

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 September 2023
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюций Совета Безопасности 2366 (2017), 2655 (2022) и 2673 (2023), содержится обновленная информация о выполнении задач, предусмотренных мандатом и связанных с контролем за выполнением Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2694 (2023) Совета Безопасности в нем содержится информация о ходе соблюдения режима прекращения огня между правительством Колумбии и Армией национального освобождения (АНО). В настоящем докладе охватывается период с 27 июня по 26 сентября 2023 года.

II. Основные события

2. Отчетный период, в течение которого завершился первый год нахождения у власти администрации президента Густаво Петро, характеризовался следующим: в Конгрессе начался новый законодательный период, по-прежнему соблюдалось Заключительное соглашение, достигались успехи в диалоге с незаконными вооруженными группами, который проводится в рамках курса правительства на установление всеохватного мира, и активизировались мероприятия в связи с предстоящими региональными выборами. Все эти события произошли в ситуации, когда, несмотря на важные усилия по укреплению мира, в различных регионах страны по-прежнему совершались акты насилия, которые были спровоцированы конфликтами и затронули население.

3. Выступая 7 августа с речью по случаю первой годовщины пребывания у власти, президент Петро особо отметил такие успехи, как утверждение национального плана развития, в котором пристальное внимание уделяется вопросам мира; положительные экономические показатели; осуществление масштабной аграрной реформы; и проведение политики всеобъемлющего мира. Президент подчеркнул, что он готов содействовать преобразованиям, которых требует колумбийское общество, и решать такие системные проблемы, как неравенство и насилие. С этой целью он вновь обратился ко всем политическим силам и представителям гражданского общества с призывом преодолеть разногласия и выработать национальное соглашение.



4. По случаю годовщины правительство подчеркнуло, что курс на установление всеобъемлющего мира занимает центральное место в ее повестке дня; указало на то, что с восемью незаконными вооруженными группами диалоги уже ведутся и еще с двумя вот-вот начнутся; а также отметило активизацию усилий ключевых органов по выполнению Заключительного соглашения и укрепление таких важнейших учреждений, как Специальный суд по вопросам мира и Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести.

5. Открыв 20 июля новую законодательную сессию, президент Петро признал роль Конгресса в основных дискуссиях, подтвердил долг государства выполнять обязательства, закрепленные в Заключительном соглашении, и пообещал продолжить работу по его реализации, в частности положений раздела 1 о проведении комплексной аграрной реформы.

6. На переговорах между правительством Колумбии и АНО был достигнут значительный прогресс, который был отмечен 3 августа двумя важными событиями: начал соблюдаться объявленный в июне режим двустороннего прекращения огня и был учрежден Национальный комитет по вопросам участия, которому было поручено разработать средства для участия общества в мирном процессе. Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии и руководитель Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии продолжал сопровождать участников четвертого раунда переговоров в Боливарианской Республике Венесуэла, где стороны достигли договоренностей по вопросам, которые связаны с гуманитарной деятельностью и судьбой политических заключенных и о которых было объявлено по завершении раунда 4 сентября. В соответствии с резолюцией [2694 \(2023\)](#) Миссия также начала осуществлять наблюдение и контроль за соблюдением режима прекращения огня (см. пункты 100–111).

7. Состоялись обстоятельные юридические и политические обсуждения на тему мира. Конституционный суд рассматривает несколько исков, с тем чтобы определить конституционность закона, который был принят в 2022 году, служит нормативно-правовой базой для проведения политики всеобъемлющего мира и участия правительства в переговорах с различными незаконными вооруженными формированиями. В рамках этого процесса были организованы общественные слушания, в ходе которых широкий круг участников привел аргументы как в пользу, так и против вышеуказанного закона.

8. Продолжается диалог между правительством и группой, отколовшейся от бывших Революционных вооруженных сил Колумбии — Армия народа (РВСК-АН) и называющей себя Центральным генеральным штабом Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (ЦГШ РВСК-АН). После трехдневной встречи в Кауке стороны объявили, что 8 октября начнутся официальные переговоры и что вступит в силу двустороннее национальное соглашение о прекращении огня, которое будет действовать 10 месяцев и будет предусматривать уважение прав гражданского населения. Положения соглашения о защите гражданских лиц, пункты соглашения о прекращении огня и протоколов к нему и правила ведения переговоров совместно определяются сторонами. Между силами государственной безопасности и группой продолжают столкновения, которые зачастую затрагивают гражданское население, особенно в департаменте Каука.

9. Хотя с учетом динамики, наблюдавшейся за последние месяцы, число столкновений между силами государственной безопасности и незаконными вооруженными группами в целом снизилось, сохранялось противостояние между незаконными вооруженными группами и преступными сообществами, стремящимися расширить сферу своего влияния и вступающими в борьбу за доходы от

незаконной аренды. Влияние такого противостояния на жизнь местного населения особенно ощущалось в таких департаментах, как Антиокия, Араука, Каука, Чоко, Нариньо и Валье-дель-Каука. Вместе с тем снизились основные показатели, в том числе в отношении массового перемещения, заключения в тюрьмы и убийства общественных лидеров и правозащитников.

10. Идет подготовка к департаментским и муниципальным выборам, которые намечены на 29 октября и состоятся во второй раз с момента подписания Заключительного соглашения. Губернаторы и представители гражданского общества предупреждают о возможных последствиях насилия. Канцелярия омбудсмана распространила по всей стране сообщение о проведении выборов. В нем указывается, что в 113 из более чем 1100 муниципалитетов существуют серьезные риски, что в ближайшее время в них может произойти кровопролитие и что там уже фиксировались акты насилия, совершенные незаконными вооруженными группами. При этом правительство заверило, что власти принимают необходимые меры для обеспечения безопасного проведения выборов на всей территории страны.

11. В отчетный период члены бывшей РВСК-АН продолжали сталкиваться с насилием, а несколько бывших комбатантов были убиты. В свете этих преступлений партия «Общины» потребовала от правительства и судебных органов срочно активизировать меры по профилактике, защите и реагированию.

III. Задачи миссии

Комплексная аграрная реформа

12. В первый год работы правительства был достигнут значительный прогресс в части выделения бюджетных средств и внесения институционально-законодательных изменений в интересах ускоренного проведения комплексной аграрной реформы. Огромное значение для реализации этих усилий имеет работа по выделению земли и оказанию производственной поддержки безземельным крестьянам, женщинам и жертвам.

13. Отрядным событием стало то, что в августе в Синселехо (департамент Сукре) президент Петро заявил о начале работы национальной системы аграрной реформы. Она представляет собой ключевой межведомственный координационный механизм, функционирующий под руководством Министерства сельского хозяйства и призванный обеспечить последовательную реализацию реформы, в том числе путем расширения участия крестьянских, женских и афроколумбийских структур и организаций коренного населения.

14. В центре внимания Министерства находились четыре территории, расположенные в Карибском регионе и регионе Магдалена-Медио, где имеются и одновременно требуются плодородные земли и где зафиксированы негативные социально-экономические показатели. В этих районах будут прилагаться усилия и выделяться ресурсы, с тем чтобы содействовать проведению аграрной реформы, предоставлять землю и оказывать комплексную поддержку в целях развития сельских территорий.

15. Правительство продолжало развивать диалог с крестьянскими организациями и провело второй крестьянский съезд для обсуждения вопроса о создании национальной смешанной комиссии по делам крестьянства, в которую войдут представители Министерства сельского хозяйства, Министерства внутренних дел и крестьянских организаций. На этом съезде президент представил новую статью, указывающую на признание прав крестьян в конституции.

16. Правительство обсуждает два проекта указов по вопросу институциональных изменений, призванных ускорить процесс выкупа земли и обеспечить участие крестьян в аграрной реформе. В этой связи представители ряда отраслей, в том числе животноводы, выразили обеспокоенность. После призыва сенатской Комиссии по вопросам мира, в состав которой входят сенаторы из разных департаментов, министр сельского хозяйства провел встречу с президентом Колумбийской федерации животноводов, чтобы усилить конструктивный диалог по этому ключевому вопросу. На вышеуказанной встрече присутствовал также представитель Миссии.

Доступ к земле

17. Хотя усилия по ускоренному выкупу земли для целей аграрной реформы продолжаются, результаты пока далеки от цели (1,5 млн. га), установленной правительством на четырехлетний срок. В отчетный период Национальное земельное агентство приобрело 29 065 га, а с момента прихода к власти правительства было куплено 41 651 га.

18. Предполагаемым бенефициарам было передано только 607 га земли, а всего с момента прихода к власти правительства — 968 га. Работа по определению потенциальных бенефициаров среди крестьян, сельских женщин и жертв по-прежнему сопряжена с трудностями, несмотря на ее важность для выполнения обязательств по предоставлению земли в производственных целях.

19. Чтобы внести дополнительную ясность в данные о доступе к земельным ресурсам, который предусмотрен в Заключительном соглашении, Министерство сельского хозяйства приказало провести соответствующую проверку. Управление генерального инспектора выражало озабоченность по этому поводу с 2019 года. Проверка должна содействовать преодолению расхождений, возникших в последнее время между государственными структурами из-за отсутствия стандартных критериев и пробелов в сфере управления информацией.

20. По состоянию на 1 сентября в рамках аграрной реформы частные лица выставили на продажу 1 564 841 га земли, из которых 554 000 га были предложены Колумбийской федерацией животноводов на основании соглашения, заключенного в октябре 2022 года. Национальное земельное агентство признало пригодность лишь около трети этих земель.

21. С августа 2022 года Национальное земельное агентство оформило документацию для 340 689 га земель (121 824 га в отчетный период), что способствует достижению цели по оформлению документации для 7 млн га земель, предусмотренной в Заключительном соглашении. При этом 59 процентов земель получили представители коренного населения, 28 процентов — крестьяне, 9,6 процента — афроколумбийцы и 1,4 процента — жертвы конфликта. Агентство также завершило оформление накопившейся документации по более чем 800 000 га. Еще предстоит выяснить, способствует ли эта работа достижению целей, установленных в Заключительном соглашении.

22. Несмотря на изначальное стремление правительства обеспечить соответствие между предоставлением земельных участков и предоставлением товаров и услуг, необходимых для развития производственной деятельности, нужно активизировать усилия с целью гарантировать всеобщий доступ к земельным ресурсам. В июле в целях преодоления дефицита продовольствия Министерство сельского хозяйства создало в департаменте Гуахира первую специальную зону, где принимаются меры в защиту продовольственного производства. При этом, в частности, поощряется покупка земли для производства продовольствия и

техническая помощь крестьянам и мелким и средним производителям со стороны Агентства по развитию сельских территорий.

23. В настоящее время в судебном порядке рассматриваются дела о реституции 7,5 млн. га земель. При нынешней администрации в судебном порядке были удовлетворены требования о выделении около 29 000 га для 4232 жертв и 17 693 га для 480 семей из различных этнических групп. Однако под реституцию попали только 8989 га, а 16 456 требований о реституции все еще находятся на рассмотрении из-за отсутствия безопасности и других проблем.

Программы развития на основе территориального подхода

24. Правительство сообщает, что с момента его прихода к власти Агентство по вопросам территориального обновления утвердило 418 проектов стоимостью около 240 млн долл. США, которые должны осуществляться в муниципалитетах в рамках программ развития на основе территориального подхода. Для 33 000 программных инициатив, которые осуществляются с момента подписания Заключительного соглашения, будет необходимо выделить достаточный объем ресурсов, установить надлежащие сроки и одновременно реализовать национальные планы по вопросам аграрной реформы.

25. В регионе Кататумбо (департамент Норте-де-Сантандер) началась реализация комплексных проектов, призванных обеспечить применение более всеохватного подхода. В этой связи строится университетский городок, что, как ожидается, позволит привлечь дополнительные государственные инвестиции, в том числе в интересах дорожной инфраструктуры, доступа к Интернету и инициатив по экономическому развитию. Правительство планирует разработать 32 таких проекта, из которых 24 начнут осуществляться к 2026 году.

26. Чтобы участие в работе принимала не только существующая группа руководителей, отвечающих за программы развития на основе территориального подхода, Агентство создало механизмы расширенных консультаций, в которые включены представители женщин, молодежи и жертв. К настоящему времени в 111 из 171 муниципалитета, где реализуются вышеуказанные программы, установлены 42 таких механизма.

Национальные планы аграрной реформы

27. Лишь незначительные успехи по-прежнему достигаются в реализации национальных планов аграрной реформы, которые играют ключевую роль в усилении присутствия государства и расширении доступа к общественным благам и услугам в отдаленных сельских районах. незамедлительная реализация этих планов чрезвычайно важна для достижения целей по сокращению бедности, которые определены в Национальном плане развития. Ускорить этот процесс мог бы механизм, координирующий усилия по реализации этих планов.

Реинтеграция

28. Агентство по реинтеграции и нормализации и бывшие комбатанты продолжали добиваться применения более устойчивого и комплексного подхода к реинтеграции. Национальный совет по вопросам реинтеграции провел два заседания, на которых обсуждались новые пути обеспечения устойчивости экономических возможностей, усиления коллективной реинтеграции, содействия процессу общинной реинтеграции в целях примирения и гарантирования доступа к возможностям трудоустройства. Тем не менее, в некоторых районах процесс реинтеграции по-прежнему сдерживался из-за насилия.

Политическая реинтеграция

29. В преддверии департаментских и муниципальных выборов партия «Общины» поддержала 299 кандидатов (128 женщин), из которых 69 (17 женщин) раньше были комбатантами. Еще 76 бывших комбатантов (17 женщин) были поддержаны широким кругом политических партий и коалиций. Кандидаты, зарегистрированные в 26 из 32 департаментов, в основном баллотируются в муниципальные советы и местные административные органы. Эти цифры свидетельствуют о том, что среди бывших членов РВСК-НА усиливается стремление играть активную роль в местных демократических процессах.

30. Бывшие комбатанты, которые баллотировались в советы и на должность мэра города в департаментах Антиокия, Каука, Гуахира и Мета, сообщили об угрозах и стигматизации в ходе предвыборной кампании, что заставило некоторых из них снять свои кандидатуры.

31. Агентство по реинтеграции и нормализации в партнерстве с Национальным университетом Колумбии укрепило потенциал около 300 кандидатов и лидеров из числа бывших комбатантов, в том числе путем предоставления рекомендаций по разработке планов правительства и планов местного развития.

32. Что касается работы партии «Общины» в Конгрессе, то два сенатора от этой партии были избраны заместителями председателя в комиссиях, занимающихся соответственно экономическими и аграрными вопросами.

Доступ к земле и жилью

33. В рамках проведения комплексной аграрной реформы Агентство по реинтеграции и нормализации и Национальное земельное агентство расширили возможности бывших комбатантов получить доступ к земельным участкам, расположенным за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. В настоящее время данное агентство рассматривает запросы на покупку участков (в основном в соответствии с проектами, реализуемыми за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции); в департаментах Боливар и Сукре Национальное земельное агентство передало кооперативу бывших комбатантов участок площадью 500 га, предназначенный для использования в производственных целях. Ускорить процесс поможет ясность в отношении критериев доступа к земельным участкам, используемым в производственных целях.

34. В 13 из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции расположены земли, выкупленные государством. Национальное земельное агентство предоставило свидетельства о коллективном праве собственности на землю ассоциациям бывших комбатантов в пяти бывших территориальных зонах и одно такое свидетельство вне их пределов, с тем чтобы там осуществлялись производственные проекты.

35. В этот период в департаменте Мета по соображениям безопасности были перемещены две бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции. Одна была перемещена из Месетаса на участок земли, приобретенный правительством в соседнем муниципалитете. Жители бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции Виста-Эрмоса временно переместились в другой район, пока для их переезда готовится участок земли, приобретенный Агентством. Крайне важно, чтобы для бывших комбатантов и членов их семей на новом месте обеспечивались достойные условия жизни. Кроме того, необходимо продолжать поддерживать бывшие принимающие общины, которые на протяжении многих лет пользовались услугами, предоставляемыми в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и их окрестностях.

36. По-прежнему крайне важно найти решение для проблемы переноса бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, которые расположены в департаментах Антиокия, Каука и Путумайо и которые на протяжении многих лет подвергались серьезным угрозам в плане безопасности.

37. Медленно продвигается работа по предоставлению жилья бывшим комбатантам. С 2020 года строительство началось только в четырех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, и только 18 бывших комбатантов, которые проживали в городских районах, получили субсидии. Необходимо активизировать усилия, в том числе путем привлечения бывших комбатантов к строительству собственного жилья и выделения дополнительных ресурсов.

Социально-экономическая реинтеграция

38. На сегодняшний день 77,6 процента аккредитованных бывших комбатантов участвуют в проектах, финансируемых государством (86 процентов женщин-бывших комбатантов), а примерно две трети реализуют индивидуальные инициативы. В этот период Национальный совет по вопросам реинтеграции не утвердил ни одного дополнительного коллективного проекта, а Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило 54 индивидуальных проекта (9 для женщин).

39. В рамках стратегии устойчивого развития, направленной на стимулирование производственных инициатив, началась работа по оценке их перспективности для возможной финансовой поддержки. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, в этом году может быть профинансировано около 30 инициатив, причем приоритет отдается проектам, реализуемым под руководством женщин. Правительству еще предстоит определить пути для поддержки отдельных проектов.

40. Отрадно отметить, что Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил стратегию, в рамках которой бывшим комбатантам оказывается содействие в трудоустройстве путем предоставления стимулов частным компаниям и поощрения трудовой деятельности в государственном секторе, помогая бороться со стигматизацией и уделяя приоритетное внимание положению женщин.

41. В стране насчитывается 218 кооперативов бывших комбатантов (56 возглавляются женщинами), объединяющих около 7000 бывших комбатантов. Эти коллективные усилия остаются краеугольным камнем для экономической реинтеграции. В августе президент Петро принял участие в национальном съезде, который состоялся в Уиле с участием около 4000 человек и был посвящен вкладу кооперативов в миростроительство. В съезде приняли участие 27 кооперативов бывших комбатантов.

Реинтеграция на уровне общин

42. Отрадным событием стало то, что в рамках новой стратегии реинтеграции на уровне общин Агентство по реинтеграции и нормализации осуществляет пилотный проект в Йотоко (департамент Валье-дель-Каука), способствующий диалогу с местными участниками на основе подхода, основанного на примирении. С октября 2023 года эта стратегия будет реализовываться в 63 муниципалитетах с учетом уроков, извлеченных из этого пилотного проекта, и на основе необходимых консультаций с бывшими комбатантами.

43. Агентство по реинтеграции и нормализации выделило около 1 млн долл. США на реализацию новой стратегии по расширению прав и возможностей женщин-бывших комбатантов и нанимает 19 сотрудников на работу в

территориальные отделения, чтобы обеспечить учет гендерного подхода в процессе реинтеграции.

44. На сегодняшний день за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции проживают 10 082 бывших комбатанта (2413 женщин). В рамках Национального совета по вопросам реинтеграции стороны договорились о совместной поездке в районы коллективной реинтеграции, чтобы определить и затем официально признать общие критерии. С учетом их конкретных потребностей будут разработаны индивидуальные планы реинтеграции и меры безопасности.

Стратегии и институты реинтеграции

45. Масштабы и задачи Комплексной программы реинтеграции обсуждаются с учетом предложений, поступивших от бывших комбатантов со всей страны. Ожидается, что реализация этой программы начнется в ноябре. Скорейшее принятие указа, регулирующего работу Национальной системы реинтеграции, могло бы обеспечить координацию межведомственных усилий в деле реинтеграции.

Гарантии безопасности

Государственная политика и нормативно-правовая база в связи с разделом 3.4 Заключительного соглашения

46. Отрадно отметить, что в сентябре Национальная комиссия по гарантиям безопасности одобрила государственную стратегию, которая направлена на ликвидацию незаконных вооруженных групп и преступных сообществ, и ее план действий, который служит долгожданным средством борьбы с насилием в зонах, затронутых конфликтом. Стратегия опирается на принцип гуманитарной безопасности и нацелена на устранение коренных причин, лежащих в основе формирования и существования вышеуказанных групп, путем анализа финансовых, политических, институциональных, военных, транснациональных и пограничных аспектов преступности. Кроме того, Министерство обороны разрабатывает конкретные планы по реализации политики в области безопасности и обороны, объявленной в апреле 2023 года.

47. Завершена работа над первым проектом Стратегического плана по вопросам безопасности и защиты, который предназначен для бывших комбатантов, и продолжаются консультации с бывшими членами РВСК-НА и местными властями. Кроме того, завешается доработка постановления о создании Программы комплексной защиты. Скорейшее принятие обоих документов способствовало бы усилению мер индивидуальной и коллективной защиты.

48. Создание в рамках администрации президента специальной структуры, которое содействовало бы реализации Заключительного соглашения, и активизация работы Группы высокого уровня по комплексной системе безопасности для осуществления политики необходимы для координации деятельности структур и программ, связанных с положениями Соглашения о гарантиях безопасности.

49. Не ослабевает насилие в отношении бывших членов РВСК-НА. Пятнадцать бывших комбатантов были убиты в департаментах Антиокия, Араука, Какета, Каука, Уила, Мета, Нариньо и Толима. Четверо бывших комбатантов выжили после покушения на убийство, а еще трое, как сообщается, пропали без вести. В августе в Боготе бывший комбатант и член Технического комитета по безопасности и защите остался невредимым после нападения, в результате которого были ранены двое из его телохранителей. Десятки бывших комбатантов и членов партии «Общины» провели демонстрацию перед зданиями

Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры, требуя принятия срочных мер по защите и профилактике.

50. В связи с этим было проведено заседание Технического комитета по безопасности и защите, с тем чтобы стороны могли совместно проанализировать эту критическую ситуацию, устранить разногласия в отношении трудностей для работы механизмов и принять меры в интересах безопасности и защиты бывших комбатантов. Необходимо срочно укреплять диалог между сторонами и уточнить процедуры, используемые в рамках Национальной группы по защите.

51. С момента подписания Заключительного соглашения Миссия подтвердила, что 394 бывших комбатанта РВСК-НА были убиты (11 женщин, 57 афроколумбийцев и 39 представителей коренного населения), в отношении 134 было совершено покушение на убийство (11 женщин) и 33 числятся пропавшими без вести (все мужчины).

52. Более 10 процентов убитых бывших комбатантов ранее обращались в Национальную группу по защите с просьбой о принятии защитных мер, что ясно свидетельствует об актуальности выделения дополнительных ресурсов и пересмотра стратегий защиты. Для решения застарелых проблем необходимо регулярно проводить заседания Технического комитета.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

53. Специальная следственная группа сообщила, что были вынесены три новых обвинительных приговора (всего 70) и что ее расследования ведутся по 475 делам о нападениях на бывших комбатантов. О новых обвинительных приговорах в отношении заказчиков нападений не сообщалось. На сегодняшний день из 267 лиц, арестованных в связи с нападениями, только 23 являются лицами, которые предположительно отдавали приказы об их совершении. По данным Группы, почти 80 процентов нападений были совершены преступными сообществами.

Судебные меры, принятые Специальным судом по вопросам мира и Конституционным судом

54. В августе Специальный суд по вопросам мира возбудил дело о неподчинении судебному постановлению в отношении Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры, которая не предоставляла информацию о своей деятельности по расследованию нападений на бывших комбатантов и борьбе с преступными сообществами, как это было предписано в рамках мер предосторожности, принятых Специальным судом по вопросам мира.

55. 20 сентября Специальный суд по вопросам мира провел слушания, на которых Генеральная прокуратура, Верховный комиссар по вопросам мира и Группа по выполнению мирного соглашения отчитались о ходе расследования нападений на бывших комбатантов, реализации Стратегического плана по вопросам безопасности и защиты, а также мерах по борьбе с незаконными вооруженными группами и преступными сообществами.

56. После предыдущих слушаний по вопросу о неконституционности Конституционный суд среди прочего постановил, что в период выборов Национальная группа по защите должна усилить охрану и защиту бывших комбатантов, что правительство должно отреагировать на ситуацию с бывшими комбатантами, перемещенными из бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции Виста-Эрмоса, и что Генеральная прокуратура должна принять меры по расследованию нападений на бывших комбатантов.

Насилие в отношении общественных лидеров и затронутых конфликтом общин

57. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с 27 июня по 30 августа 2023 года 8556 человек подверглись принудительному массовому перемещению и 27 183 человека были заключены в тюрьму, в результате чего в 2023 году по всей стране пострадали в общей сложности 87 098 человек. Это на 31 процент меньше, чем в аналогичный период 2022 года. 59 процентов пострадавших — это члены этнических сообществ. Постоянное применение наземных мин продолжает негативно сказываться на уязвимых слоях населения. Сообщается, что с января от наземных мин пострадали 63 человека, в том числе трое детей и 17 представителей этнических меньшинств. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало 25 массовых убийств (12 подтверждены и 13 проверяются). Большинство случаев были зафиксированы в департаментах Норте-де-Сантандер и Валье-дель-Каука. В результате подтвержденных инцидентов пострадали 38 человек, в том числе восемь женщин и четыре ребенка.

58. УВКПЧ получило 52 заявления об убийстве правозащитников (4 подтверждены, 44 проверяются и 4 не позволяют сделать однозначных выводов). Это на 13 процентов меньше, чем в предыдущий период. Что касается полученных заявлений, то 14 касались лидеров коренных народов, 10 — крестьянских лидеров, 11 — афроколумбийских лидеров, 4 — женщин-лидеров и 1 — лидера группы лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Особую тревогу вызывает тот факт, что очаг такого насилия находится в департаментах Валье-дель-Каука (9), Нариньо (8) и Каука (7).

59. Миссия получила сообщения о том, что в свете предстоящих выборов были убиты несколько членов политических партий различного толка, включая членов правительственной коалиции и оппозиционных партий, женщину-кандидата и кандидата от коренного населения. Из-за поступивших угроз от участия в гонке отказался кандидат-трансгендер.

Система раннего оповещения Канцелярии омбудсмана

60. Канцелярия омбудсмана выпустила четыре ранних оповещения для муниципалитетов, расположенных в департаментах Какета, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Сантандер. Чтобы на всей территории государства активизировались меры реагирования на выявленные риски, Канцелярия теперь выносит соответствующим подразделениям конкретные рекомендации и определяет для них сроки, функции и обязанности. Реализация стратегии по ускорению реагирования на ранние оповещения и гарантированное принятие дисциплинарных мер в отношении нереагирующих структур могли бы усилить своевременность действий, например в ответ на оповещение, которое было издано в мае и касается рисков для общественных лидеров.

Восстановительные приговоры*Ход рассмотрения дел в Специальном суде по вопросам мира*

61. Специальный суд по вопросам мира продолжил работу по вынесению первых восстановительных приговоров после проведения публичных слушаний, в ходе которых жертвы и обвиняемые могли представить свои замечания по делу 01 (о захвате заложников, других серьезных преступлениях, связанных с лишением свободы, и других сопутствующих преступлениях со стороны РВСК-АН) и делу 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, которые были

представлены сотрудниками государственных органов как боевые потери) в отношении преступлений, совершенных в Карибском регионе.

62. Кроме того, в рамках дела 01 Специальный суд по вопросам мира вынес первое в регионе обвинительное заключение в отношении 10 бывших членов среднего звена из центрального командования РВСК-НА, действовавшего в департаментах Уила, Киндио и Толима. Подсудимые были обвинены в военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая пытки, сексуальное насилие и рабство, и должны были представить Группе по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, и Специальному суду по вопросам мира информацию и подробный план по поиску и установлению личности пропавших без вести лиц. Кроме того, в рамках дела 03 Специальный суд по вопросам мира обвинил девять военнослужащих (в том числе бывшего командира четвертой бригады и позже главнокомандующего армией) в военных преступлениях и преступлениях против человечности, которые были совершены в Антиокии в 2002 и 2003 годах и в результате которых 130 человек стали жертвами внесудебных казней.

63. Специальный суд по вопросам мира продолжил следствие по делу 03 на национальном уровне, используя новую стратегию по определению ответственности высшего командования колумбийской армии в период с 2005 по 2008 год за внесудебные казни, которые были совершены сотрудниками сил государственной безопасности и были незаконно представлены как боевые потери.

64. В июле Специальный суд по вопросам мира вынес первое обвинительное заключение по делу 02 (по ситуации в Тумако, Рикаурте и Барбакоасе (департамент Нариньо)) в отношении 14 бывших членов среднего звена из Западного фронта РВСК-НА и одного бывшего высшего командира из Секретариата, также обвиняемого по делу 01. Подсудимым были предъявлены обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая сексуальное и гендерное насилие, «военное преступление по уничтожению окружающей среды» и «разрушение объектов культуры и мест отправления культа». В рамках этого дела признано более 109 000 жертв, в число которых входят крестьяне, представители коренных народов ава и эперара-сиапидаара, афроколумбийские общины и их территории.

65. В Дабейбе (департамент Антиокия) на фоне сложной обстановки в плане безопасности Специальный суд по вопросам мира провел слушания для получения публичных признаний в рамках совместного дела 03 и 04 по ситуации в регионе Ураба. В знак поддержки мировых судей Специального суда по вопросам мира и других лиц, которые получили угрозы смерти и подверглись нападениям в связи с этим делом, министр обороны, министр юстиции, Верховный комиссар по вопросам мира и представители Миссии присутствовали на слушаниях, где восемь сотрудников сил государственной безопасности признали за собой основную ответственность за исчезновение и убийство 47 человек в период с 2002 по 2006 год. К настоящему времени были опознаны и возвращены семьям останки 11 жертв, которые были представлены как боевые потери и похоронены на кладбище Лас-Мерседес в Дабейбе. Министерство обороны заверило, что правительство предоставит необходимые гарантии для того, чтобы все те, кто предстанет перед Специальным судом по вопросам мира, могли рассказать правду. Кроме того, высказывались опасения по поводу безопасности в связи с делом 05 (по ситуации в северной части департамента Каука и южной части департамента Валье-дель-Каука), что затруднило на местах обычный ход работы по этому делу.

66. В сентябре в Йопаль (департамент Касанаре) Специальный суд по вопросам мира провел слушания по делу 03 с целью получить публичные признания по 296 внесудебным казням, которые были совершены в Касанаре в период с 2005 по 2008 год и за которыми предположительно стоят сотрудники сил государственной безопасности и третьей стороны. 21 бывший сотрудник сил государственной безопасности, включая бывшего генерала, а также один представитель государственных органов и два гражданских лица, являющиеся третьими сторонами, публично признали свою ответственность за военные преступления и преступления против человечности.

67. 10 августа Секция по апелляциям Специального суда по вопросам мира повторно направила в Палату по вопросам расследования постановление Секции по пересмотру дел, на основании которого ей предоставлялось 30 рабочих дней на принятие решения об открытии дела 11 о сексуальном и гендерном насилии.

Подготовка к проверке восстановительных приговоров

68. В июле Специальный представитель Генерального секретаря принял участие в пленарном заседании Специального суда по вопросам мира. В ходе обмена мнениями была подчеркнута необходимость дальнейшего и скорейшего прогресса в деле вынесения первых восстановительных приговоров, поскольку они важны для возмещения ущерба и реабилитации жертв, а также для всеобъемлющего выполнения Заключительного соглашения в целом. Мировые судьи выразили обеспокоенность, например, по поводу сроков, необходимых для завершения расследований, и безопасности лиц, выступающих в Специальном суде по вопросам мира. Мировые судьи также признали важность работы Миссии, особенно ее координирующую роль в рамках Механизма наблюдения и контроля за восстановительными приговорами; ее усилия в поддержку полевых визитов; а также ее информационно-разъяснительную работу и взаимодействие с государственными структурами в рамках подготовки к исполнению приговоров.

69. В августе координационный механизм, созданный правительством и Специальным судом по вопросам мира с целью содействовать исполнению и мониторингу приговоров, утвердил положения, в которых установлены принципы для налаживания более эффективного межведомственного взаимодействия. Этот механизм призван облегчить подготовительную работу по созданию благоприятных условий для вынесения восстановительных приговоров и обеспечить взаимодействие и слаженную работу вышеуказанного суда и правительства. Встречи с высокопоставленными должностными лицами будут проводиться раз в два месяца, а рабочая группа, занимающаяся техническими вопросами, будет собираться чаще.

Раздел по этническим вопросам

70. Хотя правительство неоднократно заявляло о стремлении выполнять положения Заключительного соглашения, касающиеся этнических вопросов, большинство мер, включая широкие консультации с афроколумбийцами и коренными народами, по-прежнему находятся на стадии планирования. При этом от организаций, отвечающих за реализацию мер, поступает ограниченная и неактуальная информация, что затрудняет эффективный мониторинг прогресса и расходов и ограничивает возможности по выявлению трудностей.

71. В августе вице-президент Франсия Маркес представила приоритетные задачи ее Канцелярии, которые касаются выполнения положений раздела по этническим вопросам, группе представителей международного сообщества во главе

с представителем Соединенных Штатов Америки; эта страна входит в число государств, следящих за ходом их реализации.

72. Чтобы удовлетворить потребности коренных народов и афроколумбийцев, Канцелярия вице-президента расширила перечень приоритетных задач, включив в него мероприятия по усилению самозащиты и предотвращению вербовки детей и гендерного насилия. Задача координации усилий по реализации положений раздела по этническим вопросам возложена на Министерство по делам равноправия (Канцелярия заместителя министра по делам этносов) и Канцелярию вице-президента.

События в сфере земельных отношений

73. Правительство добилось прогресса в предоставлении земельных прав, особенно коренным народам. При этом неясно, какие данные относятся к положениям раздела по этническим вопросам, а какие соответствуют инициативам, реализуемым в рамках аграрной реформы. Представители коренных народов, входящие в состав Национальной комиссии по территориям коренных народов, настаивают на необходимости избегать двойного учета земель, уже переданных или находящихся в процессе передачи коренным народам, поскольку это приведет к ущемлению ранее приобретенных прав.

74. Что касается программ развития на основе территориального подхода, то, несмотря на работу по определению приоритетов и деятельность, осуществляемую по линии Агентства по вопросам территориального обновления и специальных механизмов согласования в интересах этнических групп, до сих пор не реализован ни один проект, разработанный специально для этнических общин. Следует отметить стремление Агентства уделять приоритетное внимание конкретным потребностям некоторых общин Тихоокеанского региона в таких областях, как здравоохранение, продовольственная безопасность и самоуправление, поскольку в этом регионе программы реализуются с отставанием.

Участие в политической жизни

75. В Национальном гражданском реестре зарегистрировано 700 афроколумбийцев (319 женщин) и 416 коренных жителей (157 женщин), которые участвуют в октябрьских выборах в качестве кандидатов и составляют менее 1 процента от общего числа кандидатов по стране. Избирательные органы установили 252 избирательных участка в резервациях для коренного населения и 608 в афроколумбийских общинах, что способствовало обеспечению их избирательного права в соответствии с положениями Заключительного соглашения.

76. В своем раннем оповещении о выборах Канцелярия омбудсмана подчеркнула отсутствие этнического подхода, который обеспечил бы избирательные права кандидатов и избирателей из этнических групп и необходим для эффективного политического представительства и полноценного участия.

Гарантии безопасности

77. Беспокойство по-прежнему вызывает то, что насилию гораздо чаще подвергаются этнические группы. Поскольку незаконные вооруженные формирования, борющиеся за контроль над территориями этнических групп, в частности на Тихоокеанском побережье, постоянно совершают акты насилия, по-прежнему осложняется выполнение положений раздела по этническим вопросам, изменяется динамика развития общин и ослабевает система самоуправления.

78. В департаментах Каука и Чоко традиционные органы управления и местные власти выражают обеспокоенность в связи с тем, что незаконные вооруженные группы по-прежнему занимаются вербовкой детей из числа коренного населения. По данным одной из организаций коренного населения, в период с января по август 2023 года в северной части департамента Каука, где проживает коренное население, были завербованы 82 ребенка.

79. Продолжало ухудшаться положение коренного народа ава, проживающего в департаменте Нариньо. В июле неизвестные преступники убили трех членов этой общины, в том числе двух детей.

80. Под руководством Министерства внутренних дел государственные структуры принимают меры по укреплению механизмов самозащиты этнических общин, в том числе путем уточнения функций и обязанностей по выполнению положений Заключительного соглашения, касающихся этнических вопросов.

Решение проблемы запрещенных наркотических средств

81. Правительство приняло внутренние правила, чтобы обеспечить учет интересов этнических групп в ходе выполнения Национальной комплексной программы по замещению незаконных сельскохозяйственных культур. Этот шаг должен помочь выявить риски и обеспечить учет конкретных потребностей и рекомендаций этнических общин при принятии решений.

Жертвы

82. Трибунал по земельной реституции недавно признал, что полукочевые народы сикюани и пиапоко, проживающие в районе Флорида-Каванане, являются жертвами, и постановил вернуть им более 16 000 га земли в департаментах Мета и Вичада.

83. В рамках дела 05 (о ситуации в северной части департамента Каука и южной части департамента Валье-дель-Каука) Специальный суд по вопросам мира, действуя по просьбе афроколумбийских общин и с учетом их взглядов и убеждений, принял важное решение о признании реки Каука жертвой конфликта. По данным Специального суда по вопросам мира, силы государственной безопасности и военизированные формирования активно использовали эту реку для массовых захоронений, а незаконные вооруженные группы причиняли ущерб окружающей среде, занимаясь незаконной добычей полезных ископаемых и производством запрещенных наркотических веществ.

84. В рамках предупредительных мер по защите 15 участков, представляющих интерес для экспертов-криминалистов и расположенных в департаменте Кальдас, Специальный суд по вопросам мира передал властям народности эмберачами останки мужчины, пропавшего 20 лет назад. Речь идет о первом случае передачи останков в рамках вышеуказанных мер, притом что в этом районе могут быть захоронены более 200 человек, которые считаются пропавшими без вести.

IV. Другие события, связанные с выполнением Заключительного соглашения

Участие в политической жизни

85. Конституционный суд постановил, что по процедурным причинам неконституционным является указ президента, изданный в 2021 году и регламентирующий выборы в специальные переходные избирательные округа в интересах

мира. Хотя это решение не влияет на выборы 16 представителей на сроки 2022–2026 годов и 2026–2030 годов, суд настоятельно призвал правительство и Конгресс выпустить необходимые нормативные акты.

86. Два представителя специальных переходных избирательных округов в интересах мира были избраны председателем и заместителем председателя советов ключевых комиссий, действующих в Палате представителей и отвечающих соответственно за экологические и трудовые вопросы.

Решение проблемы запрещенных наркотических средств

87. Хотя в рамках Национальной комплексной программы по замещению незаконных сельскохозяйственных культур были достигнуты положительные первоначальные результаты в деле уничтожения значительных посевов коки, спустя несколько лет после начала ее реализации общины требуют решить проблемы и преодолеть задержки в основных областях, особенно в части производственных проектов, имеющих важность для устойчивости процесса добровольного замещения.

88. Представители партии «Общины», входящие в состав Комиссии по мониторингу, поощрению и проверке осуществления Заключительного соглашения, выразили аналогичную озабоченность, подчеркнув необходимость диалога по этому вопросу и призывав к действиям по преодолению препятствий на пути полного выполнения правительственных обязательств. Эти представители также подчеркнули, что новые инициативы по замещению сельскохозяйственных культур не могут осуществляться в ущерб обязательствам, закрепленным в Соглашении. Стороны недавно учредили рабочую группу для обсуждения этих вопросов.

89. Правительство приступило к реализации новой национальной стратегии борьбы с наркотиками, которая призвана обеспечить возможности для территорий и общин, затронутых проблемой наркотиков, и направить усилия правоохранительных органов на сдерживание криминальных структур, порождающих насилие и извлекающих выгоду из наркоторговли. В этой стратегии признаются цели, поставленные в Заключительном соглашении, и предусматривается выполнение обязательств правительства согласно Национальной комплексной программе по замещению незаконных сельскохозяйственных культур.

Жертвы

90. Представляя свой первый доклад, Комитет по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины подчеркнул, что около 20 процентов рекомендаций включены в Национальный план развития и что Конгресс одобрил нескольких законопроектов, связанных с их выполнением. Комитет особо отметил, что для всестороннего выполнения рекомендаций необходима межведомственная координация.

91. Совет по правам человека Организации Объединенных Наций принял резолюцию, в которой к УВКПЧ обращена просьба оказать техническую помощь колумбийским заинтересованным сторонам и повысить их способность выполнять рекомендации Комиссии, в том числе в отношении жертв, гендерных и этнических подходов, а также защиты лидеров и правозащитников.

92. Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, передала остатки семи лиц, пропавших без вести, их родственникам в департаментах Кордоба, Уила, Мета, Сантандер и Киндио. С 2018 года Группа обнаружила тела 929 человек, передала останки 196 человек родственникам, нашла 16 человек

живыми, получила 28 815 запросов о поиске и выявила 7689 мест, где могут находиться люди, которые объявлены пропавшими без вести.

Механизмы диалога для осуществления

93. Комиссия по мониторингу, поощрению и проверке осуществления Заключительного соглашения провела четыре заседания, в ходе которых государственные должностные лица, отвечающие за вопросы реализации, рассказали о главных аспектах вышеуказанного соглашения, включая гарантии безопасности для бывших комбатантов, их доступ к жилью, программы развития на основе территориального подхода, замещение незаконных сельскохозяйственных культур и поиск лиц, которые считаются пропавшими без вести. Кроме того, Специальный форум по гендерным вопросам проинформировал о ходе выполнения положений, касающихся гендерных вопросов.

V. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

94. Усилия правительства по ускоренной реализации положений Заключительного соглашения, касающихся гендерных аспектов, по-прежнему предпринимались на основе широкого участия, включая женщин-лидеров, женские организации и женщин-бывших комбатантов. Действуя при поддержке Миссии и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Агентство по реинтеграции и нормализации, техническая рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции и группа из 40 женщин-бывших комбатантов объединили усилия для разработки плана действий по реинтеграции с учетом гендерных аспектов в департаменте Какета, что дало возможность обсудить особые потребности женщин-бывших комбатантов. Агентство также провело встречу для членов семей убитых бывших комбатантов и оказала психосоциальную помощь 19 женщинам.

95. Около 1200 женщин и лиц, входящих в сообщество лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, приняли участие в составлении Национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, который продолжает разрабатываться на основе широкого участия и должен быть принят в октябре. Было проведено несколько форумов, на которых обсуждались конкретные проблемы женщин из числа коренных народов, афроколумбийцев и населения приграничных районов. При поддержке международных партнеров, в том числе Миссии, в двух таких форумах приняли участие 60 женщин-бывших комбатантов, которые включили уход за больными и стигматизацию в число основных препятствий на пути к экономической самостоятельности.

96. В различных департаментах Министерство внутренних дел организовало 11 семинаров, в том числе один исключительно на тему женщин-бывших комбатантов, с тем чтобы обновить план действий по выполнению Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитников. Ожидается, что его реализация начнется 29 ноября, когда отмечается Международный день правозащитниц.

97. Миссия продолжает поддерживать контакты с Генеральной прокуратурой при рассмотрении дел о сексуальном и гендерном насилии, жертвами или виновниками которого являются бывшие комбатанты. В июле был схвачен один из

предполагаемых преступников, обвиняемый в совершении по меньшей мере четырех актов сексуального насилия в отношении женщин-бывших комбатантов.

Дети

98. Агентство по реинтеграции и нормализации продолжало осуществлять программу «Иной жизненный путь» в интересах детей, ранее связанных с РВСК-АН. В общей сложности 108 человек (65 женщин) продолжают активно участвовать в программе, шестеро умерли, а 10 отсутствуют или вышли из состава. Агентство также отвечает за реинтеграцию 220 бывших комбатантов (113 женщин), которые на момент аккредитации были признаны детьми; 19 из них были убиты или погибли, а еще 19 отсутствуют. В интересах этой уязвимой группы необходимо принять конкретные меры по усилению безопасности, психосоциальной поддержки и экономической реинтеграции.

99. Миссия зафиксировала несколько случаев, когда незаконные вооруженные группы принудительно вербовали детей в департаментах Антиокия, Какета, Каука, Чоко, Нариньо и Норте-де-Сантандер. Несмотря на серьезность ситуации, правительственная Межсекторальная комиссия по предотвращению вербовки и использования детей до сих пор не направила своих делегатов для координации усилий на местах.

VI. События, касающиеся переговоров с Армией национального освобождения

100. После июльской встречи на Кубе, в ходе которой стороны договорились о протоколах, необходимых для реализации объявленного в июне двустороннего национального и временного прекращения огня сроком на 180 дней, диалог продолжился в ходе четвертого раунда переговоров, состоявшихся с 14 августа по 4 сентября в Боливарианской Республике Венесуэла. Переговоры, проведенные при участии стран-гарантов, Специального представителя Генерального секретаря и католической церкви, прошли в конструктивной атмосфере и на фоне продолжающегося выполнения достигнутых на настоящий момент договоренностей в соответствии с принципиальным решением сторон немедленно начать их выполнение.

101. В результате четвертого раунда достигнуты договоренности по трем вопросам: составление рамочной программы с принципами и подходами для проведения на территориях гуманитарных операций, определенных сторонами; разработка механизмов оказания помощи политическим заключенным, удерживаемым членами АНО; и определение важнейших районов для гуманитарной деятельности, а именно Бахо Калима (департамент Валье-дель-Каука), Сан-Хуан (департамент Чоко), Бахо-Каука (департамент Антиокия), северо-восточная часть Антиокии и южная часть Боливера. Чтобы облегчить положение общин, пострадавших от конфликта, в этих областях будут приниматься согласованные меры по соблюдению режима прекращения огня, обеспечению участия общества в мирном процессе, осуществлению гуманитарной деятельности и проведению мероприятий в области развития.

102. 3 августа соглашение о прекращении огня вступило в силу, а стороны учредили Национальный комитет по вопросам участия в ходе мероприятия, которое состоялось в Боготе с участием президента Петро, правительства, делегаций АНО и представителей гражданского общества, государственных структур, политических партий и международного сообщества. Стороны подчеркнули, что участие общества — один из ключевых аспектов мирного процесса, который

должен способствовать как выработке положений, так и реализации достигнутых договоренностей.

103. В состав Комитета входят 82 члена из 30 социальных категорий, включая крестьян, жертв, коренных жителей, афроколумбийцев, представителей частного сектора, членов профсоюзов и женских организаций, представителей колумбийской диаспоры и заключенных. Комитет, которому поручено определить пути для участия общества, будет функционировать до февраля 2024 года в координации с участниками переговоров. В настоящее время разрабатывается план работы Комитета, а в период с сентября по декабрь 2023 года он планирует провести 16 отраслевых и девять региональных форумов, чтобы ознакомиться с общественным мнением.

104. В августе пять женских платформ и одна организация лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, действующие под эгидой Комитета, провели встречу с представителями международного сообщества, с тем чтобы заручиться большей поддержкой для участия в работе.

105. По просьбе сторон Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций содействуют работе Комитета, в том числе путем финансирования мероприятий и оказания помощи его техническому секретариату.

106. В соответствии с резолюцией [2694 \(2023\)](#) Совета Безопасности Миссия начала отслеживать и проверять то, как стороны соблюдают двусторонний режим прекращения огня. 4 августа Миссия приступила к выполнению своих обязанностей в рамках четырехстороннего механизма наблюдения и контроля за соблюдением режима прекращения огня вместе с представителями сторон и католической церкви. Функционирование Механизма на национальном уровне обеспечивается из штаб-квартиры Миссии.

107. По решению Совета Безопасности будет осуществляться постепенное развертывание еще до 68 международных наблюдателей, которое, как ожидается, завершится к началу ноября благодаря своевременным действиям государств-членов по предоставлению персонала. Около 40 нынешних сотрудников Миссии содействуют усилиям по контролю за соблюдением режима прекращения огня.

108. Механизм наблюдения и контроля состоит из 90 человек (20 женщин), которые работают на национальном, региональном и местном уровнях. Механизм, имеющий 8 региональных и 13 местных отделений, функционирует во всех согласованных сторонами районах.

109. Механизм проводил ежедневные заседания и решал технические задачи, чтобы обеспечить бесперебойность внутренних процессов по управлению информацией и организации мероприятий. Кроме того, он провел масштабную информационно-разъяснительную работу среди региональных и местных властей в регионах, которым уделяется приоритетное внимание и в которых созданы его отделения, включая департаменты Норте-де-Сантандер и Валье-дель-Каука.

110. Стремясь прежде всего к предотвращению и решению проблем на местах, Механизм начал документировать события, которые потенциально могли бы нарушить условия соглашения о прекращении огня, помогал сторонам вести диалог для предотвращения инцидентов и просил Миссию, которая служит международным компонентом Механизма, проверять инциденты на местах вместе с представителями католической церкви.

111. В соответствии с протоколами, согласованными сторонами, Механизм осуществляет мониторинг и технический анализ информации, поступающей из различных районов страны. Происходит оперативный обмен информацией как между сторонами, так и между компонентами Механизма. 3 сентября Механизм

представил делегациям, собравшимся за столом переговоров, первый доклад о своей деятельности, включая создание отделений Механизма на региональном и местном уровнях и работу по обучению и информированию общественности. Сторонам удалось избежать жесткого противостояния, а режим прекращения огня и работа Механизма содействуют ослаблению конфликта, что в конечном счете выгодно местным сообществам. Однако влияние двустороннего режима прекращения огня на общую гуманитарную ситуацию сдерживается тем, что в ряде этих районов продолжают происходить столкновения между другими вооруженными группировками.

VII. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

112. Действуя в координации с Миссией, страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия, направленные на установление мира путем всестороннего осуществления Заключительного соглашения и активизации действий в рамках политики всеобъемлющего мира. Например, в этом году рабочая группа по аграрной реформе провела свое третье заседание, чтобы оценить ход осуществления и скоординировать дополнительные действия.

113. Миссия, страновая группа и Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций в интересах сохранения мира в Колумбии продолжали согласовывать приоритеты и вместе с национальными властями принимали меры, в том числе в поддержку реинтеграции и аграрной реформы. При содействии Агентства по вопросам территориального обновления и Агентства по реинтеграции и нормализации достигнут прогресс в деле определения приоритетов.

114. В августе Специальный форум высокого уровня с участием этнических общин получил финансовые средства от Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций в интересах сохранения мира в Колумбии и Управления Верховного комиссара по вопросам мира, чтобы сохранить способность отслеживать выполнение положений раздела по этническим вопросам.

115. Миссия и Канцелярия координатора-резидента совместно начали осуществлять проект, финансируемый по линии Субфонда экстренного реагирования при Фонде миростроительства. В рамках проекта была оказана поддержка католической церкви, с тем чтобы усилить ее сопроводительную роль в мирном диалоге с АНО, а также были выделены средства на создание и публичную презентацию Национального комитета по вопросам участия.

VIII. Структуры Миссии

Поведение и дисциплина

116. Миссия продолжала осуществлять масштабную программу по предотвращению ненадлежащего поведения, в рамках которой обновлялся ее механизм общеорганизационного управления рисками и проводилось обучение по вопросам политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и недопустимому поведению. В периферийных отделениях были проведены диалоги на тему «Вместе против отсутствия должного уважения», которые позволили проанализировать бюллетень Генерального секретаря по борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблениями полномочиями.

117. В период с 1 июня по 31 августа 2023 года поступило одно сообщение о проступке.

IX. Замечания

118. Колумбия приближается к середине пятнадцатилетнего срока, отведенного для реализации Заключительного соглашения между правительством и РВСК-АН. В первый год нахождения президента Петро у власти представилась возможность подтвердить обязательства по Соглашению и предпринять решительные действия по выполнению обещаний. В этом году были запущены и другие не менее амбициозные инициативы, намеченные в рамках курса правительства на установление всеобъемлющего мира. Я приветствую предпринятые шаги и настоятельно призываю активизировать усилия в целях ускорения прогресса. Выполнение обязательств государства перед жертвами и уязвимыми группами населения и расширение присутствия государства на территории — это огромная ответственность, сопряженная как с уникальной возможностью продемонстрировать политическую волю и укрепить легитимность государства, так и со значительными практическими последствиями на фоне усилий правительства по запуску нового процесса мирных переговоров.

119. Я приветствую стремление правительства ускорить комплексную аграрную реформу, которая призвана устранить разрыв между городом и деревней и обеспечить преобразования в затронутых конфликтом районах в целях долгосрочного спада насилия. В связи с этим я призываю правительство, частный сектор, крестьян и всех других участников процесса ставить во главу угла диалог, который служит важнейшим инструментом для ускорения прогресса и достижения общих целей.

120. Хотя я высоко оцениваю работу Группы по выполнению Заключительного соглашения, созданной при Управлении Верховного комиссара по вопросам мира, необходимо принять все необходимые меры для выполнения важного решения президента Петро, о котором было объявлено полгода назад: восстановить в рамках администрации президента подразделение, которое обладало бы достаточными ресурсами, статусом и потенциалом для дальнейшего выполнения Соглашения.

121. Поводом для оптимизма служит прогресс, достигнутый в рассмотрении дел Специального суда по вопросам мира с опорой на принцип центральной роли жертв. Я уверен, что Специальный суд по вопросам мира продолжит выполнять свою важнейшую задачу по отстаиванию права на установление истины, справедливости, возмещение ущерба и неповторение преступлений. Скорейшее достижение этапа, на котором Специальный суд по вопросам мира сможет выносить первые восстановительные приговоры, имеет огромное значение для правосудия переходного периода, реализации Заключительного соглашения в целом и активизации усилий в области миростроительства в Колумбии. С этой целью правительство по-прежнему должно принимать дополнительные меры к тому, чтобы обеспечить условия для исполнения восстановительных приговоров.

122. Я приветствую значимый и беспрецедентный прогресс, достигнутый недавно на переговорах между правительством и АНО и отражающий решимость обеих сторон положить конец десятилетиям конфликта. Я приветствую широкое участие женщин в обеих мирных делегациях. Сохранение режима прекращения огня, работа Национального комитета по вопросам участия и недавние договоренности по важнейшим направлениям гуманитарной деятельности — обнадеживающий сигнал о том, что все стороны, заинтересованные в прочном мире в

Колумбии, должны и далее помогать сторонам в продвижении по пути переговоров. Предварительные результаты указывают на возможность устойчивой деэскалации насилия, которая, как я надеюсь, будет продолжена в интересах пострадавших от конфликта общин. В этой связи стороны и народ Колумбии могут и впредь рассчитывать на решительную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.

123. Я также приветствую продолжающиеся переговоры между правительством и ЦГШ РВСК-АН и надеюсь, что недавние шаги по деэскалации насилия и началу официальных переговоров, включая соглашение о прекращении огня, предусматривающее защиту гражданского населения, — равно как и желание общин в затронутых конфликтом районах — будут претворены в жизнь и приведут к осязаемым результатам.

124. Хотя выражается надежда на успех мирного диалога, я по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что бывшие члены РВСК-НА по-прежнему сталкиваются с насилием. Государство должно выполнить свои обязательства перед мужчинами и женщинами, которые приняли правильное решение, стремясь после десятилетий войны добиться урегулирования путем переговоров и надеясь на возможность прожить остаток своей жизни в мире. Я настоятельно призываю правительство принять все необходимые меры для обеспечения их безопасности и защиты и призываю судебные органы немедленно привлечь к ответственности тех, кто виновен в этих преступлениях.

125. Необходимо прекратить насилие в районах, которые все еще затронуты вооруженным конфликтом. Я призываю все вооруженные группы, стоящие за этим насилием, прекратить свои действия против гражданского населения, добросовестно участвовать в текущих мирных инициативах и стремиться к деэскалации взаимного насилия. Именно так можно продемонстрировать колумбийцам и всему миру свою истинную волю к миру.

126. Я вновь заявляю о том, что правительство должно срочно усилить безопасность уязвимых групп населения, в том числе путем скорейшего использования новых инструментов, имеющихся в его распоряжении. Дело в том, что недавно была утверждена долгожданная государственная политика, касающаяся ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных сообществ, а в новую стратегию безопасности и обороны были включены соответствующие меры. Залог успеха этих ключевых документов сейчас заключается в том, чтобы разработать меры реагирования с учетом конкретной ситуации, обеспечить взаимодополняемость, создать систему наблюдения за достигнутыми результатами и выделить достаточные ресурсы.

127. Усиление мер безопасности играет особо важную роль в свете предстоящих выборов, которые, как я надеюсь, пройдут в обстановке мира, в духе уважения и при широком участии населения.

128. Я признателен Совету Безопасности за неизменное доверие к работе Миссии в это многообещающее и все-таки непростое время, а также благодарю весь персонал Миссии, который прилагает неустанные усилия для эффективного выполнения ряда поставленных задач.

Kapra

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

