Совет Безопасности

2 October 2023
Russian

Соединенные Штаты Америки и Эквадор: проект резолюции

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции и заявления для печати о ситуации в Гаити и *подтверждая* свою резолюцию **2692 (2023)** по этому вопросу,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и единству Гаити,

подчеркивая, что главную ответственность за обеспечение безопасности, стабильности и уважения верховенства права и прав человека, а также за защиту гражданских лиц на всей территории Гаити несет правительство Гаити, и *выражая большую обеспокоенность* эскалацией насильственных действий вооруженных групп и преступных сообществ,

подтверждая важность формирования профессиональной, не требующей поддержки, полноценно функционирующей и надлежащим образом оснащенной Гаитянской национальной полиции адекватного размера и структуры, способной выполнять весь спектр полицейских функций, для поддержания общественной безопасности, уважения прав человека, укрепления демократии и возрождения системы правосудия Гаити и *призывая* Гаити активно добиваться реализации своих планов с этой целью,

осуждая самым решительным образом рост уровня насилия и преступности и увеличение числа случаев ущемления и нарушения прав человека, которые подрывают мир, стабильность и безопасность в Гаити и всем регионе, в том числе похищения людей, сексуальное и гендерное насилие, торговлю людьми и незаконный провоз мигрантов, убийства, внесудебные расправы и контрабанду оружия,

выражая решительное осуждение и глубокую обеспокоенность по поводу тяжести и числа нарушений и противоправных действий, совершаемых в отношении детей в Гаити, и *настоятельно призывая* все стороны, прежде всего банды и преступные сообщества, немедленно прекратить и предотвращать все нарушения и противоправные действия в отношении детей, включая убийства и нанесение увечий, вербовку и использование, изнасилования и другие формы сексуального и гендерного насилия, особенно над девочками, нападения на школы и больницы, похищения и отказ в гуманитарном доступе,

настоятельно призывая всех субъектов, в том числе гаитянские банды и их пособников, прекратить дестабилизирующую и преступную деятельность, настоятельно призывая также тех, кто имеет возможность влиять на эти банды, принять меры для того, чтобы положить конец блокированию дорог, которые

* Переиздано по техническим причинам 5 октября 2023 года.

необходимы для поставки товаров на местные рынки и обеспечения доступа к ним, и причинению ущерба источникам продовольствия, включая сельскохозяйственные посевы и скот, а также медицинским и гуманитарным грузам, и особо отмечая взаимосвязь между насилием и отсутствием продовольственной безопасности, достигшим беспрецедентного уровня,

подчеркивая необходимость создания в Гаити и этом регионе безопасной обстановки, позволяющей обеспечивать уважение прав человека, в частности прав женщин, и защиту детей, поддерживать верховенство права и работу действенных государственных институтов и эффективной судебной системы и предпринимать гуманитарные усилия по доставке необходимых для жизни воды, топлива, продовольствия и предметов медицинского назначения,

ссылаясь на свою резолюцию [2653 \(2022\)](#), в которой были введены санкционные меры в порядке реагирования на угрозу международному миру и безопасности в этом регионе, создаваемую высокими уровнями бандитизма и другой преступной деятельности, а также масштабными незаконными потоками оружия и финансовых активов, и *ссылаясь также* на резолюцию [2664 \(2022\)](#), которая изменяет изъятие из мер по замораживанию активов, предусмотренное в пункте 10 резолюции [2653 \(2022\)](#),

подтверждая, что международное сообщество твердо настроено удовлетворять потребности Гаити в сфере безопасности и ее гуманитарные потребности, в частности продолжать оказывать поддержку Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ),

подчеркивая, что для устранения коренных причин нестабильности в Гаити требуются политические решения, и в связи с этим *обращая особое внимание* на настоятельную необходимость содействия более широкому участию в политическом процессе и формированию как можно более широкого консенсуса в его рамках в целях осуществления транспарентных, инклюзивных и внушающих доверие избирательных процессов, проведения свободных и честных выборов и восстановления демократических институтов, как только для этого будут созданы необходимые условия в плане безопасности,

вновь заявляя о том, что всем заинтересованным сторонам в Гаити необходимо продолжать — в том числе при поддержке со стороны ОПООНГ — содействовать осуществлению самими гаитянами и под их руководством политического процесса в целях создания условий для организации свободных и честных парламентских и президентских выборов при всестороннем, равноправном, значимом и безопасном участии женщин и с вовлечением молодежи, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон на основе инклюзивного межгаитянского национального диалога, и *просит* все заинтересованные стороны в Гаити срочно согласовать надежный, предусматривающий четкие сроки и признаваемый всеми сторонами поэтапный план проведения выборов,

принимая к сведению недавние визиты Группы видных деятелей Карибского сообщества (КАРИКОМ) в Гаити и *приветствуя* его неизменную готовность содействовать проведению политического диалога,

учитывая ключевую роль стран этого региона, региональных и субрегиональных организаций, таких как КАРИКОМ, и других международных партнеров, в частности ключевую роль КАРИКОМ и его Группы видных деятелей в содействии проведению политического диалога, и *призывая* международное сообщество сохранять приверженность оказанию Гаити поддержки в ее усилиях по преодолению нынешнего политического тупика и нормализации обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации,

принимая к сведению прямой призыв к развертыванию специализированных международных сил и оказанию технической помощи для содействия усилиям Гаитянской национальной полиции по борьбе с высоким уровнем бандитизма и восстановлению безопасности, с которым Совет министров Гаити выступил 6 октября 2022 года, *принимая к сведению также* письмо Генерального секретаря от 8 октября 2022 года (S/2022/747), доклад Генерального секретаря от 14 апреля 2023 года (S/2023/274) и заявление Ямайки от имени КАРИКОМ, которое она сделала в Совете Безопасности 6 июля 2023 года, призвав санкционировать многонациональные усилия по обеспечению безопасности с соответствующим мандатом для оказания поддержки Гаитянской национальной полиции,

будучи серьезно обеспокоен дальнейшим значительным ухудшением гуманитарной ситуации в Гаити, в том числе вынужденным перемещением людей, и *настоятельно призывая* все стороны немедленно прекратить нарушения и ущемления,

принимая во внимание необходимость сообразно обстоятельствам координировать действия с ОПООНГ и УНП ООН для снижения уровня бандитизма и насилия среди населения, обеспечения уважения прав человека и создания потенциала для защиты детей, а также необходимость дальнейшей активизации усилий ОПООНГ и международных партнеров по учебной подготовке для расширения общих возможностей национальной полиции, с тем чтобы она могла не только обеспечивать безопасность, но и осуществлять другую деятельность, в том числе усилий по увеличению числа сотрудников национальной полиции, продолжению их проверки, повышению квалификации полицейских в области работы с населением, укреплению потенциала по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, обеспечению всестороннего, равноправного и значимого участия женщин в прилагаемых усилиях и их представленности на всех уровнях, поддержанию верховенства права и восстановлению разрушенных полицейских участков в районах, контролируемых бандами,

особо отмечая, что, помимо работы многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности (ММПБ), необходимы более широкие усилия по последовательному устранению коренных причин бандитизма, связанных с политической, институциональной и социально-экономической нестабильностью, и в связи с этим вновь обращаясь к международному сообществу, в том числе к международным финансовым учреждениям, с призывом усилить поддержку Гаити для содействия долгосрочному социально-экономическому и институциональному развитию этой страны даже после того, как в ней будет восстановлена стабильность,

особо отмечая также, что международному сообществу необходимо сотрудничать с народом Гаити в долгосрочных усилиях по содействию восстановлению демократических институтов, включая организацию свободных и честных выборов,

с удовлетворением отмечая, что после консультаций с Гаити и после того, как Совет Безопасности в резолюции 2692 (2023) единогласно призвал оказывать Гаити поддержку в обеспечении безопасности, правительство Кении 29 июля заявило, что оно готово положительно отреагировать на приглашение Гаити и призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций возглавить многонациональную миссию, и *с удовлетворением отмечая также* положительную реакцию нескольких государств-членов в отношении участия в ней,

принимая к сведению письмо Генерального секретаря от 26 сентября 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2023/726), в котором решительно заявляется о желании получить одобрение Совета Безопасности на основании главы VII Устава и выражается надежда на то, что после посещения страны кенийской делегацией в целях проведения оценки многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности будет помогать обеспечивать безопасность объектов критически важной инфраструктуры страны и сможет проводить целенаправленные операции в тесном взаимодействии с Гаитянской национальной полицией,

признавая важность и настоятельную необходимость пресечения незаконного ввоза оружия и боеприпасов в Гаити для того, чтобы создать безопасную оперативную обстановку для оказания международной поддержки в обеспечении безопасности, в том числе для развертывания многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности,

принимая к сведению, что 21 сентября 2023 года правительство Кении настоятельно призвало Организацию Объединенных Наций в срочном порядке определить надлежащие рамки для обеспечения развертывания многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в качестве одной из комплексных мер по решению проблем, с которыми сталкивается Гаити, и призвало Совет Безопасности принять резолюцию на основании главы VII Устава, в которой оговорить, какой должна быть эта миссия по поддержке в сфере безопасности, чтобы отвечать конкретным потребностям Гаити и ее народа,

определяя, что положение в Гаити продолжает представлять угрозу международному миру и безопасности, а также стабильности в этом регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *уполномочивает* государства-члены, уведомившие Генерального секретаря о своем участии, сформировать и развернуть многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности (ММПБ) совместно с ведущей страной, действуя в тесном сотрудничестве с правительством Гаити и координируя действия с ним, на первоначальный период в двенадцать месяцев с момента принятия настоящей резолюции при том условии, что через девять месяцев после ее принятия будет проведен обзор, при том понимании, что расходы на осуществление этой временной операции будут покрываться за счет добровольных взносов и поддержки со стороны отдельных государств-членов и региональных организаций, и в строгом соответствии с международным правом, включая применимые нормы международного права прав человека, для содействия усилиям Гаитянской национальной полиции по восстановлению безопасности в Гаити и созданию условий в плане безопасности, благоприятных для проведения свободных и честных выборов, в частности для:

а) оказания оперативной поддержки Гаитянской национальной полиции, включая укрепление ее потенциала за счет планирования и проведения совместных операций в сфере безопасности, в ее усилиях по борьбе с бандами и улучшению ситуации в плане безопасности в Гаити, которую в настоящее время отличают похищения людей, сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми, незаконный провоз мигрантов и контрабанда оружия, убийства, внесудебные расправы и вербовка детей вооруженными группами и преступными сообществами;

б) оказания поддержки Гаитянской национальной полиции в обеспечении безопасности объектов критически важной инфраструктуры и пунктов транзита, включая аэропорт, порты, школы, больницы и ключевые дорожные перекрестки;

2. *призывает* многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности за счет оказания Гаитянской национальной полиции поддержки, о которой говорится в пункте 1, способствовать обеспечению беспрепятственного и безопасного доступа к гуманитарной помощи населения, получающего такую помощь;

3. *постановляет*, что, как Гаити просила об этом в своем письме от 22 сентября 2023 года, во избежание гибели людей многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности может, координируя действия с Гаитянской национальной полицией, принимать в порядке исключения в пределах своих возможностей и районов развертывания неотложные временные меры, которые должны быть ограниченными по масштабам и срокам, пропорциональными и соответствовать задачам, поставленным в пункте 1 выше, для оказания помощи Гаитянской национальной полиции в поддержании элементарного правопорядка и общественной безопасности, в том числе — при необходимости и при условии полного соблюдения международного права, включая применимые нормы международного права прав человека — путем ареста и задержания, и *просит* руководство многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности информировать Совет Безопасности о любых мерах, которые могут приниматься на этой основе;

4. *призывает* государства-члены и региональные организации предоставить персонал, имущество и необходимые финансовые и материально-технические ресурсы для удовлетворения неотложных потребностей многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, *предлагает* предоставляющим такие ресурсы государствам-членам информировать в письменном виде руководство многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, Совет Безопасности и Генерального секретаря о своем намерении принять участие в этой миссии и *просит* Гаити и руководство многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности регулярно информировать Совет Безопасности и Генерального секретаря о ходе размещения в составе миссии соответствующего персонала и имущества;

5. *уполномочивает* государства-члены, участвующие в многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, принимать все необходимые меры для выполнения ею своего мандата, неукоснительно соблюдая все нормы международного права, включая применимые нормы международного права прав человека;

6. *просит* многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности при планировании и проведении всех своих операций в полной мере учитывать соображения защиты детей и других уязвимых групп, рассматривая их как неотъемлемый атрибут всех элементов своего мандата;

7. *просит также* государства-члены, участвующие в многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, направить в ее состав специалистов по борьбе с бандитизмом, работе с населением, защите детей и женщин и предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него с учетом в первую очередь нужд и интересов жертв и принимать необходимые меры для обеспечения надлежащего поведения и дисциплины и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе предварительно проверять весь персонал и применять другие методы

безопасного найма, способствовать обеспечению представленности женщин в миссии на всех уровнях и проводить обучение, посвященное правам человека, защите детей и сексуальному и гендерному насилию, на этапе, предшествующем развертыванию, и после развертывания в составе миссии, а также выявлять инциденты, когда они происходят, и обеспечивать принятие безопасных ответных мер, ориентированных на нужды и интересы пострадавших и жертв, в случаях такого поведения их персонала, в том числе путем создания безопасных и доступных механизмов для подачи жалоб и своевременного расследования всех сообщений о проступках, привлекать виновных к ответственности и репатриировать подразделения при наличии достоверных доказательств совершения проступков, в том числе широко распространенных или систематических случаев сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны персонала таких подразделений;

8. *просит далее*, чтобы руководство многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, координируя усилия с правительством Гаити и участвующими в миссии государствами-членами, в период до полного развертывания миссии представило Совету такую информацию, как, среди прочего, концепция операций, разработанная на основе консультаций и сотрудничества с правительством Гаити и участвующими в миссии государствами-членами, последовательность развертывания, цели миссии и желаемый конечный результат, правила применения вооруженной силы, а также ориентировочные финансовые потребности, которые будут удовлетворены за счет добровольных взносов, и численность развертываемого персонала;

9. *подтверждает*, что правила применения вооруженной силы и любые директивные указания относительно ее применения должны быть разработаны руководством многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности на основе консультаций с Гаити и другими участвующими в миссии государствами-членами и должны полностью отвечать требованиям уважения суверенитета Гаити и строгого соответствия нормам международного права, включая применимые нормы международного права прав человека;

10. *просит* государства-члены, участвующие в многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, обеспечивать соответствие своих контингентов в составе этой миссии самым высоким стандартам прозрачности, поведения и дисциплины, создать надежную систему для обеспечения соблюдения установленных требований в целях предотвращения и расследования случаев нарушения или ущемления прав человека, относящихся к многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, устранения их последствий и публичного извещения о них;

11. *призывает* многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности создать механизм надзора для предотвращения нарушений и ущемлений прав человека, в частности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также обеспечивать соблюдение применимых норм международного права при планировании и проведении операций в период развертывания;

12. *просит* государства-члены, участвующие в многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, внедрить соответствующие механизмы контроля за обращением со сточными водами и другие меры экологического контроля для предотвращения заноса и распространения заболеваний, передающихся через воду, в соответствии с публикацией Всемирной организации здравоохранения 2001 года под названием “Water Quality: Guidelines, Standards and Health” («Качество воды: руководящие принципы, стандарты и здравоохранение»), посвященной оценке и регулированию рисков связанных с водой

инфекционных заболеваний, и в сотрудничестве с органами управления Гаити, которые совместно отвечают за защиту от заболеваний, передающихся через воду;

13. *просит также* многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности сотрудничать с ОПООНГ и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая, в частности, УНП ООН и Управление Верховного комиссара по правам человека, для содействия усилиям Гаитянской национальной полиции по восстановлению безопасности в Гаити, включая ее усилия по борьбе с незаконным оборотом и перенаправлением оружия и связанных с ним материальных средств и по повышению эффективности управления границами и портами и контроля за ними;

14. *постановляет* заменить пункт 11 резолюции [2653 \(2022\)](#) следующим текстом:

«постановляет, что в течение первоначального периода в один год с даты принятия настоящей резолюции все государства-члены должны принять необходимые меры для предотвращения прямой или косвенной поставки, продажи или передачи Гаити — с их территории или через их территорию, либо их гражданами, либо с использованием морских или воздушных судов под их флагом — стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов, и постановляет также, что эта мера не применяется к:

a. поставке, продаже или передаче стрелкового оружия, легких вооружений или боеприпасов миссии Организации Объединенных Наций или миссии, санкционированной Организацией Объединенных Наций, или подразделению по безопасности, действующему под командованием правительства Гаити, для использования этими структурами или по согласованию с ними исключительно для достижения целей мира и стабильности в Гаити,

b. другой поставке, продаже или передаче Гаити стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов, предварительно санкционированной Комитетом, учрежденным резолюцией [2653 \(2022\)](#), для достижения целей мира и стабильности в Гаити»;

15. *призывает* все стороны в Гаити всесторонне сотрудничать с многонациональной миссией по поддержке в сфере безопасности в деле выполнения ею своего мандата и уважать безопасность и свободу передвижения персонала этой миссии;

16. *просит* Генерального секретаря создать целевой фонд в качестве механизма содействия мобилизации добровольных взносов для многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, с тем чтобы создать условия для осуществления ею своего мандата и способствовать его практической реализации;

17. *подтверждает, что* Генеральный секретарь может, по просьбе многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и ее доноров, предоставлять этой миссии пакеты мер материально-технической поддержки при условии, что такая поддержка подлежит полному финансовому возмещению Организации Объединенных Наций за счет имеющихся добровольных взносов, в полном соответствии с политикой должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека (ПДОПЧ);

18. *просит* руководство многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности обеспечивать соблюдение самых высоких стандартов транспарентности и поведения и после начала работы миссии на местах каждые три

месяца представлять Совету Безопасности в рамках регулярного представления ему докладов Генеральным секретарем информацию о выполнении настоящей резолюции, в частности о составе миссии и мерах по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины и по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также о расследовании сообщений о проступках и чрезмерном применении силы;

19. *просит также* Генерального секретаря представить Совету Безопасности в рамках регулярного представления им докладов Совету не позднее чем через девять месяцев после принятия настоящей резолюции рекомендации относительно возможной корректировки мандата мнгонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности или ее возможного преобразования в случае необходимости;

20. *просит далее* руководство мнгонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности разработать стратегию завершения деятельности миссии и ее свертывания и включать информацию по этому вопросу в регулярные доклады Совету Безопасности;

21. *подчеркивает*, что государствам-членам, органам, подразделениям и учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, в том числе международным финансовым учреждениям, необходимо удвоить усилия, направленные на содействие институциональному и социально-экономическому развитию Гаити, в частности в долгосрочной перспективе, в целях установления и поддержания стабильности и борьбы с нищетой;

22. *настоятельно призывает* органы управления Гаити и другие заинтересованные стороны всесторонне сотрудничать с КАРИКОМ и ОПООНГ в оказании добрых услуг для скорейшего достижения компромисса в отношении как можно более широкого консенсуса;

23. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.