



**Организация Объединенных Наций**

**Программа развития Организации  
Объединенных Наций**

**Финансовый доклад  
и проверенные финансовые  
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря  
2022 года,**

**и**

**Доклад Комиссии ревизоров**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят восьмая сессия  
Дополнение № 5А**





**Программа развития Организации Объединенных Наций**

**Финансовый доклад и проверенные  
финансовые ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря 2022 года,**

**и**

**Доклад Комиссии ревизоров**



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

Препроводительные и удостоверяющие письма . . . . .	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров . . . . .	8
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров . . . . .	12
Резюме . . . . .	12
A. Мандат, сфера охвата и методология . . . . .	23
B. Выводы и рекомендации . . . . .	24
1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы . . . . .	24
2. Обзор финансового положения . . . . .	25
3. Финансы и бюджет . . . . .	29
4. Проведение в Программе развития Организации Объединенных Наций реформы по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций . . . . .	37
5. Управление рисками . . . . .	57
6. Управление программами и проектами, связанными с целью 16 в области устойчивого развития (управление) . . . . .	86
7. Недостатки информационно-коммуникационных технологий, которые, как ожидается, будут устранены в результате внедрения нового инструмента общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум» . . . . .	114
C. Информация, сообщаемая руководством . . . . .	116
1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества . . . . .	116
2. Выплаты <i>ex gratia</i> . . . . .	116
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества . . . . .	117
D. Выражение признательности . . . . .	117
Приложение	
Положение дел с выполнением рекомендаций за период по финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года . . . . .	118
III. Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года . . . . .	143
A. Введение . . . . .	143
B. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях . . . . .	145
C. Финансовые результаты . . . . .	146

D.	Профицит/дефицит . . . . .	155
E.	Исполнение бюджета . . . . .	156
F.	Финансовое положение . . . . .	157
G.	Подотчетность, руководство и управление рисками . . . . .	161
H.	Осуществление проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения . . . . .	166
I.	Достижения в 2022 году . . . . .	167
IV.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2022 года . . . . .	169
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года . . . . .	169
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2022 года . . . . .	171
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2022 года . . . . .	172
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2022 года . . . . .	173
V.	Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2022 года . . . . .	175
	Примечания к финансовым ведомостям за 2022 год . . . . .	176

## Препроводительные и удостоверяющие письма

### **Письмо Администратора, помощника Генерального секретаря/помощника Администратора и Директора Бюро управленческого обслуживания и Главного финансового сотрудника и Контролера Программы развития Организации Объединенных Наций от 28 апреля 2023 года на имя Председателя Комиссии ревизоров**

В соответствии с финансовым положением 26.01 мы имеем честь представить финансовые ведомости Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, которые мы настоящим утверждаем.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

Мы, нижеподписавшиеся, подтверждаем, что:

Ответственность за достоверность и объективность финансовой информации, включенной в эти финансовые ведомости, несет руководство.

Финансовые ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и включают определенные суммы, рассчитанные на основе максимально обоснованных оценок и суждений руководства.

Процедуры бухгалтерского учета и соответствующие системы внутреннего контроля обеспечивают разумную гарантию того, что активы находятся в сохранности, что в бухгалтерских книгах и учетных записях надлежащим образом отражаются все операции и что в целом методы и процедуры учета применяются при надлежащем разделении обязанностей. Внутренние ревизоры ПРООН проводят регулярную проверку систем учета и контроля. Принимаются меры по совершенствованию работы в отдельных областях.

Руководство предоставило Комиссии ревизоров и внутренним ревизорам ПРООН полный и беспрепятственный доступ ко всей учетной и финансовой документации.

Рекомендации Комиссии ревизоров и внутренних ревизоров ПРООН рассматриваются руководством. Во исполнение этих рекомендаций процедуры контроля были в надлежащих случаях пересмотрены или находятся в процессе пересмотра.

Каждый из нас удостоверяет, исходя из имеющихся у нас сведений и информации и на основании своего убеждения, что все существенные операции правильно указаны в бухгалтерской отчетности и должным образом отражены в прилагаемых финансовых ведомостях.

*(Подпись)* Ахим **Штайнер**  
Администратор

*(Подпись)* Анжелика М. **Крамбли**  
Помощник Генерального секретаря  
Помощник Администратора и Директор  
Бюро управленческого обслуживания

*(Подпись)* Эндрю **Ризк**  
Главный финансовый сотрудник/Контролер  
Бюро управленческого обслуживания

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 26 июля  
2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Программы развития Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

*(Подпись)* Хоу Кай  
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики  
Председатель Комиссии ревизоров

## Глава I

### **Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров**

#### **Заключение**

Мы провели ревизию прилагаемой финансовой отчетности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2022 года, ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/капитале (ведомость III), ведомость движения денежной наличности (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение основных принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

#### **Основания для заключения**

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от ПРООН, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

#### **Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним**

Администратор отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе III ниже финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо

другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

### **Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями**

Администратор несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей руководство обязано оценивать способность ПРООН продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать ПРООН, либо прекратить ее деятельность или когда оно вынуждено поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности ПРООН.

### **Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей**

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, выше в случае умышленного включения таких данных, чем в случае их включения по

ошибке, поскольку их умышленное включение может быть результатом таких недобросовестных действий, как сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

b) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля ПРООН;

c) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных руководством, а также раскрытой им соответствующей информации;

d) делаем выводы об уместности применения руководством принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности ПРООН обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности ПРООН;

e) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

### **Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям**

Мы считаем, что операции ПРООН, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам ПРООН и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии ПРООН.

*(Подпись)* Хоу Кай  
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики  
Председатель Комиссии ревизоров

*(Подпись)* Пьер **Московиси**  
Первый председатель Счетной палаты Франции

(Главный ревизор)  
*(Подпись)* Хорхе **Бермудес**  
Генеральный контролер Республики Чили

26 июля 2023 года

## Глава II

### Подробный доклад Комиссии ревизоров

#### *Резюме*

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. Являясь ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в области международного развития, ПРООН работает в 170 странах и территориях, стремясь искоренить нищету и уменьшить неравенство. ПРООН помогает странам разрабатывать стратегии, развивать лидерские качества, укреплять способности к партнерству и институциональный потенциал, а также повышать способность противостоять внешним воздействиям для достижения целей в области устойчивого развития. Ее деятельность сосредоточена на трех основных направлениях: устойчивом развитии; демократическом управлении и миростроительстве; а также способности противостоять изменению климата и бедствиям.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Ревизия проводилась в штаб-квартире в Нью-Йорке, в единых глобальных центрах обслуживания в Копенгагене и Куала-Лумпуре, а также в страновых отделениях в Аргентине, Бангладеш, Бурунди, Египте, Казахстане, Таиланде, Турции и Чаде.

#### **Заключение ревизоров**

По мнению Комиссии, финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение структуры по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

#### **Общий вывод**

В результате ревизии положительное сальдо за 2022 год в размере 536 млн долл. США<sup>1</sup>, первоначально фигурировавшее в представленной ПРООН предварительной финансовой отчетности, сменилось дефицитом в размере 25 млн долл. США в окончательной финансовой отчетности. Это уменьшение остатка средств на 561 млн долл. США обусловлено главным образом двумя существенными корректировками, предложенными Комиссией в связи с завышенной оценкой суммы учтенных поступлений (518 млн долл. США) и анализом обесценения дебиторской задолженности (31 млн долл. США) (см. ниже).

Финансовое положение ПРООН остается прочным и характеризуется большим объемом ликвидных активов. Общая сумма поступлений сократилась в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 314,8 млн долл. США: с 5 636,9 до 5 322,1 млн долл. США. ПРООН получает финансирование на цикличной основе, а бюджет составляется на двухгодичной основе.

Совокупные расходы в 2022 году (5 347,6 млн долл. США) были аналогичны расходам 2021 года (5 384,9 млн долл. США). Самой крупной категорией расходов по-прежнему остаются услуги подряда, расходы на которые составили 1 995,3 млн долл. США (37,3 процента общих расходов в 2022 году), тогда как на предметы снабжения и расходные материалы было потрачено 1 021,8 млн

<sup>1</sup> Непроверенные финансовые ведомости.

долл. США (19,1 процента), на расходы по персоналу — 871,0 млн долл. США (16,3 процента), а на общие оперативные расходы — 951,8 млн долл. США (17,8 процента).

В 2022 году дефицит составил 25,4 млн долл. США, тогда как в 2021 году был зафиксирован профицит в размере 252,0 млн долл. США. ПРООН поддерживает высокий уровень текущих активов (6 916,4 млн долл. США) для покрытия своих текущих обязательств (1 502,9 млн долл. США).

Основная часть добровольных взносов имеет строго целевое назначение и может быть использована только для финансирования конкретных проектов. В 2022 году добровольные взносы по линии регулярных ресурсов уменьшились по сравнению с 2021 годом как в абсолютном (на 273,4 млн долл. США), так и в относительном (на 4,5 процента) выражении и составили 12,2 процента от общего объема добровольных взносов в ПРООН. Высокий уровень строго резервируемых взносов продолжает создавать для руководства трудности в плане сосредоточения усилий на приоритетных задачах и гибкого распределения ресурсов для удовлетворения потребностей во всех сферах деятельности.

## **Основные выводы**

### **Финансы и бюджет**

#### *Завышенная оценка суммы учтенных поступлений*

ПРООН ошибочно учитывала поступления по контрактам, осуществляемым на условиях участия правительств в совместном несении расходов и финансируемым международными финансовыми учреждениями, не на кассовой основе, как это предусмотрено действующими правилами учета поступлений, а в момент их авансирования определенными донорами, что представляло кредитный риск и привело бы к значительному завышению суммы поступлений в 2022 году. В силу этого в окончательной финансовой отчетности сумма поступлений была скорректирована на 518 млн долл. США.

#### *Анализ обесценения дебиторской задолженности*

В соответствии с МСУГС 26, озаглавленным «Обесценение активов, генерирующих денежные средства», ПРООН проводит анализ дебиторской задолженности по срокам ее возникновения, однако этот анализ не носит комплексного характера. На основании выводов Комиссии в окончательной финансовой отчетности сумма дебиторской задолженности Глобального экологического фонда (ГЭФ) была скорректирована в результате обесценения на 31 млн долл. США.

#### *План медицинского страхования*

Комиссия изучила обязательства по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2022 года и отметила, что потребности в финансировании Плана медицинского страхования ПРООН в размере 133,7 млн долл. США не отслеживаются через специальный фонд в системе, что может затруднить ПРООН мониторинг и надзор и, таким образом, подорвать ее способность справляться с любыми прогнозируемыми трудностями с финансированием.

*Представление ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V)*

Бюджетная информация, представленная в настоящее время ПРООН в ведомости V, полностью соответствует МСУГС 24, озаглавленному «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности». Вместе с тем согласно пункту 47 МСУГС 24 приведенные в примечании 6 к финансовым ведомостям результаты сверки фактических сумм с сальдо движения денежных средств должны носить более сопоставимый характер.

**Проведение в Программе развития Организации Объединенных Наций реформы по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций**

Комиссия провела ревизию работы ПРООН по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента ПРООН.

В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи и Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций ПРООН в сжатые сроки осуществила переходный процесс, который, как она и предполагала, оказался сложным. Проведение реформы оказалось успешным в том смысле, что позволило новым канцеляриям координаторов-резидентов оперативно приступить к работе и эффективному функционированию с начала 2019 года и не привело к чрезмерным сбоям в работе ПРООН и осуществлению ее программ.

*Финансовые последствия реформы*

Одним из ключевых вопросов было управление людскими ресурсами. ПРООН удалось своевременно провести набор, назначение и подготовку новых представителей-резидентов. Реформа также имела глубокие последствия для управления страновыми отделениями ПРООН на местах.

Комиссия приняла к сведению сложность проведения четкой и всесторонней оценки бюджетных последствий разграничения функций для ПРООН. Эта сложность отчасти объясняется постепенным характером процесса разграничения функций и тем, что функция координации была в течение долгого времени интегрирована в основную структуру ПРООН. Потенциальная годовая экономия для ПРООН может быть оценена в диапазоне от 14 до 34 млн долл. США.

*Влияние реформы на роль Программы развития Организации Объединенных Наций в обеспечении совместного обслуживания*

Что касается обеспечительных функций, то процесс разграничения оказал ограниченное влияние на роль поставщика услуг, в которой исторически выступала ПРООН, являющаяся оперативной основой системы Организации Объединенных Наций. ПРООН даже взяла на себя стратегическое обязательство продолжать играть роль «фактора поддержки» на страновом уровне. Однако остается открытым вопрос о том, какое значение ПРООН должна придавать таким обеспечительным функциям в будущем.

*Возможность для более стратегического развития интеграционной функции*

Что касается основной деятельности ПРООН в области развития, то Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/279](#) подтвердила интеграционную

роль, первоначально предусмотренную для ПРООН. Выработка интегрированных решений заложена в самой ДНК ПРООН. Вместе с тем дополнительные разъяснения могли бы помочь снизить риск возникновения у клиентов и заинтересованных сторон недопонимания в вопросах, касающихся оперативного разграничения обязанностей координаторов-резидентов и представителей-резидентов ПРООН. Процесс разграничения, как представляется, дает уникальную возможность усилить и консолидировать роль ПРООН как центрального элемента повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, исходя из того, что одним из ключевых преимуществ ПРООН по сравнению с другими многосторонними и двусторонними участниками процесса развития является ее способность устанавливать отношения особого партнерства с другими структурами Организации Объединенных Наций.

## **Управление рисками**

### *Совокупность рисков*

По своей природе операции в целях развития сопряжены с совокупностью рисков. Риски, с которыми сталкивается ПРООН, могут быть обусловлены прежде всего рискованным характером деятельности в целях развития. Эти риски могут также возникать по эндогенным или экзогенным причинам, могут периодически повторяться или быть труднопредсказуемыми из-за их в чем-то уникального характера, а также могут угрожать осуществлению деятельности ПРООН на стратегическом или на оперативном уровне. Как представляется, ПРООН переживает переломный момент, поскольку некоторые из стратегических рисков, с которыми сегодня сталкивается организация, в частности риски, связанные с ресурсами и репутацией, носят критический характер, что порождает особые проблемы.

### *Многочисленные инструменты управления рисками на оперативном уровне*

ПРООН осуществляла управление рисками в рамках своей повседневной деятельности задолго до появления первой стратегии общеорганизационного управления рисками. Действительно, существует целый ряд разнообразных инструментов управления рисками, для которых стратегия общеорганизационного управления рисками представляет собой «зонтичную» структуру и в которых Управление ревизии и расследований ПРООН играет важную роль, выходящую на практике за рамки третьей линии защиты.

Комиссия рассмотрела две конкретные ситуации для анализа управления ПРООН рисками в определенных областях с высокой степенью воздействия: переход в области общеорганизационного планирования ресурсов с «Атласа» на «Квантум» и проведение в 2020 году внутренней ревизии ГЭФ. Из этих ситуаций можно извлечь уроки, включая необходимость обеспечения эскалации серьезных рисков, связанных с крупными общеорганизационными проектами, на соответствующий уровень и необходимость более полного понимания ключевых проблем осуществления на местах.

### *Продуманность и практическое применение системы общеорганизационного управления рисками*

Внедрение системы общеорганизационного управления рисками является для ПРООН одним из главных приоритетов и осуществляется путем постепенного совершенствования системы: в частности, проводится последовательная интеграция ее различных элементов, хотя этот процесс еще не завершен, разрабатываются надлежащие ИКТ-инструменты и платформы, а недавно было

подготовлено заявление о готовности к риску. Важнейшую роль в выработке ключевых указаний в отношении порядка совершенствования этой системы играет Управление ревизии и расследований. И все же можно выделить некоторые элементы, в частности касающиеся продуманности системы управления рисками, в том числе в части использования на оперативном уровне недавно подготовленного заявления о готовности к риску, а также практического применения содержащихся в этом заявлении положений в плане выявления, оценки и снижения рисков.

В конечном итоге управление рисками в ПРООН только выиграло бы от более тесной увязки с более широкой системой подотчетности, особенно в вопросах внутреннего контроля, планирования программ и составления бюджета, а также результатов работы и показателей деятельности.

### **Управление программами и проектами, связанными с целью 16 в области устойчивого развития (управление)**

В настоящее время ПРООН при проведении политики в области развития сталкивается с особыми проблемами, включая следующие: а) склонность некоторых доноров уделять основное внимание не предотвращению и устранению структурных факторов, пагубно влияющих на долгосрочное развитие, а экстренному гуманитарному реагированию на кризисы; б) политическую чувствительность оперативных мероприятий в условиях внешнего воздействия; и с) трудность обеспечения согласованности и координации действий различных заинтересованных сторон на местах.

В этой связи ПРООН посвятила значительную часть своей деятельности достижению цели 16 в области устойчивого развития, предусматривающей содействие построению справедливого, миролюбивого и открытого общества (управление). На момент проведения ревизии ПРООН регулировала осуществление почти 1400 проектов, что представляло собой вторую по величине статью расходов на одну цель в области устойчивого развития в 2022 году (878 млн долл. США). Вместе с тем на протяжении нескольких лет наблюдается сокращение этих расходов, в частности из-за постепенного свертывания и прекращения осуществления крупных многосторонних донорских инициатив, таких как целевой фонд правопорядка Афганистана.

#### *Цель 16 в области устойчивого развития и стратегический план Программы развития Организации Объединенных Наций*

Две пятых конкретных результатов осуществления проектов по линии цели 16 в области устойчивого развития не оцениваются ни по одному из стратегических решений, разработанных ПРООН параллельно со стратегическим планом на период 2018–2021 годов. Кроме того, значительное число проектов, связанных с деятельностью в области «управления», не указываются в качестве таковых, поскольку не имеют непосредственного отношения ни к цели 16, ни к принятому ПРООН стратегическому решению 2 (укрепление эффективных, подотчетных и основанных на широком участии систем управления). Тем не менее ПРООН подчеркивает, что проекты, касающиеся управления, не следует напрямую увязывать с целью 16, поскольку, например, деятельность по управлению в областях охраны окружающей среды, борьбы с нищетой или здравоохранения правильнее было бы привязать к целям в области устойчивого развития, имеющим более непосредственное отношение к указанным областям.

Усилия ПРООН по участию в достижении цели 16 не всегда находят достаточно полное отражение в системе результатов стратегического плана из-за

неадекватности и непоследовательности в отнесении мероприятий к тем или иным целям. Это, в частности, объясняется тем, что комплексная система оценки результатов и ресурсов для стратегического плана ПРООН на период 2022–2025 годов предназначена для оценки достижения согласованных общих и конкретных результатов, а не специально целей в области устойчивого развития.

*Цель 16 в области устойчивого развития в информационных системах и платформах данных*

По некоторым проектам были отмечены расхождения в данных, представляемых различными ИКТ-приложениями, используемыми ПРООН. Различные программные средства, применяемые ПРООН для ввода и использования данных, выраженных в натуральных и финансовых показателях, служат разным целям, однако никакого рамочного документа, который разъяснял бы порядок использования таких данных, способы учета записей и результаты, относящиеся к проектам, не существует.

До 2022 года платформа системы общеорганизационного планирования, используемая для увязки результатов проектов с документом по страновой программе и стратегическим планом, а также для выбора задач в рамках целей в области устойчивого развития, позволяла менять любые внесенные данные без каких-либо проверок с целью обеспечения безопасности. Несмотря на то, что сейчас используется система «Квантум», эта уязвимость все еще сохраняется в форме связи между конкретными результатами осуществления проектов и результатами, предусмотренными в документах по страновым программам, хотя в «Квантуме» и предусмотрен дополнительный компонент обеспечения безопасности, не позволяющий вносить какие бы то ни было несанкционированные изменения в целевые показатели, закрепленные в документе по страновой программе, а также в показатели деятельности.

*Мобилизация специалистов на глобальном уровне и на местах*

ПРООН располагает огромным количеством содержательных информационных материалов по вопросам управления, которые размещены во внутренней сети или доступны через сообщества специалистов-практиков, а также может использовать такие инструменты, как Интегрированная платформа по цели 16 в области устойчивого развития. Всю эту разрозненную информацию можно было бы собрать в виртуальную библиотеку, что облегчило бы идентификацию накопленных знаний и дало бы более полное представление о достижениях ПРООН. В настоящее время Глобальная сеть по вопросам политики проводит на базе платформы с использованием искусственного интеллекта оценку кадрового потенциала, в ходе которой пытается выявить и свести воедино имеющихся среди сотрудников ПРООН специалистов в области управления. Однако процесс проверки навыков, которыми владеют участники платформы, до сих пор не завершен, а финансирование этой деятельности не гарантировано. Следует интенсивнее использовать при разработке и осуществлении программ и активнее мобилизовать глобальный реестр специалистов в области управления, состоящий из сотрудников ПРООН, обладающих соответствующими навыками, как внутри организации, так и в интересах ключевых заинтересованных сторон, таких как правительства и государственные органы. После обновления и проверки реестров, сформированных из собственных сотрудников, с указанием их навыков и специализации необходимо разработать механизм, позволяющий более активно предлагать услуги и задействовать этих специалистов. После этого можно было бы сформировать сводный реестр специалистов в области управления, которые могли бы не только использоваться в традиционной сфере осуществления

проектов, но и привлекаться потенциальными бенефициарами и донорами, причем такой реестр даже мог бы стать инновационным источником дохода для ПРООН.

Пять региональных бюро на уровне штаб-квартиры, включая пять центров в регионах, осуществляют надзор за деятельностью страновых отделений. Можно было бы повысить их роль в передаче информации с мест, особенно в Центр правления, расположенный в Осло. Их вспомогательная деятельность не является предметом специального анализа, а сами они не выполняют функции мониторинга. В частности, их мандат не предусматривает контроля за процессом увязки проектов с целью 16 в области устойчивого развития.

Несмотря на то, что ПРООН и международные партнеры осуществляют совместные проекты, взаимодействие по линии цели 16 в области устойчивого развития недостаточно хорошо координируется на глобальном и страновом уровнях, а присутствие ПРООН на местах, в частности в нестабильных условиях, недостаточно активно используется для укрепления совместного подхода на местном уровне.

*Количественная оценка результатов и представление отчетности о воздействии*

В отличие от стандартной отчетности, отчетность перед донорами представляется нерегулярно, хотя и на согласованной основе. Изучив имеющиеся документы по выборке проектов, Комиссия обратила внимание, с одной стороны, на существенные отклонения от общеорганизационных инструкций в отношении обязательств ПРООН, а с другой — на неудовлетворенность, выраженную рядом доноров. Не обеспечивается формальная обратная связь с бенефициарами в виде гарантии качества, в частности для количественной оценки воздействия каждого проекта в стране осуществления.

ПРООН оценивает результаты проекта в сфере «управления» по его завершении, но не оценивает его фактическую долговечность и жизнеспособность. В соответствии с рекомендациями внутренней ревизии было бы полезно предусмотреть в рамках каждого проекта средства, в том числе финансовые, для анализа его воздействия и последующего использования его результатов.

Поскольку ПРООН курирует достижение четырех из 24 показателей цели 16 в области устойчивого развития, она работает над повышением способности государств-членов представлять отчетность по ним. Она также использует эти данные при подготовке отчетности о ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, однако не располагает централизованной и интегрированной статистической структурой, которая позволила бы проводить более детальный анализ цели 16.

С 2019 года ПРООН входит в состав Глобального альянса по ЦУР 16+ для вовлечения гражданского общества. Однако ПРООН может активнее распространять информацию о значимости своей работы по достижению цели 16 в области устойчивого развития. Сейчас учреждения, отвечающие за достижение показателей ЦУР 16, не представляют совместных докладов, которые могли бы обеспечить привлечение дополнительного внимания к деятельности ПРООН в сфере управления, хотя ПРООН в настоящее время и работает вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека над подготовкой совместного доклада за 2023 год, и даже в годовом докладе Администратора отсутствует четкая информация об этом важном направлении деятельности. Оценка воздействия и результатов и представление

соответствующей отчетности имеют важное значение для привлечения надлежащих ресурсов, однако отчетность перед донорами, а также возможности доноров по обеспечению обратной связи по-прежнему остаются ограниченными. Существует несколько способов, с помощью которых ПРООН могла бы укрепить свои ведущие позиции в области количественной оценки воздействия и результатов управления и представления соответствующей отчетности, в том числе путем расширения возможностей мониторинга долгосрочного воздействия программ управления и укрепления статистической функции для более эффективного анализа данных об управлении, а также повышения качества распространяемой информации и отчетности об управлении на глобальном уровне.

### **Рекомендации**

По итогам проведенной ревизии Комиссия вынесла 19 новых рекомендаций. Подробная информация о том, как они могут быть выполнены, приводится во всех разделах настоящего доклада, в частности в пунктах, непосредственно следующих за текстом каждой рекомендации. Основные рекомендации заключаются в том, что ПРООН следует:

#### **Финансы и бюджет**

##### *Завышенная оценка суммы учтенных поступлений*

а) **провести комплексный анализ всех соглашений о взносах с косвенным финансированием;**

##### *Анализ обесценения дебиторской задолженности*

б) **i) проводить ежегодную проверку на предмет обесценения дебиторской задолженности, не выставленной к оплате, ii) списать дебиторскую задолженность ГЭФ и скорректировать соответствующим образом поступления, связанные с ГЭФ, по закрытым или отмененным проектам и iii) регистрировать взносы ГЭФ и кассовые поступления в разбивке по проектам;**

##### *План медицинского страхования*

с) **создать в системе бухгалтерского учета специальный внутренний фонд для мониторинга потребностей в финансировании Плана медицинского страхования и усиления надзора;**

##### *Представление ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V)*

д) **обеспечивать сверку бюджетных позиций с сальдо движения денежных средств на сопоставимой основе в примечаниях к финансовым ведомостям;**

#### **Проведение в Программе развития Организации Объединенных Наций реформы по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций**

##### *Финансовые последствия реформы*

е) **провести комплексный анализ как кадровых, так и финансовых последствий реформы по разграничению функций в ПРООН;**

*Влияние реформы на роль Программы развития Организации Объединенных Наций в обеспечении совместного обслуживания*

f) изучить различные возможные сценарии с учетом последствий реформы по разграничению функций в ПРООН и повышения роли других участников, а также разработать стратегию в отношении изменения в среднесрочной перспективе своей роли в оказании обеспечительных услуг, предоставляемых другим структурам системы Организации Объединенных Наций или совместно с ними;

*Возможность для более стратегического развития интеграционной функции*

g) разработать стратегию в отношении выполнения своей интеграционной функции, с тем чтобы точнее определить, как ее роль в осуществлении повестки дня в области развития соотносится с ролью координаторов-резидентов и системы развития Организации Объединенных Наций, и точнее сформулировать эту роль в увязке с другими приоритетами Организации Объединенных Наций, в том числе в области миротворческих операций и гуманитарных вопросов;

**Управление рисками**

*Совокупность рисков*

h) регулярно информировать Исполнительный совет о критических рисках, имеющих стратегическое значение, и обеспечивать управление этими рисками в рамках системы общеорганизационного управления рисками;

i) проанализировать текущую практику в области коммуникации в свете наиболее критических рисков, с которыми сталкивается Организация, адаптировать свою стратегию для упреждающего принятия мер по их устранению, в частности в отношении репутационных рисков и рисков финансирования, а также обеспечить доведение до сведения ключевых заинтересованных сторон более благоприятной информации о своей деятельности;

*Многочисленные инструменты управления рисками на оперативном уровне*

j) провести обзор существующих инструментов управления рисками, которые имеются в распоряжении ПРООН, с целью i) упростить их структуру с учетом повышенной ценности, согласованности и взаимодополняемости, ii) обратить особое внимание на конкретные риски, связанные с партнерами-исполнителями, и iii) привлекать Управление ревизии и исследований в тех случаях, когда этого требуют указанные инструменты, для обеспечения его исключительного позиционирования в качестве третьей линии защиты;

*Продуманность и практическое применение системы общеорганизационного управления рисками*

k) перевести оперативное управление рисками на более детализированный уровень, в полной мере используя существующее заявление о готовности к риску;

l) четко определить круг обязанностей главного специалиста по управлению рисками и председателя общеорганизационного комитета по рискам, а также их функциональное взаимодействие с региональными бюро;

m) обновить стратегию общеорганизационного управления рисками в целях i) разработки легких в использовании методик оценки рисков, ii) гарантированного отнесения наиболее значимых рисков к числу приоритетных для их первоочередного устранения и iii) усиления контроля за мерами по управлению рисками и повышения качества соответствующей отчетности;

n) отвести управлению рисками центральное место в обновленной системе подотчетности, чтобы лучше увязать управление рисками с системами внутреннего контроля, разработки стратегических программ и составления бюджета, а также оценки результатов работы и показателей деятельности;

#### **Управление программами и проектами, связанными с целью 16 в области устойчивого развития (управление)**

*Использование преимуществ информационных систем и платформ данных Программы развития Организации Объединенных Наций для более эффективного отслеживания мероприятий и результатов, связанных с целью 16 в области устойчивого развития*

o) обеспечить более полную согласованность и последовательность при маркировке проектов в области управления, связанных с целью 16 в области устойчивого развития и выполнением стратегического решения 2, а также воспользоваться переходом на систему «Квантум» для обеспечения согласованности различных платформ данных и их безопасности с точки зрения доступа;

*Мобилизация специалистов Программы развития Организации Объединенных Наций в области управления на глобальном уровне и на местах*

p) разработать план действий по повышению оперативного эффекта от использования своих специалистов в области управления, в частности путем мобилизации сотрудников, обладающих необходимыми навыками, и распространения знаний внутри организации и за ее пределами;

q) повысить роль региональных бюро в мониторинге программ и проектов в области управления, а также укрепить связь региональных бюро с Центром правления, расположенным в Осло;

*Повышение качества оценки результатов и отчетности о воздействии осуществления программ и проектов, связанных с управлением*

r) активизировать распространение сведений о результатах осуществления программ и проектов, связанных с управлением, повысив качество предоставляемой информации и обеспечив более эффективную обратную связь с донорами;

s) повысить свою ведущую роль в мониторинге долгосрочного воздействия программ и проектов, связанных с управлением, в частности с

**целью инициировать представление глобальной отчетности о ходе достижения цели 16 в области устойчивого развития.**

**Проверка выполнения ранее вынесенных рекомендаций**

Из 50 невыполненных рекомендаций 36 были полностью выполнены (что составляет 72 процента от общего числа невыполненных рекомендаций по сравнению с 68 процентами в 2021 году).

**Основные факты**

<b>170</b>	Число стран и территорий, в которых ПРООН осуществляет свою деятельность
<b>774 млн долл. США</b>	Бюджет на 2022 год, утвержденный Исполнительным советом по линии регулярных ресурсов <sup>2</sup> . Прочие ресурсы не входят в бюджет, утвержденный Исполнительным советом, хотя и учитываются в финансовых ведомостях
<b>5,32 млрд долл. США</b>	Общая сумма поступлений
<b>5,35 млрд долл. США</b>	Общая сумма расходов
<b>14,82 млрд долл. США</b>	Общая сумма активов
<b>3,07 млрд долл. США</b>	Общая сумма обязательств

**А. Мандат, сфера охвата и методология**

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности стран противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять внешним воздействиям.

2. Комиссия ревизоров проверила финансовые ведомости и проанализировала операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, в соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложением к ним, а также Международными стандартами аудита. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия проводилась главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с

<sup>2</sup> Под регулярными ресурсами понимаются объединенные, несвязанные и нецелевые ресурсы, на которые не распространяется действие ограничений, установленных партнерами по финансированию.

Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля и выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. В дополнение к ревизии отчетности и финансовых операций Комиссия провела проверки операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета и механизмов внутреннего финансового контроля, а также относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Комиссию следить за выполнением ранее вынесенных рекомендаций и представлять ей соответствующую информацию. Данные вопросы рассматриваются в соответствующих разделах настоящего доклада, а подробные сведения о достигнутых результатах приводятся в приложении к настоящей главе.

5. Комиссия провела также ежегодную ревизию регулярных ресурсов целевого фонда Глобального экологического фонда ПРООН и вынесла заключение ревизоров без оговорок за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

6. Комиссия продолжала сотрудничать с Управлением ревизии и расследований в деле обеспечения согласованности действий. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Доклад Комиссии обсуждался с руководством ПРООН, мнения которого получили в нем должное отражение.

7. Ревизия проводилась на местах в штаб-квартире в Нью-Йорке в ноябре 2022 года и в мае 2023 года, в единых глобальных центрах обслуживания в Копенгагене и Куала-Лумпуре в ноябре 2022 года, а также в страновых отделениях в Аргентине, Бангладеш, Бурунди, Египте, Казахстане, Таиланде, Турции и Чаде с сентября 2022 года по февраль 2023 года.

8. Рекомендации, подготовленные на основе выводов о работе страновых отделений, были направлены в страновые отделения, и их выполнение отслеживалось в штаб-квартире. Они касались таких областей, как финансы и бюджет, административная деятельность и безопасность, управление людскими ресурсами и оперативной деятельностью, а также разграничение функций, управление рисками и цель 16 в области устойчивого развития.

## **V. Выводы и рекомендации**

### **1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы**

9. На конец финансового года, завершившегося 31 декабря 2021 года, невыполненными оставались 50 рекомендаций: 33 из доклада о финансовых ведомостях 2021 года и 17 из предыдущих докладов.

10. Из этих невыполненных рекомендаций 36 выполнены полностью (72 процента невыполненных рекомендаций по сравнению с 68 процентами в 2021 году), 11 находятся в процессе выполнения (22 процента), а 3 считаются утратившими актуальность (6 процентов).

11. Комиссия отмечает отсутствие среди невыполненных давно вынесенных рекомендаций, поскольку 11 рекомендаций, которые считаются находящимися в процессе выполнения, были вынесены в докладе о финансовых ведомостях 2021 года.

12. Подробные сведения о ходе выполнения этих рекомендаций приведены в приложении к настоящему докладу.

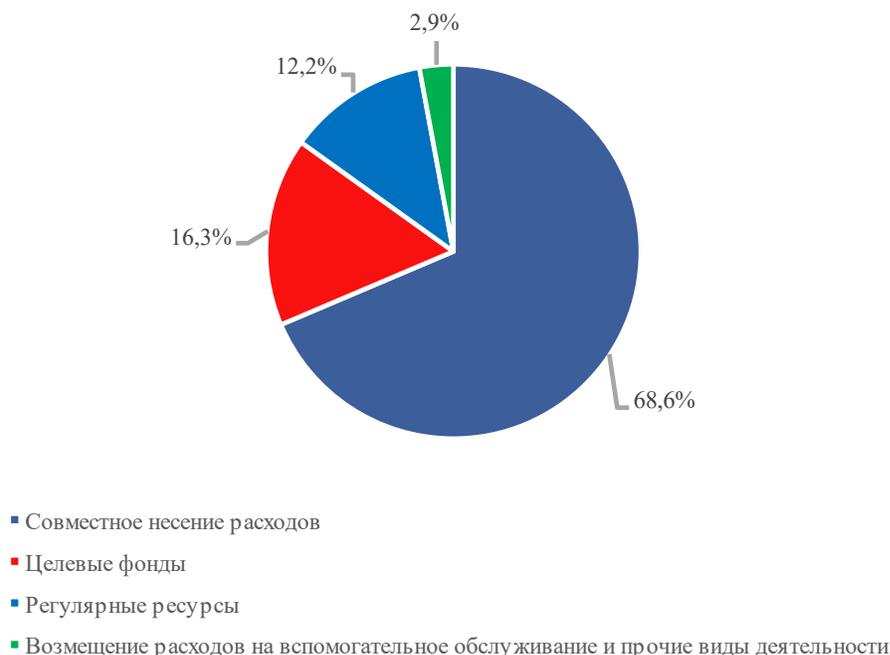
## 2. Обзор финансового положения

### *Поступления и расходы*

13. Поступления ПРООН включают добровольные взносы, поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления. В 2022 году общий объем поступлений составил 5 322,1 млн долл. США (в 2021 году — 5 636,9 млн долл. США), а общая сумма расходов — 5 347,6 млн долл. США (в 2021 году — 5 384,9 млн долл. США), в результате чего образовался дефицит в размере 25,4 млн долл. США (в 2021 году — профицит в размере 252,0 млн долл. США). Сокращение поступлений объяснялось главным образом уменьшением суммы добровольных взносов.

14. Общий объем добровольных взносов в ПРООН составил 4 997,6 млн долл. США (в 2021 году — 5 304,0 млн долл. США), то есть 93,9 процента от общего объема поступлений (в 2021 году — 94,1 процента). По сравнению с 2021 годом сумма добровольных взносов уменьшилась на 306,4 млн долл. США (5,8 процента), что в основном явилось результатом сокращения взносов в регулярные ресурсы (на 273,4 млн долл. США) и поступлений по линии совместного несения расходов (на 319,0 млн долл. США), отчасти компенсированного увеличением добровольных взносов в целевые фонды (на 259,2 млн долл. США). ПРООН получает финансирование на циклической основе, а бюджет составляется на двухгодичной основе. Поступления, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету в момент подписания соглашения. Сумма добровольных взносов включает взносы в регулярные ресурсы в размере 608,6 млн долл. США (в 2021 году — 882,0 млн долл. США), поступления по линии совместного несения расходов в размере 3 428,3 млн долл. США (в 2021 году — 3 747,3 млн долл. США), взносы в целевые фонды в размере 815,0 млн долл. США (в 2021 году — 555,8 млн долл. США), а также поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и прочие виды деятельности в размере 145,7 млн долл. США (в 2021 году — 119,0 млн долл. США). Соотношение этих взносов показано на рисунке П.1 ниже.

Рисунок П.1  
Взносы по линии регулярных и прочих ресурсов



Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

15. Совокупные расходы в 2022 году (5 347,6 млн долл. США) были практически аналогичны расходам 2021 года (5 384,9 млн долл. США). Из разбивки расходов по сегментам ПРООН исключила сумму взаимозачета в размере 270,0 млн долл. США, чтобы устранить влияние расчетов по возмещению расходов внутри ПРООН. Механизм возмещения расходов применяется для распределения централизованных расходов по соответствующим источникам финансирования. До взаимозачета объем расходов составлял 5 617,5 млн долл. США, а распределение по сегментам было следующим: расходы по линии регулярных ресурсов — 803,1 млн долл. США (14,3 процента), расходы по линии совместного несения расходов — 3 655,1 млн долл. США (65,1 процента), расходы по линии целевых фондов — 574,6 млн долл. США (10,2 процента) и возмещаемые расходы на вспомогательное обслуживание и прочие виды деятельности — 584,8 млн долл. США (10,4 процента).

16. Классификация расходов по категориям показывает, что крупнейшей статьёй расходов оставались расходы на услуги подряда, сумма которых составила 1 995,3 млн долл. США (в 2021 году — 2 008,6 млн долл. США), или 37 процентов от общего объема расходов в 2022 году. На приобретение предметов снабжения и расходных материалов было потрачено 1 021,8 млн долл. США (в 2021 году — 1 216,7 млн долл. США), или 19 процентов от общего объема расходов. Уменьшение расходов с 2021 по 2022 год на 195,0 млн долл. США в основном связано с сокращением расходов на информационные технологии и оборудование связи на 145,1 млн долл. США (включая сокращение расходов на программное обеспечение в размере 128,6 млн долл. США). Расходы по персоналу оставались стабильными и составили 871,0 млн долл. США (в 2021 году — 866,2 млн долл. США), или 16 процентов от общего объема расходов. На

покрытие общих оперативных расходов за вычетом суммы взаимозачета по внутриведомственным расчетам по возмещению расходов в размере 270,0 млн долл. США было израсходовано 951,8 млн долл. США (18 процентов от общей суммы расходов). Увеличение общих расходов в 2022 году на 107,4 млн долл. США (в 2021 году — 844,4 млн долл. США) связано с ростом путевых расходов (64,0 млн долл. США) в связи с возобновлением поездок после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), а также расходов на обучение и набор персонала (56,4 млн долл. США). Расходы на субсидии и прочие переводы составили 377,6 млн долл. США (в 2021 году — 349,7 млн долл. США). Прочие расходы и амортизация материальных и нематериальных активов (130,1 млн долл. США) увеличились на 30,8 млн долл. США, в основном в результате обеспечения дебиторской задолженности Глобального экологического фонда (ГЭФ) (см. ниже).

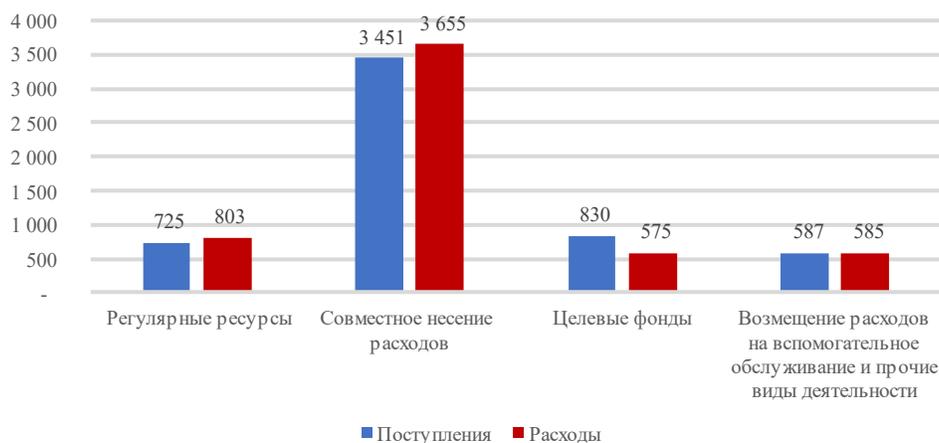
17. Общие расходы в разбивке по категориям затрат показывают, что на программную деятельность было потрачено 4 632,2 млн долл. США (82,5 процента) (в 2021 году — 4 651,5 млн долл. США); на обеспечение эффективности развития — 188,3 млн долл. США (3,4 процента) (в 2021 году — 209,0 млн долл. США); на управленческую деятельность, включая независимый надзор и подтверждение достоверности информации, — 495,5 млн долл. (8,8 процента) (в 2021 году — 444,3 млн долл. США); и на целевую деятельность и покрытие прочих издержек — 301,6 млн долл. США (5,4 процента) (в 2021 году — 341,2 млн долл. США). Из разбивки расходов по категориям затрат ПРООН исключила сумму взаимозачета в размере 270,0 млн долл. США, чтобы устранить влияние внутриведомственных расчетов по возмещению расходов между подразделениями ПРООН.

18. Сравнительные показатели поступлений и расходов по сегментам показаны на рисунке П.П.

Рисунок П.П

**Общие сведения о сравнительных показателях поступлений и расходов (до исключения суммы взаимозачета по внутриведомственным расчетам по возмещению расходов)**

(в млн долл. США)



Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

### Анализ коэффициентов

19. Проведенный Комиссией анализ основных финансовых коэффициентов ПРООН (см. таблицу II.1 ниже) указывает на улучшение общего финансового положения в 2022 году по сравнению с 2021 годом. Это улучшение произошло в результате более значительного в процентном отношении снижения доли обязательств по сравнению с активами, особенно в части краткосрочных позиций: текущие активы уменьшились на 8,9 процента, а текущие обязательства — на 18,8 процента.

20. По состоянию на 31 декабря 2022 года совокупные активы ПРООН (14 822,2 млн долл. США) уменьшились на 2,2 процента в результате сокращения краткосрочных инвестиций (на 442,09 млн долл. США) и снижения интенсивности деятельности Управления целевых фондов с участием многих партнеров<sup>3</sup>, что было компенсировано увеличением дебиторской задолженности по безвозмездным операциям (на 223,6 млн долл. США). Общая сумма обязательств уменьшилась на 14,0 процента в результате сокращения объема средств, находящихся в доверительном управлении в интересах Управления целевых фондов с участием многих партнеров (на 154,8 млн долл. США), и получения актуарных прибылей по резервам на выплаты работникам (на 381,5 млн долл. США) вследствие изменения финансовых предположений (ставки дисконтирования) в отношении медицинского страхования после выхода на пенсию и других выплат.

Таблица II.1  
Анализ коэффициентов

Коэффициент	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
<b>Коэффициент текущей ликвидности<sup>a</sup></b>		
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств	4,60	4,10
<b>Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств<sup>b</sup></b>	4,82	4,24
<b>Коэффициент абсолютной ликвидности<sup>c</sup></b>		
Отношение суммы денежной наличности и текущих инвестиций к сумме текущих обязательств	2,70	2,57
<b>Коэффициент быстрой ликвидности<sup>d</sup></b>		
Отношение суммы денежной наличности, текущих инвестиций и текущей дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств	4,45	3,94

*Источник:* проведенный Комиссией ревизоров анализ финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

<sup>a</sup> Высокий коэффициент, т. е. превышающий соотношение 1:1, свидетельствует о способности той или иной структуры погашать свои краткосрочные обязательства.

<sup>b</sup> Высокий коэффициент является надежным показателем платежеспособности.

<sup>c</sup> Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет судить о ликвидности той или иной структуры, поскольку при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

<sup>d</sup> Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются товарно-материальные запасы и прочие текущие активы, которые сложнее конвертировать в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком уровне ликвидности.

<sup>3</sup> Текущие активы ПРООН, связанные с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров, уменьшились на 315,99 млн долл. США (денежные средства и инвестиции), а долгосрочные инвестиции увеличились на 157,79 млн долл. США.

21. По состоянию на 31 декабря 2022 года текущие активы ПРООН составляли 6 916,4 млн долл. США, то есть в 4,60 раза превышали текущие обязательства в размере 1 502,9 млн долл. США, что указывает на способность Программы погашать свои краткосрочные обязательства. Общий объем активов в размере 14 822,2 млн долл. США также превышал общий объем обязательств в размере 3 072,7 млн долл. США почти в пять раз, что указывает на прочное финансовое положение Программы. Активы включали взносы, объявленные донорами на будущие периоды.

22. Резервы состоят из оперативного резерва, дотационного фонда и резерва для осуществления специальных инициатив. ПРООН произвела расчет размера своего оперативного резерва в соответствии с методологией, одобренной ее Исполнительным советом. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и оперативного резерва по линии прочих ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2022 года ПРООН имела резерв в размере 309,3 млн долл. США против 301,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года. Увеличение резерва на 7,8 млн долл. США произошло в результате перевода в соответствии с формулой части накопленного профицита прошлых лет в оперативный резерв (8,0 млн долл. США), что частично компенсировалось исчерпанием резерва для осуществления специальных инициатив, который был создан и полностью использован для покрытия расходов, связанных с переездом (0,16 млн долл. США).

### 3. Финансы и бюджет

#### *Завышенная оценка суммы учтенных поступлений*

23. ПРООН ошибочно учитывала поступления по контрактам, осуществляющимся на условиях участия правительств в совместном несении расходов и финансируемым международными финансовыми учреждениями, не на кассовой основе, как это предусмотрено действующими правилами учета поступлений, а в момент их авансирования определенными донорами, что представляло кредитный риск и привело бы к завышению суммы поступлений в 2022 году. В силу этого в окончательной финансовой отчетности сумма поступлений была скорректирована на 518 млн долл. США.

24. Согласно МСУГС 23, озаглавленному «Поступления от безвозмездных операций (налоги и трансферты)», при подписании соглашения о взносе в качестве получателя ПРООН либо:

а) учитывает дебиторскую задолженность в полном объеме в момент подписания соглашения о взносах, включая многолетние соглашения, по которым график платежей охватывает несколько отчетных периодов; либо

б) учитывает поступления постепенно в момент фактического перечисления денежных средств, в случаях, когда ее прежний опыт заставляет сомневаться в наличии средств<sup>4</sup>. Речь идет о взносах по линии совместного несения расходов с участием некоторых правительств, с которыми у ПРООН в прошлом возникали проблемы с получением финансовых средств.

25. До корректировок, внесенных после ревизии, в 2022 финансовом году ПРООН учла поступления по линии добровольных взносов в размере 5 512 млн долл. США (в 2021 году — 5 304,0 млн долл. США), включая взносы по линии

<sup>4</sup> Согласно пункту 35 МСУГС 23, «приток средств является вероятным, если вероятность его возникновения выше, чем вероятность его отсутствия. Структура определяет это исходя из своего прошлого опыта [...]».

совместного несения расходов на сумму в 3 945 млн долл. США (в 2021 году — 3 747 млн долл. США).

26. В 2022 году ПРООН учла начисление 518 млн долл. США по соглашениям об участии правительств в совместном несении расходов, предусматривающим косвенное финансирование со стороны международных финансовых учреждений, в то время как в финансовой отчетности за 2021 год такое начисление отражено не было. Комиссия отметила, что в 2021 году учет таких соглашений, предусматривающих косвенное финансирование со стороны международных финансовых учреждений, производился исключительно кассовым методом.

27. Комиссия выявила несколько недостатков в проведенном ПРООН анализе этих соглашений:

а) в период с 2019 по 2021 год поступления по линии соглашения, подписанного в 2019 году с правительством Чада<sup>5</sup>, рассматривались в соответствии с пунктом 35 МСУГС 23 как неопределенные и учитывались только после фактического перечисления денежных средств. Первоначально была учтена небольшая часть поступлений по линии этого соглашения (около 10 млн долл. США, или 2 процента от общей суммы в 424 млн долл. США), а платеж в размере 3 млн долл. США получен и учтен в качестве поступлений в 2022 году кассовым методом. Однако в своей первоначальной финансовой отчетности за 2022 год ПРООН учла в качестве авансовых поступлений по этому же соглашению сумму в размере 410 млн долл. США. ПРООН объяснила это внезапное изменение в учете поступлений в 2022 году тем, что страновое отделение проинформировало Единый глобальный центр обслуживания о том, что косвенное финансирование со стороны Арабского банка экономического развития Африки покрывает всю сумму, предусмотренную в данном соглашении, что, как было решено, полностью отражает выполнение обязательства Чада в целом. Однако в ходе ревизии Комиссия обнаружила, что на деле Банк покрывает только 18,5 млн долл. США;

б) подход ко всем соглашениям о взносах, заключенным до 2022 года, представляется непоследовательным. В первоначальной финансовой отчетности за 2022 год ПРООН рассчитывала начисленные поступления по соглашениям о взносах, предусматривающим финансирование со стороны международных финансовых учреждений, как разницу между общей суммой обязательств и той частью, которая финансируется такими учреждениями. Большинство таких финансовых соглашений были подписаны до 2022 года, и поступления учитывались в момент перечисления денежных средств (более 90 процентов выборки, проверенной Комиссией, касались соглашений, подписанных до 2022 года). Такой новый подход, не обоснованный внешними причинами, следовало бы рассматривать как добровольное «изменение учетной политики», и в случае подтверждения соответствия такого изменения положениям МСУГС 3, озаглавленного «Учетная политика, изменения в расчетных оценках и ошибки», оно должно было бы применяться ретроспективно<sup>6</sup> путем корректировки остатка средств на начало 2022 года<sup>7</sup>. Кроме того, по итогам проверки контрактов

<sup>5</sup> “*Programme d'Appui au Développement Local et à la Finance Inclusive au Tchad*” — это осуществляемый в три этапа проект, охватывающий период с января 2018 по декабрь 2030 года.

<sup>6</sup> Согласно пункту 24 b) МСУГС 3, «Когда структура изменяет [...] учетную политику добровольно, она должна применять это изменение ретроспективно».

<sup>7</sup> Согласно пункту 27 МСУГС 3, «[...] когда изменение учетной политики применяется ретроспективно в соответствии с пунктом 24 а) или b), структура должна скорректировать остаток средств на начало периода для каждого затронутого компонента чистых активов/капитала за самый ранний представленный период и другие приведенные для сравнения суммы, раскрытые за каждый представленный предыдущий период, как если бы эта новая учетная политика применялась всегда».

Комиссия обратила внимание на низкий уровень платежей со стороны международных финансовых учреждений, а ПРООН указала, что эти учреждения не представили графики платежей, что делает сроки поступления средств неопределенными;

с) проверка соглашений о взносах представляется недостаточно полной. ПРООН не проводила комплексного анализа всех соглашений, предусматривающих финансирование со стороны международных финансовых учреждений. Комиссия выявила 26 проектов, по которым финансирование со стороны таких учреждений, составившее в 2022 году около 100 млн долл. США, учитывалось в качестве поступлений кассовым методом и которые еще не были проанализированы ПРООН для последовательного применения МСУГС 23. До тех пор, пока все эти соглашения не будут проанализированы, единственным приемлемым решением является следование существующей политике в неизменном виде (т. е. учет поступлений кассовым методом в соответствии с пунктом 35 МСУГС 23). ПРООН внесла соответствующие исправления в свою финансовую отчетность за 2022 год, что привело к уменьшению суммы поступлений, учтенных в 2022 году, на 518 млн долл. США по сравнению с первоначальной отчетностью, представленной Комиссии.

**28. Комиссия рекомендует ПРООН провести комплексный анализ всех соглашений о взносах с косвенным финансированием.**

29. Этот анализ должен быть проведен до промежуточной проверки Комиссией финансовой отчетности за 2023 год.

30. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

#### *Анализ обесценения дебиторской задолженности*

31. В соответствии с МСУГС 26 («Обесценение активов, генерирующих денежные средства») ПРООН проводит анализ дебиторской задолженности по срокам ее возникновения, однако этот анализ не носит комплексного характера. На основании выводов Комиссии была произведена несущественная для финансовой отчетности ПРООН корректировка на обесценение дебиторской задолженности Глобального экологического фонда на сумму в 31 млн долл. США.

32. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма зарегистрированной ПРООН дебиторской задолженности по взносам составила 4966 млн долл. США (в 2021 году — 4742 млн долл. США). Комиссия отметила, что ПРООН проводит обесценение по МСУГС 26 в отношении дебиторской задолженности, выставленной к оплате (253 млн долл. США), которая составляет лишь около 5 процентов от всей дебиторской задолженности, учтенной на конец 2022 года. Комиссия отметила, что самая крупная позиция дебиторской задолженности, составляющая 1186 млн долл. США<sup>8</sup> (около 24 процентов всей дебиторской задолженности ПРООН), относится к ГЭФ, который являлся в 2022 году крупнейшим донором по объему добровольных взносов, составивших 539 млн долл. США. Для достижения целей международных природоохранных конвенций и соглашений финансовые ресурсы ГЭФ предоставляются участвующими странами-донорами развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

33. Взносы доноров перечисляются через несколько целевых фондов, находящихся в ведении Всемирного банка, выступающего в качестве попечителя ГЭФ. Утвержденные Советом ГЭФ средства перечисляются через 18 учреждений — партнеров ГЭФ различным партнерам на осуществление проектов и программ в странах-получателях. Попечитель помогает мобилизовать ресурсы ГЭФ в

<sup>8</sup> До обесценения.

рамках проводимого каждые четыре года процесса пополнения ресурсов и переводит средства учреждениям — партнерам ГЭФ. ПРООН выступает в качестве учреждения — исполнителя ГЭФ в соответствии с соглашением о финансовых процедурах, подписанным в ноябре 2010 года<sup>9</sup>. ГЭФ акцептует обязательства по финансированию через соглашения с донорами, а затем эти обязательства учитываются ПРООН как взносы и отражаются в данных по специальному целевому фонду ПРООН. В соответствии с МСУГС 23 после подписания соглашений эти взносы учитываются в качестве поступлений. Дебиторская задолженность представляет собой разницу между суммой взносов, объявленных в рамках соглашений с донорами, и объемом поступивших денежных средств. Бухгалтерский учет ведется финансовой группой, расположенной в Едином глобальном центре обслуживания в Куала-Лумпуре.

34. Расположенный в Нью-Йорке Центр поддержки программ, надзора и контроля соответствия вертикальных фондов при Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ дважды в год запрашивает у попечителя денежные средства, исходя из прогнозируемых расходов. Из-за значительного числа проектов (более 1000) и в соответствии с финансовыми процедурами, согласованными с попечителем ГЭФ, заявки на выделение денежных средств и соответствующие поступления денежных средств регистрируются на агрегированном уровне (а не на уровне проектов), так что и изменение дебиторской задолженности отслеживается не на уровне отдельных проектов, а только на агрегированном уровне. В соответствии с соглашением, подписанным с попечителем ГЭФ, донор требует, чтобы заявки на получение денежных средств подавались на уровне фонда, а не на уровне проекта; при этом следует отметить, что попечитель ГЭФ также требует представления подробной информации на уровне проекта по каждому закрытому проекту и подробного годового отчета о выверке. В отношении закрытых и отмененных проектов Центр поддержки программ, надзора и контроля соответствия вертикальных фондов оценивает и сообщает попечителю сумму аннулированных обязательств. Комиссия отмечает, что эта отчетность не доводится до сведения группы в Едином глобальном центре обслуживания в Куала-Лумпуре. По этой причине закрытые и отмененные проекты не списываются, а сумма дебиторской задолженности оказалась завышена.

35. Центр поддержки программ, надзора и контроля соответствия вертикальных фондов при Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ представил Комиссии подготовленный для попечителя годовой отчет о выверке за 2022 год<sup>10</sup>, в котором указывается, что в 2022 году были аннулированы или уменьшены обязательства на сумму в 23 млн долл. США в связи с закрытием или отменой проектов в 2022 году. Рассмотрев выборку дебиторской задолженности, Комиссия установила, что данная информация не рассматривалась финансовой группой и что никакого списания дебиторской задолженности произведено не было. Исходя из этого, Комиссия запросила у финансовой группы оценку неизрасходованного остатка средств<sup>11</sup> по проектам, закрытым в

<sup>9</sup> Соглашение о финансовых процедурах, подписанное между ПРООН и Всемирным банком 19 ноября 2010 года. В разделе 12.4 этого соглашения указывается, что «внешние ревизоры ПРООН проводят ревизию финансовой отчетности Целевого фонда ПРООН/ГЭФ».

<sup>10</sup> Проведена в соответствии с разделом 12.3 соглашения о финансовых процедурах между ПРООН и Международным банком реконструкции и развития.

<sup>11</sup> Разница между дебиторской задолженностью, учтенной при подписании соглашений, и учтенными расходами.

период с 2020<sup>12</sup> по 2022 год. Оценка финансовой группы составляет 31 млн долл. США, тогда как в подготовленном для попечителя отчете о выверке за тот же период фигурирует сумма в 38 млн долл. США.

36. Комиссия провела выверку обеих баз и выявила несколько случаев расхождения во времени между датой финансового закрытия проектов и датой представления отчета попечителю. В ожидании проведения на уровне отдельных проектов полной выверки сумм дебиторской задолженности, кассовых поступлений и неизрасходованных остатков по закрытым или отмененным проектам для учета списания дебиторской задолженности ПРООН скорректировала финансовую отчетность за 2022 год и отразила в ней обесценение дебиторской задолженности ГЭФ на сумму в 31 млн долл. США.

**37. Комиссия рекомендует ПРООН а) проводить ежегодную проверку на предмет обесценения дебиторской задолженности, не выставленной к оплате; б) списать дебиторскую задолженность ГЭФ и скорректировать соответствующим образом поступления, связанные с ГЭФ, по закрытым или отмененным проектам; и с) регистрировать взносы ГЭФ и кассовые поступления в разбивке по проектам.**

38. ПРООН согласилась с этой рекомендацией, отметив, что сокращение поступлений будет учитываться в момент достижения взаимной договоренности между ПРООН и донором путем внесения изменений в проект. ПРООН обязалась оценить, как наилучшим образом отслеживать взносы, дебиторскую задолженность и денежные поступления от ГЭФ с использованием идентификаторов проектов.

#### *План медицинского страхования*

39. Комиссия изучила обязательства по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2022 года и отметила, что потребности в финансировании Плана медицинского страхования ПРООН в размере 133 млн долл. США не отслеживались через специальный фонд в системе, что может подорвать способность ПРООН справляться с любыми прогнозируемыми трудностями с финансированием.

40. План медицинского страхования — это система медицинского страхования, используемая Организацией Объединенных Наций и связанными с ней организациями, такими как ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в интересах набранных на местной основе действующих сотрудников (сотрудников категории общего обслуживания и национальных сотрудников категории специалистов) и бывших сотрудников (и членов их семей, имеющих на это право), работающих или проживающих в установленных местах службы вне мест расположения штаб-квартир. Этот план был учрежден в 1987 году Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 41/209 III и положением 6.2 Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций и заменил собой План субсидирования медицинских расходов.

41. ПРООН является куратором Плана и отвечает за проведение соответствующей политики. Данный план не находится в ведении отдельного юридического лица, и ПРООН несет риск как по активам, так и по обязательствам. Управление Планом было делегировано компании «Сигна», выступающей в качестве

<sup>12</sup> В 2019 году ПРООН уточнила порядок учета безвозмездных операций в соответствии с МСУГС 23 и увеличила сумму причитающейся ей дебиторской задолженности на конец года.

независимого администратора в соответствии с применимыми правилами и положениями. План медицинского страхования ПРООН предназначен для следующих сотрудников и структур: страновых отделений ПРООН; набранных на местной основе сотрудников ПРООН, на которых распространяется действие Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций и которые размещены за пределами штаб-квартиры в Нью-Йорке; и участников Плана медицинского страхования системы Организации Объединенных Наций, для которых начисление заработной платы производится ПРООН.

42. С момента учреждения Плана медицинского страхования ПРООН формирует для него резерв, который составлял 65,6 млн долл. в 2012 году, 121,6 млн долл. в 2020 году и 133 млн долл. по состоянию на 31 декабря 2022 года. Это соответствует чистому накопленному остатку от полученных за весь этот период взносов за вычетом всех выплат по требованиям о возмещении медицинских расходов и оплаты административных расходов для всех сотрудников и структур, участвующих в Плане. Для решения казначейских вопросов и оценки рисков, связанных с выполнением обязанностей куратора Плана, ПРООН поручила консалтинговому агентству проанализировать финансирование Плана, проведя исследование и подготовив в 2021 году долгосрочный прогноз. Основываясь на данных участников, предоставленных ПРООН по состоянию на 30 декабря 2020 года, консалтинговое агентство представило обзор предположений и методик, использованных для составления прогнозов в рамках этого исследования, а также результаты прогнозирования движения денежных средств по Плану при различных сценариях. в феврале 2022 года были опубликованы выводы этого исследования: прогнозируется системный дефицит Плана, который приведет в предстоящие годы к исчерпанию накопленных резервов.

43. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2022 года обязательства по Плану медицинского страхования, отражаемые как часть обязательств по выплатам работникам, соответствуют чистому накопленному остатку от полученных взносов за вычетом всех требований о возмещении медицинских расходов и оплаты административных расходов для всех сотрудников и структур, участвующих в Плане, и составляют 133 млн долл. США. Комиссия не выявила никакой инвестиционной стратегии или поступлений в связи с этим резервом.

44. ПРООН является куратором Плана медицинского страхования для своих собственных сотрудников, имеющих право на участие в нем, и всех участников системы Организации Объединенных Наций, для которых начисление заработной платы производится ПРООН на основе соглашений об уровне обслуживания. В настоящее время чистый накопленный остаток средств Плана отражается непосредственно в обязательствах по выплатам работникам, а не в рамках специального фонда в системе, и резервы являются частью накопленного профицита. Комиссия полагает, что наилучшей практикой является мониторинг потребностей в финансировании Плана через специальный фонд в системе. Создание такого фонда и обеспечение соответствующего надзора позволили бы ПРООН более эффективно справляться с прогнозируемыми трудностями с финансированием, о которых свидетельствует вышеупомянутое исследование.

**45. Комиссия рекомендует ПРООН создать в системе бухгалтерского учета специальный внутренний фонд для мониторинга потребностей в финансировании Плана медицинского страхования и усиления надзора.**

46. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Представление ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V)*

47. Бюджетная информация, представленная в настоящее время ПРООН в ведомости V, полностью соответствует МСУГС 24. Вместе с тем согласно пункту 47 МСУГС 24 приведенные в примечании 6 к финансовым ведомостям результаты сверки фактических сумм с сальдо движения денежных средств должны быть более сопоставимыми.

48. В пункте 1 МСУГС 24 говорится, что этот стандарт «требует включения в финансовую отчетность сравнения бюджетных и фактических сумм, возникших в результате исполнения бюджета». Согласно пункту 8 стандарта «утвержденный бюджет не является предварительной оценкой или прогнозом, основанным на предположениях о будущих событиях и возможных действиях руководства, которые не обязательно должны произойти». Пункт 47 стандарта требует раскрытия «на лицевой стороне ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм или в примечаниях к финансовой отчетности» выверки между «фактическими суммами, представленными в финансовой отчетности, с указанием отдельно любых оснований, сроков и различий между структурами» и «сальдо движения денежных средств в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности», т. е. данными, приведенными в ведомости IV.

49. Что касается выполнения МСУГС 24, то в проекте финансовой отчетности ПРООН за 2022 год представлены следующие основные данные: в ведомости V кассовым методом отражены: а) окончательный утвержденный бюджет в размере 774,35 млн долл. США; б) фактические расходы, финансируемые из утвержденного бюджета, в размере 746,97 млн долл. США; в) исполнение бюджета с профицитом в размере 27,38 млн долл. США. В ведомости IV отражено уменьшение в 2022 году суммы денежных средств и их эквивалентов на 94,34 млн долл. США.

50. Что касается соответствия ведомости V положениям МСУГС 24, то приведенные выше цифры показывают, что поступления и расходы, охватываемые «утвержденным бюджетом» ПРООН (т. е. общеорганизационным бюджетом и бюджетом по программам), составляют лишь примерно 14 процентов от поступлений и расходов, отраженных на лицевой стороне финансовых ведомостей, составленных в соответствии с МСУГС.

51. В примечании 6.10 это объясняется тем, что «суммы, связанные с совместным несением расходов, целевыми фондами, а также вспомогательным обслуживанием на основе возмещения расходов и разными видами деятельности, [...] отражаются в ведомости IV, но не отражаются в ведомости V». (То же самое можно сказать и о разнице между ведомостями II и V.) ПРООН полагает, что:

для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов<sup>13</sup>, и часть плана ресурсов, выделяемых на деятельность в целях развития, подлежащую финансированию за счет регулярных ресурсов<sup>14</sup>. Поскольку прочие ресурсы ПРООН

<sup>13</sup> Согласно положению 13 Финансовых положений и правил ПРООН, общеорганизационный бюджет ПРООН охватывает «обеспечение эффективности процесса развития, координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческую и целевую деятельность».

<sup>14</sup> Положение 26.01 Финансовых положений и правил ПРООН гласит: «Администратор ежегодно представляет финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, включая счет регулярных ресурсов и счет прочих ресурсов».

исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются (см. примечание 6.4).

Такое исключение прочих ресурсов соответствует пункту 8 МСУГС 24, в котором дается определение «утвержденного бюджета», исключающее оценки и прогнозы. Таким образом, несмотря на то что в ведомости V представлена лишь небольшая часть ресурсов и расходов, отраженных в финансовой отчетности, эта ведомость соответствует МСУГС 24.

52. Что касается выверки между фактическими суммами и сальдо движения денежных средств в примечании 6.8, то согласно пункту 47 МСУГС 24 должна быть представлена выверка между «фактическими суммами, представленными в финансовой отчетности, с указанием отдельно любых оснований, сроков и различий между структурами», с одной стороны, и «сальдо движения денежных средств в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности», как показано в ведомости IV, — с другой.

53. Хотя этот момент формально не прописан в пункте 47, его можно вывести из содержащейся в МСУГС 24 ссылки на «сальдо движения денежных средств»: требование провести выверку профицита/дефицита бюджета, рассчитанного по кассовому методу (в данном случае профицита в размере 27 380 000 долл. США) с увеличением/уменьшением суммы денежных средств и их эквивалентов, приведенным в ведомости IV (чистое уменьшение на 94 343 000 долл. США). Логика заключается в том, что для последовательного применения положений пункта 47 МСУГС 24 «сальдо движения денежных средств» (т. е. разница между притоком и оттоком денежных средств) должно быть сверено с профицитом/дефицитом бюджета на конец года (представляющим собой разницу между заложенными в бюджет ресурсами и фактическими расходами), а не только с заложенными в бюджет денежными расходами.

54. В настоящее время в примечании 6.8 приводится выверка между фактическими суммами бюджетных расходов (746,97 млн долл. США) и уменьшением суммы денежных средств (94,34 млн долл. США). Такая выверка является непоследовательной и должна быть заменена обычной выверкой между профицитом/дефицитом бюджета и увеличением/уменьшением денежных средств («сальдо движения денежных средств»), проводимой в соответствии с вышеупомянутым пунктом 47 МСУГС 24. Хотя это и не принципиально, поскольку «утвержденный бюджет» охватывает лишь очень небольшую часть ресурсов и расходов, представленных в финансовой отчетности, указанный формальный момент следует скорректировать.

55. Учитывая, что а) аналогичного с ПРООН подхода к выверке согласно пункту 47 МСУГС 24 в своем примечании к ведомости V придерживаются также другие учреждения, включая Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуру «ООН-женщины») и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), и что б) это не оказывает влияния на остальную финансовую отчетность, Комиссия не требует немедленного проведения корректировки, с тем чтобы дать этим организациям достаточно времени для координации действий в целях соблюдения положений пункта 47 МСУГС 24.

**56. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечивать сверку бюджетных позиций с сальдо движения денежных средств на сопоставимой основе в примечаниях к финансовым ведомостям.**

57. В соответствии с требованиями пункта 47 МСУГС 24 в примечании 6 к финансовым ведомостям должны приводиться результаты выверки между рассчитанным на основе кассового метода профицитом/дефицитом утвержденного бюджета (а не только бюджетными расходами, рассчитанными на основе кассового метода), приведенным в ведомости V, и чистым увеличением/уменьшением суммы денежных средств, приведенным в ведомости IV.

58. ПРООН согласилась с рекомендацией и отметила, что существующий порядок раскрытия информации согласно пункту 47 МСУГС 24 аналогичен порядку, принятому в ряде других учреждений, занимающихся вопросами развития, и обязалась связаться с ними для согласования порядка раскрытия информации в примечании 6.8 и проведения выверки профицита/дефицита, а не только расходов по ведомости V с сальдо движения денежных средств по ведомости IV.

#### **4. Проведение в Программе развития Организации Объединенных Наций реформы по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций**

59. Разграничение функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента ПРООН является частью более широкой программы реформ, инициированной Генеральным секретарем. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/279](#) от 31 мая 2018 года приняла решение о радикальной переориентации оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития. Главная цель заключалась в повышении общей эффективности и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций. В пункте 14 этой резолюции Ассамблея подчеркнула необходимость обеспечения полного и своевременного повышения эффективности, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» ([A/72/684-E/2018/7](#)), в котором он объявил, что рекомендации в отношении «нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций и обновленной системы координаторов-резидентов должны быть реализованы к концу 2019 года». В пункте 32 той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря «обеспечить эффективный и действенный переход к переориентированной системе развития Организации Объединенных Наций, в том числе путем уделения должного внимания роли гибко реагирующей Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве платформы поддержки системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивающей интеграционную функцию в оказании поддержки странам в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».

60. Поскольку функции координатора-резидента и представителя-резидента были полностью интегрированы в ПРООН, их разграничение представляло собой радикальную реформу для ПРООН, которая не была инициатором ее проведения. Стратегические, финансовые, организационные, административные и материальные последствия этой реформы оказались для ПРООН весьма значительными.

61. В настоящем разделе приводится анализ общего проведения реформы в ПРООН (раздел 4.1), компонента реформы, связанного с управлением людскими ресурсами (раздел 4.2), ее финансовых последствий (раздел 4.3), влияния реформы на роль ПРООН в обеспечении совместного обслуживания (раздел 4.4) и

возможности для более стратегического развития интеграционной функции (раздел 4.5).

#### 4.1. **Общее проведение реформы Программой развития Организации Объединенных Наций**

62. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи и Исполнительного совета ПРООН Программа в сжатые сроки осуществила переходный процесс, который, как она и предполагала, оказался сложным. Проведение реформы оказалось успешным в том смысле, что позволило новым канцеляриям координаторов-резидентов оперативно приступить к работе и эффективному функционированию с начала 2019 года и не привело к чрезмерным сбоям в работе ПРООН и осуществлении ее программ.

63. Особенно короткими были сроки, в которые проводилась реформа. Действительно, резолюция [72/279](#) Генеральной Ассамблеи была принята 31 мая 2018 года, а разграничение функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента ПРООН было обеспечено к 1 января 2019 года, то есть спустя всего семь месяцев.

64. Возможность такой реформы уже рассматривалась ранее. Вопрос о месте и роли координатора-резидента неоднократно обсуждался Генеральной Ассамблеей еще до 2018 года. В своей резолюции [71/243](#) от 21 декабря 2016 года Ассамблея призвала провести четырехгодичный обзор оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций и просила Генерального секретаря:

обеспечить полное внедрение системы управления и подотчетности в системе развития Организации Объединенных Наций и в ее системе координаторов-резидентов, в том числе — с целью гарантировать беспристрастность и справедливость координаторов-резидентов — полное и реальное функциональное разграничение обязанностей координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и представителей-резидентов Программы развития Организации Объединенных Наций, обеспечив делегирование координатором-резидентом обязанностей в отношении оперативной деятельности и мобилизации средств той или иной индивидуальной структуре в составе страновой группы и внося соответствующие изменения в порядок служебной аттестации координаторов-резидентов<sup>15</sup>.

65. Тем не менее ПРООН не была заблаговременно уведомлена о проведении реформы по разграничению функций. В сентябре 2018 года Секретариат предложил план проведения реформы, предусматривающий ряд этапов, в том числе назначение новых координаторов-резидентов уже в январе 2019 года.

66. Реформа проводилась специальными структурами на уровне старшего звена. В рамках ПРООН специально для проведения реформы была создана основная группа по реформе системы развития Организации Объединенных Наций с участием представителей различных бюро, которая начала функционировать еще до того, как Генеральный секретарь опубликовал свой план проведения реформы; первое заседание основной группы ПРООН, задокументированное группой внешних ревизоров, состоялось 24 июля 2018 года. Кстати, можно отметить, что у этой рабочей группы был аналог в Секретариате: внутренняя рабочая группа по переходу к обновленной системе координаторов-резидентов, в которую ПРООН также входила. Согласно установленному кругу ведения основная группа ПРООН отвечала за:

<sup>15</sup> Резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи, пункт 57 с).

- a) обеспечение стратегического руководства, надзора и регулярного консультирования старших руководителей (включая Администратора ПРООН);
- b) выполнение функций платформы для обсуждения вопросов взаимодействия с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;
- c) выработку общеорганизационной позиции;
- d) обеспечение активной роли ПРООН в работе группы по стратегическим результатам, входящей в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, включая выполнение мандатов на проведение реформ;
- e) поддержание связей с региональными бюро для обеспечения того, чтобы работа группы по стратегическим результатам была направлена на усиление интеграции Организации Объединенных Наций на страновом уровне, и обеспечение увязки с обсуждением в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

67. На оперативном уровне реформа привела к осуществлению комплекса целевых мероприятий в соответствии с четко определенным графиком, которые тщательно контролировались. Первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Администратор ПРООН разработали матрицу, помогающую контролировать осуществление мероприятий по 15 направлениям (таким, как аккредитация координаторов-резидентов и поддержка оперативной деятельности), с тем чтобы провести реформу в наилучших условиях. Особое внимание было уделено страновым отделениям, для которых был разработан обязательный для осуществления набор действий (контрольный перечень мер для выполнения страновыми отделениями), который ежегодно обновляется по этим различным направлениям и утверждается представителями-резидентами на основе указаний штаб-квартиры и под строгим контролем региональных отделений. Особое внимание было также уделено следующим направлениям:

- a) мерам по управлению людскими ресурсами в отношении 1000 сотрудников в дополнение к 129 координаторам-резидентам и представителям-резидентам;
- b) нежелательным последствиям для организации страновых отделений;
- c) непосредственным дополнительным затратам в размере около 20 млн долл. США;
- d) урегулированию юридических вопросов, таких как распространение действия страновых соглашений на координаторов-резидентов;
- e) логистическим аспектам, включая передачу активов и заполняемость служебных помещений;
- f) долгосрочной поддержке расширения деятельности канцелярий координаторов-резидентов путем предоставления услуг.

68. Комиссия провела ревизию выборки из восьми страновых отделений, по итогам которой был сделан вывод о том, что в целом административный переход был осуществлен успешно. В частности, Комиссия отметила, что по большому счету реформа была проведена в соответствии с планом, особенно в части заключения страновых соглашений в отношении канцелярий координаторов-резидентов, которые в значительной степени не зависят от ПРООН. Контрольный перечень мер для выполнения страновыми отделениями последовательно доводится до сведения страновых отделений и систематически применяется. Этот

административный переход в целом завершился, как и ожидалось, к 31 декабря 2022 года.

#### **4.2. Компонент реформы, связанный с управлением людскими ресурсами**

69. Одним из ключевых вопросов было управление людскими ресурсами. ПРООН удалось своевременно провести набор, назначение и подготовку новых представителей-резидентов. Реформа также имела глубокие последствия для управления страновыми отделениями ПРООН на местах.

##### **4.2.1 Проведение реформы в области людских ресурсов**

###### *Набор персонала*

70. В 2018 и 2019 годах ПРООН пришлось набрать беспрецедентное число новых сотрудников старшего звена. Только 7 из 121 координатора-резидента и представителя-резидента, занимавших свои посты в последние два месяца 2018 года, приняли решение продолжить работу в ПРООН в качестве новых представителей-резидентов. В результате ПРООН пришлось набрать более 100 новых представителей-резидентов. В большинстве случаев набор осуществлялся путем внутренних назначений, включая продвижение по службе. В 2019 году было также набрано 16 сотрудников из числа внешних кандидатов. Усилия ПРООН по набору персонала не ограничивались наймом новых представителей-резидентов. Ей также пришлось набирать новых заместителей представителей-резидентов, поскольку многие из бывших страновых директоров были назначены представителями-резидентами. ПРООН также согласилась в ответ на просьбу Секретариата оказывать новым канцеляриям координаторов-резидентов помощь в наборе сотрудников и оформлении их контрактов. По состоянию на начало 2020 года ПРООН осуществляла оформление контрактов, выплату заработной платы и начисление пособий и льгот в отношении 777 сотрудников канцелярий координаторов-резидентов.

###### *Обновление должностных инструкций и форм служебной аттестации*

71. ПРООН пришлось обновить должностную инструкцию для представителя-резидента, чтобы учесть прекращение выполнения им координационной функции. В новой должностной инструкции признается руководящая роль координатора-резидента в стране в соответствии с мандатом, предусмотренным резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи, а сама инструкция приведена в соответствии с механизмом управления и подотчетности, разработанным в июле 2019 года.

72. Также была разработана новая форма служебной аттестации для представителей-резидентов, включающая с 2020 года обязательную цель по оценке их вклада в работу страновых групп Организации Объединенных Наций. Координаторам-резидентам было предложено представлять отзыв в отношении этого вклада.

###### *Упразднение должностей в страновых отделениях и реорганизация*

73. Поскольку новые руководители страновых отделений ПРООН больше не выполняют на постоянной основе функции координации, они могут сосредоточиться на руководстве этими отделениями. До реформы помощь представителям-резидентам оказывали 177 заместителей представителей-резидентов, страновых директоров и заместителей страновых директоров. В результате реформы организационная структура упростилась: теперь в большинстве страновых отделений имеются одна-две должности заместителя представителя-резидента, а

все должности страновых директоров упразднены. В целом количество этих должностей сократилось по состоянию на 30 июня 2020 года со 177 до 121, что является одним из ключевых факторов сокращения расходов ПРООН в связи с реформой (см. раздел 4.3).

74. Около 476 должностей в 130 страновых отделениях были переданы из ПРООН в Секретариат. Действительно, ряд должностей, связанных с выполнением координаторами-резидентами функций поддержки и координации, такие как должности советников по координации, специалистов по координации и руководителей канцелярий координаторов-резидентов, были переданы в реорганизованную систему координаторов-резидентов и, соответственно, в Секретариат. Эти функции и должности были выведены из состава ПРООН, после чего новая система координаторов-резидентов провела набор персонала. Общее число должностей, фактически упраздненных в штатных расписаниях страновых отделений ПРООН, помимо вышеупомянутых должностей представителей-резидентов, еще предстоит выяснить.

75. Реформа по разграничению функций имела и другие последствия для организации работы в страновых отделениях. Некоторые сотрудники решили последовать за новыми координаторами-резидентами, и их пришлось заменить. Другие остались в отделениях ПРООН, но утратили часть функций, связанных с координацией: их обязанности и рабочую нагрузку пришлось адаптировать или пересмотреть. ПРООН не проводила глобальной оценки масштабов и влияния этих реорганизаций, но утверждает, что, за исключением упразднения 56 должностей страновых директоров, реформа по разграничению функций не привела к другим значительным изменениям в штатном расписании. Например, в ряде страновых отделений секретарь и водитель бывшего координатора-резидента или представителя-резидента часть рабочего времени занимались координационной деятельностью, а сейчас, оставшись с представителем-резидентом, они работают исключительно на страновое отделение. Сэкономленное время, вероятно, используется для других целей, но ПРООН это никак не измеряет.

#### *Переходный период для замены представителей-резидентов*

76. Одним из ключевых вопросов для ПРООН стал график замены прежних координаторов-резидентов и представителей-резидентов новыми представителями-резидентами. Все бывшие координаторы-резиденты и представители-резиденты уволились до 1 января 2019 года. Только семь человек сразу же получили назначения на должности представителей-резидентов в тех же странах. Для всех остальных страновых отделений назначение нового представителя-резидента в кратчайшие сроки имело ключевое значение для того, чтобы избежать длительного переходного периода.

77. В 10 странах назначить нового представителя-резидента в 2019 году не удалось, что объяснялось в основном временем, потребовавшимся для аккредитации этих новых руководителей отделений правительствами соответствующих стран. В остальных страновых отделениях новые представители-резиденты приступили к работе, как правило, в конце мая 2019 года. Таким образом, переходный период составил в среднем около 150 дней. Главной причиной этого были не задержки с набором персонала, а время, необходимое для перевода действующих и вновь набранных сотрудников на новые должности и в новые страны, а также время, необходимое для получения требуемой официальной аккредитации в принимающих странах.

*Обучение и поддержка новых представителей-резидентов*

78. Назначение в одно и то же время более 100 новых представителей-резидентов стало особым вызовом для организации. Несмотря на предъявляемые при их выборе требования наличия лидерских качеств, новые представители-резиденты по определению брали на себя новые функции, которые они ранее не выполняли. ПРООН успешно справилась с этой задачей, в частности путем организации очных совещаний и учебных занятий для всех новых представителей-резидентов (одна неделя в Бонне, Германия, в феврале 2019 года и одна неделя в Нью-Йорке в сентябре 2022 года), многочисленных виртуальных совещаний и учебных занятий, специальных мероприятий, подготовки письменных инструкций или рекомендаций, а в некоторых случаях и организации индивидуального наставничества. Такое же внимание было уделено и новым заместителям представителей-резидентов и страновым директорам.

*Влияние на осуществление программ*

79. Эта беспрецедентная реформа управления людскими ресурсами не оказала негативного влияния на осуществление программ и проектов ПРООН. Несмотря на переходный период и процесс обучения новых представителей-резидентов, программы 2019 года осуществлялись в обычном режиме, и отделения на местах смогли эффективно справиться в 2020 году с кризисом, вызванным коронавирусной инфекцией (COVID-19). Этот успех объясняется несколькими факторами: уточнением обязанностей внутри страновых отделений, причем ответственность за руководство страновым отделением ПРООН была полностью возложена на руководителя отделения; сильной мотивацией вновь назначенных представителей-резидентов; объемом и качеством организованного для них обучения, включая персональное наставничество; и новым управленческим климатом, который, как представляется, положительно влияет на сотрудников.

#### **4.2.2 Последствия реформы для людских ресурсов Программы развития Организации Объединенных Наций**

*Последствия для персонала и руководства страновых отделений*

80. Реформа по разграничению функций повлекла за собой значительные изменения в демографических характеристиках руководителей страновых отделений ПРООН и в управлении этими отделениями: представители-резиденты в среднем стали моложе, чаще представляют страны глобального Юга, среди них стало чуть больше женщин.

81. Мы изучили демографические характеристики координаторов-резидентов и представителей-резидентов по состоянию на конец 2018 года во всех страновых отделениях ПРООН, а также представителей-резидентов, назначенных после реформы по разграничению функций. Основные различия приводятся в таблице II.2.

Таблица П.2  
**Демографические характеристики бывших координаторов-резидентов и представителей-резидентов (2018 год) и новых представителей-резидентов (2019 год)**

	<i>Координаторы-резиденты и представители-резидентов по состоянию на конец 2018 года</i>	<i>Представители-резиденты по состоянию на 2019 год</i>
Средний год рождения	1963	1967
Уровень должности	10 помощников Генерального секретаря, 34 Д-2 и 77 Д-1	31 Д-2, 79 Д-1 и 7 С-5
Пол	50,4 процента женщин	51,3 процента женщин
Географическое происхождение	42,1 процента — из стран глобального Юга	49,6 процента — из стран глобального Юга
Профессиональное происхождение	59 процентов — из ПРООН	86 процентов — из ПРООН

*Источник:* данные, полученные Комиссией ревизоров от ПРООН.

### *Возраст*

82. Реформа привела к омоложению старшего руководства в страновых отделениях, что является позитивным результатом реформы, но может отчасти объясняться и выслугой, которую необходимо иметь для выполнения функции межучрежденческой координации. Средним годом рождения координаторов-резидентов и представителей-резидентов на конец 2018 года был 1963 год, а средним годом рождения представителей-резидентов в 2019 году был 1967 год. Эта разница в возрасте объясняется в основном тремя факторами: а) в 2019 году большинство представителей-резидентов получили назначения недавно, в то время как в 2018 году координаторы-резиденты уже занимали свои должности в среднем по два года; б) большинство новых представителей-резидентов были впервые назначены на должность такого уровня, в то время как многие из бывших координаторов-резидентов и представителей-резидентов занимали ранее должности аналогичного уровня; и с) должность представителя-резидента может быть по рангу несколько ниже должности координатора-резидента, и на нее легче назначать сотрудников относительно более молодого возраста. Можно также отметить, что в 2018 году среди координаторов-резидентов и представителей-резидентов было только 10 человек, родившихся после 1970 года (самый молодой родился в 1974 году), тогда как в 2019 году среди представителей-резидентов их было 32 (самый молодой родился в 1980 году). Хотя омоложение руководства можно рассматривать как позитивный результат реформы, для такой организации, как ПРООН, это было существенным изменением за очень короткий промежуток времени.

### *Уровень должности*

83. В глобальном плане тот факт, что представители-резиденты ПРООН больше не являются координаторами-резидентами, не привел ни к существенным изменениям в уровне должностей в ПРООН, ни к существенной экономии по статье расходов по персоналу. Большинство координаторов-резидентов и представителей-резидентов занимали должности уровней Д-1 и Д-2 (77 и, соответственно, 34 на конец 2018 года). После реформы по разграничению функций положение не изменилось (в 2019 году 79 представителей-резидентов занимали должности уровня Д-1, а 31 — Д-2). Основные изменения заключались в том,

что 10 координаторов-резидентов и представителей-резидентов занимали должности уровня помощника Генерального секретаря, а в 2019 году среди новых представителей-резидентов таких уже не было, а также в том, что 7 представителей-резидентов в 2019 году занимали должности уровня С-5.

#### *Гендерный паритет*

84. Доля женщин, несколько превышавшая долю мужчин еще до реформы, еще более возросла. В 2018 году среди координаторов-резидентов и представителей-резидентов наблюдался гендерный паритет: 50,4 процента женщин и 49,6 процента мужчин. После реформы баланс изменился незначительно: среди назначенных в 2019 году представителей-резидентов 51,3 процента составляли женщины, а 48,7 процента — мужчины.

#### *Географическое происхождение*

85. ПРООН воспользовалась реформой по разграничению функций, чтобы существенно изменить географию происхождения руководителей своих страновых отделений. Если в 2018 году выходцами из стран глобального Юга были только 42 процента координаторов-резидентов и представителей-резидентов, то в 2019 году они составляли уже половину представителей-резидентов.

#### *Профессиональное происхождение*

86. Все меньше координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций являются выходцами из ПРООН. Если в конце 2018 года 59 процентов координаторов-резидентов и представителей-резидентов были сотрудниками ПРООН, то в 2019 году доля таких сотрудников снизилась до 48 процентов, а в 2021 году — до 42. И напротив, в результате реформы доля сотрудников ПРООН на должностях представителей-резидентов резко выросла: в 2019 году 86 процентов представителей-резидентов были сотрудниками ПРООН по сравнению с 59 процентами координаторов-резидентов и представителей-резидентов годом ранее.

#### *Изменения в руководстве страновых отделений*

87. ПРООН пришлось за несколько месяцев заменить 94 процента руководителей своих отделений по всему миру (бывших координаторов-резидентов и представителей-резидентов). Представители-резиденты полностью посвящают себя руководству периферийными отделениями ПРООН, тогда как ранее координаторы-резиденты и представители-резиденты были вынуждены делить свое время между руководством отделением и выполнением координационных функций.

88. То, что эту проблему в области управления людскими ресурсами удалось решить, заслуживает высокой оценки. Как отмечалось выше, этот переход сопровождался комплексной работой по обучению персонала. За последние три года была обновлена и кадровая политика: в частности, внедрена политика анализа кадрового потенциала, получила развитие практика индивидуального наставничества, выявляются сотрудники с высоким потенциалом, больше внимания уделяется решению управленческих проблем в периферийных отделениях и внедрена ежегодная ротация на должностях представителей-резидентов. Влияние изменения демографических характеристик представителей-резидентов и перехода к проведению новой политики проявилось в результатах анкетирования сотрудников, проведенного в 2020 году, которое показало рост оценок по таким показателям, как личная приверженность, гордость за принадлежность к ПРООН и лидерство. Ожидается, что следующее анкетирование, проведенное

в марте — апреле 2023 года, позволит получить более актуальные данные по этим вопросам.

89. В целом реформа по разграничению функций привела к кардинальным изменениям в управлении страновыми отделениями ПРООН на местах и стала примером управления людскими ресурсами, аналогов которому в международном публичном секторе не так много. Что касается стратегий ПРООН «Кадры для 2030 года» и «Лидеры для 2030 года», то было бы полезно проанализировать эти изменения и извлечь из них уроки.

#### **4.3. Финансовые последствия реформы**

90. Комиссия приняла к сведению сложность проведения четкой и всесторонней оценки бюджетных последствий разграничения функций для ПРООН. Эта сложность отчасти объясняется постепенным характером процесса разграничения функций и тем, что функция координации была в течение долгого времени интегрирована в основную структуру ПРООН. Потенциальное сокращение расходов ПРООН может быть оценено в диапазоне от 14 до 34 млн долл. США в год.

##### *Реформа финансирования системы координаторов-резидентов*

91. Система финансирования системы координаторов-резидентов, существовавшая до реформы системы развития Организации Объединенных Наций, основывалась на соглашении 2013 года о совместном несении расходов, которое вступило в силу 1 января 2014 года. Первоначально это соглашение предусматривало совокупный годовой бюджет в размере 121 млн долл. США, из которого 88 млн долл. США, так называемые базовые расходы, покрывались ПРООН как управляющей и принимающей стороной системы, а 33 млн долл. США распределялись в рамках системы совместного несения расходов между структурами — членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, включая ПРООН. Эта система действовала до 2018 года, при этом совокупный бюджет пересматривался ежегодно. В 2018 году совокупный бюджет достиг 127 млн долл. США, при этом ПРООН профинансировала порядка 90 млн долл. США в виде базовых расходов и 5,1 млн долл. США в рамках совместного несения расходов. Таким образом, общие затраты ПРООН в 2018 году составили 95,1 млн долл. США. ПРООН являлась управляющей всей системой.

92. На рисунке II.III представлена разбивка использования средств на 2016 год:

Рисунок П.III  
**Смета базовых расходов Программы развития Организации Объединенных Наций и взносов по линии совместного несения расходов, начисленных ей как члену Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, на 2016 год**

(в млн долл. США)



Источник: Dalberg, "Independent review of the United Nations Development Group system-wide cost-sharing agreement in support of the resident coordinator system" (August 2017), figure 2.

93. В результате реформ системы развития Организации Объединенных Наций и разграничения функций это соглашение было заменено новой системой финансирования. Теперь сбором ресурсов для новой системы координаторов-резидентов занимается целевой фонд специального назначения, средства в который поступают из трех источников: а) добровольных взносов государств-членов; б) механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, ресурсы которого были удвоены; и с) 1-процентного координационного сбора, который взимается с жестко резервированных неосновных взносов. Таким образом, в настоящее время вклад ПРООН в финансирование системы координаторов-резидентов выражается в ее участии в совместном несении расходов структурами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и составлял сумму в размере 10,3 млн долл. США в год на период 2019–2021 годов, которая выросла до 10,6 млн долл. США в год на период 2022–2023 годов<sup>16</sup>.

*Последствия реформы для расходов Программы развития Организации Объединенных Наций*

94. Из расходов, покрывавшихся в рамках прежней системы финансирования, расходы на региональном и глобальном уровнях более не относятся к компетенции ПРООН и покрываются из средств целевого фонда специального назначения. По данным 2016 года, это составляет примерно 13,8 млн долл. США в год. То же самое можно сказать и о денежном взносе, распределяемом на страновом

<sup>16</sup> См. A/75/905.

уровне (12,9 млн долл. США). Расходы на выплату окладов координатора-резидента, водителя координатора-резидента и помощника координатора-резидента остались на прежнем уровне, так как на посты координаторов-резидентов пришлось набрать новых представителей-резидентов; сметная сумма на 2016 год составляла 49,8 млн долл. США (порядок величины сопоставим с информацией, представленной Исполнительному совету ПРООН).

95. ПРООН более не обязана покрывать расходы в размере 48,4 млн долл. США по линии прочих расходов на страновом уровне (22,8 млн долл. США на оплату услуг и оборудования для канцелярий координаторов-резидентов и 25,6 млн долл. США на покрытие расходов по персоналу и общих оперативных расходов, финансируемых на основе совместного несения расходов). Некоторые из этих расходов ПРООН продолжает покрывать от имени координаторов-резидентов, но теперь они возмещаются в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, анализ которого приводится ниже. Однако нет уверенности в том, что эти расходы, за исключением расходов на упраздненные должности страновых директоров, достаточно индивидуализированы, чтобы ПРООН действительно могла избавиться от них. Возможно, ПРООН продолжает нести некоторые из них в результате утраты эффекта масштаба.

96. В целом сопоставление структуры финансовых расходов, которые ПРООН несла до и после реформы по разграничению функций, позволяет рассчитать следующие оценки:

а) в 2016 году<sup>17</sup>, до реформы по разграничению функций, система координаторов-резидентов обошлась ПРООН в 94 млн долл. США;

б) после реформы эти расходы составили 60 млн долл. США (10 млн долл. США по линии совместного несения расходов и 50 млн долл. США на замену координаторов-резидентов и, при необходимости, приданного им персонала, такого как водитель и помощник)<sup>18</sup>;

в) к этой сумме в 60 млн долл. США можно добавить долю потерь от утраты эффекта масштаба для величины общих расходов и расходов по персоналу<sup>19</sup>. Разумная оценка этой утраты эффекта масштаба может составлять порядка 20 млн долл. США, но не более<sup>20</sup>.

97. С учетом этих предположений структурные расходы, которые теперь несет ПРООН, могут составлять от 60 до 80 млн долл. США в год по сравнению с 94 млн долл. США при старой системе, т. е. разница в годовом исчислении может варьироваться, по оценкам, в пределах от 14 до 34 млн долл. США. ПРООН не смогла представить никакой альтернативной оценки финансовых последствий реформы.

<sup>17</sup> За основу взяты данные за 2016 год из вышеупомянутого отчета Далберга, которые являются самыми новыми и подробными. В 2018 году ПРООН провела обновленную оценку, согласно которой глобальная смета составила 95 млн долл. США.

<sup>18</sup> Эта предполагаемая сумма в размере 50 млн долл. США является наиболее благоприятной для ПРООН, если предположить, что расходы на представителей-резидентов и приданный им персонал остаются на том же уровне, что и прежние расходы на координаторов-резидентов. В 2018 году у ПРООН ожидала, что эти расходы будут несколько ниже (43 млн долл. США).

<sup>19</sup> Например, если юрист, работавший до реформы на неполной ставке, остается в штате ПРООН, даже если организация и не нуждается в его работе на полной ставке, экономия за счет эффекта масштаба теряется.

<sup>20</sup> В 2018 году ПРООН предполагала, что эта доля затрат, связанных с утратой эффекта масштаба, составит порядка 15 млн долл. США.

*Затраты переходного периода, вызванные реформой*

98. В 2018 году ПРООН оценивала вызванные реформой затраты переходного периода с 2018 по 2021 год в 20 млн долл. США. Они оказались ниже: в разбивке, подготовленной ПРООН, общие затраты составили 13,1 млн долл. США, причем большая часть приходится на расходы по набору, переезду и обучению новых представителей-резидентов и их заместителей.

*Новые периодические затраты, обусловленные реформой*

99. ПРООН также сообщает о новых периодических затратах, связанных с реформированием и переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций: 11 млн долл. США — расходы на консолидацию вспомогательных подразделений и сервисных центров на глобальном, региональном и страновом уровнях для поддержки координаторов-резидентов, страновых групп Организации Объединенных Наций и «нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций». К этим расходам относятся: разработка и сопровождение стратегии оперативных действий ПРООН версии 2.0 и руководство ее внедрением в 61 стране из 131, прикомандирование сотрудников уровня Д-1 и С-4 к Управлению по координации деятельности в целях развития для поддержки реформы системы развития Организации Объединенных Наций и другие формы участия в межучрежденческих мероприятиях. ПРООН указывает, что она создала резерв для покрытия расходов, связанных с возможным возвращением откомандированных сотрудников для выхода на пенсию, выплатой компенсации в случае увольнения и т. д. Первоначально на эти цели было выделено 4,6 млн долл. США, и к настоящему времени 0,744 млн долл. США уже использовано.

100. ПРООН пришлось предусмотреть в своем комплексном плане обеспечения ресурсами и сводной бюджетной смете на период 2018–2021 годов возможности для бюджетного маневра, с тем чтобы обеспечить возможность привлечения сотрудников, обладающих надлежащими навыками и умениями для выполнения в полном объеме интеграционной функции и реализации важнейших программных направлений стратегического плана. Администрация сообщила, что это представляет собой инвестиции в формирование на уровне штаб-квартиры самоотверженного коллектива для разработки концепции внедрения этой функции и руководства этим процессом. В комплексном плане обеспечения ресурсами и сводной бюджетной смете на 2022–2025 годы на «деятельность Организации Объединенных Наций по координации развития» предусмотрено 48 млн долл. США. Однако поскольку ПРООН и раньше выполняла интеграционную функцию, которая просто стала в последнее время более значимой, понесенные в целом по ПРООН расходы в связи с ее внедрением не детализировались и, по мнению ПРООН, носили ограниченный характер.

*Отсутствие детализированной оценки финансовых последствий реформы для расходов Программы развития Организации Объединенных Наций и соответствующей отчетности*

101. ПРООН до сих пор не провела четкой и всеобъемлющей оценки последствий реформы по разграничению функций для ее бюджета. Как представляется, величина финансовых последствий реформы в количественном выражении так и не была подсчитана, и в ходе ревизии ПРООН не смогла представить данные, подтверждающие оценку Комиссии о том, что экономия составила от 14 до 34 млн долл. США.

102. ПРООН регулярно представляет информационные записки о ходе проведения реформы своему Исполнительному совету (по две таких записки представлялось в 2019, 2020 и 2021 годах и одна записка была представлена в 2022 году).

В этих записках представлен достаточно полный обзор достижений в таких областях, как общая поддержка системы резидентов-координаторов, возможности планирования, анализа и представления отчетности, совместные усилия по достижению целей в области устойчивого развития и скоординированные действия, например в ответ на кризис, вызванный пандемией COVID-19. Однако в этих записках отсутствовали анализ и достоверные данные по административным аспектам реформы, особенно по финансам и помещениям.

103. Что касается помещений, то представленная отчетность была неполной и порой непоследовательной. В своей записке от 19 октября 2019 года Администратор ПРООН информировал первого заместителя Генерального секретаря о том, что:

«Было получено 79 проектов реконструкции на общую сумму в 3,1 млн долл. США. В активной консультации с Управлением по координации деятельности в целях развития были рассмотрены и одобрены 72 из 79 проектов на сумму в 1,7 млн долл. США. Остальные семь проектов на сумму в 1,4 млн долл. США находятся на рассмотрении Управления по координации деятельности в целях развития и, как ожидается, будут одобрены в ближайшее время. Большинство этих проектов по реконструкции помещений должны быть завершены к концу года».

В записках для Исполнительного совета этот вопрос упоминался только в меморандумах 2020 года, в которых указывалось, что объем услуг, предоставляемых ПРООН канцеляриям координаторов-резидентов, включает «содействие в осуществлении 14 проектов по реконструкции помещений канцелярий координаторов-резидентов». Эта информация не содержит никаких бюджетных данных и не согласуется с запиской, направленной первому заместителю Генерального секретаря несколькими месяцами ранее. В 2019 году в отчетность по проектам реконструкции включались как утвержденные, так и находящиеся на стадии разработки (на рассмотрении) проекты, тогда как в 2020 году в отчетность были включены лишь проекты, утвержденные и находящиеся на стадии реализации на конец текущего (отчетного) года, и это различие никак не объяснялось. В записках Исполнительному совету в 2021 и 2022 годах реконструкция помещений больше не упоминается.

104. Что касается финансовых аспектов, то в 2018 году для Исполнительного совета была подготовлена первая записка с изложением результатов предварительного анализа, в которой содержалась информация об ожидаемых дополнительных расходах, а также об ожидаемой экономии. В последующих информационных записках регулярно представлялась обновленная информация о взаимоотношениях между ПРООН и целевым фондом специального назначения. В этих записках приводились количественные данные об объеме услуг, оказанных ПРООН канцеляриям координаторов-резидентов, а также о степени их удовлетворенности. В них также сообщалось о результатах введения 1-процентного сбора и увеличении вдвое объема ресурсов по линии совместного несения расходов.

105. В записке к ежегодной сессии 2019 года перечислялись, хотя и без подробностей, издержки переходного периода, понесенные в 2018 году, в размере 3,07 млн долл. США. Эта информация об издержках переходного периода (которые в предварительном анализе 2018 года оценивались в 20 млн долл. США) впоследствии не была доведена до сведения Исполнительного совета.

106. В этих записках отсутствовала какая-либо информация о том, насколько сбылись прогнозы в отношении предполагаемых дополнительных расходов и ожидаемой экономии, и не давалось финансовой оценки реформы.

*Совместное несение расходов и 1-процентный сбор с 2019 года*

107. ПРООН участвует в финансировании системы координаторов-резидентов двумя способами: по линии совместного несения расходов и в связи с 1-процентным сбором. Взнос ПРООН по линии совместного несения расходов вырос вдвое: с 5,1 млн долл. США в 2019 году до 10,3 млн долл. США в 2020 году и 10,6 млн долл. США в 2022 году. Однопроцентный взнос представляет собой налог на средства, собираемые учреждениями для целевого фонда специального назначения. Этот взнос может либо «перечисляться донором», т. е. донор сам выплачивает его непосредственно в фонд, либо «перечисляться учреждением», т. е. учреждение собирает эти средства и перечисляет их в фонд. Суммы, собранные и перечисленные ПРООН, составили 5,8 млн долл. США в 2020 году, 6,6 млн долл. США в 2021 году и 8,8 млн долл. США в 2022 году, т. е. 21,2 млн долл. США за все три года.

108. Расходы на взимание этого 1-процентного сбора велики. В 2019 году, согласно оценкам, они составили 0,422 млн долл. США при собранной сумме сбора в 2,68 млн долл. США. Оценки ПРООН на период 2020–2022 годов составляют 0,6 млн долл. США в 2020 году, 0,6 млн долл. США в 2021 году и 0,7 млн долл. США в 2022 году, что соответствует 9,5 процента от собранной суммы. ПРООН утверждает, что эти расходы связаны с затратами рабочего времени сотрудников на выполнение административной работы в связи с соглашениями, оказание поддержки страновым отделениям и обучение, а в штаб-квартире — на оказание юридической поддержки и разработку политики, обучение, перевод средств в целевой фонд специального назначения на ежеквартальной основе и взаимодействие с донорами, Исполнительным советом и Управлением по координации деятельности в целях развития.

109. ПРООН считает, что предлагаемое увеличение 1-процентного координационного сбора может еще больше подорвать деятельность ПРООН — и системы развития Организации Объединенных Наций — по осуществлению программ и достижению результатов на местах.

*Услуги, предоставляемые Программой канцеляриям координаторов-резидентов*

110. Система координаторов-резидентов не была готова в 2019 году самостоятельно выполнять необходимые для ее работы вспомогательные функции. Между ПРООН и Секретариатом был подписан меморандум о взаимопонимании для обеспечения непрерывности вспомогательного обслуживания. В этом меморандуме содержался перечень услуг, часть из которых предоставлялась на регулярной основе («обслуживание под ключ»), а часть — по запросу («услуги с оплатой по факту»).

111. С получателя услуг взимается плата в счет возмещения общих расходов («общая управленческая поддержка») в размере 8 процентов (4 процента на расходы по персоналу), а также единовременный платеж для покрытия прямых затрат, возникающих в связи с непосредственным оказанием услуг. Эта единовременная сумма оговаривается сторонами при составлении бюджета.

112. В соответствии с согласованным меморандумом о взаимопонимании Секретариат перечисляет ПРООН платежи ежеквартально до предоставления ею услуг на основе прогнозируемого бюджета. Просьбы канцелярий координаторов-резидентов к ПРООН о предоставлении услуг обычно поступают исключительно через сервисный портал системы координаторов-резидентов, известный как IRIS.

113. В каждой стране между координатором-резидентом и страновым отделением ПРООН заключается соглашение об уровне обслуживания, разработанное на базе меморандума о взаимопонимании. В этом соглашении об уровне обслуживания излагаются принципы работы, а в приложении приводятся таблицы категорий услуг, которые могут предоставляться: одна таблица для «обслуживания под ключ» по фиксированной ставке с указанием, в частности, примерной периодичности обслуживания и одна таблица для «услуг с оплатой по факту». Как правило, эти таблицы ежегодно обновляются или дополняются.

114. После 2019 года общий объем оказываемых услуг резко сократился, что было ожидаемо, поскольку такое обслуживание предусматривалось в основном на переходный период. Расходы на оказание услуг составили 97,2 млн долл. США в 2020 году, 45,9 млн долл. США в 2021 году и 37,5 млн долл. США (предварительные данные) в 2022 году. После 2020 года возмещение расходов по персоналу уже не взимается, поскольку функция выплаты заработной платы всем сотрудникам передана в ведение Секретариата. На базе меморандума о взаимопонимании теперь осуществляется только выплата заработной платы водителям.

115. Данные о расходах на оказание услуг в 2021 году приведены в таблице П.3.

Таблица П.3

**Услуги, предоставленные Программой развития Организации Объединенных Наций координаторам-резидентам в 2021 году**

(в млн долл. США)

<i>Мероприятие</i>	<i>Расходы</i>
Мероприятие 5 — Общие оперативные расходы: «услуги под ключ»	18 393 862
Мероприятие 7 — Координационный фонд	12 531 465
Мероприятие 2 — Водитель координатора-резидента	3 497 402
Мероприятие 4 — Официальные поездки	2 206 102
Мероприятие 6 — Кадровые услуги	1 876 105
Мероприятие 8 — Представительские услуги	373 128
Мероприятие 3 — Национальные сотрудники категории специалистов	70 201
<b>Итого</b>	<b>38 948 265</b>
Прямые расходы ПРООН	6 939 315
<b>Всего</b>	<b>45 887 580</b>

*Источник:* ПРООН.

116. Опрос, проведенный в 2020 году, показал, что доля клиентов, выразивших общую удовлетворенность качеством услуг, предоставляемых как ПРООН, так и Управлением по координации деятельности в целях развития, составляет 73 процента. В качестве областей, требующих улучшения, были названы «распространение информации», «более четкие ожидания» и «более эффективные механизмы решения проблем по мере их возникновения».

117. Срок действия меморандума о взаимопонимании истекает в конце 2023 года. С этого момента все услуги, которые по-прежнему будут предоставляться ПРООН, будут оказываться канцеляриям координаторов-резидентов на уровне страновых отделений на основании согласованных на местах соглашений об уровне обслуживания с использованием существующих процедур аналогично тому, как такие услуги предоставляются другим учреждениям, и будут

включать главным образом служебные помещения, управление зданиями, сооружениями и установками и транспортные услуги для тех канцелярий координаторов-резидентов, которые не смогли завершить приобретение в 2023 году собственных автомобилей Организации Объединенных Наций. Система IRIS будет выведена из эксплуатации, и в 2024 году все запросы будут направляться через интернет-приложение (UNall), связанное с системой общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум».

**118. Комиссия рекомендует ПРООН провести комплексный анализ как кадровых, так и финансовых последствий реформы по разграничению функций в ПРООН.**

119. Эта информация должна быть положена в основу доклада ПРООН своему Исполнительному совету и доклада о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

120. Администрация согласилась с этой рекомендацией, но высказала мнение, что эта информация не должна быть положена в основу доклада Исполнительному совету и доклада о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

#### **4.4. Влияние реформы на роль Программы развития Организации Объединенных Наций в обеспечении совместного обслуживания**

121. Что касается обеспечительных функций, то процесс разграничения оказал ограниченное влияние на роль поставщика услуг, в которой исторически выступала ПРООН, являющаяся оперативной основой системы Организации Объединенных Наций. ПРООН даже взяла на себя стратегическое обязательство продолжать играть роль «фактора поддержки» на страновом уровне. Однако остается открытым вопрос о том, какое значение ПРООН должна придавать таким обеспечительным функциям в будущем.

##### *Ограниченное влияние реформы на выполнение функций обеспечения оперативной деятельности*

122. ПРООН традиционно играет центральную роль в обеспечении административного и финансового обслуживания системы ООН. Эта функция поставщика услуг стала естественным следствием «универсального» присутствия ПРООН на местах, особенно для структур, не имеющих своего представительства (учреждений-нерезидентов). В стратегии предоставления услуг учреждениям Организации Объединенных Наций 2019 года указывается, что в соответствии с мандатом на предоставление услуг структурам системы Организации Объединенных Наций по запросу учреждения Организации Объединенных Наций ПРООН несет основную ответственность за предоставление таких услуг во всех случаях, когда запрашиваемые услуги и их предоставление а) соответствуют положениям, правилам, политике и процедурам, а также целям ПРООН, таким как прогресс в достижении целей в области устойчивого развития; и б) запрашивающая структура Организации Объединенных Наций согласна оплатить расходы, связанные с предоставлением таких услуг, и нести финансовую ответственность за такие услуги. Как правило, если эти два предварительных условия соблюдены, отделения ПРООН должны предоставлять запрашиваемые услуги. В своем докладе 2019 года Комиссия указала, что ПРООН является основным поставщиком общих услуг в области административного управления, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), людских ресурсов и закупочной и логистической деятельности для других членов страновых групп Организации Объединенных Наций.

123. Реформа по разграничению функций оказала пока ограниченное влияние на роль ПРООН как оперативной основы системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/279](#) от 31 мая 2018 года призвала повысить интеграцию в области совместного обслуживания, хотя и не упомянула при этом конкретно ПРООН. В подготовленной в 2020 году записке Исполнительному совету ПРООН о ходе выполнения этой резолюции подчеркивается важность ПРООН как оперативной основы, которая заключается прежде всего в предоставлении общих услуг практически во всех страновых группах Организации Объединенных Наций и в оказании основных услуг канцеляриям координаторов-резидентов. Опросы представителей-резидентов, проведенные по поручению штаб-квартиры, подтверждают, что страновые отделения оказывают другим учреждениям Организации Объединенных Наций множество услуг. С одной стороны, в 2019 году страновые отделения во всем мире в более чем 90 процентах случаев предоставляли оперативные услуги (касающиеся, например, финансов, управления людскими ресурсами, закупочной деятельности и ИКТ) другим учреждениям Организации Объединенных Наций. С другой стороны, по мнению представителей-резидентов, в 84 процентах случаев ПРООН не получала никаких услуг от других учреждений системы.

*Обязательство продолжать придерживаться прежнего курса в рамках более широкой реформы системы развития Организации Объединенных Наций*

124. В стратегическом плане ПРООН на период 2018–2021 годов подчеркивалась важность вспомогательной роли Программы в системе Организации Объединенных Наций. Было особо отмечено, что «ПРООН по-прежнему стремится к еще более тесному сотрудничеству с партнерами в рамках всей Организации Объединенных Наций, в том числе с Секретариатом и его департаментами, а также при проведении миссий. В отношениях с родственными учреждениями ПРООН выступает в различных ипостасях: как интегратор, как поставщик услуг и как партнер-исполнитель». Это соответствует разработанному в сентябре 2021 года механизму управления и подотчетности системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, в котором поставлена конкретная задача оптимизировать оперативную деятельность на местах. В подготовленном в марте 2021 года по заказу Независимого управления оценки докладе о стратегическом плане ПРООН в отношении роли ПРООН как оперативной основы системы развития Организации Объединенных Наций был сделан вывод о том, что «ПРООН повысила качество своего управления и оперативной деятельности, продемонстрировав решимость стать более ориентированным на нужды клиента поставщиком оперативных услуг».

125. Этот приоритет подтвержден и в утвержденном Исполнительным советом в 2021 году стратегическом плане ПРООН на период 2022–2025 годов, в котором, в частности, указывается, что «в будущем страновые отделения продолжают предоставлять системе координаторов-резидентов качественные услуги в области людских ресурсов, финансов, закупок, общей оперативной деятельности и административного обслуживания, максимально используя при этом возможности для повышения эффективности за счет кластеризации и других инициатив. Выполнение функций платформы для структур Организации Объединенных Наций, не имеющих своего представительства, позволит им действовать в условиях, которые в противном случае оказались бы практически неприемлемыми». Эта задача является частью более общего стремления участвовать в модернизации систем и структур, занимающихся оперативной деятельностью.

126. Как это ни удивительно, но данный приоритет не связан ни с одним показателем эффективности. Ни один из показателей комплексной системы оценки результатов и ресурсов стратегического плана не отражает динамики объема или

качества услуг по поддержке других учреждений в рамках компонента третьего уровня, касающегося эффективности и результативности работы организации.

127. В ходе ревизии восьми страновых отделений в 2022–2023 годах Комиссия не выявила никаких серьезных изменений в деятельности ПРООН по совместному обслуживанию. В большинстве стран, где проводилась ревизия, ПРООН по-прежнему играла центральную роль в предоставлении административных услуг, что объясняется: а) историей (давними соглашениями с другими учреждениями Организации Объединенных Наций на местах); б) тем, что на местном уровне это была единственная структура, обладающая волей, размерами и навыками для выполнения этой задачи; или с) ее эффективностью и готовностью. Например, в Бангладеш ПРООН осуществляла управление клиникой и общими помещениями Организации Объединенных Наций в Дакке.

128. ПРООН исторически является оперативной основой системы Организации Объединенных Наций в области предоставления услуг, однако в настоящее время рынок обслуживания эволюционирует и все больше учреждений Организации Объединенных Наций начинают выходить на него с предложением собственных услуг. Следует оценить влияние этой эволюции и разграничения функций на деятельность ПРООН по совместному обслуживанию в среднесрочной и долгосрочной перспективе. ПРООН является членом целевой группы по подготовке отчетов об эффективности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Целевая группа решила, что от глобальных поставщиков совместных услуг, таких как ПРООН, не ожидается проведения анализа затрат и результатов в отношении предоставления услуг другим учреждениям. Вместо этого от получателей услуг ожидаются отчеты об эффективности, содержащие как количественную, так и качественную оценку.

**129. Комиссия рекомендует ПРООН изучить различные возможные сценарии с учетом последствий реформы по разграничению функций в ПРООН и повышения роли других участников, а также разработать стратегию в отношении изменения в среднесрочной перспективе своей роли в оказании обеспечительных услуг, предоставляемых другим структурам системы Организации Объединенных Наций или совместно с ними.**

130. Одним из сценариев мог бы быть отказ от участия, особенно в тех странах, где присутствие ПРООН либо представляется слишком незначительным для оказания таких совместных административных обеспечительных услуг, либо перестало быть оправданным с учетом ее мандата в области развития.

131. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

#### **4.5. Возможность для более стратегического развития интеграционной функции**

132. Что касается основной деятельности ПРООН в области развития, то Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/279](#) подтвердила интеграционную роль, первоначально предусмотренную для ПРООН. Выработка интегрированных решений заложена в самой ДНК ПРООН. Вместе с тем дополнительные разъяснения могли бы помочь снизить риск возникновения у клиентов и заинтересованных сторон недопонимания в вопросах, касающихся оперативного разграничения обязанностей координаторов-резидентов и представителей-резидентов ПРООН. Процесс разграничения, как представляется, дает уникальную возможность усилить и консолидировать роль ПРООН как центрального элемента повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, исходя из того, что одним из ключевых преимуществ ПРООН по сравнению с другими многосторонними и двусторонними участниками процесса развития является ее

способность устанавливать отношения особого партнерства с другими структурами Организации Объединенных Наций.

133. Несмотря на несколько попыток, возложенная на ПРООН интеграционная функция, явно отличающаяся от функции поставщика услуг, так и не была полностью прояснена и реализована на практике. Эта функция упоминается в пункте 32 резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить эффективный и действенный переход к переориентированной системе развития Организации Объединенных Наций, в частности к обновленной системе координаторов-резидентов, в том числе путем уделения должного внимания роли гибко реагирующей ПРООН в качестве платформы поддержки системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивающей интеграционную функцию в оказании поддержки странам в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

134. В записке ПРООН Исполнительному совету от неизвестного числа, озаглавленной «Предварительный анализ финансовых и других последствий резолюции 72/279 для ПРООН», Программа признала важность интеграционной функции. Она указала, что стратегическое руководство со стороны координатора-резидента должно подкрепляться продуманной программой интеграцией помощи в области развития, предлагаемой Организацией Объединенных Наций на страновом уровне. Генеральная Ассамблея признала это в резолюции, предложив ПРООН действовать в качестве платформы поддержки системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивающей интеграционную функцию, но не дала более четкого определения этой функции, подчеркнув лишь, что это естественная роль ПРООН и возможность для организации развивать то, что у нее получается лучше всего, и делать это на благо всей системы и стран, которым она предоставляет услуги.

135. В ответ на просьбу Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ее председателя ПРООН опубликовала краткий документ, в котором освещается концепция интеграционной функций в контексте реформированной системы координаторов-резидентов. В нем не было дано определения этого понятия, которое было бы понятно неспециалистам, но было сказано следующее: «Таким образом, “стратегическая интеграция” основывается на общем понимании [целей в области устойчивого развития], их взаимосвязи и способности преобразовывать независимые специализированные/секторальные мероприятия в согласованные и синергетические предложения помощи в области развития, основанные на запросах стран-партнеров». По просьбе ревизоров ПРООН подчеркнула, что интеграционная функция не обязательно является новой функцией, требующей реализации, а всегда была неотъемлемой частью мандата ПРООН.

136. В своей оценке стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы, опубликованной в марте 2021 года, Независимое управление оценки высказало ряд замечаний относительно интеграционной функции и ее выполнения ПРООН, заключив, что эта концепция до сих пор не вполне понятна. Управление сформулировало новое определение интеграционного подхода как разработку возможных решений с использованием многомерного и комплексного подхода для устранения глубинных и коренных причин, которые были определены в стратегическом плане как «злые и упрямые» проблемы развития. Кроме того, Управление отметило: «Некоторые заинтересованные стороны даже усомнились в том, что ПРООН действительно должна выполнять роль интегратора после разграничения функций с координаторами-резидентами. Другие указали, [что] роль интегратора возложена на ПРООН. Подобные комментарии лишней раз подтверждают отсутствие всестороннего понимания интеграции и возможность

появления различных и взаимодополняющих подходов к выполнению этой функции в том виде, в каком она продвигается ПРООН». Что касается периферийных отделений и стран, то Управление сообщило, что ПРООН также столкнулась с проблемами при попытке увязать выполнение своей интеграционной функции с правительствами и в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций. Она столкнулась с сопротивлением со стороны некоторых координаторов-резидентов и учреждений Организации Объединенных Наций, которые с трудом отличают, например, общую координирующую роль Управления по координации деятельности в целях развития и координаторов-резидентов от технической интеграционной роли ПРООН. Во многих странах осуществления программ интеграционная функция ПРООН оказалась особенно спорной и запутанной. Управление также заявило, что, несмотря на то что интеграционная функция ПРООН была упомянута Генеральным секретарем в представленном им в 2018 году докладе Генеральной Ассамблеи о переориентированной системе развития Организации Объединенных Наций, четкое понимание так и не было обеспечено. Особенно непонятно, как сделать так, чтобы эта функция дополняла координирующую роль новых независимых координаторов-резидентов, а не дублировала ее и не вступала с ней в противоречие.

137. Дальнейшее уточнение и разъяснение интеграционной функции ПРООН и координирующей роли координаторов-резидентов на нынешнем этапе, когда разграничение функций в рамках реформы уже проведено и независимые координаторы-резиденты начали осваивать границы своих новых функций, помогло бы обеспечить более эффективное проведение реформ на страновом уровне и уменьшить недопонимание со стороны других учреждений, внешних партнеров и государств-членов в вопросах оперативного разграничения функций между координаторами-резидентами и представителями-резидентами ПРООН. Как отмечается в вышеупомянутой записке Исполнительному совету ПРООН, это также позволило бы организации развивать то, что у нее получается лучше всего, и делать это на благо всей системы и стран, которым она предоставляет услуги.

138. Пока же из-за отсутствия четкого определения интеграционная функция не воплощается в конкретные изменения или переориентацию оперативной деятельности. Это может стать упущенной возможностью для ПРООН как ключевого учреждения по вопросам развития, находящегося в центре системы Организации Объединенных Наций. ПРООН имеет все возможности для того, чтобы стать интегратором — с точки зрения обеспечения устойчивого развития — разнообразных рабочих процессов Организации Объединенных Наций, в рамках которых этому аспекту в настоящее время не уделяется достаточно внимания. В частности, вопрос о том, как использовать результаты миротворческой или гуманитарной деятельности для обеспечения средне- и долгосрочного развития, — это та область, в которой ПРООН как ключевое учреждение по вопросам развития, находящееся в центре системы Организации Объединенных Наций, могла бы и дальше развивать свои навыки и конструктивно выполнять свою интеграционную функцию.

**139. Комиссия рекомендует ПРООН разработать стратегию в отношении выполнения своей интеграционной функции, с тем чтобы точнее определить, как ее роль в осуществлении повестки дня в области развития соотносится с ролью координаторов-резидентов и системы развития Организации Объединенных Наций, и точнее сформулировать эту роль в увязке с другими приоритетами Организации Объединенных Наций, в том числе в области миротворческих операций и гуманитарных вопросов.**

140. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

## 5. Управление рисками

141. Комиссия провела ревизию управления рисками в ПРООН, рассмотрев, в частности, совокупность рисков Организации (раздел 5.1), многочисленные инструменты управления рисками на оперативном уровне (раздел 5.2), два важных тематических исследования (раздел 5.3), продуманность и практическое применение системы общеорганизационного управления рисками (раздел 5.4) и управление рисками в контексте более широкой системы подотчетности (раздел 5.5).

### 5.1. Совокупность рисков

142. По своей природе операции в целях развития сопряжены с совокупностью рисков. Риски, с которыми сталкивается ПРООН, могут быть обусловлены прежде всего рискованным характером деятельности в целях развития. Эти риски могут также возникать по эндогенным или экзогенным причинам, могут периодически повторяться или быть труднопредсказуемыми из-за их в чем-то уникального характера, а также могут угрожать осуществлению деятельности ПРООН на стратегическом или на оперативном уровне (раздел 5.1.1). Как представляется, ПРООН переживает переломный момент, поскольку некоторые из стратегических рисков, с которыми сегодня сталкивается организация, в частности риски, связанные с ресурсами и репутацией, носят критический характер, что порождает особые риски (раздел 5.1.2).

#### 5.1.1 В силу самого характера своей деятельности Программа развития Организации Объединенных Наций сталкивается со множеством высоких и разнообразных рисков

143. По своей природе операции в целях развития сопряжены с совокупностью рисков. Об этом убедительно свидетельствует обзор некоторых основных критических рисков, оказавших влияние на деятельность организации в последние годы. Попытка проанализировать и классифицировать основные риски, влияющие на деятельность ПРООН, является непростой задачей. Эти риски обусловлены прежде всего рискованным характером деятельности в целях развития. Эти риски могут также возникать по эндогенным или экзогенным причинам, могут периодически повторяться или быть труднопредсказуемыми из-за их в чем-то уникального характера, а также могут угрожать осуществлению деятельности ПРООН на стратегическом или оперативном уровне.

#### Рискованный характер деятельности в целях развития

144. Согласно стратегическому плану ПРООН на период 2022–2025 годов сегодня «проблемы развития — это динамичные вызовы со взаимосвязанными многомерными рисками, требующие системных решений». Деятельность ПРООН в области развития носит многоплановый характер. Как указано в стратегическом плане, она включает: проведение структурных преобразований, в частности в связи с переходом к «зеленой» экономике, инклюзивным стратегиям и цифровым технологиям; внедрение правозащитного подхода, который основан на принципе «никто не будет забыт» и в центре которого лежит способность человека активно воздействовать на мир и развитие человеческого потенциала; и укрепление способности противостоять внешним воздействиям в порядке реагирования на системную неопределенность и риски. В настоящее время ПРООН работает в таких областях, как демократическое управление, верховенство права, мир и поддержка в проведении выборов, климат, окружающая среда, биоразнообразие и энергетика, социальные программы, включая гендерное равенство, питание и борьбу с бедностью, обеспечение готовности к бедствиям,

сельское и лесное хозяйство и развитие на базе местных сообществ. Можно утверждать, что вся эта деятельность способствует обеспечению развития, но при этом порождает риск того, что работа в этих областях будет вносить недостаточно согласованный вклад в достижение целей в области развития, а самим этим областям будет уделяться недостаточно приоритетное внимание из-за отсутствия доказанного воздействия этой деятельности на процесс развития, а также риск распыления ресурсов.

145. Оказание помощи в целях развития — это область, в которой существует жесткая конкуренция, и для достижения своих целей в области развития ПРООН вынуждена определить свои конкурентные преимущества, выгодно отличающие ее от широкого круга других заинтересованных сторон. В то же время две главные задачи, исторически определявшие смысл существования ПРООН, со временем оказались размыты или поставлены под сомнение. ПРООН была создана в 1965 году — в середине первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, продолжавшегося с 1960 по 1970 год, — для выполнения двух основных функций: оказания странам технической помощи и координации технической помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2029 (XX) 1965 года предположила, что создание ПРООН упростит организационные мероприятия и процедуры, облегчит общее планирование и необходимую координацию нескольких видов программ технического сотрудничества, осуществляемых организациями системы Организации Объединенных Наций, и повысит их эффективность.

146. Такое указание на техническую помощь (которую в то время часто называли техническим сотрудничеством) соответствовало целям и возможностям механизмов финансирования, которые зависели от добровольных взносов. На протяжении многих десятилетий увеличение объемов финансирования проектов, находившихся в ведении ПРООН, а также рост финансовых потребностей стран в области развития постепенно вели к тому, что технической помощи стало уделяться все меньше внимания, в то время как банки развития и некоторые двусторонние доноры значительно увеличивали предлагаемые ими займы и безвозмездные субсидии на цели развития. Кроме того, за последние десятилетия учреждения Организации Объединенных Наций расширили свои возможности по оказанию технической помощи, мобилизовали соответствующие ресурсы и поэтому все меньше полагаются на опыт ПРООН в этой области. В стратегическом плане на 2022–2025 годы техническая помощь или наращивание потенциала вообще не упоминаются, что может привести к тому, что эта деятельность во многом будет отдана на откуп конкурентам из числа других учреждений. Хотя риски, связанные с развитием, как правило, становятся все острее и сложнее, существует также опасность того, что в условиях такой конкуренции ПРООН утратит свое преимущество.

147. Между тем реформа системы развития Организации Объединенных Наций в 2018–2019 годах и обусловленное ею разграничение на страновом уровне функций представителя-резидента ПРООН и координатора-резидента, которое было одним из основных компонентов реформы, заставили ПРООН пересмотреть свою роль по отношению к другим элементам системы развития Организации Объединенных Наций. Это усугубляется тем, что такие обслуживаемые ПРООН структуры, как Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, Управление целевых фондов с участием многих партнеров и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, сумели самостоятельно выработать конкретные предложения в области развития для других структур Организации Объединенных Наций или бенефициаров.

148. Кроме того, успех в развитии трудно определить, а прогресс сложно измерить. Это, в свою очередь, иногда приводит к тому, что затраты на помощь в целях развития оказывается нелегко обосновать. Подтверждение результатов является серьезной проблемой для специалистов и учреждений, занимающихся вопросами развития на глобальном, страновом или даже проектном уровне. В условиях дефицита государственных ресурсов эта проблема представляет собой серьезный риск для развития.

Рисунок II.IV  
Совокупность рисков



Источник: Комиссия ревизоров.

#### Эндогенные и экзогенные риски

149. Первый способ описать совокупность рисков, влияющих на способность ПРООН выполнять свой мандат, и попытаться классифицировать основные возникающие риски заключается в том, чтобы определить, являются ли они результатом в основном экзогенных или эндогенных причин.

150. Эндогенные риски, т. е. риски, обусловленные деятельностью ПРООН в области развития и средствами, которые она использует для достижения целей в области развития, могут влиять на выполнение мандата и его эффективность и результативность. Они могут быть связаны, в частности, с ненадлежащим руководством, неэффективным управлением ресурсами, плохо проработанной политикой, некачественным обслуживанием, отсутствием транспарентности и подотчетности, а также мошенничеством и недисциплинированностью.

151. Экзогенные риски, как правило, возрастают по мере того, как проблемы в области развития становятся все более сложными и многогранными. В *«Докладе о развитии человеческого потенциала, 2021–2022 годы: Времена неопределенности, неустроенные жизни: наше будущее в меняющемся мире»* отмечается: «Наложились друг на друга сразу несколько глобальных кризисов: мировой финансовый кризис, продолжающийся глобальный кризис, связанный с изменением климата, пандемия COVID-19 и надвигающийся мировой продовольственный кризис. Создается непреодолимое ощущение, что мы лишаемся чувства контроля над нашей собственной жизнью, что нормы и институты, на которые мы привыкли полагаться для обеспечения стабильности и процветания, не соответствуют задачам, которые стоят перед нами в плане разрешения сегодняшнего комплекса неопределенности». К этому следует добавить конфликты и войны. ПРООН наработала специальный экспертный потенциал для оказания другим учреждениям Организации Объединенных Наций и странам-партнерам помощи в снижении этих рисков и их устранении в случае возникновения. ПРООН развернула деятельность в ответ на кризисы в Афганистане и на Украине, а также осуществляла техническое руководство планом социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций во время пандемии COVID-19 и смогла продемонстрировать в ходе этих кризисов свои возможности для быстрого развертывания сил и средств и свой оперативный и аналитический потенциал. Это свидетельствует о ключевой роли ПРООН в условиях кризисов различного характера.

#### **Повторяющиеся и разовые риски**

152. Второй способ описать совокупность рисков, влияющих на ПРООН, заключается в том, чтобы определить, являются эти ключевые риски повторяющимися или разовыми.

153. Типичные повторяющиеся риски характерны для области управления, в том числе для управления проектами и программами, а также для взаимодействия между ПРООН и партнерами-исполнителями, требующего особой деликатности, для выполнения оперативных функций, таких как финансовая или кадровая деятельность, качественная и своевременная закупочная деятельность и управление контрактами, управление данными и информационно-технологические системы, управление центрами обслуживания или борьба с мошенничеством и коррупцией. В этом контексте одним из ключевых элементов является определение того, носят ли риски системный характер, чтобы можно было устранить их первопричину.

154. Некоторые другие риски являются более исключительными по своей природе и иногда классифицируются как «уникальные события». Это и пандемия COVID-19, и экологические катастрофы, и конфликты, и гуманитарные кризисы, и внезапно возникающие макроэкономические и валютные дисбалансы. Такие риски сложнее предвидеть, а меры по их снижению иногда трудно реализовать. Следует отметить, что некоторые события, которые могут показаться уникальными в момент их возникновения, также могут быть проанализированы с точки зрения повторяемости (например, многие считают, что кризис COVID-19 — не первая и, возможно, не последняя чрезвычайная ситуация в области здравоохранения такого рода); или что повторяющиеся риски, связанные с системами информационных технологий, могут стать исключительными, когда та или иная структура принимает решение о полной смене системы организационного планирования ресурсов. Так обстоит дело, например, с климатом, где засухи, пожары, смертоносные периоды сильной жары и другие опасные природные явления порождают новые климатические условия, от которых сильнее всего страдают наименее развитые страны.

### **Стратегические и оперативные риски**

155. Третий способ классификации рисков заключается в том, чтобы определить, являются ли ключевые риски стратегическими или оперативными по своему характеру. Это различие представляется особенно актуальным для ПРООН.

156. Некоторые риски, как представляется, носят стратегический характер в том смысле, что они могут повлиять на суть мандата структуры или потребовать принятия мер на уровне Администратора или Исполнительного совета. Стратегические риски требуют проведения их обоснованного обсуждения и принятия мер по их снижению на самом высоком уровне. Это касается риска финансирования или риска, обусловленного конкретными проектами особого масштаба или сложности.

157. С другой стороны, риски могут носить оперативный характер, и для борьбы с ними ПРООН разработала широкий спектр инструментов и стратегий по снижению рисков. Портфель проектов, насчитывающий около 4000 проектов по всему миру, представляет собой серьезную зону оперативного риска, поскольку проекты и программы — это те средства, посредством которых ресурсы и ответственность за деятельность в области развития покидают структуру и в значительной степени передаются партнерам различного характера и статуса (правительствам, неправительственным организациям или частным партнерам). Кроме того, еще один класс оперативных рисков связан с административными процедурами, с помощью которых ПРООН осуществляет свою деятельность.

#### **5.1.2 Как представляется, Программа развития Организации Объединенных Наций сталкивается с рядом потенциально опасных для ее существования рисков, для преодоления которых у нее нет надлежащих инструментов**

158. ПРООН, похоже, находится на перепутье. Некоторые из стратегических рисков, с которыми сегодня сталкивается организация, носят критический характер, что порождает особые трудности. Особенно критическими представляются две категории рисков: ресурсные и репутационные.

#### **Проблемы с управлением стратегическими рисками**

159. Управление рисками по определению носит стратегический характер. В стандарте Международной организации по стандартизации (ИСО) 31000, который является единственным внешним справочным документом, фигурирующим в стратегии ПРООН по общеорганизационному управлению рисками, говорится следующее: «Организации всех типов и размеров сталкиваются с внутренними и внешними факторами и воздействиями, которые вносят неопределенность в достижение их целей. Влияние этой неопределенности на цели организации и есть “риск”».

160. Тем не менее выявление наиболее критических стратегических рисков ПРООН и управление ими остается сложной задачей. Хотя в стратегическом плане ПРООН и перечисляются новые и сложные риски, с которыми приходится сталкиваться в процессе экономического и социального развития в целом, беспристрастный анализ рисков — как внешних, так и внутренних, — которые могли бы помешать организации достичь поставленных целей, отсутствует. Определение сферы действия и целей стратегии общеорганизационного управления рисками, содержащееся в самой стратегии, также не позволяет установить четкую связь между рисками и стратегическими целями.

161. Изучение общеорганизационного реестра рисков, а также протоколов заседаний комитета по рискам показывает, что все рассматриваемые риски носят

оперативный характер. В датированном ноябрем 2022 года реестре рисков, устанавливающим перечень ключевых показателей риска, которые пока находятся в стадии разработки, риск, обозначенный как стратегический, как и все остальные ключевые показатели риска, связан с операциями (программами и проектами): «[процентная доля] обработанных стратегических рисков по программам и проектам с полными записями рисков, получившими одобрение». Стратегия общеорганизационного управления рисками не обеспечивает адекватной платформы для выявления, оценки, обсуждения и снижения стратегических рисков, а именно рисков, которые могут помешать ПРООН выполнить свой мандат и достичь своих стратегических целей. Эти риски рассматриваются с использованием параллельных механизмов в рамках Исполнительной группы, в которой представлено высшее руководство, а недавно созданной Группе по общеорганизационной эффективности поручено оценивать и рассматривать предложения на этом уровне за рамками установленных механизмов общеорганизационного управления рисками<sup>21</sup>.

162. Повышению продуманности управления критическими стратегическими рисками могло бы способствовать более активное вовлечение руководящих органов. При рассмотрении управленческой структуры системы управления рисками в ПРООН создается впечатление, что выполнение этой функции ограничивается исключительно административным уровнем и практически не затрагивает руководящие органы. Кураторами стратегии общеорганизационного управления рисками остаются оперативные подразделения (Бюро управленческого обслуживания и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, действующие совместно). Формальным председателем комитета по рискам является заместитель Администратора, выполняющий функции главного специалиста по управлению рисками. Объединенная инспекционная группа в своем докладе 2019 года об общеорганизационном управлении рисками<sup>22</sup> отмечает, что исполнительным главам следует задавать тон, который способствовал бы внедрению общеорганизационного управления рисками, но при этом закреплял бы за директивными или руководящими органами надлежащую роль в управлении рисками<sup>23</sup>. Исполнительный совет ПРООН до сих пор не получает

<sup>21</sup> В соответствии с кругом ведения Группы ПРООН по общеорганизационной эффективности «Новое подразделение будет взаимодействовать с группами, работающими во всех структурах организации, в целях усиления контроля и надзора за организационной эффективностью ПРООН, прогнозируя возникновение рисков и содействуя проведению согласованного анализа, вынесению согласованных выводов по его результатам и выработке согласованных рекомендаций в отношении направленности программ, операций и практики управления ПРООН. [...] Это новое подразделение призвано дополнить и мобилизовать возможности существующих общеорганизационных механизмов».

<sup>22</sup> Документ [JIU/REP/2020/5](#), рекомендация 1: «В целях выполнения своих надзорных функций и обязанностей директивным/руководящим органам следует не реже раза в год включать в повестку дня своих совещаний [вопросы общеорганизационного управления рисками] в качестве пункта, глубина рассмотрения которого определяется мандатом организации, сетью ее отделений на местах и подверженностью рискам».

<sup>23</sup> Там же, контрольный параметр 4: «Для того чтобы директивные/руководящие органы могли выполнять свои функции и обязанности по обеспечению надзора и подотчетности и были готовы к возникновению факторов неопределенности, они должны быть вовлечены в [общеорганизационное управление рисками] в интересах обеспечения того, чтобы исполнительные главы задавали сверху соответствующий тон. Им следует знать, как минимум, об основных стратегических рисках, с которыми сталкивается организация, и о стратегиях управления каждым из них, а также о политике и системах, связанных с [общеорганизационным управлением рисками]. Ключевую роль в консультировании о способах внедрения и закрепления системы [общеорганизационного управления рисками] могут играть комитеты по ревизии и надзору путем налаживания передачи технической

регулярно информации о стратегии управления рисками и ее реализации. Не уделяет этому вопросу особого внимания и Комитет по ревизии и надзору, который подотчетен Администратору. Тот факт, что Консультативный комитет по ревизии и оценке подотчетен Администратору, что противоречит признанной передовой практике в частном секторе, но соответствует практике других организаций государственного сектора, не способствует должному информированию Исполнительного совета.

163. В своем докладе Объединенная инспекционная группа рекомендовала руководящим или директивным органам участвующих организаций до конца 2022 года предложить административным руководителям отчитаться об итогах всеобъемлющего обзора внедрения в их организациях практики общеорганизационного управления рисками в соответствии с изложенными в докладе Группы контрольными параметрами 1–9. ПРООН не согласилась с этой рекомендацией, и ее нынешняя практика не соответствует ей. Комитет по рискам не включает регулярно в свои обсуждения и не устанавливает в качестве неотъемлемого элемента стратегии общеорганизационного управления рисками анализ организации и внутренних и внешних условий ее функционирования, как это предусмотрено в разделе 4.3.1 стандарта ISO 31000.

164. ПРООН признает, что предстоит еще многое сделать для обеспечения эффективного прогнозирования и регулирования существующими управленческими структурами стратегических рисков. Необходимо, чтобы хотя бы в отношении наиболее критических рисков регулярно представлялись обновления и проводились обсуждения в соответствии с утвержденной Исполнительным советом системой подотчетности и в случаях, установленных в стратегии управления рисками. Было бы желательно ужесточить соответствующие положения стратегии.

165. ПРООН отмечает, что в настоящее время проводится независимая оценка деятельности комитета по рискам и что руководство активно пытается устранить недостатки, выявленные в рамках инициативы, выдвинутой Администратором на первые 100 дней его работы. В настоящее время предпринимаются шаги по обновлению механизма общеорганизационной подотчетности ПРООН, что дает возможность еще более повысить качество работы этих исполнительных руководящих органов, в том числе в области управления рисками. Обновленная стратегия общеорганизационного управления рисками и механизм общеорганизационной подотчетности должны отражать учет в этих процессах стратегических рисков.

### **Ресурсные риски**

166. Риск неполучения ПРООН надлежащего финансирования в достаточных объемах представляется в настоящее время одним из основных стратегических рисков. В рамках общесистемной реформы Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь предложил договор о финансировании, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#), выступив за принятие государствами-членами и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ряда амбициозных обязательств для обеспечения предсказуемого и гибкого финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Несмотря на признание необходимости устранения диспропорций между основными и неосновными ресурсами, а также обеспечения качества неосновных ресурсов ситуация в области финансирования в ПРООН меняется прямо противоположно тому, что предусмотрено в

---

информации между сотрудниками и их соответствующими директивными/руководящими органами, а также обмена полезным опытом, накопленным в других секторах».

большинстве обязательств, закрепленных в этом договоре. В своем стратегическом плане ПРООН не рассматривает этот вопрос с точки зрения рисков, но указывает, что одной из ее задач является финансирование: «Эффективное реагирование на меняющиеся приоритеты стран требует гибкого и предсказуемого финансирования. ПРООН стремится к тому, чтобы государства-члены увеличили объем финансирования по линии регулярных ресурсов пропорционально своим доходам в соответствии с 30-процентным целевым показателем по договору о финансировании, а также объемы совместного и тематического финансирования».

### **Репутационные риски**

167. ПРООН сталкивается с репутационными рисками самого разного характера. В договоре о финансировании подчеркивается необходимость «повышать прозрачность и определенность в отношении того, каким образом Организация Объединенных Наций использует ресурсы, которые ей предоставляются, и какие результаты достигаются благодаря им», а также указывается, что «полученные результаты должны быть заслуживающими доверия, доступными и более распространяемыми»<sup>24</sup>. Основные репутационные риски связаны прежде всего с тем, что: а) стратегические цели в области развития могут показаться недостижимыми или достигнутыми с неоптимальным использованием ограниченных ресурсов, которые могли бы быть направлены на другие цели; б) ПРООН может оказаться вовлечена в политически неоднозначные ситуации; или в) конфиденциальная или закрытая информация может быть преждевременно передана гласности (например, расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, коррупции, должностных проступков и т.д.). Недавние события и репутационные кризисы, например в связи с ревизией ГЭФ Управлением ревизии и расследований в 2020 году, показывают, что ПРООН обладает значительным потенциалом, позволяющим ей своевременно и четко реагировать в случае возникновения кризиса. Тем не менее коммуникация в основном носит оборонительный и запоздалый характер. Упредительная коммуникация, которая демонстрировала бы, например, роль ПРООН в реализации проектов, финансируемых ГЭФ, все еще недостаточно развита. Коммуникационная деятельность ПРООН, которой занимается Бюро внешних связей и пропаганды, в основном направлена на привлечение средств, что подтверждает анализ результатов коммуникационной деятельности.

**168. Комиссия рекомендует ПРООН регулярно информировать Исполнительный совет о критических рисках, имеющих стратегическое значение, и обеспечивать управление этими рисками в рамках системы общеорганизационного управления рисками.**

**169. Комиссия рекомендует ПРООН проанализировать текущую практику в области коммуникации в свете наиболее критических рисков, с которыми сталкивается Организация, адаптировать свою стратегию для упредительного принятия мер по их устранению, в частности в отношении репутационных рисков и рисков финансирования, а также обеспечить доведение до сведения ключевых заинтересованных сторон более благоприятной информации о своей деятельности.**

170. Что касается первой из этих рекомендаций, то руководство ПРООН отмечает, что оно уже взаимодействует с Исполнительным советом и отчитывается перед ним о выполнении стратегического плана, результатах деятельности организации и в случае появления вопросов в ходе брифингов Управления ревизии и расследований. Поэтому руководство ПРООН считает, что Исполнительный

<sup>24</sup> A/74/73/Add.1-E/2019/14/Add.1, пп. 35 и 36.

совет следует информировать о наиболее важных стратегических рисках в рамках существующей отчетности. ПРООН согласилась со второй рекомендацией.

## 5.2. Многочисленные инструменты управления рисками на оперативном уровне

171. ПРООН осуществляла управление рисками в рамках своей повседневной деятельности задолго до появления первой стратегии общеорганизационного управления рисками. Действительно, существует целый ряд разнообразных инструментов управления рисками (раздел 5.2.1), для которых стратегия общеорганизационного управления рисками представляет собой «зонтичную» структуру (раздел 5.2.2) и в которых Управление ревизии и расследований ПРООН играет важную роль, выходящую на практике за рамки третьей линии защиты (раздел 5.2.3).

### 5.2.1. Разнообразие инструментов управления оперативными рисками

172. За прошедшие годы и вообще задолго до появления первой стратегии общеорганизационного управления рисками ПРООН разработала такое множество инструментов управления рисками, что трудно составить о них исчерпывающее представление, так что следует их оценить и при необходимости реорганизовать, модифицировать или прекратить использовать.

#### Многообразие инструментов управления рисками

173. Существует множество разнообразных инструментов управления рисками. В стратегии общеорганизационного управления рисками, разработанной в 2019 году, приведен перечень существующих инструментов управления рисками (см. таблицу П.4). Эти инструменты представляют собой довольно разнородный набор, включающий инструменты управления рисками, которые относятся к различным областям оперативной и программной деятельности, более или менее активно обновляются и в ряде случаев нуждаются в том, чтобы их структуре или способам реализации было уделено дополнительное внимание. Такое обилие инструментов, которые по отдельности предназначены для разных целей, само по себе создает такой уровень сложности, с которым трудно справиться.

Таблица П.4

#### Инструменты управления рисками Программы развития Организации Объединенных Наций

<i>Инструменты и стратегии</i>	<i>Цели и основные характеристики</i>
Согласованный подход к переводу денежных средств <sup>a</sup>	Межучрежденческая система, основанная на оценке рисков на уровне страны (макрооценка) или на уровне партнеров-исполнителей (микрооценка). Эта оценка обуславливает принятие мер по обеспечению должной осмотрительности и снижению риска (обязательства по проведению ревизии, представлению отчетности) на различных уровнях и с разной периодичностью
Оценки потенциала партнеров и ПРООН	Оценка потенциала партнеров-исполнителей, будь то государственных, негосударственных, организаций системы Организации Объединенных Наций или ПРООН, на основе конкретных критериев. Использование инструмента оценки потенциала партнера является обязательным. Этот инструмент используется вместо согласованного подхода к переводу денежных средств в тех случаях, когда пороговое значение для применения этого подхода не достигнуто, но в остальном он по-прежнему применим

<i>Инструменты и стратегии</i>	<i>Цели и основные характеристики</i>
Стратегия ПРООН по борьбе с мошенничеством	Предотвращение, выявление и пресечение случаев мошенничества и коррупции с участием штатных сотрудников и внештатного персонала, поставщиков и партнеров-исполнителей
Механизм определения степени важности программ Организации Объединенных Наций <sup>b</sup>	Механизм определения степени важности программ представляет собой общую стратегию системы Организации Объединенных Наций в отношении принятия решений о приемлемом уровне риска. Он обеспечивает проведение деятельности с участием персонала Организации Объединенных Наций с должным учетом рисков с точки зрения безопасности. Оценки степени важности программ облегчают взаимодействие между сотрудниками служб безопасности, руководителями программ и старшими руководителями при обеспечении принятия обоснованных и законных решений по вопросам охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Последний раз этот механизм был обновлен в 2016 году
Руководство по политике обеспечения безопасности Системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций: политика управления рисками нарушения системы безопасности	Планирование обеспечения безопасности является одной из основных функций в области безопасности, способствующей обеспечению охраны и безопасности персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций. При планировании мероприятий по обеспечению безопасности упредительно разрабатывается набор заранее определенных и отрететированных мер реагирования на различные кризисные ситуации, которые могут оказать влияние на систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в том или ином аспекте безопасности. Это руководство было обнародовано в 2018 году
Организация деятельности по повышению устойчивости функционирования	Стратегия и руководство пользователя, определяющие порядок реагирования организации на внутренние и внешние угрозы и обеспечивающие готовность организации к возникновению таких угроз и ее способность противостоять им и продолжать выполнять свой мандат при их возникновении
Политика должной осмотрительности и партнерства с частным сектором	Эта политика, дополненная инструментом оценки рисков и инструкциями по его применению (2013 год), направлена на укрепление потенциала ПРООН в области управления рисками при работе с частным сектором
Гарантирование качества программ/проектов	Стандарты качества разработки и осуществления программ обеспечивают достижение результатов и повышают их качество. Они повышают эффективность и результативность развития. В данной стратегии определяются стандарты и механизмы ПРООН, обеспечивающие качество программ.  Все страновые, региональные и глобальные программы и проекты обязаны соответствовать стандартам качества разработки и осуществления программ. Ответственность за их соблюдение несут руководители
Социальные и экологические стандарты и процедуры проверки	Эти стандарты подтверждают приверженность ПРООН учету социальных и экологических аспектов устойчивости в своих программах и проектах для содействия обеспечению устойчивого развития. Эти стандарты являются

*Инструменты и стратегии**Цели и основные характеристики*

	неотъемлемым компонентом системы обеспечения качества ПРООН и ее подхода к управлению рисками при разработке и осуществлении программ
Теория изменений	Все программы ПРООН должны основываться на теории изменений, которая определяет последовательность преобразований, необходимых для достижения желаемых результатов развития, на основе научно обоснованного анализа причинно-следственных связей
Ревизия и оценка	<p>Руководство ПРООН несет ответственность за надлежащую разработку и эффективное поддержание процессов руководства, управления рисками и контроля в интересах достижения целей организации. Управление ревизии и исследований отвечает за проведение независимой оценки адекватности и эффективности этих систем и процессов на основе методологии оценки рисков и годового плана работы с учетом рисков.</p> <p>Оценки, проводимые ПРООН, делятся на две категории: независимые оценки, проводимые Независимым управлением оценки; и децентрализованные оценки, проводимые по заказу подразделений, занимающихся программной деятельностью, включая страновые отделения, региональные бюро и бюро, занимающиеся вопросами практики и политики</p>
Политика соблюдения этических норм при осуществлении закупок и борьбы с мошенничеством и коррупцией	Эта политика направлена на предотвращение и выявление случаев мошенничества и коррупции в сфере закупок, а также на принятие соответствующих мер реагирования
Стратегия закупок и планирование закупочной деятельности	Прогнозирование и осуществление закупочной деятельности (планирование закупок) имеет важнейшее значение для эффективного управления проектами и рисками, а значит, и для общей эффективности деятельности организации. Существует специальная политика на уровне проектов

*Источник:* ПРООН и Комиссия ревизоров.

- <sup>a</sup> «Система [согласованного подхода к переводу денежных средств] представляет собой общую оперативную (согласованную) систему перевода денежных средств государственным и негосударственным партнерам (как партнерам-исполнителям [...], так и ответственным партнерам [...]) независимо от того, взаимодействуют ли эти партнеры с одним или несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций. Задача этой [...] системы заключается в том, чтобы содействовать более тесной увязке помощи в целях развития с национальными приоритетами и укреплять национальный потенциал в области управления и подотчетности, при этом конечная цель заключается в постепенном переходе к национальным системам. Данный подход предусматривает упрощенный набор процедур по запрашиванию и выделению ресурсов, предоставлению гарантий качества и представлению отчетности о расходовании средств для эффективного управления рисками, снижения операционных издержек и содействия устойчивому развитию на скоординированной основе».
- См. URL: [https://view.officeapps.live.com/op/embed.aspx?src=https://popp.undp.org/sites/g/files/zskgke421/files/2023-06/FRM\\_Financial%20Management%20and%20Implementation%20Modalities\\_Harmonized%20Approach%20to%20Cash%20Transfers%20%28НАСТ%29\\_1.docx](https://view.officeapps.live.com/op/embed.aspx?src=https://popp.undp.org/sites/g/files/zskgke421/files/2023-06/FRM_Financial%20Management%20and%20Implementation%20Modalities_Harmonized%20Approach%20to%20Cash%20Transfers%20%28НАСТ%29_1.docx).

<sup>b</sup> См. URL: <https://programmecriticality.org>.

174. Данный перечень не является исчерпывающим, поскольку для конкретных областей оперативной деятельности разработаны различные инструменты, основанные на оценке рисков. Речь идет, например, о некоторых инструментах, созданных уже после разработки стратегии общеорганизационного управления рисками, таких как проекты, в отношении которых применяется разработанная в 2022 году система управления рисками для экологических и климатических вертикальных фондов и для которых существует специальная панель управления проектными рисками<sup>25</sup>. Это касается и тех случаев, когда инструмент разрабатывается, иногда не без оснований, вне рамок стратегии общеорганизационного управления рисками, как, например, тщательно проработанный анализ управления рисками, используемый Управлением ревизии и расследований при составлении своего плана работы и определении приоритетов.

175. Для поддержания актуальности некоторых инструментов необходимо обеспечить их более регулярное обновление. Например, политика должной осмотрительности и партнерства с частным сектором датируется 2013 годом, т. е. задолго до разработки договора о финансировании и стратегического курса (как в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, так и конкретно для ПРООН) для расширения возможностей привлечения финансовых ресурсов частного сектора. В настоящее время эта политика пересматривается и, как ожидается, будет обновлена в середине 2023 года.

#### **Ревизия рисков, связанных с программной деятельностью**

176. Согласно политике ПРООН каждое направление ее деятельности по программам должно быть подвергнуто ревизионной проверке в соответствии с указаниями Управления ревизии и расследований «хотя бы один раз в течение срока ее осуществления». Деятельность по проектам также подпадает под действие согласованного подхода к переводу денежных средств в соответствии с руководящими принципами ПРООН по данному подходу. Для проектов, осуществляемых через партнеров-исполнителей, а это 6334 осуществленных проекта, включая услуги по поддержке проектов, осуществляемых на национальном уровне, внешняя ревизия проводится в соответствии с системой оценки рисков, а именно согласованным подходом к переводу денежных средств. Это означает, что не по всем проектам ревизия проводится каждый год и что подавляющее большинство таких ревизий проводится частными аудиторскими компаниями. Разработчики проектов и сотрудники страновых отделений должны убедиться в том, что в отношении выбранных партнеров-исполнителей (за исключением других учреждений Организации Объединенных Наций) был проведен надлежащий анализ их способности обеспечить осуществление проекта, если партнеру планируется передать за один программный цикл более 150 000 долл. США. При проведении такого анализа необходимо провести полную оценку потенциала партнера. Руководитель программы обязан изучить отчеты о результатах ревизии осуществления проектов на национальном уровне и отчеты о соблюдении согласованного подхода к переводу денежных средств и обеспечить принятие партнером мер по исправлению положения в ответ на вынесенные рекомендации, в частности в тех случаях, когда ревизоры выносят условное заключение. Эти отчеты о результатах внешней ревизии собираются Управлением ревизии и расследований, а результаты обобщаются в специальном публичном ежегодном отчете, выпускаемом Управлением. Из 133 страновых отделений, представивших свои планы проведения ревизий, 86 планировали провести ревизию 441 проекта (включая 603 проектных мероприятия) с общим объемом предполагаемых расходов в 613 млн долл. США. Из оставшихся 47 страновых отделений

<sup>25</sup> См. URL: <https://co.pims.undp.org/risk-instance/dashboard>.

23 указали, что они следуют указаниям, содержащимся в согласованном подходе к переводу денежных средств, и готовы скорее заниматься подтверждением достоверности информации, а 24 указали, что либо расходы по их проектам ниже порога, установленного для проведения ревизии, либо управление проектами осуществляется в рамках прямого исполнения или с использованием процедур поддержки страновых отделений.

177. В отношении проектов прямого исполнения проводится не внешняя, а внутренняя ревизия силами Управления ревизии и расследований либо в связи с ревизией странового отделения, либо в рамках ревизии конкретного проекта. По оценкам Управления, таким образом ежегодно проверяется около 30 процентов расходов по проектам.

178. В некоторых страновых отделениях, проверенных Комиссией, применение согласованного подхода к переводу денежных средств было сочтено проблематичным. Например, в Аргентине страновое отделение в течение нескольких лет предпринимало очевидные попытки внедрить этот подход. В ходе ревизии этого странового отделения в 2017 году Управление ревизии и расследований отметило, что согласованный подход к переводу денежных средств был внедрен не полностью, и предложило план действий по завершению внедрения оставшихся микрооценок и выборочных проверок. В ежеквартальном докладе об управлении финансовой деятельностью, направленном региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна страновому отделению в июне 2022 года, отмечалось, что для проведения микрооценки было отобрано 26 партнеров, не проходивших ранее оценку, с бюджетом свыше 150 тыс. долл. США независимо от расходов и что с учетом сопутствующих рисков страновому отделению рекомендуется обеспечить неукоснительное соблюдение согласованного подхода к переводу денежных средств в отношении денежных переводов, чтобы минимизировать возможные риски. На момент проведения ревизии из 61 партнера-исполнителя 27 не достигли требуемого порогового значения за отчетный год. В отношении остальных 34 партнеров страновое отделение поручило проведение микрооценки частной консалтинговой компании. Было отмечено, что в страновом отделении в Бангладеш национальная программа по сокращению бедности в городах с 2018 года трижды подвергалась ревизии со стороны Канцелярии Контролера и Генерального ревизора Бангладеш. В ходе двух предыдущих ревизий партнеры-исполнители на местном уровне не представили, вопреки ожиданиям, ответы, содержащие подробные объяснения и доказательства.

179. Кроме того, как показал опыт Аргентины, в некоторых случаях частные аудиторские компании не обеспечивают достаточно эффективного использования средств. Изучение выборки отчетов о внешних ревизиях показало, что контракты заключались с очень ограниченным числом аудиторских компаний и что конкуренция остается ограниченной. Отчеты о выборочных ревизиях не содержали достаточно информации, требуемой руководству, помимо заключения ревизоров. Страновое отделение взаимодействует с аргентинскими внешними ревизорами. Тот факт, что подавляющее большинство проектов в Аргентине финансируется за счет государственных средств Аргентины, требует привлечения Генерального ревизионного управления Аргентины, высшего ревизионного учреждения или ревизора государственного сектора на уровне провинций.

#### **Управление рисками в социальной и экологической областях**

180. По итогам ревизии экологических и социальных вопросов, проведенного Управлением ревизии и расследований, была создана межучрежденческая рабочая группа по социальным и экологическим стандартам для анализа хода выполнения разработанного в 2020 году плана внедрения социальных и экологических

стандартов. Пересмотренные стандарты вступили в силу 1 января 2021 года. С тех пор ведется постоянный мониторинг хода выполнения плана. Внедрение политики в области социальных и экологических стандартов оценивалось на выборочной основе по двум показателям: числу стран, в которых действуют механизмы реагирования на запросы заинтересованных сторон (базовый показатель годовой отчетности, ориентированной на результат, за 2016 год: 73 процента страновых отделений, в которых отсутствуют механизмы реагирования на запросы заинтересованных сторон); и процентной доле документации по социальным и экологическим стандартам, обнародованной на портале по вопросам прозрачности.

181. Осуществление разработанного в 2020 году плана внедрения социальных и экологических стандартов пока не позволило добиться намеченных целей, хотя и привело, например, к привлечению повышенного внимания к потенциально рискованной с точки зрения этих стандартов деятельности по проектам. В 2022 году были проанализированы результаты 296 проверок на предмет соответствия социальным и экологическим стандартам: 262 проекта были завершены; в 29 случаях проведения проверок не требовалось; а в 5 случаях такие проверки не проводились. В 2021 году были проанализированы результаты проверок 508 проектов на предмет их соответствия социальным и экологическим стандартам: 400 проектов были завершены; в 95 случаях проведения проверок не требовалось; а в 13 случаях такие проверки не проводились. Эти цифры не совпадают с данными выборки, которая показывает, что число проектов, освобожденных от проведения проверки, превышает число проектов, по которым проверка на предмет соответствия социальным и экологическим стандартам была проведена. Этот инструмент продолжает разрабатываться и, как ожидается, позволит быстрее получать более точные данные.

182. Предстоит еще многое сделать для систематического и эффективного проведения политики в отношении социальных и экологических стандартов.

### **5.2.2. Усилия по интеграции в рамках системы общеорганизационного управления рисками**

183. Следует активизировать усилия по интеграции различных инструментов управления рисками в рамках системы общеорганизационного управления рисками.

184. Разработанная ПРООН в 2019 году стратегия общеорганизационного управления рисками направлена на интеграцию всех существующих инструментов управления рисками. Согласно этой стратегии она является «зонтичной структурой для управления рисками в организации. Она объединяет несколько предписанных [Организацией Объединенных Наций]/ПРООН стратегий и процедур, которые применяются для управления определенными категориями рисков в соответствующих случаях». Такая интеграция различных инструментов управления рисками, используемых в ПРООН, является одной из целей обновления стратегии, предпринятого в 2019 году после проведения Управлением ревизии и расследований нескольких ревизий, в ходе которых были выявлены недостатки в этой области. В своем докладе о ревизии управления рисками в 2021 году Управление вновь указало на необходимость продолжения усилий в области интеграции.

185. Процесс интеграции различных стратегий и инструментов управления рисками в единую структуру, управление которой осуществлялось бы в рамках стратегии общеорганизационного управления рисками, в последнее время претерпел существенные изменения. Так обстоит дело, например, с социальными и экологическими стандартами 2021 года, в которые были внесены изменения в

описание и рейтинги социальных и экологических рисков для приведения их в соответствие со стратегией общеорганизационного управления рисками. Это также предполагает дополнительную категоризацию проектов с существенными рисками для приведения их в соответствие с общеорганизационным управлением рисками. Интеграция является непростой задачей, так как некоторые ключевые инструменты управления рисками появились раньше, причем иногда значительно раньше, чем первая стратегия общеорганизационного управления рисками, и разрабатывались с учетом конкретных целей и методов, а также на основе конкретных баз данных и механизмов мониторинга. Тем не менее достижение целей стратегии общеорганизационного управления рисками является ключевой задачей.

186. Согласования стратегий и инструментов управления рисками в рамках «зонтичной» стратегии общеорганизационного управления рисками, вероятно, будет легче добиться с введением в действие интегрированных платформ данных, поддерживаемых новой системой «Квантум+» Тем не менее это потребует значительных дополнительных усилий, которые уже предпринимаются.

### **5.2.3. Роль Управления ревизии и расследований в управлении оперативными рисками**

187. Управление ревизии и расследований играет важную роль в системе управления рисками, которая иногда выходит за рамки предписанной ему в стратегии роли третьей линии защиты.

188. Управление является одной из ключевых заинтересованных сторон в управлении оперативными рисками и одновременно ревизором системы. С одной стороны, оно является неотъемлемым элементом основных оперативных инструментов, таких как согласованный подход к денежным переводам и социальные и экологические стандарты, за соблюдением которых оно следит на уровнях программ и страновых отделений. В этом отношении оно выступает как элемент второй линии защиты, подтверждая достоверность информации. Управление является неотъемлемой частью механизмов внутреннего контроля, созданных в основном на уровне проектов. С другой стороны, являясь внутренним ревизором и отвечая за проведение расследований, Управление выступает в качестве одного из ключевых игроков третьей линии защиты<sup>26</sup>. В силу своей роли во второй линии защиты оно должно входить в состав общеорганизационного комитета по рискам в качестве ключевого элемента наиболее ресурсоемких механизмов управления оперативными рисками, имеющихся в распоряжении ПРООН. Тем не менее как один из основных органов, составляющих третью линию защиты, Управление, вероятно, не должно быть членом комитета с правом голоса, особенно потому, что оно может проводить и на деле регулярно проводит ревизии хода осуществления стратегий управления рисками и стратегии общеорганизационного управления рисками в рамках всей организации. В настоящее время Управление не является членом комитета по рискам, но может получить место наблюдателя без права принятия решений.

<sup>26</sup> О трех линиях защиты см. в стратегии общеорганизационного управления рисками, раздел 4.1: «Три линии защиты» способствуют более эффективному управлению рисками путем внедрения структурированного управления и надзора, которые уточняют и разграничивают роли и обязанности на основе следующего: первая линия защиты — субъекты, к которым относятся риски и которые управляют ими; вторая линия защиты — субъекты, которые осуществляют надзор за работой по управлению рисками и/или специализируются на такой работе и обеспечивают надлежащее выполнение установленных норм; третья линия защиты — субъекты, которые обеспечивают независимое подтверждение достоверности информации».

189. В этой связи в ходе внешней оценки качества работы Управления, проведенной Институтом внутренних аудиторов в сентябре 2022 года, уже было отмечено, что как подробная информация о работе Управления на оперативном уровне, так и его позиции по сквозным темам имеют важнейшее значение и особенно ценны в качестве системы раннего предупреждения, не в последнюю очередь ввиду децентрализованной структуры ПРООН; однако при этом заинтересованные стороны старшего уровня высказали мнение, что при проведении внутренней ревизии основное внимание зачастую уделяется отдельным операциям, а более широкая стратегическая перспектива при этом упускается из виду.

190. Одним из последних положительных изменений стало укрепление функций мониторинга общеорганизационного управления рисками, исполняемых субъектами второй линии защиты в составе региональных бюро. Создание в настоящее время группы управления программными рисками в Региональном бюро для Африки может стать положительным примером, если некоторые обязанности, возложенные в настоящее время на Управление, постепенно перейдут к таким подразделениям, а не начнут дублироваться.

**191. Комиссия рекомендует ПРООН провести обзор существующих инструментов управления рисками, которые имеются в распоряжении ПРООН, с целью а) упростить их структуру с учетом повышенной ценности, согласованности и взаимодополняемости; б) обратить особое внимание на конкретные риски, связанные с партнерами-исполнителями; и с) привлекать Управление ревизии и расследований в тех случаях, когда этого требуют указанные инструменты, для обеспечения его исключительного позиционирования в качестве третьей линии защиты.**

192. ПРООН согласилась с рекомендацией, но указала на то, что для выполнения третьего пункта (о привлечении Управления) требуется еще и согласие Управления.

### **5.3. Тематические исследования**

193. Комиссия рассмотрела два конкретных примера для анализа управления ПРООН рисками в конкретных областях с высокой степенью воздействия: переход в области общеорганизационного планирования ресурсов с «Атласа» на «Квантум» (раздел 5.3.1); и проведение в 2020 году внутренней ревизии ГЭФ (раздел 5.3.2). Из этих примеров можно извлечь определенные уроки, включая необходимость обеспечения эскалации серьезных рисков, связанных с крупными общеорганизационными проектами, на соответствующий уровень и необходимость более полного понимания ключевых проблем реализации на местах.

#### **5.3.1. Управление рисками при переходе в области общеорганизационного планирования ресурсов с «Атласа» на «Квантум»**

194. При переходе с системы «Атлас» на «Квантум» управление рисками выиграло бы благодаря более комплексному и последовательному подходу.

#### **Новая система общеорганизационного планирования ресурсов — актив для управления рисками**

195. Перевод общеорганизационного планирования ресурсов с системы «Атлас» на «Квантум» призван, в частности, улучшить управление рисками.

196. На уровне проектов «Квантум» предусматривает упрощение процессов мониторинга рисков. В эту систему, как и в «Атлас», интегрирован модуль механизма внутреннего контроля, а также будут включены реестры рисков и

обеспечена их увязка. Поэтому решения, принимаемые риск-менеджерами, должны будут подкрепляться данными, генерируемыми автоматически.

197. На общеорганизационном уровне реестры рисков ПРООН (организации в целом, подразделений штаб-квартиры, региональных бюро и отделений) в середине 2022 года были переведены в систему общеорганизационного планирования. Система «Квантум+» адаптирована для управления рисками и проведения их общего обзора, например путем автоматизированной категоризации, оценки, определения воздействия и вероятности наступления рисков. Однако для эффективного использования этого нового модуля, как и любого другого нового инструмента, необходимо, чтобы администраторы рисков в полной мере освоили его.

198. Новая система общеорганизационного планирования ресурсов позволит централизовать авторизацию пользователей и многофакторную аутентификацию, но при этом делегирует часть рисков облачному провайдеру. По сравнению с «Атласом» разграничение обязанностей и допуска пользователей рационализированы, а проектной группе, занимающейся «Квантумом», удалось централизовать все допуски в одном модуле, что оказалось технически сложной задачей. Это позволяет обеспечить более автоматическое применение системы внутреннего контроля, поскольку допуски пользователей и разграничение функций теперь определяются более последовательно. Кроме того, в отличие от «Атласа» в «Квантуме» многофакторная аутентификация включена автоматически. Это, скорее всего, повысит уровень безопасности и снизит киберриски. Наконец, риск, связанный с передачей всей оперативной деятельности облачному провайдеру, был точно определен и учтен Управлением по информационному обеспечению и технологиям и его главным специалистом по кибербезопасности.

199. Комиссия не проводила ревизию проекта «Квантум» как такового, однако рассмотрела вопрос о том, как осуществляются выявление и оценка (критичности с точки зрения воздействия и вероятности возникновения) рисков, связанных с переходом на «Квантум», реагирование на них (они предотвращаются, снижаются, допускаются или эскалируются) и их мониторинг.

#### **Специализированный компонент управления рисками в системе «Квантум»**

200. Для контроля перехода на «Квантум» были созданы специальный комитет по рискам и реестр рисков, а также специальный совет по проекту. Реестр рисков «Квантума» включает 84 риска, 11 из которых в марте 2023 года оставались активными. Оценка воздействия и вероятности возникновения аналогичны процедуре, закрепленной в общеорганизационном реестре рисков ПРООН, однако категории значимости рисков отличаются от используемых в матрице оценки рисков ПРООН. В общеорганизационном реестре риски после расчета их значимости делятся на четыре категории (низкий, умеренный, существенный и высокий), в то время как в реестре «Квантума» используются три категории (низкий, средний и высокий). Это различие нельзя считать чисто техническим: оно не облегчает оценку рисков и процесс эскалации. Был отмечен ряд неточностей в оценке значимости рисков, обусловленных используемым в «Квантуме» методом категоризации рисков: из 84 рисков, включенных в реестр рисков «Квантума», 31 риск, в том числе 2 риска, которые все еще активны, оказался отнесен к неправильной категории.

201. Управление рисками на уровне проекта с помощью реестра рисков «Квантума» могло привести к ошибочной категоризации некоторых рисков, что вылилось бы в появление ошибок и принятие мер по снижению, не всегда адекватных данным рискам. Группа по проекту «Квантум» указала, что случаи отнесения рисков к неправильной категории, о которых говорится в предыдущем пункте,

объясняются требованиями присоединившихся к проекту восьми учреждений-партнеров, имеющих собственные взгляды на уровень риска, который должен соответствующим образом отражаться в реестре рисков проекта. Это свидетельствует о том, что учет рисков перехода на «Квантум» преимущественно на уровне проекта оказался недостаточен для правильной оценки рисков.

### **Связь между различными реестрами рисков**

202. Управление рисками в связи с переходом на «Квантум» осуществляется на трех различных уровнях: на уровне реестра рисков «Квантума» и комитета (уровень проекта); на уровне реестра рисков управления информационно-техническими системами (уровень подразделения); а также на уровне общеорганизационного реестра рисков и комитет по рискам (общеорганизационный уровень). Процедуры управления рисками на уровне проекта не ограничиваются ПРООН, а включают и другие учреждения, использующие систему общеорганизационного планирования ресурсов и имеющие при этом свои собственные реестры рисков.

203. Были отмечены некоторые несоответствия между этими тремя уровнями, а также недостаточно четкий механизм, обеспечивающий увязку различных процессов. Это приводит, например, к недооценке рисков перехода на «Квантум», особенно с учетом того, что запуск системы дважды откладывался в 2022 году для снижения рисков перехода и что первоначальная стоимость проекта оказалась превышена. Риск в связи с запуском системы, указанный в реестре рисков управления информационно-техническими системами, оценивается как имеющий потенциальное финансовое воздействие в 5 млн долл. США, но это относится только к воздействию на бюджет проекта «Квантум», в то время как данный риск может оказать серьезное воздействие на организацию и ее оперативный потенциал, а также на восемь учреждений, которые осуществляют аналогичный переход. Хотя воздействие риска запуска системы, как всегда, с трудом поддается оценке в финансовом выражении, эта оценка должна была быть гораздо выше.

### **Извлеченные уроки**

204. Управление рисками, связанными с переходом на «Квантум», который является крупным общеорганизационным проектом, осуществляется за рамками основной системы общеорганизационного управления рисками. Подобная тенденция к использованию отдельного специализированного механизма для управления рисками отмечалась и в других проектах аналогичного масштаба, например при объединении вспомогательных функций в кластеры, как это было сделано в Копенгагене или Куала-Лумпуре (реформа по «кластеризации»). Разработан специальный механизм, включающий отдельные реестр рисков и комитет по рискам.

205. Хотя это вполне объяснимо, особенно с учетом технической сложности проекта и того, что переход на «Квантум» осуществлялся в партнерстве с восемью другими учреждениями и требовал экспериментального апробирования на этом уровне, были отмечены и определенные недостатки: во-первых, сложность механизма управления рисками, включающего четыре различных реестра рисков (на уровне учреждений-партнеров, на уровне проекта, на уровне подразделения и на общеорганизационном уровне), которые не полностью согласованы друг с другом и у которых методики оценки и категоризации рисков иногда различаются; во-вторых, шероховатости и сбои, присущие взаимодействию между проектным и общеорганизационным уровнями, в результате чего, в частности, на самом высоком уровне ошибкам в идентификации, оценке и снижении рисков

иногда уделяется недостаточно внимания, а значение некоторых критических рисков даже занижалось и уж тем более не принимались требуемые серьезные меры по их снижению.

206. Чтобы извлечь уроки из этого опыта, ПРООН следует изыскать способ обеспечить эскалацию высоких рисков, связанных с крупными общеорганизационными проектами, на соответствующий уровень. В этой связи ПРООН в настоящее время разрабатывает определение понятия «высокий риск», т. е. риск, который считается стратегическим для организации и должен регулярно рассматриваться на уровне комитета по рискам.

### **5.3.2. Внутренняя ревизия Глобального экологического фонда Программы развития Организации Объединенных Наций в 2020 году**

207. Внутренняя ревизия ГЭФ в 2020 году привела к оперативному принятию руководством ПРООН соответствующих мер, нескольким раундам контактов с Управлением ревизии и расследований и подготовке амбициозного плана действий руководства. Реакция руководства ПРООН была двоякой: с одной стороны, оно приняло меры по купированию кризиса рамками управления проектами, финансируемыми ГЭФ, и, в некоторой степени, управления природоохранными вертикальными фондами, а с другой — предприняло искренние попытки извлечь уроки из этого кризиса. Насколько ПРООН удалось извлечь пользу из ревизии ГЭФ, еще предстоит выяснить, поскольку отдача от некоторых инициатив проявится лишь через определенное время. Тем не менее было бы полезно, чтобы эти направления работы были дополнительно интегрированы в оперативную деятельность ПРООН и ее процессы управления рисками.

#### **Внутренняя ревизия**

208. ГЭФ — это финансовая организация, которая занимается сохранением окружающей среды. Созданный в 1991 году Всемирным банком, ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Фонд объединяет 183 государства-члена, 32 из которых предоставляют средства, необходимые для его функционирования. Его цель заключается в поддержке природоохранных проектов, направленных на борьбу с глобальным потеплением, деградацией почв, загрязнением воды или в целом на обеспечение устойчивого развития и защиту биоразнообразия. В частности, он оказывает финансовую поддержку проектам, помогающим наименее развитым странам достичь целей, поставленных в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии. Около 40 процентов субсидий ГЭФ мобилизуются ПРООН, действующей в сотрудничестве со странами-партнерами. ПРООН наряду с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде является ведущим партнером ГЭФ со стороны Организации Объединенных Наций.

209. В 2020 году Управление ревизии и расследований опубликовало доклад о ревизии ГЭФ, содержащий массу критических замечаний. Эта внутренняя ревизия охватывала 2018 и 2019 финансовые годы, и по ее итогам Фонду была вынесена общая оценка «неполностью удовлетворительно/необходимы значительные улучшения». Был выявлен ряд недостатков, в том числе ненадлежащий мониторинг проектов, осуществляемых под руководством ГЭФ, а также недостаточный мониторинг механизмов внутреннего контроля и финансовых ресурсов организации. В своем докладе Управление описало многомиллионные «финансовые аномалии» в управлении проектами, а также свидетельства «мошеннической деятельности» в двух страновых отделениях и «подозрения в сговоре между различными руководителями проектов» в третьем. По итогам ревизии было

вынесено 12 рекомендаций, 5 из которых были квалифицированы как «высокоприоритетные». Эти рекомендации касались недостаточного надзора, оперативных недостатков в управлении проектами ГЭФ и недостатков в практике управления рисками, а также в управлении финансовыми ресурсами и закупками.

#### **Управление кризисом и рисками в интересах Программы развития Организации Объединенных Наций**

210. Руководство ПРООН оперативно отреагировало на ситуацию и немедленно выступило с рядом инициатив. Доклад Управления ревизии и расследований, основные выводы которого просочились в СМИ, нанес сильный удар по авторитету ГЭФ, в том числе в глазах доноров. ГЭФ столкнулся с кризисом доверия, который привел к тому, что в 2021 году был сделан запрос на проведение обзора внешним консультантом. ГЭФ, который зависит от международного финансирования и который столкнулся с подрывом своего авторитета, очень серьезно отнесся к результатам ревизии. Управление ревизии и расследований выпустило два доклада о ходе выполнения 12 рекомендаций: в июне 2021 года и в январе 2022 года. Кроме того, был создан веб-сайт, посвященный выполнению рекомендаций.

211. На информационной панели, отображающей последующую деятельность, видно, что с момента публикации результатов ревизии 2020 года было принято множество мер по исправлению положения. Все 12 первоначальных рекомендаций, по мнению ГЭФ, были выполнены к сентябрю 2022 года.

212. Кроме того, руководство предприняло ряд решительных шагов структурного характера. Первым из них стало создание целевой группы, объединяющей представителей различных бюро, как одного из важнейших форумов для рассмотрения руководством положения в системах ПРООН: первоначально сквозь призму ревизии ГЭФ 2020 года, но с намерением в дальнейшем расширить охват. ПРООН разработала документ о средствах осуществления, чтобы лучше понять проблемы, с которыми сталкивается организация в процессе осуществления на местах, и план действий, который должен быть реализован в 2023 году. Еще одним прямым следствием последующей деятельности по решению вопросов, возникших в ходе ревизии ГЭФ в 2020 году и имеющих более широкие последствия для всей деятельности ПРООН, является осуществляемая в настоящее время инициатива по определению и выявлению проектов с высоким уровнем риска.

#### **5.4. Продуманность и практическое применение системы общеорганизационного управления рисками**

213. Внедрение системы общеорганизационного управления рисками является для ПРООН одним из главных приоритетов и осуществляется путем постепенного совершенствования системы: в частности, проводится последовательная интеграция ее различных элементов, хотя этот процесс еще не завершен, разрабатываются надлежащие ИКТ-инструменты и платформы, а недавно было подготовлено заявление о готовности к риску. Важнейшую роль в выработке ключевых указаний в отношении порядка совершенствования этой системы играет Управление ревизии и расследований. И все же можно выделить некоторые элементы, в частности касающиеся продуманности системы управления рисками, в том числе в части использования на оперативном уровне недавно подготовленного заявления о готовности к риску (раздел 5.4.1), а также практического применения содержащихся в этом заявлении положений в плане выявления, оценки и снижения рисков (раздел 5.4.2).

#### 5.4.1. Продуманность системы управления рисками

214. Существующая архитектура стратегии общеорганизационного управления рисками в большинстве аспектов, как представляется, становится все более продуманной, однако ПРООН могла бы выиграть от более углубленной проработки процесса практической реализации своей системы управления рисками, если бы в полной мере задействовала недавно подготовленное заявление о готовности к риску и четко определила сферу компетенции главного специалиста по управлению рисками.

##### Архитектура стратегии

215. Архитектура стратегии общеорганизационного управления рисками с момента ее внедрения становится все более продуманной, однако необходимо принять дополнительные меры по ее совершенствованию. Концепция общеорганизационного управления рисками в ПРООН была предложена внутренним ревизором (Управлением ревизии и анализа эффективности работы, ныне Управление ревизии и расследований). Внешняя компания, привлеченная внутренним ревизором, разработала проект модели общеорганизационного управления рисками и представила свой подход на совещании глобального руководства ПРООН в январе 2006 года, на котором была проведена первоначальная оценка рисков. После этого была создана рабочая группа по общеорганизационному управлению рисками, а в феврале 2007 года утверждена стратегия общеорганизационного управления рисками. Внедрение происходит постепенно, а сама стратегия регулярно обновляется: последняя версия датируется 2019 годом. На момент проведения ревизии на местах на утверждение находилась новая версия в соответствии с рекомендацией Управления ревизии и расследований. Управление несколько раз проводило ревизию этой стратегии: первый раз в 2014 году, повторно в 2016 году и последний раз в июле 2021 года. На общесистемном уровне реализация этой стратегии также рассматривалась в 2019 году Объединенной инспекционной группой, которая особо отметила роль внешнего ревизора в этом процессе<sup>27</sup> и вынесла конкретные рекомендации.

216. Нынешняя архитектура стратегии общеорганизационного управления рисками, если сопоставить ее с упоминаемым в ней стандартом ISO 31000, в большинстве аспектов становится все более продуманной. Архитектура поддерживается сетью администраторов рисков и риск-менеджеров. Информационно-техническая база системы эволюционировала от «Атласа» до «Квантума» (для проектов) и «Квантум+» (для управления рисками на общеорганизационном или региональном уровне или на уровне странового отделения) и направлена на обеспечение более полной интеграции различных компонентов системы, в частности интеграции различных уровней и проектного компонента с компонентами других уровней. По состоянию на начало 2023 года возможности систем «Квантум» и «Квантум+» представляются в этом отношении весьма многообещающими, но их еще предстоит полностью реализовать.

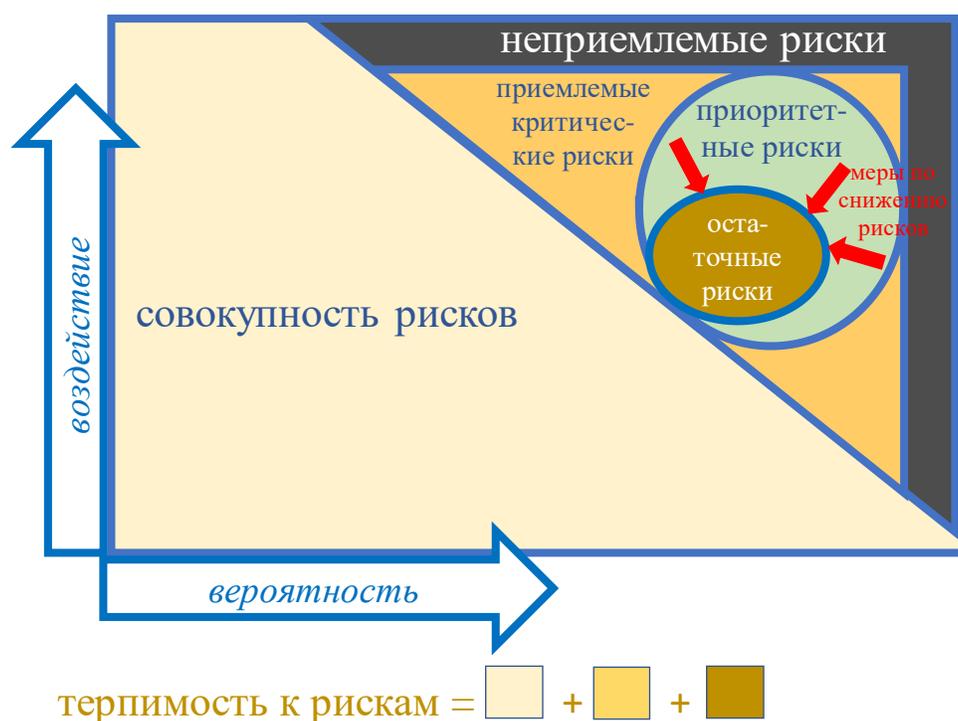
##### Заявление о готовности к риску

217. Концепции «готовности к риску» и «терпимости к риску» имеют ключевое значение для раскрытия всего потенциала управления рисками. Как указала Комиссия в том II своего финансового доклада и проверенных финансовых ведомостей за год, закончившийся 30 июня 2022 года (A/77/5 (Vol. II)), «готовность к риску» определяет общий риск, на который организация готова пойти ради выполнения своих задач, тогда как понятие «терпимости к риску» обычно

<sup>27</sup> См. [JIU/REP/2020/5](#), п. 63: «Рекомендации, выносимые внешними ревизорами, способствуют укреплению [системы общеорганизационного управления рисками]».

используется на более детальном и оперативном уровне для оценки конкретного риска<sup>28</sup>. Готовность к риску подразумевает готовность организации идти на риск, в то время как терпимость к риску, уточняя общую классификацию степени готовности к риску, говорит о конкретной способности идти на риск на оперативном уровне. Терпимость к рискам охватывает три уровня: риски, которые не считаются критическими; критические риски, которым не уделяется приоритетного внимания; и остаточные риски, которые сохраняются после принятия мер по снижению рисков (см. рисунок II.V). Определение готовности к риску, если она, как в случае ПРООН, публично выражена в заявлении о готовности к риску, облегчает действия по снижению рисков, даже если они подразумевают сохранение остаточных рисков, которые могут быть впоследствии более подробно изложены во внутренней документации. Это определение готовности к риску предусматривает необходимость одновременного учета нескольких факторов, включая фактор расходов.

Рисунок II.V  
Терпимость к риску



Источник: Комиссия ревизоров.

218. В ходе ревизии общеорганизационного управления рисками в 2021 году Управление ревизии и расследований рекомендовало подготовить заявление о готовности к риску, которое должно было быть включено в стратегию общеорганизационного управления рисками 2019 года. После окончания ревизии это заявление о готовности к риску было подготовлено и утверждено Администратором в октябре 2021 года.

219. Готовность к риску определяется для восьми категорий рисков на основе категорий общеорганизационного управления рисками и оценивается по шкале

<sup>28</sup> Подробнее см. United Nations System Chief Executives Board for Coordination guidelines on risk appetite statements, 30 September 2019 (CEB/2019/HLCM/26).

готовности к риску, значения которой варьируются от «минимальной» до «инициативной». Для каждой категории (стратегические, репутационные, оперативные, организационные, социально-экологические, финансовые, нормативные риски, а также риски в области охраны и безопасности) определяется общая готовность к риску. Особое внимание уделяется остаточным рискам, а именно рискам, превышающим готовность к риску: «В отношении тех рисков, которые не могут быть пропорционально и рентабельно сведены до уровня готовности к риску и которых невозможно избежать, необходимо получать разрешение на продолжение деятельности в соответствии со стандартными процедурами управления». Заявление о готовности к риску дополняется инструкцией, в которой подробно описывается методика расчета каждого компонента заявления о готовности к риску.

220. Предполагается, что это заявление будет регулярно пересматриваться (хотя до сих пор ни одного такого пересмотра проведено не было), а уроки, извлекаемые в ходе таких пересмотров, будут фиксироваться в реестре учета извлеченных уроков в соответствии с заявлением. Основанием для проведения таких пересмотров могут служить изменения в стратегических приоритетах, изменения в подходе к конкретным рискам или существенные изменения в бизнес-моделях или моделях оперативной деятельности. Эти пересмотры приобрели бы большую известность и авторитет, если бы пересмотренное заявление о готовности к риску утверждалось на уровне Исполнительного совета.

221. Недавнее утверждение заявления о готовности к риску пока не позволяет в полной мере оценить его влияние на организацию. Это заявление пока не нашло полного воплощения в практической деятельности и не интегрировано в платформы, используемые в организации для управления рисками.

**222. Комиссия рекомендует ПРООН перевести оперативное управление рисками на более детализированный уровень, в полной мере используя существующее заявление о готовности к риску.**

223. ПРООН согласилась с этой рекомендацией и заявила, что уже приступила к практической реализации.

#### **Главный специалист по управлению рисками**

224. Недавно на заместителя Администратора ПРООН были возложены функции главного специалиста по управлению рисками, однако круг его ведения не был до конца определен.

225. Во-первых, до сих пор не утверждена сфера компетенции этой важной должности, поэтому по-прежнему не ясен объем выполняемых функций. В протоколах заседаний комитета по общеорганизационным рискам в 2022 году не упоминается ни о существовании такой должности, ни о том, что на нее был назначен заместитель Администратора.

226. Кроме того, необходимо уточнить, как соотносятся функции главного специалиста по управлению рисками и функции координаторов и специалистов по управлению рисками, в том числе на местах, с тем чтобы главный специалист по управлению рисками мог опираться на четкую сеть управления рисками. Это также способствовало бы укреплению второй линии защиты системы управления рисками.

**227. Комиссия рекомендует ПРООН четко определить круг обязанностей главного специалиста по управлению рисками и председателя общеорганизационного комитета по рискам, а также их функциональное взаимодействие с региональными бюро.**

228. ПРООН считает, что данная рекомендация уже выполнена, поскольку после завершения проведения Комиссией ревизии должностная инструкция главного специалиста по управлению рисками была пересмотрена. Комиссия вернется к рассмотрению этого вопроса в своем следующем докладе.

#### 5.4.2. Осуществление стратегии

229. Для полноценного осуществления стратегии требуется сосредоточиться на рассмотрении трех ключевых этапов: выявления основных рисков; оценки их критичности и определения приоритетности наиболее критичных рисков; и определения и принятия соответствующих мер по их снижению.

Рисунок II.VI

**Ключевые этапы управления рисками**



Источник: Комиссия ревизоров.

#### **Выявление рисков**

230. Управление ревизии и расследований в ходе ревизии 2021 года выявило повторяющиеся недостатки в практике выявления рисков и обновления журналов регистрации рисков на основе анализа реестров рисков на региональном, страновом и общеорганизационном уровнях. Этой ревизии предшествовала ревизия, проведенная Комиссией в 2020 году, в ходе которой было рекомендовано, чтобы страновые отделения заполняли реестры рисков по всем проектам, а директора бюро выполняли свои обязанности в отношении общеорганизационного управления рисками, обеспечивая, чтобы находящиеся в их ведении страновые отделения включали в эти реестры риски, связанные с внутренними вопросами. В 2021 году Комиссия отметила, что разработка нового реестра рисков продолжается. В полученных подтверждающих документах не объяснялось, какой конкретный механизм/процесс будет создан для обеспечения того, чтобы страновые отделения регистрировали связанные с проектами риски по всем своим проектам и чтобы записи о рисках были полными. По состоянию на май 2022 года на

соответствующей информационной панели содержались сведения о 421 проекте без записей о рисках. Комиссия также заявила, что она с удовлетворением отмечает продолжающуюся работу по выполнению этой рекомендации. Однако в полученных подтверждающих документах не объяснялось, какой конкретно механизм/процесс будет создан для обеспечения выполнения директорами бюро своих обязанностей в отношении общеорганизационного управления рисками. В ходе ревизии, проведенной в 2023 году, Комиссия оценила эти рекомендации как выполненные.

### *Оценка рисков*

231. Общеорганизационный реестр рисков ведется систематически и регулярно обновляется, однако его можно было бы улучшить. Реестр в том виде, в каком он был представлен в «Квантум+» в марте 2023 года, включает в себя восемь активных рисков общеорганизационного уровня. Следует отметить, что в отношении всех этих рисков предельный срок нахождения в реестре истек 31 декабря 2022 года; не была соблюдена и конечная дата устранения рисков, которая для большинства рисков составляла 31 декабря 2021, а для некоторых — 2022 года.

232. Общеорганизационный реестр рисков представляет собой вершину пирамиды, включавшей по состоянию на март 2023 года почти 1000 рисков по программам и тысячи рисков на уровне проектов. Риски попадают в этот реестр в результате последовательных эскалаций. Управление рисками некоторых крупных внутренних общеорганизационных проектов, связанных с высококритичными рисками, таких как проект изменения системы общеорганизационного планирования ресурсов и проект кластеризации, осуществляется за рамками основной системы общеорганизационного управления рисками, и для них создаются специальные комитеты по рискам и механизмы управления рисками, контролируемые за пределами системы. Также отмечается, что ни один из рисков, выявленных региональными бюро, не попал в общеорганизационный реестр. Например, несмотря на то, что кризис на Украине оказывает существенное воздействие на деятельность ПРООН во всем мире, он не упоминается в общеорганизационном реестре.

233. Необходимо также улучшить оценку большинства ключевых рисков. На основе анализа реестров рисков на уровнях проектов, страновых отделений, региональном и общеорганизационном уровнях отмечается, что оценка нуждается в совершенствовании, а иногда вообще отсутствует. Согласно стратегии каждый риск должен быть оценен, однако этому аналитическому элементу зачастую не уделяется достаточно внимания. Этот элемент стратегии, как представляется, не применяется с необходимой строгостью или в соответствии со стратегией. Ввиду разнообразия навыков и возможностей, которых потребует проведение этих оценок в соответствии со стратегией, необходимо приложить серьезные усилия. Кроме того, стратегия предписывает определение в ходе оценки последствий возможной материализации риска в денежном выражении. Это делается редко или, как представляется, от случая к случаю и без четкой методологии. Этот элемент стратегии также представляется чересчур амбициозным. Наконец, огромное количество рисков и способов их обработки, которые необходимо выявлять, обрабатывать и контролировать, делает надлежащее выполнение этой работы весьма сложной задачей. Некоторые из этих замечаний уже высказывались Управлением ревизии и расследований.

### Снижение рисков и последующая деятельность

234. Уровень соблюдения стратегии общеорганизационного управления рисками на уровне странового отделения или проекта постепенно повышается во всех местах, охваченных ревизией в 2022 и начале 2023 года. Соблюдение обеспечивается руководством, а теперь еще и подкрепляется комплексной системой управления данными, в которой входные данные на различных уровнях могут отслеживаться и контролироваться в режиме реального времени, хотя переход с «Атласа» на «Квантум» еще не оценивался. Кроме того, проводимые Управлением ревизии и расследований ревизии служат здоровым стимулом для более неукоснительного соблюдения установленных требований.

235. Однако качество оценки рисков по-прежнему оставляет желать лучшего. Стратегия общеорганизационного управления рисками предписывает проводить оценку всех выявленных рисков. Например, передача отдельных рисков на рассмотрение комитета по общеорганизационным рискам должна подкрепляться соответствующим аналитическим обоснованием, но в целом все риски должны быть оценены и полностью осознаны. Стратегия также предписывает, чтобы все выявленные риски оценивались в финансовом выражении, причем в некоторых случаях допускается указание диапазона, отражающего различную степень материализации риска (например, частичная или полная материализация). По результатам проведенного анализа различных уровней выявления рисков, в том числе на уровне проектов и страновых отделений, Комиссия отметила, что оценка рисков часто проводится небрежно и редко основывается на хорошо проработанной теоретической базе. Оценка финансового воздействия очень часто отсутствует или проводится произвольно, без четкой методологии.

236. Несмотря на то, что разработка стратегии общеорганизационного управления рисками и ее реализация постепенно улучшаются, необходимо еще многое сделать для усиления контроля за выполнением мер по снижению рисков. Актуальность стратегии общеорганизационного управления рисками в конечном итоге зависит от последующих действий, а именно от того, что происходит после выявления и оценки рисков и загрузки журналов и реестров в системы. Стратегия предусматривает, что после выявления и оценки рисков должны быть разработаны меры по их снижению (называемые также обработкой рисков). Данные об обработке рисков загружаются в систему «Квантум», и устанавливается конечный срок завершения этой обработки. Как видно из раздела настоящего доклада, посвященного социальным и экологическим стандартам, неясно также, как осуществляется контроль за выполнением этих мер по снижению рисков на уровне проекта. Тем не менее Комиссии удалось получить свидетельства того, что соответствующие подразделения все-таки следят за обработкой рисков, включенных в общеорганизационный реестр рисков, однако эта работа редко отслеживается платформами управления рисками.

**237. Комиссия рекомендует ПРООН обновить стратегию общеорганизационного управления рисками в целях а) разработки легких в использовании методик оценки рисков; б) гарантированного отнесения наиболее значимых рисков к числу приоритетных для их первоочередного устранения; и в) усиления контроля за мерами по управлению рисками и повышения качества соответствующей отчетности.**

238. Этот процесс должен также привести к изучению под руководством главного специалиста по управлению рисками качества существующих инструментов общеорганизационного управления рисками, включая реестры рисков и планы обработки рисков и реагирования на них.

239. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

## 5.5. Управление рисками в контексте более широкой системы подотчетности

240. Управление рисками в ПРООН только выиграло бы от более тесной увязки с более широкой системой подотчетности (раздел 5.5.1), особенно в вопросах внутреннего контроля (раздел 5.5.2), планирования программ и составления бюджета (раздел 5.5.3), а также результатов работы и показателей деятельности (раздел 5.5.4).

### 5.5.1. Механизм управления рисками и обеспечения подотчетности

241. Решение Исполнительного совета, в котором определяется система подотчетности ПРООН (DP/2008/16/Rev.1), не обновлялось с 2008 года и не содержит упоминания о стратегии общеорганизационного управления рисками. В своем докладе за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, Комиссия отметила, что Административная канцелярия приступила к реализации планов по обновлению системы общеорганизационной подотчетности ПРООН, включая решение ПРООН о создании общеорганизационного совета по соблюдению требований, и что согласно текущему графику обновления механизма общеорганизационной подотчетности окончательный вариант проекта будет подготовлен не ранее 2023 года. Комиссия вынесла в этой связи рекомендацию, которая находится в процессе выполнения.

242. Включение руководящих органов в систему подотчетности могло бы стать примером для системы общеорганизационного управления рисками. Система подотчетности образца 2008 года придерживается целостного подхода к подотчетности и охватывает руководящие органы (Исполнительный совет, Генеральную Ассамблею (Пятый комитет) и Экономический и Социальный Совет) и другие внутренние и внешние заинтересованные стороны, включая бенефициаров. В стратегии общеорганизационного управления рисками такой подход пока отсутствует: эта стратегия задумывалась как внутренняя процедура ПРООН и по-прежнему не распространяется на другие структуры Организации Объединенных Наций, доноров или, что особенно важно, руководящие органы. Даже если Исполнительный совет и Консультативный комитет по ревизии и оценке проявляют интерес, особенно в последнее время, к получению информации о рисках, стратегии общеорганизационного управления рисками и заявлении о готовности к риску, они не являются неотъемлемой частью системы управления рисками.

243. Как уже отмечала в 2019 году Объединенная инспекционная группа<sup>29</sup>, в рамках новой системы подотчетности следует уделить повышенное внимание определению надлежащих форм вовлечения в стратегию общеорганизационного управления рисками директивных и руководящих органов, а также доноров, партнеров-исполнителей и бенефициаров.

244. Кроме того, хотя партнеры-исполнители, безусловно, вовлечены в важные компоненты управления рисками (например, в согласованный подход к переводу денежных средств и социальные и экологические стандарты), они в значительной степени остаются в стороне от разработки и обсуждения матрицы рисков. В

<sup>29</sup> Объединенная инспекционная группа установила, в частности, что «а) одним из важнейших стимулов к внедрению [системы общеорганизационного управления рисками] является интерес директивных/руководящих органов; б) еще одним важным стимулом к внедрению [системы общеорганизационного управления рисками] является интерес доноров; в) [общеорганизационное управление рисками] дает возможность повысить прозрачность, установить доверительные отношения с директивными/руководящим органом и задействовать, привлечь или поддержать дополнительные источники финансирования; [и] д) необходимо вовлекать директивные/руководящие органы в практическую деятельность [по общеорганизационному управлению рисками] на стратегическом уровне».

частности, несмотря на то, что для всех проектов составляются реестры рисков, Комиссия не нашла подтверждения тому, что осуществление мер по снижению рисков, предусмотренных на стадии утверждения проектов, должным образом отслеживается и оценивается в течение всего срока реализации проекта.

### 5.5.2. Управление рисками и внутренний контроль

245. Внутренний контроль и управление рисками — это сложные концепции, являющиеся важнейшими элементами системы подотчетности в ПРООН. Внутренний контроль можно в общем виде определить как процесс, направленный на предоставление разумной гарантии достижения целей в отношении оперативной деятельности, отчетности и соблюдения требований<sup>30</sup>. В соответствии с таким общим определением управление рисками обычно рассматривается как один из ключевых компонентов системы внутреннего контроля, но при этом верно и обратное, поскольку качество внутреннего контроля является одним из элементов, используемых для оценки критичности того или иного риска и определения необходимых мер по его снижению.

246. Необходимо углублять интеграцию управления рисками и внутреннего контроля. Теоретически в отдельных элементах интеграция уже существует: а) и в систему внутреннего контроля, и в стратегию общеорганизационного управления рисками интегрирована модель трех линий защиты; б) в приложении к стратегии общеорганизационного управления рисками внутренний контроль фигурирует в качестве одной из подкатегорий рисков; в) в системе внутреннего контроля содержатся многочисленные упоминания стратегии общеорганизационного управления рисками, а также концепций оценки рисков и управления рисками; и d) в оперативном руководстве по системе внутреннего контроля имеется специальный раздел, посвященный управлению рисками. Однако на практике внутренний контроль ПРООН мог бы сильно выиграть от более продуманного управления рисками, и наоборот: управление рисками могло бы, например, помочь обеспечить адресный контроль там, где он наиболее необходим, а совершенствование внутреннего контроля могло бы способствовать переоценке сопутствующих рисков и требуемых мер по их снижению.

### 5.5.3. Управление рисками и планирование программ и составление бюджета

247. Можно также увязать процесс составления бюджета и управление рисками. Бюджеты ПРООН составляются сначала на четырехлетний, а затем на двухгодичный периоды, чтобы отразить в них стратегический план и циклы его финансирования. Согласно Финансовым положениям и правилам ПРООН и соответствующим бюджетным положениям оперативные, логистические и финансовые аспекты должны интегрироваться на этапе планирования путем увязки бюджета со стратегическими и программными документами. Однако процесс общеорганизационного управления рисками и в целом процессы управления рисками, которые должны быть неотъемлемой частью этого процесса, по-прежнему остаются в значительной степени не охваченными им. Например, в настоящее время управление рисками и риски, включенные в общеорганизационные реестры управления рисками, учитываются на различных этапах процесса составления комплексного плана работы, но при этом отсутствует четкая увязка с процессами составления бюджета и распределения ресурсов.

<sup>30</sup> Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission, “Internal control – integrated framework”, 2013.

#### 5.5.4. Управление рисками и результаты работы и показатели деятельности

248. Более продуманное управление рисками могло бы также способствовать укреплению системы оценки результатов работы и показателей деятельности. Управление рисками могло бы, в частности, способствовать более четкому согласованию договоров со старшими руководителями, в том числе между представителем-резидентом, возглавляющим страновое отделение, и региональным бюро, с ключевыми целями в области планирования и показателями деятельности, отчетность по которым представляется Исполнительному совету и директивным органам. Считаясь одним из ключевых элементов системы подотчетности, эти договоры, устанавливающие договорный круг ведения старших руководителей, дают возможность четко определить программные цели, сформулировать видение этими руководителями того, как они будут выполнять свои мандаты, и установить параметры, по которым их работа будет оцениваться с точки зрения использования ими финансовых и людских ресурсов, внедрения практики устойчивого развития и выполнения рекомендаций надзорных органов. Тем не менее при заключении этих договоров столь высокого уровня управление рисками до сих пор практически или совершенно не используется.

Рисунок П. VII

**Механизм управления рисками и обеспечения подотчетности**



Источник: Комиссия ревизоров.

249. Комиссия рекомендует ПРООН отвести управлению рисками центральное место в обновленной системе подотчетности, чтобы лучше увязать управление рисками с системами внутреннего контроля, разработки стратегических программ и составления бюджета, а также оценки результатов работы и показателей деятельности.

250. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

## **6. Управление программами и проектами, связанными с целью 16 в области устойчивого развития (управление)**

251. В настоящее время политика в области развития сталкивается с особыми проблемами, включая следующие: а) склонность некоторых доноров уделять основное внимание не предотвращению и устранению структурных факторов, пагубно влияющих на долгосрочное развитие, а экстренному гуманитарному реагированию на кризисы; б) политическую чувствительность операций в условиях внешнего воздействия; и с) трудность обеспечения согласованности и координации действий различных заинтересованных сторон на местах.

252. В этой связи ПРООН посвятила значительную часть своей деятельности достижению цели 16 в области устойчивого развития, предусматривающей содействие построению справедливого, миролюбивого и открытого общества (управление). На момент проведения ревизии ПРООН регулировала осуществление почти 1400 проектов, что представляло собой вторую по величине статью расходов на одну цель в области устойчивого развития в 2022 году (878 млн долл. США). Вместе с тем на протяжении нескольких лет наблюдается сокращение этих расходов, в частности из-за постепенного свертывания и прекращения осуществления крупных многосторонних донорских инициатив, таких как целевой фонд правопорядка Афганистана.

253. Комиссия провела ревизию управления ПРООН программами и проектами, связанными с целью 16 в области устойчивого развития, и пришла к выводу о необходимости более четко обозначить приоритет цели 16 как одного из ключевых элементов стратегического плана ПРООН (раздел 6.1), использовать преимущества информационных систем и платформ данных ПРООН для более эффективного отслеживания деятельности и результатов, связанных с целью 16 (раздел 6.2), мобилизовать на глобальном уровне специалистов ПРООН в области управления (раздел 6.3) и повысить качество оценок результатов и отчетности о воздействии программ и проектов, связанных с управлением (раздел 6.4).

### **6.1. Более четкое обозначение приоритета цели 16 в области устойчивого развития как одного из ключевых элементов стратегического плана Программы развития Организации Объединенных Наций**

254. Две пятых конкретных результатов осуществления проектов по линии цели 16 в области устойчивого развития не оцениваются ни по одному из стратегических решений, разработанных ПРООН вместе со стратегическим планом на период 2018–2021 годов. Кроме того, значительное число проектов, связанных с деятельностью в области «управления», не указываются в качестве таковых, поскольку не имеют непосредственного отношения ни к цели 16, ни к принятому ПРООН стратегическому решению 2 (укрепление эффективных, подотчетных и основанных на широком участии систем управления). Тем не менее ПРООН подчеркивает, что проекты, касающиеся управления, не следует напрямую связывать с целью 16, поскольку, например, деятельность по управлению в областях охраны окружающей среды, борьбы с нищетой или здравоохранения может быть привязана к целям в области устойчивого развития, имеющим более непосредственное отношение к указанным областям.

255. Усилия ПРООН по участию в достижении цели 16 в области устойчивого развития не всегда находят достаточно полное отражение в схеме результатов стратегического плана из-за неадекватности и непоследовательности в отнесении мероприятий к тем или иным целям. Это, в частности, объясняется тем, что комплексная система оценки результатов и ресурсов для стратегического плана ПРООН на период 2022–2025 годов предназначена для оценки достижения

согласованных общих и конкретных результатов, а не специально целей в области устойчивого развития.

256. В настоящее время политика в области развития сталкивается с особыми проблемами, включая склонность некоторых доноров уделять основное внимание не предотвращению и устранению структурных факторов, пагубно влияющих на долгосрочное развитие, а экстренному гуманитарному реагированию на кризисы, политическую чувствительность оперативных мероприятий в условиях внешнего воздействия и трудность обеспечения согласованности и координации действий различных заинтересованных сторон на местах.

257. В этой связи следует отметить, что хотя достижение цели 16 в области устойчивого развития является для ПРООН одним из главных приоритетов и на эту деятельность выделяется значительное финансирование, эти усилия не всегда находят достаточное отражение в схеме результатов стратегического плана из-за неадекватности и непоследовательности в отнесении мероприятий к тем или иным целям.

258. Цель 16 в области устойчивого развития предусматривает содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Изначально эта цель называлась в сокращенном виде «мир, правосудие и эффективные учреждения», однако теперь краткое название изменилось на «мир, правосудие и инклюзивное общество». Для контроля за ее достижением государства-члены установили в отношении цели 16, как и в случае других целей, соответствующие задачи и показатели достижения. С целью 16 связаны 12 задач и 24 показателя достижения.

259. У ПРООН нет глобального показателя оценки хода достижения, если не считать нескольких показателей, относящихся к задачам цели 16 в области устойчивого развития, за которые она отвечает. Всемирный банк уже несколько лет проводит мониторинг показателей (показателей управления в мире), чтобы получить более четкое представление об управлении.

260. За последние пять лет динамика шести групп показателей, отслеживаемых Всемирным банком, свидетельствует о стагнации по четырем группам и явном ухудшении по двум группам (к последним относятся политическая стабильность и учет мнения населения и подотчетность).

261. В ходе своей работы, как, например, при подготовке Доклада о развитии человеческого потенциала, ПРООН оценивает динамику общих условий развития на глобальном уровне. В Докладе о развитии человеческого потенциала 2021/2022 года, озаглавленном «Времена неопределенности, неустроенные жизни: наше будущее в меняющемся мире», отмечается, что за последние два десятилетия прогресс в области управления остановился. В докладе утверждается, что управление в условиях антропоцена должно обеспечивать системные и трансформационные изменения, основанные на принципах прозрачности, социальной интеграции и субсидиарности.

262. В начале 2023 года Администратор объявил Исполнительному совету<sup>31</sup>, что ПРООН разрабатывает стратегию управления, которая может стать «предложением по управлению», сопоставимым с кризисным предложением 2022 года. В его основу заложен, в частности, уже принятый в 2022 году подход,

<sup>31</sup> Выступление Администратора на сессии Исполнительного совета, январь 2023 года.

предусмотренный в стратегическом решении 2 (управление), в разбивке на ряд предлагаемых услуг, которые затрагивают широкий спектр вопросов управления<sup>32</sup>.

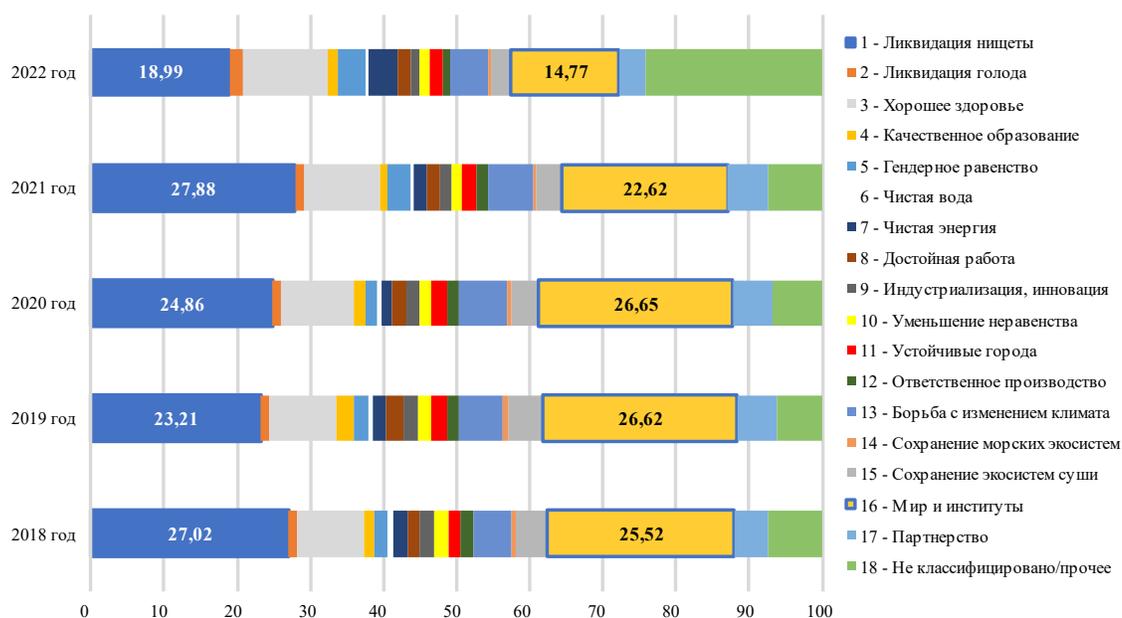
263. В настоящее время ПРООН уделяет большое внимание в своей деятельности достижению цели 16 в области устойчивого развития и даже включила ее в свои пять стратегических компонентов на период 2018–2021 годов, а именно в компонент «Мир». Это вторая по величине статья расходов после цели 1, касающейся ликвидации нищеты: расходы на нее составили в 2022 году 878 млн долл. США по сравнению с 1 098,7 млн долл. США в 2021 году.

264. Однако доля этой статьи расходов, как ни странно, уже несколько лет снижается: в 2022 году она составила 14,8 процента от объема бюджета против 25,6 процента в 2018 году. Снижается и ее доля в совокупных расходах: с 26,4 процента в 2018 году до 15,8 процента в 2022 году. Это, в частности, объясняется постепенным свертыванием и прекращением осуществления крупных многосторонних донорских инициатив, таких как целевой фонд правопорядка Афганистана.

Рисунок П. VIII

### Распределение бюджетных программ Программы развития Организации Объединенных Наций по целям в области устойчивого развития, 2018–2022 годы

(В процентах)



Источник: Группа внешних ревизоров на основе анализа данных по портфелю проектов ПРООН; данные обновлены 10 марта 2023 года.

265. Согласно платформе данных по результатам анализа портфеля проектов бюджет, выделяемый на достижение цели 16 в области устойчивого развития (1 005,4 млн долл. США в 2022 году), за пять лет сократился на 31 процент (с

<sup>32</sup> Понятие «управление» шире понятия «демократического управления», которое относится к задаче 16.3 цели 16 в области устойчивого развития о верховенстве права и доступе к правосудию.

1 463,1 млн долл. США в 2018 году) и даже на 32 процента по сравнению с предыдущим годом (1 485,3 млн долл. США в 2021 году). Расходы сократились еще значительнее: на 36 процентов за период с 2018 (1 202,5 млн долл. США) по 2022 год (765,3 млн долл. США) и на 29 процентов по сравнению с 2021 годом (1 079,4 млн долл. США).

266. Показатель освоения бюджетных средств, ассигнованных на достижение цели 16 в области устойчивого развития (76 процентов в 2022 году), хотя и снизился по сравнению с 2018 годом (82 процента), не очень отличается от среднего уровня освоения средств по проектам ПРООН.

267. В организационном плане поддержка управления в штаб-квартире носит комплексный характер. В двух подразделениях штаб-квартиры (основных бюро) создано три структуры, которые занимаются достижением цели 16 в области устойчивого развития: группа по вопросам управления в рамках Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания, тесно связанная с двумя группами в рамках Бюро по кризисным ситуациям (группой по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека, созданной в 2014 году, и группой по предотвращению конфликтов, миростроительству и созданию эффективных институтов), — общей численностью в чуть менее 150 человек, работающих в основном в штаб-квартире (51 процент от общего числа сотрудников), но также рассредоточенных по пяти региональным центрам (29 процентов от общего числа сотрудников). С сентября 2020 года различные ключевые участники проводят при поддержке Центра правления, расположенного в Осло, ежемесячные заседания в рамках целевой группы по достижению цели 16 в области устойчивого развития.

268. Связь между целями в области устойчивого развития и их достижением на местном уровне обеспечивается через документы по пятилетним страновым программам ПРООН, которые сами разработаны таким образом, чтобы соответствовать многолетним рамочным программам (Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития) страновой группы Организации Объединенных Наций в той или иной стране.

269. На достижение цели 16 в области устойчивого развития приходится значительная часть работы ПРООН. С этой целью были так или иначе связаны 1363 проекта, или 27,7 процента от 4917 проектов<sup>33</sup>, осуществлявшихся при поддержке ПРООН в 2022 году, примерно в 130 странах. Эти проекты являются частью приблизительно 3400 проектов, предусмотренных в рамках этой цели на период 2012–2022 годов, и невозможно определить, сколько из них уже закрыто. В 2022 году число проектов сократилось по сравнению с 2021 годом<sup>34</sup> на 5,5 процента. Их средний бюджет составляет менее 1 млн долл. США (0,70 млн долл. США в 2022 году) и резко сократился (на 78,6 процента) с 2018 года, возможно, как считает руководство, вследствие закрытия проектов в Афганистане (например, целевого фонда правопорядка Афганистана).

270. Подавляющее большинство этих проектов осуществляется под руководством страновых отделений, а 17 проектов, включая глобальную программу по верховенству права, безопасности и правам человека, действующую с 2008 года, осуществляются штаб-квартирой и 27 проектов осуществляются на региональном уровне. Кроме того, группы штаб-квартиры, занимающиеся вопросами достижения цели 16 в области устойчивого развития, стремятся использовать портфельный подход, предполагающий более высокий макроуровень, чем традиционный подход на уровне отдельных проектов.

<sup>33</sup> См. портал по вопросам прозрачности, 2022 год, 9 марта 2023 года.

<sup>34</sup> По данным портала по вопросам прозрачности, в 2021 году насчитывалось 1443 проекта.

Таблица П.5  
**Общий анализ проектов по достижению цели 16 в области устойчивого развития, 2018–2022 годы**

(В млн долл. США)

	<i>Бюджет</i>	<i>Расходы</i>	<i>Число проектов</i>	<i>Средняя сумма, заложенная в бюджете /проект</i>
2022 год	1 251,04	878,02	1 363	0,70
2021 год	1 539,81	1 122,21	1 442	0,68
2020 год	1 588,25	1 285,97	1 405	1,13
2019 год	1 490,37	1 205,16	1 331	1,12
2018 год	1 484,33	1 219,65	1 189	1,25

*Примечание:* данные за 2022 год являются предварительными.

*Источник:* портал по вопросам прозрачности ПРООН ([open.undp.org](http://open.undp.org)) по состоянию на 31 декабря 2022 года.

271. Эти проекты страновых отделений соответствуют приоритетам текущих документов по страновым программам: как показал их анализ, в 10 документах по страновым программам<sup>35</sup> приоритеты, связанные с целью 16 в области устойчивого развития, всегда входили в число трех-четырех главных приоритетов. Следует отметить, что никаких особых дополнительных инструкций по осуществлению проектов, связанных с целью 16, равно как и с любой другой целью в области развития, не существует, поскольку ПРООН предпочла использовать стандартизированный подход к составлению программ по всем стратегическим решениям и целям, однако они соответствуют общим правилам, изложенным в программных и оперативных стратегиях и процедурах.

272. Однако страновые отделения неодинаково задействованы в проектах, связанных с достижением цели 16 в области устойчивого развития. В каждом из пяти региональных центров имеется специализированный советник, однако в период 2012–2022 годов каждый второй проект осуществлялся в областях, охватываемых Региональным бюро для Африки и Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна. За тот же период четверть всех проектов пришла на 10 стран.

273. Данные по основным бенефициарам проектов, связанных с целью 16 в области устойчивого развития, с точки зрения сумм, заложенных в бюджет на 2022 год<sup>36</sup>, приведены в таблице П.6.

Таблица П.6  
**Основные бенефициары проектов, связанных с целью 16 в области устойчивого развития**

(В млн долл. США)

<i>Бенефициар</i>	<i>Сумма</i>
Аргентина	87,9
Колумбия	54,5

<sup>35</sup> Барбадос, Габон, Иордания, Мали, Мозамбик, Панама, Судан, Таиланд, Танзания (Объединенная Республика) и Эквадор.

<sup>36</sup> По состоянию на 31 декабря 2022 года (источник: портал по вопросам прозрачности).

<i>Бенефициар</i>	<i>Сумма</i>
Учреждения, занимающиеся предотвращением конфликтов, миростроительством и созданием эффективных институтов	52,1
Украина	46,5
Ирак	41,9
Сомали	30,6
Ливан	25,1
Бразилия	24,6
Буркина-Фасо	22,0
Глобальная программа Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ	12,8

*Источник:* ПРООН.

274. Однако вклад ПРООН в достижение цели 16 в области устойчивого развития не ограничивается управлением портфелем адресных проектов, а охватывает также различные формы участия, эффективность которых оценить сложнее. К ним относятся внутренняя сеть специалистов (Глобальная сеть по вопросам политики, с 2018 года действующая под руководством Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ), стратегические и информационные материалы ПРООН, а также специализированные платформы (центры), объединяющие собственных и внешних экспертов.

275. ПРООН является одним из многих учреждений Организации Объединенных Наций и международных институтов, призванных оказывать странам помощь в обеспечении и отслеживании прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития. Другие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций<sup>37</sup> и международные институты<sup>38</sup> также осуществляют проекты, связанные с управлением, и занимаются оказанием государствам-членам помощи в решении поставленных задач. Кроме того, ПРООН является куратором или одним из кураторов 4 из 24 показателей достижения цели 16 (причем у показателя 16.7.1. имеется два подпоказателя).

Рисунок П.IX

**Показатели цели 16 в области устойчивого развития, курируемые Программой развития Организации Объединенных Наций**

16.3.3: Доля населения, оказавшаяся в последние два года стороной в споре и обратившаяся к формальным или неформальным механизмам разрешения споров, в разбивке по видам механизмов

16.6.2: Доля населения, удовлетворенного последним опытом получения государственных услуг

<sup>37</sup> К ним относятся Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат).

<sup>38</sup> Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк.

16.7.1: Представленность различных групп (в разбивке по полу, возрасту, признаку инвалидности и прочим группам населения) на должностях в национальных и местных учреждениях, включая а) законодательные органы, б) государственную службу и с) судебные органы, в сопоставлении со средней по стране

16.7.2: Доля населения, считающего, что процесс принятия решений является всеобъемлющим и гибким, в разбивке по полу, возрасту, признаку инвалидности и группам населения

*Источник:* разнуровневая классификация глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития по состоянию на 30 ноября 2022 года.

276. Некоторые учреждения, отвечающие за мониторинг целей в области устойчивого развития, входят в созданный в 1997 году консорциум Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, который объединяет 40 фондов, программ, специализированных учреждений, департаментов и управлений<sup>39</sup> и председателем которого является первый заместитель Генерального секретаря, а заместителем председателя — Администратор ПРООН. Группа осуществляет надзор, в частности, за ходом осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

277. Так, ПРООН осуществляет ряд совместных проектов по достижению цели 16 с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе два проекта со структурами Секретариата<sup>40</sup>.

278. В дополнение к подходу, основанному на целях в области устойчивого развития, ПРООН разработала собственную методику решения проблем эффективного управления в своем стратегическом плане<sup>41</sup>, которая представляется как важнейшая основа ее работы по проведению структурных преобразований и обеспечению инклюзивности и жизнестойкости общества. В число шести стратегических решений плана входит и решение по управлению (стратегическое решение 2), на которое приходится наибольший объем расходов: 1138 млн долл. США в 2022 году, что на 11,0 процента больше, чем в 2021 году. Эта сумма включает<sup>42</sup> 205 млн долл. США по линии вертикальных фондов, 439 млн долл. США по линии участия правительства в совместном несении расходов, 412 млн

<sup>39</sup> Костяк Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию состоит из 13 структур системы Организации Объединенных Наций: Департамента по экономическим и социальным вопросам, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Международной организации по миграции, УВКПЧ, ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ЮНЕСКО, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины», Всемирной продовольственной программы и Всемирной организации здравоохранения.

<sup>40</sup> Проект «Советники по вопросам мира и развития», осуществляемый совместно с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, и проект «Переходные процессы в Организации Объединенных Наций», осуществляемый совместно с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом операций в пользу мира.

<sup>41</sup> Стратегический план на период 2018–2021 годов и стратегический план на период 2022–2025 годов.

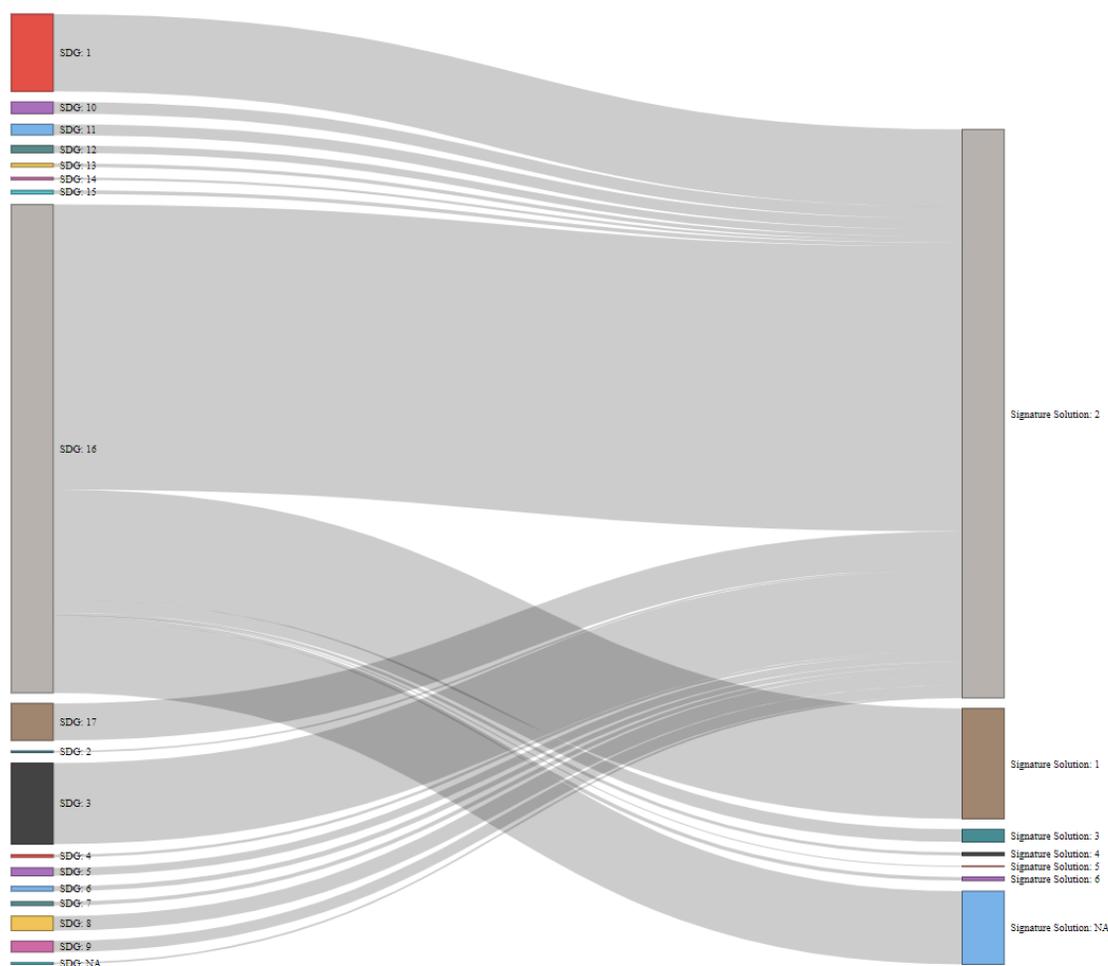
<sup>42</sup> Источник: PowerBI.

долл. США по линии совместного несения расходов с участием третьих сторон и 71 млн долл. США по линии средств регулярного бюджета<sup>43</sup>.

279. Сравнение задач и показателей достижения цели 16 в области устойчивого развития с разделами стратегического решения 2 показывает разницу между этими двумя категориями. Хотя к стратегическому решению 2 относится 80 процентов проектов по цели 16, цель 16 имеет отношение к каждому из стратегических решений, а стратегическое решение 2 — ко всем целям.

Рисунок П.Х

**Соответствие между бюджетом на цели в области устойчивого развития и стратегическими решениями Программы развития Организации Объединенных Наций**



Источник: Группа внешних ревизоров на основе данных портала по вопросам прозрачности по состоянию на 10 марта 2023 года.

280. Поскольку для ПРООН референтной базой является стратегическое решение 2, то для увязки того или иного проекта с определенным показателем предпочтительнее использовать следующий подход: для каждого проекта

<sup>43</sup> Анализ данных по портфелю проектов, данные обновлены по состоянию на 15 марта 2023 года. Следует отметить, что расходы в размере 11 млн долл. США в 2022 году не отнесены ни к одной из категорий.

определяется принципиальный конечный результат и увязывается с общим результатом, который соответствует одному из разделов стратегического решения 2. В принципе, конечный результат может быть связан с тремя различными задачами одной или нескольких целей в области устойчивого развития.

281. Круг доноров по проектам, осуществляемым в соответствии со стратегическим решением 2, как представляется, довольно ограничен. В 2018 году насчитывалось 553 донора, однако впоследствии их число сократилось до 490 в декабре 2022 года, т. е. на 12 процентов. В 2022 году шесть доноров израсходовали на эти проекты более чем по 50 млн долл. США, причем больше всего потратил Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, расходы которого составили почти 298 млн долл. США, или более 16 процентов совокупного бюджета.

282. В 2022 году в десятку крупнейших доноров проектов, осуществляемых в соответствии со стратегическим решением 2, входили шесть стран или групп стран: Аргентина (второе место с бюджетом в 185 млн долл. США), Европейский союз (четвертое место с бюджетом в 126 млн долл. США), Япония (пятое место с бюджетом в 92 млн долл. США), Швеция (шестое место), Королевство Нидерландов (седьмое место) и Германия (восьмое место). Сама ПРООН занимает в 2022 году третье место с бюджетом в более 100 млн долл. США.

283. Что касается конкретно цели 16 в области устойчивого развития, то состав десятки крупнейших доноров примерно совпадает, но распределение мест в этой группе к 2022 году несколько изменилось: Европейский союз занял вторую позицию вместо четвертой, девять традиционных доноров, входивших в десятку в 2021 году, остались в ней, хотя и с меньшими взносами (Германия, Соединенные Штаты Америки, Швеция и Япония), и в эту группу вошла одна из стран глобального Юга (Аргентина). В 2022 году Италия уже не входила в число крупнейших доноров.

284. Зависимость бюджета от этих крупнейших доноров высока (в 2022 году на них приходилось 58,0 процента бюджета) и продолжает расти.

Таблица П.7  
Десять крупнейших доноров, 2022 год

(В млн долл. США)

Организация/страна	Место в 2022 году	Бюджет на 2022 год	Место в 2021 году	Бюджет на 2021 год
Управление целевых фондов с участием многих партнеров	1	145,97	1	254,86
Европейский союз	2	118,86	4	105,62
Средства регулярного бюджета ПРООН	3	105,27	3	111,24

Источник: ПРООН.

285. Данные по проектам, финансируемым Аргентиной, свидетельствуют о наличии тесной связи между целью 16 в области устойчивого развития и стратегическим решением 2. Из 2813 конкретных результатов проектов, связанных с достижением этой цели и относящихся к одному из стратегических решений в 2022 году<sup>44</sup>, 2289, или четыре пятых, относятся к стратегическому решению 2. В презентации стратегического плана на период 2022–2025 годы (озаглавленной

<sup>44</sup> Источник: анализ данных по портфелю проектов, данные обновлены по состоянию на 10 марта 2023 года, см. PowerBI.

«Общие сведения о стратегическом плане») для цели 16 и стратегического решения 2 использовалась одна и та же пиктограмма, хотя Исполнительный совет и не принимал никакого решения относительно использования условных графических символов.

286. Вместе с тем Комиссия ревизоров обнаружила, что ПРООН недооценивает свою деятельность, связанную с управлением. Во-первых, не в полной мере используется инструмент стратегических решений. В 2022 году только 2821 из 4727 конкретных результатов по проектам, указанных в качестве вклада в достижение цели 16 в области устойчивого развития, были увязаны с тем или иным стратегическим решением, что означает, что четыре десятых всех конкретных результатов по проектам, относящимся к данной цели, не оцениваются в рамках стратегического решения, а это составляет 208 млн долл. США.

287. Например, на 2022 год 100 процентов проектов в Афганистане, Зимбабве и Сирийской Арабской Республике не были отнесены ни к одному из стратегических решений. Изучение конкретных результатов, закрепленных в документах по страновым программам, на платформе системы общеорганизационного планирования не выявило никакой связи с конкретными результатами стратегического плана, что привело к расхождениям в данных отчетности, тогда как на самом деле конкретные результаты, закрепленные в документах по страновым программам, связаны с конкретными результатами стратегического плана. Кроме того, документ по страновой программе Бангладеш связан только с одним конкретным результатом стратегического плана, в результате чего 94 процента проектов не относятся ни к одному из стратегических решений и, соответственно, не включены в отчетность комплексной системы оценки результатов и ресурсов. На глобальном уровне данные портала по вопросам прозрачности показывают, что в 2022 году расходы по проектам в размере 1230 млн долл. США не были связаны со стратегическими решениями или конкретными результатами, закрепленными в документах по страновым программам, и поэтому не отслеживались в комплексной системе оценки результатов и ресурсов. Все это заставляет задуматься над тем, насколько целесообразно использовать указание на стратегическое решение при анализе данных ПРООН.

288. Во-вторых, значительное число проектов, связанных с управленческой деятельностью, не учитывается в качестве таковых<sup>45</sup>. Из 4917 проектов, осуществлявшихся под руководством ПРООН в 2022 году, 1255 (или 25,5 процента) содержали в названии или описании термины, связанные с управлением<sup>46</sup>, но при этом 550 из них не имели никакого отношения к цели 16 в области устойчивого развития или стратегическому решению 2.

289. Такая недооценка может быть обусловлена трудностями с пониманием термина «управление» на этапе предварительного определения и разработки проектного документа. Сотрудники на местах могут не до конца понимать важность определения конкретных результатов проекта с учетом цели 16 в области устойчивого развития, и тогда проект в области управления не будет отражать своего реального вклада в достижение этой цели. Это же справедливо и в том случае, если обозначенный конкретный результат стратегического плана не соответствует реалиям проекта: тогда данные по стратегическому решению 2 будут занижены, несмотря на наличие комплексной системы оценки результатов и ресурсов, в частности по четырем результатам и 13 показателям. Например, проект по наращиванию потенциала избирательных комиссий в Зимбабве, хотя и

<sup>45</sup> Источник: портал по вопросам прозрачности. Это также подтверждается, хотя и в более ограниченном масштабе, недавней оценкой программ доступа к правосудию.

<sup>46</sup> Правительство, управление, институты, выборы, правосудие и т. д.

имеет самое непосредственное отношение к управлению, не связан со стратегическим решением 2.

290. Сравнение проектов, отчетность по которым была представлена в рамках цели 16 в области устойчивого развития и стратегического решения 2, показывает, что в странах, обследованных в ходе ревизии, использовался целый ряд различных практических подходов. В Аргентине почти все проекты, связанные с достижением этой цели<sup>47</sup>, также помечались как относящиеся к стратегическому решению 2. Так же обстоит дело, например, и в Турции. И наоборот, в Таиланде ни один из пяти проектов, относящихся к цели 16, не связан со стратегическим решением 2.

291. Тем не менее ПРООН подчеркивает, что мероприятия в сфере управления не следует напрямую увязывать с целью 16 в области устойчивого развития, поскольку, например, деятельность по управлению в областях охраны окружающей среды, борьбы с нищетой или здравоохранения правильнее было бы привязать к целям в области устойчивого развития, имеющим более непосредственное отношение к указанным областям.

292. Хотя ПРООН подготовила инструкцию, позволяющую избежать таких несоответствий в начале или в течение всего жизненного цикла проекта, эта инструкция не касается непосредственно цели 16 в области устойчивого развития и датируется июлем 2019 года, поэтому для перехода на «Квантум» ее необходимо будет адаптировать. Сотрудники группы управления в штаб-квартире регулярно организуют вебинары и учебные занятия для трудовых коллективов, но можно было бы подготовить инструкцию, определяющую, какие позиции должны быть связаны с целью 16 или стратегическим решением 2.

293. В целом можно отметить, что понятию «управление» явно присуща некоторая двусмысленность. Фактически цель 16 в области устойчивого развития рассматривается ПРООН и как цель, и как фактор поддержки. Так же обстоит дело и со стратегическим решением 2, связь которого с остальными стратегическими решениями не всегда понятна исполнителям.

294. ПРООН пытается решить эту проблему. Работа, проведенная группой управления Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ по стратегическому решению 2 в 2021 году, позволила уточнить концепцию и сопутствующие показатели в рамках комплексной системы оценки результатов и ресурсов. В марте 2023 года было также разработано новое комплексное предложение по вопросам управления<sup>48</sup>, призванное упорядочить деятельность ПРООН, в частности по стратегическому решению 2. В нем приводится сводный перечень целей этой деятельности, но при этом отсутствует четкое разграничение между управлением как целью и как средством.

295. Можно было бы лучше пропагандировать деятельность ПРООН в области управления за пределами организации в соответствии с ее реальным вкладом, разъясняя, какие позиции связаны с управлением, и обеспечивая, чтобы каждый проект, явно связанный с управлением или с вышеупомянутыми позициями, увязывался с целью 16 или стратегическим решением 2.

296. ПРООН должна определить стратегические решения для всех осуществляемых проектов, с тем чтобы соответствующие расходы были включены в комплексную систему оценки результатов и ресурсов на 2022 год. Общая сумма расходов в 2022 году, о которой идет речь, составляет около 1233 млн долл. США<sup>49</sup>.

<sup>47</sup> 25 из 26 проектов.

<sup>48</sup> До сих пор существует только в черновом варианте.

<sup>49</sup> См. портал по вопросам прозрачности ПРООН (15 мая 2023 года).

## 6.2. Использование информационных систем и платформ данных Программы развития Организации Объединенных Наций для более эффективного отслеживания мероприятий и результатов, связанных с целью 16 в области устойчивого развития

297. По некоторым проектам были отмечены расхождения в данных, представляемых различными ИКТ-приложениями, используемыми ПРООН. Различные программные средства, применяемые ПРООН для ввода и использования данных, выраженных в натуральных и финансовых показателях, служат разным целям, однако никакого рамочного документа, который разъяснял бы порядок использования таких данных, способы учета записей и результаты, относящиеся к проектам, не существует.

298. До 2022 года платформа системы общеорганизационного планирования, используемая для увязки результатов проектов с документом по страновой программе и стратегическим планом, а также для выбора задач в рамках целей в области устойчивого развития, позволяла менять любые внесенные данные без каких-либо проверок с целью обеспечения безопасности. Несмотря на то, что сейчас используется система «Квантум», эта уязвимость все еще сохраняется в форме связи между конкретными результатами осуществления проектов и результатами, предусмотренными в документах по страновым программам, хотя в «Квантуме» и предусмотрен дополнительный компонент обеспечения безопасности, не позволяющий вносить какие бы то ни было несанкционированные изменения в задачи, выбранные в документе по страновой программе, и в целевые показатели.

299. Сопоставление данных, выраженных в натуральных и финансовых показателях, по проектам в области развития, независимо от того, относятся ли они к цели 16 в области устойчивого развития, выявило значительные расхождения между различными существующими программными средствами (порталом по вопросам прозрачности и другими веб-сайтами ПРООН), предназначенными как для внутреннего пользования, так и для информирования внешней аудитории.

300. Инструменты отчетности ПРООН имеют различное назначение, как показано в таблице II.8.

Таблица II.8  
Платформы и инструменты отчетности

<i>Платформа/инструмент отчетности</i>	<i>Источник данных о расходах</i>	<i>Периодичность обновления данных</i>	<i>Охват данных</i>
Отчеты по проектам в системе «Атлас»	Контроль за обязательствами	В режиме реального времени	Проекты программ и проекты управления
«Стрим»	Контроль за обязательствами	Ежедневно	Проекты программ
«Система управления информацией о проектах+»	Контроль за обязательствами	Ежедневно	Только проекты программ Глобального экологического фонда
Общеорганизационные информационные панели во внутренней сети	Контроль за обязательствами	Ежедневно	Проекты программ и проекты управления

<i>Платформа/инструмент отчетности</i>	<i>Источник данных о расходах</i>	<i>Периодичность обновления данных</i>	<i>Охват данных</i>
Портал по вопросам прозрачности (Международная инициатива по прозрачности помощи)	Главная бухгалтерская книга	Еженедельно	Проекты программ
Сводный отчет об освоении средств	Главная бухгалтерская книга	Ежеквартально	Проекты программ

*Источник:* ПРООН.

301. Для разъяснения порядка распределения и результатов использования этих различных приложений по проектам необходимо разработать рамочный документ. Это способствовало бы повышению проверяемости данных, помещению новичков в среду с контролируруемыми условиями и усилению синергетического эффекта в рамках сети. Это также позволило бы определить полную стоимость различных инструментов, в частности с учетом стоимости лицензий «Майкрософт» (на PowerBI).

302. Кроме того, до января 2022 года, когда весь модуль ввода данных по показателям был переведен на «Квантум+», платформа системы общеорганизационного планирования, используемая для увязки конкретных результатов проектов с документом по страновой программе и стратегическим планом, а также для выбора задач в рамках целей в области устойчивого развития, позволяла менять любые внесенные данные без каких-либо проверок с целью обеспечения безопасности. В этом смысле система «Квантум+» обеспечила ПРООН более высокий уровень достоверности данных. В последнем квартале 2022 года блокировка вновь была снята для тестирования, и внесение изменений стало возможным.

**303. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить более полную согласованность и последовательность при маркировке проектов в области управления, связанных с целью 16 в области устойчивого развития и выполнением стратегического решения 2, а также воспользоваться переходом на систему «Квантум» для обеспечения согласованности различных платформ данных и их безопасности с точки зрения доступа.**

304. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

### **6.3. Мобилизация специалистов Программы развития Организации Объединенных Наций в области управления на глобальном уровне и на местах**

305. ПРООН располагает огромным количеством содержательных информационных материалов по вопросам управления, которые размещены во внутренней сети или доступны через сообщества специалистов-практиков, а также может использовать такие инструменты, как Интегрированная платформа по цели 16 в области устойчивого развития. Всю эту разрозненную информацию можно было бы собрать в виртуальную библиотеку, что облегчило бы идентификацию накопленных знаний и дало бы более полное представление о достижениях ПРООН. В настоящее время Глобальная сеть по вопросам политики пытается выявить и свести воедино имеющихся среди сотрудников ПРООН специалистов в области управления, однако процесс проверки навыков, которыми владеют участники платформы, до сих пор не завершен, а финансирование этой деятельности не гарантировано. Следует интенсивнее использовать при разработке и

осуществлении программ и активнее мобилизовать глобальный реестр специалистов в области управления, состоящий из сотрудников ПРООН, обладающих соответствующими навыками, как внутри организации, так и в интересах ключевых заинтересованных сторон, таких как правительства и государственные органы. После обновления и проверки реестров, сформированных из собственных сотрудников, с указанием их навыков и специализации необходимо разработать механизм, позволяющий более активно предлагать услуги и задействовать этих специалистов. После этого можно было бы сформировать сводный реестр специалистов в области управления, которые могли бы не только использоваться в традиционной сфере осуществления проектов, но и привлекаться потенциальными бенефициарами и донорами, причем такой реестр даже мог бы стать инновационным источником дохода для ПРООН.

306. Пять региональных бюро на уровне штаб-квартиры, включая пять центров в регионах, осуществляют надзор за деятельностью страновых отделений. Можно было бы повысить их роль в передаче информации с мест, особенно в Центр правления, расположенный в Осло. Их вспомогательная деятельность не является предметом специального анализа, а сами они не выполняют функции мониторинга. В частности, их мандат не предусматривает контроля за процессом увязки проектов с целью 16 в области устойчивого развития.

307. Несмотря на то, что ПРООН и международные партнеры осуществляют совместные проекты, взаимодействие по линии цели 16 в области устойчивого развития недостаточно хорошо координируется на глобальном и страновом уровнях, а присутствие ПРООН на местах, в частности в нестабильных условиях, недостаточно активно используется для укрепления совместного подхода на местном уровне.

#### **Глобальный реестр специалистов**

308. ПРООН может опираться на широкий круг специалистов, обладающих значительным опытом в области управления, как в штаб-квартире, так и на региональном и местном уровнях, однако выявить и задействовать этих специалистов за рамками портфеля проектов, с которыми они связаны, нелегко.

309. Для поддержки этих специалистов используется ряд инструментов в рамках стратегии управления знаниями ПРООН<sup>50</sup>, призванных стимулировать обсуждение внутри организации и за ее пределами, а также содействовать выработке и распространению новых подходов (например, по обеспечению достоверности информации) к управлению. Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и Бюро по кризисным ситуациям в штаб-квартире, региональные центры и некоторые страновые отделения, а также Центр правления, расположенный в Осло, подготовили множество информационных материалов по вопросам управления, которые размещены на различных веб-сайтах ПРООН. Эти материалы призваны дать пищу для размышлений, выработки стратегий и определения концепций<sup>51</sup>.

<sup>50</sup> Стратегия ПРООН в области знаний на период 2021–2025 годов, датированная июнем 2021 года.

<sup>51</sup> См., например, UNDP Oslo Governance Centre, *Horizon Scanning: The Future of 21st Century Governance: Trends, Threats, Challenges and Opportunities (2021)*. В конце 2020 года Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ приступило к проведению серии консультаций по вопросу о будущем управления, завершившихся в марте 2021 года выпуском сводной публикации, в которой описывались изменения в подходе к управлению.

310. Внутри организации этот подход поддерживается существованием сообществ специалистов-практиков<sup>52</sup> — внутренних сообществ, первоначально организованных на базе стратегических решений, к которым могут добровольно присоединяться все сотрудники ПРООН. Сообщество специалистов-практиков по вопросам управления, возглавляемое Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, действует с 2019 года и обеспечивает проведение неформального и упорядоченного обмена мнениями в рамках ПРООН. В 2022 году было проведено около 20 мероприятий, включая консультации, семинары, вебинары и обсуждения, что уступает числу мероприятий, проводившихся в предыдущие два года (35), но это явно объясняется пандемией COVID-19. Сообщество активно развивается и диверсифицируется: в его составе выделились тематические и региональные подгруппы, организованные на цифровой платформе SparkBlue.

311. На другом уровне Центр правления, расположенный в Осло, с 2018 года оказывает содействие Интегрированной платформе по цели 16 в области устойчивого развития — открытому сообществу по интересам, созданному в 2016 году в ответ на внутреннюю потребность ПРООН. Центр выступает в роли инкубатора и поддерживает исследования по вопросам управления (например, по предупреждению крайних форм насилия). На конец 2022 года на этой платформе было зарегистрировано около 3600 пользователей (из них около четверти — сотрудники ПРООН) по сравнению с примерно 700 в конце 2020 года и 3000 в конце 2021 года, но при этом практически нет активных участников.

312. Несмотря на многочисленные сети по тематике, связанной с целью 16 в области устойчивого развития<sup>53</sup>, и перепись, проведенную в августе 2020 года Центром правления, расположенным в Осло<sup>54</sup>, полного и обновленного каталога массива исследовательских и информационных материалов по цели 16 не существует, равно как и официально закрепленного порядка использования результатов изучения различных проблем в области управления<sup>55</sup>.

313. В целях более эффективного выявления сотрудников, являющихся специалистами в соответствующих областях, ПРООН с мая 2018 года занимается созданием в организации Глобальной сети по вопросам политики<sup>56</sup>.

314. Глобальная сеть по вопросам политики должна обеспечивать получение четкого представления в трех важных областях: в анализе потребностей по регионам, странам или стратегическим решениям; в каталогизации имеющихся возможностей; и в наличии информационных материалов<sup>57</sup>. На своем последнем заседании, состоявшемся в ноябре 2022 года, Совет управляющих Глобальной сети по вопросам политики принял решение пересмотреть поставленные цели. Пересмотренный план осуществления предусматривает более четкую увязку со стратегическим планом, использование возможностей системы «Квантум+» и распространение в сети приложения «Консолидация результатов территориально-административной реформы II (STAR 2)».

315. По данным ПРООН, обновление внутреннего реестра и проверка навыков и специализации своих сотрудников по всем тематическим направлениям

<sup>52</sup> В феврале 2019 года были организованы шесть сообществ специалистов-практиков, связанных с шестью стратегическими решениями.

<sup>53</sup> Например, по борьбе с коррупцией в связи с недавним переездом в Осло группы по борьбе с коррупцией в мирных и инклюзивных обществах.

<sup>54</sup> Обзор веб-сайтов, учетных записей в социальных сетях и ресурсов глобальных участников, касающихся цели 16 в области устойчивого развития.

<sup>55</sup> Таких, например, как предупреждение насильственного экстремизма.

<sup>56</sup> UNDP Global Policy Network, “Policy without borders, policy beyond borders”, May 2018.

<sup>57</sup> В настоящее время готовятся к публикации 14 цифровых справочников.

работы Глобальной сети по вопросам политики будут завершены в 2023 году. Следующим шагом после завершения проверки могла бы стать разработка механизма, позволяющего более активно предлагать услуги и задействовать имеющихся специалистов. После этого можно было бы сформировать сводный реестр специалистов в области управления, которые могли бы не только использоваться в традиционной сфере осуществления проектов, но и привлекаться потенциальными бенефициарами и донорами, причем такой реестр даже мог бы стать инновационным источником дохода для ПРООН.

316. С учетом опыта работы Бюро по кризисным ситуациям<sup>58</sup> с сентября 2021 года на платформе (EVA-ai), разработанной специально для ПРООН, проводится добровольная инвентаризация навыков имеющихся специалистов на базе самооценки. Уровень специализации ранжируется в диапазоне от 1 до 4. По состоянию на 8 марта 2023 года платформа получила заявки от 15 096 сотрудников ПРООН<sup>59</sup>, из которых примерно 11 000 завершили процесс регистрации. На ту же дату 2029 человек заявили о том, что являются специалистами в области управления (стратегическое решение 2), причем 730 из них оценили уровень своей специализации как 4. При этом почти 450 из них не связаны с проектами (категории, не относящиеся к договорам найма национального персонала и соглашениям об обслуживании). Комиссия считает, что хотя описанные выше различные инициативы и пытаются восполнить пробелы в области мобилизации специалистов, они пока недостаточно проработаны. Кроме того, по-прежнему отсутствует связь между глобальным реестром специалистов в области управления и их мобилизацией для удовлетворения оперативных нужд. Страновые группы все еще не испытывают практической потребности обращаться к этому глобальному реестру для привлечения услуг специалистов для разработки и осуществления проектов.

**317. Комиссия рекомендует ПРООН разработать план действий по повышению оперативного эффекта от использования своих специалистов в области управления, в частности путем мобилизации сотрудников, обладающих необходимыми навыками, и распространения знаний внутри организации и за ее пределами.**

318. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

#### **Региональные бюро и специалисты на местах**

319. Роль региональных бюро и их пяти региональных центров заключается в обеспечении стратегического руководства деятельностью страновых отделений, надзоре за этой деятельностью и оказании этим отделениям поддержки в их взаимодействии с принимающими странами для достижения ожидаемых результатов и конкретных результатов, предусмотренных в стратегическом плане на период 2022–2025 годов.

320. В соответствии со стратегическим планом на период 2022–2025 годов ожидается, что роль региональных бюро в разработке, осуществлении и анализе действий, связанных с управлением, в том числе в поддержку страновых отделений, будет иметь критическое значение. Координаторы по вопросам управления в региональных бюро и центров входят в состав целевой группы по достижению цели 16 в области устойчивого развития, которая ежемесячно собирается

<sup>58</sup> За последнее десятилетие ПРООН создала механизм мобилизации в кризисных ситуациях (реестр экспертов Глобальной сети по вопросам политики для оперативного реагирования, насчитывающий около 6000 готовых к развертыванию экспертов из числа ее собственных сотрудников). В 2022 году были задействованы около 100 экспертов в области управления из в общей сложности 1882 человек.

<sup>59</sup> По сравнению с 10 157 на конец 2021 года.

под руководством Центра правления, расположенного в Осло<sup>60</sup>, для обсуждения вопросов, связанных с управлением, и является одной из основных структур по обмену информацией и знаниями. В число многочисленных направлений деятельности этих структур входят оказание технической поддержки, выпуск информационных материалов, проведение семинаров, организация работы сообществ специалистов-практиков, проведение мероприятий и осуществление региональных проектов.

321. Однако только Региональное бюро для Африки выступает с предложением адаптировать стратегический план, чтобы ускорить достижение целей в области устойчивого развития. В своем обновленном стратегическом предложении в Африке оно предлагает, в частности, пропагандировать концепции разумного управления, мира и безопасности на всем континенте, причем понятие управления рассматривается и как область воздействия, и как фактор поддержки. Региональные бюро, такие как Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, занимаются подготовкой аналитических материалов по вопросам управления<sup>61</sup>, хотя это и не предусматривалось в стратегическом плане на период 2022–2025 годов.

322. Кроме того, роль региональных бюро как связующего звена между национальными отделениями и Центром правления, расположенным в Осло, организационно не оформлена. С одной стороны, Центр в Осло не занимается непосредственной поддержкой национальных отделений, хотя, согласно проектному документу Центра, они входят в число его целевых групп. С другой стороны, региональные бюро делятся с Центром в Осло конкретными проблемами, с которыми сталкиваются национальные отделения при решении вопросов управления, таких как предотвращение насильственного экстремизма или обеспечение достоверности информации, хотя, судя по протоколам встреч, это происходит лишь от случая к случаю. Отмечается также, что некоторые специальные проекты, такие как обновленное стратегическое предложение в Африке, никак не связаны с Центром в Осло, хотя их тема (стабилизация институтов в регионе, охваченном гражданскими конфликтами и терроризмом) вполне оправдывала бы такую связь.

323. Несмотря на описание миссий региональных бюро, их роль в контроле и надзоре за проектами в области управления четко не прописана. Они отслеживают не показатели (комплексной системы оценки результатов и ресурсов или Повестки дня на период до 2030 года), а программы национальных отделений. Они не вмешиваются в процесс увязки или кодификации с целью 16 в области устойчивого развития, который осуществляется на уровне национального отделения с помощью информационной системы; минимальная проверка наличия связи между проектом и конкретным результатом осуществляется на уровне штаб-квартиры. Что касается результатов (годовой отчет, ориентированный на результаты), то региональные бюро проводят ограниченные проверки, такие как мониторинг выполнения документов по национальным программам и удостоверение финансовых данных, но не составляют балансовых отчетов и не обеспечивают никакой проверки показателей.

324. В результате децентрализованный характер ПРООН, как представляется, затрудняет надлежащее представление достоверной информации о деятельности в области управления. Удивительно, что функция контроля (хотя и минимального) за соответствием проектов цели 16 или стратегическому решению 2 возложена на региональные бюро в штаб-квартире, хотя они и находятся далеко

<sup>60</sup> Однако не все координаторы систематически присутствуют на заседаниях, как это было, например, на заседании 31 августа 2022 года.

<sup>61</sup> См. UNDP, “Latin America and the Caribbean: effective governance, beyond recovery” (2021).

от периферийных мест службы, в то время как за это могли бы отвечать региональные центры. Такой разрыв между макроуровнем и подразделениями на местах является первым из рисков, указанных в реестре рисков Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ.

**325. Комиссия рекомендует ПРООН повысить роль региональных бюро в мониторинге программ и проектов в области управления, а также связь региональных бюро с Центром правления, расположенным в Осло.**

326. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

### **Партнерство с международными структурами в деле достижения цели 16 в области устойчивого развития**

327. В области управления ПРООН сотрудничает с несколькими структурами в деле достижения цели 16 в области устойчивого развития<sup>62</sup>, включая учреждения Организации Объединенных Наций, Организацию экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк, которые также являются кураторами показателей цели 16. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) является одним из крупных игроков в сфере управления, курирует 10 показателей цели 16 и, несмотря на меньший, чем у ПРООН, бюджет (300 млн долл. США по сравнению с более чем 1 млрд долл. США), служит источником значительного объема данных. Всемирный банк, в работе которого вопросы управления занимают значительное место<sup>63</sup>, в 2021 году выделил 130 млн долл. США на проекты ПРООН, в основном связанные со стратегическим решением 2. Между ПРООН и некоторыми из этих учреждений подписаны глобальные соглашения, однако срок действия некоторых из них, например меморандумов о взаимопонимании с УНП ООН (2008 год) и со Структурой «ООН-женщины» (2018 год), истек.

328. На уровне страновых отделений координация может осуществляться как во взаимодействии с координатором-резидентом, так и самостоятельно ПРООН. На уровне штаб-квартиры за развитие партнерских отношений в области управления отвечают три группы по вопросам управления (по предотвращению конфликтов, миростроительству и созданию эффективных институтов, по вопросам управления и по верховенству права, безопасности и правам человека). На международном уровне сотрудничество в области управления носит как политический (союзы, платформы и форумы для обмена мнениями), так и технический характер (рабочие группы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, борьба с коррупцией, безопасность человека и т. д.).

329. ПРООН поддерживает диалог и налаживает неофициальные партнерские связи для популяризации своей роли и распространения информации (о совместных инициативах или участии в рабочих группах страновых групп

<sup>62</sup> Рамочные программы межучрежденческого сотрудничества (Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития), как правило, предусматривают приоритет вопросов управления.

<sup>63</sup> Семьсот пятьдесят сотрудников, работающих в развивающихся регионах и странах с переходной экономикой, специализируются на вопросах управления государственным сектором, подотчетности, правовой базы развития, прозрачности и информации. Всемирный банк проводит обследование общемировых показателей эффективности государственного управления, в рамках которого обобщаются данные на уровне стран. Кроме того, он осуществляет стратегию борьбы с недостатками, конфликтами и насилием на период 2020–2025 годов, которая согласована с целями в области устойчивого развития.

Организации Объединенных Наций)<sup>64</sup>, а также официальные партнерские связи, предполагающие выполнение определенных обязательств, такие как соглашения по совместным проектам.

330. Согласно недавно проведенным независимым оценкам документов о страновых программах, в некоторых странах межучрежденческая координация деятельности по достижению цели 16 является слабой<sup>65</sup> или труднодоказуемой<sup>66</sup> и, как представляется, недостаточно четко организационно оформлена.

331. Несмотря на свою важность, отношения сотрудничества между Всемирным банком и ПРООН не основаны на глобальном соглашении по цели 16 в области устойчивого развития и поддерживаются в основном децентрализованно по инициативе представителей обоих учреждений. Многочисленные формы сотрудничества на местах не отражены в едином документе. Следует активнее использовать присутствие ПРООН на местах для совместного наращивания потенциала и оказания технической помощи странам в нестабильных условиях. Если глобальная стратегия партнерства по достижению цели 16 и существует, то она не предусматривает проведения сводного анализа меморандумов о взаимопонимании, роли партнеров как кураторов и их участия в совместных с ПРООН проектах управления в 2022 году.

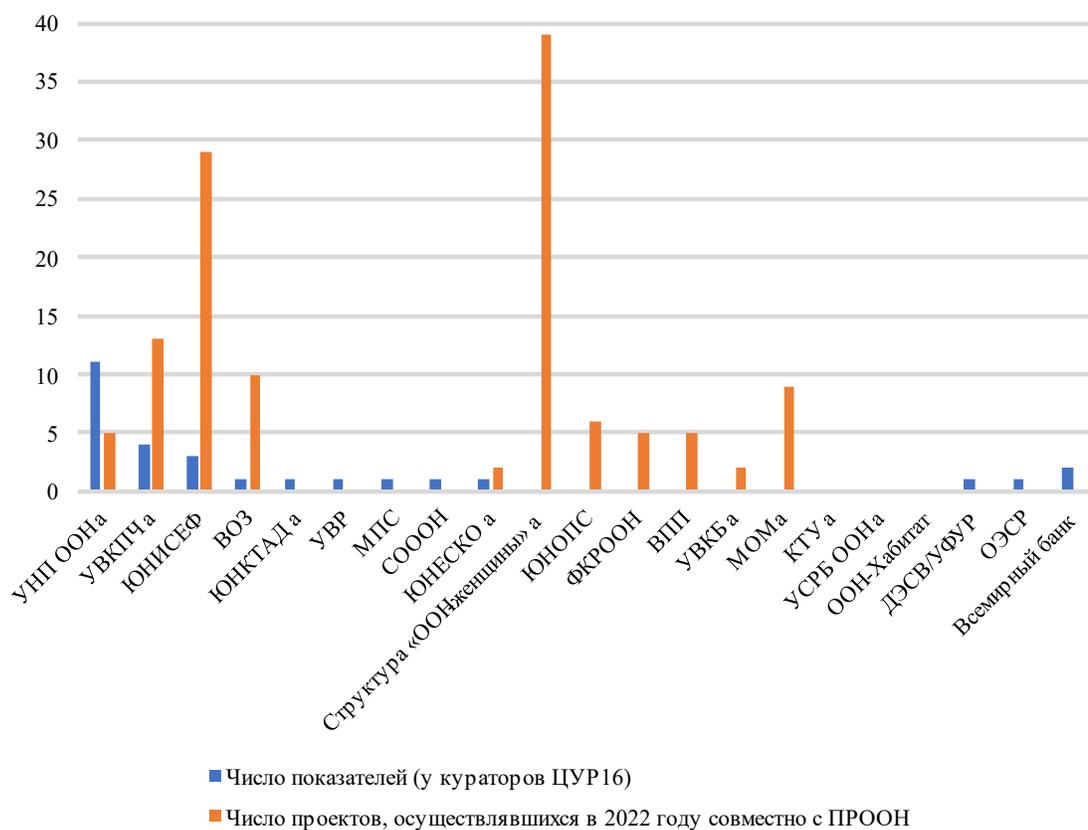
---

<sup>64</sup> Например, страновое отделение в Турции возглавляет одну из рабочих групп страновой группы Организации Объединенных Наций (группу по результату 5, занимающуюся вопросами благого управления, прав человека и верховенства права).

<sup>65</sup> В документе по среднесрочной оценке и определению стратегических направлений деятельности ПРООН по достижению цели 16 в области устойчивого развития в Шри-Ланке, 2021 год, указывается: «Хотя ПРООН работает над осуществлением многих мероприятий в сотрудничестве с другими учреждениями [Организации Объединенных Наций], такими как ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины», уровень координации между учреждениями минимален, особенно по сравнению с возможностями, имеющимися для координации и сотрудничества в рамках стратегии [Единой Организации Объединенных Наций] для обеспечения общесекторального подхода к вопросам управления, правосудия, развития и миростроительства»; а в документе по независимой оценке страновой программы для Южного Судана, 2021 год, отмечается: «ПРООН и [Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане] сотрудничают в проведении совместных мероприятий и акций в областях управления и верховенства права, однако взаимодействие по программам носит ограниченный характер».

<sup>66</sup> В документе по независимой оценке страновой программы для Центральноафриканской Республики, 2022 год, указано: «В ходе оценки было обнаружено мало свидетельств координации или сотрудничества ПРООН с международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и Африканский банк развития, несмотря на то, что они преследуют схожие цели».

Рисунок П.ХІ  
Партнеры ПРООН по достижению цели 16 в области устойчивого развития



*Сокращения:* ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения; ВПП — Всемирная продовольственная программа; ДЭСВ/УФУР — Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление по финансированию устойчивого развития; КТУ — Контртеррористическое управление; МОМ — Международная организация по миграции; МПС — Межпарламентский союз; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития; СОООН — Статистический отдел Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; УВР — Управление по вопросам разоружения; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; УСРБ ООН — Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий; ФКРООН — Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

*Источник:* [SDG16hub.org](https://sdg16hub.org), анализ данных по портфелю проектов ПРООН, данные обновлены по состоянию на 10 марта 2023 года, см. PowerBI.

<sup>a</sup> На уровне штаб-квартир было выявлено небольшое число меморандумов о взаимопонимании или соглашений с ПРООН (с УНП ООН, УВКПЧ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, Структурой «ООН-женщины», УВКБ, ИМО, КТУ, УСРБ ООН и Всемирным банком), причем срок действия некоторых из них уже истек (с УНП ООН и Структурой «ООН-женщины»).

*Примечание:* под количеством совместных проектов понимается «совместная деятельность», так как другие формы сотрудничества (параллельное финансирование, передача финансовых ресурсов, совместное финансирование) в этих данных не рассматриваются. Количество проектов Всемирного банка, осуществляемых с участием ПРООН, неизвестно.

332. На местах координация фактически осуществляется в рамках официально оформленных совместных проектов. Почти половина из этих проектов связана с целью 16 в области устойчивого развития<sup>67</sup>. Тем не менее диалог с другими учреждениями официально оформляется далеко не всегда. Например, в Либерии или Таиланде ПРООН не имеет официально оформленных отношений с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структурой «ООН-женщины», УНП ООН или ЮНИСЕФ. Соглашение о долгосрочном партнерстве (на 2016–2020 годы) между ПРООН и Всемирным банком в Йемене стало первым документом подобного рода.

333. ПРООН специализируется на различных областях управления и задействует широкий круг самых разных механизмов координации. Например, она занимается вопросами оказания помощи в проведении выборов (Межучрежденческий координационный механизм по вопросам оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов), недискриминации (Прайская группа по статистике государственного управления), верховенства закона (глобальный координационный центр), коррупции (глобальная рабочая группа), права на информацию (Международная программа развития коммуникации) и достоверности информации (сообщество специалистов-практиков). Усиление координации позволило бы более четко определить дополнительную пользу, которую привносит участие ПРООН.

334. Что касается показателей, то роль ПРООН как учреждения, курирующего четыре показателя, определяется работой Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития и резолюцией 71/313 Генеральной Ассамблеи. В частности, Программа совместно с УНП ООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) разрабатывает инструмент для проведения обследований по цели 16 в области устойчивого развития, а также совместно с большинством учреждений-кураторов<sup>68</sup> цели 16 организует региональные учебные курсы по оценке достижения этой цели.

335. ПРООН не забывает о существовании официальных соглашений, но при этом развивает и другие формы партнерства, которые позволяют ей действовать гибко и оперативно.

336. Межучрежденческую координацию вполне можно улучшить на самом высоком уровне, организационно оформив роль специализированных учреждений. Эта общая база позволила бы обеспечить упорядоченное и устойчивое функционирование системы регулирования и развития цели 16 в области устойчивого развития, не ограничиваясь кругом тех, кто участвует в этом процессе сегодня. На местах организационное оформление обменов мнениями и неофициальных обсуждений с международными финансовыми учреждениями и сетью учреждений Организации Объединенных Наций позволило бы активнее популяризировать это сотрудничество, которое иногда кажется минимальным и непоследовательным.

<sup>67</sup> Сто восемьдесят четыре конкретных результата по проектам и 143 совместных проекта, связанных с целью 16 в области устойчивого развития, из в общей сложности 398 конкретных результатов по проектам и 317 совместных проектов в 2022 году. Источник: анализ данных по портфелю проектов ПРООН, данные обновлены по состоянию на 10 марта 2023 года, см. PowerBI. Под количеством совместных проектов понимается «совместная деятельность», так как другие формы сотрудничества (параллельное финансирование, передача финансовых ресурсов, совместное финансирование) в этих данных не рассматриваются.

<sup>68</sup> УВКПЧ, УНП ООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Экономическая комиссия для Африки и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

337. Комиссия отметила, что взаимодействие по линии цели 16 в области устойчивого развития недостаточно хорошо координируется на глобальном и страновом уровнях и что присутствие ПРООН на местах, в частности в нестабильных условиях, недостаточно активно используется для укрепления совместного подхода на местном уровне.

#### **6.4. Повышение качества оценки результатов и отчетности о воздействии осуществления программ и проектов, связанных с управлением**

338. Количественная оценка результатов и представление отчетности о воздействии программ и проектов в области управления имеют важное значение для обеспечения адекватной мобилизации ресурсов, однако отчетность перед донорами, а также возможности доноров по обеспечению обратной связи до сих пор остаются ограниченными. Существует несколько способов, с помощью которых ПРООН могла бы укрепить свои ведущие позиции в этой области, в том числе путем расширения возможностей мониторинга долгосрочного эффекта от своих действий, укрепления своей статистической функции для более эффективного анализа данных по вопросам управления, а также повышения качества своей информационной деятельности на глобальном уровне.

##### **Отчетность перед донорами**

339. В отличие от стандартной отчетности, отчетность перед донорами представляется нерегулярно, хотя и на согласованной основе. Изучив имеющиеся документы по выборке проектов, Комиссия обратила внимание, с одной стороны, на существенные отклонения от общеорганизационных инструкций в отношении обязательств ПРООН, а с другой — на неудовлетворенность, выраженную рядом доноров. Не обеспечивается формальная обратная связь с бенефициарами в виде гарантии качества, в частности для количественной оценки воздействия каждого проекта в стране осуществления.

340. В условиях сокращения объема взносов требование контролировать на различных уровнях надлежащее качество отчетности по проектам (годовой отчет о ходе реализации проекта и финансовый отчет) и отслеживать конкретные ожидания стран-доноров приобретает особое значение для поддержания уровня мобилизации финансовых ресурсов ПРООН.

341. По мнению опрошенных представителей основных доноров, включенных в выборку, нередко налицо значительное несоответствие между наблюдаемыми уровнями расходов и измеряемыми результатами, а также их долгосрочным воздействием. У некоторых доноров это даже вызывает сомнения в эффективности проектов, осуществляемых под руководством ПРООН<sup>69</sup>.

342. Отчетность о результатах осложняется для ПРООН тем, что механизмы отчетности зависят от требований каждого донора, а также тем, что системы отчетности о результатах порой отличаются друг от друга по дизайну и качеству.

343. Что касается доступа к информации на портале по вопросам прозрачности, то ревизия первых 15 проектов по достижению цели 16 на уровне страновых отделений выявила значительные расхождения между информационной стратегией, разработанной ПРООН, и документами, размещенными на сайте, особенно в части отчетов о контроле за осуществлением проектов, которые практически полностью отсутствуют у рассмотренных проектов. Этот вывод тем более

<sup>69</sup> См. интервью с представителями Королевства Нидерландов в Египте и Казахстане, представителями Европейского союза по проекту расширения прав и возможностей афганских женщин или в Турции, а также с представителями Швейцарии и Швеции в Бангладеш.

удивителен, что Группа по повышению эффективности Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ внедрила инструменты для выявления недостатков по проектам и по странам. Группа объясняет упорное сохранение выявленных расхождений, особенно по проектам, возраст которых составляет несколько лет, децентрализованным характером организации.

344. На более глобальном уровне эффект от действий ПРООН, представленных на портале по вопросам прозрачности, ограничивается описанием ожидаемых финансовых результатов по отдельным целям в области устойчивого развития и несколькими иллюстративными примерами, которые выглядят особенно бледными с учетом объемов финансовых ресурсов, о которых идет речь (4,23 млрд долл. США, в том числе 0,9 млрд долл. США на достижение цели 16). Отмечается, что инфографика о воздействии, содержащая ключевые данные, датируется 2020 годом.

345. Имеется возможность существенно улучшить представление данных на веб-сайте по вопросам прозрачности, чтобы лучше проиллюстрировать деятельность ПРООН и повысить ее значимость, в частности в отношении финансовых аспектов. Эта информация могла бы содержать перечисление основных достижений за каждый год. Следует стремиться использовать визуализации данных, а также включать полезные ссылки на другие информационные сайты ПРООН, в частности на годовой отчет и географические регионы.

**346. Комиссия рекомендует ПРООН активизировать распространение сведений о результатах осуществления программ и проектов, связанных с управлением, повысив качество предоставляемой информации и обеспечив более эффективную обратную связь с донорами.**

347. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

#### **Измерение воздействия проектов в области управления**

348. ПРООН измеряет результаты проектов в сфере «управления» по их завершении путем оценки конкретных результатов и программ, но не оценивает их фактическую долговечность и жизнеспособность. В соответствии с рекомендациями внутренней ревизии было бы полезно предусмотреть в рамках каждого проекта средства, в том числе финансовые, для анализа его воздействия и последующего использования его результатов.

349. Комплексная система оценки результатов и ресурсов ПРООН на 2022–2025 годы предусматривает мониторинг вклада результатов осуществления проектов в достижение целей в области устойчивого развития. Для этого ПРООН согласует конкретные результаты осуществления проектов с документами по страновым программам и стратегическим планом для оценки вклада деятельности организации в достижение целей в области развития. Измерение средне- и долгосрочного воздействия, в отличие от промежуточной и итоговой оценок, не предусмотрено в практике ПРООН.

350. Конкретные результаты, связанные с проектами, носят кратко- и среднесрочный характер: в проектной документации оговариваются намерения заинтересованных сторон, а не потенциальное воздействие. Срок осуществления проектов по достижению цели 16 в области устойчивого развития составляет в среднем пять лет (для проектов в области управления, завершенных в восьми странах)<sup>70</sup>, что соответствует средней продолжительности документа по страновой программе. Страновое отделение по возможности разрабатывает совместно

<sup>70</sup> Афганистан, Египет, Гватемала, Индия, Нигерия, Йемен, Ирак и Колумбия.

со стороны, ответственной за осуществление проекта, стратегию выхода<sup>71</sup>. После завершения проекта он исключается из портфеля проектов странового отделения, даже если переговоры с правительством или партнером-исполнителем еще продолжаются, как в случае с проектом Каирского международного центра по урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительству в Египте.

351. Политика ПРООН в отношении закрытия старых и перехода к осуществлению новых проектов предусматривает интеграцию в деятельность ПРООН аспектов устойчивости: «закрытие проекта требует оценки общей эффективности, качества и извлеченных уроков, а также необходимых шагов по передаче проекта для обеспечения его устойчивости. Кроме того, оценка проекта не должна ограничиваться оценкой достижения конкретных результатов и осуществления мероприятий». Кроме того, в обновленном в июне 2021 года руководстве ПРООН по оценке указывается, что наряду с актуальностью, эффективностью и результативностью необходимо оценивать устойчивость проекта.

352. В своей оценке стратегического плана на 2021 год Независимое управление оценки ПРООН отметило, что устойчивость результатов представляется проблематичной, и посвятило этому вопросу целую главу.

353. При оценке воздействия проектов ПРООН сталкивается с методологическими и финансовыми трудностями. Например, «поскольку основное внимание в рамках деятельности [по достижению цели 16 в области устойчивого развития] уделяется укреплению систем и наращиванию институционального потенциала, изменению нормативной базы и совершенствованию организационной структуры, провести надлежащую оценку воздействия проекта обычно трудно, если не невозможно. Такая оценка обычно требует проведения контрфактуального анализа для сравнения гипотетического результата с фактическими достижениями, что затруднительно на системном или организационном уровне»<sup>72</sup>. Кроме того, в некоторых государствах, где вопросы управления остаются весьма болезненными, проведение оценки воздействия проектов постфактум зависит от политической воли правительства, как видно на примере проекта по оценке эффекта от вмешательства ПРООН для ситуации с правами человека в Аргентине, от осуществления которого в итоге было решено отказаться. Тем не менее ПРООН не считает, что ограничения методологического характера в области управления делают невозможными любые усилия по оценке воздействия.

354. ПРООН находится в процессе обновления руководства по вопросам управления по результатам и включения в него рекомендаций по мониторингу воздействия на различных этапах проектного цикла. Независимое управление оценки в настоящее время разрабатывает инструкцию по оценке воздействия, однако по состоянию на 8 марта 2023 года ее подготовка еще не завершилась.

#### **Оказание странам-партнерам помощи в мониторинге хода достижения цели 16 в области устойчивого развития**

355. Поскольку ПРООН курирует достижение четырех из 24 показателей цели 16 в области устойчивого развития, она работает над повышением способности государств-членов представлять отчетность по ним. Она также использует эти данные при подготовке отчетности о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, однако не располагает централизованной и

<sup>71</sup> Например, страновое отделение в Ираке, которое информирует о достигнутых результатах, оценивает качество оценки проекта и обеспечивает обратную связь при разработке стратегии выхода.

<sup>72</sup> Страновое отделение в Турции.

интегрированной статистической структурой, которая позволила бы проводить более детальный анализ цели 16.

356. Деятельность ПРООН по оценке хода достижения цели 16 в области устойчивого развития можно условно разбить на три направления: а) выполнение функций куратора 4 из 24 показателей достижения цели, информацию по которым государства предоставляют на добровольной основе в рамках Повестки дня на период до 2030 года и по которым на практике собирается мало данных (только 37,5 процента государств-членов представили информацию по одному или более показателям в добровольных национальных обзорах в 2022 году, а отсутствие доступных и достоверных данных является ключевой проблемой для мониторинга и количественного измерения хода достижения этой цели, — вывод, который разделяет и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций); б) наращивание потенциала в области количественного измерения эффективности управления; и с) измерение результатов с помощью показателей достижения цели 16 в рамках проектов по достижению цели 16, что является одной из задач Повестки дня на период до 2030 года.

357. ПРООН использует данные об управлении в нескольких докладах. Однако две центральные структуры не располагают специализированным подразделением по статистике и анализу, которое бы использовало или анализировало данные по вопросам управления. Входящая в состав Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ группа по интеграции целей в области устойчивого развития<sup>73</sup> насчитывает около 20 человек, включая экономистов и специалистов по анализу данных, которые работают над визуализацией данных по целям, используя статистические данные из других источников. ПРООН в значительной степени полагается на другие учреждения (Всемирный банк или УНП ООН) как на источник статистических данных по вопросам управления.

358. Для 24 показателей цели 16 в области устойчивого развития 11 структур Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, были назначены кураторами одного или более показателей. ПРООН стала учреждением-куратором (в лице своего Центра правления, расположенного в Осло) сравнительно недавно: четыре показателя, за которые она отвечает, изначально были «бесхозными», пока в 2019 году учреждение не было назначено куратором на основе его общего мандата в области управления. В отличие от ПРООН УНП ООН отвечает за 10 показателей, по которым оно публикует в Интернете подробные статистические данные по отдельным странам.

359. Четыре показателя, за которые отвечает ПРООН, были реклассифицированы в марте 2019 и 2020 годов Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития с уровня 3 на уровень 2 после разработки новой методики и ее валидации на глобальном уровне. По состоянию на 30 ноября 2022 года 14 показателей достижения цели 16 относились к уровню 2 (включая все четыре показателя, курируемых ПРООН), в то время как 11 показателей, отслеживаемых другими учреждениями, относились к уровню 1 (3 показателя были повышены до уровня 1 в ноябре 2022 года).

<sup>73</sup> Задача этой группы состоит в подготовке предложений по интеграции для ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития.

360. В 2022 году Центр правления, расположенный в Осло, провел второй раунд сбора данных по всем показателям<sup>74</sup> у более чем 160 национальных координаторов (в основном национальных статистических служб). Число государств, представивших свои ответы, увеличилось с 49 в 2021 году до 62 в 2022 году, поскольку процесс сбора данных требует времени, в том числе для создания необходимых механизмов отчетности.

361. Для автоматизации процесса сбора данных Центр правления, расположенный в Осло, разработал платформу для сбора данных, на которую государства-члены передают свои данные и метаданные. Прежде чем разместить эти данные, уже прошедшие внутреннюю проверку национальным статистическим органом, ответственным за первый контроль качества данных, на портале, команда Центра проводит дополнительную проверку, информация о результатах которой доводится до сведения стран. После проверки данные конвертируются и размещаются на виртуальной странице, находящейся в ведении Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, который проводит минимальную проверку на непротиворечивость, после чего они помещаются в свободном доступе на портале данных по целям в области устойчивого развития, находящемся в ведении Секретариата Организации Объединенных Наций.

362. В области статистического измерения управления ПРООН недавно разработала предложение по оказанию услуг в области наращивания потенциала стран. С 2020 года Центр правления, расположенный в Осло, совместно с другими учреждениями-кураторами, а также региональными центрами ПРООН и экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций проводит на региональном уровне учебные занятия, в которых принимают участие представители национальных статистических служб, государственных структур, гражданского общества и страновых отделений. Сайт Интегрированной платформы по цели 16 в области устойчивого развития, созданный в 2016 году, сводит вместе представителей исследовательского сообщества, прежде всего сотрудников национальных статистических служб (около 3000 человек), занимающихся вопросами статистического измерения данных.

363. В 2021 году Центр правления, расположенный в Осло, в партнерстве с УНП ООН и УВКПЧ разработал после двух лет работы, включавшей этап тестирования в восьми странах, согласованную методологию по 13 показателям цели 16 (инициатива «Обследование цели 16»), чтобы предоставить в распоряжение стран инструмент, облегчающий благодаря применению согласованной методологии сбор данных и подготовку отчетности по показателям достижения цели 16.

364. Центр правления, расположенный в Осло, является ведущим учреждением по обслуживанию Прайской группы по статистике государственного управления. Эта группа, объединяющая более 60 стран и занимающаяся продвижением международных стандартов и оценкой выполнения задач в рамках цели 16 в области устойчивого развития, занимается обеспечением учета данных статистики управления в Классификации международной статистической деятельности<sup>75</sup>.

365. Глобальная сеть по вопросам политики разработала в рамках стратегического решения 2 предложение услуг, направленное на повышение локализации

<sup>74</sup> В 2021 году сбор данных касался двух показателей, по которым уже имелся архив данных, проверенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

<sup>75</sup> Пятьдесят четвертая сессия Статистической комиссии, март 2023 года, в соответствии с рекомендациями по статистике управления, сформулированными Прайской группой по статистике государственного управления в 2020 году.

целей в области устойчивого развития, с тем чтобы нарастить потенциал стран и местных субъектов в области мониторинга показателей целей и представления отчетности по ним. Так, некоторые проекты по достижению цели 16 предусматривают в качестве конкретных результатов локализацию целей (на национальном и местном уровнях и в частном секторе), укрепление потенциала национальных статистических служб (или других структур, занимающихся подготовкой данных) в области статистического измерения целей или оказание поддержки в проведении добровольных национальных обзоров. Если взять все 4727 конкретных результатов по осуществлявшимся в 2022 году в связи с целью 16 проектам, данные по которым представлены в PowerBI, то на эти результаты приходится лишь 2 процента от совокупного объема. Хотя в проектом документе Центра правления, расположенного в Осло, указано, что Центр также выполняет консультативную и вспомогательную роль в отношении связанных с целью 16 программ и портфелей проектов, разработанных в страновых отделениях, в ходе восьми поездок на места и посещения Центра тесного взаимодействия выявить не удалось.

366. Существует значительный разрыв между заявленными целями ПРООН и ее ролью в плане централизации, определения и анализа данных об управлении. В отличие от большинства учреждений Организации Объединенных Наций Программа не располагает эффективной централизованной (или децентрализованной) статистической и аналитической структурой по вопросам управления, хотя в составе Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ имеется группа из примерно 20 человек (группа по интеграции целей в области устойчивого развития), отвечающая за мониторинг хода достижения этой цели. ПРООН, бесспорно, лишь недавно стала учреждением-куратором, однако эта роль предполагает не только сбор, но и подготовку, анализ и распространение данных.

367. Прогресс в области количественной оценки и мониторинга хода достижения цели 16 в области устойчивого развития и — в более широком смысле — в области статистики управления обеспечивается благодаря действиям Центра правления, расположенного в Осло, в области разработки методологии, маркировки в статистической системе Организации Объединенных Наций и профессиональной подготовки. Однако этот процесс требует времени, тем более что представление данных по вопросам управления вызывает у государств-членов особые опасения: доля государств-членов, представивших информацию хотя бы по одному показателю достижения цели 16 в своих добровольных национальных обзорах выполнения Повестки дня на период до 2030 года, выросла с 2021 по 2023 год с 32,8 до 39,8 процента.

### **Отчетность о результатах на глобальном уровне**

368. С 2019 года ПРООН входит в состав Глобального альянса по ЦУР 16+ для вовлечения гражданского общества. Однако ПРООН может активнее распространять информацию о значимости своей работы по достижению цели 16 в области устойчивого развития. Сейчас учреждения, отвечающие за достижение показателей ЦУР 16, не представляют совместных докладов, которые могли бы обеспечить привлечение дополнительного внимания к деятельности ПРООН в сфере управления, хотя ПРООН в настоящее время и работает вместе с УНП ООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека над подготовкой совместного доклада за 2023 год, и даже в годовом докладе Администратора отсутствует четкая информация об этом важном направлении деятельности. Оценка воздействия и результатов и представление соответствующей отчетности имеют важное значение для привлечения надлежащих ресурсов, однако отчетность перед донорами, а также

возможности доноров по обеспечению обратной связи по-прежнему остаются ограниченными. Существует несколько способов, с помощью которых ПРООН могла бы укрепить свои ведущие позиции в области количественной оценки воздействия и результатов управления и представления соответствующей отчетности, в том числе путем расширения возможностей мониторинга долгосрочного воздействия программ управления и укрепления статистической функции для более эффективного анализа данных об управлении, а также повышения качества распространяемой информации и отчетности об управлении на глобальном уровне.

369. В настоящее время не существует общей глобальной отчетности по цели 16, если не считать доклада о ходе достижения целей в области устойчивого развития: нет ни отдельного документа о вкладе ПРООН в достижение цели 16, ни совместного документа по всем учреждениям-кураторам этой цели.

370. Ответственность за координацию и мониторинг хода достижения целей в каждом из государств-членов в рамках Повестки дня на период до 2030 года несет Секретариат (через Отдел по целям в области устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам). Он обобщает показатели, представленные учреждениями-кураторами, в ежегодном базовом отчете, озаглавленном «Доклад о целях в области устойчивого развития», который в последний раз был опубликован в июле 2022 года.

371. В 2019 году группа независимых научных экспертов, в работе которой принимала участие ПРООН, подготовила «Доклад об устойчивом развитии в мире», дополняющий Доклад о целях в области устойчивого развития. В этом докладе, озаглавленном «Будущее уже наступило: наука на службе устойчивого развития», прорабатывается в первом приближении определение понятия «управление», под которым понимается как цель 16 в области устойчивого развития, так и в более широком смысле средство инициирования системных преобразований для достижения всех 17 целей. Новый выпуск «Доклада об устойчивом развитии в мире» запланирован на 2023 год.

372. Из-за недостаточно высокого качества данных, представляемых в настоящее время в отчетности по цели 16 в области устойчивого развития, основные учреждения, курирующие эту цель (ПРООН, УНП ООН и УВКПЧ), рассматривают возможность подготовки совместной отчетности по цели 16. В ноябре 2022 года эти три учреждения подготовили предложение (проект концептуальной записки) по использованию имеющихся данных об управлении. В ней, в частности, предусматривается подготовка глобального доклада по цели 16 или любого другого тематического аналитического доклада, а также создание платформы по этой цели для распространения и популяризации информации о ходе ее достижения государствами-членами к 2030 году, что обойдется в 300 тыс. долл. США (на период 2023–2025 годов).

373. В настоящее время ПРООН работает по нескольким перспективным направлениям:

а) внутренние документы на региональном уровне (информационные бюллетени, отчет о ходе достижения цели 16 в области устойчивого развития в Азии), хотя непубличный характер этих документов заставляет задуматься над возможностью их обнародования;

б) ежегодный доклад Администратора, в котором уже освещаются некоторые позитивные меры, принимаемые ПРООН в отдельных странах в связи со стратегическим решением 2 в области управления;

с) выдвинутая совместно с УНП ООН и УВКПЧ в соответствии с заявленной (но пока не получившей практического воплощения) готовностью этих трех основных учреждений-кураторов инициатива по подготовке глобального доклада по цели 16.

**374. Комиссия рекомендует ПРООН повысить свою ведущую роль в мониторинге долгосрочного воздействия программ и проектов, связанных с управлением, в частности с целью инициировать представление глобальной отчетности о ходе достижения цели 16 в области устойчивого развития.**

375. Такой мониторинг можно было бы организовать на базе методологии с участием соответствующих заинтересованных сторон, включая страны-партнеры. ПРООН также следует попытаться структурировать свою статистическую функцию таким образом, чтобы лучше анализировать данные об управлении, поступающие из различных источников. Это должно предусматривать расширение возможностей Центра правления, расположенного в Осло, а также активизацию усилий по расширению возможностей стран-партнеров в этой области. В рамках этой ведущей роли ПРООН следует в координации с другими учреждениями, и в первую очередь с другими кураторами показателей достижения цели 16 в области устойчивого развития, стремиться к переходу на подготовку глобальной отчетности по их последующей деятельности.

376. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

**7. Недостатки информационно-коммуникационных технологий, которые, как ожидается, будут устранены в результате внедрения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум»**

**Политика в отношении паролей, унаследованная от прежней системы**

377. Комиссия рассмотрела политику ПРООН в отношении ИКТ-паролей и оценила сложность настройки в системе. В настоящее время в ПРООН в отношении паролей применяются два подхода<sup>76</sup>, причем оба демонстрируют слабые места, которые следует устранить при переходе на новый инструмент общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум».

378. К настоящему времени компании и организации наработали передовую практику и разработали стандарты в отношении использования паролей, например стандарты ISO, содержащие указания в отношении создания надежных и безопасных паролей, что имеет принципиальное значение для обеспечения безопасности в условиях высокого уровня цифровизации, включая критерии сложности, требования к уникальности, многофакторную аутентификацию и обязательное периодическое обновление.

379. Комиссия проанализировала эффективность подходов в отношении паролей, используемых для входа в систему Active Directory и для входа в систему «Атлас», и их соответствие применимым нормам, правилам и передовой практике, и в обоих случаях были выявлены недостатки, связанные с недостаточной сложностью и несоответствием другим отраслевым стандартам. ПРООН пояснила, что эти две системы («Атлас» и Active Directory) являются «устаревшими системами, которые не полностью отвечают» требованиям действующей политики в области ИКТ в отношении паролей, основанной на стандарте Национального института стандартов и технологий.

380. Наличие надежной политики в отношении паролей имеет важнейшее значение для защиты конфиденциальной информации и обеспечения безопасности

<sup>76</sup> Первый используется для учетных записей в системе Active Directory и приложений с единым входом, второй — для системы «Атлас».

информационных систем организации. Эту политику следует периодически пересматривать и обновлять для поддержания ее эффективности и соответствия современной передовой практике и стандартам.

381. Комиссия отметила, что переход на систему «Квантум» должен устранить недостатки, описанные в замечании.

### **Права доступа**

382. Комиссия проанализировала процесс предоставления прав доступа пользователям в системе «Атлас» и выявила недостатки, которые необходимо устранить при переходе на систему «Квантум».

383. В соответствии со стандартом ISO 27001 и в рамках внутреннего контроля ПРООН координаторы, базирующиеся в различных страновых отделениях, ежемесячно получают автоматические отчеты об исключениях, содержащие список пользователей и их параметры в системе «Атлас», для проведения вручную всесторонней проверки. Работа с этими ежемесячными отчетами об исключениях (содержащими данные о неактивных поставщиках, лицах, утверждающих документы, но не являющихся сотрудниками, уволенных сотрудниках, лицах, утверждающих ваучеры, и т. д.) должна вестись каждым координатором в его отделении и имеет определяющее значение для обеспечения безопасности ИКТ.

384. Комиссия получила и проанализировала ежемесячные автоматические отчеты об исключениях, направлявшиеся каждому координатору в течение года. При анализе отчетов 2022 года Комиссия обнаружила, что в декабре на проверку не было отправлено значительное число автоматических отчетов (только 28 вместо обычных 830). ПРООН объяснила этот аномальный показатель выводом в последнюю неделю декабря 2022 года из эксплуатации системы «Аргус» в рамках перехода с «Атласа» на «Квантум». Итоговый отчет об исключениях был сформирован и направлен альтернативным координаторам, чьи счета оставались активными, но не функционировали. Все учетные записи основных координаторов были деактивированы.

385. «Аргус» формирует отчеты об исключениях, являющиеся частью системы внутреннего контроля, и направляет их в качестве справочной информации топ-менеджерам и координаторам «Аргуса». Комиссия рассмотрела список координаторов «Аргуса», ответственных за подтверждение списка пользователей, имеющих право доступа. Оказалось, что за 2022 год только 24 процента всех координаторов подтвердили, что занимались рассмотрением исключений. ПРООН утверждает, что отчеты об исключениях, являющиеся частью системы внутреннего контроля, предназначены только для информирования старшего руководства и координаторов системы «Аргус», поскольку в конечном итоге ответственность за обеспечение безопасности доступа и принятие корректирующих мер по-прежнему лежит на руководителе каждого отделения.

386. Хотя ПРООН не считает такое подтверждение в режиме реального времени обязательным, Комиссия придерживается мнения, что это единственный канал, позволяющий официально контролировать исключения из системы внутреннего контроля и обеспечивать безопасность. Контроль за рассмотрением исключений осуществляется посредством: а) своевременного принятия мер по ежемесячным отчетам системы внутреннего контроля «Аргус», которые в 2022 году можно было отслеживать на интегрированной финансовой панели по индикатору системы внутреннего контроля (этот индикатор также позволяет отслеживать другие аспекты эффективности системы); и б) показателей деятельности страновых отделений на интегрированной финансовой панели, включая рамочный показатель, который регулярно обсуждается в ходе ежеквартальных диалогов с

региональными бюро, проводимых Бюро управленческого обслуживания. Однако Комиссия не выявила никаких мер по исправлению положения, которые были бы приняты после того, как выяснилось, что отчеты рассматриваются недостаточно быстро. Такие меры контроля должны предусматривать обеспечение рассмотрения координаторами достаточно большой части исключений, фигурирующих в отчете, и удостоверения соответствия доступа обязанностям пользователей, поскольку это является краеугольным камнем безопасности системы.

387. Комиссия также получила и изучила выписку по кадрам и выписку по активным учетным записям в системе «Атлас» по состоянию на 31 декабря 2022 года. Комиссия выявила в отношении 2022 года ряд учетных записей (28), принадлежащих лицам, которые присутствовали в списке активных пользователей системы «Атлас», но отсутствовали в выписке по кадрам.

388. Комиссия выявила три учетные записи, пользователи которых последний раз входили в систему уже после даты прекращения действия их контракта. Для этих учетных записей необходимо провести проверку журнальных данных об их действиях в системе. Из 28 учетных записей, выявленных на первом этапе, Комиссия также отметила 3 счета, которые должны были быть деактивированы в процессе проверки пользователей, поскольку пользователи этих учетных записей не входили в систему в течение 180 дней.

389. Эти факты свидетельствуют о недостатках в процессе проверки доступа пользователей страновыми отделениями и являются подтверждением недостаточного контроля за правами, предоставлявшимися в системе «Атлас». В целом Комиссия считает, что существующий процесс проверки доступа не обеспечивает достаточных гарантий в отношении прав доступа в системе «Атлас».

390. Комиссия отметила, что внедрение системы «Квантум» должно устранить недостатки, описанные в замечании.

## **С. Информация, сообщаемая руководством**

### **1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества**

391. Администрация проинформировала Комиссию о том, что в соответствии со своим финансовым положением 26.08<sup>77</sup> ПРООН произвела в 2022 году списание средств на сумму в размере 639 583 долл. США. В ходе ревизии Комиссия выявила дополнительные списания, связанные с инвентарными потерями на сумму 1 771 028 долл. США и выбытием основных средств на сумму 547 242 долл. США. Эти дополнительные списания не были включены в первоначальную отчетность, представленную ПРООН, и раскрываются в настоящем докладе Комиссии.

392. Общая сумма списаний за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, составила 2 957 853 долл. США (по сравнению с 136 231 долл. США в 2021 году).

### **2. Выплаты ex gratia**

393. В соответствии с финансовым положением 23.01 ПРООН Администрация сообщила о том, что за рассматриваемый период выплат ex gratia не производилось.

<sup>77</sup> Администратор может после всестороннего расследования разрешить списание со счетов недостающих активов при условии представления ведомости всех таких списанных сумм Комиссии ревизоров вместе с отчетностью, как это предусмотрено в положении 26.01.

### 3. **Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества**

394. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует свои проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы иметь достаточные основания ожидать выявления существенных искажений и несоответствий (в том числе являющихся результатом мошеннических действий). Вместе с тем не следует полагаться на то, что в результате проведенной ею ревизии финансовой деятельности будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

395. В ходе ревизии Комиссия направляла руководству запросы, касающиеся его функции надзора за оценкой рисков мошенничества в крупном размере и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые были выявлены руководством или которые были доведены до его сведения. Комиссия интересовалась также, располагает ли руководство сведениями о каких бы то ни было фактических, предполагаемых или возможных случаях мошенничества, в том числе направляла запросы в Управление ревизии и расследований.

396. ПРООН сообщила о 7 случаях мошенничества и 35 случаях предполагаемого мошенничества, выявленных в течение 2022 года, причем рассмотрение 29 из них еще не завершено, а потенциальный финансовый ущерб оценивается в 180 620 долл. США. Еще семь новых случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества были урегулированы в 2022 году, а финансовые потери ПРООН составили 132 354 долл. США.

### D. **Выражение признательности**

397. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Администратором ПРООН и его персоналом.

(Подпись) Хоу Кай  
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики  
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Пьер Московиси  
Первый председатель Счетной палаты Франции  
(Главный ревизор)

(Подпись) Хорхе Бермудес  
Генеральный контролер Республики Чили

26 июля 2023 года

## Приложение

## Положение дел с выполнением рекомендаций за период по финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
1.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 85	Комиссия рекомендует ПРООН провести оценку того, может ли ПРООН ввести процедуры внутреннего финансового контроля для повышения качества данных и сокращения риска ошибок с помощью стандартизированных процедур контроля и подготовки соответствующей документации для подтверждения того, что процедуры контроля были проведены.	ПРООН создала на основе кластеризации Группу по соблюдению правил и контролю качества, которая в будущем будет заниматься вопросом стандартизации процедур контроля. Обеспечение качества: <ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечивает поддержку в проведении межфункционального обзора услуг в области финансов, закупок и людских ресурсов, обрабатываемых в Группе по глобальному совместному обслуживанию. Проводит анализ операций, обрабатываемых Группой, и сотрудничает с соответствующими группами по предоставлению услуг Группе над устранением любых препятствий/улучшением обслуживания;</li> <li>• способствует стандартизации путем разработки и внедрения механизмов обеспечения качества и руководит разработкой процесса обучения и оформления на работу новых сотрудников Группы.</li> </ul>	Комиссия с удовлетворением приняла к сведению недавние изменения в стандартизированных процедурах управления людскими ресурсами и создание в Едином глобальном центре обслуживания Группы по соблюдению правил и контролю качества, что позволит в будущем решить проблему стандартизированных процедур контроля. Однако в настоящее время Группа не занимается ни выявлением механизмов внутреннего контроля, требующих ручной обработки или систематического внедрения в новую систему общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум», ни сбором соответствующей документации для удостоверения в выполнении основных процедур контроля. В попытке подчеркнуть необходимость и впредь придерживаться комплексного подхода к обеспечению эффективного внутреннего контроля Комиссия высказала в 2021 году еще одну рекомендацию ( <a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. I, п. 292) и считает, что эта рекомендация утратила свою актуальность.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
2.	2019	<a href="#">A/75/5/Add.1</a> , гл. II, п. 77	Комиссия рекомендует ПРООН повысить уровень осведомленности сотрудников страновых отделений и других подразделений о методах проведения комплексных оценок рисков мошенничества, например на основе проведения мероприятий, освещающих передовой опыт, в ходе региональных и ежегодных выездных семинаров для их руководителей.	ПРООН приняла конкретные меры для повышения уровня осведомленности о мошенничестве: страновым отделениям и региональным бюро направлялись методические документы по проведению оценок рисков мошенничества, рассылались напоминания о необходимости включения рисков мошенничества в реестры рисков, а всем сотрудникам было предписано пройти обязательное обучение по борьбе с мошенничеством. По состоянию на 3 ноября 2022 года доля сотрудников, прошедших это обучение, составила 92 процента. Кроме того, на выездном совещании представителей-резидентов в октябре 2022 года обсуждался вопрос об осведомленности о проблеме мошенничества.	Комиссия отметила рост числа проектов, в реестрах рисков которых с 2019 года указываются риски мошенничества. По состоянию на сентябрь 2022 года в реестрах рисков фигурировало в общей сложности 177 рисков мошенничества в 158 проектах по сравнению с 7 рисками в 7 проектах в 2019 году и 39 рисков мошенничества в 18 отделениях по сравнению с 11 рисками мошенничества в 11 отделениях в 2019 году, когда была вынесена эта рекомендация. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
3.	2019	<a href="#">A/75/5/Add.1</a> , гл. II, п. 101	Комиссия рекомендует ПРООН повысить уровень осведомленности сотрудников страновых отделений и других подразделений о методах документирования работы по управлению рисками мошенничества с использованием имеющегося инструментария общеорганизационного управления рисками, например посредством освещения передового опыта в ходе региональных и ежегодных выездных семинаров для их руководителей.	В рамках усилий ПРООН по укреплению системы управления рисками мошенничества и поддержке деятельности по регулированию, предупреждению и снижению рисков мошенничества в рамках всей организации Финансовое управление разработало план действий по борьбе с мошенничеством, предписывающий всем подразделениям указывать риски, связанные с мошенничеством, в рамках инструмента общеорганизационного управления рисками. Для оказания подразделениям помощи в этом отношении Бюро управленческого обслуживания подготовило руководство по оценке рисков мошенничества,	Комиссия отметила усилия по повышению осведомленности страновых отделений и других подразделений в целях снижения рисков мошенничества, выявляемых на уровне страновых отделений. Как указано в инструкции по оценке риска мошенничества, возможными мерами по его снижению могли бы быть кластеризация услуг или совершенствование процедур закупочной деятельности и работы с поставщиками. Основное внимание в данной рекомендации уделяется не первоначальной оценке риска мошенничества, а, скорее, мерам по его	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				<p>которое размещено на странице инструмента общеорганизационного управления рисками и призвано помочь персоналу ПРООН в предупреждении и выявлении случаев мошенничества и реагирования на них.</p> <p>Кроме того, с октября 2021 года страновым отделениям предоставлена возможность заключать долгосрочные соглашения на проведение оценки рисков мошенничества и коррупции. Значительно улучшилась и процедура регистрации рисков мошенничества на уровнях проектов и программ.</p> <p>По состоянию на сентябрь 2022 года в реестрах рисков фигурировало в общей сложности 177 рисков мошенничества в 158 проектах по сравнению с 7 рисками в 7 проектах в 2019 году и 39 рисков мошенничества в 18 отделениях по сравнению с 11 рисками мошенничества в 11 отделениях в 2019 году, когда была вынесена эта рекомендация.</p>	<p>обработке, которые позволяют понизить вероятность и/или влияние риска мошенничества ниже порога приемлемости. Ревизоры отметили, что в рамках процесса общеорганизационного планирования ресурсов устанавливаются лица, ответственные за обработку конкретных рисков.</p> <p>Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.</p>				
4.	2019	<a href="#">A/75/5/Add.1</a> , гл. II, п. 124	Комиссия рекомендует ПРООН продолжать наращивать свои усилия по дальнейшему повышению уровня осведомленности внешних партнеров о проблеме мошенничества.	ПРООН добавила ссылку на страницу, посвященную борьбе с мошенничеством, на все местные веб-сайты ПРООН, которые связаны к странице подотчетности ПРООН, а также распространила ее среди соответствующих заинтересованных сторон. Было также произведено обновление шаблонов, используемых для работы с внешними сторонами (т. е. партнерами-исполнителями): в них была	Комиссия отметила, что шаблон соглашения о сотрудничестве по проекту был обновлен и с марта 2022 года включает в себя подтверждение того, что подписывающий соглашение партнер-исполнитель ознакомился с политикой ПРООН по борьбе с мошенничеством и готов следовать ей.				X
				Комиссия высоко оценила активные усилия ПРООН по информированию о наличии возможностей для прохождения внешними					

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
5.	2019	<a href="#">A/75/5/Add.1</a> , гл. II, п. 148	Комиссия рекомендует ПРООН проводить оценки результатов внедрения полезных видов практики, таких как ротация служебных обязанностей, применительно к функциям, сопряженным с повышенным риском мошеннических действий.	ПРООН объединила в Едином глобальном центре обслуживания несколько функций страновых отделений. Финансовая группа Единого глобального центра обслуживания уже начала предоставлять сотрудникам возможность ротации в целях наращивания потенциала. На персонал, занимающийся вопросами закупок, распространяется политика мобильности людских ресурсов. Кроме того, как уже отмечалось ранее, значительная часть случаев мошенничества в сфере закупок относится к деятельности поставщиков и страновые отделения должным образом сообщают обо всех таких случаях, что свидетельствует о том, что меры ПРООН по соблюдению требований и другие меры надзора эффективны на уровне процесса в деле выявления случаев мошенничества, когда они имеют место. Персонал, занимающийся вопросами закупок, должным образом сообщает о таких случаях.	заинтересованными сторонами онлайн-обучения по этике и размещению на местных веб-сайтах гиперссылки на политику борьбы с мошенничеством. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.  Комиссия отметила, что с 2021 года в ПРООН действует политика мобильности, определяющая должности сотрудников, подлежащие и не подлежащие ротации. За пределами Единого глобального центра обслуживания в ходе мероприятий, проводимых на местах в страновых отделениях, пока не выявлены ситуации с более высоким уровнем мошенничества. Комиссия придерживается мнения, что ротация функций и портфелей является простым и экономичным способом снижения рисков мошенничества. Она полагает, что данная рекомендация должна быть выполнена на уровне страновых отделений в отношении основных рисков, указанных в реестрах рисков.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
6.	2019	<a href="#">A/75/5/Add.1</a> , гл. II, п. 159	Комиссия рекомендует ПРООН создать механизм обнаружения несоответствий на уровне Группы по глобальному совместному обслуживанию для обеспечения того, чтобы информация, вводимая страновыми отделениями в систему общеорганизационного планирования ресурсов, была правильной и точной.	В рамках кластеризации услуг в области людских ресурсов все операции с людскими ресурсами ПРООН были переданы из страновых отделений Единому глобальному центру обслуживания. Центр постепенно взял на себя функцию ввода всех данных о кадровых изменениях в систему общеорганизационного планирования ресурсов. Кластеризация услуг в области людских ресурсов завершилась постепенным прекращением использования формата контракта на оказание услуг в июне 2022 года. ПРООН перешла от контракта на оказание услуг на контрактную форму договора найма национального персонала, а Центр взял на себя выполнение административных функций. В результате страновые отделения ПРООН больше не вводят данные о кадровых операциях в систему общеорганизационного планирования ресурсов. Теперь они направляют свои запросы на проведение кадровых операций в Центр, который вводит соответствующие данные в систему общеорганизационного планирования ресурсов.	Комиссия отметила роль Единого глобального центра обслуживания в проверке правильности и точности информации, представляемой страновыми отделениями. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
7.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 83	Комиссия рекомендует ПРООН проанализировать меры по снижению риска ошибочного принятия к учету в составе активов или расходов в результате использования неправильного	В системе «Квантум» используется единый/унифицированный каталог. В модуле закупок правила настроены таким образом, чтобы можно было установить соответствующий код счета на основе множества параметров (категории актива, стоимости единицы актива, привлекателен актив или	Комиссия принимает к сведению предусмотренные в инструментари меры по улучшению и автоматизации учета в целях снижения риска ошибок при определении принимаемых на учет новых активов. Она считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
8.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 89	Комиссия рекомендует ПРООН учитывать поступления от возмездных операций в том же периоде, в котором были оказаны услуги, и проанализировать, как система общеорганизационного планирования ресурсов может способствовать внедрению такой методики учета, чтобы обеспечить применение надлежащего процесса и последующих мер и получение поступлений от возмездных операций в полном объеме.	нет или предназначен ли он для внутреннего/внешнего использования). Единственное, что должен ввести податель заявки, — это выбрать потребительскую стоимость актива (внутреннюю или внешнюю), с тем чтобы указать, предназначен ли этот актив для внутреннего или для внешнего использования. Это позволяет свести к минимуму ошибки при принятии к учету на счет капитальных активов или на счет расходов.	В инструкциях по закрытию счетов, направлявшихся в отделения ПРООН в 2022 году ежеквартально и в конце года, содержались указания о необходимости наличия стандартной процедуры отслеживания непогашенных сумм за услуги, предоставленные ПРООН учреждениям Организации Объединенных Наций. Также была выпущена инструкция по недопущению неправильного учета поступлений от возмездных операций, согласно которой такие поступления должны учитываться в том же периоде, в котором были оказаны услуги. В ней также указывалось, что разрешение на финансирование следует получать заблаговременно, до того, как ПРООН предоставит услуги тому или иному учреждению. Аналогичное сообщение было направлено координаторам ПРООН по вопросам поступлений через портал «Яммер» в сентябре 2022 года. В настоящее время в системе «Квантум» выставление	Комиссия приняла к сведению новую инструкцию ПРООН по стандартизации процедуры отслеживания непогашенных сумм за услуги, оказанные другим структурам Организации Объединенных Наций, и информацию об автоматизированном выставлении счетов в системе «Квантум». Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
9.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 118	Комиссия рекомендует ПРООН продолжить автоматизацию механизмов превентивного контроля за передачей функций сотрудников внештатным работникам и включить в них все минимальные контрольные функции, которые должны находиться в ведении сотрудников.	счетов учреждениям автоматизировано, что устраняет основную причину этой проблемы.	Требование превентивного контроля полностью выполнено при реализации нового модуля управления идентификацией и доступом, в котором профили пользователей увязаны с категорией контракта лица, получившего доступ к системе, что делает невозможным ошибочное предоставление прав доступа штатных сотрудников внештатным работникам.	Комиссия признает, что в модуле управления идентификацией и доступом реализован превентивный контроль за распределением функций между штатными сотрудниками и внештатными работниками. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
10.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 119	Комиссия рекомендует ПРООН рассмотреть случаи несоблюдения требований и проанализировать, почему страновые отделения не в полной мере соблюдали требования общеорганизационной системы внутреннего контроля, но при этом подтверждали их соблюдение в ходе ежегодной подготовки заверений.	ПРООН проанализировала 101 случай и приняла меры по деактивации тех функций управления внештатными должностями, которые не были формальными элементами рабочего процесса. ПРООН ввела в действие систему проверки ежегодно представляемых заверений и обсуждения результатов с региональными бюро. В 2022 году была проведена проверка ежегодно представляемых заверений за 2021 год, результаты которой были обсуждены с каждым региональным бюро в отдельности с целью устранения всех случаев несоблюдения требований. Кроме того, в первой половине 2022 года для всех отделений было организовано обучение по системе внутреннего контроля, в ходе которого особое внимание уделялось важности обеспечения достоверности ежегодно представляемых заверений.	ПРООН проанализировала 101 случай и приняла меры по деактивации тех функций управления внештатными должностями, которые не были формальными элементами рабочего процесса. ПРООН ввела в действие систему проверки ежегодно представляемых заверений и обсуждения результатов с региональными бюро. В 2022 году была проведена проверка ежегодно представляемых заверений за 2021 год, результаты которой были обсуждены с каждым региональным бюро в отдельности с целью устранения всех случаев несоблюдения требований. Кроме того, в первой половине 2022 года для всех отделений было организовано обучение по системе внутреннего контроля, в ходе которого особое внимание уделялось важности обеспечения достоверности ежегодно представляемых заверений.	Комиссия приняла к сведению проведенный ПРООН анализ случаев несоблюдения требований. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
11.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 142	Комиссия рекомендует ПРООН изучить возможности интеграции процесса делегирования полномочий, который в настоящее время осуществляется в бумажном формате, в свою систему общеорганизационного планирования ресурсов.	ПРООН изучила возможность интеграции процесса делегирования полномочий, который в настоящее время осуществляется в бумажном формате, в новую систему общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум». Для интеграции процесса делегирования полномочий можно было бы использовать модуль управления идентификацией и доступом.	Комиссия отметила работу, проделанную ПРООН в области интеграции делегирования полномочий в систему «Квантум». Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
12.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 148	Комиссия рекомендует ПРООН изучить вопрос о внедрении автоматизированного контрольного механизма в систему общеорганизационного планирования ресурсов, чтобы предотвратить возможность утверждения пользователями выплат в своих собственных интересах.	Новая система общеорганизационного планирования ресурсов ПРООН «Квантум», введенная в эксплуатацию в январе 2023 года, имеет встроенные автоматизированные контрольные механизмы, не позволяющие пользователям утверждать выплаты в своих интересах.	Комиссия признает, что автоматизированные контрольные механизмы интегрированы в «Квантум». Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
13.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 166	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы страновые отделения регистрировали связанные с проектами риски по всем своим проектам и чтобы записи о рисках были полными.	ПРООН представила в апреле 2022 года новую систему «Квантум+», и в эту новую платформу уже интегрированы реестры рисков. По состоянию на декабрь 2022 года все страновые отделения и региональные и центральные бюро зарегистрировали свои программные риски в системе «Квантум+», а 93,2 процента проектов ПРООН заполнили свои реестры рисков в системе «Атлас». В целях облегчения контроля за рисками по проектам разработана информационная панель PowerBI.	Комиссия приняла к сведению меры, принятые ПРООН для повышения эффективности управления рисками на уровне страновых отделений. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
14.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 167	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы директора бюро выполняли свои обязанности в отношении общеорганизационного управления рисками и чтобы находящиеся в их ведении страновые отделения постоянно обновляли свои реестры рисков.	После ввода в эксплуатацию модуля рисков в системе «Квантум+» страновые отделения ввели в это новое приложение свои реестры рисков, которые были рассмотрены региональными бюро. Оценка рисков — это динамичный процесс, и от страновых отделений требуется регулярно обновлять свои реестры рисков.	Комиссия отметила, что реестры рисков страновых отделений были рассмотрены региональными бюро. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
15.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 190	Комиссия рекомендует ПРООН включить документацию о применении согласованного подхода к переводу денежных средств (СППД) в новую облачную систему общеорганизационного планирования ресурсов и включить в эту систему механизмы функционального контроля для обеспечения соблюдения правил применения СППД.	Согласованный подход к переводу денежных средств теперь является частью системы «Квантум+». Этот новый элемент системы «Квантум+» является для ПРООН основным инструментом планирования и мониторинга программных и оперативных стратегий и процедур и надзора за их соблюдением в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств. В системе сохраняется вся информация об операциях, которая раньше была доступна на прежней платформе. Кроме того, система позволяет организовать безбумажный документооборот по представлению и утверждению для всех процессов, включая привлечение партнеров с высокой степенью риска. Она предусматривает интеграцию с системой общеорганизационного планирования, исключает необходимость ввода вручную данных из документов по страновым программам и содержит оцифрованные журналы проблем и рисков для проведения оценок и подтверждения достоверности информации. Кроме того, пакет	Комиссия признает, что инструмент согласованного подхода к переводу денежных средств интегрирован в систему «Квантум». Она считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				приложений «Квантум» наделяет ПРООН передовыми технологиями и оптимизированными процессами, которые повышают прозрачность, улучшают управление рисками и укрепляют возможности организации в области отчетности и мониторинга.					
16.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 290	Комиссия рекомендует ПРООН изучить возможности введения на новом портале о поставщиках надежных инструментов контроля за вводом данных и механизмов регулярного обслуживания данных, которые обеспечивают точность, полноту и достоверность основных данных о поставщиках.	Второй этап внедрения системы «Квантум», охватывающий расходы на утвержденных поставщиков, уже завершен, и теперь организация может в полной мере воспользоваться преимуществами улучшенного контроля данных о поставщиках и банковской информации.	Комиссия отметила механизмы контроля данных о поставщиках, внедренные в системе «Квантум». Она считает данную рекомендацию выполненной.	X			
17.	2020	<a href="#">A/76/5/Add.1</a> , гл. II, п. 334	Комиссия рекомендует ПРООН избегать публикации контактных данных сотрудников и консультантов в рекламных объявлениях и в документации о запросе предложений.	ПРООН включила общий электронный адрес группы по закупкам в шаблон запроса предложений в новой платформе отбора поставщиков «Квантум», которая теперь используется повсеместно. ПРООН считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию снять ее.	Комиссия отметила, что новый шаблон в системе «Квантум» позволяет избежать публикации персональных контактных данных в процессе запроса предложений. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
18.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 28	Комиссия рекомендует ПРООН принять меры по совершенствованию надлежащего учета заказов на поставку и оприходования товаров и услуг.	Данная рекомендация касается только трех случаев, которые являются единичными. Разработана стратегия, содержащая указания по выполнению требований, предъявляемых к выписке заказов на поставку, содержащих несколько позиций. В инструкции по закрытию четвертого квартала руководство ПРООН вновь напомнило всем отделениям	Комиссия с удовлетворением отметила усилия региональных бюро по совершенствованию надлежащего учета заказов на поставку и оприходования товаров и услуг. Ревизоры отметили, что региональные бюро отслеживают случаи задержки с поступлением оплаты, и были проинформированы о мерах, принимаемых на местах для проверки заказов на	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				ПРООН о положениях этой стратегии. Региональные бюро регулярно обсуждают эту стратегию со страновыми отделениями и направляют им периодические напоминания, а также организуют обучение по вопросам закупочной деятельности для укрепления местного потенциала на уровне страновых отделений.	поставку, в отношении которых отсутствуют заключенные контракты, выявления заказов на поставку, по которым отсутствовали поступления в течение более 30 дней, исправления ошибок в отчетности на региональной панели, не содержащей подробной информации по отдельным позициям заказов на поставку, и получения разъяснений и объяснений причин задержек от координаторов проектов.  Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
19.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 37	Комиссия рекомендует ПРООН упорядочить и уточнить правила учета расходов, заявленных партнерами, с тем чтобы обеспечить регистрацию расходов в правильном периоде.	Финансовое управление опубликовало пересмотренные правила учета расходов. Кроме того, были пересмотрены программные и оперативные стратегии и процедуры в отношении национального исполнения, прямого исполнения, прямых денежных переводов и возмещения расходов, с тем чтобы конкретно указать, в каких случаях расходы партнеров-исполнителей должны учитываться ПРООН. В дополнение к этому в середине и конце года проводился эксперимент по установлению конечной даты регистрации расходов, и результат показал значительно меньшую погрешность, чем в данных за 2021 год.	Комиссия отметила действия ПРООН по уточнению правил для обеспечения учета расходов партнеров-исполнителей в правильном периоде.  Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
20.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 56	Комиссия рекомендует ПРООН проводить регулярные проверки цен, применяемых для возмещения расходов на глобальное обслуживание, предоставляемое в рамках договорных отношений, и корректировать цены в соответствии с результатами таких проверок, с тем чтобы избежать существенной недостачи средств.	ПРООН выявила все случаи взис-кания возмещения существенных расходов в связи с уже оказанным глобальным обслуживанием. Большая часть расходов связана с универсальным прејскурантом и поэтому ежегодно обновляется. Примеры приведены в сопроводи-тельных документах. ПРООН считает данную рекомендацию выполненной.	Комиссия приняла к сведению ре-зультаты проведенной ПРООН проверки цен, применяемых для возмещения расходов. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
21.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 57	Комиссия рекомендует ПРООН определить чет-кие обязанности по про-ведению проверки цен, применяемых для возме-щения расходов на гло-бальное обслуживание, предоставляемое в рам-ках договорных отноше-ний.	В ПРООН четко определена сфера ответственности каждого руководителя одного из направле-ний обслуживания, который отве-чает за анализ цен по своему направлению. В области возме-щения расходов никакой существен-ной недостачи выявлено не было.	Комиссия отметила усилия ПРООН по пересмотру ответ-ственности при обновлении со-гласованных цен в рамках согла-шений об уровне обслуживания. Она считает данную рекоменда-цию выполненной.	X			
22.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 65	Комиссия рекомендует ПРООН вместо примене-ния паушальных плате-жей использовать для воз-мещения расходов цены, рассчитываемые на ос-нове фактически выпол-ненной работы с опорой на отслеживаемые данные о фактическом предостав-лении услуг, с тем чтобы обеспечить транспарент-ность и избежать появле-ния прибылей или убыт-ков.	Начиная с 2022 года ПРООН пе-решла на выставление соответ-ствующим учреждениям- клиен-там счетов за оказанные финансо-вые услуги на основе фактически затраченного времени. Условия заключенных Бюро правового об-служивания с клиентами соглаше-ний об уровне обслуживания на 2023 год теперь предусматривают расчет суммы счета на основе са-мых последних нормативных зат-рат для обеспечения полного возмещения расходов.	Комиссия с удовлетворением от-метила усилия ПРООН, направ-ленные на переход к выставле-нию счетов на основе фактически затраченного времени, а не в виде паушальной суммы. Поскольку этот новый метод выставления счетов начал применяться с 2023 года, оценку эффективности его применения можно будет про-вести в ходе ревизии в следую-щем году. Комиссия считает данную реко-мендацию выполненной.	X			
23.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 69	Комиссия рекомендует ПРООН предпринять	Бюро правового обслуживания уже ведет переговоры о	Комиссия отметила усилия ПРООН по разработке новых	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			Утратило актуальность
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	
			шаги по перезаключению соглашений в отношении всех видов обслуживания, включая юридическое обслуживание, оказываемое структурам Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартиры, в целях определения порядка корректировки цен в случае необходимости и обеспечения полного возмещения расходов в соответствии с принципами калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг.	заклучении на 2023 год соглашений об уровне обслуживания, которые были бы основаны на самых последних нормативных затратах.	соглашений об уровне обслуживания между ПРООН и структурами Организации Объединенных Наций. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
24.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 78	Комиссия рекомендует ПРООН в соответствии с заключенным меморандумом о взаимопонимании придерживаться последовательного подхода к возмещению расходов на арендуемые транспортные средства в рамках оказания транспортных услуг, обеспечивающего достижение согласованной в принципах калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг цели избежать появления прибылей или убытков.	В соответствии с договоренностями о переходном периоде в рамках подготовки к введению в действие глобального меморандума о взаимопонимании в декабре 2023 года ПРООН передает Секретариату Организации Объединенных Наций функцию оказания транспортных услуг на условиях полного рабочего дня. В ходе этого переходного периода выставление счетов за оказание транспортных услуг на условиях полного рабочего дня будет осуществляться в соответствии с положениями меморандума о взаимопонимании.	Комиссия отметила новую роль Секретариата Организации Объединенных Наций в области оказания транспортных услуг и усилия по возмещению расходов, которые несут страновые отделения при оплате транспортных средств, арендуемых учреждениями Организации Объединенных Наций. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
25.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 84	Комиссия рекомендует ПРООН повысить уровень полноты и своевременности возмещения расходов на все услуги, предоставляемые другим	Региональные бюро регулярно напоминают страновым отделениям о важности своевременного и полного возмещения расходов. Кроме того, Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона предусмотрело проведение	Комиссия отметила действия региональных бюро по доведению до сведения страновых отделений о необходимости своевременного и полного возмещения расходов после разграничения функций системы координаторов-резидентов		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			структурам Организации Объединенных Наций.	в рамках регионального семинара с участием заместителя представителя-резидента/руководителя операций, проведенного с 6 по 10 марта 2023 года, специального занятия по возмещению расходов. Бюро правового обслуживания выставило соответствующему клиенту счет за все четыре квартала 2022 года на основе оказанных ему услуг.	и ПРООН и создания в Секретариате Организации Объединенных Наций Управления по координации деятельности в целях развития. Вместе с тем ревизоры отметили, что вопрос с использованием даты отсечения не был урегулирован в отношении сумм, фигурирующих в отчетности за 2022 год.  Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.				
26.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 96	Комиссия рекомендует ПРООН обновить систему подотчетности ПРООН и механизм общеорганизационной подотчетности.	ПРООН выступила с инициативой проведения предварительных технических обновлений механизма общеорганизационной подотчетности, и эти обновления находятся на стадии утверждения. В рамках широкой системы подотчетности, одобренной Исполнительным советом ПРООН, эффективность механизма общеорганизационной подотчетности несколько не снизилась. Более полное обновление этого механизма можно было бы провести после публикации доклада Объединенной инспекционной группы о системах подотчетности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ПРООН могла оказать Исполнительному совету оптимальное содействие в обеспечении соответствия механизма наилучшей или наиболее передовой практике и рекомендациям.	Комиссия приняла к сведению информацию ПРООН об обновлении механизма общеорганизационной подотчетности. Ревизоры так и не получили окончательного утвержденного варианта этого механизма. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
27.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 103	Комиссия рекомендует ПРООН сохранять свидетельства, касающиеся выборочных проверок	Региональные бюро продолжают проводить выборочные проверки отчетов об обеспечении качества и при необходимости	Комиссия считает, что обеспечение качества является очень важной частью проектного цикла.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			докладов об обеспечении качества.	поддерживают регулярные контакты с отделениями.	ПРООН продемонстрировала доказательство проведения выборочных проверок, представив отчетность по завершении проверок и их итоги по тематическим областям.  Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
28.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует ПРООН оценить, могут ли руководящие принципы в области надзора, определенные для проектов Глобального экологического фонда, применяться к другим проектам ПРООН.	Руководство ПРООН изучает вариант выработки общеорганизационного подхода к вопросам определения проектов с высоким уровнем риска и управления ими.	Комиссия отметила, что полная унификация нежелательна, однако надзорные инструменты, применяемые при ревизии ГЭФ, могли бы стать хорошей отправной точкой для определения инструментов и процедур, которые ПРООН могла бы использовать в отношении других проектов.  Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
29.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 115	Комиссия рекомендует ПРООН содействовать обмену инструментами и передовой практикой между региональными бюро.	Региональные бюро уже обмениваются инструментами и передовой практикой, и эта успешная практика будет продолжена и в будущем. Например, Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона совместно с другими бюро работает над распространением и внедрением передовой практики (в вопросах составления проектных документов, определения жизненных показателей, разработки типовых регламентов в отношении подготовки к заседаниям Комитета по оценке проектов и т. д.). Последнее мероприятие по распространению практики состоялось в ноябре 2022 года, когда Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона поделилось своим	Комиссия приняла к сведению мероприятия, которые состоялись в 2022 году и способствовали распространению передовой практики среди региональных бюро.  Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				<p>опытом в деле контроля за планами страновых отделений и общей реализацией политики в отношении социальных и экологических стандартов в регионе. Инструменты, разработанные Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств, уже рассматривались Комиссией ревизоров, которая признала их лучшими примерами практической деятельности, и теперь они распространяются среди других региональных бюро и активно применяются ими. Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств считает эту рекомендацию выполненной. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна осуществляет надзор за операциями с помощью соответствующих общеорганизационных панелей, включая механизм внутреннего контроля, выявляя деятельность страновых отделений по подтверждению достоверности информации о финансовых операциях, и поддерживает прямые контакты со страновыми отделениями для решения выявленных проблем или исправления недочетов, с тем чтобы обеспечить отнесение расходов по финансовым операциям на счета проектов ГЭФ и других структур.</p>					
30.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 125	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить своевременное проведение ежегодной аттестации сотрудников.	К концу марта 2023 года уровень соблюдения требования о проведении ежегодной аттестации за 2022 год достиг 89 процентов. Это стало результатом: а) организации обучения и проведения	Комиссия приняла к сведению меры, принятые ПРООН, и результаты, выражающиеся в уровне соблюдения требования о проведении ежегодной	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				семинаров для координаторов по работе с персоналом во всей организации по таким темам, как планирование целей, ежегодная оценка результатов служебной деятельности и работа с неуспевающими сотрудниками, в целях расширения возможностей координаторов по работе с персоналом, с тем чтобы они могли консультировать руководителей и сотрудников по вопросам организации служебной деятельности и разъяснять их роли и обязанности;	аттестации. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
31.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 152	Комиссия рекомендует ПРООН в соответствии со сложившейся передовой практикой и международными стандартами продолжать интегрировать аспекты устойчивости в политику и стратегию закупок организации.	Требования по отслеживанию и мониторингу устойчивых закупок интегрированы в «Квантум». Интеграция практики устойчивых закупок является одной из задач, предусмотренных в недавно опубликованной стратегии закупок на период 2022–2025 годов.	Комиссия отметила, что в новую стратегию закупок интегрированы аспекты устойчивости. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
32.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 153	Комиссия рекомендует также ПРООН в соответствии со сложившейся передовой практикой и	Управление закупок продолжает работу над руководящими	Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
33.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 163	Комиссия рекомендует ПРООН включить в индивидуальные соглашения об организации служебной деятельности всех сотрудников группы поддержки закупочной деятельности конкретные, измеримые, актуальные и фиксированные по срокам цели, связанные с устойчивыми закупками.	Всеми сотрудникам Управления закупок дано указание включать цели, связанные с устойчивыми закупками, в процессы организации служебной деятельности и развития.	Комиссия отмечает предпринимаемые ПРООН шаги по интеграции целей, связанных с устойчивыми закупками, в систему организации служебной деятельности. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
34.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 164	Комиссия рекомендует ПРООН разработать и распространить примеры индивидуальных целей работы, связанных с устойчивыми закупками, для ключевых внутренних участников процесса закупок, таких как местные руководители подразделений по закупкам, руководители программ и руководители операций.	Управление закупок распространило примеры целей, связанных с устойчивыми закупками, среди советников по региональным операциям для рассмотрения возможности их включения в цели системы организации служебной деятельности и развития на уровне либо отдельных сотрудников, либо страновых отделений.	Комиссия высоко оценила действия ПРООН по интеграции целей, связанных с устойчивыми закупками, в систему организации служебной деятельности. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
35.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 174	Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть существующее руководство по практике устойчивых закупок и продолжать обеспечивать своим сотрудникам возможности в плане выполнения существующих требований в отношении устойчивых закупок, предусмотренных программными и оперативными стратегиями и процедурами ПРООН.	В третьем и четвертом кварталах запланировано проведение учебных занятий для страновых отделений и региональных бюро в целях повышения осведомленности сотрудников относительно существующих стратегий в вопросах устойчивых закупок: такие занятия сначала были проведены для сотрудников Управления закупок с 22 по 25 мая 2023 года, а затем будут организованы для всех подразделений по всему миру в сентябре и октябре 2023 года. Отдел закупок работает над составлением плана информационно-разъяснительной работы по внедрению практики устойчивых закупок на основе обновленных руководящих принципов, правил и спецификаций, регулирующих практику устойчивых закупок.	Комиссия высоко оценила меры, принятые ПРООН для совершенствования существующего руководства и укрепления практики устойчивых закупок в страновых отделениях и региональных бюро. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
36.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 185	Комиссия рекомендует ПРООН на основе анализа рисков для устойчивости деятельности разработать и постоянно обновлять спецификации для обеспечения устойчивости закупочной деятельности и регулярно доводить эти спецификации до сведения заказчиков.	В настоящее время ведется работа по подготовке руководств и спецификаций по устойчивым закупкам для 10 ведущих категорий.	Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
37.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 196	Комиссия рекомендует ПРООН создать механизм контроля для обеспечения того, чтобы страновые отделения, где это возможно и целесообразно, запрашивали	ПРООН разработала методологию отчетности по парниковым газам в отношении холодильных установок. Обновленный инструмент экологического менеджмента теперь собирает по каждой единице холодильного оборудования в	Комиссия высоко оценила усилия ПРООН по включению в будущий пересмотр своего руководства вопроса об установлении мер контроля за использованием негидрофторуглеродных хладагентов на уровне страновых отделений.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			негидрофторуглеродные хладагенты со сверхнизким потенциалом глобального потепления для соблюдения соответствующих положений социальных и экологических стандартов ПРООН.	помещениях ПРООН данные о типе хладагента, его заправке и утечке в конце срока службы. Разработано руководство по закупкам холодильного оборудования, которое теперь доступно для страновых отделений. Кроме того, это руководство было доведено до сведения консультантов по вопросам недвижимости, участвующих своими советами в разработке стратегии обеспечения штаб-квартиры служебными помещениями, для включения в будущую конфигурацию служебных помещений.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
38.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 206	Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть свои общеорганизационные шаблоны запросов предложений и включить во все шаблоны обязательные и факультативные критерии устойчивости.	ПРООН включила критерии оценки устойчивых закупок в запросы котировок. Критерии оценки устойчивых закупок уже включены в приглашения к участию в торгах и запросы предложений.	Комиссия отметила, что ПРООН пересмотрела свои шаблоны запросов предложений и включила в них обязательные и факультативные критерии устойчивости. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
39.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 207	Комиссия рекомендует включить в соответствующую политику четкие указания и требования по использованию обязательных и факультативных критериев устойчивости для оценки предложений.	Критерии устойчивости закупок были включены в оценку предложений, при этом было разъяснено, что такие критерии должны быть частью критериев оценки и не подлежат исключению.	Комиссия приняла к сведению добавленные инструкции и требования, касающиеся использования критериев устойчивости закупок. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
40.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 219	Комиссия рекомендует ПРООН осуществлять контроль в отношении выбросов парниковых газов в результате осуществления долгосрочных соглашений по экспедированию грузов и	Срок действия долгосрочных договоров с экспедиторами истекает в конце 2023 года, и критерии устойчивых закупок будут включены в предстоящие конкурсы на заключение таких контрактов.	Комиссия высоко оценивает роль ПРООН, предложившей применить методику, ориентированную на закупочную деятельность, в рамках всей Организации Объединенных Наций в целях включения критериев устойчивости в процесс оценки результатов			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			включать критерии устойчивости в любые соглашения о продлении контрактов или в новые контракты с экспедиторами.		торгов. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.				
41.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 220	Комиссия рекомендует ПРООН отражать выбросы парниковых газов, связанные с оказанием экспедиторских услуг по контрактам, в своем кадастре парниковых газов и компенсировать их.	В соответствии с общепринятой в Организации Объединенных Наций методологией экологизации под флагом Организации Объединенных Наций оценки углеродного кадастра Организации Объединенных Наций в настоящее время ограничиваются выбросами в результате деловых поездок первой, второй и третьей категорий. Прочие выбросы, относящиеся к третьей категории, включая выбросы по проектам/программам, не учитываются в ходе оценок. Добавление выбросов от экспедиторской деятельности в общеорганизационный кадастр парниковых газов ПРООН и принятие обязательства по обеспечению климатической нейтральности не соответствовало бы методологии, утвержденной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее ПРООН инициировала на уровне Организации Объединенных Наций процесс, направленный на стратегическое расширение границ оценки текущего кадастра парниковых газов в целях включения в него соответствующих выбросов третьей категории, в том числе выбросов, связанных с экспедиторской деятельностью. Была учреждена консультативная группа под совместным	Комиссия высоко оценивает об-суждение вопроса об оценке выбросов парниковых газов в результате экспедиторской деятельности ПРООН. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			Утратило актуальность
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	
42.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 231	Комиссия рекомендует ПРООН улучшить контроль производительности всех солнечных фотоэлектрических установок на своих собственных объектах и проанализировать причины низких показателей выработки электроэнергии.	председательством ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, целью которой является разработка предложения для рассмотрения на уровне руководства всей системы Организации Объединенных Наций.	ПРООН обновила свой инструмент экологического менеджмента, с тем чтобы он собирал ежегодные данные по каждой установленной фотоэлектрической установке. Это позволяет ПРООН контролировать работу фотоэлектрических установок и анализировать причины низких показателей выработки электроэнергии.	Комиссия отметила, что ПРООН проведет проверку производительности своих солнечных фотоэлектрических установок. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
43.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 232	Комиссия рекомендует ПРООН принять необходимые меры для обеспечения надлежащей эксплуатации и технического обслуживания солнечных фотоэлектрических установок на своих собственных объектах с целью получения максимальных экономических и экологических выгод.	Используя данные о выработке электроэнергии фотоэлектрическими установками, собранные с помощью инструмента экологического менеджмента, группа по вопросам устойчивости выявляет все случаи, по которым требуется проведение дополнительной проверки, и обращается к страновым отделениям с просьбой представить дополнительную информацию.	Используя данные о выработке электроэнергии фотоэлектрическими установками, собранные с помощью инструмента экологического менеджмента, группа по вопросам устойчивости выявляет все случаи, по которым требуется проведение дополнительной проверки, и обращается к страновым отделениям с просьбой представить дополнительную информацию.	Комиссия отметила, что ПРООН проведет проверку производительности своих солнечных фотоэлектрических установок. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
44.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 246	Комиссия рекомендует ПРООН оценить правильность процесса предоставления полномочий в выявленных случаях и принять меры по исправлению ситуации.	Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) отменила выплаты надбавки за работу в опасных условиях в связи с COVID-19 на основании рекомендации Всемирной организации здравоохранения. Соответствующий риск, связанный с этим вопросом, более не актуален. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.	Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) отменила выплаты надбавки за работу в опасных условиях в связи с COVID-19 с 1 июля 2022 года. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
45.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 247	Комиссия рекомендует ПРООН проанализировать свои надзорные функции и имеющиеся механизмы внутреннего контроля для обеспечения соблюдения положений о выплате за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19.	Важно добавить, что ПРООН вернула все средства, связанные со случаями, выявленными Комиссией ревизоров.	Комиссия отметила, что КМГС отменила выплаты надбавки за работу в опасных условиях в связи с COVID-19 на основании рекомендации Всемирной организации здравоохранения. Соответствующий риск, связанный с этим вопросом, более не актуален. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность. Важно добавить, что ПРООН вернула все средства, связанные со случаем, выявленным Комиссией ревизоров.	Комиссия отметила, что КМГС прекратила выплату надбавки за работу в опасных условиях в связи с COVID-19 с 1 июля 2022 года. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
46.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 264	Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть и обновить свою политику, касающуюся выходных пособий, в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить выплату дополнительных выходных пособий согласно четко определенным критериям.	ПРООН подготовила пересмотренную политику в отношении выходных пособий, обеспечивающую четкое определение критериев в отношении выплаты выходных пособий, соответствующих Положениям и правилам о персонале Организации Объединенных Наций, в частности в отношении выплаты дополнительных выходных пособий. Пересмотренная политика была утверждена и опубликована.	Комиссия с удовлетворением отмечает усилия ПРООН по обновлению политики в отношении выходных пособий и получила подписанный экземпляр утвержденной политики. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.		X			
47.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 279	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить соблюдение существующей политики.	ПРООН напомнила подразделениям страновых отделений/штаб-квартиры о необходимости соблюдать существующую политику в отношении сверхурочных и использовать стандартные формы при подаче заявок на сверхурочные. Напоминание о необходимости следовать этой политике было также включено в сообщение директора Бюро управленческого обслуживания.	Комиссия отметила, что ПРООН опубликовала внутреннее напоминание о политике в отношении заявок на сверхурочные. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.		X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
48.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 280	Комиссия рекомендует ПРООН внедрить надлежащие инструменты для мониторинга сверхурочной работы, а также создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения применения соответствующих требованиям процессов во всех местах службы.	ПРООН завершает автоматизацию процесса оплаты сверхурочных в рамках рабочего процесса утверждения на основе самообслуживания. Автоматизированный процесс будет постепенно внедряться в четвертом квартале 2023 года.	Комиссия отметила, что ПРООН работает над автоматизацией контроля процесса оплаты сверхурочной работы. Комиссия рекомендует включить в новую систему общеорганизационного планирования ресурсов такие средства контроля, как учет рабочего времени, с тем чтобы убедиться в том, что сотрудники делают необходимые перерывы. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
49.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 292	Комиссия рекомендует ПРООН продолжать совершенствовать систему внутреннего финансового контроля путем определения ключевых средств контроля в целях повышения качества данных и снижения риска ошибок, а также путем определения требований к документации, подтверждающей выполнение этих контрольных процедур.	Руководство предпринимает необходимые шаги для выполнения этой рекомендации. ПРООН готовится к внедрению системы «Оракл», которая, являясь современным инструментом общеорганизационного планирования ресурсов, позволит укрепить базовые контрольные механизмы и повысить качество данных.	Комиссия принимает к сведению результаты обсуждения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов и считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
50.	2021	<a href="#">A/77/5/Add.1</a> , гл. II, п. 314	Комиссия рекомендует ПРООН дополнительно усилить тщательный мониторинг возмещения расходов, связанных с системой «Квантум», и активизировать усилия по обеспечению своевременного выставления другим структурам Организации Объединенных Наций счетов за все услуги,	Ниже приводится краткая информация о выставлении счетов, связанных с системой «Квантум». В 2021 году счета за услуги «Квантума» были направлены 9 декабря 2021 года следующим участвующим учреждениям Организации Объединенных Наций: ЮНФПА, Структуре «ООН-женщины», ФКРООН, УООН, ЮНИТАР и КПСООН. Эти счета были полностью оплачены. В 2022 году счета за общие услуги «Квантума»	Комиссия отмечает, что ПРООН выставяла участвующим учреждениям Организации Объединенных Наций счета на оплату расходов системы «Квантум» в период с 2020 по 2022 год. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Предварительная оценка внешних ревизоров	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
			связанные с системой «Квантум».	были направлены 18 августа 2022 года следующим участвующим учреждениям Организации Объединенных Наций: ЮНФПА, Структуре «ООН-женщины», ФКРООН, УООН, ЮНИТАР и КПСООН. Эти счета были полностью оплачены. В 2022 году счета за отдельные услуги «Квантума» были направлены 19 августа 2022 года следующим участвующим учреждениям Организации Объединенных Наций: ЮНФПА, Структуре «ООН-женщины», ФКРООН, УООН, ЮНИТАР и КПСООН. Эти счета были полностью оплачены.						
<b>Общее число рекомендаций</b>						<b>50</b>	<b>36</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>3</b>
<b>Процентная доля от общего числа рекомендаций</b>						<b>100</b>	<b>72</b>	<b>22</b>	<b>–</b>	<b>6</b>

*Сокращения:* КПСООН — Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УООН — Университет Организации Объединенных Наций; ФКРООН — Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций; ЮНИТАР — Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

## Глава III

### Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

#### А. Введение

1. Настоящий финансовый доклад следует рассматривать вместе с проверенными финансовыми ведомостями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, и сопроводительными примечаниями к ним. Все суммы выражены в долларах США, которые являются операционной валютой Программы. Финансовые ведомости за 2022 год составлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Настоящий финансовый доклад дает читателям финансовых ведомостей возможность лучше понять результаты финансовой деятельности и финансовое положение ПРООН.

2. В указанных финансовых ведомостях суммы по всей оперативной деятельности ПРООН агрегированы на общеорганизационном уровне. Такое агрегированное представление информации по данной организации полезно для анализа результатов ее деятельности и ее положения в целом, однако читателям не следует забывать о рассмотрении сегментной отчетности: ведомостей финансового положения и финансовых результатов (примечание 5) и примечания о расходах по программам в разбивке по географическим регионам (примечание 34.3), в которых данные по оперативной деятельности распределены по сегментам на основании управленческой отчетности и по географическим регионам.

#### О программе развития Организации Объединенных Наций

3. ПРООН была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи в 1965 году. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. ПРООН, действуя через свою глобальную сеть отделений и партнеров, работает вместе с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества над тем, чтобы содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам и обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

#### Что предлагает Программа развития Организации Объединенных Наций

4. Руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будучи привержена принципам универсальности и равенства и выполнению обязательства никого не забыть, ПРООН ставит перед собой задачу помочь странам выйти на путь устойчивого развития посредством ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований в целях устойчивого развития и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям.

5. Кроме того, в ведении ПРООН находятся:

- *Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.* Программа добровольцев Организации Объединенных Наций является организацией, которая содействует поощрению добровольческой работы в поддержку мира и развития во всем мире. Показатели деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций отражаются в финансовых ведомостях ПРООН. В 2022 году 12 408 добровольцев из 179 стран помогли структурам — партнерам системы Организации Объединенных

Наций осуществлять деятельность в интересах мира и развития в 166 странах назначения;

- *Программа для младших сотрудников — специалистов.* В конце 2022 финансового года ПРООН руководила Программой для младших сотрудников-специалистов от имени 10 структур Организации Объединенных Наций, а также другими программами;
- *Управление целевых фондов с участием многих партнеров.* В рамках ПРООН функционирует Управление целевых фондов с участием многих партнеров, экспертный центр Организации Объединенных Наций по механизмам объединенного финансирования. Он оказывает содействие в обеспечении эффективности процесса развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций посредством эффективной, ответственной и транспарентной разработки инновационных механизмов объединенного финансирования и управления ими;
- *Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.* В рамках ПРООН функционирует Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, учрежденное во исполнение резолюции [3251 \(XXIX\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила «создание в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций специальной группы для содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами». Мандат этого специального подразделения заключается в поощрении, координации и поддержке сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества на глобальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций.

### **Финансовые цели**

6. Финансовая цель ПРООН заключается в обеспечении эффективного и результативного управления всеми вверенными организации ресурсами, включая финансовые ресурсы, для достижения ожидаемых результатов в области развития. Эта цель предполагает соблюдение ключевых критериев и контрольных показателей, в том числе:

- a) своевременное представление Исполнительному совету, партнерам ПРООН и другим руководящим органам правильной информации о результатах;
- b) создание и обеспечение функционирования комплекса надежных механизмов внутреннего финансового контроля;
- c) обеспечение наличия ликвидных средств по сегменту «Регулярные ресурсы» на покрытие расходов в течение минимального диапазона сроков, утвержденного Исполнительным советом (т. е. в течение периода от трех до шести месяцев);
- d) составление ежегодных финансовых ведомостей с соблюдением МСУГС.

7. Цель финансовой отчетности ПРООН состоит в том, чтобы обеспечить пользователей финансовых ведомостей своевременной, транспарентной, всеобъемлющей и понятной финансовой информацией для принятия решений.

## В. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях

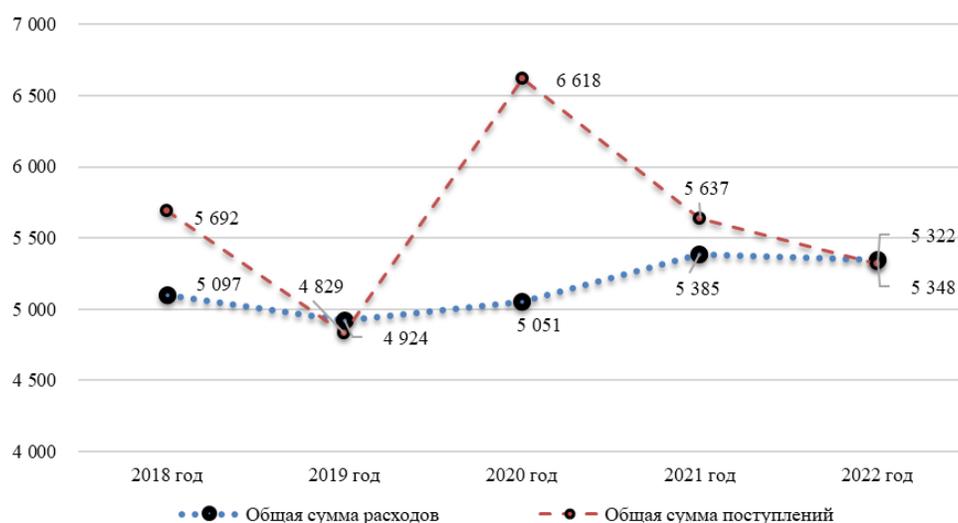
8. Согласно отчетности ПРООН, в 2022 году общая годовая сумма ее поступлений составила 5322 млн долл. США (5637 млн долл. США в 2021 году), а общая сумма активов, находящихся в ее управлении, — 14 822 млн долл. США (15 151 млн долл. США в 2021 году) (см. рисунок III.1). ПРООН указала в отчетности поступившие взносы на общую сумму 4998 млн долл. США (5304 млн долл. США в 2021 году), которая включает взносы на пополнение регулярных ресурсов на сумму 609 млн долл. США (882 млн долл. США в 2021 году) и взносы на пополнение прочих ресурсов на сумму 4389 млн долл. США (4422 млн долл. США в 2021 году).

Основные изменения в 2022 финансовом году по сравнению с показателями 2021 года включают:

- уменьшение общей суммы поступлений на 315 млн долл. США (или 6 процентов);
- уменьшение общей суммы расходов на 37 млн долл. США (или 1 процент);
- уменьшение расходов на программную деятельность на 19 млн долл. США (или 1 процент);
- уменьшение расходов на услуги подряда на 14 млн долл. США (или 1 процент);
- уменьшение суммы инвестиций, исключая средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, на 404 млн долл. США (или 5 процентов).

Рисунок III.1  
Общие суммы поступлений и расходов в 2018–2022 годах

(В млн долл. США)



## С. Финансовые результаты<sup>78</sup>

### *Анализ поступлений*

9. Деятельность ПРООН финансируется главным образом за счет добровольных взносов на пополнение регулярных (основных) ресурсов и прочих (неосновных) ресурсов.

10. В 2022 году общая сумма поступлений составила 5322 млн долл. США, что на 315 млн долл. США, или 6 процентов, меньше общей суммы поступлений в 2021 году, которая составила 5637 млн долл. США.

11. Основными источниками поступлений ПРООН в 2022 году являлись:

- добровольные взносы, которые составили 4998 млн долл. США, или 94 процента общей суммы поступлений (5304 млн долл. США, или 94 процента, в 2021 году);
- поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления на сумму 324 млн долл. США, или 6 процентов общей суммы поступлений (333 млн долл. США, или 6 процентов, в 2021 году).
- Уменьшение суммы добровольных взносов объясняется поступлением меньшего объема взносов на пополнение регулярных ресурсов и по линии совместного несения расходов. В силу характера циклического финансирования сумма взносов трех крупнейших доноров увеличилась на 103 млн долл. США: с 1282 млн долл. США в 2021 году до 1385 млн долл. США в 2022 году, при этом сумма взносов остальных доноров сократилась.

### *Поступления в разбивке по сегментам*

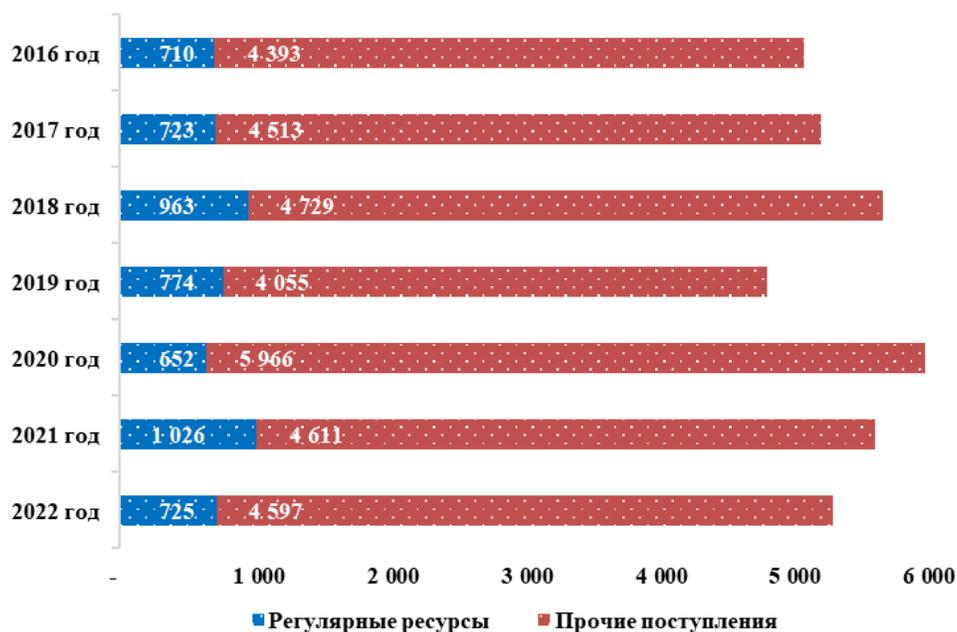
12. В 2022 году доля взносов на пополнение основных ресурсов Программы в общей сумме поступлений уменьшилась. В 2022 году общая сумма поступлений по сегменту «Регулярные ресурсы» составила 725 млн долл. США (или 14 процентов общей суммы поступлений), а поступления по сегменту «Прочие ресурсы» — 4597 млн долл. США (или 86 процентов общей суммы поступлений) (см. рисунок III.П). В 2021 году общая сумма поступлений по сегменту «Регулярные ресурсы» составила 18 процентов общей суммы поступлений.

---

<sup>78</sup> «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

Рисунок III.II  
Динамика поступлений по сегменту «Регулярные ресурсы» и прочих поступлений, 2016–2022 годы

(В млн долл. США)

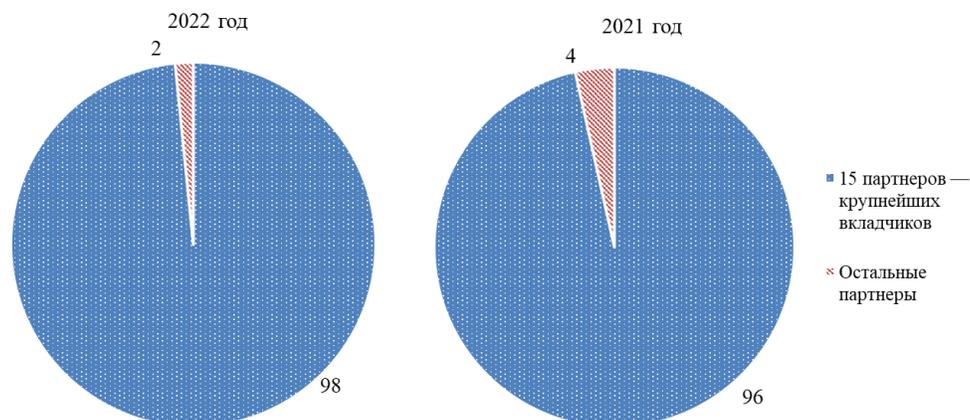


13. Из общей суммы поступлений по сегменту «Совместное несение расходов», которая составила 3451 млн долл. США, на поступления от третьих сторон и поступления от правительств приходилось соответственно 68 процентов и 32 процента. Средства, предоставленные в рамках сотрудничества Юг — Юг, составили менее 1 процента общей суммы поступлений по сегменту «Совместное несение расходов».

14. Средства для пополнения как основных, так и неосновных ресурсов поступают главным образом от небольшого числа партнеров по финансированию (т. е. доноров). В 2022 году 98 процентов взносов на пополнение основных ресурсов поступили от 15 партнеров (96 процентов в 2021 году) (см. рисунок III.III). В 2022 году на долю крупнейшего донора средств на пополнение основных ресурсов приходилось 26 процентов (34 процента в 2021 году) общей суммы взносов на пополнение таких ресурсов, составившей 609 млн долл. США.

Рисунок III.III  
**Поступления средств на пополнение основных ресурсов в разбивке по партнерам, 2021–2022 годы**

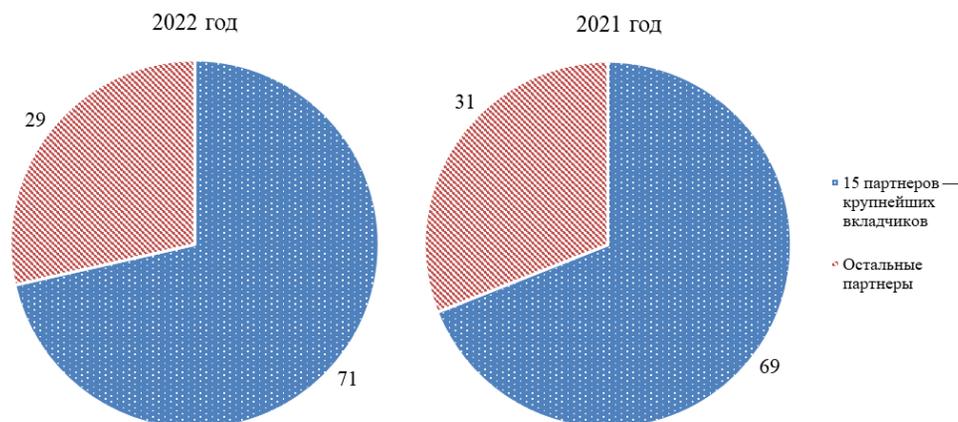
(В процентах)



15. Что касается поступления средств на пополнение неосновных ресурсов, то доля взносов 15 партнеров, являющихся крупнейшими вкладчиками, увеличилась с 69 процентов в 2021 году до 71 процента в 2022 году (см. рисунок III.IV). В 2022 году на долю крупнейшего донора средств на пополнение неосновных ресурсов приходилось 12 процентов (11 процентов в 2021 году) общей суммы взносов на пополнение таких ресурсов, составившей 4389 млн долл. США.

Рисунок III.IV  
**Поступления средств на пополнение неосновных ресурсов в разбивке по партнерам, 2021–2022 годы**

(В процентах)



16. Анализ поступлений в разбивке по сегментам, исключая взаимозачтенные суммы в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов, показывает, что крупнейшим источником поступлений являются полученные платежи в рамках совместного несения расходов, на которые в 2022 году приходилось 62 процента поступлений ПРООН; за ними следуют взносы в целевые фонды (15 процентов), взносы на пополнение регулярных ресурсов (13 процентов) и поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и по линии разных видов деятельности (10 процентов) (см. рисунок III.V).

Рисунок III.V  
**Все поступления в 2021–2022 годах в разбивке по сегментам**  
 (В процентах)

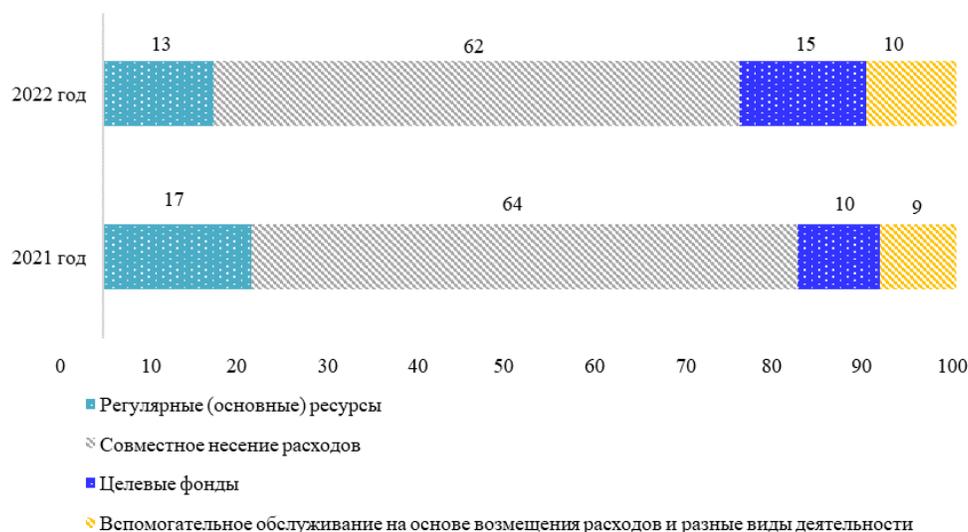
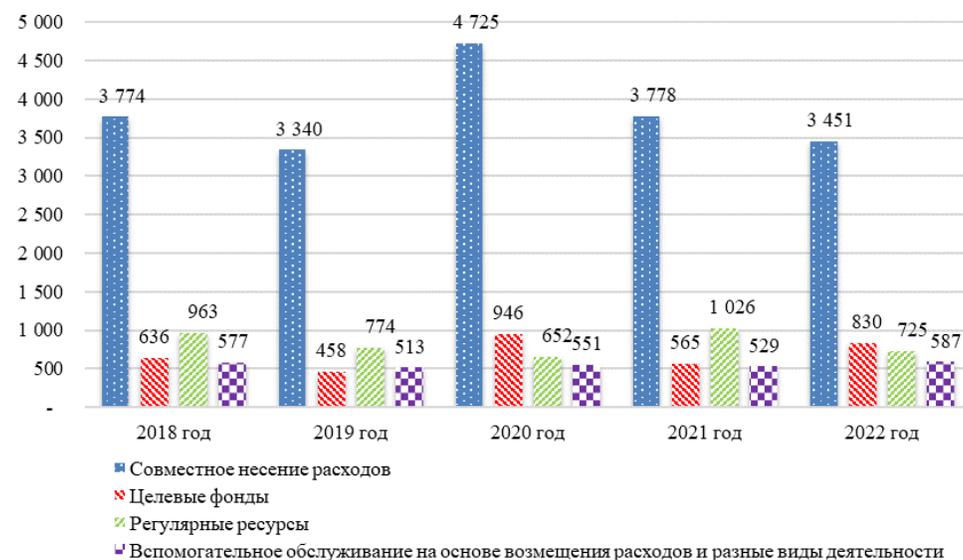


Рисунок III.VI  
**Все поступления в 2018–2022 годах в разбивке по сегментам**  
 (В млн долл. США)



### Анализ расходов

17. В 2022 году расходы ПРООН составили 5348 млн долл. США, что на 37 млн долл. США, или 1 процент, меньше суммы расходов в 2021 году (которая составила 5385 млн долл. США).

18. Крупнейшим классом расходов остаются расходы на услуги подряда, которые в 2022 году составили 1995 млн долл. США (2009 млн долл. США в 2021 году), или 37 процентов общей суммы расходов (см. рисунок III.VII). Остальные расходы в 2022 году в разбивке по классам включали следующие

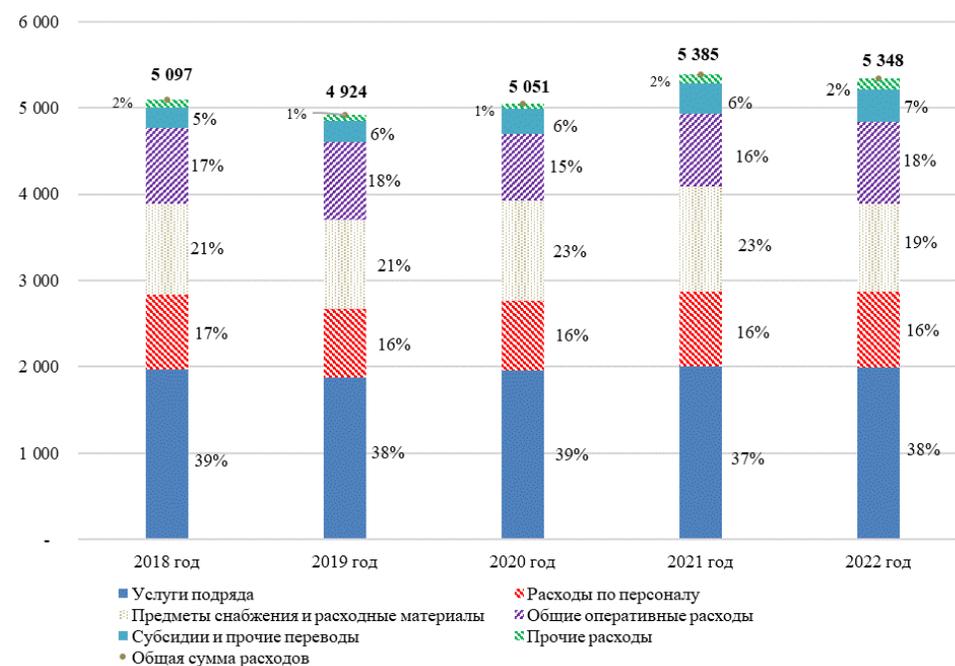
суммы: расходы на предметы снабжения и расходные материалы на общую сумму 1022 млн долл. США (1217 млн долл. США в 2021 году); расходы по персоналу на общую сумму 871 млн долл. США (866 млн долл. США в 2021 году); общие оперативные расходы на общую сумму 952 млн долл. США (844 млн долл. США в 2021 году); субсидии и прочие переводы на общую сумму 378 млн долл. США (350 млн долл. США в 2021 году); и прочие расходы на общую сумму 130 млн долл. США (99 млн долл. США в 2021 году).

19. В достижение результатов Программы в области устойчивого развития внесли вклад государственные структуры и частные, финансовые, научные организации, а также организации гражданского общества, на долю которых в общей сумме расходов на программную деятельность, понесенных в 2022 году, пришлось 1517 млн долл. США (1753 млн долл. США 2021 году). Уменьшение расходов на предметы снабжения и расходные материалы объясняется главным образом меньшими закупками предметов медицинского, фармацевтического и сельскохозяйственного назначения и уменьшением расходов на принадлежности и материалы для информационной техники и на поддержку программного обеспечения. Увеличение общих оперативных расходов объясняется ростом расходов на поездки и обеспечение безопасности.

### Рисунок III.VII

#### Все расходы в 2018–2022 годах в разбивке по их классам

(В млн долл. США)



#### Расходы в разбивке по категориям затрат

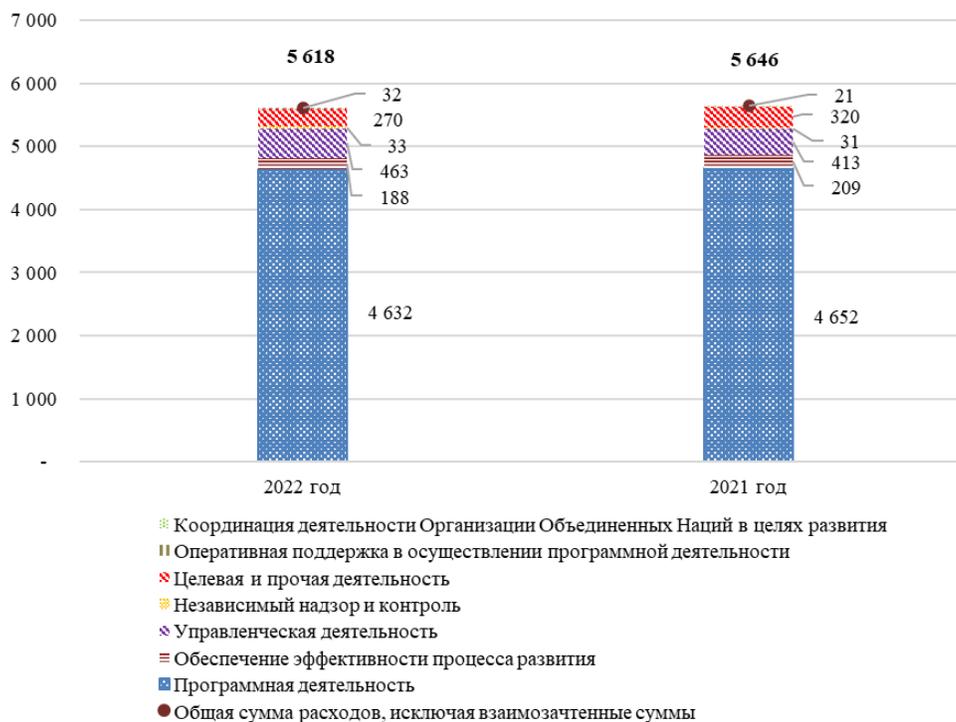
20. В своем решении 2020/12 Исполнительный совет ПРООН одобрил определения расходов и распределение видов деятельности и связанных с ними расходов по следующим общим категориям: а) расходы на деятельность в целях развития, которые включают подкатегории расходов на программную деятельность, на оперативную поддержку в осуществлении программной деятельности и на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; с) расходы на

управленческую деятельность; d) расходы на обеспечение независимого надзора и контроля; e) расходы на целевую деятельность, включающие вложения средств в программную и институциональную деятельность, связанную с программой добровольцев Организации Объединенных Наций и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, а также капитальные вложения и прочие соответствующие расходы; и f) бюджетная смета дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности в соответствии с решением 2021/15 Исполнительного совета ПРООН.

21. В 2022 году из общей суммы расходов ПРООН, составившей 5618 млн долл. США (после исключения взаимозачтенных сумм внутриведомственных расчетов по возмещению расходов в размере 270 млн долл. США; 5646 млн долл. США в 2021 году), сумма в размере 4632 млн долл. США, или 82 процентов, была затрачена на программную деятельность (4652 млн долл. США в 2021 году), сумма в размере 188 млн долл. США, или 3 процентов, — на обеспечение эффективности процесса развития (209 млн долл. США в 2021 году), сумма в размере 32 млн долл. США, или 1 процента, — на оперативную поддержку в осуществлении программной деятельности (в 2021 году такая категория затрат отсутствовала), сумма в размере менее 1 млн долл. США — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития (21 млн долл. США в 2021 году), сумма в размере 463 млн долл. США, или 8 процентов, — на управленческую деятельность (413 млн долл. США в 2021 году), сумма в размере 33 млн долл. США, или 1 процента, — на обеспечение независимого надзора и контроля (31 млн долл. США в 2021 году) и сумма в размере 270 млн долл. США, или 5 процентов, — на целевую деятельность и другие виды деятельности в поддержку оперативной деятельности, осуществляемой под управлением ПРООН (320 млн долл. США в 2021 году). В 2021 году расходы, связанные с независимым надзором и контролем, были включены в состав расходов на управленческую деятельность.

Рисунок III.VIII  
**Все расходы в 2021–2022 годах в разбивке по категориям затрат**

(В млн долл. США)

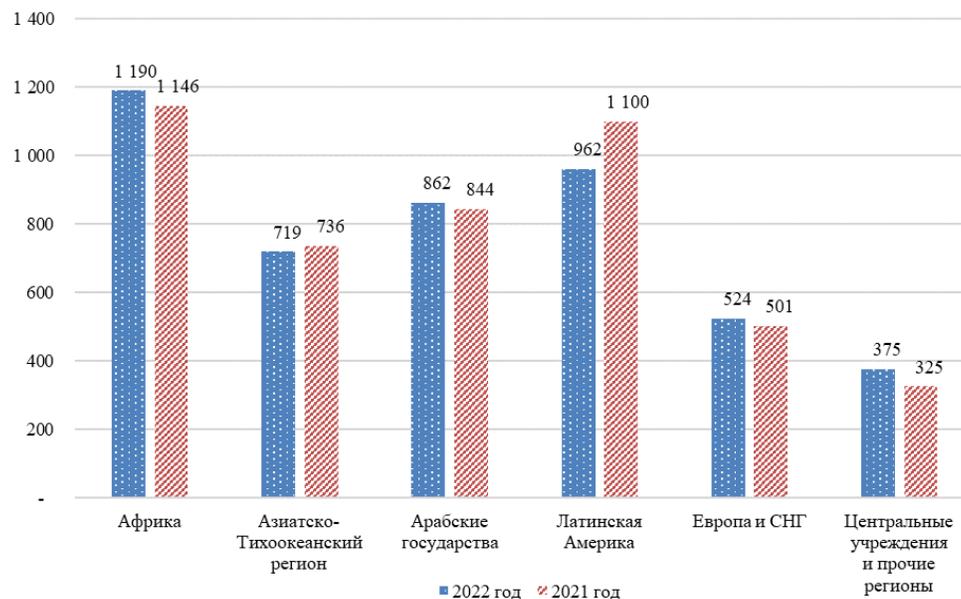


*Расходы на программную деятельность в разбивке по географическим регионам*

22. Как показано на рисунке III.IX, в 2022 году в общей сумме расходов ПРООН на программную деятельность, составившей 4632 млн долл. США (после исключения взаимозачтенных сумм), наибольшая доля по-прежнему приходилась на регион Африки — 1190 млн долл. США (26 процентов).

Рисунок III.IX  
**Расходы на программную деятельность в 2021–2022 годах в разбивке по географическим регионам**

(В млн долл. США)



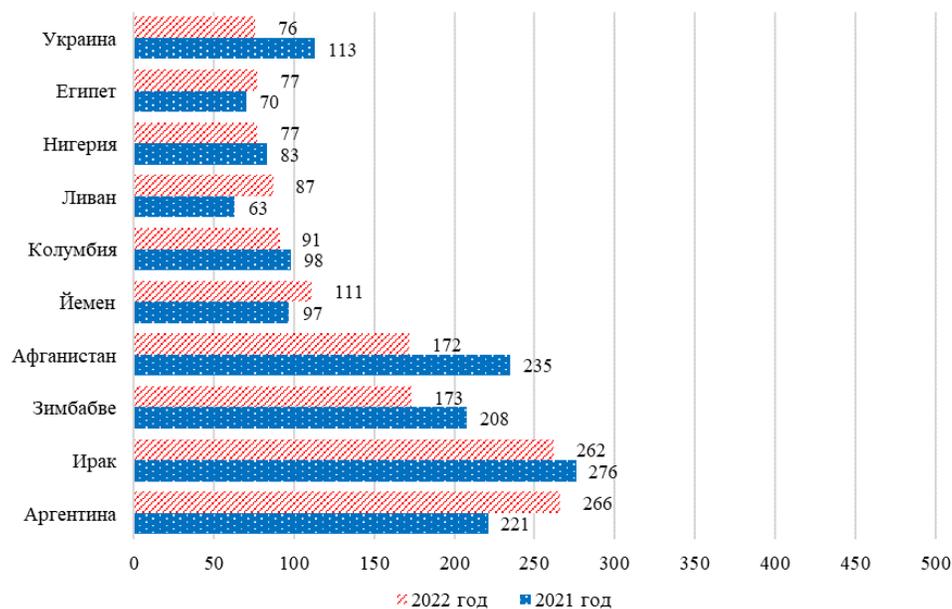
Сокращение: СНГ — Содружество Независимых Государств.

*Расходы на программную деятельность в разбивке по страновым отделениям*

23. На десять крупнейших страновых отделений — в Аргентине, Афганистане, Египте, Зимбабве, Ираке, Йемене, Колумбии, Ливане, Нигерии и Украине — пришлось в общей сложности 30 процентов расходов ПРООН на программную деятельность (1392 млн долл. США из суммы в размере 4632 млн долл. США) (см. рисунок III.X).

Рисунок III.X  
**Расходы десяти крупнейших страновых отделений по программам  
 в 2021–2022 годах**

(В млн долл. США)

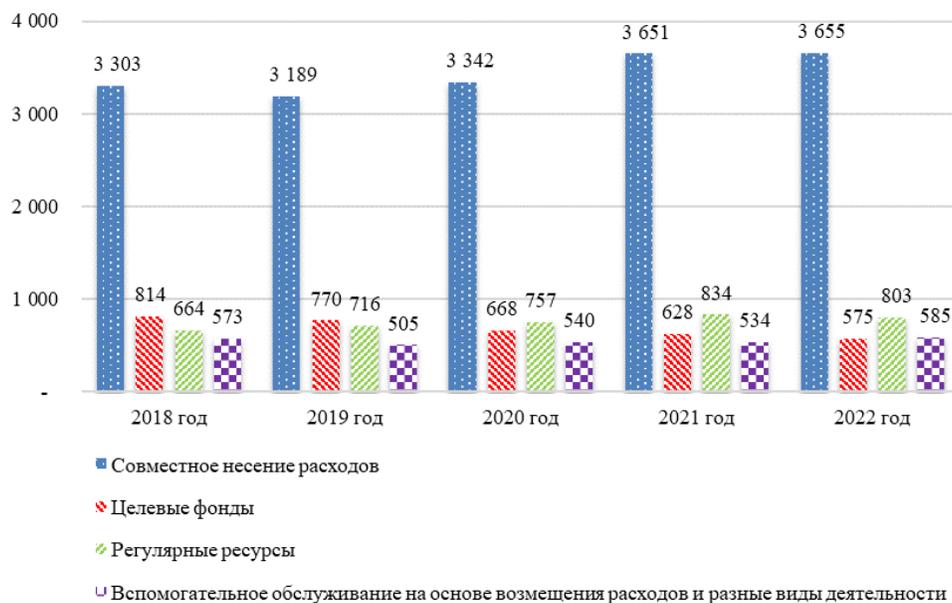


*Расходы в разбивке по сегментам*

24. В 2022 году 65 процентов общей суммы расходов (после исключения взаимозачтенных сумм) было покрыто в рамках совместного несения расходов, 14 процентов — из регулярных ресурсов, 10 процентов — из целевых фондов и 11 процентов — за счет платежей за вспомогательное обслуживание, оказываемое на основе возмещения расходов, и средств на финансирование разных видов деятельности (см. рисунок III.XI).

Рисунок III.XI  
**Все расходы в 2018–2022 годах в разбивке по сегментам**

(В млн долл. США)



25. В рамках сегмента «Совместное несение расходов» 70 процентов общей суммы таких расходов, составившей 3655 млн долл. США, приходилось на расходы, покрываемые третьими сторонами, а 30 процентов — на расходы, покрываемые правительствами. Расходы в рамках сотрудничества Юг — Юг по-прежнему составляли менее 1 процента в общей сумме совместно покрываемых расходов.

## D. Профицит/дефицит

26. В 2022 году расходы ПРООН превысили ее поступления на 25 млн долл. США, тогда как в 2021 году она имела профицит в размере 252 млн долл. США. Это возникновение дефицита объясняется тем фактом, что средства на финансирование ПРООН поступают на цикличной основе, т. е. поступления по линии многолетних соглашений с донорами, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету в полном объеме на момент подписания этих соглашений. Однако ПРООН может производить расходы лишь по получении денежных средств от доноров.

27. Тогда как в 2022 году сумма взносов трех крупнейших доноров увеличилась на 0,1 млрд долл. США, взносы остальных доноров в этом году уменьшились. Общая сумма поступлений уменьшилась на 315 млн долл. США, а общая сумма расходов сократилась на 37 млн долл. США. В четвертом квартале 2022 года ПРООН подписала соглашения с донорами о финансировании многолетних программ и проектов, которые будут осуществляться в будущие периоды за счет основных и неосновных ресурсов<sup>79</sup>, на сумму 1,3 млрд долл. США, тогда

<sup>79</sup> «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

как соответствующая сумма в 2021 году составила 2,4 млрд долл. США. Из этой суммы взносы общим объемом 0,7 млрд долл. США предусмотрены в соглашениях, которые были подписаны в декабре 2022 года, в декабре же 2021 года были подписаны соглашения на сумму 0,9 млрд долл. США.

## Е. Исполнение бюджета

28. В комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете установлены сметные объемы финансовых ресурсов для нового стратегического плана, включающих как регулярные (основные), так и прочие (неосновные) ресурсы, предусматриваемые на период 2022–2025 годов. Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает регулярные и прочие ресурсы и включает сводный бюджет, который охватывает только регулярные ресурсы.

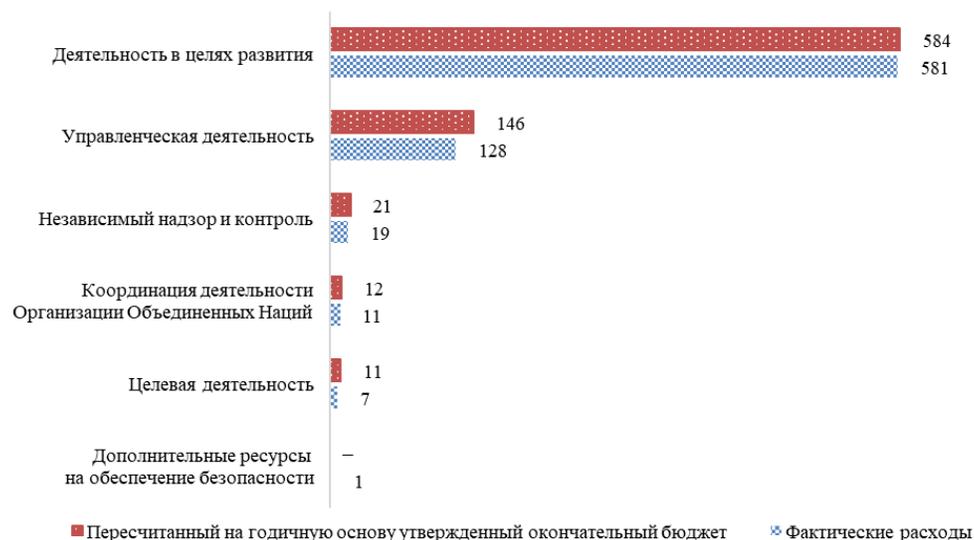
29. В своем решении 2021/15 Исполнительный совет ПРООН утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2022–2025 годов и представленные сметы на четыре годовых периода.

30. Бюджет ПРООН на 2022 год составлен на основе модифицированного кассового метода, и предусмотренные в нем суммы указаны в финансовой отчетности в ведомости V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)». Кроме того, в целях обеспечения возможности сопоставительного анализа бюджетных сумм и сумм, указанных в финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСУГС, в примечании 6 «Сопоставление с бюджетом» приводятся результаты сверки бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств.

Рисунок III.XII

### Показатели освоения бюджетных средств за 2022 год

(В млн долл. США)



31. В 2022 году расходы не превысили суммы, установленные на 2022 год путем пересчета бюджета на годичную основу, ни по одной из категорий затрат. Предельные суммы годовых расходов для программного и общеорганизационного компонентов на 2022 год были определены исходя из суммы поступивших добровольных взносов и требуемого объема ликвидных средств по сегменту «Регулярные ресурсы», одобренного Исполнительным советом, и

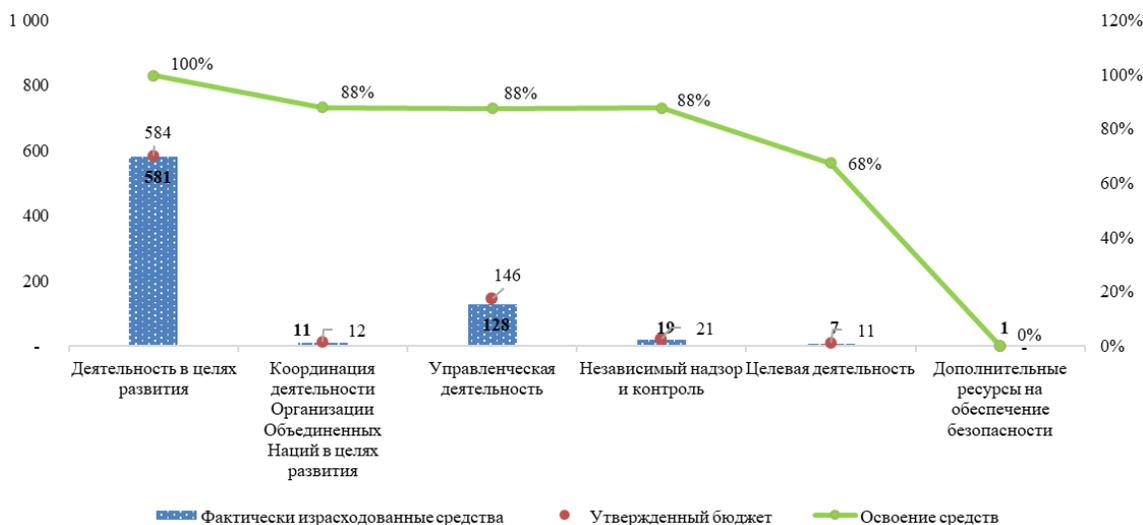
соответствовали пересчитанным на годовую основу суммам, предусмотренным в утвержденном бюджете на 2022–2025 годы.

32. На рисунке III.XIII приведены фактические показатели освоения средств в разбивке по категориям затрат.

Рисунок III.XIII

### Сопоставление сумм бюджета на 2022 год с фактическими показателями освоения бюджетных средств

(Суммы в млн долл. США и освоение средств в процентах)



## Г. Финансовое положение

### Активы

33. По состоянию на конец 2022 года ПРООН располагала активами на сумму 14 822 млн долл. США (15 151 млн долл. США в 2021 году), которые состояли из инвестиций на сумму 8542 млн долл. США (8954 млн долл. США в 2021 году), денежных средств и их эквивалентов на сумму 868 млн долл. США (964 млн долл. США в 2021 году) и сумм к получению по безвозмездным операциям в размере 4966 млн долл. США (4742 млн долл. США в 2021 году). Наибольшая часть инвестированных средств, а также денежных средств и их эквивалентов будет использоваться для осуществления деятельности в целях развития, которая финансируется на основе совместного несения расходов и из целевых фондов. Денежные средства и инвестиции включают также находящиеся в управлении Программы денежные и инвестированные средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

34. В целом активы уменьшились на 329 млн долл. США, или 2 процента, по сравнению с их суммой в предшествующем году. Это изменение является в основном результатом уменьшения объема инвестиций на 412 млн долл. США и сокращения суммы денежных средств и их эквивалентов на 96 млн долл. США, что частично компенсировано увеличением сумм к получению по безвозмездным операциям на 224 млн долл. США.

## Обязательства

35. Общая сумма обязательств ПРООН уменьшилась на 501 млн долл. США, или 14 процентов: с 3574 млн долл. США в 2021 году до 3073 млн долл. США в 2022 году. Это изменение объясняется главным образом уменьшением на 155 млн долл. США суммы находящихся в доверительном управлении средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров, на 75 млн долл. США кредиторской задолженности и на 310 млн долл. США обязательств по выплатам работникам.

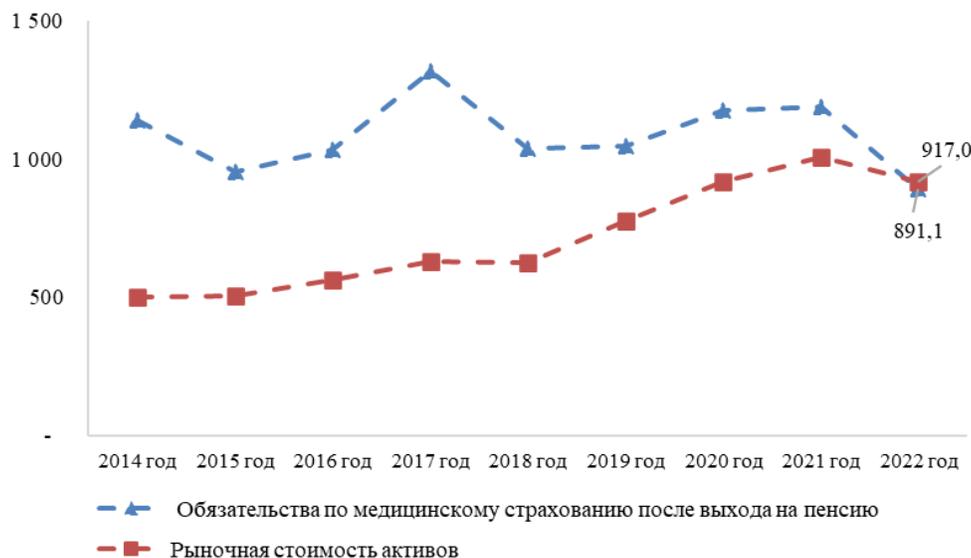
36. В 2022 году обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию составили по результатам актуарной оценки 891 млн долл. США (1190 млн долл. США в 2021 году) (см. рисунок III.XIV). Уменьшение обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в 2022 году на 299 млн долл. США вызвано значительным повышением единой эквивалентной дисконтной ставки: с 3,16 процента в 2021 году до 5,21 процента в 2022 году, эффект чего частично компенсирован повышением расходов на медицинское обслуживание. Обязательства по выплатам при окончании службы/в связи с репатриацией составили по результатам актуарной оценки 99 млн долл. США (108 млн долл. США в 2021 году).

37. ПРООН располагает для покрытия своих обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию денежными средствами и инвестициями на сумму 917 млн долл. США (что составляет 103 процента от объема обязательств) (в 2021 году соответствующие средства составили 1007,8 млн долл. США, что обеспечивало покрытие 85 процентов соответствующих обязательств), а для покрытия своих обязательств по выплатам при окончании службы/в связи с репатриацией денежными средствами и инвестициями на сумму 61 млн долл. США (что составляет 61 процент от объема обязательств) (в 2021 году соответствующие средства составили 70 млн долл. США, что обеспечивало покрытие 65 процентов соответствующих обязательств). ПРООН одновременно выделила дополнительные денежные средства в размере 49,7 млн долл. США для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию; это решение было принято в 2021 году и реализовано в начале 2022 года. Выделение этих денежных средств наряду с уменьшением в 2022 году объема обязательств ПРООН по медицинскому страхованию после выхода на пенсию позволило Программе впервые добиться полного фондирования таких обязательств. На рисунке III.XIV показано постепенное сокращение с течением времени нефондированного объема указанных обязательств.

Рисунок III.XIV

**Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию  
и рыночная стоимость зарезервированных на эти цели инвестиционных  
активов**

(В млн долл. США)



### Ликвидность

38. ПРООН превысила минимально требуемый показатель ликвидности для регулярных ресурсов, установленный Исполнительным советом, — она располагала ликвидными средствами для покрытия среднемесячной суммы расходов в течение 5 месяцев (6,1 месяца в 2021 году)<sup>80</sup>.

### Чистые активы/собственные средства

39. Сумма чистых активов/собственных средств достигла 11 749 млн долл. США (см. таблицу III.1) и включала накопленный профицит в размере 11 440 млн долл. США и резервы в объеме 309 млн долл. США; средства в размере 10 656 млн долл. США представляют собой накопленные остатки неосновных ресурсов<sup>81</sup>, которые увеличились на 2 процента (10 402 млн долл. США в 2021 году). Общий накопленный профицит включает дебиторскую задолженность по безналичным расчетам на сумму 5054 млн долл. США (4800 млн долл. США в 2021 году). Таким образом, значительная доля накопленного профицита не доступна для немедленного задействования на цели выполнения программ. Финансовыми положениями и правилами ПРООН допускается несение ею расходов только по получении денежных средств.

40. В 2022 году в соответствии с формулой расчета оперативного резерва, утвержденной Исполнительным советом в его решении 1999/9, было произведено перечисление суммы в размере 8 млн долл. США из накопленного

<sup>80</sup> Для обеспечения соответствия объему регулярных ресурсов, исчисленному на бюджетной основе, расчеты произведены на основе модифицированного кассового метода.

<sup>81</sup> «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

профицита в оперативный резерв. В 2021 году было произведено перечисление суммы в размере 0,7 млн долл. США из оперативного резерва в накопленный профицит.

41. Увеличение суммы чистых активов/собственных средств в 2022 году на 172,9 млн долл. США является совокупным результатом сочетания следующих факторов: а) образования дефицита в размере 25,4 млн долл. США; б) уменьшения справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи, на 186,3 млн долл. США; в) образования актуарной прибыли в размере 381,5 млн долл. США; г) уменьшения суммы средств целевого назначения на 46,6 млн долл. США; и е) перечисления средств из резервов в накопленный профицит на сумму 49,7 млн долл. США.

#### Финансовое положение в разбивке по сегментам

42. В таблице III.1 представлена в сводном виде информация о финансовом положении ПРООН в целом и в разбивке по сегментам, включенная в примечание 5 «Сегментная отчетность» к финансовым ведомостям.

Таблица III.1

#### Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В млн долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	3 612,3	7 655,4	2 355,1	1 199,4	14 822,2
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	24	52	16	8	100
Общая сумма обязательств	2 663,8	110,9	14,9	283,1	3 072,7
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	87	4	–	9	100
Чистые активы/собственные средства	948,6	7 544,5	2 340,2	916,3	11 749,5
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	8	64	20	8	100

#### Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2020 года

(В млн долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	3 989,8	7 860,3	2 101,1	1 199,8	15 150,9
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	26	52	14	8	100
Общая сумма обязательств	2 959,7	111,4	15,9	487,3	3 574,3

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего по ПРООН
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	82	3	1	14	100
Чистые активы/собственные средства	1 030,1	7 748,9	2 085,1	712,5	11 576,6
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	9	67	18	6	100

## G. Подотчетность, руководство и управление рисками

43. Систему подотчетности и руководства ПРООН образуют четыре основных компонента:

a) руководящие органы и управленческие комитеты ПРООН — Генеральная Ассамблея (включая Пятый комитет), Экономический и Социальный Совет и Исполнительный совет;

b) система подотчетности ПРООН перед ее партнерами по осуществлению деятельности в целях развития и бенефициарами программной деятельности — партнерами по финансированию деятельности, правительствами-участниками программ, партнерами Организации Объединенных Наций, партнерами-исполнителями и бенефициарами по проектам;

c) общеорганизационные механизмы надзора за деятельностью ПРООН: i) механизмы независимого внешнего надзора — Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Комиссия ревизоров, Объединенная инспекционная группа и Консультативный комитет по ревизии и оценке; ii) механизмы независимого внутреннего надзора — Управление ревизии и расследований и Независимое управление оценки;

d) механизмы внутренней подотчетности ПРООН — Администратор и заместитель Администратора, Административная канцелярия, Исполнительная группа (включая Комитет по рискам), Группа по вопросам эффективности деятельности организации, региональные бюро и бюро в штаб-квартире, региональные центры и страновые отделения.

44. Система механизмов внутреннего контроля направлена на обеспечение интеграции эффективных методов контроля и управления рисками в текущие рабочие процессы и их соответствие стратегическим задачам организации.

### Механизмы внутреннего контроля

45. В связи с выполнением своего мандата в области развития ПРООН необходимо осуществлять деятельность и сохранять присутствие в условиях, характеризующихся наличием высокого уровня неотъемлемого риска, включая риск для безопасности ее сотрудников и других активов организации. Это требует от ПРООН поддержания самых высоких стандартов внутреннего контроля.

46. Осуществление внутреннего контроля является одной из главных обязанностей руководства ПРООН и призвано обеспечить надлежащее управление ее деятельностью. Руководители ПРООН на всех уровнях обязаны:

a) создавать надежную контрольную среду и формировать культуру строгого контроля, которая способствует эффективному внутреннему контролю;

- b) определять и оценивать риски, которые могут повлиять на достижение целей, и внедрять надлежащие стратегии уменьшения рисков;
- c) вводить надлежащие правила и процедуры, системы, наблюдение и другие меры контроля, которые способствуют формированию и поддержанию среды строго внутреннего контроля;
- d) следить за эффективностью механизмов внутреннего контроля.

47. Эффективное применение механизмов внутреннего контроля в рамках ПРООН достигается благодаря действию следующих официально закрепленных механизмов:

a) механизмов контроля «передней линии», или «первой линии защиты»: соответствующие функции выполняются всеми сотрудниками организации в местных и региональных отделениях и в штаб-квартире. Это достигается путем применения существующих правил и процедур в их повседневной работе для обеспечения выполнения задач и надлежащего управления ресурсами, введенными ПРООН;

b) механизмов мониторинга и надзора, или «второй линии защиты»: эти механизмы предназначены для того, чтобы следить за эффективностью функционирования механизмов контроля «первой линии защиты» и уменьшать соответствующие риски, и соответствующие функции выполняются региональными бюро, подразделениями штаб-квартиры и Бюро по вопросам этики. Эти функции включают мониторинг финансовых результатов, планирование и бюджетирование, управление качеством и контроль качества, управление результатами и служебной деятельностью;

c) механизмов независимого внутреннего надзора и консультирования, или «третьей линии защиты»: эти механизмы функционируют внутри ПРООН и предназначены для выполнения независимой и объективной проверочной оценки эффективности и действенности процедур и механизмов контроля, введенных руководством, а также независимого и объективного консультирования в этом отношении. Соответствующие функции выполняются Управлением ревизии и расследований, Независимым управлением оценки и Канцелярией Омбудсмана, которое представляют ежегодные доклады Исполнительному совету ПРООН;

d) механизмов внешнего надзора: внутренний надзор дополняется надзором со стороны внешних органов, в число которых входят Исполнительный совет ПРООН, Консультативный комитет по ревизии и оценке, Объединенная инспекционная группа, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, внешние ревизоры (Комиссия ревизоров) и органы нормативно-правового регулирования.

### **Общеорганизационное управление рисками**

48. За период от момента, когда в марте 2019 года началось осуществление обновленной стратегии общеорганизационного управления рисками, в процессы и механизмы общеорганизационного управления рисками был внесен ряд усовершенствований, направленных на повышение эффективности выполнения ПРООН стратегического плана на период 2022–2025 годов и деятельности по достижению запланированных результатов. Эти инициативы включают, среди прочего, следующее:

a) в октябре 2021 года ПРООН опубликовала справку о приемлемом уровне рисков, в которой отражены внутриорганизационные предпочтения Программы относительно уровня риска, допускаемого в той или иной ситуации. Она

также содержит положения о культуре управления рисками в ПРООН и об отношении к риску основных внешних заинтересованных сторон и партнеров. Эта справка дополнительно закрепляет культуру управления рисками, в которой принятие решений с учетом рисков и использование возможностей определяются необходимостью и обстоятельствами выполнения проекта или программы;

b) в июне 2022 года ПРООН ввела в эксплуатацию модуль общеорганизационного управления рисками в системе «Квантум+», который является частью системы общеорганизационного управления Программы. Общая цель заключается в улучшении выявления, оценки и регулирования рисков для программной деятельности в интересах более полного учета рисков при принятии решений и их более оперативного принятия. Модуль управления рисками поможет интегрировать в реестры рисков риски, выявленные с помощью различных инструментов оценки рисков, что позволит руководству получать всеобъемлющее представление о рисках, требующих внимания и принятия своевременных мер для достижения результатов;

c) в сентябре 2022 года ПРООН ввела в эксплуатацию новую информационную панель управления программными рисками, которая помогает подразделениям анализировать риски для программной деятельности/рабочих подразделений, обновлять информацию о них и следить за ними. Она содержит общий обзор рисков, выявленных на уровне программ/подразделений, что помогает старшим руководителям, руководителям программ, кураторам рисков и координаторам работы с рисками анализировать риски, сообщать о них, управлять ими и следить за ними, что, в свою очередь, позволяет принимать решения с учетом рисков:

- i) эта информационная панель позволяет получить совокупное представление о выявленных рисках, которые могут оказать влияние на достижение целей подразделения;
- ii) она содержит общий обзор открытых рисков, которые должны быть рассмотрены и актуализированы страновыми отделениями и рабочими подразделениями;
- iii) в ней помечаются высокие риски, требующие дальнейшего анализа и принятия мер по их уменьшению со стороны куратора рисков;
- iv) она облегчает проверку и мониторинг принятия мер по регулированию рисков и хода их осуществления.

49. В январе 2023 года были введены в эксплуатацию модули новой системы общеорганизационного управления ПРООН («Квантум»). Система «Квантум» призвана обеспечить получение комплексного представления о данных и возможность в более полной мере выявлять, отслеживать и регулировать риски на уровне проектов.

### **Управление финансовыми рисками**

50. В силу своей деятельности и децентрализованного характера ее рабочих процессов ПРООН подвергается различным финансовым рискам, в том числе кредитному риску, возникающему в связи с невыполнением контрагентами договорных обязательств, риску неликвидности, возникающему в случае отсутствия достаточных средств для покрытия текущих обязательств, и рыночному риску, связанному с неблагоприятными изменениями валютных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные инструменты. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН и ее нормативными правилами и процедурами подразделения обязаны устанавливать механизмы контроля

и процедуры управления финансовыми рисками в целях регулирования таких рисков.

51. Управление финансовыми рисками, связанными с денежными средствами и инвестициями, возложено на центральный Казначейский отдел, который осуществляет надзор и следит за переводами денежных средств и наличием ликвидных средств в местных отделениях. Этот отдел инвестирует средства, полученные от партнеров по финансированию, в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности, утвержденными Комитетом по инвестициям ПРООН. Этот Комитет в составе старших руководителей ПРООН проводит ежеквартальные совещания для анализа результатов инвестиционной деятельности и удостоверения факта соблюдения руководящих принципов инвестиционной деятельности. В руководящих принципах инвестиционной деятельности ставятся следующие основные цели:

а) обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;

б) обеспечение ликвидности: обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;

в) получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств;

г) социально ответственное инвестирование: выбор ценных бумаг для вложения средств с использованием фильтров отбора по принципу исключения.

52. Управление инвестированием средств ПРООН, которые относятся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву на покрытие расходов на выплаты по окончании службы/в связи с репатриацией, передано на внешний подряд и осуществляется двумя внешними инвестиционными менеджерами в соответствии с установленными руководящими принципами инвестирования средств, которые пересматриваются на периодической основе Комитетом по инвестициям ПРООН. В этих руководящих принципах определены инструменты, в которые допускается вкладывать средства при их глобальном инвестировании в акции и ценные бумаги с фиксированным доходом, и конкретно оговорены лимиты вложений по классам активов. Официальными механизмами обеспечения подотчетности инвестиционных менеджеров и надзора за их деятельностью служат ежеквартальные совещания комитета по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, и ежемесячное представление инвестиционными менеджерами финансовой отчетности.

53. ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов и обязательств в валютах, отличных от доллара США. Программа совершает свои операции главным образом в долларах США, однако взносы от определенных доноров поступают в иных валютах, в том числе в национальных валютах стран, в которых выполняются программы. Казначейский отдел активно регулирует имеющуюся у Программы чистую сумму в десяти крупных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого форвардные валютные контракты и валютные опционы. ПРООН постоянно оценивает свои потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах. Информация о подверженности

ПРООН валютному и другим финансовым рискам раскрывается в примечании 29 «Финансовые инструменты и управление рисками».

### **Вопросы бухгалтерского учета**

#### *Важнейшие бухгалтерские оценки*

54. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и при учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся:

- порядок учета поступлений;
- актуарная оценка выплат работникам;
- определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов;
- оценка инвестиционных активов;
- начисление убытков от обесценения активов;
- классификация финансовых инструментов;
- сумма условных активов и обязательств.

55. Руководство ПРООН периодически обсуждает вопросы разработки и выбора важнейших принципов учетной политики и бухгалтерских оценок и раскрытия информации о них. Оценки и допущения основываются на знании текущих событий и мер, которые могут быть приняты в будущем, однако фактические результаты могут в конечном счете отличаться от этих оценок и допущений. Основные принципы учетной политики излагаются в примечании 4 к финансовым ведомостям.

#### *Переход на новые стандарты учета*

56. Приняты новые стандарты МСУГС, которые вступят в силу в 2023 году и в последующие годы. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на эти стандарты на финансовую отчетность ПРООН в целях обеспечения их применения с дат их вступления в силу.

57. В финансовую отчетность за 2022 год включена дополнительная информация о новых изменениях в бухгалтерском учете (см. пп. 3.9–3.14 «Будущие изменения в учетной политике» в примечании 3).

#### *Услуги ревизоров и плата за них*

58. В нижеследующей таблице приводится информация о плате, взимаемой Комиссией ревизоров с ПРООН. ПРООН оплачивает Комиссии услуги, связанные с ревизией, предусмотренной нормативными документами.

Таблица III.2  
**Плата за услуги ревизоров**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
ПРООН	1 036	1 036
ПРООН — ГЭФ	87	87
<b>Всего</b>	<b>1 123</b>	<b>1 123</b>

Сокращение: ГЭФ — Глобальный экологический фонд.

## **Н. Осуществление проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения**

59. Проект внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения («Квантум») был утвержден в мае 2020 года. Его цель заключается в замене нынешней системы общеорганизационного планирования ресурсов, а именно системы «Атлас», которая была внедрена в 2004 году, современной системой с облачной архитектурой, соединенной с системой общеорганизационного планирования ресурсов на базе облачной технологии Oracle Cloud, которая будет способствовать методам работы #NextGenUNDP, в соответствии с новым стратегическим планом. Переход на систему «Квантум» согласуется с устремлениями и возможностями, которые воплощаются как в информационных технологиях, так и в цифровых стратегиях, и, таким образом, является важным этапом процесса цифровизации ПРООН.

60. В июне 2021 года в рамках проекта «Квантум» были внедрены современная процедура набора персонала и современный комплексный модуль поиска поставщиков для осуществления закупок. В первой половине 2022 года в ПРООН началось внедрение системы «Квантум+» в поддержку ее системы общеорганизационного планирования, процессов управления донорами и общеорганизационного управления рисками. Кроме того, в июле и августе 2022 года были введены в эксплуатацию модуль для составления бюджетов и платформа управления обучением. По состоянию на 31 декабря 2022 года были готовы к повсеместному внедрению финансовый модуль системы «Квантум» и ее модуль начисления заработной платы; их ввод в эксплуатацию был завершен 9 января 2023 года, что позволило ПРООН применять цифровую платформу «Квантум» с начала нового финансового года.

61. Общие затраты Группы управления информацией и технологиями на осуществление данного проекта ПРООН в период 2020–2022 годов оцениваются в 29,8 млн долл. США. Переход на облачную архитектуру дает также возможность снизить текущие расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание системы общеорганизационного планирования ресурсов на 1,8 млн долл. США в год после полного вывода из эксплуатации системы «Атлас». Ожидается, что благодаря улучшению цифрового взаимодействия и методов работы будут достигнуты повышение производительности и различные выгоды в других областях.

## I. Достижения в 2022 году

62. В 2021 году ПРООН завершила первый этап группирования услуг в своем Едином глобальном центре обслуживания. В 2022 году начался следующий этап процесса группирования, на котором предусматривается осуществление оптимизации процессов и систем и реализация мер по обеспечению стабильности и эффективности сгруппированных услуг. Выполнение анализа в целях оптимизации было завершено, и в настоящее время продолжается выполнение рекомендаций. В 2022 году Центр продолжал обслуживать другие учреждения и программы путем предоставления более чем 50 организациям услуг по начислению заработной платы.

63. В 2022 году ПРООН достигла второго по объему за последние десять лет уровня выполнения программ, который составил 4,6 млрд долл. США. В Африке ПРООН превысила свой годовой целевой показатель, обеспечив оказание поддержки по программам на уровне 102 процентов от запланированной величины. Показатель поддержки в осуществлении программ в Латинской Америке и Карибском бассейне составил 115 процентов. Показатели реализации общеорганизационных проектов ПРООН превысили только показатели 2021 года, когда был разгар пандемии.

64. В 2022 году ПРООН осуществляла сотрудничество с более чем 40 странами в связи с вопросами реструктуризации долга и выпуска тематических облигаций. К концу 2022 года благодаря реализации этих инициатив было привлечено более 11 млрд долл. США на осуществление деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и мер по борьбе с изменением климата.

65. В 2022 году Управление целевых фондов с участием многих партнеров выделило рекордную сумму в размере 1,7 млрд долл. США 120 структурам системы Организации Объединенных Наций и партнерам-исполнителям для поддержки важных и инновационных межучрежденческих объединений, способствующих достижению целей в области устойчивого развития.

66. В 2022 году ПРООН продолжала оставаться оперативной основой системы Организации Объединенных Наций. Через свою систему начисления заработной платы она произвела выплаты на сумму 1,9 млрд долл. США в 114 валютах, причем более половины от этой суммы (53 процента) было выплачено от имени организаций системы Организации Объединенных Наций, являющихся партнерами Программы. ПРООН оказала содействие в выполнении финансовых операций на сумму 3,09 млрд долл. США (2,82 млрд долл. США в 2021 году) приблизительно 118 структурам Организации Объединенных Наций и другим учреждениям более чем в 170 странах. Эта сумма включает расходы в размере 46,2 млн долл. США (57,9 млн долл. США в 2021 году), связанные с услугами, предоставляемыми системе координаторов-резидентов.

67. В 2022 году ПРООН также предоставляла общие помещения другим учреждениям по меньшей мере в 126 странах, благодаря чему они имели возможность пользоваться общими услугами, как то услугами по организации и оформлению поездок.

68. Кроме того, ПРООН придавала приоритетное значение общеорганизационным усилиям по диверсификации своих партнерских отношений в целях развития, уделяя особое внимание международным финансовым учреждениям и частному сектору. Стремясь к более органичному подходу в работе с деловыми предприятиями, ПРООН разработала новую стратегию поддерживаемых ею гарантий, правила лицензирования интеллектуальной собственности и цифровые инструменты обеспечения должной осмотрительности. Введены в действие

новые и усиленные нормативные положения о борьбе с отмыванием денег и противодействии финансированию терроризма.

69. В 2022 году, как и в предыдущие годы, 91 цент из каждого израсходованного доллара пошел на выполнение программ и оказание услуг для достижения результатов в области развития.

70. ПРООН продолжает оставаться одной из самых прозрачных организаций, занимающихся осуществлением деятельности в целях развития, в мире: значение индекса прозрачности помощи 2022 года для нее составило 88,1 процента; таким образом, она продолжает входить в категорию организаций с «очень хорошим» показателем с 2013 года. Такое раскрытие данных бухгалтерского учета усилило подотчетность ПРООН перед ее донорами и партнерами. Программа продолжает придерживаться самых высоких стандартов подотчетности и прозрачности и будет и далее вкладывать средства в обеспечение надежных систем подотчетности и надзора на всех уровнях (см. [open.undp.org](https://open.undp.org)).

## Глава IV

## Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

### Программа развития Организации Объединенных Наций

#### I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
<b>Активы</b>			
<b>Текущие активы</b>			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 7	620 987	566 485
Денежные средства и их эквиваленты, Управление целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 7	246 608	397 175
Инвестиции	Примечание 8	2 712 676	3 154 762
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 8	479 772	645 195
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	Примечание 9	2 534 563	2 466 743
Прочая дебиторская задолженность	Примечание 10	87 726	57 653
Выданные авансы	Примечание 11	221 704	289 795
Займы правительствам	Примечание 13	–	507
Запасы	Примечание 12	12 364	12 991
<b>Общая сумма текущих активов</b>		<b>6 916 400</b>	<b>7 591 306</b>
<b>Долгосрочные активы</b>			
Инвестиции	Примечание 8	4 775 822	4 738 045
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 8	574 157	416 364
Займы правительствам	Примечание 13	–	2 265
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	Примечание 9	2 431 554	2 275 736
Основные средства	Примечание 14	119 976	121 588
Нематериальные активы	Примечание 15	4 229	5 478
Прочая дебиторская задолженность	Примечание 10	95	100
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>		<b>7 905 833</b>	<b>7 559 576</b>
<b>Общая сумма активов</b>		<b>14 822 233</b>	<b>15 150 882</b>

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года (продолжение)

	<i>Ссылка</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Обязательства</b>			
<b>Текущие обязательства</b>			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 16	192 743	267 572
Авансы к выплате	Примечание 17	37 850	24 150
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 18	264 918	240 333
Находящиеся на хранении средства доноров	Примечание 18	6 235	13 676
Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 19	718 020	1 030 581
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 20	261 402	260 568
Прочие текущие обязательства	Примечание 21	21 735	14 686
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>		<b>1 502 903</b>	<b>1 851 566</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>			
Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 19	574 157	416 365
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 18	16 577	16 585
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 20	979 000	1 289 674
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 21	103	111
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>		<b>1 569 837</b>	<b>1 722 735</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>		<b>3 072 740</b>	<b>3 574 301</b>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>			
Резервы	Примечание 22	309 301	301 457
Накопленный профицит	Примечание 23	11 440 192	11 275 124
<b>Общая сумма чистых активов/ собственных средств</b>		<b>11 749 493</b>	<b>11 576 581</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>		<b>14 822 233</b>	<b>15 150 882</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

**Программа развития Организации Объединенных Наций**

**II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2022 года**

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
<b>Поступления</b>			
Добровольные взносы	Примечание 24	4 997 617	5 304 025
Поступления по возмездным операциям	Примечание 25	127 774	115 897
Инвестиционный доход	Примечание 26	101 489	135 488
Прочие поступления	Примечание 27	95 226	81 455
<b>Общая сумма поступлений</b>		<b>5 322 106</b>	<b>5 636 865</b>
<b>Расходы</b>			
Услуги подряда	Примечание 28	1 995 289	2 008 577
Расходы по персоналу	Примечание 28	871 041	866 185
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 28	1 021 798	1 216 749
Общие оперативные расходы	Примечание 28	951 787	844 390
Субсидии и прочие переводы	Примечание 28	377 586	349 706
Прочие расходы	Примечание 28	114 743	82 239
Амортизационные отчисления	Примечание 28	15 308	17 013
<b>Общая сумма расходов</b>		<b>5 347 552</b>	<b>5 384 859</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>		<b>(25 446)</b>	<b>252 006</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

**Программа развития Организации Объединенных Наций**

**III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2022 года**

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2022 год		2021 год
		Резервы	Накопленный профицит	Общая сумма чистых активов/собственных средств
<b>Сальдо на начало года</b>		<b>301 457</b>	<b>11 275 124</b>	<b>11 576 581</b>
<b>Изменения в чистых активах/собственных средствах</b>				
Переводы из резервов/зачет средств из накопленного профицита	Примечания 22, 23	8 000	41 700	49 700
Средства целевого назначения	Примечания 22, 23	(156)	(46 399)	(46 555)
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи		–	(186 266)	(186 266)
Актуарные прибыли/(убытки)	Примечание 20	–	381 479	381 479
Профицит и дефицит за отчетный год	Ведомость II	–	(25 446)	(25 446)
<b>Общее изменение в чистых активах/собственных средствах</b>		<b>7 844</b>	<b>165 068</b>	<b>172 912</b>
<b>Сальдо на конец года</b>		<b>309 301</b>	<b>11 440 192</b>	<b>11 749 493</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2022 год	2021 год
<b>Движение денежных средств в результате оперативной деятельности</b>			
Профицит/(дефицит) за год	Ведомость II	(25 446)	252 006
<i>Корректировки для согласования профицита/(дефицита) за год с сальдо движения денежных средств</i>			
Амортизационные отчисления	Примечание 28	15 308	17 013
Обесценение	Примечание 28	30 496	2 092
Взносы в натуральной форме (безвозмездная передача имущества)		(1 459)	(3 205)
Амортизация премии/(скидки) по инвестициям		9 053	12 141
Курсовые (прибыли)/убытки		131 872	82 354
Убытки от выбытия основных средств		2 179	2 575
<i>Изменения в активах</i>			
(Увеличение)/уменьшение сумм к получению по безвозмездным операциям <sup>a</sup>		(380 475)	(9 399)
(Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности <sup>b</sup>		(111 283)	(79 026)
(Увеличение)/уменьшение суммы выданных авансов <sup>c</sup>		51 501	(79 200)
(Увеличение)/уменьшение объема запасов	Примечание 12	627	(674)
<i>Изменения в обязательствах, чистых активах/собственных средствах</i>			
(Уменьшение)/увеличение суммы кредиторской задолженности и начисленных обязательств		(74 821)	80 057
(Уменьшение)/увеличение суммы авансов к выплате	Примечание 17	13 698	9 051
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	Примечание 18	24 577	2 663
(Уменьшение)/увеличение суммы находящихся на хранении средств доноров	Примечание 18	(7 441)	6 126
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 19	(154 769)	418 073
(Уменьшение)/увеличение суммы обязательств по выплатам работникам		73 674	83 532
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих обязательств		7 056	11 499
(Уменьшение)/увеличение объема резервов	Ведомость III	3 145	9 367
<b>Приток/(отток) денежных средств в результате оперативной деятельности</b>		<b>(392 508)</b>	<b>817 045</b>

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2022 года (продолжение)

	Ссылка	2020 год	2019 год
<b>Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности</b>			
Приобретение инвестиционных инструментов	Примечание 8	(3 182 655)	(6 127 390)
Поступления от выплат при наступлении срока погашения по инвестиционным инструментам	Примечание 8	3 473 507	5 582 658
(Увеличение)/уменьшение суммы средств, инвестированных по линии Управление целевых фондов с участием многих партнеров <sup>d</sup>	Примечание 8	6 847	(371 858)
(Увеличение)/уменьшение суммы инвестиций, находящихся в управлении внешних инвестиционных менеджеров <sup>e</sup>		(81 082)	(174 135)
Процентные поступления и полученные дивиденды		92 335	75 002
(Увеличение)/уменьшение суммы займов правительствам	Примечание 13	2 772	746
Приобретение основных средств		(15 286)	(12 269)
Выбытие основных средств		2 146	1 410
Приобретение нематериальных активов	Примечание 15	(1 024)	(1 602)
Выбытие нематериальных активов	Примечание 15	605	1 165
<b>Приток/(отток) денежных средств в результате инвестиционной деятельности</b>		<b>298 165</b>	<b>(1 026 273)</b>
<b>Движение денежных средств в результате финансовой деятельности</b>			
<b>Приток/(отток) денежных средств в результате финансовой деятельности</b>		<b>–</b>	<b>–</b>
<b>Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, в том числе средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>		<b>(94 343)</b>	<b>(209 228)</b>
<b>Влияние изменения обменных курсов на сумму денежных средств и их эквивалентов</b>		<b>(1 722)</b>	<b>(4 404)</b>
<b>Денежные средства и их эквиваленты, включая средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров: на начало года</b>		<b>963 660</b>	<b>1 177 292</b>
<b>Денежные средства и их эквиваленты, включая средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров: на конец года</b>	Примечание 7	<b>867 595</b>	<b>963 660</b>

<sup>a</sup> В этой сумме учтена корректировка на величину курсовых убытков в размере 125,713 млн долл. США.

<sup>b</sup> В этой сумме учтена корректировка на величину выплаченных в денежной форме процентов и дивидендов в размере 92,335 млн долл. США, а также корректировка на величину курсовой прибыли в размере 9,634 млн долл. США.

<sup>c</sup> В этой сумме учтена корректировка на величину курсовых убытков в размере 16,566 млн долл. США.

<sup>d</sup> В этой сумме учтена стоимость приобретения инвестиционных инструментов, составляющая (902) млн долл. США, и стоимость продажи инвестиционных инструментов в связи с наступлением сроков их погашения в размере 909 млн долл. США.

<sup>e</sup> Эта сумма включает чистую сумму покупки облигаций в размере (42,805) млн долл. США и чистое сальдо вложений в акционерный капитал в размере (38,277) млн долл. США.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Утвержденный бюджет на 2021 год		Фактические расходы, представленные на сопоставимой основе (примечание б)	Разница: между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами расходов
	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
<b>Деятельность в целях развития</b>				
Программная деятельность	466 800	466 800	466 816	(16)
Оперативная поддержка в осуществлении программной деятельности	32 510	32 510	31 884	626
Обеспечение эффективности процесса развития	84 359	84 359	82 551	1 808
<b>Итого</b>	<b>583 669</b>	<b>583 669</b>	<b>581 251</b>	<b>2 418</b>
<b>Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития</b>				
	<b>12 000</b>	<b>12 000</b>	<b>10 545</b>	<b>1 455</b>
<b>Управленческая деятельность</b>				
Регулярная деятельность	134 457	134 457	118 811	15 646
Нерегулярная деятельность	12 000	12 000	9 382	2 618
<b>Итого</b>	<b>146 457</b>	<b>146 457</b>	<b>128 193</b>	<b>18 264</b>
<b>Независимый надзор и контроль</b>	<b>21 200</b>	<b>21 200</b>	<b>18 607</b>	<b>2 593</b>
<b>Целевая деятельность</b>				
Капитальные вложения	—	—	—	—
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	11 027	11 027	7 445	3 582
<b>Итого</b>	<b>11 027</b>	<b>11 027</b>	<b>7 445</b>	<b>3 582</b>
<b>Всего</b>	<b>774 353</b>	<b>774 353</b>	<b>746 041</b>	<b>28 312</b>
<b>Бюджетная сумма дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности (в соответствии с решением 2021/15 Исполнительного совета)</b>	—	—	932	(932)
<b>Общая сумма</b>	<b>774 353</b>	<b>774 353</b>	<b>746 973</b>	<b>27 380</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

## Примечания к финансовым ведомостям за 2022 год

### Примечание 1

#### Представляющая отчетность структура

1.1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими/физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

1.2. Штаб-квартира ПРООН расположена в Нью-Йорке, но ее основная работа ведется через глобальную сеть ее отделений. Глобальная сеть ПРООН включает пять региональных отделений, единые глобальные центры обслуживания в Копенгагене и Куала-Лумпуре, а также оперативные подразделения в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям. ПРООН обслуживает доноров и партнеров через отделения связи в Бонне, Брюсселе, Вашингтоне, округ Колумбия, Дохе, Женеве, Копенгагене и Токио.

1.3. ПРООН помогает добиваться ликвидации нищеты и сокращения масштабов неравенства и социального отчуждения и оказывает странам содействие в разработке политики, формировании руководящих кадров, развитии умения налаживать партнерские отношения, создании институционального потенциала и повышении жизнестойкости для сохранения результатов, достигнутых в области развития. ПРООН продолжает свою работу по поддержке реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, которые определяют глобальные усилия в области устойчивого развития на следующие 10 лет. ПРООН помогает развивающимся странам привлекать и эффективно использовать ресурсы по линии сотрудничества в целях развития и внутренние ресурсы и в рамках всей своей деятельности содействует защите прав человека, укреплению потенциала и расширению прав и возможностей женщин.

1.4. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. Она стремится обеспечивать прозрачность своей деятельности и несет ответственность перед всеми заинтересованными сторонами. Резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи был учрежден Исполнительный совет ПРООН, отвечающий за предоставление ПРООН межправительственной поддержки и руководство ее работой. Управление финансовой деятельностью ПРООН осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН с внесенными в них поправками (решение 2011/33 Исполнительного совета).

1.5. Финансовые ведомости охватывают только деятельность ПРООН, которая не имеет вспомогательных органов или доли в ассоциированных или совместно контролируемых структурах.

### Примечание 2

#### Заявление о соответствии Международным стандартам учета в государственном секторе

2.1. Годовая финансовая отчетность ПРООН составлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

### **Примечание 3**

#### **Основа для составления и разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию**

##### **Основа для оценки**

3.1. Настоящие финансовые ведомости составлены на основе метода начислений в соответствии с МСУГС и Финансовыми положениями и правилами ПРООН.

3.2. ПРООН использует принцип первоначальной стоимости, за исключением случаев, указанных в примечании 4. Учетная политика последовательно применялась на протяжении всего года и в отношении предыдущих лет. Финансовый год охватывает период с января по декабрь.

##### **Иностранная валюта**

3.3. Операционной валютой и денежной единицей отчетности ПРООН является доллар США. Суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

3.4. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционные обменные курсы приблизительно соответствуют рыночным/спот-курсам.

3.5. Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранной валюте, пересчитываются по обменному курсу, действующему на дату отчетности, и результаты этого пересчета учитываются в ведомости финансовых результатов.

3.6. Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной стоимости, пересчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции.

3.7. Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой, учитываются в ведомости финансовых результатов.

##### **Важнейшие бухгалтерские оценки**

3.8. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка инвестиционных активов; учет поступлений; и сумма условных активов и обязательств.

**Будущие изменения в учетной политике**

3.9. Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» был опубликован в 2018 году и должен был вступить в силу 1 января 2022 года, но впоследствии в соответствии с итоговым решением по МСУГС под названием «COVID-19: отсрочка дат вступления в силу», опубликованным в 2020 году, указанная дата была перенесена на один год — на 1 января 2023 года. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 41 МСУГС на финансовую отчетность ПРООН. ПРООН ожидает, что в связи с этим новым стандартом потребуется изменить классификацию и оценку стоимости определенных финансовых активов, которые в настоящее время классифицируются и оцениваются по справедливой стоимости, и соответствующие изменения будут учтены в справедливой стоимости чистых активов/собственных средств, учитываемой через профицит или дефицит.

3.10. Предварительный проект 68 «Усовершенствования МСУГС, 2019 год» должен был первоначально вступить в силу в 2021 году, но впоследствии в соответствии с итоговым решением по МСУГС под названием «COVID-19: отсрочка дат вступления в силу», опубликованным в 2020 году, введение в действие этого стандарта было перенесено на 1 января 2023 года. Ожидается, что переход на этот предложенный стандарт не окажет существенного влияния на финансовую отчетность ПРООН.

3.11. Стандарт 43 МСУГС «Аренда» был опубликован в январе 2022 года и вступает в силу с 1 января 2025 года. Стандарт 43 МСУГС заменяет стандарт 13 МСУГС «Аренда» и вводит модель права пользования для арендаторов. Согласно модели права пользования, после принятия нового стандарта и истечения срока действия переходных положений права пользования по большинству договоров аренды необходимо будет принимать к учету в составе активов, что приведет к увеличению суммы амортизируемых активов и принятию к учету соответствующих обязательств по аренде. Влияние на годовые финансовые результаты будет выражаться в том, что вместо учитываемых в настоящее время расходов на аренду будут приниматься к учету амортизация арендованных активов и расходы на выплату процентов по соответствующим арендным обязательствам. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 43 МСУГС на финансовую отчетность ПРООН, включая влияние вытекающих из этого стандарта поправок к другим стандартам.

3.12. В марте 2023 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 47 МСУГС «Поступления» и стандарт 48 МСУГС «Расходы в связи с переводами», каждый из которых вступает в силу с 1 января 2026 года. Стандарт 47 МСУГС заменит стандарт 9 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций», стандарт 11 МСУГС «Договоры о строительстве» и стандарт 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)» и станет единым объединенным стандартом, касающимся поступлений. Стандарт 48 МСУГС является новым стандартом и применяется для учета предоставленных субсидий, которые являются частью расходов, понесенных через партнеров-исполнителей.

3.13. В настоящее время выполняется оценка влияния как стандарта 47 МСУГС, так и стандарта 48 МСУГС. По предварительным оценкам, стандарт 47 МСУГС, вероятно, окажет значительное влияние на учет ПРООН целевых добровольных взносов. В соответствии с действующим стандартом 23 МСУГС ПРООН принимает к учету практически все поступающие добровольные взносы в качестве поступлений от безвозмездных операций на момент подписания соответствующего соглашения о взносах. В соответствии со стандартом 47 МСУГС ПРООН должна будет учитывать добровольные взносы в качестве поступлений при условии (или по мере) надлежащего выполнения любых

установленных обязательств по соблюдению требований, предусмотренных обязательными к исполнению договоренностями, и любых обладающих искомой силой обязательств, вытекающих из условий предоставления других целевых взносов. Обязательства по соблюдению требований и обладающие искомой силой обязательства, как они определены в стандарте 47 МСУГС, — это понятия, которые соответствуют ожиданиям и правам доноров по индивидуально значимым соглашениям о целевых добровольных взносах. Ожидается, что изменение подхода к учету поступлений при переходе на стандарт 47 МСУГС приведет к значительному переносу сроков учета существенной части поступлений ПРООН в виде целевых добровольных взносов: с года подписания соглашения о взносах на последующий год (последующие годы), на который (которые) предоставляются эти средства, и они будут приниматься к учету по мере выполнения ПРООН соответствующих обязательств. ПРООН считает, что будет достаточно времени для практического внедрения этого стандарта и что для этого потребуются дополнительные ресурсы.

3.14. В настоящее время выполняется оценка влияния стандарта 48 МСУГС на учет ПРООН расходов партнеров-исполнителей, включая учет субсидий.

#### **Разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию**

3.15. Настоящие финансовые ведомости были утверждены и заверены Администратором, помощником Администратора и директором Бюро по управленческому обслуживанию и главным финансовым сотрудником/контролером ПРООН. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН настоящие финансовые ведомости подлежали представлению на ревизию 30 апреля 2023 года.

#### **Примечание 4**

##### **Основные принципы учетной политики**

##### **Классификация финансовых активов**

4.1. ПРООН классифицирует финансовые активы по следующим категориям: инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения; активы, имеющиеся в наличии для продажи; займы и дебиторская задолженность; и активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов, о чем подробная информация приводится в примечании 4.2 ниже. Категория финансовых активов зависит от цели их приобретения, определяется при их первоначальном принятии к учету и повторно устанавливается на каждую отчетную дату. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия ПРООН к учету займов и дебиторской задолженности является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда ПРООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

4.2. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на отчетную дату, а прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

<i>Категория по МСУГС</i>	<i>Тип финансовых активов ПРООН</i>
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Инвестиции, за исключением инвестированных средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву на покрытие расходов на выплаты по окончании службы
Активы, имеющиеся в наличии для продажи	Инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву на покрытие расходов на выплаты по окончании службы
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты, дебиторская задолженность по безвозмездным операциям и прочая дебиторская задолженность, предоставляемые авансы (например, сотрудникам), а также займы правительствам
Активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные активы

*Финансовые активы, удерживаемые до погашения*

4.3. К финансовым активам, удерживаемым до погашения, относятся финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ПРООН планирует и может удерживать до погашения. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а затем учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. ПРООН определяет значительную часть своего инвестиционного портфеля как активы, удерживаемые до погашения.

*Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи*

4.4. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой непроемные финансовые активы, которые либо признаются таковыми, либо не были классифицированы как: а) займы и дебиторская задолженность, б) инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения, или с) финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Они первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости плюс операционные расходы, непосредственно связанные с их приобретением или эмиссией, а впоследствии отражаются в отчетности по справедливой стоимости, а любые образовавшиеся прибыли или убытки от изменения справедливой стоимости учитываются непосредственно в составе чистых активов/собственных средств в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах до момента снятия финансового актива с учета, когда совокупное приращение или уменьшение стоимости, ранее учтенное в составе чистых активов/собственных средств, зачитывается в профицит или дефицит. Величины справедливой стоимости, используемые для последующей оценки, основываются на данных о котировочных рыночных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Процентный доход по финансовым активам, имеющимся в

наличии для продажи, подсчитывается с применением метода эффективной процентной ставки и учитывается через профицит или дефицит.

*Займы и дебиторская задолженность*

4.5. Займы и дебиторская задолженность — это финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии — по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

4.6. Денежные средства и их эквиваленты включают в себя денежные средства и краткосрочные высоколиквидные инвестиции, которые могут быть легко превращены в известную сумму денежных средств и незначительно подвержены риску изменения стоимости, за вычетом уценки за расчеты в валюте, не являющейся свободно конвертируемой. Финансовые инструменты, относимые к денежным эквивалентам, включают инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

4.7. Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям включают взносы к получению, под которыми понимаются суммы, подлежащие уплате в сроки указанные в подписанных соглашениях о взносах, в том числе о многолетних взносах, и которые принимаются к учету в полном объеме на момент подписания соглашения, исключая соглашения, содержащие условия исполнения, выполнение которых не зависит от ПРООН. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по балансовой стоимости за вычетом суммы задолженности, считающейся безнадежной. Обесценение взносов к получению рассматривается в каждом случае отдельно.

4.8. Суммы прочей кредиторской задолженности представляют собой средства, причитающиеся ПРООН за услуги, оказанные другим структурам. В обмен ПРООН непосредственно получает наличные средства приблизительно равной ценности.

4.9. Авансовые платежи представляют собой переводы наличных средств учреждениям-распорядителям/партнерам-исполнителям (определение учреждений-распорядителей/партнеров-исполнителей приводится в примечании 34.2) в качестве аванса. Изначально авансовые платежи учитываются в составе активов, а впоследствии переводятся в состав расходов, когда происходит поставка товаров или оказание услуг учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями, что подтверждается получением ПРООН надлежащих подтверждающих отчетов о расходах, таких как финансовые отчеты, документы, санкционирующие выделение средств и удостоверяющие расходы или отчеты об освоении средств по проекту. После получения документов, удостоверяющих расходы, ПРООН учитывает расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены на основании проверенных ведомостей структур или, в случае отсутствия таких ведомостей на конец отчетного года, из ведомостей структур, представленных для проверки, либо из непроверенных ведомостей структур.

4.10. Предоплата осуществляется в том случае, если по соглашению ПРООН с учреждением-распорядителем/партнером-исполнителем/поставщиком требуется авансовая оплата. Суммы предоплаты проводятся по счетам текущих активов до момента поставки товаров или оказания услуг, за которые производится

предоплата, после чего они принимаются к учету как расходы, а их сумма уменьшается на соответствующую величину.

4.11. ПРООН выплачивает сотрудникам авансы в счет окладов на конкретные цели в соответствии с Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Первоначальный срок выдачи этих авансов составляет менее 12 месяцев, а балансовая стоимость приблизительно равна справедливой стоимости. Балансовая сумма указывается за вычетом любого обесценения.

4.12. Займы правительствам представляют собой займы, предоставленные национальным правительствам для строительства служебных или жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций. Займы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом любой возвращенной до даты учета суммы. Средства за аренду используются для погашения займа. Впоследствии оценка займов правительствам производится по амортизированной стоимости за вычетом любого обесценения.

*Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит*

4.13. Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории активов, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. Производные финансовые инструменты классифицируются как финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Активы в этой категории классифицируются как текущие активы, если ожидается, что они будут реализованы в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

4.14. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов всех категорий, чтобы определить, имеются ли объективные признаки обесценения вложения или группы вложений. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов (непосредственно или через счет оценочного резерва) за год, в котором они образуются.

**Запасы**

4.15. Запасы для передачи на безвозмездной основе или по номинальной цене оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения. Запасы для продажи оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Под чистой стоимостью реализации понимается ожидаемая цена продажи при обычном ходе ведения дел

за вычетом стоимости завершения и затрат на продажу. Себестоимость определяется с использованием метода учета «в порядке поступления». Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие затраты по доставке актива к месту назначения и приведению его в состояние, пригодное для использования. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (например, в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения.

### **Основные средства**

4.16. Все основные средства оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Первоначальная стоимость включает затраты, непосредственно связанные с приобретением конкретного актива, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа этого актива и восстановления территории. Если актив приобретается бесплатно или за номинальную плату, то за первоначальную стоимость принимается справедливая цена на дату приобретения. Величина пороговой стоимости для принятия основных средств к учету в составе активов составляет 5000 долл. США. Пороговая стоимость для принятия к учету в составе активов улучшений арендованной собственности составляет 50 000 долл. США.

4.17. ПРООН приняла решение применять модель первоначальной стоимости для оценки после принятия средств к учету, а не модель переоценки. Последующие расходы включаются в балансовую стоимость актива или учитываются в качестве отдельного актива только в том случае, если ПРООН выступает вероятным получателем экономических выгод, связанных с этим активом, и можно точно определить стоимость актива. Ремонтные и эксплуатационные расходы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов за год, в котором эти расходы понесены.

4.18. Расходы на проектные активы, которые не находятся в распоряжении ПРООН, учитываются в составе расходов на момент их возникновения. Считается, что актив находится в распоряжении ПРООН, если ПРООН может использовать актив либо иным образом получать от него выгоду в рамках осуществления своей деятельности, а также может предотвращать или регулировать доступ других сторон к этому активу. ПРООН распоряжается активами в том случае, если она непосредственно осуществляет проект.

4.19. Основные средства включают соглашения о праве пользования собственностью, которая отвечает критериям принятия к учету (см. пп. 4.51–4.53, касающиеся договоров аренды).

4.20. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования линейным методом за исключением стоимости земли, которая не подлежит амортизации. В случае если различные объекты, входящие в состав основных средств, обладают различными сроками полезного использования, они учитываются как отдельные объекты, т. е. важнейшие компоненты основных средств. Объекты незавершенного строительства не подлежат амортизации, поскольку они еще не могут использоваться.

*Расчетные сроки полезного использования основных средств*

<i>Класс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования (число лет)</i>
Здания	10–40
Транспортные средства	12
Аппаратура связи и информационная техника	8–20
Мебель и недвижимый инвентарь	15
Тяжелая техника и другое оборудование	20
Улучшения арендованной собственности	Более короткий из двух периодов: срока аренды и срока полезного использования

4.21. С учетом ожидаемого использования основных средств основные средства не имеют остаточной стоимости после их полной амортизации. Прибыль или убыток от выбытия основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

4.22. Когда ПРООН сдает арендуемую собственность в субаренду, ее последующая оценка производится по первоначальной стоимости.

**Нематериальные активы**

4.23. Нематериальные активы оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

4.24. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования ПРООН, принимаются к учету в составе активов с начислением на них амортизации как нематериальные активы. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, а также соответствующую часть накладных расходов. Прочие расходы на разработку, которые не отвечают критериям учета таких сумм в составе активов, учитываются в составе расходов в момент их возникновения. Затраты на разработку, принятые к учету в качестве расходов в предыдущие периоды, например затраты на научные исследования, не признаются в качестве активов в последующий год. Пороговая стоимость для принятия к учету в составе активов программного обеспечения собственной разработки составляет 50 000 долл. США, а приобретенного программного обеспечения — 5000 долл. США. Затраты на научные исследования учитываются по мере их возникновения в составе расходов.

4.25. Затраты на конфигурацию и настройку облачных решений на базе модели «программное обеспечение как услуга» и оплату подписки на такие приложения принимаются к учету в качестве оперативных расходов на момент получения услуг, поскольку используемые системы не отвечают критериям для принятия их к учету в качестве контролируемых активов.

4.26. Затраты на разработку программного кода, благодаря которому достигается улучшение существующих локальных систем или их модификация или в них создаются дополнительные функциональные возможности и которые удовлетворяют критериям принятия их к учету в качестве нематериального актива,

учитываются как нематериальные активы программного обеспечения и амортизируются на протяжении срока полезного использования программного обеспечения линейным методом.

4.27. Оценка того, удовлетворяют ли затраты на интеграцию и объединение контролируемого программного обеспечения с решениями на базе модели «программное обеспечение как услуга» критериям принятия их к учету в качестве нематериальных активов программного обеспечения, может потребовать вынесения важных суждений, в том числе относительно того, можно ли достоверно определить стоимость отдельного актива.

4.28. Амортизационные отчисления по всем нематериальным активам с ограниченным сроком службы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов на линейной основе и рассчитываются по ставкам, в результате применения которых производится понижение первоначальной стоимости активов до ориентировочной остаточной стоимости. Сроки полезного использования нематериальных активов программного обеспечения пересматриваются не реже одного раза в год. Любое изменение сроков полезного использования, в том числе в результате указанных усовершенствований, учитывается с момента такого изменения как изменение в бухгалтерской оценке.

*Расчетные сроки полезного использования нематериальных активов*

<i>Класс</i>	<i>Расчетные сроки полезного использования (число лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3–6
Программное обеспечение собственной разработки	3–6
Торговые знаки	2–6
Авторские права	3–10
Патенты	2–6
Лицензии и прочее	2–6

4.29. При наличии соглашения, имеющего обязательную силу, в котором устанавливается, что договорной срок службы актива меньше, чем ожидаемый срок его полезного использования, амортизация актива происходит в течение срока договора.

**Обесценение активов, не генерирующих денежные средства**

4.30. Основные средства и нематериальные активы относятся к активам, не генерирующим денежные средства, и проверка на предмет их обесценения проводится на каждую отчетную дату. ПРООН не держит никаких основных средств или нематериальных активов с целью получения коммерческой прибыли. Убыток от обесценения учитывается в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов, если балансовая стоимость актива превышает возмещаемую стоимость. Под возмещаемой стоимостью актива понимается большая из величин: справедливая стоимость за вычетом затрат, связанных с продажей, или эксплуатационная стоимость.

4.31. Убытки от обесценения, принятые к учету в предыдущие периоды, оцениваются на каждую отчетную дату на предмет наличия признаков того, что обесценение сократилось или отсутствует. Восстановление убытка от обесценения производится только на ту величину, на которую балансовая стоимость не

превышает балансовую стоимость, которая была бы рассчитана за вычетом амортизации, если бы не принимался к учету убыток от обесценения.

### Классификация финансовых обязательств

<i>Классификация по МСУГС</i>	<i>Типы финансовых обязательств</i>
Прочие финансовые обязательства	Кредиторская задолженность и начисленные обязательства, находящиеся на хранении средства доноров, авансы к выплате, прочие обязательства и средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций
Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные финансовые обязательства

#### *Прочие финансовые обязательства*

4.32. Прочие финансовые обязательства первоначально учитываются по справедливой стоимости плюс величина непосредственных затрат по сделке, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по балансовой стоимости.

4.33. Кредиторская задолженность и начисления, образующиеся в результате приобретения товаров и услуг, первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости, а в дальнейшем оцениваются по амортизированной стоимости после поставки товаров или оказания услуг и принятия их ПРООН. Финансовые обязательства указываются на сумму, на которую выставлены счета об оплате за вычетом скидок на оплату на отчетную дату. В случае отсутствия счетов об оплате на отчетную дату производится приблизительная оценка объема финансовых обязательств.

4.34. Кредиторская задолженность по выплате авансов образуется при наличии задолженности перед учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями. Объем финансовых обязательств оценивается как причитающаяся к уплате сумма задолженности на основании понесенных расходов, указанных в утвержденных финансовых ведомостях, документах, санкционирующих выделение средств и удостоверяющих расходы, или отчетах об освоении средств по проектам за год.

4.35. Средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров, находящиеся в доверительном управлении, представляют собой средства, поступившие ПРООН в рамках оказания услуг по управлению данными средствами и подлежащие распределению среди участвующих организаций. При назначении в качестве административного агента ПРООН осуществляет управление средствами целевых фондов с участием многих доноров и совместных программ системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств через Управление целевых фондов с участием многих партнеров. В этом качестве ПРООН отвечает за принятие взносов доноров, распределение этих средств среди участвующих структур, получение от участвующих структур неизрасходованных остатков средств и представление донорам и заинтересованным сторонам сводной отчетности. В соответствии с этим механизмом средства,

получаемые ПРООН от доноров, учитываются в составе денежных средств и их эквивалентов, предназначенных для Управления целевых фондов с участием многих партнеров, или средств, инвестированных по линии этого Управления, и сумма соответствующего обязательства включается в состав средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций, до распределения этих взносов между участвующими структурами.

4.36. К другим обязательствам относятся незадействованные средства и прочая кредиторская задолженность. Под незадействованными средствами понимаются полученные от доноров взносы, которые не были зачтены в счет взносов к получению на целевую деятельность.

*Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит*

4.37. Финансовые обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории обязательств, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Обязательства оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. Производные инструменты классифицируются как финансовые обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. К ним относятся встроенные в срочные депозиты производные инструменты, которые позволяют осуществлять погашение обязательств контрагентами в какой-либо альтернативной валюте в обмен на более высокую доходность. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Обязательства в этой категории классифицируются как текущие обязательства, если ожидается, что они будут погашены в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

**Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления**

4.38. Средства, полученные авансом, представляют собой взносы, поступившие до получения подписанных соглашений с донорами о взносах. В соответствии с политикой в отношении учета поступающих взносов эти средства учитываются в составе поступлений по подписании соглашений с донорами о взносах. Отсроченные поступления представляют собой полученные от третьих сторон, учреждений Организации Объединенных Наций и доноров средства, которые проведены по ведомости финансового положения и которые — в зависимости от характера соглашения — принимаются к учету в составе поступлений, когда оказаны подлежащие оплате услуги или когда выполнены оговоренные условия (при наличии таковых).

**Выплаты работникам**

4.39. ПРООН принимает к учету следующие категории выплат работникам:

- a) краткосрочные выплаты работникам;
- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам;
- d) выплаты при увольнении.

*Краткосрочные выплаты работникам*

4.40. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, которые, как ожидается, будут произведены в полном объеме в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующую услугу. Эти выплаты включают выплаты при назначении, регулярные ежемесячные выплаты (например, заработную плату и оклады), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (например, оплачиваемые отпуска, такие как ежегодный отпуск), другие краткосрочные выплаты и неденежные льготы, а также относящуюся к текущему периоду часть долгосрочных выплат, предоставляемых работающим сотрудникам. Соответствующие расходы принимаются к учету, когда сотрудник предоставляет услуги в обмен на выплаты. Обязательство указывается в отношении любой выплаты, которое не было предоставлено на отчетную дату, и отражает сумму, которая была выплачена или должна быть выплачена в целях выполнения обязательства. В связи с краткосрочным характером этих прав, обязательства не дисконтируются на временную стоимость денег и указываются как текущие обязательства.

*Выплаты по окончании службы*

4.41. Эти выплаты производятся после окончания службы, но не включают выплаты при увольнении.

4.42. Выплаты по окончании службы включают выплаты по пенсионным планам, оплату медицинского обслуживания по окончании службы, субсидии на репатриацию и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после завершения службы. Планы выплат по окончании службы являются либо планами с установленным размером взноса, либо планами с установленным размером пособия.

4.43. Для планов выплат по окончании службы с установленными размером взноса сумма обязательства за каждый год определяется размером взноса за этот год, и для оценки суммы обязательства или расходов не требуется использовать актуарные допущения. Размер выплат по окончании службы по планам с установленным размером пособия определяется как приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера, скорректированная на величину неучтенных актуарных прибылей и убытков и неучтенной стоимости услуг прошлых лет, за вычетом справедливой стоимости активов плана (при наличии таковых) на отчетную дату. ПРООН не располагает какими-либо активами, удовлетворяющими определению активов плана.

4.44. ПРООН является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты сотрудникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

4.45. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с работающими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными участвующими в нем организациями. ПРООН и Пенсионный фонд, как и другие участвующие организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую Программе долю в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам» ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

4.46. В положениях Пенсионного фонда предусматривается, что его Правление должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года по методу группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

4.47. Комиссия ревизоров проводит ежегодную ревизию Пенсионного фонда и ежегодно представляет Правлению Фонда доклад о результатах ревизии. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте ([www.unjspf.org](http://www.unjspf.org)).

#### *Планы с установленным размером пособия*

4.48. Планы ПРООН с установленным размером пособия включают медицинское страхование после выхода на пенсию и предоставление определенных пособий и льгот по окончании службы. Объем обязательств ПРООН в отношении планов с установленным размером пособия рассчитывается отдельно для каждого плана посредством оценки размера будущих выплат, право на которые работники заработали в обмен на свою службу в текущий и предыдущие периоды. Это обязательство дисконтируется в целях определения его приведенной стоимости и указывается в конце отчетного периода за вычетом справедливой стоимости активов плана, а также с учетом корректировок, связанных с неучтенной стоимостью услуг прошлых периодов. Расчет выполняется ежегодно квалифицированным независимым актуарием с использованием метода оценки по зачету прогнозируемой учетной единицы пенсии.

4.49. Дисконтная ставка — это доходность на дату подготовки отчетности первоклассных, оцененных рейтинговыми агентствами корпоративных облигаций, срок погашения которых приблизительно совпадает со сроком выполнения

обязательств по выплатам. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате различий между прежними актуарными допущениями и тем, что произошло фактически, учитываются непосредственно в чистых активах/собственных средствах в год их возникновения. Все другие изменения в объеме ответственности по этим обязательствам учитываются в профиците или дефиците ведомости финансовых результатов в год их возникновения.

#### *Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам*

4.50. Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам представляют собой полные или частичные выплаты, которые не подлежат погашению в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. К этим выплатам относятся компенсация за неиспользованные дни отпуска на родину и пособия в случае смерти или увечья сотрудника при исполнении служебных обязанностей. Указанные обязательства принимаются к учету в качестве долгосрочных обязательств и оцениваются по приведенной стоимости будущих сметных сумм поступления и выбытия денежных средств, если размер платежей и последствия дисконтирования признаются существенными. Актуарные прибыли и убытки указываются в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

#### *Выплаты при увольнении*

4.51. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов, только когда ПРООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более чем 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются.

### **Аренда**

#### *Операционная аренда*

4.52. Отношения аренды классифицируются как операционная аренда, когда ПРООН является арендатором, а арендодатель сохраняет значительную долю рисков и преимуществ, связанных с правом собственности. Платежи по договорам операционной аренды, уменьшенные на размер льгот, которые были получены от арендодателя, учитываются линейным методом на протяжении срока аренды в ведомости финансовых результатов.

#### *Финансовая аренда*

4.53. Аренда материальных активов, при которой ПРООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда. При первоначальном принятии к учету финансовой аренды за стоимость актива и обязательства принимается наименьшая из двух величин: справедливой стоимости арендуемого имущества и приведенной стоимости минимальных арендных платежей. В соответствии с учетной политикой в отношении основных средств арендованные активы после первоначального принятия к учету амортизируются в течение меньшего из двух сроков: срока аренды или срока их полезного использования. Одна

часть каждого платежа по договору финансовой аренды идет на погашение обязательства по аренде, другая — на покрытие расходов на финансирование. Процентная часть обязательств по договору финансовой аренды проводится по ведомости финансовых результатов в составе расходов в течение срока аренды в целях обеспечения того, чтобы периодическая ставка процента, начисляемого по непогашенному остатку обязательства за каждый год, оставалась неизменной.

#### *Соглашения о праве пользования*

4.54. В случаях, когда ПРООН подписывает соглашение о праве пользования активами с передачей ПРООН правового титула/права собственности на активы, например, соглашение о предоставлении ПРООН права пользования на безвозмездной основе, то такая операция является безвозмездной операцией. В этом случае актив и поступления принимаются к учету на момент заключения соглашения. Принятие к учету актива происходит при удовлетворении определенным критериям учета актива. Стоимость актива оценивается как справедливая стоимость ресурса, в отношении которого было приобретено право пользования, на дату такого приобретения. Амортизация актива осуществляется в течение более короткого из двух периодов: срока полезного использования актива и срока действия соглашения о праве пользования. В случае если не происходит передача правового титула/права собственности, то к учету принимаются расходы. Поступления также принимаются к учету в том же объеме, что и актив, а расходы — в том же объеме, что и обязательства.

#### **Учет поступлений**

##### *Взносы (поступления от безвозмездных операций)*

4.55. Внесение добровольных взносов относится к безвозмездным операциям, и они принимаются к учету в составе поступлений, когда соглашения о взносах вступают в силу, или — в некоторых случаях — по получении денежных средств согласно Финансовым положениям и правилам ПРООН. ПРООН принимает активы к учету, когда контроль над ресурсами устанавливается в результате прошлых событий. Суммы к получению по безвозмездным операциям принимаются к учету в составе активов, когда существует вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Суммы к получению по безвозмездным операциям, включая многолетние взносы, принимаются к учету в полном объеме вместе с соответствующей суммой поступлений на момент подписания соглашения. Суммы к получению по соглашениям, содержащим условия, выполнение которых не зависит от ПРООН, проводятся в качестве обязательства по ведомости финансового положения и учитываются в составе обязательств до тех пор, пока не будет выполнено оговоренное условие, после чего любая сумма сокращения данного обязательства принимается к учету в составе поступлений.

4.56. Соглашения вступают в силу сразу после их подписания. Уменьшение поступлений учитывается тогда, когда после подписания имеющего обязательную силу соглашения между ПРООН и донором достигается взаимопонимание (оформляемое поправкой к проекту) по вопросу о сокращении ранее принятых к учету поступлений в виде взносов.

4.57. Поступления в виде добровольных взносов указываются за вычетом величины обесценения дебиторской задолженности и возвращаемых донорам сумм неиспользованных средств.

4.58. Взносы в натуральной форме в виде товаров учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Взносы в натуральной форме, поступающие в соответствии с соглашениями о праве пользования, принимаются к учету в составе поступлений и расходов по справедливой стоимости предоставляемых в пользование активов. ПРООН не принимает к учету взносы в натуральной форме в виде услуг в составе активов или поступлений и не раскрывает информацию о таких услугах, что допускается МСУГС.

#### *Поступления от возмездных операций*

4.59. Возмездные операции — это осуществляемые ПРООН операции по продаже товаров или предоставлению услуг. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения, которое было или будет получено за товары или услуги. Поступления показываются за вычетом возвратов средств и скидок. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно оценить с достаточной степенью достоверности, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда обеспечено соответствие определенным критериям. Например:

а) поступления в порядке возмещения затрат за произведенную работу (в частности, закупочную деятельность и платежные услуги), которая была осуществлена ПРООН от имени структур Организации Объединенных Наций, принимаются к учету на дату оказания услуг;

б) поступления от продажи докладов о развитии человека принимаются к учету на момент, когда производится продажа товара;

в) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные услуги, услуги по хранению и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги и/или проведения учебной подготовки.

#### **Учет расходов**

4.60. Расходы принимаются к учету, когда товары были поставлены и/или услуги были оказаны и приняты ПРООН или когда выполняются указанные ниже условия.

4.61. В случае осуществления непосредственно ПРООН и в случае полной поддержки страновым отделением процесса осуществления национальными правительствами расходы принимаются к учету на момент получения товаров (т. е. того, что не относится к капитальным средствам или услугам) ПРООН.

4.62. В случае национального осуществления или осуществления неправительственными организациями (НПО) расходы принимаются к учету, когда денежные средства были выплачены учреждениями-распорядителями или партнерами-исполнителями и соответствующая отчетность была представлена ПРООН.

4.63. Авансы, переведенные учреждениям-распорядителям и/или партнерам-исполнителям, принимаются к учету в составе расходов, когда учреждениями-распорядителями и/или партнерами-исполнителями были поставлены товары или оказаны услуги и это было подтверждено посредством получения ПРООН соответствующих заверенных отчетов о расходах, а именно финансовых

отчетов, форм утверждения финансирования и удостоверения расходов или отчетов об освоении средств по проекту, в зависимости от обстоятельств. По получении этих отчетов о расходах ПРООН принимает к учету расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены из проверенных финансовых ведомостей учреждений-распорядителей и/или партнеров-исполнителей или, когда такие ведомости отсутствуют на конец отчетного периода, либо из ведомостей, представленных этими структурами для проверки, либо из непроверенных ведомостей.

#### **Договорные обязательства, резервы под обязательства и условные обязательства и активы**

##### *Договорные обязательства*

4.64. Договорные обязательства — это расходы и обязательства будущих периодов по заключенным на отчетную дату контрактам, от которых у ПРООН практически нет возможности отказаться при обычном режиме работы. Термин «договорные обязательства» не включает обязательства, связанные с трудовыми договорами. Договорные обязательства включают:

- a) инвестиционные обязательства: совокупный объем капитальных расходов, которые предусмотрены в заключенных договорах, но которые не были признаны в качестве оплаченных или обеспеченных на конец года;
- b) контракты на поставку товаров или услуг, выполнение которых ПРООН может ожидать при обычном режиме работы;
- c) минимальные арендные платежи, не подлежащие аннулированию;
- d) другие не подлежащие аннулированию обязательства.

##### *Резервы под обязательства*

4.65. Резерв под обязательство принимается к учету, если в результате прошлого события ПРООН несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательство определяется как приведенный объем расходов, которые, как ожидается, потребуются понести для выполнения обязательства. Увеличение такого резерва с течением времени учитывается в качестве расходов на финансирование. Если отток средств зависит от какого-либо будущего события, которое не обязательно наступит или последствия которого невозможно оценить достоверно, то в примечаниях к финансовым отчетам раскрывается информация об условном обязательстве.

##### *Условные обязательства и активы*

##### *Условные активы*

4.66. Под условным активом понимается актив, который может возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, над которыми структура не имеет полного контроля. Информация об условном активе раскрывается, когда поступление экономических выгод или возможность полезного использования становятся вероятными. Если возникает практически несомненная уверенность, что актив больше не является условным и его стоимость может быть достоверно определена, то актив и соответствующие поступления учитываются в финансовой отчетности за тот год, в котором произошло изменение.

*Условные обязательства*

4.67. Условное обязательство раскрывается за исключением случаев, когда вероятность его реализации является незначительной. Если становится вероятным, что условное обязательство будет реализовано, то резерв учитывается в финансовой отчетности того года, в котором произошло изменение вероятности.

**Примечание 5**  
**Сегментная отчетность**

5.1. В целях оценки результатов своей прошлой деятельности по достижению поставленных целей и принятия решений в отношении будущего выделения средств ПРООН классифицирует всю свою деятельность по четырем сегментам: регулярные ресурсы; совместное несение расходов; целевые фонды; а также вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности.

*Регулярные ресурсы*

5.2. Регулярные ресурсы — это все ресурсы ПРООН, объединенные в единую категорию и не связанные с конкретными целями/являющиеся нецелевыми. К ним относятся добровольные взносы, взносы из других правительственных, межправительственных или неправительственных источников, а также связанные с ними процентные и разные поступления.

*Совместное несение расходов*

5.3. Совместное несение расходов — это механизм совместного финансирования, при использовании которого могут быть получены взносы для осуществления конкретных видов программной деятельности ПРООН в соответствии с ее политикой, целями и деятельностью. Этот механизм используется для непосредственного финансирования конкретного проекта, группы проектов или части страновой программы. Использование взносов доноров, как правило, ограничено сроком осуществления конкретного проекта. При совместном несении расходов полномочия на подписание соглашений передаются представителям страновых отделений.

*Целевые фонды*

5.4. Целевой фонд — это механизм совместного финансирования, создаваемый в качестве самостоятельного учетного подразделения, посредством которого ПРООН получает взносы на финансирование программной деятельности ПРООН, установленной донором. По каждому отдельному целевому фонду ведется отдельная учетная документация, и финансовая отчетность готовится на уровне каждого отдельного целевого фонда. Отчетность по каждому целевому фонду должна представляться Исполнительному совету отдельно. Соглашения, касающиеся целевых фондов, подписываются в централизованном порядке на уровне штаб-квартиры и утверждаются заместителем Администратора. Деятельность каждого целевого фонда регулируется его кругом ведения, и для каждого целевого фонда назначается управляющий таким фондом.

*Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности*

5.5. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся те ресурсы ПРООН, которые не относятся к сегментам «Регулярные ресурсы», «Совместное несение расходов» и

«Целевые фонды». Эти средства поступают для оказания управленческих и других вспомогательных услуг третьим сторонам. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся: соглашения об оказании управленческих услуг; Программа для младших сотрудников-специалистов; вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов; Программа добровольцев Организации Объединенных Наций; резерв для размещения персонала на местах; поддержка по программам, оказываемая координаторам-резидентам; программа ликвидации последствий бедствий; а также внебюджетная поддержка специальной целевой деятельности.

5.6. В целях отнесения активов к надлежащим сегментам ПРООН распределила денежные средства и инвестиции исходя из сальдо средств по межфондовым операциям между четырьмя сегментами.

## Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
	<b>Активы</b>									
<b>Текущие активы</b>										
Денежные средства и их эквива- ленты	115 649	115 775	343 500	303 392	74 656	70 567	87 182	76 751	620 987	566 485
Денежные средства и их эквива- ленты, Управление целевых фон- дов с участием многих партнеров	246 608	397 175	–	–	–	–	–	–	246 608	397 175
Инвестиции	630 730	779 803	1 416 439	1 602 842	307 620	371 582	357 887	400 535	2 712 676	3 154 762
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фон- дов с участием многих партнеров	479 772	645 195	–	–	–	–	–	–	479 772	645 195
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	137 169	122 706	2 114 308	1 963 881	242 815	368 792	40 271	11 364	2 534 563	2 466 743
Прочая дебиторская задолжен- ность	86 079	54 651	863	1 220	135	178	649	1 604	87 726	57 653
Выданные авансы	28 549	26 700	150 869	208 057	41 704	53 980	582	1 058	221 704	289 795
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	–	507	–	507
Запасы	166	494	11 282	11 441	1	3	915	1 053	12 364	12 991
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>1 724 722</b>	<b>2 142 499</b>	<b>4 037 261</b>	<b>4 090 833</b>	<b>666 931</b>	<b>865 102</b>	<b>487 486</b>	<b>492 872</b>	<b>6 916 400</b>	<b>7 591 306</b>

## Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
	<b>Долгосрочные активы</b>									
Инвестиции	1 047 284	1 139 520	2 532 421	2 425 924	556 259	566 387	639 858	606 214	4 775 822	4 738 045
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фон- дов с участием многих партнеров	574 157	416 364	–	–	–	–	–	–	574 157	416 364
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	–	2 265	–	2 265
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	231 866	257 622	1 063 034	1 324 333	1 130 322	667 344	6 332	26 437	2 431 554	2 275 736
Основные средства	34 058	33 478	22 508	19 009	1 590	2 202	61 820	66 899	119 976	121 588
Нематериальные активы	214	248	127	182	–	–	3 888	5 048	4 229	5 478
Прочая дебиторская задолжен- ность	39	39	19	20	14	16	23	25	95	100
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>1 887 618</b>	<b>1 847 271</b>	<b>3 618 109</b>	<b>3 769 468</b>	<b>1 688 185</b>	<b>1 235 949</b>	<b>711 921</b>	<b>706 888</b>	<b>7 905 833</b>	<b>7 559 576</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>3 612 340</b>	<b>3 989 770</b>	<b>7 655 370</b>	<b>7 860 301</b>	<b>2 355 116</b>	<b>2 101 051</b>	<b>1 199 407</b>	<b>1 199 760</b>	<b>14 822 233</b>	<b>15 150 882</b>

## Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
	<b>Обязательства</b>									
<b>Текущие обязательства</b>										
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	56 120	120 447	99 265	98 058	4 101	11 636	33 257	37 431	192 743	267 572
Авансы к выплате	1 715	529	9 731	6 396	10 614	4 039	15 790	13 186	37 850	24 150
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	249 556	222 993	1 154	2 399	–	–	14 208	14 941	264 918	240 333
Находящиеся на хранении сред- ства доноров	5 320	12 438	638	970	167	168	110	100	6 235	13 676
Средства, находящиеся в довери- тельном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	718 020	1 030 581	–	–	–	–	–	–	718 020	1 030 581
Обязательства по выплатам работникам	247 709	245 180	4	9	–	–	13 689	15 379	261 402	260 568
Прочие текущие обязательства	18 973	9 765	61	3 590	33	88	2 668	1 243	21 735	14 686
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>1 297 413</b>	<b>1 641 933</b>	<b>110 853</b>	<b>111 422</b>	<b>14 915</b>	<b>15 931</b>	<b>79 722</b>	<b>82 280</b>	<b>1 502 903</b>	<b>1 851 566</b>

## Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года (окончание)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
	<b>Долгосрочные обязательства</b>									
Средства, находящиеся в довери- тельном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	574 157	416 365	–	–	–	–	–	–	574 157	416 365
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	–	–	–	–	–	–	16 577	16 585	16 577	16 585
Обязательства по выплатам работникам	792 123	901 263	21	21	–	–	186 856	388 390	979 000	1 289 674
Прочие долгосрочные обязатель- ства	103	111	–	–	–	–	–	–	103	111
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>	<b>1 366 383</b>	<b>1 317 739</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>203 433</b>	<b>404 975</b>	<b>1 569 837</b>	<b>1 722 735</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>2 663 796</b>	<b>2 959 672</b>	<b>110 874</b>	<b>111 443</b>	<b>14 915</b>	<b>15 931</b>	<b>283 155</b>	<b>487 255</b>	<b>3 072 740</b>	<b>3 574 301</b>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>										
Резервы	164 301	157 456	–	–	3 000	3 000	142 000	141 001	309 301	301 457
Накопленный профицит/ (дефицит)	784 243	872 642	7 544 496	7 748 858	2 337 201	2 082 120	774 252	571 504	11 440 192	11 275 124
<b>Общая сумма чистых акти- вов/собственных средств</b>	<b>948 544</b>	<b>1 030 098</b>	<b>7 544 496</b>	<b>7 748 858</b>	<b>2 340 201</b>	<b>2 085 120</b>	<b>916 252</b>	<b>712 505</b>	<b>11 749 493</b>	<b>11 576 581</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собствен- ных средств</b>	<b>3 612 340</b>	<b>3 989 770</b>	<b>7 655 370</b>	<b>7 860 301</b>	<b>2 355 116</b>	<b>2 101 051</b>	<b>1 199 407</b>	<b>1 199 760</b>	<b>14 822 233</b>	<b>15 150 882</b>

## Сегментная отчетность: ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Взаимозачет <sup>a</sup>		Всего по ПРООН	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
<b>Поступления</b>												
Добровольные взносы	608 558	881 970	3 428 312	3 747 262	815 048	555 807	145 699	118 986	–	–	4 997 617	5 304 025
Поступления от возмездных операций	3 512	3 160	8 472	527	–	2	117 488	115 143	(1 698)	(2 935)	127 774	115 897
Инвестиционный доход	45 895	97 787	10 020	25 361	10 304	7 524	35 270	4 816	–	–	101 489	135 488
Прочие поступления	66 984	42 728	3 890	5 219	4 321	2 133	288 302	289 721	(268 271)	(258 346)	95 226	81 455
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>724 949</b>	<b>1 025 645</b>	<b>3 450 694</b>	<b>3 778 369</b>	<b>829 673</b>	<b>565 466</b>	<b>586 759</b>	<b>528 666</b>	<b>(269 969)</b>	<b>(261 281)</b>	<b>5 322 106</b>	<b>5 636 865</b>
<b>Расходы</b>												
Услуги подряда	180 157	172 797	1 444 295	1 411 969	277 786	346 295	93 051	77 516	–	–	1 995 289	2 008 577
Расходы по персоналу	307 624	310 860	225 346	219 321	32 785	43 182	305 286	292 822	–	–	871 041	866 185
Предметы снабжения и расходные материалы	53 919	93 583	845 047	1 020 726	66 886	71 854	55 946	30 586	–	–	1 021 798	1 216 749
Общие оперативные расходы	189 790	159 621	805 401	718 151	109 459	108 890	117 106	119 009	(269 969)	(261 281)	951 787	844 390
Субсидии и прочие переводы	16 543	36 174	306 327	258 627	52 687	54 512	2 029	393	–	–	377 586	349 706
Прочие расходы	51 851	57 204	26 202	19 426	34 716	2 804	1 974	2 805	–	–	114 743	82 239
Амортизационные отчисления	3 195	3 363	2 438	2 647	273	417	9 402	10 586	–	–	15 308	17 013
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>803 079</b>	<b>833 602</b>	<b>3 655 056</b>	<b>3 650 867</b>	<b>574 592</b>	<b>627 954</b>	<b>584 794</b>	<b>533 717</b>	<b>(269 969)</b>	<b>(261 281)</b>	<b>5 347 552</b>	<b>5 384 859</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>(78 130)</b>	<b>192 043</b>	<b>(204 362)</b>	<b>127 502</b>	<b>255 081</b>	<b>(62 488)</b>	<b>1 965</b>	<b>(5 051)</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>(25 446)</b>	<b>252 006</b>

<sup>a</sup> Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

### Примечание 6 Сопоставление с бюджетом

6.1. Метод, используемый при составлении бюджета, отличается от метода бухгалтерского учета. Ведомость V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» составлена с использованием того же метода, что и бюджет, а именно модифицированного кассового метода, а ведомость II «Ведомость финансовых результатов» составлена с использованием метода ведения бухгалтерского учета, т. е. метода начисления.

6.2. Информация о видах деятельности и связанных с ними бюджетных расходах представлена в ведомости V в разбивке по категориям, предусмотренным классификацией расходов, определенной в совместном всеобъемлющем предложении о порядке возмещения расходов, одобренном Исполнительным советом ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Исполнительным советом Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Исполнительным советом Детского фонда Организации Объединенных Наций в ходе их вторых очередных сессий в 2020 году (решение 2020/12). С 2022 года установлены следующие категории: а) расходы на деятельность в целях развития, включающие: i) расходы на программную деятельность, ii) расходы на оперативную поддержку в осуществлении программной деятельности и iii) расходы на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) управленческие расходы, включающие: i) периодические и ii) единовременные расходы; г) расходы на обеспечение независимого надзора и контроля; д) расходы на целевую деятельность, включающие: i) капитальные вложения и ii) расходы на деятельность других структур, осуществляемую под руководством ПРООН; и е) бюджетная сумма дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности — в соответствии с решением 2021/15 Исполнительного совета ПРООН. Следует отметить, что в ведомости II расходы представлены в разбивке по их классам.

6.3. По этим причинам фактическая совокупная сумма расходов по бюджету регулярных ресурсов отличается от совокупной суммы расходов, исчисленной по результатам финансового учета.

6.4. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Поскольку прочие ресурсы ПРООН исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2022–2025 годов. Бюджет для программной деятельности и общеорганизационный бюджет составляются и утверждаются на четырехлетний период, однако ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на четырехлетний период на части из расчета на каждый год, с тем чтобы можно было проводить сопоставление бюджетных и фактических сумм в ежегодных финансовых ведомостях. ПРООН указала пересчитанные на годичную основу утвержденные бюджетные суммы для программных компонентов сводного бюджета в таблице 3а приложения I к докладу Администратора под

названием «Комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН и сводная бюджетная смета, 2022–2025 годы» (DP/2021/29).

6.5. В ведомости V сопоставляются суммы, содержащиеся в окончательном утвержденном бюджете, и фактические суммы, исчисленные по тому же методу, что и соответствующие бюджетные суммы. Разъяснения в отношении существенных расхождений между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами представлены ниже. В ведомости V также представлена дополнительная информация об исполнении бюджета за 2022 год.

6.6. Существенных расхождений между первоначально утвержденным бюджетом и окончательно утвержденным бюджетом нет, поскольку их суммы равны. Показатели освоения бюджетных средств в 2022 году определялись сочетанием следующих факторов: а) объемами утвержденных бюджетов; б) общим движением денежных средств и потребностями в ликвидных средствах; и с) потребностями, связанными со стратегическим планом Программы на период 2022–2025 годов.

6.7. Соответственно, фактические суммы расходов в 2022 году и показатели освоения утвержденных бюджетных средств были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 581,3 млн долл. США, или 99,6 процента предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 583,7 млн долл. США;
- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 10,5 млн долл. США, или 87,9 процента предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 12 млн долл. США;
- управленческие расходы: фактическая сумма израсходованных средств составила 128,2 млн долл. США, или 87,5 процента предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 146,5 млн долл. США;
- расходы на деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля: фактическая сумма израсходованных средств составила 18,6 млн долл. США, или 87,8 процента пересчитанной на годичную основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 21,2 млн долл. США;
- расходы на целевую деятельность: фактическая сумма израсходованных средств составила 7,4 млн долл. США, или 67,5 процента предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 11 млн долл. США;
- бюджетная сумма дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности: фактическая сумма израсходованных средств составила 0,9 млн долл. США.

6.8. Фактические чистые показатели движения денежных средств в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, представленные на сопоставимой основе в ведомости V, соотносятся с суммами, представленными в ведомости IV «Ведомость движения денежных средств», следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	<i>Оперативная деятельность</i>	<i>Инвестиционная деятельность</i>	<i>Финансовая деятельность</i>	<i>Всего</i>
<b>Общие фактические суммы бюджетных расходов, представленные на сопоставимой основе в ведомости V</b>	<b>(739 463)</b>	<b>(7 510)</b>	<b>–</b>	<b>(746 973)</b>
Базисная разница	13 594	(389)	–	13 205
Структурная разница	333 361	306 064	–	639 425
<b>Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, указанное в ведомости IV</b>	<b>(392 508)</b>	<b>298 165</b>	<b>–</b>	<b>(94 343)</b>

6.9. Базисная разница возникает ввиду расхождений между бюджетными суммами, рассчитанными по модифицированному кассовому методу, и суммами, рассчитанными по методу начисления; эти расхождения связаны главным образом с тем, что заказы на поставку были размещены, но не были выполнены. Эти заказы учитываются в бюджетных суммах, рассчитанных по модифицированному кассовому методу, но не учитываются в суммах, рассчитанных по методу начисления, поскольку по этим невыполненным заказам товары еще не доставлены, а услуги еще не оказаны.

6.10. Структурная разница в суммах, приведенных в ведомостях V и IV, охватывает прочие ресурсы, т. е. суммы, связанные с совместным несением расходов, целевыми фондами, а также вспомогательным обслуживанием на основе возмещения расходов и разными видами деятельности, которые отражаются в ведомости IV, но не отражаются в ведомости V.

6.11. Временная разница отсутствует, поскольку период для бюджета в годовом исчислении соответствует отчетному году, по итогам которого составляются финансовые ведомости.

#### **Примечание 7** **Денежные средства и их эквиваленты**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Программа развития Организации Объединенных Наций</b>		
Денежные средства на счетах в банках	520 198	347 258
Денежные средства, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров	41 871	37 227
Мелкие суммы наличными и денежные средства по проектам	247	283
Средства, размещенные на денежном рынке	35 333	137 540
Облигации	24 846	24 997
Инструменты денежного рынка	–	20 238
Обесценение	(1 508)	(1 058)
<b>Общая сумма денежных средств и их эквивалентов</b>	<b>620 987</b>	<b>566 485</b>

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Средства целевых фондов с участием многих доно- ров, находящиеся в доверительном управлении</b>		
Денежные средства на счетах в банках	1 142	3 927
Средства, размещенные на денежном рынке	205 698	310 755
Инструменты денежного рынка	39 768	82 493
<b>Общая сумма денежных средств и их эквива- лентов: средства, находящиеся в доверительном управлении</b>	<b>246 608</b>	<b>397 175</b>
<b>Общая сумма денежных средств и их эквива- лентов и средств, находящихся в доверительном управлении</b>	<b>867 595</b>	<b>963 660</b>

7.1. Денежные средства на счетах в банках включают денежные средства на счетах ПРООН в штаб-квартире и страновых отделениях в различных валютах. Национальные валюты, которые используются для покрытия расходов по программам ПРООН в ограниченной мере, регулярно проверяются на предмет обесценения.

7.2. Сумма обесценения в размере 1,508 млн долл. США включает средства в валюте, которая в настоящее время не может использоваться в Сирийской Арабской Республике, в объеме 1,058 млн долл. США и сумму в размере 0,45 млн долл. США, связанную с нерешенными унаследованными проблемами в одном страновом отделении.

7.3. Информация о подверженности ПРООН кредитному, рыночному и валютному рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с ее финансовыми активами, приводится в примечании 29.

## Примечание 8 Инвестиции

### 8.1

#### Общая сумма инвестиций

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Текущие инвестиции</b>		
Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН	2 707 913	3 147 101
Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров	4 763	7 661
<b>Общая сумма текущих инвестиций</b>	<b>2 712 676</b>	<b>3 154 762</b>
<b>Долгосрочные инвестиции</b>		
Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН	3 844 612	3 704 657
Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров	931 210	1 033 388
<b>Общая сумма долгосрочных инвестиций</b>	<b>4 775 822</b>	<b>4 738 045</b>
<b>Общая сумма инвестиций</b>	<b>7 488 498</b>	<b>7 892 807</b>

### Инвестиции: Управление целевых фондов с участием многих партнеров

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
<b>Текущие инвестиции</b>		
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	479 772	645 195
<b>Долгосрчные инвестиции</b>		
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	574 157	416 364
<b>Общая сумма средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>1 053 929</b>	<b>1 061 559</b>

8.1.1. Портфель инвестиций ПРООН включает удерживаемые до погашения финансовые активы, находящиеся в управлении ПРООН, и имеющиеся в наличии для продажи финансовые активы, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров. Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, удерживаются до погашения и представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств участвующим организациям, входящим и не входящим в систему Организации Объединенных Наций.

### 8.2

#### Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении Программы развития Организации Объединенных Наций: финансовые активы, удерживаемые до погашения

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2022 года	Приобретено	Погашено	Начисленный доход/(амор- тизация)	Прочее	Реклассификация долгосрчных ин- вестиций в теку- щие инвестиции	По состоянию на 31 декабря 2022 года
<b>Текущие инвестиции</b>							
Инструменты денежного рынка	2 514 429	2 825 971	(3 906 025)	2 027	(2)	294 989	1 731 389
Облигации	1 361 544	192 565	(1 432 050)	(3 182)	–	1 296 835	1 415 712
<b>Общая сумма текущих инве- стиций</b>	<b>3 875 973</b>	<b>3 018 536</b>	<b>(5 338 075)</b>	<b>(1 155)</b>	<b>(2)</b>	<b>1 591 824</b>	<b>3 147 101</b>
<b>Долгосрчные инвестиции</b>							
Инструменты денежного рынка	–	344 894	–	95	13	(294 989)	50 013
Облигации	2 442 991	2 763 941	(244 583)	(10 870)	–	(1 296 835)	3 654 644
<b>Общая сумма долгосрчных инвестиций</b>	<b>2 442 991</b>	<b>3 108 835</b>	<b>(244 583)</b>	<b>(10 775)</b>	<b>13</b>	<b>(1 591 824)</b>	<b>3 704 657</b>
<b>Общая стоимость инвестици- онных инструментов, удержи- ваемых до погашения</b>	<b>6 318 964</b>	<b>6 127 371</b>	<b>(5 582 658)</b>	<b>(11 930)</b>	<b>11</b>	<b>–</b>	<b>6 851 758</b>

8.2.1. По состоянию на 31 декабря 2022 года балансовая стоимость инвестиционных инструментов, удерживаемых до погашения, превысила их рыночную стоимость на 254,018 млн долл. США (на 16,826 млн долл. США в 2021 году). Купонные/процентные ставки по инвестиционным инструментам, удерживаемым ПРООН до погашения (это в основном облигации), были ниже рыночных ставок 2022 года. Эта разница между балансовой и рыночной стоимостью не влияет на возможность получения процентных платежей по облигациям и их погашения по номинальной стоимости, поскольку портфель сформирован из первоклассных инструментов с фиксированным доходом, имеющих высокий кредитный рейтинг. По состоянию на 31 декабря 2022 года обесценения инвестиций ПРООН, удерживаемых до погашения, зарегистрировано не было.

8.2.2. Информация о подверженности ПРООН кредитным, рыночным и валютным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 29.

### 8.3

#### Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров: финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Текущие инвестиции</b>		
Облигации	5 105	7 574
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(342)	87
<b>Общая сумма текущих инвестиций</b>	<b>4 763</b>	<b>7 661</b>
<b>Долгосрочные инвестиции</b>		
Акции	571 582	533 305
Акции: корректировки на справедливую стоимость	(11 669)	122 890
Облигации	428 672	378 810
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(57 375)	(1 617)
<b>Общая сумма долгосрочных инвестиций</b>	<b>931 210</b>	<b>1 033 388</b>
<b>Общая стоимость инвестиционных инструментов, находящихся в управлении внешних инвестиционных менеджеров и имеющихся в наличии для продажи</b>	<b>935 973</b>	<b>1 041 049</b>

8.3.1. В портфель инвестиций, имеющихся в наличии для продажи, входят находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенные для покрытия обязательств по выплатам по окончании службы. Помимо вышеуказанных инвестиций к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву для покрытия расходов на выплаты по окончании службы относятся инвестированные средства на сумму 41,87 млн долл. США (37,23 млн долл. США в 2021 году), включенные в состав денежных средств и их эквивалентов.

8.3.2. Общая сумма инвестиций, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, в том числе включенных в состав денежных средств и их эквивалентов, составила 917,04 млн долл. США (1007,85 млн долл. США в 2021 году). Общая сумма инвестированных средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы, в том числе включенных в состав денежных средств и их эквивалентов, составила 60,8 млн долл. США (70,43 млн долл. США в 2021 году).

8.3.3. По состоянию на 31 декабря 2022 года обесценения инвестиций ПРООН, имеющих в наличии для продажи, зарегистрировано не было.

8.3.4. Информация о подверженности ПРООН кредитным, рыночным и валютным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 29.

## 8.4

### Инвестиции: Управление целевых фондов с участием многих партнеров

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2022 года	Приобретено	Погашено	Начисленный доход/(амортизация)	Реклассификация долгосрочных инвестиций в текущие инвестиции	По состоянию на 31 декабря 2022 года
<b>Текущие инвестиции</b>						
Инструменты денежного рынка	481 670	327 515	(716 800)	342	40 000	132 727
Облигации	163 525	93 539	(192 478)	(973)	283 432	347 045
<b>Общая сумма текущих инвестиций</b>	<b>645 195</b>	<b>421 054</b>	<b>(909 278)</b>	<b>(631)</b>	<b>323 432</b>	<b>479 772</b>
<b>Долгосрочные инвестиции</b>						
Инструменты денежного рынка	–	40 000	–	–	(40 000)	–
Облигации	416 364	441 377	–	(152)	(283 432)	574 157
<b>Общая сумма долгосрочных инвестиций</b>	<b>416 364</b>	<b>481 377</b>	<b>–</b>	<b>(152)</b>	<b>(323 432)</b>	<b>574 157</b>
<b>Общая сумма средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>1 061 559</b>	<b>902 431</b>	<b>(909 278)</b>	<b>(783)</b>	<b>–</b>	<b>1 053 929</b>

8.4.1. По состоянию на 31 декабря 2022 года обесценения средств ПРООН, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, зарегистрировано не было.

### Примечание 9 Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Взносы к получению, относящиеся к текущему периоду	2 566 567	2 467 623
Обесценение <sup>a</sup>	(32 004)	(880)
<b>Взносы к получению, относящиеся к текущему периоду — чистая сумма</b>	<b>2 534 563</b>	<b>2 466 743</b>
<b>Взносы к получению, относящиеся к будущим периодам</b>	<b>2 431 554</b>	<b>2 275 736</b>
<b>Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям</b>	<b>4 966 117</b>	<b>4 742 479</b>

<sup>a</sup> В 2022 году сумма убытков от обесценения взносов к получению увеличилась на 31,12 млн долл. США. Восстановление убытков от обесценения, учтенных в предыдущие годы, не производилось.

### Срочная структура дебиторской задолженности по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Просроченная задолженность	252 713	129 437
Задолженность, подлежащая погашению в будущие периоды	4 713 404	4 613 042
<b>Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям</b>	<b>4 966 117</b>	<b>4 742 479</b>

9.1. Взносы к получению включали сумму в размере 4,71 млрд долл. США (4,61 млрд долл. США в 2021 году), которую доноры обязались предоставить ПРООН в будущие периоды в соответствии с подписанными соглашениями, и сумму к получению по сегменту «Регулярные ресурсы» в размере 369,04 млн долл. США (380,33 млн долл. США в 2021 году).

9.2. Сумма просроченной задолженности по взносам к получению в размере 252,71 млн долл. США (129,44 млн долл. США в 2021 году) представляет собой сумму, которая уже причитается ПРООН в соответствии с графиком платежей, предусмотренным в подписанных соглашениях с донорами.

9.3. Взносы к получению на сумму 4,6 млрд долл. США (4,36 млрд долл. США в 2021 году) относятся к неосновным ресурсам и являются средствами ограниченного использования, поскольку они предназначены для финансирования деятельности по осуществлению проектов, направленных на достижение конкретных целей, которые согласуются со стратегиями, целями и деятельностью ПРООН.

9.4. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 29.

## Примечание 10 Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Текущая задолженность</b>		
Средства к получению от инвестиционной деятельности	34 243	18 301
Средства к получению от третьих сторон	53 690	38 442
Средства к получению от сотрудников	253	264
Прочие финансовые активы	152	2 277
Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций	32	312
Разная дебиторская задолженность	4 344	4 398
<b>Общая валовая сумма прочей текущей дебиторской задолженности</b>	<b>92 714</b>	<b>63 994</b>
Обесценение <sup>a</sup>	(4 988)	(6 341)
<b>Общая чистая сумма прочей текущей дебиторской задолженности</b>	<b>87 726</b>	<b>57 653</b>
<b>Долгосрочная задолженность</b>		
Гарантийные вклады	95	100
<b>Общая валовая сумма прочей долгосрочной дебиторской задолженности</b>	<b>95</b>	<b>100</b>
<b>Общая чистая сумма прочей дебиторской задолженности</b>	<b>87 821</b>	<b>57 753</b>

<sup>a</sup> В 2022 году сумма убытков от обесценения прочей дебиторской задолженности уменьшилась на 1,353 млн долл. США (в 2021 году она возросла на 3,997 млн долл. США). Эта величина представляет собой разницу между убытками от обесценения в размере 1,025 млн долл. США, учтенными на счетах в 2022 году (4,228 млн долл. США в 2021 году), и суммой восстановления в этом же году убытков от обесценения в размере 2,378 млн долл. США, принятых к учету в предыдущий период (0,231 млн долл. США в 2021 году).

## Срочная структура прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Не свыше шести месяцев	46 012	27 984
Свыше шести месяцев	46 797	36 110
<b>Общая валовая сумма прочей дебиторской задолженности</b>	<b>92 809</b>	<b>64 094</b>

**Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Средства к получению от других структур для перечисления в резерв для размещения персонала на местах	6	24
Средства к получению от Университета Организации Объединенных Наций	–	283
Средства к получению от других структур	26	5
<b>Общая сумма прочих средств к получению от структур Организации Объединенных Наций</b>	<b>32</b>	<b>312</b>

10.1. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 29.

**Примечание 11  
Выданные авансы**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Средства на оперативную деятельность, выданные правительствам и неправительственным организациям, но еще не использованные ими	92 208	105 848
Средства на оперативную деятельность, выданные структурам Организации Объединенных Наций, но еще не использованные ими	82 267	109 216
Предоплата	32 528	60 614
Авансы сотрудникам	16 249	15 704
<b>Общая валовая сумма выданных авансов</b>	<b>223 252</b>	<b>291 382</b>
Обесценение <sup>a</sup>	(1 548)	(1 587)
<b>Общая чистая сумма выданных авансов</b>	<b>221 704</b>	<b>289 795</b>

<sup>a</sup> В 2021 году сумма обесценения выданных авансов уменьшилась на 0,039 млн долл. США (на 0,013 млн долл. США в 2021 году) и составила 1,548 млн долл. США. Это уменьшение представляет собой разницу между убытками от обесценения в размере 0,003 млн долл. США, учтенными на счетах в 2022 году (0,128 млн долл. США в 2021 году), и суммой восстановления в этом же году убытков от обесценения в размере 0,042 млн долл. США, принятых к учету в предыдущий период (0,141 млн долл. США в 2021 году).

**Распределение авансов по срокам погашения**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Не свыше шести месяцев	205 235	254 968
Свыше шести месяцев	18 017	36 414
<b>Общая валовая сумма выданных авансов</b>	<b>223 252</b>	<b>291 382</b>

## Примечание 12 Запасы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Предметы и оборудование медицинского назначения	10 252	11 273
Предметы снабжения и расходные материалы для информационной техники	932	609
Канцелярские принадлежности и материалы	677	738
Топливо	57	38
Публикации	57	40
Доклады о развитии человека	3	6
Предметы снабжения и оборудование для кризисных ситуаций	12	12
Прочие запасы, требующиеся в связи с проектами	374	275
<b>Общий объем запасов</b>	<b>12 364</b>	<b>12 991</b>

## Примечание 13 Займы правительствам

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Краткосрочные займы</b>		
Займы правительствам	–	507
<b>Общая сумма краткосрочных займов правительствам</b>	<b>–</b>	<b>507</b>
<b>Долгосрочные займы</b>		
Займы правительствам	–	2 265
<b>Общая сумма долгосрочных займов правительствам</b>	<b>–</b>	<b>2 265</b>
<b>Общая сумма займов правительствам</b>	<b>–</b>	<b>2 772</b>

13.1. Займы правительствам представляют собой кредиты, предоставляемые правительствам стран на строительство офисных и жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций.

13.2. По состоянию на 31 декабря 2022 года все займы, предоставленные ПРООН правительствам в предыдущие годы, были погашены.

### Примечание 14 Основные средства

14.1. Основные средства ПРООН делятся на две большие категории: проектные активы и управленческие активы. Проектные активы, которые составляют 24 процента основных средств, используются для осуществления программ и проектов ПРООН. Управленческие активы, которые составляют 76 процентов основных средств, используются для деятельности, не связанной с конкретными проектами, в страновых отделениях ПРООН и ее штаб-квартире.

### Основные средства

(В тыс. долл. США)

	Земля	Здания	Мебель и не- движимый инвентарь	Аппаратура связи и инфор- мационная техника	Транспорт- ные сред- ства	Тяжелая тех- ника и прочее оборудование	Улучшения арендован- ной соб- ственности	Всего
<b>Сальдо на 1 января 2022 года</b>								
Себестоимость	7 456	49 142	939	22 191	100 471	13 604	30 627	224 430
Накопленная амортизация	–	(11 448)	(546)	(13 377)	(54 846)	(5 326)	(17 299)	(102 842)
<b>Балансовая стоимость на 1 января 2022 года</b>	<b>7 456</b>	<b>37 694</b>	<b>393</b>	<b>8 814</b>	<b>45 625</b>	<b>8 278</b>	<b>13 328</b>	<b>121 588</b>
<b>Год, закончившийся 31 декабря 2022 года</b>								
Поступление и корректировки стоимости	(222)	318	251	1 242	10 652	3 641	471	16 353
Выбытие — стоимость	–	(64)	(70)	(3 087)	(8 593)	(1 139)	(769)	(13 722)
Амортизация	–	(1 595)	(47)	(1 309)	(7 159)	(619)	(2 911)	(13 640)
Выбытие — накопленная амортизация/амортизация	–	(15)	39	2 207	6 212	653	301	9 397
Обесценение	–	–	–	–	–	–	–	–
Реклассификация	–	392	–	11	–	10	(413)	–
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2022 года</b>	<b>7 234</b>	<b>36 730</b>	<b>566</b>	<b>7 878</b>	<b>46 737</b>	<b>10 824</b>	<b>10 007</b>	<b>119 976</b>
<b>Сальдо на 31 декабря 2022 года</b>								
Себестоимость	7 234	49 788	1 120	20 357	102 530	16 116	29 916	227 061
Накопленная амортизация	–	(13 058)	(554)	(12 479)	(55 793)	(5 292)	(19 909)	(107 085)
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2022 года</b>	<b>7 234</b>	<b>36 730</b>	<b>566</b>	<b>7 878</b>	<b>46 737</b>	<b>10 824</b>	<b>10 007</b>	<b>119 976</b>

14.2. По состоянию на 31 декабря 2022 года в стоимость улучшений арендованной собственности не включена стоимость незавершенного строительства (в 2021 году в стоимость улучшений арендованной собственности была включена стоимость незавершенного строительства на сумму 0,4 млн долл. США).

14.3. По состоянию на 31 декабря 2022 года обесценения основных средств ПРООН зарегистрировано не было (в 2021 году были приняты к учету убытки от обесценения на сумму 0,028 млн долл. США).

**Примечание 15**  
**Нематериальные активы**

(В тыс. долл. США)

	<i>Программное обеспечение собственной разработки</i>	<i>Приобретенное программное обеспечение</i>	<i>Товарные знаки, авторские права и лицензии</i>	<i>Активы на стадии разработки</i>	<i>Всего</i>
<b>Сальдо на 1 января 2022 года</b>					
Себестоимость	21 980	47	16	347	22 390
Накопленная амортизация	(16 874)	(28)	(10)	–	(16 912)
<b>Балансовая стоимость на 1 января 2022 года</b>	<b>5 106</b>	<b>19</b>	<b>6</b>	<b>347</b>	<b>5 478</b>
<b>Год, закончившийся 31 декабря 2022 года</b>					
Поступление и корректировки стоимости	1 024	–	–	–	1 024
Выбытие — стоимость	(1 699)	(10)	(5)	(347)	(2 061)
Амортизация	(1 658)	(6)	(4)	–	(1 668)
Выбытие — накопленная амортизация	1 440	10	6	–	1 456
Реклассификация	–	–	–	–	–
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2022 года</b>	<b>4 213</b>	<b>13</b>	<b>3</b>	<b>–</b>	<b>4 229</b>
<b>Сальдо на 31 декабря 2022 года</b>					
Себестоимость	21 305	37	11	–	21 353
Накопленная амортизация	(17 092)	(24)	(8)	–	(17 124)
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2022 года</b>	<b>4 213</b>	<b>13</b>	<b>3</b>	<b>–</b>	<b>4 229</b>

15.1. По состоянию на 31 декабря 2022 года обесценения нематериальных активов ПРООН зарегистрировано не было (в 2021 году обесценения таких активов зарегистрировано не было).

**Примечание 16**  
**Кредиторская задолженность и начисленные обязательства**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Начисления	80 899	100 815
Задолженность перед структурами Организации Объединенных Наций	50 389	91 783
Задолженность перед третьими сторонами	51 686	69 592
Прочие финансовые обязательства	8 020	154
Задолженность перед сотрудниками	1 748	4 566
Суммы к выплате по инвестиционным операциям	1	662
<b>Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств</b>	<b>192 743</b>	<b>267 572</b>

**Средства, причитающиеся структурам Организации Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Средства, подлежащие зачислению на текущий счет Организации Объединенных Наций	13 969	23 943
Средства, причитающиеся Всемирной организации здравоохранения	7 182	6 670
Средства, причитающиеся Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	2 967	3 819
Средства, причитающиеся Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)	2 686	2 465
Средства, причитающиеся в Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	1 917	16 332
Средства, причитающиеся Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	1 327	10 767
Средства, причитающиеся в Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	3 613	17 642
Координационный сбор Организации Объединенных Наций	4 334	3 209
Средства, причитающиеся другим структурам Организации Объединенных Наций	12 394	6 936
<b>Общая сумма средств, причитающихся структурам Организации Объединенных Наций</b>	<b>50 389</b>	<b>91 783</b>

**Примечание 17****Авансы к выплате**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате правительствам и неправительственным организациям	3 577	1 098
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате структурам-исполнителям/партнерам-исполнителям	34 273	23 052
<b>Общая сумма авансов к выплате</b>	<b>37 850</b>	<b>24 150</b>

**Примечание 18**

**Средства, полученные авансом, отсроченные поступления и находящиеся на хранении средства доноров**

**а) Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Средства, относящиеся к текущему периоду</b>		
Средства, полученные авансом	1 154	3 109
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	14 195	14 217
Отсроченные поступления от безвозмездных операций	13	14
Счета расчетов со структурами Организации Объединенных Наций	135 424	119 218
Суммы оплаты за общие услуги, полученные авансом от структур Организации Объединенных Наций	114 132	103 775
<b>Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к текущему периоду</b>	<b>264 918</b>	<b>240 333</b>
<b>Средства, относящиеся к будущим периодам</b>		
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	16 577	16 579
Прочие отсроченные поступления	–	6
<b>Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к будущим периодам</b>	<b>16 577</b>	<b>16 585</b>
<b>Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений</b>	<b>281 495</b>	<b>256 918</b>

18.1. Средства на счетах расчетов со структурами Организации Объединенных Наций представляют собой средства, переданные ПРООН этими структурами в счет будущего оказания ею услуг этим структурам. Такие услуги включают, в частности, банковские услуги, обслуживание кредиторской задолженности и начисление заработной платы. Суммы оплаты за общие услуги, полученные авансом от структур Организации Объединенных Наций, представляют собой суммы, взысканные от имени структур Организации Объединенных Наций за услуги, которые будут оказываться ПРООН этим структурам. К таким общим услугам относятся предоставление совместно используемых помещений, услуги в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также услуги по уборке помещений и по организации и оформлению поездок.

## b) Находящиеся на хранении средства доноров

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Средства, подлежащие возврату донорам	6 235	13 676
<b>Общая сумма находящихся на хранении средств доноров</b>	<b>6 235</b>	<b>13 676</b>

18.2. Суммы, подлежащие возврату донорам, складываются из неизрасходованных средств, оставшихся после завершения или прекращения проектов, и — в соответствующих случаях — процентных выплат, отложенных для возвращения донорам в соответствии с соглашениями о взносах и Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Эти средства будут возвращены донорам или использованы для других программ по получению от доноров соответствующих указаний.

**Примечание 19****Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Средства, относящиеся к текущему периоду</b>		
Средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	718 020	1 030 581
<b>Общая сумма относящихся к текущему периоду средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>718 020</b>	<b>1 030 581</b>
<b>Средства, относящиеся к будущим периодам</b>		
Средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	574 157	416 365
<b>Общая сумма относящихся к будущим периодам средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>574 157</b>	<b>416 365</b>
<b>Общая сумма средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>1 292 177</b>	<b>1 446 946</b>

19.1. Указанная сумма представляет собой средства, переданные донорами Управлению целевых фондов с участием многих партнеров для осуществления выплат в будущем. В 2022 году ПРООН в качестве административного агента получила от доноров денежные средства на чистую сумму 1564,85 млн долл. США (1821,57 млн долл. США в 2021 году) и произвела выплаты на сумму 1735,25 млн долл. США (1407,24 млн долл. США в 2021 году). Чистая сумма поступивших денежных средств включает также процентные поступления и

инвестиционный доход в размере 15,16 млн долл. США (4,09 млн долл. США в 2021 году) и величину чистого изменения сальдо прочих активов и обязательств в размере 0,48 млн долл. США (0,36 млн долл. США в 2021 году).

**Примечание 20**  
**Обязательства по выплатам работникам**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Текущие обязательства</b>		
Компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск	89 701	91 094
Взносы в план медицинского страхования	133 659	128 701
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию	18 145	21 692
Выплаты в связи с репатриацией	10 578	9 542
Выплаты в связи с отпуском на родину	7 215	7 226
Выплаты при увольнении	499	500
Компенсационные выплаты работникам	867	836
Взносы к выплате в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	296	649
Пособия в случае смерти	261	254
Прочие выплаты работникам	181	74
<b>Общая сумма текущих обязательств по выплатам работникам</b>	<b>261 402</b>	<b>260 568</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>		
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию	872 962	1 168 732
Выплаты в связи с репатриацией	88 662	98 358
Компенсационные выплаты работникам	11 936	15 667
Выплаты в связи с отпуском на родину	3 134	4 282
Пособия в случае смерти	2 306	2 635
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств по выплатам работникам</b>	<b>979 000</b>	<b>1 289 674</b>
<b>Общая сумма обязательств по выплатам работникам</b>	<b>1 240 402</b>	<b>1 550 242</b>

20.1. Обязательства по выплатам компенсации за ежегодный отпуск рассчитываются исходя из остаточного числа неиспользованных дней ежегодного отпуска. По увольнении сотрудники имеют право на получение компенсации за накопленный ими неиспользованный ежегодный отпуск в количестве не более 60 дней. Кроме того, работающие сотрудники могут переносить остаток неиспользованных дней отпуска на следующий календарный год в пределах того же установленного максимального числа дней. Стандартное ограничение на перенос неиспользованного отпуска было восстановлено в первом квартале 2022 года, когда были аннулированы все оставшиеся обязательства в отношении остатков неиспользованных дней отпуска сверх восстановленной стандартной пороговой величины.

20.2. План медицинского страхования был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1987 году на ее сорок первой сессии в соответствии с положением 6.2 Положений о персонале Организации Объединенных Наций. Этот план финансируется за счет страховых взносов сотрудников и пропорциональных взносов ПРООН. К расходам относятся выплаты по страховым требованиям, удовлетворяемым в течение года, и связанные с этим административные расходы. Планом охватываются следующие работники и структуры: страновые отделения ПРООН; набираемые на местной основе сотрудники ПРООН, на которых распространяется действие Положений о персонале и Правил о персонале Организации Объединенных Наций и которые работают вне Централных учреждений; и участники Плана медицинского страхования системы Организации Объединенных Наций, для которых функции администратора плана выполняет ПРООН. Обязательства по этому Плану представляют собой чистый накопленный остаток поступивших взносов за вычетом всех выплат по требованиям и административных расходов в отношении всех работников и структур, участвующих в Плате ПРООН.

20.3. Сумма обязательств, связанных с выплатами по окончании службы, определяется независимыми актуариями, и соответствующие выплаты работникам устанавливаются в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. К обязательствам, определяемым актуариями, относятся обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией, компенсационным выплатам работникам и выплата пособий в случае смерти.

20.4. Сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией, компенсационным выплатам работникам и выплата пособий в случае смерти по состоянию на 31 декабря 2022 года была определена на основе актуарной оценки обязательств по выплатам установленного размера, выполненной по состоянию на 31 декабря 2022 года.

#### Планы с установленным размером пособия

20.5. Для работающих и бывших сотрудников ПРООН Программой предусмотрены следующие планы с установленным размером пособия, в отношении которых проводится актуарная оценка: медицинское страхование после выхода на пенсию; выплаты по окончании службы, как то выплаты в связи с репатриацией; и другие выплаты, как то пособие в случае смерти и компенсационные выплаты работникам.

20.6. Ниже показано изменение приведенной стоимости обязательств по таким планам с установленным размером пособия.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
<b>Обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря 2021 года</b>	<b>1 190 424</b>	<b>107 899</b>	<b>2 890</b>	<b>16 504</b>	<b>1 317 717</b>
<i>Увеличение суммы обязательств</i>					
Стоимость услуг текущего периода	42 019	7 359	90	1 073	50 541
Расходы по выплате процентов	37 272	2 781	70	114	40 237
Актуарные убытки по выплатам	—	—	—	—	—

	Медицинское стра- хование после вы- хода на пенсию	Выплаты в связи с ре- патриацией	Пособия в случае смерти	Компенсацион- ные выплаты работникам	Всего
Актuarные убытки в связи с изменени- ями в финансовых допущениях	—	—	—	—	—
Актuarные убытки в связи с изменени- ями в демографических допущениях	—	—	—	—	—
Актuarные убытки в связи с корректи- ровками исходя из размеров фактиче- ских выплат	—	—	—	399	399
<i>Уменьшение суммы обязательств</i>					
Фактическая сумма выплат	(13 696)	(6 671)	(102)	(830)	(21 299)
Актuarные (прибыли) по выплатам	(8 683)	(3 128)	(159)	—	(11 970)
Актuarные (прибыли) в связи с измене- ниями в финансовых допущениях	(356 229)	(9 000)	(222)	(4 457)	(369 908)
Актuarные (прибыли) в связи с измене- ниями в демографических допущениях	—	—	—	—	—
Актuarные (прибыли) в связи с коррек- тировками исходя из размеров фактиче- ских выплат	—	—	—	—	—
<b>Обязательства, принятые к учету на 31 декабря 2022 года</b>	<b>891 107</b>	<b>99 240</b>	<b>2 567</b>	<b>12 803</b>	<b>1 005 717</b>

20.7. Приведенная стоимость обязательств по планам с установленным разме-  
ром пособия равна сумме обязательств по выплатам установленного размера,  
учтенной в ведомости финансового положения. Начисленные обязательства  
представляют собой ту долю приведенной стоимости выплат, которая уже была  
начислена за период с даты поступления сотрудника на службу, дающую право  
на такие выплаты, по дату оценки. Общая продолжительность периода зачиты-  
ваемой для этой цели службы может включать в себя стаж работы сотрудников,  
служба которых не являлась непрерывной. Начисление финансовых обяза-  
тельств по выплатам, причитающимся ныне работающим сотрудникам, завер-  
шается тогда, когда они приобретают полное право на получение выплат после  
увольнения. Объем финансовых обязательств исчисляется по методу прогнози-  
руемой условной единицы, в соответствии с которым выплаты на каждого участ-  
ника плана финансируются по мере их начисления по формуле распределитель-  
ной системы фондирования выплат. Поскольку пенсионеры продолжают вно-  
сить взносы в план страхования, валовое обязательство уменьшается на приве-  
денную стоимость ожидаемых взносов участников после выхода на пенсию,  
чтобы получить величину чистого обязательства.

20.8. Ниже указаны стоимость услуг текущего периода и расходы по вы-  
плате процентов, учтенные в ведомости финансовых результатов.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское стра- хование после вы- хода на пенсию	Выплаты в связи с ре- патриацией	Пособия в случае смерти	Компенсацион- ные выплаты работникам	Всего
Стоимость услуг текущего периода	42 018	7 359	90	1 074	50 541
Расходы по выплате процентов	37 272	2 781	70	114	40 237
<b>Общая сумма расходов в связи с вы- платами сотрудникам, принятых к учету</b>	<b>79 290</b>	<b>10 140</b>	<b>160</b>	<b>1 188</b>	<b>90 778</b>

20.9. Ниже приводятся суммы актуарных прибылей/(убытков), которые учтены непосредственно в составе чистых активов/собственных средств.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Актуарные прибыли/(убытки) в связи с изменениями в допущениях и корректировками исходя из размеров фактических выплат	356 229	9 000	222	4 058	369 509
Актуарные прибыли/(убытки) по выплатам	8 683	3 128	159	—	11 970
<b>Общая сумма актуарных прибылей/(убытков), принятых к учету</b>	<b>364 912</b>	<b>12 128</b>	<b>381</b>	<b>4 058</b>	<b>381 479</b>

20.10. В 2022 году сумма чистой актуарной прибыли в размере 381,479 млн долл. США включала в основном актуарную прибыль по плану медицинского страхования после выхода на пенсию на сумму 356,229 млн долл. США, образовавшуюся в связи с изменениями в финансовых допущениях.

20.11. В нижеследующей таблице приводятся суммы обязательств по планам с установленным размером пособия за текущий и четыре предыдущих периода, а также корректировки сумм обязательств по таким планам исходя из размеров фактических выплат.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год
<b>Медицинское страхование после выхода на пенсию</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	891 107	1 190 424	1 173 893	1 047 179	1 036 847
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	2 877	(27 887)	—	47 926	(188 125)
Средний срок погашения <sup>a</sup>	18	21	21	22	18
<b>Выплаты в связи с репатриацией</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	99 240	107 899	116 866	105 166	93 273
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	11 376	(11 510)	—	1 271	(7 187)
Средний срок погашения <sup>a</sup>	8	9	10	10	9
<b>Пособия в случае смерти</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	2 567	2 890	2 802	2 797	1 427
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	241	169	—	29	(571)
Средний срок погашения <sup>a</sup>	7	8	8	8	8
<b>Компенсационные выплаты работникам</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	12 803	16 504	15 761	14 293	13 319

	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	399	459	271	(541)	(1 398)
Средний срок погашения <sup>a</sup>	19	19	18	18	17

<sup>a</sup> Данные о средневзвешенной величине срока погашения обязательств по выплатам установленного размера имеются только за период начиная с 2018 года.

20.12. В нижеследующей таблице указаны расчетные суммы выплат по планам пособий ПРООН за вычетом сумм взносов участников в следующие десять лет.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028–2032 годы
Медицинское страхование после выхода на пенсию	24 219	26 627	29 028	31 428	33 849	204 770
Субсидия на репатриацию	11 118	9 174	7 874	7 364	7 621	37 486
Пособия в случае смерти	275	258	249	242	236	1 058
Компенсационные выплаты работникам	872	843	817	788	750	3 533

20.13. На конец 2022 года ПРООН располагала денежными и инвестированными средствами, предназначенными для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, на сумму 917,04 млн долл. США. Это обеспечивало фондирование общей суммы обязательств, которая на конец 2022 года составила 891,107 млн долл. США, на 103 процента (85 процентов в 2021 году).

20.14. ПРООН единовременно выделила дополнительные денежные средства в размере 49,7 млн долл. США для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию; это решение было принято в 2021 году и реализовано в начале 2022 года. Выделение этих денежных средств наряду с уменьшением в 2022 году по результатам выполненной полной актуарной оценки объема обязательств ПРООН по медицинскому страхованию после выхода на пенсию позволило Программе впервые добиться полного фондирования таких обязательств.

20.15. Следующая актуарная оценка будет выполняться в соответствии с процедурой общей системы Организации Объединенных Наций.

#### Актуарные допущения

20.16. Как и ряд других организаций системы Организации Объединенных Наций, ПРООН выполняет полную оценку (не реже, чем) каждые два года и оценку на основе пересчета результатов последней полной оценки в промежуточные годы. Такой пересчет осуществляется, если величина изменения находится в пределах, установленных в правилах ПРООН, регулирующих определение существенности изменений в медицинском страховании после выхода на пенсию. Последняя актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией, компенсационным выплатам работникам и выплата пособий в случае смерти была выполнена по состоянию на 31 декабря 2022 года. Для определения суммы обязательств по выплатам установленного размера актуарий сделал допущения в отношении двух основных показателей: дисконтной ставки и — для целей медицинского

страхования после выхода на пенсию — темпов роста расходов на медицинское обслуживание. Ниже указаны основные актуарные допущения, использованные при определении обязательств по планам с установленным размером пособий.

	2022 год	2021 год
Дисконтная ставка:		
а) медицинское страхование после выхода на пенсию	5,21 процента	3,16 процента
б) выплаты в связи с репатриацией	5,11 процента	2,70 процента
в) пособия в случае смерти	5,06 процента	2,56 процента
г) компенсационные выплаты работникам	5,29 процента	3,09 процента
Темпы роста медицинских расходов для:		
а) планов медицинского страхования в Соединенных Штатах Америки, включая план «Медикэр»	6,5 процента, понижение до 3,85 процента в течение 9 лет	5,17 процента, понижение до 3,95 процента в течение 10 лет
б) плана медицинского страхования «Медикэр» в Соединенных Штатах Америки	6,5 процента, понижение до 3,85 процента в течение 9 лет	5,03 процента, понижение до 3,95 процента в течение 10 лет
в) планов стоматологического страхования в Соединенных Штатах Америки	6,5 процента, понижение до 3,85 процента в течение 9 лет	4,53 процента, понижение до 3,95 процента в течение 10 лет
г) планов за пределами Соединенных Штатов Америки, Швейцария	4,25 процента, понижение до 2,55 процента в течение 6 лет	3,44 процента, понижение до 2,25 процента в течение 7 лет
д) планов за пределами Соединенных Штатов Америки, зона евро	5,2 процента, понижение до 4,15 процента в течение 11 лет	3,75 процента при сохранении ставки на этом уровне в последующие годы
Изменение ставок шкалы окладов (в зависимости от возраста и категории сотрудников)	3,97–9,27 процента	3,97–9,27 процента
Темпы инфляции	2,4 процента	2,5 процента
Выплаты возмещения медицинских расходов на одного человека (в зависимости от возраста)	1 087–16 341 долл. США	1 020–15 344 долл. США
Актуарный метод	Метод прогнозируемой условной единицы	Метод прогнозируемой условной единицы

20.17. Для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию использовались также допущения в отношении следующих факторов: числа участников плана медицинского страхования и участия в части В программы «Медикэр»; числа иждивенцев; разницы в возрасте между супругами; взносов сотрудников, вышедших на пенсию; связанного с возрастом увеличения числа требований о возмещении расходов и их сумм; размеров покрытия пенсионерам расходов на лекарства по части D программы «Медикэр»; и размера взносов в программу «Медикэр» по части В.

20.18. Допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Ниже указаны текущие коэффициенты смертности, на основе которых исчисляются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выплатам в связи с репатриацией.

<i>Коэффициент смертности для работающих сотрудников</i>	<i>2022 год</i>		<i>2021 год</i>	
	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 65 лет</i>	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 65 лет</i>
Мужчины	0,00062	0,00495	0,00062	0,00495
Женщины	0,00034	0,00263	0,00034	0,00263

<i>Коэффициент смертности для пенсионеров</i>	<i>2022 год</i>		<i>2021 год</i>	
	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 70 лет</i>	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 70 лет</i>
Мужчины	0,00062	0,01113	0,00062	0,01113
Женщины	0,00035	0,00570	0,00035	0,00570

20.19. Ниже приводятся показатели доли выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов и выше со стажем 30 и более лет, принятых на работу 1 января 1990 года или после этой даты и до 1 января 2014 года.

<i>Доля выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов и выше со стажем 30 и более лет</i>	<i>2022 год</i>		<i>2021 год</i>	
	<i>В возрасте 55 лет</i>	<i>В возрасте 62 лет</i>	<i>В возрасте 55 лет</i>	<i>В возрасте 62 лет</i>
Мужчины	0,16	0,70	0,16	0,75
Женщины	0,20	0,80	0,20	0,75

20.20. Ниже указаны допущения в отношении вероятности того, что нынешние бенефициары состояли в браке на момент выхода на пенсию.

<i>Доля нынешних бенефициаров, состоявших в браке на момент выхода на пенсию</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
	Мужчины	0,75
Женщины	0,75	0,75

#### Анализ чувствительности

20.21. Ниже показано, как изменится оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в случае изменения вышеуказанных

допущений в отношении дисконтной ставки и динамики расходов на медицинское обслуживание.

(В тыс. долл. США)

	<i>Повышение на 0,5 процентного пункта</i>	<i>Снижение на 0,5 процентного пункта</i>
Влияние изменения дисконтной ставки на сумму обязательств на конец года	(72 766)	83 006
Влияние изменения темпов роста расходов на медицинское обслуживание на сумму накопленных на конец года обязательств по выплатам по окончании службы	80 864	(71 560)

### **Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций**

20.22. ПРООН является одной из организаций, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

20.23. Участие организаций в Фонде сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в Фонде. ПРООН и Фонд, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую ПРООН пропорциональную долю в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам», ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

20.24. В Положениях Фонда предусматривается, что Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

20.25. Финансовое обязательство ПРООН перед Фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее

время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также любой доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

20.26. Последняя актуарная оценка Фонда была выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года, а в настоящее время выполняется соответствующая оценка по состоянию на 31 декабря 2022 года. Для составления своих финансовых ведомостей за 2022 год Фонд использовал в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2022 года данные по состоянию на 31 декабря 2021 года.

20.27. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2021 года, коэффициент фондирования обязательств, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 117 процентов (107,1 процента по результатам оценки на 31 декабря 2019 года). С учетом применения существующей системы пенсионных корректировок коэффициент фондирования составил 158,2 процента (144,4 процента по результатам оценки на 31 декабря 2019 года).

20.28. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках данного плана. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящей отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

20.29. В случае принятия решения о применении статьи 26 либо по причине возникновения дефицита актуарного баланса в ходе текущей деятельности, либо ввиду прекращения действия Фонда сумма причитающихся с каждой участвующей организации платежей для покрытия дефицита будет определяться исходя из доли ее взносов в общем объеме взносов, выплаченных Фонду за трехлетний период, предшествующий дате, на которую выполняется оценка. Общая сумма взносов, выплаченных Фонду за предшествующие три года (2019, 2020 и 2021 годы), составила 8505,27 млн долл. США; 5 процентов из этой суммы приходятся на долю взносов ПРООН.

20.30. В 2022 году сумма взносов, выплаченных ПРООН Фонду, составила 163 млн долл. США (158 млн долл. США в 2021 году). Перечисленные суммы включают долю организации, а также взносы, уплаченные участниками. Ожидается, что сумма взносов, подлежащих уплате в 2023 году, которая зависит от численности персонала и изменений в зачитываемом для пенсии вознаграждении, составит около 167 млн долл. США.

20.31. Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи при наличии положительной рекомендации Правления. Бывшей участвовавшей организации выплачивается соответствующая доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства; эта доля используется исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между данной организацией и Фондом. Размер этой доли определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по результатам актуарной оценки активов и пассивов Фонда на дату прекращения членства; сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

20.32. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Фонда за год и докладывает о ней его Правлению и Генеральной Ассамблее. Фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда ([www.unjspf.org](http://www.unjspf.org)).

### Примечание 21 Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Текущие обязательства</b>		
Незадействованные полученные средства	19 064	1 119
Прочая кредиторская задолженность	2 671	13 567
<b>Общая сумма прочих текущих обязательств</b>	<b>21 735</b>	<b>14 686</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>		
Полученные средства, которые могут подлежать возврату	103	111
<b>Общая сумма прочих долгосрочных обязательств</b>	<b>103</b>	<b>111</b>
<b>Общая сумма прочих обязательств</b>	<b>21 838</b>	<b>14 797</b>

### Примечание 22 Резервы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>Изменения</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>
Дотационный фонд	3 000	–	3 000
Оперативный резерв	298 301	8 000	306 301
Резерв для специальных инициатив	156	(156)	–
<b>Общая сумма резервов</b>	<b>301 457</b>	<b>7 844</b>	<b>309 301</b>

22.1. Резерв дотационного фонда представляет собой взнос в счет его ресурсов в размере 3,0 млн долл. США, поступивший в 1998 году от правительства Японии для укрепления потенциала палестинских учреждений в области планирования и управления в целях содействия устойчивому социально-экономи-

ческому развитию. В соответствии с соглашениями о механизме функционирования и использования фонда основной капитал может быть использован на цели реализации программ только после решения о ликвидации Фонда, которое примут правительство Японии и/или ПРООН. Вместе с тем начисленными на средства фонда процентами можно распорядиться в целях деятельности по программам.

22.2. Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по сегменту «Регулярные ресурсы» и оперативного резерва по категории «Прочие ресурсы».

22.3. По состоянию на 31 декабря 2022 года остаток средств в оперативном резерве по сегменту «Регулярные ресурсы» составил 164 млн долл. США. На своей ежегодной сессии в 1999 году Исполнительный совет утвердил изменение базы для расчета оперативного резерва ПРООН по сегменту «Регулярные ресурсы», которая складывается из следующих компонентов:

а) в отношении поступлений: из суммы, равной 10 процентам от среднегодового объема добровольных взносов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

с) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной 10 процентам от суммы поступлений и расходов и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

д) в отношении движения денежных средств: из эквивалента суммы месячных потребностей в денежных средствах, исчисленной как одна двенадцатая общих расходов за последний год и округленной до ближайшего миллиона долларов США.

22.4. Кроме того, Исполнительный совет утвердил создание оперативного резерва для деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2022 года остаток средств в оперативном резерве для деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов, составил 142 млн долл. США. База для расчета оперативного резерва по линии прочих ресурсов складывается из следующих компонентов:

а) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года по линии совместного несения расходов, целевых фондов, вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной годовому объему административных расходов, оцениваемому на настоящий момент в 30 млн долл. США.

22.5. При определении объема резерва по линии прочих ресурсов за основу берутся расходы по линии совместного несения расходов, целевых фондов и вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности, однако оперативный резерв по линии прочих ресурсов включен лишь в состав чистых активов/собственных средств для вспомогательного

обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности в таблице примечания 5 под названием «Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года».

22.6. Оперативный резерв для деятельности, осуществляемой за счет прочих ресурсов, включает резерв для размещения персонала на местах. Резерв для размещения персонала на местах был создан в 1979 году в максимальном объеме 25 млн долл. США для строительства жилья для международного персонала Организации Объединенных Наций, работающего в страновых отделениях. В 1989 году Совет управляющих уполномочил ПРООН расширить сферу применения этого резерва, включив в нее финансирование общих для системы Организации Объединенных Наций помещений, предназначенных для удовлетворения потребностей в офисных помещениях учреждений, входящих в Объединенную консультативную группу по вопросам политики. Информация о финансовом положении и результатах, относящаяся к резерву для размещения персонала на местах, представлена в примечании 34.4 «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности».

22.7. Резерв для специальных инициатив был впервые утвержден Исполнительным советом в 2000 году в качестве капитального резерва, финансируемого за счет общих ресурсов ПРООН. Оставшаяся сумма резерва предназначалась для покрытия таких связанных с переездом расходов, как расходы на ремонт, мебель, недвижимый инвентарь и перевозку, и была полностью израсходована в 2022 финансовом году.

22.8. При расчете оперативных резервов в 2022 году было произведено в соответствии с утвержденными Исполнительным советом формулами чистое зачисление средств из накопленного профицита на сумму 8 млн долл. США.

### Примечание 23 Накопленный профицит

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2021 года	Изменения	По состоянию на 31 декабря 2022 года
Накопленный профицит <sup>a</sup>	10 756 678	16 254	10 772 932
Средства целевого назначения <sup>b</sup>	153 323	(46 399)	106 924
Актuarные прибыли/(убытки)	243 118	381 479	624 597
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи	122 005	(186 266)	(64 261)
<b>Совокупный накопленный профицит</b>	<b>11 275 124</b>	<b>165 068</b>	<b>11 440 192</b>

<sup>a</sup> Величина изменения накопленного профицита, составляющая 16,25 млн долл. США, представляет собой разницу между дефицитом за год в размере (25,45) млн долл. США и суммой переводов средств из резервов в размере 41,7 млн долл. США.

<sup>b</sup> К средствам целевого назначения относятся средства на обеспечение безопасности, а также средства на покрытие расходов на информационно-коммуникационные технологии, добровольцев Организации Объединенных Наций, обучение и персонал и прочих расходов.

23.1. ПРООН принимает к учету дебиторскую задолженность, включая задолженность будущих периодов, в соответствии с МСУГС, что приводит к увеличению накопленного профицита. Однако ПРООН может производить расходы только по получению денежных средств от доноров. Таким образом, любое сальдо имеющихся ресурсов указывается за вычетом дебиторской

задолженности. Кроме того, многие полученные средства предназначены для выполнения программ. В ниже приведенной таблице представлен приблизительный расчет сальдо имеющихся ресурсов путем вычета дебиторской задолженности из накопленного профицита в разбивке на регулярные<sup>82</sup> и прочие<sup>83</sup> ресурсы.

(В тыс. долл. США)

	2022 год		2021 год	
	Основные ресурсы	Неосновные ресурсы	Основные ресурсы	Неосновные ресурсы
Накопленный профицит	784 241	10 655 951	872 642	10 402 482
Минус: общая сумма дебиторской задолженности	(455 153)	(4 598 786)	(435 018)	(4 365 214)
<b>Имеющийся остаток ресурсов</b>	<b>329 088</b>	<b>6 057 165</b>	<b>437 624</b>	<b>6 037 268</b>

#### Примечание 24 Добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Взносы	5 038 335	5 322 349
Взносы правительств на содержание местных отделений	21 474	25 118
<b>Итого, добровольные взносы и взносы правительств на содержание местных отделений</b>	<b>5 059 809</b>	<b>5 347 467</b>
Взносы в натуральной форме	16 657	21 895
Минус: возвращенная донорам неиспользованная часть взносов	(78 849)	(65 337)
<b>Общая чистая сумма добровольных взносов</b>	<b>4 997 617</b>	<b>5 304 025</b>

24.1. Взносы в натуральной форме состоят в основном из переданных в безвозмездное пользование земельных участков и зданий стоимостью 15,198 млн долл. США (18,687 млн долл. США в 2021 году), а также такого безвозмездно переданного донорами имущества, как компьютерная техника и предметы снабжения, на сумму 1,459 млн долл. США (3,208 млн долл. США в 2021 году).

24.2. Финансовыми положениями и правилами ПРООН допускается несение ею расходов только в пределах суммы полученных денежных средств и имеющейся кассовой наличности. В 2022 году сумма полученных денежных средств составила 4,8 млрд долл. США (5,393 млрд долл. США в 2021 году).

<sup>82</sup> «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

<sup>83</sup> См. предыдущее подстрочное примечание.

24.3. В нижеприведенной таблице указаны суммы добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений, принятых к учету в 2022 году, и годы, к которому относятся эти поступления.

(В тыс. долл. США)

Год, к которому относятся взносы	2022 год		Год, к которому относятся взносы	2021 год	
	Основные ресурсы	Неосновные ресурсы		Основные ресурсы	Неосновные ресурсы
<b>Текущий год</b>			<b>Текущий год</b>		
2022 год	230 994	115 411	2021 год	480 241	254 184
<b>Итого, текущий год</b>	<b>230 994</b>	<b>115 411</b>	<b>Итого, текущий год</b>	<b>480 241</b>	<b>254 184</b>
<b>Будущие годы</b>			<b>Будущие годы</b>		
2023 год	132 231	2 149 619	2022 год	123 585	2 213 721
2024 год и последующие годы	231 866	2 199 688	2023 год и последующие годы	257 622	2 018 114
<b>Итого, будущие годы</b>	<b>364 097</b>	<b>4 349 307</b>	<b>Итого, будущие годы</b>	<b>381 207</b>	<b>4 231 835</b>
<b>Общая сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений</b>	<b>595 091</b>	<b>4 464 718</b>	<b>Общая сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений</b>	<b>861 448</b>	<b>4 486 019</b>
<b>Совокупная сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений</b>	<b>5 059 809</b>		<b>Совокупная сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений</b>	<b>6 322 934</b>	

24.4. ПРООН получает финансирование на цикличной основе: поступления по линии многолетних соглашений с донорами, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету на момент подписания этих соглашений. В четвертом квартале 2022 года ПРООН подписала соглашения с донорами о внесении взносов на сумму 1,342 млрд долл. США (на сумму 1,965 млрд долл. США в четвертом квартале 2021 года) на финансирование многолетних программ и проектов, которые будут осуществляться в будущие периоды за счет основных и неосновных ресурсов<sup>84</sup>. Из этой суммы взносы общим объемом 0,713 млрд долл. США предусмотрены в соглашениях, которые были подписаны в декабре 2022 года (в декабре 2021 года были подписаны соглашения на сумму 0,944 млрд долл. США).

24.5. Уменьшение объема добровольных взносов вызвано уменьшением взносов в основные ресурсы и по линии совместного несения расходов. В силу характера цикличного финансирования сумма взносов трех крупнейших доноров увеличилась на 0,103 млрд долл. США: с 1,282 млрд долл. США в 2021 году до 1,385 млрд долл. США в 2022 году.

<sup>84</sup> «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

**Примечание 25**  
**Поступления от возмездных операций**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Департамент по вопросам охраны и безопасности	14 780	15 107
Возмещение управленческих расходов и расходов на вспомогательное обслуживание	67 112	53 503
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	1 717	1 922
Плата за вспомогательное обслуживание в связи с осуществлением деятельности	2 096	1 827
Плата за услуги по начислению и выплате заработной платы	8 374	9 965
Плата за услуги по организации закупок	9 933	10 398
Плата за обучение	2 790	2 535
Поступления от аренды	6 368	8 522
Комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	14 524	12 020
Поступления от продажи публикаций и авторские отчисления	–	2
Прочие поступления от возмездных операций	80	96
<b>Общая сумма поступлений от возмездных операций</b>	<b>127 774</b>	<b>115 897</b>

**Примечание 26**  
**Инвестиционный доход**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Инвестиционный доход	101 489	135 488
<b>Общая сумма инвестиционного дохода</b>	<b>101 489</b>	<b>135 488</b>

26.1. Ниже указаны составляющие инвестиционного дохода.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Проценты, начисленные по вложениям в инструменты с фиксированным доходом и на остатки денежных средств на банковских счетах, плюс амортизированный дисконт за вычетом амортизированного ажио	88 881	56 911
Дивиденды, начисленные по инвестициям ПРООН	8 882	7 084
Реализованная прибыль от продажи инвестиционных инструментов	3 726	71 493
<b>Общая сумма инвестиционного дохода</b>	<b>101 489</b>	<b>135 488</b>

26.2. Уменьшение совокупного инвестиционного дохода ПРООН на 25 процентов вызвано снижением реализованной прибыли от продажи инвестиционных инструментов в 2022 году, частично компенсированным увеличением

поступлений в результате повышения процентных ставок в этом году, вызванного экономическим подъемом в период после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

### Примечание 27 Прочие поступления

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Курсовая прибыль	67 392	41 209
Общесистемное обслуживание и разные поступления	27 183	38 894
Плата за общее управленческое обслуживание	651	1 352
<b>Общая сумма прочих поступлений</b>	<b>95 226</b>	<b>81 455</b>

### Примечание 28 Расходы

(В тыс. долл. США)

	Расходы по программам <sup>a</sup> 2022 год	Общая сумма расходов 2022 год	Расходы по программам 2021 год	Общая сумма расходов 2021 год
<b>28.1 Услуги подряда</b>				
Услуги подряда	1 832 773	1 942 190	1 860 700	1 958 337
Расходы по Программе добровольцев Организации Объединенных Наций на услуги подряда	46 035	53 099	44 049	50 240
<b>Общая сумма расходов на услуги подряда</b>	<b>1 878 808</b>	<b>1 995 289</b>	<b>1 904 749</b>	<b>2 008 577</b>
<b>28.2 Расходы по персоналу</b>				
Оклады и заработная плата	202 569	584 658	192 659	574 581
Взносы в план пенсионного страхования	37 272	108 733	34 889	105 460
Выплаты по окончании службы и при увольнении	15 967	100 461	20 564	101 796
Выплаты при приеме на службу и последующих назначениях	8 763	22 421	10 578	26 381
Выплаты в связи с отпуском	6 374	14 516	6 917	18 105
Прочие выплаты сотрудникам	54 943	40 252	62 823	39 862
<b>Общая сумма расходов по персоналу</b>	<b>325 888</b>	<b>871 041</b>	<b>328 430</b>	<b>866 185</b>
<b>28.3 Предметы снабжения и расходные материалы</b>				
Расходы на эксплуатационно-техническое обслуживание основных средств и предметы снабжения для проектов	384 898	410 277	382 488	395 952
Предметы снабжения медицинского, фармацевтического и сельскохозяйственного назначения	409 697	414 939	476 471	485 646
Принадлежности и материалы для информационной техники и поддержка программного обеспечения	40 949	66 474	46 834	57 014

	<i>Расходы по программам<sup>a</sup></i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2022 год</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2021 год</i>
Информационная техника и аппаратура связи	108 099	108 733	236 669	253 837
Предметы снабжения, связанные с обеспечением безопасности, и канцелярские принадлежности и материалы	18 291	21 117	20 934	23 923
Прочие расходные материалы	223	258	319	377
<b>Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы</b>	<b>962 157</b>	<b>1 021 798</b>	<b>1 163 715</b>	<b>1 216 749</b>
<b>28.4 Общие оперативные расходы</b>				
Поездки	159 957	185 261	111 962	121 272
Обучение и наём персонала	291 586	305 379	239 674	248 946
Краткосрочная и долгосрочная аренда и коммунальные услуги	77 597	160 936	82 653	173 367
Связь	89 749	111 140	92 430	127 258
Грузовые перевозки	71 293	73 051	52 844	54 438
Профессиональные услуги	37 388	43 352	32 951	37 165
Обеспечение безопасности	17 808	28 475	18 440	30 496
Выплаты возмещения	2 101	4 430	1 772	3 843
Взнос на совместно финансируемую деятельность Организации Объединенных Наций	3 558	11 306	3 120	10 421
Взнос на информационно-коммуникационные технологии	2 504	6 146	2 279	5 454
Страхование/гарантии	5 911	6 830	4 774	5 888
Разные оперативные расходы	254 762 <sup>b</sup>	15 481 <sup>c</sup>	256 656 <sup>b</sup>	25 842 <sup>c</sup>
<b>Общая сумма оперативных расходов</b>	<b>1 014 214</b>	<b>951 787</b>	<b>899 555</b>	<b>844 390</b>
<b>28.5 Субсидии и прочие переводы</b>				
Субсидии	370 306	373 438	323 069	325 405
Переводы	2 664	4 148	2 759	24 301
<b>Общая сумма субсидий и прочих переводов</b>	<b>372 970</b>	<b>377 586</b>	<b>325 828</b>	<b>349 706</b>
<b>28.6 Прочие расходы</b>				
Разные расходы	9 163	10 306	12 778	13 988
Курсовые убытки <sup>d</sup>	32 223	71 762	10 064	63 584
Убытки от продажи основных средств и нематериальных активов	1 671	2 179	2 014	2 575
Выплаты ex gratia	–	–	–	–
Обесценение <sup>e</sup>	31 169	30 496	112	2 092
<b>Общая сумма прочих расходов</b>	<b>74 226</b>	<b>114 743</b>	<b>24 968</b>	<b>82 239</b>
<b>28.7 Амортизационные отчисления</b>				
Амортизационные отчисления по материальным активам	3 849	13 640	4 208	14 987

	<i>Расходы по программам<sup>a</sup></i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2022 год</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2021 год</i>
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	85	1 668	87	2 026
<b>Общая сумма амортизационных отчислений</b>	<b>3 934</b>	<b>15 308</b>	<b>4 295</b>	<b>17 013</b>
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>4 632 197</b>	<b>5 347 552</b>	<b>4 651 540</b>	<b>5 384 859</b>

<sup>a</sup> В общей сумме расходов сумма в размере 4,632 млрд долл. США приходится на расходы по программам, а остальную сумму в размере 716 млн долл. США составляют расходы на повышение эффективности процесса развития и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, расходы на управленческую и целевую деятельность и прочие расходы. Подробную информацию см. в примечании 34.1 «Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат».

<sup>b</sup> Общая сумма разных оперативных расходов (255 млн долл. США) включает сумму внутриведомственных расчетов по возмещению расходов в размере 216 млн долл. США, которая исключена из общей суммы расходов.

<sup>c</sup> В общей сумме разных оперативных расходов сумма в размере 3,26 млн долл. США приходится на оплату административных услуг, оказываемых учреждениями Организации Объединенных Наций.

<sup>d</sup> Курсовые убытки в размере 71,8 млн долл. США включает величину изменения суммы денежных средств и их эквивалентов в результате изменений обменных курсов, составляющую (1,7) млн долл. США.

<sup>e</sup> Общая сумма обесценения в размере 30,5 млн долл. США складывается из валовой суммы обесценения в размере 32,28 млн долл. США за вычетом убытков от обесценения на сумму 2,42 млн долл. США, принятых к учету в предыдущие периоды, и из фактически списанных сумм в размере 0,64 млн долл. США.

## Примечание 29

### Финансовые инструменты и управление рисками

29.1. Принятые в ПРООН методы управления рисками, ее руководящие принципы инвестиционной деятельности, а также Финансовые положения и правила направлены на сведение к минимуму потенциальных отрицательных последствий для ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН для финансирования ее деятельности. Операции ПРООН связаны с различными финансовыми рисками, включая:

а) кредитный риск: риск того, что ПРООН понесет финансовые убытки, может возникнуть в случае, если какая-либо структура или контрагент не выполнит перед ПРООН свои финансовые/договорные обязательства;

б) риск неликвидности: риск того, что ПРООН не будет располагать достаточными средствами для погашения своих текущих обязательств;

с) рыночный риск: риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки в результате владения финансовыми активами из-за неблагоприятного изменения обменных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные ценные бумаги.

29.2. ПРООН осуществляет управление своим портфелем инвестированных оборотных средств в централизованном порядке в рамках Казначейского отдела. Надзор за инвестиционной деятельностью осуществляется Комитетом по инвестициям в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для анализа результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленной инвестиционной политике и руководящим принципам инвестиционной деятельности. В руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН указывается, что инвестиционная деятельность имеет следующие основные цели:

а) обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;

б) обеспечение ликвидности: обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям ПРООН в ликвидных средствах;

с) получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств;

д) социально ответственное инвестирование: выбор ценных бумаг для вложения средств с использованием фильтров отбора по принципу исключения.

29.3. По состоянию на 31 декабря 2022 года инвестированные оборотные средства относились к классу финансовых активов, удерживаемых до погашения. В состав портфеля этих инвестиций входят денежные средства, инструменты денежного рынка и ценные бумаги с фиксированным доходом.

29.4. Управление финансовой деятельностью ПРООН регулируется Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Действие этих положений и правил распространяется на все фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, и в них установлены стандарты внутреннего контроля и подотчетности, действующие в рамках всей организации.

29.5. ПРООН передала управление инвестированием средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы и в связи с репатриацией, двум внешним инвестиционным менеджерам в целях обеспечения достаточного уровня доходности инвестиций с учетом долгосрочного характера этих обязательств по выплатам после окончания службы. По состоянию на 31 декабря 2022 года инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенные для покрытия расходов на выплаты по окончании службы и в связи с репатриацией, классифицировались как активы, имеющиеся в наличии для продажи. В состав портфеля этих инвестиций входят денежные средства и их эквиваленты, ценные бумаги с фиксированным доходом и акции.

29.6. Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств. Применение этих руководящих принципов обеспечивает наибольшую степень безопасности, подотчетности и социальной ответственности при осуществлении всей инвестиционной деятельности при полном соблюдении наивысших стандартов качества, эффективности, компетентности и добросовестности. В этих руководящих принципах определены инструменты, в которые допускается вкладывать средства при их глобальном инвестировании в акции и ценные бумаги с фиксированным доходом, и конкретно оговорены лимиты вложений по классам активов. Официальными механизмами обеспечения подотчетности инвестиционных менеджеров и надзора за их деятельностью служат ежеквартальные совещания комитета по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Эти руководящие принципы периодически пересматриваются и утверждаются комитетом по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию.

29.7. В нижеследующих таблицах указана стоимость финансовых активов и непогашенных финансовых обязательств ПРООН на конец года на основе классификаций, предусмотренных в МСУГС и принятых ПРООН.

**а) Классификация финансовых активов**

(В тыс. долл. США)

	<i>Удерживаемые до погашения</i>	<i>Имеющиеся в наличии для продажи</i>	<i>Займы и дебиторская задолженность</i>	<i>Учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Денежные средства и их эквиваленты	–	–	620 987	–	620 987	566 485
Инвестиции	6 552 526	935 972	–	–	7 488 498	7 892 807
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	–	–	4 966 117	–	4 966 117	4 742 479
Прочая дебиторская задолженность	–	–	87 821	–	87 821	57 753
Выданные авансы	–	–	221 704	–	221 704	289 795
Займы правительствам	–	–	–	–	–	2 772
<b>Общая сумма финансовых активов</b>	<b>6 552 526</b>	<b>935 972</b>	<b>5 896 629</b>	<b>–</b>	<b>13 385 127</b>	<b>13 552 091</b>

**б) Классификация финансовых обязательств**

(В тыс. долл. США)

	<i>Прочие финансовые обязательства</i>	<i>Учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	184 875	7 868	192 743	267 572
Авансы к выплате	37 850	–	37 850	24 150
Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	1 292 177	–	1 292 177	1 446 946
Находящиеся на хранении средства доноров	6 235	–	6 235	13 676
Прочие обязательства	21 838	–	21 838	14 797
<b>Общая сумма финансовых обязательств</b>	<b>1 542 975</b>	<b>7 868</b>	<b>1 550 843</b>	<b>1 767 141</b>

29.8. Финансовые активы, удерживаемые до погашения, учитываются по амортизированной стоимости. По состоянию на 31 декабря 2022 года балансовая стоимость этих активов превысила их рыночную стоимость на 254,018 млн долл. США (на 16,826 млн долл. США в 2021 году). Активы, имеющиеся в наличии для продажи, учитываются по справедливой стоимости, определяемой на основе данных о котировочных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Балансовая стоимость займов и дебиторской задолженности является обоснованной приблизительной величиной их справедливой стоимости.

29.9. По состоянию на 31 декабря 2022 года ПРООН имела финансовые обязательства, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит, на сумму 7,868 млн долл. США (в 2021 году финансовые активы на сумму 2,122 млн долл. США), которые образовались в связи с форвардными контрактами на различные валюты и условные суммы, находящимися в управлении внешних инвестиционных менеджеров.

29.10. В ведомости финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, была учтена чистая прибыль на сумму 8,794 млн долл. США, полученная в связи с финансовыми активами и обязательствами, учитываемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит (на сумму 7,215 млн долл. США в 2021 году).

### Оценка

29.11. В нижеследующей таблице приводится информация о распределении финансовых инструментов Программы, которые имелись в наличии для продажи и были учтены по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2022 года, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости.

(В тыс. долл. США)

	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Всего
<b>Активы</b>				
Финансовые инструменты, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит	–	–	–	–
Акции	559 913	–	–	559 913
Облигации	376 060	–	–	376 060
<b>Обязательства</b>				
Финансовые инструменты, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит	–	(7 868)	–	(7 868)
<b>Общая сумма</b>	<b>935 973</b>	<b>(7 868)</b>	<b>–</b>	<b>928 105</b>

29.12. В МСУГС определена трехуровневая иерархия оценок справедливой стоимости, исходя из значимости используемых при оценке исходных данных, а именно:

а) уровень 1: для оценки используются нескорректированные котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках, на идентичные активы и обязательства;

б) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены);

с) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т. е. ненаблюдаемые исходные данные).

**Анализ кредитного риска для Программы развития Организации Объединенных Наций**

29.13. Кредитный риск для ПРООН возникает в связи с непогашенными остатками финансовых активов, главным образом денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и дебиторской задолженностью (по безвозмездным операциям).

29.14. По состоянию на 31 декабря 2022 года ПРООН имела банковские счета в 149 странах, в связи с чем она подвергается риску в случае банкротства местных финансовых учреждений. ПРООН установила критерии оценки риска для определения кредитоспособности финансовых учреждений до открытия новых банковских счетов, и лимиты средств, хранимых в местной валюте, утверждаются и контролируются в централизованном порядке Казначейским отделом ПРООН. Кроме того, ПРООН, используя счета с нулевым сальдо, позволяет местным отделениям брать средства в долларах США и евро с одного из основных счетов, находящихся в ведении штаб-квартиры, для периодического пополнения счетов в местных валютах. Счета с нулевым сальдо предназначены для автоматического перевода избыточных остатков средств на основной счет для их инвестирования в краткосрочные инструменты денежного рынка. Такой порядок сводит к минимуму избыточные остатки средств на счетах в местных банках.

29.15. Что касается инвестирования средств, то в положениях инвестиционной политики и руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН предусматриваются ограничение кредитного риска установленной суммой на одного контрагента и минимальные требования к качеству кредитов. Стратегии снижения кредитного риска, предусмотренные руководящими принципами инвестиционной деятельности, предполагают использование консервативных минимальных критериев кредитования для всех эмитентов и установление предельных сроков погашения и лимитов для контрагентов с учетом кредитного рейтинга. Инвестиционной политикой и руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН также предусматривается постоянное отслеживание кредитных рейтингов эмитентов и контрагентов. Средства, находящиеся в управлении ПРООН, разрешается инвестировать только в инструменты с фиксированным доходом, эмитентами которых являются государства, наднациональные организации или международные учреждения, государственные или федеральные учреждения и банки.

29.16. Для оценки и отслеживания кредитного риска по своим финансовым инструментам ПРООН использует кредитные рейтинги, определяемые тремя ведущими рейтинговыми агентствами: «Мудиз», «Стэндард энд Пуэрз» («Эс-энд-Пи») и «Фитч». По состоянию на 31 декабря 2022 года средства, находящиеся в управлении ПРООН, были вложены в первоклассные инструменты с фиксированным доходом, указанные в нижеприведенной таблице (представлено в соответствии с рейтингами, применяемыми компанией «Эс-энд-Пи»).

### Инвестиции, находящиеся в управлении Программы развития Организации Объединенных Наций, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2022 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	A-	Без рейтинга	Всего
Инструменты денежного рынка	49 881	74 567	416 911	499 795	–	–	104	1 041 258
Облигации	2 732 398	1 251 313	1 063 639	421 264	803	41 850	–	5 511 267
<b>Общая сумма</b>	<b>2 782 279</b>	<b>1 325 880</b>	<b>1 480 550</b>	<b>921 059</b>	<b>803</b>	<b>41 850</b>	<b>104</b>	<b>6 552 525</b>

По состоянию на 31 декабря 2021 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	A-	Без рейтинга	Всего
Инструменты денежного рынка	134 884	119 982	811 415	714 990	–	–	131	1 781 402
Облигации	2 680 523	1 190 301	812 786	386 419	326	–	1	5 070 356
<b>Общая сумма</b>	<b>2 815 407</b>	<b>1 310 283</b>	<b>1 624 201</b>	<b>1 101 409</b>	<b>326</b>	<b>–</b>	<b>132</b>	<b>6 851 758</b>

Примечание: без учета инвестиций, относящихся к категории эквивалентов денежных средств и средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

### Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2022 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	A-	BVB+	BVB	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Всего
Облигации	12 544	6 619	11 153	5 744	6 989	6 764	8 911	2 232	35 226	279 878	376 060
<b>Общая сумма</b>	<b>12 544</b>	<b>6 619</b>	<b>11 153</b>	<b>5 744</b>	<b>6 989</b>	<b>6 764</b>	<b>8 911</b>	<b>2 232</b>	<b>35 226</b>	<b>279 878</b>	<b>376 060</b>

По состоянию на 31 декабря 2021 года	AAA	AA+	AA-	A+	A	A-	BVB+	BVB	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Всего
Облигации	11 931	2 212	11 295	6 045	8 661	2 703	10 079	3 984	39 368	288 576	384 854
<b>Общая сумма</b>	<b>11 931</b>	<b>2 212</b>	<b>11 295</b>	<b>6 045</b>	<b>8 661</b>	<b>2 703</b>	<b>10 079</b>	<b>3 984</b>	<b>39 368</b>	<b>288 576</b>	<b>384 854</b>

Примечание: деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств. Вложения в облигации без рейтинга включают средства, инвестированные в фонды корпоративных облигаций и биржевые инвестиционные фонды, портфели которых состоят из инструментов с фиксированным доходом, на сумму 230,75 млн долл. США (240,08 млн долл. США в 2021 году), а также вложения в государственные облигации на остальную сумму в размере 46,13 млн долл. США (48,5 млн долл. США в 2021 году).

29.17. Функции управления инвестициями осуществляются в централизованном порядке в штаб-квартире ПРООН, а страновым отделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием средств, если только они не получают в порядке исключения соответствующее разрешение от Казначейского отдела ПРООН, когда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно установленным параметрам.

29.18. Степень кредитного риска для ПРООН в связи с непогашенной дебиторской задолженностью по безвозмездным операциям снижается благодаря применению Финансовых положений и правил ПРООН, которые требуют, чтобы по линии нерегулярных ресурсов расходы производились после получения средств от доноров. Несение расходов до получения средств разрешается в порядке исключения только в том случае, если дебитор удовлетворяет установленным критериям в отношении риска. Кроме того, большая часть взносов к получению причитается с правительств стран и наднациональных учреждений, включая другие структуры Организации Объединенных Наций (как показано в таблице ниже), операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. ПРООН периодически выполняет проверки на предмет возможности взыскания таких сумм и, когда это уместно, начисляет убытки от обесценения этой дебиторской задолженности. По состоянию на 31 декабря 2022 года были приняты к учету убытки от обесценения непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям на сумму 32 млн долл. США.

#### Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям с разбивкой по типам структур

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
Правительственные структуры	1 704 183	1 257 505
Неправительственные структуры	3 261 934	3 484 974
<b>Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям</b>	<b>4 966 117</b>	<b>4 742 479</b>

*Примечание:* к неправительственным структурам относятся в основном наднациональные и международные структуры.

29.19. Как показано в нижеприведенной таблице, три крупнейших донора, на которых приходится 44 процента (50 процентов в 2021 году) непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям, являются донорами многосторонних фондов или объединенных фондов Организации Объединенных Наций. Исходя из динамики прошлых лет, ПРООН считает, что может быть взыскана дебиторская задолженность по безвозмездным операциям на всю оставшуюся сумму, которая указана за вычетом убытков от обесценения в размере 32 млн долл. США.

#### Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: три крупнейшие суммы непогашенной задолженности

(В тыс. долл. США)

№	Остаток	В процентах	
		от общей суммы	Тип структуры
1	1 120 244	23	Объединенный фонд Организации Объединенных Наций
2	546 969	11	Многостороннее учреждение
3	504 134	10	Объединенный фонд Организации Объединенных Наций
<b>Итого</b>	<b>2 171 347</b>	<b>44</b>	
Прочая задолженность	<b>2 794 770</b>	<b>56</b>	
<b>Всего</b>	<b>4 966 117</b>	<b>100</b>	

### Анализ риска неликвидности для Программы развития Организации Объединенных Наций

29.20. Риск неликвидности — это риск того, что ПРООН не сможет покрывать свои обязательства, включая кредиторскую задолженность, начисленные финансовые обязательства, обязательства по возврату сумм донорам и другие финансовые обязательства, при наступлении срока их погашения.

29.21. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей ПРООН в денежных средствах для оперативных целей, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств для удовлетворения будущих потребностей в финансировании. Как показано в нижеприведенной таблице, ПРООН сохраняет долю своих денежных средств и инвестиций в денежные средства и их эквиваленты и текущих инвестиций, которой достаточно для покрытия обязательств при наступлении срока их погашения.

#### Анализ ликвидности

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2022 года	В процен- тах	По состоянию на 31 декабря 2021 года	В процен- тах
Остатки денежных средств	560 808	7	383 710	5
Эквиваленты денежных средств	60 179	1	182 775	2
<b>Общая сумма денежных средств и их эквивалентов</b>	<b>620 987</b>	<b>8</b>	<b>566 485</b>	<b>7</b>
Текущие инвестиции	2 712 676	33	3 154 762	37
Долгосрочные инвестиции	4 775 822	59	4 738 045	56
<b>Общая сумма текущих и долгосрочных инвестиций</b>	<b>7 488 498</b>	<b>92</b>	<b>7 892 807</b>	<b>93</b>
<b>Общая сумма инвестиций, денежных средств и их эквивалентов</b>	<b>8 109 485</b>	<b>100</b>	<b>8 459 292</b>	<b>100</b>

#### Состав портфеля эквивалентов денежных средств

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
Фонды денежного рынка	35 333	137 540
Инструменты денежного рынка	24 846	24 997
Облигации	—	20 238
<b>Эквиваленты денежных средств</b>	<b>60 179</b>	<b>182 775</b>

29.22. ПРООН дополнительно снижает для себя степень риска неликвидности благодаря применению своих Финансовых правил и положений, которые запрещают подразделениям брать на себя договорные обязательства, включая обязательства по контрактам на покупку, в отсутствие соответствующей бюджетной сметы. Расходы допускаются по получении средств или после пересмотра бюджетных смет. Лимиты расходования средств регулярно пересматриваются по мере принятия обязательств и несения расходов. Если средства еще не

поступили, расходы допускаются при соблюдении руководящих принципов управления рисками ПРООН.

### Анализ рыночного риска для Программы развития Организации Объединенных Наций

29.23. Рыночный риск — это риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки из-за неблагоприятного изменения рыночных цен на финансовые инструменты, включая изменение процентных ставок, обменных курсов и курсов акций.

29.24. Процентный риск возникает в результате влияния рыночных колебаний процентных ставок на:

- а) справедливую стоимость финансовых активов и обязательств;
- б) движение денежных средств в будущих периодах.

29.25. Часть портфеля инвестиций ПРООН (12,5 процента) относится к категории инвестиционных инструментов, которые имеются в наличии для продажи и учитываются по справедливой стоимости в чистых активах/собственных средствах, в результате чего ПРООН подвергается процентному риску. Вместе с тем значительная часть инвестиционного портфеля (87,5 процента) относится к категории инвестиций, которые удерживаются до погашения и переоценка которых не производится по рыночным ценам, и поэтому изменения процентных ставок не оказывают существенного влияния на объем чистых активов и профицит или дефицит, указываемые в финансовых ведомостях ПРООН.

### Распределение инвестиций по категориям

(В тыс. долл. США)

	Учетная стоимость	По состоянию на 31 декабря 2022 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Амортизированная стоимость	6 552 525	6 851 758
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи	Справедливая стоимость	935 973	1 041 049
<b>Общая сумма инвестиций</b>		<b>7 488 498</b>	<b>7 892 807</b>

29.26. Портфель инвестиционных инструментов ПРООН, удерживаемых до погашения, состоит из деноминированных в долларах США депозитных сертификатов, коммерческих ценных бумаг, срочных вкладов и процентных или дисконтных облигаций, включая облигации с фиксированной или плавающей процентной ставкой и отзывные облигации. По состоянию на 31 декабря 2022 года ПРООН имела в своем портфеле инструменты с фиксированным доходом и плавающей процентной ставкой, сроки погашения по которым составляли от одного месяца до трех лет, на сумму 25 млн долл. США (110,89 млн долл. США в 2021 году).

29.27. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости инвестиций ПРООН к изменению процентных ставок в зависимости от сроков погашения входящих в ее портфель ценных бумаг. К изменению процентных ставок чувствительны лишь инвестиционные инструменты с фиксированным доходом, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения процентных ставок никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

**Анализ чувствительности стоимости инвестиционных инструментов с фиксированным доходом, имеющих в наличии для продажи, к изменению процентных ставок**

(В тыс. долл. США)

Стоимость по состоянию на 31 декабря 2022 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит или дефицит
376 060	Увеличение на 100 базисных пунктов	7 009	—
376 060	Уменьшение на 50 базисных пунктов	(3 504)	—

*Примечание:* только долговые инструменты, без учета инвестиций в акции (см. таблицу в п. 29.11 выше).

**Валютный риск**

29.28. Операции ПРООН осуществляются в основном в долларах США, однако Программа подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов в других валютах и финансовых обязательств, подлежащих погашению в других валютах.

29.29. ПРООН получает взносы доноров главным образом в долларах США, однако часть взносов поступает в ряде других основных валют, включая евро, шведскую крону, специальные права заимствования, швейцарский франк, фунт стерлингов, норвежскую крону, австралийский доллар и датскую крону. Кроме того, правительства стран осуществления программ вносят средства на их финансирование в основном в своих национальных валютах. ПРООН постоянно оценивает свои потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах.

29.30. ПРООН активно регулирует имеющуюся у нее чистую сумму в десяти основных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого валютные форвардные и опционные контракты. Эти валюты включают австралийский доллар, датскую крону, евро, канадский доллар, новозеландский доллар, норвежскую крону, фунт стерлингов, шведскую крону, швейцарский франк и японскую йену.

## а) Денежные средства и их эквиваленты, инвестиции и дебиторская задолженность по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	В долларах США	В евро	В норвеж- ских кронах	В прочих валютах	Итого по со- стоянию на 31 декабря 2022 года	Итого по со- стоянию на 31 декабря 2021 года
Денежные средства и их эквиваленты	396 295	79 820	192	144 680	620 987	566 485
Инвестиции	7 233 450	126 959	4 921	123 168	7 488 498	7 892 807
Дебиторская задолженность по без- возмездным операциям	3 580 674	589 144	280 622	515 677	4 966 117	4 742 479
<b>Общая сумма денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям</b>	<b>11 210 419</b>	<b>795 923</b>	<b>285 735</b>	<b>783 525</b>	<b>13 075 602</b>	<b>13 201 771</b>

В вышеприведенной таблице указаны три валюты, на которые приходятся наибольшие объемы средств организации.

## б) Анализ чувствительности к изменениям валютных курсов

(В тыс. долл. США)

	Снижение курса валюты		Повышение курса валюты	
	Профицит/ дефицит)	Чистые активы	Профицит/ (дефицит)	Чистые активы
Активы в евро (изменение курса на 10 процентов)	(60 684)	(11 672)	74 169	14 266
Активы в шведской кроне (изменение курса на 10 процентов)	(25 528)	(447)	31 201	547
Активы в фунтах стерлингов (изменение курса на 10 процентов)	(7 707)	(4 318)	9 420	5 277

Приведенные выше суммы показывают чувствительность стоимости денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям к изменениям валютных курсов.

29.31. По состоянию на 31 декабря 2022 года ПРООН располагала инвестиционными инструментами и остатками денежных средств и их эквивалентов в ряде валют, отличных от доллара США. Денежные средства и их эквиваленты в валютах, отличных от доллара США, требовались главным образом для финансирования оперативной деятельности на местах в странах осуществления программ, в которых большая доля платежей производится в местной валюте. ПРООН сохраняет минимальный объем активов в местных валютах и, по возможности, конвертирует избыток средств в местной валюте на банковских счетах в долларах США.

29.32. Финансовые активы и финансовые обязательства ПРООН деноминированы главным образом в долларах США, в результате чего снижается ее общий валютный риск. Финансовые обязательства, включая средства, полученные авансом, и находящиеся на хранении средства доноров, отражаются в бухгалтерских ведомостях ПРООН в долларах США, хотя некоторая доля средств может возвращаться в местной валюте по просьбе донора.

### Риск изменения курсов акций

29.33. В 2022 году находящиеся во внешнем управлении портфели инвестированных средств ПРООН, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы, включали инвестиции в акции. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости вложений в акции к 5-процентному изменению курса акций. К изменению курса акций чувствительны вложения в акции, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения курсов никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

### Чувствительность стоимости вложений в акции к изменению их курса

(В тыс. долл. США)

Стоимость по состоянию на 31 декабря 2022 года	Изменение курса	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит или дефицит
559 912	Увеличение на 5 процентов	27 996	–
559 912	Уменьшение на 5 процентов	(27 996)	–

29.34. В соответствии со своими руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН активно следит за рейтингами инструментов, в которые вложены ее средства, и рейтингами инвестиционных учреждений-контрагентов.

29.36. Какие бы то ни были вызванные нестабильностью рынка изменения в стоимости портфелей инвестированных средств ПРООН, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы и классифицируемых как активы, имеющиеся в наличии для продажи, никак не сказываются на указанной в отчетности величине профицита или дефицита. Дополнительная информация об изменении обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и по выплатам при окончании службы/в связи с репатриацией в 2022 году приводится в примечании 20 «Обязательства по выплатам работникам». В целях независимой оценки портфеля инвестиций и состава его активов периодически (не реже, чем каждые три года) выполняется имитационное моделирование соотношения активов и обязательств.

### Примечание 30

#### Связанные стороны

#### Ключевой управленческий персонал

30.1. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа, в составе которой в конце 2022 года насчитывалось 12 членов (13 членов в 2021 году). Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения мандата ПРООН. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и специальный советник Администратора/старший советник по модели деятельности и рабочим процессам, который является руководителем аппарата и директором канцелярии Администратора (ex officio).

**Вознаграждение**

(В тыс. долл. США)

Уровень	Число должностей	Оклад и корректив по месту службы	Прочие элементы вознаграждения	Общая сумма вознаграждения	Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплатой пособий в случае смерти и компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск
Ключевой управленческий персонал	12	3 214	1 065	4 279	2 936
Близкие родственники сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности	—	—	—	—	—
<b>Всего</b>	<b>12</b>	<b>3 214</b>	<b>1 065</b>	<b>4 279</b>	<b>2 936</b>

30.2. Сумма вознаграждения, которая выплачивается сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, включает в себя оклад, корректив по месту службы и прочие выплаты, полагающиеся в соответствии с Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

30.3. Прочие элементы вознаграждения включают взносы ПРООН в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций на страхование ключевого управленческого персонала на сумму 0,64 млн долл. США (0,68 млн долл. США в 2021 году).

**Займы**

30.4. Персонал ПРООН, включая сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности, может получить авансы для конкретных целей, предусмотренных в Положениях о персонале Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2022 года, сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, и их ближайшим родственникам не выдавалось никаких авансов, которые не мог бы получить любой другой сотрудник ПРООН.

**Система Организации Объединенных Наций**

30.5. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций берет на себя выполнение части функций, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности.

30.6. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия к принятию согласованных и новаторских мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

**Примечание 31**  
**Договорные обязательства и условные активы и обязательства**

**Непогашенные обязательства**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Основные средства	21 198	18 929
Товары	589 907	386 011
Услуги	579 588	494 902
<b>Общая сумма непогашенных обязательств</b>	<b>1 190 693</b>	<b>899 842</b>

31.1. По состоянию на 31 декабря 2022 года, сумма обязательств ПРООН по на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были получены, составила 1,191 млрд долл. США.

**Обязательства по договорам аренды в разбивке по срокам**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Обязательства по договорам аренды недвижимо- го имущества на срок:</b>		
менее 1 года	72 426	72 163
от 1 года до 5 лет	136 116	94 725
свыше 5 лет	31 967	23 367
<b>Общая сумма обязательств по договорам аренды недвижимого имущества</b>	<b>240 509</b>	<b>190 255</b>

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Обязательства по договорам аренды оборудова- ния на период:</b>		
менее 1 года	62	90
от 1 года до 5 лет	–	65
свыше 5 лет	–	–
<b>Общая сумма обязательств по договорам аренды оборудования</b>	<b>62</b>	<b>155</b>

31.2. В приведенных выше таблицах указаны суммы обязательств по будущим арендным платежам на протяжении срока действия договоров аренды. Как правило, изначально ПРООН заключает договоры аренды помещений и оборудования на сроки от 1 года до 5 лет.

31.3. ПРООН заключила приблизительно 461 договор операционной аренды земельных участков и зданий. Большинство договоров аренды заключены на

коммерческих условиях. В 2022 году порядка 101 договора являлись договорами аренды помещений, предоставленных ПРООН правительствами принимающих стран на безвозмездной основе и учитываемых как взносы в натуральной форме, что в основном включает переданные в безвозмездное пользование земельные участки и здания стоимостью 15,198 млн долл. США (18,687 млн долл. США в 2021 году) (см. примечание 24 «Добровольные взносы»). Арендная плата по всем договорам операционной аренды учитывается в составе расходов на краткосрочную и долгосрочную аренду и коммунальные услуги (см. примечание 28 «Расходы»).

#### Условные активы

31.4. По состоянию на 31 декабря 2022 года условные активы ПРООН включали комплекс в Южном Судане, который является предметом имущественного спора. В связи с этим спором ПРООН не учитывает землю и сооружения комплекса в составе основных средств. При проведении последней оценки в 2018 году независимые оценщики определили справедливую стоимость земли и сооружений в 51,368 млн долл. США.

#### Условные обязательства

31.5. В ходе осуществления текущей деятельности ПРООН к ней могут предъявляться претензии, которые распределяются по следующим категориям: а) корпоративные и коммерческие претензии; б) административно-правовые претензии; и с) прочие претензии.

31.6. По состоянию на 31 декабря 2022 года были предъявлены корпоративные, коммерческие и административно-правовые претензии на общую сумму в 7,117 млн долл. США. Никакого резерва на случай обесценения активов и возможных потерь не создавалось, так как вероятность, суммы и сроки выплат по этим требованиям неизвестны. ПРООН рассчитывает, что окончательное решение по любому из разбирательств, в которых она участвует, не окажет существенного негативного влияния на ее финансовое положение, результаты деятельности и движение денежных средств.

31.7. ПРООН является организацией — партнером Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций, расположенного в Женеве. Меморандум о взаимопонимании между этими двумя организациями предусматривает, что обе организации-партнеры несут финансовую ответственность в случае предъявления претензий какими-либо третьими сторонами или возникновения в определенных условиях каких-либо обязательств. По состоянию на 31 декабря 2022 года таких претензий не предъявлялось.

#### Примечание 32

##### Фонд для смягчения последствий бедствий

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2022 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
<b>Сальдо на начало периода</b>	<b>23</b>	<b>23</b>
Общая сумма поступлений	1 181	1 019
Общая сумма расходов	(1 053)	(1 019)
<b>Сальдо на конец периода</b>	<b>151</b>	<b>23</b>

32.1. Деятельность Фонда для смягчения последствий бедствий относится к категории специальных видов деятельности; он финансируется преимущественно за счет начисленных взносов в регулярный бюджет Секретариата Организации Объединенных Наций и имеет целью содействовать управлению и руководству оперативной деятельностью, связанной с созданием потенциала для смягчения последствий бедствий.

### Примечание 33

#### События после отчетной даты

33.1. Отчетной датой для ПРООН является 31 декабря каждого года. Датой удостоверения и представления финансовых ведомостей является 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом (дата подписания настоящих финансовых ведомостей).

33.2. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

### Примечание 34

#### Раскрытие дополнительной информации

##### 34.1

#### Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат

(В тыс. долл. США)

	2022 год
Деятельность в целях развития	
Программная деятельность	31 884
Оперативная поддержка в осуществлении программной деятельности	188 253
Обеспечение эффективности процесса развития	(21)
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития <sup>a</sup>	462 516
Управленческая деятельность	32 962
Независимый надзор и контроль	51 774
Целевая деятельность	217 956
Прочая деятельность	(269 969)
Взаимозачет <sup>b</sup>	5 347 552
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>31 884</b>

<sup>a</sup> С учетом переноса сумм из категории затрат «Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития» в другие фонды.

<sup>b</sup> Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

##### 34.2

#### Расходы на программную деятельность в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям и ответственным сторонам

34.2.1. Учреждение/партнер-исполнитель — это структура, которая отвечает за руководство осуществлением проектов и результаты работы. В целях выполнения конкретных мероприятий учреждение/партнер-исполнитель может заключать договор с той или иной ответственной стороной.

**34.2 а)**  
**Расходы на программную деятельность в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям**

(В тыс. долл. США)

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Всего</i>
Правительства	87 494	1 191 016	210 865	—	1 489 375
Международные неправительственные организации	148	9 167	7 905	—	17 220
Национальные неправительственные организации	898	3 015	6 293	—	10 206
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	—	1	9	—	10
Международная морская организация	—	—	972	—	972
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	—	155	—	—	155
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	—	—	389	—	389
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	—	—	657	—	657
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	158	4 057	54 255	—	58 470
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	—	856	—	—	856
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	—	—	—	20 033	20 033
Программа развития Организации Объединенных Наций	344 929	2 434 695	254 230	—	3 033 854
<b>Общая сумма расходов по программам</b>	<b>433 627</b>	<b>3 642 962</b>	<b>535 575</b>	<b>20 033</b>	<b>4 632 197</b>

**34.2 б)**  
**Расходы по программам в разбивке по ответственным сторонам**

34.2.2. «Ответственная сторона» — это сторона, ответственная за выполнение конкретных мероприятий в соответствии с заключенными договорами.

(В тыс. долл. США)

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Всего</i>
Правительства	65 915	817 729	185 835	10	1 069 489
Международные неправительственные организации	11 209	198 570	14 655	—	224 434
Национальные неправительственные организации	11 597	133 201	16 943	—	161 741
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	247	5 175	2 566	—	7 988
Международный фонд сельскохозяйственного развития	—	—	370	—	370
Международная организация труда	64	855	177	—	1 096
Международная морская организация	—	—	972	—	972

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Всего</i>
Международная организация по миграции	398	1 002	649	–	2 049
Центр по международной торговле	234	–	–	–	234
Международный учебный центр Международной организации труда	21	–	–	–	21
Панамериканская организация здравоохранения	–	1 170	–	–	1 170
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	1 925	2 912	613	–	5 450
Детский фонд Организации Объединенных Наций	527	10 012	248	–	10 787
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	3 146	654	–	–	3 800
Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	–	13	–	–	13
Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций	–	531	254	–	785
Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата Организации Объединенных Наций	–	152	–	–	152
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	13	381	758	–	1 152
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	84	7 481	3 044	–	10 609
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	–	677	707	–	1 384
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	–	228	–	–	228
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	–	510	–	–	510
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	24	10 200	–	–	10 224
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	149	768	657	–	1 574
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	337	1 955	47	–	2 339
Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий	–	75	–	–	75
Контртеррористическое управление	–	126	–	–	126
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	–	9 026	56 606	–	65 632
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	580	4 430	195	–	5 205
Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций	–	284	–	–	284
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	252	5 192	308	–	5 752
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	–	1 288	–	–	1 288

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций	20	103	–	–	123
Университет Организации Объединенных Наций	73	306	242	–	621
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	–	–	–	20 023	20 023
Всемирная продовольственная программа	–	2 365	–	–	2 365
Всемирная организация здравоохранения	75	14 603	1 341	–	16 019
Всемирная туристская организация	–	51	–	–	51
Прочие структуры Организации Объединенных Наций	–	215	–	–	215
Программа развития Организации Объединенных Наций	336 737	2 410 722	248 388	–	2 995 847
<b>Общая сумма расходов на программную деятельность</b>	<b>433 627</b>	<b>3 642 962</b>	<b>535 575</b>	<b>20 033</b>	<b>4 632 197</b>

## 34.3

## Расходы на программную деятельность в разбивке по географическим регионам

(В тыс. долл. США)

	Африка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Содружество Независимых Государств	Латинская Америка и Карибский бассейн	Глобальные программы и прочие регионы	Итого
<b>Расходы</b>							
Услуги подряда	321 365	464 741	361 420	226 245	387 926	117 111	1 878 808
Расходы по персоналу	109 818	61 814	45 807	14 439	13 711	80 299	325 888
Предметы снабжения и расходные материалы	340 531	126 874	111 604	177 667	200 689	4 792	962 157
Общие оперативные расходы	381 041	188 705	153 238	83 590	153 198	54 442	1 014 214
Субсидии и прочие переводы	30 493	14 955	44 512	22 167	186 224	74 619	372 970
Прочие расходы	4 805	4 206	2 136	(93)	19 639	43 533	74 226
Амортизационные отчисления	2 061	618	504	402	230	119	3 934
<b>Всего</b>	<b>1 190 114</b>	<b>861 913</b>	<b>719 221</b>	<b>524 417</b>	<b>961 617</b>	<b>374 915</b>	<b>4 632 197</b>

**34.4**  
**Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности**

**34.4 а)**  
**Ведомость финансового положения**

(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников — специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные денежные взносы правительств наличными</i>	<i>Всего</i>
<b>Активы</b>								
<b>Текущие активы</b>								
Денежные средства и их эквиваленты	62 807	2 093	12 487	3 562	3 128	2 070	1 035	87 182
Инвестиции	259 078	8 634	51 511	14 690	11 167	8 537	4 270	357 887
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	25 836	714	2 793	9 066	1 862	—	—	40 271
Прочая дебиторская задолженность	522	—	—	118	1	8	—	649
Выданные авансы	463	—	48	71	—	—	—	582
Запасы	834	—	8	73	—	—	—	915
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>349 540</b>	<b>11 441</b>	<b>66 847</b>	<b>27 580</b>	<b>16 158</b>	<b>10 615</b>	<b>5 305</b>	<b>487 486</b>
<b>Долгосрочные активы</b>								
Инвестиции	463 200	15 436	92 095	26 265	19 966	15 263	7 633	639 858
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	4 500	84	1 748	—	—	—	—	6 332
Основные средства	49 426	—	808	3 334	—	8 252	—	61 820
Нематериальные активы	1 320	—	2 568	—	—	—	—	3 888
Прочая дебиторская задолженность	21	—	—	2	—	—	—	23
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>518 467</b>	<b>15 520</b>	<b>97 219</b>	<b>29 601</b>	<b>19 966</b>	<b>23 515</b>	<b>7 633</b>	<b>711 921</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>868 007</b>	<b>26 961</b>	<b>164 066</b>	<b>57 181</b>	<b>36 124</b>	<b>34 130</b>	<b>12 938</b>	<b>1 199 407</b>
<b>Обязательства</b>								
<b>Текущие обязательства</b>								
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	2 102	27	12 773	4 253	14 104	(2)	—	33 257
Авансы к выплате	706	14 974	—	110	—	—	—	15 790
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	14 195	—	—	—	—	13	—	14 208
Находящиеся на хранении средства доноров	—	—	—	110	—	—	—	110
Обязательства по выплатам работникам	13 693	—	(3)	7	(8)	—	—	13 689

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников — специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные денежные взносы правительств наличными</i>	<i>Всего</i>
Прочие текущие обязательства	705	–	2	43	1 906	12	–	2 668
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>31 401</b>	<b>15 001</b>	<b>12 772</b>	<b>4 523</b>	<b>16 002</b>	<b>23</b>	<b>–</b>	<b>79 722</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>								
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	16 577	–	–	–	–	–	–	16 577
Обязательства по выплатам работникам	186 901	–	–	–	(45)	–	–	186 856
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>	<b>203 478</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>(45)</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>203 433</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>234 879</b>	<b>15 001</b>	<b>12 772</b>	<b>4 523</b>	<b>15 957</b>	<b>23</b>	<b>–</b>	<b>283 155</b>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>								
Резервы	117 000	–	–	–	–	25 000	–	142 000
Накопленный профицит	516 128	11 960	151 294	52 658	20 167	9 107	12 938	774 252
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>633 128</b>	<b>11 960</b>	<b>151 294</b>	<b>52 658</b>	<b>20 167</b>	<b>34 107</b>	<b>12 938</b>	<b>916 252</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>	<b>868 007</b>	<b>26 961</b>	<b>164 066</b>	<b>57 181</b>	<b>36 124</b>	<b>34 130</b>	<b>12 938</b>	<b>1 199 407</b>

### 34.4 б) Ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников — специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные денежные взносы правительств наличными</i>	<i>Всего</i>
<b>Поступления</b>								
Добровольные взносы	104 697	(12 513) <sup>85</sup>	29 947	7 306	16 262	–	–	145 699
Поступления по возмездным операциям	84 524	1 932	2 070	27 108	–	1 854	–	117 488
Инвестиционный доход	33 625	49	933	663	–	–	–	35 270
Прочие поступления	281 285	–	5 639	1 393	–	(15)	–	288 302
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>504 131</b>	<b>(10 532)</b>	<b>38 589</b>	<b>36 470</b>	<b>16 262</b>	<b>1 839</b>	<b>–</b>	<b>586 759</b>

<sup>85</sup> Эта сумма включает возвращенные средства в объеме 2,7 млн долл. США и реклассифицированные суммы в размере 10,6 млн долл. США.

	<i>Вспомога- тельное обслу- живание на ос- нове возмеще- ния расходов</i>	<i>Соглашения об управлен- ческом обслу- живании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятель- ность</i>	<i>Программа для младших сотрудни- ков — спе- циалистов</i>	<i>Резерв для размеще- ния персо- нала на местах</i>	<i>Параллельные денежные взносы правительств наличными</i>	<i>Всего</i>
<b>Расходы</b>								
Услуги подряда	69 092	1 223	18 304	4 336	2	94	—	93 051
Расходы по персоналу	282 402	29	3 781	7 273	11 801	—	—	305 286
Предметы снабжения и рас- ходные материалы	48 599	(1)	802	6 411	—	135	—	55 946
Общие оперативные расходы	91 140	292	6 551	16 780	2 313	30	—	117 106
Субсидии и прочие переводы	2 015	—	—	14	—	—	—	2 029
Прочие расходы	1 954	(222)	246	(10)	(1)	7	—	1 974
Амортизационные отчисле- ния	8 159	(2)	612	331	—	302	—	9 402
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>503 361</b>	<b>1 319</b>	<b>30 296</b>	<b>35 135</b>	<b>14 115</b>	<b>568</b>	<b>—</b>	<b>584 794</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>770</b>	<b>(11 851)</b>	<b>8 293</b>	<b>1 335</b>	<b>2 147</b>	<b>1 271</b>	<b>—</b>	<b>1 965</b>

### 34.5

#### Совместное несение расходов с участием правительств и третьих сторон и по линии сотрудничества Юг — Юг: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Совместное несение расходов с участием третьих сторон</i>	<i>Совместное несение расходов с участием правительств</i>	<i>Совместное несение расхо- дов по линии сотрудниче- ства Юг — Юг</i>	<i>Всего</i>
<b>Поступления</b>				
Добровольные взносы	2 317 916	1 101 924	8 472	3 428 312
Поступления по возмездным операциям	6 949	1 523	—	8 472
Инвестиционный доход	9 888	132	—	10 020
Прочие поступления	3 041	459	390	3 890
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>2 337 794</b>	<b>1 104 038</b>	<b>8 862</b>	<b>3 450 694</b>
<b>Расходы</b>				
Услуги подряда	1 016 702	424 339	3 254	1 444 295
Расходы по персоналу	206 836	18 135	375	225 346
Предметы снабжения и расходные материалы	522 658	318 947	3 442	845 047
Общие оперативные расходы	640 539	162 986	1 876	805 401
Субсидии и прочие переводы	150 289	156 017	21	306 327
Прочие расходы	7 171	18 983	48	26 202
Амортизационные отчисления	2 022	410	6	2 438
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>2 546 217</b>	<b>1 099 817</b>	<b>9 022</b>	<b>3 655 056</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>(208 423)</b>	<b>4 221</b>	<b>(160)</b>	<b>(204 362)</b>

34.6 а)  
Три крупнейших целевых фонда: ведомость финансового положения<sup>86</sup>

(В тыс. долл. США)

	<i>Глобальный экологический фонд</i>	<i>Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола</i>	<i>Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг</i>
<b>Активы</b>			
<b>Текущие активы</b>			
Денежные средства и их эквиваленты	34 022	4 627	3 502
Инвестиции	140 269	19 086	14 444
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	59 184	13 572	—
Прочая дебиторская задолженность	75	—	7
Выданные авансы	28 158	253	5 356
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>261 708</b>	<b>37 538</b>	<b>23 309</b>
<b>Долгосрочные активы</b>			
Инвестиции	250 784	34 123	25 824
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	1 095 379	4 736	—
Основные средства	675	12	42
Прочая дебиторская задолженность	15	—	—
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>1 346 853</b>	<b>38 871</b>	<b>25 866</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>1 608 561</b>	<b>76 409</b>	<b>49 175</b>
<b>Обязательства</b>			
<b>Текущие обязательства</b>			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	1 435	322	113
Авансы к выплате	1 600	—	1 454
Находящиеся на хранении средства доноров	79	—	88
Прочие текущие обязательства	3	—	—
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>3 117</b>	<b>322</b>	<b>1 655</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>3 117</b>	<b>322</b>	<b>1 655</b>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>			
Накопленный профицит/дефицит	1 605 444	76 087	47 520
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>1 605 444</b>	<b>76 087</b>	<b>47 520</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>	<b>1 608 561</b>	<b>76 409</b>	<b>49 175</b>

<sup>86</sup> За критерий для выбора трех крупнейших целевых фондов принята общая сумма поступлений.

**34.6 b)**  
**Три крупнейших целевых фонда: ведомость финансовых результатов<sup>87</sup>**

(В тыс. долл. США)

	<i>Глобальный экологический фонд</i>	<i>Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола</i>	<i>Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг</i>
<b>Поступления</b>			
Добровольные взносы	539 421	15 262	16 985
Инвестиционный доход	4 676	723	497
Прочие поступления	2 721	593	—
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>546 818</b>	<b>16 578</b>	<b>17 482</b>
<b>Расходы</b>			
Услуги подряда	151 478	19 935	5 302
Расходы по персоналу	12 784	2 321	246
Предметы снабжения и расходные материалы	34 719	2 927	2 315
Общие оперативные расходы	56 995	4 772	2 595
Субсидии и прочие переводы	38 665	—	1 375
Прочие расходы	32 384	59	151
Амортизационные отчисления	106	4	4
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>327 131</b>	<b>30 018</b>	<b>11 988</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>219 687</b>	<b>(13 440)</b>	<b>5 494</b>

**34.7 а)**  
**Механизмы финансирования: ведомость финансового положения**

34.7.1. Механизмы финансирования были созданы в 2016 году, когда Программа объединила тематические фонды в рамках четырех механизмов: 1) «Устойчивое развитие и ликвидация нищеты»; 2) «Изменение климата и снижение риска бедствий»; 3) «Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ»; и 4) «Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий». В 2019 году руководство ПРООН утвердило внесение изменений в механизмы финансирования, чтобы они более точно соответствовали ее основному мандату и стратегическому плану, а также приоритетам доноров. Были созданы четыре новых механизма: 1) «Борьба с нищетой и неравенством»; 2) «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости»; 3) «Охрана окружающей среды, климат и энергетика»; и 4) «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин». В финансовой отчетности ПРООН за 2022 год данные по каждому механизму финансирования ввиду их различного характера представлены отдельно, в том числе по каждому из четырех первоначальных механизмов.

<sup>87</sup> За критерий для выбора трех крупнейших целевых фондов принята общая сумма поступлений.

**Механизмы финансирования: ведомость финансового положения**

(В тыс. долл. США)

	<i>Устойчи- вое разви- тие и лик- видация нищеты</i>	<i>Управление, ориентиро- ванное на со- здание миро- любивых и открытых обществ</i>	<i>Изменение климата и снижение риска бед- ствий</i>	<i>Оказание чрез- вычайной по- мощи в обла- сти развития в связи с кри- зисами и для преодоления их последствий</i>	<i>Управление, миро-строи- тельство, урегулирова- ние кризисов и обеспече- ние устойчи- вости</i>	<i>Охрана окружаю- щей среды, климат и энергетика</i>	<i>Борьба с нищетой и неравен- ством</i>	<i>Обеспе- ние гендер- ного равен- ства и рас- ширение прав и воз- можностей женщин</i>
<b>Активы</b>								
<b>Текущие активы</b>								
Денежные средства и их экви- валенты	481	354	774	100	15 155	8 325	1 573	146
Инвестиции	1 985	1 455	3 165	411	62 515	34 341	6 488	603
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	–	(200)	–	–	99 251	53 982	213	213
Прочая дебиторская задолжен- ность	–	3	3	–	38	–	–	–
Выданные авансы	1	(5)	73	–	6 113	1 100	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	1	–	–
<b>Общая сумма текущих ак- тивов</b>	<b>2 467</b>	<b>1 607</b>	<b>4 015</b>	<b>511</b>	<b>183 072</b>	<b>97 749</b>	<b>8 274</b>	<b>962</b>
<b>Долгосрочные активы</b>								
Инвестиции	3 549	2 600	5 658	734	111 770	61 397	11 600	1 077
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	–	–	–	–	25 323	–	–	–
Основные средства	–	131	–	46	527	76	–	–
<b>Общая сумма долгосроч- ных активов</b>	<b>3 549</b>	<b>2 731</b>	<b>5 658</b>	<b>780</b>	<b>137 620</b>	<b>61 473</b>	<b>11 600</b>	<b>1 077</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>6 016</b>	<b>4 338</b>	<b>9 673</b>	<b>1 291</b>	<b>320 692</b>	<b>159 222</b>	<b>19 874</b>	<b>2 039</b>
<b>Обязательства</b>								
<b>Текущие обязательства</b>								
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	65	466	(21)	(1)	1 370	69	78	–
Авансы к выплате	–	–	–	–	2	7 338	85	–
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>65</b>	<b>466</b>	<b>(21)</b>	<b>(1)</b>	<b>1 372</b>	<b>7 407</b>	<b>163</b>	<b>–</b>
<b>Общая сумма обяза- тельств</b>	<b>65</b>	<b>466</b>	<b>(21)</b>	<b>(1)</b>	<b>1 372</b>	<b>7 407</b>	<b>163</b>	<b>–</b>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>								
Накопленный профицит	5 951	3 872	9 694	1 292	319 320	151 815	19 711	2 039
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>5 951</b>	<b>3 872</b>	<b>9 694</b>	<b>1 292</b>	<b>319 320</b>	<b>151 815</b>	<b>19 711</b>	<b>2 039</b>
<b>Общая сумма обяза- тельств и чистых акти- вов/собственных средств</b>	<b>6 016</b>	<b>4 338</b>	<b>9 673</b>	<b>1 291</b>	<b>320 692</b>	<b>159 222</b>	<b>19 874</b>	<b>2 039</b>

### 34.7 b)

#### Механизмы финансирования: ведомость финансовых результатов

34.7.2. Добровольные взносы по линии механизма «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости» в размере 205 млн долл. США включают взносы на сумму 117 млн долл. США, перечисленные из механизмов финансирования, связанного с пандемией COVID-19, в следующие фонды: а) «Пандемия COVID-19 — меры реагирования на уровне страны»; б) «Пандемия COVID-19 — меры реагирования на региональном уровне»; с) «Пандемия COVID-19 — обеспечение эффективности процесса развития»; и d) «Кризисное реагирование — пандемия COVID-19». Из общей суммы расходов в размере 148 млн долл. США, понесенных по линии механизма «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости», расходы на сумму 87 млн долл. США были понесены по линии механизмов финансирования, связанного с пандемией COVID-19.

#### Механизмы финансирования: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	Изменение климата и снижение риска бедствий	Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий	Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости	Охрана окружающей среды, климат и энергетика	Борьба с нищетой и неравенством	Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин
<b>Поступления</b>								
Добровольные взносы	(91) <sup>88</sup>	(71) <sup>89</sup>	(49) <sup>90</sup>	(18) <sup>91</sup>	203 234	74 856	2 044	1 429
Инвестиционный доход	80	51	27	14	1 960	977	228	20
Прочие поступления	17	20	52	11	2	885	–	–
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>6</b>	<b>–</b>	<b>30</b>	<b>7</b>	<b>205 196</b>	<b>76 718</b>	<b>2 272</b>	<b>1 449</b>
<b>Расходы</b>								
Услуги подряда	2 487	636	4 372	190	75 599	5 955	1 914	856
Расходы по персоналу	493	436	(1 060) <sup>92</sup>	15	15 039	1 071	140	61
Предметы снабжения и расходные материалы	182	1 649	262	16	20 678	140	81	30
Общие оперативные расходы	1 302	625	2 223	344	31 076	3 395	816	307
Субсидии и прочие переводы	–	124	650	218	4 641	6 093	119	3
Прочие расходы	9	(30)	27	(5)	1 212	200	10	3

<sup>88</sup> Включая суммы, переведенные из ранее созданных механизмов финансирования («Устойчивое развитие и ликвидация нищеты»; «Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ»; «Изменение климата и снижение риска бедствий»; и «Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий») в новые механизмы финансирования («Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости»; «Охрана окружающей среды, климат и энергетика»; «Борьба с нищетой и неравенством»; и «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин»).

<sup>89</sup> См. предыдущее подстрочное примечание.

<sup>90</sup> См. предыдущее подстрочное примечание.

<sup>91</sup> См. предыдущее подстрочное примечание.

<sup>92</sup> Включая суммы расходов, перенесенные на счета других проектов, финансируемых на основе совместного несения расходов.

	Устойчи- вое раз- витие и ликвидация ни- щеты	Управление, ориентиро- ванное на со- здание миро- любивых и открытых обществ	Измене- ние кли- мата и снижение риска бедствий	Оказание чрез- вычайной по- мощи в обла- сти развития в связи с кри- зисами и для преодоления их послед- ствий	Управление, мирострои- тельство, уре- гулирование кризисов и обеспечение устойчивости	Охрана окружаю- щей среды, климат и энергетика	Борьба с нищетой и неравен- ством	Обеспе- ние гендер- ного равен- ства и рас- ширение прав и воз- можностей женщин
Амортизационные отчисления	–	20	–	5	24	1	–	–
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>4 473</b>	<b>3 460</b>	<b>6 474</b>	<b>783</b>	<b>148 269</b>	<b>16 855</b>	<b>3 080</b>	<b>1 260</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>(4 467)</b>	<b>(3 460)</b>	<b>(6 444)</b>	<b>(776)</b>	<b>56 927</b>	<b>59 863</b>	<b>(808)</b>	<b>189</b>

**34.8****Все целевые фонды, учрежденные Программой развития Организации  
Объединенных Наций: таблица финансовых результатов**

(В тыс. долл. США)

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2021 года		Чистые активы на конец пери- ода, закончив- шегося 31 де- кабря 2022 года	
	Поступления	(Расходы)	Поступления	(Расходы)
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Африки</b>				
Африканский механизм коллегиального обзора Нового партнерства в ин- тересах развития Африки	18	(6)	34	46
Целевой фонд Бельгии для поддержки проекта проведения выборов в Демократической Республике Конго	2	–	–	2
ЕЭК: оказание поддержки в осуществлении национальной стратегии по разминированию — помощь в возобновлении деятельности Центра по разминированию в Казамансе	–	(8)	–	(8)
Целевой фонд для укрепления секторов правосудия и безопасности в Либерии	170	(2)	28	196
Целевой фонд для поддержки демократизации и проведения выборов в Гвинее-Бисау	–	2	–	2
Целевой фонд ПРООН для программы разминирования в Мозамбике	3	–	–	3
Целевой фонд ПРООН для Программы Организации Объединенных Наций по образованию и профессиональной подготовке для южной ча- сти Африки	11	4	–	15
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Африки</b>	<b>204</b>	<b>(10)</b>	<b>62</b>	<b>256</b>
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для арабских государств</b>				
ЕЭК-Судан: программа постконфликтной реконструкции и восстановле- ния на общинной основе	27	–	–	27
Целевой фонд ЕЭК для временной программы разоружения, демобили- зации и реинтеграции в Судане	–	–	1	1
ЕЭК-Судан: содействие равенству, терпимости и миру посредством рас- пространения информации о всеобъемлющем мирном соглашении и по- мощь в создании правовой базы переходного периода в южной части Су- дана	3	–	–	3
Целевой фонд ЕЭК для поддержки местных органов управления и вос- становления страны в Южном Судане	28	–	2	30
Целевой фонд для обеспечения информационно-коммуникационных тех- нологий для Египта	374	22	–	396

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2021 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец пери- ода, закончив- шегося 31 де- кабря 2022 года
Целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в регионе арабских государств	(7)	–	7	–
Целевой фонд ПРООН для Программы помощи палестинскому народу	4 684	52	(36)	4 700
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для арабских государств</b>	<b>5 109</b>	<b>74</b>	<b>(26)</b>	<b>5 157</b>
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона</b>				
Целевой фонд правопорядка Афганистана	45 010	(35 076) <sup>93</sup>	(805)	9 129
Целевой фонд в поддержку полного осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках Вьентьянской декларации об эффективности помощи	274	3	–	277
Целевой фонд ПРООН – Республики Корея	6	(6)	–	–
Целевой фонд ПРООН – Республики Корея для программы поддержки освоения зоны экономического развития бассейна реки Тумыньцзян	2 348	5 420	(452)	7 316
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона</b>	<b>47 638</b>	<b>(29 659)</b>	<b>(1 257)</b>	<b>16 722</b>
<b>Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ</b>				
Фонд Лесного углеродного партнерства	3 603	35	(480)	3 158
Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	89 527	16 578	(30 018)	76 087
Целевой фонд для Глобального экологического фонда	1 385 757	546 818	(327 131)	1 605 444
Энергетический счет ПРООН	90	1	–	91
Тематический целевой фонд ПРООН для предотвращения кризисных ситуаций и восстановления	6 042	(5 931) <sup>94</sup>	(86)	25
Тематический целевой фонд ПРООН в поддержку демократических форм правления	922	(755) <sup>95</sup>	(1)	166
Тематический целевой фонд ПРООН по энергетике для устойчивого развития	18	(18)	–	–
Тематический целевой фонд ПРООН по окружающей среде	4 141	(21)	(958)	3 162
Тематический целевой фонд ПРООН по гендерным вопросам	–	4	(4)	–
Тематический целевой фонд ПРООН по информационно-коммуникационным технологиям в целях развития	211	(244)	33	–
Тематический целевой фонд ПРООН для сокращения масштабов нищеты в целях устойчивого развития	243	(160)	3	86
Тематический целевой фонд ПРООН для борьбы с ВИЧ/СПИДом	83	(83)	1	1
Целевой фонд ПРООН для налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах охраны городской среды	26	–	–	26

<sup>93</sup> Включая суммы, возвращенные донорам в связи с ликвидацией данного целевого фонда.

<sup>94</sup> Включая ресурсы, переведенные из данного тематического целевого фонда в механизмы финансирования.

<sup>95</sup> См. предыдущее подстрочное примечание.

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2021 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец пери- ода, закончив- шегося 31 де- кабря 2022 года
Целевой фонд ПРООН для обеспечения устойчивого социального разви- тия и мира в странах, находящихся в особой ситуации, и оказания им помощи	1 543	14	(327)	1 230
<b>Итого, Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслужи- ванию программ</b>	<b>1 492 206</b>	<b>556 238</b>	<b>(358 968)</b>	<b>1 689 476</b>
<b>Управляющий фондом: Бюро по внешним связям и информационно- разъяснительной работе ПРООН</b>				
Целевой фонд ПРООН – Республики Корея для достижения целей в об- ласти устойчивого развития	1 218	1 317	(1 229)	1 306
Целевой фонд ПРООН для международного партнерства	145	176	(76)	245
Целевой фонд ПРООН для участия частного сектора в развитии	1 008	1 011	(572)	1 447
Целевой фонд ПРООН – Республики Корея для сотрудничества в осу- ществлении программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет средств Фонда	672	(496) <sup>96</sup>	2	178
<b>Итого, Бюро по внешним связям и информационно-разъясни- тельной работе ПРООН</b>	<b>3 043</b>	<b>2 008</b>	<b>(1 875)</b>	<b>3 176</b>
<b>Управляющий фондом: Бюро управленческого обслуживания ПРООН</b>				
Целевой фонд ПРООН-Шведского агентства международного сотрудни- чества в целях развития в поддержку особой деятельности ПРООН	–	–	4	4
<b>Итого, Бюро управленческого обслуживания ПРООН</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств</b>				
Целевой фонд ПРООН-Российской Федерации в поддержку развития	58 623	(3 674) <sup>97</sup>	(13 799)	41 150
Целевой фонд ЕЭК для оказания комплексной поддержки в осуществле- нии децентрализации в Албании	2	–	–	2
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств</b>	<b>58 625</b>	<b>(3 674)</b>	<b>(13 799)</b>	<b>41 152</b>
<b>Управляющий фондом: Отделение ПРООН в Женеве</b>				
Целевой фонд ПРООН для налаживания и поддержания новаторских партнерских связей с национальными правительствами, местными орга- нами власти, частным сектором, неправительственными организациями, академическими учреждениями и фондами	2 752	25	(582)	2 195
<b>Итого, Отделение ПРООН в Женеве</b>	<b>2 752</b>	<b>25</b>	<b>(582)</b>	<b>2 195</b>
<b>Управляющий Фондом: Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна</b>				
Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале	51	1	–	52

<sup>96</sup> Включая сумму, возвращенную донору.<sup>97</sup> Реклассификация поступлений целевых фондов в поступления по проектам,  
финансируемым на основе совместного несения расходов.

<i>Название целевого фонда</i>	<i>Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>Поступления</i>	<i>(Расходы)</i>	<i>Чистые активы на конец пери- ода, закончив- шегося 31 де- кабря 2022 года</i>
Целевой фонд ПРООН – Испании для комплексного и всеохватного раз- вития	288	3	1	292
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна</b>	<b>339</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>344</b>
<b>Управляющий фондом: Специальная группа ПРООН по техниче- скому сотрудничеству между развивающимися странами</b>				
Фонд борьбы с голодом и нищетой, созданный Индией, Бразилией и Южной Африкой	12 344	1 137	(1 171)	12 310
Целевой фонд имени Переса Герреро для сотрудничества Юг — Юг	8 164	370	(339)	8 195
Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг	42 026	17 482	(11 988)	47 520
<b>Итого, Специальная группа ПРООН по техническому сотрудни- честву между развивающимися странами</b>	<b>62 534</b>	<b>18 989</b>	<b>(13 498)</b>	<b>68 025</b>
<b>Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и вспомога- тельному обслуживанию программ/Бюро управленческого обслужи- вания ПРООН</b>				
Изменение климата и снижение риска бедствий	16 138	30	(6 474)	9 694
Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий	2 068	7	(783)	1 292
Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин	1 850	1 449	(1 260)	2 039
Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	7 332	–	(3 460)	3 872
Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспече- ние устойчивости	262 393	205 196	(148 269)	319 320
Охрана окружающей среды, климат и энергетика	91 952	76 718	(16 855)	151 815
Борьба с нищетой и неравенством	20 519	2 272	(3 080)	19 711
Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	10 418	6	(4 473)	5 951
<b>Итого, Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслужи- ванию программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН</b>	<b>412 670</b>	<b>285 678</b>	<b>(184 654)</b>	<b>513 694</b>
<b>Всего, целевые фонды</b>	<b>2 085 120</b>	<b>829 673</b>	<b>(574 592)</b>	<b>2 340 201</b>

Сокращения: ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций.

23-11606 (R) 131023 131023

