



安全理事会

第七十八年

第**九四二六**次会议

2023年9月27日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	霍查先生.....	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西.....	弗朗索瓦·丹内塞先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	奥耶女士
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	加特女士
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020)、2585 (2021)、2642 (2022) 和2672 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2023/621)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020)、2585 (2021)、2642 (2022) 和2672 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2023/621)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任埃德姆·沃索尔努女士以及国际救援委员会中东和北非区域副主席苏阿德·贾巴维女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/621，其中载有秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020)、2585 (2021)、2642 (2022) 和2672 (2023) 号决议执行情况的报告。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：我在日内瓦、贝鲁特、大马士革以及纽约就阿拉伯叙利亚共和国事宜进行了数周的密集外交，多次同叙利亚政府和叙利亚谈判委员会会晤，并且会晤了所有重要国际行为体。同时，副特使纳贾特·罗奇迪和我们的团队一直在与叙利亚人进行广泛接触，包括通过最近在罗马开会的妇女咨询委员会，在伊斯坦布尔同民间社会支助室的参与方协商，以及同实地的行为体、包括来自代尔祖尔和苏

韦达的行为体进行虚拟接触。

正如秘书长告诉大会的那样，阿拉伯叙利亚共和国百废待兴，而和平依然遥不可及。悲惨的是，叙利亚冲突的全面解决依然渺茫。政治意愿残缺、各方的实质性立场之间存在差距、深层的不信任以及国际环境充满挑战都在僵局中发挥了作用。叙利亚人的痛苦与绝望感加深。我们不能简单地接受现状，因为情况将变得更加糟糕——很有可能分崩离析，带来新的挑战。我们需要政治进程开始在实地带来成果、带来希望。谈到实地惊人的趋势时，我们就会明白这一点。

请允许我提醒安理会：历经12年的冲突后，腐败与管理不善、外部经济冲击、非法麻醉品贩运以及制裁已共同导致叙利亚经济进入自由落体般的骤降。今年，叙利亚镑贬值了一半，同时粮食价格翻了一倍。一半人口的粮食无保障，60多万五岁以下的儿童发育迟缓。医生和护士每月薪金不足\$20美元——甚至不足以支付交通费。许多必要的医疗保健工作者离开该国。整个部门面临清空的危险。

与此同时，平民继续在暴力中死伤，上月有数万人流离失所，而不是创造条件，使流离失所者自愿、安全和有尊严地返回。实际上，本期间发生了对2020年以来实现的相对平静最为严重的一些威胁，包括：阿拉伯部落和叙利亚民主力量在代尔祖尔约两周的武装冲突；武装反对团体试图进入叙利亚民主力量把持的领土，引发叙利亚民主力量、武装反对派和土耳其之间的更多冲突与交火，以及土耳其和亲政府的空袭；已被安全理事会列名的恐怖团体沙姆解放组织在叙利亚西北部进行多次跨线突袭，与其结盟的某团体寻求夺取和控制政府的领土，挑战2020年3月的俄罗斯-土耳其停火线；对叙利亚西北部的亲政府的轰炸和空袭猛烈升级；有关以色列空袭的更多报告；有关约旦空袭的更多报告；西南部发生更多安全事件；东北部的亲政府力量之间、武装反对派团体之间以及西北部的沙姆解放组织内部发生内讧的报告；以及有关达伊沙袭击的更多报告。

叙利亚民众出现沮丧的情绪毫不奇怪。一个多月

来, 苏韦达省的抗议活动仍在继续, 参与者提出了经济、社会和政治方面的不满和要求。在录像中, 我们看到有很多标语牌要求执行第2254 (2015) 号决议。

我强调指出, 必须尊重在叙利亚所有地区进行和平抗议的权利, 抗议活动必须保持和平。我还要强调, 必须结束针对平民的所有暴力行为, 充分尊重国际人权和国际人道法, 努力实现全国停火。与此同时, 正如我们稍后将从人道主义事务协调厅的代表那里听到的更多情况所说明的那样, 我也注意到联合国恢复了从土耳其通过巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部运送人道主义物资。必须利用包括跨线运送在内的所有运送方式。所有支柱也都迫切需要资源, 包括加强人道主义应急计划中的早期恢复, 难民和收容国也迫切需要资源。我们还需要确保避免和减轻制裁对普通叙利亚人产生任何不利的影 响, 包括通过充分利用现有人道主义豁免和实施制裁的国家努力解决过度遵守制裁制度的问题。

除此之外, 我们也必须紧急关注政治运动, 以改变我刚才相当详细描述的动态。要做到这一点, 我们需要转变心态, 我知道这是一个很高的要求。但是, 正如秘书长在上周告诉大会的那样, 政治就是妥协; 外交也是妥协; 有效的领导就是妥协。叙利亚各方和所有主要国际行为体需要超越很多行为体当前所做的, 更加彻底地接受更大的妥协。如果这样, 就有可能按照第2254 (2015) 号决议的呼吁, 同时采取行动, 紧急扭转消极的经济、安全和政治趋势, 重启叙人主导和叙人所有的政治进程。但是, 要想做到这一点, 我们就需要各方逐步采取具体行动并做出贡献。这可以有助于我们走向一个安全、平静和中立的环境, 开始为阻止进一步流离失所创造条件; 为境内流离失所者和难民安全、有尊严和自愿回返敞开大门; 看到解决叙利亚平民的保护和生计问题的真正措施; 建立一定程度的信任和信心。这将需要认真履行承诺, 开始解决国内外叙利亚平民的关切。

可以释放那些被任意拘留的人, 并采取措施确保所有被拘留者得到符合其正当程序权的待遇。更多的叙利亚人可以获得财产证明或出生证、结婚证和死亡

证明以及他们迫切需要的其他文件。已经逃离和害怕征兵的叙利亚人的担忧将会得到解决。海外叙利亚人可以找到更多途径获得他们需要的领事服务。停电的情况可能会变得越来越少, 停电的持续时间也会更短, 清洁的水也会越来越多。患者可以获得目前无法获得的药物。农民可以进口更多其需要的物资, 再次实现自给自足。那些遭到地震毁灭性打击的人可以获得恢复所需的物资。为合法人道主义活动支付的款项可以更容易流入叙利亚。

简而言之, 如果叙利亚人看到保护问题切实得到解决, 那么各种捐助者、包括区域内捐助者可以同时提供更多的支持, 实施制裁的国家可以采取为此提供便利。与此同时, 可以将各种事实上促进平静的安排纳入更广泛的全国性可持续停火, 而且也纳入支持努力打击仍在叙利亚开展活动的安理会所列恐怖组织的共同办法。

与此同时, 叙利亚各方可以参与由联合国推动的叙人主导和叙人所有的政治对话进程, 并在宪法委员会中认真开展工作。他们将会提出建议, 对具体提案做出反应, 并逐章研究宪法, 为这个严重分裂的国家的所有公民确定未来社会契约的构成。他们将放弃任何避免与他人对话的企图, 并提出在叙利亚当前分歧的立场中能够获得一定支持的建议。至少, 他们将迅速和持续地开展工作, 共同探索如何创造未来。此外, 在开展所有这些工作的同时, 我们还将继续在联合国继续与叙利亚境内外的叙利亚民间社会、男女和青年接触, 讨论他们的各种问题、关切和优先事项, 并将他们与其他人和政治对话进程联系起来。

在这些方面取得进展还不是叙利亚人需要和应该得到的政治解决方案。但是, 在这方面采取行动并实际取得进展将是解决叙利亚人目前所关心的核心问题的开始, 并推动我们沿着第2254 (2015) 号决议的道路前进。还有一些机制和途径, 如果加以利用, 可以帮助我们取得进展。众所周知, 我一直在与各方合作, 特别是与叙利亚问题阿拉伯部长级联络小组密切协调, 以寻求逐步取得紧急进展。已有一些明确的想法被提出来讨论。已向各方发出了进行真正接触和具体

讨论的邀请。应该抓住这个机会。要做到这一点，每一方都应以精准的方式参与。我们需要协调对等步骤，也需要进行核查。

关于宪法委员会，叙利亚各方告诉我，他们希望看到重新召集宪法委员会。阿斯塔纳模式和阿拉伯联络小组以及一些西方国家都告诉我，他们支持在联合国的推动下恢复召集宪法委员会。我认为，我们可以找到这一问题的解决办法，在这方面，我将继续强调并寻求加强叙利亚对这一进程的主导权和所有权，不受任何外来干涉或外部议程的影响。我还将努力确保会议进行实质性讨论。目前，我正在继续与各方进行协商，目的是向它们发出邀请，以便我们能够在年底前恢复工作。当然，我们将随时向占三分之一的中间派通报具体的进展情况。

叙利亚有一条向前迈进的道路可走，我呼吁所有人都要参与进来。但是，我要发出一个严厉的警告。如果不走这条道路，替代方案并不是一个严峻但可控的现状；无论从哪个叙利亚政党的角度来看，这都不是一个奇迹般的转变；相反，这只会恶化人道主义、安全和体制方面的未来，会对所有人产生重大影响。这将为叙利亚人民和区域带来灾难。这与国际社会促进叙利亚稳定和进步的共同利益背道而驰。前进的道路将是相互采取对等步骤——逐步——建立真正的信任，同时解决保护和生计问题，是逐步深化叙人所有和叙人主导的宪法对话，是深化叙利亚民间社会的参与。国际努力的关键角色将协调驱动这一前进方向的优先事项。让我呼吁各方搁置阻碍或限制联合国努力某个层面的任何行动，并为我概述的战略提供强有力的支持。

这样，我们就能阻止叙利亚的后退，看到逐渐的进步，并建立一些信任和信心。这样做，我们将做好准备，推动最终必须完成的工作以及第2254 (2015) 号决议呼吁实现的目标：从根本上努力解决冲突，尊重和恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整，并使叙利亚人民能够实现其合法愿望。现在应当一道采取行动，下定决心让叙利亚人民看到其生活的改变以及对未来的一线希望。

主席 (以英语发言)：我感谢裴凯儒先生所作的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士 (以英语发言)：今天，请允许我从人道主义的角度谈一下积极的层面。上周，联合国恢复通过巴布哈瓦过境点从土耳其向叙利亚西北部运送人道主义物资。自那时以来，已有65车次过境，为200多万人运送了保健和营养物品以及其他重要的救援物资。我们预计在未来几天和几周内会有更多车次进入西北部。这是自7月10日第2672 (2023) 号决议授权失效以来通过巴布哈瓦运送的首批援助物资。联合国人员也可以通过这一过境点，从而提高我们支持合作伙伴、监测项目、与我们所服务社区接触并通过实地存在加强保护环境的能力。

在此期间，联合国以及我们的合作伙伴还通过巴布萨拉姆和拉伊两个过境点使用预先放置的供应物品和运送物品，在叙利亚西北部各地维持相关方案。然而，巴布哈瓦仍然是从土耳其进入叙利亚西北部的跨境援助的主要渠道。这一发展情况意味着，我们运送援助的规模可以满足400多万人——其中80%是妇女和儿童——的迫切需求。巴布哈瓦能够重新对联合国跨境援助开放，是因为与叙利亚政府就原则性提供联合国跨境援助达成了谅解，伊德利卜事实上的管辖当局作出了行动和安全保证，而且与包括土耳其共和国、捐助者、非政府组织和其他伙伴在内的一系列会员国进行了协商。

跨境应对行动不仅仅是卡车的流动。这意味着运作更好的学校、保健设施和卫生系统、以及获得安全饮用水和救生保护服务的更好机会。它还包括提供现金援助。我们承诺利用一切可能的手段，无论是跨线还是跨境，来提供人道主义援助，这一承诺没有改变。

正如特使所说，本月早些时候叙利亚北部敌对行动的升级清楚地提醒我们，持续提供人道主义援助至关重要。如前所述，过去三周在阿勒颇北部和东北部再次爆发的敌对行动导致数万人暂时流离失所，其

中许多人由于流离失所者营地过于拥挤而不得不露宿街头。据报道,也有平民伤亡,其中包括妇女和儿童。此外,32所学校不得不停止教学活动,其中14所被当作临时避难所。此外,据联合国人权事务高级专员办事处称,上个月底,东北部的战斗导致代尔祖尔省23名平民死亡,更多人受伤。成千上万的人流离失所,而留下来的人面临食物和药品短缺。周一,代尔祖尔的一个供水站因持续的敌对行动而受损,导致至少17000人无法获得安全饮用水,其中许多人是从其他地区流落而来的。人道主义工作者的工作重点是为受影响者提供食物、水、保健和住所援助。包括基层妇女组织在内的地方组织在确保援助物资公平送达有需要者手中方面发挥着关键作用。我强烈敦促敌对各方遵守国际人道法,采取一切可行的预防措施,避免并尽量减少对平民的伤害。

全国各地的家庭都在努力应对不断加深的经济危机所带来的持续压力,裴凯儒先生也提到了这一点。自今年年初以来,叙利亚镑贬值超过一半,而基本食品价格几乎翻了一番。今年年初,一半人口——大约1200万人——处于粮食无保障状态。形势在继续恶化,如果这些经济趋势持续下去,我们可能会看到数百万人陷入粮食无保障状态。

所有这些都是可用于人道主义应急的资源急剧减少的背景下发生的。今年只剩下三个月了,但2023年叙利亚人道主义应急计划获得的资金仍不到30%。这意味着许多人道主义机构正被迫作出痛苦的决定。根据7月份的报道,世界粮食计划署不得不削减对250万人的援助,同时将其他人的标准口粮减半。

联合国难民事务高级专员公署不得不削减并缩减基本援助方案,包括应对性别暴力的干预措施。在西北部,过去几个月关闭了大约17个收容妇女和女童的安全区,如果得不到额外资金,到今年年底还会关闭20多个。进一步削减本已资金不足的应对性别暴力方案将对幸存者产生深远影响。妇女和女童正在付出高昂的代价。她们的基本权利,包括获得对其健康和福祉至关重要的服务的权利,已经成为冲突的牺牲品。妇女和女童很难获得保健服务,包括生殖保健服

务,因为保健设施普遍遭到破坏,而且还有如前所述,保健人员短缺、交通选择有限、缺乏证件、过度拥挤以及等待时间长等因素。

儿童基金会告诉我们,资金短缺正在影响数百万儿童接受教育的机会,并破坏维持供水和卫生系统的紧急努力,而这对于预防包括霍乱在内的灾难性公共卫生风险至关重要。同样,世界卫生组织报告称,削减保健服务影响到数百万人,减少了基本服务,包括儿童免疫接种和疾病监测。

联合国恢复通过巴布哈瓦运送援助是一个积极的消息。然而,正如我今天所强调,全国各地仍然存在巨大的人道主义需求和保护风险。叙利亚各地数百万人仍需要更多的援助,才能重新过上安全和有尊严的生活。

主席(以英语发言):我感谢沃索尔努女士所作的通报。

我现在请贾巴维女士发言。

贾巴维女士(以英语发言):国际救援委员会自2012年以来一直在叙利亚提供援助,在许多方面,情况从未如此复杂。然而,事实是,我今天将向安全理事会介绍的情况很少会令人感到惊讶。月复一月,年复一年,安理会一直在听取关于叙利亚境内人道主义局势恶化的通报。这场危机已经持续了13年,我们已经找不出新的方式来描述如此多的人每天经历痛苦。阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势永远处于边缘,但不知何故却总是能够陷入新的深渊,继续恶化。去年爆发十多年来的首次霍乱、前所未有的营养不良率、日益炎热的夏季和难以预测的冬季,所有这些都加剧了叙利亚家庭的困境。所以,必须将这一局势保留在安理会议程上,因此我感谢今天有机会代表国际救援委员会及其合作伙伴和我们的服务对象向各位通报情况。

正如安理会刚刚已经从人道主义事务协调厅(人道协调厅)那里听到的那样,阿拉伯叙利亚共和国境内目前有1500多万人需要人道主义援助——比冲突开始以来的其他任何时候都多。政治解决缺乏进展以

及长期危机的后果使大约90%的叙利亚人陷入了贫困。如果不采取协调一致的行动来消除人道主义需求的驱动因素，这些数字只会继续上升。

7月，安理会未能再次授权由联合国牵头向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供为期12个月的跨境援助（见S/PV.9371）。由此造成的不确定性突出表明，安理会在促进阿拉伯叙利亚共和国境内民众安全、有尊严、不受阻碍地获得援助方面持续发挥着关键作用。国际救援委员会的叙利亚合作伙伴向我们强调，这项任务的期限没有获得延长使他们感到沮丧和焦虑，包括对数百万依赖援助的民众——其中大多数是儿童和妇女——获得人道主义援助的前景感到非常合理的担忧。叙利亚人的声音和民间社会是这一人道主义应急行动的生命线，所有行为体都有责任确保听取他们的意见并让他们参与决策。

在国际救援委员会开展工作的叙利亚北部，平民继续因长期冲突而遭受苦难。令人震惊的是，在阿拉伯叙利亚共和国的一些地区，国际救援委员会的客户告诉我们，自危机爆发以来，他们已经流离失所了20多次。正如安理会从特使和人道协调厅那里听到的那样，上周，在西北部的伊德利卜，空袭炸死了一名90岁的老人和他的孙女，他们当时住在一个流离失所者营地。他们已经作出了离开家园住进帐篷以寻求安全的艰难决定，但还是付出了生命的代价。上个月，代尔祖尔的敌对行动升级，至少有54名平民丧生，其中包括4名儿童。此类事件继续对包括医院和水处理设施在内的重要公共基础设施造成破坏，并导致更多人流离失所。

我们不能忘记2月份发生的破坏性地震。地震也进一步加剧了多重苦难，导致流离失所和破坏，并摧毁了更多重要的基础设施，仅在西北部就造成1.3万多人伤亡。

我们的许多服务对象告诉我们，随着经济形势的恶化和食品价格的持续上涨，他们现在再也无力养家糊口。一名居住在叙利亚东北部 Serekaniye 营地的男子告诉我的同事，他不得不在救命的医疗服务和给

家人的食物之间做出选择。他患有糖尿病和心脏病，缺乏可用的医疗服务意味着他不得不卖掉自己食品篮中的部分食品来购买维持生命的药物。他对因此无法养家糊口表示苦恼。这是许多叙利亚贫困家庭目前面临的两难选择。

可悲的是，这些选择不仅限于医疗服务和食物，而是延伸到生活的方方面面，包括儿童教育。在国际救援委员会今年夏天进行的一项评估中，我们调查的家庭中有近一半表示他们的孩子没有入学。当被问及原因时，74%的家庭表示，他们的男童没有入学是因为要工作养家，而46%的家庭表示，早婚是女童没有入学的原因。

叙利亚家庭正面临着食物与医疗保健、教育与保持经济地位之间的两难选择，而人道主义机构也被迫就我们应该优先提供的服务做出艰难抉择。在全国各地，人道主义援助继续为叙利亚人提供重要的生命线，他们几乎没有其他生存选择。然而，尽管人道主义需求明显增加，但正如人道协调厅指出的那样，今年人道主义应急计划的资金不足30%。许多捐助方已经通知我们，预计明年的预算还将再削减20%至40%。巨大的资金缺口意味着2024年的需求会更大，造成恶性循环，迫使我们就应该为哪些脆弱家庭提供服务做出可怕的选择。这一选择的重担落在了人道主义机构——国际救援委员会和我们的27个合作伙伴——的肩上，因为我们被要求用更少的资金做更多的事情。

由于结束危机的努力和对受影响者的资金支持都陷入了停滞，人们非常担心阿拉伯叙利亚共和国有可能成为一场被遗忘的危机。因此，国际救援委员会和广大非政府组织一直要求安理会再次授权提供为期12个月的跨境援助。虽然最近在国内取得了进展，联合国援助在经历几周的不确定性之后可以再次在巴布哈瓦通行，但我们仍然感到关切的是，目前的协议是短期和有时限的，不可持续。所有叙利亚人，无论居住在哪里，在获得援助方面都有权作出选择并维护尊严。

正如已经指出的那样,我们认为,必须将阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势保留在安理会的议程上,包括定期举行人道主义通报会并提交书面报告。由于危机几乎无望得到缓解,我们敦促世界不要忘记那些需要帮助的人,并继续强调,安理会有责任保护叙利亚人,无论他们身在何处。

主席 (以英语发言): 我感谢贾巴维女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢秘书长特使裴凯儒和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的通报,并认真听取了贾巴维女士的发言。

我们仍然坚信,必须严格遵守第2254 (2015) 号决议,在没有外来干预的情况下推进由叙利亚人主导、叙利亚人实施并得到联合国协助的叙利亚政治解决进程,舍此别无他法。在此基础上,我们将继续坚持不懈地与叙利亚人和特使以及其他所有利益攸关方合作,首先是与我们在阿斯塔纳模式下的伙伴合作。

为此,9月22日,在大会第七十八届会议高级别周期间,俄罗斯、伊朗和土耳其三国外长再次举行会议,会上再次强调了阿斯塔纳三驾马车的领导作用和方针,即在严格遵守尊重叙利亚主权、统一和领土完整原则的基础上采取综合努力,促进全面解决叙利亚问题。此外,会议还重点强调,必须动员外部力量援助叙利亚,包括确保其冲突后恢复,以及加快叙利亚难民返回家园的步伐。

三方会议之后,阿斯塔纳模式的代表与裴凯儒先生进行了磋商,其间除其他外特别关注重启宪法委员会有效工作的任务。在这方面,我们谨再次欢迎8月15日在开罗举行的阿拉伯国家联盟联络小组部长级会议的成果,会上达成了一项协议,即恢复宪法委员会会议,并在年底前在商定地点举行另一轮起草委员会会议。

鉴于叙利亚人本身——包括叙利亚政府和反对派——的立场,我们希望裴凯儒先生将专门着眼于召

开宪法委员会新一届会议,而不是被其他倡议分散注意力。与此同时,我们仍然认为,关于委员会继续运作的方式和随后几轮磋商地点的关键决定需要由叙利亚人民自己作出。

叙利亚一些不在大马士革控制下的地区的实地局势仍然十分紧张。这种现状首先是美国当前在幼发拉底河以外地区和坦夫的非军事存在的后果。代尔祖尔省库尔德人和阿拉伯部落之间的冲突越来越令人关切,包括苏韦达省在内的南部的紧张局势升级也是如此。这些令人警觉的趋势是华盛顿及其盟友进行外国干预的直接后果,目的是进一步破坏叙利亚局势的稳定,并建立一个边境缓冲带。

以打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国为借口非法进入叙利亚的西方国家及其控制的库尔德组织早已停止打击恐怖主义。相反,它们积极利用战斗人员为自己的目标服务,对抗叙利亚军方及其盟友,并试图给攻占了伊德利卜的黎凡特解放组织恐怖组织洗白。除了西方国家的挑衅行动之外,以色列当局还通过增加针对叙利亚的肆意空袭频率来恶化局势。仅在8月份,就发生了三起针对大马士革和阿勒颇的袭击,包括来自戈兰高地空域的袭击,导致阿勒颇机场再次停止运作。

我们一贯认为,只有通过全面恢复叙利亚的主权和领土完整,包括叙利亚当局对其国家边界和自然资源的控制,同时继续开展反恐行动,才能实现叙利亚的长期和平与安全。

关于叙利亚的人道主义局势,首先,我们要欢迎大马士革和人道主义事务协调厅就使用与土耳其接壤的三个过境点运送人道主义物资达成协议。巴布萨拉姆和拉伊过境点将保持对联合国开放到今年11月13日为止,而巴布哈瓦过境点将开放整整六个月,到2024年3月13日为止。因此,联合国向叙利亚西北部运送人道主义物资的能力现在超过了安全理事会跨界决议的规定。总体而言,向叙利亚跨界运送的架构采取了国际惯例中普遍接受的形式——从今以后,它将在国家政府同意的框架内进行,而不再由安全理事会管理细节。

我们欣见，对叙利亚的国际人道主义援助现在符合大会第46/182号决议所载的人道主义指导原则。我们认为，待决问题——比如在联合国从乍得向苏丹或从乌兹别克斯坦向阿富汗跨界运送方面出现的问题——将通过联合国与大马士革的直接对话，在没有外来干涉，包括安全理事会干涉的情况下得到解决。同时，我们严重关切的是，尽管人道主义工作者早就具备能力，但是通过巴布哈瓦过境点向伊德利卜运送人道主义物资的工作是在与大马士革达成协议一个半月后才恢复的。因此，飞地中急需人道主义援助的人——联合国和其他各方不停地谈到他们——再次被国际社会列名的黎凡特解放组织恐怖分子扣为人质，而这些恐怖分子假装与叙利亚危机副区域人道主义协调员、英国公民戴维·卡登先生通过外交解决问题。这一切都反映了联合国驻加济安泰普办事处的工作非常糟糕。议程上的下一个问题是恢复从大马士革通过接触线上的萨尔马达和萨拉奎布过境点向叙利亚西北部运送人道主义援助。恐怖分子继续封锁这种人道主义运送是完全没有根据的。我们看到伊德利卜暴徒的公然破坏以及秘书处和我们的西方同事对局势保持可耻的沉默。

遗憾的是，这不是唯一被忽视的问题。在西方国家对大马士革实施令人窒息的单方面制裁背景下，秘书处似乎倾向于试图掩盖联合国驻叙利亚国家工作队的报告，报告涉及这些非法措施对这个长期遭受苦难的国家的人道主义局势的负面影响。这还包括，联合国没有注意到华盛顿对幼发拉底河以外地区的占领以及美国对叙利亚国家资源的掠夺。仅在石油部门，大马士革因美国所犯罪行而遭受的损失估计就达到1152亿美元。美国每天出口大约15万桶原油，而由于叙利亚燃料短缺，人道主义工作者被迫缩减行动，包括缩减世界粮食计划署的行动。这是无处不在的美国人道主义原则在叙利亚的体现。秘书长和秘书处对这个问题可耻地保持沉默。

我们认为，今年联合国叙利亚人道主义应急计划只筹得不足30%的资金所导致的严峻局势很能说明问题。显而易见，叙利亚和许多其他有需要的国家一

直遭受西方捐助方最残酷的歧视，它们唯一关心的是资助向乌克兰运送武器。重要的是，我们在听到许多西方同事虚伪地谈到他们对普通叙利亚人的关切时，不要忽视这一现实，他们不仅没有帮助普通叙利亚人，反而试图用非法的单方面制裁扼杀他们。

弗朗索瓦·丹内塞先生先生（巴西）（以英语发言）：我代表叙利亚人道主义问题决议的共同执笔方巴西和瑞士作本次发言。

我们感谢裴凯儒特使、人道主义事务协调厅（人道协调厅）业务与宣传事务主任埃德姆·沃索尔努以及国际援救委员会中东和北非区域副主席苏阿德·贾巴维女士的通报。我还要感谢叙利亚、伊朗和土耳其的代表出席今天的会议。

瑞士和巴西欢迎联合国自9月19日以来恢复通过巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部运送人道主义物资。迄今为止，65辆满载儿基会、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织基本物资援助的卡车已成功通过巴布哈瓦。我们感谢格里菲思副秘书长及其在总部和实地的团队致力于落实叙利亚政府和人道协调厅之间的换文，从而确保巴布哈瓦过境点可以使用。该过境点仍然是联合国在叙利亚提供人道主义援助努力的核心。恢复运送有望实现，我们希望这样的运送将持续下去。

我们赞赏叙利亚与人道协调厅目前的合作。联合国使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的时限已延长三个月，它目前通过三个过境点进行接触，每月帮助到270万有需要的人。我们还重申，必须作出可预测的安排，回应实地不断增加的人道主义需求，我们也呼吁所有相关行为体不要限制发放许可的期限。

叙利亚不断恶化的人道主义危机令人深感关切。联合国在提供援助方面的作用仍然至关重要，特别是因为有越来越多叙利亚人依赖人道主义援助。包括跨境和跨线运送在内的所有援助方式都必须仍然可供人道主义行为体使用，同时必须确保在叙利亚全境提供快速、无阻碍和可持续的准入。

在叙利亚境内开展人道主义行动必须继续遵守

人道、公正、中立和独立原则。至关重要，武装冲突各方——不得有任何借口，无一例外——都必须恪守这些基本人道主义准则和国际人道法，包括它们有义务允许和便利人道主义救济物资迅速且不受阻碍地送达有需要的平民。此外，持续严格监测跨境人道主义援助运送工作对于确保这些原则得到遵守至关重要。

冲突各方必须尊重人道法和人权法，同时保障生活在叙利亚的人民的的安全和福祉。我们还欢迎人道协调厅承诺继续呼吁捐助方为人道主义应急计划提供必要资金。截至9月13日，今年过半，2023年人道主义应急计划仅有28%的资金到位，引起了人道主义界的严重关切。执行该计划需要可持续供资。此外，我们要强调早期恢复项目对促进减少长期需求的重要性。

我们赞赏人道协调厅在根据新的基于同意的模式向叙利亚西北部提供援助方面的敬业精神和透明做法。我们感谢人道协调厅承诺随时向安理会通报情况，因为安理会应当随时了解情况。如果人道主义准入遇到障碍，知悉这种情况的发生并理解发生的原因对于及时应对至关重要。

瑞士和巴西始终并将继续充分致力于在安理会内部开展真诚合作，并与所有利益攸方保持接触，以便安理会能够履行对叙利亚人民的集体责任。

我现在以本国代表身份就叙利亚冲突的政治方面发言。

巴西密切关注着叙利亚境内不断升级的暴力。在东北部，最近的敌对行动影响到居民区，导致更多平民丧生，基本民用基础设施遭到破坏。同样令人担忧的是西北部战火重燃，影响到生活在营地的家庭，扰乱了教育活动。我们敦促各方遵守国际人道法规定的义务，保持最大限度的克制，防止局势进一步升级。

我们感谢裴凯儒特使作出外联努力，让主要利益攸方重新参与进来，努力找到打破目前政治进程僵局的办法。第2254(2015)号决议提供了可促成和平结束冲突，同时确保叙利亚的主权、独立、统一、领土完整的要素。

解决叙利亚难民危机需要采取整体方法。根据国际法考虑到难民的保护需求，集体行动总是必要的。

叙利亚境内正在发生的人道主义危机凸显了立即全面停火的需要。在当前的经济危机中，货币价值暴跌，必需品价格飞涨，叙利亚平民进一步遭受苦难，关键基础设施遭到更多破坏，这些是完全不可接受的。

用裴凯儒先生的话来说，持续不断的暴力、严重的经济危机、不断加剧的饥饿、侵犯人权行为以及停滞不前的和平进程构成了“不可接受的现状”。让我们不仅仅希望，而且还要辛勤努力为叙利亚取得有利的政治结果，最终实现叙利亚人民非常渴望的和平、稳定与和解。

军事解决叙利亚危机不只是幻想，而且对该国未来有害无利。重新拿出政治意愿对于恢复可信的叙利亚内部政治进程，特别是重新召集宪法委员会至关重要。我们鼓励各方为恢复联合国推动的政治进程表现出灵活性。叙利亚和该区域应该向前迈进，让这些痛苦时期成为过去。现在是时候我们看到它们这样做了。

托马斯—格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使的通报，并感谢他继续努力，包括通过他在高级别周期间开展外交，以实现叙利亚问题的可持续政治解决。我也欢迎沃索尔努女士作了有益的最新情况介绍。我要感谢贾巴维女士发人深省的通报，以及她和国际救援委员会正在为扩大叙利亚境内人道主义准入所做的一切。

美国欢迎联合国人道主义援助车队恢复通过巴布哈瓦过境点——一个使援助物资能够送达数百万脆弱的叙利亚人手中的重要入境点。格里菲思副秘书长及其团队与叙利亚西北部实地各方和大马士革得以达成的谅解如果得到落实，将维持这条生命线。但是，我们注意到该政权长达十年的操纵向叙利亚所有地区提供的人道主义援助的历史，包括现在继续拒绝联合国进入鲁克班流离失所者营地。我们还感到关切的是，该政权今后将试图向联合国强加新的条件，特别是在秋冬季节，届时将需要延长对三个过境点的同意，

人道主义需求也将达到最高水平。

安理会必须给予联合国所需的支持，以抵抗阿萨德政权的压力，并在需要的时间内保持畅通无阻地接触所有叙利亚人。叙利亚人民在他们有巨大需求的时候指望我们。作为叙利亚应对努力的单一最大人道主义捐助方，美国支持通过各种方式向有需要的叙利亚人运送援助物资，包括向叙利亚所有地区跨境和跨线运送物资。

我要着重强调，必须根据第2139(2014)号决议，继续向安理会报告叙利亚境内的人道主义和政治事态发展。在政治方面，我们正在监测有关叙利亚民众抗议的报告，我们继续支持叙利亚人民要求和平、尊严、安全和正义的呼吁。美国还支持叙利亚人民能够行使和平集会权和言论自由权。叙利亚境内再次发生的抗议活动突出表明，需要有一个叙利亚人主导的政治解决方案。

我们继续主张，执行第2254(2015)号决议仍然是结束冲突的唯一可行途径。为此，我们敦促叙利亚政权切实参与第2254(2015)号决议要求的政治进程，重返一年多未开会的宪法委员会。虽然仅仅举行另一次宪法委员会会议不会结束冲突，但我们认为，叙利亚政权的参与将是表明其打算重返政治进程的重要信号。美国将继续实施制裁，直到至少在政治解决方面取得具体、可衡量的进展。

安理会议程上不乏冲突和危机，但我们绝不能让叙利亚半途而废——不能在人道主义需求持续激增的时候，也不能在和平努力继续停滞不前的时候。去年，当我前往土耳其和叙利亚边境时，一位叙利亚难民告诉我，她担心世界会忘记叙利亚人民的困境。我告诉她，美国不会让这种情况发生。安理会必须向所有叙利亚人民发出同样的信息。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使、沃索尔努主任和国际援救委员会副主席贾巴维的通报。鉴于叙利亚的人道主义需求处于多年来的最高水平，安理会必须了解事实，听取三位的团队的见解。

第一，联合王国欣悉，在俄罗斯否决关于跨境援助的决议草案S/2023/506七十天后，援助再次送到达叙利亚西北部人民手中。我们很明确，这些援助的运送必须是安全和不受阻碍的，并且必须根据中立、公正、独立的人道主义原则进行。

但是，巴布拉伊和巴布萨拉姆两过境点的使用许可将在45天后到期，联合国正不得不再次为此制定应急计划。对于指望联合国援助维生的叙利亚西北部人民来说，短期协议不是一个可持续的解决办法。实地的人道主义工作队最紧迫的优先事项是与需要他们支持的人接触，他们经常面对紧急情况，要为最坏的情况作规划，这些短期安排会分散他们的注意力。我们必须为跨境援助这条生命线找到一种更加可持续的办法。

关于政治事态发展，我们正在密切关注苏韦达省出现的旨在捍卫政治和经济权利的示威。令人失望的是，尽管叙利亚被重新接纳为阿拉伯国家联盟成员，但它仍拒绝遵守安理会的决定，拒绝真正参与政治进程。该区域大宗毒品“captagon”贩运活动仍有增无减。本月，我们看到，缉获的一些“captagon”是有记录以来最大宗的。

因此，我们敦促叙利亚政权开始认真参与第2254(2015)号决议确立的政治进程，包括早日召开宪法委员会会议。该区域的和平与稳定有赖于此。

耿爽先生（中国）：我感谢裴凯儒特使和沃索尔努司长的通报，也认真听取了贾尔巴维女士的发言。

上周，中国国家主席习近平同应邀赴华出席第十九届亚运会开幕式的叙利亚总统巴沙尔举行会见，就双边关系和共同关心的国际和地区问题深入交换意见。习近平主席强调，中方支持叙利亚反对外来干涉，反对单边霸凌，维护国家独立、主权、领土完整，支持叙利亚开展重建，加强反恐能力建设，以“叙人主导，叙人所有”原则推动政治解决叙利亚问题，改善同其他阿拉伯国家关系，在国际和地区事务中发挥更大作用。中方将以此为指引，继续积极参与国际社会有关叙利亚问题的讨论，为政治解决叙利亚问题发挥建设

性作用。

中方支持并欢迎叙利亚重返阿盟，支持阿拉伯国家团结自强，为解决叙利亚问题注入新动力。我们欢迎叙利亚问题阿拉伯联络小组一致同意在年内召开叙利亚宪法委员会新一轮会议，期待会议取得积极进展。域外国家要充分尊重地区国家和人民意愿，为有关各方沟通协商营造良好的外部环境。

我们支持叙政府为打击恐怖主义、维护国家安全稳定采取必要措施，乐见叙政府主导的反恐行动取得积极进展。中方反对外部势力干涉叙利亚内政、破坏叙利亚安全稳定，反对在叙利亚非法军事存在、开展非法军事行动、非法掠夺叙利亚自然资源。

今年7月以来，对叙人道救援工作取得新进展。9月19日，途经巴布哈瓦口岸的跨境救援全面恢复，标志着在联合国和叙利亚政府的共同努力下，新的跨境人道救援安排全面落地。各方应努力维护当前积极势头，为叙利亚同联合国良性互动营造有利氛围，并为尽快恢复和提升跨线救援规模付出更大努力。

有关捐助方要切实兑现承诺，确保叙全境人道活动获得充足、无差别的资金保障。同时，国际社会应当支持叙利亚政府加强在人道救援方面的能力建设，拓展在叙人道活动的领域，加大对早期恢复的投入，支持叙利亚经济社会实现自主、可持续发展。

单边制裁对叙利亚人道局势的负面影响不容忽视、不容否认，必须尽快无条件取消。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢裴凯儒先生和埃德姆·沃索尔努女士的宝贵通报。我们还感谢苏阿德·贾巴维女士的发言。她的发言让我们了解了兄弟般的叙利亚人民艰难的生活条件。

在今天的会议上，我想首先谈一谈叙利亚的政治轨道。

阿拉伯联合酋长国强调，叙利亚各方必须继续进行对话，建立信任，并确保达成叙利亚人自主、叙利亚人主导的政治解决办法，这是结束危机的唯一途径。

阿拉伯联合酋长国还强调，必须继续保持我们在过去数月中看到的阿拉伯外交势头，以便与联合国协同支持和平解决，特别是鉴于这方面已有很长时间未取得任何重大进展。我们认为，叙利亚问题阿拉伯联络小组所发挥的作用是重要的，必须得到国际社会的支持，因为阿拉伯国家所做的所有这些努力都是为了支持和加强联合国的轨道和特使的工作。

在此情况下，我们欢迎裴凯儒先生在发言中提及在今年年底召开宪法委员会会议。我们希望委员会能够恢复工作，打破长期的僵局。

在安全方面，我们对本月叙利亚紧张局势升级以及所有前线均爆发冲突表示关切。有鉴于此，应继续呼吁在叙利亚所有地区缓和局势并停止暴力行为，尤其是在局势脆弱，恐怖组织“达伊沙”继续潜伏在各个存在安全真空的地方，企图夺回解放区控制权的情况下。

我们重申我国的坚定立场，即必须维护叙利亚的独立、统一和领土完整，建立持久的安全与稳定。

关于人道主义局势，阿拉伯联合酋长国欢迎本月恢复通过巴布哈瓦过境点运送人道主义援助。这些重要和积极的事态发展展示了通过建设性对话和相互理解可以取得的成果。在这方面，我们赞赏叙利亚政府和人道主义事务协调厅过去几个月的努力及其密切合作，在最需要救济援助的时候达成期望的谅解。

我们期待继续这种合作与协调，以满足兄弟般的叙利亚人民利益和需求。我们将继续与叙利亚人民站在一起，向他们表示声援。我们强调继续通过另外两个过境点运送援助的重要性，最近有六辆卡车通过巴布萨拉姆进入该国。这有助于确保用一切可用的手段运送尽可能多的援助。

我们继续强调，有必要确保定期和不受阻碍地运送跨线援助，并增加此类援助，使其与实地相当大的需求相称，特别是鉴于叙利亚政府已批准开通萨尔马达和萨拉奎布过境点至2024年2月。国际社会必须考虑采取一切手段阻止叙利亚的经济崩溃，并减少其对兄弟般的叙利亚人民的人道主义和社会状况的悲惨

影响,尤其是考虑到叙利亚货币前所未有的贬值。

我们强调,重建和帮助叙利亚恢复和实现繁荣也将有助于加强不仅叙利亚、而且整个地区的安全与稳定。因此,我们必须侧重早期恢复项目,特别是在修复基础设施方面,这仍然是在给当地带来切实变化的最佳途径。这将有助于为叙利亚人提供体面生活所必需的物品,并创造有利难民自愿和安全回返的条件。我们再次强调,必须支持叙利亚境内的排雷活动,作为保护平民项目的一部分。

最后,我们强调,现阶段对叙利亚人民来说是一个关键阶段。我们必须把他们的利益置于任何其他考虑之上,为结束他们的严重痛苦铺路,使他们能够安全、和平、有尊严地生活。听任叙利亚问题继续受制于地缘政治争端不符合任何一方的利益,反而将导致人道主义、安全和经济状况进一步恶化,其影响将波及整个地区。作为负责维护国际和平与安全的机构,我们必须防止这种结果。

在我结束发言前,鉴于这是叙利亚常驻代表巴萨姆·萨巴格大使参加的最后一次安理会会议,我谨祝贺他担任新的职务,并祝他在新的职位上一切顺利。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我谨代表安全理事会的三个非洲成员(A3),即加蓬、加纳和莫桑比克发言。

我们感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任埃德姆·沃索尔努的通报。我们也感谢苏阿德·贾巴维女士的见解,并欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加今天的会议。

阿拉伯之春十年多之后,叙利亚仍呈现出政治不稳定和暴力,给平民生活和福祉带来毁灭性后果。令人遗憾的是,尽管国际和区域努力以结束冲突,但叙利亚局势没有有意义的变化。

我们特别关切的是,最近该国北部包括敌对民兵之间的暴力升级,导致23名平民丧生,20 000多人流离失所。同样令人担忧的是,据报道,本月早些时候叙利亚北部前线遭到猛烈炮击。

持续冲突的受害者绝大多数是妇女和儿童,及人道主义工作者。我们谴责这种破坏和平努力的不必要的暴力。至关重要的是,所有各方遵守全国停火,并按照国际人道法和联合国相关决议尊重对平民、人道主义工作者和民用基础设施的保护。

正如我们常说的那样,叙利亚旷日极其持久的危机没有军事解决办法。因此,我们重申,一个由叙利亚人主导、为叙利亚人所有的包容性政治进程是实现可持续和平与稳定的最可行途径。该进程必须在联合国推动和国际社会支持下展开,让包括妇女在内的叙利亚社会所有阶层和行为体参与,并符合叙利亚人民的愿望。

现在我们比以往任何时候更恳请各派和各利益攸关方为脆弱的政治进程注入新的活力,包括通过三个要素。

第一,我们敦促恢复“叙人主导、叙人自主”、联合国推动的宪法委员会核心小组会议。各方需要尽快商定恢复会谈的方式,以便为期待已久的政治进程创造适当的条件。各方必须展现出处理关键和实质性关切问题的政治意愿和承诺,以推进这一进程。

第二,我们呼吁加强区域利益攸关方支持政治进程的作用。我们希望阿拉伯国家联盟叙利亚问题联络小组与特使密切合作,为政治进程注入新的动力。这应符合第2254(2015)号决议,该决议仍然是以顾及最广泛的叙利亚民众、包括妇女和民间社会的利益的方式,努力实现所期盼的政治解决方案的最重要路线图。

第三,我们欢迎各利益攸关方在寻求解决叙利亚危机方面发挥的作用,同时强调需要在特使的主持下协调各种努力,如阿斯塔纳模式和阿拉伯国家联盟联络小组,以确保各种干预措施的一致性和有效性。在这方面,我们重申支持特使的努力,特别是他的“一步换一步”倡议,并呼吁各方与特使建设性接触,协助特使寻求叙利亚冲突的可持续解决办法。

关于叙利亚严峻的人道主义局势,A3关切地注意到,经济状况日益恶化,大大加剧了这一局势。因

此，数百万叙利亚人仍然粮食无保障，而且正如我们在今天的通报中听到的那样，几乎一半人口被认为粮食无保障，而其他人则需要营养援助，得不到饮用水。

世界粮食计划署最近削减援助，进一步加剧了许多叙利亚人的困境，数百万人无法再获得关键支助，而受助者也只有一半的需求得到满足。令人担忧的是，这种可怕的局面已经成为其他社会弊病的驱因，迫使人们采取消极应对机制，包括早婚。

叙利亚的人道主义局势要求我们采取紧急和集体行动。叙利亚人道主义应急计划仍短缺70%的资金，我们紧急呼吁国际社会出手援助叙利亚人民。在无休止的暴力中，叙利亚人民理应得到我们的支持，在他们正从2月地震和冠状病毒病疫情的毁灭性影响中恢复过来这一关键时期，尤为如此。有鉴于此，非洲三成员重申坚定支持利用一切方式为叙利亚每一个有需要的人提供援助。跨界援助机制以及跨线运送对于缓解叙利亚人民的苦难仍然至关重要。我们再次呼吁各方与联合国密切合作，为扩大跨线支持营造安全无虞的环境。

在这方面，我们欣然获悉，尽管安理会未能延长第2672 (2023) 号决议，但对叙利亚西北部的跨界援助仍在继续。我们欢迎通过巴布哈瓦和巴布萨拉姆过境点运送人道主义援助。鉴于该国西北部严峻的人道主义局势，自9月19日以来，分别有49辆和16辆卡车通过这两个过境点进入叙利亚，这些车辆将提供救生援助，也有助于缓解许多人的苦难。为了减少对外部援助的持续依赖，我们再次呼吁捐助方加大对早期恢复和生计活动的资助，以此作为替代定期支助的中长期办法。

最后，非洲三成员重申，第2254 (2015) 号决议依然是解决冲突的最可行办法。政治进程取得进展将开辟期待已久的和平之路，通过全国停火以及一个由叙人主导、叙人自主并由联合国协调的政治进程，就能实现和平。在该国的危机进入第二个十年之际，非洲三成员表示声援继续寻求和平的叙利亚人民，并重申支持叙利亚的主权、领土完整和政治独立。

蒙塔尔沃·索萨先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言)：我感谢裴凯儒特使、人道主义事务协调厅(人道协调厅) 业务与宣传事务主任沃索尔努女士以及民间社会组织国际救援委员会区域副主席苏阿德·贾巴维女士提供的信息。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗常驻代表出席本次会议。

我国代表团赞赏特使努力确保和平外交是开展政治谈判进程解决冲突的唯一出路。12年来，这场冲突毁掉了叙利亚人民的生活。重要的是重新获得各方的信任，以建立一种环境，从而得以重启宪法委员会的会议、对等行动谈判计划以及根据第2254 (2015) 号决议执行其他措施的工作。

我们认为，政治行动至少必须带来稳定和善治，具体手段是：执行国家、区域和全球性战略；重启经济活动，以减少数百万人对人道主义援助的依赖；建立问责和过渡期正义机制，为遭到杀害、失踪或者被任意剥夺自由者的家人作出交代；以及重建社会结构，其基础是让尽可能多的社会和政治阶层参加各个阶段的谈判，特别是让妇女和年轻人充分、公平和切实地参与。

我们希望，无条件开放准入叙利亚西北部的跨界行动，以及保障联合国及其当地伙伴机构人员的安全和通行自由，将会无限期地持续下去。在这一框架内，我们认为，人道协调厅能够向安全理事会提供的信息继续具有重要性。缺乏安全水源、霍乱病例激增、粮食无保障的人数增加以及越来越多的流离失所妇女和女童有可能遭受性别暴力，都是随着冬季的到来只会变得更糟的现实。鉴于这种情况，我们敦促捐助方继续履行其对人道主义应急计划的承诺。供资危机有可能中断粮食和药品运送行动以及早期恢复项目的实施工作。

最后，我们再次呼吁所有行为体为民族和解和发展合作做出贡献。

盖特女士 (马耳他) (以英语发言)：我感谢裴凯儒特使和沃索尔努主任今天向安全理事会通报情况。我也感谢贾巴维女士分享她的经验和宝贵见解。

叙利亚的人道主义局势仍是世界上最严峻的局势之一，数百万民众的状况继续恶化。在夏季的几个月中，热浪加重了全国民众的苦难，特别是流离失所者以及生活在该国东北部和西北部难民营中的人。主要由燃料持续短缺、敌对行动以及人道主义服务减少造成的缺水已使家家户户到了无法忍受的地步。在整个叙利亚，重度饥饿有增无减；1210万人面临重度粮食不安全。由于人道主义应急计划资金不足，约250万人不再通过联合国获得粮食或现金支助。儿童长期营养不良，环境卫生条件差，接受的教育也不够。早婚和逼婚现象依然存在——这是一个个家庭的消极应对机制，往往被用来缓解经济困难，或者在性暴力发生率不断上升的情况下，减小家庭名誉受损的风险。

2023年余留期的前景显得黯淡，因为口粮价格骤涨、《黑海谷物倡议》不再延期以及货币贬值正将更多叙利亚人推向经济灾难。日益恶化的局势对妇女和女童的影响依然特别大。因此，现在必须紧急增加人道主义供资，以防全国的基本人道主义、医疗和社会服务彻底崩溃。畅通无阻的准入和扩大行动规模对于避免叙利亚人民有史以来面临的最严重累积人道主义后果至关重要。

马耳他感到高兴的是，巴布哈瓦的人道主义跨界行动得以恢复。这一重要过境点对于向西北部亟需帮助的近400万叙利亚人提供给养至关重要。我们期望，只要这些需求持续存在，联合国和大马士革之间关于所有三个过境点的协议就会得到遵守和延长。我们也呼吁所有相关利益攸关方遵守国际法规定的义务，为通过巴布哈瓦向西北部各地区畅通无阻地运送援助提供便利。

人道主义需求较多且种类多样的核心原因是推动这些需求的政治瘫痪和军事冲突仍在持续。在全国各地，我们注意到南部最近的示威活动、东北部叙利亚民主力量和部族之间令人不安的紧张关系，以及西北部持续不断的空袭。只有符合第2254 (2015) 号决议、由联合国协调的政治进程，才能促成解决叙利亚继续面临的危机的根源所必需的改革。包括阿拉伯国家联盟在内的所有行为体都必须支持特使进行努力

和参与，以鼓励大马士革积极响应对等行动倡议。与推进停滞不前的政治进程最密切相关的是恢复制宪委员会。该委员会的僵局令人深感遗憾，因为它仍然是召集各方进行对话的唯一形式。在这方面，我们今天高兴地听到计划在年底前重新召开这一重要会议。我们真诚希望所有利益攸关方，特别是大马士革，能够找到以有意义的方式参与的政治意愿，并为结束这场毁灭性和似乎无休止的战争采取重大步骤。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言)：我感谢裴凯儒先生、沃索尔努女士和贾巴维女士所作的通报。

叙利亚的战争仍在继续，完全不受惩罚，暴力仍在蔓延。这场战争影响到整个地区，该地区收容了数百万难民，并正在遭受叙利亚政权策划的芬乃他林贩运活动的影响。不稳定也会助长恐怖主义。我重申，法国支持裴凯儒先生的行动和调解努力。在根据第2254 (2015) 号决议启动可信和包容各方的政治进程之前，叙利亚问题不会有公正和持久的解决办法。在苏韦达和叙利亚其他地方示威的人们的呼声与此一致。国际社会期待叙利亚政权采取具体和可核查的行动。难民回返的条件必须得到满足。大马士革仍未在这方面作出具体承诺。法国重申支持欢迎数百万叙利亚人的国家。

恢复通过巴布哈瓦过境点运送人道主义援助物资是一个好消息。我赞扬马丁·格里菲思和人道主义事务协调厅为此作出的努力。然而，在2月6日地震以来情况大为恶化的背景下，俄罗斯今年7月对延长跨界机制的立场引起人道主义行为体的合理关切。安全理事会必须继续处理这一问题，秘书处最好能够定期以书面形式报告叙利亚境内人道主义应对措施的情况。

最后，必须追究战争罪和危害人类罪责任人的行为责任。法国欢迎公正和独立的国际机制所做的工作。法国还支持最近成立的失踪人员问题独立人道主义机构，该机构旨在帮助叙利亚境内失踪人员的家属了解其亲人的下落。

志野夫人 (日本) (以英语发言)：我感谢裴凯儒特使、沃索尔努女士和贾巴维女士的宝贵意见。

叙利亚继续处于严重的多层面危机之中。其人民经历了超过12年的战争、长期流离失所、恐怖主义、毁灭性地震以及日益恶化的经济和人道主义局势。尽管加快了区域外交努力,包括叙利亚重返阿拉伯国家联盟和阿拉伯联络小组的努力,但我们没有看到叙利亚政府真正推进政治进程的紧迫感。因此,我们强烈敦促各方,特别是叙利亚当局,本着诚意,更认真地参与裴凯儒特使提出的逐步解决办法,并执行第2254(2015)号决议。我们希望看到制宪委员会——无论在哪里——尽早重新召开会议。

由于持续的不安全和不稳定,难民体面、安全和自愿回返的条件尚不具备。约旦和黎巴嫩等收容国的收容能力已经达到极限。约旦国王阿卜杜拉在高级别周期间明确指出,“事实上,难民远未返回。相反,随着危机的持续,更多的叙利亚人可能会离开自己的国家”。在政治解决无望的情况下,人道主义局势依然严峻。联合国最近努力恢复通过巴布哈瓦过境点的跨界援助行动,日本对此感到鼓舞,我们刚刚从人道主义事务协调厅(人道协调厅)那里听到了这一好消息。我们还感到高兴的是,今年到目前为止已有4000多辆载有援助物资的卡车通过巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊过境点进入叙利亚西北部。然而,至关重要,所有联合国援助物资的运送情况,特别是在过境点,必须透明、始终如一得到核查和充分监督,以确保其人道主义性质。日本大力鼓励作出集体努力,响应人道协调厅的呼吁,为人道主义应急计划捐款,这将有助于促进联合国在西北部开展援助行动,包括跨线运送以及早期恢复和生计项目。我们严重关切的是,随着危机的持续,国际社会的关注可能会减弱。

最后,实现正义是全面和包容各方的政治解决方案的重要组成部分之一。必须查明所有失踪人员的命运和下落,以实现民族和解与可持续和平。根据大会关于设立叙利亚失踪人员问题独立机构的决定,日本期待很快从秘书长和联合国人权事务高级专员办事处收到更多最新情况,包括拟议的职权范围。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我要与我的同事们一道,感谢裴凯儒特使、人道主义事务

协调厅(人道协调厅)业务和宣传主任埃德姆·沃索尔努女士和贾巴维女士所作的通报。

瑞士赞同我们在人道主义问题上的共同执笔方巴西代表所作的发言。我也要同样感谢人道协调厅作出的重要承诺。

请允许我以我国代表的身份就叙利亚政治局势补充几点意见。

正如所有通报者所证实的那样,该国的局势仍然非常令人担忧。安全局势,特别是该国北部的安全局势,对平民人口产生重大影响,他们经常成为直接或间接不分青红皂白的袭击的受害者。瑞士呼吁各方在敌对行动中尊重国际人道法及其区分、相称和预防原则并确保它们得以遵守。如果叙利亚要摆脱其深陷的人道主义、社会和经济危机,就比以往任何时候都更有必要和迫切需要按照第2254(2015)号决议的规定实行全国停火。我们还回顾,叙利亚有义务尊重和保护每个人的人权。

瑞士欢迎裴凯儒特使最近在该地区,包括在大马士革进行的接触。我们希望,这些接触将根据安全理事会赋予他并由区域行为体在今年安曼、开罗和吉达宣言之后提出的任务授权推进他的逐步办法。在特使主持下尽快召开制宪委员会实质性会议,将是在第2254(2015)号决议基础上重启政治进程的重要一步。安理会还必须在打击有罪不罚现象方面发挥作用,这是叙利亚实现持久和平的另一个必要条件。

数周来在苏韦达发生的示威表明,政治解决冲突仍然至关重要。瑞士呼吁尊重自由示威和在不遭受镇压或暴力的情况下表达意见的权利。

瑞士始终如一地支持特使办公室同民间社会支助室密切合作。民间社会、尤其是叙利亚妇女的愿望、不满以及期盼必须被纳入努力实现持久政治解决的工作,我曾有幸高兴地多次见到这些妇女中的一些人,她们的巨大承诺与勇气是我始终钦佩的。这些平台充当了向国际机构传达叙利亚实地现状的重要渠道。在这方面,瑞士重申,我们支持活跃在叙利亚境内外的民间社会组织,它们在缓解该国的持续紧张与冲突方

面发挥着关键作用。

瑞士注意到9月4日叙利亚废除其军事野战法庭的决定。我们呼吁有效执行该措施，以防止未来平民遭到任意逮捕和强迫失踪，确保它不会破坏寻找失踪人员的工作。此外，根据第2254（2015）号决议，各方执行建立信任措施、释放被拘留人员以及澄清失踪者下落对于为该国的和解铺平道路至关重要。

主席（以英语发言）：我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我感谢裴凯儒特使和沃索尔努女士的通报。我们重视贾巴维女士带来的视角，它使我们窥见叙利亚日常生活的痛苦现状。

十年多后，叙利亚仍是一场安全噩梦和人道主义灾难，濒临经济深渊，面对财政上的烂摊子和地缘政治混乱——前景极为黯淡。自我们最近一次就该议题开会（见S/PV.9403）以来，整体局势没有改善，进展无从谈起。现状继续表现为持续不稳定、政治僵局、暴行、民众经受苦难与悲痛，不仅如此，该国政权还继续不惜一切代价地抓住权力不放。该国领导层是这场全民族悲剧的始作俑者，同样是这个领导层系统性地破坏第2254（2015）号决议中所预见的政治进程，严重阻碍变革。

人道主义局势无需再加描述。阿尔巴尼亚已一再呼吁基于联合国的原则、包括监测和报告机制来运送援助——这些援助应该继续——并且呼吁不要把授权人道主义准入政治化。一张荒谬的否决票终止了安全理事会对该国西北部跨界运送援助的授权，在不可预测的基础上又增加了不安全。

人道主义需求将不会于12月31日嘎然而止。但是，未来对使用巴布哈瓦过境点的任何延期将取决于大马士革的心情。我们了解它能够做到什么——也就是说，它有能力做到最坏——我们和那些依赖援助的人有理由继续忧心忡忡。有鉴于此，我们支持人道主义事务协调厅努力继续通过巴布哈瓦过境点运送拯救生命的援助。最近这些援助的恢复非常可喜。尽管如此，我们继续认为，需要安理会的某种产物，以便联合

国及其国际伙伴以可预测和可持续的方式运送人道主义援助。

我们支持特使的努力及其采取一步换一步的做法，根据第2254（2015）号决议使政治进程回到正轨。我们认为这是通向未来的窗口，是打开通向可持续和平的道路的钥匙，是摆脱这场没完没了的冲突的可行办法——要做到这些，必须通过一个发挥职能并且积极运作的宪法委员会。如果所有利益攸关方不在联合国的指导下团结起来，真诚和一致地行动，以确保全国停火，推进叙利亚人民的合法愿望，并且创造必要条件使难民自愿、安全和有尊严地返回，叙利亚的和平与稳定就不会实现。

阿尔巴尼亚仍对政府军继续任意逮捕、拘留、折磨和虐待民众、13万多失踪的叙利亚人因为系统性的强迫失踪而下落不明深表关切。我们完全支持大会6月份设立一个独立的机构，以查明所有失踪者的命运和下落。该问题影响到寻求查明其失踪亲人命运的数百万叙利亚受害者、幸存者和家庭。在该问题了结之前，它将继续阻碍和平。

尽管该国政权的宣传，叙利亚人民并不幸福，也依然看不到前途。在该国政权的言论与努力在经济深渊中生存、担忧未来无保障的普通民众之间存在巨大的差距。叙利亚南部的抗议活动敲响了急需政治变革的警钟。让我们不要忘记，13年前，和平的抗议活动遭到该国政权的野蛮镇压，导致冲突、内战以及至今仍在延宕的局势。民众疾呼需要饭桌上的食物、负担得起的药品、燃料、水电以及其它基本商品，而该国政权则在对麻醉品生产和贩运进行投入。

最后，我谨提醒安理会，我们绝不应该忘记叙利亚人，他们是国际人道法和国际人权法遭到大规模系统违反的受害者。数十万人丧生，一半人口被迫流离失所，深重的创伤比比皆是。因此，要确保走上可持续和平的道路，就绝不能对已犯罪行为不予惩罚。建设叙利亚的和平将通过持续的努力，而问责是其中的一部分。

我们中的许多人已经多次包括在今天强调指出，

如果叙利亚所有行为体走到一起, 为了自己的未来而真诚努力将会发生什么。不幸的是, 正如裴凯儒特使早些时候所说的那样, 如果不转换心态, 由于僵局, 我们对叙利亚当前和今后的评估现在是、并且将继续是绝望的。这两方面都是清楚的, 首先需要由叙利亚人做出明确的选择。我们重申, 我们坚定不移地支持叙利亚人寻求更美好的未来、为自己和家人以及后代重建自由和有尊严的体面生活的正义事业。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(叙利亚)(以阿拉伯语发言): 多年来, 阿拉伯叙利亚共和国一直面临从世界不同地区输出的恐怖主义、美国和土耳其部队非法军事存在以及以色列一再空袭造成的严重挑战。发生所有这一切的同时, 我们的内政遭到明目张胆的干涉, 并被施加经济封锁和非法、不人道的单边制裁。

所有这些挑战公然违反《联合国宪章》、国际法和国际人道法的原则, 同时违反安全理事会有关叙利亚的规定尊重叙利亚主权、独立、统一以及领土完整的各项决议, 由此给叙利亚和整个地区带来不稳定和不安全。

以色列占领军继续侵犯叙利亚的主权与领土完整, 把基础设施、重要的民用设施以及机场作为目标进行轰炸。今年年初迄今, 以色列占领军已对这些民用目标进行了30次空中打击。阿拉伯叙利亚共和国强烈谴责以色列的所有这些犯罪和攻击。我们同样谴责一些自称为国际人道法和国际人权法维护者的国家在这方面继续保持沉默, 这使它们成为这些罪犯的同谋, 清楚地揭示出其采取双重标准的程度。

安理会某些常任理事国已经、而且继续公然侵犯叙利亚。美利坚合众国在叙利亚领土上保持着非法、不正当的军事存在。它正在支持那些破坏叙利亚领土完整的分离主义民兵, 并利用鲁克班营地中的恐怖主义团体发挥破坏性作用, 造成不必要的人道主义危机。美国还派遣代表团非法窜访叙利亚东北部, 最近一次是由常务副国务卿伊桑·戈尔德里奇率领的美国

代表团。美国还掠夺叙利亚的国家资源, 在光天化日之下窃取叙利亚的石油、天然气和小麦, 剥夺叙利亚所有者的这些资源。美国给叙利亚石油业造成的直接和间接损失总计1150亿美元。因此, 我们呼吁追究美国的责任, 并迫使其赔偿这些损失。

与此同时, 美国及其欧洲盟友继续对所有重要部门采取单方面强制性措施, 使叙利亚人民无法获得粮食、卫生服务、能源、交通, 无法从事农业生产, 造成前所未有的巨大经济和人道主义痛苦。

除此之外, 就在今天上午, 美国代表在安理会成员面前重申了美国前总统唐纳德·特朗普政府2019年3月宣布的非法、不正当、可耻的立场, 承认占领国以色列对被占领的阿拉伯叙利亚戈兰拥有主权, 这显然违反了国际法和联合国有关决议, 特别是第497(1981)号决议。

我们提请注意的所有这些非法、不正当的做法只是美国在叙利亚所作所为的几个例子。美国在每次会议上都向我们宣扬遵守《联合国宪章》的必要性和捍卫国际法原则的重要性。它只是试图向其他国家泼脏水, 同时可耻地逃避它在我们区域和世界其他地区传播的“创意混乱”和破坏政策所造成的破坏性后果。

我们听取了叙利亚问题特使裴凯儒先生的通报。裴凯儒先生最近访问了大马士革, 并会见了外交与侨民部长, 后者向裴凯儒先生申明, 叙利亚致力于在不受外来干涉、尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的基础上开展叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。在这方面, 我要指出, 我们继续参与与特使的对话和协调。我们希望, 他的努力将使宪法委员会能够尽快复会。

我们还听取了沃索尔努女士的通报。我要指出, 虽然叙利亚政府于7月13日就批准了联合国使用巴布哈瓦过境点, 以确保继续向我国西北部的叙利亚平民运送人道主义援助, 但第一批车队是在获得许可两个多月后, 直到9月19日才使用该过境点, 当时的情况对联合国不利原因, 是该地区的恐怖团体进行阻挠, 并将那里的叙利亚平民扣为人质。与此同时, 一些口口声

声宣称渴望满足叙利亚人的人道主义需求、嚷得我们头疼的国家却对此只字不提。

我国代表团感谢格里菲思副秘书长在这方面所作的努力，但我们强调，阿拉伯叙利亚共和国准许使用巴布萨拉姆和拉伊过境点以及使用萨尔马达和萨拉奎布过境点，除此之外，又允许使用巴布哈瓦过境点，用于国内运送跨境人道主义物资，保证足够的人道主义准入，以满足叙利亚西北部叙利亚人的人道主义需要。然而，必须对该地区的恐怖团体施加最大压力，以防止他们利用需要人道主义援助的人或将援助移作他用。鉴于资金减少的问题已成为对联合国有关方案和机构履行任务能力的真正关切，因此，还有必要向这些方案和机构提供充足、持续、可预测的资金。出于对我国公民的关切，叙利亚政府开放了五个过境点，而要求我们只开放两个过境点。安理会成员还记得这一点吗？

关于难民回返问题，我要强调，叙利亚欢迎因武装恐怖团体而被迫离开的每一名叙利亚难民回返。叙利亚政府为此作出了几项决定，我们正在与联合国难民事务高级专员公署和阿拉伯联络小组合作，以实现这一目标。在这方面，我们呼吁西方国家努力创造有利于叙利亚人自愿、有尊严地返回其城市和村庄的条件，包括执行早期恢复项目和资助清除地雷和遗留爆炸物的努力，而不是阻挠难民回返或将这一问题政治化，以服务于它们狭隘的政治议程。

我国代表团强调，改善叙利亚的人道主义局势需要提供可持续的解决办法来支持叙利亚人，这将减少对拯救生命的人道主义援助的依赖，并提高他们的复原力。还需要立即、无条件地取消美利坚合众国和欧洲联盟对叙利亚及其人民施加的单方面强制性措施。

最后，在我结束发言之前，鉴于这是我以阿拉伯叙利亚共和国常驻代表的身份在安全理事会所作的最后一次发言，我谨向那些姐妹般友好的安理会成员表示感谢和赞赏，面对对叙利亚内政的干涉和利用叙利亚人道主义局势并将其政治化的种种企图，他们不遗余力地站在叙利亚一边，向叙利亚提供支持。我呼

吁安理会其他成员重新考虑他们与叙利亚打交道的方 式，并采取建设性的方法，真正有助于找到解决我们面临的问题的办法，而不是加剧局势和破坏已取得的成就。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任沃索尔努女士通报最新情况。我们也注意到贾巴维女士的发言。

叙利亚人道主义局势仍然极其严峻。叙利亚今天面临的最紧迫挑战之一是其深陷困境的经济，这主要是单方面制裁和非法开采资源的结果——这两者对妇女、儿童和其他叙利亚人造成了不成比例的影响。

至关重要的是，人道主义援助和重建叙利亚的努力不应被用作对该国施压的工具。伊朗一贯支持向叙利亚人民提供援助，并强调以公平和透明的方式提供人道主义援助的重要性。我们赞扬联合国及其合作伙伴坚定不移地致力于援助叙利亚人民，并辛勤地努力减轻他们的巨大痛苦。我们坚信，叙利亚危机的首要解决方案在于政治手段，因为军事行动只会使局势进一步复杂化。

我们强调恢复作为推进政治进程的有效机制的宪法委员会会议的重要性。我们希望，关于该委员会会议地点的分歧能够迅速得到解决，使其能够恢复工作。委员会的继续运作至关重要，而会议地点不那么重要。联合国应继续发挥支持作用，整个进程应由叙利亚人领导和主导。在这方面，我们支持裴凯儒先生正在进行努力并与有关各方接触，以打破宪法委员会内部僵局。

不幸的是，在长达12年的叙利亚危机之后，我们继续看到叙利亚境内存在活跃的恐怖主义团体，对叙利亚及其邻国的安全构成严重威胁。在承认叙利亚邻国合理的安全关切的同时，必须强调，打击恐怖主义不应被用作侵犯叙利亚主权和领土完整的借口。与此同时，外国军队在叙利亚境内的非法存在只会加剧该

国和更广泛地区的不稳定。

我们强烈谴责以色列政权对叙利亚领土的持续袭击。以色列政权实施这种侵略是为了转移国际社会对它每天对巴勒斯坦人民犯下的残暴罪行的注意力。

我们重申支持难民迅速返回叙利亚的原则立场。目前，在土耳其、黎巴嫩和约旦有大量叙利亚难民。应通过所有东道国政府的合作努力，为他们的回返提供便利。

要应对叙利亚难民面临的挑战，就必须建立必要的基础设施，包括电、水、住房和教育。在这方面，联合国，特别是联合国难民事务高级专员办事处的作用至关重要。

伊朗致力于在阿斯塔纳进程内与其伙伴合作，努力在叙利亚实现持久和可持续的正常化。作为和平对话框架，阿斯塔纳进程已经取得了重要的里程碑。维护和加强这一框架仍然是我们三国作为保证国的集体责任。

9月22日，在大会第七十八届会议期间，伊朗与阿斯塔纳模式保证国俄罗斯和土耳其共同主办了一次部长级会议，特使参加了会议。在各种优先事项中，外长们强调了为难民和境内流离失所者有尊严地自愿返回各自在叙利亚的家园提供便利的重要性。他们还表达了对叙利亚严峻的人道主义局势的共同关切，并呼吁提供不带政治考虑的无条件人道援助。他们支持联合国与叙利亚政府之间的双边协定，该协定允许通过巴布哈瓦运送基本人道主义援助，为期六个月，为那些急需援助的人提供重要的救济。

最后，我们热烈欢迎并完全支持叙利亚外交关系最近在区域和国际层面的积极发展。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

诺尔先生（土耳其）（以英语发言）：我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任埃德姆·沃索尔努女士以及贾巴维女士的发言。

上周，我们都聆听了世界领导人讨论影响国际和平与安全、全球繁荣和人权的最紧迫问题。可悲的是，尽管长达12年的叙利亚冲突造成了严重的政治、人道主义和安全影响，但它并未被放在全球优先事项清单中应有的位置上。现实情况是，叙利亚危机并不是一场冻结的冲突，如果将其视为冻结的冲突，那将是集体失职。

今天，叙利亚实地的激烈冲突仍在继续。除了灾难性的人道主义危机外，民众面临着严重的经济匮乏，每10个人中就有7个人依靠国际人道主义援助生存。2月份地震使情况进一步恶化。自冲突开始以来，成千上万人被杀害。数百万人被迫逃离家园，成为难民或国内流离失所者。

同样令人担忧的是，由于恐怖主义组织，现在主要是库尔德斯坦工人党/人民保护部队（库工党/人保），该国的领土完整受到了迫在眉睫的威胁。由于冲突仍未解决，局势又增添了新的不稳定因素。从南部持续不断的反政府抗议活动到东北部的武装冲突以及芬乃他林（Captagon）生产和贩运蔓延，最近的事态发展涉及面很广，再次凸显了加快努力找到叙利亚冲突可行解决方案的必要性。

全面解决叙利亚冲突需要在各个领域同时取得进展。这些领域包括根据第2254（2015）号决议重振政治进程；瓦解恐怖主义组织的邪恶和分裂主义议程，以维护叙利亚的领土完整和统一；以及为叙利亚难民安全、自愿和有尊严地回返创造条件。如果没有民族和解和新的社会契约，叙利亚将继续容易发生冲突。因此，至关重要的是，叙利亚反对派应参与所有寻求政治解决的努力。

在阿斯塔纳保证国的努力下设立的宪法委员会是团结叙利亚各方的最有效平台。正如我们在上周于纽约举行的阿斯塔纳平台部长级会议上重申的那样，我们致力于参与并共同努力重启宪法委员会的工作，使其能够开始产生具体成果。我们继续支持裴凯儒特使努力在政治道路上取得进展。

叙利亚境内恐怖组织的继续存在，对该国及其邻

国,主要是土耳其,而且对更广泛的地区构成严重威胁。事实上,库工党恐怖主义对叙利亚领土完整的威胁从未像今天这样令人担忧。最近阿拉伯部落与库工党/人保之间的冲突再次表明,该组织的活动及其持续获得的外部支持是叙利亚不稳定的主要根源。该组织的压迫性和歧视性做法以及侵犯人权行为现已众所周知,联合国也对此进行了广泛报告。我们敦促各方采取全面、长期的办法,与这些分裂主义实体脱离接触,它们在叙利亚的未来中没有一席之地。

近十年来,联合国跨境人道主义援助机制在向数百万需要帮助的叙利亚人提供紧急人道主义援助方面发挥了不可或缺的作用。经安全理事会授权的这一机制在可预测性、透明度和有效性方面是独一无二的。因此,必须确保联合国跨境援助继续按照其长期运作方式进行运作。

保持该机制的报告和监测要素对行动的中立性

和监督至关重要,各方都将从中受益。我们感到高兴的是,通过巴布哈瓦过境点运送援助物资的工作在中断数周之后终于恢复。只要有需要,各方就必须履行自己的责任,不间断地提供跨境援助,包括增加捐助资金。土耳其方面将继续与联合国及其伙伴协调并密切合作,以实现这一目标。

最后,我谨强调,土耳其有权采取适当措施,应对在叙利亚活动的恐怖组织对其安全构成的直接和迫在眉睫的威胁。因此,我们将继续行使《联合国宪章》第五十一条和安全理事会相关决议所述的固有自卫权。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午5时20分散会。