



联合国

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2022 年 12 月 31 日终了年度

财务报告和已审计财务报表

以及

审计委员会的报告

大会

正式记录

第七十八届会议

补编第 5D 号





联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2022 年 12 月 31 日终了年度

财务报告和已审计财务报表

以及

审计委员会的报告



## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
送文函 .....	5
一. 审计委员会关于财务报表的报告：审计意见.....	6
二. 审计委员会的长式报告 .....	9
摘要 .....	9
A. 任务、范围和方法 .....	12
B. 审计结果和建议 .....	13
1. 以往建议的后续跟踪.....	13
2. 财务概览.....	13
3. 财务和预算管理 .....	17
4. 资产和库存管理 .....	19
5. 救济和社会服务管理.....	20
6. 人力资源管理.....	22
7. 方案和项目管理.....	22
8. 采购和合同管理 .....	25
9. 教育管理.....	26
C. 管理层转递的信息 .....	29
1. 现金、应收款和财产的核销 .....	29
2. 惠给金.....	29
3. 欺诈和推定欺诈案件.....	29
D. 鸣谢 .....	30
附件	
一. 截至2021年12月31日终了财政年度各项建议执行情况.....	31
二. 核销资产汇总表 .....	43

---

三. 向审计委员会报告的 2022 年欺诈和推定欺诈案件.....	44
三. 财务报表的核证 .....	45
四. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	46
A. 导言 .....	46
B. 财务和预算分析 .....	46
C. 提高透明度与加强问责制 .....	56
D. 企业和财务风险管理 .....	56
E. 职责 .....	58
五. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表.....	59
一. 截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况表.....	59
二. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务执行情况表.....	60
三. 2022 年 12 月 31 日终了年度净资产/权益变动表.....	61
四. 2022 年 12 月 31 日终了年度现金流量表.....	62
五. 2022 年 12 月 31 日终了年度预算与实际金额对比表.....	63
2022 年财务报表附注.....	64

---

送文函

2023 年 7 月 26 日审计委员会主席给大会主席的信

谨向你转递审计委员会的报告以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处  
2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表。

审计委员会主席  
中华人民共和国审计长  
侯凯(签名)

## 第一章

### 审计委员会关于财务报表的报告：审计意见

#### 审计意见

我们审计了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财务报表,包括截至2022年12月31日的财务状况表(报表一)和该日终了年度财务执行情况表(报表二)、净资产/权益变动表(报表三)、现金流量表(报表四)、预算与实际数额对比表(报表五)以及包含重要会计政策简述的财务报表附注。

我们认为,所附的各财务报表按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则),在所有重大方面均公允列报了近东救济工程处2022年12月31日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。

#### 审计意见的依据

我们的审计是根据《国际审计准则》和《国际最高审计机构准则》进行的。题为“审计师在审计财务报表方面的责任”一节阐述了我们根据准则所担负的责任。根据与我们财务报表审计工作有关的道德操守规定,我们独立于近东救济工程处,并按照上述规定履行了其他道德责任。我们相信,我们获取的审计证据为我们发表审计意见提供了充足和适当的依据。

#### 财务报表和相关审计报告以外的其他资料

近东救济工程处主任专员对其他资料负责,其中包括本报告第四章所载2022年12月31日终了年度财务报告,但不包括财务报表和我们关于财务报表的审计报告。

我们对财务报表的审计意见不涵盖上述其他资料,而且我们也不对这些资料作任何形式的保证。

关于我们对财务报表的审计,我们的责任是审阅其他资料,并在审阅时审查这些资料是否与财务报表或我们从审计中了解的情况严重不符,或是否看似存在重大错报。如果我们根据所进行的审计,得出结论认为,其他资料中存在重大错报,我们就必须报告这个事实。在这方面,我们没有可报告的内容。

#### 管理当局和治理人员对财务报表的责任

主任专员负责根据公共部门会计准则编制和公允列报财务报表,并负责进行管理当局认为必要的内部控制,使编制的财务报表不存在因欺诈或错误而出现的重大错报。



在编制财务报表时，近东救济工程处负责评估近东救济工程处继续作为一个持续经营机构的能力，酌情披露与持续经营有关的事项，并采用持续经营会计基础，除非近东救济工程处打算对近东救济工程处进行清算，或终止其业务活动，或除此之外没有其他现实选择。

治理人员负责监督近东救济工程处的财务报告流程。

## 审计师在审计财务报表方面的责任

我们的目标是对财务报表整体上是否不存在因欺诈或错误导致的重大错报获取合理保证，并且发布审计报告，提出我们的审计意见。合理保证是一种高层次保证，但不能确保按照《国际审计准则》进行的审计总能发现存在的重大错报。错报可因欺诈或错误而出现；如果可以合理预期这些错报单独或合并起来会影响用户依据这些财务报表作出的经济决定，那么这些错报即被视为重大错报。

在依照《国际审计准则》进行审计过程中，我们自始至终运用专业判断，保持职业怀疑态度。我们还：

(a) 确定和评估财务报表中因欺诈或错误导致重大错报的风险，制订并实施审计程序应对这些风险，并获取足够且适当的审计证据，为我们发表审计意见提供依据。欺诈行为可能涉及串通、作假、故意遗漏、虚报或无视内部控制，因此，欺诈导致的重大错报比差错导致的重大错报更有可能不被发现；

(b) 了解与审计有关的内部控制，以便根据情况设计适当的审计程序，但其目的不是对工程处内部控制的有效性发表意见；

(c) 评价所采用的会计政策是否适当以及会计估算和近东救济工程处所作的有关披露是否合理；

(d) 就近东救济工程处使用持续经营会计基础的适当性作出结论，并根据所获审计证据，判断有关事项或情况是否存在重大不确定性、令人严重怀疑工程处继续作为一个持续经营机构的能力。如果我们得出结论认为存在重大不确定性，我们就必须在审计报告中提请注意财务报表中的相关披露；或者，如果此种披露不充分，则须修改我们的审计意见。我们的结论依据的是截止审计报告日获得的审计证据。然而，未来的事项或情况可能造成近东救济工程处不再继续作为一个持续经营机构；

(e) 评价财务报表的总体列报情况、结构和内容，包括所作披露，并评价财务报表是否以公允列报方式呈现了所牵涉的交易和活动。

我们就审计工作的计划范围和时间安排以及重大审计结果等事项，包括我们在审计期间发现的任何重大内部控制缺陷，与治理人员进行沟通。

## 关于其他法律和条例规定的报告

我们还认为，我们在审计过程中注意到或抽查的近东救济工程处的财务事项，在所有重大方面均符合近东救济工程处《财务条例》和立法授权。

按照《联合国财务条例和细则》第七条，我们还就近东救济工程处出具了长式审计报告。

审计委员会主席

中华人民共和国审计长

侯凯(签名)

(审计组长)

智利共和国主计长

豪尔赫·贝穆德斯(签名)

法国审计法院第一院长

皮埃尔·莫斯科维奇(签名)

2023年7月26日

## 第二章

### 审计委员会的长式报告

#### 摘要

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为 589 万已登记的巴勒斯坦难民提供援助和保护,协助他们充分实现人类发展方面的潜力。近东救济工程处在位于加沙地带、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸的五个业务区及其设在安曼和加沙的总部雇用约 27 554 名地区工作人员和 214 名国际工作人员。

审计委员会审计了近东救济工程处 2022 年 12 月 31 日终了年度的财务报表,并审查了该日终了年度的业务活动。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的相关变化,2023 年在安曼现场进行了最后审计。

#### 审计意见

审计委员会认为,财务报表按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则),在所有重大方面均公允列报了近东救济工程处截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。

审计委员会还就按照《国际财务报告准则》编制的近东救济工程处地区工作人员节约储金 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表,单独出具了无保留审计意见。

此外,审计委员会对近东救济工程处小额金融部进行了年度审计,对 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表出具了无保留审计意见。

#### 总体结论

近东救济工程处报告 2022 年赤字为 1.2216 亿美元,与前一年报告的盈余 7 700 万美元相比减少 258%。出现赤字的主要原因是各捐助方的现金捐款减少。

审计委员会在账目和记录中未发现可能影响近东救济工程处财务报表公允列报的重大缺陷。然而,审计委员会注意到以下领域需要改进:财务和预算管理、资产和库存管理、救济和社会服务管理、人力资源管理、方案和项目管理、采购和合同管理以及教育管理。

#### 主要审计结果

##### 资源分配咨询委员会未充分履行职责

审计委员会注意到,资源分配咨询委员会没有按照近东救济工程处第 31 号组织指令的规定,在 2022 年召开会议讨论预算分配问题并向主任专员提出建议。因此,2022 年年度预算在咨询委员会未提出建议的情况下直接提交给了执行咨询小组。此外,没有按照第 31 号组织指令的要求制定年度工作计划和日程表来安

排咨询委员会会议。咨询委员会的业绩不佳，引起了对低效预算资源分配的潜在风险的关切。

#### 延迟发放选择性现金支助

审计委员会注意到，已核准的选择性现金支助付款的发放出现严重拖延，截至 2022 年底，有 376 笔未付款(48%)尚未发放。这些拖延令人担心选择性现金支助方案的主要目标可能会受到损害，该方案旨在向面临极端困难的家庭和个人及时提供紧急支助。

#### 按日计酬工比例高

审计委员会注意到，近东救济工程处雇用的按日计酬工(包括教师和护士)中有相当一部分(41%)超过了规定的两年期限，这不符合规定雇用按日计酬工仅从事临时任务的准则。这种情况表明长期职位可能被取代，使工作人员的专业发展受到阻碍，可能使向难民提供的教育和医疗服务的质量受到影响。

#### 针对辍学学生的综合统一的有针对性的干预措施不足

审计委员会注意到，近东救济工程处学校的累计辍学率大幅上升，2021/22 学年小学辍学率达到 0.86%，为 2017/18 学年以来的最高水平，同年度预科辍学率上升至 2.83%，同时，没有全面的数据和统一的指导，这阻碍了采取有效措施解决这一问题，与近东救济工程处 2016-2021 年中期战略(延长至 2022 年)所述工程处强调为弱势学生提供有针对性干预措施的政策相矛盾。

### 主要建议

鉴于上述审计结果，审计委员会的主要建议是，近东救济工程处：

#### 资源分配咨询委员会未充分履行职责

(a) 全面澄清资源分配咨询委员会和执行咨询小组各自的作用与相互关系，以进一步改进审查预算分配的程序；

#### 延迟发放选择性现金支助

(b) 为现金发放流程设定合理时限，精简行政程序，利用技术便利付款并确保及时发放选择性现金支助。

#### 按日计酬工比例高

(c) 采取有效措施，逐步减少对按日计酬工的依赖，特别是在教育和医疗保健方面，并缓解按日计酬工比例过高可能带来的人员不稳定和相关的管理风险。

#### 针对辍学学生的综合统一的有针对性的干预措施不足

(d) 继续定期审查辍学模式和原因，并作出协同努力，促进分享良好做法，从更统一的角度加强学生上学情况，以逐步降低辍学率。

### 以往建议的后续跟踪

截至 2022 年 12 月 31 日, 在 2021 年 12 月 31 日终了财政年度仍未执行的 49 项建议中, 31 项(63%)已执行, 18 项(37%)仍在执行中。审计委员会肯定近东救济工程处为执行以往建议所作的努力, 并鼓励近东救济工程处继续努力执行其余建议。

**主要事实**

589 万	2022 年近东救济工程处服务的巴勒斯坦难民人数
27 554	近东救济工程处地区工作人员(当地工作人员)
214	近东救济工程处国际工作人员
8.8886 亿美元	资产总额
9.0227 亿美元	负债总额
11.9023 亿美元	收入总额
13.1239 亿美元	费用总额
10.5 亿美元	近东救济工程处 2022 年最终预算
1.2216 亿美元	2022 年赤字

**A. 任务、范围和方法**

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)由大会 1949 年 12 月 8 日第 302(IV)号决议设立,并于 1950 年 5 月 1 日开始运作。它是联合国系统内的一个大会附属机关。近东救济工程处的任务是依照国际商定的目标和准则,帮助巴勒斯坦难民在困难环境中充分发挥人的发展潜力。近东救济工程处是联合国最大的方案之一,为加沙地带、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸的超过 589 万巴勒斯坦难民服务。近东救济工程处也是中东最大的雇主之一,拥有 27 768 名工作人员,其中多数为巴勒斯坦难民。

2. 审计委员会根据大会 1946 年第 74(I)号决议的规定,审计了近东救济工程处 2022 年 12 月 31 日终了年度的财务报表,并审查了该日终了年度的业务活动。审计工作是按照《近东救济工程处财务条例》条例 12.2 以及《国际审计准则》和《国际最高审计机构准则》(用于公共部门实体财务审计)进行的。这些准则要求审计委员会遵守道德操守规定,计划并进行审计工作,以便对财务报表是否不存在重大错报获取合理保证。

3. 审计的主要目的是使审计委员会能就以下事项形成审计意见:财务报表是否按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则),公允列报了近东救济工程处截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。审计包括评估财务报表中记录的费用是否用于理事机构核准的用途;是否按照《工程处财务条例》对收入和费用进行了适当分类和记录。

4. 审计包括对财务制度和内部控制进行全面审查,并且在审计委员会认为必要的范围内,对会计记录和其他单据凭证进行抽查,以便对财务报表形成审计意见。

5. 审计委员会还根据《联合国财务条例和细则》条例 7.5 审查了近东救济工程处的业务活动，这使审计委员会得以对财务程序、会计制度、内部财务控制以及近东救济工程处的总体行政和业务管理的效率发表意见。

6. 本报告涵盖审计委员会认为应提请大会注意的事项。审计委员会的意见和结论已与近东救济工程处管理当局讨论，管理当局的看法已在报告中得到适当反映。

## B. 审计结果和建议

### 1. 以往建议的后续跟踪

7. 截至 2021 年 12 月 31 日，未执行建议有 49 项，其中 31 项(63%)已执行，18 项(37%)正在执行。

8. 审计委员会对正在执行的 18 项建议进行了分析，注意到 1 项(6%)涉及资产管理，1 项(6%)涉及人力资源管理，1 项(6%)涉及应收捐款，4 项(22%)属于信息和通信技术类别，5 项(28%)要求在救济和社会服务方面采取纠正行动，2 项(11%)与方案和项目管理有关，2 项(11%)与小额金融部有关，1 项(6%)与教育管理有关，1 项(6%)与卫生保健方案管理有关。

9. 关于 18 项待处理建议的时限问题，3 项(17%)未处理的时间已有五年，3 项(17%)未处理的时间已有三年，3 项(17%)未处理的时间已有两年，9 项(50%)是一年前提出的。

10. 审计委员会肯定近东救济工程处为提高以往建议的执行率所作的努力，并鼓励工程处继续努力执行其余建议，特别是长期未执行的建议。本报告附件一载有以往建议的详细执行情况。

### 2. 财务概览

#### 财务执行情况

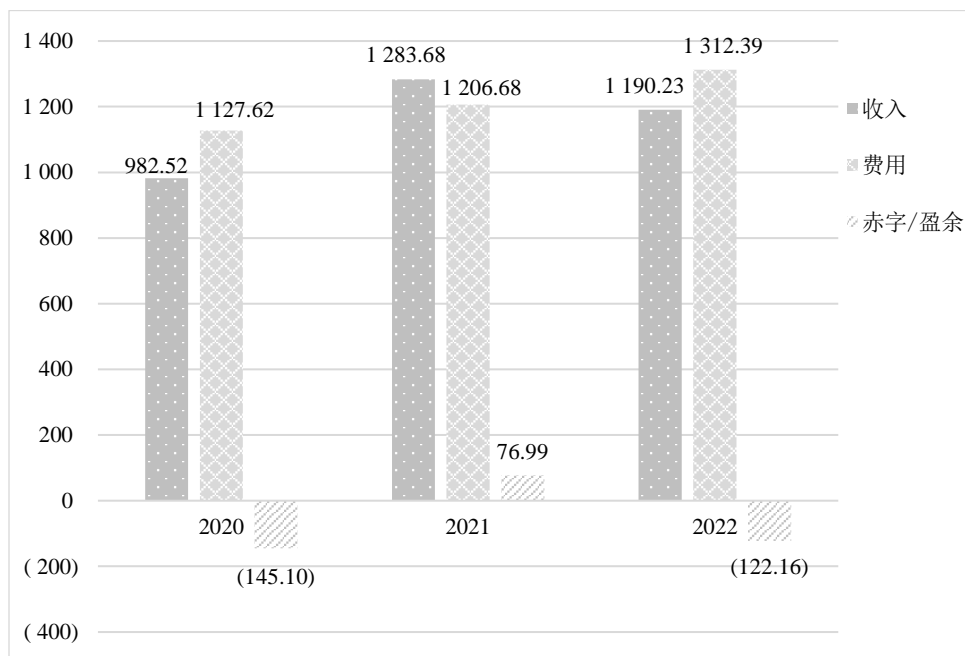
11. 近东救济工程处的收入减少 9 345 万美元，从 2021 年的 12.8368 亿美元减至 2022 年的 11.9023 亿美元。减少的主要原因是现金捐款减少 8 643 万美元。

12. 近东救济工程处报告，2022 年 12 月 31 日终了年度的赤字为 1.2216 亿美元(2021 年：7 700 万美元的盈余)。出现赤字的主要原因是不同捐助方的现金捐款减少。

13. 图二.一列示了过去三年的收入和费用。

图二. 一  
2020-2022 年收入和费用

(百万美元)



资料来源：近东救济工程处 2022 年财务报表。

14. 为工程处核心活动供资的方案预算显示，赤字减少 25.67%，从 2021 年的 9 130 万美元赤字减至 2022 年的 6 786 万美元赤字。方案预算这一缺口的主要原因是商品、后勤服务和医院服务价格上涨导致费用增加。紧急呼吁录得 7 716 万美元的赤字，原因是 2021 年 5 月加沙敌对行动后一些紧急呼吁干预措施的支出增加，其相关资金在 2021 年收到，但在 2022 年记作费用。项目基金录得 2 374 万美元的盈余，主要是由于确认了以后各期将发生费用的项目的收入。小额金融部录得 202 万美元的盈余，原因是 COVID-19 大流行疫情后恢复了正常运营。详情见表二.1。

表二.1

按基金组别开列的 2022 年 12 月 31 日终了年度财务执行情况

(百万美元)

说明	非专款活动		专款活动				共计
	方案预算	限定用途基金	小额金融部	紧急呼吁	项目	基金间结余	
收入	783.62	26.10	10.06	309.76	105.87	(45.18)	1 190.23
费用	851.48	27.60	8.04	386.92	82.13	(43.78)	1 312.39
<b>盈余/(赤字)</b>	<b>(67.86)</b>	<b>(1.50)</b>	<b>2.02</b>	<b>(77.16)</b>	<b>23.74</b>	<b>(1.40)</b>	<b>(122.16)</b>

资料来源：近东救济工程处财务报表，按基金开列的分部报告：截至 2022 年 12 月 31 日的财务执行情况。



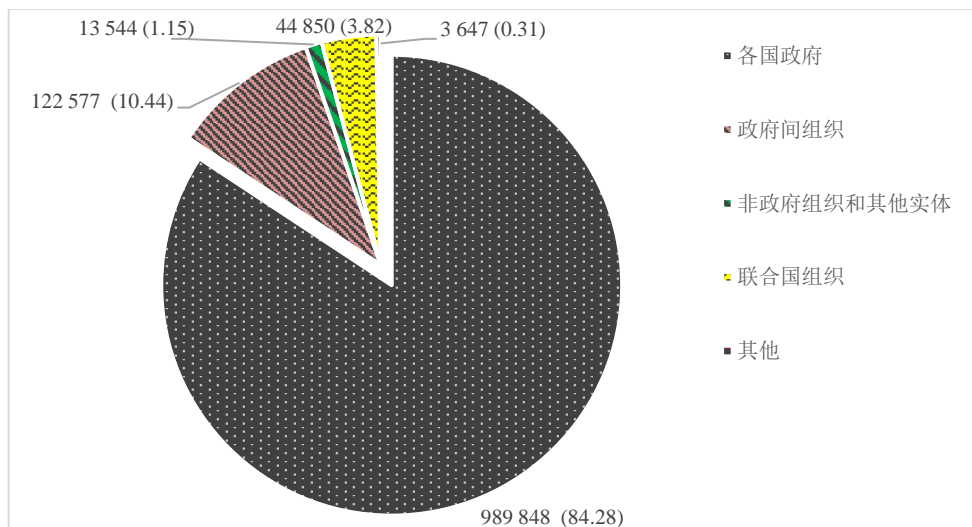
### 捐款收入的构成

15. 2022 年期间报告的捐款总额为 11.7447 亿美元,其中 11.2962 亿美元(96.18%)为各国政府、政府间组织、非政府实体和各种捐助方的自愿捐助,其余 4 485 万美元(3.82%)来自联合国经常预算和其他联合国机构(见图二.二)。

图二.二

#### 按来源开列的捐款收入

(千美元)(百分比)



资料来源:近东救济工程处 2022 年财务报表(根据附注 20 和 21 列报的信息,包括现金和实物捐助收入)。

### 财务状况

16. 审计委员会根据主要财务指标分析了 2022 年财务报表。表二.2 列示了根据财务状况表计算出来的重要财务比率。比率分析显示,流动性较 2021 年略有下降。在这方面,总体净资产增加,2021 年赤字为 1.0149 亿美元,2022 年赤字为 1 341 万美元。净资产增加的原因是重新估值和其他准备金大幅增加,从 2021 年的 8 227 万美元赤字增至 2022 年的 1.2797 亿美元盈余。

17. 这一分析与周转资本减少以及流动资产与流动负债的比率值降低相一致,前者从 2021 年的 2.8863 亿美元减少到 2022 年的 2.1164 亿美元,后者从 2021 年的 2.36 下降到 2022 年的 2.00。此外,近东救济工程处用来支付到期的每美元即期流动负债的速动比率为 1.55 (2021 年: 1.95)。另外,资产总额年末可支付负债总额的 99%。

18. 为工程处核心活动供资的方案预算继续面临流动性压力,流动负债继续超过流动资产。2022 年底,方案预算用于支付每美元流动负债的流动比率和速动比率分别为 0.33 和 0.19。

表二.2  
重要财务指标的比率

比率	2022 年	2022 年	2021 年	2021 年
	12 月 31 日 (所有资金)	方案预算	12 月 31 日 (所有资金)	方案预算
现金比率 <sup>a</sup> (现金+短期投资):流动负债	1.31	0.04	1.68	0.03
速动比率 <sup>b</sup> (现金+短期投资+应收款):流动负债	1.55	0.19	1.95	0.22
流动比率 <sup>c</sup> 流动资产:流动负债	2.00	0.33	2.36	0.32
偿付能力比率 <sup>d</sup> 资产总额:负债总额	0.99	0.58	0.91	0.50

资料来源：近东救济工程处 2022 年和 2021 年财务报表。

<sup>a</sup> 现金比率是衡量实体流动性的一个指标。该比率衡量流动资产中可用于偿付流动负债的现金、现金等价物或投资资金数额。

<sup>b</sup> 速动比率比流动比率保守，因为速动比率不包括较难变现的存货和其他流动资产。比率越高，当前财务状况的流动性就越高。

<sup>c</sup> 比率高，说明实体有能力偿付流动负债。

<sup>d</sup> 比率高，说明实体有能力偿付总体债务。

19. 截至 2022 年 12 月 31 日，近东救济工程处的负债总额为 9.0227 亿美元，其中离职后福利和其他长期雇员福利为 7.7984 亿美元，占负债总额的 86.43%。长期雇员福利负债为 6.9108 亿美元，与上一年报告的 8.6086 亿美元相比，大幅减少 1.6978 亿美元。这是由于 2022 年重新计算了地区工作人员的服务终了负债。

20. 审计委员会注意到近东救济工程处的现金余额减少。截至 2022 年 12 月 31 日，近东救济工程处的现金余额为 2.7635 亿美元，而截至 2020 年 12 月 31 日报告的现金余额为 3.5697 亿美元。在 2.7635 亿美元中，694 万美元(2.51%)可用于方案预算(非专款)活动，2.6941 亿美元(97.49%)可用于专款活动。

21. 此外，审计委员会注意到近东救济工程处的应计费用增加。截至 2022 年 12 月 31 日，近东救济工程处的应计费用为 2 625 万美元，而截至 2021 年 12 月 31 日报告的应计费用为 2 068 万美元。在 2 625 万美元中，1 421 万美元(54.12%)是服务和公用事业应计费用，而截至 2021 年 12 月 31 日的这一款项为 1 035 万美元。应计费用增加的原因是，加沙的补贴和住房重建以及阿拉伯叙利亚共和国的住院服务的入账时间有差异；将应付工作人员的离职福利和其他与薪金有关的福利推迟到年底支付；推迟向团体医疗保险服务提供者付款。

## 预算执行情况

22. 2022-2023 年蓝皮书<sup>1</sup> 列出的 2022 年初始方案预算(修正的收付实现制)为 9.9986 亿美元。按照修正的收付实现制, 2022 年的最终预算为 10.4679 亿美元, 增加 4 693 万美元(即 4.69%)。这主要是因为最终方案预算从 8.2506 亿美元增至 8.3456 亿美元(包括实物捐助), 最终项目预算从 1.748 亿美元增至 2.122 亿美元, 包括限定用途基金(专款项目)。

### 3. 财务和预算管理

#### 资源分配咨询委员会未充分履行职责

23. 2012 年 4 月 1 日生效的近东救济工程处第 31 号组织指令第 5 和 6 条规定, 资源分配咨询委员会将: (a) 就资源分配问题向主任专员提供公正的审查和咨询意见; (b) 为讨论财政资源分配问题提供有侧重点的论坛, 从而补充管理委员会的工作; (c) 处理两年期和年度预算草案、订正预算草案、金额超过 250 000 美元的临时财务和资源分配事项以及影响到一个以上外地办事处和(或)总部部门的事项, 并就此向主任专员提出建议。此外, 不迟于下一年 1 月 15 日提交年度工作计划和日程表。

24. 审计委员会注意到, 2022 年, 共向资源分配咨询委员会提交了两份相关部门和外地办事处请求追加预算拨款的呈件, 供其提出建议, 而咨询委员会没有开会讨论这些问题并向主任专员提出建议。此外, 2022 年的年度预算未经咨询委员会开会讨论并提出建议, 而是直接交由执行咨询小组审议。此外, 没有依照第 31 号组织指令的规定制定 2022 年年度工作计划或日程表来安排咨询委员会会议。

25. 近东救济工程处解释说, 在过去一年中, 工程处内部就资源分配咨询委员会的作用进行了讨论。将在 2023 年继续进行相关讨论, 因为有关预算编制和资源分配的讨论已交给执行咨询小组。由于上述讨论, 近东救济工程处继续通过执行咨询小组审查预算, 以确保与咨询委员会范围以外的更广泛高级管理层加强协商, 并确保主任专员关于资源分配的最终决定受益于此类协商。这样做符合第 34 号组织指令, 其中指出, 组建执行咨询小组是为了讨论“可能影响工程处方案预算的战略或业务事项”。2023 年, 近东救济工程处将确保进一步全面澄清咨询委员会与执行咨询小组的作用。

26. 审计委员会建议近东救济工程处全面澄清资源分配咨询委员会和执行咨询小组各自的作用与相互关系, 以进一步改进审查预算分配的程序。

27. 近东救济工程处同意这项建议。

#### 个人服务提供者的数目报告不足

28. 联合国 2022 年拟议方案预算编制指南第 40 条指出, 预算外估计数反映一个部门估计将在预算期内消耗的由自愿捐款供资的所需资源。根据近东救济工程处

<sup>1</sup> 蓝皮书是工程处用来预测特定时期预算的工具, 其中包括工程处的核心需求。财务报表五中将此披露为“初始”预算。

2021年4月提交的2022年拟议方案预算(A/76/6 (Sect. 26)), 大约29 000名当地地区工作人员和222名个人服务提供者(包括国际和地区工作人员)由预算外捐款供资。大会第76/245号决议核准了秘书长提出的近东救济工程处2022年资源。

29. 审计委员会审查了截至2022年12月31日的全工程处个人服务提供者名单, 注意到所有资金来源供资的个人服务提供者共有350名。其中, 287名个人服务提供者由紧急呼吁和项目门户供资, 63名个人服务提供者由方案预算下的自愿捐款供资。这与2022年拟议方案预算中由预算外捐款供资的222名个人服务提供者不同。近东救济工程处在预算文件中只报告了由紧急呼吁和项目供资的个人服务提供者的数目, 这不符合联合国预算指南中预算外资源的定义。

30. 近东救济工程处解释说, 工程处有三个筹资门户, 即方案预算、紧急呼吁和项目。就近东救济工程处的内部程序而言, “预算外资源”一词仅指项目资金和紧急呼吁。截至2021年12月31日, 由项目和紧急呼吁等预算外资源供资的个人服务提供者的数目为222名。所作的假设是, 工程处由预算外资金来源支付费用的个人服务提供者的数目保持不变。

31. 近东救济工程处进一步解释说, 预算预测完全基于编制预算时存在的因素并考虑到财务挑战, 当时预计个人服务提供者的数目不会增加。这些合同的性质是短期的, 是为了满足项目所需的工作人员, 并满足预算编制过程中没有预料到的新出现的需求。2022年, 个人服务提供者的数目增加的原因是为了满足与计划外新项目和现有项目扩张有关的人员配置需求, 这造成了实际聘用的个人服务提供者的人数出现差异。

32. 此外, 近东救济工程处表示, 工程处没有用联合国经常预算雇用个人服务提供者, 今后将视需要使用联合国对预算外资源的定义来报告个人服务提供者, 因为工程处在预算编制过程中无法预测新项目的数量, 也无法规划偏离预测数字的个人服务提供者数目的激增。

33. 审计委员会认为, 根据联合国预算指南的定义, 除联合国经常预算资金外, 近东救济工程处通过自愿捐款收到的所有其他资金都是预算外资源。此外, 近东救济工程处正根据大会2020年12月31日第75/252号决议重新评估人员配置需求, 并就追加经常预算资源提出提议。2022年, 近东救济工程处核准了由追加经常预算供资的43个员额, 其中包括5个先前由个人服务提供者履行职能的国际员额。在这种情况下, 有必要在拟议方案预算中提供个人服务提供者的完整数字, 这会有助于行政和预算问题咨询委员会更好地了解个人服务提供者的总体情况。

34. 审计委员会建议近东救济工程处按照联合国预算指南的定义, 在拟议方案预算中报告个人服务提供者的数目。

35. 近东救济工程处同意这项建议。

#### 4. 资产和库存管理

在存货方面 REACH 系统记录与实际数量之间存在差异

36. 中央支助事务司近东救济工程处仓库和储存地点实物盘存标准作业程序第 7.3 条规定,在核对和评估结果后,如出现差异、过剩、损坏和过期的存货、储存条件不佳等情况,建议外地办事处主任/副主任根据财产管理和供应程序手册的规定,核准采取纠正和补救行动。

37. 审计委员会 2022 年 10 月 27 日对约旦外地办事处的主要仓库进行了实际检查,注意到以下差异:

(a) 关于批号为 A21CD965A 的 Hexaxim 疫苗(物资编号 51201600.0002),系统内的数量为 543 瓶,总价值为 13 070 美元,而中央药房的实际数量为 1 740 瓶,多出了 1 197 瓶。此外,关于批号为 T043004 的 0.5 毫升单剂甲型肝炎病毒疫苗(物资编号 51201600.0001),系统内的数量为 1 261 瓶,总价值为 10 693 美元,而实际数量为 1 346 瓶,多出了 85 瓶;

(b) 共计 185 瓶 Eightcheck 质控品(物资编号 41115808.0062)未在中央药房找到,总价值为 8 821 美元;

(c) 2022 年 4 月和 6 月到期的约 96 000 个口罩没有按照财产管理规定进行处置。

38. 近东救济工程处解释说,关于 Hexaxim 疫苗和甲型肝炎疫苗(物资编号分别为 51201600.002 和 51201600.01),2022 年 9 月 29 日收到了 5 760 瓶和 3 240 瓶,这是月度捐赠。当时这笔捐赠的记录仍在处理中,2022 年 10 月 27 日予以核准。为满足卫生保健中心对该疫苗的月度需求并避免出现库存短缺,2022 年 10 月分发了 4 563 瓶。在 REACH 系统(近东救济工程处的企业资源规划系统)中完整记录待收和待发物品后,最终的瓶数在实物清点与系统清点之间没有差异。关于物资编号 41115808 的物品,在 2019 年至 2020 年期间,共向中央药房交付了三批,每批 13 盒,每盒 12 瓶(即 468 瓶)。然而,由于多次装运和疏忽,13 盒(每盒 12 瓶)(即 156 瓶)物品仍未交付。它们被记录为中央药房仓库已收到,将通知后勤部纠正该错误的输入。更正记录后,剩余数量为 29 瓶。经复查,发现其中 26 瓶在各储存地点,最终短缺 3 瓶,原因是多次装运和分发导致的人为错误。关于口罩,在约旦 COVID-19 疫情稳定以及政府决定放宽限制性措施(包括取消强制使用口罩的规定)后,近东救济工程处工作人员对口罩的使用大幅减少。

39. 审计委员会认为,REACH 系统与实际存货之间的差异无法反映实际可用的数量。延迟更新 REACH 系统记录会降低可用存货信息对管理决策的可靠性,还会影响对可能的库存短缺和调货预测的准确性。

40. 审计委员会建议近东救济工程处及时在 REACH 系统中记录存货交易,确保 REACH 系统记录与实际数量保持一致,并采取措施查明和处置过期存货。

41. 近东救济工程处同意这项建议。

## 5. 救济和社会服务管理

### 延迟发放选择性现金支助

42. 救济服务指示指出，以一次性现金付款的形式向面临极端、严重困难的家庭提供选择性现金支助，如提供抵御恶劣天气状况的保护，提供缺乏或被火灾、洪水等损坏/摧毁的基本家庭用品。在某些紧急情况下，外地救济和社会服务方案主管可要求业务区财务干事在核准后 24 小时内安排付款。

43. 审计委员会审查了 2022 年向约旦、黎巴嫩和西岸业务区提供选择性现金支助的清单，注意到核准的选择性现金支助没有及时发放，表明未在合理时限内进行处理。2022 年，共核准 788 笔选择性现金付款(金额为 355 725.30 美元)，截至 2022 年 12 月 31 日，有 376 笔仍未支付(金额为 180 329.79 美元)，占 48%。最早的核准日期为 2022 年 1 月 16 日。

44. 审计委员会进一步审查了 2022 年选择性现金支助发放情况，注意到在仍未发放的 376 笔已核准现金付款中，55 笔在第一季度得到核准，109 笔在第二季度得到核准，123 笔在第三季度得到核准，89 笔在第四季度得到核准。

45. 选择性现金支助方案旨在向家庭和个人提供紧急或至关重要的支助。审计委员会感到关切的是，选择性现金支助发放方面的延迟和(或)低效可能对难民的福祉及其满足基本需求的能力产生重大影响。

46. 审计委员会建议近东救济工程处为现金发放流程设定合理时限，精简行政程序，利用技术便利付款并确保及时发放选择性现金支助。

47. 近东救济工程处同意这项建议。

### 加沙现金发放方面的潜在风险

48. 救济服务指示指出，现行社会安全网方案第 1/2011 号指示涵盖的所有交易事项，如家庭史档案和社会安全网方案登记的核准，将依照难民登记信息系统用户手册概述的准则，通过难民登记信息系统/社会安全网模块以电子方式执行。

49. 审计委员会审查了社会安全网方案的现金发放记录，注意到在 2022 年第一季度，在加沙该方案的确认方法发生了变化，从代用经济能力检测公式法改为分类法。然而，未更新难民登记信息系统中的社会安全网模块以反映这一变化，导致在加沙该方案的现金发放在系统外执行。2022 年，加沙外地办事处向 21 868 人和 13 007 个家庭发放了现金支助，金额为 437 万美元。

50. 审计委员会感到关切的是，由于在加沙在难民登记信息系统外进行现金发放，可能造成近东救济工程处不总是能够及时监测现金发放情况，这可能加剧在加沙出现现金付款错误、遗漏或多次发放的风险。

51. 审计委员会建议近东救济工程处采取措施，更新难民登记信息系统，通过系统监测加沙的现金发放情况，以确保及时、准确地跟踪现金发放情况。

52. 近东救济工程处同意这项建议。

### 小额信贷社区支助方案贷款面临损失风险

53. 小额信贷社区支助方案准则(2019 年发布)规定, 贷款偿还期限不应超过 36 个月。此外, 财务技术性指示规定, 所有逾期超过 360 天的未偿贷款应考虑予以核销。

54. 审计委员会注意到, 283 笔 2019 年之前已拨款的贷款(金额至少为 108 万美元)已逾期超过 360 天。但是, 没有考虑核销这些贷款, 因为根据小额信贷社区支助方案准则, 只有在死亡情况下才能核销贷款。详情见表二.3。

表二.3

截至 2022 年 12 月 31 日按年度分列的小额信贷社区支助方案最终余额

年度	贷款数量	未偿(美元)	未偿(黎巴嫩镑)
2006	1	2 860.00	—
2007	—	—	—
2008	—	—	—
2009	—	—	—
2010	—	—	—
2011	1	100.00	—
2012	—	—	—
2013	5	25 967.00	—
2014	11	37 088.00	—
2015	19	64 259.00	—
2016	54	219 208.00	—
2017	102	357 003.00	—
2018	90	374 256.00	—
<b>小计</b>	<b>283</b>	<b>1 080 741.00</b>	—
2019	91	237 796.00	2 445 000.00
2020	1	—	1 425 000.00
2021	—	—	—
2022	—	—	—
<b>共计</b>	<b>375</b>	<b>1 318 537.00</b>	<b>101.84</b>

资料来源: 小额信贷社区支助方案。

55. 近东救济工程处解释说, 2016 年后发放的贷款不应被视为逾期, 因为这些贷款受到国家金融和经济不稳定状况的影响。

56. 审计委员会还注意到, 小额信贷社区支助方案无权收回由私营公司或已离开公司的担保人担保的旧贷款拖欠款。一些在 2018 年和 2019 年获得贷款的借款人已经停止还款, 原因是当时的金融和经济形势不稳定。

57. 审计委员会认为，根据财务技术性指示，小额信贷社区支助方案在 2019 年之前发放的已逾期超过 360 天的贷款(金额至少为 108 万美元)存在损失风险，需要对其进行审查并考虑核销。

58. 审计委员会建议近东救济工程处加强小额信贷社区支助方案的贷款风险管理框架，尽量降低贷款损失的风险，根据收款做法审查贷款损失，按照规定核销贷款并确保在财务报表中准确披露。

59. 近东救济工程处同意这项建议。

## 6. 人力资源管理

按日计酬工比例高

60. 第 CPD/2 号补充人事指令(2023 年 3 月 30 日发布)规定，只可在属严格临时及有时限性质任务的情况下才可聘用按日计酬工，不应将按日计酬工用作满足超过两年的长期人员配置需求。

61. 审计委员会审查了近东救济工程处提供的加沙、约旦、黎巴嫩和西岸外地办事处的按日计酬工的名单，注意到共有 3 910 名按日计酬工，其中 1 586 人(41%)的工作时间超过两年。其中大多数是教师和护士，他们长期以不连续的日薪合同方式为近东救济工程处工作。这表明，这些职位由按日计酬工而不是定期合同工作人员填补。

62. 审计委员会还注意到，在工作时间超过两年的 1 586 名按日计酬工中，828 人的工作时间为二至五年，占 52%；639 人的工作时间为五至十年，占 40%；119 人的工作时间超过十年，占 8%。

63. 审计委员会感到关切的是，长期雇用包括教师和护士在内的按日计酬工可能导致长期职位遭到取代，还可能影响向难民提供的教育和医疗服务的质量。此外，这种聘用方面的不确定性也可能影响雇员的稳定与福祉。

64. 近东救济工程处解释说，由于财政持续拮据，工程处雇用按日计酬工以便管理预算。作为降低对按日计酬工依赖的努力的一部分，近东救济工程处已要求所有业务区将按日计酬工的雇用保持在低于标准 7.5%的水平上，并积极主动地规划进行消减，以实现这一目标。

65. 审计委员会建议近东救济工程处采取有效措施，逐步减少对按日计酬工的依赖，特别是在教育和医疗保健方面，并缓解按日计酬工比例过高可能带来的人员不稳定和相关的管理风险。

66. 近东救济工程处同意这项建议。

## 7. 方案和项目管理

制定项目计划和工作计划方面的缺陷

67. 近东救济工程处项目程序手册关于规划和启动的第 63 条规定，项目计划是项目的关键执行文件。全面计划要列出成功完成项目所需的所有活动，包括所需



资源、预算、工作分解结构、采购时间表和供应商要求、风险评估矩阵和日志、项目里程碑、阶段界限、沟通计划、报告关系和日期以及所有其他相关信息。

68. 此外，项目程序手册第 66 条规定，项目管理人员应在工作分解结构基础上制定工作计划。工作计划应分解为工作量交付成果，并向上与项目产出相关联。此外，该手册工作计划附件二指出，对于项目的每一项产出，应说明活动、所需投入(人力、物力、技术和资金)、主要交付成果、执行人员和时间框架。

69. 审计委员会抽查了近东救济工程处总部、约旦外地办事处和黎巴嫩外地办事处实施的 14 个项目，注意到截至 2022 年 11 月 9 日，所有 14 个项目都没有项目计划。在 14 个项目中，有 10 个项目没有正式的工作计划，其中有 6 个项目采用时间表或项目时间表而不是工作计划。关于时间表和项目时间表，注意到在 6 个项目中没有向上建立起与项目产出之间的有效关系。更具体地说，这 6 个项目仅涵盖活动说明和持续时间(时限)要素，但缺乏所需投入、主要交付成果和责任人等要素。

70. 近东救济工程处解释说，工程处已收到各部门关于项目是否需要工作计划的答复。卫生部表示，该项活动不需要工作计划，因其是项目提案的一部分，被视为一项活动的付款。黎巴嫩外地办事处解释说，因未列入捐助者协议，所以另一个项目没有工作计划。约旦外地办事处表示，该办事处不知道需要为所列项目制定工作计划，但项目管理人员会不断为进度报告更新项目时间表。规划部表示，将在项目程序手册中纳入更详细的项目计划和工作计划模板，并分发给近东救济工程处所有外地办事处和部/司，以推广其使用。

71. 审计委员会认为，编制项目计划和工作计划等关键文件是近东救济工程处用来管理项目规划和启动以及有效监测项目活动的重要工具。

72. 审计委员会建议近东救济工程处按照项目程序手册规定的要求和模板编制项目计划和工作计划。

73. 近东救济工程处同意这项建议。

在项目评估系统中缺失项目的财务数据

74. 按照近东救济工程处提供的项目评估系统用户手册，该系统将被用作为一种工具，系统地向项目管理人员、项目干事和外地办事处高级管理小组提供执行期间三个方面(方案、财务和时限报告)的项目状况评估信息。手册“作用和职责”一节指出，项目管理人员负责更新主数据(包括支出预测和文件库)并确保正确的网络输入。

75. 审计委员会审查了项目评估系统生成的月度项目评估报告，注意到缺少关于项目的关键财务信息，如捐款总额、实际支出、自由余额、软承诺和硬承诺以及方案支助费用。项目评估系统中显示的唯一财务信息是分配款数额。同样，审计委员会注意到，当使用网络输入生成项目支出状况报告时，捐款总额、实际支出、自由余额、软承诺和硬承诺以及方案支助费用栏中没有显示任何财务数据。

76. 近东救济工程处解释说，项目评估系统和项目评估报告模板目前没有财务信息的原因是 REACH 系统中没有这些数据。将在接下来几个月对系统和报告进行审查和修订，正在修订的项目程序手册也将纳入重大更新。

77. 审计委员会认为，项目评估系统对近东救济工程处管理和监测项目执行情况以及财务状况至关重要。如果没有该系统和项目评估报告中的财务信息，项目管理利益攸关方可能无法全面了解项目，这将妨碍他们高效监测进展情况的能力。

78. 审计委员会建议近东救济工程处审查项目评估系统，包括审查项目评估报告模板，并加强项目评估系统与 REACH 系统之间在跟踪项目执行情况和财务状况方面的互动联系。

79. 近东救济工程处同意这项建议。

项目财务状况评级不一致

80. 按照项目评估系统用户手册中关于项目成果评估和项目支出评估评级的指南，在项目支出评估方面把项目财务状况分为三类：“提前于计划”（绿色），即现金消耗率<sup>2</sup>大于 90%；“按计划”（黄色），即现金消耗率大于 70%但低于 89%；“落后于计划”（红色），即现金消耗率低于 69%。

81. 审计委员会审查了 2022 年项目/赠款跟踪系统季度报告，注意到截至 2022 年 9 月 30 日，在第四分析类别中，24 个正在进行的项目被外地办事处标记为“落后于计划”。在这 24 个正在进行的项目中，16 个项目的现金消耗率超过 70%。此外，在最终承付款项日期在未来 3 个月内到期的第三分析类别中有 50 个项目(32 笔有效赠款)，现金消耗率低于 75%。在这 50 个项目中，38 个项目在项目财务状况栏中被标记为“按计划”或“提前于计划”，所有这些项目的现金消耗率都低于 70%。

82. 近东救济工程处解释说，在规划部设立战略项目管理办公室的工作被推迟到 2022 年 9 月。尽管规划部在过渡期间可以通过咨询人、借调和现有资源推动该办公室的工作，但仍然存在一些差距。该办公室现已投入运作，将通过项目评估系统和 REACH 系统审查项目组合管理情况，在必要时进行修订，以确保协调一致。

83. 审计委员会认为，项目评估系统用户手册与 REACH 系统(赠款跟踪系统)之间在项目财务状况评级方面的一致可能在项目管理人员中造成混乱，还可能导致监测实效降低。

84. 审计委员会建议近东救济工程处审查项目评估系统用户手册中的项目财务状况评级指南，确保做法协调一致。

85. 近东救济工程处同意这项建议。

已完成项目赠款结算工作延迟

86. 近东救济工程处项目程序手册(2022 年 3 月 17 日更新)第 31 条详细说明了第四阶段结束的流程。根据该条规定，这一阶段从项目管理人员采取必要步骤进行

<sup>2</sup> 现金消耗率指实际支出除以项目分配款总额。

项目收尾工作开始，终止于捐助者接受最后报告、项目及相关赠款在 REACH 系统中得到清算和关闭并总结了经验教训。项目结束工作应通过 REACH 系统分两步进行：项目管理人员在技术层面结束项目，然后由财务部与项目管理人员和对外关系部协商在财务层面结束项目。

87. 审计委员会注意到，截至 2022 年 9 月 30 日，自由余额总额为 1 280 万美元的 291 笔独立赠款的最终付款日期已过，但尚未发出结束的结算备忘录。在这些赠款中，258 笔赠款的最终付款日期介于 2021 年至 2022 年期间，63 笔赠款的最终付款日期在 2021 年，33 笔赠款的最终付款日期介于 2016 年至 2020 年期间。

88. 审计委员会还注意到，对外关系部向财务部发出结算备忘录是在实践中结清赠款的必要程序。然而，审计委员会注意到，近东救济工程处项目程序手册中没有关于为已完成项目签发结算备忘录的具体规定，包括关于所涉部门、责任和时限的规定。

89. 近东救济工程处解释说，在启用战略项目管理办公室的新能力下，近东救济工程处将进一步关注监测和后续跟进项目/赠款跟踪系统中涉及最终付款日期已过但尚未签发结算备忘录的已完成项目的类别下所列赠款，此外，将相应更新近东救济工程处项目程序手册，包括更新与项目结束程序有关的内容。

90. 审计委员会认为，延迟结算赠款和项目结束程序规定不完整可能产生风险，即对已完成的项目无法在其整个期限内进行有效监测。

91. 审计委员会建议近东救济工程处更新项目程序手册，进一步完善项目结束程序，包括签发结算备忘录的程序，并加强对已完成项目赠款结算进展情况的监测。

92. 近东救济工程处同意这项建议。

## 8. 采购和合同管理

### 未及时关闭逾期订单

93. 近东救济工程处采购手册第 13.1.1 节指出，合同管理的主要目标是确保按照合同规定的商定时间和数量交付高质量的货物和服务。

94. 审计委员会注意到，REACH 系统中有 596 份订单在相当长的时间内没有关闭，时间从三个月到七年多不等，总价值为 9 857 815 美元的货物/服务仍待交付。

95. 审计委员会还注意到，有 154 份未清订购单的交货截止日期在 2021 年 12 月 31 日之前，总价值为 2 251 409 美元。这些逾期订单的交货日期各不相同，日期最早的订单的交货日期为 2015 年 3 月 29 日。逾期订购单的最高价值为 914 270 美元，交货日期为 2018 年 6 月 27 日。

96. 审计委员会认为，必须在相关合同活动完成后及时关闭订购单。大量未清订单及其长期逾期状况凸显出合同管理流程效率低下，这可能导致货物和服务质量低下、数量不准确或延迟交付。

97. 审计委员会建议近东救济工程处采取措施，提高合同管理流程的效率，确保及时关闭订购单，尽量降低长期未清订单的相关风险。

98. 近东救济工程处同意这项建议。

未全面准确地记录供应商履约情况评价

99. 近东救济工程处采购手册第 13.2 节指出，履约情况评价必须包括整个合同期间的供应商表现。必须认真记录合同履行情况，而且能够在发生争议时提供证据，以便形成机构记忆并用于审计目的。

100. 审计委员会审查了 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 4 月 11 日期间填写的 71 份供应商评价表，注意到在 71 份表格中，有 50 份表格(占所审查表格总数的 70% 以上)不完整或有不准确之处。此外，还发现了以下不足：

(a) 无评价人员签名：在审查的 71 份表格中，19 份没有评价人员的签名；

(b) 无核可人员的信息：在审查的 71 份表格中，28 份没有任何关于核可人员的信息，例如他们的姓名、职衔、部门、日期或签名；

(c) 评价时间问题：在审查的 71 份表格中，18 份的评价日期早于所评价期间的结束日期，平均提前了一个月。提前时间最长的一次达到七个月。此外，两个供应商的评价日期为空白，因此无法确定何时进行了评价；

(d) 评价结论不一致：在涉及一特定供应商的同一份合同的同一评价期间，在三份评价表中出现了“良好”和“一般”两个评价结论。

101. 审计委员会感到关切的是，70%的供应商履约情况评价表不完整或不准确，这可能妨碍对评价结果是否代表近东救济工程处的正式意见的核查。此外，28 份评价表没有任何核可人的信息，这可能表明，未尽谨慎责任执行供应商评价的关键控制步骤，从而会产生评价不完整和不公平的风险。

102. 审计委员会建议近东救济工程处加强对供应商履约情况评价流程的管理和对其结果的审查，以确保相关记录完整准确，并尽谨慎责任执行关键控制步骤，以降低评价不完整和不公正的风险。

103. 近东救济工程处同意这项建议。

## 9. 教育管理

针对辍学学生的综合统一的有针对性的干预措施不足

104. 近东救济工程处 2016-2021 年中期战略(延长至 2022 年)强调要更加关注弱势学生，包括残疾学生、家境贫困的学生、在标准化测试中成绩不佳的学生和有社会心理需求的学生。

105. 审计委员会注意到，全工程处小学累计辍学率从 2020/21 学年的 0.22% 升至 2021/22 学年的 0.86%，达到 2017/18 学年以来的最高水平。与小学辍学趋势

同时出现的是，全工程处预科累计辍学率也显著增加，从 2020/21 学年的 0.83% 升至 2021/22 学年的 2.83%。

106. 委员会还注意到，过去 10 年，没有对近东救济工程处学校辍学情况进行全工程处范围的调查或提出报告。由于教育管理信息系统中的现有数据不足，外地办事处难以查明学生辍学原因。因此，外地办事处无法采取直接和有针对性的干预措施来解决这一问题。审计委员会还注意到，外地办事处执行的措施不一致，在这方面缺乏总部一级教育部的综合统一指导。

107. 审计委员会感到关切的是，教育部未提供统一综合的指导，这与近东救济工程处 2016-2021 年中期战略(延长至 2022 年)概述的注重向弱势学生提供有针对性的干预措施相互矛盾。

108. 审计委员会建议近东救济工程处继续定期审查辍学模式和原因，并作出协同努力，促进分享良好做法，从更统一的角度加强学生上学情况，以逐步降低辍学率。

109. 近东救济工程处同意这项建议。

为不合格教师的职业进展提供的助力不足

110. 近东救济工程处教师政策(2013 年 11 月发布)强调有必要实行职业进展阶段和终身专业学习，以使教师能够满足近东救济工程处教育系统的需求。该政策还概要指出，拥有大学本科学位但未受过任何教学法培训的教师可聘为八级教师，在完成一年在职培训后，可晋升至九级。近东救济工程处 2023-2028 年方法论手册规定，未曾参加任何教师资格课程(包括教育预备课程、面向新任教师的课程或任何至少为期一年的外部课程)的教师被视为不合格。

111. 审计委员会注意到，截至 2022 年 12 月 31 日，近东救济工程处共聘用了 694 名八级教师，其中 435 人(62.68%)担任现职已超过三年，但因未完成教师政策要求的在职资格培训而被列为不合格。这些教师没有获得晋升为九级合格教师所需的证书。任职时间最长的不合格教师已像这样 16 年了。此外，教育部提供的数据显示，2022 年有 950 名不合格的按日计酬教师在近东救济工程处学校工作。

112. 审计委员会还注意到，近东救济工程处外地办事处在不同时间开办了面向新任教师的资格方案课程，参加教师由校长挑选。然而，由于预算限制或其他因素，未实现所有不合格的新任教师达到该方案要求的目标。

113. 审计委员会感到关切的是，没有经过资格培训的不合格教师人数很多，这可能对教学质量产生负面影响。

114. 审计委员会建议近东救济工程处进一步协助实施教师资格培训方案，建立相关报告机制，监测这些方案的进展情况，以更好地支持和鼓励教师的职业发展，从而提高近东救济工程处学校的教学质量。

115. 近东救济工程处同意这项建议。

对人权、解决冲突和宽容培训的监测和评价不足

116. 近东救济工程处的人权、解决冲突和宽容方案于 1999 年启动，旨在促进非暴力、健康的沟通技能、和平解决冲突、人权、宽容和良好公民意识。近东救济工程处关于教育促进人权、解决冲突和宽容的政策(2012 年 5 月发布)要求所有新任教师参加强制性基本人权教育培训课程，并要求建立一个监测和评价系统，以确保该方案的有效性。该政策第 6 节强调需要进行系统的监测和评估，重点关注单个培训方案的有效性以及实现与实施人权、解决冲突和宽容方案有关的教师成果等领域。

117. 审计委员会注意到，2022 年，共有 1 070 名新任教师在近东救济工程处学校任教，而近东救济工程处安曼总部的教育部和五个外地办事处却无法提供教师个人完成人权、解决冲突和宽容培训课程的记录，这突出表明人权、解决冲突和宽容培训的监测和评价系统存在不足。

118. 审计委员会感到关切的是，对新任教师的人权、解决冲突和宽容培训课程的监测和评价不足，可能导致教学实践没有效果，无法体现包容、尊重和赋权的特点，从而危及预期的包容性积极学习环境。

119. 审计委员会建议近东救济工程处加强对新任教师的人权、解决冲突和宽容培训的监测和评价系统，以确保有效落实人权、解决冲突和宽容政策。

120. 近东救济工程处同意这项建议。

不按政策规定调升教师薪金级别

121. 近东救济工程处教师政策概述了明确的教师职业进展标准。如果达到最低资格标准，九级教师可以在 5 年后晋升至十级。十级教师在十级任满 10 年后，如完成学校的教师发展方案课程并获得令人满意的工作评价审查结果，可晋升到十一级。此外，在 3 年任用期内完成一年在职培训方案课程的教师可晋升至九级，在教龄满 10 年后可晋升至十级。

122. 审计委员会审查了教育部提供的教师职位统计数据，注意到 10 名十级教师的教龄不足 5 年，7 名十一级教师的教龄不足 10 年。

123. 此外，审计委员会审查了新任教师方案，即近东救济工程处提供的为期一年的在职资格培训方案，注意到未按照人力资源系统教师政策的规定，将 324 名已完成该方案培训并获得教育部所颁发证书的教师的薪金级别提高到九级。

124. 审计委员会感到关切的是，不按政策规定调升教师薪金级别可能损害教师评绩制度的公正性与透明度，使一些教师的积极性降低，并对教师人力资源的分配和教育质量构成挑战。

125. 审计委员会建议近东救济工程处严格遵守调升教师薪金级别的政策规定，确保教师的专业发展在公平透明的环境中进行。

126. 近东救济工程处同意这项建议。

## C. 管理层转递的信息

127. 近东救济工程处披露了与核销、惠给金及欺诈和推定欺诈案件相关的下述事项，审计委员会认为这些事项不属于重大问题。

### 1. 现金、应收款和财产的核销

128. 近东救济工程处告知审计委员会，根据财务条例 11.5，这一年确认了下列损失与核销，共计 185 万美元：应收未偿贷款 74 万美元；应收款损失 698 美元；通过存货估价确定的存货损失 82 万美元；财产损失 29 万美元；现金损失 2 911 美元(见附件二)。

### 2. 惠给金

129. 根据财务条例 11.5 的要求，近东救济工程处报告 2022 年惠给金为 61 319.81 美元。这些款项主要支付给临时变更工作地点、和解金和人身伤害事件的相关受益人。

### 3. 欺诈和推定欺诈案件

130. 审计委员会依照《国际审计准则》(ISA 240)规划对财务报表的审计，以便对查明重大错报和违规(包括因欺诈产生的重大错报和违规)有合理预期。然而，不应依赖审计委员会的审计工作来查明所有错报或不合规之处。管理当局对防止和发现欺诈行为负有首要责任。

131. 在审计期间，审计委员会询问管理当局，它在评估重大欺诈风险方面负有哪些监督责任，已确定哪些发现和应对欺诈风险的程序，并询问管理当局已经发现或注意到哪些具体风险。

132. 审计委员会还询问，管理当局是否了解任何实际存在、怀疑存在或已有指控的欺诈行为，包括向内部监督事务部提出的询问。

133. 在审查年度内，除近东救济工程处已经报告并在本报告中披露的欺诈和推定欺诈案件外，审计委员会没有发现任何其他欺诈案件。按照《联合国财务条例和细则》第七条及有关附件，近东救济工程处 2022 年向审计委员会报告了 34 宗欺诈和推定欺诈案件。在这些案件中，对 5 宗案件(15%)的调查工作于年内完成，其量化的损失为 1 845 美元。其余 29 宗(85%)案件仍在调查中。截至 2022 年 12 月 31 日，正在调查的案件的累计数量如下：2 宗与 2018 年有关，3 宗与 2019 年有关，5 宗与 2020 年有关，2021 年报告了 18 宗。审计委员会鼓励内部监督事务部继续提高对待决案件的调查率。2022 年期间完成的案情摘要载于本报告附件三。

## D. 鸣谢

134. 审计委员会谨对主任专员及其工作人员以及安曼总部、加沙总部、约旦外地办事处、加沙外地办事处、黎巴嫩外地办事处、西岸外地办事处和阿拉伯叙利亚共和国外地办事处的工作人员表示感谢，感谢他们与审计委员会工作人员合作并提供协助。

审计委员会主席

中华人民共和国审计长

侯凯(签名)

(审计组长)

智利共和国主计长

豪尔赫·贝穆德斯(签名)

法国审计法院第一院长

皮埃尔·莫斯科维奇(签名)

2023年7月26日



## 附件一

## 截至 2021 年 12 月 31 日终了财政年度各项建议执行情况

审计报告 序号	年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
1	2016	A/72/5/Add.4, 第二章,第 31 段	近东救济工程处同意审计委员会的建议,即该机构应:(a) 加紧为 REACH 系统固定资产登记册中的每件资产分配一个实体标识号码,以方便追踪和监测资产;(b) 开发唯一的实体标识,使 REACH 系统与用于记录固定资产的其他系统挂钩;(c) 加紧核对 REACH 系统和车队管理系统记录的车辆数目。	西岸外地办事处已在更新资产登记册方面取得进展,目前仍在进行这项工作。预期完成时限是 2023 年第三季度。与此同时,近东救济工程处对财产和资产管理手册进行了一次全面审查。	根据近东救济工程处提供的资料 and 小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	
2	2017	A/73/5/Add.4, 第二章,第 138 段	近东救济工程处同意审计委员会的建议,即工程处应:(a) 密切跟进拖欠贷款者的担保人,以追回长期未偿贷款,并与法律办公室联络,寻求法律咨询,包括对担保人采取法律行动;(b) 在发放贷款前进行资格分析,避免向担保人拒绝提供月收入证据的客户发放贷款,以减少客户违约时的不可追回风险;(c) 修正 2012 年小额信贷社区支助方案准则,以反映滞纳金比例从 5% 调至 2% 的变化。	由于黎巴嫩经济形势恶化,小额信贷社区支助方案 2020 年 2 月暂停发放新贷款。一段时间以来局势没有改善,而且可能不会很快改善,近东救济工程处已作出决定。工程处正在结束该方案,因为工程处认为让黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民社区以目前的高汇率偿还发放的贷款既不现实,也不符合工程处的任务规定。预计将在 2023 年第四季度完成结束工作。	根据近东救济工程处提供的资料 and 小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	
3	2017	A/73/5/Add.4, 第二章,第 142 段	近东救济工程处黎巴嫩外地办事处同意审计委员会的建议,即办事处应:确保合同中提到的所有重要报告都在贷款管理信息系统中生成,以便更好地管理小额信贷社区支助方案的贷款组合。	由于黎巴嫩经济形势恶化,小额信贷社区支助方案 2020 年 2 月暂停发放新贷款。一段时间以来局势没有改善,而且可能不会很快改善,近东救济工程处已作出决定。工程处正在结束该方案,因为工程处认为让黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民	根据近东救济工程处提供的资料 and 小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	

序号	年份	审计报告 参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
4	2018	A/74/5/Add.4, 第二章,第 84 段	审计委员会建议近东救济工程处采取行动,降低在准假前开始休年假和预支年假的百分比,只允许特殊情况下出现此种情形,以遵守第 5/Rev.7 号人事指令第一部分第 1.1 条,并发布相应的通告和(或)通知。	社区以目前的高汇率偿还发放的贷款既不现实,也不符合工程处的任务规定。预计将在 2023 年第四季度完成结束工作。	人力资源部编写了通知,提醒工作人员和主管必须遵守在开始休年假前提交年假申请并获得核准的规定。	X		
5	2019	A/75/5/Add.4, 第二章,第 64 段	审计委员会建议近东救济工程处审查难民登记信息系统中的现有角色,并评价目前的角色对该实体而言是否明确和必要,以及是否在分配给用户的角色之间造成职能分离问题。	已开发并推出一个新的在线登记平台,更新了登记工作人员的角色。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
6	2019	A/75/5/Add.4, 第二章,第 65 段	审计委员会建议近东救济工程处根据雇员职位或任务制定难民登记信息系统的角色汇总表,从而使工程处能够控制这些角色。	已开发并推出一个新的在线登记平台,更新了登记工作人员的角色。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
7	2019	A/75/5/Add.4, 第二章,第 186 段	审计委员会建议近东救济工程处评价在 REACH 系统中分配给用户的所有个体角色,取消用户的单一角色,或将核准单一角色的情况记录在案。	供应链和财务领域中的角色已更新,不再将单一角色分配给用户。为人力资源设计了新的/更新的复合角色,这项工作目前正在执行;然后将把更新的复合角色分配给相关用户。还确定了其他一些没有分配给特定职能领域的单一角色;目前正在对其进行审查。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	
8	2019	A/75/5/Add.4, 第二章,第 201 段	审计委员会建议近东救济工程处更新关于归档方法和档案处置的政策,确定处置方法和时间表,以便按	开展这项工作的费用很高,因为需要设立一个项目来传播这项政策,为此要开展全工程处培训,还需要	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	

审计报告 序号	年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况			
						已执行	正在 执行	未执行	因时过境迁 而不必执行
			照现行标准管理和保护信息，特别是机密信息。	支持在近东救济工程处各部门和方案内执行这项政策。我们目前无法提供估计费用。					
9	2019	A/75/5/Add.4, 第二章,第202段	审计委员会建议近东救济工程处统一适用于总部和各外地办事处的条例。	开展这项工作的费用很高,因为需要设立一个项目来传播这项政策,为此要开展全工程处培训,还需要支持在近东救济工程处各部门和方案内执行这项政策。我们目前无法提供估计费用。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X		
10	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第47段	审计委员会建议近东救济工程处恢复起草应急响应手册,并加快其分发。	规划部:(a) 已与捐助界联系;但这些努力尚未取得成果;(b) 将寻求在2023年部门预算中满足这一需求。尽管目前存在空白,但该部继续加强近东救济工程处的应急准备和反应工作。在这方面,目前计划举行一次有加沙和总部参加的应急模拟演练,目的是审查现有应急规程的适用性和有效性,收集经验教训,改进近东救济工程处的整体应急工作。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X		
11	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第53段	审计委员会建议近东救济工程处为在外地办事处逐步部署电子招标平台制定一项多年期计划。	近东救济工程处已在工程处所有采购部门完成了 In-tend 软件的部署和运行,为工程处采购工作人员举办了几次培训班,还为有意与工程处做生意的供应商举办了研讨会。近东救济工程处2022年11月1日向审计小组提供了 In-tend 系统的统计数据,其中显示了自在每个业务区正式启用以来全工程处采购部门发出的招标数。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X			

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况			
						已执行	正在 执行	未执行	因时过境迁 而不必执行
12	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第118段	审计委员会建议近东救济工程处及时更新第26号组织指令及其信息安全政策,以适应当前的信息和通信技术环境。	2022年7月发布了经修订的信息安全政策。此外,由执行办公室审查的第26号组织指令在2022年底发布。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X			
13	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第124段	审计委员会建议近东救济工程处更新灾后恢复计划,与最新组织结构和服 务保持一致,并定期审查灾后恢复计划,使其适应不断变化的信息技术环境。	文件已得到更新,计划正在审查中。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X			
14	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第163段	审计委员会建议近东救济工程处采取措施,将住院管理功能与 REACH 和 e-Health 整合。	我们正在努力采购和引进新的电子病历系统,但由于它是今后两三年的一个议程项目,我们决定将目前在黎巴嫩使用的住院管理系统推广到所有其他业务区。我们以黎巴嫩住院管理系统为基础,根据当地情况对其进行调整,使其更符合当地环境,更方便用户使用。该系统已推广到所有其他业务区(加沙、约旦、阿拉伯叙利亚共和国和西岸)。已将该系统整合到 REACH 系统中;每个病人都用其难民登记信息系统号码(2-)记录在系统中;因此,该系统能够检索 REACH 系统中已存储的所有所需数据,如姓名、性别、出生日期、地址、登记地区、电话号码和当地身份号码。一旦近东救济工程处采用新的电子病历系统,将探讨如何整合新的电子病历系统。因此,我们已取得良好进展。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X			

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
15	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第172段	审计委员会建议约旦和黎巴嫩外地办事处评估住院支助方案现行业务模式,并在现有情况下加快制定外地技术性指示。	黎巴嫩外地办事处住院技术性指示已得到核准,于2022年4月1日生效。约旦办事处与约旦政府签订了长期协议。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
16	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第178段	审计委员会建议约旦和黎巴嫩外地办事处定期审计转诊情况,及时处理和分析审计结果,以监测转诊是否适当并监测医院提供的医疗服务的质量。	黎巴嫩外地办事处2022年4月收到技术性指示,开始对医疗转诊情况进行定期审计。约旦外地办事处于2022年第三季度开始实施新的住院管理系统。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
17	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第186段	审计委员会建议近东救济工程处酌情采取纠正措施,收回社会安全网方案发放给工作人员的援助金,加强对难民登记的核查,排除不符合规定标准者,以确保真正需要援助的难民能够得到登记。	近东救济工程处继续执行其政策,即近东救济工程处的任何雇员都不得领取救济援助。无法收回社会安全网方案转给近东救济工程处雇员的款项,因为这会给受影响家庭造成巨大困难,这些家庭已在苦苦应对不断恶化的经济环境,近东救济工程处薪金领取者的相关抚养比提高,此外还有非常高的通货膨胀率,例如在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的情况。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
18	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第195段	审计委员会建议近东救济工程处更新难民登记信息系统,查明和删除异常登记数据,确保系统中数据准确、完整和全面。	数字身份验证平台已开发完成并在2023年第一季度推出。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
19	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第200段	审计委员会建议黎巴嫩外地办事处按照有关条例和规则定期举行上诉委员会会议。	总部救济和社会服务部目前正在审查和更新救济服务指示,并计划根据今后两个月将在黎巴嫩外地办事处进行的社会经济调查的结果,修订社会安全网方案以及定向援助标准。新通过的救济服务指示将为这项建议提供投入。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
20	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第206段	审计委员会建议近东救济工程处定期审查小额信贷社区支助方案行政管理费,确保充分遵守方案准则。	由于黎巴嫩经济形势恶化,小额信贷社区支助方案2020年2月暂停发放新贷款。一段时间以来局势没有改善,而且可能不会很快改善,近东救济工程处已作出决定。工程处正在结束该方案,因为工程处认为让黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民社区以目前的高汇率偿还发放的贷款既不现实,也不符合工程处的任务规定。预计将在2023年第四季度完成结束工作。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	
21	2020	A/76/5/Add.4, 第二章,第227段	审计委员会建议近东救济工程处定期审查其三种贷款产品的利率,努力降低利率。	2021年的审查工作已经完成,结果是小额金融部不能降低这三款产品当年的利率。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
22	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第32段	审计委员会建议,近东救济工程处进一步加强储存和运输管理等内部控制程序,以提高食品使用效率。	近东救济工程处储存和运输程序的内部控制措施已经到位,包括对食品和其他用品进行实际检查,以及在企业资源规划存货管理系统中及时跟踪库存变动情况,以高效地管理食品。  在途损失主要发生在当局的仓库中,这些仓库不受近东救济工程处控制,工程处也无法加强管理。因此,近东救济工程处不能同意这项建议,也无法加强外部当事方的储存程序。  近东救济工程处已制定了新的仓库和存货管理手册,将推出该手册,并将相应提供培训。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
23	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 45 段	审计委员会建议近东救济工程处增强沙丁鱼罐头、葵花籽油、白冰糖的批次管理,为此在 REACH 体系中将其标注为批次管理项目,并准确、完整、及时地记录必要信息,以确保库存食品发放时序的准确性并使食品采购和分配计划更加合理。	已在现场采取了纠正行动,没有有效期的项目已被禁止使用,其代码已被标注为批次管理项目的新代码取代。  已向审计委员会进行了系统演示。新的仓库和存货管理手册已经编写完毕,将在今年年底前推出,并将提供培训。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
24	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 54 段	审计委员会建议近东救济工程处按照先到期先出原则配送食品存货,并提供详细的文件,以改善存货管理。	通过目前的 SAP 系统适用和管控先到期先出原则。  经常提醒库存保管员并使其熟悉在日常存货交易中采用先进先出、先到期先出和后进先出原则。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
25	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 60 段	审计委员会建议近东救济工程处审查财产管理手册,并根据目前情况予以更新。	近东救济工程处征聘了一名资产和财产管理咨询人,该咨询人根据近东救济工程处的现状,在最后定稿阶段审查并更新了财产管理手册。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
26	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 73 段	审计委员会建议近东救济工程处采取措施,加强对药品从提出申请到发放至患者的整个供应链系统的管理,特别是对过期药品的管理,确保及时从现有库存中清除过期药品,以绝对避免向难民发放过期药品。	近东救济工程处提高了西岸外地办事处在卫生保健供应链管理方面的能力;任命了一名西岸外地办事处外地药房主任;制定了战略文件,如卫生保健供应链管理标准作业程序;在流程改进、结构改进和监测方面采取了一些战略行动。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
27	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 74 段	审计委员会还建议近东救济工程处将疫苗和其他药品库存纳入“电子卫生”系统,以便统一管理,并及时、准确地在 REACH 系统中发布医院药品使用记录,以便更密切、更高效地跟踪药品实际消耗情况。	我们不断监测疫苗接种记录,自上次报告以来,没有出现疫苗过期或胰岛素浪费的情况。  与目前的系统不同,预计将在两年后安装的新的电子病历系统将能	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	



审计报告 序号	年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况			
						已执行	正在 执行	未执行	因时过境迁 而不必执行
				够整合疫苗和其他药品。卫生部目前正与各业务区密切合作,确保及时准确地 在 REACH 系统中公布未整合药品(盖勒吉利耶医院和疫苗)的月平均消耗量。为避免数据录入不准确,对 SAP 系统进行了一项新的改进:现在每批药品都显示有效期。					
28	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 81 段	审计委员会建议近东救济工程处确保其西岸外地办事处采取措施,加强过期药品管理,编写完整的调查报告,保存准确的电子记录,并确保及时核销销毁或捐赠给其他机构的药品的价值。	在盖勒吉利耶医院近东救济工程处焚化炉投入使用后立即采取行动销毁这些物品,这些物品已于 2022 年 3 月 3 日销毁。同时,过期物品已从系统中删除、核销并从西岸盘存清单中完全清除。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X			
29	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 88 段	审计委员会建议近东救济工程处发布关于进行和报告医疗转诊审计的具体准则,以确保定期对住院转诊进行半年期审计,并适当记录,妥善报告。	黎巴嫩和西岸外地办事处已制定监测医院发票的模式,正在进行测试。因此,已取得良好进展。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X			
30	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 94 段	审计委员会建议近东救济工程处努力与有关当局沟通,以获得关于就业状况的最新信息,并在粮食援助中制定具体的就业排除标准。	继续就此事与当局沟通。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X		
31	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 101 段	审计委员会建议近东救济工程处更加努力,加强沟通,提高受益者对热线服务的了解,以便更好地利用热线。	近东救济工程处一直在扩大关于热线服务的宣传,包括在近东救济工程处各种设施、一个食品信息网站和一个社区反馈系统网站上张贴广告条。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X			
32	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第 108 段	审计委员会建议近东救济工程处就未清应收捐款问题与该联合国机构密切联系,并尽快解决问题。	这项建议正在执行。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X		



序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
33	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第114段	审计委员会建议近东救济工程处检查信息系统中的数据,并及时纠正任何不准确之处,以确保管理工作有准确的数据基础。	这项建议正在执行。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	
34	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第122段	审计委员会建议近东救济工程处确保其西岸外地办事处和加沙外地办事处制定可行的培训计划,并加快执行,特别是强制性培训计划,以不断提高其工作人员的能力。	作为2021年夏季开展的员工队伍规划活动的一部分,安曼总部人力资源部启动了2022年培训需求评估活动。外地工作人员发展干事利用培训需求分析和财务部的预算指示制定下一年的年度培训计划。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
35	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第129段	审计委员会建议近东救济工程处按照严格的年度周期及时发出契约书,以加强管理,促进考绩。	近东救济工程处制定并签署了新的契约书格式,2023年契约书将采用这些格式。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
36	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第130段	审计委员会还建议近东救济工程处评估年度业务规划周期,并根据评估结果更新第21号组织指令。	在整个2022年,规划部一直在协调制定近东救济工程处2016-2021年中期战略(延长至2022年)的后续战略。在这方面,目前正在最后敲定的2023-2028年战略规划提出了工程处未来六年的意向声明,反映了巴勒斯坦难民不断增长和变化的需求,同时概述了近东救济工程处为满足这些需求而采取的对策,特别侧重于最弱势群体。第21号组织指令将在下一个战略规划定稿和启动后得到更新,并将与计划所载的新报告和规划程序保持一致。规划部将在2023年第二季度完成第21号组织指令的修订。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
37	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第138段	审计委员会建议近东救济工程处进行可行性研究,在货物和服务采购合同中明确规定违约赔偿金条款,以确保按照采购手册适用违约赔偿金条款。	关于将违约赔偿金纳入近东救济工程处合同的可行性研究已经完成,相关条款也已适用。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
38	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第139段	审计委员会还建议近东救济工程处加强订购单管理,加快执行进度,以减少交付延误。	近东救济工程处已采取措施加强订购单管理,减少了订购单数量(从2023年1月的1108份(1890万美元)减至2023年5月的533份(650万美元)),确保订购单的关闭,加快了执行进度,以减少交付延误。近东救济工程处还编制双周报告并分发给所有合同经理,以跟进未结订购单,确保及时交付。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
39	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第145段	审计委员会建议近东救济工程处确保其加沙外地办事处定期对现有供应商进行履约情况评价,以促进对供应商的管理。	已完成供应商履约情况评价标准作业程序,与所有相关部门分享,然后进行了适当的执行培训。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
40	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第153段	审计委员会建议近东救济工程处在有时限的框架内修订和公布治理委员会的新职权范围,并根据需要召开治理委员会会议,以履行其与信通技术治理有关的职责。	已经制定数字化转型战略指导委员会的新职权范围。该指导委员会取代/替代了信息和通信技术治理委员会。在指导委员会的职权范围中解释了治理委员会的作用和职责。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		
41	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第159段	审计委员会建议近东救济工程处进一步评估可迁移和整合到云端的现有系统和应用程序,并更新云战略的产出,制定与五年期相匹配的实施路线图。	作为近东救济工程处信息管理和技术部云战略的一部分,2022年8个系统迁移到云端。近东救济工程处还进一步评估了可迁移和整合到云端的现有系统和应用程序,以及明确的战略和实施路线图。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
42	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第164段	审计委员会建议近东救济工程处为信息管理和技术部所有工作人员设计和开展业务连续性意识培训。	这一培训取决于第124号建议,在修订所有文件后进行。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	
43	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第171段	审计委员会建议近东救济工程处确保其加沙外地办事处加快学校建设进度,尽快将新建学校投入使用,并采用灵活方法确定班级人数,以减少学生人数超过40人的班级比例。	截至2022年10月,三所学校的建设一直按计划推进。由于承包商的进度无法超过23%,第四所学校的建设出现延误。2022年6月19日启动了重新招标,预计最早于2022年11月授标,预计至2023年第四季度完工。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X	
44	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第177段	审计委员会建议近东救济工程处确保其加沙外地办事处审查延误原因,及时向承包商核准延期,以及在出现意外或紧急情况期间或之后尽早签发延期核准书。	首先,加沙外地办事处外地基础设施和难民营改善方案负责人向所有高级工作人员和现场监督小组发出了指示和指导,确保承包商根据签署合同的条件及时提出合理的延期申请。其次,在外地办事处外地基础设施和难民营改善方案会议期间,定期与高级工作人员讨论这方面问题。  第三,已通知承包商根据合同条件遵守提交延期申请的时限。此外,为进一步加强延期问题管理,安曼总部基础设施和难民营改善部已采取行动,经与所有业务区讨论后,于2022年5月26日发布了建筑/维修工程延期程序,即标准作业程序。最后,包括加沙外地办事处在内的各业务区会作为月度报告的一部分,与安曼总部的基础设施和难民营改善部分享延期文件副本。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况				
						已执行	正在 执行	未执行	因时过境迁 而不必执行	
45	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第188段	审计委员会重申其建议,即近东救济工程处应努力降低小额金融部三种基本贷款产品的利率,同时考虑到削减业务费用和提高贷款生产率。	2022 年对小额金融部的利率进行了审查,结果显示,鉴于目前影响所有业务区的局势,该部降低利率是不可行的。该部的咨询委员会同意 2023 年 2 月 23 日的审查建议,即考虑到全球利率、特别是小额金融业利率的上升,不应降低利率。近东救济工程处将考虑今后对利率进行审查,以确定是否可以降低利率。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X				
46	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第196段	审计委员会建议近东救济工程处继续扩大面向青年难民的外联。	在支付的款项总额中,18 至 30 岁的年轻人的占比为 26%,比 2021 年增加了 13%。关于巴勒斯坦青年难民在小额金融部的占比,其贷款组合比 2021 年增加了 28%。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X				
47	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第205段	审计委员会建议近东救济工程处加强遵守业务手册,加强对强制性担保人的管控,以确保只有符合条件的客户才能申请贷款。	这是一个持续的过程,将在年底前在小额金融部的投资组合报告中 进行审查。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X			
48	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第212段	审计委员会建议近东救济工程处为小额金融部过多的现金制定具体投资战略,以提高资金利用效率。	该建议已得到执行,投资战略已纳入小额金融部 2023-2028 年战略计划。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为已执行。	X				
49	2021	A/77/5/Add.4, 第二章,第218段	审计委员会建议近东救济工程处将预期信贷损失计算器自动化并纳入贷款管理信息系统,以避免人工错报,并提高效率。	这项建议正在执行。	根据近东救济工程处提供的资料和小组进行的审查,这项建议被视为正在执行。		X			
<b>建议总数</b>						<b>49</b>	<b>31</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>占建议总数的百分比</b>						<b>100</b>	<b>63</b>	<b>37</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 附件二

## 核销资产汇总表

(美元)

类别	2022	2021	增/(减)
现金	2 911	1	2 910
存货	815 045	692 399	122 646
财产	293 830	146 636	147 194
应收未收款	698	164 313	(163 615)
应收未偿贷款	740 173	1 708 594	(968 421)
<b>共计</b>	<b>1 852 657</b>	<b>2 711 943</b>	<b>(859 286)</b>

资料来源：近东救济工程处资料。

## 附件三

## 向审计委员会报告的 2022 年欺诈和推定欺诈案件

年份/序号	等级	案件类型	损失(美元)	说明	结果
22/01	外地办事处	欺诈	445	据称, 当事人数次离开工作地点, 在未事先获得许可的情况下出国旅行。	已调查: 证实属实
22/02	外地办事处	偷窃	0	据称, 当事人的燃料消耗量超出了估计值。	已调查: 无法证实
22/03	外地办事处	管理不善/疏忽	0	据称, 当事人多次允许一名非近东救济工程处工作人员进入一所工程处学校, 使工程处学生可能受到攻击。	已调查: 证实属实
22/04	外地办事处	偷窃	0	据称, 一名工作人员偷窃了近东救济工程处车辆的电池。发现该问题时, 已找回电池。	已调查: 证实属实
22/05	外地办事处	偷窃	1 400	近东救济工程处一所学校丢失了一些物品, 包括一台液晶显示器投影仪。	已调查: 证实属实
<b>共计</b>			<b>1 845</b>		

资料来源: 近东救济工程处内部监督事务部。

## 第三章

### 财务报表的核证

#### 2023年3月31日联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务司长给审计委员会主席的信

谨按照财务条例 11.4 和 12.1 的规定，提交联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2022 年 12 月 31 日终了年度合并财务报表。

我证明所有财务事项都已适当记入会计记录，并适当反映在工程处的财务账户和所附报表中，我证明这些账户和报表准确无误，并且反映工程处截至 2022 年 12 月 31 日的业务活动情况和财务状况。

财务司长

沙迪·阿贝德(签名)

## 第四章

### 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告

#### A. 引言

##### 主任专员的说明

1. 根据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)《财务条例》的条例 11.2 和 11.4, 谨提交我特此核可的近东救济工程处 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表。这些财务报表由财务司长编制并核证无误。

#### B. 财务和预算分析

##### 摘要

2. 2022 年, 工程处在现金流方面继续面临财务挑战, 但工程处成功地完成了任务, 在巴勒斯坦难民问题得到公正解决之前继续发挥重要作用, 为 590 多万已登记巴勒斯坦难民提供关键服务, 促进他们的福祉、人类发展和对他们的保护, 减缓他们的困境。

3. 2022 年全年, 尽管存在与现金流、政治和安全环境有关的挑战, 特别是西岸出入问题、加沙地带持续受到封锁、阿拉伯叙利亚共和国境内持续存在武装冲突、黎巴嫩陷入政治和社会经济动荡以及近东救济工程处每日面对安全担忧, 但工程处继续努力满足其全部 5 个业务区的巴勒斯坦难民的需求。

4. 捐助者继续提供支助, 捐款达 11.745 亿美元, 使近东救济工程处能够继续向受益者提供援助, 并应对加沙地带和阿拉伯叙利亚共和国的紧急情况。工程处执行了任务, 大会于 2022 年 12 月以压倒性多数续延了这一任务。然而, 连续第三年, 包括债务在内的大量负债从上一年的结转到下一年, 进一步损害了工程处的财政可持续性。

5. 根据国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的要求, 这些财务报表是按照权责发生制会计方法编制。在公共部门会计准则未就某一具体事项作出规定的情况下, 适用适当的国际财务报告准则或国际会计准则。

6. 2022-2023 年的两年期预算按经修正的收付实现制列报。由于收付实现制不同于适用于财务报表的权责发生制, 根据《公共部门会计准则第 24 号(财务报表中预算信息的列报)》的要求, 对预算和现金流量表进行了调节。

##### 2022 年财务执行情况

7. 工程处 2022 年的收入共计 11.902 亿美元, 而支出共计 13.124 亿美元, 导致该年净赤字 1.222 亿美元。

8. 每个基金的财务执行情况详情见财务报表附注 33, 并汇总于表四.1。



表四.1  
按基金列示的 2022 年 12 月 31 日终了期间财务执行情况汇总

(百万美元)

	非专用款活动		专用款活动				共计
	方案预算	限定用途基金	小额金融部	紧急呼吁	项目	基金间冲销	
收入共计	783.6	26.1	10.1	309.8	105.8	(45.2)	1 190.2
费用共计	851.5	27.6	8.1	386.9	82.1	(43.8)	1 312.4
<b>年度盈余/(赤字)</b>	<b>(67.9)</b>	<b>(1.5)</b>	<b>2.0</b>	<b>(77.2)</b>	<b>23.7</b>	<b>(1.4)</b>	<b>(122.2)</b>

9. 方案预算赤字为 6 790 万美元，紧急呼吁赤字为 7 720 万美元。方案预算出现赤字的主要原因是商品、物流服务和医院服务的价格上涨导致支出增加，而收入却没有相应增加。紧急呼吁出现赤字的主要原因是 2021 年加沙发生敌对行动后某些紧急呼吁干预措施的支出增加，相关资金于 2021 年收到，但于 2022 年支出。

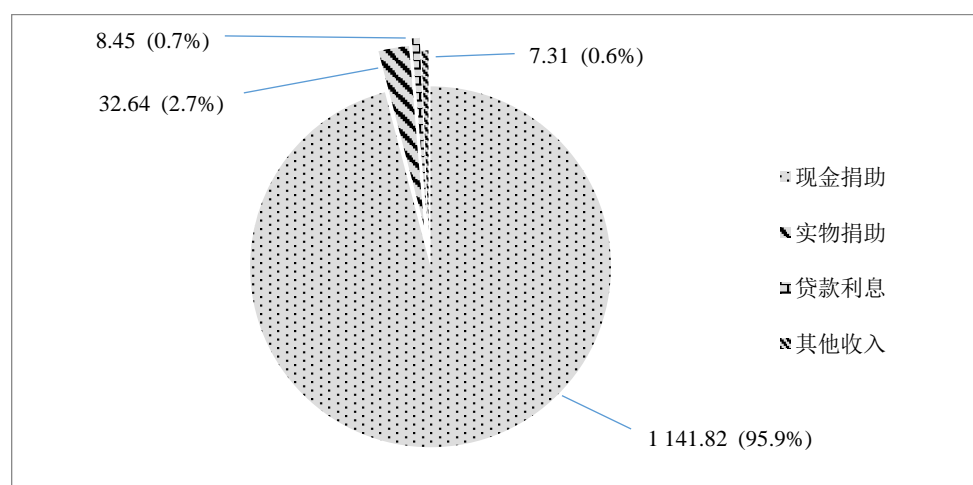
10. 项目基金出现盈余 2 370 万美元，主要原因是确认了费用将在以后各期发生的项目的收入。小额金融部录得盈余 200 万美元，主要是由于冠状病毒病(COVID-19)疫情后小额信贷业务恢复正常。

#### 收入分析

11. 现金捐款是近东救济工程处的主要收入来源，约占总收入的 96% (11.418 亿美元)(见图四.一)。对专用款活动(限制用途基金、紧急呼吁和项目)的实物捐助已按公共部门会计准则确认，价值为 3 260 万美元。这方面的捐助有着重要作用，使工程处能够开展活动，此种捐助包括食品和医疗用品、课本、为咨询和项目工作人员提供的非货币形式的服务以及供近东救济工程处学校和诊所等设施使用的土地。

图四.一  
收入和收益来源

(百万美元)



12. 近东救济工程处的任务除其他外由大会相关各项决议确定，其中包括工程处据以设立的 1949 年 12 月 8 日第 302(IV)号决议，以及其后每年通过的有关决议，特别是关于援助巴勒斯坦难民的决议(最近的一份是第 77/123 号决议)、关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者的决议(最近的一份是第 74/84 号决议)、关于工程处业务的决议(最近的一份是第 77/122 号决议)。大会第七十七届会议将工程处的任务期延长至 2026 年 6 月 30 日(见第 77/123 号决议)。近东救济工程处咨询委员会的任务是为主任专员执行工程处的任务提供咨询和协助，委员会由 29 名成员和 4 名观察员组成。近东救济工程处并正在努力扩大捐助方群体，在各大洲争取可能的支持者，重点是区域捐助方和应急捐助方。与此同时，工程处正致力于拓展私营部门的供资。

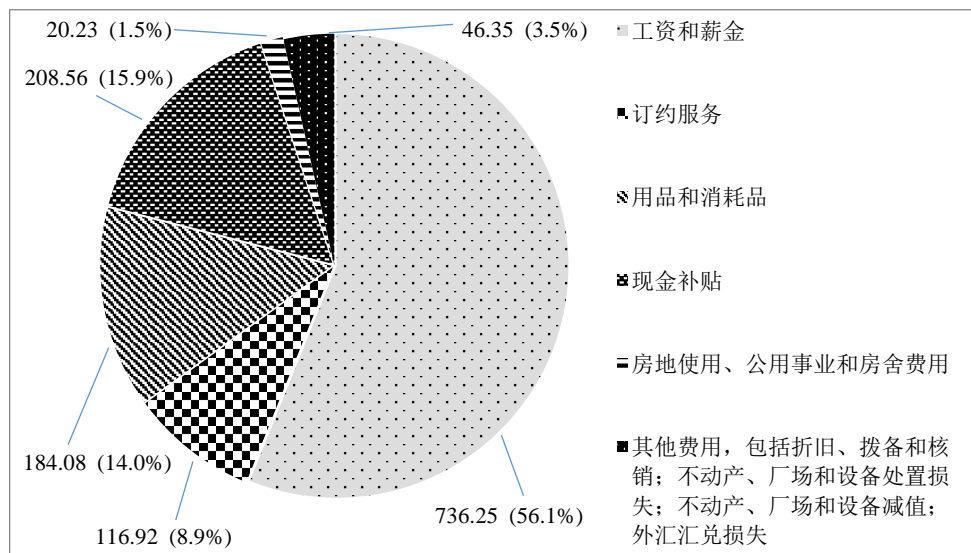
### 费用性质分析

13. 2022 年，工程处共支出 13.124 亿美元。工作人员费用为 7.363 亿美元，占费用总额的 56%。如此前所强调指出，对离职后福利和其他长期雇员福利采用权责发生制会计办法，因此需要在工作人员赚得福利时记录这些福利计划的费用，而不是按现收现付的办法记录费用。这一办法使工程处能够更好地统计每年雇用工作人员的真实费用。

图四.二

#### 按费用性质列示的费用分析

(百万美元)



14. 如图四.二所示，共有 1.169 亿美元用于订约服务，这是工程处聘请第三方代其开展工作的相关费用。这一数额中有 3 380 万美元用于设备和建筑，其中包括捐赠给近东救济工程处受益人(因此记作费用)的住房和设备，还包括供工程处使用的小型设备(其数额未达到资本化阈值)。订约服务类项下共有 3 360 万美元是用于为难民提供医院服务。

15. 共计 1.841 亿美元用于用品和消耗品，其中 1.161 亿美元用于基本商品，110 万美元用于新鲜食品。2 990 万美元用于医疗用品，960 万美元用于课本和图书馆书籍。1 140 万美元用于交通运输用品。

16. 共计 2.086 亿美元用于补贴，包括向受益人发放 1.683 亿美元，用于为加沙地带和阿拉伯叙利亚共和国受冲突影响的巴勒斯坦难民、粮食安全和房租补贴提供选择性现金援助。提供了 3 210 万美元用作建造和修葺住所的补贴，550 万美元用作病人补贴。

17. 2022 年房地使用和公用事业费用共计 2 020 万美元。其他费用为 4 640 万美元，包括折旧、拨备和核销以及处置损失。

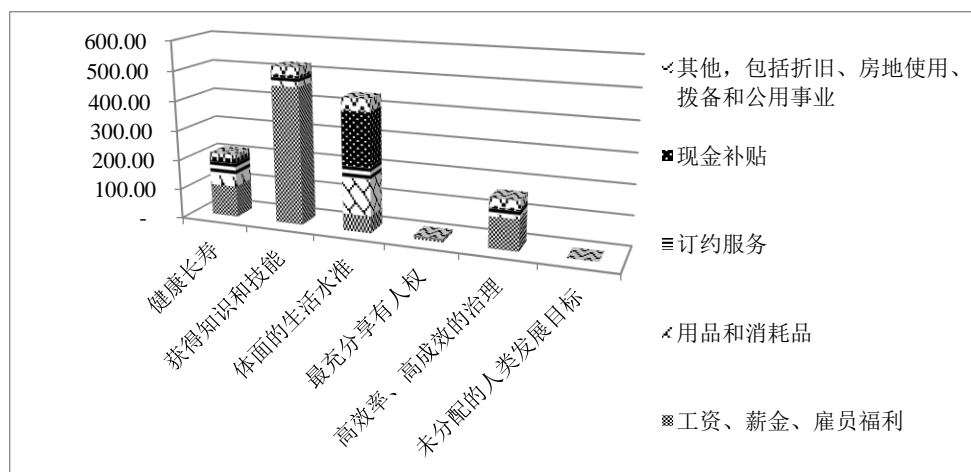
#### 人类发展目标 and 工程处方案：费用分析

18. 作为其任务执行工作的一部分，近东救济工程处确定了四项人类发展目标，旨在指导工程处履行帮助巴勒斯坦难民的使命，并以高效率、高成效的治理来实现目标。这些目标是：(a) 健康长寿；(b) 获得知识和技能；(c) 体面的生活水准；(d) 最充分享有人权。每项目标的支出数额见图四.三。

图四.三

#### 按人类发展目标列示的费用分析<sup>a</sup>

(百万美元)



<sup>a</sup> 4 380 万美元分部间冲销未列入分析。

19. 近东救济工程处根据五个核心方案安排业务，这些方案在行政领导的牵头下，并在支助部门的支持下，向工程处受益人提供直接服务。图四.四显示 2022 年按方案及按行政领导和支助部门列示的费用。这些方案的费用支出模式与按人类发展目标分类的方案的支出模式相似。

20. “健康长寿”这一人类发展目标旨在确保普及优质、全面的初级保健，保护和促进家庭健康，防控疾病。为实现这一目标支出的费用为 2.162 亿美元(占工程处总支出的 16%)，并通过卫生方案(1.74 亿美元)提供支助。用于实现这一目标的费用支出约有 49% (8 500 万美元)用于工资和薪金，19% (3 240 万美元)用于医疗

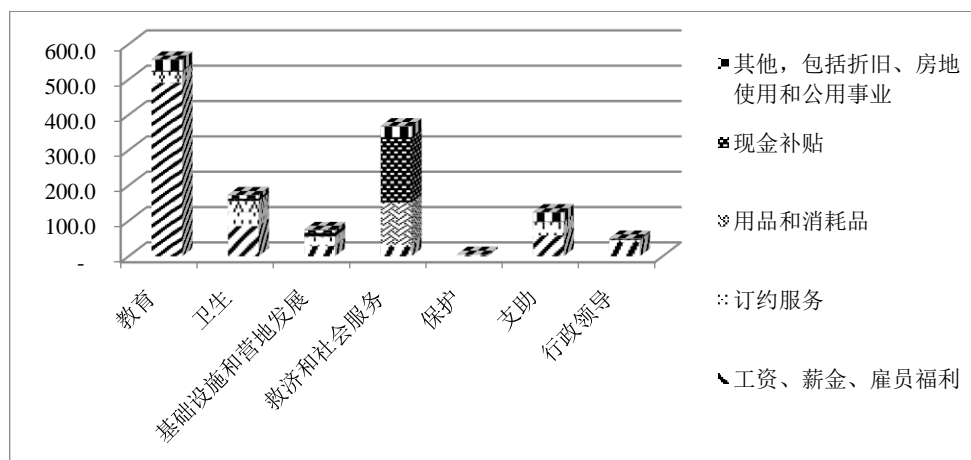
用品和消耗品, 23% (3 930 万美元)用于使巴勒斯坦难民能够获得保健服务和支持环境卫生次级方案的订约服务。另有 4% (660 万美元)用于现金补贴, 以进一步使巴勒斯坦难民能够获得二级和三级保健服务。

21. 5.251 亿美元(占工程处 2022 年费用支出的 41%)用于获得知识和技能这一主要目标, 在教育方案(5.575 亿美元)内交付。目的是确保基础教育的普及和覆盖面, 按照既定标准改善教育质量和成果, 增加有特殊教育需要的学生的受教育机会。教育方案还提供职业和技术培训, 并鼓励学生通过奖学金接受高等教育。鉴于该方案和目标性质, 这一领域的大多数费用支出是教育工作者的工资和薪金。

图四.四

按方案列示的费用分析<sup>a</sup>

(百万美元)



<sup>a</sup> 4 380 万美元分部间冲销未列入分析。

22. 近东救济工程处费用支出中有 4.403 亿美元(32%)用于支持实现体面生活水准这一人类发展目标, 主要通过救济和社会服务以及基础设施和难民营改善方案(分别为 3.688 亿美元和 7 500 万美元)交付。宗旨是减少极端贫困, 减轻紧急情况对个人的影响, 提供普惠金融服务, 增加使用信贷和储蓄机制的机会, 提高就业能力, 改善城市环境。在专用于实现体面生活水准这一目标的费用总支出(1.225 亿美元)中, 28%用于用品和消耗品, 包括向巴勒斯坦难民提供粮食援助。另有 1.806 亿美元以现金补贴形式提供。

23. 工程处 2022 年费用支出中有 1.632 亿美元(12%)用于促进有成效和有效率的治理, 支持旨在实现四个人类发展目标的活动。行政领导管理近东救济工程处工作的所有方面, 以确保高效率地执行工程处的任务, 向巴勒斯坦难民以及作为例外情况向非难民提供服务和人道主义援助, 并使国际社会持续致力于巴勒斯坦难民的社会和经济福祉。行政领导的职责包括有效管理监督、法律支助、筹资、宣传和对外部对话者的外联等工作。

24. 支助部门协助主任专员使工程处顺利运作, 确保有效管理人力和财政资源、行政事务和内部沟通。行政领导和支助部门的费用支出分别为 5 060 万美元和

1.252 亿美元。高成效和高效率治理的费用支出(1.041 亿美元)中, 64%用于工资和薪金。

25. 1 140 万美元用于最大限度享有人权这一人类发展目标。宗旨是确保服务的交付满足受益人的保护需求; 保障和促进巴勒斯坦难民的权利; 加强难民在各自社区规划和落实可持续社会服务的能力; 确保巴勒斯坦难民登记以及他们享受近东救济工程处服务的资格确定是按照相关国际标准实行。为实现这些目标而提供的服务主要是通过救济和社会服务方案交付, 但也通过教育、卫生以及营地基础设施和改善等渠道交付, 这些服务与为实现体面生活水准这一人类发展目标而提供的服务一并提供。设立保护司旨在为整个工程处执行各种保护活动提供战略指导和协调。保护司通过其专题专家处理保护工作各个领域, 包括保护工作主流化、儿童保护、性暴力和性别暴力问题、残疾人保护以及国际保护。用于该司努力实现这一目标的费用支出共计 510 万美元。

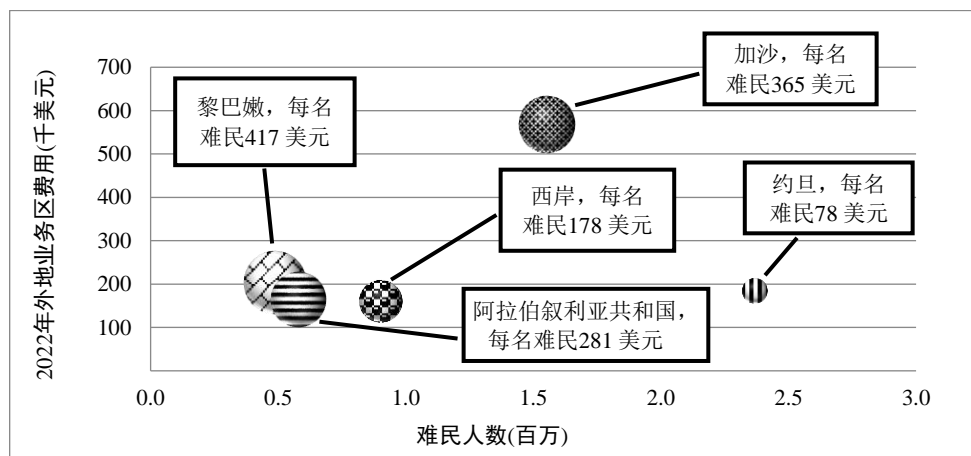
#### **地理位置: 费用分析**

26. 近东救济工程处主要通过方案方式实现目标和交付服务, 但其业务是以实地为基础予以管理。近东救济工程处在五个业务区开展业务: 约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土(西岸, 包括东耶路撒冷, 以及加沙地带)。每个业务区提供相似服务, 但由于每个业务区特有的政治、人道主义和经济环境以及巴勒斯坦难民在特定环境中的地位和权利, 各地的服务又有某种程度的不同。图四.五显示近东救济工程处在每个业务区为每个难民提供服务的费用。不同支出水平反映出每个地点的情况。

27. 2022 年, 加沙外地办事处每个难民的平均费用支出为 365 美元。加沙地带共有 1 553 868 名已登记的巴勒斯坦难民。尽管以色列对水泥进口、机械、钢铁、水泵和电梯实施限制, 导致重建进度缓慢, 但不时发生的冲突后所需的重建工作仍在继续。此外, 业务活动继续受到持续封锁造成的直接成本的影响, 例如, 由于以色列对工程处进口到加沙地带的材料的出入和监测规定, 工作人员配置、过境和物流费用增加。缺乏资金也仍然是各种重建项目进度缓慢的一个原因。面对敌对行动后果以及近 16 年封锁导致社会经济条件不断恶化的情况, 近东救济工程处继续努力提供救济、教育、卫生和其他人类发展服务。加沙外地办事处为 8 个难民营、284 所学校、2 个职业和技术培训中心、22 个初级卫生保健中心、7 个社区康复中心和 7 个妇女方案中心提供支助。

28. 黎巴嫩外地办事处的已登记难民人数最少, 仅略超过 487 662 人, 2022 每名难民平均费用为 417 美元。巴勒斯坦难民在获得服务方面有困难, 从事某些职业的权利受到限制, 而且许多难民生活在近东救济工程处难民营。该外地办事处为 12 个难民营、63 所学校、1 个职业和技术培训中心、27 个初级卫生保健中心和 8 个妇女方案中心提供支助。在黎巴嫩支出的平均费用较高, 因为住院和上学费用较高。

图四.五  
按外地工作地点列示的 2022 年每名已登记难民的平均费用<sup>a</sup>



<sup>a</sup> 7 630 万美元的总部费用支出和 4 380 万美元的分部间冲销未列入分析。

29. 在西岸外地办事处登记的巴勒斯坦难民逾 901 035 人，其中四分之一生活在 19 个难民营。由于以色列的持续占领，西岸巴勒斯坦难民继续面临若干社会经济和其他保护方面的困难和关切。2022 年西岸每个已登记巴勒斯坦难民的平均支出为 178 美元。除了 19 个难民营外，该外地办事处为 96 所学校、2 个职业和技术培训中心、43 个初级卫生保健中心、15 个社区康复中心和 19 个妇女方案中心提供支助。

30. 阿拉伯叙利亚共和国外地办事处负责为近 581 018 名生活在阿拉伯叙利亚共和国境内正式难民营和 3 个非正式难民营的已登记巴勒斯坦难民提供服务。2022 年每个已登记难民的平均支出为 281 美元。阿拉伯叙利亚共和国境内的持续武装冲突除其他外已严重影响经济，包括严重影响到巴勒斯坦难民社区的社会经济条件。该外地办事处为 9 个难民营、102 所学校、大马士革培训中心、23 个初级卫生保健中心、9 个社区康复中心和 12 个妇女方案中心提供支助。

31. 约旦境内有逾 2 366 050 名已登记巴勒斯坦难民。据了解，在约旦的大多数巴勒斯坦难民享有公民身份权利，但因 1967 年敌对行动而从加沙流离失所的约 181 807 名巴勒斯坦难民及其后裔(“前加沙人”)则不在此例内。前加沙人巴勒斯坦难民及其后裔没有约旦国籍，因此难以获得某些公共服务，在财产所有权和政治参与方面受到限制。每名难民的平均支出为 78 美元，在 2022 年各个外地办事处难民平均支出中最低，反映出生活在约旦的巴勒斯坦难民的境况。该外地办事处为 10 个难民营、161 所学校、2 个职业和技术培训中心、25 个初级卫生保健中心、10 个社区康复中心和 14 个妇女方案中心提供支助。

32. 近东救济工程处总部包括三个工作地点：加沙地带、东耶路撒冷和安曼。总部的组织机构包括规划部、行政支助部、内部监督事务部、人力资源部、法律事务部、主任专员办公室、财务部、信息管理和技术部、对外关系部、保护司等部门，还包括教育部、卫生部、救济和社会服务部、基础设施和营地改善部、小额

金融部。在纽约、华盛顿特区和布鲁塞尔的代表处以及驻开罗联络处也履行总部职能。总部费用支出主要包括工资和薪金(4 170 万美元)、订约服务(1 420 万美元)以及拨备和核销(42 万美元)，增值税和应收捐款由加沙地带和安曼总部管理。

### 2022 年底的财务状况

33. 工程处的净负债在 2021 年 12 月 31 日为 1.015 亿美元，到 2022 年 12 月 31 日则减至 1 340 万美元，主要原因是服务终了负债精算收益达 2.102 亿美元，尽管该年度记录有 1.221 亿美元的赤字。

34. 每个基金的财务状况详见财务报表附注 33，汇总情况见表四.2。

表四.2

### 按基金列示的截至 2022 年 12 月 31 日财务状况总表

(百万美元)

	非专用款活动			专用款活动			共计
	方案预算	限定用途基金	小额金融部	紧急呼吁	项目	基金间冲销	
流动资产	59.2	15.6	44.2	136.5	185.3	(18.1)	422.8
非流动资产	446.0	0.6	2.4	0.6	16.4	—	466.0
<b>资产共计</b>	<b>505.2</b>	<b>16.2</b>	<b>46.6</b>	<b>137.1</b>	<b>201.7</b>	<b>(18.1)</b>	<b>888.8</b>
流动负债	185.5	1.7	1.7	15.0	25.3	(18.1)	211.0
非流动负债	686.8	—	4.3	—	—	—	691.1
<b>负债共计</b>	<b>872.3</b>	<b>1.7</b>	<b>6.0</b>	<b>15.0</b>	<b>25.3</b>	<b>(18.1)</b>	<b>902.2</b>
<b>净资产/权益</b>	<b>(367.1)</b>	<b>14.5</b>	<b>40.6</b>	<b>122.1</b>	<b>176.4</b>	<b>—</b>	<b>(13.4)</b>

35. 方案预算净资产/权益状况为负值的原因是，2012 年采用国际公共部门会计准则后在财务报表中确认了大量离职后福利负债，另一原因是过去几年供资短缺导致出现累计赤字。

36. 项目基金净资产/权益结余显示 1.764 亿美元余额，主要原因是确认了预计费用在未来几年发生的特定项目已收捐款或认捐款。

37. 净资产/权益包括累计赤字 1.799 亿美元和负准备金 1.665 亿美元。

38. 方案预算的流动负债净额(流动资产减流动负债)结余为 1.263 亿美元，截至 2022 年 12 月 31 日，工程处的流动资产净额(流动资产减流动负债)为 2.116 亿美元(截至 2021 年 12 月 31 日为 2.886 亿美元)，表明短期流动性下降。工程处的流动资产占其资产总额的 47.6%，而流动负债占其负债总额的 23.4%。

### 现金、现金等价物和投资

39. 截至 2022 年 12 月 31 日，现金共计 2.763 亿美元，其中一小部分由方案预算持有(2.5%)，对其现金流管理造成重大制约，另一小部分为限制用途资金(4.0%)，大部分在紧急呼吁和项目项下(分别为 32.7%和 52.1%)。近东救济工程处持有短期投资现金盈余 2.724 亿美元(包括银行存款)，归类为现金及现金等价物。

### 应收款

40. 应收捐款是捐助方已确定认捐、在 12 个月内到期但仍未支付的协议款项。截至 2022 年 12 月 31 日，减除捐款收入和可疑账户估计减少额拨备后，应收捐款达 1 940 万美元，在方案预算(130 万美元)、项目(1 510 万美元)和紧急呼吁(290 万美元)项下。

41. 截至 2022 年 12 月 31 日，减除拨备后的应收款达 1 170 万美元。这一数额主要涉及大量的增值税退税款，在计入拨备前为 1.094 亿美元，这笔款项仍应付给近东救济工程处，工程处在为西岸和加沙地带采购服务和货物时支付了这些税款，还涉及与工程处工作人员个人账户相关的 290 万美元。减除拨备后，应收贷款达 2 320 万美元，涉及小额金融部和小额信贷社区支助方案的贷款。在这一数额中有 2 040 万美元为短期(流动)应收贷款。

### 存货

42. 截至 2022 年底，工程处的库存价值估计为 8 910 万美元，比 2021 年 12 月 31 日时的库存价值增加 520 万美元，主要原因是仓库和运输途中的库存增加。资产包括在建住房(1 630 万美元)、非工程处设施(210 万美元)和仓库存货(4 670 万美元)以及价值 480 万美元的运输途中存货，其中包括将分发给巴勒斯坦难民的医疗用品、食品、汽车运输和一般用品。药房/诊所存货价值达 1 910 万美元，位于加沙地带的刺绣中心生产单位存货价值达 10 万美元。

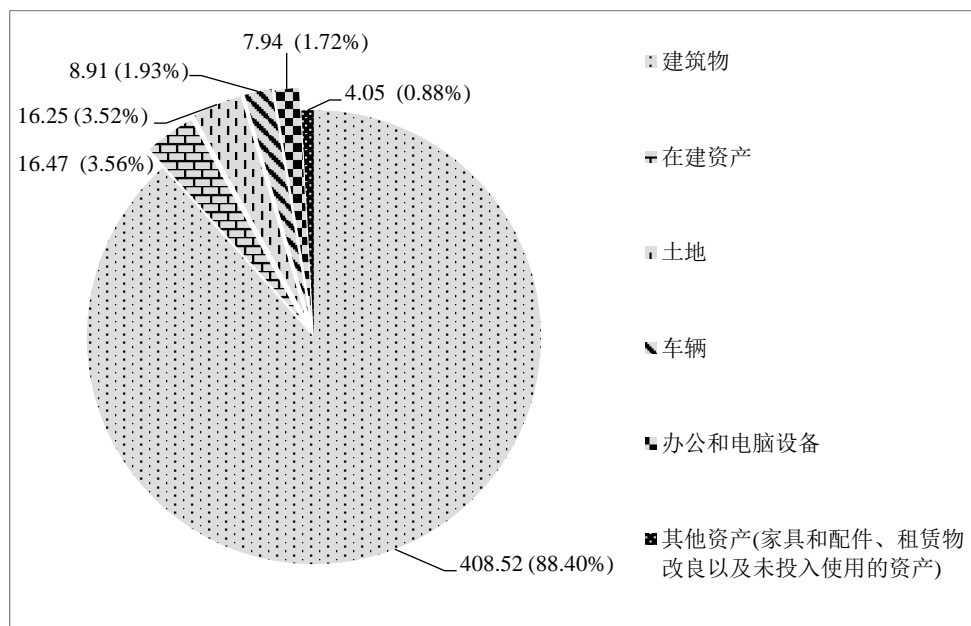
### 不动产、厂场和设备

43. 截至 2022 年 12 月 31 日，不动产、厂场和设备的账面净额共计 4.623 亿美元，占工程处资产总额的 52.0%。本物项主要包括用于向近东救济工程处受益人提供服务的建筑物(见图四.六)。



图四.六  
不动产、厂场和设备

(百万美元)



44. 截至 2022 年 12 月 31 日，在建资产价值 1 650 万美元，主要涉及限定用途基金和项目分部下的具体建设项目。使用专用基金的基本建设项目一俟完成，资产将转至方案预算，用于向巴勒斯坦难民提供近东救济工程处的核心服务。

45. 截至 2022 年 12 月 31 日，土地价值达 1 630 万美元。这一数额相对较低，因为东道国政府和一些慈善组织以零租金或象征性租金办法将土地供近东救济工程处使用，为巴勒斯坦难民谋福利。这些合同下的租赁的性质被评定为经营租赁，因此未将此类土地列入近东救济工程处资产负债表。

#### 雇员福利负债

46. 工程处与离职后福利和其他长期雇员福利有关的负债很大。截至 2022 年底，这些负债达 7.798 亿美元，该年度内减少了 1.727 亿美元，主要原因是贴现率变动。雇员福利负债占工程处负债的 86.4%，其中 8 880 万美元为流动负债，6.911 亿美元为非流动负债。任用终止和离职费用、雇员残疾福利金和在职死亡抚恤金、累积年假、离职后健康保险和离职回国福利等数额是精算估值。年度内减少的原因是贴现率从 2.89% 改变为 5.12%，减去年度内产生的利率收益 1.94 亿美元、付款 4 490 万美元和精算收益 1 630 万美元、利息 2 650 万美元和服务费用 5 680 万美元。

## 预算分析

### 预算基础

47. 近东救济工程处的预算数字按照修正的收付实现制确定，并在预算与实际数额对比表(报表五)中作为根据 2022-2023 年方案预算(蓝皮书)计算的初始预算披露。近东救济工程处的预算包括通过方案预算供资的核心所需资源，如果所需资源超过方案预算，就需要提交大会，还包括实物捐赠预算和项目预算，其分配情况视捐助方的反应有所不同。

### 关于重大差异的解释说明

48. 在 2020-2022 年蓝皮书中开列的 2022 年方案预算、项目预算和实物捐赠预算为 9.999 亿美元(按修正的收付实现制确定)。财务报表五中将此作为“初始”预算披露。2022 年最终方案预算为 10.468 亿美元，在财务报表五中作为“最终”预算披露。增加 4 690 万美元，即 4.7%，主要是由于最终业务预算增加。

## C. 提高透明度与加强问责制

49. 财务条例 5.2 要求近东救济工程处主任专员保持一套内部控制制度，规定对各项财务往来业务进行有效及时的检查或审查，以确保工程处资源的接收、保管和处置都遵守规章，确保所有费用支出符合财务条例的规定，并检查任何以不经济的方式使用工程处资源的情况。

50. 工程处有一套内部控制制度，旨在保护资产，确保遵守包括管理政策和程序在内的条例和细则，并防止欺诈行为。为了增强透明度和管制力度并确保任何个人都没有最后决定权，大多数高级别管理职责和决策都由相关委员会管理。工程处已制定详细指示和程序，以确保进行有效的财务管理，厉行节约。工程处还通过组织指令指导日常工作，确保内部控制制度得以遵守。

51. 此外，内部监督事务部的年度计划包括审查工程处内部控制制度并提出改进建议。工程处的独立外部监督机构即内部监督咨询委员会审议该部的工作计划以及提出的报告，并就此事项和一般财务问责事项向主任专员提出咨询意见。

52. 而且，近东救济工程处每月向其管理委员会成员和主要捐助方提出财务报告，从而保持内部和外部透明度。向高级管理层提出报告使其能够更集中精力处理已查明的金融风险。

## D. 企业和财务风险管理

### 企业风险管理

53. 近东救济工程处的存在和业务工作面临各种风险。这些风险主要分为业务风险、环境风险和财务风险几大类。风险管理的目的是减少工程处可能受到的各种损失，更重要的是减少在向巴勒斯坦难民提供教育、卫生、救济和社会服务以及基础设施和营地改造等服务方面的不足。

54. “业务风险”主要指工程处无法交付授权提供的服务这一风险。管理这种风险的办法是在工程处主要业务领域(教育、卫生、救济和社会服务及基础设施和营地改造)进行适当的规划、控制、业绩审查和评价。

55. 还在外地一级进行业务风险管理。近东救济工程处五个外地办事处的业务性质有相似之处,但也各有特点,有鉴于此,向工程处受益人提供服务的职责下放到了各外地办事处。工程处是根据优先服务目标和方案将权力下放到业务地区,这样做使外地办事处有更大的酌处权,可以根据实地现实情况和外地办事处现有资源提供契合当地需求的服务。工程处通过权力下放、集中决策和定期监测结果,加强了业务风险管理。

56. “环境风险”是指工程处业务环境的多变性所涉及的固有风险。管理这种风险的办法是认清在大中东地区,特别是在工程处的业务地区即约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩、西岸(包括东耶路撒冷)和加沙地带,冲突所造成的潜在危险及政治和安全问题。工程处将安全警报设定在适当级别,实施并不断监测各种减少风险举措。

#### 财务风险管理

57. 工程处易面临各种形式的财务风险,其中最大的财务风险是没有足够的财政资源,无法实现计划的目标和开展计划的活动。工程处为实现目标和满足难民需要而开展的业务活动的资金主要靠捐款。自愿捐款到账时间和实际数额的不确定性也在财务规划时造成一些财务风险。管理这一风险的最佳办法是考虑到现有信息并以最审慎方式安排资金流入。

58. 工程处的活动面临各种金融风险,主要是外汇汇率变动的影响,因为工程处获得的大多数捐款不是其报告所用货币,即美元。因此,近东救济工程处将财务风险管理的重点置于外汇汇率的不可预测性,在可行情况下力求最大限度地减少对工程处财务执行工作的潜在不利影响。财务风险管理由一个中央财务职能部门负责,遵循近东救济工程处关于外汇、衍生金融工具的使用、多余流动资金的投资等财务风险领域的技术准则。工程处当前并没有应收款和应付款到期可能无法清偿的预期风险。

59. 截至 2022 年 12 月 31 日,工程处的雇员福利负债共计 7.798 亿美元。近东救济工程处在确定这些负债值时征求了独立精算师的意见。为雇员福利负债提供资金仍是工程处面临的一项长期风险。近东救济工程处采用现收现付方法,为下一年要支付的现金进行规划并编列预算。至于负债的长期部分,这与近东救济工程处的性质及其临时任务有着内在联系。完全可预期的是,一旦巴勒斯坦难民流离失所问题有了可持续的政治解决办法,这一解决办法也将处理近东救济工程处的未来活动及其资产和负债的解除等问题。

60. 工程处依靠各个捐助方提供资金,并通过广泛的外联方案予以管理。工程处正在进一步努力扩大捐助方群体,争取可能的支持者,重点是区域捐助方和应急捐助方。与此同时,工程处正致力于拓展私营部门的供资,以管理这一风险。

E. 职责

61. 谨按照近东救济工程处《财务条例》条例 11.2 和 11.4 的规定，提交按照公共部门会计准则编制的下列财务报表(见第五章)。这些财务报表经财务司长核证无误。

## 第五章

## 2022年12月31日终了年度财务报表

## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 一. 截至2022年12月31日的财务状况表

(千美元)

	参见	2022年12月31日	2021年12月31日
<b>资产</b>			
<b>流动资产</b>			
现金及现金等价物	附注 4	276 345	356 967
应收短期贷款	附注 5	20 449	16 931
应收捐款	附注 6	19 366	28 119
应收款	附注 7	11 662	11 397
其他流动资产	附注 8	5 922	3 609
存货	附注 9	89 094	83 872
<b>非流动资产</b>			
应收长期贷款	附注 5	2 765	2 166
不动产、厂场和设备	附注 11	462 314	468 281
无形资产	附注 12	945	296
<b>资产共计</b>		<b>888 862</b>	<b>971 638</b>
<b>负债</b>			
<b>流动负债</b>			
应付款和应计项目	附注 13	113 629	108 999
雇员福利	附注 14 和 15	88 767	91 678
其他流动负债	附注 16	5 531	838
预付捐款	附注 17	3 269	10 747
<b>非流动负债</b>			
雇员福利	附注 14 和 15	691 076	860 863
其他非流动负债	附注 16	—	—
<b>负债共计</b>		<b>902 272</b>	<b>1 073 125</b>
<b>净资产</b>		<b>(13 410)</b>	<b>(101 487)</b>
<b>净资产/权益</b>			
重新估值和其他准备金		127 968	(82 270)
资本储备：小额信贷社区支助方案和小额金融部	附注 19	38 488	38 487
累计盈余		(179 866)	(57 703)
<b>净资产/权益共计</b>		<b>(13 410)</b>	<b>(101 487)</b>

## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 二. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务执行情况表

(千美元)

	参见	2022	2021
<b>收入</b>			
现金捐助	附注 20	1 141 822	1 228 256
实物捐助	附注 21	32 644	32 428
贷款利息	附注 22	8 448	6 902
银行存款利息	附注 23	1 896	1 691
<b>其他收入</b>			
汇兑利得	附注 24	—	5 510
间接支助费用回收	附注 25	123	134
杂项收入	附注 26	5 294	8 755
<b>收入共计</b>		<b>1 190 227</b>	<b>1 283 676</b>
<b>费用</b>			
工资、薪金和雇员福利	附注 27	736 251	741 890
用品和消耗品	附注 28	184 080	137 594
房地使用、公用事业和房舍费用	附注 29	20 232	21 531
订约服务	附注 30	116 917	92 508
补贴	附注 31	208 558	174 994
折旧和摊销	附注 11 和 12	29 877	31 350
拨备与核销	附注 32	1 422	6 663
处置损失	附注 11.3	323	147
汇兑利得	附注 24	14 730	—
<b>费用共计</b>		<b>1 312 390</b>	<b>1 206 677</b>
<b>年度盈余/(赤字)</b>		<b>(122 163)</b>	<b>76 999</b>

## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 三. 2022 年 12 月 31 日终了年度净资产/权益变动表

(千美元)

	重新估值和 其他准备金 <sup>a</sup>	小额信贷社区支助方案 和小额金融部准备金 <sup>b</sup>	累计盈余/赤字 (非专用款)	累计盈余/赤字 (专用款)	共计
<b>2022 年 1 月 1 日结余</b>	<b>(82 270)</b>	<b>38 487</b>	<b>(445 082)</b>	<b>387 378</b>	<b>(101 487)</b>
资金重新归类	—	—	20 404	(20 404)	—
当期盈余/(赤字)	—	—	(67 855)	(54 308)	(122 163)
衍生金融工具重估准备金变动	—	—	—	—	—
2022 年期间小额信贷社区支助 方案和小额金融部准备金	—	1	—	—	1
工作人员任用终止负债精算 利得/(损失) <sup>c</sup>	210 238	—	—	—	210 238
<b>净资产/权益共计</b>	<b>127 968</b>	<b>38 488</b>	<b>(492 533)</b>	<b>312 667</b>	<b>(13 410)</b>

<sup>a</sup> 见附注 33。<sup>b</sup> 见附注 19。<sup>c</sup> 见附注 15.11。

## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 四. 2022 年 12 月 31 日终了年度现金流量表

(千美元)

	2022	2021
来自业务活动的现金流量	—	—
年度盈余/(赤字)	(122 163)	76 999
非现金项目调整	—	—
加折旧和摊销	29 877	31 350
处置损失	294	106
雇员福利负债精算利得(损失)	210 238	39 411
可疑债务拨备(减少)/增加	(92)	3 309
存货减少/(增加)	(5 223)	(5 956)
应收捐款减少/(增加)	8 758	(21 930)
应收款减少/(增加)	69	(953)
应收贷款减少/(增加)	(4 363)	(537)
其他资产减少/(增加)	(2 312)	295
应付款和应计项目(减少)/增加	4 629	(17 184)
假期变现和雇员福利(减少)/增加	(172 697)	1 481
其他负债(减少)/增加	4 692	(906)
预收捐款(减少)/增加	(7 478)	9 435
<b>来自业务活动的现金净额</b>	<b>(55 771)</b>	<b>114 920</b>
来自投资活动的现金流量	—	—
出售不动产、厂场和设备所得收益	33	41
购置不动产、厂场和设备及调整	(24 121)	(18 506)
购置无形资产	(764)	(176)
<b>来自投资活动的现金净额</b>	<b>(24 852)</b>	<b>(18 641)</b>
来自筹资活动的现金流量	—	—
小额金融部和小额信贷社区支助方案资本准备金增加/(减少)	1	2
<b>来自筹资活动的现金净额</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
现金净增加/(减少)	(80 622)	96 281
年初现金余额	356 967	260 686
<b>年底现金余额</b>	<b>276 345</b>	<b>356 967</b>



## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 五. 2022年12月31日终了年度预算与实际金额对比表

(千美元)

	预算数额		可比基础上的 实际数额	最终预算与 实际数额的差异
	参见	初始		
国际工作人员		—	—	—
工作人员费用		42 251	56 168	44 232
地区工作人员				
基本薪金		465 200	410 163	409 638
危害津贴和特别因素		—	277	206
工程处节约储金捐款		65 165	65 346	62 008
特别专业职业津贴，特别职业津贴和其他		13 636	15 354	13 183
加班和超时工作补助		500	1 096	838
币值调整因素		8 500	8 935	8 944
特别津贴		26 872	27 362	27 279
卫生保健相关费用		12 264	11 394	11 492
其他杂项工作人员费用		216	440	72
离职现金支付		41 725	50 713	47 635
有限期限合同		781	5 516	1 909
临时工作人员		5 383	31 611	31 312
<b>工作人员费用共计(A)</b>	<b>附注 34</b>	<b>682 493</b>	<b>684 375</b>	<b>658 748</b>
编外人员费用				
用品		60 402	52 802	49 990
公用事业		6 638	5 925	5 935
房地维护		5 342	15 067	12 421
设备和非基本建设		101 154	75 868	41 313
培训		8 644	2 613	1 229
差旅		1 466	2 627	1 832
行政支助事务		4 765	5 024	4 018
咨询服务		34 083	13 939	8 978
医院服务		27 963	26 731	26 376
杂项事务		14 465	17 564	13 145
困难个案补贴		50 110	55 969	42 346
病人补贴		2 567	5 511	3 783
第三方补贴		1 879	2 581	2 538
其他补贴		293	4 747	4 644
费用回收		(2 550)	(2 446)	6 972
准备金		148	77 895	—
上年度调整数				
<b>非工作人员费用共计(B)</b>	<b>附注 34</b>	<b>317 369</b>	<b>362 417</b>	<b>225 520</b>
<b>所需资源共计(A+B)</b>	<b>附注 34</b>	<b>999 862</b>	<b>1 046 792</b>	<b>884 268</b>

## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

### 2022 年财务报表附注

#### 附注 1

##### 任务说明

1.1 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处或工程处)是大会于 1949 年设立的联合国一个机构,其任务是为逾 570 多万名已登记的巴勒斯坦难民提供援助和保护。工程处的任务是帮助在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民充分发挥人类发展潜能,直至其困境得到公正解决。近东救济工程处的服务包括教育、卫生保健、救济和社会服务、难民营基础设施建设和改善、小额金融和紧急援助。近东救济工程处几乎完全依赖自愿捐款供资。

#### 附注 2

##### 重要会计政策简述

###### (a) 列报基础

2.1 根据国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的要求,这些财务报表是按照权责发生制会计方法编制。在公共部门会计准则未就某一具体事项作出规定的情况下,适用适当的国际财务报告准则或国际会计准则。

2.2 公共部门会计准则委员会发布了两项新的会计准则,即《公共部门会计准则第 41 号(金融工具)》,用以取代《公共部门会计准则第 29 号(金融工具:确认和计量)》,以及《公共部门会计准则第 42 号(社会福利)》,这两项准则本应从 2022 年 1 月 1 日起生效,并鼓励尽早采用,但由于冠状病毒病疫情,生效日期已推迟至 2023 年 1 月 1 日。关于《公共部门会计准则第 36 号(在联营和合营实体的投资)》的修正、《公共部门会计准则第 41 号》的修正“有负补偿情况下的预付功能”、《国际公共部门会计准则第 19 号》的修正“集体和个人服务”以及《改进公共部门会计准则(2019 年)》,生效日期也被推迟。工程处正在评估这些新准则的影响。

###### (b) 会计惯例

2.3 财务报表是采用历史成本惯例编制,但按公允价值计算的一些金融工具和按公允价值估值的捐赠的存货和不动产、厂场和设备除外。

###### (c) 功能货币和外国货币转换

##### 功能货币和列报货币

2.4 财务报表以美元列报,所有价值按千位整数四舍五入。工程处的功能货币为美元,但小额金融部除外,该部在阿拉伯叙利亚共和国以叙利亚镑为功能货币,在西岸和约旦以约旦第纳尔为功能货币。

## 交易和结余

2.5 外币交易按联合国业务汇率折成美元，该汇率接近交易日当日的汇率。所有货币的联合国业务汇率每月确定两次。

2.6 以外币计值的货币资产和负债按年终期末的联合国业务汇率折成美元。

2.7 外币交易结算和按年终汇率换算外币计值的货币资产和负债产生的已实现和未实现汇兑利得和损失在财务执行情况表中确认。

## 货币风险管理

2.8 近东救济工程处货币风险管理政策的首要原则是保持其按美元计值的财政资源的价值。工程处的主要货币风险是未收到的非美元捐款和非美元现金资产因美元升值而可能贬值。这种风险自认捐之日起出现。为使资产和现金流免受不利汇率波动的影响，近东救济工程处采取保守的风险管理办法，以便尽可能减少汇率波动带来的影响。

2.9 工程处为地区工作人员的薪金提供当地货币保值措施(币值调整系数)。工程处的货币风险管理政策允许对当地货币进行套期保值交易，以减少美元与当地货币之间汇率波动产生的风险(见附注 10)。

### (d) 重要性以及作出判断和估计

2.10 重要性概念被用于制订会计政策和编制财务报表。

2.11 财务报表包括根据管理当局的判断、估计和假设得出的数额。估计数的变动情况列入获悉变动的期间。

### (e) 重要会计政策

#### 现金及现金等价物

2.12 现金及现金等价物包括库存现金、银行存款以及原始期限至多 3 个月的其他流动性高的短期投资。

#### 收入

2.13 如果双方共同商定的互动在今后造成资产增加或负债减少，经济利益因而增加，而且能够可靠计量这种增加，则将在财务执行情况表中确认收入。

#### 非交换交易收入

2.14 无条件捐款在捐助方书面确认捐款时确认。如果设有条件，要求具体业绩并归还未支出余额，则在提供货物和服务时确认收入。在项目结束时，根据捐助方协议，未支出的捐款将列入财务状况表，并作为其他收入(费用)列入财务执行情况表。向捐助方预收的捐款作为其他负债记入财务状况表(见附注 17)，直到达到收入记录标准为止(见附注 20 和 21)。

### 交换交易收入

2.15 如果未来经济利益和(或)服务潜力可能流入工程处,并且这些利益可以可靠地计量,则交换交易收入按已收或应收对价的公允价值采用权责发生制入账(见附注 22 至 26)。这种收入包括贷款利息和银行存款利息收入、收益和回收的款项以及杂项收入。

### 应收捐款

2.16 列报的捐款和应收捐款减去了捐款收入估计减少额和可疑账款拨备。

2.17 直接支持核定业务和活动、对预算有影响并且能够可靠计量的服务类非货币捐助按公允价值确认和估值。此类捐助包括房地、车辆和人员的使用。

2.18 捐赠的存货或不动产、厂场和设备按公允价值估值,并作为资产和收入确认。

### 应收款

2.19 应收款按其面值确认。

2.20 如果有客观证据证明某项应收款减值,则确认可疑账款拨备。拨备尤其根据历史收款经验确认。减值损失在财务执行情况表中确认。

### 应收贷款和贷款损失拨备

#### 应收贷款

2.21 应收贷款系工程处小额信贷方案和小额信贷社区支助方案下的借款方贷款。这些方案通过一个为工程处各个领域业务服务的循环贷款基金提供定向信贷产品。应收贷款按其未清本金结余确认。

#### 贷款减值拨备

2.22 工程处每季度评估某项贷款资产或某组贷款资产是否减值。一组贷款资产仅在以下情况下减值并发生减值损失:有客观证据证明最初确认有关资产之后发生的一次或多次事件(“损失事件”)造成了减值,并且损失事件对贷款资产或一组贷款资产今后的现金流量估计数造成了影响,而且能够可靠地估计这种影响。

2.23 如果在随后期间减值损失的估计数额由于在减值已确认之后发生的事件而增加或减少,则通过调整拨备数额增加或减少以前确认的减值损失。

#### 关联方(“内部”)贷款

2.24 工程处为工作人员提供信贷服务,但服务对象不包括小额金融部执行主任或咨询委员会成员。工作人员客户的贷款条件和利率与其他客户相同。此类贷款用于消费和住房。

#### 贷款应计利息

2.25 所放贷款的利息收入按权责发生制入账。

## 收回款项

2.26 以前核销的贷款的任何收回款项均反映于收到款项期间的财务执行情况表。

## 金融工具

2.27 近东救济工程处成为金融工具合同规定的当事方后，该金融工具即予确认，直到从这些资产收取现金流量的权利到期或被转让并且近东救济工程处实际上已转让所有权附带的所有风险和回报为止。

2.28 贷款、应收款和应付款属付款固定或可确定且在活跃市场中没有报价的非衍生金融工具。这些金融工具包括应收现金捐款、作为小额金融部信贷服务一部分的应收贷款、其他应收款、银行账户存款和应付款。所有非衍生金融工具均按公允价值在财务状况表中确认。应收款和应付款的面值接近交易公允价值。

2.29 工程处采用衍生金融工具来对冲外汇风险。外汇远期合同需重新估值，如果合同为现行年度合同，则在财务执行情况表中报告重估损益。对于与随后年份有关的合同，在财务状况表中报告重估损益。在年终重估时，从银行获得远期合同的市场汇率，并将其与远期汇率作比较，以确定损益。

## 财务风险管理

2.30 近东救济工程处开展的活动使其面临各种金融风险，主要风险是外汇汇率变化造成的影响。因此，工程处的财务风险管理政策将重点置于外汇汇率的不可预测性，目的是尽可能减少对工程处财务执行情况造成的可能不利影响。财务风险管理由一个中央财务职能部门负责，遵循近东救济工程处关于外汇、衍生金融工具的使用、多余流动资金的投资等财务风险领域的技术准则。

## 垫款和预付款项

2.31 垫款和预付款项按其面值确认。

## 存货

2.32 存货按成本或现行重置成本二者中较低者入账。存货成本包括购买成本，如果是实物捐赠则为公允价值，加上接管存货前发生的所有其他费用。成本以加权平均成本公式计算。

2.33 采用现行重置成本是为了能够在不收费或收取名义费用的情况下将存货物品分发给受益人。现行重置成本是假设工程处在报告日购置该资产将会产生的购置成本。

2.34 在建住房确认为存货，这些存货在住房交给难民的期间确认为费用。

2.35 减值费用记入确定存货减值那一年的财务执行情况表。

## 不动产、厂场和设备

2.36 不动产、厂场和设备物项按历史成本减除累计折旧和确认的减值损失列报。对于捐赠资产，采用获得日期的公允价值取代历史成本。对于 2010 年 1 月 1 日

之前采购的不动产，各物项按该日的公允价值确认，并在估计剩余使用寿命期间采用直线法计算折旧额。

2.37 不动产、厂场和设备的成本如果超过某一名义价值，则在财务报表中资本化。

2.38 仅当物项今后的经济利益或服务潜力有可能为工程处所得，并且可对该物项的成本进行可靠计量时，事后成本才计入资产账面金额中，或视情况作为单独资产确认。所有维修和保养费用均记入发生费用的财务期间的财务执行情况表。

2.39 计提折旧的目的是采用直线法在资产的估计使用寿命期内分配其成本。折旧率如下，每年审查一次(2010年之前获得的不动产按公允价值列报并采用直线法计算折旧额，折旧不超过60年，而不是按以下比率折旧)：

(百分比)

资产类别	折旧率
<b>建筑物和土地改良物</b>	
建筑物和土地改良物	4
装配式建筑	10
使用寿命较短的土地改良物	14
租赁物改良	20
<b>车辆</b>	
重型卡车	5
轿车、轻型巴士和轻型卡车/巴士	10
其他车辆	14
<b>设备</b>	
使用寿命较长的信息和通信技术(信通技术)设备、 医疗设备和职业技术培训设备	14
普通机器和设备、办公设备、使用寿命中等的信通 技术设备以及教学设备	20
使用寿命较短的信通技术设备、计算机和打印机	33
小额金融部办公设备	10
租赁设备	租赁期或使用寿命较短者
<b>家具和固定装置</b>	
固定装置	14
家具	10-20

### 在建建设工程

2.40 建筑工程方面发生的所有资本费用均在不动产、厂场和设备中的单列账户累计。完工后，累计费用将转至一个不动产、厂场和设备资产账户，并按照已建成资产投入使用之日的上述比率计算折旧额。

## 无形资产

2.41 无形资产按历史成本减除累计摊销和确认的减值损失计算。对于捐赠的无形资产，采用获得当日的公允价值取代历史成本。无形资产的成本如果超过某一名义价值，则在财务报表中资本化。

2.42 所有使用寿命有限的无形资产都以直线方式进行摊销，根据将资产成本或价值分摊至仅剩估计残值的比率计算。各类无形资产的估计使用寿命如下，每年审查一次：

资产类别	使用寿命(年)
外部购置的软件	3
内部开发的软件	6
许可证和权利	2
版权	3

2.43 无形资产的确认必须满足以下严格标准：可盘点、由工程处控制、可促进能够可靠计量的未来经济利益或服务潜力。剩余使用寿命也是一个考虑因素。为获得新科学技术知识和认识而开展的研究活动的费用在发生时记作费用。

## 软件采购和开发

2.44 购置的计算机软件许可证按照购置具体软件并将其投入使用而发生的成本资本化。直接与开发供工程处使用的软件有关的成本作为无形资产资本化。无形资产开发活动包括制作新的或显著改进的产品和流程的计划或设计。只有在以下情况下才将开发费用改列为资本资产：可对开发成本进行可靠的计量；产品或流程在技术和商业上可行；未来可能获得经济惠益；近东救济工程处打算并有充足的资源完成开发过程并使用资产。资本化的支出包括使资产发挥其预期用途而直接造成的材料费、直接人工费用和间接费用。其他开发费用在实际发生期间的财务执行情况表中确认：资本化开发费用的计算方法是成本减除累计摊销和累计减值损失。

## 减值

2.45 每年审查应折旧或摊销的资产是否减值，以确保账面金额仍可收回。减值以完全损失、重大损坏或陈旧过时的方式发生。在完全损失的情况下，记录全额减值。这一减值损失可在随后期间逆转，但不得超过已确认的最大减值损失。

## 融资租赁

2.46 工程处基本承担所有权相关所有风险和回报的有形资产租赁，归类为融资租赁。

## 经营租赁

2.47 出租方保留相当一部分所有权固有风险和回报的租赁，归类为经营租赁。根据经营租赁应付的款项作为费用记入财务执行情况表。

## 应付款和应计项目

2.48 应付款和应计项目系过去事件导致工程处目前承付的款项。

## 雇员福利

2.49 工程处确认以下各类雇员福利：

- (a) 短期雇员福利, 在雇员提供相关服务的会计期间终了后 12 个月内全额支付；
- (b) 离职后福利；
- (c) 其他长期雇员福利；
- (d) 终止任用福利。

2.50 近东救济工程处是参与联合国合办工作人员养恤基金的成员组织。养恤基金由大会设立, 目的是为雇员提供退休福利、死亡抚恤金、残疾抚恤金和有关福利。养恤基金是一个已注资、多雇主、设定受益计划。《养恤基金条例》第 3(b)条规定, 各专门机构和参加联合国及专门机构薪金、津贴和其他服务条件共同制度的任何其他国际、政府间组织均可成为养恤基金成员。

2.51 养恤金计划使得参与组织面临与养恤基金其他组织在职和离职雇员相关的精算风险, 因此没有一个一致和可靠的基础可用于将义务、计划资产和费用分配到参加该计划的各个组织。近东救济工程处和养恤基金与养恤基金的其他成员组织一样, 无法为会计目的足够可靠地确定工程处在设定受益义务、计划资产和计划所涉费用中的相应份额。因此, 近东救济工程处根据《公共部门会计准则第 39 号(雇员福利)》的规定, 将该计划作为设定提存计划处理。工程处在财政期间对养恤基金的缴款在财务执行情况表中确认为费用。

2.52 所有地区工作人员均参与地区工作人员节约储金。根据《公共部门会计准则第 39 号》, 节约储金作为设定提存退休计划处理。

## 拨备和或有负债

2.53 近东救济工程处如果因过去事件而负有现时法定义务或推定义务, 可能必须结清债务, 并且可对债务数额进行合理的估计, 则为今后负债和费用计提拨备。

2.54 不符合负债确认标准的其他重要承付款, 如果只有通过今后发生或不发生不完全由近东救济工程处控制的一个或多个不确定事件才能证实其存在, 则作为或有负债在财务报表附注中披露。

## 利息收入

2.55 利息收入在赚得的期间确认。

## 间接支助费用回收

2.56 根据与捐助方签订的协议, 工程处有权按一定百分比回收某些项目的支出。方案支助费用回收作为收入确认, 系工程处执行相关项目发生的间接费用回收。



## 基金会计制和分部报告

2.57 基金是为某特定目的或目标的往来业务活动核算而设立的自动平衡会计实体。单独设立基金的目的是根据专门规章、约束或限制规定开展特定活动或实现某些目标。财务报表根据基金会计制编制，显示期末近东救济工程处所有基金的综合状况。基金结余是指收入和费用的累计剩余。

2.58 分部是指可区分的一项活动或一组活动，其财务信息单独报告，以评价某实体过去在实现其目标方面取得的业绩，并决定今后如何分配资源。近东救济工程处将所有项目、业务和基金活动分成 5 个部分：

- (a) 非专用款活动，包括方案预算项下的活动；
- (b) 专用款活动，包括：
  - (一) 限定性活动：一系列旨在于规定时间和规定预算内实现明确规定目标的经常性活动。其中包括与经常预算中现金捐助和实物捐助有关的活动；
  - (二) 紧急呼吁：应外部供资要求开展的活动，旨在通过紧急行动应对快速发生的危机或长期人道主义危机；
  - (三) 项目：用于满足资本支出或发展需求，以改善或补充现有方案和系统；
  - (四) 小额信贷：用于为企业活动、家庭消费和住房需求提供信贷，以提高住户和小业主的生活质量，并将有助于持续提供工作机会，减少贫困，赋予妇女权能以及为巴勒斯坦难民提供创收机会。

## 附注 3 预算比较

3.1 2022-2023 两年期预算已提交大会。大会审议之后，行使所获授权进行拨款和批款。

3.2 两年期预算是根据修正的收付实现制编制，而财务执行情况表是按权责发生制编制。预算和财务报表的编制采用不同的会计基础，因此，在编制《公共部门会计准则第 24 号》中规定的报表五(预算与实际金额对比表)时采用与核定预算相同的会计基础、分类和期间。

3.3 对比表包括：初始预算数额和最终预算数额，以及与相应预算数额相同的基础列报的实际数额，预算数额与实际数额重大差异的解释。

3.4 附注 34 调节采用以与预算相同会计基础列报的实际数额和财务报表列报的来自业务活动、投资活动和筹资活动的净现金流量实际数额，并分别指出基础、时间和主体差异。

附注 4

现金及现金等价物

4.1 现金主要为银行美元存款。现金组成情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
库存现金	3 935	4 685
银行存款	272 410	352 282
<b>共计</b>	<b>276 345</b>	<b>356 967</b>

4.2 与 2021 年相比，银行存款减少 8 062.2 万美元，主要是由于加沙冲突后，2021 年底紧急呼吁项下持有的现金余额增加。

4.3 工程处 2022 年 12 月 31 日为其他联合国实体持有资金 33.2 万美元(在 2021 年 12 月 31 日持有 15.4 万美元)。

4.4 截至 2022 年 12 月 31 日的库存现金及现金等价物结余以下表所示货币持有。货币价值按 2023 年 1 月 1 日联合国业务汇率换算。

货币	2022 年 12 月 31 日的结余			2021 年 12 月 31 日的结余		
	货币数额(千)	联合国官方汇率	美元数额(千)	货币数额(千)	联合国官方汇率	美元数额(千)
澳大利亚元	17 939	1.480	12 121	1 432	1.380	1 038
加拿大元	4 101	1.356	3 024	869	1.281	678
瑞士法郎	180	0.923	195	19 762	0.915	21 598
丹麦克朗	410	6.987	59	11 504	6.552	1 756
埃及镑	6 282	24.709	254	18 311	15.668	1 169
欧元	49 294	0.939	52 496	134 833	0.881	153 045
英镑	4 547	0.831	5 472	14 897	0.742	20 076
约旦第纳尔	27 795	0.708	39 258	20 160	0.708	28 474
日元	1 405 442	133.050	10 563	1 405 233	114.810	12 239
黎巴嫩镑	2 466 724	38 000.000	65	11 506 761	1 507.500	7 633
新以色列谢克尔	6 603	3.523	1 874	8 174	3.108	2 630
挪威克朗	198 675	9.882	20 105	810	8.794	92
瑞典克朗	804 246	10.462	76 873	345 847	9.035	38 279
叙利亚镑	187 656	3 000.000	63	332 524	2 500.000	133
美元	49 928	1.000	49 928	63 395	1.000	63 395
阿联酋迪拉姆	24	3.672	7	18	3.672	5
马来西亚林吉特	232	4.418	53	174	4.180	42
<b>共计</b>			<b>272 410</b>			<b>352 282</b>

## 附注 5 应收贷款

5.1 应收贷款包括小额金融部和小额信贷社区支助方案利用初次捐款发放的贷款(初次贷款)和循环贷款基金发放的贷款中尚未偿还的部分。小额金融部作为近东救济工程处内的独立部门运作。小额信贷社区支助方案是近东救济工程处救济和社会服务部社会服务司的一个次级方案。

5.2 应收贷款减除坏账拨备按到期日列示如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日			2021 年 12 月 31 日		
	小额金融部	小额信贷 社区支助方案	共计	小额金融部	小额信贷 社区支助方案	共计
流动	19 837	612	20 449	16 104	827	16 931
非流动	2 334	431	2 765	1 626	540	2 166
<b>共计</b>	<b>22 171</b>	<b>1 043</b>	<b>23 214</b>	<b>17 730</b>	<b>1 367</b>	<b>19 097</b>

5.3 小额信贷计划的贷款组合总额增加是由于冠状病毒病疫情后业务恢复正常。

## 应收贷款拨备

5.4 可疑应收贷款拨备的变动情况如下：

(千美元)

	2022			2021		
	小额金融部	小额信贷 社区支助方案	共计	小额金融部	小额信贷 社区支助方案	共计
期初余额	(677)	(29)	(706)	(1 539)	(32)	(1 571)
增加额	(986)	—	(986)	(839)	(4)	(843)
减：核销额/调整额	739	1	740	1 701	7	1 708
<b>期末余额</b>	<b>(924)</b>	<b>(28)</b>	<b>(952)</b>	<b>(677)</b>	<b>(29)</b>	<b>(706)</b>

5.5 2022 年核销的贷款金额与往期相比有所减少，原因是贷款组合的质量和还款情况有所改善。由于往期的核销额较高，累计拨备有所下降。

## 贷款损失拨备

5.6 小额信贷社区支助方案的可疑贷款拨备是扣除近东救济工程处工作人员贷款(未编列拨备)后贷款组合中未偿贷款数额的 3%。

5.7 小额金融部可疑贷款拨备依据的是“风险贷款组合账龄报告”，根据每笔贷款的未偿贷款总额计提拨备。依据实际经验、历史记录和对市场的了解，确定小额金融部逾期贷款和违约贷款的所需普通拨备比例如下：

贷款情况	拨备
流动	1% 普通拨备
逾期 1-30 天	5% 普通拨备
逾期 31-60 天	10% 普通拨备
逾期 61-90 天	25% 普通拨备
逾期 91-150 天	50% 普通拨备
逾期 151-180 天	75% 普通拨备
逾期 181-360 天	100% 普通拨备

5.8 2012 年 9 月起，在阿拉伯叙利亚共和国对小额金融部未偿贷款实行特殊减值，以减缓武装冲突局势造成的风险。截至年底的特殊减值准备金计算比例列示如下：

贷款情况	拨备
逾期 1-30 天	95% 特殊减值
逾期 31-60 天	90% 特殊减值
逾期 61-90 天	75% 特殊减值
逾期 91-150 天	50% 特殊减值
逾期 151-180 天	25% 特殊减值
逾期 181-360 天	0% 特殊减值

5.9 依据上述比例，未偿贷款应提取更高的拨备。此项拨备将列示于当期的财务执行情况表。为反映普通拨备的变动情况，每月进行一次调整。逾期 360 天或以上、有客观证据表明已发生减值损失且已在普通拨备中全额拨备的贷款将予以核销。用来确定减值损失客观证据的标准包括：有迹象显示借款人或借款人群体陷入严重的财政困难；利息或本金偿付出现违约或逾期；违反贷款契约或条件；抵押品贬值；存在破产或进行其他金融重组的可能性；可观察到的数据(例如与违约存在相关性的拖欠情况或经济条件发生的变化)显示，估计的未来现金流量将出现可计量的减少。该部的收款与合规科将继续努力收回核销的贷款。

## 附注 6 应收捐款

6.1 应收捐款是捐助方已确定认捐、在十二个月内到期但仍未支付的认捐款。下表按捐助方类别列示年度终了时的应收捐款细目。

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
应收政府捐款	18 663	25 665
应收政府间组织捐款	6 354	7 007
应收非政府组织捐款	7 129	7 177
应收联合国各组织捐款	154	1 209
应收捐款拨备	(12 934)	(12 939)
<b>应收捐款共计</b>	<b>19 366</b>	<b>28 119</b>

6.2 应收捐款减少 875.3 万美元，原因是 2021 年应收捐款余额因 2021 年底签署协议却于 2022 年初收到而较多。

6.3 应收捐款涉及为 5 个已确定分部的每个分部提供的捐助。捐助可能附有限制条件，要求近东救济工程处在规定时限内将捐款用于某个具体项目、活动或国家。

6.4 列示的应收捐款减去了捐款收入估计减少数拨备和可疑账款拨备。

6.5 可疑应收捐款拨备的变动情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
期初余额	(12 939)	(7 764)
拨备减少额/调整额	10	27
期内增加额	(5)	(5 202)
减：核销额	—	—
<b>期末余额</b>	<b>(12 934)</b>	<b>(12 939)</b>

6.6 2022 年可疑应收捐款拨备减少的原因是，与上期相比，当年度到期应拨备的未清应收款项较少。

6.7 可疑应收捐款拨备估计数按应收未收捐款的下述比例计算：

(百分比)

政府	不足 2 年	0
	2 年至 3 年以下	50
	3 年或以上	100
政府间组织、非政府组织和各种捐助方	1 年以上	100

6.8 如已尽一切努力收款而未果，6 年后(应收政府捐款)或 3 年后(应收其他捐助方捐款)应向财务司长提交可疑债务和核销申请以及佐证文件，请求核准核销。

## 附注 7 应收款

7.1 应收款应在 12 个月内收取，其组成情况如下：

(千美元)

	参见	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
应收增值税	7.2	109 387	108 698
其他应收款	7.4	7 158	7 914
减：拨备	7.6	(104 883)	(105 215)
<b>减去拨备后的应收款</b>		<b>11 662</b>	<b>11 397</b>

### 应收增值税

7.2 应收增值税是近东救济工程处已缴纳但应由政府偿还的增值税数额。应收政府退还增值税组成情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
应收巴勒斯坦权力机构退还增值税	100 172	100 562
应收以色列政府退还增值税	6 712	6 607
应收黎巴嫩政府退还增值税	2 503	1 529
<b>共计</b>	<b>109 387</b>	<b>108 698</b>

7.3 应收黎巴嫩政府退还增值税有所增加的原因是黎巴嫩经济局势动荡导致应收款项的结算出现延误，而应收巴勒斯坦权力机构退还增值税有所减少的原因是在该年根据西岸购买课本的发票结清了应收款项。

### 其他应收款

7.4 其他应收款的组成情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
杂项应收款	4 068	5 098
工作人员个人账户	2 896	2 629
可退还的公用事业费押金	194	187
<b>共计</b>	<b>7 158</b>	<b>7 914</b>

7.5 杂项应收款在年底减少，原因是结清了给供应商的预付款。

## 拨备与核销

### 7.6 拨备与核销的组成情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日				2021 年 12 月 31 日			
	增值税	应收款	小额金融部	共计	增值税	应收款	小额金融部	共计
期初余额	(104 401)	(678)	(136)	(105 215)	(105 317)	(770)	(129)	(106 216)
增加额	(356)	—	(20)	(376)	(516)	(1)	(7)	(524)
拨备减少额/调整额	681	27	—	708	1 432	5	—	1 437
减：核销额	—	—	—	—	—	88	—	88
<b>期末余额</b>	<b>(104 076)</b>	<b>(651)</b>	<b>(156)</b>	<b>(104 883)</b>	<b>(104 401)</b>	<b>(678)</b>	<b>(136)</b>	<b>(105 215)</b>

7.7 应收增值税拨备和应收款拨备是根据对截至报告日的未清偿数额的账龄分析计算所得估计数。如下表所示，这些拨备的计算依据是以往经验和在特定期限内收回未清偿数额的可能性。

(百分比)

应收增值税	不足 2 年	0
	2 年至 3 年以下	50
	3 年或以上	100
其他应收款	1 年或以上	100

7.8 如已尽一切努力收款而未果，6 年后(应收增值税)或 3 年后(其他应收款)可向财务司长提交可疑债务和核销申请以及佐证文件，请求核准核销。在一些情况下，在上述期限后继续开展收款工作。

7.9 本年度应收款拨备增加额(见附注 7.6)显示拨备增加 37.6 万美元(2021 年为 52.4 万美元)。由于从以色列政府收到退款，增值税拨备增加额有所减少。

## 附注 8

### 其他资产

8.1 其他资产包括预付费用和给供应商的预付款。预付费用和给供应商的预付款截至 2022 年 12 月 31 日共计 592.2 万美元(2021 年为 360.9 万美元)，其中包括截至 2022 年 12 月 31 日付给工作人员的 8.2 万美元预付款(2021 年为 2.6 万美元)。

8.2 下表列示截至 2022 年 12 月 31 日的预付费用和给供应商的预付款组成情况。

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
流动		
给供应商的预付款	5 840	3 583
预付工作人员款项	82	26
<b>共计</b>	<b>5 922</b>	<b>3 609</b>

8.3 预付供应商款项较上一年增加，主要原因是年底时向团体医疗保险供应商支付了预付款项。

## 附注 9

### 存货

#### 9.1 存货组成情况如下：

(千美元)

类别	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
仓库	46 715	44 180
药房/诊所	19 095	20 162
在途	4 770	607
在建资产	16 307	15 011
非工程处设施	2 097	3 786
生产单位	110	126
<b>共计</b>	<b>89 094</b>	<b>83 872</b>

9.2 仓库存货由分发给难民或用于向难民提供服务的 4 大类物品组成：医疗用品、一般用品、食品和汽车运输。这一年仓库存货增加，主要是由于在加沙和阿拉伯叙利亚共和国的基本商品和信息技术硬件采购增加。

9.3 药房/诊所存货是从仓库分发、存放于 5 个业务区药房和诊所的医疗用品。药房/诊所存货减少，主要是由于药品和医药用品采购与前一年相比减少。

9.4 2022 年的在途存货由于交货时间的原因增加了 416.3 万美元。

9.5 在建住所存货增加 129.6 万美元，原因是加沙和黎巴嫩正在建造住房，但尚未完工。

9.6 非工程处的设施存货减少 168.9 万美元，原因是这一年里向当地社区移交了设施。



## 9.7 生产单位存货的组成情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
原材料存货——刺绣	49	51
在制品——刺绣	7	4
制成品——刺绣	54	71
<b>共计</b>	<b>110</b>	<b>126</b>

9.8 生产单位存货涉及工程处自收自支的生产单位，即设在加沙地带的刺绣中心。这个单位根据单独的指令管理，以便进行有效的管控和业绩评估。这个生产单位的存货在财务报表资产项下按成本列报。

## 附注 10

### 衍生金融工具

#### 金融工具的性质

10.1 附注 2 列示了所采用的重要会计政策和方法的详细情况，其中包括确认和终止确认的标准、衡量基础以及确认各类金融资产和金融负债收益和损失的基础。

10.2 近东救济工程处的金融工具包括应收现金捐助、小额金融部信贷服务中的应收贷款、其他应收款、银行存款、金融衍生品远期合同和应付款。

#### 金融衍生品

10.3 如某一年度有金融衍生品远期合同，则在当年对这些合同重新估值；对 2022 年财务状况和财务执行情况没有影响。

10.4 近东救济工程处在 2022 年期间没有签订任何套期保值合同，原因是根据预算所列时间表收到捐款的时间不确定、货币波动性大和市场汇率不利。

10.5 截至 2022 年 12 月 31 日，无尚待执行的远期合同。

#### 信用风险

10.6 工程处的信用风险有限，因为其捐助方通常信誉良好。应收捐款主要是来自主权国家的应缴捐款。附注 6 载有应收捐款详情，其中包括对捐款收入减少情况作出的拨备。

10.7 最大的信用风险来自小额金融部提供的贷款。小额金融部利用以下方式管理信用风险：

- (a) 为每个产品的直接贷款设定最高限额，该限额与每个客户的现金流挂钩；
- (b) 将一系列产品提供给不同部门和分部，以分散贷款并减少集中程度；

(c) 根据产品制定信贷政策，政策内容包括担保规定和遵守各管辖权力机构的信用监管规定；

(d) 建立批准和延长信贷服务的核准架构；

(e) 在向客户承诺信贷服务之前，审查并评估高于指定限度的信用风险。贷款延期须遵守同样程序；

(f) 建立并维持风险评级制度，根据何时需要为防范具体信用风险作出减值拨备的情况进行风险分类；

(g) 提供指导和培训，以提高工作人员技能，推广信用风险管理方面的最佳做法。

10.8 近东救济工程处的现金存于多家银行，因此面临银行不履行对工程处的义务的风险。不过，工程处的所有大笔现金存款都存放在信用评级高的国际银行。

10.9 当前并没有其他应收款到期时可能无法清偿的预期风险。

### 利率风险

10.10 工程处资金存于短期固定利息账户，因此无重大利率风险。对于某些非美元货币，银行自行设定适用利率的具体上限。利息按在银行的平均余额计算，按月收取。

### 外币风险

10.11 工程处接收的捐款包括主要费用货币美元以外的货币。2022 年，方案预算所获捐款的 43%为美元基准货币，57%是其他货币。小额金融部在工程处各业务区提供不同币种贷款，在加沙地带提供美元贷款，在约旦和西岸提供约旦第纳尔贷款，在阿拉伯叙利亚共和国提供叙利亚镑贷款。

10.12 此外，一些外地办事处的支出货币是美元以外的货币。因此，工程处面临汇率波动造成的外汇兑换风险。

10.13 为使资产和现金流免受不利汇率波动的影响，近东救济工程处采取保守的风险管理办法。

10.14 截至 2022 年 12 月 31 日，银行现金有 18%是美元基准货币，其余为其他货币。近东救济工程处 9%的银行现金结余为支持外地办事处业务活动使用当地货币，其余为其他货币。美元以外的银行现金全部细目见附注 4。

### 附注 11

#### 不动产、厂场和设备

11.1 下表汇总了截至 2022 年 12 月 31 日的不动产、厂场和设备情况。

(千美元)

说明	2022									2021
	土地	建筑物	租赁物改良	家具和固定装置	设备	机动车辆	在建工程	未投入使用资产	共计	共计
<b>成本</b>										
截至1月1日	16 250	651 564	675	6 172	57 594	38 546	7 717	94	778 612	763 567
+年内增加	—	10 341	—	2 476	1 925	545	8 755	79	24 121	18 506
(-)年内处置/调整 <sup>a</sup>	—	101	—	—	2 107	1 415	—	—	3 623	3 461
<b>(A) 12月31日的结余</b>	<b>16 250</b>	<b>661 804</b>	<b>675</b>	<b>8 648</b>	<b>57 412</b>	<b>37 676</b>	<b>16 472</b>	<b>173</b>	<b>799 110</b>	<b>778 612</b>
<b>折旧</b>										
1月1日的结余	—	223 163	675	3 566	48 432	28 230	—	—	304 066	277 957
+年内折旧	—	23 933	—	1 029	2 867	1 932	—	—	29 761	29 423
(-)年内处置/调整折旧 <sup>a</sup>	—	65	—	—	1 827	1 404	—	—	3 296	3 314
<b>(B) 12月31日的结余</b>	<b>—</b>	<b>247 031</b>	<b>675</b>	<b>4 595</b>	<b>49 472</b>	<b>28 758</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>330 531</b>	<b>304 066</b>
<b>减值</b>										
1月1日的结余	—	6 257	—	—	1	7	—	—	6 265	6 265
+年内减值	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(-)年内减值转回和处置减值	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>(C) 12月31日的结余</b>	<b>—</b>	<b>6 257</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6 265</b>	<b>6 265</b>
<b>12月31日账面净值(A)-(B)-(C)</b>	<b>16 250</b>	<b>408 516</b>	<b>—</b>	<b>4 053</b>	<b>7 939</b>	<b>8 911</b>	<b>16 472</b>	<b>173</b>	<b>462 314</b>	<b>468 281</b>

<sup>a</sup> 见附注 11.2。

11.2 资产处置费用净额为 32.7 万美元，其中包括：

(千美元)

	2022	2021
原始处置费用	3 623	3 461
累计折旧	(3 296)	(3 314)
累计减值	—	—
<b>与附注 11.1 相符的资产处置费用净额</b>	<b>327</b>	<b>147</b>

11.3 资产出售收益及资产处置收益和损失情况见下表：

(千美元)

	2022	2021
处置损失	323	147
处置收益	(29)	(41)
资产出售收益	33	41
<b>与附注 11.1 相符的处置/调整净额</b>	<b>327</b>	<b>147</b>

11.4 为更好地反映资产处置的影响，以下资产出售收益和资产处置费用净额的列报方式与上年相比有所修订：

(千美元)

	2022	2021
资产处置费用净额	327	147
资产出售收益	(33)	(41)
<b>处置/调整净额</b>	<b>294</b>	<b>106</b>

11.5 除价值 4.62314 亿美元的活动资产外，工程处还继续使用账面总值为 8 213.4 万美元的已提足折旧资产。资产出售收益在财务执行情况表杂项收入项下列报，资产处置的净结果则在现金流量表中列报。

11.6 截至年底的资产账面净值减少 596.7 万美元，原因是与该年度折旧费用相比，新增的资产减少。

## 附注 12 无形资产

12.1 无形资产情况汇总如下：

(千美元)

说明	2022				2021
	单独购置的软件	内部开发的软件	许可证和权利	共计	共计
<b>成本</b>					
截至 1 月 1 日	3 484	38 396	628	42 508	42 332
+年内增加	85	679	—	764	176
(-)/+年内处置/调整	—	—	—	—	—
<b>(A) 12 月 31 日的结余</b>	<b>3 569</b>	<b>39 075</b>	<b>628</b>	<b>43 272</b>	<b>42 508</b>
<b>摊销和减值</b>					
1 月 1 日的结余	3 390	38 294	528	42 212	40 285
年内摊销	10	105	—	115	1 927
(-)/+年内处置摊销和调整	—	—	—	—	—
<b>(B) 12 月 31 日的结余</b>	<b>3 400</b>	<b>38 399</b>	<b>528</b>	<b>42 327</b>	<b>42 212</b>
<b>12 月 31 日的账面净值(A-B)</b>	<b>169</b>	<b>676</b>	<b>100</b>	<b>945</b>	<b>296</b>

12.2 账面净值增加的原因是内部开发的 eUNRWA 软件应用的无形资产增加，这是一个为难民开发的数字身份平台。

## 附注 13

### 应付款和应计项目

#### 13.1 应付款的组成情况如下：

(千美元)

	参见	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
应付供应商款	附注 13.3	27 870	30 062
杂项拨备	附注 13.4	848	3 423
应计费用	附注 13.5	26 251	20 681
其他应付款	附注 13.7	48 206	44 216
应付地区工作人员节约储金款项	附注 14.2	10 454	10 617
<b>共计</b>		<b>113 629</b>	<b>108 999</b>

13.2 对分附注作了重新分组和扩充，以反映对应付款和应计项目的更有意义和更详细分析。此外，上一年的相应数字也作了相应调整，但总额不变。

13.3 应付供应商款是获得商品和服务后尚未支付给供应商的应付款。

13.4 杂项拨备包括用于为工程处偿还可能出现的各种或有负债的拨备，包括与未决仲裁程序有关的拨备。拨备减少的原因是工程处重新评估了往年的法律索赔。

#### 应计费用

13.5 应计费用组成情况如下：

(千美元)

	2022年12月31日	2021年12月31日
服务和公用事业应计费用	14 208	10 347
地区工作人员团体医疗保险	1 678	669
应计薪金、工资和其他费用	139	113
其他与薪金有关的应付款	9 800	9 118
应付款——工作人员应收款结余重新分类	426	434
<b>共计</b>	<b>26 251</b>	<b>20 681</b>

13.6 应计费用增加的原因如下：(a) 记录加沙的补贴和住房重建以及记录阿拉伯叙利亚共和国的住院服务在时间上有差异；(b) 应付工作人员的离职福利和其他与薪金有关的款项推迟到年底支付；(c) 延迟向团体医疗保险服务提供者付款。

#### 其他应付款

13.7 其他应付款的组成情况如下：

(千美元)

	2022年12月31日	2021年12月31日
已收押金	258	121
西岸供水，巴勒斯坦权力机构	656	587
为包括联合国实体在内的其他实体保管的资金	1 530	1 395
项目应付利息	240	1 140
杂项应付款	1 547	1 345
中央应急基金	30 000	28 000
应付工作人员负债	12 758	11 225
未赚取食堂租金收入	1 217	403
<b>共计</b>	<b>48 206</b>	<b>44 216</b>

13.8 本年度项目应付利息减少，主要原因是在该年退还了未偿利息以及捐助方核准了利息重新安排方案。

13.9 2022年未赚取食堂租金收入相对较高，增加了81.4万美元，原因是冠状病毒病疫情相关限制解除后学校食堂恢复正常运行。

## 附注 14

### 雇员养恤基金

#### 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处地区工作人员节约储金

14.1 根据近东救济工程处《财务条例》第十三条设立的工程处地区工作人员节约储金是一项适用于所有地区工作人员的退休金计划，工作人员在服务期满 6 个月后有享有权。近东救济工程处依照《公共部门会计准则第 39 号》，把该计划作为设定提存计划处理。工程处在财政期间对该计划的缴款在财务执行情况表中确认为费用。

14.2 2022 年工程处和雇员向地区工作人员节约储金缴款 9 629.2 万美元(2021 年为 9 621.9 万美元)，根据工作人员和工程处缴款预期增加的情况，预计 2023 年缴款数额将达 1.00144 亿美元。截至 2022 年 12 月 31 日和 2021 年 12 月 31 日节约储金的未清余额列示于下表。

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
期初结余	10 617	(124)
雇员缴款和提款偿还	68 417	70 408
工程处缴款	63 936	63 841
提款	(94 777)	(110 672)
地区工作人员节约储金雇员贷款	(44 998)	(37 665)
地区工作人员节约储金贷款佣金	170	148
节约储金经常账户	7 089	24 681
<b>共计</b>	<b>10 454</b>	<b>10 617</b>

14.3 2022 年节约储金负债为 1 045.4 万美元(2021 年为 1 061.7 万美元)，这是截至 2022 年 12 月应付地区工作人员节约储金的金额。

#### 联合国合办工作人员养恤基金：国际工作人员

14.4 近东救济工程处是参与联合国合办工作人员养恤基金的成员组织。养恤基金由大会设立，目的是为雇员提供退休福利、死亡抚恤金、残疾抚恤金和有关福利。养恤基金是一个已注资、多雇主、设定受益计划。《养恤基金条例》第 3(b)条规定，各专门机构和参加联合国及专门机构薪金、津贴和其他服务条件共同制度的任何其他国际、政府间组织均可成为养恤基金成员。

14.5 养恤基金使得其参与组织面临与其他参与组织在职和离职雇员相关的精算风险，因此没有一个一致和可靠的基础将债务、计划资产和费用分配到参加养恤基金的各个组织。近东救济工程处和养恤基金与养恤基金的其他成员组织一样，无法为会计目的足够可靠地确定工程处在设定受益义务、计划资产和计划所涉费用中的相应份额。因此，近东救济工程处根据《公共部门会计准则第 39 号》(雇员

福利)》的规定,将该计划作为设定提存计划处理。工程处在财政期间对该计划的缴款在财务执行情况表中确认为费用。

14.6 《养恤基金条例》规定,养恤金联委会应责成顾问精算师至少每三年对养恤基金进行一次精算估值。养恤金联委会的做法是采取开放式群体总额法,每两年进行一次精算估值。精算估值的主要目的是确定养恤基金的现有资产和未来估计资产是否足以支付其负债。

14.7 近东救济工程处对养恤基金的财政义务包括按大会订立的比率缴付规定款额(目前参与人为 7.9%,成员组织别为 15.8%),以及缴付根据《养恤基金条例》第 26 条为弥补任何精算短缺而应分摊的缴款。只有在大会对截至估值之日养恤基金的精算充足情况进行评估后确定需要付款以弥补短缺并援引第 26 条规定时,才需要支付弥补短缺款项。每个成员组织需要为弥补短缺而支付的数额将根据该成员组织在估值截至日前三年向养恤基金缴纳的款项在缴款总额中所占比例计算。

14.8 养恤基金截至 2021 年 12 月 31 日的最新精算估值已完成,养恤基金将截至 2021 年 12 月 31 日的参与数据结转至 2022 年 12 月 31 日,并在编制 2022 年财务报表时采用。

14.9 截至 2021 年 12 月 31 日的精算估值结果是,精算资产对精算负债的资金到位率为 117.0% (2019 年估值时为 107.1%)。如不考虑现行养恤金调整制度,则资金到位率为 158.2% (2019 年估值时该比率为 144.4%)

14.10 顾问精算师评估了养恤基金的资金精算充足情况,认为截至 2021 年 12 月 31 日,不需要按照《养恤基金条例》第 26 条付款弥补短缺,因为养恤基金的资产精算值超过所有应计负债的精算值。此外,截至估值日,资产的市场价值也超过所有应计负债的精算值。截至编写本报告时,大会没有援引第 26 条的规定。

14.11 如果在养恤基金正在运作期间或由于养恤基金终止,出现了精算短缺,因而援引第 26 条,则每个成员组织需要支付的弥补短缺的款额将根据该成员组织在估值截至日前三年向养恤基金缴纳的款项在缴款总额中所占比例计算。前三年(2019 年、2020 年和 2021 年)向养恤基金缴纳的资金总额为 85.0527 亿美元,其中 0.27%由近东救济工程处缴纳。

14.12 2022 年期间,近东救济工程处向养恤基金缴款 867.4 万美元(2021 年: 781.6 万美元)。2023 年预计应缴款约为 986.5 万美元。

14.13 大会可根据联合国工作人员养恤金联合委员会提出的同意建议,决定终止某一组织在养恤基金的成员资格。应按照前成员组织与养恤基金共同商定的安排,按该组织在养恤基金截至终止资格之日资产总额中所占比例向该组织给付资金。这些资金仅用于在终止资格之日为养恤基金参与人的该组织工作人员的福利。数额由养恤金联委会根据养恤基金资产和负债截至终止日的精算估值确定;超出负债的任何资产都不计入该数额。



14.14 审计委员会每年对养恤基金进行一次年度审计，并向养恤金联委会和大会报告审计结果。养恤基金公布投资情况季报，可在养恤基金网站([www.unjspf.org](http://www.unjspf.org))查阅。

## 附注 15

### 工作人员服务终了福利和终止任用福利

15.1 工程处确认以下各类雇员福利：

- (a) 应在雇员提供相关服务的会计期结束后 12 个月内结算的短期雇员福利；
- (b) 离职后福利；
- (c) 其他长期雇员福利；
- (d) 终止任用福利。

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
流动	88 767	91 678
非流动	691 076	860 863
<b>共计</b>	<b>779 843</b>	<b>952 541</b>

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
地区工作人员年假变现	41 037	41 733
地区工作人员服务终了负债	737 110	908 875
不是由联合国经常预算供资的国际工作人员的短期雇员福利	1 072	1 162
不是由联合国经常预算供资的国际工作人员的长期雇员福利	624	771
<b>共计</b>	<b>779 843</b>	<b>952 541</b>

### 地区工作人员的短期雇员福利

15.2 短期雇员福利包括地区工作人员的年假。计算负债数额依据的是截至 2022 年 12 月 31 日人力资源模块中的累计假期结余。截至 2022 年 12 月 31 日的雇员年假负债总额为 4 103.7 万美元(2021 年 12 月 31 日为 4 173.3 万美元)。

### 地区工作人员服务终了负债

15.3 地区工作人员服务终了福利和终止任用福利负债由专业精算师确定，或由近东救济工程处根据人事数据和过去的薪资经验计算。截至 2022 年 12 月 31 日，雇员福利负债总额为 7.37110 亿美元(2021 年 12 月 31 日为 9.08875 亿美元)。服务终了福利完全没有准备金。不过，近东救济工程处每年分配相当于该年度现金付款的资金。

15.4 精算师依照《公共部门会计准则第 39 号》的规定，使用预计单位成本贷记法评估计划的负债。根据这一方法，为计划的所有在职参与人计算每项福利的“预计应计福利”。预计应计福利的计算依据是计划的应计项目公式和截至估值日的服务期，但使用参与人在假设离职年龄预计领取的最后薪酬计算。计划负债是截至估值日所有在职雇员预计应计福利的精算现值。

#### 正常退休金和提前退休福利

15.5 地区工作人员在正常退休和提前退休时，按照近东救济工程处《地区工作人员细则》细则 109.2 领取服务终了福利。按照公共部门会计准则的精算方法计算正常和提前退休福利，计算的标准和假设包括：

(a) 所有属于地区工作人员的雇员(包括非全时工作人员但不包括限期合同雇员)都有资格，正常退休年龄为 60 岁并至少已服务 10 年；

(b) 2018 年撤销的将退休年龄从 60 岁延长至 62 岁的办法在 2020 年恢复；2021 年，退休年龄又改回 60 岁，延长需特别批准；目前用于估值的假设是，60 岁、61 岁、62 岁人员的退休比例分别是 92%、50%和 100%；

(c) 应付数额根据以下公式计算：底薪乘以 2015 年 1 月 1 日前完成服务年数的 11%，加上底薪乘以 2015 年 1 月 1 日后完成服务年数的 12%。自 2020 年起，服务终了百分比到 2024 年将逐步增加到 12.5%，即 2020 年为 12.1%，2021 年为 12.2%，2022 年为 12.3%，2023 年为 12.4%，2024 年为 12.5%。计算时假设年初有资金可供使用；

(d) 服务期应按比例计算至最后一个做满的服务月份；

(e) 底薪为不包括津贴在内的表上基本工资，但约旦和西岸除外，当地的表上基本工资根据当地货币相对于美元的波动做出调整；

(f) 就卫生工作人员而言，截至 2016 年 12 月 31 日的服务期的符合标准薪金为 2016 年 12 月 31 日的符合标准薪金，并在该日冻结，而 2016 年 12 月 31 日后服务期的符合标准薪金取决于 2017 年 1 月 1 日生效的新的卫生工作人员薪金表。

15.6 自愿提前退休雇员也可领取上述福利。自愿提前退休的条件如下：(a) 年龄在 50 岁至 59 岁之间，服务满 10 年或以上；(b) 工程处曾应工作人员请求批准将其服务期限延长至正式退休年龄之后，而且该工作人员达到 60 岁并已服务 10 年或以上；(c) 服务期达到 25 年或以上；(d) 达到 45 岁至 49 岁，服务期达到 10 年或以上；(e) 服务期达到 20-24 年。提前退休的上述资格标准优先度按从上至下排列，并取决于工程处的年度预算。

#### 任用终止符合近东救济工程处的利益

15.7 如果任用终止符合近东救济工程处《地区工作人员细则》细则 109.1 的规定，并符合工程处的利益，则地区工作人员可按照《地区工作人员细则》细则 109.9 领取服务终了福利，条件如下：(a) 服务期必须等于或超过一年，并且年龄必须

60 岁以下；(b) 按下表所列两种办法之一向雇员支付福利，福利额和适用条件因合格服务年限和已达年龄而异：

合格服务年数	基薪月数
0	0
1	1
2	1
3	2
4	3
5	4
6	5
7	6
8	7
9 年或以上	8

年龄	基薪月数
46	8.25
47	8.50
48	8.75
49	9.00
50	9.25
51	9.50
52	9.75
53	10.00
54	10.25
55	10.50

(c) 如果雇员本人提出离职(例如辞职)，则不支付福利；(d) 服务期应按比例计算至最后一个做满的服务月份；(e) 基薪为不包含津贴的表上基本工资，但约旦和西岸除外，当地的表上基本工资根据当地货币相对于美元的波动做出调整。

#### 死亡抚恤金

15.8 地区工作人员的死亡抚恤金按照近东救济工程处《地区工作人员细则》细则 109.8 支付。如地区工作人员因死亡而离职，工程处将向工作人员指定的一个或一个以上受益人支付死亡抚恤金。死亡抚恤金应按以下方法之一计算，取二者中金额大者：(a) 已逝工作人员最后一年年薪的 11%乘以 2015 年 1 月 1 日前合格年资的年数，以及最后一年年薪的 12%乘以 2015 年 1 月 1 日后合格年资的年数，加最后一年年薪乘以 50%。自 2020 年起，服务终了百分比到 2024 年将逐步增加到 12.5%，即 2020 年为 12.1%，2021 年为 12.2%，2022 年为 12.3%，2023 年为 12.4%，2024 年为 12.5%；(b) 最后一年薪金乘以 200%。

## 残疾抚恤金

15.9 如果工作人员因健康原因不能继续在近东救济工程处工作，并因此被终止任用，则按照近东救济工程处《地区工作人员细则》细则 109.7 领取地区工作人员残疾福利金。如果工作人员在 1987 年 9 月 1 日或之后致残，在不违反上述细则第 3 至 6 款的情况下，残疾抚恤金按以下两种方式之一计算：(a) 最后一年年薪的 11%乘以 2015 年 1 月 1 日前合格年资的年数，加最后一年年薪的 12%乘以 2015 年 1 月 1 日后合格年资的年数。自 2020 年起，服务终了百分比到 2024 年将逐步增加到 12.5%，即 2020 年为 12.1%，2021 年为 12.2%，2022 年为 12.3%，2023 年为 12.4%，2024 年为 12.5%；(b) 最后一年年薪乘以 200%。

## 服务终了福利的调节

15.10 财务执行情况表直接列报年度利息费用和服务成本。附注 15.14 内的列表显示列报的利息费用、服务成本和过去服务成本。

15.11 在净资产/权益变动表中列报的精算利得额为 2.10238 亿美元，已计入贴现率变化和收益的影响。

15.12 截至 2022 年 12 月 31 日的利息费用和服务成本为 8 333.5 万美元(2021 年为 8 269.5 万美元)。精算(利得)/损失直接在净资产/权益变动表中列报。在评估 2022 年服务终了负债价值时，所确定的“经验调整”产生的精算利得为 1 628.2 万美元，当年贴现率变动产生的重新估值精算利得为 1.93956 亿美元。

15.13 对截至 2022 年 12 月 31 日的当地工作人员服务终了福利的估值使用了与 2021 年估值相同的人口假设。与 2021 年相比，贴现率从 2.89%提高到 5.12%，其他财务假设保持不变。由于经验和贴现率变化而产生的精算利得总额为 2.10238 亿美元。

15.14 地区工作人员服务终了福利期初和期末结余的调节情况见下表。

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
1 月 1 日期初结余	908 875	910 615
年度利息费用	26 514	23 574
年度服务成本	56 821	59 121
过去服务成本	—	—
财务重新估值 <sup>a</sup>	(193 956)	(34 853)
年度付款	(44 862)	(45 025)
精算(利得)/损失	(16 282)	(4 557)
<b>共计</b>	<b>737 110</b>	<b>908 875</b>

<sup>a</sup> 2022 年，贴现率(财务重新估值)从 2.89%变为 5.12%，并已被列入净资产/权益变动表的精算利得/(损失)。

## 地区工作人员假设

15.15 所用贴现率(财务重新估值)依据的是相关负债的货币和期限。如果工程处提供的福利采用货币保护措施,以消除当地货币对美元波动的影响,则假设福利以美元计值,因而采用适用的美元贴现率。黎巴嫩、西岸和约旦外地办事处以及安曼总部都是这样的情况。

15.16 按业务区和货币列示的所用贴现率(财务重新估值)和未来浮动率如下:

(百分比)

业务区	货币	货币保护措施	贴现率	未来浮动率 (2023 年往后)
加沙	美元	否	5.12	2.50
加沙总部	美元	否	5.12	2.50
约旦	约旦第纳尔	有(约旦第纳尔/美元)	5.12	2.50
安曼总部	约旦第纳尔	有(约旦第纳尔/美元)	5.12	2.50
西岸	约旦第纳尔	有(约旦第纳尔/美元)	5.12	2.50
黎巴嫩	美元	否	5.12	2.50
阿拉伯叙利亚共和国	美元	否	5.12	2.50

15.17 贴现率依据的是怡安保险公司制作的联合国美国 AA 级公司债券收益率曲线,该曲线的久期为 13 年,与工程处服务终了负债的久期(13 年)一致。上一年的估值中采用了相同的基准来设定贴现率。贴现率从 2021 年的 2.89% 上升至 2022 年的 5.12%。

15.18 贴现率上升和经验收益使 2022 年精算利得达 2.10238 亿美元(2021 年为精算损失 3 941.1 万美元),占拨备期初结余的 23%。

## 职档例常加薪

15.19 依照工程处目前的薪金表,职档例常加薪可为数额或百分比。在业绩令人满意的情况下,每名雇员每年获得职档例常加薪一次,直至达到 20 级,之后每两年加薪一次,直至第 22 级,其后每四年加薪一次,直至 24 级这一最高职档。地区卫生工作人员每两年获得职档例常加薪 2 级,直至 26 级这一最高职档。

## 2022 年 12 月 31 日的汇率

15.20 当地货币折算为美元的汇率依据的是下列联合国汇率:美元,1.000;约旦第纳尔,0.708;黎巴嫩镑,38 000;叙利亚镑,3 000。

## 比率

15.21 假设按已达年龄列示的参加计划成员每年辞职率如下:不到 30 岁,3%;30 至 34 岁,2%;35 至 39 岁,1.5%;40 岁及以上,0%。

**提前退休率**

15.22 假设参加计划成员选择按下表所列比率提前退休。

(百分比)

已达年龄	满足提前退休条件后的年数			
	0	1	2	3+
不到 45 岁	2.0	1.25	0.8	0.25
45 至 49 岁	2.0	1.25	0.8	0.25
50 至 54 岁	2.0	1.25	0.8	0.25
55 至 59 岁	2.0	1.25	0.8	0.25

15.23 对于约旦业务区和安曼总部，比率是上述假设提前退休率乘 150%。

**死亡率**

15.24 假设参加计划在职成员的在职死亡率与 1996 年“美国年金 2000 男女死亡率表”相当。

**残疾**

15.25 假设每年残疾个案的发生率概率如下表所示。

**残疾率**

(每千人)

年龄	男性	女性
不到 45 岁	0.50	0.75
45 至 54 岁	1.00	1.50
55 至 62 岁	1.50	2.25

**敏感度分析**

15.26 下表说明了各项结果对贴现率为 5.12%、薪金浮动率为 2.50%和拨备为 7.37110 亿美元等基本假设的敏感度。

(千美元)

主题	差异	总量差异	差异共计
贴现率	+1%	-9.12%	669 983
	-1%	+10.65%	815 770
薪金浮动率	+1%	+11.19%	819 737
	-1%	-09.70%	665 705
自愿提前退休	+1%	+0.82%	743 300
	-1%	-0.37%	734 507

辞职率	+1%	-0.45%	733 908
	-1%	+0.47%	740 689
死亡率	120%	+0.19%	738 643
	80%	-0.19%	735 798
残疾	120%	+0.05%	737 629
	80%	-0.05%	736 819

### 设定受益义务到期日概况

15.27 到期日概况是指估值截至日之后几年的服务终了福利估值的预期未来现金流量。预期付款包括所有离职模式，并基于估值所用假设。福利付款的到期日分析和地区工作人员服务终了福利的平均久期如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
1 年	45 505	43 824
2 年	53 770	46 892
3 年	56 153	55 039
4 年	61 205	57 937
5 年	65 133	62 455
6 至 10 年	333 628	331 853
10 年以上	2 132 608	2 154 829
久期	13 年	15 年

### 国际工作人员服务终了负债

15.28 联合国经常预算供资国际工作人员(截至 2022 年 12 月 31 日为 201 个员额，截至 2021 年 12 月 31 日为 158 个员额)的离职费用由经常预算承担，近东救济工程处财务报表不列报这些费用的拨备，因为这项负债由联合国承担。因此，工程处财务报表不披露离职后健康保险、离职回国补助金或假期变现。与国际工作人员有关的这些负债应计入审计委员会关于联合国的报告所载财务报表。

15.29 作为实施公共部门会计准则的一部分工作，近东救济工程处任命了一名精算咨询人来确定不是由联合国经常预算供资的国际工作人员的雇员负债。下表概述不由经常预算供资的国际工作人员的负债额。

(千美元)

福利	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
离职回国补助金	61	289
托运费	451	398
差旅费	71	87
离职后健康保险	624	771
未用年假	489	388
<b>共计</b>	<b>1 696</b>	<b>1 933</b>

### 国际工作人员假设

15.30 假设贴现率为 5.12%，假设未来薪金浮动率为 3%。为差旅和托运费设定的一般通货膨胀率是 2%。适用于美国公民的离职后健康保险费率假设每年增长 6%，适用于其他国家公民的保险费率假设每年增长 4%。假设按已达年龄列示的参加计划成员每年辞职率如下：不到 30 岁，3%；30 至 34 岁，2%；35 至 39 岁，1.5%；40 岁及以上，0%。假设离职后健康保险计划参与人的死亡率与 2017 年联合国离职后健康保险男女死亡率相当。

15.31 符合条件的前国际项目工作人员及其受扶养人可选择参加离职后健康保险。工程处对离职后健康保险保险费的缴款率是 50%，其余部分由前工作人员支付。对不由联合国经常预算供资的国际工作人员，视其是否拥有美国公民身分或其他国籍，采用区域适用的保险费率。需指出的是，假设不延长合同，预计只有 5 名工作人员有资格享受这项福利。

### 敏感度分析

15.32 下表说明各项结果对 169.6 万美元基本拨备的敏感度。

(千美元)

主题	差异	总量差异	共计
贴现率	+1%	-4.60%	1 618
	-1%	+5.65%	1 792
薪金浮动率	+1%	+0.03%	1 696
	-1%	-0.03%	1 695
所有通货膨胀率	+1%	+6.03%	1 798
	-1%	-5.03%	1 611
辞职率	+1%	—	1 696
	-1%	—	1 696
死亡率	120%	-2.14%	1 660
	80%	+2.71%	1 742



## 附注 16

### 其他流动负债

16.1 其他流动负债包括以下部分：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
应付在途商品	4 770	765
应付捐助方退款	761	4
融资租赁负债	—	69
<b>共计</b>	<b>5 531</b>	<b>838</b>

16.2 应付在途商品增加，原因是年末基本商品仍待结关。

16.3 应付捐助方退款增加，原因是年底未结清退款。

16.4 其他负债的组成情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
流动	5 531	838
非流动	—	—
<b>共计</b>	<b>5 531</b>	<b>838</b>

### 其他非流动负债

16.5 其他非流动负债的组成情况如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
融资租赁负债 <sup>a</sup>	—	69
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>69</b>

<sup>a</sup> 见附注 18.12。

## 附注 17

### 预付捐款

17.1 满足确认收入标准前已收捐款额如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
已收政府捐款	2 991	616
已收政府间组织捐款	—	10 000
已收联合国各组织捐款	278	131
<b>共计</b>	<b>3 269</b>	<b>10 747</b>

17.2 政府预付款增加，而政府间组织在该年没有预付款。

## 附注 18

### 或有负债、或有资产和租赁承付款

#### 或有负债

18.1 工程处截至 2022 年 12 月 31 日的或有负债大致有两类：与人事事项方面的重大索偿、诉讼或仲裁有关的或有负债，以及与合同事项有关的或有负债。合同事项主要涉及与采购(商品、服务以及建造合同)有关的索偿和工程处所租建筑物的所有人的索偿。

18.2 目前近东救济工程处争议法庭和联合国上诉法庭正在审理若干人事申诉，这些申诉可能涉及工资、应享福利或其他损害赔偿的支付。截至 2022 年 12 月 31 日，这些申诉所涉或有负债约为 114.0 万美元(截至 2021 年 12 月 31 日为 52.7 万美元)。

18.3 截至 2022 年 12 月 31 日，商事合同所涉或有负债约为 1 802.8 万美元(截至 2021 年 12 月 31 日为 1 367.0 万美元)。

#### 或有资产

18.4 工程处的或有资产指已签署捐助协定、但未达到收入确认标准的认捐。截至 2022 年 12 月 31 日，未清或有资产总额为 7.14497 亿美元(截至 2021 年 12 月 31 日为 4.10303 亿美元)，原因是 2022 年底与两个主要捐助方签署了新的多年期协议。

#### 经营租赁承付款

18.5 2022 年业务费用包括确认为经营租赁费用的经营租赁付款 322.7 万美元(2021 年为 313.5 万美元)。这一数额包括最低租赁付款额。没有发生或有租金付款。

18.6 工程处主要持有可撤销的经营租赁租约。经营租赁合同主要涉及学校房地、卫生保健中心、难民营土地和集体庇护所、外地行政办公室以及仓库和配送中心。未来最低租赁付款总额如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
不超过 1 年	26	58
超过一年但不超过五年	286	216
<b>共计</b>	<b>312</b>	<b>274</b>

18.7 大部分经营租赁合同载列使工程处能够在最初租赁期结束后延长租赁时间的续期条款。一些合同载有在预先规定的间隔或未来日期按固定百分比或固定数额调涨的租金上涨条款。任何租赁合同都没有载列购买选择权。

18.8 在近东救济工程处开展业务的地区,东道国政府和一些慈善组织为帮助巴勒斯坦难民而免费向近东救济工程处提供土地供使用,或象征性地收取租金。此类土地用于建设近东救济工程处管理或提供服务的学校、卫生保健中心或其他设施。

18.9 在计算此类非货币捐助的公允价值时参考了近东救济工程处最近谈判签订的土地和建筑物使用商业租约。对外部估算师估价的免费或以象征性价值向近东救济工程处提供的资本价值,适用商业租赁的平均租金回报率。这些实物捐助在 2022 年的公允价值为 520.5 万美元(2021 年为 408.6 万美元),大幅增加的原因是黎巴嫩业务区的高通货膨胀率对租金的计算产生影响,由此增加了 92.4 万美元。这些实物捐助列入非交换交易收入和费用。

18.10 2022 年,工程处的转租收入为 208.9 万美元(2021 年为 117.4 万美元)。在 2022 年有所增加的主要原因是从所有业务区的学校食堂承包商收取的转租款项增加。所有转租都可撤销,不带或有租赁付款。

#### 融资租赁承付款

18.11 将资产所有权的所有风险和回报基本上转让给工程处的租赁合同被视为融资租赁。通过融资租赁获得的资产按租赁期或使用寿命两者中较短者进行资本化和折旧。

18.12 2017 年购置的医疗设备融资租赁合同于 2022 年终止,已成为工程处的财产:

(千美元)

	2022 年		2021 年	
	现值	未来值	现值	未来值
不超过 1 年	—	—	69	70
超过一年但不超过五年	—	—	—	—
<b>期末余额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>69</b>	<b>70</b>

18.13 最低租赁付款的未来值与其现值之间的差额是使用汇丰银行定期存款利率得到的租赁债务贴现。

## 附注 19

## 循环贷款基金

19.1 收到的用于转贷目的的特定用途捐款被转入循环贷款基金，用于小额金融部和小额信贷社区支助方案。在净资产/权益变动表中，循环贷款基金列作小额金融部和小额信贷社区支助方案准备金的一个组成部分。

19.2 截至 2022 年 12 月 31 日和 2021 年 12 月 31 日的循环贷款基金的构成如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
小额金融部	35 147	35 146
小额信贷社区支助方案	3 341	3 341
<b>共计</b>	<b>38 488</b>	<b>38 487</b>

## 附注 20

## 现金捐助收入

20.1 按来源列示的 2022 年和 2021 年现金捐助收入总额如下：

(千美元)

	2022	2021
政府	962 085	1 007 152
政府间组织	122 577	151 370
非政府组织和其他实体	10 377	18 245
联合国各组织	43 136	45 202
杂项	3 647	6 287
<b>共计</b>	<b>1 141 822</b>	<b>1 228 256</b>

20.2 2022 年现金捐款收入比上期减少 8 643.4 万美元，主要原因是 2021 年从捐助方收到了更多捐款，用于加沙冲突后发出的紧急呼吁。此外，2022 年的项目捐款与上期相比大幅减少。

## 附注 21

## 实物捐助收入

21.1 按来源列示的 2022 年和 2021 年实物捐助收入总额如下：

(千美元)

	2022	2021
政府	27 763	27 437
非政府组织和其他实体	3 167	3 636
联合国各组织	1 714	1 355
<b>共计</b>	<b>32 644</b>	<b>32 428</b>

## 附注 22 贷款利息

22.1 贷款利息系小额金融部和小额信贷社区支助方案在五个业务区发放贷款收取的利息。2022 年和 2021 年的贷款利息构成如下：

(千美元)

	2022	2021
小额金融部	8 382	6 795
小额信贷社区支助方案	66	107
<b>共计</b>	<b>8 448</b>	<b>6 902</b>

22.2 2022 年贷款利息增加，主要是由于该年发放的贷款增加。

## 附注 23 利息收入

23.1 利息收入在赚得的期间确认。2022 年的银行存款利息为 189.6 万美元(2021 年为 169.1 万美元)。

## 附注 24

### 汇兑(损失)/利得

24.1 汇兑利得或损失反映当年由非美元计值结余和交易换算所产生的已实现和未实现汇兑利得或损失。

(千美元)

	2022	2021
已实现汇率利得	13 065	20 447
未实现汇率(损失)	(29 078)	(12 341)
应收款收入已实现汇率利得/(损失)	1 283	(2 596)
<b>共计</b>	<b>(14 730)</b>	<b>5 510</b>

24.2 已实现汇率利得有所减少，原因在于 2022 年非美元货币汇率下降。业务区的货币导致该年利得减少。美元在 2022 年全年保持强劲态势。

24.3 2022 年未实现汇率损失较高，主要原因是年内美元对其他货币走强。预期这些货币将在 2023 年回升，因此在 2022 年仍未售出。

24.4 应收款收入已实现汇率利得和损失系年内发票日期与实际收款日期之间汇率变动所产生的利得和损失。2022 年 128.3 万美元的汇率利得主要来自两种货币，原因是与认捐日的汇率相比，收到捐款时的汇率有利。

## 附注 25

### 间接支助费用回收

25.1 根据捐助方协议，工程处可按一定百分比回收某些项目的支出。间接支助费用回收在方案预算中确认为收入，这是工程处回收的执行相关项目的部分间接费用。

25.2 2022 年项目和紧急呼吁的间接支助费用回收总额为 4 521.0 万美元(2021 年为 3 786.9 万美元)。间接支助费用回收增加的原因是紧急呼吁支出增加，特别是加沙紧急呼吁支出增加。除了从项目和紧急呼吁中回收费用外，2022 年还从初级专业干事方案回收了间接支助费用 12.3 万美元(2021 年为 13.4 万美元)。

## 附注 26

### 杂项收入

26.1 杂项收入包括以下部分：

(千美元)

	2022	2021
食堂租赁收入	2 090	1 174
杂项	7 938	6 577
创收活动利润	83	24
偿还的拨备收入	65	1 487
从联合国机构收到的收入	101	77
退还捐助方款项	(4 983)	(584)
<b>共计</b>	<b>5 294</b>	<b>8 755</b>

26.2 2022 年食堂租赁收入增加，主要是由于从所有业务区的学校食堂承包商收到的转租付款增加。

26.3 2022 年杂项收入增加，主要是由于向其他机构提供服务获得额外收入以及海上保险索赔收入。

26.4 2022 年的已偿还拨备收入减少，原因是前几期从巴勒斯坦和以色列当局收取的增值税减少。

26.5 退还捐助方的款项系指已在往期作为收入入账但按捐助方协议规定需退还捐助方的款项。2022 年向捐助方的退款增加，主要是由于根据捐助方协议对已完成项目的未用余额的退款增加。

#### 附注 27

##### 工资、薪金和雇员福利

27.1 2022 年和 2021 年的工资、薪金和雇员福利包括以下方面：

(千美元)

	2022	2021
国际工作人员	46 438	42 058
地区工作人员		
基本薪金、津贴和福利	614 347	624 693
地区工作人员节约储金缴款	63 839	63 760
卫生保健相关费用	11 627	11 379
<b>共计</b>	<b>736 251</b>	<b>741 890</b>

27.2 地区工作人员的基本薪金和津贴在 2022 年有所减少，主要原因是币值调整因数、2021 年加沙冲突后发放的危险津贴和特别津贴以及 2021 年因冠状病毒病疫情而向约旦教育工作者提供危险津贴以代替向学生提供补课等方面的支付额减少，以及积存年假变现减少。2022 年国际工作人员费用增加，原因是利用近东救济工程处通过摊款获得的新增员额填补的国际工作人员员额增加，以及自 2022 年 2 月起采用新的薪金表和新的应计养恤金薪酬表。

#### 附注 28

##### 用品和消耗品

28.1 2022 年和 2021 年的用品和消耗品的构成如下：

(千美元)

	2022	2021
基本商品	116 094	83 461
服装用品	1 327	800
生鲜食品	1 139	944
医疗用品	29 882	27 050
杂项用品	14 228	12 049
体育用品	408	187
课本和图书馆书籍	9 554	7 598
运输用品	11 448	5 505
<b>共计</b>	<b>184 080</b>	<b>137 594</b>

28.2 2022 年基本商品消耗量增加的主要原因是乌克兰冲突导致商品价格和运输成本上涨，以及阿拉伯叙利亚共和国的食品篮子增加了其他商品。

28.3 2022 年医疗用品增加的原因是医疗及实验室用品采购增加，导致一些高价值实验室物品采购增加。价格上涨还导致医疗用品的价值增加，尤其是因为黎巴嫩的通货膨胀率上升、经济形势严峻。

28.4 2022 年杂项用品费用增加的主要原因是采购数量增加，而且材料价格上涨以及阿拉伯叙利亚共和国境内燃料和其他材料的国际运输费用上涨导致价值增加。

28.5 2022 年课本和图书馆书籍消耗量增加的原因是完全恢复面授后学校发放了更多的课本。

28.6 2022 年运输用品消耗量增加的原因是乌克兰危机导致燃料价格上涨，另一原因是通货膨胀率上升，主要在黎巴嫩外地办事处。

#### 附注 29

##### 房地使用、公用事业和房舍费用

29.1 2022 年和 2021 年的房地使用、公用事业和房舍费用包括以下方面：

(千美元)

	2022	2021
房地租金	8 730	7 504
房舍的维修	5 855	8 980
公用事业费	5 647	5 047
<b>共计</b>	<b>20 232</b>	<b>21 531</b>

29.2 2022 年房地租赁费用增加的主要原因是黎巴嫩的高通胀率导致 2022 年实物租赁价值增加。

29.3 2022 年房地维修费用减少的主要原因是 2021 年加沙冲突后维修费用增加。

#### 附注 30

##### 订约服务

30.1 2022 年和 2021 年订约服务费用的构成如下：

(千美元)

	2022	2021
建造和装备	33 784	18 869
合同费用	10 377	12 189
医院费用	33 614	28 987
杂项事务	2 043	2 322
咨询费用	16 103	14 099



	2022	2021
滞期费和港口费用	16 645	13 022
培训费用	2 075	1 669
差旅费	2 276	1 351
<b>共计</b>	<b>116 917</b>	<b>92 508</b>

30.2 2022 年的建造和装备费用增加，主要原因是区域内冠状病毒病疫情期间实施的所有限制措施取消后，建造活动数目增加。建筑工程于 2022 年恢复正常运作。

30.3 订约服务费用减少的主要原因是与过往年度法律索偿有关的或有负债拨备减少。

30.4 2022 年住院费用增加的主要原因是，由于经济形势，特别是黎巴嫩业务区的经济形势，住院费用上涨。

30.5 这一年滞期费和港口费用增加的主要原因是港口作业服务的清关费用增加、时间增加，主要是加沙业务区。

### 附注 31

#### 补贴

31.1 补贴是指在以下方面支付给巴勒斯坦难民的款项：

(千美元)

	2022	2021
给受益人的现金补贴	168 282	149 499
病人补贴	5 515	5 817
居所建造和修缮补贴	32 142	14 570
给第三方的补贴	2 619	5 108
<b>共计</b>	<b>208 558</b>	<b>174 994</b>

31.2 向受益人支付现金补贴是为了给各业务区内受冲突影响的巴勒斯坦难民提供有选择现金补助，用于粮食安全保障和租金补贴。2022 年，补贴增加的主要原因是黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的高通胀和严峻经济形势下，向受益人支付的金额增加，而且向学生支付了交通费用现金补贴。

31.3 2022 年居所建造和修缮补贴有所增加，主要原因是向 2021 年加沙冲突后流离失所的家庭提供了大量现金支持。

31.4 支付给第三方的补贴是近东救济工程处以现金形式支付给社区和其他各方、用于改善难民生活活动的补贴。与 2021 年相比，2022 年给第三方的补贴减少，原因是该年收到的与加沙冲突有关的捐款减少。

## 附注 32 拨备与核销

32.1 2022 年和 2021 年的拨备和核销费用的构成如下：

(千美元)

	2022	2021
应收款拨备和核销费用	376	523
应收捐款拨备和核销费用	5	5 202
应收贷款拨备和核销费用	986	843
多报应收款和其他款项的核销	55	95
<b>共计</b>	<b>1 422</b>	<b>6 663</b>

32.2 2022 年拨备捐款减少的原因是该年应计提拨备的未清应收捐款减少。

## 附注 33 分部报告

33.1 分部是指可区分的一项或一组适合单独列报财务信息的活动。为反映近东救济工程处的目标和活动，分部信息按多个基础提供。对于基金来源分部，提供的是完整分部报告。对于战略成果、方案和地理位置，提供的是分部费用报告。

### (a) 基金来源

33.2 基金是指为核算与指定目的或目标有关的往来业务而设立的会计实体。基金依照专门规章、约束或限制规定，按开展特定活动或实现某些目标的目的进行划分。财务报表按基金会计基础编制，在期末显示所有基金的合并状况。基金结余是指收入和费用的累计余额。

33.3 工程处的活动通过五个基金组供资。每个基金组的收入使用参数各有不同。

33.4 非专用基金是近东救济工程处方案预算的组成部分，是工程处经常性活动的主要供资来源。此类基金使近东救济工程处能够使用核定批款偿付债务，资金则主要来自政府、政府间实体、非政府实体和东道国当局的自愿捐款和实物捐助。

33.5 专用基金也是近东救济工程处方案预算的组成部分，但只能用于在规定期限和规定预算内开展特定活动(例如通过社会安全网方案提供的直接支助、现金和粮食援助)。

33.6 小额金融部基金用于为巴勒斯坦难民的企业活动、家庭消费和住房需求提供信贷，以改善住户和小企业主的生活质量，并帮助维持就业、减少贫困、增强妇女权能和提供创收机会。

33.7 紧急呼吁基金用于应对紧急需求，途径包括提供紧急救济，例如粮食援助、居所和医疗用品。此类基金主要通过联合呼吁程序筹集，并在指定时期内使用。根据新的企业资源规划系统的实施情况，用于阿拉伯叙利亚共和国的紧急呼吁基

金在内部从专用项目分部重新划归为专用紧急呼吁分部。这也与 2016 年开始实施的捐助方报告方式相符。

33.8 项目基金用于满足资本支出需求(例如建造学校/卫生中心),或者旨在改善或补充现有方案和系统的发展需求(例如改善环境健康)。项目是为了特定目标而实施,捐款受时间限制,而且指定专门用途。

## (b) 战略目标

33.9 近东救济工程处的使命是帮助巴勒斯坦难民在困难的生活环境下充分发挥人类发展潜能。近东救济工程处确定了六项战略成果,以此为指导履行帮助巴勒斯坦难民的使命,旨在通过高效率、高成效的治理来实现这些成果。指导近东救济工程处核心活动的 14 项战略目标已归组纳入以下六项战略成果:

(a) 国际法规定的巴勒斯坦难民的权利得到保护和促进:(一)通过监测、报告和宣传,追究责任承担者对违反国际法行为的责任;(二)弱势和处境危险的个人和社区受益于保护对策;

(b) 巴勒斯坦难民的健康得到保护,疾病负担减轻:(一)采用家庭卫生工作队模式的以人为中心的初级保健系统;(二)提供高效的医院支助服务;

(c) 学龄儿童完成优质、公平和包容的基础教育:(一)在有利学习环境中为所有学生提供优质学习;(二)保障人人有机会获得基础教育;(三)确保公平的基础教育;

(d) 巴勒斯坦难民的能力得到加强,以增加谋生机会:(一)加强巴勒斯坦难民的能力增强;(二)难民的谋生机会增多;

(e) 巴勒斯坦难民能够满足他们在粮食、住房和环境卫生方面的基本人类需要:(一)赤贫的巴勒斯坦难民能够更好地满足自身的粮食需要;(二)贫困巴勒斯坦难民的生活条件得到改善;(三)达到环境卫生标准;

(f) 管理和业务成效:(一)为实现战略目标提供有效的领导和指导;(二)近东救济工程处得以发展和维持。

## (c) 方案

33.10 近东救济工程处根据四个核心方案安排业务,这些方案在行政领导的牵头下,并在以下支助部门的支持下,向工程处受益人提供直接服务:

(a) 教育方案面向有特殊教育需求者提供基础教育和中等教育,并提供职业和技术培训。该方案设有 10 个职业培训中心,在配药、管道、木工、经商、计算机操作等领域提供技能培训。该方案为教师提供在职培训和发展,以提高教师的职业素养,并为新教师提供任职前培训。该方案还鼓励学生利用奖学金接受高等教育;

(b) 卫生方案设有初级保健设施和流动诊所网络,作为卫生服务的基础,针对每一个生命阶段提供预防性的普通医疗和专科护理服务。该方案虽然主要侧重

于初级保健，但也帮助巴勒斯坦难民获取二级和三级护理服务。环境健康次级方案在难民营内管控饮用水质量，提供环境卫生服务，并开展灭虫灭鼠活动；

(c) 基础设施和营地改造方案处理营地内巴勒斯坦难民日渐恶化的生活条件。该方案推动建立环境和社会可持续街区。近东救济工程处维修居所，并与东道国政府协调，制订在武装冲突或其他紧急情况导致居所损毁后实施安居和重建项目的计划。该方案负责管理近东救济工程处所有设施和装置的建造和维护工作；

(d) 救济和社会服务方案为巴勒斯坦难民提供各种直接和间接社会保护服务。救济服务次级方案提供社会安全网援助，包括基本粮食支助、现金补贴以及针对最脆弱赤贫巴勒斯坦难民的额外家庭收入补助。该次级方案还提供有选择现金补助，例如出现家庭紧急情况中提供一次性现金赠款，以满足基本家庭需求。此外，该次级方案还在暴力和政治动荡导致紧急情况时提供直接救助，并与其他方案协调，提供居所修复救助。社会服务次级方案促进采取基于社区的行动，尤其是帮助提高弱势难民自力更生的能力。该方案特别重视满足妇女、残疾难民、青年人和老年人的需求。该方案还通过由社区组织管理的小额信贷计划，向弱势难民提供帮助；

(e) 行政领导管理近东救济工程处工作的所有方面，以确保高效率地执行工程处的各项任务，向巴勒斯坦难民以及大会相关决议授权工程处提供服务的其他人提供服务和人道主义援助，并使国际社会持续致力于巴勒斯坦难民的社会和经济福祉。行政领导的职责包括有效管理监督、法律支助、筹资、宣传和对外部对话者的外联等工作；

(f) 支助部门协助主任专员使工程处顺利运作，确保有效管理人力和财政资源、行政事务和内部沟通；

(g) 在安曼近东救济工程处总部设立了保护司，为实施整个近东救济工程处的各种保护活动提供战略指导和协调。根据近东救济工程处的授权任务，工程处保护活动的目的是在该区域冲突和流离失所日益严重的情势下满足巴勒斯坦难民的保护需求。近东救济工程处采用整体保护办法，包括“内部”层面，侧重于在近东救济工程处的服务交付方案中并通过这些方案实现巴勒斯坦难民的权利，也包括“外部”层面，即与相关义务承担人互动，确保巴勒斯坦难民的权利得到尊重。保护司通过其专题专家处理保护工作各个领域，包括保护工作主流化、宣传、儿童保护、性暴力和性别暴力问题、残疾人保护以及国际保护。

#### (d) 地理位置

33.11 近东救济工程处主要通过方案方式实现目标和交付服务，但其业务是以实地为基础予以管理。近东救济工程处根据上级机构即大会规定的任务，在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、加沙地带和西岸这五个业务区开展业务。每个业务区提供相似服务，但由于每个业务区特有的政治、人道主义和经济环境以及巴勒斯坦难民在特定环境中的地位和权利，各业务区的服务又有某种程度的不同。

(e) 分部间转移和收费的定价依据

33.12 间接支助费用在近东救济工程处支助开展不能直接归为特定活动、项目或方案的非经常预算活动时发生。间接支助费用是指行政、管理、后勤及其他支助费用，包括与工作人员征聘、预算和财务控制、信息和通信技术支持以及采购、运输和仓储行动有关的费用。

33.13 间接支助费用是指回收方案预算支出，旨在确保非经常活动不构成工程处经常预算的财务费用。

33.14 间接支助费用通常按 11%的统一标准费率从用于非经常预算活动的所有捐款中列支。

按基金列示的分部报告——截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况

(千美元)

	非专用款活动		专用款活动				共计
	方案预算	限定用途 基金	小额金融部	紧急呼吁	项目	基金间结余	
<b>资产</b>							
<b>流动资产</b>							
现金及现金等价物	6 943	10 957	23 982	90 422	144 013	28	276 345
应收短期贷款	—	612	19 837	—	—	—	20 449
应收捐款	1 343	—	—	2 891	15 132	—	19 366
应收款	27 625	1 331	47	30	232	(17 603)	11 662
其他流动资产	5 101	—	414	141	266	—	5 922
小额金融部在近东救济工程处的业务账户	—	553	—	—	—	(553)	—
存货	18 217	2 175	—	43 056	25 646	—	89 094
<b>非流动资产</b>							
<b>其他非流动资产</b>							
应收长期贷款	—	431	2 334	—	—	—	2 765
不动产、厂场和设备	445 082	190	13	599	16 430	—	462 314
无形资产	936	—	9	—	—	—	945
<b>资产共计</b>	<b>505 247</b>	<b>16 249</b>	<b>46 636</b>	<b>137 139</b>	<b>201 719</b>	<b>(18 128)</b>	<b>888 862</b>
<b>负债</b>							
<b>流动负债</b>							
应付款和应计项目	93 388	1 721	771	10 767	24 565	(17 583)	113 629
雇员福利	88 341	—	426	—	—	—	88 767
小额金融部在近东救济工程处的业务账户	—	—	553	—	—	(553)	—
其他流动负债	582	—	—	4 179	770	—	5 531
预付捐款	3 195	—	—	95	—	(21)	3 269

A/78/5/Add.4

非流动负债	—	—	—	—	—	—	—
雇员福利	686 810	—	4 266	—	—	—	691 076
其他非流动负债	—	—	—	—	—	—	—
<b>负债共计</b>	<b>872 316</b>	<b>1 721</b>	<b>6 016</b>	<b>15 041</b>	<b>25 335</b>	<b>(18 157)</b>	<b>902 272</b>
<b>净资产/权益</b>	<b>(367 069)</b>	<b>14 528</b>	<b>40 620</b>	<b>122 098</b>	<b>176 384</b>	<b>29</b>	<b>(13 410)</b>
重新估值和其他准备金	125 464	—	—	—	—	2 504	127 968
资本储备：小额信贷社区支助方案和小额金融部	—	3 342	35 146	—	—	—	38 488
累计盈余/(赤字)	(492 533)	11 186	5 474	122 098	176 384	(2 475)	(179 866)
<b>净资产/权益共计</b>	<b>(367 069)</b>	<b>14 528</b>	<b>40 620</b>	<b>122 098</b>	<b>176 384</b>	<b>29</b>	<b>(13 410)</b>

按基金列示的分部报告——截至 2022 年 12 月 31 日的财务执行情况

(千美元)

	非专用款活动		专用款活动				共计
	方案预算	限定用途基金	小额金融部	紧急呼吁	项目	基金间结余	
<b>收入</b>							
现金捐助	734 147	—	—	301 278	106 397	—	1 141 822
实物捐助	—	19 966	—	10 223	2 455	—	32 644
贷款利息	—	66	8 382	—	—	—	8 448
银行存款利息	761	201	685	42	207	—	1 896
<b>其他收入</b>							
间接支助费用回收	45 240	93	—	—	—	(45 210)	123
杂项收入	3 473	5 776	993	(1 787)	(3 194)	33	5 294
<b>收入共计</b>	<b>783 621</b>	<b>26 102</b>	<b>10 060</b>	<b>309 756</b>	<b>105 865</b>	<b>(45 177)</b>	<b>1 190 227</b>
<b>费用</b>							
工资、薪金和雇员福利	676 649	3 399	4 817	34 710	15 274	1 402	736 251
用品和消耗品	35 061	16 685	208	128 669	3 457	—	184 080
房地使用、公用事业和房舍费用	9 983	5 367	421	1 363	3 098	—	20 232
订约服务	45 062	4 374	1 375	31 680	34 401	25	116 917
间接支助费用	—	154	31	35 886	9 139	(45 210)	—
补贴	36 128	506	—	154 556	17 368	—	208 558
折旧和摊销	29 864	—	13	—	—	—	29 877
拨备与核销	416	—	1 006	—	—	—	1 422
处置损失	323	—	—	—	—	—	323
汇兑损失	17 990	(2 883)	172	55	(604)	—	14 730
<b>费用共计</b>	<b>851 476</b>	<b>27 602</b>	<b>8 043</b>	<b>386 919</b>	<b>82 133</b>	<b>(43 783)</b>	<b>1 312 390</b>
<b>年度盈余/(赤字)</b>	<b>(67 855)</b>	<b>(1 500)</b>	<b>2 017</b>	<b>(77 164)</b>	<b>23 733</b>	<b>(1 394)</b>	<b>(122 163)</b>

按人类发展目标列示的分部报告：截至 2022 年 12 月 31 日的费用

(千美元)

	健康长寿	获得知识和技能	体面的生活水准	最充分享有人权	工程处高成效、高效率治理和支助	未分配的 人类发展目标	基金间 结余	共计
工资、薪金和雇员福利	105 974	461 348	56 857	6 577	104 093	—	1 402	736 251
用品和消耗品	34 343	17 423	122 539	822	8 953	—	—	184 080
房地使用、公用事业和房舍费用	2 160	6 453	4 251	267	7 101	—	—	20 232
订约服务	46 249	11 607	39 237	2 415	17 384	—	25	116 917
间接支助费用	4 202	4 277	33 742	413	2 576	—	(45 210)	—
补贴	16 041	7 215	180 555	560	4 187	—	—	208 558
折旧和摊销	6 950	16 777	2 065	316	3 749	20	—	29 877
拨备与核销	—	—	1 006	—	416	—	—	1 422
处置损失	277	35	—	—	11	—	—	323
汇兑损失	—	—	—	—	14 730	—	—	14 730
<b>共计</b>	<b>216 196</b>	<b>525 135</b>	<b>440 252</b>	<b>11 370</b>	<b>163 200</b>	<b>20</b>	<b>(43 783)</b>	<b>1 312 390</b>

按方案列示的分部报告：截至 2022 年 12 月 31 日的费用

(千美元)

	教育	卫生	基础设施和 营地改善	救济和 社会服务	保护司	支助部门	行政领导	基金间 结余	共计
工资、薪金和雇员福利	491 153	85 184	29 234	27 172	3 119	59 100	39 887	1 402	736 251
用品和消耗品	19 357	32 409	2 804	119 823	78	9 046	563	—	184 080
房地使用、公用事业和房舍费用	9 153	1 992	1 864	753	—	5 823	647	—	20 232
订约服务	12 129	39 265	24 186	5 423	1 660	28 876	5 353	25	116 917
间接支助费用	4 705	2 822	4 125	29 055	180	2 846	1 477	(45 210)	—
补贴	2 781	6 637	10 650	184 760	67	1 380	2 283	—	208 558
折旧和摊销	18 181	5 420	2 108	779	44	2 984	361	—	29 877
拨备与核销	—	—	—	1 006	—	416	—	—	1 422
处置损失	35	275	8	—	—	5	—	—	323
汇率损失	—	—	—	—	—	14 730	—	—	14 730
<b>共计</b>	<b>557 494</b>	<b>174 004</b>	<b>74 979</b>	<b>368 771</b>	<b>5 148</b>	<b>125 206</b>	<b>50 571</b>	<b>(43 783)</b>	<b>1 312 390</b>

按地理位置列示的分部报告：截至 2022 年 12 月 31 日的费用

(千美元)

	加沙 业务区	黎巴嫩 业务区	阿拉伯叙利亚 共和国业务区	约旦 业务区	西岸 业务区	总部	基金间 结余	共计
工资、薪金和雇员福利	307 691	86 746	50 993	135 565	112 175	41 679	1 402	736 251
用品和消耗品	128 140	11 177	23 241	12 610	8 492	420	—	184 080
房地使用、公用事业和房舍费用	5 595	4 471	780	4 482	3 941	963	—	20 232
订约服务	30 908	35 813	8 598	10 024	17 350	14 199	25	116 917
间接支助费用	22 382	7 078	10 516	1 927	2 127	1 180	(45 210)	—
补贴	56 043	54 923	67 738	17 502	10 105	2 247	—	208 558
折旧	16 237	2 910	1 478	2 693	6 103	456	—	29 877
拨备与核销	127	—	2	651	226	416	—	1 422
处置损失	304	8	—	—	11	—	—	323
汇率损失	—	—	—	—	—	14 730	—	14 730
<b>共计</b>	<b>567 427</b>	<b>203 126</b>	<b>163 346</b>	<b>185 454</b>	<b>160 530</b>	<b>76 290</b>	<b>(43 783)</b>	<b>1 312 390</b>

附注 34

预算信息的列报

34.1 近东救济工程处的预算数字按照修正的收付实现制确定，并在预算与实际数额对比表(报表五)中作为根据 2022-2023 年方案预算(蓝皮书)计算的初始预算披露。

34.2 与蓝皮书预算相比，每个财务期期初编制的方案预算反映依据年终收入预测和可接受现金赤字削减的所需经费。不过，对于项目预算，在收到捐款之时提供资源，以及(或者)在特殊情况下当捐助方通过签订协议确认为核定项目提案出资时提供资源。

34.3 采用公共部门会计准则后，近东救济工程处在内部采用了基于公共部门会计准则的权责发生制预算编制制度。不过，依照《财务细则和条例》，财务报表五所列的最终预算仍是修正的收付实现制预算，并用于和实际金额进行对比。

34.4 近东救济工程处预算包括三个主要实体(供资门户类别)：主要由自愿捐款供资的方案预算，以及由联合国经常预算分摊会费供资的 201 名国际工作人员；实物捐助预算；项目预算。

34.5 近东救济工程处采用不同的会计基础编制预算和账目。财务状况表、财务执行情况表、净资产变动表和现金流量表按完全权责发生制编制，采用的分类依据是财务执行情况表中各项费用的性质，而预算与实际数额对比表(报表五)按修正的收付实现制编制。



34.6 根据《公共部门会计准则第 24 号》的规定，当财务报表和预算不是在可比基础上编制时，在与预算可比基础上列报的实际金额应与财务报表列报的实际金额进行调节，并分别确定任何基础、时间和主体差异。财务报表和预算的列报格式和分类方法也可能有差异。

34.7 如上文第 34.6 段所述，如果核定预算是根据不同的会计基础编制，就会产生会计基础差异。

34.8 如果预算期不同于财务报表反映的报告期，则产生时间差异。就预算金额与实际金额对比而言，近东救济工程处不存在时间差异。

34.9 预算不包含财务报表主体所含基金时，产生主体差异。

34.10 出现列报差异是由于列报现金流量表和预算与实际数额对比表时采用的格式和分类方法有差异。

34.11 2022 年 12 月 31 日终了期间预算与实际数额对比表(报表五)在可比基础上列报的实际数额与现金流量表(报表四)列报的实际数额之间的调节见下表。

(千美元)

	业务活动	投资	筹资	共计
可比基础上的实际数额(报表五)	<b>842 957</b>	<b>41 313</b>	—	<b>884 270</b>
基础差异	85 694	(66 617)	1	19 078
时间差异	—	—	—	—
主体差异	(83 335)	452	—	(82 883)
列报差异	(901 087)	—	—	(901 087)
<b>现金流量表(报表四)列报的实际数额</b>	<b>(55 771)</b>	<b>(24 852)</b>	<b>1</b>	<b>(80 622)</b>

34.12 包括未结订购单在内的未结承付款和来自业务、投资和筹资活动的净现金流量作为基础差异列报。不构成预算与实际数额对比表组成部分的收入记作列报差异。出现主体差异是因为如上文所述，核定预算包括方案预算、实物捐助预算和项目预算。现金流量表还列有紧急呼吁基金、小额金融部基金和方案预算的专用基金。

34.13 根据行政和预算问题咨询委员会建议并经大会核可，按照 2022-2023 年核定方案预算费用性质对预算金额进行分类列报。

(千美元)

	费用共计
可比基础上的实际数额(报表五)	884 270
基础差异	77 168
时间差异	—
主体差异	350 952
<b>财务执行情况表(报表二)中的实际金额</b>	<b>1 312 390</b>

## 关于重大差异的解释说明

34.14 下文解释初始预算与最终预算以及最终预算与实际数额之间的重大差异。

初始预算与最终预算(收入和费用/资本支出)

34.15 支出的初始预算是蓝皮书中公布的预算，而支出的最终预算是在年底时核准的 2022 年预算拨款。

34.16 2022-2023 年蓝皮书反映的 2022 年方案预算为 9.99863 亿美元(按修正的收付实现制确定)。财务报表五中将此披露为“初始”预算。根据修正的收付实现制，2022 年最终预算为 10.46790 亿美元，增加 4 692.7 万美元，增幅为 4.69%。财务报表五中将此披露为“最终”预算。增加 4 692.7 万美元反映了最终预算的增加，主要原因是最终方案预算从 8.2506 亿美元增加到 8.3456 亿美元(包括实物)，最终项目预算从 1.748 亿美元增加到 2.122 亿美元，包括限定用途基金(专用款项目)。

## 预算使用率

34.17 不同预算费用构成部分的预算使用情况出现差异是由多个因素造成，例如旨在减少现金短缺的管理行动；社会安全网方案的现金和粮食发放以及其他预算准备金。各个关键费用构成部分的使用率如下：

(a) 工作人员费用。执行率为 96%。未使用额为 2 563 万美元，原因是：(一) 需要维持国际空缺率(由分摊会费供资)、征聘延迟、对地区工作人员适用的空缺率以及使用日薪方式取代定期方式；(二) 预算外资金项下国际工作人员、定期地区工作人员以及按日付酬和限期合同项下支出低于预算 1 560 万美元，所有这些都系时间差异的原因；

(b) 用品。执行率为 95%。未使用额为 280 万美元，原因是迟收项目资金和承付资金年底结转到 2023 年，而且在用品方面采取了更多紧缩措施；

(c) 房地和设备维修。执行率为 55%。支出低于预算 3 695 万美元，原因是项目周期的时间差异以及收到项目捐款较晚；

(d) 培训、差旅、行政服务和咨询。执行率为 66%。支出低于预算的原因是管理该年最后一个季度方案预算下的现金赤字而采取了内部控制措施，另一原因是项目捐款与项目执行的时间差异；

(e) 医院服务和杂项事务。执行率为 89%。支出低于预算的原因是，与服务采购订单相关项目根据项目的寿命，定于下一个财政期执行；延迟收到医院发票；为管理该年最后一个季度方案预算下的现金赤字而采取了内部控制措施；

(f) 困难情况补贴、病人补贴、第三方补贴和其他补贴。执行率为 77%。现金补贴支出低于预算的主要原因是使用了紧急呼吁基金而不是方案预算、项目资金收到较晚、现金分发有时间差异；

(g) 准备金。准备金是方案预算中资金未落实、未分配的部分。根据执行办公室通过执行咨询小组认可的说明核准的规定，这笔款项被调配到其他预算细目。就项目而言，在收到相关业务区/总部部门的详细预算细目之前，相关准备金是临时预算拨款。

### 附注 35 持续经营

35.1 随附财务报表是在假设近东救济工程处将继续持续经营的情况下编制。大会每年投票赞成支持工程处业务的重要决议，每三年投票延长工程处授权任务。此外，汇集了主要捐助方以及近东救济工程处业务东道国的近东救济工程处咨询委员会在半年一次的会议上重申支持工程处。2022 年 12 月 12 日，大会第 77/123 号决议将近东救济工程处的任务期延长至 2026 年 6 月 30 日。

### 附注 36 关联方

36.1 2022 年 12 月 31 日终了年度关键管理人员和其他高级管理人员的报酬和薪酬总额如下：

(千美元)

说明	薪酬共计	未清预付款和贷款	人数
关键管理人员	6 409	397	27
<b>共计</b>	<b>6 409</b>	<b>397</b>	<b>27</b>

36.2 包括管理委员会成员在内的关键管理人员有权规划、指导和控制工程处的活动(或其大部分活动)。关键管理人员的主要类别包括主任专员/副主任专员和业务区/总部主任。近东救济工程处的关联方包括工程处、联合国秘书处和地区工作人员节约储金的关键管理人员。

36.3 支付给关键管理人员的薪酬总额包括：净薪、工作地点差价调整数、津贴、补助金和补贴等应享权利以及雇主养恤基金缴款和健康保险缴款。关键管理人员薪酬还包括作为薪金组成部分支付的住房津贴和应酬津贴，不过，这些津贴都包含应酬成分。

36.4 根据 2016 年签署并于 2020 年再次签署的一项长期协议，一家由一名关键管理人员的家庭成员部分拥有的公司与工程处存在交易往来。该名工作人员在

2019 年 4 月加入管理委员会。2022 年工程处与这家公司的交易总额为 22.8 万美元。这家公司自 1995 年以来一直是近东救济工程处的供应商，其来自工程处的收入不到其业务的 10%。

36.5 预付款是指依照近东救济工程处地区和国际工作人员细则和条例在应享权利项下支付的预付款。工程处所有工作人员都可以获得预付款。

#### 附注 37 期后事项

37.1 近东救济工程处 2022 年公共部门会计准则财务报表的报告日期是 2022 年 12 月 31 日。截至这些账目的核准和签署之日，在报告日至财务报表核准发布之日这段期间，没有发生会对这些报表产生影响的重大有利或不利事件。

#### 附注 38 日期与核准

38.1 财务报表和附注经财务司长核证无误，予以核准，于 2022 年 3 月 31 日发布。

