



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9428-е заседание

Четверг, 28 сентября 2023 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Ходжа (Албания)

Члены:

Бразилия	г-н Моретти
Китай	г-н Дай Бин
Эквадор	г-н Монтальво Соса
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-н Нанга
Гана	г-н Корби
Япония	г-жа Сино
Мальта	г-жа Фрейзьер
Мозамбик	г-н Афонсу
Российская Федерация	г-н Небензя
Швейцария	г-н Хаури
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Шахин
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Фиппе
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-28128 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: директора Нью-Йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-жу Рувен Меникдивелу и директора отделения Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций г-на Пара Лилйерта.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-же Меникдивеле.

Г-жа Меникдивела (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) за предоставленную мне возможность проинформировать членов Совета Безопасности и других приглашенных участников о крайне важных аспектах, касающихся защиты и прав человека беженцев и мигрантов, вовлеченных в нелегальную переправку по морю из Северной Африки в Европу.

Как работающая на местах гуманитарная структура мы, несмотря на проводимую нами информационную работу и оказываемую помощь и несмотря на другие усилия, предпринимаемые совместно с государствами в целях облегчения человеческих страданий, продолжаем становиться свидетелями все новых случаев трагической гибели людей на море и суше, которые будут продолжаться происходить в обозримом будущем. Г-н Председатель, прошу Вас запастись терпением, пока я приведу некоторые цифры, необходимые для получения объективного представления о масштабах проблемы. Согласно оценкам, в период с января по август этого года из одного лишь Туниса попытку попасть в Европу по маршруту через центральную часть Средиземного моря предприняли более 102 000 беженцев и мигрантов, что на 260 процентов больше,

чем в прошлом году, а из Ливии — более 45 000 человек. Спасены в море или же перехвачены и высажены в Тунисе были примерно 31 000 человек, а в Ливии — 10 600 человек. Из Алжира в путь отправилось меньше людей — к августу в Испанию прибыли почти 4700 человек, что на 18 процентов больше, чем в прошлом году. Кроме того, за тот же период алжирскими властями были спасены или перехвачены в общей сложности 3700 человек, что на 68 процентов больше, чем в прошлом году. Всего за период с января по 24 сентября морским путем в страны Южной Европы — в Италию, Грецию и Испанию, а также на Кипр и Мальту — прибыли около 186 000 человек, причем подавляющее большинство из них — более 130 000 человек — в Италию, что на 83 процента больше, чем за аналогичный период 2022 года.

За 2023 год по состоянию на 24 сентября сочтены погибшими или пропавшими без вести более 2500 человек. Это на две трети больше, чем за тот же период 2022 года, когда соответствующий показатель составил 1680 человек. Люди гибнут и на суше, однако мир этого не замечает. Маршрут из стран Западной Африки или восточной части Африканского Рога в направлении Ливии, а затем расположенных на побережье пунктов отправления остается одним из самых опасных в мире. Беженцы и мигранты, выбирающие сухопутные маршруты, начинающиеся в странах Африки к югу от Сахары, на каждом этапе своего перемещения подвергаются угрозе гибели и грубых нарушений прав человека.

Бросаться в путь из Туниса людей массово ставит чувство незащищенности, царящее среди беженцев после инцидентов, связанных с нападениями и ненавистническими высказываниями на расовой почве, а также случаями коллективной высылки из Ливии и Алжира. Все это происходит в условиях ухудшения ситуации в плане безопасности в целом в ряде стран, соседствующих со странами Северной Африки, что провоцирует рост случаев вторичной миграции, в рамках которой в Тунисе в нынешнем году заметно увеличилось число лиц, прибывающих сухопутным путем, а также число случаев регистрации лиц, ищущих убежища. УВКБ сталкивается с ограничениями в процессе регистрации в Ливии, однако почти 50 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, все же удалось зарегистрировать в нашем отделении. Тот факт, что УВКБ не имеет права доступа к некоторым пунктам высад-

ки, контролируемым структурами, занимающимися перехватом и спасением на море, ограничивает наши возможности по оказанию помощи людям, которых высаживают и доставляют в центры содержания под стражей.

Условия, в которых содержатся тысячи беженцев и мигрантов в официальных и неофициальных центрах содержания под стражей в Ливии, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. УВКБ продолжает выступать за обеспечение регистрации всех лиц, обращающихся за международной защитой в качестве беженцев, и обращается к Ливии за поддержкой в целях обеспечения доступа к таким лицам и принятия в их интересах соответствующих мер реагирования. Кроме того, УВКБ по-прежнему обеспокоено высадкой в Ливии беженцев и мигрантов, спасенных или перехваченных на море, поскольку Ливия не является безопасным местом для целей высадки людей после их спасения на море. УВКБ признает суверенное и законное право государств взаимодействовать с другими государствами и принимать меры в целях усиления охраны своих границ, однако эффективный пограничный контроль не означает несоблюдение прав человека. Совместно с Международной организацией по миграции и другими партнерами УВКБ решительно настроено оказывать помощь властям Туниса и Ливии в борьбе со смешанными потоками беженцев и мигрантов, прибывающих к границам этих стран.

Ситуация в Лампедузе (Италия) вызывает серьезное беспокойство. УВКБ ООН признает существование трудностей, связанных с одновременным прибытием очень большого числа людей на небольшой остров с ограниченными возможностями для их размещения. Сотрудники УВКБ ООН на Лампедузе помогают властям, и Управление высоко оценивает их усилия по скорейшей разгрузке острова. Это одна из первоочередных задач, которую нужно решить, чтобы люди, в том числе из наиболее уязвимых слоев, получили необходимую помощь. Хотя солидарность жителей Лампедузы достойна всяческих похвал, Италия не должна в одиночку помогать прибывающим людям. УВКБ ООН неоднократно выступало за создание согласованного регионального механизма встречи и расселения людей, прибывающих морским путем, в духе общей ответственности и солидарности с пограничными государствами.

Как недавно подчеркнул Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, проблемы, связанные со смешением потоков беженцев и мигрантов, требуют комплексного подхода к перемещению населения. Это подразумевает отказ от фокусирования внимания на пограничном контроле прибывающих в пользу изучения географии их перемещений на всех этапах миграционных маршрутов, включая устранение коренных причин миграции в странах происхождения, например конфликтов и насилия, к которым добавляются последствия изменения климата, неэффективная работа органов государственной власти и проблемы с развитием.

В основе этого подхода лежит признание важности права искать убежище на границе без риска отказа или насильственного выдворения. Людям нельзя запрещать обращаться за защитой в соответствии с международными стандартами прав человека и международным беженским правом. Маршрутно-ориентированный подход требует также активизации усилий по созданию организованных, легальных и полноценных миграционных маршрутов для поддержания экономики и социальных систем, а также для создания надлежащих пунктов въезда для мигрантов и дополнительных каналов для беженцев.

У УВКБ ООН есть четыре срочные рекомендации по теме сегодняшнего заседания.

Во-первых, что касается гарантий соблюдения прав человека, то в рамках любого сотрудничества или оказания помощи в обеспечении пограничного контроля другими государствами ливийским или тунисским властям важно гарантировать соблюдение прав человека беженцев и мигрантов.

Во-вторых, в связи с активизацией поисково-спасательных работ на море, все государства Средиземноморья должны в срочном порядке ускорить работу над созданием эффективных и предсказуемых механизмов высадки. Спасение жизней на море и оказание гуманитарной помощи — одна из основных обязанностей человечества, и все, кто участвует в спасательных операциях или оказывают помощь из лучших побуждений, не должны подвергаться наказанию за это.

В-третьих, что касается преследования контрабандистов и торговцев людьми, то все государства должны возобновить свои усилия по сотрудниче-

ству в реальном расследовании деяний и преследовании контрабандистов и торговцев людьми, а также тех, кто позволяет совершать эти преступления в таких огромных масштабах, и по обеспечению защиты жертв такой торговли.

В-четвертых, что касается переселения и дополнительных маршрутов, то УВКБ ООН призывает все государства увеличить объем инвестиций на нужды развития и интеграции в общество в странах убежища и транзита, устранить барьеры на пути воссоединения семей и увеличить квоты на переселение в Ливию беженцев и тех, кто был эвакуирован по линии механизмов чрезвычайного транзита. Необходимо также увеличить квоты на прием беженцев в других странах Северной Африки, а также для других маршрутов передвижения беженцев и мигрантов.

Наконец, с 13 по 15 декабря УВКБ ООН совместно со Швейцарией, Колумбией, Францией, Японией, Иорданием и Угандой организует в Женеве второй Глобальный беженский форум. Призываем государства и другие заинтересованные стороны использовать эту возможность для продвижения своих обязательств в части решения проблем смешанных потоков и принятия новых на более качественном уровне обязательств, способных помочь воплотить эти четыре важные рекомендации в жизнь и развернуть практическую работу по спасению жизней.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Меникдивелу за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лилйерту.

Г-н Лилйерт (*говорит по-английски*): От имени Международной организации по миграции (МОМ) и в качестве директора представительства МОМ при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке хотел бы выразить признательность Постоянному представительству Российской Федерации за инициативу проведения этой важной дискуссии и за предоставление МОМ возможности выступить в Совете Безопасности. Прежде всего хотел бы остановиться на тяжелых условиях, в которых оказываются мигранты и беженцы, передвигающиеся по известным многочисленным смешанным маршрутам, для обсуждения которых мы и собрались здесь сегодня.

Средиземное море исторически является регионом, для которого характерно значительное постоянное перемещение людей. Однако в последние

десятилетия регион оказался в центре внимания мировой общественности в связи с миграцией тысяч людей, ежегодно пересекающих его воды в поисках убежища или новых возможностей. Многие из них, не имея другого выбора, зачастую прибегают к рискованным и опасным способам добраться до пункта назначения, среди которых самым массовым остается нелегальная миграция в Европу.

МОМ отдает себе отчет в том, что число погибших и пропавших без вести мигрантов во всем мире поражает воображение, поэтому наиболее опасные коридоры, по которым перемещаются мигранты и беженцы, регулярно фиксируются в рамках нашего проекта «Пропавшие без вести мигранты». По последним данным, с января по сентябрь более 187 тысяч человек пересекли Средиземное море в надежде на лучшее будущее и из опасений за свою безопасность. По трагической иронии за этот же период МОМ зарегистрировала 2778 смертей, из которых 2093 пришлось на опаснейший маршрут, пролегающий через центральное Средиземноморье. Хотя гибель людей на море привлекает большое внимание, судя по рассказам мигрантов, о некоторых трагедиях, особенно при пересечении пустыни Сахара, до сих пор может никто не знать.

Хотя в последние годы открылись другие популярные миграционные маршруты, центрально-средиземноморский маршрут остается наиболее опасным. Тем не менее, несмотря на очевидную опасность этого маршрута, в 2023 году число прибывших по нему в Грецию увеличилось на 300 процентов. Тогда как численность прибывших в Испанию, использующих в основном атлантический маршрут, чтобы попасть на Канарские острова, напротив, осталась неизменной по сравнению с тем же периодом прошлого года.

В 2023 году МОМ зафиксировала значительное увеличение числа прибывающих в Европу морским путем по сравнению с 2022 годом: в этом году туда должны прибыть более 130 тысяч человек — в 2022 году их было примерно 70 тысяч. Примечательно, что в число пунктов транзита и отправления на центрально-средиземноморском маршруте вошел также Тунис, где по сравнению с последними годами увеличилось количество отправок через эту страну и из нее.

Последствия недавних волнений в Судане, приведшие к значительному перемещению населения, сказались на демографическом составе прибывающих в Европу по центрально-средиземноморскому маршруту. Так, в августе через Тунис транзитом проследовало 1294 суданца. Увеличилось также количество наземных переходов из Ливии в Тунис; мигранты из Ливии прибывают сначала в Сфакс (Тунис), который используется как перевалочный пункт на пути в другие страны.

МОМ активно поддерживает продвижение схем мобильности рабочей силы и мероприятий по развитию потенциала стран в целях облегчения легального въезда квалифицированных трудящихся-мигрантов и расширения прав и возможностей местного населения в странах происхождения и транзита. Кроме того, необходимо содействовать созданию условий для безопасного и достойного возвращения, реадмиссии и устойчивой реинтеграции. МОМ приветствует прогресс, достигнутый в осуществлении недавно заключенных договоренностей, таких как меморандум о взаимопонимании по стратегическому и глобальному партнерству между Европейским союзом и Тунисом, который был подписан в июле 2023 года, и Римский процесс, который был запущен в июле 2023 года и который, как мы надеемся, позволит укрепить общую приверженность международного сообщества устранению политических, социально-экономических и климатических факторов, ведущих к миграции, и поспособствует созданию легальных и безопасных каналов миграции.

МОМ также обращает внимание на необходимость того, чтобы такие принципы, как соблюдение национального суверенитета, общая ответственность, солидарность и обеспечение безопасности и уважения достоинства всех мигрантов в соответствии с нормами международного права, и впредь были частью этих договоренностей, что позволит создать новую модель сотрудничества между странами, стремящимися сформировать условия для легальной миграции между ними.

Сегодня, когда мир в большей мере, чем когда-либо за последние три десятилетия, сталкивается с такими проблемами, как конфликты, стихийные бедствия и деградация окружающей среды, которые усугубляются вопиющим неравенством и ростом нищеты, можно ожидать, что все больше

людей будут отправляться в подобные опасные путешествия. В этой связи позвольте мне от имени нашей организации заострить внимание на нескольких важных рекомендациях.

Во-первых, международному сообществу необходимо активно взяться за поиск решений и способов продвижения легальной миграции, а также поставить заслон на пути незаконного ввоза мигрантов и торговли ими на всех миграционных маршрутах. Крайне важно обеспечить более эффективное применение национального законодательства, помогать национальным органам вести борьбу с торговлей людьми, собирать данные о случаях торговли людьми, оказывать прямую помощь жертвам и расширять трансграничное сотрудничество, чтобы жертвы могли рассчитывать на комплексную поддержку. Кроме того, обеспечить защиту и стабильность можно с помощью мер по легализации мигрантов, которые зачастую не могут претендовать на статус беженца. Необходимо расширять легальные каналы приема и размещения через выдачу гуманитарных виз и временных разрешений на защиту, в том числе через практику приема мигрантов частными лицами, предоставление возможностей для получения образования и временных разрешений на работу, плановое переселение, воссоединение с семьями и медицинскую эвакуацию.

Во-вторых, нам необходимо обеспечить соблюдение прав тех, кто оказался на нелегальном положении. На государства как носителей обязательств лежит основная ответственность за соблюдение, защиту и осуществление прав всех лиц, подпадающих под их юрисдикцию или находящихся под их фактическим контролем. Мы должны коллективно предоставлять поддержку национальным и региональным органам власти и укреплять их потенциал предотвращать и решать проблемы вынужденного перемещения, а также выявлять коренные причины бедствий и конфликтов и отслеживать связанные с такими процессами тенденции, в том числе активно работать с местным населением, затронутым такими перемещениями, в целях повышения устойчивости к таким коренным причинам, в том числе добиваться большего сплочения общества.

В-третьих, следует признать, что решение проблемы нелегальной миграции не должно быть исключительно ориентировано на предотвращение отъезда людей, а должно также опираться на эф-

фективное устранение различных факторов миграции в странах происхождения и транзита, а также нередко и в странах первоначального назначения.

Наконец, мы должны расширять масштабы поисково-спасательных операций, наращивать потенциал и ресурсы и активизировать сотрудничество, причем как в горячих точках в приграничных зонах, так и на море, поскольку все это имеет жизненно важное значение для спасения жизней. Одновременно с этим после завершения спасательной операции к работе должны эффективно подключаться механизмы миграции и предоставления убежища.

В заключение позвольте мне напомнить о том, что тяжелое положение мигрантов и беженцев требует безотлагательных и скоординированных усилий. В этой связи МОМ преисполнена решимости и далее оказывать поддержку государствам и тесно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другими партнерами в целях нахождения долгосрочных решений для вынужденных переселенцев, мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лилейрта за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Благодарим представителей Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции за их оценки положения дел с мигрантами, беженцами и лицами, пытающимися в поисках убежища пересечь Средиземное море.

Мы запросили сегодняшнее заседание, ознакомившись с докладом Генерального секретаря о выполнении резолюции 2652 (2022) с августа 2022 года по июль 2023 года (S/2023/640). Из него следует, что в Средиземном море при попытке достигнуть европейского берега погибло 3111 человек. В этом году рост числа случаев гибели людей на море составил 77 процентов по сравнению с предыдущим периодом. Фактически за год число жертв увеличилось в два раза. Общее число погибших или пропавших без вести на море за последние шесть лет превышает 23 000 человек. Речь идет о мигрантах, беженцах, а также людях, ищущих убежище, в том числе

женщинах и детях, защита которых прямо предусмотрена по международному праву. Крайне неприглядная картина.

Констатируем, что год за годом Средиземное море остается самым опасным миграционным маршрутом с самым высоким уровнем смертности и становится для многих отчаявшихся людей смертельной ловушкой. Только за этот год произошли ужасные трагедии у берегов Греции, где 14 июня погибло 78 человек и около 750 человек пропало без вести, и у берегов Италии, где 28 февраля 2023 года погиб 81 мигрант, включая 33 детей.

Очевидно, что механизм, предусмотренный резолюцией 2240 (2015) и последующими резолюциями Совета Безопасности, не срабатывает или как минимум работает крайне неэффективно. Возникает закономерный вопрос: зачем нужна эта резолюция, если Европейский союз (ЕС) не в состоянии должным образом выполнять возложенные на него по его же просьбе функции?

Очевидно, что упомянутых трагедий не случилось бы в случае своевременного оказания терпящим бедствие на море помощи, как того требует и международное право, и простая гуманность. Однако в большинстве случаев спасение тонущих отнюдь не является приоритетом. Более того, зачастую страны — члены Европейского союза не только не предпринимают меры по спасению судна, но и фактически запрещают каким-либо другим судам прийти на помощь терпящим бедствие. Тем же, кто это все-таки делает, грозит уголовное преследование. Этим людей могут обвинить в торговле людьми. Кроме того, как следует из доклада Генерального секретаря, некоторые суда стран ЕС намеренно стараются «выпихнуть» терпящее бедствие судно за пределы своей юрисдикции, обрекая людей на мучительную гибель. Одним словом, делают все, чтобы, по выражению г-на Борреля, защитить свой «цветущий сад» от гостей из джунглей.

Хотели бы задать прямой вопрос европейским коллегам: проводят ли они в принципе должное расследование случаев неоказания помощи со стороны европейских пограничных служб терпящим бедствие мигрантам? И готовы ли они поделиться с остальными членами Совета этой информацией? Несмотря на заверения европейских коллег, очевидно, что деятельность европейских структур, которые используют мандат резолюции 2240

(2015) по противодействию незаконной перевозке мигрантов и торговле людьми, не приносит ощутимых результатов с точки зрения пресечения незаконной деятельности контрабандистов. Как следует из доклада, большинство преступников избегают арестов, в том числе используя коррупционные схемы. Эта преступная деятельность продолжает процветать.

Возникает также вопрос, какие меры по спасению людей на море принимают страны ЕС в рамках операции «Ирини», если, согласно докладу, подавляющее большинство мигрантов и беженцев на море было спасено или перехвачено другими силами и структурами, о которых ничего не известно? Напоминаем, что проведение силовых операций в открытом море санкционировано резолюцией Совета Безопасности и члены Совета должны получать исчерпывающую информацию об их результатах. Доклад Генерального секретаря не дает представления об этом. При этом, судя по всему, власти ЕС интерпретируют резолюцию 2240 (2015) исключительно как «индальгенцию» для жестокого пресечения нелегальных миграционных потоков.

Более того, как следует из анонсированного недавно плана Европейского союза, речь идет об усилении и расширении сферы деятельности так называемых морских операций в Средиземноморье, которые журналисты и правозащитники уже назвали «морской блокадой». Такое впечатление, что Европейский союз ведет необъявленную войну с мигрантами, которые погибают из-за отсутствия безопасных альтернативных путей. Как это соотносится с резолюцией 2240 (2015)?

Даже те немногие мигранты и беженцы, кому посчастливилось безопасно достичь европейских берегов, сталкиваются с грубым и бесчеловечным обращением, задержаниями, депортацией, невзирая ни на какие обстоятельства и статус. Напомним, что оказание помощи мигрантам, беженцам, соискателям убежища и лицам без гражданства на сегодняшний день является важным компонентом усилий, направленных на поддержание мира, безопасности и стабильности. Государствам-членам следует твердо придерживаться своих международных обязательств в отношении беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства,

вытекающих из положений Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года.

Тем более, что массовый исход людей из региона Ближнего Востока и Северной Африки в Европу является следствием безответственного и бездумного вмешательства стран Запада, включая страны Европейского союза, во внутренние дела суверенных государств с целью их дестабилизации и насильственной смены неугодных правительств. Эти страны несут основную ответственность за последствия.

Однако пока Европейский союз, по сути, занимается миграционными сюжетами только в отношении украинцев. На аналогичный уровень солидарности, да и в целом человеческого отношения со стороны европейцев граждане из стран Северной Африки и Ближнего Востока рассчитывать, очевидно, не могут. Брюсселю пора прекратить винить в смерти людей контрабандистов и взять на себя ответственность, а не ограничиваться выражением на словах сожаления в связи с гибелью очередной группы мигрантов и беженцев.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета, а именно Габона, Ганы и Мозамбика (группа «А3»).

Группа «А3» благодарит директора Нью-Йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-жу Рувен Меникдивелу и директора отделения Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций г-на Пера Лилльерта за их сообщения.

Группа «А3» глубоко обеспокоена продолжающейся эскалацией кризиса с мигрантами в Средиземном море. По оценкам, число погибших за отчетный период превысило 2300 человек, что делает Центральное Средиземноморье самым опасным для беженцев и мигрантов маршрутом. Мы выражаем глубокие соболезнования всем семьям мигрантов, погибших на этом пути.

Это трагическая реальность, которая требует принятия срочных и всеобъемлющих мер. Международное сообщество должно уделять первоочередное внимание оказанию помощи, поисково-спасательным работам, защите и гуманитарной поддержке людей, пересекающих Средиземное

море. В этой связи группа «А3» настоятельно призывает все стороны обеспечить, чтобы все спасенные мигранты были направлены в безопасный порт высадки, чтобы с ними обращались одинаково гуманно и достойно и чтобы их права полностью соблюдались, независимо от их происхождения, религии, возраста или статуса в соответствии с международным правом, международным правом прав человека и международным беженским правом.

Параллельно с этим крайне важно устранить коренные причины, по которым мужчины, женщины и дети принимают решение совершить смертельно опасное путешествие через море. Необходимо активизировать наши совместные усилия в борьбе с конфликтами, терроризмом, нищетой и изменением климата, а также другими факторами, которые к привели к сложившемуся сегодня тревожному сценарию.

Поток мигрантов через Ливию в Европу привел к созданию и существованию в Ливии хорошо отлаженных сетей, занимающихся незаконным провозом людей и торговлей ими, что является грубым нарушением международного права и международных норм в области прав человека. Поэтому мы подчеркиваем необходимость подтвердить нашу приверженность выполнению таких международных документов, как Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальный договор о беженцах. Эти инструменты по-прежнему крайне важны для совершенствования управления миграционными процессами таким образом, чтобы положить конец безнаказанности торговцев людьми и лиц, занимающихся незаконным провозом мигрантов. Эти инструменты также имеют решающее значение для расширения доступа пострадавших к защите, помощи и правосудию. Необходимо, чтобы государства-члены выполнили свои обязательства по реализации положений этих перспективных документов.

Не менее важным является необходимость укрепления сотрудничества в рамках региональных инициатив, таких как разработанные Африканским союзом (АС) «Основы миграционной политики для стран Африки». Огромное значение имеет оказание технической помощи, наращивание потенциала и финансирование для поддержки

внедрения таких региональных инструментов. Мы отмечаем деятельность целевой группы Организации Объединенных Наций, АС и Европейского союза по миграции и подчеркиваем необходимость активизации работы в рамках этой структуры.

В этой связи группа «А3» с удовлетворением отмечает, что благодаря продолжающемуся тесному сотрудничеству с другими странами и ведомствами недавно были арестованы и экстрадированы из Эфиопии в Королевство Нидерландов и Италию соответственно двое основных подозреваемых в совершении преступлений в отношении мигрантов и беженцев. Пользуясь возможностью, хотели бы поблагодарить, в частности, правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов и Интерпол за их поддержку.

Группа «А3» продолжает настоятельно призывать ливийские власти при поддержке международного сообщества прилагать активные усилия для улучшения бедственного положения мигрантов и беженцев в Ливии. Мы решительно осуждаем массовые произвольные задержания лиц, ищущих убежища, и беженцев в жестоких и бесчеловечных условиях. Поэтому мы призываем национальные власти обеспечить защиту мигрантов от любых нарушений прав человека, включая торговлю людьми, пытки, сексуальное и гендерное насилие или вымогательство. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к изысканию альтернатив центрам временного содержания мигрантов, которые позволят обеспечить регулирование миграционных потоков в соответствии с нормами международного права.

Мы хотели бы призвать ливийские власти вновь продемонстрировать приверженность делу и понимание неотложности стоящих задач в целях скорейшей стабилизации ситуации в Ливии при поддержке Совета и международного сообщества в целом. Мы твердо убеждены, что стабилизация ситуации в Ливии позволит ей укрепить контроль над своей территорией, ликвидировать сети, занимающиеся незаконным провозом людей и торговлей ими, и снизить остроту кризиса с мигрантами в Средиземном море.

Г-н Дай Бин (Китай) (*говорит по-китайски*): Я очень внимательно выслушал выступления г-жи Меникдивелы и г-на Лильерта.

Недавно на восточный регион Ливии обрушился сильнейший ураган, приведший к большому числу жертв и нанесший значительный материальный ущерб. Китай одним из первых направил в эту страну чрезвычайную гуманитарную помощь. Общество Красного Креста Китая оказало Ливийскому обществу Красного Полумесяца чрезвычайную денежную помощь. В Ливию из Китая прибыло 90 тонн гуманитарных грузов в рамках оказания помощи пострадавшим от стихийных бедствий. Китай готов вместе с международным сообществом протянуть ливийскому народу руку помощи, чтобы помочь ему справиться с последствиями этого стихийного бедствия и как можно скорее восстановить разрушенные здания.

Проблема скопления беженцев и мигрантов на побережье Ливии сохраняется уже несколько лет. Положение по-прежнему тяжелое. Проведение этого заседания по инициативе России поможет международному сообществу подробно изучить эту проблему для поиска решения, которое позволит устранить как ее симптомы, так и ее коренные причины.

Хочу обратить внимание на три момента.

Во-первых, Китай поддерживает решение Совета Безопасности санкционировать борьбу с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в открытом море у берегов Ливии. Отмечаем, что в своем докладе (S/2023/640) Генеральный секретарь заявил, что практика проведения подобных морских операций ставит под угрозу основные права человека и подвергает опасности жизнь беженцев и мигрантов. Хочу заметить, что под знаменем защиты прав человека некоторые европейские страны постоянно возлагают вину на других. Но когда речь заходит о защите беженцев и мигрантов, они уклоняются от выполнения своих обязанностей. Их не волнуют серьезные нарушения прав человека и они даже причастны к некоторым из них. Настоятельно призываем соответствующие страны придерживаться норм международного права и обеспечивать эффективную защиту прав человека и основных прав беженцев и мигрантов. Настоятельно призываем заинтересованные страны открыто и толерантно подходить к проблеме беженцев и мигрантов, не допуская постоянного повторения трагедий.

Во-вторых, причины нелегальной иммиграция у берегов Ливии носят комплексный характер. Они тесно связаны с проблемами крайней нищеты, социальной напряженности и вооруженных конфликтов в соседних странах. Неужели люди захотели бы переезжать с места на место, терпеть лишения и пускаться в опасные путешествия, если бы их дома не были разрушены, а сами они не находились на грани гибели? Рассчитываем на то, что соответствующие стороны осознают, что вместо перехвата на море или выдворения сразу после высадки на берег гораздо лучше было бы принять инициативные меры по размещению беженцев и мигрантов в местах их прибытия. Европейские страны должны обеспечивать эффективное выполнение своих обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, помогать странам происхождения беженцев и мигрантов развивать свою экономику и повышать общий уровень благосостояния населения, пока не будут полностью устранены основные причины появления беженцев и мигрантов и в конечном счете пока не сложатся условия для возвращения беженцев и мигрантов на родину.

В-третьих, длительная нестабильность в Ливии создает благоприятные условия для нелегальной миграции. Международное сообщество должно придерживаться принципа, в соответствии с которым непосредственное руководство и контроль, а также конструктивную поддержку в политическом транзите, развитии и реконструкции Ливии должны обеспечивать сами ливийцы, чтобы добиться скорейшего восстановления долгосрочного мира и стабильности в своей стране. В настоящее время в Ливии находятся 700 тысяч беженцев и мигрантов из более чем сорока стран. Их присутствие усугубляет гуманитарный кризис в стране. Международное сообщество должно в свете реальных трудностей, с которыми сталкивается Ливия, увеличить объем своей гуманитарной помощи и оказать Ливии конструктивную поддержку в повышении качества ее работы с беженцами и мигрантами.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить директоров Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции (МОМ) за их выступления и за ту работу, которую они и их сотрудники ежедневно выполняют для защиты мигрантов. Мы высоко ценим роль МОМ

и Верховного комиссара по делам беженцев в обеспечении того, чтобы с мигрантами и беженцами обращались в соответствии с нормами международного права.

Соединенные Штаты по-прежнему глубоко обеспокоены проблемой незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми в Ливии и во всем мире. У Европы и Соединенных Штатов много общих проблем, связанных с нелегальной миграцией. Мы разделяем ответственность за управление миграцией на наших границах и обязательства по содействию безопасной, упорядоченной, гуманной и легальной миграции. Считаем, что для решения проблем вынужденного перемещения и нелегальной миграции первостепенное внимание должно уделяться доступу к международной защите и гуманитарным мерам пограничного контроля. Кроме того, подчеркиваем важность регионального, многостороннего подхода к миграции. Благодарим Европейский Союз (ЕС) за его приверженность делу спасения беженцев и мигрантов в открытом море у берегов Ливии в ходе военно-морской операции «Ирини» в Средиземном море в тех случаях, когда есть достаточные основания подозревать, что плавательные средства используются для незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми.

Контрабандисты обычно подвергают избияниям и сексуальному насилию тех людей, которых они перевозят, и нередко вымогают у них деньги. Людей перевозят в ужасных условиях, и, как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2023/640), тактика контрабандистов практически не меняется. Операция «Ирини» является одним из ключевых компонентов международных усилий, направленных на смягчение последствий человеческой трагедии, связанной с гибелью мигрантов в открытом море. В Средиземном море часто гибнут люди, которые спасаются от насилия или бегут от тяжелых условий жизни в своих странах и перед тем, как погибнуть, попадают в руки торговцев людьми и контрабандистов, которые их нещадно эксплуатируют. Возвращающиеся в Ливию мигранты часто сталкиваются с нарушениями прав человека. Практически половина мигрантов и беженцев в Ливии — это выходцы из стран Африки к югу от Сахары, как об этом говорится в последнем докладе Генерального секретаря, в котором также отмечается рост числа случаев высылки мигрантов в соседние страны. Нельзя не упомянуть и о том

внимании, с которым ЕС подходит к тому, чтобы в ходе операции «Ирини» в фокусе находились права человека самих мигрантов.

Для решения этой задачи одной операцией «Ирини» недостаточно. Международное сообщество должно приложить больше усилий для оказания помощи уязвимым мигрантам и для этого поддержать призыв Генерального секретаря придерживаться последовательного подхода к устранению коренных причин нелегальной миграции. Хотим поблагодарить членов Совета за их участие в принятии резолюции о продлении операции «Ирини» еще на 12 месяцев. Особенно высоко оцениваем усилия кураторов, Мальты и Франции, по включению в резолюцию жестких правозащитных формулировок, не выходящих за рамки ее охвата. Рассчитываем на то, что в ближайшие дни Совет придет к консенсусу о необходимости активизации наших общих усилий на этом важном этапе.

Г-н Монтальво Соса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить директора Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Нью-Йорке г-жу Рувен Меникдивелу и директора представительства Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций г-на Пера Лильертаза их сегодняшние выступления.

Глобальные миграционные потоки и ситуация с безопасностью и правами человека, с которой сталкиваются мигранты, беженцы и лица, ищущие убежища, во всех регионах мира вызывают все большую тревогу, особенно когда речь идет о тех, кто оказывается в более уязвимом положении в результате конфликтных ситуаций.

Эквадор известен своей давней традицией традиционного обеспечения международной гуманитарной защиты, которая помогла нам обрести признание на региональном и мировом уровне. Мы входим в число стран Латинской Америки, куда поступает больше всего запросов на получение статуса беженца. На сегодняшний день мы зарегистрировали сотни тысяч людей, нуждающихся в международной защите и представляющих 88 национальностей, из которых более 75 тысяч были признаны беженцами.

Эквадор — страна, которая не по наслышке знает, что такое миграция: нас называют страной происхождения, страной назначения, страной

транзита, страной возвращения и страной беженцев. Поэтому мы прилагаем значительные усилия для содействия безопасной, упорядоченной, легальной и ответственной миграции, при которой гарантируются обязанности и права лиц из числа мигрантов и объявляется война торговле людьми и деятельности нелегальных сетей, промышленяющих незаконным ввозом мигрантов. В докладе Генерального секретаря (S/2023/640), посвященном выполнению резолюции 2652 (2022), подробно говорится о распространении незаконной торговли мигрантами в Средиземном море. На ряде сопряженных с риском миграционных маршрутов людей подстерегает опасность стать жертвой сексуального насилия, пыток, торговли людьми и рабства и подвергнуться другого рода эксплуатации как во время транзита, так и после прибытия в место назначения. Необходимо положить конец гибели людей, преступлениям против мигрантов и беженцев и их принудительному возвращению. Необходимо активизировать международное сотрудничество, чтобы торговцы людьми и лица, занимающиеся незаконным провозом мигрантов, были привлечены к ответственности и предстали перед судом. К мигрантам, включая просителей убежища, необходимо относиться гуманно и обеспечивать уважение их достоинства и прав. Государства обязаны выполнять свои международно-правовые обязательства, в том числе нормы международного права прав человека и международного беженского права. Важно активизировать поисково-спасательные операции и создать эффективные механизмы безопасной высадки на опасных морских маршрутах путем скоординированных усилий государств происхождения, транзита и назначения.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что необходимо применять комплексный подход к устранению коренных причин миграции за счет более тесного сотрудничества и солидарности, уделяя при этом первостепенное внимание соблюдению прав и уважению достоинства мигрантов. Призываем все учреждения системы Организации Объединенных Наций основательно подойти к решению этой проблемы. Совет Безопасности должен сосредоточиться на ситуациях, которые могут представлять угрозу международному миру и безопасности.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Благодарю директора Нью-Йоркского отделения Управления Верховного комиссара Ор-

ганизации Объединенных Наций по делам беженцев и директора представительства Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций за их сообщения.

Прежде чем коснуться проблем нашего региона, напомню, что ряд стран Африки находятся в значительно более сложном положении, но при этом мужественно несут на себе бремя значительной миграционной нагрузки. Что же касается нашего региона, то Средиземноморье по-прежнему остается опасным миграционным маршрутом. Мальта по-прежнему обязуется спасать жизни людей и эффективно регулировать потоки массовой миграции при полном соблюдении норм международного права. Мы по-прежнему обеспокоены тем, что беженцы, просители убежища и другие мигранты продолжают использовать опасные маршруты и небезопасные способы перемещения. Часто они обращаются страданиями и жестоким обращением, и многие мигранты гибнут, так и не добравшись до места назначения.

Эти перевозки из стран происхождения через страны транзита в страны назначения чаще всего организуют лица, занимающиеся торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов, — преступники, которые наживаются на чужой уязвимости. Именно поэтому резолюция 2240 (2015) нацелена на ликвидацию сетей торговцев людьми и контрабандистов. Нам следует также уделить пристальное внимание взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Принятие Советом резолюции 2240 (2015) и ее последующее продление подтверждают его решимость бороться с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми у берегов Ливии. Это также явный сигнал готовности Совета рассмотреть ситуацию в Средиземном море, которое является последней остановкой на долгом и трудном пути мигрантов, многие из которых погибают в пути. Продление срока действия резолюции позволит нам продолжать бороться с торговлей людьми и незаконным провозом людей, обеспечивая при этом соблюдение прав человека.

В этой связи мы хотели бы особо отметить вклад Европейского военно-морского соединения в рамках Военной операции Европейского союза в Средиземном море в усилия по выявлению сетей незаконной перевозки людей и торговли людьми

и наблюдению за их деятельностью в зоне своей ответственности, а также ежегодное спасение его силами человеческих жизней. Подчеркиваем, что борьба с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми должна вестись в соответствии с нашими международно-правовыми обязательствами. Права человека и основные свободы всех людей не должны ущемляться. Мальта наряду с Европейским союзом и его государствами-членами по-прежнему обязуется спасать жизни людей и реагировать на кризисы, связанные с перемещением населения по всему миру, как в рамках гуманитарной деятельности, так и в целях развития. Совместными усилиями мы продолжаем обеспечивать доступ к международной защите для людей, спасающихся от войн, конфликтов и преследования в других частях мира.

По-прежнему считаем, что Совет может помочь устранить коренные причины нелегальной миграции и вынужденного перемещения населения. Это требует комплексного и всеобъемлющего подхода, в котором должны участвовать страны происхождения, транзита и назначения. Он должен также охватывать вопросы разрешения и предотвращения конфликтов, оказания гуманитарной помощи, организации сотрудничества в области развития, а также действия по борьбе с изменением климата и долгосрочные устойчивые решения. При этом государства должны противодействовать торговле людьми и незаконному провозу мигрантов при полном соблюдении прав человека. Мальта поддерживает меры по наращиванию потенциала в этой области, особенно потому, что они имеют большое значение для предотвращения новых угроз для жизни людей.

В заключение подтверждаем, что создание эффективных партнерств, основанных на принципах солидарности и общей ответственности, имеет решающее значение для управления миграционными потоками и потоками беженцев. Мы должны также поддерживать страны, которые в наибольшей степени затронуты этими явлениями, и предлагать долгосрочные решения, обеспечивающие безопасность и уважение достоинства и прав человека для всех.

Г-н Хаури (Швейцария) (*говорит по-французски*): Благодарю директора Нью-Йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-жу Рувен Меникдивелу и директора представи-

тельства Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций г-на Пара Лилйерта за их содержательные выступления.

Ежегодно в Средиземном море гибнут тысячи людей. По оценкам проекта Международной организации по миграции «Пропавшие мигранты», с 2014 года в этом регионе пропали без вести 28 105 мигрантов. Мы знаем, что реальные цифры выше. И это не просто цифры. За каждой из них — человеческая судьба. Швейцария глубоко обеспокоена сложившейся ситуацией и хотела бы выразить искренние соболезнования семьям погибших, которым часто ничего не известно о судьбе их близких.

Миграционные потоки являются общей проблемой для стран происхождения, транзита и назначения. Поэтому у правительств стран всех континентов есть общие интересы, а также моральный долг и обязанность принимать меры. Именно поэтому государствам необходимо работать сообща и эффективнее обеспечивать защиту уязвимых лиц на миграционных маршрутах. В этой связи хотим высказать три замечания.

Во-первых, мы должны бороться с торговлей мигрантами и их эксплуатацией. Для этого крайне важно усилить защиту мигрантов, особенно тех, кто оказался в бедственном положении. Также необходимо обеспечить большее уважение их прав человека. Швейцария работает над обеспечением защиты и устойчивой интеграции беженцев, перемещенных лиц и мигрантов в районах, куда первым делом попадают мигранты, и на маршрутах миграции. Когда беженцы и мигранты не находят должной поддержки в первой стране, куда они прибывают, они часто вынуждены продолжать путешествие в другие регионы или страны, нередко в опасных условиях. Они рискуют стать жертвами торговли людьми или других нарушений прав человека, а также вынуждены пользоваться услугами контрабандистов. Необходимо положить конец этой опасной тенденции.

Во-вторых, необходимо устранять коренные причины вынужденного перемещения населения. Продолжающийся рост масштабов вынужденного перемещения населения является результатом вооруженных конфликтов, а также последствий изменения климата. В этой связи Совет Безопасности должен усиленно заниматься предотвращением кризисов и защитой гражданского населения,

пострадавшего от вооруженных конфликтов и их последствий. Это касается и неизменной приверженности Совета делу обеспечения строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, международного беженского права и прав человека.

В-третьих, для эффективного решения этих проблем нам необходимы прочные партнерские отношения. Только многосторонняя система, адаптированная к современным вызовам, может решить эту проблему в глобальном масштабе. Именно поэтому Швейцария сотрудничает с другими странами, в частности в рамках Рабатского процесса. Поддерживаем также отношения с другими партнерами, например в рамках Глобального альянса по пропавшим без вести, который был создан в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и стремится повысить эффективность мер, призванных не допустить разлучения семей и исчезновения людей и направленных на оказание помощи в таких случаях. Таким образом Швейцария стремится содействовать поиску пропавших без вести и воссоединению семей.

Глобальный форум по беженцам, который пройдет в декабре в Женеве, предоставит прекрасную возможность объявить о новых обязательствах, принятых многими заинтересованными сторонами, обменяться передовым опытом, а также содействовать более активному распределению бремени и ответственности. Призываю воспользоваться этим ключевым мероприятием, чтобы обеспечить более эффективную защиту беженцев и одновременно продолжить устранять коренные причины вынужденного перемещения, работая, как Совет Безопасности, на благо международного мира и безопасности.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Управления Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций за их выступления.

Хочу отметить три момента.

Во-первых, Европа — это земля, оказывающая всем радушный прием и предоставляющая убежище. Франция всегда отличалась своей политикой

радушного приема вынужденных переселенцев. В настоящее время Франция принимает без малого 700 тысяч беженцев и лиц, ищущих убежища, что ставит ее на третье место среди принимающих стран в Европейском Союзе. В число этих беженцев входят украинцы, бежавшие от агрессивной войны России. Этот конфликт привел к вынужденному перемещению более 11 миллионов человек, в том числе без малого 6,3 миллиона беженцев. При этом страны Европейского союза принимают более 4 миллионов человек. На мой взгляд, в этом зале следует помнить об этом.

Франция вносит в бюджет УВКБ ООН порядка 93 миллионов евро, а Европейский Союз и его государства-члены — порядка 1,5 миллиарда евро. Это превышает размер взноса Российской Федерации, которая не реагирует на гуманитарные кризисы, в 50 и 750 раз соответственно.

Во-вторых, на нас лежит коллективная обязанность по защите мигрантов. В Средиземноморье Франция намерена бороться с торговлей людьми и контрабандой мигрантов из Ливии, где отсутствие единого государства способствует формированию сетей контрабандистов, торговцев людьми и вооруженных формирований. Именно поэтому Франция готова поддержать создание стабильного, единого ливийского государства, видя в этом единственный способ положить конец торговле людьми. Режим санкций, установленный Советом Безопасности, позволяет воздействовать на торговцев людьми. Мы должны сделать все возможное, чтобы обеспечить сотрудничество между государствами по вопросам миграции и предотвратить трагедии, которые все еще происходят в Средиземном море.

В-третьих и в-последних, необходимо устранить коренные причины перемещения населения. К главным причинам вынужденного перемещения людей относятся отсутствие безопасности и нарушения прав человека в ходе конфликтов. Для предотвращения этих нарушений все члены Совета Безопасности должны выполнять свои обязанности. Нельзя, заблокировав гуманитарную помощь Сирии, сожалеть о последствиях гуманитарного кризиса в этой стране. Присутствие группы Вагнера в Сахеле ведет к нестабильности в регионе, что создает благоприятные условия для терроризма и приводит к перемещению людей.

Причинами массовой миграции являются конфликты, нарушения прав человека и международного гуманитарного права, нищета, а также экологические и климатические условия. Мы должны инвестировать в устойчивое развитие на всех направлениях: образование, права женщин, климат, защита биоразнообразия и здравоохранение. В этом и заключается цель партнерства между Европейским союзом и Африканским союзом. На эти цели в период с 2021 по 2027 год будет выделено не менее 8 миллиардов евро.

Франция делает все возможное для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания. Недавно она стала четвертым по величине донором официальной помощи развитию в мире в 2022 году, предоставив в общей сложности 15,1 миллиарда евро.

Г-н Фиппе (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить директоров Меникдивелу и Лильберта за их сегодняшние сообщения. Соединенное Королевство также хотело бы поблагодарить Францию и Мальту за их усилия по подготовке проекта обновления резолюции Организации Объединенных Наций 2652 (2022), который мы полностью поддерживаем.

Как мы все знаем, в Ливии сложилась сложная оперативная обстановка с точки зрения борьбы с миграцией и контрабанды людей. Ко всем беженцам и мигрантам, независимо от их миграционного статуса, должно быть гуманное и достойное отношение, которого они заслуживают.

Соединенное Королевство продолжает испытывать глубокую обеспокоенность в связи с жестоким обращением с мигрантами и беженцами в Ливии. Мы продолжаем призывать ливийские власти принять меры для прекращения эксплуатации и жестокого обращения с мигрантами и беженцами и добиваемся закрытия всех изоляторов временного содержания. Для устранения факторов миграции через Африку и западное Средиземноморье необходимо более целостный подход, и мы намерены тесно сотрудничать с государствами-членами и Организацией Объединенных Наций для достижения этой цели. Принимаем к сведению сегодняшние рекомендации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции.

Соединенное Королевство также продолжает призывать ливийские власти соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и создать работающую миграционную систему, в рамках которой обеспечивается уважение прав человека мигрантов и беженцев.

К сожалению, в отсутствие политического решения эти проблемы в Ливии никуда не денутся, в связи с чем мы уделяем первоочередное внимание продвижению вперед этого процесса в своей работе. Мы по-прежнему поддерживаем Специального представителя Генерального секретаря Батили и его работу, направленную на достижение всеобъемлющего политического соглашения, а также более широкие усилия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), направленные на поддержание мира и стабильности в Ливии.

В заключение позвольте также отметить, что мы рассчитываем на то, что российская делегация уделит не меньшее внимание формулировкам, касающимся прав человека и международного права, при обсуждении Советом мандата МООНПЛ в следующем месяце.

Г-жа Шахин (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Я благодарю докладчиков за их сообщения о положении мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища.

Сегодня мы обсуждаем важный вопрос. Мир сталкивается с множеством взаимосвязанных проблем, главными из которых являются конфликты, изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности. Это провоцирует и усиливает перемещение и миграцию миллионов людей, вследствие чего число перемещенных лиц по всему миру превысило 110 миллионов человек, половина из которых была вынуждена покинуть свои дома из-за конфликтов. Многие из них в поисках убежища и безопасности сталкиваются с дополнительными рисками, прежде всего это касается женщин и детей, которые подвергаются сексуальному и гендерному насилию. В этой связи мы подчеркиваем необходимость обеспечения защиты беженцев и перемещенных лиц, соблюдения их прав и предоставления им основных услуг.

В частности, мы обеспокоены ситуацией в Средиземноморье. Согласно докладом Генерального секретаря, в период с августа 2022 года по

июнь 2023 года число погибших и пропавших без вести лиц, пытавшихся перебраться в Европу, на 77 процентов превысило показатели аналогичного периода предыдущего года. Эта тенденция требует внимания международного сообщества. В этой связи мы поддерживаем продление мандата Совета Безопасности, выданного государствам-членам и региональным организациям для борьбы с сетями незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми у побережья Ливии. Это важный механизм, однако международному сообществу следует прилагать больше усилий в этом направлении.

Мы вновь заявляем о том, что для повышения эффективности международных мер реагирования на это явление необходим общий международный подход, направленный на устранение причин нелегальной миграции и вынужденных перемещений, а не только на ликвидацию их текущих последствий. Это также требует содействия развитию, стабильности и процветанию населения на всех этапах операций в поддержку мира.

Кроме того, в постконфликтных ситуациях важно создать условия, способствующие добровольному и безопасному возвращению беженцев и перемещенных лиц в свои места проживания. Этого можно добиться с помощью проектов первоначальной стадии восстановления и реконструкции, которые помогут беженцам жить нормальной жизнью после возвращения в свои дома.

Международное сообщество должно коллективно поддерживать усилия стран по борьбе с нелегальной миграцией и ее коренными причинами, обеспечивая при этом уважение их суверенитета. Необходимо укреплять существующие национальные механизмы сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения, поддерживая при этом соответствующие региональные и международные учреждения и инициативы. Мы также должны наращивать потенциал стран транзита в борьбе с нелегальной миграцией, торговлей людьми и соответствующей транснациональной организованной преступностью. Как мы уже отмечали ранее в контексте укрепления коллективных усилий по решению проблем, связанных с перемещением населения, Объединенные Арабские Эмираты объявили на состоявшейся в Риме Международной конференции по миграции и развитию о выделении 100 млн долл. США на поддержку про-

ектов развития в странах, затронутых нелегальной миграцией, в том числе путем поддержки инициатив, предложенных в Риме.

Мы должны признать, что в ближайшие десятилетия ожидается значительный рост масштабов обусловленной климатом миграции, в результате чего, по прогнозам Института экономики и мира, к 2050 году более 1 млрд человек во всем мире могут стать вынужденными переселенцами в результате изменения климата и стихийных бедствий. Экстремальные погодные явления приводят к таким последствиям, как повышение уровня моря, отсутствие продовольственной и водной безопасности и жесткая конкуренция за ресурсы, вынуждающая миллионы людей покинуть свои страны. Для предотвращения и решения проблемы обусловленного климатом перемещения мы должны срочно направить ресурсы на цели повышения жизнестойкости и адаптационного потенциала местного населения. Поэтому крайне важно сосредоточить внимание на взаимосвязи между изменением климата и конфликтами и на том, как поддержать нестабильные и затронутые конфликтами государства, а также государства, которые будут затронуты миграцией и перемещением населения, вызванными климатическими факторами.

Наконец, я хотела бы подтвердить, что Объединенные Арабские Эмираты продолжают сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами в целях удовлетворения потребностей мигрантов, беженцев и просителей убежища и укрепления механизмов предотвращения и защиты.

Г-жа Сино (Япония) (*говорит по-английски*): Благодарю директора Меникдивелу и директора Лилйерта за их сообщения.

Что касается проекта резолюции, продлевающей полномочия, изложенные в резолюции 2240 (2015), то Япония поддерживает усилия кураторов по поиску конструктивного компромисса между членами Совета Безопасности.

Шокирует тот факт, что в период с августа 2022 года по июнь 2023 года в Средиземном море погибли или пропали без вести более 3000 человек. Япония выражает глубочайшие соболезнования их семьям. Необходимо положить конец таким трагическим и неприемлемым случаям гибели людей. Сообщается также, что в период с сентября

2022 года по июль 2023 года в Европу прибыли почти 170 000 человек. Хотя многие из них выехали из Ливии и Туниса, мы не должны рассматривать этот поток людей только как локальную проблему Северной Африки. Для решения этой проблемы необходимы международные и региональные коллективные усилия. Япония приветствует постоянные усилия государств — членов по спасению мигрантов, перехвату судов, предотвращению незаконного ввоза людей и торговли людьми у берегов Ливии и борьбе с этими явлениями.

Вместе с Генеральным секретарем Япония призывает целостно подходить к задаче устранения коренных причин нелегальной миграции, что как никогда необходимо. Группа экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, сообщает, что она выявила восемь маршрутов торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в Ливию, которые проходят по территории 17 государств-членов, включая страны Африки, Азии и Европы. Международное сообщество должно проявить солидарность для решения проблем в странах происхождения мигрантов.

Права человека беженцев и мигрантов должны соблюдаться. Мы обеспокоены сообщениями о случаях насилия, в том числе сексуального, а также надругательств, совершаемых в отношении задержанных беженцев и мигрантов, а также об их произвольных задержаниях. Япония призывает ливийские стороны в полной мере соблюдать права человека и приветствует усилия Организации Объединенных Наций и региональных организаций по поддержке Ливии в этом отношении.

В заключение своего выступления я хотела бы подтвердить приверженность Японии активному участию в международных усилиях, направленных на то, чтобы положить конец этой трагедии.

Г-н Моретти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к другим ораторам и благодарю директоров Меникдивелу и Лилйерта за их сообщения.

Принудительные меры, в порядке исключения санкционированные Советом Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций путем принятия резолюции 2240 (2015), были обоснованы как необходимые для борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми

ми в Средиземном море у ливийского побережья, поскольку они подрывают процесс стабилизации обстановки в Ливии и ставят под угрозу жизни тысяч людей. Эти меры не являются объявлением миграции вне закона и не должны восприниматься как таковые. Они должны осуществляться в полном соответствии с нормами международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права в интересах всех мигрантов и беженцев, пересекающих Средиземное море. Мы присоединяемся к рекомендациям Генерального секретаря, изложенным в его докладе (S/2023/640) об осуществлении резолюции 2652 (2022), в которой продлевается действие разрешения Совета на перехват судов у побережья Ливии до 29 сентября. Все заинтересованные стороны должны уделять правам человека и насущным потребностям мигрантов и беженцев центральное внимание в своих усилиях по предупреждению и пресечению незаконного провоза мигрантов и торговли людьми. Не следует политизировать этот вопрос и рассматривать его в отрыве от и без того страшного контекста.

Как отметил Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов, государства должны обеспечить, чтобы меры по охране границ не противоречили положениям о запрещении коллективной высылки. Они также должны соблюдать принцип равенства и недискриминации, принцип недопустимости принудительного возвращения, право просить убежища, право на жизнь, запрет пыток, принцип поощрения гендерного равенства, а также обеспечивать права и наилучшие интересы детей. Эти меры должны также соответствовать обязательствам государств — членов по проведению поисково-спасательных работ в соответствии с международным морским правом.

Принудительные меры, санкционированные Советом в соответствии с резолюцией 2240 (2015), действуют уже восемь лет. Однако сегодня ситуация, к сожалению, как никогда тяжелая. В условиях отсутствия мира и устойчивого развития масштабы миграции будут продолжать увеличиваться. Мы по-прежнему будем становиться свидетелями смерти и страданий, в том числе детей и людей из других категорий уязвимых лиц. Бразилия разделяет оценку Генерального секретаря о необходимости применения целостного подхода к устранению коренных причин нелегальной миграции на основе

укрепления сотрудничества и солидарности. В этой связи мы подчеркиваем важность эффективной реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Мы также надеемся, что предстоящий второй Глобальный форум по беженцам будет способствовать принятию амбициозных обязательств по улучшению положения лиц, спасающихся от преследований. Мы не должны допустить, чтобы ужас, который мы наблюдаем в Средиземном море, продолжался и дальше.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в качестве представителя Албании.

Албания разделяет озабоченность, выраженную другими ораторами, в том числе нашими докладчиками, которым мы выражаем благодарность, по поводу большого числа нелегальных мигрантов из Африки, которые пытаются добраться до средиземноморского побережья, используя контрабандные пути и другие незаконные способы. Мы осуждаем нелегальную миграцию, которая создает угрозу для жизни ни в чем не повинных людей. Мы выступаем за справедливое и гуманное отношение ко всем мигрантам. Несмотря на свою неустойчивость, эти потоки мигрантов приводят к трагедиям, которые обходятся очень дорого для всех. Число погибших неприемлемо, и необходимо искать и находить устойчивые решения. Военно-морские силы Европейского союза в Средиземном море в рамках военной операции «Ирини» выполняют выдающуюся работу по спасению жизни людей, оказавшихся в опасности, и мы надеемся на продление ее мандата.

На наш взгляд, превентивные меры являются ключевым фактором, мешающим криминальным структурам одержать верх. В этой связи крайне

важно укреплять диалог между странами происхождения, транзита и назначения мигрантов для поиска долгосрочных решений проблемы массовых межрегиональных и средиземноморских потоков мигрантов. Эффективная превентивная система должна быть направлена на продолжение и укрепление усилий, в том числе на основе тесной координации между странами, по устранению коренных причин миграции, таких как нищета, отсутствие продовольственной безопасности, изменение климата и низкий уровень развития, а также терроризм и конфликты. Она должна способствовать расширению сотрудничества между странами в борьбе с лицами, занимающимися торговлей людьми и укреплению пограничного контроля, содействовать конкретным и осуществимым альтернативным вариантам миграции, таким как создание рабочих мест и устойчивое развитие, а также поддерживать все инструменты, способствующие легальной миграции для тех, кто действительно имеет на нее законное право. Мы должны помнить о том, что безопасность и достоинство человеческой жизни необходимо защищать любой ценой. Мы подтверждаем свою приверженность делу содействия всеми возможными способами миру и стабильности повсюду с целью устранения глубинных причин нестабильности, отсутствие перспектив и терроризм, а также изменение климата и его последствия как факторы, способствующие росту масштабов нелегальной миграции.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 16 ч 20 мин.