



Организация Объединенных Наций

**Ближневосточное агентство
Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам
и организации работ**

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за год, закончившийся 31 декабря 2022 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят восьмая сессия
Дополнение № 5D**



**Ближневосточное агентство Организации Объединенных
Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ**

**Финансовый доклад и проверенные
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2022 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр</i>
Препроводительное письмо	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	6
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	9
Резюме	9
A. Мандат, сфера охвата и методология	12
B. Выводы и рекомендации	13
1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	13
2. Обзор финансового положения	14
3. Управление финансами и бюджетом	18
4. Управление активами и материально-техническим обеспечением	20
5. Управление деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи и предоставлению социальных услуг	21
6. Управление людскими ресурсами	24
7. Управление программами и проектами	25
8. Управление закупочной деятельностью и контроль за исполнением контрактов	29
9. Управление образованием	30
C. Передача информации руководством	33
1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества	33
2. Выплаты ex gratia	33
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	33
D. Выражение признательности	34
Приложения	
I. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды, включая финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года	35
II. Сводная информация о списанных активах	57
III. Информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, доведенная до сведения Комиссии в 2022 году	58
III. Удостоверение финансовых ведомостей	59

IV.	Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года	60
A.	Введение	60
B.	Финансовый и бюджетный анализ	60
C.	Повышение прозрачности и усиление подотчетности	73
D.	Управление общеорганизационными и финансовыми рисками	74
E.	Ответственность	76
V.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2022 года	77
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года	77
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2022 года ..	78
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.....	79
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.....	80
V.	Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.....	81
	Примечания к финансовым ведомостям за 2022 год	82

Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 26 июля 2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовой отчетности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2022 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение основных принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся в указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Согласно этическим требованиям в отношении проводимых нами проверок мы независимы от БАПОР, и мы выполняли другие наши этические обязанности с учетом этих требований. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Генеральный комиссар БАПОР отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В связи с проверкой финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенно расходящейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Генеральный комиссар несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, не содержащих включенных умышленно или по ошибке данных, существенным образом искажающих реальное положение дел.

При подготовке финансовых ведомостей БАПОР обязано оценивать способность БАПОР продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда БАПОР намерено либо ликвидировать БАПОР, либо прекратить его деятельность или когда оно вынуждено поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, на которых возложены управленческие функции, несут ответственность за осуществление надзора за ведением финансовой отчетности БАПОР.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволяет выявить существенные искажения данных, когда они имеют место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости, умышленно или по ошибке, данных, существенным образом искажающих реальное положение дел, разрабатываем и применяем ревизионные процедуры, учитывающие такие риски, и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения. Невыявление существенных искажений, допущенных умышленно, сопряжено с большими рисками, чем невыявление таких искажений, допущенных по ошибке, поскольку умышленные искажения могут быть результатом сговора, подлога, преднамеренного упущения, предоставления неверных данных или несоблюдения требований внутреннего контроля;

b) составляем представление об актуальной в контексте ревизии системе внутреннего контроля, с тем чтобы адаптировать процедуры ревизии к конкретным обстоятельствам, но не преследуем при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля Агентства;

c) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных БАПОР, а также раскрытой им соответствующей информации;

d) делаем вывод о правомерности применения Агентством допущения о непрерывности деятельности, а на основании доказательств, полученных в ходе ревизии, — вывод о том, имеется ли существенная неопределенность в связи с событиями или условиями, в результате которых могут возникнуть значительные сомнения в способности БАПОР продолжать непрерывно функционировать. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада. Однако будущие события или условия могут стать причиной прекращения непрерывной деятельности БАПОР;

e) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Мы считаем, что операции БАПОР, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьями VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии БАПОР.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции

26 июля 2023 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказывает помощь зарегистрированным палестинским беженцам общей численностью 5,89 миллиона человек и обеспечивает их защиту, чтобы они могли полностью реализовать свой человеческий потенциал. В пяти районах операций БАПОР (сектор Газа, Западный берег, Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика), а также в его штаб-квартирах в Аммане и Газе работают 27 554 местных сотрудника и 214 сотрудников, набранных на международной основе.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. В связи с изменениями, вызванными пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), в 2023 году окончательная ревизия была проведена на месте в Аммане.

Заключение ревизоров

Комиссия считает, что финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся в указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Комиссия также вынесла отдельное не содержащее оговорок заключение в отношении финансовых ведомостей Фонда обеспечения местного персонала БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, которые были подготовлены в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности.

Кроме того, Комиссия провела ревизию годовой отчетности Департамента микрофинансирования и вынесла не содержащее оговорок заключение в отношении его финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

Общий вывод

БАПОР сообщило об отрицательном сальдо по счетам за 2022 год в размере 122,16 млн долл. США, что указывает на существенное ухудшение финансового положения (на 258 процентов) с учетом активного сальдо в размере 77,00 млн долл. США в предыдущем году. Дефицит средств объясняется главным образом сокращением денежных взносов со стороны различных доноров.

Комиссия не выявила существенных неточностей в счетах и бухгалтерских записях, которые могли бы повлиять на достоверность финансовых ведомостей Агентства. Вместе с тем Комиссия отметила следующие области, в которых нужны улучшения: управление финансами и бюджетом, управление активами и материально-техническим обеспечением, управление оказанием помощи и предоставлением социальных услуг, управление людскими ресурсами, управление программами и проектами, управление закупками и контрактами, управление образованием.

Основные выводы

Ненадлежащее исполнение обязанностей Консультативным комитетом по распределению ресурсов

Комиссия отметила, что Консультативный комитет по распределению ресурсов не проводил в 2022 году заседаний для обсуждения распределения бюджета и представления рекомендаций Генеральному комиссару, как это предусмотрено организационной директивой БАПОР № 31. В результате годовой бюджет на 2022 год был направлен непосредственно в Исполнительную консультативную группу без рекомендаций Консультативного комитета. Кроме того, в нарушение положений директивы № 31 не были разработаны годовой план работы и календарный план проведения заседаний Консультативного комитета. Низкая эффективность работы Консультативного комитета вызвала опасения относительно потенциального риска нерационального распределения бюджетных ресурсов.

Задержки в распределении адресной денежной помощи

Комиссия отметила значительные задержки в распределении утвержденных адресных выплат денежной помощи: на конец 2022 года не было распределено 376 таких выплат (48 процентов от общего объема). Эти задержки вызвали опасения по поводу возможного подрыва основной цели программы адресной денежной помощи, состоящей в оказании своевременной экстренной поддержки семьям и отдельным лицам, оказавшимся в крайне тяжелом положении.

Высокая доля работников с поденной оплатой

Комиссия отметила, что значительная доля (41 процент) работников с поденной оплатой, включая учителей и медсестер, нанятых БАПОР, превысила установленный двухлетний лимит, что является нарушением руководящих принципов, предусматривающих привлечение таких работников исключительно для выполнения временных заданий. Это свидетельствует о возможности замены постоянных должностей, препятствует профессиональному росту и может сказаться на качестве образования и медицинских услуг, предоставляемых беженцам.

Недостаточность комплексных и единых адресных мер по решению проблемы досрочного прекращения учебы

Комиссия отметила значительный общий рост доли бросивших учебу в школах БАПОР, которая в 2021/22 учебном году достигла самого высокого с 2017/18 года показателя в 0,86 процента в начальных школах и увеличилась в том же году до 2,83 процента в подготовительных школах при отсутствии полных данных и единых рекомендаций, что препятствовало принятию эффективных мер по решению проблемы досрочного прекращения учебы и не согласовывалось с политикой БАПОР в отношении оказания адресной помощи учащимся, находящимся в неблагоприятном положении, как это предусмотрено в среднесрочной стратегии БАПОР на 2016–2021 годы (продлена до 2022 года).

Основные рекомендации

С учетом вышеизложенных фактов Комиссия выносит в адрес БАПОР следующие основные рекомендации:

Ненадлежащее исполнение обязанностей Консультативным комитетом по распределению ресурсов

а) в полной мере уточнить роли Консультативного комитета по распределению ресурсов и Исполнительной консультативной группы и механизмы взаимодействия между ними с целью дальнейшего совершенствования процедур принятия решений в отношении распределения бюджетных средств;

Задержки в распределении адресной денежной помощи

б) установить разумные сроки в рамках процесса распределения денежных средств, упорядочить административные процедуры и использовать технологии для упрощения оформления выплат и обеспечения своевременного распределения адресной денежной помощи;

Высокая доля работников с поденной оплатой

в) принять эффективные меры по постепенному снижению зависимости от работников с поденной оплатой труда, особенно в сферах образования и медицинского обслуживания, а также по снижению кадровой нестабильности и связанных с ней управленческих рисков, которые могут возникнуть в результате высокой доли работников с поденной оплатой труда;

Недостаточность комплексных и единых адресных мер по решению проблемы досрочного прекращения учебы

г) продолжать проводить периодические обзоры структурных аспектов и причин досрочного прекращения учебы и предпринимать согласованные усилия по распространению передового опыта и повышению академической активности учащихся в более единообразной манере, чтобы добиться постепенного снижения доли учащихся, бросающих школу.

Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

По состоянию на 31 декабря 2022 года из 49 рекомендаций, которые оставались не выполненными в году, который закончился 31 декабря 2021 года, 31 рекомендация (63 процента) была полностью выполнена, а 18 рекомендаций (37 процентов) находились в процессе выполнения. Комиссия отметила усилия БАПОР по выполнению предыдущих рекомендаций и призывает Агентство продолжать работу по выполнению еще не выполненных рекомендаций.

Основные факты	
5,89 миллиона	Число палестинских беженцев, получавших услуги БАПОР в 2022 году
27 554	Численность местного персонала БАПОР
214	Число международных сотрудников БАПОР
888,86 млн долл. США	Общая сумма активов
902,27 млн долл. США	Общая сумма обязательств
1190,23 млн долл. США	Общая сумма поступлений
1312,39 млн долл. США	Общая сумма расходов
1,05 млрд долл. США	Окончательный бюджет БАПОР на 2022 год
122,16 млн долл. США	Отрицательное сальдо по счетам за 2022 год

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [302 \(IV\)](#) от 8 декабря 1949 года и приступило к работе 1 мая 1950 года. Оно является вспомогательным органом Ассамблеи в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мандат БАПОР состоит в оказании помощи палестинским беженцам в реализации их человеческого потенциала в сложных условиях в соответствии с согласованными на международном уровне целями и стандартами. БАПОР обслуживает более 5,89 миллиона палестинских беженцев в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике и является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций. Агентство является также одним из крупнейших работодателей на Ближнем Востоке: численность его сотрудников составляет 27 768 человек, большинство из которых — палестинские беженцы.
2. В соответствии с резолюцией [74 \(I\)](#) Генеральной Ассамблеи от 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Ревизия проводилась в соответствии с правилом 12.2 Финансовых положений БАПОР, а также с Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений, содержащими руководящие принципы финансового аудита структур государственного сектора. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.
3. Цель ревизии состояла главным образом в вынесении заключения относительно того, достоверно ли отражают финансовые ведомости финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся в указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала проверку того, производились ли расходы, показанные в финансовых ведомостях, в целях, одобренных руководящим органом, и были ли поступления и расходы надлежащим образом

классифицированы и проведены по счетам в соответствии с Финансовыми положениями Агентства.

4. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия ревизоров сочла это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

5. Комиссия также провела проверку операций БАПОР в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, которое позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями БАПОР в целом.

6. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии обсуждались с руководством БАПОР, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

7. Из 49 рекомендаций, ранее остававшихся невыполненными по состоянию на 31 декабря 2021 года, 31 рекомендация (63 процента) была выполнена полностью, а 18 рекомендаций (37 процентов) находились в процессе выполнения.

8. Комиссия проанализировала 18 рекомендаций, находившихся в процессе выполнения, и отметила, что 1 рекомендация (6 процентов) относится к управлению активами, 1 рекомендация (6 процентов) относится к управлению людскими ресурсами, 1 рекомендация (6 процентов) относится к дебиторской задолженности по взносам, 4 рекомендации (22 процента) относятся к категории информационно-коммуникационных технологий, 5 рекомендаций (28 процентов) относятся к мерам по исправлению ситуации в отношении оказания помощи и предоставления социальных услуг, 2 рекомендации (11 процентов) относятся к управлению программами и проектами, 2 рекомендации (11 процентов) касаются Департамента микрофинансирования, 1 рекомендация (6 процентов) относится к управлению образованием и 1 рекомендация (6 процентов) относится к управлению программой здравоохранения.

9. Что касается срока давности 18 еще не выполненных рекомендаций, то 3 из них (17 процентов) оставались невыполненными в течение пяти лет, 3 (17 процентов) — в течение трех лет, 3 рекомендации (17 процентов) были вынесены два года назад, а 9 рекомендаций (50 процентов) были вынесены один год назад.

10. Комиссия отмечает усилия, прилагаемые БАПОР для ускорения выполнения вынесенных ранее рекомендаций, и призывает Агентство продолжать работу по реализации еще не выполненных рекомендаций, особенно рекомендаций, остающихся невыполненными в течение длительного срока. Подробная информация о положении дел с выполнением рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, содержится в приложении I к настоящему докладу.

2. Обзор финансового положения

Финансовые результаты

11. Объем поступлений БАПОР сократился на 93,45 млн долл. США — с 1283,68 млн долл. США в 2021 году до 1190,23 млн долл. США в 2022 году. Это сокращение объясняется главным образом уменьшением объема денежных взносов на 86,43 млн долл. США.

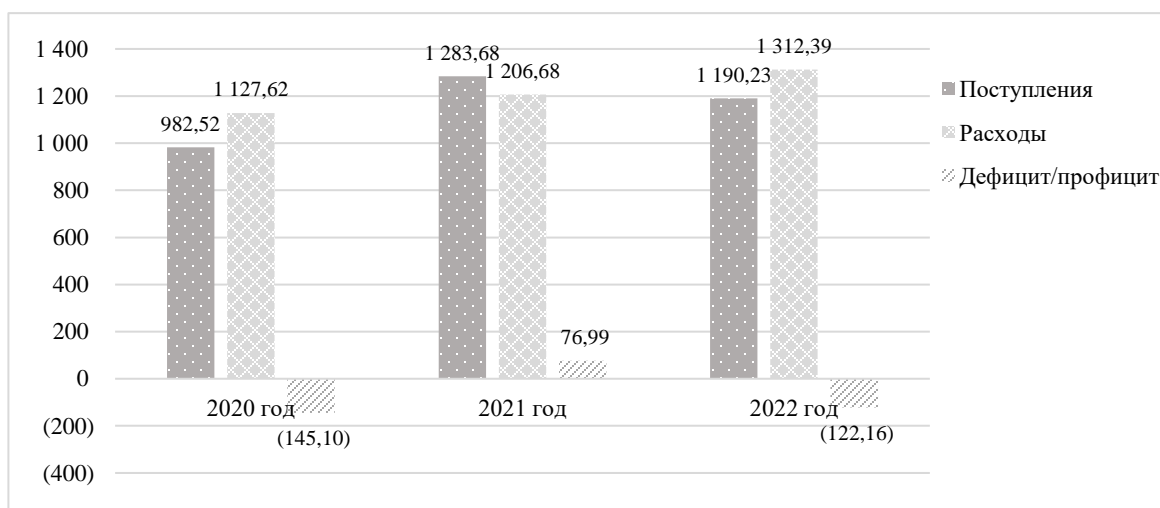
12. БАПОР указало, что за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, образовался дефицит в размере 122,16 млн долл. США (2021 год: профицит в размере 77,00 млн долл. США). Дефицит средств объясняется главным образом сокращением денежных взносов со стороны ряда доноров.

13. Поступления и расходы за три последних года показаны на рисунке П.1.

Рисунок П.1

Поступления и расходы, 2020–2022 годы

(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2022 год.

14. Бюджет по программам, за счет средств которого финансируются основные виды деятельности Агентства, отражает сокращение дефицита на 25,67 процента — с -91,3 млн долл. США в 2021 году до -67,86 млн долл. США в 2022 году. Этот дефицит бюджета по программам объясняется главным образом увеличением расходов, вызванным ростом цен на сырье и логистические и больничные услуги. Дефицит по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи составил 77,16 млн долл. США, что обусловлено увеличением расходов в связи с некоторыми призывами об оказании чрезвычайной помощи после боевых действий в Газе в мае 2021 года; средства на оказание такой помощи были получены в 2021 году, но израсходованы в 2022 году. Положительное сальдо (23,74 млн долл. США) было зарегистрировано также в рамках бюджета по проектам, что было связано главным образом с поступлением и проведением по счетам средств, предназначенных для финансирования проектов, расходы по которым будут производиться в будущем. Положительное сальдо поступлений и расходов по линии Департамента микрофинансирования (2,02 млн долл. США) объясняется возобновлением нормальных операций после пандемии COVID-19. Подробная информация приводится в таблице П.1.

Таблица П.1
Финансовые результаты с разбивкой по группам фондов за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В млн долл. США)

Описание	Нецелевая деятельность		Целевая деятельность				Всего
	Бюджет по-программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы об оказании чрезвычайной помощи	Расходы на проекты	Взаимозачеты по межфондовым операциям	
Поступления	783,62	26,10	10,06	309,76	105,87	(45,18)	1 190,23
Расходы	851,48	27,60	8,04	386,92	82,13	(43,78)	1 312,39
Профицит/ (дефицит)	(67,86)	(1,50)	2,02	(77,16)	23,74	(1,40)	(122,16)

Источник: финансовые ведомости БАПОР, сегментная пофондовая отчетность: финансовые результаты по состоянию на 31 декабря 2022 года.

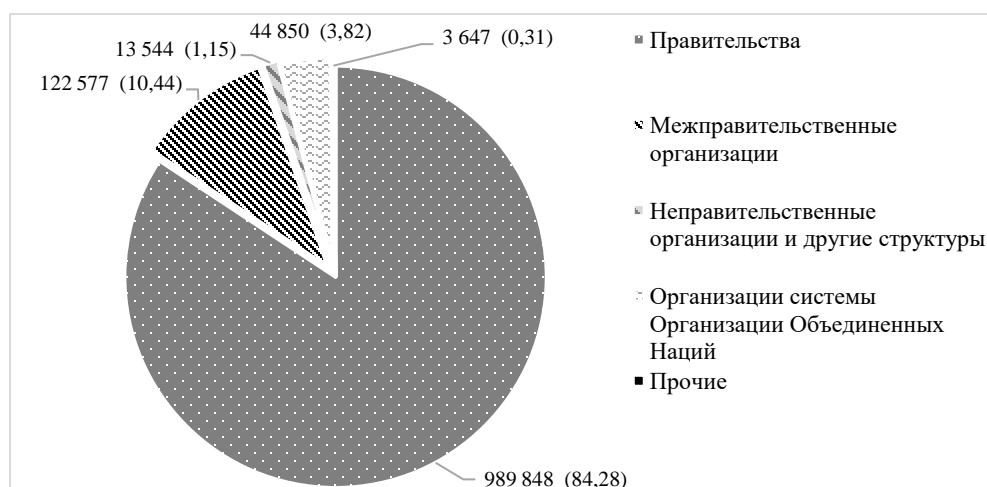
Структура поступлений в виде взносов

15. Из общей суммы взносов за 2022 год в размере 1174,47 млн долл. США 1129,62 млн долл. США (или 96,18 процента) составляют добровольные взносы правительств, межправительственных организаций, неправительственных структур и различных доноров, а остальные средства на сумму 44,85 млн долл. США (или 3,82 процента) были получены из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и от других учреждений Организации Объединенных Наций (см. рисунок П.И).

Рисунок П.И

Поступления по линии взносов в разбивке по источникам

(В тыс. долл. США)/в процентах)



Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2022 год (информация представлена в соответствии с примечаниями 20 и 21 и включает поступления в виде денежных взносов и взносов в натуральной форме).

Финансовое положение

16. Комиссия проанализировала финансовые ведомости за 2022 год на основе ключевых финансовых показателей. В таблице II.2 приводятся основные финансовые коэффициенты, рассчитанные на основе ведомости финансового положения. Анализ коэффициентов показывает, что объем ликвидных средств по сравнению с 2021 годом немного уменьшился. С учетом этого дефицит общих чистых активов уменьшился с 101,49 млн долл. США в 2021 году до 13,41 млн долл. США в 2022 году. Это обусловлено существенной переоценкой активов и прочих резервов, в результате чего дефицит в размере 82,27 млн долл. США в 2021 году был отражен как профицит в размере 127,97 млн долл. в США 2022 году.

17. Этот анализ согласуется с уменьшением оборотного капитала с 288,63 млн долл. США в 2021 году до 211,64 млн долл. США в 2022 году, а также со снижением коэффициента отношения текущих активов к текущим обязательствам с 2,36 в 2021 году до 2,00 в 2022 году. Кроме того, коэффициент быстрой ликвидности БАПОР (объем ликвидных активов на один доллар текущих обязательств при наступлении срока их погашения) составил 1,55 (в 2021 году — 1,95). Что касается совокупных активов, то по состоянию на конец года они покрывали 99 процентов совокупного объема обязательств.

18. При этом в рамках бюджета по программам, из которого финансируется основная деятельность Агентства, сохраняются проблемы с ликвидностью, в связи с чем объем текущих обязательств по-прежнему превышает объем текущих активов. По состоянию на конец 2022 года показатели текущей и быстрой ликвидности в рамках этого бюджета составляли соответственно 0,33 и 0,32.

Таблица II.2

Соотношение основных финансовых показателей

<i>Коэффициент</i>	<i>31 декабря 2022 года (все фонды)</i>	<i>Бюджет по программам на 2022 год</i>	<i>31 декабря 2021 года (все фонды)</i>	<i>Бюджет по программам на 2021 год</i>
Коэффициент абсолютной ликвидности^a				
Отношение суммарного объема денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам	1,31	0,04	1,68	0,03
Коэффициент быстрой ликвидности^b				
Отношение суммарного объема денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам	1,55	0,19	1,95	0,22
Коэффициент текущей ликвидности^c				
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств	2,00	0,33	2,36	0,32
Коэффициент платежеспособности^d				
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств	0,99	0,58	0,91	0,50

(Сноска см. на след. стр.)

(Сноски к таблице П.2)

Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2022 и 2021 годы.

- ^a Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности субъекта хозяйственной деятельности. Он дает представление о том, в какой степени имеющиеся денежные средства, их эквиваленты и средства, инвестированные в текущие активы, покрывают текущие обязательства субъекта.
- ^b Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются товарно-материальные запасы и прочие текущие активы, которые сложнее конвертировать в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.
- ^c Высокий коэффициент свидетельствует о возможности структуры в полном объеме погасить свои текущие пассивы.
- ^d Высокий показатель свидетельствует о способности соответствующей структуры погасить все свои обязательства.

19. По состоянию на 31 декабря 2022 года общий объем обязательств БАПОР составил 902,27 млн долл. США, включая обязательства по выплатам по окончании службы и другим долгосрочным выплатам работникам на сумму 779,84 млн долл. США, на которые пришлось 86,43 процента от общего объема обязательств. Объем обязательств по долгосрочным выплатам работникам составил 691,08 млн долл. США против 860,86 млн долл. США в предыдущем году, что отражает значительное уменьшение на 169,78 млн долл. США. Это связано с обязательствами по прекращению службы местного персонала, которые были пересчитаны в 2022 году.

20. Комиссия отметила уменьшение остатков денежных средств на счетах БАПОР. По состоянию на 31 декабря 2022 года на счетах БАПОР оставалось 276,35 млн долл. США (по состоянию на 31 декабря 2021 года — 356,97 млн долл. США). Из этой суммы в размере 276,35 млн долл. США 6,94 млн долл. США (2,51 процента) составляли остатки нецелевых средств, предназначенных для финансирования деятельности в рамках бюджета по программам, и 269,41 млн долл. США (97,49 процента) — остатки средств, предназначенных для финансирования целевой деятельности.

21. Комиссия также отметила увеличение объема начисленных расходов БАПОР. По состоянию на 31 декабря 2022 года такие расходы составили 26,25 млн долл. США (по состоянию на 31 декабря 2021 года — 20,68 млн долл. США). Из 26,25 млн долл. США 14,21 млн долл. США (54,12 процента) составили начисленные расходы на услуги и коммунальные услуги (по состоянию на 31 декабря 2021 года — 10,35 млн долл. США). Увеличение начисленных расходов связано с разницей во времени при учете субсидий и восстановления жилья в Газе и больничных услуг в Сирийской Арабской Республике; отсрочкой выплат выходных пособий и других выплат сотрудникам, связанных с оплатой труда, до конца года; и отсрочкой платежей поставщикам услуг медицинского страхования по групповым планам.

Исполнение бюджета

22. Объем первоначального бюджета по программам на 2022 год, составленного с использованием модифицированного кассового метода и показанного в «Синей книге»¹ на 2022–2023 годы, составил 999,86 млн долл. США. Объем окончательного бюджета на 2022 год, рассчитанный с использованием того же метода, составил 1046,79 млн долл. США, что на 46,93 млн долл. США (или 4,69 процента) больше первоначальной сметы. Увеличение объема бюджета является главным образом результатом увеличения окончательного бюджета по программам с 825,06 млн долл. США до 834,56 млн долл. США (с учетом взносов в натуральной форме) и увеличения окончательного бюджета по проектам с 174,8 млн долл. США до 212,2 млн долл. США (с учетом средств строго целевого назначения).

3. Управление финансами и бюджетом*Ненадлежащее исполнение обязанностей Консультативным комитетом по распределению ресурсов*

23. В статьях 5 и 6 организационной директивы БАПОР № 31, вступившей в силу 1 апреля 2012 года, указано, что Консультативный комитет по распределению ресурсов будет: а) беспристрастно рассматривать вопросы распределения ресурсов и консультировать Генерального комиссара по этим вопросам; б) дополнять работу Комитета по вопросам управления, выступая в качестве основного форума для обсуждения вопросов, связанных с распределением финансовых ресурсов; и с) рассматривать проекты двухгодичных и годовых бюджетов, пересмотренные проекты бюджетов и специальные вопросы распределения средств и ресурсов, объем которых превышает пороговое значение в 250 000 долл. США, а также вопросы, затрагивающие более одного подразделения на местах и/или более одного департамента штаб-квартиры, и выносить соответствующие рекомендации Генеральному комиссару. Кроме того, к 15 января предстоящего года будут представлены годовой план работы и календарный план.

24. Комиссия отметила, что в Консультативный комитет по распределению ресурсов было направлено в общей сложности два представления от соответствующего департамента и местного отделения с просьбой рекомендовать выделение в 2022 году дополнительных бюджетных ассигнований, но Консультативный комитет не собирался для обсуждения этих представлений и не вынес никаких рекомендаций Генеральному комиссару. Более того, Консультативный комитет не обсуждал бюджет на 2022 год и не выносил в его отношении никаких рекомендаций, а сразу направил этот бюджет на рассмотрение Исполнительной консультативной группы. Кроме того, в нарушение положений организационной директивы № 31 на 2022 год не был разработан ни годовой, ни календарный план работы с графиком заседаний Консультативного комитета.

25. БАПОР пояснило, что в течение прошлого года в Агентстве проводились дискуссии о роли Консультативного комитета по распределению ресурсов. В 2023 году дискуссии продолжатся, поскольку обсуждение вопросов разработки бюджета и распределения ресурсов будет вынесено на рассмотрение Исполнительной консультативной группы. В результате БАПОР продолжило рассматривать бюджеты через Группу, чтобы обеспечить более широкие консультации с

¹ «Синяя книга» служит инструментом, с помощью которого Агентство прогнозирует свой бюджет на конкретный период времени, отражающий основные потребности Агентства. Соответствующая бюджетная смета включена в финансовую ведомость V в качестве «первоначального» бюджета.

более широким кругом старших руководителей, чем в Консультативном комитете, и чтобы окончательные решения Генерального комиссара о выделении ресурсов принимались с учетом мнения Группы. Это было сделано в соответствии с организационной директивой № 34, в которой отмечается, что Группа собирается для обсуждения стратегических и оперативных вопросов, которые могут влиять на бюджет Агентства по программам. В 2023 году БАПОР в полной мере уточнит соответствующие роли Консультативного комитета и Группы.

26. Комиссия рекомендует БАПОР в полной мере уточнить роли Консультативного комитета по распределению ресурсов и Исполнительной консультативной группы и механизмы взаимодействия между ними с целью дальнейшего совершенствования процедур принятия решений в отношении распределения бюджетных средств.

27. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Недостаточная отчетность по количеству индивидуальных поставщиков услуг

28. В статье 40 руководства по бюджету Организации Объединенных Наций на 2022 год говорится, что внебюджетная смета отражает потребности в ресурсах, которые, по мнению департаментов, будут потреблены в течение бюджетного периода и которые будут финансироваться по линии добровольных взносов. В соответствии с предлагаемым бюджетом по программам на 2022 год (A/76/6 (Sect. 26)), представленным БАПОР в апреле 2021 года, за счет внебюджетных взносов финансируется примерно 29 тыс. местных сотрудников и 222 поставщика услуг (включая международный и территориальный персонал). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/245 утвердила объем ресурсов, предложенный Генеральным секретарем для БАПОР на 2022 год.

29. Комиссия рассмотрела списки поставщиков услуг Агентства по состоянию на 31 декабря 2022 года и отметила, что всего насчитывается 350 поставщиков услуг, финансируемых из всех источников. Из них 287 поставщиков услуг финансировались по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи и соответствующих проектов, а 63 поставщика услуг — по линии добровольных взносов в рамках бюджета по программам. Это указывает на разницу по сравнению с 222 поставщиками услуг, финансируемыми за счет внебюджетных взносов в предлагаемом программном бюджете на 2022 год. БАПОР указало в бюджетном документе только количество поставщиков услуг, финансируемых за счет средств, полученных по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи и соответствующих проектов, что не соответствует определению внебюджетных ресурсов, содержащемуся в руководстве по бюджету Организации Объединенных Наций.

30. БАПОР пояснило, что оно опирается на три источника финансирования, а именно: бюджет по программам, призывы об оказании чрезвычайной помощи и бюджеты по соответствующим проектам. В рамках внутренних процессов БАПОР термин «внебюджетные ресурсы» относится только к финансированию проектов и к финансированию мероприятий, связанных с призывами об оказании помощи в чрезвычайных ситуациях. По состоянию на 31 декабря 2021 года по линии внебюджетных источников (чрезвычайные проекты и оказание помощи в чрезвычайных ситуациях) оплачивались услуги 222 поставщиков. Было сделано предположение, что Агентство сохранит прежнее число поставщиков услуг, оплачиваемых из внебюджетных источников.

31. БАПОР также пояснило, что бюджетные прогнозы основывались исключительно на факторах, существовавших на момент подготовки бюджета, и с учетом финансовых проблем и что увеличение числа поставщиков услуг не

предполагалось. С поставщиками услуг заключались краткосрочные контракты для решения кадровых вопросов в рамках проектов и для удовлетворения новых потребностей, которые не были предусмотрены в процессе подготовки бюджета. В 2022 году увеличение числа поставщиков услуг было вызвано необходимостью удовлетворения кадровых потребностей, связанных с новыми проектами и расширением сферы охвата существующих проектов, что обусловило разброс в цифрах по действующим поставщикам услуг.

32. Кроме того, БАПОР указало, что оно не нанимает поставщиков услуг за счет средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и в будущем будет использовать определение внебюджетных ресурсов Организации Объединенных Наций для отчетности по поставщикам услуг, как это требуется, поскольку Агентство не в состоянии прогнозировать количество новых проектов или планировать резкое увеличение числа поставщиков услуг в контексте прогнозов, используемых при подготовке бюджета.

33. Комиссия считает, что, за исключением средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, все остальные средства, полученные БАПОР в виде добровольных взносов, являются внебюджетными ресурсами, исходя из определения, содержащегося в руководстве по бюджету Организации Объединенных Наций. Кроме того, БАПОР проводит переоценку своих кадровых потребностей и предлагает дополнительные ресурсы регулярного бюджета в соответствии с резолюцией 75/252 Генеральной Ассамблеи от 31 декабря 2020 года. В 2022 году БАПОР утвердило 43 должности, финансируемые из дополнительного регулярного бюджета, включая 5 международных должностей, функции которых ранее выполнялись поставщиками услуг. В связи с этим в предлагаемом бюджете по программам необходимо указывать точное количество поставщиков услуг, что может помочь Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам лучше понять общую ситуацию с поставщиками услуг.

34. **Комиссия рекомендует БАПОР указывать в предлагаемом бюджете по программам число поставщиков услуг в соответствии с определением, содержащимся в руководстве Организации Объединенных Наций по бюджету.**

35. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

4. Управление активами и материально-техническим обеспечением

Расхождения в данных учета по системе REACH и фактическими данными

36. В статье 7.3 стандартных операционных процедур Отдела централизованного вспомогательного обслуживания по проведению инвентаризации на складах и в хранилищах БАПОР указано, что после сверки и оценки результатов, в случае выявления расхождений, излишков, поврежденных и просроченных запасов, плохих условий хранения и т. п., рекомендуется утверждение директором/заместителем директора полевого отделения корректирующих и устраняющих недостатки действий в соответствии с положениями руководств по управлению имуществом и процедурам снабжения.

37. 27 октября 2022 года Комиссия провела физическую инспекцию основных складов в полевом отделении в Иордании и отметила следующие несоответствия:

а) что касается вакцины Нехахiм (номер материала 51201600.0002, номер партии A21CD965A), то количество ампул, учтенных в системе составляло 543 с общей стоимостью в 13 070 долл. США, тогда как фактическое количество ампул в центральной аптеке составляло 1740, что свидетельствует об излишке в

количестве 1197 ампул. Кроме того, в отношении вакцины против гепатита А 0,5 мл (номер материала 51201600.0001, номер партии T043004), количество доз в системе составляло 1261 стоимостью в 10 693 долл. США при фактическом количестве доз 1346, что свидетельствует об излишке в количестве 85 доз;

б) в центральной аптеке не оказалось 185 ампул контрольных образцов Eightcheck (номер материала 41115808.0062) с общей стоимостью в 8,821 долл. США;

с) около 96 000 лицевых масок, срок годности которых истек в апреле и июне 2022 года, не были утилизированы в соответствии с положениями об управлении имуществом.

38. БАПОР пояснило, что в случае вакцины Нехахит и вакцины против гепатита А (номера материалов 51201600.002 и 51201600.01) 29 сентября 2022 года в качестве ежемесячного пожертвования было получено соответственно 5760 и 3240 ампул. Учет данного пожертвования находился в процессе и был утвержден 27 октября 2022 года. Чтобы покрыть ежемесячную потребность медицинских центров в этой вакцине и избежать ее нехватки, в октябре 2022 года было распределено 4563 ампулы. После полного учета поступления и выдачи в системе REACH (система общеорганизационного планирования ресурсов БАПОР) в итоговой оценке содержания ампул не было обнаружено расхождений между физическими и учетными данными. Что касается материала 41115808, то в период 2019–2020 годов в центральную аптеку было направлено три поставки по 13 коробок (12 ампул в каждой), то есть 468 ампул. Однако 13 коробок по 12 флаконов в каждой, что составляет 156 ампул, так и не были поставлены из-за халатности при учете отправок. Они были зарегистрированы как полученные центральной аптекой, а Отделу логистики предстояло исправить ошибочную запись. После исправления записи остаток составил 29 ампул. После повторной проверки выяснилось, что в различных местах хранения имелось 26 ампул, что привело к нехватке трех ампул из-за ошибок персонала, связанных с многочисленными отгрузками и распределениями. Что касается лицевых масок, то их использование сотрудниками БАПОР резко сократилось после стабилизации эпидемиологической ситуации по COVID-19 в стране и принятия правительством решения о смягчении ограничительных мер, в том числе об отмене обязательного использования масок.

39. По мнению Комиссии, расхождения между данными системы REACH и фактическими данными не отражают реальную картину. Задержка в обновлении записей в системе REACH может снизить достоверность информации о запасах на складах, необходимой для принятия управленческих решений, и повлиять на точность прогнозирования возможного дефицита и планирования поставок.

40. Комиссия рекомендует БАПОР своевременно регистрировать операции с товарно-материальными запасами в системе REACH, чтобы обеспечить соответствие между данными REACH и фактическими данными, а также принять меры по выявлению товарно-материальных запасов с истекшим сроком годности и по их утилизации.

41. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

5. Управление деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи и предоставлению социальных услуг

Задержки в распределении адресной денежной помощи

42. В инструкции по оказанию помощи указано, что адресная денежная помощь, например защита от неблагоприятных погодных условий, обеспечение

предметами первой необходимости, отсутствующими или поврежденными/уничтоженными в результате пожара, наводнения и т. п., предоставляется семьям, испытывающим крайние, острые трудности, в виде единовременной денежной выплаты. В некоторых экстренных случаях руководитель Программы в области оказания чрезвычайной помощи и предоставления социальных услуг может просить специалиста по финансовым вопросам провести платеж в течение 24 часов с момента утверждения.

43. Комиссия проверила списки кандидатов на получение адресной денежной помощи для Иордании, Ливана и Западного берега реки Иордан в 2022 году и отметила, что утвержденная денежная помощь не была распределена своевременно, что свидетельствует о том, что она не была обработана в разумные сроки. Всего в 2022 году было утверждено 788 адресных денежных выплат (на сумму 355 725,30 долл. США), из которых на 31 декабря 2022 года не было сделано 376 выплат на сумму 180 329,79 долл. США (48 процентов). Самая ранняя дата утверждения — 16 января 2022 года.

44. Комиссия провела дополнительный анализ адресного распределения денежных средств в 2022 году и отметила, что из 376 утвержденных денежных выплат, которые еще не были распределены, 55 были утверждены в первом квартале, 109 — во втором, 123 — в третьем и 89 — в четвертом.

45. Программа адресной денежной помощи предназначена для оказания экстренной или необходимой поддержки семьям и отдельным лицам. Комиссия обеспокоена тем, что задержки с оказанием помощи или неэффективное распределение соответствующих ресурсов могут оказать существенное влияние на благосостояние беженцев и их способность удовлетворять свои основные потребности.

46. **Комиссия рекомендует БАПОР установить разумные сроки в рамках процесса распределения денежных средств, упорядочить административные процедуры и использовать технологии для упрощения оформления выплат и обеспечения своевременного распределения адресной денежной помощи.**

47. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Потенциальные риски при распределении денежных средств в Газе

48. В инструкции по оказанию помощи указано, что все операции, предусмотренные действующей инструкцией по программе социальной защиты населения № 1/2011, такие как составление семейного досье и утверждение регистрации в программе социальной защиты населения, будут осуществляться в электронном виде через информационную систему регистрации беженцев/модуль социальной защиты населения в соответствии с указаниями, изложенными в руководстве пользователя информационной системы.

49. Комиссия рассмотрела отчетность о распределении денежных средств по программе социальной защиты и отметила, что в первом квартале 2022 года в Газе была изменена методология подтверждения программы: с формульного метода проверки средств по доверенности на категориальный метод. Однако модуль системы социальной защиты в информационной системе регистрации беженцев не был обновлен с учетом этого изменения, в результате чего распределение денежных средств в рамках программы в Газе осуществлялось вне системы. В 2022 году представительство в Газе распределило денежную помощь среди 21 868 человек и 13 007 семей на сумму 4,37 млн долл. США.

50. Комиссия обеспокоена тем, что в связи с распределением наличных денег вне системы регистрации беженцев в Газе БАПОР не всегда имеет возможность своевременно контролировать распределение наличных денег, что потенциально может увеличить риск неправильного, пропущенного или многократного распределения наличных денег в Газе.

51. Комиссия рекомендует БАПОР принять меры по обновлению информационной системы регистрации беженцев и контролировать распределение денежных средств в Газе с помощью этой системы, чтобы обеспечить своевременное и точное отслеживание распределения денежных средств.

52. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Управление программой микрокредитования населения с учетом риска неплатежеспособности

53. В руководстве по Программе поддержки микрокредитования населения (выпущено в 2019 году) указано, что срок возврата займов не должен превышать 36 месяцев. Кроме того, в технических инструкциях по финансированию указано, что все непогашенные кредиты, просроченные более чем на 360 дней, должны рассматриваться как подлежащие списанию.

54. Комиссия отметила, что 283 кредита, выданных до 2019 года, на сумму не менее 1,08 млн долл. были просрочены более чем на 360 дней. Однако эти кредиты не рассматривались для списания, поскольку, согласно руководству по Программе поддержки микрокредитования населения, единственным поводом для списания является смерть заемщика. Подробная информация приводится в таблице П.3.

Таблица П.3

Окончательные остатки средств в рамках Программы микрокредитования населения с разбивкой по годам по состоянию на 31 декабря 2022 года

<i>Год</i>	<i>Число кредитов</i>	<i>Непогашенные кредиты (в долл. США)</i>	<i>Непогашенные кредиты (ливанский фунт)</i>
2006	1	2 860,00	–
2007	–	–	–
2008	–	–	–
2009	–	–	–
2010	–	–	–
2011	1	100,00	–
2012	–	–	–
2013	5	25 967,00	–
2014	11	37 088,00	–
2015	19	64 259,00	–
2016	54	219 208,00	–
2017	102	357 003,00	–
2018	90	374 256,00	–
Итого	283	1 080 741,00	–

Год	Число кредитов	Непогашенные кредиты (в долл. США)	Непогашенные кредиты (ливанский фунт)
2019	91	237 796,00	2 445 000,00
2020	1	–	1 425 000,00
2021	–	–	–
2022	–	–	–
Всего	375	1 318 537,00	101,84

Источник: Программа микрокредитования населения.

55. БАПОР пояснило, что кредиты, выданные после 2016 года, не должны рассматриваться как просроченные, поскольку на них повлияла финансово-экономическая нестабильность в стране.

56. Комиссия также отметила, что Программа микрокредитования населения не имеет полномочий по взысканию задолженности по старым кредитам, которые были гарантированы частными компаниями или поручителями, покинувшими компанию. Некоторые заемщики, получившие кредиты в 2018 и 2019 годах, перестали делать выплаты в счет их погашения из-за нестабильности финансово-экономической ситуации в этот период.

57. По мнению Комиссии, в соответствии с техническими инструкциями по финансированию, займы, выданные в рамках Программы микрокредитования населения до 2019 года, просроченные более чем на 360 дней и составляющие не менее 1,08 млн долл. США, находятся под угрозой дефолта и должны быть рассмотрены на предмет списания.

58. Комиссия рекомендует БАПОР укрепить систему управления кредитными рисками в рамках Программы микрокредитования населения с целью минимизации риска дефолта по кредитам, проводить анализ потерь по кредитам на основе практики взыскания, списывать кредиты в соответствии с нормативными требованиями и обеспечивать достоверное раскрытие информации в финансовой отчетности.

59. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

6. Управление людскими ресурсами

Высокая доля работников с поденной оплатой

60. В дополнительной директиве по персоналу № CPD/2 (от 30 марта 2023 года) указано, что работники с поденной оплатой труда могут привлекаться только в тех случаях, когда задание носит строго ограниченный по времени характер, и что таких работников нельзя привлекать для удовлетворения долгосрочных потребностей в персонале, то есть более чем на два года.

61. Комиссия рассмотрела список работников полевых отделений с поденной оплатой, предоставленный БАПОР по Газе, Иордании, Ливану и Западному берегу реки Иордан, и отметила, что всего насчитывается 3910 таких работников, из которых 1586 человек (41 процент) работают уже более двух лет. Большинство из этих работников — учителя и медсестры, которые уже давно работают в БАПОР по временным контрактам с поденной оплатой. Это свидетельствует о том, что на эти должности были приняты работники с поденной оплатой, а не сотрудники, работающие по срочным контрактам.

62. Комиссия также отметила, что среди 1586 работников с поденной оплатой, проработавших более двух лет, 828 человек проработали от 2 до 5 лет (52 процента); 639 работников проработали от 5 до 10 лет (40 процентов); и 119 работников проработали более 10 лет (8 процентов).

63. Комиссия обеспокоена тем, что привлечение работников с поденной оплатой на долгосрочной основе, включая учителей и медсестер, может привести к замещению постоянных должностей и потенциально повлиять на качество образования и медицинских услуг, предоставляемых беженцам. Кроме того, такая неопределенность с трудоустройством может повлиять на стабильность положения и благосостояние сотрудников.

64. БАПОР пояснило, что в связи с постоянными финансовыми трудностями оно нанимает работников с поденной оплатой, чтобы справиться с управлением бюджетом. В рамках усилий по снижению зависимости от таких работников БАПОР обратилось ко всем полевым подразделениям с просьбой обеспечить, чтобы на таких сотрудников приходилось не более 7,5 процента от стандартной численности персонала и активно планировать их сокращение для достижения этого показателя.

65. Комиссия рекомендует БАПОР принять эффективные меры по постепенному снижению зависимости от работников с поденной оплатой труда, особенно в сферах образования и медицинского обслуживания, а также по снижению кадровой нестабильности и связанных с ней управленческих рисков, которые могут возникнуть в результате высокой доли работников с поденной оплатой труда.

66. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

7. Управление программами и проектами

Недостатки в планах по проектам и планах работ

67. В статье 63 руководства БАПОР по осуществлению проектов, касающейся планирования и инициирования, говорится, что план по проекту является основным документом по проекту. Комплексный план содержит перечень всех аспектов деятельности, от которых зависит успешное завершение проекта, включая потребности в ресурсах, бюджет, последовательность работ, график закупок и требования к поставщикам, матрицу и журнал оценки рисков, этапы проекта, сроки осуществления, план коммуникаций, порядок подотчетности и сроки представления отчетности, а также всю прочую необходимую информацию.

68. Кроме того, в статье 66 руководства говорится, что менеджер проекта должен составлять планы работ исходя из структурных элементов классификации работ. План работ должен составляться с разбивкой на этапы с учетом окончательных целей проекта. Кроме того, в приложении II к плану работ в руководстве указано, что для каждого аспекта проекта должны быть указаны мероприятия, необходимые ресурсы (людские, материальные, технические и финансовые), основные результаты, ответственные лица и сроки.

69. Комиссия провела выборочную проверку 14 проектов, осуществляемых штаб-квартирой БАПОР, местным отделением в Иордании и местным отделением в Ливане, и отметила, что по состоянию на 9 ноября 2022 года ни по одному из 14 проектов не было плана работ. В случае 10 из 14 проектов, в том числе в случае 6 проектов, где вместо планов работ использовались календарные планы или графики, формальные планы работ отсутствовали. Что касается графиков и сроков осуществления проектов, то было отмечено, что в случае 6 проектов не была обеспечена увязка работ по проектам с запланированными результатами

осуществления проектов. Если точнее, то в имевшихся 6 планах по проектам содержались лишь описание деятельности и календарный план работ, тогда как указания на потребности в ресурсах, на основные запланированные результаты и на ответственных лиц отсутствовали.

70. БАПОР пояснило, что получило от различных подразделений разные ответы относительно необходимости составления плана работы по определенным проектам. Департамент здравоохранения сообщил, что для одного из проектных видов деятельности не требуется рабочий план, поскольку эта деятельность является частью бюджетного предложения и финансируется как одно мероприятие. Отделение в Ливане пояснило, что план работ по одному из проектов не составлялся из-за того, что проект не фигурировал в соглашении с донором. Отделение в Иордании заявило, что оно не знало, что необходимо составлять план работ по проектам, но что при этом руководители проектов обновляли сроки реализации проектов для составления отчетов о проделанной работе. Департамент планирования сообщил, что более подробные шаблоны планов по проектам и планов работы будут включены в руководство по осуществлению проектов и будут доведены до сведения всех полевых структур и департаментов/отделов БАПОР в целях поощрения их использования.

71. Комиссия считает, что создание ключевых документов, таких как планы по проектам и планы работы, является важнейшим инструментом, с помощью которого БАПОР может осуществлять управление планированием и инициированием проектов, а также эффективный контроль за реализацией планов и проектов.

72. Комиссия рекомендует БАПОР составлять планы по проектам и планы работы в соответствии с требованиями и шаблонами, которые содержатся в руководстве по осуществлению проектов.

73. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Отсутствие финансовых данных по проектам в системе оценки проектов

74. В соответствии с руководством для пользователей по системе оценки проектов, предоставленным БАПОР, система будет использоваться в качестве инструмента для систематического предоставления руководителям проектов, сотрудникам по проектам и старшему руководству полевых отделений информации об оценке хода осуществления проектов по трем параметрам: соответствие программе, финансовое обеспечение и соблюдение сроков. В разделе «Роли и обязанности» руководства указано, что руководитель проекта отвечает за регулярное обновление основных данных (в том числе прогноза расходов и библиотеки документов) и за обеспечение точности вводимых веб-данных.

75. Комиссия рассмотрела ежемесячный отчет об оценке проектов, составленный системой оценки проектов, и отметила отсутствие ключевой финансовой информации по проектам, такой как сумма общего взноса, фактические расходы, свободный остаток, мягкие и твердые обязательства, расходы на вспомогательное обслуживание программ. Единственной финансовой информацией, отображаемой в системе оценки проектов, была сумма выделенных средств. Аналогичным образом, Комиссия отметила, что при использовании веб-ввода для составления отчета о состоянии расходов по проекту в колонках, содержащих общую сумму взноса, фактические расходы, свободный остаток, мягкие и твердые обязательства, а также расходы на вспомогательное обслуживание программ, финансовые данные не отображались.

76. БАПОР пояснило, что в настоящее время в системе оценки проектов и в шаблоне отчета об оценке проектов отсутствует финансовая информация из-за отсутствия этих данных в системе REACH. В ближайшие месяцы система и шаблон отчета будут подвергнуты анализу и пересмотру, а значительные обновления будут включены в руководство по процедурам осуществления проекта, которое также находится в стадии пересмотра.

77. Комиссия считает, что система оценки проектов имеет решающее значение для БАПОР в плане управления и контроля за реализацией и финансированием проектов. Без финансовой информации, которая должна содержаться в этой системе и в отчете об оценке проекта, у субъектов управления проектами может не сложиться полного впечатления о проектах, что затруднит эффективный контроль за ходом их реализации.

78. Комиссия рекомендует БАПОР провести анализ системы оценки проектов, включая шаблон отчета об оценке проекта, и усилить взаимодействие между системой оценки проектов и REACH в части отслеживания хода реализации и финансового состояния проектов.

79. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Разночтения в оценках финансового состояния проектов

80. В соответствии с указаниями по рейтингам для оценки результатов проекта и оценки расходов по проекту, приведенными в руководстве пользователя системы оценки проектов, для оценки расходов по проекту выделяются три категории финансового состояния проекта: «с опережением плана» (зеленый цвет), когда показатель скорости освоения средств² превышает 90 процентов; «в соответствии с планом» (желтый цвет), когда показатель скорости освоения средств составляет более 70, но менее 89 процентов; и «с отставанием от плана» (красный цвет), когда показатель скорости освоения средств составляет менее 69 процентов.

81. Комиссия рассмотрела ежеквартальные отчеты по отслеживанию проектов/грантов в 2022 году и отметила, что по состоянию на 30 сентября 2022 года 24 текущих проекта были отмечены подразделениями на местах как «отстающие от плана» в аналитической категории № 4. Из этих 24 текущих проектов в 16 проектах показатель скорости освоения средств превышал 70 процентов. Кроме того, 50 проектов (32 действующие субсидии) попали в аналитическую категорию № 3 по крайним срокам истечения обязательств в ближайшие три месяца при показателе скорости освоения средств менее 75 процентов. Из этих 50 проектов 38 были отмечены в графе финансового статуса проекта как «в соответствии с планом» или «с опережением плана», и это при том, что все они имели показатель скорости освоения средств менее 70 процентов.

82. БАПОР пояснило, что Бюро по вопросам стратегического управления проектами в Департаменте планирования было создано лишь в сентябре 2022 года. Несмотря на то, что Департаменту планирования удалось задействовать Бюро в течение промежуточного периода за счет привлечения консультантов, прикомандирования сотрудников и использования имеющихся ресурсов, в работе Бюро все же оставались некоторые пробелы. Теперь Бюро будет проводить анализ управления портфелем проектов с помощью системы оценки проектов и системы REACH, при необходимости внося изменения для обеспечения совместности двух систем.

² Этот показатель определяется как частное от деления суммы фактических расходов на общую сумму ассигнований на проект.

83. По мнению Комиссии, разночтения в оценках финансового состояния проектов в руководстве пользователя системы оценки проектов и в системе REACH (система отслеживания субсидий) может вызвать путаницу среди руководителей проектов и потенциально привести к снижению эффективности мониторинга.

84. Комиссия рекомендует БАПОР пересмотреть указания по рейтингам финансового состояния проектов, содержащиеся в руководстве пользователя системы оценки проектов, и обеспечить соответствие практике.

85. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Задержки с закрытием счетов по субсидиям для завершённых проектов

86. В статье 31 руководства по проектным процедурам БАПОР (обновлено 17 марта 2022 года) подробно описан четвертый этап закрытия проекта. Согласно этой статье этот этап начинается с того, что руководитель проекта предпринимает шаги, необходимые для сворачивания проекта, и заканчивается после того, как донор принимает итоговый отчет или отчеты, проект и связанные с ним субсидии ликвидированы и закрыты в REACH, а уроки извлечены. Закрытие проекта должно осуществляться в REACH в два этапа: техническое закрытие руководителем проекта, а затем финансовое закрытие Департаментом финансов по согласованию с руководителем проекта и Департаментом внешних связей.

87. Комиссия отметила, что по состоянию на 30 сентября 2022 года для 291 уникальной субсидии с общим свободным остатком в 12,8 млн долл. США истек крайний срок использования средств и на тот момент еще не была оформлена служебная записка о закрытии субсидий. Из этих субсидий для 258 крайний срок использования средств истек в период с 2021 года по 2022 год, причем для 63 субсидий этот срок истек в 2021 году, а для еще 33 субсидий — в период с 2016 по 2020 год.

88. Комиссия также отметила, что направление служебной записки о закрытии субсидий из Департамента внешних связей в Департамент финансов является обязательным условием фактического закрытия субсидий. Однако было установлено, что в руководстве по проектным процедурам БАПОР отсутствуют конкретные положения в отношении подготовки заключительной служебной записки по завершённым проектам и в отношении задействованных департаментов, ответственных лиц и сроков.

89. БАПОР пояснило, что благодаря задействованию потенциала Бюро по вопросам стратегического управления Агентство сможет уделять дополнительное внимание мониторингу и последующей деятельности в отношении субсидий, указанных в отдельной категории в журнале учета проектов/грантов и относящихся к завершённым проектам с истекшим крайним сроком использования средств, когда еще не издана служебная записка о закрытии проекта, и что руководство по проектным процедурам БАПОР будет соответствующим образом обновлено, и в том числе будут обновлены процедуры закрытия проектов.

90. По мнению Комиссии, несвоевременное закрытие счетов по субсидиям и неполная регламентация процедур закрытия проектов могут создать риск того, что завершённые проекты не будут эффективно контролироваться с точки зрения их полного жизненного цикла.

91. Комиссия рекомендует БАПОР обновить руководство по проектным процедурам с целью дальнейшего совершенствования процедур закрытия проектов, в том числе в части выпуска служебных записок, и усилить контроль за ходом закрытия счетов по субсидиям, относящимся к завершённым проектам.

92. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

8. Управление закупочной деятельностью и контроль за исполнением контрактов

Несвоевременное закрытие просроченных заказов

93. В разделе 13.1.1 Руководства по закупкам БАПОР говорится, что основной целью контроля за исполнением контрактов является обеспечение поставок высококачественных товаров и услуг в соответствии с согласованными сроками и количеством, указанными в контрактах.

94. Комиссия отметила, что 596 заказов в системе REACH не были закрыты в течение длительного (от трех месяцев до более семи лет), а общая стоимость товаров/услуг, ожидающих поставки, составила 9 857 815 долл. США.

95. Комиссия также отметила наличие 154 невыполненных заказов на поставку, срок исполнения которых истекает до 31 декабря 2021 года, на общую сумму в 2 251 409 долл. США. Эти просроченные заказы имели разные сроки поставки, самый ранний из них был датирован 29 марта 2015 года. Наибольшая стоимость просроченных заказов составила 914 270 долл. США с датой поставки 27 июня 2018 года.

96. Комиссия считает, что своевременное закрытие заказов на поставку после завершения соответствующих работ по контракту имеет очень важное значение. Значительное количество невыполненных заказов и их длительная просрочка свидетельствуют о неэффективности процесса управления контрактами, что может привести к поставкам некачественных товаров и услуг, неправильному количеству или задержке поставок.

97. Комиссия рекомендует БАПОР принять меры по повышению эффективности процессов управления контрактами для обеспечения своевременного закрытия заказов на поставку и минимизации рисков, связанных с длительной просрочкой исполнения заказов.

98. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Оценки работы поставщиков документируются не полностью и содержат неточности

99. В разделе 13.2 Руководства по закупкам БАПОР говорится, что аттестация поставщика должна отражать опыт работы с ним в течение всего срока действия контракта. Важно тщательно документировать исполнение контракта и иметь возможность предоставить доказательства в случае возникновения споров для формирования институциональной памяти и для целей аудита.

100. Комиссия проанализировала 71 форму оценки поставщиков, заполненную в период с 1 января 2022 года по 11 апреля 2023 года, и отметила, что 50 из 71 формы, что составляет более 70 процентов от общего числа рассмотренных форм, были заполнены не полностью или содержали неточности. Кроме того, были выявлены следующие недостатки:

а) отсутствие подписи аттестующего лица: из 71 рассмотренной формы 19 не имели подписи аттестующего лица;

б) отсутствие информации об индоссантах: из 71 рассмотренной формы 28 не содержали никакой информации об индоссантах, такой как имя, должность, отдел, дата или подпись;

с) проблемы со временем проведения аттестаций: из 71 рассмотренной формы в 18 случаях дата проведения аттестации была раньше даты окончания рассматриваемого периода в среднем на один месяц, а в одном случае аттестация была проведена с упреждением в семь месяцев. Более того, в случае двух поставщиков даты проведения аттестации оказались незаполненными, что не позволяло определить, когда проводилась аттестация;

д) непоследовательные выводы по результатам аттестации: в течение одного и того же периода в аттестациях по одному и тому же контракту с одним и тем же поставщиком в трех аттестационных формах были сделаны разные выводы — «хорошо» и «удовлетворительно».

101. Комиссия обеспокоена тем, что 70 процентов аттестационных форм поставщиков были неполными или неточными, что может затруднить проверку того, отражают ли результаты аттестаций официальное мнение БАПОР. Кроме того, наличие 28 аттестационных форм, не содержащих информации об индосантах, может свидетельствовать о том, что критически важные этапы контроля при оценке поставщиков не были выполнены с должной тщательностью, что создает риск неполной и несправедливой оценки.

102. Комиссия рекомендует БАПОР укрепить управление процессом оценки работы поставщиков и анализом ее результатов для обеспечения полноты и точности соответствующих записей, а также с должной тщательностью выполнять ключевые контрольные действия для снижения риска неполной и несправедливой оценки.

103. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

9. Управление образованием

Недостаточность комплексных и единых целевых мероприятий по работе с учащимися, бросившими школу

104. Среднесрочная стратегия БАПОР на 2016–2021 годы (продлена до 2022 года) предусматривает повышенное внимание к учащимся с низкой успеваемостью, в том числе к учащимся из неблагополучных семей, к учащимся с инвалидностью, к учащимся из бедных семей и к учащимся с особыми психосоциальными потребностями.

105. Комиссия отметила, что в 2021/22 учебном году совокупная доля бросивших учебу учеников начальной школы в масштабах всего Агентства увеличилась до 0,86 процента (с 0,22 процента в 2020/21 учебном году) и достигла самого высокого уровня с 2017/18 учебного года. Параллельно с этим в масштабах всего Агентства заметно увеличилась и доля бросивших учебу учеников подготовительной школы (с 0,83 процента в 2020/21 учебном году до 2,83 процента в 2021/22 учебном году).

106. Комиссия также отметила, что за последние 10 лет не было проведено ни одного общеагентского обследования и не было подготовлено ни одного доклада по проблеме досрочного прекращения учебы в школах БАПОР. Полевые отделения столкнулись с трудностями при выявлении причин этого явления, поскольку имеющихся данных в информационной системе управления образованием было недостаточно. Соответственно, полевые отделения не смогли осуществить прямые и адресные меры по решению этой проблемы. Комиссия также отметила непоследовательность мер, принимаемых полевыми отделениями, и отсутствие всеобъемлющих и единых указаний на этот счет со стороны Департамента образования на уровне штаб-квартиры.

107. Комиссия обеспокоена тем, что отсутствие единых и всеобъемлющих указаний со стороны Департамента образования противоречит цели оказания адресной помощи учащимся из неблагополучных семей, как это предусмотрено среднесрочной стратегией БАПОР на 2016–2021 годы (продлена до 2022 года).

108. Комиссия рекомендует БАПОР продолжать проводить периодические обзоры структурных аспектов и причин досрочного прекращения учебы и предпринимать согласованные усилия по распространению передового опыта и повышению академической активности учащихся в более единообразной манере, чтобы добиться постепенного снижения доли учащихся, бросающих школу.

109. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Недостаточность мер по содействию профессиональному росту учителей с низкой квалификацией

110. В политике БАПОР в отношении учителей (опубликована в ноябре 2013 года) подчеркивается важность наличия возможностей для профессионального роста и непрерывного обучения учителей на протяжении всей жизни, что обеспечит удовлетворение потребностей системы образования БАПОР. В этой политике также предусматривается, что учителя, имеющие первичное высшее образование, но не имеющие педагогической подготовки, изначально назначаются на должности преподавателей 8-го класса, а по окончании годичной программы повышения квалификации могут быть переведены на должности преподавателей 9-го класса. В методическом руководстве БАПОР на 2023–2028 годы указано, что неквалифицированным считается преподаватель, не прошедший какой-либо курс педагогической подготовки, включая подготовительные курсы по вопросам образования, курсы новых преподавателей или любые внешние курсы со сроком обучения не менее одного года.

111. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2022 года в БАПОР работали в общей сложности 694 преподавателя 8-го класса, причем 435 из них (62,68 процента) занимали свои должности более трех лет и относились к категории неквалифицированных, так как не прошли необходимую подготовку без отрыва от производства, предусмотренную политикой в отношении учителей. Эти учителя не получили сертификатов, необходимых для перевода на должности квалифицированных преподавателей 9-го класса. Один из неквалифицированных учителей занимает свою должность уже более 16 лет. Кроме того, Департамент образования представил данные, согласно которым в 2022 году в школах БАПОР работали 950 неквалифицированных преподавателей с поденной оплатой труда.

112. Комиссия также отметила, что программа повышения квалификации для новых учителей осуществлялась в полевых отделениях БАПОР в разное время и что учителя отбирались для участия в программе директорами их школ. Однако из-за бюджетных ограничений и других факторов не удалось добиться полного охвата программой всех новых неквалифицированных учителей.

113. Комиссия обеспокоена тем, что большое количество неквалифицированных преподавателей, не прошедших программу повышения квалификации, может стать причиной снижения качества преподавания и обучения.

114. Комиссия рекомендует БАПОР и далее содействовать реализации программ подготовки преподавателей с присвоением квалификации, создать соответствующие механизмы отчетности и отслеживать ход реализации таких программ для более эффективной поддержки и стимулирования

профессионального роста преподавателей с целью повышения качества преподавания и обучения в школах БАПОР.

115. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Недостаточный мониторинг и недостаточная оценка учебных мероприятий по вопросам прав человека, урегулирования конфликтов и достижения толерантности

116. Программа БАПОР по правам человека, урегулированию конфликтов и достижению толерантности, осуществление которой началось в 1999 году, направлена на пропаганду ненасилия, навыков здорового общения, мирного урегулирования конфликтов, уважения прав человека, достижения толерантности и ответственного гражданского поведения. Политика БАПОР в области образования по вопросам прав человека, разрешения конфликтов и толерантности (обнародована в мае 2012 года) предписывает всем новым учителям пройти обязательный курс базовой подготовки по правам человека и требует создания системы мониторинга и оценки для обеспечения эффективности программы. В разделе 6 политики подчеркивается необходимость систематического мониторинга и оценки с акцентом на такие области, как эффективность индивидуальных программ обучения и достижение преподавателями результатов, связанных с реализацией программы по правам человека, разрешению конфликтов и толерантности.

117. Комиссия отметила, что в 2022 году к преподавательской деятельности в школах БАПОР приступили в общей сложности 1070 новых учителей, тогда как Департамент образования штаб-квартиры БАПОР в Аммане и пять полевых отделений не смогли предоставить данные о прохождении отдельными учителями курса обучения по правам человека, разрешению конфликтов и толерантности, что свидетельствует о недостаточной эффективности системы мониторинга и оценки обучения по правам человека, разрешению конфликтов и толерантности.

118. Комиссия обеспокоена тем, что недостаточный контроль и недостаточная оценка курса обучения по правам человека, разрешению конфликтов и толерантности для новых учителей могут привести к неэффективной практике преподавания, которая не отражает такие принципы, как инклюзивность и уважение и расширение прав и возможностей людей, что ставит под угрозу подрыва усилия по созданию позитивной и инклюзивной школьной среды.

119. Комиссия рекомендует БАПОР усовершенствовать систему мониторинга и оценки подготовки новых учителей по вопросам прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности, чтобы обеспечить эффективную реализацию политики в области прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности.

120. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

Нарушение положений политики, касающихся повышения уровня зарплаты учителей

121. Политика БАПОР в отношении учителей содержит четкие критерии их карьерного роста. Преподаватели 9-го класса могут быть переведены в 10-й класс через пять лет, если они соответствуют минимальным квалификационным требованиям. Учителя 10-го класса могут быть переведены в 11-й класс после 10 лет работы в 10-м классе, окончания программы повышения квалификации учителей на базе школы и удовлетворительной производственной аттестации. Кроме того, преподаватели, прошедшие годичную программу повышения

квалификации в течение трех лет после назначения на должность, могут быть переведены в 9-й класс, а после 10 лет педагогического стажа — в 10-й класс.

122. Комиссия рассмотрела статистику преподавательских должностей, представленную Департаментом образования, и отметила, что 10 учителей 10-го класса имеют стаж работы менее 5 лет и 7 учителей 11-го класса имеют стаж работы менее 10 лет.

123. Кроме того, Комиссия проанализировала программу для новых учителей (предлагаемую БАПОР годовую программу повышения квалификации без отрыва от производства) и отметила, что 324 преподавателя, прошедшие эту программу и получившие сертификат от Министерства образования, не получили надбавку к окладу до 9-го класса, которая предусмотрена в политике в отношении учителей в системе управления персоналом.

124. Комиссия обеспокоена тем, что нарушение положений политики, касающихся повышения уровня зарплаты учителей, может поставить под сомнение беспристрастность и прозрачность системы оценки работы учителей, снизить мотивацию некоторых учителей и создать проблемы с распределением кадровых ресурсов учителей и качеством образования.

125. Комиссия рекомендует БАПОР строго придерживаться положений политики повышения уровня окладов учителей и обеспечить справедливость и прозрачность программ повышения квалификации учителей.

126. Агентство согласилось с этой рекомендацией.

С. Передача информации руководством

127. БАПОР сообщило следующую информацию, касающуюся списаний, выплат *ex gratia* и случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, которые, по мнению Комиссии, не вызывают серьезного беспокойства.

1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

128. БАПОР проинформировало Комиссию о том, что в соответствии с финансовым положением 11.5 по счетам были проведены следующие потери и списания на общую сумму 1,85 млн долл. США: непогашенная задолженность по займам в размере 0,74 млн долл. США; непогашенная дебиторская задолженность в размере 698 долл. США; инвентарные потери в размере 0,82 млн долл. США, выявленные по результатам инвентарной оценки; потери имущества на сумму 0,29 млн долл. США; и потери денежной наличности в размере 2911 долл. США (см. приложение II).

2. Выплаты *ex gratia*

129. В соответствии с финансовым положением 11.5 БАПОР сообщило о выплатах *ex gratia*, которые составили в 2022 году 61 319,81 долл. США. Выплаты в основном предназначались бенефициарам в связи с временной сменой места службы, в порядке урегулирования расчетов и в связи с получением телесных повреждений.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

130. В соответствии с Международными стандартами аудита (ISA 240) Комиссия планирует проведение ревизий финансовых ведомостей исходя из того, что она должна по мере возможности выявлять существенные искажения и несоответствия, в том числе являющиеся результатом мошеннических действий. При

этом нельзя рассчитывать на то, что она выявит все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

131. В ходе ревизии Комиссия запрашивала у руководства информацию, касающуюся его обязанностей в части оценки рисков крупного мошенничества и механизмов выявления таких рисков и реагирования на них, в том числе информацию о любых конкретных рисках, выявленных руководством или доведенных до его сведения.

132. Комиссия также запрашивала, в том числе у Департамента служб внутреннего надзора, информацию о том, известно ли руководству о каких-либо случаях доказанного или предполагаемого мошенничества.

133. В ходе ревизии Комиссия не выявила случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества помимо случаев, о которых сообщило само Агентство и информация о которых приводится в настоящем докладе. В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций БАПОР сообщило Комиссии о 34 случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, выявленных в 2022 году. Из них в течение года было завершено расследование 5 случаев (15 процентов), количественные потери по которым составили 1845 долл. США. Расследование остальных 29 случаев (85 процентов) еще не завершено. По состоянию на 31 декабря 2022 года из общего числа расследуемых дел о мошенничестве 2 относились к 2018 году, 3 — к 2019 году, 5 — к 2020 году и 18 — к 2021 году. Комиссия призывает Департамент служб внутреннего надзора продолжать усилия по ускорению расследования остающихся дел. Краткая информация о делах, расследованных в 2022 году, содержится в приложении III к настоящему докладу.

D. Выражение признательности

134. Комиссия выражает признательность за содействие и помощь, оказанные ее ревизорам Генеральным комиссаром и сотрудниками его аппарата, а также сотрудниками штаб-квартир в Аммане и Газе и периферийных отделений в Иордании, Газе, Ливане, на Западном берегу и в Сирийской Арабской Республике.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции

26 июля 2023 года

Приложение I

Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды, включая финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
1	2016 год	A/72/5/Add.4 , гл. II, п. 31	БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии а) ускорить присвоение физических идентификационных номеров активам из реестра основных средств, который ведется в системе REACH, для облегчения процесса отслеживания и мониторинга активов; б) разработать индивидуальный физический идентификатор для подключения системы REACH к другим системам, используемым для учета основных средств; и с) ускорить сверку информации о количестве автотранспортных средств, содержащейся в системе REACH, с информацией системы управления парком автотранспортных средств.	Полевое отделение на Западном берегу добилось прогресса в обновлении реестра активов и продолжает работу над ним. Ожидаемый срок завершения работ — третий квартал 2023 года. Параллельно с этим БАПОР провело полный пересмотр руководства по управлению имуществом и активами.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
2	2017 год	A/73/5/Add.4 , гл. II, п. 138	БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии а) тесно контактировать с поручителями неплательщиков по займам в целях взыскания давно просроченной задолженности, а также связаться с юридической службой для получения юридических консультаций, в том числе относительно подачи судебных исков против гарантов; б) проверять кандидатов на получение займов на предмет соответствия установленным критериям и избегать предоставления займов клиентам, поручители которых отказываются	Программа микрокредитования населения приостановила выдачу новых займов в феврале 2020 года в связи с ухудшением экономической ситуации в Ливане. Поскольку за прошедшее время ситуация не улучшилась и, возможно, не улучшится в ближайшем будущем, БАПОР приняло соответствующее решение. Агентство находится в процессе закрытия программы, поскольку считает нереальным и не соответствующим	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
3	2017 год	A/73/5/Add.4 , гл. II, п. 142	предоставлять данные о месячном доходе, с тем чтобы снизить риск невозврата средств в случае неплатежеспособности клиентов; и с) внести поправку в принятые в 2012 году руководящие принципы Программы микрокредитования населения, чтобы отразить изменение размера пени за просрочку с 5 до 2 процентов.	мандату Агентства, чтобы сообщество палестинских беженцев в Ливане погасило выданные займы при преобладающих высоких обменных курсах. Ожидается, что программа будет закрыта в четвертом квартале 2023 года.				
			Отделение БАПОР в Ливане согласилось с рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы в системе управленческой информации о кредитах были скомпонованы все важные отчеты, упомянутые в контракте, в целях более эффективного управления кредитным портфелем программы микрокредитования населения.	Программа микрокредитования населения приостановила выдачу новых займов в феврале 2020 года в связи с ухудшением экономической ситуации в Ливане. Поскольку за прошедшее время ситуация не улучшилась и, возможно, не улучшится в ближайшем будущем, БАПОР приняло соответствующее решение. Агентство находится в процессе закрытия программы, поскольку считает нереальным и не соответствующим мандату Агентства, чтобы сообщество палестинских беженцев в Ливане погасило выданные займы при преобладающих высоких обменных курсах. Ожидается, что программа будет закрыта в четвертом квартале 2023 года.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
4	2018	A/74/5/Add.4 , гл. II, п. 84	Комиссия рекомендует БАПОР принять меры к снижению доли ежегодных очередных и внеочередных отпусков, начинающихся до получения разрешения на отпуск, и допускать такую ситуацию лишь в особых случаях с учетом требований статьи 1.1 части I кадровой инструкции № 5/Rev.7, а также выпустить на этот счет соответствующие циркуляры и/или разослать соответствующие сообщения.	Департамент людских ресурсов подготовил сообщения, в которых сотрудникам и руководителям напоминалось о важнейшей обязанности соблюдать требование о подаче заявлений на ежегодный отпуск и получении разрешений до начала отпуска.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
5	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 64	Комиссия рекомендует БАПОР проанализировать текущее распределение обязанностей в рамках информационной системы регистрации беженцев на предмет того, насколько четко определены такие обязанности, соответствуют ли они потребностям Организации и не порождают ли проблем с разграничением функций пользователей.	Разработана и внедрена новая платформа онлайн-регистрации с обновленными функциями регистрационного персонала.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
6	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 65	Комиссия рекомендует БАПОР разработать матрицу распределения обязанностей в рамках информационной системы регистрации беженцев с учетом должностей или задач сотрудников, с тем чтобы Агентство могло контролировать выполнение таких обязанностей.	Разработана и внедрена новая платформа онлайн-регистрации с обновленными функциями регистрационного персонала.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
7	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 186	Комиссия рекомендует БАПОР провести оценку всех индивидуальных функций, закрепленных за пользователями в системе REACH, и освободить пользователей от единичных функций или задокументировать случаи, когда	Функции в рамках цепи снабжения и финансов были пересмотрены таким образом, что на пользователей более не возлагаются единичные функции. Для Департамента людских	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
			допускается закрепление за пользователями таких функций.	ресурсов были разработаны новые/обновленные составные функции, которые в настоящее время находятся в стадии внедрения; обновленные составные функции будут закреплены за соответствующими пользователями. Были определены некоторые дополнительные единичные функции, не относящиеся к конкретной функциональной области; в настоящее время они находятся на рассмотрении.	находящейся в процессе выполнения.			
8	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 201	Комиссия рекомендует БАПОР обновить политику в области хранения и утилизации архивных материалов, определив порядок и график их утилизации в целях обеспечения защиты информации, особенно конфиденциальной, в соответствии с действующими стандартами.	Затраты на решение этой задачи значительны, поскольку требуется создать проект по распространению политики путем проведения обучения в рамках всего Агентства и поддержки внедрения политики в каждом департаменте и программе БАПОР. В настоящее время мы не можем указать ориентировочную стоимость.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	
9	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 202	Комиссия рекомендует БАПОР унифицировать положения, касающиеся штаб-квартиры и различных отделений на местах.	Затраты на решение этой задачи значительны, поскольку требуется создать проект по распространению политики путем проведения обучения в рамках всего Агентства и поддержки внедрения политики в каждом департаменте и программе БАПОР. В настоящее время мы не можем	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
10	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 47	Комиссия рекомендует БАПОР возобновить работу над руководством по мерам реагирования в случае чрезвычайных ситуаций и ускорить его выпуск.	указать ориентировочную стоимость. Департамент планирования: а) установил контакты с обществом доноров; однако эти усилия пока не принесли результатов; и б) будет изыскивать средства для финансирования работы в рамках своего бюджета на 2023 год. Несмотря на существующий дефицит, Департамент продолжает укреплять усилия БАПОР по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. В связи с этим в настоящее время планируется провести учения по моделированию чрезвычайных ситуаций с участием Газы и штаб-квартиры с целью проверки применимости и эффективности существующих протоколов реагирования на чрезвычайные ситуации, обобщения накопленного опыта и совершенствования системы реагирования на чрезвычайные ситуации БАПОР в целом.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	
11	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 53	Комиссия рекомендует БАПОР подготовить многолетний план постепенного внедрения системы электронных торгов в отделениях на местах.	БАПОР завершило развертывание и внедрение программного обеспечения In-tend во всех отделах закупок БАПОР и провело несколько учебных занятий для сотрудников БАПОР, а также семинары для	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
12	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 118	Комиссия рекомендует БАПОР своевременно обновлять организационную директиву № 26 и сформулированную в ней политику в области информационной безопасности с учетом текущих требований, касающихся информационно-коммуникационных технологий.	поставщиков, заинтересованных в работе с БАПОР. БАПОР 1 ноября 2022 года предоставило Комиссии статистические данные, полученные из системы Intend, которые показывают количество тендеров, объявленных отделами закупок Агентства с момента введения в эксплуатацию в каждом полевом отделении.	В июле 2022 года была выпущена новая редакция политики информационной безопасности. Кроме того, в конце 2022 года была выпущена организационная директива № 26, которая находится на рассмотрении в Административной канцелярии.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
13	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 124	Комиссия рекомендует БАПОР обновлять планы поставочного восстановления данных с учетом изменений в организационной структуре и системе вспомогательного обслуживания и периодически пересматривать такие планы в условиях постоянно меняющейся информационно-технической среды.	Документы обновлены, план находится на стадии рассмотрения.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X				
14	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 163	Комиссия рекомендует БАПОР принять меры к объединению системы управления деятельностью в области госпитализации с системой REACH и электронной системой обработки медицинских данных.	В то время как мы работаем над приобретением и внедрением новой электронной медицинской карты, а решение этой задачи займет два-три года, мы решили распространить существующую систему управления	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
				<p>больничными услугами, используемую в Ливане, на все остальные отделения. Мы взяли за основу систему управления больничными услугами в Ливане и адаптировали ее к местным условиям, чтобы сделать ее более подходящей и удобной для пользователя. Система уже внедрена во всех других полевых отделениях (в Газе, Иордании, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу). Система интегрирована в систему REACH; каждый пациент регистрируется в системе с помощью своего регистрационного номера (2-), и таким образом система может получить все необходимые данные, которые уже хранятся в REACH, такие как имя, пол, дата рождения, адрес, место регистрации, номер телефона и местный идентификационный номер. Возможность интеграции в новые электронные медицинские карты будет изучена после того, как эти карты будут приняты БАПОР. Мы добились значительного прогресса.</p>				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
15	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 172	Комиссия рекомендует отделениям в Иордании и Ливане провести оценку существующей операционной модели в рамках программы поддержки госпитализации и ускорить разработку полевых технических инструкций с учетом местных условий.	Утверждены и с 1 апреля 2022 года вступили в силу технические инструкции по госпитализации в отделениях в Ливане. Отделение в Иордании давно имеет соглашение с правительством этой страны.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
16	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 178	Комиссия рекомендует отделениям в Иордании и Ливане регулярно проверять направления на госпитализацию и своевременно обрабатывать и анализировать результаты такой проверки в целях контроля обоснованности направлений и качества медицинских услуг, предоставляемых больницами.	В апреле 2022 года в полевом отделении в Ливане были получены технические инструкции и началось регулярное проведение аудита медицинских направлений. Полевое отделение в Иордании приступило к внедрению новой системы управления госпитализацией в третьем квартале 2022 года.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
17	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 186	Комиссия рекомендует БАПОР принять в соответствующих случаях меры к возврату субсидий, предоставленных сотрудникам по программе социальной поддержки, улучшить систему проверки соответствия кандидатов на участие в программе установленным критериям и не допускать к участию тех, кто таким критериям не соответствует, с тем чтобы помощь получали только те, кто в ней действительно нуждается.	БАПОР продолжает проводить политику, согласно которой ни один сотрудник БАПОР не должен пользоваться услугами программы чрезвычайной помощи. Перечисления по программам социальной защиты сотрудникам БАПОР не подлежат возмещению, поскольку это создаст значительные трудности для затронутых семей, которые и так страдают от ухудшения экономической ситуации, увеличения коэффициента демографической нагрузки, относящегося к сотрудникам БАПОР, и очень высоких темпов инфляции, как,	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
18	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 195	Комиссия рекомендует БАПОР обновлять данные информационной системы регистрации беженцев, выявлять и устранять любые ошибки в таких данных и принимать меры к обеспечению их точности, целостности и полноты.	например, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X		
19	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 200	Комиссия рекомендует отделению в Ливане регулярно проводить заседания комитета по призывам, как это предусмотрено соответствующими положениями и правилами.	В настоящее время штаб-квартира Департамента по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг пересматривает и обновляет инструкцию по оказанию помощи и планирует пересмотреть программу социальной защиты, а также критерии для предоставления адресной помощи на основе результатов социально-экономического исследования, которое будет проведено в полевом отделении в Ливане в ближайшие два месяца. Принятие этой новой инструкции по оказанию помощи способствует выполнению этой рекомендации.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	
20	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 206	Комиссия рекомендует БАПОР регулярно пересматривать ставку административного сбора в рамках программы микрокредитования населения, как это предусмотрено руководством по программе.	Программа микрокредитования населения приостановила выдачу новых займов в феврале 2020 года в связи с ухудшением экономической ситуации в Ливане. Поскольку за прошедшее время ситуация не улучшилась и, возможно, не	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
21	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 227	Комиссия рекомендует БАПОР на регулярной основе проводить обзор процентных ставок по трем его основным кредитным продуктам и добиваться их снижения.	улучшится в ближайшем будущем, БАПОР приняло соответствующее решение. Агентство находится в процессе закрытия программы, поскольку считает нереальным и не соответствующим мандату Агентства, чтобы сообщество палестинских беженцев в Ливане погасило выданные займы при преобладающих высоких обменных курсах. Ожидается, что программа будет закрыта в четвертом квартале 2023 года.	Обзор за 2021 год был проведен, и его результатом стало то, что Департамент микрофинансирования не может снизить процентную ставку по этим трем продуктам на этот год.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X	
22	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 32	Комиссия рекомендует БАПОР усилить процедуры внутреннего контроля, касающиеся, в частности, управления хранением и перевозками, для повышения эффективности использования продовольственных товаров.	Для эффективного управления запасами продовольствия в БАПОР уже предусмотрены процедуры внутреннего контроля за хранением и транспортировкой продовольственных товаров и других предметов снабжения, а также механизмы своевременного отслеживания движения запасов в модуле управления запасами системы общеорганизационного планирования ресурсов. Транзитные потери произошли в основном на складах,	Для эффективного управления запасами продовольствия в БАПОР уже предусмотрены процедуры внутреннего контроля за хранением и транспортировкой продовольственных товаров и других предметов снабжения, а также механизмы своевременного отслеживания движения запасов в модуле управления запасами системы общеорганизационного планирования ресурсов.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
23	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 45	Комиссия рекомендует БАПОР усовершенствовать управление партиями консервированных сардин, подсолнечного масла и белого кристаллического сахара посредством регистрации их в системе REACH в качестве товаров, учитываемых партиями, и точного, полного и своевременного ввода необходимой информации, с тем чтобы обеспечить точный учет временной последовательности отпуска складированных продуктов питания и составление планов закупок и распределения продовольствия на более разумной основе.	<p>находящихся в ведении властей и неподконтрольных БАПОР, и, соответственно, БАПОР не может предотвратить такие потери. Поэтому БАПОР не может согласиться с данной рекомендацией, поскольку не может усовершенствовать процедуры хранения, применяемые внешней стороной.</p> <p>БАПОР разработало новое руководство по управлению складскими и товарными запасами, которое будет внедрено, и в соответствии с ним будет проводиться обучение.</p>	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
24	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 54	Комиссия рекомендует БАПОР распределять запасы продовольствия с учетом истечения их срока годности и при наличии подробной документации, с тем чтобы улучшить управление запасами.	<p>Применение и мониторинг соблюдения принципа отпуска продовольственных товаров с учетом их срока годности осуществляется с помощью действующей системы SAP.</p> <p>Заведующим складами постоянно даются необходимые разъяснения и напоминает о необходимости применения в повседневных операциях с запасами принципов «живой» очереди в прямом и в обратном порядке, а также принципа отпуска продовольственных товаров с учетом их срока годности.</p>	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
25	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 60	Комиссия рекомендует БАПОР пересмотреть руководство по управлению имуществом и обновить его с учетом текущего положения.	БАПОР привлекло консультанта по управлению активами и имуществом, который проанализировал и обновил руководство по управлению имуществом на завершающей стадии в соответствии с текущей ситуацией в БАПОР.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
26	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 73	Комиссия рекомендует БАПОР принять меры по усовершенствованию управления всей системой поставок лекарств, особенно лекарств с истекшим сроком годности, начиная с заказов и заканчивая выдачей пациентам, для обеспечения своевременного удаления просроченных лекарств из имеющихся запасов, с тем чтобы полностью исключить отпуск просроченных лекарств беженцам.	БАПОР укрепило потенциал полевых отделений на Западном берегу для управления цепочками поставок в сфере здравоохранения; назначило руководителя полевой аптеки на Западном берегу; разработало стратегические документы, такие как стандартные операционные процедуры по управлению цепочками поставок	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
27	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 74	Комиссия также рекомендует БАПОР регистрировать запасы вакцин и других лекарств в электронной системе обработки медицинских данных для обеспечения единого управления, а также вести учет использования лекарств в больницах, своевременно и точно регистрируя данные в системе REACH, с тем чтобы способствовать более тщательному и эффективному отслеживанию фактического потребления лекарств.	<p>в здравоохранении; и приняло некоторые стратегические действия, связанные с совершенствованием процессов, улучшением структур и мониторингом.</p> <p>Мы постоянно контролируем учет вакцинации, и со времени предыдущего отчета не было ни случаев истечения срока годности вакцин, ни случаев порчи инсулина.</p> <p>В отличие от существующей системы новая электронная медицинская карта, которую планируется внедрить через два года, будет способна интегрировать информацию как о вакцинах, так и о других лекарственных средствах. В настоящее время Департамент здравоохранения тесно сотрудничает с полевыми отделениями, чтобы обеспечить своевременное и точное размещение в системе REACH данных о среднем ежемесячном потреблении интегрированных лекарственных средств (Qalqilyah Hospital and vaccines). Во избежание неточностей при вводе данных в SAP было внесено одно усовершенствование: теперь в каждой партии указывается срок годности.</p>	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
28	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 81	Комиссия рекомендует БАПОР обеспечить, чтобы его периферийное отделение на Западном берегу приняло меры по повышению эффективности управления лекарствами с истекшим сроком годности, включая подготовку полных актов проверки, ведение точного электронного учета и оперативное списание стоимости уничтоженных или переданных в другие учреждения лекарственных средств.	После ввода в эксплуатацию мусоросжигательной установки БАПОР в больнице Калькилия были приняты необходимые меры, и 3 марта 2022 года лекарства с истекшим сроком годности были уничтожены. Одновременно с этим товары с истекшим сроком годности были удалены из системы, списаны и полностью исключены из инвентаризационной ведомости периферийного отделения на Западном берегу.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
29	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 88	Комиссия рекомендует БАПОР издать конкретные руководящие принципы по проведению проверок направлений к врачам-специалистам и представлению соответствующей отчетности, чтобы обеспечить регулярное проведение два раза в год проверок направлений на госпитализацию, их надлежащее документирование и представление надлежащей отчетности.	В полевых отделениях на Западном берегу и в Ливане разработаны и тестируются механизмы для мониторинга счетов-фактур лечебных заведений. Таким образом, достигнут значительный прогресс.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
30	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 94	Комиссия рекомендует БАПОР предпринять усилия по установлению связи с соответствующими органами для получения обновленной информации о статусе занятости и установить конкретные критерии в отношении исключений, связанных со статусом занятости, при оказании продовольственной помощи.	Обсуждения с властями по этому вопросу продолжаются.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
31	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 101	Комиссия рекомендует БАПОР приложить больше усилий для расширения коммуникации и распространения информации о линии экстренной связи среди бенефициаров для более эффективного использования ее услуг.	БАПОР прилагает усилия для распространения информации о линии экстренной связи, в том числе с использованием рекламы на различных объектах БАПОР, на сайте информации о продуктах питания и на сайте системы обратной связи с населением.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
32	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 108	Комиссия рекомендует БАПОР поддерживать тесные контакты с указанным учреждением Организации Объединенных Наций по поводу непогашенной дебиторской задолженности по взносам и как можно скорее урегулировать этот вопрос.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
33	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует БАПОР своевременно проверять данные в информационной системе и исправлять любые неточности, чтобы обеспечить точную базу данных для руководства.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
34	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 122	Комиссия рекомендует БАПОР обеспечить, чтобы его периферийные отделения на Западном берегу и в Газе разработали осуществимые планы обучения и ускорили их выполнение, особенно планов обязательного обучения, с тем чтобы постоянно повышать квалификацию своего персонала.	Департамент людских ресурсов штаб-квартиры в Аммане приступил к проведению оценки потребностей в обучении на 2022 год в рамках мероприятий по планированию численности персонала, проведенных летом 2021 года. Специалисты по повышению квалификации персонала на местах используют анализ потребностей в обучении и бюджетные инструкции Финансового департамента для	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
35	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 129	Комиссия рекомендует БАПОР обеспечить своевременную публикацию управленческих договоров в строгом соответствии с годовым циклом в целях укрепления управления и содействия оценке результатов работы.	разработки годовых планов обучения на следующий год.	БАПОР разработало и утвердило новые шаблоны компактных писем, которые уже используются в 2023 году.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X		
36	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 130	Комиссия также рекомендует БАПОР провести оценку годового цикла оперативного планирования и на основе этой оценки обновить организационную директиву № 21.	На протяжении 2022 года Департамент планирования занимался координацией разработки документа, призванного заменить среднесрочную стратегию БАПОР на 2016–2021 годы (продлена до 2022 года). В этой связи стратегический план на 2023–2028 годы, работа над которым завершается, представляет собой заявление о намерениях Агентства на ближайшие шесть лет, отражающее растущие и меняющиеся потребности палестинских беженцев и описывающее меры БАПОР по удовлетворению этих потребностей с особым упором на наиболее уязвимые слои населения. Организационная директива № 21 будет обновлена после завершения разработки и запуска следующего стратегического плана и приведена в соответствие с новыми процессами отчетности и планирования,	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
37	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 138	Комиссия рекомендует БАПОР провести технико-экономическое обоснование для включения четко сформулированного положения о выплате неустойки в контракты на закупку товаров и услуг, с тем чтобы обеспечить применение положения о выплате неустойки в соответствии с руководством по закупкам.	предусмотренными в этом плане. Департамент планирования завершит пересмотр организационной директивы № 21 во втором квартале 2023 года.	Было завершено технико-экономическое обоснование включения в контракты БАПОР оговорок о неустойке, и соответствующая оговорка была применена.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X	
38	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 139	Комиссия также рекомендует БАПОР усилить управление заказами на поставку и ускорить ход их исполнения, чтобы сократить задержки с поставками.	БАПОР предприняло шаги по усилению управления заказами на поставку, сократив их количество с 1108 (18,9 млн долл. США) в январе 2023 года до 533 (6,5 млн долл. США) в мае 2023 года, обеспечив их закрытие и ускорив ход их исполнения для сокращения задержек в поставках. БАПОР также готовит и рассылает раз в две недели отчеты всем менеджерам по контрактам для отслеживания выполнения открытых заказов на поставку с целью обеспечения своевременной поставок.	БАПОР предприняло шаги по усилению управления заказами на поставку, сократив их количество с 1108 (18,9 млн долл. США) в январе 2023 года до 533 (6,5 млн долл. США) в мае 2023 года, обеспечив их закрытие и ускорив ход их исполнения для сокращения задержек в поставках. БАПОР также готовит и рассылает раз в две недели отчеты всем менеджерам по контрактам для отслеживания выполнения открытых заказов на поставку с целью обеспечения своевременной поставок.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
39	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 145	Комиссия рекомендует БАПОР обеспечить, чтобы его периферийное отделение в Газе регулярно проводило оценку работы имеющихся поставщиков для содействия управлению их деятельностью.	Завершена разработка стандартной операционной процедуры оценки работы поставщиков, которая была доведена до сведения всех заинтересованных подразделений, после чего было проведено соответствующее обучение по ее применению.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
40	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 153	Комиссия рекомендует БАПОР пересмотреть и опубликовать новый круг ведения Руководящего совета в установленные сроки и созывать заседания Руководящего совета по мере необходимости для выполнения им своих обязанностей, связанных с управлением ИКТ.	Был составлен новый круг ведения Руководящего комитета по стратегии цифровой трансформации. Руководящий комитет заменил собой Совет по управлению информационно-коммуникационными технологиями. Функции и обязанности Совета по управлению раскрываются в документе о сфере компетенции Руководящего комитета.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			
41	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 159	Комиссия рекомендует БАПОР продолжить оценку существующих систем и приложений, которые могут быть перенесены и интегрированы в «облако», и обновить мероприятия в рамках облачной стратегии с изложением дорожной карты реализации стратегии в соответствии с ее пятилетним периодом.	В рамках облачной стратегии Департамента информационного обслуживания и технологий БАПОР в 2022 году на облачные технологии были переведены восемь систем. Далее была проведена оценка существующих систем и приложений БАПОР, которые могут быть перенесены и интегрированы в облако при наличии четкой стратегии и дорожной карты осуществления.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
42	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 164	Комиссия рекомендует БАПОР разработать и провести обучение по вопросам обеспечения устойчивости функционирования для всех сотрудников Департамента информационного обеспечения и информационных технологий.	Такое обучение, основанное на рекомендации № 124, было проведено после пересмотра всех соответствующих документов.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
43	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 171	Комиссия рекомендует БАПОР обеспечить, чтобы его периферийное отделение в Газе ускорило ход строительства школ, как можно скорее ввело в эксплуатацию вновь построенные школы и использовало гибкие методы при определении размеров классов, чтобы уменьшить долю классов с более чем 40 учениками.	По состоянию на октябрь 2022 года строительство трех школ велось в соответствии с планом. Задержка строительства четвертой школы была связана с тем, что подрядчик не смог продвинуться дальше 23 процентов. Повторные торги были объявлены 19 июня 2022 года, заключение контракта ожидается не ранее ноября 2022 года, а завершение работ — в четвертом квартале 2023 года.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
44	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 177	Комиссия рекомендует БАПОР обеспечить, чтобы его периферийное отделение в Газе изучило причины задержек, своевременно утверждало продление сроков контрактов для подрядчиков и выдавало разрешения на продление сроков как можно раньше во время или после возникновения непредвиденных или чрезвычайных обстоятельств.	Во-первых, руководитель программы по улучшению инфраструктуры и обустройству лагерей в полевом отделении в Газе издал инструкции и указания для всех старших сотрудников и групп контроля на местах, чтобы обеспечить своевременное представление подрядчиками любых обоснованных запросов о продлении сроков в соответствии с условиями подписанного контракта. Во-вторых, в ходе совещания по программе улучшения инфраструктуры и обустройства	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
				<p>лагерей на местах этот аспект регулярно обсуждался со старшими сотрудниками.</p> <p>В-третьих, подрядчики были уведомлены о необходимости соблюдения требований в отношении представления запросов о продлении сроков в соответствии с условиями соответствующих контрактов.</p> <p>Кроме того, для дальнейшего укрепления процедур продления сроков Департамент по вопросам совершенствования инфраструктуры и благоустройства лагерей штаб-квартиры в Аммане принял меры и 26 мая 2022 года опубликовал процедуру продления сроков строительных/ремонтных работ — стандартный регламент действий, который был согласован со всеми полевыми отделениями.</p> <p>Наконец, полевые отделения, включая полевое отделение в Газе, приводят информацию о продлении сроков в своих ежемесячных отчетах, представляемых Департаменту по вопросам совершенствования инфраструктуры и благоустройства лагерей штаб-квартиры в Аммане.</p>				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность
45	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 188	Комиссия вновь рекомендует БАПОР провести работу по снижению процентных ставок Департамента микрофинансирования по трем основным кредитным продуктам с учетом соображений, касающихся сокращения операционных расходов и повышения продуктивности кредитования.	Анализ процентных ставок Департамента микрофинансирования, проведенный в 2022 году, показал, что снижение ставок невозможно, учитывая текущую ситуацию, затрагивающую все полевые отделения. Консультативный совет Департамента согласился с рекомендацией, содержащейся в обзоре от 23 февраля 2023 года не снижать процентные ставки, принимая во внимание глобальное повышение процентных ставок, особенно в микрофинансовой отрасли. БАПОР рассмотрит возможность будущего пересмотра ставок для определения возможности их снижения или иного решения.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X		
46	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 196	Комиссия рекомендует БАПОР продолжать более активно работать с молодыми беженцами.	На молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет приходится 26 процентов от общего объема предоставляемой финансовой помощи, что на 13 процентов больше, чем в 2021 году. Что касается охвата молодых палестинских беженцев услугами Департамента микрофинансирования, то по сравнению с 2021 годом их число увеличилось на 28 процентов.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
47	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 205	Комиссия рекомендует БАПОР более строго следить за соблюдением положений оперативных руководств и усилить контроль за обязательными поручителями для обеспечения того, чтобы только соответствующие требованиям клиенты могли подавать заявки на получение займов.	Работа над этим ведется постоянно, и соответствующая информация будет представлена в отчетах о деятельности Департамента микрофинансирования к концу года.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X			
48	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 212	Комиссия рекомендует БАПОР разработать конкретную инвестиционную стратегию в отношении избыточных денежных средств, имеющихся у Департамента микрофинансирования, в целях повышения эффективности использования средств.	Рекомендация была выполнена, и инвестиционная стратегия была отражена в стратегическом плане Департамента микрофинансирования на 2023–2028 годы.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается выполненной.	X				
49	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 218	Комиссия рекомендует БАПОР автоматизировать и интегрировать калькулятор ожидаемых кредитных убытков в систему управленческой информации о кредитах, с тем чтобы избежать неточностей, обусловленных введением данных вручную, и повысить эффективность работы.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения.	С учетом информации, предоставленной БАПОР, и рассмотрения, проведенного Комиссией, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X			
Общее число рекомендаций						49	31	18	0	0
В процентах от общего числа рекомендаций						100	63	37	0	0

Приложение II

Сводная информация о списанных активах

(В долл. США)

<i>Категория</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>Увеличение (уменьшение)</i>
Денежные средства	2 911	1	2 910
Запасы	815 045	692 399	122 646
Имущественные активы	293 830	146 636	147 194
Непогашенная дебиторская задолженность	698	164 313	(163 615)
Непогашенная задолженность по займам	740 173	1 708 594	(968 421)
Всего	1 852 657	2 711 943	(859 286)

Источник: данные БАПОР.

Приложение III

Информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, доведенная до сведения Комиссии в 2022 году

<i>Год/номер дела</i>	<i>Уровень</i>	<i>Категория</i>	<i>Размер убытков (в долл. США)</i>	<i>Описание</i>	<i>Результаты</i>
22/01	Периферийное отделение	Мошенничество	445	Утверждалось, что этот субъект неоднократно оставлял место службы и выезжал за пределы страны без предварительного разрешения.	Расследование проведено, факт, о котором идет речь, подтвердился
22/02	Периферийное отделение	Хищение	0	Утверждалось, что этот субъект допустил перерасход топлива.	Дело расследовано, факт хищения подтвердить не удалось
22/03	Периферийное отделение	Плохое управление/халатность	0	Утверждалось, что этот субъект неоднократно разрешал человеку, не являющемуся сотрудником БАПОР, войти в здание школы БАПОР, в результате чего учащиеся БАПОР подвергались нападениям.	Расследование проведено, факт, о котором идет речь, подтвердился
22/04	Периферийное отделение	Хищение	0	Один из сотрудников предположительно украл аккумуляторную батарею автомобиля, принадлежащего БАПОР. После обнаружения пропажи аккумулятор удалось вернуть.	Расследование проведено, факт, о котором идет речь, подтвердился
22/05	Периферийное отделение	Хищение	1 400	Из одной из школ БАПОР пропало несколько предметов, в том числе один проектор с жидкокристаллическим дисплеем.	Расследование проведено, факт, о котором идет речь, подтвердился
Всего			1 845		

Источник: Департамент служб внутреннего надзора БАПОР.

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо директора Финансового департамента Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 31 марта 2023 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с финансовыми положениями 11.4 и 12.1 имею честь представить консолидированную финансовую отчетность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

Удостоверяю, что все операции были надлежащим образом учтены в бухгалтерской отчетности и нашли должное отражение в финансовых счетах и прилагаемых ведомостях Агентства, которые я настоящим удостоверяю в качестве достоверных и характеризующих оперативную деятельность и финансовое положение Агентства по состоянию на 31 декабря 2022 года.

(Подпись) Шади эль-Абед
Директор Финансового департамента

Глава IV

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

А. Введение

Заявление Генерального комиссара

1. В соответствии с положениями 11.2 и 11.4 Финансовых положений Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) имею честь представить финансовые ведомости БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, которые я настоящим утверждаю. Финансовые ведомости подготовлены и заверены директором Финансового департамента.

В. Финансовый и бюджетный анализ

Резюме

2. Несмотря на сохраняющиеся финансовые проблемы, связанные с движением денежных средств Агентства в 2022 году, Агентство успешно выполняло свой мандат, играя важную роль в предоставлении жизненно важных услуг, необходимых для обеспечения благополучия, развития человеческого потенциала и защиты более чем 5,9 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев и облегчения их участи в ожидании справедливого урегулирования вопроса о палестинских беженцах.

3. На протяжении всего 2022 года БАПОР не ослабляло усилий по удовлетворению потребностей палестинских беженцев в пяти районах своих операций, несмотря на проблемы, связанные с движением денежных средств, политической ситуацией и ситуацией с безопасностью, в том числе проблемы с доступом на Западном берегу, продолжающуюся блокаду сектора Газа, непрекращающийся вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике, политическую и социально-экономическую нестабильность в Ливане и проблемы в области безопасности, с которыми Агентство сталкивается изо дня в день.

4. Доноры продолжали оказывать поддержку, предоставив 1174,5 млн долл. США в виде взносов, что позволило БАПОР и далее предоставлять помощь бенефициарам и заниматься урегулированием чрезвычайных ситуаций в секторе Газа и в Сирийской Арабской Республике. Агентство выполняло свой мандат, который был продлен Генеральной Ассамблеей в декабре 2022 года подавляющим большинством голосов. Однако уже третий год подряд крупные обязательства, включая долги, переносились с года на год, что еще больше подрывало финансовую устойчивость Агентства.

5. В соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке финансовых ведомостей применялся метод начисления. В случае неурегулированности в МСУГС того или иного аспекта применялся соответствующий международный стандарт финансовой отчетности или международный стандарт бухгалтерского учета.

6. Бюджет на двухгодичный период 2022–2023 годов был составлен с использованием модифицированного кассового метода. Поскольку этот метод отличается от метода начисления, используемого при подготовке финансовых ведомостей, в соответствии с требованиями стандарта 24 МСУГС «Представление

бюджетной информации в финансовой отчетности» была произведена сверка бюджетных сумм и сумм, указанных в ведомости движения денежных средств.

Финансовые результаты за 2022 год

7. Совокупные поступления Агентства за 2022 год составили 1190,2 млн долл. США, а совокупные расходы — 1312,4 млн долл. США, в результате чего образовался чистый дефицит в размере 122,2 млн долл. США за год.

8. Подробная информация о финансовых результатах по каждому фонду приводится в примечании 33 к финансовым ведомостям, а в сводном виде она представлена в таблице IV.1.

Таблица IV.1

Сводная информация о финансовых результатах в разбивке по фондам за период, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В млн долл. США)

	Нецелевая деятельность		Целевая деятельность				Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы об оказании чрезвычайной помощи	Проекты	Взаимозачеты по межфондовым операциям	
Общая сумма поступлений	783,6	26,1	10,1	309,8	105,8	(45,2)	1 190,2
Общая сумма расходов	851,5	27,6	8,1	386,9	82,1	(43,8)	1 312,4
Профицит/(дефицит) за год	(67,9)	(1,5)	2,0	(77,2)	23,7	(1,4)	(122,2)

9. Дефицит бюджета по программам составил 67,9 млн долл. США, а дефицит по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи — 77,2 млн долл. США. Дефицит бюджета по программам обусловлен главным образом увеличением расходов в результате роста цен на сырьевые товары, логистические услуги и больничное обслуживание, а также отсутствием соответствующего увеличения доходов. Дефицит по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи обусловлен главным образом увеличением расходов на некоторые мероприятия в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи после военных действий в Газе в 2021 году, средства на которые были получены в 2021 году, но израсходованы в 2022 году.

10. Положительное сальдо (23,7 млн долл. США) было зарегистрировано также в рамках бюджета по проектам, что было связано главным образом с поступлением и проведением по счетам средств, предназначенных для финансирования проектов, расходы по которым будут производиться в будущие периоды. Профицит в размере 2,0 млн долл. США по линии Департамента микрофинансирования был обусловлен главным образом возвращением операций по микрофинансированию в нормальное русло после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Анализ поступлений

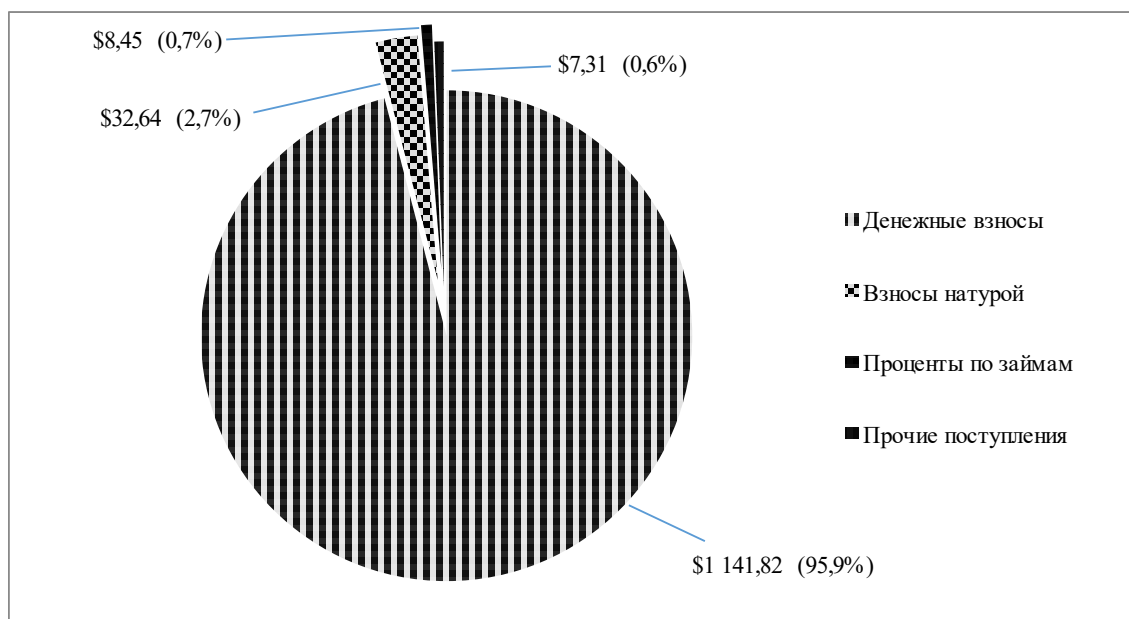
11. Денежные взносы являются основным источником поступлений Агентства: на их долю приходится примерно 96 процентов (1141,8 млн долл. США) от общего объема поступлений (см. рисунок IV.I). Взносы натурой на целевую деятельность (строго целевые средства, средства, поступающие по линии

призывов об оказании чрезвычайной помощи, и средства на проекты), принимаемые к учету согласно МСУГС, оценивались в 32,6 млн долл. США. Такие взносы являются важным элементом, позволяющим Агентству осуществлять свою деятельность, и включают продовольствие, предметы медицинского назначения, школьные учебники, услуги натурой в виде консультационной помощи и предоставления персонала для проектов, а также в виде выделяемых участков земли под такие объекты БАПОР, как школы и поликлиники.

Рисунок IV.I

Источники поступлений и дохода

(В млн долл. США)



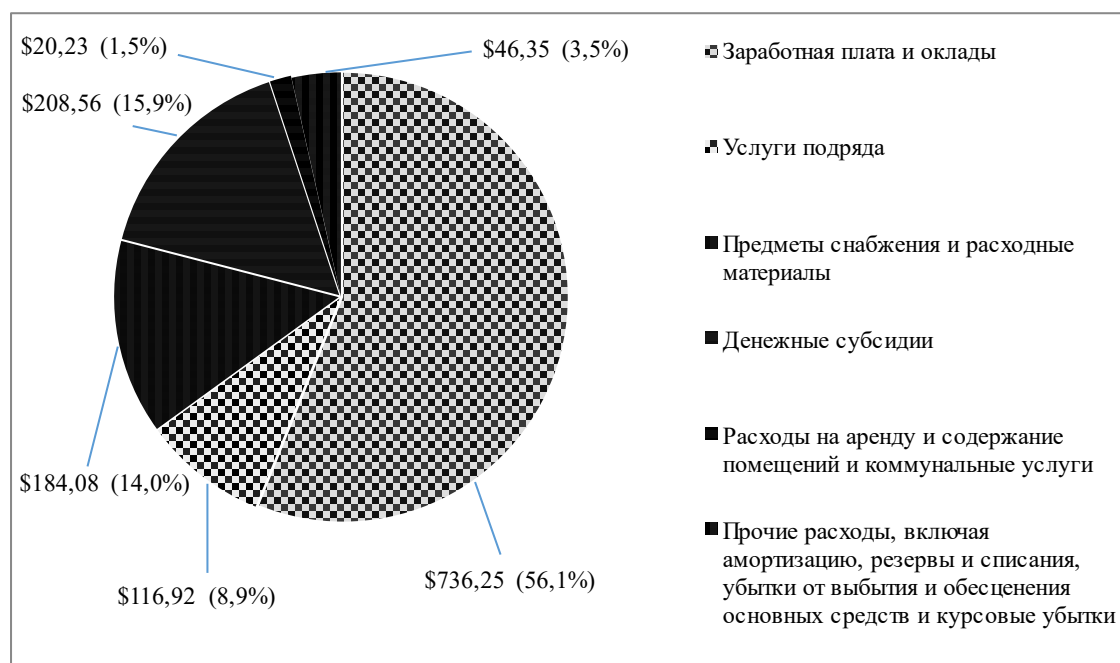
12. Мандат Агентства определяется, среди прочего, соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 302 (IV) от 8 декабря 1949 года об учреждении БАПОР и последующие ежегодно принимаемые резолюции, в частности резолюции о помощи палестинским беженцам (последней из которых является резолюция 77/123), о лицах, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий (последней из которых является резолюция 74/84), и об операциях БАПОР (последней из которых является резолюция 77/122). На своей семьдесят седьмой сессии Ассамблея продлила мандат Агентства до 30 июня 2026 года (см. резолюцию 77/123). Консультативной комиссии БАПОР, состоящей из 29 членов и 4 наблюдателей, поручено консультировать Генерального комиссара и оказывать ему помощь в выполнении мандата Агентства. БАПОР также работает над расширением своей донорской базы путем взаимодействия с потенциальными донорами на всех континентах, в первую очередь с региональными донорами и донорами, оказывающими помощь в чрезвычайных ситуациях. Одновременно с этим Агентство ведет работу по привлечению финансовых средств от частного сектора.

Анализ расходов

13. В 2022 году расходы Агентства составили в общей сложности 1312,4 млн долл. США. Из этой суммы 736,3 млн долл. США, или 56 процента, составили расходы по персоналу. Как уже отмечалось, учет выплат по окончании службы и прочих долгосрочных выплат сотрудникам производится с использованием метода начисления, согласно которому такие выплаты должны учитываться по мере приобретения сотрудниками прав на них, а не на основе принципа распределительной системы. Такая методика позволяет Агентству производить более точный учет реальных расходов по персоналу на ежегодной основе.

Рисунок IV.П
Анализ расходов по категориям

(В млн долл. США)



14. Как показано на рисунке IV.П, расходы на услуги по контрактам, которые представляют собой расходы на привлечение Агентством третьих сторон для выполнения работ от его имени, составили в общей сложности 116,9 млн долл. США. Из этой суммы 33,8 млн долл. США было израсходовано на оборудование и строительные работы, включая жилье и оборудование, переданные бенефициарам БАПОР безвозмездно и поэтому учтенные как расходы, а также предназначенное для использования Агентством вспомогательное оборудование, стоимость которого не достигает порогового уровня капитализации. В категории расходов на услуги по контрактам в общей сложности 33,6 млн долл. США составили расходы на больничное обслуживание беженцев.

15. Расходы на предметы снабжения и расходные материалы составили 184,1 млн долл. США, из которых 116,1 млн долл. США было потрачено на товары первой необходимости и 1,1 млн долл. США — на свежие продукты питания. На предметы медицинского назначения было израсходовано 29,9 млн долл. США, а на учебники и книги для библиотек — 9,6 млн долл. США. Расходы на горюче-смазочные материалы и запасные части для транспорта составили 11,4 млн долл. США.

16. Расходы на субсидии составили в общей сложности 208,6 млн долл. США, включая сумму в размере 168,3 млн долл. США, выделенную бенефициарам в рамках оказания адресной денежной помощи палестинским беженцам, пострадавшим от конфликта, в секторе Газа и Сирийской Арабской Республике, для обеспечения продовольственной безопасности и в качестве субсидий на аренду. Средства в размере 32,1 млн долл. США были выделены в виде субсидий на строительство и ремонт жилья и еще 5,5 млн долл. США — в качестве субсидий на покрытие медицинских расходов.

17. Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги в 2022 году составили в общей сложности 20,2 млн долл. США. Прочие расходы, составившие 46,4 млн долл. США, включали амортизацию, резервы и списания, а также убытки от выбытия имущества.

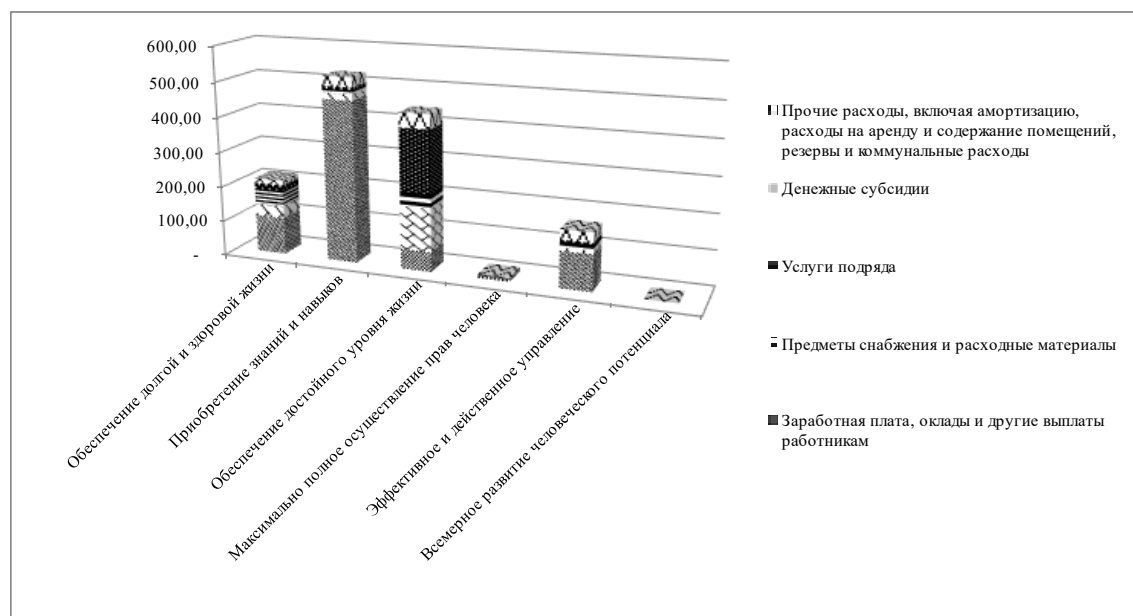
Цели в области развития человеческого потенциала и программы Агентства: анализ расходов

18. В рамках осуществления своего мандата БАПОР преследует четыре цели в области развития человеческого потенциала, определяющие направления деятельности Агентства по оказанию помощи палестинским беженцам, и стремится обеспечить их достижение за счет эффективного и действенного управления. Эти цели включают: а) обеспечение долгой и здоровой жизни; б) приобретение знаний и навыков; с) обеспечение достойного уровня жизни; и d) максимально полное осуществление прав человека. Расходы на достижение каждой из этих целей показаны на рисунке IV.Ш.

Рисунок IV. Ш

Анализ расходов в разбивке по целям в области развития человеческого потенциала^a

(В млн долл. США)



^a Из анализа исключены взаимозачеты между сегментами на сумму 43,8 млн долл. США.

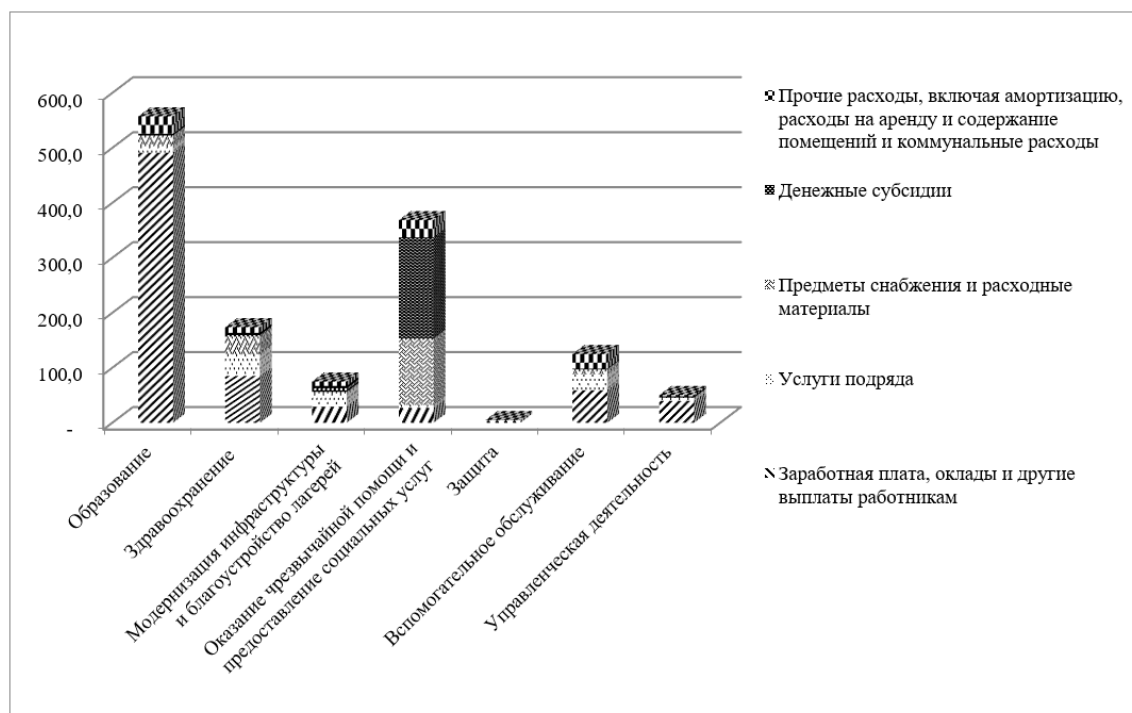
19. Деятельность Агентства функционально структурирована на основе пяти ключевых программ, в рамках которых оно напрямую предоставляет услуги своим бенефициарам, и осуществляется под руководством администрации при поддержке вспомогательных департаментов. На рисунке IV.IV показаны расходы за 2022 год в разбивке по программам, расходы на управленческую деятельность и расходы вспомогательных департаментов. Распределение расходов по программам аналогично распределению расходов по целям в области развития человеческого потенциала.

20. Достижение цели обеспечения долгой и здоровой жизни предполагает обеспечение всеобщего доступа к качественной первичной медико-санитарной помощи и принятие мер по охране и укреплению здоровья семьи и профилактике и лечению заболеваний. На достижение этой цели было израсходовано 216,2 млн долл. США (16 процентов от общего объема расходов Агентства), в том числе 174,0 млн долл. США на осуществление программы в области здравоохранения. Из суммы расходов на достижение этой цели 49 млн долл. США (85,0 процента) было израсходовано на выплату заработной платы и окладов, 19 млн долл. США (32,4 процента) — на предметы медицинского назначения и расходные материалы и 23 млн долл. США (39,3 процента) — на оплату услуг подрядчиков по обеспечению доступа палестинских беженцев к медико-санитарным услугам и на осуществление подпрограммы по улучшению санитарного состояния окружающей среды. Еще 6,6 млн долл. США (4 процента) было израсходовано на предоставление денежных субсидий в целях обеспечения доступа палестинских беженцев к медицинской помощи второго и третьего уровней.

21. Сумма в 525,1 млн долл. США, или 41 процент от объема расходов Агентства в 2022 году, была израсходована на достижение важнейшей цели приобретения знаний и навыков в рамках реализации программы в области образования (557,5 млн долл. США). Достижение этой цели подразумевает решение таких задач, как обеспечение всеобщего доступа к системе базового образования, расширение охвата этой системы, повышение качества образования и улучшение результатов обучения в соответствии с установленными стандартами, а также расширение возможностей учащихся с особыми потребностями в плане получения образования. Программа по образованию также предусматривает меры в области профессионально-технической подготовки и меры по поощрению дальнейшего обучения в высших учебных заведениях за счет предоставления стипендий. С учетом характера и цели этой программы большая часть ее расходов связана с выплатой заработной платы и окладов работникам системы образования.

Рисунок IV.IV
Анализ расходов в разбивке по программам^a

(В млн долл. США)



^a Из анализа исключены взаимозачеты между сегментами на сумму 43,8 млн долл. США.

22. На деятельность по достижению цели достойного уровня жизни в рамках развития человеческого потенциала было израсходовано 440,3 млн долл. США (32 процента от общего объема расходов БАПОР), которые пошли главным образом на осуществление программ чрезвычайной помощи и предоставления социальных услуг (368,8 млн долл. США) и программ по модернизации инфраструктуры и благоустройству лагерей беженцев (75,0 млн долл. США). Эти программы направлены на преодоление крайней нищеты, смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление инклюзивных финансовых услуг и расширение доступа к кредитным и сберегательным механизмам, расширение возможностей для трудоустройства и улучшение условий жизни в городах. Двадцать восемь процентов средств, выделенных на достижение достойного уровня жизни (122,5 млн долл. США), было израсходовано на приобретение предметов снабжения и расходных материалов, в том числе для оказания продовольственной помощи палестинским беженцам. Еще 180,6 млн долл. США пошли на предоставление денежных субсидий.

23. Расходы на эффективное и действенное управление, связанное с достижением четырех указанных выше целей в области развития человеческого потенциала, составили 163,2 млн долл. США, или 12 процентов от расходов Агентства в 2022 году. Управленческая деятельность охватывает все аспекты работы Агентства по обеспечению эффективного выполнения возложенных на него задач по предоставлению услуг и оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам и, в исключительных случаях, другим лицам и его усилий по сохранению приверженности международного сообщества обеспечению социального и экономического благополучия палестинских беженцев. В обязанности руководящих органов входит осуществление эффективного надзора,

обеспечение юридического сопровождения, организация сбора средств, осуществление информационно-пропагандистской деятельности, а также налаживание и поддержание контактов с внешними сторонами.

24. Вспомогательные департаменты оказывают Генеральному комиссару помощь в организации бесперебойной работы Агентства и обеспечивают эффективное управление кадровыми и финансовыми ресурсами и административными службами, а также эффективную внутреннюю коммуникацию. Расходы на управленческую деятельность и обеспечение работы вспомогательных департаментов составили соответственно 50,6 млн долл. США и 125,2 млн долл. США. Шестьдесят четыре процента от расходов на эффективное и действенное управление (104,1 млн долл. США) составили расходы на выплату заработной платы и окладов.

25. Расходы на достижение цели максимально полного осуществления прав человека составили 11,4 млн долл. США. Задачи в этой области включают предоставление услуг бенефициарам с учетом их потребностей в защите; обеспечение защиты и содействие расширению прав палестинских беженцев; расширение возможностей беженцев в плане разработки и внедрения устойчивых систем социального обслуживания в своих общинах; и обеспечение соблюдения соответствующих международных стандартов при регистрации палестинских беженцев и установлении их права на получение услуг БАПОР. Работа по предоставлению услуг для решения этих задач ведется главным образом в рамках программы оказания чрезвычайной помощи и предоставления социальных услуг, а также в рамках программ в области образования, здравоохранения и модернизации инфраструктуры и благоустройства лагерей, равно как и в контексте усилий по достижению цели обеспечения достойного уровня жизни. Для целей стратегического руководства и координации деятельности по осуществлению всего комплекса мер по обеспечению защиты беженцев в рамках Агентства был создан Отдел защиты. Профильные эксперты Отдела занимаются вопросами, связанными с обеспечением приоритетного характера деятельности по защите беженцев, с защитой детей, гендерным насилием, инвалидностью и международной защитой. Общие расходы Отдела, связанные с достижением этой цели, составили 5,1 млн долл. США.

Районы операций: анализ расходов

26. Хотя в основе работы БАПОР по выполнению поставленных задач и оказанию услуг лежит главным образом программный подход, управление его операциями осуществляется по территориальному принципу. БАПОР действует в пяти районах: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированных палестинских территориях (Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа). Хотя в каждом районе предлагаются одинаковые наборы услуг, между ними есть некоторые различия, обусловленные конкретными политическими, гуманитарными и экономическими условиями, в которых работает БАПОР, а также статусом и правами палестинских беженцев в каждом районе. На рисунке IV.V показаны расходы на оказание услуг БАПОР в расчете на одного беженца в разбивке по районам операций. Различия в расходах объясняются условиями в каждом из районов операций.

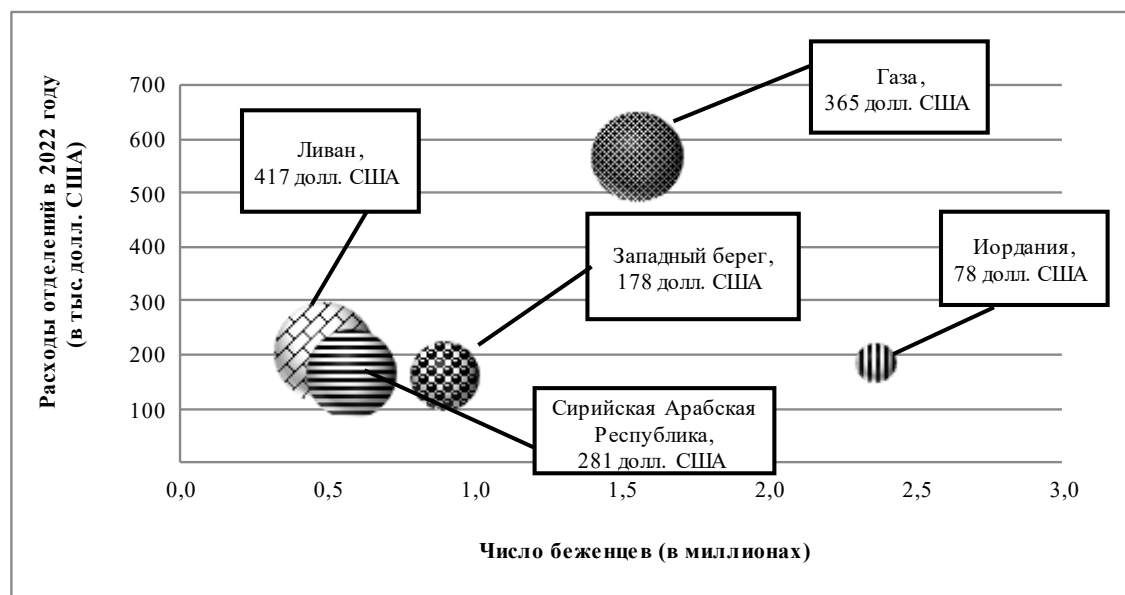
27. В 2022 году средняя величина расходов периферийного отделения БАПОР в Газе на одного беженца составила 365 долл. США. В секторе Газа находится 1 553 868 зарегистрированных палестинских беженцев. Несмотря на то что введенные Израилем ограничения на ввоз цемента, машин и оборудования, стали, водяных насосов и подъемных устройств замедляли ход работ по восстановлению объектов, поврежденных в результате периодических конфликтов, эти

работы продолжались. Дополнительным тормозом для оперативной деятельности БАПОР по-прежнему были прямые издержки, связанные с продолжающейся блокадой, в частности дополнительные затраты на персонал, транзит и материально-техническое обеспечение вследствие введения Израилем ограничений на доступ и требований в отношении проверки грузов, ввозимых Агентством в сектор Газа. Одной из причин замедления темпов работы по осуществлению различных восстановительных проектов по-прежнему является недостаток финансирования. БАПОР не прекращает работу по оказанию чрезвычайной помощи и по предоставлению услуг в областях образования и здравоохранения и в других сферах деятельности по развитию человеческого потенциала ввиду тяжелых последствий военных действий и в связи с ухудшением социально-экономических условий в результате блокады, которая продолжается уже почти 16 лет. Периферийное отделение в Газе обеспечивает работу 8 лагерей, 284 школ, 2 центров профессионально-технической подготовки, 22 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 7 общинных реабилитационных центров и 7 центров программной деятельности в интересах женщин.

28. Периферийное отделение в Ливане обслуживает наименьшее число зарегистрированных беженцев — немногим более 487 662 человек при средних расходах в расчете на одного беженца в 2022 году на уровне 417 долл. США. Палестинские беженцы сталкиваются с трудностями при получении доступа к услугам и ограничены в возможностях заниматься определенными видами трудовой деятельности, и многие из них проживают в лагерях БАПОР для беженцев. Периферийное отделение обеспечивает работу 12 лагерей, 63 школ, 1 центра профессионально-технической подготовки, 27 пунктов первичной медико-санитарной помощи и 8 центров программной деятельности в интересах женщин. Средние расходы в Ливане выше из-за более высокой стоимости больничного обслуживания и школьного обучения.

Рисунок IV.V

Средние расходы в расчете на одного зарегистрированного беженца в 2022 году в разбивке по отделениям^a



^a Из анализа исключены расходы штаб-квартиры в размере 76,3 млн долл. США и взаимозачеты между сегментами в размере 43,8 млн долл. США.

29. В периферийном отделении на Западном берегу зарегистрировано более 901 035 палестинских беженцев, четверть из которых проживает в 19 лагерях. Палестинские беженцы на Западном берегу продолжают сталкиваться с рядом социально-экономических проблем и проблем и трудностей в области защиты, связанных с продолжающейся израильской оккупацией. В 2022 году средняя величина расходов на одного зарегистрированного палестинского беженца на Западном берегу составила 178 долл. США. Помимо 19 лагерей периферийное отделение обеспечивает работу 96 школ, 2 центров профессионально-технической подготовки, 43 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 15 общинных реабилитационных центров и 19 центров программной деятельности в интересах женщин.

30. На периферийное отделение в Сирийской Арабской Республике возложены обязанности по предоставлению услуг почти 581 018 зарегистрированным палестинским беженцам, проживающим на территории Сирийской Арабской Республики как в официальных лагерях, так и в трех лагерях, не имеющих официального статуса. В 2022 году средняя величина расходов в расчете на одного зарегистрированного там беженца составила 281 долл. США. Продолжающийся вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике оказывает, в частности, крайне негативное влияние на экономику, в том числе на социально-экономические аспекты жизни сообщества палестинских беженцев. Периферийное отделение обеспечивает работу 9 лагерей, 102 школ, Дамасского учебного центра, 23 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 9 общинных реабилитационных центров и 12 центров программной деятельности в интересах женщин.

31. В Иордании зарегистрировано более 2 366 050 палестинских беженцев. Большинство из них, как можно понимать, обладают правами граждан страны, за исключением примерно 181 807 палестинских беженцев и их потомков, перемещенных из сектора Газа в результате военных действий 1967 года («бывшие жители Газы»). Палестинские беженцы из числа бывших жителей Газы и их потомки не имеют иорданского подданства и ввиду этого испытывают трудности в получении доступа к некоторым государственным услугам и сталкиваются с ограничением имущественных прав и прав на участие в политической жизни. Средняя величина расходов на одного беженца в Иордании в 2022 году составила 78 долл. США и была наименьшей среди всех районов операций БАПОР, что красноречиво говорит о положении палестинских беженцев, проживающих в Иордании. Здесь периферийное отделение обеспечивает работу 10 лагерей, 161 школы, 2 центров профессионально-технической подготовки, 25 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 10 общинных реабилитационных центров и 14 центров программной деятельности в интересах женщин.

32. Подразделения штаб-квартиры БАПОР базируются в трех местах: в секторе Газа, в Восточном Иерусалиме и в Аммане. В организационную структуру штаб-квартиры входят Департамент планирования, Департамент административной поддержки, Департамент служб внутреннего надзора, Департамент людских ресурсов, Департамент по правовым вопросам, Канцелярия Генерального комиссара, Финансовый департамент, Департамент информационного обслуживания и технологий, Департамент внешних связей и Отдел защиты, а также Департамент образования, Департамент здравоохранения, Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг, Департамент по вопросам совершенствования инфраструктуры и благоустройства лагерей и Департамент микрофинансирования. Функции штаб-квартиры выполняются также представительствами в Нью-Йорке, Вашингтоне (округ Колумбия) и Брюсселе и отделением связи в Каире. Расходы штаб-квартиры складываются главным образом из расходов на выплату заработной платы и окладов (41,7 млн долл. США),

расходов на оплату услуг подряда (14,2 млн долл. США) и расходов по статье «Резервы и списания» (0,42 млн долл. США), при этом вопросами, связанными с налогом на добавленную стоимость и взносами к получению, занимаются отделения в секторе Газа и Аммане.

Финансовое положение на конец 2022 года

33. С 31 декабря 2021 года по 31 декабря 2022 года чистый объем обязательств Агентства сократился со 101,5 млн долл. США до 13,4 млн долл. США, что объясняется главным образом актуарной прибылью, связанной с обязательствами по выплатам по окончании службы в размере 210,2 млн долл. США, даже с учетом зарегистрированного за год дефицита в размере 122,1 млн долл. США.

34. Подробная информация о финансовом положении в разбивке по каждому фонду приводится в примечании 33 к финансовым ведомостям, а в сводном виде она представлена в таблице IV.2.

Таблица IV.2

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по фондам по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В млн долл. США)

	Нецелевая деятельность		Целевая деятельность				Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы об оказании чрезвычайной помощи	Проекты	Взаимозачеты по межфондовым операциям	
Текущие активы	59,2	15,6	44,2	136,5	185,3	(18,1)	422,8
Долгосрочные активы	446,0	0,6	2,4	0,6	16,4	–	466,0
Общая сумма активов	505,2	16,2	46,6	137,1	201,7	(18,1)	888,8
Текущие обязательства	185,5	1,7	1,7	15,0	25,3	(18,1)	211,0
Долгосрочные обязательства	686,8	–	4,3	–	–	–	691,1
Общая сумма обязательств	872,3	1,7	6,0	15,0	25,3	(18,1)	902,2
Чистые активы/собственные средства	(367,1)	14,5	40,6	122,1	176,4	–	(13,4)

35. Отрицательное сальдо по счету чистых активов/собственных средств бюджета по программам обусловлено значительными обязательствами по выплатам по окончании службы, принятыми к учету в финансовых ведомостях после перехода на МСУГС в 2012 году, и совокупным дефицитом, образовавшимся в связи с сокращением финансирования за последние несколько лет.

36. Положительное сальдо по счету чистых активов/собственных средств фонда для финансирования проектов составило 176,4 млн долл. США, что обусловлено главным образом получением или объявлением взносов на конкретные проекты, расходование средств по которым, как ожидается, будет производиться в последующие годы.

37. Отрицательное сальдо по чистым активам/собственным средствам складывается из накопленного дефицита в размере 179,9 млн долл. США и отрицательного сальдо по резервам в размере 166,5 млн долл. США.

38. Чистый объем текущих обязательств (текущие активы минус текущие обязательства) в рамках бюджета по программам составил 126,3 млн долл. США. При этом чистый объем текущих активов Агентства (текущие активы минус текущие обязательства) на 31 декабря 2022 года составил 211,6 млн долл. США против 288,6 млн долл. США на 31 декабря 2021 года, что свидетельствует об ухудшении ситуации с краткосрочной ликвидностью. Текущие активы Агентства составляют 47,6 процента от совокупного объема его активов, а текущие обязательства — 23,4 процента от совокупного объема его обязательств.

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

39. По состоянию на 31 декабря 2022 года общий объем денежных средств Агентства составлял 276,3 млн долл. США, из которых лишь небольшая часть (2,5 процента) приходилась на бюджет по программам, что приводило к существенным трудностям в управлении денежными потоками портала, и на средства строго целевого назначения (4,0 процента); основную часть денежных средств составляли средства, полученные в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи, и средства, предназначенные для финансирования проектов (соответственно 32,7 процента и 52,1 процента). Объем краткосрочных инвестиций БАПОР (включая банковские депозиты), которые также относятся к категории денежных средств и их эквивалентов, составляет 272,4 млн долл. США.

Дебиторская задолженность

40. К дебиторской задолженности относятся взносы к получению, под которыми понимаются объявленные, подтвержденные, но не выплаченные донорами взносы, подлежащие уплате в течение 12 месяцев. По состоянию на 31 декабря 2022 года объем таких взносов оценивался (с учетом предполагаемого сокращения их фактических сумм и сомнительных счетов) в 19,4 млн долл. США, включая 1,3 млн долл. США по линии бюджета по программам, 15,1 млн долл. США на цели осуществления проектов и 2,9 млн долл. США по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи.

41. По состоянию на 31 декабря 2022 года дебиторская задолженность за вычетом резервов оценивалась в 11,7 млн долл. США. Большая часть этой суммы приходится на значительные средства по линии возмещения налога на добавленную стоимость (109,4 млн долл. США без учета резервов), которые по-прежнему причитаются Агентству за приобретенные им услуги и товары для Западного берега и сектора Газа, а также на расчеты по лицевым счетам сотрудников Агентства (2,9 млн долл. США). Дебиторская задолженность по займам составила, за вычетом резервов, 23,2 млн долл. США и была связана с займами, предоставленными Департаментом микрофинансирования, и займами по линии программы микрокредитования населения. Из этой суммы 20,4 млн долл. США составляла краткосрочная (текущая) дебиторская задолженность.

Запасы

42. Стоимость запасов Агентства по состоянию на конец 2022 года оценивалась в 89,1 млн долл. США. По сравнению с 31 декабря 2021 года она выросла на 5,2 млн долл. США, главным образом в связи с увеличением запасов, хранящихся на складах, и запасов в пути. Материально-производственные активы включали незавершенное строительство (16,3 млн долл. США), объекты, не принадлежащие Агентству (2,1 млн долл. США) и складские запасы (46,7 млн долл. США), а также запасы в пути, оцениваемые в 4,8 млн долл. США, включая предметы медицинского назначения, продовольствие, автотранспортные средства и предметы общего назначения, предназначенные для

передачи палестинским беженцам. Стоимость фармацевтических товаров/товаров медицинского назначения оценивалась в 19,1 млн долл. США, а стоимость товаров производственного назначения для вышивальной мастерской в секторе Газа — в 0,1 млн долл. США.

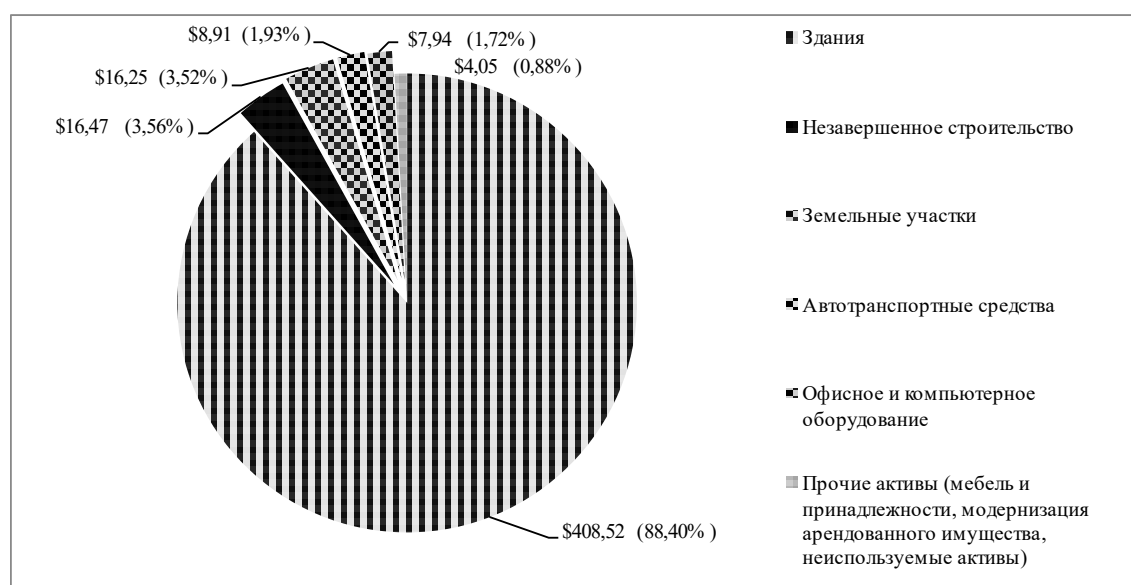
Основные средства

43. На 31 декабря 2022 года общая чистая балансовая стоимость основных средств БАПОР составила 462,3 млн долл. США, или 52,0 процента от общего объема активов Агентства. Эти средства в основном включают здания, используемые для предоставления услуг бенефициарам БАПОР (см. рисунок IV.VI).

Рисунок IV.VI

Основные средства

(В млн долл. США)



44. По состоянию на 31 декабря 2022 года стоимость незавершенного строительства, в основном связанного с конкретными строительными проектами, финансируемыми за счет средств по статьям строго целевого назначения и средств, предназначенных для финансирования проектов, составила 16,5 млн долл. США. По завершении проектов капитального строительства, финансируемых за счет целевых средств, построенные объекты передаются на баланс бюджета по программам и используются Агентством для предоставления основных услуг палестинским беженцам.

45. По состоянию на 31 декабря 2022 года стоимость земельных участков оценивалась в 16,3 млн долл. США. Эта сумма относительно невелика, поскольку правительства принимающих стран и некоторые благотворительные организации предоставляют БАПОР земельные участки для их использования в интересах палестинских беженцев бесплатно или за символическую плату. Эти договоры аренды относятся к договорам операционной аренды, и поэтому стоимость таких земельных участков не включается в балансовую ведомость БАПОР.

Обязательства по выплатам работникам

46. У Агентства имеются значительные обязательства по выплатам работникам по окончании службы и другим причитающимся им долгосрочным выплатам. На конец 2022 года объем таких обязательств составлял 779,8 млн долл. США, уменьшившись на 172,7 млн долл. США, в основном из-за изменения учетных ставок в течение года. Обязательства по выплатам работникам составляют 86,4 процента от общего объема обязательств Агентства и включают текущие обязательства в размере 88,8 млн долл. США и долгосрочные обязательства в размере 691,1 млн долл. США. Расходы по расчетам при прекращении службы и при окончании срока службы, в случае потери трудоспособности или смерти в период службы, в связи с выплатой компенсации за накопившиеся дни ежегодного отпуска, выплатами по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и выплатой пособия на репатриацию определялись на основе актуарной оценки. Уменьшение объема обязательств по таким выплатам в течение года обусловлено изменением учетной ставки (с 2,89 процента до 5,12 процента), в результате чего прибыль от повышения процентных ставок составила 194,0 млн долл. США, выплатами в погашение обязательств (44,9 млн долл. США) и актуарной прибылью (16,3 млн долл. США), а также начислением процентов (26,5 млн долл. США) и понесенными в течение года расходами на обслуживание (56,8 млн долл. США).

Бюджетный анализ

Основа для составления бюджета

47. Бюджетные показатели БАПОР определяются с применением модифицированного кассового метода и приводятся в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) в качестве первоначального бюджета, который составляется на основе бюджета по программам на 2022–2023 годы («Синяя книга»). Бюджет БАПОР включает смету основных потребностей, покрываемых за счет средств бюджета по программам, на перерасход которых требуется разрешение Генеральной Ассамблеи, а также смету по линии взносов натурой и бюджет по проектам, ассигнования в рамках которых зависят от взносов доноров.

Объяснение существенной разницы

48. Как показано в «Синей книге» на 2020–2022 годы, совокупный объем средств, предусмотренных на 2022 год по бюджету по программам, бюджету по проектам и смете по линии взносов натурой, составлял 999,9 млн долл. США (по модифицированному кассовому методу). Эта цифра отражена в финансовой ведомости V в качестве «первоначальной» суммы бюджетных ассигнований. Окончательный объем бюджета по программам на 2022 год составил 1046,8 млн долл. США, и эта сумма отражена в качестве «окончательного» бюджета в финансовой ведомости V. Увеличение ассигнований на 46,9 млн долл. США, или 4,7 процента, обусловлено главным образом увеличением окончательной сметы ассигнований на оперативную деятельность.

С. Повышение транспарентности и усиление подотчетности

49. В соответствии с финансовым положением 5.2 Генеральный комиссар БАПОР должен обеспечивать функционирование системы механизмов внутреннего контроля для проведения эффективного анализа или проверки финансовых операций в целях обеспечения соблюдения надлежащего порядка получения, хранения и использования средств Агентства, обеспечения соответствия всех

расходов требованиям Финансовых положений и выявления любых случаев неэкономного использования ресурсов Агентства.

50. Агентство располагает системой механизмов внутреннего контроля, которые предназначены для обеспечения сохранности активов, соблюдения положений и правил, в частности правил и процедур управления, и предотвращения случаев мошенничества. В целях повышения транспарентности, усиления контроля и недопущения единоличного принятия решений выполнение большинства важных управленческих функций и принятие большинства важных управленческих решений возложено на комитеты. Для обеспечения эффективного финансового управления и экономии средств Агентством разработаны соответствующие подробные инструкции и процедуры. Выпущен также ряд директив, регламентирующих повседневную работу Агентства и призванных обеспечить соблюдение требований системы внутреннего контроля.

51. Кроме того, годовым планом работы Департамента служб внутреннего надзора предусматривается проведение анализа функционирования механизмов внутреннего контроля Агентства и вынесение рекомендаций по совершенствованию этих механизмов. План работы Департамента и соответствующие отчеты рассматриваются независимым внешним надзорным органом Агентства — Консультативным комитетом по внутреннему надзору, который выносит рекомендации Генеральному комиссару как по этим вопросам, так и по вопросам финансовой отчетности в целом.

52. В дополнение к этому членам Комитета по вопросам управления БАПОР и крупным донорам представляются ежемесячные финансовые доклады, что позволяет обеспечивать транспарентность как на внутреннем, так и на внешнем уровнях. Доклады, представляемые старшим руководителям, способствуют повышению внимания с их стороны к выявляемым финансовым рискам.

D. Управление общеорганизационными и финансовыми рисками

Управление общеорганизационными рисками

53. Деятельность и само существование БАПОР сопряжены с широким спектром рисков. Большинство таких рисков относится к категориям операционных, ситуационных и финансовых рисков. Целью управления рисками является уменьшение вероятности того, что Агентству будет причинен ущерб в той или иной форме и, что более важно, вероятности возникновения сбоев в его работе по оказанию чрезвычайной помощи палестинским беженцам и предоставлению им образовательных, медицинских и социальных услуг, а также по модернизации инфраструктуры и благоустройству лагерей.

54. Под «операционными рисками» понимаются главным образом риски невыполнения Агентством возложенных на него обязанностей по предоставлению услуг в соответствии с его мандатом. Инструментами управления такими рисками являются надлежащее планирование, контроль, анализ и оценка результатов работы в основных областях деятельности Агентства (образование, здравоохранение, чрезвычайная помощь и социальные услуги, модернизация инфраструктуры и благоустройство лагерей).

55. Управление операционными рисками осуществляется и на местном уровне. Ответственность за оказание услуг бенефициарам БАПОР возложена на его пять отделений на местах с учетом в целом сходного характера их деятельности при некоторых различиях, обусловленных местной спецификой. Делегирование ответственности таким отделениям, продиктованное необходимостью достижения целей Агентства и выполнения программ предоставления

приоритетных услуг, обеспечивает им бóльшую свободу действий при определении способов удовлетворения потребностей на местах с учетом местных условий и имеющихся ресурсов. Наряду с централизованным принятием решений и регулярным мониторингом результатов работы такое делегирование позволяет повысить эффективность управления операционными рисками Агентства.

56. Под «ситуационными рисками» понимаются риски, обусловленные волатильностью условий, в которых работает Агентство. Управление такими рисками предполагает учет потенциальных угроз, а также проблем политического характера и проблем в сфере безопасности, связанных с конфликтами в ближневосточном регионе в целом, особенно в районах операций Агентства: в Иордании, Сирийской Арабской Республике, Ливане, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. Система предупреждения об угрозах в сфере безопасности предусматривает отслеживание угроз на соответствующих уровнях, и все элементы системы смягчения рисков действуют и контролируются на постоянной основе.

Управление финансовыми рисками

57. Агентство подвержено различного рода финансовым рискам, самым серьезным из которых является риск отсутствия достаточного объема финансовых ресурсов, необходимых для достижения поставленных целей и осуществления запланированной деятельности. Главным источником средств для финансирования оперативной деятельности, направленной на достижение целей Агентства и удовлетворение потребностей беженцев, является сообщество доноров. Определенные финансовые риски, возникающие при планировании, связаны также с неопределенностью в отношении сроков поступления и фактического объема добровольных взносов. Наилучшим способом управления такими рисками является анализ имеющейся информации и проявление максимальной осмотрительности при прогнозировании поступления средств.

58. В силу своей деятельности Агентство подвержено различным финансовым рискам, главным образом обусловленным колебаниями обменных курсов, поскольку основная часть взносов поступает в валютах, отличных от доллара США, являющегося денежной единицей отчетности Агентства. Вследствие этого при управлении финансовыми рисками БАПОР основное внимание уделяется проблеме непредсказуемости колебаний обменных курсов и принимаются меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, их потенциального негативного воздействия на финансовые результаты деятельности Агентства. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке казначейской службой с использованием технического регламента БАПОР, охватывающего такие области финансового риска, как обменные операции, использование производных финансовых инструментов и инвестирование свободных ликвидных средств. Какие-либо основания для опасений по поводу того, что дебиторская или кредиторская задолженность не будет погашена в установленный срок, отсутствуют.

59. По состоянию на 31 декабря 2022 года объем обязательств Агентства по выплатам работникам составил 779,8 млн долл. США. Для оценки этих обязательств БАПОР привлекало независимых актуариев. Риск нехватки средств для погашения обязательств по выплатам работникам остается одним из долгосрочных рисков для Агентства. БАПОР применяет распределительный метод, согласно которому средства на осуществление выплат в предстоящем году планируются и закладываются в бюджет. Что касается долгосрочной части таких обязательств, то решение соответствующих вопросов напрямую связано с особенностями деятельности БАПОР и временным характером его мандата. Есть все

основания полагать, что с достижением прочного политического урегулирования проблемы перемещенных палестинских беженцев будут решены, в частности и вопрос о будущей деятельности Агентства, и вопрос о судьбе его активов и обязательств.

60. Агентство зависит от финансирования со стороны различных доноров, работа с которыми ведется в рамках широкой информационно-пропагандистской программы. БАПОР также работает над расширением своей донорской базы путем взаимодействия с потенциальными донорами, в первую очередь с региональными донорами и донорами, оказывающими помощь в чрезвычайных ситуациях. Одновременно с этим в целях управления вышеуказанными рисками Агентство занимается привлечением финансовых средств из частного сектора.

Е. Ответственность

61. Согласно положениям 11.2 и 11.4 Финансовых положений БАПОР имею честь представить финансовые ведомости Агентства, которые были подготовлены в соответствии с МСУГС (см. главу V). Финансовые ведомости заверены директором Финансового департамента.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 4	276 345	356 967
Краткосрочная дебиторская задолженность по займам	Примечание 5	20 449	16 931
Взносы к получению	Примечание 6	19 366	28 119
Дебиторская задолженность	Примечание 7	11 662	11 397
Прочие текущие активы	Примечание 8	5 922	3 609
Запасы	Примечание 9	89 094	83 872
Долгосрочные активы			
Долгосрочная дебиторская задолженность по займам	Примечание 5	2 765	2 166
Основные средства	Примечание 11	462 314	468 281
Нематериальные активы	Примечание 12	945	296
Общий объем активов		888 862	971 638
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисления	Примечание 13	113 629	108 999
Выплаты работникам	Примечания 14 и 15	88 767	91 678
Прочие текущие обязательства	Примечание 16	5 531	838
Авансовые платежи по взносам	Примечание 17	3 269	10 747
Долгосрочные обязательства			
Выплаты работникам	Примечания 14 и 15	691 076	860 863
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 16	–	–
Общий объем обязательств		902 272	1 073 125
Чистые активы		(13 410)	(101 487)
Чистые активы/собственные средства			
Резерв на переоценку и прочие резервы		127 968	(82 270)
Капитальные резервы: программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования	Примечание 19	38 488	38 487
Накопленный профицит		(179 866)	(57 703)
Общий объем чистых активов/собственных средств		(13 410)	(101 487)

**Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ**

**II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря
2022 года**

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Поступления			
Денежные взносы	Примечание 20	1 141 822	1 228 256
Взносы натурой	Примечание 21	32 644	32 428
Проценты по займам	Примечание 22	8 448	6 902
Проценты по банковским депозитам	Примечание 23	1 896	1 691
Прочие поступления			
Курсовая прибыль	Примечание 24	–	5 510
Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность	Примечание 25	123	134
Разные поступления	Примечание 26	5 294	8 755
Общий объем поступлений		1 190 227	1 283 676
Расходы			
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	Примечание 27	736 251	741 890
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 28	184 080	137 594
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	Примечание 29	20 232	21 531
Услуги подряда	Примечание 30	116 917	92 508
Субсидии	Примечание 31	208 558	174 994
Обесценение и амортизация	Примечания 11 и 12	29 877	31 350
Резервы и списание	Примечание 32	1 422	6 663
Убытки от выбытия активов	Примечание 11, 3	323	147
Курсовые убытки	Примечание 24	14 730	–
Общий объем расходов		1 312 390	1 206 677
Профицит/(дефицит) за год		(122 163)	76 999

**Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ**

**III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год,
закончившийся 31 декабря 2022 года**

(В тыс. долл. США)

	<i>Резерв на переоценку и прочие резервы^a</i>	<i>Резервы (программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования)^b</i>	<i>Накопленный профицит/дефицит — нецелевые ресурсы</i>	<i>Накопленный профицит/дефицит — целевые ресурсы</i>	<i>Всего</i>
Остаток на 1 января 2022 года	(82 270)	38 487	(445 082)	387 378	(101 487)
Реклассификация средств	—	—	20 404	(20 404)	—
Профицит/(дефицит) за отчетный период			(67 855)	(54 308)	(122 163)
Изменения в объеме резерва на переоценку стоимости производных финансовых инструментов	—	—	—	—	—
Резервы (программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования) в 2022 году	—	1	—	—	1
Актuarная прибыль/убытки в связи с обязательствами по выплатам персоналу по прекращении службы ^c	210 238	—	—	—	210 238
Общий объем чистых активов/собственных средств	127 968	38 488	(492 533)	312 667	(13 410)

^a См. примечание 33.

^b См. примечание 19.

^c См. примечание 15.11.

**Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ**

**IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся
31 декабря 2022 года**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Движение денежных средств в связи с оперативной деятельностью	–	–
Профицит/(дефицит) за год	(122 163)	76 999
Корректировки в связи с неденежными статьями	–	–
Обесценение и амортизация	29 877	31 350
Убытки от выбытия активов	294	106
Актuarная прибыль/(убытки) в связи с обязательствами по выплатам работникам	210 238	39 411
(Уменьшение)/увеличение резерва на покрытие сомнительной задолженности	(92)	3 309
Уменьшение/(увеличение) объема запасов	(5 223)	(5 956)
Уменьшение/(увеличение) объема взносов к получению	8 758	(21 930)
Уменьшение/(увеличение) объема дебиторской задолженности	69	(953)
Уменьшение/(увеличение) объема дебиторской задолженности по займам	(4 363)	(537)
Уменьшение/(увеличение) объема прочих активов	(2 312)	295
(Уменьшение)/увеличение объема кредиторской задолженности и начислений	4 629	(17 184)
(Уменьшение)/увеличение объема обязательств по выплате компенсации за неиспользованные дни отпуска и других обязательств по выплатам работникам	(172 697)	1 481
(Уменьшение)/увеличение объема прочих обязательств	4 692	(906)
(Уменьшение)/увеличение объема авансовых платежей по взносам	(7 478)	9 435
Сальдо движения денежных средств в связи с оперативной деятельностью	(55 771)	114 920
Движение денежных средств в связи с инвестиционной деятельностью	–	–
Выручка от продажи основных средств	33	41
Приобретение основных средств и корректировки	(24 121)	(18 506)
Приобретение нематериальных активов	(764)	(176)
Сальдо движения денежных средств в связи с инвестиционной деятельностью	(24 852)	(18 641)
Движение денежных средств в связи с финансовой деятельностью	–	–
Увеличение/(уменьшение) объема капитальных резервов для Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения	1	2
Сальдо движения денежных средств в связи с финансовой деятельностью	1	2
Чистое увеличение/(уменьшение) объема денежных средств	(80 622)	96 281
Остаток денежных средств на начало года	356 967	260 686
Остаток денежных средств на конец года	276 345	356 967

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

Ссылка	Бюджетная сумма		Фактическая сумма, рассчитанная на сопоставимой основе	Разница между окончательной бюджетной и фактической суммами
	Первоначальная	Окончательная		
Международный персонал	–	–	–	–
Расходы по персоналу	42 251	56 168	44 232	11 936
Персонал, набираемый в районе операций				
Базовый оклад	465 200	410 163	409 638	525
Выплаты за работу в опасных условиях и особые выплаты	–	277	206	71
Взнос Агентства в Фонд обеспечения персонала	65 165	65 346	62 008	3 338
Специальная профессиональная надбавка для сотрудников категории специалистов, специальная профессиональная надбавка для сотрудников других категорий и прочие выплаты	13 636	15 354	13 183	2 171
Доплата за сверхурочную и дополнительную работу	500	1 096	838	258
Курсовой корректив	8 500	8 935	8 944	(9)
Специальная надбавка	26 872	27 362	27 279	83
Расходы на медицинское страхование	12 264	11 394	11 492	(98)
Прочие разные расходы по персоналу	216	440	72	368
Выходные пособия	41 725	50 713	47 635	3 078
Контракты с ограниченным сроком действия	781	5 516	1 909	3 607
Временный персонал	5 383	31 611	31 312	299
Итого, расходы по персоналу (А)	682 493	684 375	658 748	25 627
Расходы, не связанные с персоналом				
Предметы снабжения	60 402	52 802	49 990	2 812
Коммунальные услуги	6 638	5 925	5 935	(10)
Содержание помещений	5 342	15 067	12 421	2 646
Оборудование и некапитальное строительство	101 154	75 868	41 313	34 555
Учебная подготовка	8 644	2 613	1 229	1 384
Поездки	1 466	2 627	1 832	795
Административное вспомогательное обслуживание	4 765	5 024	4 018	1 006
Услуги консультантов	34 083	13 939	8 978	4 961
Больничные услуги	27 963	26 731	26 376	355
Разные услуги	14 465	17 564	13 145	4 419
Субсидии особо нуждающимся	50 110	55 969	42 346	13 623
Субсидии на покрытие медицинских расходов	2 567	5 511	3 783	1 728
Субсидии третьим сторонам	1 879	2 581	2 538	43
Прочие субсидии	293	4 747	4 644	103
Возмещение расходов	(2 550)	(2 446)	6 972	(9 418)
Резервы	148	77 895	–	77 895
Корректировки, относящиеся к предыдущим годам				
Итого, расходы, не связанные с персоналом (В)	317 369	362 417	225 520	136 897
Общий объем потребностей в ресурсах (А+В)	999 862	1 046 792	884 268	162 524

**Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ
Примечания к финансовым ведомостям за 2022 год**

**Примечание 1
Программное заявление**

1.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР или Агентство) является учреждением Организации Объединенных Наций, созданным Генеральной Ассамблеей в 1949 году для оказания помощи более чем 5,7 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев и обеспечения их защиты. Его задача заключается в том, чтобы помогать палестинским беженцам в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа в полной мере реализовать свои возможности в плане развития человеческого потенциала в ожидании справедливого решения проблемы их бедственного положения. БАПОР предоставляет услуги в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социального обслуживания, модернизации инфраструктуры и благоустройства лагерей, микрофинансирования и оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. БАПОР финансируется почти полностью за счет добровольных взносов.

**Примечание 2
Краткое изложение основных принципов бухгалтерского учета**

а) Основа для составления отчетности

2.1 В соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке финансовых ведомостей применялся метод начисления. В случае неурегулированности в МСУГС того или иного аспекта применялся соответствующий международный стандарт финансовой отчетности или международный стандарт бухгалтерского учета.

2.2 Совет по МСУГС опубликовал два новых стандарта учета — МСУГС 41 «Финансовые инструменты», заменяющий стандарт МСУГС 29 «Финансовые инструменты: признание и оценка», и МСУГС 42 «Социальные льготы», вступающие в силу с 1 января 2022 года, с рекомендацией начать применять их заранее, однако из-за пандемии COVID-19 введение их в действие было перенесено на 1 января 2023 года. Вступление их в силу было отложено также из-за поправок к МСУГС 36 «Инвестиции в ассоциированные и совместные предприятия», МСУГС 41 «Особенности предоплаты с отрицательной компенсацией» и МСУГС 19 «Коллективные и индивидуальные услуги, а также совершенствование МСУГС, 2019». В настоящее время Агентство проводит оценку последствий этих новых стандартов.

б) Бухгалтерская практика

2.3 Финансовые ведомости БАПОР составлены с использованием принципа учета по первоначальной стоимости. Это не касается некоторых финансовых инструментов, которые учитываются по справедливой стоимости, а также переданных в дар товарно-материальных и основных средств, которые также оцениваются исходя из их справедливой стоимости.

с) Операционная валюта и пересчет валют

Операционная валюта и денежная единица отчетности

2.4 Финансовые ведомости составляются в долларах США, и все суммы в них округляются до ближайшей тысячи. Операционной валютой Агентства является доллар США. Исключение составляет Департамент микрофинансирования, который использует в качестве операционной валюты в Сирийской Арабской Республике сирийский фунт, а на Западном берегу и в Иордании — иорданский динар.

Операции и остатки средств

2.5 Суммы по операциям в иностранной валюте пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, которые примерно соответствуют рыночным валютным курсам на момент совершения соответствующих операций. Операционный обменный курс Организации Объединенных Наций устанавливается дважды в месяц для всех валют.

2.6 Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранных валютах, пересчитываются в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на конец года.

2.7 Курсовая прибыль и курсовые убытки (как реализованные, так и не реализованные) в связи с операциями в иностранной валюте, а также в связи с пересчетом денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, в доллары США по курсам на конец года показываются в ведомости финансовых результатов.

Управление валютными рисками

2.8 Главной целью политики БАПОР в области управления валютными рисками является сохранение стоимости его финансовых ресурсов в долларовом выражении. Основным валютным риском для Агентства является риск обесценения непополненных взносов в валютах помимо доллара США и недолларовых денежных активов в результате роста курса доллара США. Такой риск возникает с момента объявления взносов. Для защиты своих активов и денежных потоков от неблагоприятного влияния колебаний валютных курсов БАПОР использует консервативные методы управления рисками, позволяющие свести к минимуму риски, связанные с такими колебаниями.

2.9 Агентство обеспечивает защиту вознаграждения своего местного персонала от последствий колебаний курса национальных валют (за счет индексации курсовой разницы валют). Правилами Агентства в отношении управления валютными рисками допускается хеджирование на случай обесценения национальных валют в целях снижения риска, обусловленного колебаниями курсов национальных валют к доллару США (см. примечание 10).

d) Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

2.10 При разработке принципов бухгалтерского учета и при составлении финансовых ведомостей используется концепция существенности.

2.11 Финансовые ведомости включают суммы, основанные на суждениях, оценках и допущениях руководства. Изменения в оценках показываются в отчетности за тот период, когда о них становится известно.

е) Основные принципы учетной политики**Денежные средства и их эквиваленты**

2.12 К денежным средствам и их эквивалентам относятся кассовая наличность, банковская наличность и прочие краткосрочные высоколиквидные вложения на первоначальный срок не более трех месяцев.

Поступления

2.13 Поступления показываются в ведомости финансовых результатов, когда согласованные действия двух сторон приводят к увеличению будущих экономических выгод в связи с увеличением стоимости активов или уменьшением объема финансовых обязательств и когда размер такого увеличения можно достоверно оценить.

Поступления от безвозмездных операций

2.14 Учет необусловленных взносов производится по факту их письменного подтверждения донорами. Если же доноры ставят условием предоставления взносов достижение тех или иных конкретных результатов и требуют возврата неизрасходованных остатков, соответствующие поступления учитываются по факту поставки товаров и услуг. По завершении проектов и в соответствии с соглашениями с донорами неизрасходованные взносы показываются в ведомости финансового положения и в качестве прочих доходов (расходов) в ведомости финансовых результатов. Взносы, выплаченные донорами заблаговременно, показываются в качестве прочих обязательств (см. примечание 17) в ведомости финансового положения (до момента выполнения условий для их учета в качестве поступлений) (см. примечания 20 и 21).

Поступления от возмездных операций

2.15 Поступления от возмездных операций учитываются нарастающим итогом по справедливой стоимости полученного или причитающегося вознаграждения, когда существует вероятность получения Агентством будущих экономических выгод и/или расширения его сервисных возможностей и когда эти выгоды могут быть достоверно оценены (см. примечания 22–26). Такие поступления включают проценты по займам и банковским депозитам, прибыли и поступления в порядке возмещения расходов, а также поступления из разных источников.

Взносы к получению

2.16 Суммы уплаченных взносов и взносов к получению приводятся в отчетности за вычетом резервов на предполагаемое снижение суммы поступлений от взносов и в связи с сомнительными счетами.

2.17 Взносы натурой в виде услуг, которые предназначены для непосредственной поддержки утвержденных операций и видов деятельности и которые влияют на объем бюджета и могут быть достоверно оценены в стоимостном выражении, принимаются к учету и оцениваются по справедливой стоимости. Такие взносы включают предоставление помещений, транспортных средств и персонала.

2.18 Предоставленные в дар товарно-материальные или основные средства учитываются по справедливой стоимости и показываются в качестве активов и поступлений.

Дебиторская задолженность

2.19 Дебиторская задолженность учитывается по номинальной стоимости.

2.20 Учет суммы резерва в связи с сомнительными счетами производится при наличии объективных данных, подтверждающих обесценение дебиторской задолженности. В частности, учет резервируемых сумм производится исходя из опыта взыскания задолженности в прошлом. Убытки от обесценения показываются в ведомости финансовых результатов.

Дебиторская задолженность по займам и резервы на покрытие убытков по займам

Дебиторская задолженность по займам

2.21 Дебиторская задолженность по займам — это задолженность по займам, предоставленным Агентством в рамках его программы микрофинансирования и программы микрокредитования населения, через которые осуществляется выдача адресных кредитов из оборотного кредитного фонда во всех районах операций Агентства. Такая задолженность учитывается по стоимости непогашенной части основной суммы займа.

Резерв на случай обесценения задолженности по займам

2.22 Агентство на ежеквартальной основе производит оценку своих кредитных активов или групп кредитных активов на предмет их возможного обесценения. Считается, что та или иная группа кредитных активов обесценилась и возникли соответствующие убытки, если есть объективные свидетельства того, что обесценение стало результатом одного или нескольких событий, произошедших после принятия соответствующих активов к учету, а также того, что это событие или события повлияли на предполагаемые будущие денежные поступления в связи с данным активом или группой активов и что такое влияние можно достоверно оценить.

2.23 Если в последующем периоде сумма оцененных убытков от обесценения увеличивается или уменьшается в результате события, происшедшего после того, как было учтено соответствующее обесценение, счет резерва корректируется на величину увеличения или уменьшения суммы ранее учтенных убытков от обесценения.

Займы связанным сторонам (внутренним заемщикам)

2.24 Возможность получать ссуды от Агентства имеют все его сотрудники, за исключением директора Департамента микрофинансирования и членов Консультативного совета. Условия их предоставления и процентные ставки по ним для сотрудников аналогичны условиям и ставкам, установленным для других заемщиков. Такие ссуды предоставляются на потребительские цели и приобретение жилья.

Начисленные проценты по займам

2.25 Учет процентных поступлений по займам ведется по методу начисления.

Взыскание средств

2.26 Взысканные суммы по ранее списанным займам показываются в ведомости финансовых результатов за тот период, в котором они были получены.

Финансовые инструменты

2.27 Финансовые инструменты принимаются к учету, когда БАПОР становится стороной, в отношении которой действуют контрактные положения о таких инструментах, и снимаются с учета по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений по ним, а также когда по существу все риски и выгоды, связанные с владением такими инструментами, переходят от БАПОР другой стороне.

2.28 Займы, дебиторская и кредиторская задолженность относятся к числу производных финансовых инструментов с фиксированным или поддающимся определению доходом, которые не котируются на активных рынках. Такие инструменты включают денежные взносы к получению, дебиторскую задолженность по займам, предоставленным из кредитного фонда Департамента микрофинансирования, прочую дебиторскую задолженность, банковскую наличность и кредиторскую задолженность. Производные финансовые инструменты показываются в ведомости финансового положения по их справедливой стоимости. Справедливая стоимость дебиторской и кредиторской задолженности примерно равна их номинальной стоимости.

2.29 Для хеджирования валютных рисков Агентство использует производные финансовые инструменты. Валютные форвардные контракты переоцениваются, и, если эти контракты относятся к текущему году, прибыль или убыток от переоценки отражается в ведомости финансовых результатов. Для контрактов, относящихся к последующим годам, прибыль или убыток от переоценки отражается в отчете о финансовом положении. Для целей переоценки форвардных контрактов в конце года у банков запрашивается информация о текущих валютных курсах, которые затем сопоставляются с курсами по таким контрактам для определения прибыли или убытков.

Управление финансовыми рисками

2.30 В силу своей деятельности БАПОР подвергается различным финансовым рискам, связанным главным образом с колебаниями валютных курсов. Вследствие этого при управлении финансовыми рисками Агентства основное внимание уделяется проблеме непредсказуемости колебаний обменных курсов и принимаются меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, их потенциального негативного воздействия на финансовые результаты БАПОР. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке казначейской службой с использованием технического регламента БАПОР, охватывающего такие области финансового риска, как обменные операции, использование производных финансовых инструментов и инвестирование свободных ликвидных средств.

Авансы и предоплата

2.31 Авансы и предоплата учитываются по номинальной стоимости.

Запасы

2.32 Запасы показываются по себестоимости или текущей стоимости замещения в зависимости от того, что меньше. Себестоимость запасов складывается из стоимости их приобретения (или справедливой стоимости, если речь идет о пожертвованиях натурой) и всех других затрат, связанных с их получением и оприходованием. Стоимость определяется по формуле расчета средневзвешенной стоимости.

2.33 Текущая стоимость замещения, которая используется с тем, чтобы запасы могли быть переданы бенефициарам на безвозмездной основе или за символическую плату, представляет собой сумму затрат, которые Агентство понесло бы в случае приобретения соответствующих активов на отчетную дату.

2.34 К категории запасов относится также незавершенное строительство жилья, которое переводится в категорию расходов в том периоде, когда готовое жилье передается беженцам.

2.35 Сумма, на которую обесценились запасы, показывается в ведомости финансовых результатов за год, в котором произошло такое обесценение.

Основные средства

2.36 Основные средства показываются на счетах по первоначальной стоимости за вычетом амортизации и любых учтенных убытков от обесценения. Для целей учета полученных в дар активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на момент их получения. Имущество, приобретенное до 1 января 2010 года, показывается на счетах по справедливой стоимости на эту дату и амортизируется на протяжении всего ожидаемого срока его полезного использования по линейному методу.

2.37 Основные средства подлежат капитализации в финансовых ведомостях, если их стоимость превышает определенную номинальную величину.

2.38 Последующие затраты включаются в балансовую стоимость актива или же учитываются в качестве самостоятельного актива только в тех случаях, когда существует вероятность того, что данный актив в будущем принесет Агентству экономическую выгоду или расширит его сервисные возможности, и когда его стоимость может быть достоверно определена. Все затраты на ремонт и техническое обслуживание показываются в ведомости финансовых результатов за тот финансовый период, в котором они были произведены.

2.39 Амортизация начисляется таким образом, чтобы стоимость активов распределялась на протяжении ожидаемого срока их полезного использования с применением линейного метода. Ниже приводятся нормы амортизации, которые подлежат ежегодному пересмотру (имущество, приобретенное до 2010 года, учтено по справедливой стоимости, амортизируется с применением линейного метода в течение срока продолжительностью до 60 лет и не подпадает под действие норм амортизации, указанных в таблице ниже).

(В процентах)

<i>Вид актива</i>	<i>Норма амортизации</i>
Здания и благоустройство территории	
Здания и благоустройство территории	4
Здания из сборных конструкций	10
Краткосрочное благоустройство территории	14
Улучшение арендованного имущества	20
Транспортные средства	
Грузовые автомобили большой грузоподъемности	5
Легковые автомобили, микроавтобусы и грузовые автомобили малой грузоподъемности/автобусы	10
Прочие автотранспортные средства	14

<i>Вид актива</i>	<i>Норма амортизации</i>
Оборудование	
Информационно-коммуникационное оборудование с длительным сроком службы, медицинское оборудование и оборудование для целей профессионально-технической подготовки	14
Машины и оборудование общего назначения, офисное оборудование, информационно-коммуникационное оборудование со средним сроком службы, оборудование учебного назначения и школьное оборудование	20
Информационно-коммуникационное оборудование, компьютеры и печатающие устройства с коротким сроком службы	33
Офисное оборудование Департамента микрофинансирования	10
Арендованное оборудование	Срок аренды или срок полезного использования в зависимости от того, что короче
Мебель и принадлежности	
Принадлежности	14
Мебель	10–20

Незавершенное капитальное строительство

2.40 Все капитальные расходы на строительство учитываются нарастающим итогом и отражаются на отдельном счете в составе основных средств. По завершении строительства вся сумма затрат переводится на счет основных средств и амортизируется в соответствии с приведенными выше нормами амортизации с момента ввода завершенных объектов в эксплуатацию.

Нематериальные активы

2.41 Нематериальные активы показываются на счетах по их первоначальной стоимости за вычетом начисленной амортизации и любых проведенных по счетам убытков от обесценения. Для нематериальных активов, полученных в дар, вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения. Нематериальные активы подлежат капитализации в финансовых ведомостях, если их стоимость превышает определенную номинальную величину.

2.42 Все нематериальные активы с конечным сроком полезного использования амортизируются с применением линейного метода в соответствии с нормами, обеспечивающими возмещение их стоимости с учетом их расчетной остаточной стоимости. Ниже приводятся ожидаемые сроки полезного использования различных категорий нематериальных активов, которые подлежат ежегодному пересмотру.

<i>Класс активов</i>	<i>Срок полезного использования (лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3
Программное обеспечение собственной разработки	6
Лицензии и права	2
Авторские права	3

2.43 Учет нематериальных активов предполагает соблюдение строгих требований, согласно которым такие активы должны поддаваться идентификации и достоверной оценке, находиться под контролем Агентства и способствовать получению им в будущем экономических выгод или увеличению его сервисного потенциала. Во внимание должен приниматься также остающийся срок их полезного использования. Затраты на исследования, проводимые в целях получения новых научных или технических знаний и информации, учитываются на счетах по мере их возникновения.

Приобретение программного обеспечения и его разработка

2.44 Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение капитализируется с учетом затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования Агентством, капитализируются как нематериальные активы. Деятельность по разработке программного обеспечения включает подготовку планов и проектов, связанных с созданием новых или существенным улучшением имеющихся продуктов и процессов. Расходы на разработку капитализируются только в том случае, если они могут быть достоверно определены, если создание соответствующего продукта или процесса целесообразно с технической и коммерческой точек зрения, если такой продукт или процесс сулит будущие экономические выгоды и если БАПОР намерено завершить его разработку и приступить к его использованию и имеет для этого достаточно ресурсов. Капитализируемые расходы включают стоимость материалов, прямые трудовые затраты и накладные расходы, непосредственно связанные с подготовкой актива к использованию по назначению. Прочие затраты на разработку отражаются в ведомости финансовых результатов по мере их возникновения: капитализированные затраты на разработку оцениваются по фактической стоимости за вычетом начисленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

Обесценение

2.45 Амортизируемые активы ежегодно подвергаются обзору на предмет наличия признаков обесценения с целью убедиться, что их балансовая стоимость по-прежнему считается возмещаемой. Обесценение происходит в результате полной утраты актива, причинения ему существенного ущерба или его морального устаревания. При полной утрате актива на счетах фиксируется его полное обесценение. В последующие периоды такой убыток от обесценения может быть устранен обратной проводкой в пределах максимальной суммы принятого к учету убытка от обесценения.

Финансовая аренда

2.46 Аренда материальных активов, при которой Агентство несет практически все риски и получает практически все выгоды, связанные с владением такими активами, квалифицируется как финансовая аренда.

Операционная аренда

2.47 Аренда, при которой арендодатель несет значительную часть рисков и получает значительную часть выгод, связанных с владением объектом аренды, квалифицируется как операционная аренда. Платежи по договорам операционной аренды учитываются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

Кредиторская задолженность и начисления

2.48 Кредиторская задолженность и начисления — это текущие обязательства Агентства, связанные с прошлыми событиями.

Выплаты работникам

2.49 На счетах Агентства отражаются следующие виды выплат работникам:

- a) краткосрочные выплаты работникам, расчеты по которым должны быть произведены в полном объеме в течение 12 месяцев с момента окончания отчетного периода, в котором сотрудниками были предоставлены соответствующие услуги;
- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные выплаты работникам;
- d) выплаты при увольнении.

2.50 БАПОР является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером выплат. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, участниками Фонда могут быть специализированные учреждения, а также любые другие международные и межправительственные организации, участвующие в общей системе окладов, надбавок и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

2.51 Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с действующими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между участвующими в нем организациями. Как и в случае с другими участвующими организациями, БАПОР и Пенсионный фонд не в состоянии с достаточной степенью достоверности определить для целей финансового учета приходящуюся на Агентство долю обязательств Фонда по выплате установленных пособий в его активах и расходах. Поэтому БАПОР рассматривает этот план в качестве плана с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы Агентства в Фонд в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

2.52 Весь местный персонал Агентства участвует в Фонде обеспечения местного персонала, который для целей бухгалтерского учета считается планом с установленным размером взносов согласно стандарту 39 МСУГС.

Резервы и условные обязательства

2.53 Резервы под обязательства создаются для погашения будущих обязательств и платежей, в отношении которых БАПОР имеет действующее юридическое или формальное обязательство, вытекающее из прошлых событий, когда существует высокая вероятность того, что Агентство должно будет погасить такое обязательство и что его сумма может быть определена с достаточной степенью достоверности.

2.54 Другие существенные обязательства, которые не отвечают критериям учета в составе обязательств, указываются в примечаниях к финансовым ведомостям в качестве условных обязательств, если их существование будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или более неопределенных будущих событий, не в полной мере подконтрольных БАПОР.

Поступления по процентам

2.55 Учет поступлений по процентам производится в том периоде, в котором начисляются проценты.

Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность

2.56 По соглашениям с донорами Агентство имеет право на возмещение определенной части расходов, понесенных им в связи с осуществлением некоторых проектов. Суммы возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность учитываются как поступления и представляют собой суммы возмещения накладных расходов, понесенных Агентством при осуществлении соответствующих проектов.

Пофондовый учет и сегментная отчетность

2.57 Под фондом понимается учетная единица с собственным балансом, создаваемая для учета операций, осуществляемых для достижения какой-либо конкретной цели или решения какой-либо конкретной задачи. Фонды различаются по видам и целям деятельности и действуют в соответствии с установленными для них требованиями и ограничениями. Финансовый учет ведется на пофондовой основе с подготовкой в конце финансового периода сводных финансовых ведомостей, отражающих финансовое положение всех фондов БАПОР. Остатки средств на счетах фондов представляют собой сальдо их поступлений и расходов.

2.58 Под сегментом понимается конкретный вид деятельности или группа видов деятельности, финансовая информация по которым представляется отдельно для оценки выполнения той или иной структурой поставленных перед ней задач и принятия решений в отношении выделения средств в будущем. БАПОР подразделяет все проекты и операции и всю пофондовую деятельность на следующие пять сегментов:

- a) нецелевая деятельность, в том числе деятельность, финансируемая из средств бюджета по программам;
- b) целевая деятельность, в том числе:
 - i) деятельность строго целевого назначения: ряд осуществляемых на регулярной основе мероприятий, направленных на достижение в установленных сроки четко определенных целей в рамках фиксированного бюджета. Эта деятельность финансируется за счет взносов по линии регулярного бюджета в денежной и натуральной форме;
 - ii) деятельность, осуществляемая в соответствии с призывами об оказании чрезвычайной помощи: деятельность на основании просьбы к внешним сторонам о предоставлении средств для осуществления чрезвычайных операций в связи со стремительно развивающимся кризисом или затяжным гуманитарным кризисом;
 - iii) проектная деятельность: связана с удовлетворением потребностей в капитальных вложениях или решением задач развития в целях улучшения или дополнения существующих программ и систем;

iv) деятельность в области микрофинансирования: связана с выдачей кредитов на цели предпринимательской деятельности, покрытия потребительских расходов домашних хозяйств и удовлетворения потребностей в жилье в целях повышения качества жизни членов домашних хозяйств и владельцев мелких предприятий, а также в целях сохранения рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения возможностей для получения дохода палестинскими беженцами.

Примечание 3 Бюджетные сопоставления

3.1 Бюджет на двухгодичный период 2022–2023 годов был представлен Генеральной Ассамблее. После его рассмотрения Ассамблеей распределение средств и выделение ассигнований осуществлялись на основании делегированных полномочий.

3.2 Двухгодичный бюджет составляется на основе модифицированного кассового метода, а ведомость финансовых результатов — на основе применения метода начисления. Поскольку методы, используемые при подготовке бюджета и финансовых ведомостей различаются, составляется ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), при подготовке которой используются, как того требует стандарт 24 МСУГС, тот же бухгалтерский метод, та же классификация и тот же период, что и при подготовке бюджета.

3.3 В ведомости сопоставления указаны первоначальные и окончательные бюджетные суммы и фактические суммы, определенные на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы, и дается объяснение существенных расхождений между бюджетными и фактическими суммами.

3.4 Сверке фактических сумм, рассчитанных на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы, с фактическими суммами по счетам движения денежных средств в связи с оперативной, инвестиционной и финансовой деятельностью, показанными в финансовых ведомостях, посвящено примечание 34, в котором отдельно указаны различия, обусловленные разными методами учета, разным временным периодом и спецификой подразделений и структур.

Примечание 4 Денежные средства и их эквиваленты

4.1 Денежные средства Агентства хранятся в основном на банковских счетах в долларах США. К денежным средствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Кассовая наличность	3 935	4 685
Банковская наличность	272 410	352 282
Всего	276 345	356 967

4.2 По сравнению с 2021 годом, объем банковской наличности уменьшился на 80,622 млн долл. США, главным образом вследствие увеличения суммы кассовой наличности, зарезервированной для деятельности в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи в конце 2021 года, после конфликта в Газе.

4.3 По состоянию на 31 декабря 2022 года на счетах Агентства находились средства других подразделений Организации Объединенных Наций на сумму 0,332 млн долл. США (против 0,154 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года).

4.4 В таблице ниже показана валютная структура кассовых остатков денежных средств и их эквивалентов по состоянию на 31 декабря 2022 года. Пересчет валют производился по официальному курсу Организации Объединенных Наций на 1 января 2023 года.

Валюта	Остаток на 31 декабря 2022 года			Остаток на 31 декабря 2021 года		
	Сумма в соот- ветствующей валюте (в тысячах)	Официальный об- менный курс Ор- ганизации Объ- единенных Наций	Сумма в дол- ларах США (в тысячах)	Сумма в соот- ветствующей валюте (в тысячах)	Официальный об- менный курс Ор- ганизации Объ- единенных Наций	Сумма в дол- ларах США (в тысячах)
Австралийский доллар	17 939	1,480	12 121	1 432	1,380	1 038
Канадский доллар	4 101	1,356	3 024	869	1,281	678
Швейцарский франк	180	0,923	195	19 762	0,915	21 598
Датская крона	410	6,987	59	11 504	6,552	1 756
Египетский фунт	6 282	24,709	254	18 311	15,668	1 169
Евро	49 294	0,939	52 496	134 833	0,881	153 045
Фунт стерлингов	4 547	0,831	5 472	14 897	0,742	20 076
Иорданский динар	27 795	0,708	39 258	20 160	0,708	28 474
Японская йена	1 405 442	133,050	10 563	1 405 233	114,810	12 239
Ливанский фунт	2 466 724	38 000,000	65	11 506 761	1 507,500	7 633
Новый израильский шекель	6 603	3,523	1 874	8 174	3,108	2 630
Норвежская крона	198 675	9,882	20 105	810	8,794	92
Шведская крона	804 246	10,462	76 873	345 847	9,035	38 279
Сирийский фунт	187 656	3 000,000	63	332 524	2 500,000	133
Доллар США	49 928	1,000	49 928	63 395	1,000	63 395
Дирхам ОАЭ	24	3,672	7	18	3,672	5
Малазийский ринггит	232	4,418	53	174	4,180	42
Всего			272 410			352 282

Примечание 5 Дебиторская задолженность по займам

5.1 Дебиторская задолженность по займам включает непогашенную задолженность по займам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования и в рамках программы микрокредитования населения как за счет первоначальных взносов доноров (первичные займы), так и за счет оборотных кредитных средств. Департамент микрофинансирования функционирует в составе БАПОР в качестве самостоятельного подразделения. Программа микрокредитования населения является одной из подпрограмм Отдела социальных услуг Департамента по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг в составе БАПОР.

5.2 Ниже приводится информация о структуре дебиторской задолженности по займам (без учета резерва на покрытие безнадежных долгов), в разбивке по срокам погашения.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2022 года			31 декабря 2021 года		
	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Всего	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Всего
Текущие задолженности	19 837	612	20 449	16 104	827	16 931
Долгосрочная задолженность	2 334	431	2 765	1 626	540	2 166
Всего	22 171	1 043	23 214	17 730	1 367	19 097

5.3 Общее увеличение кредитного портфеля по линии микрофинансирования обусловлено нормализацией деятельности после пандемии COVID-19.

Резервы на покрытие дебиторской задолженности по займам

5.4 Ниже приводится информация об изменениях в резервах на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по займам.

(В тыс. долл. США)

	2022 год			2021 год		
	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Всего	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Всего
Остаток на начало периода	(677)	(29)	(706)	(1 539)	(32)	(1 571)
Отчисления	(986)	–	(986)	(839)	(4)	(843)
Минус: списание/ корректировки	739	1	740	1 701	7	1 708
Остаток на конец периода	(924)	(28)	(952)	(677)	(29)	(706)

5.5 В 2022 году сумма списанных кредитов уменьшилась по сравнению с предыдущими периодами в результате улучшения качества портфеля и погашения кредитов. Накопленный резерв уменьшился в связи с более высокими списаниями в предыдущие периоды.

Резервы на покрытие убытков по займам

5.6 Отчисления в резервы на покрытие сомнительной задолженности по займам в рамках программы микрокредитования населения составляют 3 процента от непогашенной суммы займов без учета ссуд сотрудникам БАПОР, резерв на покрытие задолженности по которым не создается.

5.7 Резервы на покрытие сомнительной задолженности по займам по линии Департамента микрофинансирования создаются на основе информации о распределении такой задолженности по срокам просрочки и определяются исходя из общей суммы задолженности по каждому займу. С учетом эмпирических данных, прошлого опыта и рыночной информации были установлены следующие общие нормы отчислений в резервы на покрытие просроченной или безнадежной задолженности по займам по линии Департамента микрофинансирования:

<i>Статус платежей по займу</i>	<i>Размер резерва</i>
Текущие	1% от общего объема
Просрочены на 1–30 дней	5% от общего объема
Просрочены на 31–60 дней	10% от общего объема
Просрочены на 61–90 дней	25% от общего объема
Просрочены на 91–150 дней	50% от общего объема
Просрочены на 151–180 дней	75% от общего объема
Просрочены на 181–360 дней	100% от общего объема

5.8 С сентября 2012 года был введен порядок формирования специального резерва под обесценение непогашенных займов Департамента микрофинансирования в Сирийской Арабской Республике для учета риска, обусловленного вооруженным конфликтом. Он предусматривает следующие нормативы для определения размера таких резервов по состоянию на конец года:

<i>Статус платежей по займу</i>	<i>Размер резерва</i>
Просрочены на 1–30 дней	95% от суммы задолженности
Просрочены на 31–60 дней	90% от суммы задолженности
Просрочены на 61–90 дней	75% от суммы задолженности
Просрочены на 91–150 дней	50% от суммы задолженности
Просрочены на 151–180 дней	25% от суммы задолженности
Просрочены на 181–360 дней	0% от суммы задолженности

5.9 Согласно вышеуказанным нормативам, если заем не обслуживается, резерв на его покрытие должен увеличиваться. Такой резерв показывается в ведомости финансовых результатов за отчетный период. На ежемесячной основе производится корректировка с учетом изменений в общих резервах. Если просрочка платежа по займу составляет 360 дней или больше, имеются объективные признаки обесценения и объем общих резервов полностью покрывает непогашенную сумму, то производится списание. Для определения наличия объективных признаков обесценения могут использоваться, в частности, следующие критерии: признаки того, что заемщик или группа заемщиков испытывают значительные финансовые трудности; невыполнение обязательств или наличие просрочки по погашению процентных платежей или основной суммы задолженности; нарушение кредитного соглашения или условий, на которых предоставлен кредит; уменьшение стоимости залога; высокая вероятности банкротства или иного рода финансовой реорганизации заемщиков; и наличие данных, указывающих на то, что в будущие периоды ожидается значительное сокращение поступлений денежных средств, например изменение показателей просрочки по выплатам или изменение экономических показателей, которые могут свидетельствовать о возможности дефолта. Усилия по взысканию сумм списанных займов не прекращаются. Этим занимается секция по сбору платежей и контролю за соблюдением положений договоров в составе Департамента.

Примечание 6 Взносы к получению

6.1 Взносы к получению представляют собой невыплаченные объявленные взносы, подтвержденные донорами и подлежащие внесению в течение 12 месяцев. Ниже приводится информация о суммах взносов к получению по состоянию на конец года в разбивке по категориям доноров.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Причитается от правительств	18 663	25 665
Причитается от межправительственных организаций	6 354	7 007
Причитается от неправительственных организаций	7 129	7 177
Причитается от организаций системы Организации Объединенных Наций	154	1 209
Резерв на случай непоступления взносов	(12 934)	(12 939)
Общий объем взносов к получению	19 366	28 119

6.2 Общий объем взносов к получению уменьшился на 8,753 млн долл. США в связи с увеличением в 2021 году остатка средств в результате подписанных к концу 2021 года соглашений, средства по которым были получены в начале 2022 года.

6.3 К взносам к получению относятся взносы доноров по каждому из пяти установленных сегментов. Доноры могут устанавливать ограничения в отношении использования своих взносов, например требовать от БАПОР их направления на финансирование конкретных проектов или видов деятельности или их использования в конкретных странах и в конкретные сроки.

6.4 Суммы взносов к получению приводятся в отчетности за вычетом резервов на предполагаемое снижение суммы поступлений от взносов и в связи с сомнительными счетами.

6.5 Ниже приводится информация об изменении объема резервов на покрытие сомнительной задолженности по взносам.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Остаток на начало периода	(12 939)	(7 764)
Уменьшение резерва/корректировка	10	27
Отчисления в течение отчетного периода	(5)	(5 202)
Минус: списания	–	–
Остаток на конец периода	(12 934)	(12 939)

6.6 Уменьшение резерва на покрытие сомнительной задолженности по взносам в 2022 году обусловлено незначительной подлежащей резервированию суммой взносов к получению в текущем году по сравнению с предыдущим периодом.

6.7 Резерв на покрытие сомнительной задолженности по взносам рассчитывается в виде процента от суммы невыплаченных взносов по следующим ставкам:

(В процентах)

Правительства	Просрочка менее 2 лет	0
	Просрочка от 2 до менее 3 лет	50
	Просрочка 3 года и более	100
Межправительственные организации, неправительственные организации и разные доноры	Просрочка более 1 года	100

6.8 По истечении шести лет с момента возникновения задолженности по взносам правительств и трех лет по взносам других доноров и по исчерпанию всех возможностей для взыскания такой задолженности информация о ней и запрос на ее списание вместе с подтверждающими документами представляются на утверждение директора Финансового департамента.

Примечание 7 Дебиторская задолженность

7.1 Дебиторская задолженность подлежит погашению в течение 12 месяцев и включает следующую задолженность:

(В тыс. долл. США)

	Соответствующая ссылка	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Возмещение налога на добавленную стоимость	7,2	109 387	108 698
Прочая дебиторская задолженность	7,4	7 158	7 914
Минус: резервы	7,6	(104 883)	(105 215)
Дебиторская задолженность за вычетом резервов		11 662	11 397

Возмещение налога на добавленную стоимость

7.2 Возмещение налога на добавленную стоимость представляет собой суммы к получению от правительств в счет подлежащего возмещению налога на добавленную стоимость, уплаченного Агентством. Ниже приводится информация о возмещении налога на добавленную стоимость в разбивке по органам управления.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от Палестинской администрации	100 172	100 562
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от правительства Израиля	6 712	6 607
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от правительства Ливана	2 503	1 529
Всего	109 387	108 698

7.3 Увеличение суммы возмещения налога на добавленную стоимость, причитающейся от правительства Ливана, обусловлено задержкой возмещения в связи с нестабильной экономической ситуацией в Ливане, а уменьшение суммы возмещения налога на добавленную стоимость, причитающейся от Палестинской администрации, обусловлено с погашением в течение года задолженности по счетам за покупку школьных учебников на Западном берегу.

Прочая дебиторская задолженность

7.4 Прочая дебиторская задолженность включает:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Разная дебиторская задолженность	4 068	5 098
Дебиторская задолженность по личным счетам сотрудников	2 896	2 629
Подлежащие возмещению задатки в счет оплаты коммунальных услуг	194	187
Всего	7 158	7 914

7.5 Объем прочей дебиторской задолженности на конец года уменьшился в связи с погашением предоплаты поставщикам.

Резервы и списание

7.6 Резервы и списания включают в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2022 года				31 декабря 2021 года			
	Налог на добавленную стоимость	Дебиторская задолженность	Департамент микрофинансирования	Всего	Налог на добавленную стоимость	Дебиторская задолженность	Департамент микрофинансирования	Всего
Остаток на начало периода	(104 401)	(678)	(136)	(105 215)	(105 317)	(770)	(129)	(106 216)
Отчисления	(356)	–	(20)	(376)	(516)	(1)	(7)	(524)
Уменьшение резерва/корректировка	681	27	–	708	1 432	5	–	1 437
Минус: списания	–	–	–	–	–	88	–	88
Остаток на конец периода	(104 076)	(651)	(156)	(104 883)	(104 401)	(678)	(136)	(105 215)

7.7 Резервы под возмещение налога на добавленную стоимость к получению и на покрытие дебиторской задолженности представляют собой расчетные суммы, определяемые на основе анализа сроков непогашенной задолженности на отчетную дату. Эти резервы рассчитываются на основе прошлого опыта и исходя из вероятности взыскания причитающихся сумм за определенные периоды (см. таблицу ниже).

(В процентах)

Возмещение налога на добавленную стоимость	Просрочка менее 2 лет	0
	Просрочка от 2 до менее 3 лет	50
	Просрочка 3 года и более	100
Прочая дебиторская задолженность	Просрочка 1 год и более	100

7.8 По истечении шести лет с момента возникновения задолженности по возмещению налога на добавленную стоимость и трех лет с момента возникновения прочей дебиторской задолженности и по исчерпанию всех возможностей для взыскания просроченных сумм информация о сомнительной задолженности вместе с запросом на ее списание и соответствующими подтверждающими документами может быть направлена на утверждение директору Финансового департамента. В некоторых случаях работа по взысканию просроченной задолженности продолжается и по истечении указанных выше сроков.

7.9 Отчисления на покрытие дебиторской задолженности (см. примечание 7.6) в течение года составили 0,376 млн долл. США (против 0,524 млн долл. США в 2021 году). Уменьшение отчислений по налогу на добавленную стоимость связано с возвратом средств от правительства Израиля.

Примечание 8 Прочие активы

8.1 Прочие активы включают prepaid расходы и авансы поставщикам. Prepaid расходы и авансы поставщикам составили в общей сложности 5,922 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года (против 3,609 млн долл. США в 2021 году). Эта сумма включает авансовые выплаты персоналу в размере 0,082 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года (против 0,026 млн долл. США в 2021 году).

8.2 Информация о структуре prepaid расходов и авансов поставщикам по состоянию на 31 декабря 2022 приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Текущие активы		
Авансы поставщикам	5 840	3 583
Авансовые выплаты персоналу	82	26
Всего	5 922	3 609

8.3 Увеличение авансов поставщикам по сравнению с предыдущим годом обусловлено в основном выплатой авансов поставщикам услуг по групповому медицинскому страхованию в конце года.

Примечание 9 Запасы

9.1 Запасы включают в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

<i>Вид запасов</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Складские запасы	46 715	44 180
Запасы аптек/поликлиник	19 095	20 162
Запасы в пути	4 770	607
Незавершенное строительство жилья	16 307	15 011
Объекты и установки, не принадлежащие Агентству	2 097	3 786
Запасы производственного подразделения	110	126
Всего	89 094	83 872

9.2 Складские запасы состоят из предметов четырех основных категорий, распределяемых среди беженцев или используемых для оказания услуг беженцам: предметы медицинского назначения, предметы снабжения общего назначения, продукты питания и автотранспортные средства. В течение года складские запасы увеличились, в основном за счет увеличения закупок предметов первой необходимости и информационно-технического оборудования в секторе Газа и Сирийской Арабской Республике.

9.3 Запасы аптек/поликлиник состоят из предметов медицинского назначения, отпущенных со складов и находящихся в соответствующих аптеках и поликлиниках в пяти районах операций. Сокращение запасов аптек/поликлиник в основном связано с уменьшением закупок медикаментов и фармацевтических товаров по сравнению с предшествующим годом.

9.4 Объем запасов в пути в 2022 году увеличился на 4,163 млн долл. США, что было связано со сроками поставок.

9.5 Объем незавершенного строительства жилья увеличился на 1,296 млн долл. США в связи с продолжающимся и еще не завершенным строительством в секторе Газа и Ливане.

9.6 Стоимость объектов и установок, не принадлежащих Агентству, уменьшилась на 1,689 млн долл. США в связи с передачей объектов местному населению в течение года.

9.7 Структура запасов производственного подразделения показана ниже.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Сырье для вышивальной мастерской	49	51
Продукция вышивальной мастерской в процессе производства	7	4
Готовая продукция вышивальной мастерской	54	71
Всего	110	126

9.8 К запасам производственного подразделения относятся запасы вышивальной мастерской в секторе Газа, являющейся хозрасчетным производственным подразделением Агентства. Работа мастерской регулируется отдельными инструкциями, касающимися управленческого контроля и оценки производственных результатов. Запасы производственного подразделения показываются в финансовых ведомостях в качестве активов и оцениваются по себестоимости.

Примечание 10

Производные финансовые инструменты

Характер финансовых инструментов

10.1 Подробная информация об основных принципах и методах бухгалтерского учета, включая информацию о критериях принятия к учету и снятия с учета, базе оценки и методологии учета прибылей и убытков по каждому классу финансовых активов и финансовых обязательств, приводится в примечании 2.

10.2 К финансовым инструментам БАПОР относятся денежные взносы к получению, дебиторская задолженность по займам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования, прочая дебиторская задолженность, денежные средства на банковских счетах, форвардные контракты по производным финансовым инструментам и кредиторская задолженность.

Производные финансовые инструменты

10.3 Все имеющиеся в том или ином году форвардные контракты по производным финансовым инструментам переоцениваются в течение этого года; в 2022 году такая переоценка не оказала влияния на финансовое положение и финансовые результаты Агентства.

10.4 В 2022 году БАПОР не заключало контрактов хеджирования из-за неопределенности в части сроков поступления взносов, заложенных в бюджет, а также высокой волатильности и неблагоприятной динамики валютных курсов.

10.5 По состоянию на 31 декабря 2022 года у Агентства не было неисполненных форвардных контрактов.

Кредитный риск

10.6 Агентство не сталкивается с серьезным кредитным риском благодаря, как правило, высокому кредитному рейтингу его доноров. Взносы к получению поступают главным образом от суверенных государств. Подробная информация о взносах к получению, в частности о резервах на случай уменьшения фактического размера взносов, приводится в примечании 6.

10.7 Наибольшие кредитные риски возникают в связи с займами по линии Департамента микрофинансирования. Департамент регулирует кредитный риск путем:

- а) установления лимитов на объемы прямого кредитования для каждого из продуктов с учетом денежных поступлений от каждого клиента;
- б) диверсификации кредитных продуктов и их рассредоточения между различными секторами и сегментами;
- в) выработки кредитной политики применительно к каждому продукту, включая определение требований, касающихся залогового обеспечения и соблюдения нормативных положений в области кредитования, действующих в каждой из юрисдикций;

d) создания механизма для принятия решений о предоставлении и возобновлении кредитов;

e) анализа и оценки рисков выделения кредитов сверх установленных лимитов до предоставления доступа клиентам к кредитным ресурсам. Возобновление кредитного финансирования производится с использованием тех же процедур;

f) разработки и применения системы установления рейтинга кредитных рисков в целях классификации рисков в зависимости от необходимости создания резерва под обесценение в связи с конкретными кредитными рисками;

g) оказания методической помощи и организации обучения для повышения квалификации персонала в целях пропаганды передовых методов управления кредитным риском.

10.8 Агентство хранит свои денежные средства на счетах в различных банках и потому подвержено риску невыполнения тем или иным банком своих обязательств перед ним. Однако все значительные суммы Агентство хранит на счетах в международных банках с высоким кредитным рейтингом.

10.9 Оснований для опасений по поводу того, что дебиторская задолженность не будет погашена в установленный срок, нет.

Процентный риск

10.10 Агентство размещает свои средства на краткосрочных счетах с фиксированным процентом и потому не подвергается сколько-нибудь серьезному риску изменения процентных ставок. Для ряда валют, отличных от долларов США, банки устанавливают свои собственные специальные пороговые уровни, при превышении которых банки взимают платежи по соответствующим процентным ставкам. Проценты рассчитываются на основе средних остатков на счетах в банках и начисляются ежемесячно.

Валютные риски

10.11 Агентство получает от доноров взносы в валютах, отличных от основной валюты, в которой оно расходует средства, — доллара США. В 2022 году 43 процента взносов по линии бюджета по программам были деноминированы в долларах США, а 57 процентов взносов были деноминированы в других валютах. Департамент микрофинансирования ссужает средства в зависимости от района операций Агентства в разных валютах: в секторе Газа используется доллар США, в Иордании и на Западном берегу — иорданский динар, а в Сирийской Арабской Республике — сирийский фунт.

10.12 Кроме того, некоторые расходы периферийных отделений также производятся в валютах, отличных от доллара США. Поэтому Агентство подвергается рискам, связанным с колебаниями валютных курсов.

10.13 Для защиты своих активов и денежных потоков от неблагоприятного влияния колебаний валютных курсов БАПОР использует консервативные методы управления рисками.

10.14 По состоянию на 31 декабря 2022 года 18 процентов денежных средств на счетах в банках было деноминировано в долларах США, а остальная часть — в других валютах. Девять процентов остатков средств на счетах БАПОР были деноминированы в местных валютах для поддержки оперативной деятельности периферийных отделений, а остальные денежные средства в банках хранились в других валютах. Подробная информация о структуре размещенных на счетах

в банках денежных средств в валютах, отличных от доллара США, приводится в примечании 4.

Примечание 11
Основные средства

11.1 Сводная информация об основных средствах Агентства по состоянию на 31 декабря 2022 года приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

Описание	2022 год								2021 год	
	Земля	Здания	Улучшение арендованного имущества	Мебель и принадлежности	Оборудование	Автотранспортные средства	Незавершенное строительство	Активы, не введенные в эксплуатацию	Всего	Всего
Стоимость										
По состоянию на 1 января	16 250	651 564	675	6 172	57 594	38 546	7 717	94	778 612	763 567
+ Приращения за год	–	10 341	–	2 476	1 925	545	8 755	79	24 121	18 506
(-) Выбытие/корректировка за год ^a	–	101	–	–	2 107	1 415	–	–	3 623	3 461
(А) Остаток на 31 декабря	16 250	661 804	675	8 648	57 412	37 676	16 472	173	799 110	778 612
Амортизация										
Остаток на 1 января	–	223 163	675	3 566	48 432	28 230	–	–	304 066	277 957
+ Амортизация за год	–	23 933	–	1 029	2 867	1 932	–	–	29 761	29 423
(-) Амортизация по выбывшим активам/корректировки за год ^a	–	65	–	–	1 827	1 404	–	–	3 296	3 314
(В) Остаток на 31 декабря	–	247 031	675	4 595	49 472	28 758	–	–	330 531	304 066
Обесценение										
Остаток на 1 января	–	6 257	–	–	1	7	–	–	6 265	6 265
+ Обесценение за год	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
(-) Сторнированные убытки от обесценения и амортизация по выбывшим активам за год	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
(С) Остаток на 31 декабря	–	6 257	–	–	1	7	–	–	6 265	6 265
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря (А)-(В)-(С)	16 250	408 516	–	4 053	7 939	8 911	16 472	173	462 314	468 281

^a См. примечание 11.2.

11.2 Чистая стоимость выбывших активов составляет 0,327 млн долл. США и включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Первоначальная стоимость выбывших активов	3 623	3 461
Накопленная амортизация	(3 296)	(3 314)
Накопленные убытки от обесценения	–	–
Чистая стоимость выбывших активов согласно примечанию 11.1	327	147

11.3 Информация о поступлениях от продажи активов и прибыли и убытках в связи с их выбытием приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Убытки от выбытия активов	323	147
Прибыль от выбытия активов	(29)	(41)
Выручка от продажи активов	33	41
Чистое выбытие/корректировки согласно примечанию 11.1	327	147

11.4 Нижеследующее представление поступлений от продажи активов и чистой стоимости выбывших активов изменено по сравнению с предыдущим годом, чтобы лучше отразить влияние выбытия.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Чистая стоимость выбывших активов	327	147
Выручка от продажи активов	(33)	(41)
Чистое выбытие/корректировки	294	106

11.5 Помимо находящихся в обороте активов стоимостью 462,314 млн долл. США Агентство продолжает использовать и полностью амортизированные активы общей балансовой стоимостью 82,134 млн долл. США. Поступления от продажи активов отражаются в ведомости финансовых результатов в разделе «Разные доходы», а чистый результат выбытия активов отражается в ведомости движения денежных средств.

11.6 Чистая балансовая стоимость активов на конец года уменьшилась на 5,967 млн долл. США в связи с сокращением поступлений по сравнению с амортизационными отчислениями в течение года.

Примечание 12 Нематериальные активы

12.1 Ниже приводится сводная информация о нематериальных активах.

(В тыс. долл. США)

Описание	2022 год			2021 год	
	Отдельно приобретенное программное обеспечение	Программное обеспечение собственной разработки	Лицензии и права	Всего	Всего
Стоимость					
По состоянию на 1 января	3 484	38 396	628	42 508	42 332
+ Приращения за год	85	679	–	764	176
(-)/+ Выбытие и корректировки за год	–	–	–	–	–
(А) Остаток на 31 декабря	3 569	39 075	628	43 272	42 508
Амортизация и обесценение					
Остаток на 1 января	3 390	38 294	528	42 212	40 285
Амортизация за год	10	105	–	115	1 927
(-)/+ Амортизация по выбывшим активам и корректировки за год	–	–	–	–	–
(В) Остаток на 31 декабря	3 400	38 399	528	42 327	42 212
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря (А)-(В)	169	676	100	945	296

12.2 Увеличение чистой балансовой стоимости объясняется приращениями нематериальных активов в связи с разработкой собственного программного обеспечения eUNRWA — платформы цифровой идентификации беженцев.

Примечание 13 Кредиторская задолженность и начисления

13.1 Кредиторская задолженность включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Задолженность перед поставщиками	Примечание 13.3	27 870	30 062
Резервы под разные обязательства	Примечание 13.4	848	3 423
Начисленные расходы	Примечание 13.5	26 251	20 681
Прочая кредиторская задолженность	Примечание 13.7	48 206	44 216
Сумма, причитающаяся Фонду обеспечения местного персонала	Примечание 14.2	10 454	10 617
Всего		113 629	108 999

13.2 Подпункты примечаний были перегруппированы и расширены с целью отразить более содержательный и детальный анализ кредиторской задолженности и начислений. Кроме того, соответствующие показатели предыдущего года были соответствующим образом скорректированы без изменения итоговой суммы.

13.3 Задолженность перед поставщиками представляет собой невыплаченные суммы, причитающиеся поставщикам за полученные от них товары и услуги.

13.4 Резервы под разные обязательства включают средства на покрытие различных условных обязательств Агентства, которые могут материализоваться, в том числе в связи с незавершенными арбитражными разбирательствами. Уменьшение резервов связано с тем, что Агентство провело переоценку судебных исков за предыдущие годы.

Начисленные расходы

13.5 Начисленные расходы включают следующее:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Начисленные расходы на услуги и коммунальное обслуживание	14 208	10 347
Расходы по медицинскому страхованию местного персонала по групповым планам	1 678	669
Начисленные оклады, заработная плата и прочие расходы	139	113
Прочая задолженность в связи с окладами	9 800	9 118
Кредиторская задолженность — реклассификация сальдо дебиторской задолженности по персоналу	426	434
Всего	26 251	20 681

13.6 Увеличение начисленных расходов объясняется следующим: а) временными различиями в учете субсидий и восстановлении жилья в секторе Газа и оказании больничных услуг в Сирийской Арабской Республике; б) отсрочкой выплаты пособий при увольнении и других выплат сотрудникам, связанных с заработной платой, до конца года; и с) отсрочкой платежей поставщикам услуг группового медицинского страхования.

Прочая кредиторская задолженность

13.7 Прочая кредиторская задолженность включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Полученные задатки	258	121
Водоснабжение на Западном берегу, Палестинская администрация	656	587
Средства других структур, в том числе структур системы Организации Объединенных Наций	1 530	1 395
Задолженность по процентам в связи с проектами	240	1 140
Разная кредиторская задолженность	1 547	1 345
Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации	30 000	28 000
Задолженность по выплатам персоналу	12 758	11 225
Неполученные доходы от аренды столовых	1 217	403
Всего	48 206	44 216

13.8 Задолженность по процентам в связи с проектами за год уменьшилась, в основном за счет рефинансирования непогашенных процентов и перепрограммирования процентов, утвержденного донорами в течение года.

13.9 Неполученные доходы от аренды столовых в 2022 году были несколько выше, на 0,814 млн долл. США, вследствие возвращения школьных столовых к нормальной работе после отмены ограничений, связанных с COVID-19.

Примечание 14 **Пенсионный фонд работников**

Фонд обеспечения местного персонала Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

14.1 Фонд обеспечения местного персонала БАПОР, учрежденный в соответствии со статьей XIII Финансовых положений Агентства, представляет собой план пенсионного обеспечения всех набранных в районах операций Агентства сотрудников, проработавших в нем не менее шести месяцев. БАПОР рассматривает его в качестве плана с фиксированным размером взносов согласно стандарту 39 МСУГС. Взносы Агентства в Фонд за отчетный период показаны в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

14.2 В 2022 году выплаты Агентства и сотрудников в Фонд обеспечения местного персонала составили 96,292 млн долл. США (против 96,219 млн долл. США в 2021 году), а в 2023 году они, как ожидается, составят 100,144 млн долл. США с учетом предполагаемого увеличения взносов персонала и Агентства. Информация об остатках средств на счетах Фонда по состоянию на 31 декабря 2022 года и 2021 года приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Остаток на начало периода	10 617	(124)
Взносы работников и возмещение выплаченных сумм	68 417	70 408
Взносы Агентства	63 936	63 841
Выплаты из Фонда	(94 777)	(110 672)
Ссуды работникам из средств Фонда обеспечения местного персонала	(44 998)	(37 665)
Комиссия по ссудам из средств Фонда обеспечения местного персонала	170	148
Текущий счет в Фонде обеспечения персонала	7 089	24 681
Всего	10 454	10 617

14.3 Обязательства по Фонду обеспечения персонала в размере 10,454 млн долл. США в 2022 году (против 10,617 млн долл. США в 2021 году) представляют собой сумму, подлежащую выплате в Фонд обеспечения местного персонала по состоянию на декабрь 2022 года.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций: международный персонал

14.4 БАПОР является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером выплат. Как указано в статье 3 в) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

14.5 Участие организаций в Пенсионном фонде сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с действующими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между участвующими в нем организациями. Как и в случае с другими участвующими в Фонде организациями, БАПОР и Фонд не в состоянии с достаточной степенью достоверности определить для целей финансового учета приходящуюся на БАПОР долю обязательств Фонда по выплате установленных пособий, в его активах и расходах. Поэтому БАПОР рассматривает этот план в качестве плана с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы БАПОР в Фонд в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

14.6 В Положениях Пенсионного фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

14.7 Финансовое обязательство БАПОР перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26, придя к заключению, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

14.8 Последняя актуарная оценка для Фонда была выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года, и для составления своих финансовых ведомостей за 2022 год Фонд будет использовать данные об участниках за период с 31 декабря 2021 года по 31 декабря 2022 года.

14.9 Актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2021 года показала, что коэффициент обеспеченности, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, составил 117,0 процента (107,1 процента по результатам оценки 2019 года). Без учета применения существующей системы пенсионных коррективов коэффициент обеспеченности составил 158,2 процента (144,4 процента по результатам оценки 2019 года).

14.10 После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств по плану. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

14.11 В случае принятия решения о применении статьи 26 по причине дефицита актуарного баланса либо в ходе текущей деятельности, либо ввиду прекращения деятельности Фонда сумма причитающихся с каждой участвующей организации платежей для покрытия дефицита будет определяться исходя из доли ее взносов в общем объеме взносов, выплаченных Фонду за трехлетний период, предшествующий дате, на которую выполняется оценка. Общая сумма взносов, выплаченных Фонду за предшествующие три года (2019, 2020 и 2021 годы), составила 8505,27 млн долл. США, из которых на долю БАПОР приходилось 0,27 процента.

14.12 В 2022 году сумма взносов, которые БАПОР выплатило Фонду, составила 8,674 млн долл. США (в 2021 году — 7,816 млн долл. США). Ожидается, что сумма взносов, подлежащих уплате в 2023 году, составит примерно 9,865 млн долл. США.

14.13 Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи при наличии положительной рекомендации Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Бывшей участвовавшей организации выплачивается пропорциональная доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства, при этом такие средства используются исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между данной организацией и Фондом. Размер этой доли определяется Правлением Пенсионного фонда по результатам актуарной оценки активов и пассивов Фонда на дату прекращения членства; при определении этой доли сумма превышения активов над пассивами в расчет не принимается.

14.14 Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Фонда за год и докладывает о ней его Правлению и Генеральной Ассамблее. Фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на сайте www.unjspf.org.

Примечание 15

Выплаты сотрудникам по окончании службы и при увольнении

15.1 В отчетности Агентства отражаются следующие категории выплат работникам:

а) краткосрочные выплаты работникам, расчеты по которым должны быть произведены в течение 12 месяцев с момента окончания отчетного периода, в котором сотрудниками были предоставлены соответствующие услуги;

- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные выплаты работникам;
- d) выплаты при увольнении.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Текущие обязательства	88 767	91 678
Долгосрочные обязательства	691 076	860 863
Всего	779 843	952 541

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Компенсация местному персоналу за неиспользованные дни ежегодного отпуска	41 037	41 733
Обязательства по выплатам местному персоналу в связи с окончанием службы	737 110	908 875
Краткосрочные выплаты международным сотрудникам, не покрываемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	1 072	1 162
Долгосрочные выплаты международным сотрудникам, не покрываемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	624	771
Всего	779 843	952 541

Краткосрочные выплаты местному персоналу

15.2 Краткосрочные выплаты работникам состоят из выплат компенсации местному персоналу за неиспользованные дни ежегодного отпуска. Размер таких обязательств рассчитан исходя из количества накопивших дней отпуска, зафиксированного в модуле людских ресурсов по состоянию на 31 декабря 2022 года. Общий объем обязательств по выплатам работникам компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска составил на 31 декабря 2022 года 41,037 млн долл. США (против 41,733 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года).

Обязательства по выплатам местному персоналу по окончании службы

15.3 Объем обязательств по выплатам местному персоналу по окончании службы и при увольнении определяется профессиональными актуариями или рассчитывается БАПОР на основе кадровых данных и прошлого опыта в отношении таких выплат. По состоянию на 31 декабря 2022 года общий объем обязательств по таким выплатам работникам составил 737,110 млн долл. США (против 908,875 млн долл. США на 31 декабря 2021 года). Резерв на покрытие обязательств по выплатам по окончании службы не создается. Однако БАПОР ежегодно выделяет на эти цели средства в объеме, эквивалентном объему денежных выплат за соответствующий год.

15.4 В соответствии с требованиями, установленными в стандарте 39 МСУГС, актуарий использовал для оценки объема обязательств по таким выплатам актуарный метод прогнозируемой условной единицы. В соответствии с этим методом для всех выплат, которые будут начисляться всем работающим сотрудникам, участвующим в плане, рассчитывается «прогнозируемая величина начисленного пособия». Прогнозируемая величина начисленного пособия рассчитывается по предусмотренной в плане формуле начисления пособия исходя из срока службы участника плана на дату оценки, но с использованием в качестве основы прогнозируемой величины окончательного вознаграждения участника на момент, когда, как предполагается, работник выйдет на пенсию. Объем обязательств по плану равен приведенной актуарной стоимости прогнозируемых начисленных выплат всем действующим сотрудникам на момент оценки.

Пособие при выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию

15.5 При выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию сотрудников, набираемых в районах операций Агентства, им причитаются выплаты по окончании службы, предусмотренные правилом 109.2 Правил о местном персонале БАПОР. В соответствии с МСУГС размеры пенсионных пособий при выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию рассчитываются на актуарной основе с учетом следующих критериев и допущений:

а) право на пенсионное пособие имеют все набранные на местах сотрудники, включая сотрудников, работающих неполный рабочий день, но исключая сотрудников, работающих по контрактам с ограниченным сроком действия, при этом возрастом выхода на пенсию считается возраст в 60 лет, а минимальный срок службы должен составлять 10 лет;

б) право выхода на пенсию не в 60 лет, а в 62 года, которое было отменено в 2018 году, в 2020 году было восстановлено; в 2021 году возраст выхода на пенсию был возвращен к 60 годам с возможностью увеличения только в исключительных случаях; согласно действующему допущению для целей оценки, в возрасте 60 лет могут выйти на пенсию 92 процента сотрудников, в возрасте 61 года — 50 процентов и в возрасте 62 лет выйдут на пенсию все сотрудники;

в) размер пенсионного пособия рассчитывается по следующей формуле: 11 процентов от базового оклада × число полных лет службы до 1 января 2015 года + 12 процентов от базового оклада × число полных лет службы после 1 января 2015 года. С 2020 года используемый в этой формуле процент от оклада будет постепенно увеличиваться и достигнет к 2024 году 12,5 процента (т.е. 12,1 процента в 2020 году, 12,2 процента в 2021 году, 12,3 процента в 2022 году, 12,4 процента в 2023 году и 12,5 процента в 2024 году). Для целей расчета пенсионных выплат делается допущение, что средства на их финансирование будут в наличии уже в начале года;

г) срок службы рассчитывается пропорционально проработанному времени до последнего полного месяца службы;

е) базовым окладом считается сумма, указанная в таблице базовых окладов, без учета надбавок и пособий, за исключением Иордании и Западного берега, где указанная в таблице базовых окладов сумма корректируется с учетом колебаний курса национальной валюты к доллару США;

ф) для медицинского персонала базовым окладом в период службы до 31 декабря 2016 года считается оклад, зафиксированный по состоянию на 31 декабря 2016 года, а в период службы после 31 декабря 2016 года — базовый оклад

согласно новой шкале окладов медицинского персонала, действующей с 1 января 2017 года.

15.6 Вышеуказанное пособие выплачивается также в случае добровольного досрочного выхода на пенсию. Для добровольного досрочного выхода на пенсию установлены следующие условия: а) достижение возраста 50–59 лет при сроке службы не менее 10 лет; б) достижение 60-летнего возраста при сроке службы не менее 10 лет для сотрудников, срок службы которых был продлен по достижении официального пенсионного возраста по их просьбе и с одобрения Агентства; в) срок службы не менее 25 лет; г) достижение возраста 45–49 лет при сроке службы не менее 10 лет; и е) срок службы от 20 до 24 лет. Вышеуказанные критерии получения права на досрочный выход на пенсию указаны в порядке убывания по степени предпочтительности и применяются с учетом объема годового бюджета Агентства.

Прекращение службы в интересах Агентства

15.7 Сотрудникам, набираемым в районах операций Агентства, производятся выплаты по окончании службы в соответствии с правилом 109.9 Правил о местном персонале БАПОР, если их служба прекращается в интересах Агентства в соответствии с положениями правила 109.1 Правил о персонале при соблюдении следующих критериев: а) срок службы сотрудника должен быть не менее одного года, а возраст — менее 60 лет; б) выплаты работникам производятся в соответствии с одной из следующих двух схем, размеры и условия выплат в рамках которых определяются количеством лет зачитываемой для этих целей службы и достигнутым возрастом:

<i>Продолжительность зачитываемой для пенсии службы (лет)</i>	<i>Число месячных базовых окладов</i>
0	0
1	1
2	1
3	2
4	3
5	4
6	5
7	6
8	7
9 или более	8

<i>Возраст</i>	<i>Число месячных базовых окладов</i>
46	8,25
47	8,50
48	8,75
49	9,00
50	9,25
51	9,50
52	9,75
53	10,00
54	10,25
55	10,50

с) пенсионное пособие не выплачивается, если сотрудник прекращает службу по собственной инициативе (например, подает в отставку); d) срок службы рассчитывается пропорционально проработанному времени до последнего полного месяца службы; и е) базовым окладом считается сумма, указанная в таблице базовых окладов, без учета надбавок и пособий, за исключением Иордании и Западного берега, где указанная в таблице базовых окладов сумма корректируется с учетом колебаний курса национальной валюты к доллару США.

Пособия в случае смерти

15.8 В случае смерти сотрудников, набираемых в районах операций Агентства, выплачиваются пособия в соответствии с правилом 109.8 Правил о местном персонале БАПОР. В случае прекращения службы в результате смерти местного сотрудника Агентство выплачивает пособие в связи со смертью назначенным сотрудником бенефициару или бенефициарам. Размер пособия определяется либо по формуле а) 11 процентов от годового оклада скончавшегося сотрудника за каждый зачитываемый для целей пособия год службы в период до 1 января 2015 года и 12 процентов за каждый год службы после 1 января 2015 года плюс дополнительная выплата в размере 50 процентов от последнего годового оклада (с 2020 года используемый в этой формуле процент от оклада будет постепенно увеличиваться и достигнет к 2024 году 12,5 процента (т.е. 12,1 процента в 2020 году, 12,2 процента в 2021 году, 12,3 процента в 2022 году, 12,4 процента в 2023 году и 12,5 процента в 2024 году)); либо по формуле б) 200 процентов от оклада, выплачиваемого на конец года, в зависимости от того, что больше.

Пособия по нетрудоспособности

15.9 Местным сотрудникам выплачивается пособие по нетрудоспособности, предусмотренное правилом 109.7 Правил о местном персонале БАПОР, если основанием для прекращения их службы является утрата по состоянию здоровья способности продолжать работу в Агентстве. В случае потери сотрудником трудоспособности 1 сентября 1987 года или после этой даты и с учетом пунктов 3–6 вышеупомянутого правила пособие по нетрудоспособности рассчитывается либо по формуле а) 11 процентов от последнего годового оклада в период до 1 января 2015 года и 12 процентов за каждый зачитываемый для целей пособия год службы в период после 1 января 2015 года (с 2020 года используемый в этой формуле процент от оклада будет постепенно увеличиваться и достигнет к 2024 году 12,5 процента (т.е. 12,1 процента в 2020 году, 12,2 процента в 2021 году, 12,3 процента в 2022 году, 12,4 процента в 2023 году и 12,5 процента в 2024 году)); либо по формуле б) 200 процентов от оклада, выплачиваемого на конец года, в зависимости от того, что больше.

Сверка сумм, подлежащих выплате по окончании службы

15.10 Расходы на выплату процентов и обслуживание счетов, понесенные в течение года, показываются непосредственно в ведомости финансовых результатов. Принятая к учету сумма процентных расходов и относящихся к текущему и прошлым периодам расходов по выплатам указана в таблице, приведенной в пункте 15.14.

15.11 Сумма актуарной прибыли, представленная в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах, составляет 210,238 млн. долл. США (с учетом влияния изменения учетной ставки и прибыли за счет учета прошлого опыта).

15.12 Затраты на оплату процентов и обслуживание счетов составили на 31 декабря 2022 года 83,335 млн долл. США (против 82,695 млн долл. США за 2021 год). Актуарная прибыль/убытки учитываются непосредственно в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах. В 2022 году по результатам оценки обязательств по выплатам по окончании службы были выявлены актуарная прибыль в размере 16,282 млн долл. США за счет учета прошлого опыта и актуарная прибыль по пересчету в размере 193,956 млн долл. США в связи с изменением учетных ставок в течение года.

15.13 Оценка размера пособия по окончании службы для местного персонала по состоянию на 31 декабря 2022 года проводилась с использованием тех же демографических допущений, что и оценка за 2021 год. Учетная ставка увеличилась с 2,89 процента до 5,12 процента, а другие финансовые допущения остались неизменными по сравнению с 2021 годом. Общая сумма актуарной прибыли, полученной за счет учета прошлого опыта и изменения учетной ставки, составляет 210,238 млн долл. США.

15.14 Результаты сверки начального и конечного сальдо выплат местным сотрудникам по окончании службы приводятся в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Остаток на начало периода (1 января)	908 875	910 615
Расходы по оплате процентов за год	26 514	23 574
Расходы на обслуживание за год	56 821	59 121
Стоимость услуг прошлых периодов	–	–
Финансовый пересчет ^a	(193 956)	(34 853)
Выплаты в течение года	(44 862)	(45 025)
Актуарная (прибыль)/убытки	(16 282)	(4 557)
Всего	737 110	908 875

^a За 2022 год учетная ставка (финансовый пересчет) увеличилась с 2,89 процента до 5,12 процента, что отражено в статье «Актуарная прибыль/(убытки)» в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

Допущения, связанные с выплатами местному персоналу

15.15 Учетная ставка для целей финансового пересчета определялась в зависимости от конкретной валюты и сроков погашения соответствующих обязательств. В отношении выплат, на которые распространяются введенные Агентством меры по защите от риска колебаний курсов национальных валют к доллару США, было сделано допущение, что они являются выплатами в долларах США, и использовалась учетная ставка, установленная для сумм в долларах США. Такое допущение было сделано для периферийных отделений на Западном берегу и в Иордании и для подразделений штаб-квартиры в Аммане.

15.16 Ниже приведены использовавшиеся учетные ставки (финансовый пересчет) и показатели увеличения расходов в будущем в разбивке по районам операций и валютам.

(В процентах)

<i>Район операций</i>	<i>Валюта</i>	<i>Наличие защиты выплат от колебаний валютных курсов</i>	<i>Учетная ставка</i>	<i>Увеличение ставок шкалы окладов (с 2023 года)</i>
Газа	Доллар США	Не предусмотрена	5,12	2,50
Подразделения штаб-квартиры в Газе	Доллар США	Не предусмотрена	5,12	2,50
Иордания	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	5,12	2,50
Подразделения штаб-квартиры в Аммане	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	5,12	2,50
Западный берег	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	5,12	2,50
Ливан	Доллар США	Не предусмотрена	5,12	2,50
Сирийская Арабская Республика	Доллар США	Не предусмотрена	5,12	2,50

15.17 Учетные ставки основаны на кривых доходности корпоративных облигаций Организации Объединенных Наций категории АА для Соединенных Штатов, разработанных корпорацией «Аон Хьюитт» со сроком погашения в 13 лет, что соответствует сроку обязательств Агентства по выплатам по окончании службы (13 лет). Для определения учетных ставок в прошлогодней оценке использовался тот же эталон. В 2022 году учетные ставки выросли и составили 5,12 процента против 2,89 процента в 2021 году.

15.18 Результатом такого повышения учетной ставки и получения прибыли за счет учета прошлого опыта стала актуарная прибыль в 2022 году в размере 210,238 млн долл. США (против убытков в размере 39,411 млн долл. США в 2021 году), что составляет 23 процента от остатка на начало периода.

Повышение размеров окладов по ступеням

15.19 В соответствии с действующими таблицами окладов Агентства величина повышения размера окладов по ступеням может устанавливаться в абсолютном выражении или в процентах. При условии удовлетворительных результатов работы повышение размеров окладов по ступеням производится один раз в год для каждого сотрудника до достижения 20-й ступени, один раз в два года до достижения 22-й ступени и затем один раз в четыре года до достижения максимальной 24-й ступени. Местным сотрудникам служб здравоохранения предоставляется дополнительное повышение на две ступени один раз в два года до достижения максимальной 26-й ступени.

Обменные курсы на 31 декабря 2022 года

15.20 Для пересчета сумм в национальных валютах в суммы в долларах США использовались следующие обменные курсы Организации Объединенных Наций: доллар США — 1,000; иорданский динар — 0,708; ливанский фунт — 38 000; сирийский фунт — 3000.

Процент выходящих в отставку сотрудников

15.21 Сделано допущение, что в зависимости от возраста показатели ежегодной доли выходящих в отставку участников плана будут составлять: в возрасте до 30 лет — 3 процента; в возрасте от 30 до 34 лет — 2 процента; в возрасте от 35 до 39 лет — 1,5 процента; и в возрасте от 40 лет — 0 процентов.

Процент сотрудников, выходящих на пенсию досрочно

15.22 Допускается, что доля участников плана, выходящих на пенсию досрочно, будет соответствовать показателям, указанные в таблице ниже.

(В процентах)

Возрастная группа	Количество лет, прошедших с момента выполнения условий, необходимых для получения права на досрочный выход на пенсию			
	0	1	2	3+
До 45 лет	2,0	1,25	0,8	0,25
От 45 до 49 лет	2,0	1,25	0,8	0,25
От 50 до 54 лет	2,0	1,25	0,8	0,25
От 55 до 59 лет	2,0	1,25	0,8	0,25

15.23 Для сотрудников периферийного отделения в Иордании и подразделений штаб-квартиры в Аммане предполагаемые показатели досрочного выхода на пенсию были увеличены на 150 процентов.

Смертность

15.24 Сделано допущение, что показатели смертности среди работающих участников плана будут соответствовать показателям утвержденной в 1996 году в Соединенных Штатах таблицы коэффициентов смертности на 2000 год для мужчин и женщин.

Инвалидность

15.25 Предполагаемые показатели вероятной инвалидности в течение года приводятся в таблице ниже.

Показатели инвалидности

(На 1000 сотрудников)

Возраст	Мужчины	Женщины
До 45 лет	0,50	0,75
От 45 до 54 лет	1,00	1,50
От 55 до 62 лет	1,50	2,25

Анализ чувствительности

15.26 В таблице ниже приводятся показатели чувствительности результатов к базовым допущениям в отношении учетной ставки (5,12 процента), увеличения ставок окладов (2,50 процента) и объема резервов (737,110 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

<i>Параметр</i>	<i>Разница</i>	<i>Совокупная разница</i>	<i>Совокупная раз- ница в денеж- ном выражении</i>
Учетная ставка	+1%	-9,12%	669 983
	-1%	+10,65%	815 770
Увеличение ставок окладов	+1%	+11,19%	819 737
	-1%	-09,70%	665 705
Добровольный досрочный выход на пенсию	+1%	+0,82%	743 300
	-1%	-0,37%	734 507
Выход сотрудников в отставку	+1%	-0,45%	733 908
	-1%	+0,47%	740 689
Смертность	120%	+0,19%	738 643
	80%	-0,19%	735 798
Инвалидность	120%	+0,05%	737 629
	80%	-0,05%	736 819

Структура сроков погашения обязательств по фиксированным выплатам

15.27 Структура сроков погашения отражает ожидаемые в будущем поступления денежных средств для оценки выплат по окончании службы в годы, следующие за датой оценки. Ожидаемые выплаты включают все выплаты в связи с прекращением службы, рассчитанные на основе допущений на момент их оценки. Ниже приводятся данные о структуре выплат по окончании службы, причитающихся местному персоналу, и средней продолжительности таких выплат.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
1-й год	45 505	43 824
2-й год	53 770	46 892
3-й год	56 153	55 039
4-й год	61 205	57 937
5-й год	65 133	62 455
6–10-й годы	333 628	331 853
11-й год и далее	2 132 608	2 154 829
Продолжительность	13 лет	15 лет

Обязательства по выплатам по окончании службы, причитающимся международным сотрудникам

15.28 Расходы по расчетам при окончании срока службы международных сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (201 должность по состоянию на 31 декабря 2022 года и 158 должностей по состоянию на 31 декабря 2021 года), покрываются из регулярного бюджета, и в финансовых ведомостях Агентства никакие ассигнования на покрытие этих расходов не отражаются, поскольку такие обязательства будут покрываться Организацией Объединенных Наций. Поэтому

БАПОР не включает в свои финансовые ведомости суммы выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, субсидий на репатриацию или выплат в порядке компенсации за неиспользованные дни отпуска. Эти обязательства перед международными сотрудниками должны быть отражены в финансовых ведомостях, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров об Организации Объединенных Наций.

15.29 В рамках перехода на МСУГС БАПОР назначило актуария-консультанта с целью определить объем обязательств по выплатам международным сотрудникам, должности которых не финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Сводная информация о размерах обязательств перед международными сотрудниками, должности которых не финансируются из регулярного бюджета, приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

Выплаты	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Субсидия на репатриацию	61	289
Оплата расходов на перевозку имущества	451	398
Оплата путевых расходов	71	87
Выплаты по планам медицинского страхования после выхода на пенсию	624	771
Компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска	489	388
Всего	1 696	1 933

Допущения в отношении международного персонала

15.30 Делается допущение, что учетная ставка составляет 5,12 процента, а темпы роста окладов в дальнейшем — 3 процента. Общие темпы роста путевых расходов и расходов на перевозку имущества составляют 2 процента. Допускается, что ставка взносов по планам медицинского страхования после выхода на пенсию, применяемая для граждан Соединенных Штатов, увеличивается на 6 процентов в год, а для граждан других стран — на 4 процента в год. Делается допущение, что в зависимости от возраста показатели ежегодной доли увольняющихся участников плана будут составлять: в возрасте до 30 лет — 3 процента; в возрасте от 30 до 34 лет — 2 процента; в возрасте от 35 до 39 лет — 1,5 процента; и в возрасте от 40 лет — 0 процентов. За показатели смертности для участников плана после выхода на пенсию взяты соответствующие показатели для сотрудников Организации Объединенных Наций мужского и женского пола, использовавшиеся в 2017 году.

15.31 Для бывших международных сотрудников по проектам и их иждивенцев участие в планах медицинского страхования после выхода на пенсию не является обязательным. Агентство покрывает 50 процентов стоимости медицинского страхования сотрудников, вышедших на пенсию, а остальную часть оплачивают сами бывшие сотрудники. Для международных сотрудников, должности которых не финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, ставка взносов зависит от того, являются ли они гражданами Соединенных Штатов или имеют гражданство других стран, и от региона. Следует отметить, что только пять сотрудников в случае непродления их контрактов смогут, как ожидается, претендовать на участие в соответствующих страховых планах.

Анализ чувствительности

15.32 В таблице ниже приводятся данные о чувствительности результатов к расчетному базовому объему обязательств (1,696 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

<i>Параметр</i>	<i>Разница</i>	<i>Совокупная разница</i>	<i>Совокупная раз- ница в денеж- ном выражении</i>
Учетная ставка	+1%	-4,60%	1 618
	-1%	+5,65%	1 792
Увеличение ставок окладов	+1%	+0,03%	1 696
	-1%	-0,03%	1 695
Инфляция (все показатели)	+1%	+6,03%	1 798
	-1%	-5,03%	1 611
Показатели доли сотрудников, выходящих в отставку	+1%	–	1 696
	-1%	–	1 696
Показатели смертности	120%	-2,14%	1 660
	80%	+2,71%	1 742

Примечание 16

Прочие текущие обязательства

16.1 К прочим текущим обязательствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Обязательства по расчетам за товары в пути	4 770	765
Обязательства по возврату средств донорам	761	4
Обязательства по договорам финансовой аренды	–	69
Всего	5 531	838

16.2 Объем обязательств по расчетам за товары в пути увеличился в связи с тем, что на конец года товары первой необходимости находились в процессе таможенного оформления.

16.3 Объем обязательств по возврату средств донорам увеличился в связи с наличием неурегулированных возвратов средств на конец года.

16.4 Данные о структуре прочих обязательств приводятся ниже.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Текущие обязательства	5 531	838
Долгосрочные обязательства	–	–
Всего	5 531	838

Прочие долгосрочные обязательства

16.5 К прочим долгосрочным обязательствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Обязательства по договорам финансовой аренды ^a	–	69
Всего	–	69

^a См. примечание 18.12.

Примечание 17

Авансовые платежи по взносам

17.1 Платежи по взносам, полученные авансом до наступления условий для принятия поступлений к учету, включают:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2022 года	31 декабря 2021 года
Поступления от правительств	2 991	616
Поступления от межправительственных организаций	–	10 000
Поступления от организаций системы Организации Объединенных Наций	278	131
Всего	3 269	10 747

17.2 Авансовые платежи правительств увеличились, а межправительственные организации в течение года авансовых платежей не производили.

Примечание 18

Условные обязательства, условные активы и обязательства по договорам аренды

Условные обязательства

18.1 Условные обязательства Агентства по состоянию на 31 декабря 2022 года относятся в основном к двум категориям: обязательства в связи с кадровыми вопросами, обусловленные существенными претензиями и судебными или арбитражными разбирательствами, и обязательства, связанные с договорными вопросами. Последние чаще всего обусловлены претензиями, связанными с закупками товаров и услуг и контрактами на строительство, а также с требованиями владельцев арендуемых Агентством зданий.

18.2 На рассмотрении Трибунала по спорам БАПОР и Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находился ряд жалоб сотрудников, в случае удовлетворения которых могут возникнуть обязательства по выплате окладов и пособий и надбавок или иных сумм в порядке возмещения ущерба. По состоянию на 31 декабря 2022 года объем условных обязательств по таким жалобам составил порядка 1,140 млн долл. США (против 0,527 млн долл. США на 31 декабря 2021 года).

18.3 Объем условных обязательств по коммерческим контрактам по состоянию на 31 декабря 2022 года составили примерно 18,028 млн долл. США (против 13,670 млн долл. США на 31 декабря 2021 года).

Условные активы

18.4 К условным активам Агентства относятся объявленные взносы, по которым подписаны соглашения с донорами, но которые не могут быть показаны на счетах в качестве поступлений, поскольку не удовлетворяют установленным для этого критериям. Общий объем неурегулированных условных активов по состоянию на 31 декабря 2022 года составил 714,497 млн долл. США (против 410,303 млн долл. США на 31 декабря 2021 года), что объясняется новыми многолетними соглашениями, подписанными в конце 2022 года с двумя крупными донорами.

Обязательства по договорам операционной аренды

18.5 Платежи по договорам операционной аренды были учтены как расходы по договорам операционной аренды и составили в 2022 году 3,227 млн долл. США (против 3,135 млн долл. США в 2021 году). Эта сумма включает минимальные арендные платежи. Никаких условных арендных платежей не производилось.

18.6 Агентством заключены в основном аннулируемые договоры операционной аренды. Договоры операционной аренды заключены главным образом в отношении школьных помещений, пунктов первичной медико-санитарной помощи, земельных участков и помещений для коллективного проживания в лагерях, административных помещений на местах, складских помещений и распределительных центров. Ниже приводятся данные о минимальном объеме будущих арендных платежей.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Платежи, подлежащие внесению в течение одного года	26	58
Платежи, подлежащие внесению по истечении более чем одного года, но в течение не более пяти лет	286	216
Всего	312	274

18.7 Большинство договоров операционной аренды содержат положения об их возобновлении, позволяющие Агентству продлевать сроки аренды по истечении первоначального срока. В некоторых договорах предусмотрены положения о повышении в дальнейшем платы на фиксированную процентную величину или фиксированную сумму через заранее оговоренные промежутки времени или в заранее установленные сроки. Ни в одном из договоров не предусмотрена возможность выкупа арендуемой собственности.

18.8 Правительства принимающих стран и некоторые благотворительные организации в районах операций БАПОР предоставляют Агентству земельные участки для использования в интересах палестинских беженцев безвозмездно или за символическую плату. Такие земельные участки используются под строительство школ, пунктов первичной медико-санитарной помощи или других объектов БАПОР, которые находятся в ведении Агентства или в которых оно предоставляет свои услуги.

18.9 Справедливая стоимость таких пожертвований в натуральной форме определялась на основе ставок по договорам коммерческой аренды земельных участков, заключенных БАПОР в последнее время. Капитальная стоимость участков, предоставленных БАПОР на безвозмездной основе или за символическую плату, была оценена внешними земельными инспекторами исходя из средней арендной доходности коммерческой аренды. Эти пожертвования в натуральной форме были оценены по справедливой стоимости в 5,205 млн долл. США в 2022 году (против 4,086 млн долл. США в 2021 году). Значительное увеличение стоимости обусловлено высоким уровнем инфляции в Ливане (только за счет этого стоимость выросла на 0,924 млн. долл. США). Эти пожертвования в натуральной форме показаны на счетах поступлений и расходов по безвозмездным операциям.

18.10 В 2022 году доход Агентства от субаренды составил 2,089 млн долл. США (против 1,174 млн долл. США в 2021 году). Увеличение доходов в 2022 году связано в основном с ростом субарендных платежей, полученных от подрядчиков школьных столовых во всех районах операций. Все договоры субаренды являются аннулируемыми и не предусматривают условных арендных платежей.

Обязательства по договорам финансовой аренды

18.11 Договоры аренды, по которым на Агентство переходят практически все риски и выгоды, связанные с владением соответствующим активом, рассматриваются в качестве договоров финансовой аренды. Активы, приобретаемые по таким договорам, капитализируются и амортизируются в течение меньшего из двух сроков — срока аренды или срока полезного использования.

18.12 Договор финансовой аренды медицинского оборудования, приобретенного в 2017 году, закончился в 2022 году, и оборудование перешло в собственность Агентства.

(В тыс. долл. США)

	2022 год		2021 год	
	Объем текущих обязательств	Объем будущих обязательств	Объем текущих обязательств	Объем будущих обязательств
Платежи, подлежащие внесению в течение одного года	—	—	69	70
Платежи, подлежащие внесению по истечении более чем одного года, но в течение не более пяти лет	—	—	—	—
Остаток на конец периода	—	—	69	70

18.13 Разница между минимальным объемом будущих и текущих обязательств по платежам по договору аренды представляет собой дисконт по этим обязательствам, рассчитанный на основе ставки по срочным вкладам банка HSBC.

Примечание 19

Оборотный фонд кредитования

19.1 Целевые взносы, предназначенные для финансирования кредитных операций, передаются в оборотный фонд кредитования для их использования как Департаментом микрофинансирования, так и в рамках программы микрокредитования населения. Средства оборотного фонда кредитования показываются в

качестве одного из компонентов резервов Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

19.2 Ниже приводятся данные о структуре средств оборотного фонда кредитования по состоянию на 31 декабря 2022 года и 31 декабря 2021 года.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Департамент микрофинансирования	35 147	35 146
Программа микрокредитования населения	3 341	3 341
Всего	38 488	38 487

Примечание 20

Поступления в виде денежных взносов

20.1 Ниже приводятся данные о поступлениях в виде денежных взносов в 2022 и 2021 годах в разбивке по источникам средств.

(В тыс. долл. США)

	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Правительства	962 085	1 007 152
Межправительственные организации	122 577	151 370
Неправительственные организации и другие структуры	10 377	18 245
Организации системы Организации Объединенных Наций	43 136	45 202
Прочие источники	3 647	6 287
Всего	1 141 822	1 228 256

20.2 Поступления в виде денежных взносов в 2022 году были на 86,434 млн долл. США меньше по сравнению с предыдущим периодом, что объясняется главным образом дополнительными взносами, полученными от доноров в 2021 году в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи после конфликта в Газе. Кроме того, объем взносов на проекты в 2022 году значительно снизился по сравнению с предыдущим периодом.

Примечание 21

Поступления в виде взносов натурой

21.1 Ниже приводятся данные о поступлениях в виде взносов натурой, полученных в 2022 и 2021 годах, в разбивке по источникам средств.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Правительства	27 763	27 437
Неправительственные организации и другие структуры	3 167	3 636
Организации системы Организации Объединенных Наций	1 714	1 355
Всего	32 644	32 428

Примечание 22 Проценты по займам

22.1 Проценты по займам — это проценты, выплачиваемые по кредитам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения во всех пяти районах операций Агентства. Ниже приводятся данные о процентах по займам в 2022 и 2021 годах.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Департамент микрофинансирования	8 382	6 795
Программа микрокредитования населения	66	107
Всего	8 448	6 902

22.2 Проценты по займам увеличились в течение года, в основном за счет роста кредитов, выданных в 2022 году.

Примечание 23 Поступления по процентам

23.1 Учет поступлений по процентам производится в том периоде, в котором начисляются проценты. В 2022 году объем поступлений по процентам по банковским депозитам составил 1,896 млн долл. США (против 1,691 млн долл. США в 2021 году).

Примечание 24 Курсовые убытки/курсовая прибыль

24.1 Под курсовой прибылью/курсовыми убытками понимаются реализованные и нерезализованные прибыль/убытки в результате пересчета в доллары США остатков на счетах, деноминированных в других валютах, а также в результате валютных операций в течение года.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Реализованная курсовая прибыль	13 065	20 447
Нереализованная курсовая прибыль/(убытки)	(29 078)	(12 341)
Доходы или убытки по дебиторской задолженности, реализованные в результате курсовой разницы	1 283	(2 596)
Всего	(14 730)	5 510

24.2 Реализованная курсовая прибыль уменьшилась, поскольку в течение года наблюдалось снижение курса валют, деноминированных не в долларах США. Свой вклад в снижение прибыли в течение года внесли и местные валюты. Доллар США оставался сильным на протяжении всего 2022 года.

24.3 Нереализованные курсовые убытки были высокими в 2022 году, в основном из-за укрепления доллара США по отношению к другим валютам в течение года. Ожидается, что в течение 2023 года произойдет восстановление курсов валют, и поэтому в 2022 году активы в этих валютах оставались непроданными.

24.4 Доходы или убытки по дебиторской задолженности, реализованные в результате курсовой разницы, представляют собой прибыль или убытки в результате изменения курсов валют между датами выставления счетов и фактического получения в течение года. Прибыль в результате курсовой разницы в размере 1,283 млн долл. в 2022 году была получена в основном за счет двух валют в связи с благоприятными изменениями обменных курсов в период между датой объявления взносов и датой их поступления.

Примечание 25

Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность

25.1 В соответствии с соглашениями, заключенными с донорами, Агентство имеет право на определенный процент от расходов по некоторым проектам и призывам об оказании чрезвычайной помощи. Суммы возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность показываются в бюджете по программам в качестве поступлений и представляют собой поступления в возмещение понесенных Агентством косвенных издержек в связи с осуществлением соответствующих проектов.

25.2 В 2022 году общий объем поступлений в порядке возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность по проектам и призывам об оказании чрезвычайной помощи составил 45,210 млн долл. США (против 37,869 млн долл. США в 2021 году). Увеличение этих поступлений связано с ростом расходов на осуществление призывов об оказании чрезвычайной помощи, в частности на призыв по сектору Газа. Помимо возмещения расходов по проектам и призывам об оказании чрезвычайной помощи, имелись поступления в порядке возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность по программе для младших сотрудников категории специалистов, которые составили в 2022 году 0,123 млн долл. США (против 0,134 млн долл. США в 2021 году).

Примечание 26
Разные поступления

26.1 Разные поступления включали:

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Поступления от сдачи в аренду столовых	2 090	1 174
Прочие поступления	7 938	6 577
Прибыль от приносящих доход видов деятельности	83	24
Поступления в возмещение отчислений в резервы	65	1 487
Поступления от учреждений Организации Объединенных Наций	101	77
Средства к возврату донорам	(4 983)	(584)
Всего	5 294	8 755

26.2 Поступления от сдачи в аренду столовых увеличились в 2022 году, в основном за счет роста субарендных платежей, полученных от подрядчиков школьных столовых во всех районах операций.

26.3 В 2022 году объем прочих поступлений увеличился, в основном за счет дополнительных доходов, полученным в результате оказания услуг другим учреждениям, и поступлений от выплат по морскому страхованию.

26.4 Поступления в возмещение отчислений в резервы в 2022 году уменьшились в связи с уменьшением поступлений от налога на добавленную стоимость от палестинских и израильских властей, полученных в предыдущие периоды.

26.5 Средства к возврату донорам представляют собой суммы, которые показываются на счетах в качестве поступлений за предыдущие периоды, но подлежат возврату донорам в соответствии с заключенными с ними соглашениями. Объем средств к возврату донорам увеличился в 2022 году, в основном за счет увеличения возврата неизрасходованных остатков по завершенным проектам в соответствии с соглашениями с донорами.

Примечание 27
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам

27.1 Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам в 2022 и 2021 годах включали:

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Международный персонал	46 438	42 058
Местный персонал		
Базовые оклады, надбавки и пособия	614 347	624 693
Взносы в Фонд обеспечения местного персонала	63 839	63 760
Расходы на медицинское страхование	11 627	11 379
Всего	736 251	741 890

27.2 Расходы по статье «Базовые оклады и надбавки для местного персонала» в течение года уменьшились, главным образом в связи с сокращением сумм, выплачиваемых с учетом индексации курсовой разницы валют, выплат за работу в опасных условиях и специальных выплат после конфликта в Газе в 2021 году, а также выплат за работу в опасных условиях работникам системы образования в Иордании вместо занятий с целью наверстать упущенный материал, которые проводились с учащимися в 2021 году ввиду пандемии COVID-19, и в связи с уменьшением выплат в порядке компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска. Расходы по международному персоналу увеличились в течение года в связи с увеличением числа заполненных должностей международных сотрудников за счет дополнительных должностей, выделенных для БАПОР в счет начисленных взносов, а также в связи с применением новой шкалы окладов и новой шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения с февраля 2022 года.

Примечание 28

Предметы снабжения и расходные материалы

28.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов на предметы снабжения и расходные материалы в 2022 и 2021 годах.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Предметы первой необходимости	116 094	83 461
Одежда	1 327	800
Свежие продукты питания	1 139	944
Предметы медицинского назначения	29 882	27 050
Разные предметы снабжения	14 228	12 049
Спортивный инвентарь	408	187
Учебники и книги для библиотек	9 554	7 598
Предметы снабжения для транспортных средств	11 448	5 505
Всего	184 080	137 594

28.2 Увеличение расходов на предметы первой необходимости в 2022 году было обусловлено главным образом ростом цен на сырьевые товары и затрат на перевозку в результате конфликта на Украине, а также добавлением в продовольственную корзину в Сирийской Арабской Республике дополнительных товаров.

28.3 Увеличение расходов на предметы медицинского назначения в 2022 году обусловлено увеличением объема закупок медицинских и лабораторных принадлежностей, в частности увеличением закупок некоторых дорогостоящих предметов для лабораторий. Рост цен также привел к увеличению стоимости предметов медицинского назначения, в первую очередь из-за роста инфляции и тяжелой экономической ситуации в Ливане.

28.4 Увеличение стоимости разных предметов снабжения в течение года было обусловлено главным образом увеличением количества закупаемых предметов и их стоимости в связи с ростом цен на материалы и международные перевозки топлива и других материалов в Сирийской Арабской Республике.

28.5 Увеличение расходов на учебники и книги для библиотек в 2022 году было обусловлено распределением дополнительных учебников в школах после полного возобновления практики очного посещения занятий.

28.6 Увеличение расходов на предметы снабжения для транспортных средств в 2022 году было обусловлено ростом цен на топливо, вызванным кризисом на Украине, и более высокой инфляцией, прежде всего в Ливане.

Примечание 29

Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги

29.1 Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги в 2022 и 2021 годах включали:

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Аренда помещений	8 730	7 504
Содержание помещений	5 855	8 980
Коммунальные услуги	5 647	5 047
Всего	20 232	21 531

29.2 Увеличение расходов на аренду помещений в 2022 году было обусловлено главным образом увеличением стоимости аренды в натуральном выражении в 2022 году в результате высокого уровня инфляции в Ливане.

29.3 Снижение расходов на содержание помещений в 2022 году было обусловлено главным образом увеличением расходов на содержание помещений в 2021 году после конфликта в Газе.

Примечание 30

Услуги подряда

30.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов на оплату услуг подряда в 2022 и 2021 годах.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Расходы на оплату строительных работ и оборудования	33 784	18 869
Расходы на услуги подрядчиков	10 377	12 189
Расходы на оплату больничных услуг	33 614	28 987
Расходы на оплату разных услуг	2 043	2 322
Расходы на оплату услуг консультантов	16 103	14 099
Дополнительная плата за превышение сроков хранения и портовые сборы	16 645	13 022
Расходы на учебную подготовку	2 075	1 669
Расходы на поездки	2 276	1 351
Всего	116 917	92 508

30.2 Увеличение расходов на оплату строительных работ и оборудования в течение года было обусловлено главным образом увеличением числа строительных работ после снятия всех ограничений, введенных в регионе во время пандемии COVID-19. В 2022 году строительные работы вернулись в нормальное состояние.

30.3 Снижение расходов на услуги подрядчиков обусловлено главным образом уменьшением резерва по условным обязательствам, связанным с судебными исками прошлых лет.

30.4 Увеличение расходов на оплату больничных услуг в течение года было обусловлено главным образом ростом цен на больничные услуги вследствие экономической ситуации, особенно в Ливане.

30.5 Увеличение платы за превышение сроков хранения и портовые сборы было обусловлено главным образом ростом затрат и увеличением времени, затрачиваемого на оформление грузов портовыми службами, в основном для отделения в Газе.

Примечание 31 Субсидии

31.1 Ниже приводятся данные о расходах на выплату субсидий палестинским беженцам.

(В тыс. долл. США)

	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Денежные субсидии бенефициарам	168 282	149 499
Субсидии на покрытие медицинских расходов	5 515	5 817
Субсидии на строительство и ремонт жилья	32 142	14 570
Субсидии третьим сторонам	2 619	5 108
Всего	208 558	174 994

31.2 Денежные субсидии бенефициарам выплачиваются в целях оказания на избирательной основе денежной помощи палестинским беженцам, пострадавшим в результате конфликта, во всех районах операций и предназначены для покрытия расходов на приобретение продуктов питания и аренду жилья. В 2022 году увеличение расходов по этой статье произошло в основном за счет роста сумм, выплаченных бенефициарам в связи с высокой инфляцией и тяжелой экономической ситуацией в Ливане и Сирийской Арабской Республике, а также за счет денежных субсидий учащимся на покрытие транспортных расходов.

31.3 Субсидии на строительство и ремонт жилья увеличились в 2022 году в основном за счет предоставления значительного объема денежной помощи семьям, перемещенным в 2021 году после конфликта в Газе.

31.4 Субсидии третьим сторонам включают денежные средства, которые БАПОР выплачивало общинам и другим сторонам на цели деятельности, направленной на улучшение условий жизни беженцев. Субсидии третьим сторонам в 2022 году уменьшились по сравнению с 2021 годом вследствие уменьшения объема пожертвований, полученных в течение года в связи с конфликтом в Газе.

Примечание 32 Резервы и списание

32.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов по статье «Резервы и списания» в 2022 и 2021 годах.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Резервы и списания по счетам дебиторской задолженности	376	523
Резервы и списания по счетам взносов к получению	5	5 202
Резервы и списания по счетам дебиторской задолженности по займам	986	843
Списание завышенной дебиторской задолженности и прочие списания	55	95
Всего	1 422	6 663

32.2 Уменьшение отчислений в резерв в 2022 году было обусловлено уменьшением неурегулированных взносов к получению, причитающихся для создания резерва в текущем году.

Примечание 33 Сегментная отчетность

33.1 Под сегментом понимается конкретный вид деятельности или группа видов деятельности, финансовую информацию по которым целесообразно представлять отдельно. Информация по сегментам предоставляется на различной основе исходя из целей и видов деятельности БАПОР. Полная сегментная отчетность представляется по сегментам источников средств; отчеты о расходах по сегментам представляются по стратегическим результатам, программам и географическим районам операций.

а) Источники средств для фондов

33.2 Под фондом понимается учетная единица, создаваемая для учета операций, связанных с достижением какой-либо конкретной цели или решения какой-либо конкретной задачи. Фонды различаются по видам и целям деятельности и действуют в соответствии с установленными для них требованиями и ограничениями. Финансовый учет ведется на пофондовой основе с подготовкой в конце финансового периода сводных финансовых ведомостей, отражающих финансовое положение всех фондов. Остатки средств на счетах фондов представляют собой сальдо их поступлений и расходов.

33.3 Деятельность Агентства финансируется через пять групп фондов. Для каждой группы фондов установлены свои особые параметры в отношении использования поступлений.

33.4 Фонд нецелевых средств БАПОР является частью его бюджета по программам и основным источником средств для финансирования регулярной деятельности Агентства. Этот фонд позволяет Агентству покрывать обязательства из утвержденных ассигнований и финансируется главным образом за счет добровольных взносов и пожертвований в натуральной форме, поступающих от правительств, межправительственных и неправительственных организаций и органов власти принимающих стран.

33.5 Фонд целевых средств также является частью бюджета по программам, однако его средства используются для финансирования только определенных видов деятельности, осуществляемых в течение определенного периода времени и в рамках определенного бюджета (например, оказание прямой поддержки, денежной и продовольственной помощи в рамках программы социальной защиты).

33.6 Фонд Департамента микрофинансирования используется для предоставления кредитов на цели предпринимательской деятельности, покрытия потребительских расходов домашних хозяйств и удовлетворения потребностей в жилье в целях повышения качества жизни членов домашних хозяйств и владельцев мелких предприятий, а также в целях сохранения рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения возможностей для получения дохода палестинскими беженцами.

33.7 Фонды, формируемые в связи с призывами к оказанию чрезвычайной помощи, используются для удовлетворения чрезвычайных потребностей путем оказания экстренной помощи, включая предоставление продовольственной помощи, временного жилья и предметов медицинского назначения. Средства мобилизуются в основном в контексте процесса объединенных призывов и подлежат использованию в течение оговоренного периода времени. После внедрения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов фонды, формируемые в связи с призывами к оказанию чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике, были на внутриорганизационном уровне переведены из сегмента целевых проектов в сегмент целевой деятельности в связи с призывами к оказанию чрезвычайной помощи. Это также соответствует порядку представления отчетности донорам, введенному в практику в 2016 году.

33.8 Фонды по проектам используются для покрытия капитальных затрат (например, на строительство школ и пунктов первичной медико-санитарной помощи) или решения задач в области развития в целях модернизации или расширения существующих программ и систем (например, в области улучшения условий проживания). Проекты осуществляются для решения конкретных задач, а взносы на их финансирование носят целевой характер и подлежат использованию в установленные сроки.

в) Стратегические результаты

33.9 Задача БАПОР — помочь палестинским беженцам полностью раскрыть свой потенциал в плане человеческого развития в тех непростых условиях, в которых они живут. БАПОР стремится к достижению шести стратегических результатов, которыми определяются направления его работы по оказанию помощи палестинским беженцам, и стремится к достижению этих результатов за счет эффективного и действенного управления. Четырнадцать стратегических целей, которыми БАПОР руководствуется в своей основной деятельности, подразделяются на группы и подчинены достижению следующих шести стратегических результатов:

а) защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом: i) привлечение уполномоченных субъектов к ответственности за нарушение норм международного права с использованием механизмов контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности; и ii) предоставление защиты находящимся в уязвимом положении и подвергающимся опасности лицам и общинам;

b) охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости: i) создание ориентированной на интересы людей системы первичного медико-санитарного обслуживания на основе модели медицинских бригад общей практики; и ii) предоставление эффективных вспомогательных больничных услуг;

c) предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности: i) обеспечение качественного обучения для всех учащихся в благоприятных для учебы условиях; ii) обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию; и iii) обеспечение доступа к базовому образованию на справедливой основе;

d) расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию: i) расширение возможностей палестинских беженцев; и ii) расширение доступа беженцев к возможностям для получения средств к существованию;

e) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания: i) расширение возможностей самых малоимущих беженцев удовлетворять свои потребности в продовольствии; ii) улучшение условий жизни малоимущих палестинских беженцев; и iii) соблюдение стандартов здоровых условий проживания;

f) результативное управление и оперативная эффективность: i) обеспечение эффективного руководства и управления для достижения стратегических целей; и ii) развитие и поддержание БАПОР.

c) Программная деятельность

33.10 Деятельность Агентства функционально структурирована на основе четырех ключевых программ, в рамках которых оно напрямую предоставляет услуги своим бенефициарам, и осуществляется под руководством администрации при поддержке вспомогательных департаментов:

a) программа в области образования обеспечивает получение начального и среднего образования лицами с особыми образовательными потребностями и оказание услуг в области профессионально-технической подготовки. В рамках этой программы созданы 10 учебных центров, в которых организована подготовка учащихся по таким направлениям, как фармацевтика, слесарно-водопроводное дело, столярное дело, предпринимательство и компьютерные технологии. Программа предусматривает также подготовку и переподготовку преподавателей без отрыва от работы в целях повышения их квалификации и подготовку молодых преподавателей до начала их работы по специальности. Кроме того, в рамках программы предусмотрено предоставление стипендий в целях поощрения получения учащимися высшего образования;

b) программа в области здравоохранения обеспечивает функционирование сети пунктов первичной медико-санитарной помощи и мобильных поликлиник, которые образуют основу ее системы медицинского обслуживания и оказывают медицинские услуги профилактического характера и специализированную медицинскую помощь с учетом возраста пациентов. Хотя программа ориентирована прежде всего на оказание первичной медико-санитарной помощи, она также способствует получению палестинскими беженцами доступа к медицинским услугам второго и третьего уровней. В рамках ее подпрограммы в области санитарно-эпидемиологического контроля осуществляется контроль качества

питьевой воды, оказываются санитарные услуги и ведется борьба с переносчиками инфекций и грызунами в лагерях беженцев;

с) программа в области модернизации инфраструктуры и благоустройства лагерей направлена на недопущение ухудшения условий жизни палестинских беженцев в лагерях. В рамках этой программы принимаются меры к обеспечению экологической и социальной устойчивости районов проживания. БАПОР осуществляет ремонт жилья и в координации с правительствами принимающих стран разрабатывает планы по переселению беженцев и восстановлению жилья, разрушенного в результате вооруженных конфликтов или других чрезвычайных ситуаций. В рамках этой программы осуществляется управление деятельностью по строительству и эксплуатации всех помещений и объектов БАПОР;

d) программа оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг направлена на непосредственное или опосредованное оказание палестинским беженцам ряда услуг по обеспечению их социальной защиты. В рамках ее подпрограммы чрезвычайной помощи осуществляются такие меры социальной защиты, как обеспечение основными продуктами питания, предоставление денежных субсидий и дополнительных пособий наиболее уязвимым категориям палестинских беженцев, которые не могут выйти из состояния крайней нищеты. В рамках этой подпрограммы также предоставляется выборочная денежная помощь, например единовременные денежные субсидии на удовлетворение основных потребностей домашних хозяйств при возникновении чрезвычайных семейных обстоятельств. Кроме того, в рамках данной подпрограммы оказывается прямая помощь во время чрезвычайных ситуаций, вызванных насилием и политическими волнениями, а также помощь в восстановлении жилья в координации с другими программами. В рамках подпрограммы социального обслуживания предпринимаются усилия по поощрению на уровне общин мер, направленных на повышение уровня самообеспеченности беженцев, находящихся в особо уязвимом положении. Особое внимание в рамках этой подпрограммы уделяется удовлетворению потребностей женщин, лиц с ограниченными возможностями из числа беженцев, молодежи и лиц пожилого возраста. Кроме того, помощь уязвимым категориям беженцев по линии этой программы оказывается через функционирующую в ее рамках программу микрокредитования, управление которой осуществляют общинные организации;

e) руководящие органы БАПОР осуществляют управление всеми аспектами работы Агентства в целях обеспечения эффективного выполнения возложенных на него задач по предоставлению услуг и оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам и другим лицам, которым ему поручено помогать согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, а также по сохранению приверженности международного сообщества обеспечению социального и экономического благополучия палестинских беженцев. В обязанности руководящих органов входит осуществление эффективного надзора, обеспечение юридического сопровождения, организация сбора средств, осуществление информационно-пропагандистской деятельности, а также налаживание и поддержание контактов с внешними сторонами;

f) вспомогательные департаменты оказывают Генеральному комиссару помощь в организации бесперебойной работы Агентства и обеспечивают эффективное управление кадровыми и финансовыми ресурсами и административными службами, а также эффективную внутреннюю коммуникацию;

g) для обеспечения стратегического руководства работой и координации деятельности по осуществлению различных мероприятий всех подразделений Агентства в области защиты в штаб-квартире БАПОР в Аммане был создан

Отдел защиты. В соответствии с мандатом Агентства цель его деятельности по защите состоит в реагировании на потребности палестинских беженцев в защите в условиях обострения конфликта и перемещения населения в регионе. БАПОР применяет в деле защиты комплексный подход, включающий как «внутренний» аспект, связанный с реализацией прав палестинских беженцев в рамках и с помощью программ Агентства по оказанию услуг, так и «внешний» аспект, предусматривающий взаимодействие с соответствующими ответственными инстанциями в целях обеспечения защиты прав палестинских беженцев. Профильные эксперты Отдела защиты занимаются вопросами, связанными с обеспечением приоритетного характера деятельности по защите беженцев, с информационно-пропагандистской поддержкой, защитой детей, гендерным насилием, инвалидностью и международной защитой.

d) Географические районы операций

33.11 Хотя в основе работы БАПОР по выполнению поставленных задач и оказанию услуг лежит главным образом программный подход, управление его операциями осуществляется по территориальному принципу. В соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей как «родительским» органом Агентства, БАПОР осуществляет свою деятельность в пяти районах: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, секторе Газа и на Западном берегу. Хотя в каждом районе предлагаются одинаковые наборы услуг, между ними есть некоторые различия, обусловленные конкретными политическими, гуманитарными и экономическими условиями, в которых работает БАПОР, а также статусом и правами палестинских беженцев в каждом районе.

e) Принципы ценообразования в рамках межсегментных трансфертов и платежей

33.12 Косвенные вспомогательные расходы БАПОР связаны с содействием осуществлению им своих внебюджетных мероприятий, которые не могут быть непосредственно отнесены к конкретным видам деятельности, проектам или программам. Косвенные вспомогательные расходы складываются из административных, управленческих, логистических и других вспомогательных расходов, включая расходы, связанные с набором персонала, осуществлением бюджетного и финансового контроля, информационно-технической и коммуникационной поддержкой, а также закупочной деятельностью, транспортными операциями и ведением складского хозяйства.

33.13 Средства для покрытия косвенных вспомогательных расходов формируются за счет возмещения расходов бюджета по программам, с тем чтобы внебюджетные мероприятия не финансировались из регулярного бюджета Агентства.

33.14 Косвенные вспомогательные расходы по единой стандартной ставке в 11 процентов, как правило, покрываются за счет всех взносов на деятельность, не финансируемую из регулярного бюджета.

Сегментная пофондовая отчетность: финансовое положение на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Нецелевая деятельность</i>		<i>Целевая деятельность</i>				<i>Остатки средств по межфондовым операциям</i>	<i>Всего</i>
	<i>Бюджет по программам</i>	<i>Средства строго целевого назначения</i>	<i>Департамент микрофинансирования</i>	<i>Призывы об оказании чрезвычайной помощи</i>	<i>Расходы по проектам</i>			
Активы								
Текущие активы								
Денежные средства и их эквиваленты	6 943	10 957	23 982	90 422	144 013	28	276 345	
Краткосрочная дебиторская задолженность по займам	–	612	19 837	–	–	–	20 449	
Взносы к получению	1 343	–	–	2 891	15 132	–	19 366	
Дебиторская задолженность	27 625	1 331	47	30	232	(17 603)	11 662	
Прочие текущие активы	5 101	–	414	141	266	–	5 922	
Операционный счет Департамента микрофинансирования в БАПОР	–	553	–	–	–	(553)	–	
Запасы	18 217	2 175	–	43 056	25 646	–	89 094	
Долгосрочные активы								
Прочие долгосрочные активы								
Долгосрочная дебиторская задолженность по займам	–	431	2 334	–	–	–	2 765	
Основные средства	445 082	190	13	599	16 430	–	462 314	
Нематериальные активы	936	–	9	–	–	–	945	
Общий объем активов	505 247	16 249	46 636	137 139	201 719	(18 128)	888 862	
Обязательства								
Текущие обязательства								
Кредиторская задолженность и начисления	93 388	1 721	771	10 767	24 565	(17 583)	113 629	
Выплаты работникам	88 341	–	426	–	–	–	88 767	
Операционный счет Департамента микрофинансирования в БАПОР	–	–	553	–	–	(553)	–	
Прочие текущие обязательства	582	–	–	4 179	770	–	5 531	
Авансовые платежи по взносам	3 195	–	–	95	–	(21)	3 269	
Долгосрочные обязательства								
Выплаты работникам	686 810	–	4 266	–	–	–	691 076	
Прочие долгосрочные обязательства	–	–	–	–	–	–	–	
Общий объем обязательств	872 316	1 721	6 016	15 041	25 335	(18 157)	902 272	
Чистые активы/собственные средства	(367 069)	14 528	40 620	122 098	176 384	29	(13 410)	

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы об оказании чрезвычайной помощи	Расходы по проектам	Остатки средств по межфондовым операциям	
Резерв на переоценку и прочие резервы	125 464	–	–	–	–	2 504	127 968
Капитальные резервы: программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования	–	3 342	35 146	–	–	–	38 488
Накопленный профицит/дефицит	(492 533)	11 186	5 474	122 098	176 384	(2 475)	(179 866)
Общий объем чистых активов/собственных средств	(367 069)	14 528	40 620	122 098	176 384	29	(13 410)

Сегментная пофондовая отчетность: финансовые результаты по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы об оказании чрезвычайной помощи	Расходы по проектам	Остатки средств по межфондовым операциям	
Поступления							
Денежные взносы	734 147	–	–	301 278	106 397	–	1 141 822
Взносы натурой	–	19 966	–	10 223	2 455	–	32 644
Проценты по займам	–	66	8 382	–	–	–	8 448
Проценты по банковским депозитам	761	201	685	42	207	–	1 896
Прочие поступления							
Возмещение косвенных вспомогательных расходов	45 240	93	–	–	–	(45 210)	123
Разные поступления	3 473	5 776	993	(1 787)	(3 194)	33	5 294
Общий объем поступлений	783 621	26 102	10 060	309 756	105 865	(45 177)	1 190 227
Расходы							
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	676 649	3 399	4 817	34 710	15 274	1 402	736 251
Предметы снабжения и расходные материалы	35 061	16 685	208	128 669	3 457	–	184 080
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	9 983	5 367	421	1 363	3 098	–	20 232
Услуги подряда	45 062	4 374	1 375	31 680	34 401	25	116 917
Косвенные вспомогательные расходы	–	154	31	35 886	9 139	(45 210)	–
Субсидии	36 128	506	–	154 556	17 368	–	208 558

**Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ
Примечания к финансовым ведомостям за 2022 год (продолжение)**

A/78/5/Add.4

	<i>Нецелевая деятельность</i>	<i>Целевая деятельность</i>					<i>Всего</i>
	<i>Бюджет по программам</i>	<i>Средства строго целевого назначения</i>	<i>Департамент микрофинансирования</i>	<i>Призывы об оказании чрезвычайной помощи</i>	<i>Расходы по проектам</i>	<i>Остатки средств по межфондовым операциям</i>	
Обесценение и амортизация	29 864	–	13	–	–	–	29 877
Резервы и списания	416	–	1 006	–	–	–	1 422
Убытки от выбытия активов	323	–	–	–	–	–	323
Курсовые убытки	17 990	(2 883)	172	55	(604)	–	14 730
Общий объем расходов	851 476	27 602	8 043	386 919	82 133	(43 783)	1 312 390
Профицит/(дефицит) за год	(67 855)	(1 500)	2 017	(77 164)	23 733	(1 394)	(122 163)

Сегментная отчетность в разбивке по целям в области развития человеческого потенциала: расходы по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Долгая и здоровая жизнь</i>	<i>Приобретение знаний и навыков</i>	<i>Достойный уровень жизни</i>	<i>Максимально полное осуществление прав человека</i>	<i>Эффективное и действенное управление и поддержка в Агентстве</i>	<i>Нераспределенные средства на цели в области развития человеческого потенциала</i>	<i>Остатки средств по межфондовым операциям</i>	<i>Всего</i>
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	105 974	461 348	56 857	6 577	104 093	–	1 402	736 251
Предметы снабжения и расходные материалы	34 343	17 423	122 539	822	8 953	–	–	184 080
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	2 160	6 453	4 251	267	7 101	–	–	20 232
Услуги подряда	46 249	11 607	39 237	2 415	17 384	–	25	116 917
Косвенные вспомогательные расходы	4 202	4 277	33 742	413	2 576	–	(45 210)	–
Субсидии	16 041	7 215	180 555	560	4 187	–	–	208 558
Обесценение и амортизация	6 950	16 777	2 065	316	3 749	20	–	29 877
Резервы и списания	–	–	1 006	–	416	–	–	1 422
Убытки от выбытия активов	277	35	–	–	11	–	–	323
Курсовые убытки	–	–	–	–	14 730	–	–	14 730
Всего	216 196	525 135	440 252	11 370	163 200	20	(43 783)	1 312 390

Сегментная отчетность в разбивке по программам: расходы по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Образова- ние	Здраво- охранение	Модерниза- ция инфра- структуры и благо- устройство лагерей.	Чрезвычай- ная помощь и социаль- ные услуги	Отдел защиты	Вспомога- тельные департа- менты	Исполни- тельное руковод- ство	Остатки средств по меж- фондо- вым опера- циям	Всего
Заработная плата, оклады и дру- гие выплаты работникам	491 153	85 184	29 234	27 172	3 119	59 100	39 887	1 402	736 251
Предметы снабжения и расход- ные материалы	19 357	32 409	2 804	119 823	78	9 046	563	–	184 080
Расходы на аренду и содержа- ние помещений и коммунальные услуги	9 153	1 992	1 864	753	–	5 823	647	–	20 232
Услуги подряда	12 129	39 265	24 186	5 423	1 660	28 876	5 353	25	116 917
Косвенные вспомогательные расходы	4 705	2 822	4 125	29 055	180	2 846	1 477	(45 210)	–
Субсидии	2 781	6 637	10 650	184 760	67	1 380	2 283	–	208 558
Обесценение и амортизация	18 181	5 420	2 108	779	44	2 984	361	–	29 877
Резервы и списания	–	–	–	1 006	–	416	–	–	1 422
Убытки от выбытия активов	35	275	8	–	–	5	–	–	323
Курсовые убытки	–	–	–	–	–	14 730	–	–	14 730
Всего	557 494	174 004	74 979	368 771	5 148	125 206	50 571	(43 783)	1 312 390

Сегментная отчетность в разбивке по географическим районам: расходы по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Сектор Газа	Ливан	Сирийская Арабская Республика	Иордания	Западный берег	Штаб- квартира	Остатки средств по межфондо- вым опера- циям	Всего
Заработная плата, оклады и дру- гие выплаты работникам	307 691	86 746	50 993	135 565	112 175	41 679	1 402	736 251
Предметы снабжения и расход- ные материалы	128 140	11 177	23 241	12 610	8 492	420	–	184 080
Расходы на аренду и содержа- ние помещений и коммунальные услуги	5 595	4 471	780	4 482	3 941	963	–	20 232
Услуги подряда	30 908	35 813	8 598	10 024	17 350	14 199	25	116 917
Косвенные вспомогательные расходы	22 382	7 078	10 516	1 927	2 127	1 180	(45 210)	–
Субсидии	56 043	54 923	67 738	17 502	10 105	2 247	–	208 558
Амортизация	16 237	2 910	1 478	2 693	6 103	456	–	29 877
Резервы и списания	127	–	2	651	226	416	–	1 422
Убытки от выбытия активов	304	8	–	–	11	–	–	323
Курсовые убытки	–	–	–	–	–	14 730	–	14 730
Всего	567 427	203 126	163 346	185 454	160 530	76 290	(43 783)	1 312 390

Примечание 34**Формат представления бюджетной информации**

34.1 Бюджетные показатели БАПОР определяются с применением модифицированного кассового метода и приводятся в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) в качестве первоначального бюджета, который составляется на основе бюджета по программам на 2022–2023 годы («Синяя книга»).

34.2 В отличие от «Синей книги» в бюджете по программам, который представляется в начале каждого финансового периода, показаны потребности, скорректированные с учетом прогноза поступлений на конец года и приемлемого дефицита денежных средств. Вместе с тем в бюджете по проектам ресурсы выделяются по получению взносов и/или, в исключительных случаях, по подтверждении донорами, в виде подписанного соглашения, объявленных взносов на цели утвержденных предложений по проектам.

34.3 С переходом на МСУГС в БАПОР была внедрена система бюджетирования по методу начисления согласно МСУГС. Однако в соответствии с Финансовыми правилами и положениями окончательные бюджетные суммы, приводимые в финансовой ведомости V, по-прежнему рассчитываются на основе модифицированного кассового метода и используются для сопоставления с фактическими суммами.

34.4 Бюджет БАПОР состоит из трех основных компонентов (согласно классификации на портале финансирования): бюджета по программам, который финансируется главным образом за счет добровольных взносов, за исключением 201 должности международных сотрудников, которые финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, формируемого за счет начисленных взносов; бюджета, формируемого за счет пожертвований натурой; и бюджета по проектам.

34.5 Бюджеты и счета БАПОР составляются и ведутся с использованием разных методов бухгалтерского учета. Ведомость финансового положения, ведомость финансовых результатов, ведомость изменений в чистых активах и ведомость движения денежных средств готовятся на основе метода полных начислений с использованием классификации, учитывающей характер расходов, показанных в ведомости финансовых результатов, а ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) — на основе модифицированного кассового метода.

34.6 Согласно требованиям стандарта 24 МСУГС в тех случаях, когда финансовые ведомости и бюджет готовятся не на сопоставимой основе, фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой с бюджетом основе, подлежат сверке с фактическими суммами, фигурирующими в финансовых ведомостях, с указанием отдельно любых различий, обусловленных различиями в методах расчета и временных параметрах, а также спецификой подразделений и структур. Могут различаться также форматы и системы классификации, используемые для представления финансовых ведомостей и бюджета.

34.7 Методологическая разница возникает, когда утвержденный бюджет подготовлен с использованием бухгалтерского метода, отличного от метода, указанного в пункте 34.6 выше.

34.8 Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, охватываемого финансовой отчетностью. В случае с БАПОР для целей сопоставления бюджетных и фактических сумм временная разница отсутствует.

34.9 Структурная разница возникает, когда в бюджет не включены фонды, являющиеся частью той структурной единицы, по которой готовится финансовая отчетность.

34.10 Разница в форматах представления обусловлена различиями в формате и системах классификации, принятых для представления ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм.

34.11 В таблице ниже показаны результаты сверки фактических сумм, фигурирующих в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), и фактических сумм, фигурирующих в ведомости движения денежных средств (ведомость IV), за период, закончившийся 31 декабря 2022 года.

(В тыс. долл. США)

	<i>Оперативная деятельность</i>	<i>Инвестиционная деятельность</i>	<i>Финансовая деятельность</i>	<i>Всего</i>
Фактические суммы, представленные на сопоставимой основе (ведомость V)	842 957	41 313	–	884 270
Методологическая разница	85 694	(66 617)	1	19 078
Временная разница	–	–	–	–
Структурная разница	(83 335)	452	–	(82 883)
Разница в форматах представления	(901 087)	–	–	(901 087)
Фактические суммы в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	(55 771)	(24 852)	1	(80 622)

34.12 Открытые обязательства, в том числе открытые заказы на поставку и сальдо движения денежной наличности в связи с оперативной, инвестиционной и финансовой деятельностью, представлены как методологическая разница. Поступления, которые не отражаются в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм, показаны как разница в форматах представления. Структурная разница обусловлена тем, что утвержденный бюджет, как отмечалось выше, включает бюджет по программам, пожертвования натурой и бюджет по проектам. Ведомость движения денежных средств включает также данные о движении средств по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи, Департамента микрофинансирования и фонда целевых средств в рамках бюджета по программам.

34.13 Бюджетные суммы представлены на основе классификации, учитывающей характер расходов в соответствии с утвержденным бюджетом по программам на 2022–2023 годы, согласно рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренной Генеральной Ассамблеей.

(В тыс. долл. США)

	<i>Общий объем расходов</i>
Фактические суммы, представленные на сопоставимой основе (ведомость V)	884 270
Методологическая разница	77 168
Временная разница	—
Структурная разница	350 952
Фактические суммы в ведомости финансовых результатов (ведомость II)	1 312 390

Объяснение существенных различий

34.14 Ниже представлено объяснение существенных различий между суммами первоначального бюджета и окончательного бюджета, а также между суммами окончательного бюджета и фактическими суммами.

Первоначальный и окончательный бюджеты (поступления и расходы/капитальные расходы)

34.15 Первоначальный бюджет расходов — это бюджет, представленный в «Синей книге», а окончательный бюджет расходов — это утвержденные на конец года бюджетные ассигнования на 2022 год.

34.16 Как отражено в «Синей книге» на 2022–2023 годы, бюджет по программам на 2022 год составил 999,863 млн долл. США (по модифицированному кассовому методу). Эта сумма показана в финансовой ведомости V в качестве «первоначального» бюджета. В соответствии с модифицированным кассовым методом окончательный бюджет на 2022 год составил 1 046,790 млн долл. США, что на 46,927 млн долл. США, или 4,69 процента, больше первоначального бюджета. Эта сумма показана в финансовой ведомости V в качестве «окончательного» бюджета. Окончательный бюджет увеличился на 46,927 млн долл. США, что объясняется главным образом увеличением объема расходов по окончательному бюджету по программам (включая пожертвования натурой) с 825,06 млн долл. США до 834,56 млн долл. США и увеличением окончательной суммы расходов по бюджету по проектам, включая средства строго целевого назначения (на целевые проекты) со 174,8 млн долл. США до 212,2 млн долл. США.

Освоение бюджетных средств

34.17 Разница в степени освоения бюджетных средств по различным компонентам бюджетных расходов объясняется разными факторами, такими как управленческие меры по сокращению дефицита денежной наличности и распределение денежных средств и продуктов питания по линии программы социальной защиты, а также формирование разных бюджетных резервов. Информация о показателях освоения средств по различным компонентам расходов приводится ниже:

а) *расходы по персоналу*: показатель освоения средств — 96 процентов. Недоосвоение средств в объеме 25,63 млн долл. США объясняется: i) требованием поддерживать долю вакантных должностей международных сотрудников (финансируемых за счет начисленных взносов), задержкой с набором персонала, а также применением доли вакантных должностей для местного персонала и использованием метода поденной оплаты вместо метода срочных контрактов; и ii) недорасходом средств на сумму 15,6 млн долл. США по статьям внебюджетных расходов на международный персонал, местный персонал, работающий по

срочным контрактам, и персонал, работающий по контрактам с поденной оплатой и контрактам с ограниченным сроком действия, что обусловлено временной разницей;

б) *предметы снабжения*: показатель освоения средств — 95 процентов. Недоосвоение средств в объеме 2,8 млн долл. США обусловлено поздним получением средств по проектам и их распределением в конце года с переносом расходов на 2023 год, а также дополнительными мерами жесткой экономии;

с) *содержание помещений и обслуживание оборудования*: показатель освоения средств — 55 процентов. Недорасход средств в объеме 36,95 млн долл. США обусловлен временной разницей в жизненных циклах проектов и поздним получением взносов по проектам;

д) *учебная подготовка, поездки, административное обслуживание и услуги консультантов*: показатель освоения средств — 66 процентов. Недоосвоение средств обусловлено мерами внутреннего контроля, принятыми для устранения дефицита денежных средств в последнем квартале года в рамках бюджета по программам, а также разницей в сроках внесения взносов по проектам и осуществления проектов;

е) *больничные и разные услуги*: показатель освоения средств — 89 процентов. Недорасход средств обусловлен наличием проектов с заказами на поставку услуг, которые предстоит осуществить в следующем финансовом периоде в соответствии с проектными циклами; задержкой с получением больничных счетов; и мерами внутреннего контроля, принятыми для устранения дефицита денежных средств в последнем квартале года в рамках бюджета по программам;

ф) *субсидии особо нуждающимся, субсидии на покрытие медицинских расходов, субсидии третьим сторонам и прочие субсидии*: показатель освоения средств — 77 процентов. Недорасход денежных субсидий обусловлен главным образом использованием средств, выделенных по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи, вместо средств из бюджета по программам, поздним поступлением средств по проектам и разницей в сроках распределения денежных средств;

г) *резервы*. Резервы представляют собой непрофинансированную и нераспределенную часть бюджета по программам. Эта сумма перераспределяется по другим статьям бюджета в соответствии с одобренными Исполнительной консультативной группой решениями Канцелярии. Под проекты выделяется соответствующий резерв, который является временным бюджетным ассигнованием до получения подробной бюджетной разбивки от соответствующих отделений/департаментов штаб-квартиры.

Примечание 35 **Непрерывное функционирование**

35.1 Прилагаемые финансовые ведомости подготовлены исходя из допущения о непрерывности деятельности Агентства. Генеральная Ассамблея ежегодно принимает важные резолюции в поддержку операций БАПОР и каждые три года продлевает его мандат. Кроме того, Консультативная комиссия БАПОР, в состав которой входят представители основных доноров, а также стран, в которых БАПОР осуществляет свою деятельность, заявляет о своей поддержке Агентства на проводимых раз в полгода совещаниях. 12 декабря 2022 года Ассамблея своей резолюцией 77/123 продлила мандат БАПОР до 30 июня 2026 года.

Примечание 36 Связанные стороны

36.1 Ниже приводится информация о совокупных суммах, выплаченных в виде вознаграждения и компенсации ключевому управленческому персоналу и другим старшим руководящим сотрудникам за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

(В тыс. долл. США)

<i>Описание</i>	<i>Совокупное вознаграждение</i>	<i>Непогашенные авансы и займы</i>	<i>Число получателей</i>
Ключевой управленческий персонал	6 409	397	27
Всего	6 409	397	27

36.2 Ключевой управленческий персонал, включая членов Комитета по вопросам управления, наделен полномочиями в области планирования деятельности Агентства (или его значимых подразделений), руководства такой деятельностью и контроля за ней. К категории ключевого управленческого персонала относятся Генеральный комиссар/заместитель Генерального комиссара и руководители периферийных отделений/штаб-квартиры. К числу связанных сторон для БАПОР относятся ключевые управленческие сотрудники Агентства, Секретариата Организации Объединенных Наций и Фонда обеспечения местного персонала.

36.3 Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала складывается из чистого оклада, корректива по месту службы, надбавок, пособий и субсидий, а также взносов работодателя на цели пенсионного обеспечения и медицинского страхования. К вознаграждению ключевого управленческого персонала относятся надбавки на жилье, а также надбавки на представительские расходы, включаемые в оклады, хотя эти надбавки и носят представительский характер.

36.4 Близкому родственнику одного из ключевых управленческих сотрудников БАПОР частично принадлежит компания, которая проводила операции с Агентством в рамках долгосрочного соглашения, подписанного в 2016 году и продленного в 2020 году. В апреле 2019 года данный работник вошел в состав Комитета по вопросам управления. В 2022 году общий объем операций Агентства с указанной компанией составил 0,228 млн долл. США. Компания является поставщиком Агентства с 1995 года, и на доход, который она получает от БАПОР, приходится менее 10 процентов ее операций.

36.5 В соответствии с Правилами и положениями о местном и международном персонале БАПОР авансы предоставляются работникам в счет причитающихся выплат. Право на получение таких авансов имеют практически все сотрудники БАПОР.

Примечание 37 События после отчетной даты

37.1 Отчетной датой для целей финансовых ведомостей Агентства за 2022 год, подготовленных согласно требованиям МСУГС, является 31 декабря 2022 года. По состоянию на момент утверждения и подписания счетов между датой составления баланса и датой утверждения финансовых ведомостей к изданию не произошло никаких существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые повлияли бы на содержание этих ведомостей.

Примечание 38

Дата и утверждение

38.1 Финансовые ведомости и примечания к ним были удостоверены и утверждены директором Финансового департамента и были опубликованы 31 марта 2023 года.

23-11117 (R) 070923 111023

