



第七十八届会议

第二委员会

议程项目 18 (b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

古巴：* 决议草案

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

大会，

重申《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》¹ 是确定小岛屿发展中国家可持续发展优先事项的独立总括框架，以《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》² 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》³ 为基础，还确认《萨摩亚途径》符合《2030 年可持续发展议程》⁴ 和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，⁵ 并符合《2015-2030

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 第 69/15 号决议，附件。

² 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

⁴ 第 70/1 号决议。

⁵ 第 69/313 号决议，附件。



年仙台减少灾害风险框架》、⁶ 《新城市议程》⁷ 和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》，⁸

又重申小岛屿发展中国家在可持续发展方面依然情况特殊，因为这些国家继续面临各种挑战，特别是地理位置偏远、经济规模小、成本高、气候变化和自然灾害的不利影响造成的挑战，因而再次表示声援，并依然特别关切许多小岛屿发展中国家尚未实现经济持续高增长，部分是因为这些国家容易受到现有环境挑战以及外部经济和金融冲击的负面影响，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申重返实现可持续发展目标正轨的雄心壮志，为此需要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

承认从冠状病毒病复苏和小岛屿发展中国家恢复经济增长受到多种因素的制约，包括粮食、水、能源和金融压力加大、通胀高企、全球利率上升、金融状况紧缩、高负债、供应链中断、地缘政治紧张局势和全球冲突，以及气候变化、生物多样性丧失和数字鸿沟的不利影响，对小岛屿发展中国家的可持续发展造成严重后果，突出表明实现《2030年议程》规定的目标和具体目标难度会更大，并表明采纳复原力概念对实现可持续未来和避免制造新风险至关重要，

严重关切地注意到，2022年小岛屿发展中国家的债务水平虽然有所下降，但仍高于疫情之前的水平，由于小岛屿发展中国家的外债存量持续上升，40%以上的小岛屿发展中国家面临严重的债务问题，外债存量2022年增长了5%至686亿美元，2019年底以来增长了16%；此外，以储备与短期债务的比率衡量，流动性缓冲减少到148%，这对小岛屿发展中国家产生了不成比例的影响，

承认需要紧急采取行动应对气候变化的不利影响，包括与海平面上升和极端天气事件有关的影响，这些影响继续对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力构成重大风险，并对许多国家的生存和维生能力构成最严重的威胁，并威胁到水的可获性以及粮食安全和营养，

表示注意到关于国际法院就各国在气候变化方面的义务发表咨询意见的请求，

⁶ 第69/283号决议，附件二。

⁷ 第71/256号决议，附件。

⁸ 见FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定，附件。

表示关切地注意到政府间气候变化专门委员会最近报告中的研究结果，特别是政府间气候变化专门委员会第六次评估报告以及专门委员会题为《全球升温1.5°C》、《气候变化与土地》和《气候变化中的海洋和冰冻圈》的综合报告，

注意到海洋和海洋资源对小岛屿发展中国家的重要性，因为这些国家具有独特性，依赖海洋及其生物多样性且尤易受此影响，又注意到海洋对于小岛屿发展中国家人民的文化、生计和可持续发展具有核心作用，

肯定小岛屿发展中国家为制定和执行海洋及其资源的养护和可持续利用战略所作的努力，在这方面重申分别在2017年和2022年联合国支持落实可持续发展目标14即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议上通过的题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”⁹和“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”¹⁰的宣言中的呼吁，又肯定进一步为支持实施可持续发展目标14，尤其注重其2020年到期的具体目标14.2、14.4、14.5和14.6加强了行动，期待在2025年联合国海洋事务会议上采取紧急行动，在全球、区域和次区域各级开展合作，以尽快实现所有具体目标，不作无谓拖延，

期待将于2024年6月18日至21日在卢旺达基加利成功召开第三次联合国内陆发展中国家问题会议，

关切地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的研究结果和爱知生物多样性目标未能实现，认识到随着《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议第二期会议通过具有里程碑意义的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，以及随后新的全球生物多样性框架基金的启动，为小岛屿发展中国家退化的生态系统和环境复原力提供了独特的机会，

又关切地注意到塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染继续对小岛屿发展中国家产生不利影响，鼓励在各级进一步努力防止、减少和消除塑料污染，欢迎联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议续会在2022年3月2日第5/14号决议，¹¹注意到召集了一个政府间谈判委员会，就塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染制定一项具有法律约束力的国际文书，

注意到森林在减缓和适应气候变化方面的重要作用，包括根据《巴黎协定》第5.2条，在国家或临时在国家以下管辖范围内，通过促进在小岛屿发展中国家，包括在高森林覆盖率、低毁林率地区通过和实施减少森林砍伐和退化产生的排放(REDD+)和其他替代政策办法，可以促进信息交流、专门知识共享和集体解决问题，促进在实现气候减缓和适应目标方面的共同努力，又注意到几十年来保持森林覆盖和红树林、海草、泥炭地、原始森林和沼泽等其他生态系统的小岛屿发展中国家必须寻找机会为此筹措资金，

⁹ 第71/312号决议，附件。

¹⁰ 第76/296号决议，附件。

¹¹ UNEP/EA.5/Res.14。

特别指出消除一切形式和表现的贫困包括消除极端贫困的重要性，指出消除贫困是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，对小岛屿发展中国家和其他发展中国家而言是《2030 年议程》的首要目标，

注意到水资源对于可持续发展和消除贫困至关重要，认识到水、生态系统、能源、粮食安全和营养相互关联，对于健康、福祉和人类发展不可或缺，在这方面呼吁在各级促进水的可持续管理，同时考虑到小岛屿发展中国家对水、粮食、能源和环境之间联系的认识，

确认国际社会提供的长期合作和支持为帮助小岛屿发展中国家逐步克服自身脆弱性和支持其可持续发展努力发挥了重要作用，回顾《萨摩亚途径》第 19 段呼吁加强这一合作，《萨摩亚途径》第 22 段着重指出迫切需要寻找应对小岛屿发展中国家面临的主要挑战的进一步解决方案，

重申为使小岛屿发展中国家能够在各个方面实现可持续发展，需要将可持续发展纳入各级工作的主流，统筹兼顾经济、社会和环境三方面，并确认这些方面彼此关联，

1. **表示赞赏地注意到**秘书长的报告；¹²

2. **再次呼吁**大会、经济及社会理事会及其附属机构监测充分执行《巴巴多斯宣言》¹³ 和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》的情况，包括通过各区域委员会的监测框架进行监测，并回顾在 2023 年可持续发展高级别政治论坛期间关于小岛屿发展中国家面临的可持续发展挑战的讨论，以期加强参与和履行承诺；

3. **着重指出**需要在联合国所有相关主要会议和进程以及联合国发展系统的相关工作中适当考虑小岛屿发展中国家的问题和关切，并要求在联合国所有主要报告中酌情以分类方式详细说明具体涉及小岛屿发展中国家的信息；

4. **欢迎**第五届联合国环境大会续会通过的第 5/14 号决议和召集一个政府间谈判委员会，基于针对塑料整个生命周期的综合办法，制定一项关于塑料污染、包括海洋环境中塑料污染的具有法律约束力的国际文书，力争到 2024 年底完成这项工作；

5. **关切地回顾**秘书处经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股任务不断扩大所产生的需求评估结果和结论，强调需要分配与这些单位的任务相称的充足资源，同时考虑到第四次小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程；

¹² [A/78/222](#)。

¹³ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件一。

6. **欢迎**国际社会继续承诺紧急采取具体行动，克服小岛屿发展中国家的脆弱性，并继续寻求新的解决办法，协调一致地克服这些国家面临的主要挑战，以支持充分落实《萨摩亚途径》；

7. **邀请**国际金融机构考虑如何以最佳方式将多层面脆弱性纳入现有的发展支助做法和政策，包括获得优惠融资和债务处理机制；

8. **欢迎**经济合作与发展组织发展援助委员会在其 2020 年高级别会议公报中承诺改进政策和方案，以满足小岛屿发展中国的特殊需要，表示注意到 2022 年在日内瓦发布了小岛屿发展中国家援助实效原则，2023 年成立了小岛屿发展中国家联盟-发展援助委员会工作队，以确定一系列共同问题和合作领域，提高官方发展援助的实效和影响力，并审议将在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议提出的脆弱性问题；

9. **认识到**小岛屿发展中国家在获得足够而负担得起的可持续发展资金、包括优惠融资方面面临重大挑战，在这方面鼓励发展融资提供者考虑小岛屿发展中国家的具体脆弱性，以加强发展合作；

10. **表示注意到**由安提瓜和巴布达总理贾斯顿·布朗和挪威前首相埃尔娜·索尔贝格担任共同主席的高级别专家小组关于为小岛屿发展中国家制定多维脆弱性指数的最后报告及报告所载各项建议；

11. **请**联合国大会第七十八届会议主席任命两名共同主持人，一名来自发展中国家，一名来自发达国家，在经济和社会事务部和高级代表办公室联合提供的临时秘书处的支持下，尽快启动政府间进程，审议联合国小岛屿发展中国家多维脆弱性指数发展制定问题高级别小组最后报告中提出的建议、其适用性和范围，以及如何进一步改进实施多维脆弱性指数，并在大会第七十八届会议结束前向大会报告；

12. **重申**小岛屿发展中国家继续面临与气候变化、包括极端天气事件和缓发事件的不利影响有关的损失和破坏，导致前所未有的社会、经济和环境挑战，致使债务达到不可持续的程度，在这方面呼吁根据《联合国气候变化框架公约》¹⁴和《巴黎协定》紧急采取雄心勃勃的全球行动，以避免、尽可能减少和应对气候变化对小岛屿发展中国家的威胁和影响；

13. **敦促**新的供资安排和基金及时投入全面运作，以应对与气候变化包括极端天气事件和缓发事件不利影响造成的相关经济和非经济损失与损害；

14. **认识到**改善小岛屿发展中国家获得资金的机会对其经济复苏、建设韧性和可持续发展至关重要，呼吁建立一个债务处理机制，使小岛屿发展中国家能够进行健全的债务管理，以便使用状态依存型债务工具；

15. **表示注意到**秘书长的调查结果，其中表明，由于资格标准不同和获得资助所要求的资源数量，小岛屿发展中国家、包括中上收入和高收入小岛屿发展中

¹⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

国家获得灾害相关资金的能力有限，并表明有必要在各级促进有利环境，邀请国际金融机构修订有碍获得资源的资格标准和方式，同时考虑到多维脆弱性，敦促国际社会改善用于减少灾害风险和其他预防措施的可持续和可预测资金的分配和获取，作为全面风险管理框架的部分内容，使之与现有和今后的灾害风险规模相匹配，同时考虑到阻碍有效为小岛屿发展中国家调动关键资金的障碍，特别是为了实施小岛屿发展中国家制定的相关计划和战略；

16. **认识到**灾害对小岛屿发展中国家债务状况的影响越来越大，促请所有债权人将状态依存型债务工具纳入主流，如酌情允许暂停偿债或延长期限的灾害条款，以应对收入波动、流动性压力和外部冲击造成的债务困境，以及事前融资，以便能够系统地减少灾害风险和进行韧性建设，包括披露灾害风险，因为这些工具对小岛屿发展中国家的经济复苏至关重要，并为此提供急需的财政支持，避免加剧债务困境；

17. **重申**技术和资金两方面的官方发展援助可促进建设有复原力的社会和经济体，促请国际社会从所有来源并在各级筹集更多发展资金，以支持小岛屿发展中国家的努力；

18. **关切地认识到**已经或即将从最不发达国家地位毕业的小岛屿发展中国家面临的过渡挑战，依然意识到毕业绝不可打乱一个国家的发展进程，强调指出需要制定和执行一项可行的多年期过渡战略，以酌情在国际社会支持下协助每个小岛屿发展中国家毕业，缓解可能发生的失去优惠融资等情况，从而减少大量负债的风险，确保宏观金融稳定；

19. **再次呼吁**有关机构相互借鉴针对各国不同国情开展的工作，以更好地管理过渡和毕业，认识到官方发展援助应继续侧重于最需要帮助的国家，并表示注意到有意愿根据资格条件例外情况方面的现有经验，对优惠融资和多层面评估的新措施开展更广泛的分析，以克服仅凭收入评估发展和毕业就绪情况的局限性；

20. **再次呼吁**会员国邀请世界银行考虑恢复开发银行及其合作伙伴之间的高级别工作组，以审查小岛屿发展中国家获得优惠融资的规则；

21. **着重指出**需要采取精准措施，消除一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，减少不平等，推动实施适合国情的社会保障制度和措施，以帮助贫困者和弱势群体；

22. **认识到**没有私人投资，包括外国长期投资，就不可能在小岛屿发展中国家实现可持续发展目标，可通过为小岛屿发展中国家创造有利环境和提供能力支持促进和吸引这些投资；

23. **承认**小岛屿发展中国家伙伴关系框架在监测现有伙伴关系的进展和鼓励建立新的、真正和持久的伙伴关系方面发挥的重要作用，在这方面欢迎小岛屿发展中国家伙伴关系奖，该奖表彰并奖励最值得注意的小岛屿发展中国家伙伴关系，因此再次呼吁加强这一框架，以继续其对社区、人力资源、能力建设、环境和加强知识共享，包括信息、数据和改善协调发挥影响；

24. **认识到**与相关利益攸关方的伙伴关系对于在地方一级建设韧性、减少灾害风险、实现可持续发展和适应气候变化至关重要，呼吁建立两年一次的区域多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话，以促进执行手段，特别是融资、投资、贸易、技术转让、能力建设和建立新的伙伴关系，并期待在各级扩大和发展持久和变革性的伙伴关系；

25. **重申**承诺紧急采取具体行动，通过持续执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》等方式，解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题，并着重指出迫切需要寻找其他解决方案，以协调一致的方式克服小岛屿发展中国家面临的主要挑战，从而帮助这些国家保持在执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《萨摩亚途径》和实现《2030年可持续发展议程》过程中形成的势头；

26. **期待**将于2024年5月27日至30日在安提瓜和巴布达举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议，并注意到会议的总主题将是“绘制实现韧性繁荣的路线”；

27. **欢迎**任命主管经济和社会事务副秘书长和主管最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家事务高级代表分别担任第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的秘书长和秘书长特别顾问；

28. **再次请**秘书长确保到2024年分配适足资源，以应对经济和社会事务部以及高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的任务不断扩大的情况以及即将举行的第四次联合国小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程，并促请联合国系统加强和促进对小岛屿发展中国家的协调、有效和一致的联合国能力发展支持；

29. **再次呼吁**秘书长继续利用其召集力量，继续努力制定小岛屿发展中国家解决近期债务脆弱性和长期债务可持续性的方案，同时妥善考虑到多维脆弱性，包括将多维脆弱性指数作为获得优惠融资和债务处理机制的标准的可行性，为此期待秘书长同包括联合国系统、国际金融机构、开发银行和多边发展伙伴在内的众多利益攸关方在国际会议期间召开一次高级别会议，讨论为小岛屿发展中国家调动资源；

30. **肯定**小岛屿发展中国家尽管资源基础有限，但还是展现出促进可持续发展的决心，并为此在国家和区域两级调集资源，欢迎国际社会和私营部门提供长期合作和支助，从而为帮助小岛屿发展中国家在克服自身脆弱性方面取得进展和支持其可持续发展努力发挥了重要作用；

31. **呼吁**继续和加大力度协助小岛屿发展中国家，根据小岛屿发展中国家在实现可持续发展进程中不断面临的诸多挑战和新出现的挑战，加强联合国系统对这些国家的支持；

32. **表示注意到**由马尔代夫和新西兰常驻联合国代表担任共同主席的筹备委员会为推动第四次小岛屿发展中国家问题国际会议成果文件的政府间进程作

出的时间安排，并为此促请所有相关利益攸关方开展建设工作并同小岛屿发展中国家开展建设性合作；

33. **期待**筹备委员会目前的进程将为第四次小岛屿发展中国家问题国际会议产生一份政府间商定、重点突出、具有前瞻性和注重行动的政治成果文件，阐述小岛屿发展中国家的优先事项，并在小岛屿发展中国家在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议 2023 年区域筹备会议、7 月 24 日至 26 日在毛里求斯、8 月 8 日至 10 日在圣文森特和格林纳丁斯、8 月 16 日至 18 日在汤加举行的区域间会议以及 2023 年 8 月 30 日至 9 月 1 日在佛得角举行的区域间会议的成果文件中确定的优先事项的基础上，确定今后十年的具体、可衡量的支持目标，并促请所有会员国和相关利益攸关方在这一重要努力中与小岛屿发展中国家合作；

34. **回顾**此次国际会议将在尽可能高的级别召开，并将包括一个高级别部分；

35. **再次请**秘书长为此次国际会议筹备进程的工作和国际会议本身提供一切适当支持，确保联合国系统内的机构间合作、有效参与和协调一致，并确保有效利用资源，以便落实国际会议的目标；

36. **回顾** 2022 年 12 月 30 日关于小岛屿发展中国家参加第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的第 77/245 号决议第 37、38 和 39 段，再次呼吁国际和双边捐助方以及私营部门、金融机构、基金会和其他捐助方向支助筹备此次国际会议的信托基金自愿捐款，以支持会议筹备工作，并支持发展中国家的代表参加会议，优先考虑小岛屿发展中国家的代表，包括支付其经济舱机票费用、每日生活津贴和发到站费用，并邀请各方作出自愿捐助，支持发展中国家参加这次国际会议；

37. **强调指出**民间社会，包括非政府组织和其他主要团体，特别是来自小岛屿发展中国家的非政府组织和主要团体需酌情切实参加国际会议，并邀请各方自愿捐款以支持他们参加国际会议；

38. **认识到**迫切需要协助加强小岛屿发展中国家的统计局，并在发展国家能力以改进数据收集和统计分析、包括优质和分类数据方面提供进一步支持，并欢迎安提瓜和巴布达政府提议成立小岛屿发展中国家英才中心，包括将在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上启动的小岛屿发展中国家全球数据中心；

39. **请**秘书长在国家、区域和区域间筹备会议的讨论和成果、第四次小岛屿发展中国家问题国际会议以及多维脆弱性指数制定问题高级别小组最后报告的基础上，向大会第七十九届会议提交报告，说明《萨摩亚途径》的后续行动和落实情况，包括取得的进展和继续面临的挑战，并说明本决议的执行情况；

40. **决定**在大会第七十九届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下列入题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的分项。