



## 联合国哥伦比亚核查团

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2366(2017)、2655(2022)和 2673(2023)号决议提交，介绍了与审查《结束冲突和建立稳定持久和平的最终协议》有关的授权任务的最新情况。此外，根据安理会第 2694(2023)号决议，报告载有哥伦比亚政府与民族解放军之间执行停火的信息。本报告所述期间为 2023 年 6 月 27 日至 9 月 26 日。

#### 二 主要事态发展

2. 随着古斯塔沃·佩特罗总统的政府完成第一年任期，本报告所述期间的特点是国会开始新的立法期，《最终协议》继续执行，在政府全面和平政策范围内与非法武装团体的对话取得进展，以及与接下来地区选举有关的活动增加。所有这些事态发展的背景是，尽管为巩固和平作出了重大努力，与冲突有关的暴力仍影响着全国各地的社区。

3. 佩特罗总统在 8 月 7 日标记他完成第一年任期的讲话中强调了取得的成就，包括核准一项以和平事务为重点的国家发展计划，经济表现积极，实施雄心勃勃的土地改革，以及推出全面和平政策。总统强调，他愿意推动哥伦比亚社会要求的变革，解决不平等和暴力等普遍问题，并为此再次呼吁所有政治力量和民间社会行为体克服分歧，达成“全国协议”。

4. 在周年之际，政府强调了全面和平政策在其议程中的中心作用；提到正在与八个非法武装团体进行对话，另外两个即将开始；重振执行《最终协议》的关键机构；加强和平特别法院和失踪人员搜寻股等关键机构。

5. 7 月 20 日，在新一届立法会议开幕时，佩特罗总统肯定了国会在关键讨论中发挥的作用，重申国家有义务履行《最终协议》中的承诺，并承诺继续推进执行该协议，特别是关于全面农村改革的第 1 节。



6. 哥伦比亚政府与民族解放军之间的谈判取得了有意义的进展，8月3日有两个重要的里程碑：启动6月宣布的双边停火，以及成立全国参与委员会，负责设计社会参与和平进程的方法。在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行的第四轮会谈期间，负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长继续出席谈判，各方在会谈中就人道主义行动和政治犯相关事项达成了协议，并在9月4日该轮会谈结束时作了宣布。核查团还开始根据第2694(2023)号决议监测和核查停火的执行情况(见第100-111段)。

7. 就和平相关事项进行了广泛的法律和政治讨论。宪法法院正在研究几例诉讼，以确定2022年一项为全面和平政策和政府与不同非法武装行为体的谈判提供法律框架的法律是否合宪。这一进程包括举行一次公开听证会，在听证会上，一系列广泛行为体提出了支持和反对上述法律的论点。

8. 政府与自称哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)中央参谋部的前哥人民军持不同政见团体之间的对话仍在进行。在考卡举行为期三天的会议后，双方宣布于10月8日设立正式谈判桌，同时为期10个月的双边全国停火开始生效，其中包括尊重平民。双方正在共同确定保护平民和停火协议及其议定书的条款以及谈判桌上的规则。公共安全部队与该团体之间的冲突仍在继续，常常影响到平民，在考卡省尤其如此。

9. 与过去几个月观察到的动态一致，虽然公共安全部队与非法武装行为体之间的冲突总体上有所减少，但非法武装团体与犯罪组织之间试图扩大影响并争夺非法租金的对抗仍在继续。这些对抗对当地社区的影响在安蒂奥基亚、阿劳卡、考卡、乔科、纳里尼奥和考卡山谷等省尤其明显。不过，包括大规模流离失所、监禁及杀害社会领袖和人权维护者在内的关键指标也有所下降。

10. 定于10月29日举行的自《最终协议》签署以来的第二次省市选举筹备工作正在进行。省长和民间社会行为体已警告暴力的潜在效应。监察员办公室发布了全国范围的选举警告，指明1100多个城市中的113个正面临极端风险，暴力事件即将发生，而且已记录到非法武装团体的暴力行为。不过，政府保证当局正在采取必要措施，确保选举在全国各地安全进行。

11. 在本报告所述期间，前哥人民军成员继续面临暴力，多名前战斗人员被杀害，促使大众党要求政府和司法当局采取紧急措施，加强预防、保护和罪行应对工作。

### 三. 核查团的任务

#### 全面农村改革

12. 政府第一年在加快实施全面农村改革的预算分配以及法律和体制调整方面取得了重大进展。向无地农民、妇女和受害者提供土地和生产支持对于实现这些努力至关重要。

13. 一个可喜的事态发展是，8月，在苏克雷省的辛塞莱霍，佩特罗总统启动了国家土地改革系统，这是由农业部领导的一个重要的机构间协调机制，旨在确保协调一致的执行，包括为此促进农民、妇女、土著和非洲裔哥伦比亚人组织的参与。
14. 农业部优先考虑了加勒比和马格达莱纳-梅迪奥地区的四个地理区域，那里既有也需要肥沃的土地，而且社会经济指标很糟糕。将在这些区域集中精力和资源推进农村改革并提供土地，同时全面支持农村发展。
15. 政府继续促进与农民组织的对话，并召开了第二次农民大会，讨论设立由农业部、内政部和农民组织组成的国家农民事务混合委员会。在农民大会期间，总统提出了在宪法中承认农民权利的新条款。
16. 政府正在讨论两项关于体制调整的法令草案，以加快购买土地并确保农民参与农村改革工作。包括牧场主在内的一些部门对此表达了担忧。在由各类参议员组成的参议院和平委员会的呼吁下，农业部长会见了哥伦比亚牧场主联合会主席，以促进围绕这一关键事项展开建设性对话。核查团也派代表出席了会见。

#### 获得土地

17. 尽管为农村改革目的加速购买土地的努力仍在继续，但结果仍远未达到政府四年任期设定的150万公顷的目标。在本报告所述期间，国家土地局购买了29 065公顷土地，自政府就任以来总共已购买41 651公顷土地。
18. 只有607公顷土地交付给预定受益人，自政府就任以来总共已交付968公顷土地。尽管这对于实现为生产目的提供土地的承诺很重要，但在农民、农村妇女和受害者中确定潜在受益人仍然是一项挑战。
19. 为了确保进一步澄清《最终协议》中规定的获得土地的数字，农业部下令对此事进行审计。监察主任办公室自2019年以来就提出了这方面的关切。鉴于缺乏标准和信息管理存在差距，审计应有助于消除最近在政府实体之间出现的差异。
20. 截至9月1日，私人公民为农村改革目的提供了1 564 841公顷土地，其中554 000公顷由哥伦比亚牧场主联合会根据2022年10月协议提供。国家土地局认为，大约三分之一的土地具有可行性。
21. 自2022年8月以来，国家土地局已将340 689公顷土地正式化，包括本报告所述期间的121 824公顷，这有助于实现《最终协议》中预见的700万公顷土地正式化的目标。其中59%惠及土著人民，28%惠及农民，9.6%惠及非洲裔哥伦比亚人，1.4%惠及冲突受害者。国家土地局还完成了80多万公顷积压土地的正式化工作。这是否有助于实现《最终协议》中确立的目标尚待确定。
22. 尽管政府一开始就努力将交付的土地与促进生产活动所需的货物和服务相匹配，但还需要做更多工作来保证全面获得土地。7月，农业部在瓜希拉省建立了第一个粮食生产特别保护区，以期缓解粮食不安全状况。这包括鼓励购买土地进行生产粮食，以及农村发展局为农民和中小型生产者提供技术援助。

23. 目前有 750 万公顷土地为归还目的正在进行司法审查。在本届政府的领导下，大约 2.9 万公顷土地的归还要求得到了司法解决，惠及 4 232 名受害者，还有 17 693 公顷土地惠及 480 个集体制族裔群体家庭。然而，由于不安全和其他挑战，只有 8 989 公顷土地得到有效归还，有 16 456 项归还要求仍在等待处理。

#### 以领土为重点的发展方案

24. 政府报告说，领土重建局自就任以来已核准耗资约 2.4 亿美元的 418 个项目，在拥有以领土为重点的发展方案的城市实施。落实自签署《最终协议》以来发起的 3.3 万项方案倡议将需要充足的资源分配和适当的时间框架，还需要同时执行全国农村改革计划。

25. 北桑坦德省的卡塔通博地区已开始实施总括项目，以确保采取更全面的办法，预计一所大学校园的建设将带动更多公共投资，包括道路基础设施、互联网接入和经济发展举措。政府计划设计 32 个这样的项目，并在 2026 年前开始实施其中的 24 个。

26. 为了在现有的以领土为重点的发展方案领导人小组之外促进参与执行工作，领土重建局建立了包括妇女、青年和受害者代表在内的更广泛的协商机制。截至目前，在拥有该方案的 171 个城市中，已有 111 个城市建立了 42 个这样的机制。

#### 全国农村改革计划

27. 全国农村改革计划的执行进展仍然有限，而这是扩大国家存在和改善偏远农村地区获得公共产品和服务的关键。迅速执行这些计划对于实现国家发展计划中的减贫目标至关重要。一个协调执行这些计划的机制可以加快这一进程。

#### 重返社会

28. 重返社会和正常化事务局与前战斗人员继续努力促进更可持续和更全面的重返社会办法。国家重返社会理事会举行了两次会议，讨论了确保经济机会可持续性、加强集体重返社会、促进以社区为基础旨在实现和解的重返社会进程以及保障就业机会的新途径。然而，暴力继续阻碍一些地区的重返社会进程。

#### 重新融入政治生活

29. 对于接下来的省市选举，大众党背书了 299 名候选人(128 名妇女)，其中 69 人(17 名妇女)是前战斗人员。另有 76 名前战斗人员(17 名妇女)得到了一系列广泛政党和联盟的背书。这些候选人在 32 个省中的 26 个省登记，主要竞选市议会和地方行政委员会。这些数字表明，前人民军成员越来越渴望在地方民主中发挥积极作用。

30. 竞选安蒂奥基亚、考卡、瓜希拉和梅塔省议员和市长的前战斗人员报告说，他们在竞选期间受到威胁和侮辱，一些人被迫退出竞选。

31. 重返社会和正常化事务局与哥伦比亚国立大学合作，加强约 300 名前战斗人员候选人和领导人的能力，包括为他们制定政府计划和地方发展计划提供建议。

32. 关于大众党在国会的工作，已有两名大众党参议员当选为分别处理经济和农业问题的委员会的副主席。

#### 获得土地和住房

33. 重返社会和正常化事务局与国家土地局在全面农村改革框架内，将获得土地的范围扩大到了前训练和重返社会区以外的前战斗人员。国家土地局目前正在审查购买土地的请求(大多对应前训练和重返社会领土区之外的项目)，并且向玻利瓦尔和苏克雷的一个前战斗人员合作社交付了一块 500 公顷的土地，打算用于生产目的。澄清为生产目的获得土地的标准，将有助于加快这一进程。

34. 在 24 个前训练和重返社会领土区中，有 13 个拥有国家购买的土地。国家土地局将集体土地所有权授予五个前领土区的前战斗人员协会和领土区以外的一个协会，用于生产项目。

35. 由于缺乏安全，梅塔省的两个前训练和重返社会领土区在本报告所述期间被迁移。梅塞塔斯的前训练和重返社会区居民搬到了政府在附近城市购买的一块土地上。比斯塔-埃尔莫萨的前训练和重返社会领土区居民暂时搬迁到一个过渡地点，国家土地局购买的一块土地可供他们迁入。为前战斗人员及其家属在新地点提供有尊严的生活条件非常重要，继续支持前东道社区也是如此，这些社区多年来受益于前训练和重返社会领土区及其周围提供的服务。

36. 为搬迁安蒂奥基亚、考卡和普图马约省多年来面临严重安全威胁的前训练和重返社会领土区找到解决办法仍然至关重要。

37. 向前战斗人员提供住房的工作进展缓慢。自 2020 年以来，只有四个前训练和重返社会领土区动工，城市地区只有 18 名前战斗人员获得补贴。需要作出更大的努力，包括让前战斗人员自建住房和调拨额外资源。

#### 重新融入社会经济生活

38. 截至目前，77.6%经认可的前战斗人员参加了国家赞助项目(女性前战斗人员为 86%)，大约三分之二实施了个人倡议。在本报告所述期间，国家重返社会理事会没有核准新的集体项目，重返社会和正常化事务局核准了 54 个人项目(9 个面向妇女)。

39. 在促进生产举措的可持续性战略框架内启动了一项评估，以确定这些举措获得潜在财政支持的可行性。据重返社会和正常化事务局称，今年可能会资助大约 30 项举措，优先考虑由妇女领导的项目。政府还没有想出支持个人项目的方式。

40. 一个可喜的事态发展是，国家重返社会理事会核准了促进前战斗人员就业的战略，向私营公司提供激励并推动公共部门增加就业机会，同时帮助解决污名化问题和优先考虑妇女就业。

41. 全国有 218 个前战斗人员合作社(56 个由妇女领导)，汇聚了大约 7 000 名前战斗人员。这些集体努力仍然是重新融入经济生活的基石。8 月，佩特罗总统参

加了在威拉举行的聚集大约 4 000 人的全国大会，以促进合作社在建设和平中的工作。有 27 个前战斗人员合作社参加。

#### 基于社区的重返社会

42. 一个可喜的事态发展是，作为新的基于社区的重返社会战略的一部分，重返社会和正常化事务局正在考卡山谷省的约托科实施一个试点项目，以和解方式促进与当地行为体的对话。根据这一试点项目的经验教训以及与前战斗人员的必要协商，该战略将从 2023 年 10 月开始在 63 个市镇实施。

43. 重返社会和正常化事务局拨款约 100 万美元，用于实施一项增强女性前战斗人员权能的新战略，并正在各地区办事处雇用 19 名工作人员，以确保将性别办法纳入重返社会进程。

44. 截至目前，有 10 082 名前战斗人员(2 413 名妇女)居住在前训练和重返社会领土区之外。在国家重返社会理事会内部，各方同意联合访问集体重返社会区，以确定予以正式承认的共同标准。将根据这些地区的具体需求量身定制重返社会计划和安全措施。

#### 重返社会政策和机构

45. 正结合全国各地前战斗人员的意见，讨论全面重返社会方案的范围和行动。该方案预计于 11 月推出。迅速核准规范国家重返社会制度的法令将有助于确保重返社会方面的机构协调。

#### 安全保障

##### 《最终协议》第 3.4 节的公共政策和监管框架

46. 一个可喜的事态发展是，9 月，国家安全保障委员会核准了解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策及其行动计划，这是一个期待已久的制止受冲突影响地区暴力事件的工具。该政策基于人员安全办法，针对犯罪现象的金融、政治、体制、武装、跨国和边境层面，寻求解决导致上述团体产生和持续存在的根本原因。此外，国防部正在制定具体计划，以落实 2023 年 4 月推出的安全和国防政策。

47. 前战斗人员战略安全和保护计划初稿已经完成，目前正在征求前人民军成员和地方当局的意见。此外，确立全面保护方案的法令正在最后修订中。迅速通过这两项文书将增进个人和集体保护。

48. 在总统办公厅内设立一个专门办公室来推动执行《最终协议》和启动行使政治权力全面安全系统高级别股，对于协调与《协议》安全保障条款有关的实体和政策至关重要。

49. 针对前哥人民军成员的暴力行为仍然有增无减。15 名前战斗人员在安蒂奥基亚、阿劳卡、卡克塔、考卡、威拉、梅塔、纳里尼奥和托利马省被杀害。有四名前战斗人员在未遂谋杀中幸存，另有三人据报失踪。担任安全和保护技术委员会成员的一名前战斗人员在 8 月波哥大的一次袭击中幸存，但他的两名保镖受伤。

数十名前战斗人员和大众党成员在内政部和总检察长办公室前示威，要求采取紧急保护和预防措施。

50. 在这一背景下，安全和保护技术委员会召集各方开会，以共同评估这一严峻局势，并解决关于确保前战斗人员安全和保护的机制所面临挑战的分歧。迫切需要加强各方对话和进一步明确国家保护部队内部的程序。

51. 自签署《最终协议》以来，核查团核对了 394 起前哥人民军战斗人员被杀事件(11 名妇女、57 名非洲裔哥伦比亚人和 39 名土著人)、134 起杀人未遂事件(11 名妇女)和 33 起失踪事件(均为男性)。

52. 超过 10%被杀害的前战斗人员曾要求国家保护部队采取保护措施，这突出表明了分配额外资源和审查保护战略的紧迫性。技术委员会的定期会议对于应对长期挑战至关重要。

#### 总检察长办公室特别调查股

53. 特别调查股报告了三起新的定罪，涉及其调查的 475 起袭击前战斗人员案件中的 70 起。没有关于下令袭击者被定罪的新报道。截至目前，在与袭击有关的 267 名被捕者中，只有 23 人据称是下令袭击者。据特别调查股称，几乎 80%的袭击是由犯罪组织实施。

#### 和平特别法院和宪法法院颁布的司法措施

54. 8 月，和平特别法院对总检察长办公室特别调查股提起藐视法庭案，原因是该股未能按照特别法院在预防措施框架内发布的命令，提供关于其调查袭击前战斗人员事件和取缔犯罪组织的信息。

55. 9 月 20 日，和平特别法院为总检察长办公室、和平事务高级专员和和平协议执行股举行了一次听证会，报告对袭击前战斗人员事件的调查进展情况、安全和保护战略计划以及取缔非法武装团体和犯罪组织的政策。

56. 在此前关于违宪状态的听证会之后，除其他外，宪法法院命令国家保护部队在选举期间加强前战斗人员的安全和保护，命令政府处理从比斯塔-埃尔莫萨的前训练和重返社会领土区迁来的前战斗人员的情况，并命令总检察长办公室采取措施加强对袭击前战斗人员事件的调查。

#### 针对社会领袖和受冲突影响社区的暴力事件

57. 2023 年 6 月 27 日至 8 月 30 日，人道主义事务协调厅记录到 8 556 人被迫大规模流离失所，27 183 人被监禁，使 2023 年全国受影响的总人数达到 87 098 人。这比 2022 年同期减少了 31%。59%的受影响者来自少数族裔社区。持续使用地雷继续影响脆弱社区。自 1 月以来，已记录到 63 名地雷受害者，包括 3 名儿童和 17 名少数族裔成员。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录到 25 起屠杀事件(12 起已核实，13 起正在核实)。大多数案件在北桑坦德省和考卡山谷省登记。经核实的事件涉及 38 名受害者，包括 8 名妇女和 4 名儿童。

58. 人权高专办收到了 52 起杀害人权维护者的指控(4 起已核实,44 起正在核实,4 起尚无定论)。这与前一时期相比减少了 13%。在收到的指控中,14 起涉及土著领袖,10 起涉及农民领袖,11 起涉及非洲裔哥伦比亚人领袖,4 起涉及妇女领袖,1 起涉及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体(性和性别少数群体)领袖。尤其令人担忧的是,暴力事件集中在考卡山谷省(9 起)、纳里尼奥省(8 起)和考卡省(7 起)。

59. 核查团收到了多起杀害各政党成员的报告,包括政府联盟和反对党,其中有参加接下来选举的一名女性候选人和一名土著候选人。一名跨性别候选人因受到威胁而退出竞选。

#### 监察员办公室的预警系统

60. 监察员办公室向卡克塔、纳里尼奥、北桑坦德和桑坦德等省的城市发出了四次预警。为了加强全国应对已查明风险的能力,监察员办公室正在纳入具体建议、截止日期以及相关实体的作用和责任。实施一项战略来改善对预警的快速反应,并确保未能作出反应的实体面临纪律措施,有助于推动及时采取行动,例如对 5 月发布的关于社会领袖面临风险的警告作出反应。

#### 恢复性判决

##### 和平特别法院案件的进展情况

61. 在为涉及加勒比区域所犯罪行的第 01 号案件(关于哥人民军劫持人质、其他严重剥夺自由行为和其他同时犯下的罪行)和第 03 号案件(关于国家工作人员按战斗伤亡上报的杀害和强迫失踪)举行公开听证会并听取受害者和被起诉者的意见之后,和平特别法院继续致力于发布第一批恢复性判决。

62. 此外,在第 01 号案件中,和平特别法院对活跃于威拉、金迪奥和托利马省的哥人民军中央指挥部 10 名前中层人员提出了第一份区域起诉书。被起诉者被控犯有战争罪和危害人类罪,包括酷刑、性暴力和奴役,并被要求向失踪人员搜寻股及和平特别法院提供寻找和识别失踪人员的信息和详细计划。同样,和平特别法院在第 03 号案件中起诉了 9 名军队成员(包括前第四旅指挥官和后来的军队高级指挥官),指控他们于 2002 年和 2003 年在安蒂奥基亚犯下战争罪和危害人类罪,造成 130 人被法外处决。

63. 和平特别法院继续在国家一级调查第 03 号案件,并采取了新的策略来确定哥伦比亚军队高级指挥官在 2005 年至 2008 年期间对公共安全部队成员实施的法外处决以及非法作为战斗伤亡人员上报的责任。

64. 7 月,和平特别法院在第 02 号案件(纳里尼奥省图马科、里考尔特和巴瓦科阿斯局势)中对 14 名前哥人民军西部阵线中层人员和一名前秘书处高级指挥官提出了第一份起诉书,后者也在第 01 号案件中被起诉。被起诉者被控犯有战争罪和危害人类罪,包括性暴力和性别暴力,以及“破坏环境”和“破坏文物和礼拜场所的战争罪”。超过 10.9 万名受害者在该案件中获得确认,包括农民、阿洼和埃佩拉拉-西阿皮达拉土著人民以及非洲裔哥伦比亚人社区和他们的领地。



65. 在安蒂奥基亚省达贝巴复杂的安全环境中，和平特别法院就第 03 和 04 号联合案件(关于乌拉巴地区局势)举行了公开承认听证会。国防部长、司法部长、和平事务高级专员和核查团代表出席了听证会，以表达对和平特别法院治安法官和其他受到死亡威胁和面临袭击的涉案行为体的支持，在听证会上，八名公共安全部队成员承认对 2002 年至 2006 年期间 47 个人的失踪和暗杀负有最大责任。截至目前，11 名按战斗伤亡人员上报的被埋葬在达贝巴的拉斯梅塞德斯墓地的受害者身份已经确定，遗骸也已归还家人。国防部保证，政府将提供必要保障，以使所有在和平特别法院出庭的人都能够提供真相。此外，第 05 号案件(关于北考卡和南考卡山谷局势)引发了安全关切，妨碍了在实地对该案件进行正常调查。

66. 9 月，和平特别法院在卡萨纳雷省的约帕尔就第 03 号案件举行了公开承认听证会，该案件涉及 2005 年至 2008 年期间据称由公共安全部队成员和第三方平民在卡萨纳雷实施的 296 起法外处决。21 名前公共安全部队成员，包括一名前将军，以及一名国家工作人员和两名第三方平民公开承认他们对战争罪和危害人类罪负有责任。

67. 8 月 10 日，和平特别法院上诉科重申了审查科对认可分庭的命令，给后者 30 个工作日就关于性暴力和性别暴力的第 11 号案件作出立案决定。

#### 核实恢复性判决的准备工作

68. 7 月，秘书长特别代表出席了和平特别法院的一次全体会议。交流强调，考虑到首批恢复性判决对受害者的赔偿和恢复以及更广泛地全面执行《最终协议》的重要性，有必要迅速推进这一工作。例如，治安法官对完成调查所需的时间以及在和平特别法院出庭人员的安全表示了关切。治安法官还承认了核查团工作的重要性，特别是在恢复性判决监测和核查机制内开展协调、支持实地访问以及为准备执行判决而进行宣传并与政府实体联络。

69. 8 月，政府与和平特别法院为促进执行和监测判决而建立的协调机制通过了工作条例，为更有效的部际合作奠定了基础。协调机制旨在简化为恢复性判决提供有利条件的准备工作，使和平特别法院和政府能够和谐地沟通和工作。与高级官员的会议将每两个月举行一次，一个更侧重于技术的工作组则将更加频繁地举行会议。

#### 族裔章节

70. 尽管政府重申致力于推进《最终协议》的族裔条款，但大多数努力仍处于规划阶段，包括与非洲裔哥伦比亚人和土著人民的广泛协商。此外，负责执行的实体提供的信息有限且过时，因此难以有效监测进展和支出，而且难以发现瓶颈。

71. 8 月，副总统弗朗西亚·马尔克斯向美利坚合众国领导的一个国际社会代表小组提出了她办公室关于执行族裔章节的优先事项，美国是支持执行该章节的国家之一。

72. 副总统办公室扩大了优先领域，以满足土著人民和非洲裔哥伦比亚人的需求，包括采取行动加强自我保护，并防止招募儿童和性别暴力。平等部内一个少数族裔副部长的任务是与副总统办公室一道，协调与执行族裔章节有关的行动。

#### 与土地有关的事态发展

73. 政府在授予所有权，特别是授予土著人民所有权方面取得了进展。然而，没有明确的数字说明什么与族裔章节的规定相对应，什么与更广泛的土地改革倡议相对应。全国土著领土委员会的土著代表坚持认为，需要避免重复计算已经交付或正在交付给土著人民的土地，因为这将损害先前获得的权利。

74. 关于以领土为重点的发展方案，尽管领土重建局和族裔特别协商机制开展了优先工作和活动，但尚未实施专门为少数族裔社区设计的项目。领土重建局致力于优先考虑太平洋沿岸一些社区在卫生、粮食安全和自治等领域的具体需求是值得注意的，因为该地区的方案有所滞后。

#### 政治参与

75. 国家民事登记处登记了参加 10 月选举的 700 名非洲裔哥伦比亚人(319 名妇女)和 416 名土著人(157 名妇女)，不到全国候选人的 1%。选举当局在土著保留地设立了 252 个投票站，在非洲裔哥伦比亚人社区设立了 608 个投票站，这有助于保障他们的投票权，而且符合《最终协议》的规定。

76. 监察员办公室在选举预警中强调指出，缺乏族裔办法来保障族裔候选人和选民的选举权，而这是实现有效政治代表性和有意义参与所必需的。

#### 安全保障

77. 暴力对族裔社区的过度影响仍然令人关切。非法武装行为体为争夺对族裔领土的控制权而持续采取暴力行动，特别是在太平洋沿岸，这继续阻碍了族裔章节的执行，改变了社区动态，并削弱了自治。

78. 考卡省和乔科省的传统政府和地方当局对非法武装团体继续招募土著儿童表示关切。据一个土著组织称，2023 年 1 月至 8 月，有 82 名儿童在考卡省北部的土著领地被招募。

79. 纳里尼奥省的阿洼土著人民的状况继续恶化。7 月，该族群的三名成员，包括两名儿童，被身份不明者杀害。

80. 在内政部的领导下，政府实体正在努力加强族裔群体的自我保护机制，包括澄清在执行《最终协议》族裔条款方面的作用和责任。

#### 解决非法毒品问题的办法

81. 政府通过了内部条例，确保在《国家非法作物全面替代方案》中以族裔办法开展工作。这将有助于识别风险，并确保族裔社区的具体需求和建议能够为决策提供信息。

#### 受害者

82. 土地归还法庭最近承认佛罗里达卡瓦纳尼领地的半游牧西库阿尼和皮亚波科土著人是受害者，并下令归还梅塔省和比查达省 1.6 万多公顷的土地。

83. 在一项引人注目的裁决中，和平特别法院应非洲裔哥伦比亚人社区的请求，并根据他们的观点和信仰，认定考卡河是第 05 号案件(关于北考卡和南考卡山谷局势)中的冲突受害者。据和平特别法院称，公共安全部队和准军事团体广泛利用该河作为乱葬坑，非法武装团体的非法采矿和非法毒品生产也造成了环境破坏。

84. 作为保护卡尔达斯省 15 个具有法医价值地区的预防措施的一部分，和平特别法院向恩贝拉-查米当局移交了一名 20 年前失踪男子的遗骸。这是在这些预防措施框架内移交的第一批遗骸，该地区可能埋葬了 200 多名据认为失踪的人。

## 四 与执行《最终协议》有关的其他事态发展

#### 政治参与

85. 宪法法院裁定，由于程序问题，2021 年发布的规范和平特别过渡选区选举的总统令不符合宪法。虽然该裁定不影响 2022-2026 年和 2026-2030 年任期 16 名代表的选举，但法院敦促政府和国会发布必要的法规。

86. 和平特别过渡选区的两名代表分别当选为众议院负责环境和劳工问题的两个主要委员会的主席和副主席。

#### 解决非法毒品问题的办法

87. 尽管国家非法作物全面替代方案在根除大量古柯作物方面取得了积极的初步成果，但在实施多年后，社区坚持认为关键组成部分面临挑战和延误，特别是对自愿替代的可持续性至关重要的生产性项目。

88. 大众党派驻执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的代表也提出了类似的关切，强调必须就此事进行对话，并呼吁采取行动克服障碍，以充分履行政府义务。大众党还强调，新的作物替代倡议不能损害《最后协议》中的承诺。各方近期已成立一个工作组来讨论这些事项。

89. 政府推出了新的国家禁毒政策，旨在为受毒品问题影响的地区和社区提供机会，同时集中执法努力，打击制造暴力和通过贩毒牟利的犯罪行为体。该政策承认《最终协议》中阐述的目标，并规定政府将履行根据国家非法作物全面替代方案做出的承诺。

#### 受害者

90. 真相委员会各项建议后续行动委员会提交了第一份报告，强调大约 20% 的建议已被纳入国家发展计划，国会也已核准多项与执行这些建议有关的法案。后续行动委员会强调需要进行机构间协调，以充分执行这些建议。

91. 联合国人权理事会通过了一项决议，要求人权高专办向哥伦比亚利益攸关方提供技术援助和能力建设，以执行真相委员会的各项建议，包括关于受害者、性别和族裔办法以及保护领导人和人权维护者的建议。

92. 失踪人员搜寻股将七具失踪人员的遗骸移交给了在科尔多瓦、威拉、梅塔桑坦德和金迪奥省的亲属。自 2018 年以来，该股已找到 929 具遗体，将 196 具遗体交还亲属，发现 16 人还活着，还收到了 28 815 项搜索请求，并确定了 7 689 个据报可能有人失踪的地点。

#### 执行情况对话机制

93. 执行最终协议后续行动、促进和核查委员会举行了四次会议，负责执行工作的政府官员在会上简要介绍了《最终协议》的主要方面，包括前战斗人员的安全保障和获得住房、以领土为重点的发展方案、非法作物替代和寻找失踪人员。此外，性别问题特别论坛简要介绍了性别条款的现状。

## 五. 跨领域考虑因素

### 性别

94. 政府加速执行《最终协议》性别平等条款的努力仍在继续，吸引了包括妇女领袖、妇女组织和女性前战斗人员的广泛参与。在核查团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下，重返社会和正常化事务局、国家重返社会理事会性别问题技术工作组和一个由 40 名女性前战斗人员组成的小组共同努力设计卡克塔省顾及性别的重返社会计划，为讨论女性前战斗人员的具体需求提供了机会。重返社会和正常化事务局还主办了一次被杀害的前战斗人员家庭成员会议，并向 19 名妇女提供了心理社会支持。

95. 大约 1 200 名妇女及性和性别少数群体成员参加了正在进行的执行安全理事会第 1325(2000)号决议国家行动计划的参与性设计，该计划预计于 10 月通过。为讨论土著和非洲裔哥伦比亚妇女以及边境妇女面临的具体问题举办了几次论坛。在包括核查团在内的国际伙伴的支持下，有两次这样的论坛汇集了 60 名女性前战斗人员，她们认为提供照顾和污名化是她们经济自主的主要障碍。

96. 内政部在各省组织了 11 次讲习班，包括一次专门针对女性前战斗人员的讲习班，以更新预计于 11 月 29 日妇女人权维护者国际日推出的保障女性领导人和人权维护者全面方案行动计划。

97. 核查团继续就涉及前战斗人员作为受害者或犯罪者的性暴力和性别暴力案件与总检察长办公室保持联系。7 月，一名被指控犯有至少四起针对女性前战斗人员的性暴力案件的犯罪嫌疑人被抓获。

### 儿童

98. 重返社会和正常化事务局继续为以前与哥人民军有关联的儿童实施“不同的人生道路”方案。共有 108 名参与者(65 名妇女)仍活跃于该方案，6 人死亡，10

人缺席或已经离职。重返社会和正常化事务局还负责在资格认证时被确认为儿童的 220 名前战斗人员(113 名妇女)重返社会，其中 19 人已被杀害或已经死亡，另有 19 人失踪。需要采取具体措施，加强这一弱势群体的安全和心理支持，帮助他们重新融入经济生活。

99. 核查团在安蒂奥基亚、卡克塔、考卡、乔科、纳里尼奥和北桑坦德省登记了几起非法武装团体强行招募儿童的案件。尽管情况紧迫，政府防止招募和使用儿童部门间委员会尚未部署代表在当地协调各种努力。

## 六. 与民族解放军谈判有关的事态发展

100. 双方继 7 月在古巴举行会议，就执行 6 月宣布的 180 天双边、全国和临时停火所需的议定书达成协议之后继续进行对话，于 8 月 14 日至 9 月 4 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行了第四轮会谈。会谈是在保证国、秘书长特别代表和天主教会到场的情况下，在建设性的环境中，在持续执行迄今达成的协议的背景下举行，符合双方通过的立即开始执行协议的原则。

101. 第四轮谈判结束时达成了三项协议：由领土内各方确定的人道主义行动原则和办法框架，建立向民族解放军政治犯提供援助的机制，以及界定人道主义行动的关键地区，即考卡山谷省的下卡利马、乔科省的圣胡安、安蒂奥基亚省的下考卡以及安蒂奥基亚省东北部和玻利瓦尔省南部。将在这些地区采取步调一致的行动，通过实施停火、社会参与和平进程、人道主义行动和发展干预措施来缓解受冲突影响社区的状况。

102. 停火于 8 月 3 日生效，同一天，各方在波哥大的一次活动中成立了全国参与委员会，佩特罗总统、政府和民族解放军代表团、民间社会、国家实体、政党和国际社会都参加了这次活动。各方强调，社会参与是和平进程的一个关键方面，应有助于丰富协议内容和执行已达成的协议。

103. 全国参与委员会由来自 30 个社会部门的 82 名成员组成，包括农民、受害者、土著人民、非洲裔哥伦比亚人、私营部门成员、工会、妇女组织、哥伦比亚侨民和囚犯的代表，其任务是设计社会参与的方法，将通过在谈判桌上的协调，运作到 2024 年 2 月。该委员会正在制定工作计划，打算在 2023 年 9 月至 12 月期间举行 16 次部门论坛和 9 次区域论坛，以收集社会意见。

104. 8 月，全国参与委员会下属的五个妇女平台及一个性和性别少数群体组织与国际社会代表举行了一次会议，以期巩固支持，加强他们对这一进程的参与。

105. 应各方请求，核查团和联合国国家工作队正在支持该委员会的工作，包括开展资助活动和协助其技术秘书处。

106. 根据安全理事会第 2694(2023)号决议，核查团已开始监测和核查双方双边停火的执行情况。8 月 4 日，核查团与双方和天主教会的代表一道，在四方停火监测和核查机制内履行职责。国家一级机制正在核查团总部展开运作。

107. 由于会员国及时提供人员,安全理事会授权增加部署 68 名国际观察员的工作将逐步展开,预计于 11 月初完成。目前约有 40 名核查团人员正在支持监督停火的活动。

108. 监测和核查机制由在国家、地区和地方各级开展工作的 90 人(20 名妇女)组成。该机制设立了 8 个地区分支机构和 13 个地方分支机构,已经部署到双方商定的所有地点。

109. 该机制每天举行会议,并开展技术层面的工作,以确保内部信息管理和组织流程的顺利运转。此外,该机制还在其设立的优先地区,包括北桑坦德省和考卡山谷省,在地区和地方当局中开展了广泛的外联和提高认识活动。

110. 该机制以预防和解决实地问题为主要目标,已开始记录可能违反停火协定条款的事件,促进各方之间的对话以防止事件发生,并要求核查团作为该机制的国际组成部分,与天主教会一道在实地核查案件。

111. 该机制根据各方商定的议定书,对来自全国不同地区的信息进行监测和技术分析。各方之间以及该机制各组成部分之间的信息交流一直很顺畅。该机制于 9 月 3 日向谈判桌上的各代表团提交了第一份报告,介绍了该机制的活动,包括在地区和地方一级建立该机制以及培训和提高公众认识活动。各方成功地避免了任何重大对抗,停火和该机制的工作对冲突降级作出了贡献,并最终使当地社区受益。不过,双边停火对总体人道主义局势的影响因为在一些相同地区活动的其他武装行为体之间的持续暴力而受到限制。

## 七. 与联合国国家工作队的协调

112. 联合国国家工作队继续与核查团协调,在全面执行《最终协议》以及在全面和平政策下采取更广泛行动方面,为与和平有关的努力提供支持。例如,农村改革工作组今年举行了第三次会议,以评估执行进展情况并协调补充行动。

113. 核查团、国家工作队和联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金继续调整优先事项,并与国家当局共同参与支持执行工作的行动,包括重返社会和农村改革。领土重建局与重返社会和正常化事务局在确定优先事项方面取得了进展。

114. 8 月,少数族裔高级别特别论坛收到了联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金及和平事务高级专员办公室的资助,以支持论坛跟踪族裔章节执行情况的能力。

115. 在核查团和驻地协调员办公室的联合协调下,开始实施由建设和平基金即时反应机制资助的项目。该项目支持天主教会加强其在民族解放军和平进程中的辅助作用,并为全国参与委员会的建立和公开展示提供了资金。

## 八. 核查团的结构

### 行为和纪律

116. 核查团继续实施强有力的不当行为预防方案，包括更新核查团的企业风险管理框架，并就针对性剥削和性虐待以及被禁止行为的零容忍政策举办培训。在外地办事处开展了“团结一致尊重他人”的对话，为思考秘书长关于消除歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用权力的公告提供了机会。

117. 2023年6月1日至8月31日期间，报告了一起不当行为指控。

## 九. 意见

118. 哥伦比亚正接近执行政府与哥人民军之间《最终协议》15年时间框架的中点。佩特罗总统执政的第一年提供了重申其中所载承诺并采取果断行动履行承诺的机会。这一年还推动了政府全面和平政策框架内其他同样雄心勃勃的倡议。我赞扬采取这些步骤，并敦促加倍努力加快进展。履行国家对受害者和弱势群体的承诺并努力加强国家在所有领土上的存在是一项重大责任，也是无与伦比展示政治意愿和加强国家合法性的一种方式，随着政府开始新的和平谈判，这将产生重大的实际影响。

119. 我欢迎政府努力加快实施全面农村改革，这有助于缩小城乡差距和改造受冲突影响地区，以期持久减少暴力。为此，我促请政府、私营部门、农民和其他相关行为体将对话作为推动进步和实现共同目标的首要手段。

120. 我承认和平事务高级专员办公室下设《最终协定》执行股所做的工作，但必须采取一切必要行动，落实佩特罗总统六个月前宣布的重要决定，即在总统办公厅内恢复设立一个办公室，配备足够的级别、能力和资源，以推动执行工作。

121. 在以受害者为中心的原则指导下，和平特别法院所有案件的进展令人乐观，我相信，和平特别法院将继续履行重要任务，维护了解真相、伸张正义、获得赔偿和不再重犯的权利。迅速达到和平特别法院发布第一批恢复性判决的阶段，对于过渡期正义进程、全面执行《最后协议》以及哥伦比亚更广泛的建设和平努力至关重要。为此，政府继续努力确保执行恢复性判决的条件仍然至关重要。

122. 我赞扬政府与民族解放军之间的谈判最近取得了有意义和前所未有的进展，这反映了双方结束数十年冲突的决心。我欢迎两个和平代表团中有大量妇女参与。持续的停火、全国参与委员会的工作以及最近就人道主义干预的关键领域达成的协议，都令人鼓舞地呼吁着所有致力于哥伦比亚持久和平的行为体继续协助各方推进谈判议程。初步结果显示了暴力持续降级的潜力，我希望这将继续下去，以利于受冲突影响的社区。为此，哥伦比亚各方和人民可以继续指望联合国提供的坚定支持。

123. 我还欢迎政府与哥人民军中央参谋部正在进行的会谈，相信近期会看到缓和暴力和启动正式谈判的具体步骤，包括一项保护平民的停火协议，并由此带来切实的好处，这也是受冲突影响地区各社区的愿望。

124. 在我们希望和平对话取得成果的同时，我仍然严重关切针对前哥人民军成员的持续暴力。对于作出正确决定，努力通过谈判解决几十年战争，同时希望有机会和平度过余生的人，国家必须履行义务。我敦促政府采取一切必要措施，确保他们的安全和保护，并促请司法当局迅速将暴力罪行的责任人绳之以法。

125. 必须停止仍然受武装冲突影响地区的暴力行为。我促请这一暴力背后的所有武装团体停止针对平民的行动，真诚参与正在进行的和平举措，并寻求降低彼此之间的暴力等级。这是向哥伦比亚人民和世界展示他们真正和平意愿的途径。

126. 我重申政府迫切需要改善弱势群体的安全，包括迅速利用其掌握的新工具，例如期待已久最近终获通过的取缔非法武装团体和犯罪组织的公共政策，以及在新的安全和防卫政策中列出的措施。精心制定针对具体情况对策、确保互补性、建立影响情况监测系统以及分配足够的资源，现在对于这些关键工具的成功至关重要。

127. 鉴于即将举行选举，加强安全措施尤为重要，我希望选举在和平、尊重和广泛参与的环境下进行。

128. 我感谢安全理事会在这个充满希望但又充满挑战的时代继续信任核查团的工作。我感谢核查团所有人员不懈努力，有效完成手头的多项任务。



地图

