

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 September 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Глобальный призыв к принятию мер, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [77/205](#) Генеральной Ассамблеи. В данном докладе Генеральный секретарь представляет информацию о мерах, принятых государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, и о мероприятиях, проведенных структурами Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, механизмами, созданными для контроля за выполнением Дурбанской декларации и Программы действий, и другими механизмами, упомянутыми в резолюции. Генеральный секретарь представляет выводы и рекомендации, касающиеся дальнейших усилий по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

* [A/78/150](#).

** Настоящий доклад был представлен для обработки позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 47 резолюции 77/205 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Ассамблея подтвердила, что глобальная борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и со всеми их одиозными формами и современными проявлениями является первоочередной задачей для международного сообщества. Она также подчеркнула, что Дурбанская декларация и Программа действий остаются прочной основой и единственным инструктивным итоговым документом Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в котором предписаны всеобъемлющие меры по борьбе с расизмом во всех его проявлениях и надлежащие средства правовой защиты для его жертв, и с озабоченностью отметил, что их эффективное осуществление не обеспечивается.

2. Отметив, что в 2023 году будут отмечаться семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека и тридцатая годовщина принятия Венской декларации и Программы действий, Генеральная Ассамблея подчеркнула важность всестороннего учета вопросов борьбы с расизмом в рамках этих торжественных мероприятий.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе материалов, полученных от государств-членов¹, региональных организаций, национальных правозащитных учреждений и других заинтересованных сторон², и содержит информацию о мероприятиях, проведенных структурами Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), механизмами, созданными для контроля за выполнением Дурбанской декларации и Программы действий, и правозащитными механизмами, упомянутыми в резолюции 77/205.

II. Действия и меры, направленные на осуществление резолюции 77/205 Генеральной Ассамблеи

A. Организационно-правовая база

1. Материалы, представленные государствами

4. В представленных материалах некоторые государства привели положения своих конституций, запрещающие расовую дискриминацию или дискриминацию по другим признакам и гарантирующие равенство перед законом. Многие государства поделились примерами соответствующих организационно-

¹ В ответ на призыв Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) к государствам-членам представить информацию о законах, положениях, политике и практике, принятых в 2022 и 2023 годах в целях ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, были получены материалы от следующих государств: Азербайджан, Армения, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Дания, Иордания, Катар, Кения, Колумбия, Кувейт, Люксембург, Мексика, Панама, Парагвай, Северная Македония, Турция, Франция, Чехия, Чили и Эквадор. Представленные государствами материалы также включали в себя информацию о мерах, принятых до 2022 года, что отражено в настоящем докладе.

² Материалы были получены от 44 сторон, в том числе от региональных организаций, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и структур системы Организации Объединенных Наций. Доступно по ссылке: www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-preparation-report-un-secretary-general-pursuant-un-general.

правовых рамок, созданных для предотвращения дискриминации, расизма и расовой дискриминации и борьбы с ними. Несколько государств также сообщили, что они ввели уголовную ответственность за преступления, связанные с нетерпимостью, дискриминацией и расизмом.

5. Армения заявила, что 1 июля 2022 года вступил в силу новый Уголовный кодекс, в котором дискриминация квалифицируется как отдельное преступление и приводится подробное и развернутое определение этого преступления с указанием отягчающих обстоятельств.

6. Бразилия сообщила, что 1 января 2023 года Декретом № 11.346 было учреждено Министерство по вопросам расового равенства. 11 января 2023 года был опубликован Закон № 14.532, в соответствии с которым преступление использования расовых оскорблений приравнивается к преступлению совершения актов расизма. Бразилия также заявила, что Культурный фонд «Палмарис» был создан с целью сохранения истории, памяти и культурных проявлений чернокожего населения страны.

7. Чили обратила внимание на Закон № 21.151 от 2019 года о юридическом признании чилийского племенного народа, который состоит из лиц африканского происхождения.

8. Колумбия сообщила, что наблюдательный центр «Колумбия принадлежит всем» отслеживает дискриминационные действия и практику, а также поддерживает и реализует стратегии, способствующие ликвидации дискриминации.

9. Чехия сообщила, что Закон о борьбе с дискриминацией запрещает дискриминацию и обеспечивает защиту от дискриминации, в том числе по признаку расовой или этнической принадлежности. С 1 января 2022 года в Уголовный кодекс было включено новое преступление, связанное с расизмом и ксенофобией.

10. Эквадор сообщил, что в соответствии с Исполнительным декретом № 186 от 7 сентября 2021 года Департамент по делам и развитию народов и национальностей, помимо прочего, утверждает и осуществляет стратегии, планы и программы по укреплению многонационального и межкультурного взаимодействия в стране.

11. Гватемала отметила, что Президентская комиссия по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов, выполняя свою консультативную роль, оказывает поддержку различным учреждениям и должностным лицам государства в разработке эффективных механизмов для борьбы с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов.

12. Кувейт сообщил, что в соответствии с Декретом-законом № 19 от 2012 года о защите национального единства запрещается использование либо проповедование любого из средств выражения мнений, предусмотренных статьей 29 Закона № 31 от 1970 года (вносящего изменения в некоторые положения Уголовного кодекса), а равно подстрекательство к их использованию.

13. Люксембург сообщил, что в марте 2023 года в его Уголовный кодекс были внесены поправки, предусматривающие общее отягчающее обстоятельство, ужесточающее наказание за преступления, совершенные по признаку цвета кожи, происхождения, а также принадлежности или непринадлежности, фактической или предполагаемой, к определенной этнической группе, нации, расе или религии.

14. Мексика заявила, что ее федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации устанавливает критерии поощрения и соблюдения права на равенство и недискриминацию и определяет дискриминацию как выделение из

группы или исключение какого-либо лица, мотивированное одним или несколькими из следующих признаков: этническое или национальное происхождение, цвет кожи, культура, миграционный статус, язык, любые проявления ксенофобии, расовой сегрегации и антисемитизма, а также расовая дискриминация или другие связанные с ней формы нетерпимости. В соответствии со статьей 43 этого закона Национальный совет по предотвращению дискриминации уполномочен рассматривать жалобы о предполагаемых дискриминационных действиях, бездействии или социальной практике.

15. Панама сообщила о создании Национального секретариата по политике и развитию для афропанамцев, призванного обеспечить реализацию всех прав человека афропанамцев и ответственного за осуществление политики социальной интеграции афропанамцев и надзор за ее соблюдением.

16. Парагвай сообщил, что в июле 2022 года был обнародован Закон № 6940, устанавливающий механизмы и процедуры предотвращения актов расизма и дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и наказания за них.

17. Турция отметила, что закон, учреждающий Институт по правам человека и равенству Турции, запрещает дискриминацию, в том числе по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения. Уголовным кодексом запрещена дискриминация по признакам расы, языка, религии, вероучения, гражданства, цвета кожи, гендерной принадлежности, политических и иных идей и взглядов, философских убеждений, этнического и социального происхождения, рождения, экономического и иного социального положения.

2. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями, аккредитованными Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и другими национальными учреждениями

18. Канцелярия Омбудсмана Аргентины сообщила, что Закон № 23.592 предусматривает уголовную ответственность за совершение актов нетерпимости. Она также представила информацию о Национальном институте по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом и Национальном институте по делам коренных народов, который был создан в качестве децентрализованного органа, ответственного за осуществление социальной политики, ориентированной на коренные народы. Кроме того, резолюцией № 230/2020 была учреждена Комиссия по историческому признанию афроаргентинской общины.

19. Управление Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) Азербайджана сообщило, что был предложен проект поправки к конституционному закону об Уполномоченном по правам человека, которая позволит Управлению функционировать в качестве независимого надзорного механизма для обеспечения права на равенство и поощрения недискриминации.

20. Аппарат Народного защитника (омбудсмана) Грузии сообщил, что он выполняет функции национального механизма по борьбе с дискриминацией.

21. Нидерландский институт по правам человека сообщил, что Сенат поручил провести проверку эффективности антидискриминационного законодательства страны. Он также сообщил об учреждении должности национального координатора по борьбе с дискриминацией и расизмом.

22. Комиссия по правам человека Филиппин сообщила, что Закон о правах коренных народов от 1997 года является основным правовым актом, защищающим права коренных народов. Она сообщила, что проект Всеобъемлющего закона о

борьбе с дискриминацией все еще находится на рассмотрении Комитета по правам человека Палаты представителей.

23. Институт по правам человека и равенству Турции сообщил, что в его полномочия входит принятие решений в отношении случаев нарушения принципа недискриминации и что он занимается проведением информационно-просветительских мероприятий.

В. Планы действий, стратегии и политика и сбор данных

24. В пункте 66 Дурбанской программы действий содержится настоятельный призыв к государствам незамедлительно разработать и осуществлять национальную политику и планы действий по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их гендерные проявления.

1. Материалы, представленные государствами

25. Бразилия сообщила, что 21 марта 2023 года была создана межведомственная рабочая группа для разработки национальной программы позитивных действий, направленной на обеспечение равных возможностей, в том числе для чернокожего и коренного населения. Декрет № 11.443/2023, изданный 21 марта 2023 года, предусматривает, что не менее 30 процентов назначаемых должностей в федеральных органах государственной власти должны занимать чернокожие граждане.

26. Чили представило информацию об осуществлении плана «Жить хорошо», ориентированного на реализацию повестки в области признания коренных народов, в частности народа мапуче, и установления с ними диалога.

27. Колумбия сообщила, что в соответствии с Законом № 70 от 1993 года государство обязано принять и проводить государственную политику, направленную на предотвращение и ликвидацию всех форм дискриминации и расизма в отношении населения африканского происхождения. Нынешнее правительство прилагает усилия для полного выполнения этой обязанности, в том числе путем обновления данных, касающихся лиц африканского происхождения, в рамках Национального административного департамента статистики. Кроме того, в соответствии с Законом № 70 правительство реализовало национальный план учебной подготовки по вопросам прав и обязанностей общин африканского происхождения.

28. Чехия представила информацию о своей Стратегии интеграции рома на период 2021–2030 годов и сообщила о создании в 2022 году правительственной должности Уполномоченного по делам меньшинства рома.

29. Дания сообщила, что в настоящее время разрабатывается национальный план действий по борьбе с расизмом, подготовка которого должна быть завершена в 2023 году. В январе 2022 года правительство опубликовало план действий по борьбе с антисемитизмом.

30. Эквадор подчеркнул, что в период 2022–2025 годов Департамент по делам и развитию народов и национальностей реализует проект комплексного развития народов и народностей, афроэквадорцев и народа монтубио.

31. Франция заявила, что 30 января 2023 года премьер-министр страны представила национальный план по борьбе с расизмом, антисемитизмом и дискриминацией по признаку происхождения на период 2023–2026 годов.

32. Гватемала сообщила, что представители органов власти коренных народов из разных регионов приняли участие в разработке стратегии органов судебной власти по обеспечению доступа к правосудию для коренных народов.

33. Гондурас сообщил, что в настоящее время Министерством социального развития осуществляется программа «Наши корни». Данная программа направлена на обеспечение участия представителей коренных народов и афрогондурасцев в работе служб и осуществлении проектов, гарантирующих их социальное, политическое, экономическое и культурное развитие, а также соблюдение их территориальных и исконных прав.

34. Люксембург сообщил о ведущейся разработке национального плана действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, подготовка которого будет завершена к концу 2023 года.

35. Мексика заявила, что Национальный совет по предотвращению дискриминации осуществляет надзор за реализацией Национальной программы по обеспечению равенства и недискриминации на период 2021–2024 годов.

2. Материалы, представленные региональными организациями

36. Европейский союз отметил, что Европейская комиссия приняла свой первый план действий по борьбе с расизмом, рассчитанный на период 2020–2025 годов, и назначила первого координатора по борьбе с расизмом. Для поддержки реализации данного плана действий был создан Постоянный форум организаций гражданского общества по борьбе с расизмом. Подгруппа по данным о равенстве, созданная Группой высокого уровня Европейского союза по вопросам недискриминации, равенства и многообразия, разработала руководящие указания по сбору и использованию данных о равенстве на основе расового или этнического происхождения.

3. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями, аккредитованными Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и другими национальными учреждениями

37. Канцелярия Народного адвоката (омбудсмена) Албании отметила принятие Национального плана действий по обеспечению равенства, инклюзии и участия рома и египтян на период 2021–2025 годов, который был разработан Министерством здравоохранения и социальной защиты в координации и консультации, в частности, с соответствующими министерствами, местными органами власти, независимыми учреждениями, организациями гражданского общества, а также международными организациями, занимающимися вопросами социальной интеграции рома и египтян.

38. Канцелярия Омбудсмена Аргентины сообщила, что процесс принятия Национального плана по борьбе с дискриминацией на период 2022–2024 годов находится на стадии утверждения.

39. Австралийская комиссия по правам человека отметила, что в рамках национальной стратегии борьбы с расизмом она осуществляет деятельность по двум основным направлениям: она реализует национальную инициативу по повышению осведомленности и просвещению населения и выполняет программу работы по разработке национальной рамочной основы борьбы с расизмом.

40. Канцелярия Омбудсмана по правам человека Боснии и Герцеговины отметила принятие Плана действий по социальной интеграции мужчин и женщин рома на период 2021–2025 годов, который устанавливает программу действий для всех лиц и учреждений, непосредственно участвующих в реализации Плана в соответствии с их компетенцией.

41. Национальная комиссия по правам человека Мексики сообщила, что она продолжает проводить практикумы, посвященные охране и защите прав человека народов, общин и лиц африканского происхождения.

С. Язык ненависти и преступления на почве ненависти

42. В своей резолюции [77/205](#) Генеральная Ассамблея выразила тревогу по поводу все более активного использования во всем мире языка ненависти, представляющего собой подстрекательство к расовой дискриминации, враждебности и насилию, и подчеркнула важность решения этой проблемы в соответствии с международным правом. В представленных материалах содержалась информация, касающаяся этой темы.

1. Материалы, представленные государствами

43. Армения подчеркнула, что положения, касающиеся языка ненависти и публичных призывов к насилию, в том числе часть 1 статьи 329 Уголовного кодекса, были изменены и что в 2022 и 2023 годах работа по борьбе с языком ненависти, проводимая Защитником прав человека, в основном сводилась к организации информационно-просветительских кампаний.

44. Азербайджан сообщил, что Уголовный кодекс запрещает действия, направленные на возбуждение национальной, социальной или религиозной вражды, причинение вреда, унижение национального достоинства, ограничение прав или повышение привилегий граждан по признаку их национальной, расовой, социальной или религиозной принадлежности, в том числе с использованием социальных сетей.

45. Бразилия сообщила, что в Министерстве по правам человека и гражданству была создана рабочая группа для обсуждения стратегий борьбы с языком ненависти и выработки предложений по государственной политике в этой области.

46. Чехия указала, что в 2022 году было проведено три тренинга по преступлениям на почве ненависти для прокуроров на районном и региональном уровне и что прокуратура продолжает осуществлять программу обучения прокуроров по преступлениям на почве ненависти.

47. Дания сообщила, что все новобранцы в полиции проходят обучение по вопросам преступлений на почве ненависти в рамках обязательной полицейской подготовки. В 2022 году Национальная полиция Дании создала онлайн-патруль для борьбы с различными формами преступлений в интернете, включая преступления на почве расизма и разжигание ненависти.

48. Франция отметила, что в июне 2020 года был создан наблюдательный центр, нацеленный на борьбу с ненавистническим контентом в интернете. В августе 2020 года в составе Центрального управления по борьбе с преступлениями против человечности и преступлениями на почве ненависти был создан отдел по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

49. Иордания заявила, что в соответствии со статьей 150 Уголовного кодекса любые тексты или высказывания, направленные на разжигание религиозных или расовых предрассудков либо подстрекательство к конфликту между различными

конфессиями или слоями населения страны, а равно приведшие к этому, наказываются тюремным заключением на срок от шести месяцев и до трех лет и штрафом в размере до 500 динаров.

50. Кения сообщила, что Национальная комиссия по сплочению и интеграции разработала национальный план действий по борьбе с языком ненависти, осуществление которого началось в июне 2022 года.

51. Люксембург указал, что Министерство по делам семьи, интеграции и Большого региона в партнерстве с организациями гражданского общества реализует различные проекты по повышению осведомленности, обучению и информированию общественности, направленные на предотвращение распространения языка ненависти в интернете.

52. Мексика сообщила, что в соответствии с федеральным законодательством обязанность по борьбе с языком ненависти возложена на Национальный совет по предотвращению дискриминации.

53. Северная Македония особо отметила рост масштабов расизма, расовой дискриминации и языка ненависти, а также возрождение антисемитизма и подчеркнула необходимость наращивания потенциала, организации обучения, принятия мер раннего оповещения и посредничества в борьбе с расизмом.

54. Турция сообщила, что в ее национальном плане действий в области прав человека для повышения эффективности борьбы с языком ненависти и дискриминацией предусмотрен особый целевой показатель.

2. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями, аккредитованными Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и другими национальными учреждениями

55. Аппарат Народного защитника Грузии подчеркнул, что он занимается делами, связанными с использованием языка ненависти, которое представляет собой подстрекательство к расовой дискриминации.

56. Нидерландский институт по правам человека заявил о широком распространении языка ненависти и других форм дискриминации по этническому или религиозному признаку как в интернете, так и за его пределами. Он также отметил, что после активизации деятельности популистских партий в Королевстве Нидерландов участились случаи использования языка ненависти. В связи с этим наметилась тенденция к нормализации расистских высказываний в публичном пространстве.

57. Национальная комиссия по правам человека Нигерии сообщила о том, что руководство по проведению политических митингов в ходе выборов 2023 года, выпущенное Независимой национальной избирательной комиссией, запрещает использование языка ненависти и дискриминационную риторику во время предвыборных кампаний.

58. Комиссия по правам человека Филиппин сообщила, что законопроект Палаты представителей № 9177 от апреля 2021 года, озаглавленный «Закон, определяющий язык ненависти и предусматривающий наказание за его использование», все еще находится на стадии обсуждения.

D. Системный расизм, инициативы по восстановлению справедливости и процессы реализации, основанные на широком участии и инклюзивности

59. В своей резолюции [77/205](#) Генеральная Ассамблея призвала государства изучать масштабы и влияние системного расизма и принимать эффективные правовые, политические и институциональные меры, направленные на борьбу с расизмом, не сводя это к суммированию одиночных действий. Она также с глубоким сожалением признала неописуемые страдания и беды, навлеchenные на миллионы мужчин, женщин и детей в результате рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, колониализма, апартеида, геноцида и прошлых трагедий, и приняла к сведению, что некоторые государства взяли на себя инициативу принести извинения и, в соответствующих случаях, выплатили возмещение за совершенные грубые и массовые нарушения. Ассамблея также призвала тех, кто еще не выразил сожаления или не принес извинений, найти способ содействовать восстановлению достоинства жертв и призвала все соответствующие государства, которые еще не сделали этого, принять меры для восстановления справедливости, содействуя признанию и уважению достоинства пострадавших государств и их народов. Ассамблея также подчеркнула, что все, включая лиц и сообщества африканского происхождения, должны иметь возможность принимать полноценное участие в процессах, способствующих прекращению, обращению вспять и устранению долгосрочных последствий и сохраняющихся проявлений системного расизма. Важнейшим условием достижения расового равенства и искупления страданий, причиненных в результате сохранявшегося на протяжении столетий рабовладельческого и колониального господства, является восстановление справедливости³.

1. Материалы, представленные государствами

60. Бразилия сообщила, что расизм носит структурный характер и что расовое неравенство проявляется в социальных показателях. Она подчеркнула, что преодоление расизма в Бразилии предполагает реализацию восстановительных мер, касающихся рабства, торговли обращенными в рабство людьми, колониализма, апартеида, геноцида и трагедий прошлого. Бразилия также указала, что в соответствии с запрошенным Комиссией по расовому равенству Института бразильских юристов юридическим заключением о правовых аспектах возмещения ущерба за рабство политика позитивных действий является лишь одним из средств, с помощью которых можно добиться уважения достоинства и обеспечения равенства.

61. Колумбия заявила, что для преодоления последствий расизма, расовой дискриминации и колониализма для этнических групп страны была создана национальная межсекторальная комиссия по историческим репарациям.

62. Франция напомнила, что 10 мая в стране отмечается Национальный день памяти о работорговле, рабстве и его отмене, а также проводится месяц памяти о рабстве и борьбе за равенство. В 2019 году Фонд памяти о рабстве был признан фондом общественного блага.

³ United Nations, "International Day for Eliminating Racial Discrimination 'an urgent call to action' towards United World Free of Hate, Secretary-General tells General Assembly", SG/SM/21189, 18 March 2022.

2. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями, аккредитованными Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и другими национальными учреждениями

63. Канцелярия Омбудсмана Аргентины отметила, что люди сталкиваются с проявлениями структурного расизма, основанного, в частности, на происхождении, цвете кожи, гражданстве, социально-экономическом статусе, инвалидности, этнической и культурной идентичности.

64. Согласно Управлению Защитника прав человека Армении, системный расизм, направленный на определенную этническую группу, оказывает пагубное влияние на защиту и обеспечение прав человека лиц, принадлежащих к этой группе, и может привести к грубым нарушениям прав человека.

65. По данным Нидерландского института прав человека, расовая дискриминация является серьезной и постоянной проблемой во всех сферах жизни общества и носит структурный и системный характер. Он подчеркнул, что правительство признало существование институционального расизма в Королевстве Нидерландов и впоследствии приняло ряд мер, направленных на решение этой проблемы. В декабре 2022 года премьер-министр принес извинения за роль, которую его страна в прошлом сыграла в колониальном рабстве. Правительство выделило средства на создание музея рабства, открытие которого ожидается в 2025 году. Официальные извинения также принесли общины Роттердам, Амстердам, Гаага и Утрехт и провинция Северная Голландия. 2023 год был провозглашен годом памяти о рабовладельческом прошлом.

Е. Чрезмерное применение силы и другие нарушения прав человека, совершаемые сотрудниками правоохранительных органов

66. В своей резолюции [77/205](#) Генеральная Ассамблея выразила сожаление по поводу недавних случаев чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении мирных демонстрантов, отстаивающих права африканцев и лиц африканского происхождения. Государствам следует провести реформы, направленные на обеспечение того, чтобы применение силы всегда осуществлялось в соответствии с международным правом прав человека, привлечь к ответственности сотрудников правоохранительных органов за совершенные ими правонарушения, в том числе в отношении лиц африканского происхождения, и возместить ущерб пострадавшим.

1. Материалы, представленные государствами

67. Бразилия сообщила, что от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов особенно сильно страдает чернокожее население: в 2021 году доля чернокожих среди лиц, погибших от рук полиции в стране, составила 84,1 процента. В 2023 году при Министерстве по правам человека и гражданству было создано Главное координационное управление по вопросам общественной безопасности и прав человека с целью учета правозащитного аспекта в сфере общественной безопасности с акцентом на полицейских силах.

68. Гватемала отметила, что Президентская комиссия по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов проводит обучение курсантов Академии Национальной гражданской полиции по вопросам дискриминации, расизма, прав коренных народов и права на самоидентификацию.

69. Гондурас сообщил, что Министерство по правам человека через Управление по вопросам образования и культуры мира проводит тренинги по правам человека для должностных лиц, отвечающих за соблюдение законодательства, в том числе по правам коренных народов и афрогондурасцев.

2. Материалы, представленные региональными организациями

70. Европейский союз сообщил, что в ноябре 2022 года Европейская комиссия опубликовала результаты комплексной оценки существующей нормативной базы; эта оценка была частью исследования, по итогам которого был сделан вывод о том, что во время процедуры остановки и досмотра и при применении силы сотрудниками полиции имеют место проявления дискриминации. В исследовании также отмечалось, что эти вопросы относятся к сфере национальной компетенции, и содержались рекомендации продолжить сбор фактических данных и распространение передового опыта в этой области. В 2023 году Агентство Европейского союза по основным правам опубликует материалы о передовом опыте в области справедливой работы полиции.

3. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями, аккредитованными Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и другими национальными учреждениями

71. Нидерландский институт по правам человека сообщил, что национальная полиция провела ряд реформ, направленных на предотвращение расового профилирования со стороны сотрудников полиции, включая принятие профессионального кодекса и введение учебного модуля для сотрудников полиции, а также разработку на региональном уровне нескольких программных документов, направленных на обеспечение более строгой фиксации случаев дискриминации и укрепление сотрудничества.

72. Национальная комиссия по правам человека Нигерии заявила, что она проводила для служб безопасности учебные мероприятия по учету прав человека в деятельности правоохранительных органов.

F. Женщины, дети и молодежь

73. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость проявляются в отношении женщин и девочек по-особому и могут фигурировать в числе факторов, ведущих к ухудшению условий их жизни, нищете, насилию, множественным проявлениям дискриминации и ограничению или отрицанию присущих им прав человека.

74. Следует уделять особое внимание новым проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с которыми может сталкиваться молодежь⁴. В этой связи в резолюции [77/205](#) Генеральная Ассамблея призвала государства признать и решить проблему влияния расовой дискриминации и неравенства на все аспекты жизни детей и молодых людей африканского происхождения, в том числе на отношение к ним системы

⁴ Дурбанская декларация, п. 17.

отправления правосудия и правоохранительных органов, на их образование, здоровье, семейную жизнь и развитие.

1. Материалы, представленные государствами

75. Бразилия сообщила о создании в марте 2023 года межведомственной рабочей группы, которой поручено подготовить предложение для плана «Молодые, чернокожие, живые», направленного на сокращение числа убийств и факторов социальной уязвимости чернокожей молодежи и создание для нее возможностей.

76. Гватемала подчеркнула, что национальная политика поощрению и всестороннему развитию женщин и ее План обеспечения равных возможностей на период 2008–2032 годов являются основными инструментами, используемыми для решения проблем, с которыми сталкиваются женщины из числа майя, гарифуна, шинка и метисов. Свой вклад в обновление национальной молодежной политики внесла Президентская комиссия по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов.

2. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями, аккредитованными Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и другими национальными учреждениями

77. Австралийская комиссия по правам человека сообщила о проведении в мае 2023 года первого национального саммита «Голоса женщин», в котором приняли участие делегатки от «первых наций» со всей Австралии.

78. Уполномоченная по правам детей в Швеции заявила, что в стране существует пробел в знаниях о положении детей и молодежи африканского происхождения. Согласно докладу об афрофобии 2014 года в системе образования в особо уязвимом положении находятся дети африканского происхождения.

Г. Мигранты и беженцы

79. В своей резолюции [77/205](#) Генеральная Ассамблея выразила сожаление по поводу таких сохраняющихся и возрождающихся во многих регионах мира пагубных явлений, как расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость, которые часто направлены против мигрантов и беженцев, и подтвердила необходимость ликвидации расовой дискриминации в отношении мигрантов, включая трудящихся-мигрантов. Как подчеркивается в Дурбанской декларации и Программе действий, государствам следует признать позитивный экономический, социальный и культурный вклад мигрантов в развитие как стран происхождения, так и стран назначения, а также провести обзор своего иммиграционного законодательства, политики и практики и, при необходимости, пересмотреть их, с тем чтобы они были свободны от расовой дискриминации и совместимы с их обязательствами по международным документам по правам человека. Государствам также рекомендуется признать существование расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с которыми могут сталкиваться беженцы, стремящиеся интегрироваться в социальную жизнь принимающих их стран, и разработать стратегии с целью ликвидации этой дискриминации и содействия полному осуществлению прав человека беженцев в соответствии со своими международными обязательствами и гарантиями.

1. Материалы, представленные государствами

80. Азербайджан сообщил, что в соответствии с Конституцией и Миграционным кодексом иностранцы и лица без гражданства пользуются теми же правами, что и граждане, если иное не предусмотрено законом или международными соглашениями, участником которых является Азербайджан.

81. Бразилия заявила, что 23 января 2023 года Министерство юстиции и общественной безопасности создало рабочую группу, целью которой является разработка национальной политики по вопросам миграции, беженцев и безгражданства.

82. Гватемала сообщила, что Министерство здравоохранения внедрило комплексные стандарты оказания медицинской помощи, которые устанавливают общие принципы ухода за мигрантами и членами их семей, просителями убежища и беженцами.

83. Кения указала, что Закон о беженцах от 2021 года, вступивший в силу в феврале 2022 года, устанавливает права беженцев и предусматривает справедливое обращение с иностранцами, включая беженцев, просителей убежища и мигрантов. В настоящее время разрабатываются нормативные документы, обеспечивающие реализацию этого закона.

84. Мексика сообщила, что в период 2018–2023 годов в качестве предполагаемых актов дискриминации в отношении мигрантов и беженцев было классифицировано 14 случаев, из которых 5 приписываются отдельным лицам, а 9 — федеральным государственным служащим.

85. Катар заявил, что Министерство внутренних дел отвечает за защиту прав трудящихся-мигрантов, в том числе посредством осуществления Закона № 21 от 2015 года, регулирующего въезд и выезд иностранцев и их проживание.

2. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями, аккредитованными Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и другими национальными учреждениями

86. Канцелярия Омбудсмана по правам человека Боснии и Герцеговины сообщила, что в соответствии с предложением Министерства безопасности была принята стратегия в области миграции и предоставления убежища на период 2021–2025 годов.

87. Национальная комиссия по правам человека Нигерии подчеркнула, что Нигерия проводит обзор своей миграционной политики, с тем чтобы обеспечить реализацию всех целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

88. Комиссия по правам человека Филиппин сообщила, что Исполнительный указ № 163 от 2022 года, озаглавленный «Институционализация доступа к услугам по защите для беженцев, лиц без гражданства и просителей убежища», гарантирует защиту прав беженцев на безопасность, свободу и мобильность.

III. Механизмы последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, специальные процедуры, договорные органы по правам человека и соответствующие правозащитные механизмы

89. В ходе своей двадцатой сессии, прошедшей в 2022 году, Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела оценку прогресса, достигнутого в реализации программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Группа также обсудила меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов, созданных для выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, в интересах обеспечения большей взаимосвязи и взаимодополняемости в работе этих механизмов. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 76/226, Группа инициировала обсуждение проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

90. В мае 2023 года Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения провела свою тридцать вторую сессию, посвященную расширению экономических прав и возможностей лиц африканского происхождения. В ходе обсуждений было отмечено, как системный расизм, а также глобальные экономические структуры и финансовые механизмы влияют на расширение экономических и финансовых прав и возможностей лиц африканского происхождения. В этом контексте Рабочая группа рассмотрела вопрос о возмещении ущерба лицам африканского происхождения. Вынесенные рекомендации среди прочего касались выделения достаточных ресурсов для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, провозглашения второго десятилетия лиц африканского происхождения и завершения работы над проектом декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

91. В декабре 2022 года Рабочая группа посетила Австралию⁵, а в январе 2023 года — Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии⁶. Кроме того, в марте 2023 года Рабочая группа совершила технические визиты в Уругвай, чтобы внести вклад в программы развития для лиц африканского происхождения, и в Мексику, чтобы оказать техническую помощь в использовании подхода, основанного на правах человека, при реализации целей в области устойчивого развития в той части, в которой они касаются африканцев и лиц африканского происхождения.

92. В контексте десятой годовщины принятия Аддис-Абебской дорожной карты по сотрудничеству между механизмами специальных процедур Африканской комиссии по правам человека и народов и Советом по правам человека Рабочая группа приняла участие в работе семьдесят третьей очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, где выступала за усиление внимания к положению в области прав человека африканцев и лиц африканского происхождения в диаспоре, в том числе посредством поддержки проекта

⁵ OHCHR, “Australia: people of African descent living under siege of racism, say UN experts”, 21 December 2022.

⁶ OHCHR, “UK: discrimination against people of African descent is structural, institutional and systemic, say UN experts”, 27 January 2023.

резолюции по лицам африканского происхождения и африканцам в диаспоре, который был одобрен Африканской комиссией по правам человека и народов⁷.

93. На своей тринадцатой сессии, состоявшейся 22 мая — 2 июня 2023 года, Специальный комитет Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации обсудил вопросы, касающиеся правовых определений, в целях установления уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, а также обсудил структуру и сферу действия дополнительного протокола к Конвенции.

94. В августе 2022 года прошла восьмая сессия Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий.

95. В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в ноябре 2022 года (A/77/549), тогдашний Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости обратила внимание на связанные с расовой дискриминацией и несправедливостью причины и последствия деградации окружающей среды, в том числе изменения климата. В своем докладе она подчеркнула, что Дурбанская декларация и Программа действий, которые по-прежнему являются самым всеобъемлющим планом международного сообщества по искоренению расизма и расовой дискриминации, содержат рекомендации по борьбе с экологическим расизмом. Она объяснила, почему нельзя добиться реального смягчения последствий или урегулирования глобального экологического кризиса без конкретных действий, направленных на борьбу с системным расизмом, в частности с историческим и современным расистским наследием колониализма и рабства. Специальный докладчик также представила доклад, в котором обобщена информация, полученная от государств-членов, и кратко изложены основные тенденции, касающиеся героизации нацизма и связанных с ней расизма, ксенофобии и нетерпимости, которые она наблюдала и о которых сообщала в течение пятилетнего срока действия своего мандата. Специальный докладчик также обрисовала руководящие принципы и обязательства, касающиеся расового равенства и недискриминации, особо отмечая их применение в деле борьбы с расизмом и ксенофобией (см. A/77/512).

96. Вновь назначенный Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости⁸ изложила свое стратегическое видение и первоначальные приоритеты в докладе, представленном Совету по правам человека в мае 2023 года (A/HRC/53/60). Она подчеркнула центральную роль и важность Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса для антирасистских усилий Организации Объединенных Наций и выполнения ее мандата и призвала государства подтвердить приверженность всеобъемлющему видению и плану действий, изложенным в Дурбане в 2001 году. Специальный докладчик также представила доклад о мерах, принятых для борьбы с героизацией нацизма и неонацизмом в соответствии с резолюцией 77/204 Генеральной Ассамблеи (A/HRC/53/62).

97. В рамках рассмотрения периодических докладов государств-участников Комитет по ликвидации расовой дискриминации продолжил изучение вопросов, связанных с системным расизмом и структурной дискриминацией,

⁷ African Commission on Human and People's Rights, resolution ACHPR/Res.543 (LXXIII) 2022.

⁸ Специальный докладчик Ашвини К. П. была назначена Советом по правам человека на его пятьдесят первой сессии в октябре 2022 года.

использованием языка ненависти и преступностью на почве ненависти, чрезмерным применением силы в отношении этнических и расовых меньшинств, дискриминацией мигрантов и беженцев, сбором данных, просвещением в области прав человека и повышением осведомленности. Комитет также рассмотрел сообщения, полученные от отдельных лиц или групп лиц, утверждающих, что они стали жертвами нарушения их прав по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

98. Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности вынес рекомендации в отношении борьбы с системным расизмом в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия, а также в отношении обеспечения доступа к правосудию, привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба жертвам, в том числе по итогам страновых визитов в Швецию⁹ и Соединенные Штаты Америки¹⁰, а также в рамках сообщений по конкретным инцидентам¹¹. В своем первом докладе Совету по правам человека, представленном в сентябре 2022 года (A/HRC/51/55), Экспертный механизм уделяет особое внимание сбору, публикации и анализу данных, детализированных по расовому или этническому происхождению, в отношении взаимодействия африканцев и лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия.

99. Экспертный механизм также проводил консультации с государствами, непосредственно пострадавшими лицами и общинами и другими заинтересованными сторонами в различных регионах, в том числе в связи со своим докладом о переосмыслении функции поддержания правопорядка, который будет представлен Совету по правам человека в 2023 году (A/HRC/54/69) и в котором будут изучены пути устранения дефицита доверия, усиления институционального надзора, внедрения альтернативных и дополнительных методов поддержания правопорядка и альтернатив применению силы, а также освещены существующие примеры передового опыта и предложены рекомендации для государств.

IV. Международное десятилетие лиц африканского происхождения

100. В 2022 году в рамках усилий по продвижению и реализации программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения УВКПЧ организовало региональное совещание для стран Ближнего Востока, что способствовало расширению знаний о наследии порабощения африканцев и работорговли на Ближнем Востоке, а также о вкладе лиц африканского происхождения в развитие этого региона. В ходе обсуждений были освещены проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и определены перспективные меры, принимаемые для их решения¹².

⁹ См. A/HRC/54/CRP.1; и OHCHR, “Sweden should step up efforts to fight systemic racism, UN mechanism to advance racial justice says after 5-day visit”, 4 November 2022.

¹⁰ OHCHR, “USA: whole-of-government leadership needed to address legacy of slavery and redefine policing, UN experts say”, 5 May 2023.

¹¹ См. www.ohchr.org/en/hrc-subsiaries/expert-mechanism-racial-justice-law-enforcement/communications.

¹² См. www.ohchr.org/en/events/meetings/2022/regional-meeting-middle-east-international-decade-people-african-descent.

101. УВКПЧ продолжило работу по укреплению потенциала обладателей прав и содействовало расширению прав и возможностей молодых людей африканского происхождения посредством реализации программы стипендий для лиц африканского происхождения. Кроме того, были выделены два гранта на поддержку проектов, направленных на защиту прав лиц африканского происхождения в Эквадоре и Гаити.

102. В декабре 2022 года и в мае и июне 2023 года прошли первые сессии Постоянного форума по лицам африканского происхождения. Обсуждения были посвящены системному расизму, климатической справедливости, репаративному правосудию, проекту декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, равенству для всех лиц африканского происхождения, панафриканизму, транснациональной миграции и сбору данных, а также здоровью, благополучию и межпоколенческой травме лиц африканского происхождения. Форум вынес рекомендацию о провозглашении второго Международного десятилетия лиц африканского происхождения, призвал государства-члены принять конкретные меры для обеспечения репаративного правосудия и рекомендовал собирать дезагрегированные данные для оценки характера и масштабов системного расизма и повышения подотчетности¹³.

V. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций

103. В марте 2023 года УВКПЧ организовало дискуссионный форум под названием «Настоятельная необходимость борьбы с расизмом и расовой дискриминацией: 75 лет после принятия Всеобщей декларации прав человека», который прошел в рамках пятьдесят второй сессии Совета по правам человека и был приурочен к Международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. Обсуждалось текущее положение дел в борьбе с расизмом и подчеркивалась важность ускорения прогресса в достижении расового равенства. Форум рекомендовал предпринимать конкретные и скоординированные действия, ликвидировать системный расизм, в том числе в контексте регулирования миграции, усиливать стратегии защиты жертв и обеспечивать привлечение виновных к ответственности¹⁴.

104. В октябре 2022 года в соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представил доклад о расовой справедливости и равенстве для африканцев и лиц африканского происхождения (A/HRC/51/53). В докладе Верховный комиссар привел информацию об изменениях и инициативах, реализуемых государствами и другими субъектами в целях борьбы с проявлениями системного расизма в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, в том числе в правоохранительной сфере, в целях привлечения к ответственности

¹³ См. www.ohchr.org/en/events/forums/2022/1st-session-permanent-forum-people-african-descent; и www.ohchr.org/en/events/sessions/2023/second-session-permanent-forum-people-african-descent.

¹⁴ United Nations Office at Geneva, “Afternoon – Volker Türk to Human Rights Council: no country can claim to be free of racism and more needs to be done to combat systemic racism and discrimination that permeate social structures, institutions and technologies”, meeting summaries, 29 March 2023.

виновных и возмещения ущерба потерпевшим, в том числе в контексте наследия порабощения, трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма. Верховный комиссар вновь призвал государства активизировать осуществление 20 действий, изложенных в программе преобразований в целях расовой справедливости и равенства¹⁵, отметив, что для ускоренного выполнения действий, которые принесут оперативные и ощутимые результаты для африканцев и лиц африканского происхождения, необходимо проявить большую политическую волю.

105. В ноябре и декабре 2022 года УВКПЧ провело очные консультации с правозащитниками африканского происхождения из Южной Америки и с активистами, практикующими специалистами и учеными африканского происхождения из Европы. В феврале и марте 2023 года УВКПЧ провело виртуальные консультации с активистами гражданского общества африканского происхождения из Европы и Северной Африки и с Ближнего Востока.

106. В соответствии со своей резолюцией 48/7 в сентябре 2022 года Совет по правам человека организовал дискуссионный форум, в рамках которого обсуждалось негативное воздействие наследия колониализма на осуществление прав человека. Члены дискуссионной группы и другие выступавшие подчеркнули негативное влияние наследия колониализма на права человека, определили препятствия на пути решения этой проблемы и вынесли рекомендацию относительно дальнейших действий (см. A/HRC/54/4).

107. В марте 2023 года в рамках инициативы «Права человека — 75», приуроченной к семьдесят пятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека, Верховный комиссар опубликовал открытое письмо, в котором предложил государствам предпринять смелые шаги по борьбе с возникающими формами расовой дискриминации и устранению давних нарушений прав человека, в том числе уходящих корнями в эпоху рабства и колониализма. Эти шаги должны основываться на существующих обязательствах государств по международному праву прав человека и учитывать положения Дурбанской декларации и Программы действий, программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, а также рекомендации правозащитных механизмов. Верховный комиссар предложил государствам представить обновленную информацию о принятых мерах на мероприятии высокого уровня, которое состоится в декабре 2023 года¹⁶.

108. УВКПЧ продолжило расширять свою деятельность по борьбе с антисемитизмом, в том числе посредством проведения Международного дня памяти жертв Холокоста и участия в мероприятиях по борьбе с антисемитизмом в спорте и с помощью спорта, организованных Всемирным еврейским конгрессом на полях пятьдесят второй сессии Совета по правам человека, а также на дискуссионном форуме по поиску методов разработки и реализации стратегии борьбы с антисемитизмом, организованном правительством Чехии в партнерстве со Всемирным еврейским конгрессом¹⁷.

¹⁵ См. A/HRC/47/53, приложение; A/HRC/47/CRP.1; и www.ohchr.org/en/racism/agenda-towards-transformative-change-racial-justice-and-equality.

¹⁶ Volker Türk, United Nations High Commissioner for Human Rights, open letter on racial justice to all Permanent Representatives of Member States and Permanent Observers of non-Member States to the United Nations Office at Geneva, 3 March 2023. Доступно по ссылке: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/press/01-03-2023-Racial-Justice-Open-Letter_EN.pdf.

¹⁷ Volker Türk, United Nations High Commissioner for Human Rights, statement during the International Day of Commemoration in memory of the victims of the Holocaust “Home and belonging”, 26 January 2023.

109. В сентябре 2022 года сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств выпустила *Руководящие указания по вопросам интерсекциональности, расовой дискриминации и защите меньшинств*, призванные способствовать учету интерсекционального аспекта при разработке политики, составлении программ и реализации проектов в целях укрепления усилий системы Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации и защите меньшинств.

110. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сообщила, что она разработала инструментарий по борьбе с расизмом, содержащий основанные на фактах рекомендации по формированию знаний, наращиванию потенциала и принятию мер по разработке и реализации политики борьбы с расизмом, ориентированной на признание и устранение структурных форм расизма; он предназначен для лиц, ответственных за разработку политики на всех уровнях, неправительственных организаций, женских и молодежных объединений, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, представителей частного сектора и образовательных учреждений. ЮНЕСКО также сообщила, что в партнерстве с Фондом мира Геррана-Эрмеса она разрабатывает инициативу по коллективному исцелению, посвященную истории и наследию рабства. Кроме того, ЮНЕСКО создает сеть исторических и памятных мест, связанных с порабощением и работорговлей, которая будет играть центральную роль в праздновании тридцатилетия проекта ЮНЕСКО «Пути порабощенных народов» в 2024 году¹⁸. ЮНЕСКО также сотрудничала с Глобальной коалицией против системного расизма и за возмещение ущерба¹⁹.

111. ЮНЕСКО сообщила, что 28 и 29 ноября 2022 года в Мехико прошел второй ежегодный Глобальный форум по борьбе с расизмом и дискриминацией. Глобальный форум был посвящен негативному воздействию обострившейся проблемы расизма и дискриминации на уязвимые группы населения, включая мигрантов и беженцев, во время и после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)²⁰. ЮНЕСКО также обратила внимание на свою серию мастер-классов по борьбе с расизмом и дискриминацией и публикацию «Рекомендация по этике искусственного интеллекта», содержащую инструкции по борьбе со стереотипами и дискриминацией с помощью систем искусственного интеллекта. ЮНЕСКО подчеркнула, что она расширяет масштабы образовательных мер по борьбе с антисемитизмом путем проведения целевых учебных мероприятий для учителей, директоров школ и молодежи, а также сообщила, что совместно с Оксфордским институтом интернета проведет исследование, которое будет посвящено глобальным тенденциям, касающимся использования языка ненависти в интернете, и будет способствовать разработке нового инструмента для отслеживания распространения языка ненависти в интернете. Кроме того, будут выработаны стратегическое руководство по борьбе с использованием языка ненависти с помощью образования и план целенаправленной информационно-пропагандистской работы, направленный на повышение прозрачности деятельности интернет-компаний и борьбу с языком ненависти. В партнерстве с Институтом экономики и мира ЮНЕСКО разработала Рамочную программу обеспечения условий для межкультурного диалога, представляющую собой основанный на фактических данных инструмент для борьбы с предрассудками, стереотипами и языком ненависти²¹.

¹⁸ См. www.unesco.org/en/routes-enslaved-peoples.

¹⁹ См. www.unesco.org/en/forum-against-racism-discrimination/side-events.

²⁰ Ibid.

²¹ См. www.unesco.org/en/enabling-interculturaldialogue.

112. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) сообщила, что продолжает работу по просвещению общественности на предмет взаимосвязи между расизмом, расовой дискриминацией и развитием. В Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы включен специальный показатель по расизму.

VI. Осуществление коммуникационной стратегии Дурбанской декларации и Программы действий

113. В своей резолюции 51/32 Совет по правам человека просил систему Организации Объединенных Наций укрепить ее информационно-просветительские кампании с целью повышения уровня осведомленности о содержании Дурбанской декларации и Программы действий, механизмах последующих действий и работе Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом.

114. Департамент глобальных коммуникаций обновил веб-сайт Организации Объединенных Наций «Борьба с расизмом», на котором размещены ссылки на Дурбанскую декларацию и Программу действий и информацию о семьдесят пятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека и который доступен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций²². Департамент также дал старт серии онлайн-дискуссий под названием «Выходя из длинной тени: исследуем трудные истории», направленных, в частности, на углубление понимания исторического наследия рабства и трансатлантической работорговли и их последствий для современности. В социальных сетях Организации Объединенных Наций было размещено более 650 публикаций, посвященных кампании #FightRacism («Борьба с расизмом»), на цифровых платформах на девяти языках, что позволило охватить более 15 миллионов человек. Департамент продолжал наращивать объемы многоязычных материалов цифровой кампании #NoToHate («Скажи ненависти нет»), направленной на борьбу с языком ненависти, и оказывал поддержку в проведении мероприятий, посвященных борьбе с расизмом.

115. В июле 2023 года в соответствии с резолюцией 51/32 УВКПЧ представило Совету по правам человека доклад о ходе осуществления двухлетней всеобъемлющей коммуникационной стратегии по вопросам расового равенства (A/HRC/53/61). Данная коммуникационная стратегия предусматривает реализацию программы информационно-просветительской работы в целях повышения уровня осведомленности о расовом равенстве и мобилизации глобальной общественной поддержки в интересах его обеспечения, а также о содержании Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий и их вкладе в борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В докладе УВКПЧ представило обзор своей кампании «Учись, говори и действуй!», а также проектов и мероприятий, проведенных за соответствующий период. УВКПЧ пришло к выводу, что для продолжения и активизации усилий в области коммуникации по истечении двухлетнего периода кампании необходима постоянная и все более широкая поддержка. Оно также рекомендовало продолжать укреплять стратегические партнерские отношения с соответствующими заинтересованными сторонами для обеспечения более широкого охвата аудитории на национальном и местном уровнях.

²² <https://www.un.org/ru/fight-racism>.

VII. Выводы и рекомендации

116. Информация, представленная государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, свидетельствует об определенном прогрессе в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. В ряде государств были приняты или изменены конституционные положения и национальное законодательство, введена уголовная ответственность за расовую дискриминацию, созданы национальные органы по вопросам равенства, начата разработка национальной и региональной политики, включая национальные планы действий, налажен сбор данных и приняты другие меры.

117. Несмотря на эти усилия, проблема расизма сохраняется, а реализация Дурбанской декларации и Программы действий идет с отставанием. Необходимо делать еще больше. Дурбанская декларация и Программа действий остаются актуальным и всеобъемлющим документом, предусматривающим конкретные действия по предотвращению, пресечению и ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

118. Государствам рекомендуется проявить большую политическую волю и удвоить усилия для того, чтобы в полном объеме и эффективно осуществить Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса. Государствам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагается принимать активное участие в обсуждениях в рамках механизмов, созданных для контроля за ходом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнять выносимые по итогам этих обсуждений рекомендации.

119. Государствам настоятельно рекомендуется разработать более прочную правовую основу для борьбы с расизмом и решения существующих проблем в соответствии с международным правом прав человека. Государствам также настоятельно рекомендуется разработать и эффективно осуществлять национальные планы действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, предусматривающие более глубокое изучение коренных причин и движущих факторов расизма, а также выявление существующих структур, законов и политики, способствующих увековечиванию расизма и расовой дискриминации.

120. Государствам, которые еще не ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и не присоединились к ней, настоятельно рекомендуется это сделать. Государствам — участникам Конвенции направляется настоятельный призыв эффективно выполнять рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, нацеленные на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией и их искоренение.

121. Государствам рекомендуется сделать заявления в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, находящихся под их юрисдикцией, в рамках его процедуры индивидуальных сообщений.

122. В соответствии с пунктом 75 Дурбанской декларации и Программы действий, государствам-участникам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть возможность снятия соответствующих оговорок к

Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международному пакту о гражданских и политических правах.

123. Государствам следует всесторонне сотрудничать с соответствующими правозащитными механизмами, включая Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, Рабочую группу экспертов по лицам африканского происхождения и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе путем направления им приглашений посетить их и выполнения их тематических и страновых рекомендаций.

124. Государствам рекомендуется всесторонне сотрудничать с Постоянным форумом по лицам африканского происхождения и оказывать ему поддержку.

125. Государствам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется принимать активное участие в разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

126. Государствам следует признать реальность и влияние расизма, особенно институционального, в том числе в контексте правоохранительной деятельности. Государствам настоятельно рекомендуется обратить внимание на необоснованное применение силы и другие нарушения прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе в отношении африканцев и лиц африканского происхождения.

127. Государствам и другим заинтересованным сторонам следует, проявляя сильное политическое руководство, налаживая диалог и принимая всеобъемлющие меры реагирования, устранить давние последствия порабощения, трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма, а также обратить внимание на их связь с современными формами расизма и расовой дискриминации. В этой связи государствам рекомендуется должным образом учитывать программу Верховного комиссара по преобразованиям в целях достижения расовой справедливости и равенства, основанную на жизненном опыте африканцев и лиц африканского происхождения, в планах действий и конкретных мерах, разрабатываемых в рамках национальных диалогов.

128. Государствам настоятельно рекомендуется собирать и использовать данные, дезагрегированные по расе или этническому происхождению, со строгими мерами предосторожности и в соответствии с международными стандартами в области прав человека, для использования при разработке и осуществлении рациональной политики, стратегий и действий, направленных на эффективное решение проблемы расизма и расовой дискриминации.

129. Государствам рекомендуется учитывать расовый и гендерный анализ при реализации всех аспектов Дурбанской программы действий и национальных планов действий. Государствам следует активизировать осуществление государственных мероприятий и политики в интересах детей и молодежи африканского происхождения.

130. Государствам следует в полной мере и эффективно поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов в соответствии со своими обязательствами по международному праву. Государствам также следует выполнять свои обязательства по международному праву прав

человека, беженскому праву и гуманитарному праву в части, касающейся беженцев.

131. Государствам следует и далее укреплять эффективные меры по борьбе с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти в соответствии со своими обязательствами по международному праву прав человека и с опорой на Дурбанскую декларацию и Программу действий и Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

132. Государствам следует обеспечить проведение конструктивных консультаций с пострадавшими лицами и общинами, а также гарантировать их безопасное участие в разработке и осуществлении политики в поддержку прекращения, обращения вспять и устранения долгосрочных последствий и сохраняющихся проявлений расизма и расовой дискриминации.

133. Усилия по обеспечению признания, справедливости и развития в интересах лиц африканского происхождения должны активно продолжаться и после 2024 года.