



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
комиссара Ближневосточного
агентства Организации
Объединенных Наций для
помощи палестинским
беженцам и организации
работ**

1 января — 31 декабря 2022 года

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят восьмая сессия
Дополнение № 13



**Доклад Генерального комиссара
Ближневосточного агентства
Организации Объединенных Наций для
помощи палестинским беженцам и
организации работ**

1 января — 31 декабря 2022 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2023 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр</i>
Препроводительное письмо	4
Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 18 августа 2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи	4
Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 21 июня 2023 года на имя Генерального комиссара Агентства	7
I. Краткое описание деятельности Агентства	10
II. События в области политики, экономики и безопасности, влияющие на положение палестинских беженцев	13
A. Сектор Газа	13
B. Западный берег, включая Восточный Иерусалим	14
C. Сирийская Арабская Республика	15
D. Ливан	16
E. Иордания	17
III. Оперативная и организационная деятельность	19
IV. Обзор стратегических результатов	22
A. Стратегический результат 1: защита и поощрение прав беженцев в соответствии с международным правом	22
B. Стратегический результат 2: охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	23
C. Стратегический результат 3: предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	24
D. Стратегический результат 4: расширение возможностей беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию	25
E. Стратегический результат 5: предоставление беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде	26
V. Обзор финансового положения	28
VI. Правовые вопросы	31
A. Персонал Агентства	31
B. Услуги и объекты Агентства	33
C. Прочие вопросы	37
D. Правовой статус палестинских беженцев в районе деятельности Агентства	37

Препроводительное письмо

Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 18 августа 2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Я рад препроводить Генеральной Ассамблее ежегодный доклад о работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за 2022 год. Он представляется в соответствии с просьбами, содержащимися в пункте 21 резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1949 года, измененной пунктом 11 резолюции 1018 (XI) Генеральной Ассамблеи, и в пункте 8 резолюции 1315 (XIII) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1958 года.

Несмотря на сложную оперативную обстановку и финансовые трудности, в 2022 году БАПОР продолжало оказывать миллионам палестинских беженцев важнейшие услуги в области развития человеческого потенциала и гуманитарную помощь. Тем самым Агентство способствует повышению благосостояния одной из самых обездоленных общин Ближнего Востока и дает ему надежду, а также способствует поддержанию региональной стабильности и стремлению к миру.

Как отмечается в докладе, более 500 000 девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев получили образование в школах БАПОР, почти 2 миллиона пациентов получили первичную медицинскую помощь, более 300 000 представителей беднейших слоев населения получили поддержку в рамках программы социальной защиты Агентства, а почти 30 000 микрофинансовых займов помогли сократить масштабы нищеты, сохранить и создать рабочие места и расширить экономические возможности, в том числе для женщин и молодежи. БАПОР также вносит свой вклад в удовлетворение самых насущных гуманитарных потребностей почти 2 миллионов беженцев, оказывая им продовольственную и/или денежную помощь.

В течение 2022 года Агентство добилось прогресса в контексте предпринимаемых им усилий по модернизации и общей цифровой трансформации, повысив качество и доступность своих услуг, расширив возможности для палестинских беженцев и укрепив свой статус высокоэффективной с точки зрения затрат организации. Оно завершило многолетний комплекс инициатив по реформированию системы управления, направленных на укрепление механизмов обеспечения подотчетности, повышение степени транспарентности и инклюзивности системы управления и совершенствование организационной культуры.

Несмотря на эти положительные моменты, я должен предупредить Генеральную Ассамблею о том, что положение миллионов палестинских беженцев в регионе продолжает ухудшаться. При этом возможности Агентства по удовлетворению растущих потребностей и выполнению своего мандата все чаще подрываются в связи с хронической нехваткой финансовых средств.

С 2022 года палестинские беженцы, проживающие на Западном берегу, сталкиваются с рекордными масштабами насилия, от которого в значительной степени страдают дети из числа беженцев. В секторе Газа наблюдались две крупные вспышки насилия, которые осложняют тяжелое положение, вызванное многолетней беспощадной блокадой. В настоящее время трое из четырех жителей Газы зависят от чрезвычайной продовольственной помощи. Землетрясения,

произошедшие в феврале 2023 года в Сирийской Арабской Республике, усугубили страдания людей, и без того переживающих тяжелейший гуманитарный кризис, охвативший страну с начала конфликта. В Ливане экономический кризис серьезно отразился на положении наиболее уязвимых слоев населения, включая палестинских беженцев, которые и так систематически подвергались маргинализации. В Иордании около 180 000 палестинских беженцев по-прежнему имеют ограниченные возможности для получения средств к существованию, необходимых для удовлетворения ими своих базовых потребностей, что еще больше загоняет их в долги.

Все это привело к тому, что многие палестинские беженцы еще больше погрязли в нищете, которая в секторе Газа, Ливане и Сирийской Арабской Республике достигла практически повсеместного масштаба. Наблюдается заметный рост случаев использования негативных механизмов преодоления трудностей, включая детский труд, ранние браки и миграцию по опасным маршрутам. Отчаяние и безысходность беженцев еще больше усугубляются отсутствием прогресса на политическом направлении и ощущением того, что справедливое и долгосрочное решение проблемы их бедственного положения в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и нормами международного права еще никогда не было более отдаленным. В этих условиях БАПОР зачастую остается единственным спасением для миллионов палестинских беженцев.

БАПОР является одним из наиболее успешных образцов многостороннего сотрудничества и деятельности Организации Объединенных Наций в регионе, однако разрыв между растущими потребностями палестинских беженцев и растущими расходами на оперативную деятельность, с одной стороны, и тем объемом услуг, который Агентство может предоставить за счет имеющихся средств, с другой стороны, становится неприемлемым. Такой разрыв подрывает не только качество основных услуг Агентства, но и способность БАПОР оказывать гуманитарную помощь и реагировать на новые вызовы, в том числе проблему пробела в знаниях учащихся в период после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

За последние 20 лет БАПОР также пережило около 30 забастовок работников, включая самую продолжительную в современной истории забастовку, которая произошла в первой половине 2023 года на Западном берегу. В результате этой забастовки 45 000 детей были лишены возможности получать образование, а тысячи палестинских беженцев были лишены доступа к медицинскому обслуживанию в течение более 100 дней. Необычная продолжительность забастовки отчасти объясняется решением руководства отказаться от прежней практики и придерживаться правил и положений БАПОР, в том числе в отношении оплаты труда, в целях защиты Агентства, его сотрудников и палестинских беженцев.

В 2022 году тяжелое финансовое положение Агентства достигло нового и критически опасного уровня: БАПОР перенесло на 2023 год беспрецедентную сумму долга, равную примерно 45 дням оперативных расходов. Финансовая ситуация стала еще более критической, поскольку некоторые из наиболее преданных Агентству доноров заявили о том, что они существенно сократят свои взносы в БАПОР в 2023 году и в последующие годы.

На момент подготовки настоящего доклада БАПОР не располагает средствами, необходимыми для предоставления всех основных услуг и выплаты заработной платы до конца 2023 года, а также для выхода из замкнутого круга задолженности. Кроме того, Агентство по-прежнему испытывает острую нехватку средств для оказания чрезвычайной помощи, несмотря на соответствующие призывы. Только за последние шесть месяцев БАПОР отреагировало на четыре

чрезвычайные ситуации, что еще больше увеличило потребности палестинских беженцев и их зависимость от Агентства.

Сообщество палестинских беженцев и Агентство искренне признательны за щедрую поддержку принимающих стран и доноров. Многие признают исключительное соотношение цены и качества, которое обеспечивает БАПОР в плане предоставления услуг. Однако реальность такова, что модель работы Агентства, предполагающая предоставление услуг, аналогичных государственным, на основе добровольного финансирования больше не может функционировать.

В настоящее время БАПОР достигло предела своих возможностей в плане комбинированного использования мер по регулированию расходов, жесткой экономии средств и привлечения заемных средств для решения проблемы хронической нехватки средств в его основном бюджете по программам. Тот факт, что Агентство предоставляет услуги, аналогичные услугам государственного сектора, означает, что оно не имеет возможности корректировать свои программы сообразно имеющимся ресурсам.

Агентство не прекращает усилий по сбору средств, поддерживаемых многими государствами-членами. В течение последних 18 месяцев я взаимодействовал с принимающими сторонами и донорами с целью поиска инновационных и устойчивых решений для урегулирования финансовых проблем Агентства. К сожалению, ни одно из этих решений пока не способно изменить ситуацию, что необходимо для обеспечения устойчивости и предсказуемости деятельности БАПОР.

Агентство замкнулось в своем нынешнем положении, которое стало для него главной экзистенциальной угрозой. Если БАПОР продолжит идти по нынешнему пути, оно просто не сможет больше выполнять свой мандат. Нарушение процесса предоставления услуг будет иметь серьезные гуманитарные и политические последствия и последствия для безопасности беженцев и принимающих стран, а также для региона и всего мира.

Этого просто нельзя допустить. В этой связи необходимо срочно устранить несоответствия между мандатом, потребностями палестинских беженцев, ресурсами, выделяемыми БАПОР, и отношениями между профсоюзами, руководством и принимающими странами и развеять представления беженцев о том, что любая корректировка модели предоставления услуг в отсутствие политических перспектив будет означать ущемление их прав.

По мере приближения семьдесят пятой годовщины создания Агентства, которое должно было функционировать на временной основе, и на фоне того, что политическое решение становится все более недостижимым, на нас лежит коллективная ответственность за поиск путей выполнения нашего долга и обязательств по защите прав палестинских беженцев, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Я твердо убежден, что нам необходимо вывести обсуждение этого вопроса на более высокий уровень и перейти от обсуждения способности Агентства продолжать оказывать услуги на ежедневной основе к обсуждению будущей роли, которую может играть стабильно функционирующее БАПОР. Несомненно, эти обсуждения должны сопровождаться подтверждением реальной приверженности международного сообщества политическому урегулированию палестино-израильского конфликта.

(Подпись) Филипп Лацарини
Генеральный комиссар

Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 21 июня 2023 года на имя Генерального комиссара Агентства

На своей очередной сессии, состоявшейся 20 и 21 июня 2023 года в Бейруте, Консультативная комиссия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) рассмотрела Ваш ежегодный доклад о деятельности и операциях БАПОР, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2022 года, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее предстоящей сессии.

Комиссия горячо приветствует принятое Генеральным секретарем решение о продлении Вашего мандата на должности Генерального комиссара Агентства еще на три года начиная с 1 апреля 2023 года. Комиссия будет продолжать оказывать Вам поддержку и тесно сотрудничать с Вами и Вашей службой в деле поддержки палестинских беженцев.

Комиссия выражает глубокую признательность БАПОР за ту жизненно важную роль, которую оно играет в регионе благодаря своим усилиям по непрерывному предоставлению услуг и оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам, несмотря на огромные трудности. В этой связи Комиссия приветствует продление Генеральной Ассамблеей мандата БАПОР в декабре 2022 года, что является четким подтверждением важности деятельности Агентства как одного из ключевых механизмов обеспечения стабильности в регионе до выработки справедливого и долгосрочного решения согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций (резолюции [194 \(III\)](#) и [302 \(IV\)](#) Генеральной Ассамблеи). Комиссия отмечает, что число палестинских беженцев, подпадающих под мандат БАПОР, составляет 5,9 миллиона человек, и, соответственно, признает постоянные трудности палестинских беженцев, которые 75 лет назад были насильственно выселены из своих домов и сталкиваются с тяжелыми последствиями неспособности разрешить многочисленные политически обусловленные кризисы в регионе, включая оккупацию палестинской территории, блокаду Газы, экономический кризис в Ливане и конфликт в Сирийской Арабской Республике. Признавая серьезность и продолжающееся ухудшение сложных финансовых и контекстуальных обстоятельств, с которыми сталкивается Агентство и в контексте которых финансовый статус-кво более не является жизнеспособным, Комиссия подчеркивает необходимость активизации политического диалога и процессов с участием государств-членов в рамках коллективной решимости защитить международный консенсус в отношении важнейшей роли Агентства в прошлом, настоящем и, что особенно важно, будущем палестинских беженцев и Ближнего Востока.

Комиссия серьезно обеспокоена ухудшением условий защиты и ростом масштабов проблемы отсутствия безопасности и насилия в ряде районов осуществления деятельности, вызывающими множество негативных последствий для детей и тревожные показатели травматизма и психологических расстройств, а также перебои и нарушения в процессе предоставления основных услуг. В частности, Комиссия выражает серьезную обеспокоенность в связи с эскалацией насилия в отношении гражданского населения, поскольку с момента начала систематического сбора данных в 2005 году 2022 год стал самым смертоносным для палестинцев, в том числе для беженцев на Западном берегу, включая

Восточный Иерусалим¹. На 2022 год пришлось беспрецедентное количество вооруженных израильских операций в лагерях палестинских беженцев, которые все чаще проводились в светлое время суток и в учебные часы, а также резкий рост насилия со стороны поселенцев. Комиссия также выражает серьезную обеспокоенность в связи с разрушениями и гибелью палестинских беженцев в результате возобновления боевых действий в Газе в период с 5 по 7 августа, в результате которых погибли палестинские гражданские лица, включая 17 детей, и получили ранения более 360 человек, в том числе 151 ребенок, а также были разрушены жилые дома, от чего пострадали более 8500 жителей, при этом некоторые внутренне перемещенные лица искали убежища в школах БАПОР.

Комиссия также глубоко обеспокоена значительно ухудшившимися социально-экономическими условиями жизни палестинских беженцев, в том числе расширением масштабов нищеты до почти повсеместного уровня в секторе Газа, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Комиссия также обеспокоена продолжающимися ограничениями доступа в сектор Газа со стороны Израиля, которые сохраняются уже более 16 лет и привели к усилению зависимости от БАПОР и помощи гуманитарных организаций, тревожно быстрым ухудшением положения палестинских беженцев в Ливане, переживающем один из самых тяжелых экономических кризисов в новейшей истории, и наблюдающимся в Сирийской Арабской Республике с начала конфликта беспрецедентным уровнем гуманитарных потребностей. Комиссия также обеспокоена данными, указывающими на то, что в результате пандемии COVID-19 пробелы в знаниях среди учащихся школ БАПОР составили более 50 процентов, а также ухудшением условий обучения в школах БАПОР в результате мер жесткой экономии, что подрывает планы реагирования на местах, разработанные Агентством в 2022 году, и перспективы развития человеческого потенциала. По сути, Комиссия встревожена ограниченной способностью Агентства, являющегося основным поставщиком услуг, помощи и содействия палестинским беженцам, удовлетворять растущие потребности, связанные с усугубляющимися кризисами, в условиях хронической нехватки финансовых средств.

Комиссия серьезно обеспокоена неустойчивым финансовым положением БАПОР, которое выполняет свои программы, не имея оперативного резерва и увеличивая разрыв между расходами и поступлениями, несмотря на то, что бюджет не предполагает увеличения расходов. Финансовый дефицит и перенос с годами все большего количества обязательств на будущие периоды серьезно подрывают финансовую стабильность Агентства, снижают его способность надлежащим образом выполнять свой мандат, поскольку оно вынуждено постоянно функционировать в режиме кризисного управления для оказания необходимой помощи и услуг, а также усиливают чувство неопределенности и отчаяния среди сотрудников БАПОР и населения, которому они служат. Комиссия также признает, что перед Агентством стоят серьезные задачи по адаптации к финансовым обстоятельствам, маневрированию в политической обстановке, в которой оно работает, и выполнению настоятельной необходимости защищать свой важнейший мандат и права палестинских беженцев. В этой связи Комиссия высоко оценивает усилия, предпринятые в 2022 году правительствами Иордании и Швеции, а также Норвегии, по привлечению поддержки для создания более устойчивых механизмов финансирования, в том числе путем увеличения объема ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на финансирование деятельности БАПОР. Кроме того, Комиссия приветствует усилия Агентства по диверсификации источников финансирования за счет привлечения

¹ [S/PV.9174](#); и United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of Civilians Report 22 November–5 December 2022”, 16 December 2022.

частного сектора и новых азиатских доноров, особо отмечая его партнерство с Японией, которое продолжается уже 70 лет. Настоящим Комиссия настоятельно призывает Генерального комиссара активизировать предпринимаемые совместно с государствами-членами и международным сообществом усилия по поощрению и развитию подобной деятельности, направленной на защиту мандата БАПОР, а также рассмотреть вопрос о расширении доступа к начисленным взносам для поддержки осуществления программ Агентства.

Комиссия по-прежнему обеспокоена введенными Израилем ограничениями на передвижение людей и товаров и другими пагубными действиями в отношении персонала и имущества БАПОР, включая любые нарушения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, приводящими к потере рабочего времени и дополнительным транзитным и логистическим расходам, и призывает все стороны соблюдать свои обязательства по международному праву.

Комиссия высоко оценивает усилия БАПОР, направленные на решение стоящих перед ним задач путем совершенствования своей деятельности в сложных условиях, разработку нового стратегического плана, реализацию управленческих инициатив и усилий по совершенствованию процесса управления Агентством, прогресс, достигнутый в области модернизации, в частности расширение масштабов цифровизации, и разработку перспективных программ, предусматривающих инвестиции в молодежь, таких как профессионально-техническое образование и подготовка, предлагаемые в центре информационных технологий в Газе, и Комиссия призывает Агентство к осуществлению дальнейших инициатив в этом направлении.

Комиссия выражает искреннюю признательность принимающим сторонам и донорам за поддержку основных видов деятельности и услуг Агентства, направленных на поощрение прав палестинских беженцев и развитие их человеческого потенциала, в таких областях, как здравоохранение, образование, чрезвычайная помощь и социальные услуги, инфраструктура и благоустройство лагерей, микрофинансирование, защита и гуманитарная помощь. Комиссия приветствует усилия Генерального комиссара по вовлечению принимающих сторон и доноров в работу Консультативной комиссии для разработки стратегических рекомендаций, укрепления доверия и выработки общего понимания дальнейших действий Агентства. Комиссия призывает к дальнейшему прогрессу в этом направлении, учитывая потенциал такой платформы в достижении консенсуса относительно совершенствования стратегических направлений работы и перспектив на будущее.

Комиссия призывает Генерального комиссара продолжить взаимодействие с государствами-членами для сохранения и укрепления их финансовой и политической поддержки и обязательств перед Агентством в условиях вышеупомянутых кризисов соразмерно поддержке, выраженной подавляющим большинством стран, проголосовавших в 2022 году в Генеральной Ассамблее за продление мандата БАПОР и поддержку его жизненно важной роли для миллионов палестинских беженцев и их прав в качестве приоритетной задачи для международного сообщества до выработки справедливого и долгосрочного политического решения.

(Подпись) Басель аль-Хассан

Глава I

Краткое описание деятельности Агентства

1. В 2022 году положение миллионов палестинских беженцев, проживающих в секторе Газа, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в Сирийской Арабской Республике, Ливане и Иордании, продолжало ухудшаться из-за целого ряда обостряющихся кризисных ситуаций в регионе. Эти кризисы включают в себя затяжные конфликты, нарушения прав человека, серьезные экономические трудности, ограниченные возможности для получения средств к существованию, высокие показатели инфляцию и отсутствие прогресса на пути к долгосрочному решению проблемы бедственного положения палестинских беженцев. Во многих случаях условия защиты палестинских беженцев ухудшаются, что создает дополнительную нагрузку и требования к Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), которое является основным источником защиты и помощи для пострадавшего населения. Показатели нищеты еще больше возросли, а среди палестинских беженцев, проживающих в секторе Газа, Ливане и Сирийской Арабской Республике, достигли более 80 процентов². Неспособность урегулировать множество политически обусловленных кризисов в регионе, включая оккупацию палестинской территории, блокаду сектора Газа, экономический кризис в Ливане и конфликт в Сирийской Арабской Республике, лишь еще больше подорвет положение палестинских беженцев.

2. Несмотря на все более сложные условия, БАПОР способствовало развитию человеческого потенциала палестинских беженцев и удовлетворяло их гуманитарные потребности. В 2022 году Агентство предоставило около 8 миллионов первичных медицинских консультаций, денежную и продовольственную помощь почти 2 миллионам уязвимых беженцев, базовое образование более чем 500 000 детей, а также возможности профессионально-технического образования и подготовки почти 8000 молодых людей. Агентство также продолжало оказывать общинам палестинских беженцев чрезвычайную помощь, услуги по защите, социальные услуги и психологическую поддержку и предоставлять возможности микрофинансирования и трудоустройства в рамках программы «деньги за труд», а также оказывать помощь в развитии инфраструктуры и благоустройстве лагерей. Оказывая эти услуги, Агентство способствовало укреплению стабильности в беспокойном регионе, в котором оно осуществляет свою деятельность.

3. В 2022 году Агентство добилось прогресса в своих усилиях по модернизации и общей цифровой трансформации системы предоставления услуг с целью повышения их качества и доступности. Оно также продолжало укреплять устойчивость предоставляемых им услуг к внешним потрясениям и формировать у молодых палестинских беженцев необходимые навыки для интеграции в цифровой мир. В 2022 году Агентство завершило разработку eUNRWA — интерактивной двуязычной мобильной платформы для повышения качества услуг по регистрации палестинских беженцев и ведения их электронного учета. После этого были внедрены приложение e-Health, мобильное приложение для борьбы с неинфекционными заболеваниями и мобильное приложение для охраны здоровья матери и ребенка. Агентство приступило к реализации пилотного проекта по продвижению своей успешной цифровой учебной платформы на следующий уровень, сделав ее основным ресурсом для всех учебно-методических

² United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), Department of Relief and Social Services, “Socio-economic Situation of the Palestine Refugees in the Gaza Strip, Crisis Monitoring Report, High Frequency Survey Results”, December 2022.

материалов БАПОР и превратив платформу в полноценную интерактивную систему управления процессом обучения. Используя уже имеющиеся у беженцев навыки работы с цифровыми технологиями, Центр информационно-технического обслуживания БАПОР в секторе Газа³, который занимается выработкой решений в области информационных технологий для объектов во всех районах деятельности Агентства и структур Организации Объединенных Наций по всему миру, стал крупнейшим работодателем в сфере информационных технологий в блокированном секторе Газа.

4. Агентство завершило многолетний комплекс инициатив по реформированию системы управления, направленных на укрепление механизмов обеспечения подотчетности, повышение степени транспарентности, обеспечение большей инклюзивности системы управления и совершенствование организационной культуры.

5. Ухудшение финансового положения Агентства, связанное с изменениями в глобальной и региональной динамике, которые привели к тому, что некоторые доноры перестали уделять приоритетное внимание израильско-палестинскому конфликту, и стали причиной хронической нехватки средств у Агентства на протяжении более чем десяти лет, достигло критической точки. БАПОР начало 2022 год с переноса долгов и финансовых обязательств с 2021 года на сумму более 62 млн долл. США. Агентство уже третий год подряд вынуждено прибегать к подобным мерам. На конец года у Агентства образовался дефицит на сумму 75 млн долл. США, который оно перенесло на 2023 год.

6. Объем донорского финансирования в 2022 году увеличился по сравнению с 2020 и 2021 годами, хотя и остался примерно на уровне 2013 года. Между тем потребности палестинских беженцев, зависимость от услуг и стоимость их предоставления значительно возросли. БАПОР удалось сохранить все свои важнейшие услуги и своевременно выплачивать заработную плату более чем 28 000 сотрудникам, работающим на местах, только благодаря принятию далеко идущих мер жесткой экономии, заимствованию средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и задействованию средств по линии гибкого финансирования, предоставляемых некоторыми донорами.

7. Неустойчивость нынешней модели финансирования и влияние хронической нехватки средств на качество услуг делают перспективы будущего неопределенными, что усиливает испытываемое палестинскими беженцами чувство безысходности.

8. Финансовые проблемы, с которыми БАПОР столкнулось в 2022 году, свидетельствуют о том, что Агентству становится все труднее находить баланс между следующими источниками давления: а) предоставленным Генеральной Ассамблеей мандатом, в соответствии с которым БАПОР должно оказывать важнейшие услуги, аналогичные услугам государственного сектора, одному из самых обездоленных сообществ; б) щедрой финансовой поддержкой доноров, которая между тем значительно ниже требуемой; и с) невозможностью Агентства изменить объем или порядок предоставления услуг, поскольку любые изменения в этой области воспринимаются сообществом как лишение их возможности осуществлять свои права.

9. В этой связи в 2022 году были предприняты значительные усилия по взаимодействию с донорами и принимающими странами через посредство Консультативной комиссии БАПОР с целью поиска и согласования инновационных путей вывода Агентства на траекторию устойчивого финансирования. Члены

³ UNRWA, "Cutting edge UNRWA IT hub in blockaded Gaza Strip", 28 March 2022.

Комиссии признали, что политическая обстановка, в которой работает Агентство, не только делает его финансовую модель неустойчивой, но и не позволяет ему адаптироваться к финансовым реалиям, не нарушая при этом мандата и прав палестинских беженцев.

10. В этом контексте Иордания и Швеция продолжали возглавлять инициативы по вовлечению международного сообщества, в частности организовали в сентябре 2022 года конференцию на уровне министров. В отчетном году вновь подключились доноры из арабского региона. Агентство продолжало отстаивать необходимость заключения большего числа многолетних соглашений о финансировании и начало диалог о путях расширения и укрепления партнерских отношений с другими структурами Организации Объединенных Наций. Норвегия возглавила переговоры, завершившиеся принятием Генеральной Ассамблеей резолюции, в которой она постановила рассмотреть вопрос о постепенном увеличении предусмотренных для Агентства ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которые можно было бы использовать для покрытия расходов на оперативную деятельность, связанную с выполнением функций исполнительного и административного управления. Несмотря на эти усилия, цель вывести БАПОР на траекторию устойчивого финансирования пока не достигнута.

11. В 2022 году Агентство разработало стратегический план на период 2023–2028 годов. Этот новый стратегический план опирается на основные положения мандата БАПОР и включает в себя ключевые реформы и инициативы по модернизации, включая активизацию процесса цифровизации, выполнение экологических обязательств, реформирование системы управления, управление рисками, поиск моделей устойчивого финансирования, совершенствование надзорных мер и вовлечение палестинских беженцев в осуществление программ.

12. В декабре 2022 года Генеральная Ассамблея подавляющим большинством голосов проголосовала за продление мандата Агентства, который будет действовать с июня 2023 по июнь 2026 года. С одной стороны, продление мандата Агентства является убедительным свидетельством политической поддержки эффективности, действенности и важности услуг, предоставляемых БАПОР, а также стабилизирующей роли, которую оно играет в беспокойном регионе. С другой стороны, продление мандата Агентства в декабре 2024 года — после семидесяти пяти лет его существования — свидетельствует об устоявшейся неспособности международного сообщества найти справедливое и долгосрочное политическое решение проблемы бедственного положения палестинских беженцев.

Глава II

События в области политики, экономики и безопасности, влияющие на положение палестинских беженцев

А. Сектор Газа

13. Ситуация в секторе Газа оставалась одной из самых критических в регионе, поскольку 80 процентов его жителей зависят от гуманитарной помощи⁴. Такая ситуация является прямым следствием блокады и повторяющихся циклов насилия, которые привели к колоссальному отставанию в развитии, серьезно повлияли на все стороны жизни и привели к ущемлению самых основных прав человека.

14. Трое из четырех жителей сектора Газа зависят от экстренной продовольственной помощи. Несмотря на оказываемую поддержку, масштабы проблемы отсутствия продовольственной безопасности растут, что усугубляется глобальным ростом цен на продовольствие. Например, цена на муку в Газе в 2022 году была более чем на 40 процентов выше, чем в 2021 году⁵. Это создает серьезную нагрузку на БАПОР, которое предоставило более чем половине населения Газы чрезвычайную продовольственную помощь, достаточную для удовлетворения лишь половины их ежедневных потребностей в калориях.

15. В период с 5 по 7 августа 2022 года начались боевые действия между палестинскими вооруженными группировками, прежде всего Палестинским исламским джихадом, и израильскими силами безопасности⁶. По данным Канцелярии Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, погибли 49 палестинцев, из которых не менее 26 были гражданскими лицами, в том числе 17 детей и 4 женщины⁷. Среди убитых было восемь учащихся учебных заведений БАПОР. Ранения получили более 360 палестинцев, в том числе 151 ребенок и 58 женщин. По данным израильских источников, на которые ссылается Канцелярия Специального координатора, ранения получили около 70 израильтян, в том числе 9 детей⁸. Сообщается также, что несколько палестинских ракет и минометных снарядов, выпущенных из Газы, упали на территории сектора Газа, нанеся ущерб и, возможно, повлекши за собой гибель и ранения палестинцев⁹. Погибло множество людей, и было повреждено около 2000 домов, в результате чего пострадали более 8500 жителей¹⁰. Из этого числа 450 палестинцев стали вынужденными переселенцами, часть которых нашла приют в школах БАПОР, превращенных в пункты временного размещения¹¹.

16. Помимо смерти и разрушений, жители Газы столкнулись с острым и усугубляющимся кризисом в области психического здоровья, включая накопленные травмы, страх и гнев, пережитые во время боевых действий и интенсивных авиаударов израильских войск. Ухудшение социально-экономических условий, вызванное блокадой, продолжает вызывать у людей отчаяние, чувство

⁴ Пресс-секретарь Генерального секретаря Стефан Дюжаррик, брифинг, посвященный 15-летию блокады сектора Газа, 21 июня 2022 года.

⁵ World Food Programme (WFP), “WFP Palestine Monthly Market Dashboard”, December 2022.

⁶ S/PV.9107.

⁷ S/PV.9139.

⁸ S/PV.9116.

⁹ Там же.

¹⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian impact in Gaza of escalation of hostilities: immediate needs and funding requirements”, August 2022.

¹¹ UNRWA, “UNRWA response to renewed Gaza escalation”, 11 August 2022.

безнадежности, депрессию и тревогу. Почти половина учащихся БАПОР в Газе получили психологические травмы и нуждаются в специализированной помощи и консультировании, чтобы продолжать учиться, развиваться и участвовать в жизни общества.

17. В 2022 году жителям Газы было выдано больше разрешений на выезд, чем в любой другой год с 2004 года. Однако выдача таких разрешений не является альтернативой снятию блокады Газы в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Из почти 425 000 выездов, зарегистрированных в 2022 году, около 83 процентов приходилось на поденных рабочих¹². Египетские власти также разрешили в 2022 году выезд из сектора Газы через контрольно-пропускной пункт Рафах большему количеству людей, чем в любой другой год с 2014 года¹³. Кроме того, следует отметить, что израильские власти впервые с 2007 года разрешили ввоз в сектор Газы некоторых материалов, необходимых для обслуживания и ремонта судов, хотя и в ограниченных количествах и при условии предварительного согласования¹⁴. В целом объем товаров, поступающих в Газу через Египет, продолжал расти, более чем удвоившись в 2022 году по сравнению с 2021 годом, а объем товаров, поступающих через Израиль, продолжал сокращаться в соответствии с тенденцией, наметившейся еще в 2017/18 году¹⁵. Половина всех товаров, поступающих в Газу из Израиля, приходится на строительные материалы. Несмотря на то, что увеличение количества выездов и ввоза ранее запрещенных материалов является обнадеживающим событием, гуманитарная ситуация в Газе остается такой же сложной, как и прежде. В 2022 году показатели нищеты и отсутствия продовольственной безопасности в Газе выросли по сравнению с 2021 годом, а общий уровень безработицы в 2022 году достиг 45,3 процента, причем уровень безработицы среди молодежи составил 73,9 процента, что является одним из самых высоких показателей в мире¹⁶.

В. Западный берег, включая Восточный Иерусалим

18. В 2022 году, который стал самым смертоносным годом для палестинцев с начала систематического отслеживания смертельных случаев Управлением по координации гуманитарных вопросов в 2005 году, условия защиты палестинских беженцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, значительно ухудшились¹⁷. Всего в 2022 году было убито 158 палестинцев¹⁸. Из них 58 человек — это палестинские беженцы, в том числе 11 детей. Палестинские беженцы составляют 28 процентов палестинского населения Западного берега, однако в 2022 году на их долю пришлось 36 процентов всех погибших палестинцев¹⁹. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что в 2022 году

¹² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Movement in and out of Gaza in 2022”, 22 February 2023.

¹³ Ibid.

¹⁴ *The New York Times*, “Amid Israeli Blockade on Gaza, a Fishing Fleet Limpes Along”, 27 November 2022, updated 2 December 2022.

¹⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Movement in and out of Gaza in 2022”, 22 February 2023.

¹⁶ State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) presents the main findings of labour force survey in 2022”, 15 February 2023.

¹⁷ S/PV.9174; и United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of Civilians Report 22 November–5 December 2022”, 16 December 2022.

¹⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on casualties”. Available at www.ochaopt.org/data/casualties.

¹⁹ БАПОР, периферийное отделение на Западном берегу, Департамент по обеспечению защиты и нейтралитета, база данных по вопросам защиты.

в результате конфликта погиб 21 израильтянин, включая 5 солдат израильских сил безопасности и 16 израильских гражданских лиц, причем 10 израильтян погибли на Западном берегу и 11 — в Израиле²⁰.

19. Количество вооруженных инцидентов в 19 официальных лагерях палестинских беженцев достигло самых высоких показателей, зафиксированных БАПОР с момента начала систематического сбора данных в 2012 году. Этот новый высокий показатель является прямым следствием активизации действий и расширения присутствия израильских сил безопасности и палестинских вооруженных формирований, в том числе в непосредственной близости от школ и других объектов БАПОР. В 2022 году израильские силы безопасности проводили в среднем более двух операций в день в 19 лагерях беженцев, что является рекордным показателем за год. Организация Объединенных Наций продолжает выражать серьезную озабоченность по поводу чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности, в частности по поводу использования боевых патронов, и действий палестинских вооруженных группировок.

20. Рост насилия в лагерях и их окрестностях, включая операции израильских сил безопасности в светлое время суток, в сочетании с ограничениями на передвижение и доступ по всему Западному берегу затрудняли работу Агентства, включая передвижение персонала, и порой вынуждали БАПОР прерывать оказание важнейших услуг, в том числе закрывать школы и медицинские центры (более подробную информацию см. в п. 88).

21. Несмотря на некоторые признаки восстановления, палестинская экономика остается слабой и еще не восстановилась до уровня, существовавшего до пандемии COVID-19. Стремительный рост инфляции и другие глобальные события привели к росту цен на продукты питания и топливо, на долю которых приходится большая часть расходов бедных домохозяйств²¹. Сохранялась зависимость палестинцев от доходов, получаемых в Израиле и в поселениях на Западном берегу. Такие доходы составляют четверть валового внутреннего продукта Западного берега, при этом более 153 000 палестинцев работают в Израиле²². Палестинские беженцы, живущие в лагерях, часто сообщают о том, что им становится все труднее получить израильское разрешение на работу из-за ограничений, вводимых по соображениям безопасности.

С. Сирийская Арабская Республика

22. В 2022 году в Сирийской Арабской Республике был зафиксирован самый высокий показатель нуждаемости в гуманитарной помощи с момента начала конфликта в этой стране более десяти лет назад²³. В этом контексте палестинские беженцы оставались одной из наиболее уязвимых групп населения в Сирийской Арабской Республике: 96 процентов палестинских беженцев (около 420 000 человек) зависят от чрезвычайной помощи Агентства, в частности от денежных средств и продовольствия. По результатам проведенной БАПОР

²⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on casualties”. Министерство иностранных дел Израиля сообщило о 29 погибших израильтянах за тот же период (см. www.gov.il/en/departments/general/wave-of-terror-october-2015).

²¹ World Bank, “Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 22 September 2022.

²² [A/77/295](https://www.un.org/press/en/2022/220929.htm).

²³ United Nations, UN News, “‘We cannot fail the Syrian people’ Guterres declares, marking 11 years of brutal war”, 11 March 2022.

оценки²⁴, только 43 процента опрошенных имели приемлемую модель потребления продуктов питания, а 57 процентов — скудную модель потребления. Около 70 процентов беженцев сообщили, что тратят не менее половины своих денежных средств на продукты питания, в результате чего они оказываются ограничены в финансовом плане. Около 40 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике остаются внутренне перемещенными лицами.

23. Средняя стоимость стандартной потребительской корзины продолжала расти: за период с января по декабрь 2022 года она увеличилась почти в два раза, а в период 2021–2022 годов — в четыре раза²⁵. К концу 2022 года минимальная заработная плата в размере 92 970 сирийских фунтов покрывала лишь пятую часть стоимости продовольственной корзины²⁶. В 2022 году курс сирийского фунта по отношению к доллару США продолжал падать, что усугублялось увеличением разрыва между официальным и неофициальными рыночными курсами. Такая ситуация усиливает давление на людей и понижает отдачу от гуманитарной помощи Агентства, в частности от денежной помощи.

24. Несмотря на то, что на значительной части территории Сирийской Арабской Республики общая ситуация в сфере безопасности продолжала стабилизироваться, гражданское население в северо-западной части страны (мухафаза Идлиб и ее окрестности) и, что особенно беспокоит БАПОР, в юго-западной ее части (мухафаза Дарья) по-прежнему находилось в условиях вооруженного конфликта. В городе Дарья и его окрестностях продолжались столкновения, что повышало риски с точки зрения обеспечения защиты палестинских беженцев и вынуждало Агентство время от времени приостанавливать предоставление услуг.

25. В 2022 году в Сирийскую Арабскую Республику вернулось около 1800 палестинских беженцев, в основном из Ливана (55 процентов), а также, среди прочего, из Иордании, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов. Еще 1400 семей вынужденных переселенцев вернулись в лагеря в Эль-Ярмуке и Эйн-эль-Тале. БАПОР продолжало восстанавливать и вновь открывать школы и медицинские центры для приема возвращающихся беженцев.

26. Степень опасности, которую представляют собой взрывоопасные пережитки войны для гражданского населения в районах активных конфликтов, включая лагеря палестинских беженцев, остается высокой. В 2022 году БАПОР продолжило работу по повышению осведомленности населения, в частности оперативного персонала и учащихся, об опасности взрывоопасных пережитков войны.

D. Ливан

27. В 2022 году Ливан продолжал переживать один из самых тяжелых экономических кризисов в новейшей истории. Резкое падение курса ливанского фунта и продолжающийся дефицит продовольствия, топлива и медикаментов привели к тому, что средний уровень инфляции в 2022 году составил 218 процентов. Цены на продовольствие резко выросли, и в первой половине 2022 года

²⁴ UNRWA, “Post Distribution Monitoring Survey Report: Multi-purpose cash assistance and in-kind food assistance”, 2022.

²⁵ В Сирийской Арабской Республике продовольственная корзина (группа основных продуктов питания) состоит из набора сухих продуктов, обеспечивающих для семьи из пяти человек потребление 1930 ккал в сутки в течение месяца. В корзину входят 37 кг хлеба, 19 кг риса, 19 кг чечевицы, 5 кг сахара и 7 литров растительного масла.

²⁶ WFP, Syria country office, *Market Price Watch Bulletin*, issue No. 96, December 2022.

инфляция составляла в среднем 332 процента²⁷, что частично объясняется зависимостью страны от импорта украинской и российской пшеницы. От тяжелой ситуации продолжали страдать около 270 000 палестинских беженцев в Ливане и 30 000 палестинских беженцев, прибывших в Ливан из Сирийской Арабской Республики.

28. До начала социально-экономического кризиса палестинские беженцы уже относились к числу наиболее уязвимых и маргинализированных сообществ Ливана: по оценкам, 65 процентов из них живут за чертой бедности²⁸. Кризис вызывает резкий рост показателя нищеты среди палестинских беженцев, который в настоящее время достиг почти повсеместного масштаба. Согласно обследованиям, проведенным БАПОР в сентябре 2022 года, 93 процента палестинских беженцев были ввергнуты в нищету, что на 20 процентных пунктов больше, чем в июле 2021 года²⁹.

29. Палестинским беженцам по-прежнему запрещено работать по 39 специальностям, включая лечебное дело, стоматологию, фармацевтику, эрготерапию и юриспруденцию. Этот запрет приводит к росту безработицы среди беженцев и не позволяет им достичь экономической самодостаточности. В течение всего 2022 года Агентство продолжало сотрудничать с Комитетом по ливанско-палестинскому диалогу и правительством Ливана в целях расширения возможностей трудоустройства палестинских беженцев.

Е. Иордания

30. В 2022 году ситуация в Иордании для палестинских беженцев оставалась стабильной. Большая часть из 2,3 миллиона палестинских беженцев, зарегистрированных Агентством в стране, имеют иорданское гражданство, что позволяет им пользоваться теми же правами, что и другим гражданам Иордании.

31. Однако исключение составляют примерно 178 000 палестинских беженцев, бежавших из Газы в Иорданию в 1967 году. На местном уровне их называют «бывшими газанцами», и они страдают от самого высокого уровня нищеты в стране. Они не имеют иорданского гражданства и поэтому сталкиваются с ограниченным доступом к некоторым государственным услугам и возможностям получения средств к существованию, хотя в последние годы им были предоставлены более широкие права и привилегии. Им не разрешается владеть коммерческими активами, недвижимостью и транспортными средствами, и они должны вносить значительно более высокую плату за образование, здравоохранение и гражданские услуги. Они не имеют права претендовать на работу в государственном секторе, а также в некоторых частных организациях в сфере здравоохранения и гостиничного бизнеса.

32. Кроме того, к концу 2022 года БАПОР зарегистрировало в Иордании около 20 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. Этот показатель вырос на четыре процента по сравнению с 2021 годом. Большая часть этих беженцев — женщины (33 процента) и дети (40 процентов). В общей сложности с 2013 года в стране нелегально проживают 1100 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. Они остаются особенно уязвимыми из-за

²⁷ World Bank, Middle East and North Africa Region, *Lebanon Economic Monitor: Time for an Equitable Banking Resolution* (Washington, D.C., 2022).

²⁸ American University of Beirut and UNRWA, *Survey on the Socioeconomic Status of Palestine Refugees in Lebanon* (2015).

²⁹ UNRWA, Department of Relief and Social Services, “Socio-economic situation of Palestine refugees in Lebanon, Crisis Monitoring Report, High Frequency Survey”, September 2022.

ограничений на их передвижение за пределами лагерей и на доступ к образованию и медицинским услугам, рабочим местам, судам, возможностям получения актов гражданского состояния и регистрации. Агентство является для них единственным источником гуманитарной помощи, поскольку эта группа беженцев не подпадает под действие иорданского плана по оказанию помощи.

33. Было зарегистрировано 270 сообщений от палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, которые испытывают трудности в связи с их гражданским статусом, конфискацией документов, невыдачей и непродлением удостоверений личности и проездных документов. В 2022 году рассматривалось 59 дел палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, которые сообщили о том, что им угрожает де-национализация, и было подтверждено, что два палестинских беженца из Сирийской Арабской Республики были депортированы обратно в Сирийскую Арабскую Республику. БАПОР продолжало призывать правительство Иордании соблюдать принцип равного обращения со всеми людьми, включая беженцев, в соответствии с международным правом.

Глава III

Оперативная и организационная деятельность

34. В 2022 году непосредственные последствия пандемии COVID-19 для здоровья населения уменьшились и соответствующие ограничения были сняты, что способствовало полному возобновлению услуг БАПОР во всех пяти районах осуществления деятельности. В связи с этим приоритетные задачи Агентства были переориентированы с поддержания основных услуг на устранение долгосрочных последствий пандемии, таких как: а) пробелы в знаниях, образовавшиеся в результате нарушения учебного процесса в течение двух учебных лет; б) резкое увеличение спроса на услуги после полного возобновления процесса оказания первичной медико-санитарной помощи; в) потеря средств к существованию; и д) последствия пандемии COVID-19 для психического здоровья, психосоциального благополучия и защиты.

35. В 2022 году в рамках бюджета по программам во всех районах осуществления своей деятельности БАПОР предоставило более 7,8 миллиона первичных медицинских консультаций³⁰, обеспечило образованием почти 550 000 учащихся в 2021/22 учебном году, оказало социальную помощь, включая денежные средства и продовольствие, более чем 320 000 человек³¹, обеспечило профессионально-техническое образование и подготовку почти 8000 молодых людей³² и предоставило микрофинансовые займы более чем 32 500 клиентов³³. Кроме того, за счет чрезвычайного и проектного финансирования³⁴ было восстановлено или построено почти 5500 единиц жилья, и Агентство построило, модернизировало или реконструировало пять школ в соответствии со стандартами защиты и безопасности БАПОР. Оказание услуг по защите продолжалось во всех районах, при этом особое внимание уделялось информационно-просветительной работе, учету стандартов защиты в процессе оказания услуг, а также предоставлению услуг по психосоциальной поддержке и индивидуальной социальной работе более чем с 4000 беженцев, подвергавшихся критическим рискам³⁵.

36. В рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи 2022 года для оккупированной палестинской территории приоритетной задачей для Газы оставалось обеспечение продовольствием. Агентство содействовало удовлетворению потребностей в продовольствии и питании более чем 1,1 миллиона уязвимых палестинских беженцев и выделило денежную помощь более чем 14 000 человек для преодоления острых социально-экономических трудностей. Для смягчения последствий введенной на рынке труда блокады БАПОР предоставило более 15 000 палестинских беженцев, в том числе 5000 женщин, временные

³⁰ Всего было проведено 7 440 030 очных консультаций по первичной медико-санитарной помощи, 336 029 дистанционных консультаций в секторе Газы, Иордании и Сирийской Арабской Республике, а также 93 860 консультаций со специалистами во всех районах.

³¹ Финансирование программ социальной защиты в секторе Газы и Сирийской Арабской Республике осуществлялось за счет бюджета по программам и поступлений по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи.

³² Кроме того, 2076 студентов были зачислены на факультет педагогических наук и искусств в Иордании и факультет педагогических наук на Западном берегу.

³³ Из этих клиентов 15990 были из числа палестинских беженцев. Программа микрофинансирования БАПОР функционирует автономно.

³⁴ В 2022 году из 4485 единиц жилья, находившихся в аварийном состоянии, 3934 были отремонтированы за счет средств фонда чрезвычайной помощи, а 551 — за счет средств, не связанных с оказанием чрезвычайной помощи.

³⁵ Помощь в защите палестинских беженцев оказывалась за счет сочетания средств бюджета по программам, средств, выделенных в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи, и средств на реализацию проектов.

возможности для трудоустройства по линии программы «деньги за труд». Однако из-за нехватки финансовых средств количество мест в таких программах оставалось меньше запланированного показателя и значительно уступало спросу, в результате чего беженцы по несколько лет числились в листе ожидания. Медицинские услуги оказывались в 22 медицинских центрах³⁶, и более 27 000 беженцев получили помощь в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку³⁷. На Западном берегу в партнерстве со Всемирной продовольственной программой продолжалось оказание чрезвычайной продовольственной помощи для 38 000 человек из общин бедуинов и пастухов, которые испытывают нехватку продовольствия или находятся в уязвимом положении, при этом половину из них составляют зарегистрированные палестинские беженцы. Кроме того, экстренная денежная помощь была оказана более чем 22 000 малоимущих палестинских беженцев.

37. В рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике, Ливану и Иордании БАПОР продолжало удовлетворять гуманитарные потребности палестинских беженцев, пострадавших от продолжающегося в Сирийской Арабской Республике конфликта, острого экономического кризиса в Ливане и социально-экономических последствий пандемии COVID-19³⁸. В этом контексте Агентство оказало экстренную денежную помощь более чем 415 000 палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, в том числе почти 150 000 представителей наиболее уязвимых групп населения, которые получили большой объем денежных средств, при этом продовольственная помощь в натуральной форме была оказана более чем 412 000 беженцев. Кроме того, около 50 000 учащихся из числа палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике смогли получить доступ к базовому образованию в 63 школах БАПОР и обучению во вторую смену в 39 государственных школах. Многие из школьных зданий Агентства были повреждены в ходе конфликта в Сирийской Арабской Республике. Агентство оказывало первичную медико-санитарную помощь в своих 25 медицинских учреждениях. Выездные медицинские услуги предоставлялись в Эль-Ярмуке, Эйн-эль-Тале и Ялде³⁹. Недостаточное финансирование вынудило БАПОР сократить денежную помощь, оказываемую наиболее уязвимым палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, с запланированных 25 долл. США на человека в месяц до 15 долл. США на человека в месяц; остальные палестинские беженцы в стране получали 11 долл. США на человека в месяц вместо 18 долл. США на человека в месяц. Из-за недостатка финансирования количество развозок продовольствия сократилось с трех до двух.

38. В Ливане денежные гранты помогли удовлетворить потребности более 30 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в

³⁶ Финансирование услуг в области здравоохранения в Газе осуществлялось за счет сочетания средств бюджета по программам, средств, выделенных в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи, и средств на реализацию проектов.

³⁷ БАПОР также предоставило 19 168 индивидуальных и групповых консультаций учащимся его школ.

³⁸ Кроме того, БАПОР координирует усилия по оказанию поддержки примерно 3000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, которые мигрировали в Египет. В 2022 году этим беженцам была оказана медицинская помощь и выданы продовольственные ваучеры через учреждения Организации Объединенных Наций и партнеров по гуманитарной деятельности.

³⁹ Финансирование услуг в области здравоохранения и образования в Сирийской Арабской Республике осуществлялось за счет сочетания средств бюджета по программам, средств, выделенных в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи, и средств на реализацию проектов. Медицинские учреждения в Сирийской Арабской Республике включают 23 медицинских центра и две передвижные клиники.

продовольствия и жилье и в подготовке к зиме, а около 160 000 палестинских беженцев из Ливана и Сирийской Арабской Республики получили одновременную чрезвычайную денежную помощь в связи со стремительно ухудшающейся экономической ситуацией. Палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики имели доступ к услугам в медицинских центрах БАПОР в Ливане, а также к качественному, инклюзивному и равноправному образованию. Для удовлетворения основных потребностей ежеквартальные денежные выплаты были предоставлены почти 20 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, проживающим в Иордании. Они также получали многоцелевую денежную помощь для снижения повышенной степени уязвимости, вызванной экономической ситуацией. Кроме того, они имели доступ к медицинским услугам в 25 медицинских центрах и четырех передвижных клиниках, а 945 детей пользовались образовательными услугами БАПОР⁴⁰.

39. В 2022 году БАПОР завершило реализацию управленческих инициатив. Эти инициативы, реализация которых началась в 2020 году, были направлены на восстановление и укрепление систем управления Агентством в соответствии с приоритетными задачами и культурой, заложенными в инициативе Генерального секретаря по реформированию системы управления Секретариата Организации Объединенных Наций. К числу основных достижений 2022 года относится создание женского консультативного форума, призванного обеспечить полноценное и эффективное участие женщин в работе Агентства и руководстве его деятельностью; разработка новой инициативы «Диалог с руководством», направленной на активизацию обсуждения этических аспектов процесса руководства между руководителями и коллективами; внедрение стратегии защиты от преследований в масштабах всего Агентства; обновление ряда стратегий с целью приведения их в большее соответствие с передовой практикой Организации Объединенных Наций, включая политику в области оценки и систему бюджетного планирования; и расширение оказываемой персоналу поддержки, в том числе через Канцелярию Омбудсмана, Отдел юридической помощи персоналу, Бюро по вопросам этики, Департамент по правовым вопросам и Департамент служб внутреннего надзора, а также наращивание потенциала по оказанию услуг персоналу. Была усовершенствована работа форумов по принятию управленческих решений, и Агентство систематизировало практику проведения ежемесячных совещаний высшего руководства и выездных совещаний высшего руководства два раза в год, что дало положительные результаты в плане сплочения коллектива, выработки стратегии в масштабах всего Агентства, обмена информацией и принятия решений. БАПОР сохраняет приверженность дальнейшей модернизации и реформированию своих систем и методов управления в рамках стратегического плана на 2023–2028 годы.

40. В 2022 году были разработаны ключевые программные стратегии и указания, в том числе следующие: а) комплексная концепция обеспечения информационной безопасности; б) первая стратегия Агентства в области экологической устойчивости; в) стратегия обеспечения цифровых преобразований в масштабах всего БАПОР; г) стратегия использования информационно-коммуникационных технологий в сфере образования; д) пересмотренная стратегия по учету проблематики инвалидности; и е) стратегия по модернизации механизмов определения права на получение субсидий и регистрации.

⁴⁰ Финансирование услуг в области здравоохранения и образования в Иордании осуществлялось за счет сочетания средств бюджета по программам, средств, выделенных в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи, и средств на реализацию проектов.

Глава IV

Обзор стратегических результатов

А. Стратегический результат 1: защита и поощрение прав беженцев в соответствии с международным правом

41. В 2022 году БАПОР продолжало отстаивать права палестинских беженцев и решать серьезные проблемы в сфере защиты, которые влияют на их жизнь спустя 73 года после их первоначального перемещения, в условиях отсутствия серьезных перспектив выработки долгосрочного решения. Агентство продолжало поднимать вопрос о бедственном положении палестинских беженцев, включая необходимость защиты их прав человека, на соответствующих международных форумах и напоминать государствам-членам и сторонам конфликта об их обязанности найти справедливое и долгосрочное решение проблемы их бедственного положения.

42. В 2022 году палестинские беженцы столкнулись с проблемой ухудшения условий защиты, включая рост насилия, длительные и непрекращающиеся конфликты, обострение экономического и политического кризисов, а также нестабильный правовой статус некоторых беженцев в принимающих странах.

43. В 2022 году Агентство занималось совершенствованием механизмов защиты палестинских беженцев, используя три взаимосвязанных подхода: а) учет принципов защиты и гуманитарных принципов в контексте оказания основных услуг; б) проведение мероприятий, направленных конкретно на выявление, предотвращение и смягчение рисков, связанных с защитой палестинских беженцев, и реагирование на них; и с) взаимодействие с носителями обязанностей и внешними субъектами по вызывающим обеспокоенность вопросам, связанным с защитой.

44. Был усовершенствован порядок учета вопросов защиты во всем спектре услуг Агентства, что способствовало обеспечению безопасного, достойного и инклюзивного доступа к услугам для всех палестинских беженцев. К числу заметных достижений относятся: а) внедрение результатов пересмотренного обзора согласованности мер защиты; б) обучение 4762 человек из числа оперативного персонала вопросам защиты; и с) введение в действие обновленной стратегии по учету проблематики инвалидности, основанной на правах человека.

45. В 2022 году БАПОР расширило применение гуманитарных принципов в рамках всего Агентства. Она распространила свой механизм оценки на все объекты и стала ежеквартально контролировать их на предмет соблюдения гуманитарных принципов, включая принцип нейтральности, в дополнение к сквозным вопросам защиты, таким как защита детей, инклюзия людей с инвалидностью и предотвращение сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств. Каждый квартал БАПОР оценивало в среднем 98,5 процента всех объектов. Более 220 специалистов по оценке и около 1000 руководителей объектов прошли обучение гуманитарным принципам и процессу комплексной оценки. Агентство сохраняет решительную приверженность соблюдению принципов и ценностей Организации Объединенных Наций и проявляет абсолютную нетерпимость к разжиганию ненависти и подстрекательству к дискриминации, враждебности или насилию. По состоянию на конец 2022 года 92 процента сотрудников прошли обязательный курс обучения по работе с социальными сетями и обучение принципу нейтральности. БАПОР продолжило совершенствование систем проверки предполагаемых нарушений сотрудниками принципа нейтральности и реагирования на них, а также уделяло больше внимания мерам по предотвращению возникновения подобных случаев. Агентство продолжает серьезно

относиться к каждому сообщению о нарушении нейтралитета в отношении сотрудников и расследует каждый достоверный случай. Если обвинения подтверждаются, Агентство применяет дисциплинарные меры в соответствии с правилами и положениями БАПОР.

Основные сведения о результатах

- БАПОР провело 882 мероприятия по защите населения.
- БАПОР подготовило 18 материалов и брифингов для международных правозащитных механизмов.
- Прошедшие профессиональную подготовку социальные работники оказали услуги по психосоциальной поддержке и индивидуальной социальной работе более чем 4000 беженцев, из которых более 1000 подвергались критическим рискам, связанным с защитой.
- БАПОР охватило почти 7500 палестинских беженцев с инвалидностью либо путем прямого предоставления услуг, включая вспомогательные устройства и психосоциальную поддержку, либо опосредованно, в партнерстве с реабилитационными центрами на базе общин и неправительственными организациями.

В. Стратегический результат 2: охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

46. Снижение показателей заболеваемости COVID-19 способствовало восстановлению медицинских услуг: по сравнению с 2021 и 2020 годами отмечался рост использования всех видов услуг. Эта тенденция привела к улучшению показателей по большинству параметров, включая показатели, касающиеся здоровья матери и ребенка, неинфекционных заболеваний, репродуктивного здоровья и частоты назначения антибиотиков.

47. В результате небольшого увеличения числа медицинских работников, которое в силу ограниченности финансирования остается ниже стандартов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), и ослабления связанных с COVID-19 ограничений на контакт пациента с врачом, среднее время консультации с одним врачом увеличилось с чуть менее трех минут в 2021 году до трех с половиной минут в 2022 году.

48. К концу 2022 года приложение e-Health содержало все текущие данные о пациентах и функционировало почти во всех 140 медицинских центрах БАПОР. e-Health — это ориентированное на пациента веб-приложение, которое позволяет Агентству создавать электронные медицинские карточки и предоставляет медицинским работникам БАПОР возможности для выбора стандартных диагнозов и составления отчетов о тенденциях и статистике.

49. Расходы на госпитализацию увеличились с 338,88 долл. США на одного пациента в 2021 году до 356,60 долл. США на одного пациента в 2022 году. Нестабильное финансирование в условиях растущих расходов означает, что возможности Агентства по удовлетворению потребностей палестинских беженцев в госпитализации ограничены.

Основные сведения о результатах

- Было проведено около 7,5 миллиона очных медицинских консультаций и еще почти 340 000 консультаций в дистанционном режиме.

- При этом около 420 000 очных консультаций было проведено для детей в возрасте до 5 лет.
- В 2022 году показатель охвата иммунизацией составил 99,6 процента среди 12-месячных детей⁴¹ и 98,6 процента среди 18-месячных детей⁴², состоявших на учете в БАПОР, что значительно превышает целевой показатель ВОЗ в 95 процентов.
- Более 83 000 пациентов заручились поддержкой Агентства для получения доступа к услугам по госпитализации.

С. Стратегический результат 3: предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности

50. В 2021/22 учебном году очное обучение в полном объеме возобновилось для почти 550 000 учащихся во всех районах деятельности Агентства. Учащиеся из числа палестинских беженцев начали оправляться от двухлетнего перерыва в учебе, а Агентство смогло улучшить поддержку, оказываемую наиболее уязвимым группам населения, в том числе инвалидам и лицам, подверженным рискам, связанным с защитой, что было затруднено в периоды дистанционного обучения.

51. В том, что касается показателей удержания в системе образования, то результаты БАПОР ухудшились. Масштабы потери знаний, вызванные прежде всего пандемией COVID-19, были определены с помощью оценки результатов тестирования по математике и арабскому языку среди учащихся четвертых и восьмых классов⁴³. Как и мировые тенденции, результаты экзаменов 2021/22 года свидетельствуют о значительных пробелах в знаниях, которые обусловлены пандемией. В масштабах всего Агентства по всем классам и предметам, по которым проводилось тестирование, доля учащихся, имеющих уровень «освоено» или «отлично», снизилась с 52,3 процента в 2015/16 году до 24,4 процента в 2021/22 году, что эквивалентно потере знаний на 53,3 процента.

52. В 2022 году Агентство разработало адресные планы действий для конкретных районов, чтобы решить проблему пробелов в знаниях, вызванную пандемией COVID-19. Однако реализация некоторых планов по восстановлению и проведение занятий, предназначенных для наверстывания пробелов в знаниях, были сорваны из-за перебоев с финансированием, нехватки кадров и оперативных проблем, таких как забастовки. Кроме того, БАПОР развернуло более широкий процесс диагностики и анализа кризиса потери знаний с целью определения его непосредственных и более глубоких причин. Такой анализ, выходящий

⁴¹ В 2022 году показатели иммунизации младенцев в возрасте 12 месяцев в разбивке по районам деятельности БАПОР составили 99,4 процента в Газе, 99,9 процента в Иордании, 99,4 процента в Ливане, 99 процентов в Сирийской Арабской Республике и 99,9 процента на Западном берегу.

⁴² В 2022 году показатели иммунизации детей в возрасте 18 месяцев в разбивке по районам деятельности БАПОР составили 98,8 процента в Газе, 98,8 процента в Иордании, 96,8 процента в Ливане, 97,9 процента в Сирийской Арабской Республике и 99,8 процента на Западном берегу.

⁴³ В результате переноса сроков проведения тестов для оценки результатов обучения в апреле 2020 года и апреле 2021 года из-за пандемии COVID-19 отобранная выборка учащихся четвертого и восьмого классов перешла в пятый и девятый классы соответственно. Однако тесты для оценки результатов обучения проверяли знания учащихся применительно к уровням четвертого и восьмого классов.

за рамки оценок и предметов, проверяемых на экзаменах для оценки результатов обучения, позволит более эффективно решать проблему потери знаний и, как следствие, оказывать положительное влияние на коррекционные мероприятия в долгосрочной перспективе.

53. Нехватка финансовых средств и жесткая экономия продолжали сказываться на деятельности Агентства в области просвещения. За период реализации среднесрочной стратегии (2016–2022 годы) численность учащихся в школах Агентства увеличилась примерно на 44 000 человек без соответствующего увеличения числа преподавателей, что привело ко все большему увеличению количества учащихся в классах. Доля классов, в которых обучается более 40 человек, выросла с 38,88 процента в 2015/16 учебном году до 54,06 процента в 2021/22 учебном году. Кроме того, из-за нехватки финансовых средств БАПОР продолжает использовать практику обучения в две смены в школах и привлечения учителей с дневной оплатой (в среднем 15 процентов).

Основные сведения о результатах

- Обеспечение качественного образования на основе принципов всеохватности и справедливости для почти 550 000 детей из числа палестинских беженцев, половина из которых — девочки.
- БАПОР построило, модернизировало или восстановило пять школ в целях соблюдения требований Агентства, связанных с проведением реформы в области образования и обеспечением безопасности и защиты.
- В общей сложности было проверено 327 учебников во всех районах, чтобы убедиться, что учебные программы, преподаваемые в школах БАПОР, отражают его образовательный подход, предусматривающий обучение критическому мышлению и правам человека, и соответствуют ценностям Организации Объединенных Наций и стандартам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Все проблемные области, выявленные в процессе проверки, прорабатывались преподавателями в классе с использованием методических документов, разработанных Агентством.

D. Стратегический результат 4: расширение возможностей беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию

54. В 2022 году во всех районах деятельности БАПОР по-прежнему наблюдались высокие показатели безработицы среди молодежи, а в Ливане и Сирийской Арабской Республике — экономический спад. В этом контексте программы технического и профессионального образования и подготовки Агентства позволили молодым людям из числа палестинских беженцев получить навыки и знания, необходимые для обеспечения их занятости.

55. В 2021/22 учебном году полностью возобновилось очное обучение почти 8000 студентов, обучающихся в центрах профессиональной подготовки Агентства, из которых 3500 человек (44 процента) — женщины, а также более 2000 студентов, обучающихся в научно-образовательных учреждениях на Западном берегу и в Иордании, из которых 85 процентов — женщины. Показатели трудоустройства всех выпускников системы профессионально-технического образования и подготовки, незначительно снизившиеся в период пандемии, достигли уровня, существовавшего до ее начала, что стало результатом

постоянных инноваций в разработке учебных курсов и диалога с потенциальными работодателями для понимания и удовлетворения потребностей рынка.

56. Нехватка финансовых средств по-прежнему ограничивает возможности Агентства по обновлению курсов и предложению самых современных курсов, отвечающих требованиям современного рынка труда, в частности курсов по солнечной энергетике, обслуживанию электромобилей, связям со СМИ и общественностью, искусственному интеллекту, кибербезопасности и разработке программного обеспечения. Для достижения поставленной Агентством цели — подготовки молодежи из числа палестинских беженцев к успешной работе на мировом рынке, несмотря на географические трудности, — требуется дополнительное финансирование.

57. В секторе Газа, Иордании, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу Агентство продолжало расширять возможности для получения средств к существованию путем предоставления кредитов по линии микрофинансирования. В 2022 году БАПОР выдало 31,5 млн долл. США в виде займов более чем 32 500 клиентов, в том числе почти 15 500 женщин. Молодым людям было выдано более 8000 кредитов на сумму в размере 8,2 млн долл. США.

58. Работы по благоустройству инфраструктуры и лагерей БАПОР продолжали играть центральную роль с точки зрения обеспечения местной экономической активности, стимулируя спрос на строительные материалы со стороны населения и создавая столь необходимые возможности для трудоустройства и развития навыков жителей лагерей⁴⁴.

Основные сведения о результатах

- Показатель трудоустройства выпускников центров технического и профессионального образования и подготовки составляет 79 процентов.
- Благодаря финансируемым в рамках проектов мероприятиям по развитию инфраструктуры и благоустройству лагерей было создано более 2000 рабочих мест с полной занятостью, которыми воспользовались 1670 жителей лагерей.
- БАПОР создало или поддерживало 30 партнерств в поддержку мероприятий по борьбе с нищетой и обеспечению средств к существованию, которыми было охвачено более 20 000 палестинских беженцев.

Е. Стратегический результат 5: предоставление беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде

59. Программа социальной защиты БАПОР направлена на смягчение проблем нищеты и отсутствия продовольственной безопасности среди палестинских беженцев, при этом первоочередная помощь оказывается лицам, живущим в крайне нищете, и уязвимым слоям населения. В 2022 году в рамках программы продолжалось осуществление ряда социальных выплат, включая базовую продовольственную корзину, денежные переводы и/или электронные денежные ваучеры (электронные карты). Благодаря этим механизмам БАПОР обслужило

⁴⁴ БАПОР не отвечает за управление лагерями. Оно предоставляет услуги в интересах палестинских беженцев и без ущерба для обязанностей принимающей страны в соответствии с международным правом.

более 325 000 человек, а частности в секторе Газа (22 000), Иордании (59 000), Ливане (61 000), Сирийской Арабской Республике (147 000) и на Западном берегу (36 000). В 2022 году из-за продолжающегося ограничения предельного порога приема помощь в рамках программы получили только 13,3 процента малоимущих палестинских беженцев. Размер социальных выплат был недостаточен для покрытия в среднем лишь 30,3 процента минимальных потребностей домохозяйств.

60. Учитывая широкое распространение нищеты в Газе, БАПОР приняло подход, предусматривающий всеобщий охват населения, в результате чего более 1,1 миллиона человек получили продовольственную помощь в натуральной форме по линии призыва об оказании чрезвычайной помощи. В Сирийской Арабской Республике продовольственная помощь в натуральной форме была оказана более чем 415 000 палестинских беженцев за счет средств, выделенных в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи, при этом более чем 145 000 представителей наиболее уязвимых слоев населения была оказана дополнительная поддержка в рамках программы социальной защиты.

61. В 2022 году во всех районах осуществления деятельности были проведены восстановительные работы по ремонту почти 4500 единиц аварийного и неаварийного жилья. Девяносто процентов рабочей силы, привлеченной для восстановления этого жилья, были жителями лагерей беженцев, что способствовало росту местной экономической активности и расширению возможностей для получения средств к существованию. По оценкам, 41 000 единиц жилья, находящихся в аварийном состоянии, по-прежнему нуждаются в срочном ремонте и восстановлении. Задержка с ремонтом жилья является одним из основных последствий хронического недофинансирования Агентства.

Основные сведения о результатах

- Обслужено более 325 000 получателей услуг по линии программ социальной защиты.
- Восстановлено почти 4500 единиц жилья.

Глава V

Обзор финансового положения

62. За исключением 201 штатной должности международных сотрудников, финансируемых Генеральной Ассамблеей из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, операции БАПОР финансируются за счет добровольных взносов. Агентство получает финансирование по линии: а) бюджетного фонда по программам, за счет которого поддерживаются основные операции, включая покрытие периодических расходов, как связанных, так и не связанных с персоналом, и расходов, связанных образованием, здравоохранением, благоустройством лагерей, оказанием неотложной помощи и предоставлением социальных услуг, а также системами и структурами по оказанию помощи и защите; б) чрезвычайных призывов об оказании гуманитарной помощи; и в) конкретных и ограниченных по срокам проектов, направленных на повышение качества услуг без увеличения объема периодических расходов.

63. В 2022 году усилия БАПОР по мобилизации ресурсов принесли в целом из всех источников финансирования обещанную сумму в размере 1,17 млрд долл. США, включая поддержку международного персонала из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, при общих бюджетных потребностях в 1,78 млрд долл. США, в результате чего дефицит финансирования составил 610 млн долл. США, что негативно сказалось на всех областях деятельности. Разрыв между расходами и поступлениями увеличивается, что привело к истощению всех резервов и в последние годы вызвало необходимость переноса финансовых обязательств и долгов на будущие периоды, а это отрицательно сказывается на финансовой устойчивости Агентства. Сумма непогашенных обязательств в размере 62 млн долл. США была перенесена с 2021 на 2022 год, и сумма, перенесенная с 2022 на 2023 год, составила 75 млн долл. США, включая обязательства по погашению займа из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 30 млн долл. США.

64. Традиционные партнеры⁴⁵ в рамках всех каналов финансирования представили в общей сложности 1,05 млрд долл. США (89,2 процента от общего объема поступивших средств), из которых 646,2 млн долл. США пришлось на бюджет по программе, составивший 86,1 процента от общего объема средств, поступивших по линии этого канала. Впервые два традиционных донора также предоставили Агентству возможность гибко использовать свои взносы в рамках бюджета по программе и призыва об оказании чрезвычайной помощи, что позволило Агентству в значительной степени решить проблемы с движением денежных средств и способствовало своевременной выплате заработной платы почти 28 000 сотрудников. Взносы региональных партнеров⁴⁶ составили в общей сложности 51,9 млн долл. США (4,4 процента от общего объема полученных

⁴⁵ В рамках стратегии мобилизации ресурсов на 2019–2022 годы были пересмотрены категории доноров и порядок их распределения по категориям. Список доноров по категориям см. в приложении I к стратегии мобилизации ресурсов на 2019–2022 годы. Более подробную информацию см. по адресу www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/rms_2019-2021_eng_final_10292019.pdf. Традиционными партнерами являются Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Ливан, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония, а также Европейский Союз и Государство Палестина.

⁴⁶ К числу региональных партнеров относятся Египет, Кувейт, Оман и Катар, а также Фонд для экономического развития арабских стран, Исламский банк развития и Фонд шейха Халифы бен Заида Аль Нахайяна.

средств), в том числе 49,7 млн долл. США (6,6 процента от общего объема средств, полученных в рамках бюджета по программе) на бюджет по программе. Новые доноры⁴⁷ внесли сумму в размере 14,5 млн долл. США (1,2 процента от общего объема средств, полученного из всех источников финансирования), из которых 11,8 млн долл. США или 1,6 процента пришлось на бюджет по программе. Частные партнерства выделили 15,4 млн долл. США (1,3 процента от общего объема полученных средств) по линии всех каналов финансирования, из которых 6,7 млн долл. США пришлось на бюджет по программе, что составило 0,9 процента от общего объема финансовых средств, полученных в рамках этого канала финансирования. В 2022 году объем средств, полученных по линии основного бюджета Организации Объединенных Наций, увеличился до 37,7 млн долл. США, а взносы других структур Организации Объединенных Наций составили 9,9 млн долл. США.

65. БАПОР обратилось с призывом о выделении на 2022 год для Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики чрезвычайных средств в размере 365 млн долл. США. Многие доноры проявили щедрость, хотя объявленные взносы покрыли лишь 40,3 процента (147,2 млн долл. США) потребностей в финансировании. Что касается оккупированных палестинских территорий, то в рамках своего призыва об оказании чрезвычайной помощи в 2022 году Агентство запросило 406,2 млн долл. США. На конец 2022 года объем объявленных взносов составил 165,2 млн долл. США, или 40,7 процента от общего объема необходимых финансовых средств⁴⁸. Нехватка финансовых средств по линии призыва об оказании чрезвычайной помощи ограничила возможности Агентства по удовлетворению наиболее базовых гуманитарных потребностей палестинских беженцев.

66. На реализацию проектов БАПОР было обещано выделить около 106,9 млн долл. США, то есть 55,4 процента от необходимой суммы в размере 193,0 млн долл. США. Из-за дефицита средств пришлось отложить восстановление непригодного для жизни жилья в Газе, Иордании и на Западном берегу, ремонт объектов БАПОР и важнейших объектов инфраструктуры лагерей в некоторых районах Сирийской Арабской Республики, а также расширение третичного медицинского обслуживания в Ливане. Кроме того, дефицит финансовых средств привел к задержке в осуществлении важных инициатив в масштабах всего Агентства, направленных на борьбу с насилием в отношении детей, предотвращение и пресечение случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также домогательств на сексуальной почве.

67. Согласно непроверенным финансовым ведомостям (по Международным стандартам учета в государственном секторе)⁴⁹, в 2022 году БАПОР потратило 1,31 млрд долл. США. Самыми крупными были расходы по линии основного бюджета по программам (851 млн долл. США), составившие 65 процентов от общего объема расходов. На деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями и деятельность по осуществлению проектов, включая деятельность,

⁴⁷ В число новых доноров входят Азербайджан, Бразилия, Болгария, Бруней, Греция, Исландия, Индия, Индонезия, Казахстан, Кипр, Китай, Латвия, Лихтенштейн, Малайзия, Мальдивы, Мальта, Мексика, Монако, Новая Зеландия, Пакистан, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Таиланд, Узбекистан, Филиппины, Чехия, Чили, Эстония и Южная Корея, а также Святой Престол.

⁴⁸ Указанные поступления охватывают соглашения со всеми донорами, подписанные в 2022 году, включая доноров, средства которых по состоянию на 31 декабря 2022 года перечислены не были.

⁴⁹ Международные стандарты учета в государственном секторе охватывают не относящиеся к денежным средствам элементы, включая амортизационные отчисления и выходные пособия.

финансируемую из целевых фондов, приходилось 29 и 6 процентов расходов соответственно⁵⁰. Больше всего средств по линии бюджета по программам вновь было выделено на цели осуществления программы в области образования, расходы по которой составили 557 млн долл. США, или 42 процента от общего объема нецелевого бюджета по программам.

⁵⁰ Процентное соотношение между бюджетом по программам, средствами по линии призыва об оказании чрезвычайной помощи и средствами на финансирование проектов составляет чуть более 100 процентов из-за отрицательного межфондового баланса.

Глава VI

Правовые вопросы

А. Персонал Агентства

68. Свобода передвижения персонала БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему ограничивалась израильскими властями. Ограничения включали: а) запрещение местным сотрудникам Агентства, не проживающим в Иерусалиме, передвигаться на автомобилях Организации Объединенных Наций через контрольно-пропускной пункт Эрез (в Газу и из нее) и мост Алленби (в Иорданию и из нее), а также ездить по Израилю и Восточному Иерусалиму; и б) введение затратных по времени и обременительных процедур получения разрешений на въезд в Израиль или Восточный Иерусалим для местных сотрудников БАПОР, не проживающих в Иерусалиме. Разрешения на въезд в Восточный Иерусалим с остальной территории Западного берега не были выданы в среднем 12,7 процента сотрудников, даже несмотря на соблюдение всех процедур. Агентство подавало заявки на получение разрешений на въезд местного персонала в Восточный Иерусалим для целей осуществления оперативной деятельности в рамках мандата БАПОР и без ущерба для соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции, касающиеся статуса Иерусалима.

69. В соответствии с установленным израильскими властями порядком пересечения моста Алленби автомобили Организации Объединенных Наций по-прежнему подвергались досмотру, за исключением случаев, когда находившееся в автотранспортном средстве лицо имело удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел Израиля. Эти процедуры противоречат обязательствам Израиля по Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, которая запрещает обыск или другие формы вмешательства в отношении имущества Организации Объединенных Наций, включая ее средства транспортировки.

70. Меры, введенные израильскими властями в апреле 2018 года для проезда через контрольно-пропускной пункт Эрез, оставались в силе. В их число входило требование открывать все двери автотранспортных средств Агентства для их проверки служебной собакой. Сотрудники БАПОР были вынуждены соблюдать введенные процедуры.

71. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, на нескольких контрольно-пропускных пунктах, в частности на пунктах, которые регулируют въезд в Восточный Иерусалим или проезд через разделительную стену на Западном берегу, на передвижение персонала по-прежнему распространялись ограничения, носившие непредсказуемый характер. В 2022 году был зарегистрирован в общей сложности 21 инцидент, связанный с доступом, включая требования о проведении обыска и отказы в пересечении контрольно-пропускных пунктов, что привело к потере более 248 рабочих часов. Досмотров удавалось избежать благодаря вмешательству Агентства, изменению маршрута или разворачиванию автомобилей. Чтобы избежать досмотра на определенных контрольно-пропускных пунктах, БАПОР перенаправило свои автобусы, перевозящие сотрудников из Хеврона и Вифлеема в Иерусалим, по альтернативным маршрутам, что приводит к увеличению времени в пути и числа потерянных рабочих дней.

72. Несмотря на ряд просьб о предоставлении беспрепятственного гуманитарного доступа, оказание услуг Агентства в некоторых районах Западного берега в «стыковой зоне» (районы между «зеленой линией» и барьером на Западном

берегу) было по-прежнему сопряжено с трудностями, а порой было практически неосуществимо с оперативной точки зрения. Что касается требования, согласно которому грузовые автомобили БАПОР и другие автотранспортные средства Организации Объединенных Наций должны для въезда в Иерусалим использовать конкретные контрольно-пропускные пункты для коммерческих автотранспортных средств, то ситуация не изменилась.

73. Вышеупомянутые ограничения противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и Соглашению Кома — Микельмора 1967 года, в соответствии с которым правительство Израиля обязано содействовать выполнению задач Агентства в меру своих возможностей при условии соблюдения только правил или договоренностей, необходимость которых может быть обусловлена соображениями военной безопасности. Израиль утверждает, что эти меры необходимы в свете повышенных требований безопасности и на основании предыдущих инцидентов, не связанных с БАПОР.

74. Агентство продолжало обращаться к израильским властям с просьбами о выдаче местным сотрудникам в Газе разрешений на транзит через пограничный контрольно-пропускной пункт Эрез. В 2022 году в ответ на 694 заявки на выдачу разрешений было выдано 446 разрешений (64 процента). По сравнению с 2021 годом количество заявок увеличилось на 75 процентов, а общий процент не удовлетворенных заявок на получение разрешения вырос с 13,9 до 36 процента.

75. С учетом того, что Департамент по вопросам охраны и безопасности не разрешил проезд через контрольно-пропускной пункт в Рафахе (между Газой и Египтом) по соображениям безопасности, отказ в выдаче разрешений и задержки с обработкой разрешений на транзит через Эрез по-прежнему негативно сказывались на оперативной деятельности Агентства, в том числе препятствовали участию сотрудников в важных совещаниях, учебных курсах и конференциях и выполнению ими своих соответствующих обязанностей за пределами сектора Газа. БАПОР не получило никаких убедительных обоснований причин, по которым ходатайства о выдаче соответствующих разрешений были отклонены.

76. Движение ХАМАС, являющееся фактическими властями в Газе, по-прежнему запрещало сотрудникам, набранным в районах операций, проезд на автомобилях Организации Объединенных Наций через контрольно-пропускные пункты, находящиеся под управлением ХАМАС, при въезде в сектор Газа или выезде из него через контрольно-пропускной пункт Эрез.

77. В 2022 году контрольно-пропускной пункт Рафах был открыт для общественного пользования в течение всего года, кроме пятниц и праздничных дней, в общей сложности на 245 дней, для гуманитарных случаев, студентов и обладателей виз в третью страну. По соображениям безопасности продолжал действовать введенный Организацией Объединенных Наций для своих сотрудников запрет на пересечение границы через контрольно-пропускной пункт Рафах для целей выполнения служебных обязанностей.

78. В связи с нестабильной ситуацией в сфере безопасности в лагерях палестинских беженцев и протестами палестинских беженцев передвижение сотрудников Агентства в Ливане периодически ограничивалось. Со стороны правительств Иордании и Государства Палестина никаких серьезных ограничений на передвижение персонала Агентства введено не было.

79. В Сирийской Арабской Республике в 2022 году ситуация в сфере безопасности в столице Дамаск и в северных и центральных районах продолжала стабилизироваться, однако в южной части страны она ухудшилась. Часто поступали сообщения о похищениях и убийствах, в том числе гражданских лиц, в населенных пунктах мухафазы Дарья. Вооруженный конфликт, асимметричные нападения и повсеместное отсутствие безопасности по-прежнему сказывались на свободе передвижения и гуманитарном доступе, особенно на юге страны. Количество асимметричных атак и террористических актов в Дамаске в 2022 году снизилось. Инцидентов в сфере безопасности, непосредственно затрагивающих персонал и имущество Агентства, зарегистрировано не было, однако несколько серьезных инцидентов произошло на главной дороге, по которой перемещаются автотранспортные средства БАПОР и других организаций системы Организации Объединенных Наций. В мае 2022 года участились случаи применения самодельных взрывных устройств в мухафазах Дамаска и Риф-Димашка. В 2022 году в Министерство иностранных дел и по делам эмигрантов было подано в общей сложности 199 заявок на получение виз (виз для получения вида на жительство и краткосрочных виз) для иностранного персонала, из которых пять были отклонены, в том числе одно заявление на продление визы.

80. По состоянию на конец 2022 года, 19 сотрудников Агентства числились пропавшими без вести, задержанными, похищенными или предположительно задержанными: 11 считались пропавшими без вести, задержанными или похищенными в Сирийской Арабской Республике либо сирийскими властями, либо другими сторонами⁵¹, двое были задержаны израильскими властями, пятеро — ХАМАС, де-факто властями в секторе Газа, и один — иорданскими властями. На конец 2022 года ни один сотрудник не был задержан палестинскими или ливанскими властями. Несмотря на обращение с просьбами в соответствии с резолюцией 36/232 Генеральной Ассамблеи, сирийские органы власти не обеспечили Агентству доступ к задержанным сотрудникам, но предоставили информацию о некоторых из них. Подвергая сомнению мандат Агентства на поиск информации и получение доступа, израильские власти предоставили минимум информации о причинах задержания сотрудников и не обеспечили доступ к ним. Палестинские власти предоставили информацию о сотруднике, который был задержан и освобожден в течение отчетного периода. Фактические власти в секторе Газа обеспечили доступ, но не предоставили письменной информации о сотрудниках, содержащихся у них под стражей. Власти Иордании предоставили в письменном виде информацию о задержанных и освобожденных в течение 2022 года сотрудниках.

81. С 2017 года БАПОР не может обеспечить жильем трех местных сотрудников-экспатриантов в Иордании из-за отказа правительства Иордании освободить таких сотрудников от соблюдения требования о получении разрешения на работу и оплате соответствующих сборов. В 2022 году Агентство было вынуждено продолжать нести расходы, связанные с двумя из этих сотрудников.

В. Услуги и объекты Агентства

82. Израильские власти продолжали взимать транзитные сборы за ввоз грузов в сектор Газа, в связи с чем в 2022 году БАПОР было вынуждено выплатить им 1,4 млн долл. США. Агентство считает такие сборы прямым налогом, от которого оно должно быть освобождено в соответствии с Конвенцией о привилегиях

⁵¹ Кроме того, по состоянию на конец отчетного периода шесть внештатных сотрудников в Сирийской Арабской Республике также считались пропавшими без вести, задержанными или похищенными либо сирийскими властями, либо другими сторонами.

и иммунитетах Объединенных Наций. По мнению израильских властей, эти сборы взимаются за предоставление услуг, на которые освобождение от уплаты сборов не распространяется. С ноября 2016 года импортируемые в Газу автомобильные транспортные средства БАПОР могут ввозиться только через контрольно-пропускной пункт Эрез. Для всех остальных товаров, ввозимых Агентством в Газу, единственным доступным контрольно-пропускным пунктом оставался Керем-Шалом. Этот контрольно-пропускной пункт был полностью закрыт для импорта всех товаров и строительных материалов в 23 из 261 запланированного дня работы (8,8 процента). Продолжающееся закрытие контрольно-пропускного пункта в Карни и запрет на импорт контейнерных грузов, действующий с 2006 года, привели к увеличению расходов Агентства, связанных с хранением и укладкой грузов, стерилизацией, увеличением дальности перевозок и наймом дополнительного персонала и составивших сумму в размере 12,25 млн долл. США. Эта сумма была выплачена в дополнение к транзитным сборам, взимаемым с импорта через контрольно-пропускные пункты Керем-Шалом и Эрез.

83. По-прежнему действовал режим, введенный в отношении строительных проектов БАПОР в Газе и выдачи соответствующих разрешений. Агентство продолжало использовать местный персонал по наблюдению для выполнения кропотливых и отнимающих много времени ежедневных требований по наблюдению и координации, которые ранее были введены израильскими властями в связи с блокадой Газы и дополнительные расходы на которые в 2022 году составили почти 85 520 долл. США. Агентство продолжало предоставлять израильским органам власти письменные подтверждения осуществления Агентством мониторинга каждого проекта, в дополнение к соблюдению введенных до 2017 года требований о предоставлении документальных материалов, помогающих израильским властям отслеживать ход осуществления строительных проектов. Обременительные процедуры таможенной очистки и частые задержки при обработке заявок БАПОР на ввоз материалов, некоторые из которых Израиль классифицирует в качестве предметов двойного назначения, и оборудования, продолжали негативно сказываться на деятельности Агентства.

84. Задолженность в размере 87,6 млн долл. США, начисленная в качестве налога на добавленную стоимость (НДС) за услуги и товары, закупленные для Западного берега и Газы, до согласования в 2013 году договоренностей с Министерством финансов Палестинской администрации, оставалась непогашенной. В течение 2022 года дополнительная дебиторская задолженность БАПОР по НДС увеличилась на 0,4 млн долл. США. В 2022 году Агентство получило возмещение средств в размере 0,9 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма задолженности палестинских властей перед БАПОР по возмещению НДС, уплаченного за услуги и товары, закупленные на Западном берегу и в Газе, составила 11,49 млн долл. США. Агентство периодически выставляет соответствующим органам требования о выплате причитающихся сумм.

85. В 2022 году израильские власти выплатили 240 000 долл. США в счет возмещения НДС, причитающегося БАПОР. По состоянию на 31 декабря 2022 года задолженность по возмещению НДС составляла около 90 000 долл. США, что примерно на 60 000 долл. США меньше, чем на конец 2021 года. БАПОР имеет задолженность по уплате НДС за товары и услуги в размере 12 939 343 новых израильских шекелей за период с 2014 по 2017 год и 1 725 269 новых израильских шекелей за период с 2018 по 2019 год. В 2022 году израильские власти представили предложение по урегулированию данного вопроса, которое по состоянию на конец 2022 года оставалось в стадии обсуждения.

86. Что касается Ливана, то непогашенной оставалась задолженность в размере 2,02 млрд ливанских фунтов, начисленная в качестве НДС за оказанные услуги и закупленные товары. В течение 2022 года дополнительная дебиторская задолженность БАПОР по НДС увеличилась на 2,52 млрд ливанских фунтов. По состоянию на 31 декабря 2022 года непроверенный совокупный объем средств, причитающихся Агентству за возмещение НДС, уплаченного за услуги и товары, закупленные периферийным отделением в Ливане, составил 4,54 млрд ливанских фунтов.

87. Агентство, как и в прошлом, обязано уплачивать сирийским органам власти портовые и другие сборы в нарушение положений Соглашения от 1948 года, заключенного между Организацией Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики. В 2022 году пришлось уплатить пошлины и сборы на общую сумму в размере 160 479,94 долл. США.

88. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций предусматривает, что помещения Организации Объединенных Наций неприкосновенны. В 2022 году на Западном берегу было зафиксировано 129 инцидентов, в ходе которых нарушались привилегии и иммунитеты Агентства. При этом 53 случая были связаны с попаданием боеприпасов внутрь объектов БАПОР или их ударом по ним, причем особенно пострадали школы. Этот показатель более чем в четыре раза превышает количество инцидентов, зарегистрированных в 2021 году. Большинство инцидентов, связанных с попаданием боевых патронов в помещения БАПОР либо в окна или стены зданий Агентства, происходили во время перестрелок между вооруженными палестинскими группировками и израильскими силами безопасности, поэтому сделать окончательный вывод об источнике боеприпасов довольно сложно. В 46 случаях БАПОР было вынуждено закрыть свои объекты в связи с проведением израильскими силами безопасности операций в непосредственной близости от них или в связи с всеобщими забастовками, включая закрытие школ во время всеобщей забастовки местного населения. В семи случаях объекты БАПОР пришлось эвакуировать, чтобы предотвратить поражение детей слезоточивым газом во время операции израильских сил безопасности, а в одном случае эвакуация потребовалась из-за перестрелки между израильскими силами безопасности и палестинскими вооруженными субъектами. Были зафиксированы один случай несанкционированного проникновения на территорию БАПОР палестинских вооруженных субъектов и членов общины, а также четыре инцидента, связанных с несанкционированным проникновением военнослужащих израильских сил безопасности на территорию Агентства.

89. В течение 2022 года в условиях трудностей, связанных с финансированием, Агентство продолжало выполнять рекомендации Комиссии Центральные учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию некоторых инцидентов в секторе Газа в период с 8 июля по 26 августа 2014 года, о которых упоминалось в предыдущих отчетах.

90. 22 марта 2018 года Организация Объединенных Наций направила израильским властям иск о возмещении убытков, понесенных Организацией Объединенных Наций в результате инцидентов, произошедших в помещениях БАПОР во время боевых действий в Газе в 2014 году и ставших предметом рассмотрения Комиссии по расследованию. Израилю также был предъявлен иск о возмещении убытков, понесенных иждивенцами одного из сотрудников БАПОР, погибшего во время военных действий. БАПОР по-прежнему заинтересовано в привлечении к ответственности лиц, виновных в этом и других инцидентах, в ходе которых объектам БАПОР был нанесен прямой или косвенный ущерб в

нарушение принципа неприкосновенности и погибли или получили ранения укрывавшиеся на этих объектах сотрудники БАПОР и гражданские лица.

91. В 2022 году в Газе было зафиксировано восемь вторжений на объекты Агентства со стороны ХАМАС, де-факто являющегося властями в Газе. Кроме того, 19 ноября 2022 года под школой БАПОР в Газе был обнаружен большой котлован. Вскоре после обнаружения он был засыпан, и Агентство выразило протест фактическим властям. БАПОР продолжает напоминать всем субъектам, что его помещения неприкосновенны в соответствии с международным правом, а вторжения на объекты и удары по ним, прямые или косвенные, могут представлять собой нарушение привилегий и иммунитетов Агентства, и при этом увеличивают риски для персонала и бенефициаров.

92. Во время боевых действий в Газе в августе 2022 года одна из школ БАПОР получила незначительные повреждения в результате обстрела израильтянами близлежащего дома 6 августа 2022 года. В тот же день один из сотрудников Агентства, охранявший школу БАПОР, был ранен осколком в результате авиаудара, нанесенного Израилем по близлежащему району. 7 августа 2022 года ракета, выпущенная из сектора Газа, упала на крышу школы Агентства и нанесла ущерб. Школа не работала, и никто не пострадал.

93. В течение отчетного периода иорданские власти не вторгались в помещения БАПОР.

94. В Сирийской Арабской Республике в связи с конфликтом Агентство, как сообщалось ранее, понесло имущественные потери, составившие с начала боевых действий в 2011 году миллионы долларов США. Согласно оценкам, проведенным в конце 2018 года, почти все объекты Агентства требуют серьезного восстановления. Многие объекты были серьезно повреждены и нуждаются в восстановлении, особенно в лагерях в Эль-Ярмуке, Эйн-эль-Тале и Дерье. БАПОР восстанавливает свои объекты в этих трех лагерях. 9 апреля 2022 года два человека на мотоцикле обстреляли медицинский центр Агентства в лагере Дерья, где проходили ремонтные работы, и бросили внутрь взрывное устройство, причинив незначительный материальный ущерб. Раненых и погибших нет. В феврале 2022 года сирийские чиновники в сопровождении вооруженных военных без разрешения проникли на объекты БАПОР в Алеппо, Латакии, Хаме и Хомсе. В течение всего 2022 года санитарный пункт Агентства в Хан-Дунане по-прежнему использовался военнослужащими, несущими службу на ближайшем контрольно-пропускном пункте.

95. В Ливане объекты БАПОР закрывались в общей сложности на 246 рабочих дней, а частично — на 18 дней. Причиной этого стали в основном демонстрации и сидячие забастовки палестинских беженцев, требовавших предоставления дополнительных услуг, включая программу «деньги за труд», пособия на аренду жилья и денежную помощь или помощь с госпитализацией, или выражавших свое недовольство недостаточным, по их мнению, объемом предоставляемых Агентством услуг.

96. Деятельность Агентства неоднократно приостанавливалась в результате действий профсоюза сотрудников. В октябре в Ливане в связи с разногласиями по трудовым вопросам профсоюз учителей почти на неделю заблокировал доступ к зданию штаб-квартиры. В четвертом квартале члены профсоюза на Западном берегу воспрепятствовали доступу международных сотрудников и представителей государств-членов в помещения БАПОР, а также помешали проведению многочисленных программных мероприятий, в том числе семинаров. Эти действия напоминают ситуации, которые часто происходили в прошлом,

включая многочисленные случаи захвата территории Агентства с применением силы и угроз насилия в отношении персонала.

С. Прочие вопросы

97. БАПОР продолжало оспаривать любые обязательства, связанные с выплатами, на которых настаивает правительство Ливана, в размере 252 928 673 000 ливанских фунтов, за потребление электроэнергии палестинскими беженцами за пределами объектов Агентства в лагерях в Ливане. Кроме того, в марте 2019 года правительство Ливана потребовало от Агентства выплатить более 1 714 639 000 ливанских фунтов в виде штрафов за перепродажу электроэнергии народными комитетами в лагерях беженцев в Бурдж-Бараджне и Шатиле. БАПОР оспаривает свою ответственность за выплату этих штрафов и направило официальный протест правительству Ливана по этому вопросу. Изъятая правительством Ливана в 2013 году сумма в размере 680 000 долл. США до сих пор не возвращена, и маловероятно, что Агентству удастся вернуть изъятую сумму.

98. Что касается внутренней системы правосудия, то учрежденный в 2010 году Трибунал по спорам БАПОР, функционирует на постоянной основе и состоит из одного полнорежимного судьи и одного судьи *ad litem*. В 2022 году Трибунал по спорам вынес 60 решений, удовлетворив 97 исков. По состоянию на конец 2022 года на рассмотрении находилось 196 исков, из которых 180 были поданы местными сотрудниками и 16 — международными. В Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций были поданы апелляции на 14 решений, вынесенных Трибуналом по спорам БАПОР. В 2022 году в Агентстве была создана Канцелярия омбудсмена, призванная повысить эффективность неформального разрешения споров и проблем на рабочем месте и тем самым сократить количество судебных разбирательств.

Д. Правовой статус палестинских беженцев в районе деятельности Агентства

99. Правовой статус палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа не претерпел существенных изменений по сравнению с тем статусом, о котором говорилось в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи за 2008 год (A/64/13, пункты 52–55).

23-16026 (R) 220923 121023

