



有关西撒哈拉的局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2654(2022)号决议提交。安理会在该决议中将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长至 2023 年 10 月 31 日,并要求我在任务期结束前提交西撒哈拉局势报告。本报告内容涵盖自 2022 年 10 月 3 日我的上一次报告(S/2022/733)发布以来的事态发展,并介绍了实地局势、有关西撒哈拉的政治谈判现状、第 2654(2022)号决议执行情况、特派团行动当前面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。

二. 最近的事态发展

2. 西撒哈拉局势的特点仍然是摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间的紧张局势和低强度敌对行动。目前的局势给西撒特派团的行动,特别是后勤和再补给工作带来重大挑战。

A. 业务动态

3. 双方向西撒特派团报告的向护堤对侧开火事件仍然大多集中在领土北部马赫巴斯附近。虽然西撒特派团通常无法独立确认所报告的开火事件的次数和地点,但就影响而言,双方仍然各执一词。

4. 应摩洛哥王国陆军的请求并在其护送下,西撒特派团自 2022 年 11 月以来视察了护堤附近据称发生此类事件的地点,并在若干情况下观察到迫击炮弹爆炸的痕迹。出于安全考虑,这些视察往往是在所称事件发生几天后进行,因此难以得出结论性调查结果。

5. 12 月,媒体报道称,摩洛哥王国陆军将车辆和部队集中在其 Bir Anzarane 基地附近(距离西撒特派团的乌姆德雷加队部约 150 公里,距离护堤 75 公里)。12 月



12 日，西撒特派团地面巡逻队前往该地点，没有发现任何部队或车辆集结的迹象，但观察到一条新的 3.2 公里长的简易机场。对卫星图像的分析证实，该简易机场是在 2020 年敌对行动恢复后建造的。西撒特派团还通过卫星图像观察到一些似乎是飞机库的建筑物，以及包括岗楼和外墙在内的实体加固的外围。12 月 22 日，西撒特派团对所涉的摩洛哥王国陆军分区进行了联络访问，提出了这一问题，并获悉简易机场是一家民用公司建造的民用设施，不用于军事目的。2023 年 7 月 18 日和 19 日，新任命的西撒特派团部队指挥官对位于摩洛哥阿加迪尔的摩洛哥王国陆军南方司令部进行了首次联络访问，询问了简易机场和有关该地区军事工程的更广泛举报。8 月 2 日在给西撒特派团部队指挥官的信中说，新任命的摩洛哥王国陆军南方司令部监察长兼指挥官穆罕默德·贝里德中将表示，作为摩洛哥政府发起的“发展项目”的一部分，“新机场”的建设于 2021 年 4 月开始。

6. 西撒特派团继续注意到关于摩洛哥王国陆军无人驾驶飞行器在护堤以东实施袭击的报告。

7. 2022 年 11 月 1 日，西撒特派团通过波利萨里奥阵线和当地媒体获悉，在米杰克一个以手工采金者闻名的地区发生了空袭，据报造成 6 名平民死亡。11 月 3 日，西撒特派团的一个调查小组视察了现场，在那里看到五具烧焦的遗骸和一部被毁车辆。波利萨里奥阵线在当地的对话者告诉特派团，在袭击中受伤的第六人在毛里塔尼亚祖埃拉特的医院死亡。据当地报道，另有四人在袭击中受伤。西撒特派团还确定，在附近地区发生了另外两次袭击，西撒特派团观察到被摧毁的车辆，其中一辆车挂着毛里塔尼亚牌照，但波利萨里奥阵线在当地的对话者没有报告人员死亡。

8. 2023 年 1 月 13 日，西撒特派团的一个调查队视察了据称 1 月 12 日在提法里提发生空袭的地点，据说一名平民在空袭中丧生。调查队看到一具遗骸和一部被毁的车辆。

9. 1 月 29 日，西撒特派团通过波利萨里奥阵线和社交媒体获悉，1 月 24 日在比尔拉赫卢发生空袭，据说造成 3 名毛里塔尼亚籍人员死亡。2 月 1 日，西撒特派团的一个调查队视察了现场，在那里看到三具遗骸和一部被毁车辆。在现场发现了一份毛里塔尼亚采矿许可身份证。此前在 2022 年 12 月 27 日，毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖瓦尼曾敦促毛里塔尼亚金矿工人“尊重旨在拯救生命的规则，不要将自己暴露在危险之中”。

10. 2023 年 9 月 1 日，有报道称，摩洛哥王国陆军无人驾驶飞行器袭击比尔拉赫卢，造成 4 人伤亡，其中包括一名波利萨里奥阵线区域军事指挥官。9 月 2 日，波利萨里奥阵线发表声明，宣布为伤亡者举行为期三天的哀悼。

11. 波利萨里奥阵线秘书长在 2022 年 10 月 14 日(S/2022/797，附件)和随后于 2023 年 7 月 17 日给我的两封信中，指责摩洛哥“使用包括无人驾驶飞行器等各类武器，不仅无情杀害了几十名撒哈拉威平民，而且还无情杀害了”从该领土越境的“邻国平民”。

12. 在纽约的摩洛哥常驻联合国代表在 2023 年 6 月 30 日给我的信中指责波利萨里奥阵线采取“新的作案手法[……]，特别是使用无标记车辆，[并]雇用战斗人员伪装成平民”，以“欺骗摩洛哥王国陆军部队并在发生伤亡时玷污其形象”。

13. 波利萨里奥阵线继续限制行动自由，导致西撒特派团无法为护堤以东的队部维持安全可靠的后勤、维修和再补给链。波利萨里奥阵线在 1 月 26 日给我的西撒哈拉问题特别代表的信中转达了其评估意见，认为“持续战争给西撒特派团人员的安全保障带来了多重风险”，“有合理理由认为，进行地面车队运输仍然风险很大，因此在目前情况下不可取”。

14. 2023 年 3 月 17 日，由于护堤以东各队部的燃料储备告急，我的特别代表致函双方，通知他们特派团打算于 3 月 22 日派出一支从斯马拉到梅海雷斯的地面车队，作为对其各队部进行再补给和维持西撒特派团在护堤以东行动的最后手段。同一天，摩洛哥王国陆军作出反应，表示支持车队。3 月 20 日，波利萨里奥阵线驻西撒特派团协调员写信给我的特别代表，着重指出，“完全无视该领土内持续战争带来的多种风险而采取任何单方面行动，都将对西撒特派团人员的安全构成严重威胁”。

15. 车队于 3 月 22 日离开。当车队接近梅海雷斯时，约 20 名波利萨里奥阵线武装分子堵住道路并拦住车队，坚持说车队不能前进，必须返回斯马拉。在与该队人员的首领进行讨论后，车队在沙漠中过夜并于第二天返回斯马拉，没有将货物运往西撒特派团的梅海雷斯队部。

16. 在我的个人特使、我的特别代表和安全理事会成员进行高级别沟通后，波利萨里奥阵线秘书长于 3 月 29 日写信给我，通知我说，作为“一个善意姿态，为帮助克服西撒特派团面临的一些后勤挑战”，波利萨里奥阵线“愿意作为一项例外和临时措施，提供安全通道供特派团进行后勤地面车队运输，向护堤以东的各队部提供再补给。”

17. 4 月至 6 月期间，西撒特派团随后进行了 5 次单独的再补给地面车队行动，前往护堤以东的阿万尼特、梅海雷斯、米杰克和提法里提队部，运送急需的燃料和其他维护用品及工程设备。9 月 13 日，在与波利萨里奥阵线进一步进行外交接触后，又有一个车队得以出发。

B. 其他事态发展

18. 2022 年 10 月 27 日，摩洛哥常驻代表在安全理事会第 2654(2022)号决议通过后举行的一次媒体候访中说，如果波利萨里奥阵线“迫使西撒特派团撤出”护堤以东地区，“摩洛哥将有权收回已移交给西撒特派团的撒哈拉部分区域”。波利萨里奥阵线在同一天发表的声明中表示，“安全理事会仍旧不采取行动[……]，使撒哈拉人民别无选择，只能继续并加强其合法的武装斗争”。

19. 2022 年 11 月 6 日，摩洛哥国王穆罕默德六世在绿色进军四十七周年之际发表讲话，宣布“提兹尼特-达赫拉高速公路已进入最后阶段”，并“将很快开始建设重要的达赫拉-大西洋港口”（S/2020/938，第 8 段，和 S/2021/843，第 19 段）。

波利萨里奥阵线继续抗议，认为这种投资违反国际法(S/2020/938，第 8 段，和 S/2022/733，第 19 段)。

20. 12 月 1 日，危地马拉在达赫拉设立了“总领事馆”。波利萨里奥阵线在同一天给我的信中称这一行动“严重侵犯了西撒哈拉作为非自治领土的国际法律地位”，并表示该行动“严重破坏了重新启动联合国和平进程的前景”。

21. 阿尔及利亚和摩洛哥之间的关系恶化，继续影响着西撒哈拉的局势。2022 年 12 月 29 日，阿尔及利亚总统阿卜杜勒-马吉德·特本在接受法国《费加罗报》采访时表示，“阿尔及利亚切断与摩洛哥的关系是为了避免战争”。

22. 2023 年 1 月 13 日至 22 日，波利萨里奥阵线在达赫拉难民营举行了第十六届大会。卜拉欣·加利先生以 69% 的得票率再次当选波利萨里奥阵线秘书长，他的对手是巴希尔·穆斯塔法·赛义德。2 月 6 日，加利先生写信给我说，“大会的成果和结论反映了撒哈拉人民在波利萨里奥阵线领导下达成的共识，即在各条战线上加紧民族解放斗争，以实现他们争取自由和独立的合法愿望”。3 月 8 日，摩洛哥常驻联合国代表写信给安全理事会主席，表示“谈论这个所谓‘大会’的决定是对安全理事会成员智力的侮辱”(S/2023/182，第 2 段)。

23. 欧洲联盟和摩洛哥于 2019 年缔结的《可持续渔业伙伴关系协定》的执行议定书将这些议定书的适用范围扩大到来自西撒哈拉的货物，该议定书于 2023 年 7 月 17 日到期(S/2019/282，第 11 段)。2021 年 9 月 29 日，欧洲联盟法院的普通法院作出判决，宣布该协定无效，因为法院认为该协定的缔结“不能被视为已获得西撒哈拉人民的同意”。欧洲联盟理事会和欧洲联盟委员会提出的上诉仍有待最后裁决。2023 年 7 月 17 日，波利萨里奥阵线发表声明，将该协定界定为“公然侵犯撒哈拉人民自决权”。

24. 据报道，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡在 7 月 17 日给穆罕默德六世国王的信中宣布，以色列决定“承认摩洛哥对西撒哈拉领土的主权”，并正在研究“在达赫拉市开设领事馆”。7 月 19 日，穆罕默德六世国王致函内塔尼亚胡先生，表示该决定“重申摩洛哥对其撒哈拉各省拥有合法权利和无可辩驳的历史权利”。7 月 17 日，波利萨里奥阵线在一份正式声明中指出，“以色列或其他方面的此等决定毫无任何法律或政治价值”。

25. 7 月 29 日，摩洛哥国王穆罕默德六世在登基二十四周年之际发表讲话，他在讲话中提到“拟承认摩洛哥对其南部各省主权的一系列决定——最近一次是以色列国的决定——以及在阿尤恩和达赫拉开设领事馆的决定，更不用说自治倡议得到的支持越来越多”。国王还表示希望“[与阿尔及利亚]恢复正常关系”。

三. 政治活动

26. 在 2022 年 11 月 1 日和 2 日于阿尔及尔举行的阿拉伯国家联盟首脑会议期间，我会见了阿尔及利亚总统阿卜杜勒马吉德·特本。11 月 23 日，在第九届联

联合国不同文明联盟全球论坛之后，我在拉巴特会见了摩洛哥国王穆罕默德六世。在每次会议上，除其他问题外，都讨论了包括西撒哈拉在内的区域局势。

27. 2023年9月11日，我在纽约会见了波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利。我们讨论了推进个人特使斯塔凡·德米斯图拉领导的政治进程的前景。我们还讨论了必须确保西撒特派团在整个领土存在的可持续性。

28. 2023年3月27日至30日，德米斯图拉先生邀请摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚驻纽约高级代表以及西撒哈拉问题之友小组成员，即法国、俄罗斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国，在联合国总部与他进行非正式双边磋商。我的个人特使在邀请以上各方时，重申他相信能够依照安全理事会有关决议，达成公正、持久和彼此可接受的解决办法，使西撒哈拉人民实现自决。个人特使表示，他将遵循安理会第2654(2022)号决议的所有方面，包括其中强调指出的有关各方必须阐明立场以期推进达成解决方案。个人特使还表示，协商的目的是讨论政治进程中的经验教训，深入审视各种立场，并继续寻求双方都能接受的办法，以推进政治进程。

29. 我的个人特使向参加协商的人士提出了一系列问题，旨在促使他们反思经验教训；阐明各自先前表达的立场；并让他们有机会表达对未来的愿景。他还谈到需要与所涉各方进行对话，讨论可能取得共识的要点。

30. 摩洛哥再次强调其立场，即其2007年自治提案是政治进程的唯一可行成果，尽管其轮廓有待谈判确定，且不限于2007年倡议中提出的界限。摩洛哥坚持认为，推动政治进程的最佳手段是“恢复圆桌会议”。但是，摩洛哥澄清说，该国不会规定这些会议的议程，虽然摩洛哥认为会议应以2007年的自治提案为“起点”，但也认同一个观点，即其他与会者可能会为谈判提出不同起点。

31. 波利萨里奥阵线重申其基本立场，即“自决是任何进程的基础”，并将在今后的谈判中作为摩洛哥的主要对话者。波利萨里奥阵线指出，在这些界限范围内应给与灵活性，并承认自2007年提出提案以来已经过去了一段时间，可以设想根据自决原则对提案进行更新。

32. 阿尔及利亚坚持以往表达的立场，包括界定其作为观察员应发挥的作用——尽管该国作为观察员，对西撒哈拉问题缺乏公正和可持续解决办法感到非常关切。阿尔及利亚还继续反对圆桌会议形式，认为在2018-2019年，该国的参与已被“工具化”。毛里塔尼亚重申其“积极中立”的立场，就政治进程提供了咨询意见，并重申愿意支持我的个人特使所作努力。西撒哈拉问题之友小组成员积极参加了双边协商，并提供了咨询意见。

33. 2022年12月2日，我的个人特使在罗马会见了时任阿尔及利亚外交部长的拉姆丹·拉马姆拉。个人特使还于2023年7月2日对阿尔及尔进行了双边访问，这为他和新近获得任命的阿尔及利亚外交部长艾哈迈德·阿塔夫进行初步讨论提供了机会。

34. 在与摩洛哥和波利萨里奥阵线讨论后，我的个人特使于 2023 年 9 月 5 日和 6 日访问了阿尤恩，并于 9 月 7 日访问了达赫拉。个人特使在访问期间会见了许多摩洛哥官员和当地“民选官员”，他们表示支持摩洛哥的自治提案，并强调摩洛哥作出了重大的发展努力。个人特使访问了摩洛哥资助的几个基础设施项目，如医院、职业培训中心、体育设施和达赫拉-大西洋港的建设工程。他还听取了摩洛哥设立的、在达赫拉和阿尤恩开展业务的区域人权委员会的情况介绍。

35. 我的个人特使会见了民间社会组织和妇女团体，并认为这是他遵循联合国的原则进行访问的一个重要方面。赞成摩洛哥自治计划的人们对摩洛哥在该领土所作的发展努力表示赞赏。其中一些人突出表示，缺乏政治解决办法会限制投资和国际商业机会。那些支持全民投票的人们基本上赞同波利萨里奥阵线关于自决及其方式的立场。他们认为，“当地选出的官员”并不代表他们，他们也不享有与西撒哈拉亲摩洛哥公民相同的权利。双方的大多数对话者都表示，渴望被分隔在领土和廷杜夫难民营两地的家庭能够团聚。个人特使表示注意到分别针对摩洛哥和波利萨里奥阵线提出的侵犯和践踏人权指控。若干民间社会对话者全面促请联合国作出更多努力，促进人权，提供保护，监测和调查关于侵犯人权和虐待行为的指控。有指控称，我的个人特使在西撒哈拉停留期间，一些反对摩洛哥政策的活动分子被拘留。

36. 我的个人特使抵达达赫拉后，应邀参加了摩洛哥当局举办的一个正式活动。在此背景下，他发现有许多代表会员国的“总领事”在场。个人特使告诉他们，这次见面既不应被误解为联合国对在阿尤恩和达赫拉设立的“总领事馆”地位采取的立场，也不应被误解为构成一个先例。

37. 2023 年 9 月 8 日，摩洛哥外交大臣纳赛尔·布里达在拉巴特接见了我的个人特使。摩洛哥外交大臣表示，该国政府的优先事项仍然是巩固国际社会对 2007 年自治提案的支持，只有在稍后阶段才能开始详细阐述该提案。他还重申了圆桌会议办法的重要性。关于西撒哈拉各民间社会代表提出的人权问题，外交大臣表示，“摩洛哥始终愿意与联合国人权机制进行对话，无论是在王国北部还是南部”。

38. 我的个人特使于 2023 年 9 月 11 日在纽约会见了卜拉欣·加利先生。加利先生重申了波利萨里奥阵线的立场，即“摩洛哥应对违反停火负责”，唯一的政治解决办法在于开展一个“非殖民化”进程，并由撒哈拉人民通过全民投票行使其“自决和独立的权利”。加利先生与我的个人特使分享了一份详述这些内容的文件，题为“重新启动联合国西撒哈拉和平进程并推动其实现和平、公正和持久解决的基本要点”。

39. 我的个人特使继续进行区域访问，访问阿尔及尔时，阿尔及利亚外交部长于 2023 年 9 月 13 日接见了她。外交部长指出，2023 年 3 月在纽约举行的非正式双边磋商是有益的。我的个人特使指出，阿尔及利亚支持他为促进双方之间达成解决办法所作的努力，并指出，若要公正、可持续地解决西撒哈拉问题，就必须有政治意愿和国际社会的支持。9 月 14 日和 15 日，我的个人特使在努瓦克肖特会见了毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖瓦尼和外交部长穆罕默德·萨

利姆·乌尔德·马尔祖克。他特别表示注意到，毛里塔尼亚重申在西撒哈拉问题上“积极中立”并对持续冲突产生的区域影响感到关切。

40. 在区域紧张局势的背景下，我的个人特使继续努力进行访问。他表示注意到在几个国家首都听到对阿尔及利亚和摩洛哥之间关系的深切关注。他注意到阿尔及尔和拉巴特的官员保证不会试图进一步升级。

41. 在本报告所述期间，我的个人特使还于 2022 年 9 月 8 日在阿布扎比会见了阿拉伯联合酋长国高级官员；10 月 3 日在布鲁塞尔会见了比利时外交大臣哈贾·拉比卜；10 月 7 日在莫斯科会见了俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫；10 月 21 日和 22 日以及 2023 年 4 月 20 日和 21 日在华盛顿哥伦比亚特区会见了美国政府高级官员，包括常务副国务卿温迪·谢尔曼；2022 年 11 月 16 日在巴黎会见法国政府高级官员；11 月 22 日在伯尔尼会见了瑞士国务秘书利维亚·罗伊；12 月 15 日，在柏林会见了德国政府高级官员；2022 年 10 月 4 日在马德里会见了西班牙外交大臣何塞·曼努埃尔·阿尔瓦雷斯·布埃诺，并于 2023 年 2 月在慕尼黑安全会议期间，在慕尼黑再次见面，同时还会见了包括荷兰外交部长沃普克·胡克斯特拉在内的多名国际高级官员；3 月，在斯德哥尔摩会见了瑞典外交部长托比亚斯·比尔斯特伦；5 月在斯德哥尔摩会见了欧洲联盟高级官员。在这些会面和互动中，我的个人特使赞赏地注意到，对话者都表示支持联合国促进政治解决西撒哈拉局势的努力。

42. 根据安全理事会第 2602(2021)号决议第 10 段和安理会第 2654(2022)号决议第 11 段，我的个人特使于 2022 年 10 月 17 日和 2023 年 4 月 19 日向安理会通报了他的活动和对他今后工作的考虑。在这些场合，我的个人特使所作的努力得到了安理会成员的广泛支持。在纽约期间，他还会见了联合国高级官员、安全理事会成员和会员国。

四. 联合国西撒哈拉全民投票特派团的活动

A. 业务活动

43. 截至 2023 年 8 月 31 日，西撒特派团军事部分共有 221 人，其中 51 人为妇女。西撒特派团继续努力改善性别均衡，女性观察员占部署兵力的 23%，超过了 2018-2028 年军警人员性别均等战略中设定的 2023 年 20% 的目标。从 2022 年 9 月 1 日至 2023 年 8 月 31 日，西撒特派团进行了地面巡逻，覆盖范围约 441 343 公里。在护堤以西，西撒特派团得以对摩洛哥王国陆军总部、各部队、分队、据点和观察哨进行了 6 115 次视察。为了联合国军事观察员的安全和保障，摩洛哥建议，若无摩洛哥王国陆军的护送，军事观察员不要访问前方部队。在护堤沿线据报没有发生交火的选定地区继续进行巡逻。2022 年 9 月 1 日至 24 日，在护堤以西进行了 10 次空中侦察飞行。出于安全防护考虑，这些飞行继续在距离护堤 15 公里的地方进行。在国际民用航空组织对联合国订约的一家航空承运人发出重大安全关切通知后，无法获得旋转翼航空资产用于执行此任务，因此于 2022 年 9 月 25 日暂停飞行。2023 年 7 月，随着西撒特派团直升机机队的恢复，与摩洛哥

王国陆军就恢复直升机侦察飞行达成协议，西撒特派团从而能够在 8 月 15 日至 31 日期间进行三次空中巡逻。西撒特派团与摩洛哥王国陆军司令部在南区的战略一级合作和沟通仍在继续。

44. 在护堤以东，波利萨里奥阵线继续限制西撒特派团在每个队部 20 公里走廊沿线开展地面巡逻行动。2022 年 8 月，在采取严格的燃料节约措施后，所有地面巡逻都中断了(S/2022/733，第 63 段)。西撒特派团部队指挥官仍然无法与波利萨里奥阵线军事领导层建立直接联系，所有沟通仍通过书信进行。在所有队部一级以及在阿尔及利亚廷杜夫附近的拉布尼，继续与波利萨里奥阵线联络官进行面对面互动。

45. 2022 年 9 月 1 日至 2023 年 8 月 31 日期间，摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告了 550 起事件，涉及其部队在护堤或护堤附近遭受来自远处的火力袭击，64% 集中在马赫巴斯。自 2022 年 11 月以来，西撒特派团进行了 108 次调查巡逻，共视察了 219 个据报发生事件的地点。在本报告所述期间，摩洛哥王国陆军还报告说，观察到小型无人侦察机在其部队上空飞行 18 次。

46. 在同一期间，波利萨里奥阵线宣布，他们对摩洛哥王国陆军进行了 758 次开火，其中约 68% 集中在马赫巴斯。

47. 西撒特派团从各种来源收集了 19 份报告，指称摩洛哥王国陆军的无人驾驶飞行器在 2022 年 9 月 1 日至 2023 年 2 月 1 日期间，在护堤以东进行了袭击，此后特派团没有关于空袭报告的记录，直至 8 月 31 日。西撒特派团军事观察员经常在斯马拉机场看到摩洛哥王国陆军的无人驾驶飞行器。西撒特派团每次都立即与双方联络，以获得更多信息。经与摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线协调，西撒特派团 14 次得以视察据报发生事件的地点。有 5 次没有得到波利萨里奥阵线的许可。西撒特派团军事观察员在地雷行动部分专家协助下进行的调查独立证实，在 12 起事件中发生了某种形式的空袭，评估认定发生了 9 起伤亡。

48. 在本报告所述期间，西撒特派团军事领导人于 2022 年 9 月和 2023 年 7 月两次访问了位于阿加迪尔的摩洛哥王国陆军南区总部。在工作层面，西撒特派团军事部分与摩洛哥王国陆军举行了三次会议，一次是 2022 年 11 月在阿尤恩，另外两次分别于 2022 年 12 月和 2023 年 1 月在阿加迪尔举行。

B. 地雷行动

49. 地雷行动处的爆炸物清除活动一直暂停，直至 2023 年 4 月。在此期间，排雷活动仅限于爆炸物紧急处理、路线核查和对平民开展爆炸物风险教育，以及协助在据称遭到空袭的地点进行调查巡逻并支持护堤以东的地面车队行动。

50. 摩洛哥王国陆军积极响应西撒特派团关于在 2022 年 8 月恢复护堤以东排雷活动的请求。2023 年 4 月，波利萨里奥阵线通知西撒特派团，它同意恢复地雷行动业务，该项业务因此于 5 月 22 日恢复，这是 2020 年以来的首次恢复。

51. 地雷行动处的两个排雷小组继续确保联合国文职和军事人员以及后勤车队的安全行动。截至 8 月 31 日，排雷小组评估了护堤以东各队部之间 10 471 公里

的路线，认为没有明显的地雷和爆炸物。地雷行动处还核实，西撒特派团调查小组为视察指称的空袭地点而使用的路线及周围地区没有爆炸危险。地雷行动处还清理了 322 468 平方米的战斗地区。2022 年 9 月 1 日至 2023 年 8 月 31 日，地雷行动处执行了 186 次任务，涉及运送人员、后勤车队、对指称空袭进行调查以及清除和拆除爆炸物。

52. 西撒特派团评估认为，在重新开始敌对行动后，该领土可能存在更多的地雷和爆炸物威胁，特派团继续倡导双方分享必要的详细信息，以更新西撒特派团地雷行动数据库。截至 2023 年 8 月 31 日，护堤以东 61 个已知雷场中的 24 个和 531 个已记录在案的集束炸弹打击区中的 43 个仍有待清理。自恢复排雷活动以来，地雷行动处销毁了 30 枚集束弹药和 92 件爆炸物。

53. 2022 年 9 月 1 日至 2023 年 8 月 31 日，摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告说，它已清理了护堤以西超过 1.6504 亿平方米土地上的爆炸物危险，并销毁了 7 枚杀伤人员地雷、44 枚反坦克地雷和 384 件爆炸物。西撒特派团地雷行动部分通过撒哈拉威地雷行动协调办公室，在开展活动方面与波利萨里奥阵线保持密切协调。

54. 地雷行动处为 142 名新抵达西撒特派团的文职和军事人员(107 名男子和 35 名妇女)举行了 41 次爆炸物风险教育简报会。

55. 摩洛哥王国陆军报告在护堤以西发生了 13 起爆炸物危害事件，涉及 17 名平民和军事人员。在护堤以东，撒哈拉威地雷行动协调办公室没有向西撒特派团报告任何事件。

C. 安保

56. 任务区内摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线之间的低强度敌对行动继续影响西撒特派团全面开展业务活动的的能力，特别是地面巡逻和空中侦察的能力。领土内存在的未爆弹药和战争遗留爆炸物仍然令人关切，因为它们可能威胁到联合国人员和资产。

57. 摩洛哥和波利萨里奥阵线分别对护堤以西和护堤以东的联合国人员、资产和资源的安全保障承担主要责任。西撒特派团依然相信双方在这方面的承诺和能力。

D. 实质性民事活动

58. 西撒特派团继续监测、分析和报告西撒哈拉境内以及影响西撒哈拉的事态发展。特派团的廷杜夫联络处对撒哈拉威难民营内部和周边的事态发展进行了跟踪。态势感知地理空间企业软件数据库及全面规划和业绩评估系统现已全面运作。特派团正在使用这两个系统，以结合更好的态势感知，扩大成功完成行动任务的能力。

59. 会员国代表继续访问西撒特派团的阿尤恩和廷杜夫办事处。2022 年 10 月和 2023 年 5 月，联合国各机构、基金和方案牵头对廷杜夫办事处和撒哈拉威难民营进行了两次访问。我的特别代表继续在拉巴特和纽约采取虚拟和现场方式，定期向各会员国通报情况。

60. 特派团启动了第一次战略宣传运动，并扩大了其社交媒体存在，宣传特派团维和人员的工作，突出他们对区域稳定所作的贡献。特派团还增加发布以人物为导向的摄影报道。

E. 特派团业务面临的挑战

61. 护堤附近的区域准入受到限制，而且难以及时获准前往据说发生开火事件和空袭的地点，这继续对西撒特派团的观察活动构成挑战，并损害了特派团获得第一手资料和核实所报告的实地事态发展的能力。我的特别代表和西撒特派团部队指挥官仍然无法按照以往惯例在拉布尼会见波利萨里奥阵线的代表。

62. 在国际民用航空组织发出重大安全关切通知后，西撒特派团无法在护堤以西进行空中侦察飞行。护堤东西之间的客运航班也以业务需要为限。在业务支助部的协助下，西撒特派团直升机队已在 2022 年 9 月至 2023 年 6 月期间逐步更换，其主要业务没有中断。

63. 护堤东侧各队部的后勤供应和维护链仍然受到限制，对西撒特派团维持实地存在的能力带来日益严重的挑战。3 月，护堤以东队部的燃料储备降低到危险水平，促使特派团制定应急计划，将军事观察员临时迁往护堤以西。虽然自 4 月以来进行了数量有限的地面车队运输，但这方面的安排仍然具有“临时性和特殊性”（见上文第 16 段）。安装混合太阳能发电系统的设备已交付到米杰克。一旦安装完成，该系统将减少特派团对化石燃料发电的依赖。特派团航空资产协助运送少量燃料，但不适合运输大批燃料和重型设备。

64. 前往护堤以东队部的定期航班仍然受到限制，直到 2 月份波利萨里奥阵线同意增加班次。这大大提高了特派团向这些队部提供基本生活保障物品，如食品、瓶装水和基础设施设备备件的能力。

65. 特派团继续实施结构变革，以适应新的情况和业务环境的改变。西撒特派团加强了联合分析能力，并建立了新的联合战略规划能力。特派团还在努力改进实务、军事和特派团支助构成部分的整合工作，以充分发挥特派团工作和活动的协同增效作用。

66. 西撒特派团无法接触护堤以西的当地对话者，这继续严重限制了特派团独立收集可靠态势感知信息以及评估和报告整个责任区事态发展的能力。

67. 摩洛哥要求西撒特派团在护堤以西使用摩洛哥车辆号牌，这不符合特派团地位协定，继续影响民众对特派团公正性的普遍认知。这一悬而未决的问题，以及摩洛哥在西撒特派团工作人员护照上盖章的问题，仍然是波利萨里奥阵线经常提出反对的事项。

五. 人道主义活动和人权

A. 冲突中下落不明人员

68. 因以往敌对行动而仍然下落不明的人员仍然是一个重大的人道主义关切事项。在该问题上，红十字国际委员会仍然愿意充当双方之间的中立调解者并发挥咨询作用。

B. 协助保护西撒哈拉难民

69. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)继续向生活在阿尔及利亚廷杜夫附近五个营地的撒哈拉威难民提供人道主义援助。

70. 2月，成立了撒哈拉威难民伙伴小组，由驻阿尔及尔的外交使团、阿尔及利亚和撒哈拉威红新月会以及联合国驻阿尔及利亚国家工作队的代表组成。该小组商定每年举行四次会议，以提高对难民营严峻人道主义局势的认识。

71. 在本报告所述期间，难民署和粮食署从中央应急基金供资不足的紧急情况窗口获得资金，以应对撒哈拉威难民在粮食安全和营养方面面临的威胁。

72. 难民署继续提供基本服务，包括在难民营钻井供水和提供配水管网，并开始从卡车运水过渡到全面的配水管网，以改善供水和生产能力。难民署还注重改善生计和自力更生，支持技能学习课程，开办新企业，并为难民营中 340 多家现有企业提供培训和辅导。粮食署继续应对危机程度的粮食不安全问题，并支持难民营中与农业、畜牧业和渔业以及现金补助有关的复原力活动。粮食署的学校供餐方案在学年期间每月向 41 500 多名学生提供强化零食。

73. 儿基会和难民署继续支持撒哈拉威儿童五年教育战略(2021-2025 年)。该战略覆盖了 40 000 名儿童和教师。2022 年，儿基会通过提供培训和引入肺炎球菌疫苗，改善了难民营的孕产妇和儿童保健。

74. 世卫组织继续为改善孕产妇、新生儿、儿童和青少年卫生保健提供支助，并加强卫生保健协调和流行病学监测，以保护难民营免受健康威胁。

C. 建立信任措施

75. 根据安全理事会第 1282(1999)号决议及其后多项决议提出的旨在让廷杜夫难民营中的撒哈拉威难民与其在西撒哈拉的原籍社区之间建立家庭联系的建立信任措施仍被搁置。我的个人特使继续注意到，摩洛哥和波利萨里奥阵线都没有表示，就这些问题开展进一步工作合乎其切身利益。

D. 人权

76. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)连续第八年未能对西撒哈拉进行任何访问, 尽管相关方面多次提出请求¹ 并且安全理事会第 2654(2022)号决议敦促加强合作, 包括为访问提供便利。缺乏获取第一手信息的途径以及无法对人权状况进行独立、公正、全面和持续监测, 不利于全面评估该区域的人权状况。

77. 人权高专办继续收到指控, 指出公民空间进一步缩小, 方式包括对撒哈拉威活动家、人权维护者和学生运动进行阻挠、恐吓和限制。这些举报称, 倡导自决权的各组织在注册和举行会议方面继续面临障碍, 并受到恐吓和监视。此外, 据报摩洛哥当局继续阻止和镇压支持自决权的集会和撒哈拉威纪念活动。不仅如此, 人权高专办收到至少 6 起指控, 指称从事西撒哈拉问题倡导工作的国际观察员、研究人员和律师被拒绝进入西撒哈拉或被驱逐出西撒哈拉。

78. 据报告, 人权活动者和政治犯的家属也因其政治意见和支持其亲属的主张而遭到报复、恐吓或歧视。在工作、教育和社会保护以及其他服务的获取上据报存在歧视。

79. 人权高专办收到的报告称, 包括 Gdeim Izik 团体在内的撒哈拉威囚犯继续被关押在西撒哈拉之外, 羁押条件恶劣, 包括被隔离, 与家人和律师联系受限。2023 年 2 月, 被监禁的撒哈拉威学生开始绝食抗议羁押条件, 并要求将他们转移到离家人更近的监狱。

80. Gdeim Izik 囚犯团体继续长期服刑。收到的指控称, 有些囚犯被隔离关押和长时间单独囚禁, 被拒绝给予医疗照护, 也不允许他们自行选择的律师定期家访。

81. 在本报告所述期间, 人权理事会通过了摩洛哥第四轮普遍定期审议的结果, 一些会员国在审议中就西撒哈拉问题提出了建议。保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会在其第三十六届会议期间也对摩洛哥进行了审议。2022 年 11 月, 摩洛哥向各专题的特别程序任务负责人发出长期邀请。

82. 2023 年 6 月 23 日, 摩洛哥国家人权理事会向人权高专办提供了关于西撒哈拉的资料, 包括介绍摩洛哥国家人权理事会和国家反酷刑防范机制及其儿童补救机制的活动。

83. 6 月 14 日和 7 月 3 日, 摩洛哥向人权高专办提供了资料, 包括说明羁押条件和正当程序保障、摩洛哥国家人权理事会的活动以及西撒哈拉新发展模式产生的经济、社会和文化权利。摩洛哥还分享了关于廷杜夫难民营中据称侵犯平民人权的信息, 并报告了限制行动自由和表达自由的案例。

¹ 2023 年 3 月 7 日, 联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克在提交人权理事会第五十二届会议的年度报告和全球最新情况报告中重申了人权高专办能够对该区域进行有意义访问的重要性(见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries)。

84. 7月17日,我收到波利萨里奥阵线的一封信,信中提供了关于护堤以西领土内人权维护者、记者和撒哈拉威平民据称遭受骚扰、恐吓、过度使用武力、酷刑和残忍待遇、任意拘押和限制基本自由的案件信息。

六. 非洲联盟

85. 2022年9月22日,非洲人权和民族权法院就一名加纳国民起诉八个非洲国家(贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、马里、马拉维、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国)的案件作出判决。原告指控这些国家违反了《非洲联盟组织法》和《非洲人权和民族权宪章》,因为他们未能保障“撒哈拉民主共和国”的领土完整和独立。非洲人权和民族权法院认定,各被告国并未如原告所指控的那样侵犯自决权和其他相关权利,因此驳回了赔偿请求。同时,法院在判决书中重申,非洲联盟的所有成员国根据国际法均有责任确保撒哈拉人享有不可剥夺的自决权。

七. 财务问题

86. 大会第 77/314 号决议批款 6 460 万美元,作为特派团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。

87. 截至 2023 年 8 月 31 日,西撒特派团特别账户的未缴摊款达到 6 610 万美元。截至该日,所有维持和平行动的未缴摊款总额为 42.977 亿美元。

88. 按照季度付款时间表,部队费用已偿还至 2023 年 3 月 31 日,特遣队所属装备和自我维持费用已偿还至 2022 年 12 月 31 日。

八. 意见和建议

89. 我仍然对西撒哈拉的事态发展深感关切。我在向安全理事会提交的有关西撒哈拉局势的前两次报告(S/2021/843 和 S/2022/733)中作出了相似评估,这表明事态的恶化已经根深蒂固。必须迫切扭转这种趋势,包括避免任何进一步升级。为此,我促请有关各方在联合国的协助和广大国际社会的支持下,毫不拖延地努力改变事态进程。

90. 摩洛哥和波利萨里奥阵线之间持续的敌对行动和不能停火仍然是实现政治解决这一长期争端的重大阻碍。每天都会发生侵入护堤附近缓冲区的事件,每天双方都在该地区采取敌对行动,这违反了该地区的非军事区地位,进一步威胁该区域的稳定,随着敌对行动的持续,冲突升级的风险切实存在。实施空袭和向护堤对侧开火继续加剧紧张局势。在这种情况下,恢复停火至关重要。

91. 在这种具有挑战性的背景下,通过谈判政治解决西撒哈拉问题比以往任何时候都更加紧迫,毕竟冲突已持续了近 50 年。如若所有相关各方都秉持诚意,并有强大的政治意愿和来自国际社会的持续支持,我就会继续相信有可能找到一个公正、持久和双方都能接受的政治解决方案,根据安全理事会第 2440(2018)、

2468(2019)、2494(2019)、2548(2020)、2602(2021)和 2654(2022)号决议，实现西撒哈拉人民的自决。

92. 联合国随时准备召集所有关心西撒哈拉问题的各方，合力寻求和平解决办法。我敦促他们以开放的心态对待政治进程，不设先决条件，把握住我的个人特使通过其调解和努力所提供的机会。在指导目前和今后的做法时，应当考虑到我的各位前任个人特使在现有安全理事会决议框架内确立的先例。

93. 我遗憾地注意到，在该区域仍然普遍缺乏信任。在该领土，一直持续的单方面强硬行动和象征性姿态仍然是持久紧张状态的根源，对局势产生了负面影响。我鼓励双方注重它们共同的重大利益，并敦促他们不要通过言辞和行动使局势进一步升级。

94. 在此背景下，我欢迎 2023 年 3 月在我的个人特使主持下在纽约举行非正式双边磋商。令我感到鼓舞的是，摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚、毛里塔尼亚和西撒哈拉问题之友小组成员接受了他的邀请，而且这一形式也得到了广泛接受。可以据此建立一个新框架。现在至关重要，所有有关各方都应充分阐述其立场，以期按照安全理事会第 2654(2022)号决议的要求，推动达成公正、持久和彼此可接受的政治解决办法。

95. 相邻各国在解决西撒哈拉问题方面发挥着至关重要的作用。在这方面，阿尔及利亚和摩洛哥之间关系恶化继续令人关切。我感到遗憾，尚未抓住机会弥合两国之间的差距，我鼓励两国重新建立对话以修补关系，并重新努力开展区域合作，包括建立有利于和平与安全的环境。

96. 我欢迎西撒特派团在摩洛哥王国陆军的护送下恢复对护堤附近地区的地面巡逻，这提高了特派团对报告的开火事件进行独立评估的能力。我注意到摩洛哥表示打算继续遵守停火和各项军事协定的规定，并在各级与西撒特派团保持密切合作。我敦促摩洛哥继续本着这一精神，不要在护堤以西进一步修建军事基础设施。摩洛哥王国陆军应避免进行可能直接或间接影响西撒特派团在护堤以东作业的军事活动，这仍然至关重要。

97. 我还欣见西撒特派团向护堤以东队部提供后勤、再补给和维护链的能力最近有所提高，包括自 2020 年以来首次派出数量有限的地面车队，并增加了再补给和客运航班，这让特派团得以维持护堤以东的存在。然而，依照安全理事会第 2654(2022)号决议的要求可持续地解决这一问题仍然遥遥无期。此外，对西撒特派团行动自由的限制尚未解决，继续妨碍特派团在护堤以东开展必要的地面和空中观察活动。我敦促波利萨里奥阵线取消对西撒特派团行动自由的所有剩余限制，并恢复与西撒特派团文职和军事领导人的定期亲自接触。

98. 我欢迎在护堤以东恢复人道主义排雷活动。西撒特派团地雷行动处排雷小组通过其活动在促进特派团开展业务方面发挥了关键作用，排雷小组帮助特派团军事观察员安全通行，以便军事观察员能够安全、有保障地监测领土的事态发展。我感谢双方在这方面继续与西撒特派团合作。

99. 我要感谢西撒特派团的部队派遣国支持特派团按照“以行动促维和+”的目标，努力充分实现军事观察员的性别均衡。我仍然深信，更多妇女参与维持和平行动会提高联合国和平行动的业绩，增强其效力。

100. 我对廷杜夫附近难民营的人道主义局势进一步恶化感到关切。在冠状病毒病(COVID-19)大流行以及全球燃料和食品价格上涨之后，撒哈拉威难民面临缺水、粮食短缺、营养不良、极端天气条件(包括沙尘暴和洪水)、缺乏适足住房、环境退化、失业和贫困。我感谢国际社会和阿尔及利亚政府向撒哈拉威难民提供援助并响应难民署、儿基会、粮食署和世卫组织向国际社会发出的呼吁，即请国际社会重新作出努力，提供更多的紧急支助，对这一旷日持久的难民局势作出适当应对。

101. 我仍对人权高专办还是无法进入该领土感到关切。我再次重申我的呼吁，请双方尊重、保护和促进所有西撒哈拉人民的人权，包括处理悬而未决的人权问题，加强与人权高专办和联合国人权机制的合作，并为履行其监测使命提供便利。为了确保所有西撒哈拉人得到保护，必须对人权状况进行独立、公正、全面和持续的监测。

102. 西撒特派团仍然是我本人、安全理事会、会员国和秘书处就该领土内和与此有关的事态发展获取公正信息和建议的主要来源，而且常常是唯一来源。尽管在业务和政治环境发生根本变化的情况下面临严重挑战，但该特派团继续履行这一角色。特派团还继续提供稳定存在，为推动由我的个人特使领导的政治进程创造有利环境。西撒特派团代表着联合国和国际社会的承诺，即按照安全理事会第2440(2018)号、第2468(2019)号、第2494(2019)号、第2548(2020)号、第2602(2021)号和第2654(2022)号决议，实现对西撒哈拉冲突的公正、持久和彼此都能接受的政治解决。因此，我建议安理会将西撒特派团的任务期限再延长一年，至2024年10月31日。

103. 我赞扬我的西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图的持续努力。我还要感谢我的西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长亚历山大·伊万科以及军事部分前代理负责人福斯蒂娜·博凯耶瓦·阿诺克耶、部队前代理指挥官梅恩·乌拉·乔杜里少将和2023年5月4日就职的西撒特派团现任部队指挥官法赫鲁尔·阿赫桑少将对西撒特派团的热诚领导。最后，我感谢西撒特派团的每一位女性和男性工作人员，感谢他们在困难和具有挑战性的情况下，继续致力于完成特派团的任务。