

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 October 2023
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 27 сентября 2023 года на имя Генерального секретаря

Объединенные Арабские Эмираты и Швейцария, действуя в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного ситуации в Колумбии (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Лана Заки **Нуссейба**
Постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль **Берисвиль**
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
и Швейцарии при Организации Объединенных Наций
от 27 сентября 2023 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности: резюме заседания
по ситуации в Колумбии, состоявшегося 21 августа 2023 года**

21 августа 2023 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное ситуации в Колумбии. Члены Группы заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Колумбии и главы Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Карлоса Руиса Массье и сопровождавших его координатора-резидента и представителей Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В конце заседания члены Совета Безопасности обменялись с ораторами вопросами и ответами, а представители Структуры «ООН-женщины» и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта представили рекомендации и поделились дополнительными соображениями.

Вопросы, поступившие от членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности задали несколько вопросов об участии женщин в текущих диалогах с Армией национального освобождения (АНО) и другими вооруженными группами, об ожидаемой или планируемой взаимосвязи между готовящимся национальным планом действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и проведением политики, нацеленной на установление всеобъемлющего мира, и заявленной внешней политики, ориентированной на поддержку женщин, а также о мерах по борьбе с целенаправленным насилием в отношении женщин-правозащитниц, общественных лидеров, бывших комбатантов, в общественной жизни и политике, особенно в преддверии местных выборов в октябре и в том числе в цифровом пространстве. Несколько членов Совета задали вопросы о возможностях и ресурсах гендерного подразделения Контрольной миссии в свете неоднократного расширения мандата миссии в последние годы, о подготовке Специальным судом по вопросам мира крупного дела 11 о сексуальном насилии в связи с конфликтом, а также о выполнении рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе Комиссии по установлению истины. Члены Совета спросили также о возможностях Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки правительству в защите афроколумбийцев и коренных общин, особенно тех, кто отстаивает земельные и экологические права на территориях, затронутых присутствием вооруженных групп, и о том, как сообщения о сексуальном насилии, которые продолжают поступать, сказываются на доставке гуманитарной помощи.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- Напомнив о рекомендациях, вынесенных на предыдущем заседании Неофициальной группы экспертов, настоятельно призвав правительство Колумбии оказывать надлежащую техническую и финансовую поддержку в

целях ускорения выполнения гендерных положений мирного соглашения, участники заседания отметили то, что о том, что повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности стало уделяться повышенное внимание, свидетельствует ряд событий. К ним относятся разработка первого в истории Колумбии Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, недавние усилия правительства по решению проблем представленности женщин и насилия в отношении женщин в политике, усиление поддержки Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитников, а также определение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве одного из четырех приоритетов Агентства по нормализации и реинтеграции, включая активизацию местных планов действий в 18 муниципалитетах, направленных на выполнение гендерных положений политики реинтеграции. На текущих переговорах с АНО правительственная делегация достигла паритета, а делегация АНО на 40 процентов состоит из женщин. Процентная доля женщин, входящих в состав комитета, призванного определить методологию участия гражданского общества и колумбийцев в целом в новых мирных переговорах, составляет 44 процента. В их число входят представители пяти женских платформ и организаций, которые уже получают поддержку Структуры «ООН-женщины».

- Несмотря на эти усилия, гендерные положения мирного соглашения по-прежнему выполняются медленнее, чем другие положения, что было замечено Контрольной миссией, женскими организациями и академическими центрами, такими как Институт международных исследований проблем мира имени Джоан Б. Крок, который выпускает ежеквартальные доклады. Речь идет о факторах, препятствующих усилиям по равноправному вовлечению женщин в проведение аграрных реформ, и особенно женщин из числа коренных народов и лиц африканского происхождения, несмотря на организацию консультаций с сельскими женщинами и содержащиеся в мирном соглашении положения, предусматривающие учет интересов женщин при оформлении прав собственности на землю, предоставлении и перераспределении земельных участков. Положительный показатель участия женщин из числа бывших комбатантов в производственных проектах составляет 86 процентов, однако женщины возглавляют только 13 процентов коллективных проектов, отчасти потому, что более трети женщин заняты оказанием неоплачиваемых услуг по уходу.
- Одним из основных препятствий осуществлению мирного соглашения по-прежнему является отсутствие безопасности. С момента подписания соглашения были убиты 11 женщин из числа бывших комбатантов (из общего числа почти в 400 бывших комбатантов). За последние месяцы были убиты шесть членов политических партий, в том числе одна женщина. Поступают сообщения о торговле людьми и сексуальном насилии в районах реинтеграции, в некоторых случаях сопровождающиеся арестами предполагаемых преступников, а также о принудительной вербовке девочек в вооруженные группы и убийствах женщин, обвиненных в связях с членами вооруженных групп или сил государственной безопасности. Что касается первого полугодия 2023 года, то на данный момент УВКПЧ проверило 27 из 42 заявлений о сексуальном и гендерном насилии в связи с конфликтом, включая случаи торговли девочками и подростками с целью сексуальной эксплуатации, случаи публичных изнасилований женщин и девочек, принудительной вербовки девочек путем вхождения в доверие и сексуальных домогательств, убийств женщин и пыток со стороны негосударственных вооруженных групп. В 2022 году Национальная группа по делам

потерпевших установила 453 случая сексуального насилия в связи с конфликтом (для сравнения: в 2021 году таких случаев было 293). С января по июнь 2023 года УВКПЧ также подтвердило факт убийства 46 правозащитников и общественных лидеров, что на 19 процентов меньше, чем за предыдущие шесть месяцев, однако эта высокая цифра все равно вызывает тревогу. Среди жертв насчитывается семь женщин, в том числе Эдилсан Андраде Авирама из департамента Каука и Мариэла Маринес Гавирия из департамента Нариньо, а также Франклин Павон, защитник прав ЛГБТИК. Несмотря на политическую волю и многочисленные усилия, во многих регионах реальное положение женщин и девочек, которые в непропорционально большой степени страдают от насилия, перемещения и нищеты, до сих пор коренным образом не изменилось.

- На текущих переговорах с АНО, помимо участия женщин, важно обеспечить, чтобы вопросы гендерного равенства и прав женщин были включены в повестку дня и учитывались в механизмах контроля за прекращением огня, а также чтобы стандарт, установленный для участия женщин, был воспроизведен на переговорах с другими вооруженными группами. Помимо оказания давления на стороны, Организация Объединенных Наций также старается подавать пример, отмечая, что в начале переговоров женщины были недостаточно представлены даже в группах Организации Объединенных Наций и среди представителей государств-гарантов, и принимая меры для решения этой проблемы. Организация Объединенных Наций также продолжит выступать за включение в любые новые соглашения о прекращении огня с другими вооруженными группами положений о запрете сексуального насилия в связи с конфликтом, а также насилия в отношении женщин и ЛГБТКИ.
- В преддверии местных выборов, намеченных на октябрь, Организация Объединенных Наций поддерживает инициативу, опирающуюся на успех национальных выборов, в ходе которых доля женщин выросла примерно с 20 до 30 процентов, и включающую меры по предотвращению насилия в отношении женщин в политике. Особенно важно, чтобы высшие органы власти продолжали доносить информацию и занимали твердую позицию против любой стигмы в отношении женщин из числа бывших комбатантов или женщин, занимающихся политикой.
- Правительство рассчитывает представить в октябре 2023 года в Совете Безопасности набросок проекта Национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Процесс его разработки до сих пор проходил при широком участии общественности: руководящий комитет, состоящий из 23 женских организаций, и почти 1000 женщин приняли участие в форумах и консультациях, включая различные отраслевые форумы, призванные обеспечить участие женщин из числа коренных народов и лиц африканского происхождения, молодых женщин, бывших комбатантов и многих других, а также шесть региональных форумов, кульминацией которых станет национальный форум, запланированный на конец сентября 2023 года. Предполагается, что этот план будет тесно увязан со всеми существующими стратегиями, такими как новый национальный план развития, внешняя политика Колумбии, ориентированная на поддержку женщин, и политика, нацеленная на установление всеобъемлющего мира, и поможет устранить пробелы в их реализации.
- Специальный суд по вопросам мира включил пункты, касающиеся сексуального насилия и преследований по гендерному признаку, в некоторые обвинительные заключения по ведущимся крупным делам, но пока еще

официально не открыл крупное дело о сексуальном насилии в связи с конфликтом, которое, как ожидается, будет открыто в ближайшее время как Дело 11. В мае 2023 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетила Колумбию и, пообщавшись непосредственно с пострадавшими и узнав об их трудностях с доступом к правосудию, компенсациям и социально-экономической реинтеграции, подчеркнула настоятельную необходимость открытия этого крупного дела. Представители системы Организации Объединенных Наций и международные партнеры уже провели несколько встреч для обсуждения последующих действий по подготовке заключительного доклада Комиссии по установлению истины и его гендерных аспектов.

- В Контрольной миссии по-прежнему поддерживается гендерный паритет, в том числе на старших руководящих должностях, и относительно высокая процентная доля женщин среди международных наблюдателей (39 процентов). Учитывая, что по мере расширения нового мандата число международных наблюдателей будет расти, важно заранее обратиться к странам, предоставляющим наблюдателей, с просьбой обеспечить сохранение или увеличение доли женщин и наличие у международных наблюдателей необходимого опыта в области гендерной проблематики. Что касается гендерного подразделения и расширения мандата, то было бы полезно любыми способами укрепить имеющийся потенциал или ресурсы, но при этом важно, чтобы сотрудники всех компонентов и подразделений миссии понимали, что именно на них лежит ответственность за выполнение гендерных аспектов мандата.
- Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций в интересах поддержания мира в Колумбии, созданный для содействия осуществлению мирного соглашения 2016 года и предусматривающий, что использование 30 процентов его взносов должно иметь гендерную направленность, на данный момент направил 46 млн долл. США на проекты с такой направленностью; кроме того, он предусматривает, что все партнеры, получающие средства, должны принимать меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Хотя в Организации Объединенных Наций не было случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства, эта проблема остается актуальной для более широкого гуманитарного сообщества. Фонд миростроительства также задействует новые ресурсы для поддержки участия женщин в новых диалогах и доступа женщин к процессам, возглавляемым Специальным судом по вопросам мира. Одной из важнейших инициатив по защите женщин-правозащитниц, которая в настоящее время реализуется и в других странах региона, в частности Мексике и Гондурасе, остается программа “Prodefensoras”, осуществляемая под руководством Структуры «ООН-женщины» и финансируемая Норвегией; на втором этапе расширится географический охват этой программы и особое внимание будет уделяться насилию в цифровом пространстве и угрозам или нападениям на журналисток и защитниц экологических прав.

Рекомендации

Действуя в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов, Структура «ООН-женщины» вынесла приводимые ниже рекомендации¹.

В ходе переговоров о продлении мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и любых решениях, касающихся Колумбии, Совету Безопасности следует рассмотреть следующие элементы:

- требовать обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в осуществлении мирного соглашения и проведении переговоров с другими вооруженными субъектами в Колумбии;
- настоятельно призвать к надлежащей реализации Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитников и принятию мер по интеграции гендерной проблематики в работу Национальной группы по защите;
- просить Контрольную миссию в Колумбии и впредь учитывать гендерную проблематику в качестве сквозного вопроса при планировании, проверке и представлении докладов, отметить важность наличия надлежащего опыта, необходимого для адекватного выполнения функций, добавленных к мандату, и высоко оценить усилия Миссии по достижению гендерного паритета и систематическому взаимодействию с женскими организациями и организациями ЛГБТИК.

Кроме того, члены Совета Безопасности и сопредседатели Неофициальной группы экспертов могли бы:

- поинтересоваться институциональным механизмом, который планирует создать нынешнее правительство для обеспечения активного участия женщин в мониторинге и отслеживании хода выполнения гендерных положений мирного соглашения, а также в работе национальной комиссии по определению участия гражданского общества Колумбии в переговорах с АНО и другими вооруженными группами, и призвать правительство ускорить выполнение гендерных положений мирного соглашения;
- призвать правительство продолжать принимать меры к тому, чтобы во все будущие соглашения о прекращении огня включались положения о запрете сексуального насилия в связи с конфликтом и насилия в отношении женщин и ЛГБТИК и чтобы эти вопросы обсуждались на ранних этапах переговоров с вооруженными группами;
- поинтересоваться открытием крупного дела номер 11 о сексуальном и гендерном насилии в связи с конфликтом и насилии по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и обеспечить рассмотрение этих аспектов во всех других соответствующих делах, подчеркивая необходимость участия женских организаций и организаций ЛГБТИК и представителей пострадавших на каждом этапе;

¹ Настоящие рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе совещания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии совещания по итогам консультаций с другими структурами Организации Объединенных Наций, в том числе с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Они не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членом Совета.

- настоятельно призвать власти обеспечить комплексную помощь жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом, которые продолжают испытывать тяжелые физические и психические последствия изнасилований и других жестоких форм сексуального насилия, а также испытывают трудности с доступом к социально-экономической реинтеграции, особенно в районах, контролируемых незаконными вооруженными группами и криминальными структурами;
- поддержать призыв Канцелярии Омбудсмана разработать план коллективного возмещения ущерба с учетом гендерных аспектов и при участии женщин и представителей ЛГБТИК с территорий, затронутых конфликтом;
- сотрудничать с правительством в деле выполнения в полном объеме национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, рекомендаций, вынесенных в заключительном докладе Комиссии по установлению истины, и национального плана развития, включая выполнение планов по развитию сельской местности, направленных на решение гендерных вопросов на территориях, наиболее пострадавших от конфликта;
- выступать за наращивание финансирования для усиления и расширения охвата услуг по борьбе с гендерным насилием и координации усилий в рамках Плана гуманитарного реагирования для Колумбии на 2023 год и направлять гуманитарное финансирование местным женским организациям в целях оказания помощи в борьбе с гендерным насилием.

Сопредседатели поблагодарили участников и призвали всех членов Совета Безопасности проследить за решением важных вопросов, которые были подняты во время обсуждения.