



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9423-е заседание

Вторник, 26 сентября 2023 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Ходжа (Албания)

Члены:

Бразилия	г-н Франса Данези
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эквадор	г-н Перес Лус
Франция	г-жа Бродхерст Эстиваль
Габон	г-жа Бонго
Гана	г-н Осей-Менсах
Япония	г-н Исиканэ
Мальта	г-жа Фрейзер
Мозамбик	г-н Афонсу
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Швейцария	г-жа Берисвиль
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Нуссейба
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его
последствиях для международного мира и безопасности (S/2023/678)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-27816 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2023/678)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран и Пакистана.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану г-жу Розу Отунбаеву, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Симу Сами Бахус и представителя гражданского общества г-жу Кариму Бенун.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/678, в котором содержится доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности.

Слово предоставляется г-же Отунбаевой.

Г-жа Отунбаева (*говорит по-английски*): Когда в декабре 2001 года бывшему Генеральному секретарю Кофи Аннани вручали Нобелевскую премию мира, он начал свое выступление следующими словами: «Сегодня в Афганистане родится девочка». Кто она теперь? Может, она студентка университета, вынужденная покинуть страну, чтобы продолжить образование? Или, возможно, квалифицированный специалист, который еще несколько месяцев назад делал карьеру, а теперь оказался запертым в своем доме? Или она похожа на девушку, с которой недавно на юго-западе Афганистана встретилась группа Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

(МООНСА) — дочь овдовевшей матери, девушку, которая из-за конфликта никогда не ходила в школу и главной заботой которой каждый день является добыть столько воды, чтобы хватило ее семье? Эти краткие примеры описывают непростые ситуации и трудности, с которыми сегодня сталкивается население Афганистана. Простых способов их преодоления не существует.

В качестве последнего примера приведу афганские общины, которые страдают от последствий продолжающейся уже три года засухи. В стране, где выживание почти 80 процентов населения зависит от сельского хозяйства, изменение климата и нехватка воды оказывают разрушительное воздействие на жизнь людей. По словам афганцев, которые проживают в районах, испытывающих дефицит воды, в отсутствие воды все остальное отходит на второй план. Де-факто губернатор провинции рассказал о так называемой «перевернутой миграции», когда семьи, у которых есть все, кроме воды, мигрируют туда, где у них, помимо нее, нет ничего.

Что касается прав человека, то со времени моего предыдущего выступления (см. S/PV.9354) МООНСА опубликовала три доклада о правах человека: первый — о воздействии самодельных взрывных устройств на гражданское население; второй — о нарушениях объявленной де-факто властями амнистии в отношении бывших государственных чиновников и военнослужащих; третий — об обращении с задержанными. В этих докладах зафиксированы случаи попрания прав человека де-факто властями в нарушение норм международного права. Многие из них идут вразрез с распоряжениями самого лидера движения «Талибан», например с распоряжением о запрете пыток и жестокого обращения. Такие нарушения порождают страх и недоверие, которые подрывают стремление де-факто властей к внутренней легитимности. Благодарю де-факто власти в лице де-факто Министерства иностранных дел за готовность представить замечания к нашим докладам до момента их публикации. Их комментарии приведены в письменном виде в приложении к каждому из докладов.

Усилия МООНСА в области прав человека направлены на налаживание взаимодействия с де-факто властями и предоставление им возможностей для создания инклюзивной, гибкой системы управления, в том числе в области охраны правопорядка, в рамках которой соблюдались бы нормы и

стандарты в области прав человека. Настало время содействовать укреплению взаимодействия с соответствующими органами де-факто власти с помощью соответствующих средств для повышения их информированности и обеспечения того, чтобы дальнейшие действия правоохранительных органов соответствовали международным нормам.

В этой связи приветствуем недавний визит группы видных исламских ученых из государств — членов Организации исламского сотрудничества. Делегация улемов уделила особое внимание вопросам образования девочек, прав женщин и необходимости обеспечения инклюзивного управления, подчеркнув, что эти аспекты играют незаменимую роль в исламской системе управления во всем мире. Настоятельно призываем продолжать такие визиты. Они являются частью важного взаимодействия между де-факто властями и международным сообществом при посредничестве исламского мира.

На субнациональном уровне МООНСА отмечала проведение различных консультационных процессов между де-факто властями и местным населением. Эти консультации проводятся как в рамках институтов, так и на специальной основе. Совсем недавно во всех 34 провинциях Афганистана были созданы советы улемов, в состав которых вошли религиозные священнослужители и старейшины племен. Этим советам поручено обеспечивать подотчетность и принимать жалобы от местных жителей, однако они также подчиняются напрямую лидеру движения «Талибан». Пока рано судить об этих институтах — являются ли они средствами обеспечения подотчетности и проведения консультаций или осуществления контроля. Мы обеспокоены тем, что в составе недавно созданного Провинциального совета улемов для преимущественно шиитских провинций Бамиан и Дайкунди нет ни одного шиита.

В конце этого месяца в Казани состоится встреча «московского формата», посвященная формированию инклюзивного правительства. Власти де-факто направят делегацию во главе с де-факто министром иностранных дел. Хотя власти де-факто настаивают на инклюзивности своих институтов, похоже, что население все меньше признает их легитимность. Неопределенность с правами, структурой подчиненности, представленностью и доступностью механизмов правосудия остается существенным препятствием для признания прави-

тельства легитимным на национальном уровне. А без этого не может быть и речи о международном признании.

В качестве положительного момента можно отметить все больше свидетельств того, что де-факто власти значительно сократили объемы выращивания мака в Афганистане. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представит более подробный доклад об этом в октябре. Миру может пойти на пользу это решение, уже повлиявшее на источники дохода тысяч афганских земледельцев. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану создала в Кабуле рабочую группу стран, координирующих усилия по оказанию конкретной помощи этим земледельцам, а также миллионам афганцев, ставших наркозависимыми в результате спроса на эти наркотики за рубежом. Сегодня в Стамбуле проходит встреча доноров по Афганистану. Мы повторим наши просьбы об оказании масштабной помощи этим группам населения.

В то же время нас очень беспокоит дефицит финансирования гуманитарной деятельности. По данным прошлой недели, на реализацию плана гуманитарного реагирования в Афганистане было выделено всего 872 млн долл. США, или порядка 28 процентов от испрашиваемой суммы в 3,2 млрд долл. США. Многие программы уже закрыты из-за недостаточного финансирования, хотя приближается зима и люди подвергаются наибольшему риску. Это означает, что 15,2 миллиона афганцев, испытывающих сейчас острую нехватку продовольствия, в ближайшие месяцы могут оказаться на грани массового голода. Призываю доноров откликнуться на наш гуманитарный призыв с максимально возможной щедростью до наступления зимы.

Необходимы также более устойчивые и экономически эффективные способы оказания помощи. Призываем доноров рассмотреть вопрос об оказании, в соответствии со Стратегической рамочной программой Организации Объединенных Наций для Афганистана, финансовой помощи для удовлетворения базовых человеческих потребностей, — помощи, которая позволит поддерживать предоставление основных услуг, повысить надежность источников средств к существованию и повысить жизнестойкость находящихся в группе риска граждан, включая женщин, перемещенных лиц и репатриантов.

В 2022 году Совет уполномочил МООНСА осуществлять стратегию взаимодействия, направленную на смягчение политики де-факто властей и поощрение приведения афганской системы управления в соответствие с международными нормами. На местах де-факто власти, с которыми мы находимся в постоянном контакте, демонстрируют готовность к дальнейшему взаимодействию — несмотря на сохраняющиеся между нами глубокие расхождения, которые мы открыто выражаем в ходе наших встреч, — по таким вопросам, как права женщин и девочек и необходимость обеспечения большей всеохватности системы управления. Вместе с тем меня все больше беспокоит отсутствие прогресса в нашем взаимодействии. Если так будет продолжаться, то мы не сможем ни решить вопросы, волнующие международное сообщество и де-факто власти, ни, что самое главное, удовлетворить значительные потребности афганского народа.

Хорошо известно, что выполнение нашей стратегии взаимодействия существенно подорвали более 50 указов талибов, направленных на вытеснение женщин из общественной жизни и системы образования. Две выступающих после меня докладчицы: Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» Сима Бахус и г-жа Карима Беннун гораздо более подробно расскажут о губительных последствиях этих указов для жизни афганских женщин.

Совсем недавно МООНСА вместе со Структурой «ООН-женщины» и Международной организацией по миграции опубликовала свой четвертый ежеквартальный доклад о положении афганских женщин, основанный на беседах более чем с 500 респондентами. Помимо прочего, 46 процентов женщин заявили, что правительство талибов нельзя признавать ни при каких обстоятельствах. Это еще больше подрывает притязания де-факто властей на легитимность внутри страны.

Политика, которая приводит к исключению женщин из общественной жизни, неприемлема для международного сообщества. С этим согласны мы все и лично я, как женщина из этого региона, которой каждый день приходится сталкиваться с сохраняющимися последствиями запретов в отношении афганских женщин, в том числе запрета на работу в наших учреждениях. При этом вопрос заключается в том, продолжать ли взаимодействие с де-факто властями, невзирая на проводимый ими

политический курс, или же отказаться от него по этой причине. По мнению МООНСА мы должны продолжать взаимодействие и поддерживать диалог. Диалог не означает признания. Взаимодействие не означает согласия с этой политикой. Напротив, диалог и взаимодействие — это то, с помощью чего мы пытаемся эту политику поменять.

Целью нашего взаимодействия по-прежнему является продвижение методов управления, соответствующих международным нормам, а также культурному и религиозному наследию Афганистана. Было бы полезно, чтобы такое взаимодействие осуществлялось более структурированно и целенаправленно и без ущерба для наших принципов. В пересмотренной стратегии взаимодействия должно прежде всего признаваться, что де-факто власти несут ответственность за благополучие афганского народа во всей его полноте, но особенно за благополучие женщин. В пересмотренной стратегии взаимодействия должны быть также предусмотрены механизмы урегулирования вопросов, давно волнующих де-факто власти. И она должна предусматривать внутриафганский диалог, подобный тому, который прервался с приходом к власти талибов в августе 2021 года. Такое взаимодействие потребует также более скоординированной позиции международного сообщества. С нетерпением ждем доклада Специального координатора Организации Объединенных Наций по Афганистану и его замечаний по этому и другим вопросам.

Отсутствие доверия между сторонами является серьезным препятствием для укрепления доверия, однако двери для диалога по-прежнему открыты. Афганистан уже почти полвека находится в состоянии конфликта. Текущий момент со всеми присущими ему проблемами дает возможность изменить ситуацию. Мы должны сохранить открытыми двери для диалога. Ведь сегодня в Афганистане рождаются сотни девочек. Они не должны рождаться в условиях нищеты, социальной изоляции, дискриминации и безнадежности. У них должна быть возможность помочь реализовать в полном объеме потенциал мирного Афганистана, который не будет изолирован от мирового сообщества.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю г-жу Отунбаеву за ее выступление.

Слово предоставляется г-же Бахус.

Г-жа Бахус (*говорит по-английски*): С тех пор как движение «Талибан» захватило власть в Кабуле более двух лет назад, Совет Безопасности принял несколько резолюций с осуждением многочисленных форм карательных мер, направленных против афганских женщин и девочек. Кроме того, непосредственно в Совете также выступили 13 афганских женщин, большинство из которых, как и многие другие, сегодня находятся в изгнании. В своем послании Совету они напомнили, что афганские женщины, где бы они ни находились, хотят того, к чему стремятся все женщины в мире — права жить свободной, равноправной и достойной жизнью и пользоваться уважением.

На протяжении последнего года Структура «ООН-женщины» сотрудничала с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Международной организацией по миграции, проводя регулярные консультации с афганскими женщинами внутри страны и стремясь обеспечить центральную роль женщин в процессе принятия решений на международном уровне, как к тому призывает наша повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В прошедшем квартале женщины вновь сообщили нам, что приоритетной задачей для них остается получение доступа к образованию. Более четырех из пяти молодых женщин и девочек школьного возраста не посещают школу. Нельзя недооценивать последствия такой ситуации, которые скажутся на всей дальнейшей жизни не только не посещающих школу женщин и девочек, но и их семей и общин.

Многие требования живущих в Афганистане женщин остаются прежними, но есть три новых, которые незамедлительно требуют нашего внимания.

Во-первых, резко ослабла позиция женщин в процессе принятия решений, причем не только на национальном уровне и на уровне вилайетов. На уровне общины, расширенной семьи и домохозяйства женщины сталкиваются с серьезным сужением их возможностей в плане принятия решений и влияния, причем в наибольшей степени ограничивается их участие в принятии решений на уровне домохозяйства. Это обусловлено ростом масштабов нищеты, сокращением финансового вклада женщин, насаждением талибами неумеренных патриархальных гендерных норм и растущей изоляцией женщин. Только 22 процента участвующих в наших консультациях женщин сообщили, что хотя бы раз

в неделю встречаются с другими женщинами, не являющимися их ближайшими родственниками, а большинство отметили ухудшение отношений с другими членами своей семьи и общины. Это ставит под угрозу психическое здоровье женщин и повышает риск гендерного насилия.

Во-вторых, по словам женщин, помимо постоянного расширения списка ограничений, накладываемых на их жизнь, эти ограничения также применяются все чаще и жестче, в том числе и входящими в состав их семьи мужчинами, поскольку талибы требуют от них исполнения своих указов. Сохранение этих ограничений приводит, в частности, к наблюдаемому нами увеличению числа случаев заключения детских браков и использования детского труда.

В-третьих, если год назад вторым по значимости приоритетом, особенно для работающих женщин, было повышение уровня безопасности и защищенности, то сегодня на это место вышли проблемы, связанные с психическим здоровьем. На фоне дальнейшего сокращения доли работающих женщин 90 процентов опрошенных девушек жалуются на плохое или очень плохое состояние психического здоровья, участились самоубийства, и многие говорят о суицидальных настроениях. Девушки рассказывают, что чувствуют себя живущими в темноте пленниками, прикованными к своим домам, без надежды на будущее. Как отметила Специальный представитель Отунбаева, они говорят нам, что их исключение из общественной жизни равносильно постоянному страху насильственной смерти.

Женщины Афганистана продолжают требовать от международного сообщества предоставить им возможность напрямую взаимодействовать с властями де-факто, не допускать отсутствия женщин в составе международных делегаций, встречающихся с талибами, а также продолжать использовать все имеющиеся в распоряжении международных субъектов средства воздействия и давления в целях изменения существующей ситуации, включая применение санкций, не делающих исключения для совершения поездок, и проблему непризнания. Сорок шесть процентов опрошенных женщин считают, что ни при каких обстоятельствах нельзя признавать нынешнее правительство, а 50 процентов — что это возможно только после того, как талибы прекратят нарушать права женщин на образо-

вание и труд и запрещать им участвовать в работе инклюзивных органов власти.

На последнем заседании Совета Безопасности по Афганистану (см. S/PV.9354) сообщалось, что в стране действует более 50 указов и постановлений, ограничивающих права женщин. С тех пор их стало больше. За два года почти вдвое увеличилось количество семей, живущих в нищете. Более двух третей населения Афганистана нуждаются в гуманитарной помощи, чтобы выжить. Двадцать миллионов человек испытывают острый голод, большинство из которых — женщины и девочки, а стоимость продовольственной корзины выросла. Задолженность домохозяйств повысилась в шесть раз.

Нарушение талибами прав женщин еще больше усугубляет их ситуацию, они лишаются работы и возможности получать доход, а также доступа к образованию, необходимому для их участия в строительстве будущего Афганистана. По оценкам, с момента прихода талибов к власти занятость женщин сократилась на 25 процентов по сравнению с 7 процентами для мужчин, причем эти оценки были сделаны еще до введения с конца 2022 года многочисленных запретов, которые лишили десятки тысяч женщин возможности работать в неправительственных организациях и представительствах Организации Объединенных Наций, а также привели к ликвидации более 60 000 рабочих мест в связи с закрытием салонов красоты. Эти указы обходятся Афганистану примерно в 1 млрд долл. США в год, и эта сумма будет только расти.

Нужно вместе наметить путь вперед, руководствуясь мнением женщин и принципами Устава Организации Объединенных Наций. В прошлом мы слишком часто игнорировали их мнения. В период с 2005 по 2020 год афганские женщины были лишены возможности участвовать в 80 процентах мирных переговоров. Афганские женщины не участвовали в переговорах по Дохинскому соглашению в 2020 году, в ходе которых ни разу не было упомянуто о правах женщин или гарантиях их соблюдения. Подобные упущения среди прочего и привели к той ситуации, в которой мы сегодня находимся. В прошлом можно найти множество примеров пренебрежительного отношения к правам женщин или их игнорирования, последствия чего мы наблюдаем сегодня. Поэтому в будущем нужно будет прислушиваться к мнению женщин, инвестировать в их

развитие и поддерживать их, а также обеспечивать их участие в общественной жизни.

Женщины Афганистана в конечном счете возьмут на себя ведущую роль в проведении необходимых перемен. Они найдут способы высказать свое мнение, заняться самообразованием, получать доход и помогать другим. Они делали это раньше и будут делать это в будущем. Наша задача — услышать и поддержать их, в том числе создать возможности для их взаимодействия с властями де-факто, включения женщин в состав наших делегаций на встречах с властями де-факто и использования всех имеющихся в нашем арсенале средств, чтобы помочь им выйти из темноты.

Это предполагает необходимость оказания финансовой помощи организациям, возглавляемым афганскими женщинами и помогающим им, а также находящимся под управлением женщин предприятиям. В 2022 году 77 процентов женских организаций не получали финансирования. Это совершенно неприемлемо. Подобно тому, как афганские женщины смело и нестандартно действуют, открывая подпольные школы и одевая девочек в одежду для мальчиков, чтобы получить доступ к образованию, доноры тоже могут найти новые способы охвата женщин и девочек, в том числе с помощью онлайн-платформ, радио, денежной помощи и стипендий, а также вариантов безопасной миграции.

В заключение поделюсь с Советом тремя рекомендациями.

Во-первых, рекомендуем Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), созвать специальное заседание, посвященное роли, которую Комитет может играть в реагировании на нарушения прав женщин в Афганистане, в том числе путем заслушивания непосредственно афганских женщин и экспертов по защите их прав, расширения критериев включения в перечень и использования всех инструментов, имеющихся в распоряжении Комитета.

Во-вторых, нужно задуматься о том, какие сигналы мы посылаем, рассматривая ситуацию в Афганистане исключительно как гуманитарный кризис, что не соответствует действительности. Это и экономический кризис, и кризис в области психического здоровья, развития и многих других областях. Но в основе всех этих различных кризисов лежит кризис в области прав женщин. Необходи-

димо рассматривать его в качестве первоочередного фактора, определяющего развитие ситуации и наши дальнейшие действия.

В-третьих, мы просим Совет всесторонне поддержать межправительственный процесс, направленный на систематизацию проблемы гендерного апартеида в рамках международного права. Инструменты, которыми располагает международное сообщество, создавались не для того, чтобы реагировать на массовые гендерные репрессии со стороны государства. Такое систематическое и спланированное посягательство на права женщин положено в основу принятой талибами концепции формирования государства и общества, поэтому необходимо соответствующим образом назвать, определить и запретить его в наших глобальных нормах, чтобы отреагировать на нынешнюю ситуацию должным образом.

В этом году в Международный женский день члены Совета пригласили принять участие в своем заседании отважную афганскую активистку Зубайду Акбар (см. S/PV.9277). Она рассказала Совету то же самое, что афганские женщины рассказывали мне, когда я была в командировке в Афганистане в январе, и что повторяли афганские женщины, с которыми я встречалась здесь, на Генеральной Ассамблее, во время всех своих встреч на этой неделе: если члены Совета не будут защищать права женщин здесь, у них не останется авторитета, чтобы делать это где-либо еще. Зубайда Акбар была права. Люди со всего мира смотрят на нас. Одни – с осуждением, другие – берут пример, поскольку другие страны и стороны конфликта пытаются повторить те нарушения, которые талибы совершают в отношении женщин. Это проверка многосторонней системы на прочность. Мы не имеем права сплеховать.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Бахус за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Бенун.

Г-жа Бенун (*говорит по-английски*): Благодарю членов Совета Безопасности за возможность выступить.

Меня зовут Карима Бенун. Я юрист-международник и работаю с афганскими правозащитницами уже почти 30 лет. Совет слышал от многих из них о катастрофических последствиях правления

талибов для женщин. Сегодня я сосредоточусь на том, что Совету Безопасности и международному сообществу следует предпринять в ответ.

Как известно членам Совета, с августа 2021 года талибы лишили афганских женщин большинства их прав, приняв по меньшей мере 65 указов. Они произвольно задерживают и подвергают пыткам правозащитниц, храбро сопротивляющихся ограничениям апартеида. Их правление представляет собой прямую противоположность нормам Устава Организации Объединенных Наций и угрозу миру и безопасности. Ужасным, но предсказуемым следствием этого является недавнее увеличение числа самоубийств среди женщин. Ежедневно я слышу от женщин со всех уголков Афганистана о разрушительных последствиях правления талибов. Одна узбечка из Тахара, раньше работавшая в неправительственной организации, рассказала, что недавно пыталась покончить жизнь самоубийством. «Я боюсь, что скоро они запретят женщинам дышать без разрешения мужчины», – сказала она. Одна хазарейская женщина рассказала, что живет в постоянном страхе широкомасштабных целенаправленных расправ талибов над хазарейцами. Одна из протестовавших в Кабуле женщин, сказала: «То, что мы переживаем каждый день – это медленная смерть. Так вот каково это – жить в условиях гендерного апартеида».

Многие афганские женщины также говорили мне, что их беспокоят участившиеся попытки некоторых международных игроков нормализовать отношения с талибами, несмотря на их репрессивную политику. В результате некоторые афганские правозащитницы недавно объявили голодовку, требуя у международного сообщества признать, что в их стране проводится политика гендерного апартеида. Слишком часто международное сообщество заявляет о своей борьбе с экстремизмом, но никак не поддерживает людей, оказывающих ненасильственное сопротивление ему на передовой. Совет неоднократно призывал талибов прекратить грубые нарушения. Но есть и другие задачи, которые необходимо решить, чтобы привлечь их к ответственности за ущемление прав женщин.

Я выступаю здесь сегодня, чтобы попросить Совет дать понять своими действиями, что международное сообщество не потерпит режим гендерного апартеида, который ввели талибы. В июне Специальный докладчик по вопросу о положении

в области прав человека в Афганистане и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек призвали международное сообщество активнее осуждать гендерный апартеид с юридической точки зрения, который они охарактеризовали как институционализированную систему дискриминации, сегрегации, унижения и социальной изоляции женщин и девочек, и предпринимать шаги для борьбы с ним. Генеральный секретарь, Верховный комиссар по правам человека, Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» и представители стран многих регионов, включая членов Совета, также правильно назвали сложившуюся ситуацию гендерным апартеидом. В Совете по правам человека Южная Африка не только признала, что правление талибов представляет собой гендерный апартеид, но и призвала к принятию международных мер реагирования на него, подобных тем, которые помогли покончить с расовым апартеидом.

Сегодня я выступаю здесь, чтобы призвать международное сообщество прислушаться к этим словам, не ограничиваться осуждением этого наихудшего в мире примера систематического угнетения женщин и принять срочные меры для его прекращения. Методы, испробованные после возвращения талибов к власти, не работают. Как и многие афганские правозащитницы, я считаю, что подход, признающий наличие режима гендерного апартеида, является одним из наиболее перспективных путей достижения реального прогресса. Его можно применять как путем толкования существующего на сегодняшний день законодательства об апартеиде с учетом гендерных аспектов, так и путем введения понятие «гендерный апартеид» в международное право в будущем.

В декабре 2022 года после консультаций с рядом афганских правозащитниц я опубликовала исследование, озаглавленное «Международное обязательство противостоять гендерному апартеиду в Афганистане». Что дает такая постановка вопроса? Понятие «гендерный апартеид», сформулированное на основе международно-правового термина «расовый апартеид», подчеркивает, что дискриминация легла в основу системы управления и является целью государственной политики. Его можно точно описать, адаптировав определение апартеида из Римского статута, просто добавив слово «гендерный» – то есть речь идет о бесчеловечных дей-

ствиях, совершаемых в контексте институционализированного режима систематического угнетения и господства одной гендерной группы над другой гендерной группой или группами и совершаемые с целью сохранения такого режима.

Талибы не просто не соблюдают права женщин – угнетение женщин является центральным элементом их системы управления и основой их философии. Признание происходящего апартеидом предполагает признание того, что обычный подход к защите прав человека, в центре которого находится государство как субъект, гарантирующий права человека, здесь работать не может. Позитивные изменения возможны только при условии последовательных и принципиальных международных действий под руководством Совета Безопасности, предусмотренных его 10 резолюциями по вопросам женщин и мира и безопасности и поддержанных государствами всех регионов.

Жизненно важные понятия гендерного апартеида и гендерного преследования различаются и дополняют друг друга. Для привлечения талибов к ответственности важны оба. Гендерный апартеид – это институционализированный режим, в рамках которого осуществляется гендерное преследование в Афганистане. Прокурор Международного уголовного суда расследует ситуацию и может выдвинуть обвинения против некоторых предполагаемых виновников международных преступлений, и это было бы важным шагом. Однако при всей важности индивидуальной ответственности, ее недостаточно для преодоления данного масштабного кризиса. Важным аспектом подхода, предполагающего признание гендерного апартеида, является не только привлечение к ответственности виновных в апартеиде, но и то, что, как в случае с расовым апартеидом в Южной Африке, ни одно государство-член не может быть соучастником незаконных действий талибов или нормализовать отношения с ним и что государства должны принимать действенные меры для исправления сложившейся ситуации. Таким образом, становится ясно, что талибы не могут получить международного признания, и уж тем более им нет места в Организации Объединенных Наций, по крайней мере, до тех пор, пока сохраняется система гендерного апартеида.

Цель не в том, чтобы изолировать Афганистан или прекратить оказание крайне необходимой гуманитарной помощи. Принципиальное и недискри-

минационное оказание помощи – это вопрос жизни и смерти. Однако гуманитарная деятельность и защита прав человека – это взаимодополняющие направления работы, и они должны таковыми оставаться. В этом году исполняется семьдесят пять лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, в которой подтверждается выраженная в Уставе вера в равенство прав мужчин и женщин. Афганские женщины являются одними из самых храбрых защитниц этого основополагающего принципа и заслуживают самой решительной поддержки со стороны Совета. В связи с этим я рекомендую Совету Безопасности и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций, во-первых, рассмотреть возможность принятия резолюций, квалифицирующих обращение талибов с афганскими женщинами как гендерное преследование и институционализированную систему гендерного апартеида. Такие резолюции должны требовать от государств и Организации Объединенных Наций принятия эффективных мер по прекращению этих грубых нарушений международного права.

Во-вторых, существует важная возможность укрепить соответствующее международное право с помощью предлагаемого договора о преступлениях против человечности, который в настоящее время обсуждается. Члены Совета и другие государства должны гарантировать учет гендерных аспектов в этом договоре и включить в него понятие гендерного апартеида.

В-третьих, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, роль которой крайне важна, должна в полной мере выполнять все аспекты своего мандата в части прав женщин. Кроме того, в ходе предстоящей независимой оценки и ее проведения приоритетное внимание необходимо уделить защите прав и полноценному участию афганских женщин.

Как сказала мне одна афганская правозащитница, оптимизм – это ключ к выживанию. Непоколебимые женщины Афганистана, которые продолжают выступать с протестами, не сдаются и рискуют жизнью во имя обещанного Уставом равенства. Совет Безопасности должен проявить такое же мужество и приверженность делу, как и они.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Бенун за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Исиқанэ (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального представителя Отунбаеву и Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» Симу Сами Бахус за представление обновленной информации о ситуации. Благодарю также г-жу Кариму Бенун за ее замечания.

С момента захвата власти талибами в августе 2021 года прошло более двух лет. К большому сожалению, мне приходится вновь говорить в этом зале о том, что несмотря на неоднократные призывы Совета Безопасности и международного сообщества мы не видим существенного прогресса в решении вызывающих обеспокоенность проблем. Гуманитарная ситуация в Афганистане продолжает усугубляться, а экономика находится в состоянии застоя. Ограничения прав человека, особенно в отношении женщин и девочек, все еще не отменены. Мы отмечаем сделанные членами движения «Талибан» заявления о достигнутых успехах, таких как улучшение ситуации в сфере безопасности и прогресс в сфере борьбы с оборотом наркотиков. Однако эти достижения будут недолговечны, если талибы не примут меры по облегчению страданий афганского народа.

Совет Безопасности должен и впредь призывать талибов отказаться от своей репрессивной политики в области прав человека и уделять первоочередное внимание интересам граждан. В частности, необходимо отменить ограничения в отношении женщин и девочек и обеспечить их полноценное, равноправное, конструктивное и безопасное участие, как это предусмотрено в резолюции 2681 (2023). В то же время международному сообществу следует не изолировать талибов, как это произошло в 1990-е годы, когда страна стала очагом терроризма, а, наоборот, взаимодействовать с ними. Мы должны быть едины в нашем подходе к взаимодействию с талибами.

Не изменился и тот факт, что дальнейшее присутствие Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) имеет критически важное значение для будущего Афганистана. Мы глубоко признательны МООНСА за решение широкого круга вопросов путем тесного взаимодействия с соответствующими афганскими политическими субъектами и заинтересованными

сторонами. Кроме того, МООНСА является для талибов воротами во внешний мир. Будучи одним из соавторов резолюции, Япония продолжает поддерживать деятельность МООНСА. Со своей стороны, Япония продолжает терпеливое, прагматичное и принципиальное взаимодействие с представителями движения «Талибан», чтобы подтолкнуть их к смене курса своей политики, с тем чтобы она отвечала чаяниям афганского народа. С момента возобновления работы нашего посольства в Кабуле в сентябре 2022 года мы постоянно призываем талибов полностью отказаться от своей репрессивной политики и наладить конструктивные отношения с международным сообществом. Мы считаем, что построение доверительных отношений с движением «Талибан» имеет важное значение в этом процессе.

Кроме того, мы стремимся использовать свое присутствие на местах для оказания помощи населению. В конце августа Япония и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций подписали документ о сотрудничестве в рамках проекта по увеличению объемов сельскохозяйственного производства за счет развития систем общинной ирригации. Этот проект является продолжением начатой японским врачом Тетсу Накамурой и сотрудниками его организации «Peace Japan Medical Services» работы по возобновлению эксплуатации сельскохозяйственных угодий, которые оставались заброшенными на протяжении 20 лет. Мы надеемся, что реализация этого проекта не только будет способствовать смягчению проблемы острой нехватки продовольствия в стране, которая была предметом наших коллективных обсуждений и о масштабах которой говорил Специальный представитель, но и поможет афганскому народу восстановить свои источники средств к существованию и вновь обрести самостоятельность. В ноябре будет проведена независимая оценка в соответствии с резолюцией 2679 (2023). Мы надеемся на получение перспективных рекомендаций в отношении применения соответствующими политическими сторонами, гуманитарными организациями и субъектами, действующими в сфере развития, комплексного и последовательного подхода для решения многогранных проблем, с которыми сталкивается афганский народ.

В заключение хочу отметить, что Япония будет и впредь поддерживать создание мирного, стабильного и процветающего Афганистана, и мы

будем неизменно содействовать работе Совета Безопасности ради обеспечения лучшего будущего для народа этой страны.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Я также благодарю наших докладчиков Специального представителя Генерального секретаря Розу Отунбаеву, Директора-исполнителя Симу Сами Бахус и г-жу Кариму Бенун за их ценные замечания, высказанные в ходе сегодняшнего заседания.

Прошло уже больше двух лет с того момента, как талибы оказались у власти в Афганистане. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2023/678) дается четкое описание текущей ситуации. Острая фаза конфликта миновала, и в области борьбы с терроризмом в Афганистане достигнуты определенные успехи. Сократилась торговля опиатами. Вместе с тем граждане страны сталкиваются с острым дефицитом продовольствия. Гуманитарные потребности являются одними из самых высоких в мире, а женщины и девочки вытесняются из общественной жизни. Поэтому сейчас еще нет оснований для самоуспокоения в Совете Безопасности. Когда в марте прошлого года мы приняли резолюцию 2679 (2023), предусматривающую проведение независимой оценки, нашей главной целью было устранить существующий разрыв в согласованной международной стратегии в отношении властей де-факто. Хотя эта оценка и не устранил все проблемы, ее итогом должна стать выработка ряда реальных вариантов, на основе которых мы можем строить комплексную стратегию. Сегодня я остановлюсь на том, что ожидают Объединенные Арабские Эмираты от этой оценки, которая должна быть проведена в ноябре.

Во-первых, нам необходим четкий курс на политический процесс и последовательная политика взаимодействия с властями де-факто. Это, среди прочего, означает, что мы должны признать факт осуществления ими фактического контроля над территорией Афганистана, не придавая при этом их власти законного характера по умолчанию. Это требует поиска сложного равновесия, но от нашей способности сохранять этот баланс зависят жизни миллионов людей. Наше единство как международного сообщества остается нашим главным рычагом воздействия. Афганский народ не несет ответственности за поведение талибов. Именно мы обязаны сделать так, чтобы он не пострадал вдвой-

не - от экстремистской политики и от нашего собственного бездействия или разобщенности. Это не означает узаконивания или игнорирования вопиющего пренебрежения правами человека, особенно правами женщин и девочек, со стороны движения «Талибан». Это означает, что необходимо наладить с ним взаимодействие по ключевым направлениям, требующим международного участия, чтобы положить конец преследованию женщин.

Предпринятые около полугода назад усилия Генерального секретаря по созыву посланников по Афганистану были шагом в правильном направлении, но такие встречи должны быть последовательными, регулярными, имеющими четкие сроки и результаты. Следующая встреча посланников должна быть назначена в кратчайшие сроки. Кроме того, необходимо, чтобы по итогам этих встреч вырабатывался подход, предусматривающий наличие четких показателей по повышению уровня взаимодействия с властями де-факто и позволяющий добиться от них выполнения обязательств Афганистана по международному праву, соблюдения прав человека и отмены ограничений в отношении женщин и девочек. Мы должны понимать, какими рычагами мы располагаем для того, чтобы побудить власти де-факто достичь этих показателей, а также каковы последствия для них в случае их невыполнения. Поэтому в контексте данной оценки мы должны пересмотреть свою концепцию этого процесса, то есть определить, будем ли мы проводить его под эгидой Организации Объединенных Наций, начнем ли новый процесс или объединим предпринимаемые в настоящее время многочисленные и важные региональные инициативы и проводимые мероприятия, в том числе под руководством Организации исламского сотрудничества, с тем чтобы обеспечить их целостный взаимоукрепляющий, а не взаимоисключающий характер. Независимо от того, какой подход мы изберем, этот процесс должен проводиться при полномочном участии в нем женщин, а меры по укреплению доверия и соблюдение сроков и контрольных показателей должны стать неотъемлемой частью всех будущих рамочных программ.

Во-вторых, нам необходимо обеспечить функционирование афганской экономики. Экономический кризис усугубляет и без того тяжелый кризис в области прав женщин в мире. Повсеместная бедность могла вынудить до 80 000

девочек вступить в брак. Гуманитарная помощь в таких масштабах не может являться жизнеспособной долгосрочной стратегией. Мы уже видели, что в этом году было профинансировано менее трети запрошенных средств на гуманитарную помощь. В последнем докладе Генерального секретаря содержатся обнадеживающие данные о генерировании доходов внутри страны. Тем не менее возрождение афганской экономики требует поиска путей реинтеграции Афганистана в международную банковскую систему и предоставления капитала для стимулирования частного сектора, особенно малых и средних предприятий, в первую очередь тех, которыми руководят и владеют афганские женщины. В идеале мы должны иметь возможность рассматривать окончательные варианты в контексте оценки, и они должны быть увязаны с контрольными показателями и сроками гражданского политического процесса. Как я услышала сегодня утром от лидеров женского гражданского общества, необходимо обеспечить контроль над предоставлением этой помощи, с тем чтобы она действительно доходила до женщин и меньшинств и не использовалась де-факто властями в качестве рычага покровительства. И мы будем искренне рады получить от учреждений Организации Объединенных Наций обновленные данные на этот счет.

В-третьих, по итогам независимой оценки должны быть представлены четкие рекомендации в отношении комплексного решения проблем в области безопасности в Афганистане, в том числе для борьбы с организованной преступностью и наркотиками. Необходимо признать значительное снижение уровня насилия, связанного с конфликтом, и успехи в борьбе с терроризмом и развивать их. Положительным моментом для региона стало также снижение объемов торговли опиатами после введенного властями де-факто запрета на выращивание наркотикосодержащих растений. Эти проблемы в области безопасности взаимосвязаны и должны оставаться в центре нашего внимания, чтобы Афганистан не стал источником угроз другим странам.

Наконец, Афганистан входит в десятку наиболее уязвимых к изменению климата стран мира. Он также входит в число стран, которые меньше остальных способны адаптироваться к изменению климата и справляться с его последствиями. Уже третий год подряд в 25 из 34 провинций Афгани-

стана наблюдается сильная или катастрофическая засуха. Нехватка воды все чаще приводит к возникновению напряженности на границе. Защита населения Афганистана от последствий изменения климата должна входить в число наших первоочередных задач. В последнее время мы слишком часто наблюдаем последствия неспособности принять меры по повышению устойчивости и адаптации, особенно в условиях нестабильности и конфликтов.

Поэтому сегодня мы должны ответить на очевидный вопрос: готовы ли мы вкладывать средства в обеспечение адаптации экономики и общества к воздействию климатических факторов, повсеместно масштабировать системы раннего предупреждения и обеспечивать диверсификацию источников средств к существованию, или мы готовы примириться с последствиями того, что, как нам известно, приведет к более частым и масштабным бедствиям в потенциально несостоятельном государстве? Именно этот вопрос нам следует сейчас обсуждать, чтобы избежать разрушений, подобных тем, что мы недавно наблюдали во время трагедии в Дерне. Именно мы обязаны создать условия для обсуждения этих вопросов в этом зале и в учреждениях системы Организации Объединенных Наций. Сегодня у нас есть возможность скорректировать направление развития Афганистана и народа этой страны, и сделать это — наша обязанность. Нельзя недооценивать значение этой обязанности.

Г-н Перес Лус (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-жу Розу Отунбаеву, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Симу Сами Бахус и представителя гражданского общества г-жу Кариму Бенун за их сообщения. Приветствую присутствующих на заседании представителей Афганистана, Индии, Ирана и Пакистана.

Совет должен быть обеспокоен содержанием доклада Специального представителя, в частности сообщениями об отсутствии результатов в деле восстановления прав и свобод женщин и девочек, трудностях с доставкой гуманитарной помощи наиболее нуждающимся в ней группам населения и сохраняющимся угрозам в области безопасности, и внимательно отнестись к этой информации.

У кризиса в Афганистане есть несколько составляющих: отсутствие общественных институ-

тов, нарушение прав человека, ухудшение социально-экономических показателей, рост числа людей, для которых получение гуманитарной помощи является вопросом жизни и смерти, вербовка и использование детей и препятствия, создаваемые талибами для доставки гуманитарной помощи. Наибольшую тревогу вызывает упорство, с которым режим «Талибана» продолжает нарушать права человека и ограничивать основные свободы, особенно в отношении женщин и девочек, учитывая постепенное укоренение политики запрета на работу и получение образования, а также нежелание талибов отменять указы, которые на официальном уровне закрепляют гендерную дискриминацию и практически устанавливают режим апартеида. Мы бьем тревогу в связи со злоупотреблениями и нарушениями, которые имели место в отношении политических представителей различных секторов, правозащитников, бывших государственных чиновников и военнослужащих. Возможные конституционные и правовые реформы должны быть направлены на укрепление институтов и привлечение к участию всех субъектов.

В последнем докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (см. S/2023/549) упоминается наличие свидетельств того, что различные террористические группировки, в том числе «Аль-Каида» и «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», могут получить больше свободы действий для финансирования и организации своей деятельности. Эквадор вновь заявляет, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и подрывает принципы верховенства права и демократии. Мы вновь заявляем о важности согласования мероприятий между профильными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями и соседними странами с целью активизации борьбы с терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков и насильственным экстремизмом.

Нынешний кризис в области финансирования является беспрецедентным. Мы призываем доноров не отказываться от взятых на себя обязательств. Что касается Афганистана, то по состоянию на сентябрь было собрано менее 30 процентов необходимых средств, что ставит под угрозу дальнейшую

реализацию программ, облегчающих положение 29 миллионов обездоленных людей.

Наша делегация отмечает двусторонние и региональные усилия и работу механизмов по налаживанию взаимодействия и диалога с движением «Талибан», но при этом мы призываем к тому, чтобы эти усилия были в первую очередь направлены на содействие эффективной реализации политики в области прав человека и воссозданию инклюзивного, основанного на широком участии общества в соответствии с нормами международного права. Поскольку режим талибов не готов проявлять гибкость, мы призываем все международное сообщество проявить солидарность и принять согласованные политические меры в рамках региона и всего международного сообщества. Положение в Афганистане должно оставаться приоритетным вопросом для Совета. Поэтому мы вновь заявляем о нашей поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и намерение поддерживать любые инициативы, которые позволят афганцам жить в государстве, способном защитить их права человека и гарантировать благополучие и безопасность.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к другим ораторам и благодарю Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву и Директора-исполнителя Симу Бахус за их сообщения.

Спустя 22 года после выступления Кофи Аннана на церемонии вручения Нобелевской премии мира, о котором упомянула Специальный представитель, и спустя более чем два года после захвата власти талибами нашей главной проблемой остается систематическое ущемление прав женщин и девочек движением «Талибан». Было принято более 50 указов, в которых ограничивается возможность женщин участвовать в общественной, политической, экономической и социальной жизни, а девушкам запрещается посещать средние школы и высшие учебные заведения. Эти указы также неблагоприятно сказались на способности Организации Объединенных Наций доставлять помощь тем, кто в ней больше всего нуждается, и произошло это в наиболее тяжелое время. В гуманитарной помощи нуждаются две трети населения Афганистана. В общей сложности 40 процентов населения страны испытывают острую нехватку продовольствия, и эта цифра была бы гораздо выше, если бы семьи

и общины в Афганистане не поддерживали друг друга всеми возможными способами. Афганистан по-прежнему входит в число беднейших и наиболее уязвимых к последствиям изменения климата стран мира, и его будущее выглядит мрачным в том числе из-за значительных масштабов «утечки мозгов», вызванной миграцией, репрессиями и неопределенностью.

Мы отмечаем прогресс, достигнутый движением «Талибан» в борьбе с группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», и подчеркиваем важность дальнейших действий по борьбе с террористическими группами, действующими на территории Афганистана, и связанными с ними организациями. Нашим приоритетом остается народ Афганистана. Что мы можем сделать для афганцев?

Прежде всего необходимо принять срочные меры, чтобы не допустить начала гуманитарной катастрофы с наступлением зимы. С апреля 2021 года Соединенное Королевство выделило более полумиллиарда долларов на преодоление гуманитарного кризиса, и мы призываем другие государства-члены по возможности наращивать объемы поддержки. Вместе с тем, как нам сообщила Специальный представитель Отунбаева, пересмотренный гуманитарный призыв Организации Объединенных Наций об оказании помощи Афганистану на 2023 год профинансирован лишь на 28 процентов. Соединенное Королевство неизменно привержено делу оказания помощи народу Афганистана и намерено и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций. Но мы четко понимаем, что мероприятия по доставке помощи, в которых задействованы только мужчины, не обеспечивают и не могут обеспечить достижение этой цели, и поддерживаем призывы гарантировать более тщательный контроль за доставкой помощи.

Во-вторых, международное сообщество должно сохранять единую позицию в отношении движения «Талибан». Наши ожидания изложены в нескольких последовательно принимавшихся резолюциях Совета Безопасности по вопросам гуманитарного доступа, разрыва связей с террористами, соблюдения прав человека и обеспечения инклюзивного управления. Талибы должны четко понимать, к каким последствиям приведет их политика. О международном признании не должно быть и речи. Не должно быть никакого ослабления

санкций. Афганистан не может быть самодостаточной страной, если половина его населения исключена из жизни общества. Без инклюзивного управления и общества мир и стабильность останутся недостижимыми.

Наконец, мы с нетерпением ждем независимой оценки посла Синирлиоглу, которая послужит важной основой для выработки более согласованного стратегического международного подхода к развитию итогов конференции Генерального секретаря со специальными посланниками в Дохе и других региональных инициатив, в которых Соединенное Королевство будет продолжать играть свою роль.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Благодарим Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-жу Розу Отунбаеву за озвученные оценки ситуации в стране. Российская Федерация поддерживает деятельность МООНСА под Вашим руководством в рамках возложенных на Миссию задач. Отмечаем заинтересованность Кабула в развитии контактов с Вами. Отрадно, что и в Организации Объединенных Наций по-прежнему привержены сохранению присутствия и оказанию необходимого содействия народу Афганистана. Внимательно заслушали выступления главы Структуры «ООН-женщины» г-жи Симы Сами Бахус и представительницы гражданского общества г-жи Каримы Бенун. Рады, что регионалам сегодня также предоставлено слово в дискуссии. Приняли к сведению доклад Генерального секретаря об обстановке в Афганистане (S/2023/678) и хотели бы отметить следующее.

Вот уже который год Совет Безопасности обсуждает ситуацию в этой стране. За это время Афганистан пережил талибское правление в 90-е годы и затем 20-летнюю войну, которая привела к фактическому развалу страны, позорному бегству войск Соединенных Штатов и НАТО и, как ни парадоксально, возвращению к власти движения «Талибан» в августе 2021 года. На фоне этих перемен неизменными остаются пустые западные обещания построить долгожданный мир и масштабы проблем и вызовов, с которыми народ Афганистана по-прежнему вынужден справляться в одиночку.

Анализируя ситуацию в стране в течение последних 20 с лишним лет, невольно приходишь к выводу, что главным результатом бесславной военной кампании стал приход к власти тех, против кого Вашингтон и его союзники так яростно боролись все эти годы и с кем в итоге подписали соглашение в Дохе за спиной у афганцев, чьи интересы они якобы защищали. Уважаемые западные коллеги, так каковы же истинные причины столь долгого пребывания в стране? Как представляется, Афганистан был полигоном для «обкатки» американской региональной стратегии, испытания различных видов вооружений, местом для отмывания миллиардов долларов и отработки налаженной за годы коррупционной схемы некоторых западных партнеров афганской республиканской власти. В результате так называемой борьбы с терроризмом Афганистан стал еще одной «тихой гаванью» для экстремистов всех мастей и родиной еще одного «крыла» «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Кроме того, страна стала свидетельницей многочисленных военных преступлений, совершенных Соединенными Штатами и союзниками по НАТО. Разумеется, едва ли стоит рассчитывать, что наши американские коллеги или их сателлиты найдут в себе мужество открыто в этом признаться. Напротив, они старательно пытаются вымарать, в том числе под угрозами применения санкций, из страниц истории любые свидетельства своих злодеяний, словно их никогда и не было.

На этом фоне лицемерными выглядят громкие заявления коллег о якобы сохраняющихся озабоченностях о судьбе простых афганцев, включая женщин и детей, которых они сами же предали и бесцеремонно бросили на произвол судьбы, не говоря уже о лживых переживаниях по поводу отсутствия предпосылок к подлинному урегулированию и восстановлению Афганистана. Если посмотреть не на слова, а на действия, то западным странам сейчас нет дела ни до афганского народа, включая его женщин и девочек, ни до беспрецедентного гуманитарного и экономического кризиса. Все усилия сосредоточены на войне против России на Украине, массовой накачке ее оружием и деньгами.

Разделяем оценки Генерального секретаря о сложной внутривнутриполитической обстановке в Афганистане. Особую обеспокоенность у нас продолжают вызывать риски в области безопасности, обусловленные террористической активностью

укрепившейся за годы западной интервенции террористической группировки «ИГИЛ — Хорасан». Видим, что террористы намеренно продолжают раскачивать ситуацию, совершая теракты, насаждая атмосферу страха и отчаяния, а также призывая точить ножи против «неправильных мусульман» в представлении талибов. Все это способствует радикализации молодежи. Цель ясна: продемонстрировать себя в качестве реальной альтернативной силы и подорвать стабильность в соседних с Афганистаном государствах. При этом ни для кого не секрет, и это подтверждают и сами боевики, что ИГИЛ оказывают поддержку извне, в том числе со стороны иностранных спецслужб. Впрочем, нас это не удивляет: в годы республиканского правления мы не раз слышали о перевозках игольников вертолетами НАТО. Обеспокоенность в этой связи вызывает ситуация с безопасностью сотрудников МООНСА и работающих «на земле» гуманитарщиков. Отмечаем усилия де-факто властей. Однако очевидно, что для полного уничтожения «осинового гнезда» этого недостаточно. Между тем перспектива перелива террористической активности за пределы страны в Центральную Азию остается вполне реальной.

С терроризмом тесно связана и наркопроблема. Убеждены в безальтернативности комплексного международного и регионального содействия в искоренении этой угрозы, в том числе по линии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Очевидно, что в условиях масштабного голода и нищеты Афганистану будет сложно в одиночку справиться с вызовами. Отмечаем в этой связи усилия УНП ООН по поддержке афганских фермеров. Видим необходимость в их наращивании и последовательности.

В зоне нашего пристального внимания — гуманитарная и социально-экономическая обстановка в стране. Отмечаем предпринимаемые по линии Организации Объединенных Наций и региональных организаций усилия по гуманитарному содействию Афганистану. Самоотверженная работа гуманитарных агентств и их персонала, готовых в любых условиях оставаться «на земле» и помогать афганцам, заслуживает высокой оценки. Вместе с тем любые усилия Организации Объединенных Наций по расширению помощи за пределы базовых нужд по-прежнему блокируются западными донорами, категорически отвергающими возможность какого-либо содействия развитию страны, в том

числе восстановлению школ и больниц и строительству дорог.

На этом фоне не выдерживает никакой критики намеренное сокращение западного участия в финансировании гуманитарного плана Организации Объединенных Наций по реагированию на вызовы под различными политизированными предложениями. Только вдумайтесь: на оказание гуманитарной помощи Украине Организация Объединенных Наций только в этом году уже получила 1,83 млрд долл. США. Хронически недофинансированы не только афганский гуманитарный призыв, но и большинство других по всему миру. Нет никакого оправдания этой дискриминации.

С гуманитарными вопросами и вызовами в области развития связаны и проблемы нехватки воды в ряде районов, вынуждающие население покидать свои дома и мигрировать в другие провинции. Отмечаем усилия МООНСА по содействию афганцам, в том числе при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других агентств. Продолжаем также следить за динамикой ситуации в области прав всех афганцев в целом, включая базовые права женщин и девочек на образование и труд. Принимаем к сведению заявления де-факто властей, однако рассчитываем на скорейшее урегулирование этих проблем. Приоритетной для нас остается тема формирования подлинно инклюзивного правительства с участием всех этнополитических групп страны. Ожидаем подвижек и на этом треке.

Афганский народ как никто другой заслуживает свое право жить в мире и стабильности. Однако построение этого долгосрочного и устойчивого мира невозможно без терпеливого прагматичного взаимодействия с де-факто властями по широкому кругу насущных проблем. Альтернатив этому нет. От соблюдения комплексного подхода зависит и эффективность деятельности МООНСА.

Россия последовательно выступает за развитие взаимодействия с Афганистаном по вопросам всеобъемлющего урегулирования. Совместно с нашими региональными партнерами работаем над формированием общего подхода к ситуации в стране. Этой цели служит и Московский формат, заседание которого запланировано на 29 сентября

в Казани, Российская Федерация. Приглашены также Объединенные Арабские Эмираты, Катар, Саудовская Аравия, Турция и Индонезия, а также делегация талибов. Отмечаем потенциал Контактной группы Шанхайской организации сотрудничества по Афганистану. Регулярная свертка позиций проводится в рамках Организации Договора о коллективной безопасности и Содружества Независимых Государств. Участвуем также в формате стран — соседей Афганистана, а также «четверки» — Китай, Россия, Пакистан и Иран. Используем также двусторонние контакты с де-факто властями для обсуждения ускоренного решения всех объявленных задач. Продолжим оказывать гуманитарную помощь афганскому народу, а также наращивать взаимодействие на социально-экономическом треке. Заинтересованы в развитии отношений с Кабулом, в том числе в целях восстановления инфраструктуры построенных российских предприятий.

Г-жа Фрейзер (Мальта) *(говорит по-английски)*: Благодарю Специального представителя Отунбаеву, Директора-исполнителя Бахус и г-жу Бенун за их сообщения.

С момента захвата Афганистана движением «Талибан» прошло уже более двух лет. К сожалению, талибы не выполнили обещаний, которые первоначально давали международному сообществу. В результате мы наблюдаем ситуацию, которая характеризуется вопиющими нарушениями прав человека, особенно прав женщин и девочек. Несмотря на объявленную движением «Талибан» в августе 2021 года всеобщую амнистию, сотни бывших государственных чиновников и военнослужащих продолжают становиться жертвами репрессий.

По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, несмотря на введенный в прошлом году движением «Талибан» запрет на продажу наркотиков, в Афганистане и соседних странах наблюдается рост оборота метамfetамfина. Кроме того, мы продолжаем фиксировать случаи вооруженного противостояния в районе пунктов пересечения границы с соседними странами. Речь идет о серьезной проблеме в плане безопасности, имеющей последствия для региональной безопасности и стабильности.

В Афганистане наблюдается рост числа вопиющих нарушений со стороны движения «Талибан», а также случаев систематической дискриминации,

сегрегации и изоляции женщин и девочек, что может быть приравнено к преследованию на гендерной почве и преступлениям против человечности. С августа 2021 года было опубликовано более 50 указов, напрямую ограничивающих права женщин на образование, занятость, свободу передвижения и выражения мнений. Недавнее закрытие салонов красоты и увольнение женщин, работавших в детских садах, лишило женщин последних источников дохода и возможности найти поддержку в обществе вне дома.

Девочкам в Афганистане не только отказывают в образовании, но и запрещают получать образование за рубежом. В кратком докладе о результатах общенациональных консультаций с женщинами ясно сказано: гендерное равенство и права женщин являются главным приоритетом для афганских женщин. Поскольку состояние их психического здоровья продолжает ухудшаться, а самоубийства происходят на ежедневной основе, мы должны стремиться обеспечить их безопасность и защиту. Исключение талибами женщин из афганского общества и ограничение пространства для гражданской активности не позволяют организациям гражданского общества, правозащитникам и средствам массовой информации действовать свободно. Необходимо возобновить усилия по поддержке афганских женщин и девочек, которые сталкиваются с беспрецедентной гендерной сегрегацией. Вновь требуем от движения «Талибан» немедленно и безоговорочно отказаться от любой политики и практики, ограничивающей права человека и основные свободы женщин и девочек.

Тем временем экономическое положение Афганистана продолжает ухудшаться, в результате чего страна погружается в глубокий гуманитарный кризис. Две трети населения страны нуждается в постоянной гуманитарной помощи. Выражаем признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, которые продолжают оказывать помощь народу Афганистана, и заверяем их в своей поддержке. Сложная чрезвычайная гуманитарная ситуация сохраняется на всей территории страны. При этом в настоящее время наблюдаются признаки недостаточности международного содействия, в том числе из-за нехватки бюджетных средств и сокращения объемов помощи. Это происходит в тот момент, когда почти 40 процентов афганских детей в

возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания. Сочетание таких факторов, как маргинализация афганских женщин в обществе и сокращение объемов международной гуманитарной помощи, привело к значительному уменьшению возможностей женщин в плане зарабатывания на жизнь и обеспечения своих детей пропитанием.

Мальта неизменно поддерживает Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ее персонал, выполняющий свои обязанности в сложных условиях. Высоко оцениваем продолжающееся тесное сотрудничество МООНСА с Европейским союзом на местах. В очередной раз настоятельно призываем движение «Талибан» в духе доброй воли наладить взаимодействие с Миссией, соблюдать положения единогласно принятой резолюции 2681 (2023) и предоставлять соответствующую информацию международному сообществу. Мы также с нетерпением ожидаем рекомендаций Специального координатора Организации Объединенных Наций, которые будут включены в независимую оценку, относительно того, как Организация Объединенных Наций может более эффективно активизировать свою деятельность в этой стране.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета (группа «А3»), включая мою собственную страну, Мозамбик.

Группа «А3» хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-жу Розу Отунбаеву, Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин г-жу Симу Сами Бахус и г-жу Кариму Бенун за их исчерпывающие сообщения о ситуации в Афганистане. Приветствуем присутствующих на этом заседании представителей Афганистана, Исламской Республики Иран, Индии и Пакистана.

Принимаем к сведению достигнутый в последнее время в Афганистане прогресс в улучшении макроэкономических показателей, развитии торговли, совершенствовании инфраструктуры и расширении регионального сотрудничества. Признавая эти шаги, мы хотели бы выразить глубокую обеспокоенность продолжающимися в стране на-

падениями на гражданское население, насилием в отношении детей, внесудебными казнями и произвольными арестами. Мы также глубоко обеспокоены существующей дискриминацией в отношении женщин и девочек и ограничением свободы выражения мнений. В этой связи группа «А3» хотела бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, что касается политической ситуации, то мы с тревогой отмечаем, что нынешнее правительство состоит исключительно из мужчин и что некоторые из них включены в санкционный перечень Организации Объединенных Наций. Более того, совершенно очевидно и прискорбно, что в политической сфере афганский народ не представлен во всем его этническом и социальном многообразии. Группа «А3» не может мириться с политикой или действиями, основанными на идеях дискриминации женщин и девочек. Призываем афганские власти предпринять шаги, направленные на отмену этих мер, и полностью отменить запрет на работу женщин, занимающихся оказанием помощи, а также обеспечить равный доступ к образованию для мальчиков и девочек.

Во-вторых, считаем неотложной задачей решение гуманитарных проблем афганского народа. Гуманитарная ситуация в Афганистане остается крайне тяжелой и продолжает стремительно ухудшаться, а в помощи нуждаются миллионы людей. По имеющимся данным, каждый третий житель страны уже сталкивается с кризисным уровнем дефицита продовольствия, а более 40 процентов детей в возрасте до пяти лет страдают от острого недоедания. В связи с этим крайне важно оказывать жизненно необходимую помощь, включая предоставление продовольствия, воды, медицинского обслуживания и жилья, особенно в отдаленных и труднодоступных районах. Для оказания гуманитарной помощи мы призываем доноров возобновить поддержку и активизировать свою деятельность, особенно в свете приближающейся суровой зимы.

В-третьих, несмотря на снижение остроты инцидентов, связанных с вооруженными столкновениями и случаями срабатывания самодельных взрывных устройств, ситуация с безопасностью в Афганистане по-прежнему вызывает тревогу. В этой связи осуждаем любые акты насилия. Призываем афганские власти продолжать борьбу с терроризмом и гарантировать безопасность афганских граждан. Призываем также страны региона актив-

зировать совместные усилия по стабилизации ситуации с безопасностью в Афганистане, чтобы преимущества установления мира ощутил весь регион.

В-четвертых, группа «А3» подчеркивает необходимость организации в Афганистане инклюзивного политического процесса, предусматривающего поддержку прав человека и демократических ценностей для обеспечения долгосрочной политической стабильности. Очень важно дать всем жителям страны возможность высказаться и принять участие в политическом процессе. Призываем афганские власти в полной мере следовать принципам инклюзивности и демократичности и содействовать созданию в стране политической обстановки, характеризующейся стабильностью и открытостью, что может способствовать прочному миру и развитию. Международное сообщество обязано оказать поддержку для обеспечения успеха этого процесса.

Группа «А3» хотела бы выразить искреннюю признательность Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за ее самоотверженный труд и взаимодействие с афганскими властями и всеми заинтересованными сторонами в целях улучшения общей ситуации в стране. Призываем продолжать информационно-просветительскую деятельность по вопросам управления, включая права человека. Высоко оцениваем ее участие в усилиях по контролю за распространением вооружений. Настрой и усилия МООНСА в этих областях имеют большое значение для содействия позитивным и поступательным изменениям в стране.

В заключение группа «А3» вновь обращается к властям Афганистана с призывом уделять первостепенное внимание основным правам и благополучию всех афганских граждан, особенно женщин и девочек. Настоятельно призываем международное сообщество в целом и страны региона в частности поддерживать усилия по обеспечению прочного мира, стабильности и развития народа Афганистана, а также участвовать в них.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя г-жу Отунбаеву, Директора-исполнителя г-жу Бахус и г-жу Бенун за их весьма содержательные сообщения. Благодарю также всех сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за

их работу и приверженность делу построения стабильного, процветающего, инклюзивного и безопасного Афганистана. В своем сегодняшнем выступлении хочу остановиться на трех актуальных вопросах: текущем положении женщин и девочек, доступе к гуманитарной помощи и продолжающихся нарушениях прав человека.

Во-первых, как мы знаем, талибы предпочли издать множество указов, не позволяющих женщинам полноценно участвовать в жизни афганского общества. Они запретили женщинам посещать университеты, закрыли средние школы для девочек и не позволяют афганским женщинам работать с неправительственными организациями (НПО) и Организацией Объединенных Наций. Эти ограничения совершенно безосновательны. Против этих решений выступили страны с преобладающим большинством мусульманского населения, и сегодня к их голосам присоединяются Соединенные Штаты. Настоятельно призываем талибов отменить эти ограничения и предоставить женщинам и девочкам доступ к образованию, что даст им право на полноценное, равноправное и значимое участие в жизни общества. Женщины также играют важную роль в распределении помощи. Принципиально важно дать им возможность продолжать свою важнейшую работу с НПО и Организацией Объединенных Наций. Мы обязуемся предоставлять помощь, в рамках которой приоритет отдается недискриминации и реальному участию женщин с особым вниманием к вопросам обеспечения защиты и безопасности сотрудниц, а также возможности женщин и девочек получать помощь.

Во-вторых, талибы в целом все сильнее осложняют условия работы партнеров, которые продолжают вести деятельность в стране и оказывать жизненно важную помощь афганскому народу. Любое вмешательство в процессы оказания гуманитарной помощи или ее перенаправление на другие цели абсолютно неприемлемы. По-прежнему рассчитываем на то, что талибы обеспечат беспрепятственный гуманитарный доступ к помощи и ее поставки в соответствии с гуманитарными принципами. Сейчас, как никогда ранее, международное сообщество должно сплотиться, взять на себя дополнительные обязательства и поддержать гуманитарную деятельность. Соединенные Штаты обязуются оказывать помощь тем, кто в ней больше всего нуждается. С августа 2021 года Соединенные

Штаты предоставили гуманитарную помощь на сумму почти 2 млрд долл. США, в том числе почти 969 млн долл. США на нужды Всемирной продовольственной программы. Несмотря на сообщения о макроэкономической стабильности, более половины афганцев живут в нищете, и около двух третей нуждаются в помощи. С нашей стороны будем сотрудничать с донорами, многосторонними банками развития и другими партнерами для поддержки устойчивых инициатив, создающих возможности для получения средств к существованию, в том числе для афганских женщин.

В-третьих, в докладе МООНСА, опубликованном в этом месяце, говорится о как минимум 800 случаях убийств, несправедливых задержаний, физического насилия, жестокого обращения и исчезновений, которым подверглись бывшие государственные чиновники и сотрудники сил национальной обороны и безопасности Афганистана в период с августа 2021 года по июнь 2023 года. Эти нарушения прав человека, о которых сообщается, неприемлемы. Всеобъемлющий мандат МООНСА имеет огромное значение для отслеживания нарушений прав человека, предоставления соответствующей отчетности, а также для продвижения прав и расширения возможностей женщин.

Члены Совета Безопасности должны продолжать совместную работу, оказывая давление на талибов, с целью заставить их изменить свой деструктивный курс. Более того, мы должны принудить талибов начать серьезный диалог с афганским обществом, чтобы поддержать стремление последнего положить конец нарушениям прав человека и позволить нуждающимся получать помощь. Рассчитываем на продолжение совместной работы по достижению наших общих целей в Афганистане, в том числе на следующей встрече специальных посланников, созываемой Организацией Объединенных Наций.

Г-н Франса Данезе (Бразилия) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Розу Отунбаеву и Директора-исполнителя Симу Сами Бахус за их выступления. Кроме того, выражаю признательность представителю гражданского общества г-же Кариме Бенун за то, что она пролила свет на проблемы и трудности, с которыми в своей повседневной жизни сталкиваются миллионы афганцев, особенно женщины и девочки.

По прошествии двух лет с момента повторного прихода движения «Талибан» к власти мы можем оценить реакцию международного сообщества на проблемы, стоящие перед Афганистаном, а также наметить курс на повышение благосостояния афганского народа.

Бразилия приветствует усилия Организации Объединенных Наций по взаимодействию с талибскими властями де-факто и приведению политики Афганистана в соответствие с международными стандартами, о чем подробно говорится в последнем докладе Генерального секретаря (S/2023/678).

Бразилия по-прежнему обеспокоена чрезвычайно серьезным гуманитарным кризисом в стране. Сложившаяся ситуация требует пристального внимания со стороны международного сообщества. В помощи отчаянно нуждаются 29,2 млн афганцев, составляющих более 70 процентов населения страны. Плачевную ситуацию усугубляет усиливающаяся нехватка ресурсов, экономические трудности и отсутствие возможностей для трудоустройства.

Ужасает и ситуация с правами человека, особенно с правами афганских женщин и девочек. Многие из их основных прав и свобод по-прежнему систематически и преднамеренно нарушаются. Такие действия противоречат всему, что мы ценим и во что верим применительно к человеческому достоинству. Несмотря на свидетельства того, что страна движется в неправильном направлении, мы не должны терять надежду и должны продолжать призывать власти де-факто перенаправить ее движение в русло инклюзивности и полного и безраздельного соблюдения прав человека, особенно прав женщин и девочек. Дискриминация и систематические нарушения прав женщин и девочек, в том числе их права на образование и их права на труд, подрывают любые перспективы формирования стабильного и процветающего общества в Афганистане. Этого невозможно достичь без надлежащего обеспечения конструктивного участия женщин в общественной жизни и получения девочками соответствующего образования.

Решающее значение для раскрытия огромного потенциала Афганистана имеет устранение коренных причин многочисленных проблем этой страны. Последние экономические показатели дают слабую надежду на улучшение макроэкономической ситуации в Афганистане. Валютный курс ста-

билен, инфляция под контролем, прибыль поступает, а легальный экспорт растет. Таким образом, Афганистан достиг в некоторой степени устойчивых макроэкономических показателей, на которые можно опереться. Но нельзя поступаться принципами, выбирая политический курс, который способствует еще большему исключению из жизни афганского общества важных его слоев и по-прежнему приводит к изоляции страны.

Международное сообщество не должно оставаться в стороне и должно проявить принципиальность. Ключевым компонентом любой стратегии, направленной на конструктивное взаимодействие с властями де-факто, должна стать тщательно выверенная передача замороженных активов обратно Центральному банку Афганистана. Оказание афганцам помощи в решении сложных политических, экономических и гуманитарных проблем — непростая задача, но международное сообщество, особенно государства, которые принимали или продолжают принимать более активное участие в последних событиях в этой стране, обязаны это сделать с политической и моральной точек зрения.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Приветствуем доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане (S/2023/678) и благодарим докладчиков за их замечания, рекомендации и проделанную работу. Я также имею в виду встречу с представителями государств, подписавших так называемое заявление об общих обязательствах в отношении женщин и мира и безопасности. Действительно, для привлечения к ответственности тех, кто систематически нарушает нормы международного права, нужно использовать все возможности и правовые инструменты: от Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин до Международного уголовного суда.

Согласно докладу, наблюдается определенный прогресс на макроэкономическом уровне, однако в нем также отмечается беспрецедентный масштаб гуманитарного и социального кризисов, сопровождающихся серьезными нарушениями прав человека, а также отсутствие мер реагирования на экологическую катастрофу, к которой приводит изменение климата. Сегодня, как об этом неоднократно говорили члены Совета, в помощи нуждается более двух третей населения Афганистана. Женщин по-прежнему систематически лишают до-

ступа к образованию и оплачиваемой работе, а также исключают из политической, экономической и социальной жизни в целом. Это только усугубляет положение целых семей. Нарушение прав женщин не только является преступлением и сказывается на их психическом и психологическом состоянии, но и серьезно подрывает экономические и гуманитарные возможности всей страны.

Приостановка выполнения большинством женщин своей гуманитарной работы прежде всего приводит к гибели людей, но исключение женщин из общественной также ставит под угрозу гуманитарную деятельность в целом, препятствует получению необходимого финансирования и способствует отвлечению экономических ресурсов на другие цели. Сомнений нет: для восстановления Афганистану нужны женщины, способные самостоятельно определять свое будущее и активно участвовать в общественно-политической жизни.

Такой фундамент закладывается еще в школе, где девочки приобретают необходимые навыки. Как метко выразилась г-жа Басидж-Расих в ходе нашего заседания в июне:

«Секрет стабильности, мира и процветания в Афганистане — это вовсе не секрет; это — образование для девочек». (S/PV.9354, с. 5).

Напоминаем о резолюции 2681 (2023) с призывом к движению «Талибан» немедленно отказаться от своей политики и практики.

Позвольте также сделать замечание более общего порядка. Как отметил Верховный комиссар Фолькер Тюрк, права человека в Афганистане находятся на грани исчезновения. Швейцария поддерживает важную работу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в этой области, в частности, по сбору данных по всей стране и подготовке соответствующих отчетов, чтобы в один прекрасный день справедливость могла восторжествовать, и я хотела бы поблагодарить Специального представителя за эту работу. Важно также разрабатывать долгосрочные решения. Для этого нужно тесно сотрудничать с организациями гражданского общества.

Говоря о долгосрочных подходах, нельзя забывать об экологическом кризисе, связанном с изменением климата в Афганистане. Его последствия в совокупности разрушительно воздействуют на

источники средств к существованию, безопасность и экономику Афганистана и всего региона. Нехватка продовольствия усугубляется повышением температуры, изменением количества осадков и более частыми экстремальными погодными явлениями. Все больше людей вынуждены перемещаться по стране и уезжать из нее, что является потенциальным источником напряженности. Поэтому важно уже сейчас смягчить негативные последствия изменения климата, повысить жизнестойкость и адаптационный потенциал населения, придерживаясь учитывающего гендерную специфику подхода. По мнению Швейцарии, Совету следует продолжить рассмотрение этого вопроса и поддерживать важные усилия МООНСА в этом направлении.

Согласно докладу Генерального секретаря, талибы смогут достичь экономической самодостаточности только в том случае, если им удастся установить доверительные отношения с международным сообществом. Для Швейцарии это доверие включает инклюзивное управление и прежде всего уважение прав человека афганского народа во всем его многообразии.

Поэтому в ходе нашей работы в Совете мы будем стремиться обеспечить выполнение принятых резолюций и выработать более последовательную и целостную стратегию, опираясь на результаты, которые мы надеемся получить в ближайшее время. Впрочем, важно также проводить работу на местах и в масштабах всего региона, чтобы оказать ощутимую поддержку афганскому населению.

Г-жа Бродхерст Эстиваль (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить Специального представителя Розу Отунбаеву, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Бахус и г-жу Кариму Бенун за их выступления.

Обстановка в Афганистане продолжает ухудшаться. Талибы по-прежнему проводят политику систематического угнетения афганских женщин, лишая их права на образование, свободы передвижения и права самостоятельно выбирать род деятельности. Мы никогда не согласимся с такой политикой сегрегации. Франция поддерживает и всегда будет поддерживать афганских женщин и девочек.

Франция стремится обеспечить, чтобы мнения афганских женщин принимались во внимание. Именно поэтому в рамках недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи Франция вме-

сте с рядом своих партнеров организовала встречу на уровне министров с целью осудить политику систематической дискриминации в отношении афганских женщин, проводимую движением «Талибан». Мы будем следить за тем, чтобы эта кампания продолжилась.

Обстановка в области безопасности также по-прежнему вызывает большую тревогу. В Афганистане нашли убежище террористические группировки, такие как ДАИШ и «Аль-Каида». Мы также внимательно следим за развитием ситуации с культивированием наркотикосодержащих растений и незаконной торговлей ими.

Эти проблемы нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. Соблюдение прав афганских женщин, в частности их права на образование и полноценное участие в экономической жизни, является необходимым условием экономического развития страны, что послужит лучшей защитой от распространения радикализации и терроризма.

Франция намерена и впредь оказывать помощь афганскому народу для удовлетворения всех его гуманитарных потребностей. Франция продолжает оказывать помощь напрямую афганскому народу, руководствуясь принципом «в интересах женщин, силами женщин». С 2021 года Франция выделила более 140 млн евро и продолжит оказывать гуманитарную помощь в области здравоохранения, образования и продовольственной безопасности. В этом году Франция выделит дополнительные средства в размере 1,5 млн евро для Всемирной продовольственной программы на цели предотвращения риска массового голода среди женщин и девочек. Я повторяю, что эта помощь должна быть направлена всем, кто в ней нуждается, в соответствии с гуманитарными принципами и нормами международного права.

Франция по-прежнему привержена обеспечению выполнения требований международного сообщества и резолюций Совета. В резолюции 2593 (2021) обозначены пять ожиданий в отношении борьбы с терроризмом, оказания гуманитарной помощи и соблюдения прав человека. Движение «Талибан» по-прежнему не оправдывает эти ожидания и продолжает нарушать резолюции Совета, в том числе резолюцию 2681 (2023), принятую единогласно менее полугода назад.

Франция также продолжит поддерживать мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричарда Беннета, который отлично справляется со своей работой. Мы также поддерживаем процесс проведения Организацией Объединенных Наций независимой оценки положения в Афганистане под руководством Специального координатора Феридуна Синирлиоглу.

Наконец, мы намерены продолжать поддерживать Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Специального представителя Генерального секретаря и все учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеров, работающих на местах на благо афганского народа. Мы благодарим их всех.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального представителя Отунбаеву и Директора-исполнителя Бахус за их сообщения. Я также внимательно выслушал заявление представителя гражданского общества.

Афганистан находится на критическом этапе мирного восстановления. В течение последних двух лет временное правительство активно осуществляло меры с целью стабилизации ситуации, развития экономики страны и повышения уровня жизни населения. В результате ситуация с безопасностью в стране в целом остается стабильной, значительно снижается частота случаев насилия, стабильно растут налоговые поступления, объем импорта и экспорта. Следует признавать и поощрять эти перемены к лучшему.

Между тем в Афганистане по-прежнему наблюдаются серьезные проблемы, такие как сложности гуманитарного характера, террористические угрозы, трудности с обеспечением средств к существованию, а также проблемы с защитой прав и интересов женщин и детей. Мы рассчитываем, что власти страны будут принимать меры с целью обеспечения всеобщего участия в политической жизни, взвешенно подходить к управлению, развивать добрососедское сотрудничество, защищать права и интересы этнических меньшинств, женщин и детей, а также предпринимать позитивные усилия в интересах своего народа.

В то же время международное сообщество должно продолжать уделять внимание и оказывать

поддержку Афганистану, предоставлять его населению гуманитарную помощь и содействовать его экономическому развитию.

В связи с этим пристального внимания заслуживают четыре вопроса.

Во-первых, стран-доноры значительно сократили объемы гуманитарной помощи Афганистану. По оценкам Программы развития Организации Объединенных Наций, в прошлом году валовой внутренний продукт Афганистана сократился на 3,6 процента, в основном из-за резкого снижения объемов гуманитарного финансирования. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2023/678), в следующем году в гуманитарной помощи будут нуждаться до двух третей населения страны, в то время как план Организации Объединенных Наций по гуманитарному реагированию на ситуацию в Афганистане в настоящее время профинансирован лишь на 27 процентов. По последним данным Всемирной продовольственной программы, около 41 миллиона афганцев сталкиваются с дефицитом продовольствия, причем все больше женщин и детей живут впроголодь. Эти цифры наглядно демонстрируют, что значительное сокращение объемов гуманитарной помощи Афганистану по политическим или идеологическим соображениям и увязывание гуманитарной помощи с другими вопросами будет только мешать обеспечению стабильности и развитию Афганистана. Приближается зима. Мы призываем традиционных доноров из числа развитых стран уделять приоритетное внимание задаче обеспечить выживание афганцев, воздержаться от использования гуманитарной помощи для оказания давления и избегать ситуации, при которой афганцы станут жертвами политических соображений.

Во-вторых, я хотел бы коснуться вопроса о замороженных активах Афганистана за рубежом. В августе 2021 года Соединенные Штаты незаконно заморозили активы Центрального банка Афганистана на сумму 7 млрд долл. США. Год назад Соединенные Штаты объявили о переводе замороженных активов на сумму 3,5 млрд долл. США в так называемый «Афганский фонд», созданный в одном из иностранных банков, утверждая, что средства фонда будут использованы для улучшения условий жизни населения страны и стабилизации экономики. Однако прошло два года, и ни цента из средств Фонда не было возвращено народу Афганистана. Согласно последнему докладу Генерально-

го секретаря, Фонд начислил 128 млн долл. США в виде процентов. Правление Фонда провело три заседания, на которых обсуждался вопрос оплаты деятельности Фонда за счет этих процентов, что кажется невообразимым. Речь идет о новой форме грабежа. Это абсурд, не поддающийся описанию.

Эти деньги принадлежат народу Афганистана. Какие бы методы отмывания денег ни использовались, они не станут источником законного заработка для других лиц. Мы вновь настоятельно призываем американскую сторону немедленно, в полном объеме и без каких-либо условий вернуть активы и не искать новых поводов для дальнейшего затягивания процесса.

В-третьих, я хотел бы сказать об односторонних принудительных мерах. По сравнению с замораживанием активов, которое является лишь верхушкой айсберга, односторонние принудительные меры — это огромная часть айсберга, скрытая под поверхностью воды. Под воздействием односторонних принудительных мер банковская система Афганистана была разрушена. Денежные потоки практически иссякли, а процесс восстановления экономики застопорился. Ощущается острая нехватка медикаментов и продукции медицинского назначения, импортного оборудования для очистки воды, строительных материалов, деталей машин и др. Повседневная жизнь афганского народа серьезно ухудшилась. В то же время по-прежнему имеются препятствия для оказания гуманитарной помощи, которые возникают по причине действия односторонних принудительных мер. Несмотря на то, что в резолюции 2615 (2021) четко указано, что оказание гуманитарной помощи Афганистану не является нарушением санкций Совета, многие гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с ограничениями при оказании помощи Афганистану, поскольку опасаются экстерриториальной юрисдикции. Мы вновь призываем соответствующую страну как можно скорее отменить односторонние санкции в отношении Афганистана.

В-четвертых, мы должны решить вопрос о взаимодействии с властями Афганистана. Надо признать как свершившийся факт нахождение временного правительства Афганистана у власти. Международное сообщество должно планировать на долгосрочную перспективу и наладить практическое взаимодействие. Ранее в целях содействия диалогу о мире и стабильности в стране Совет Без-

опасности принял решение о введении исключений в рамках запрета на поездки для некоторых членов движения «Талибан», что дало положительные результаты. Однако некоторые страны рассматривают диалог и взаимодействие с Афганистаном как поощрение, настаивают на прекращении действия исключений и используют это как инструмент наказания афганских властей и оказания на них давления, вводя ограничения на их возможности вести диалог и взаимодействовать с международным сообществом. Факты показывают, что перекрытие возможностей для диалога только усугубляет противостояние и раскол. Совет Безопасности должен как можно скорее возобновить действие пакета договоренностей об исключениях и облегчить Афганистану взаимодействие с международным сообществом. В то же время в свете нынешних событий механизм санкций, созданный в соответствии с резолюцией 1988 (2011), утратил свою актуальность и поэтому должен быть оперативно скорректирован или упразднен.

С момента своего создания Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) проделала значительную работу по поддержанию стабильности, содействию экономическому и социальному развитию, налаживанию взаимодействия между властями Афганистана и международным сообществом и улучшению гуманитарной обстановки в стране. Китай высоко оценивает эти усилия.

Резолюция 2626 (2022) наделила МООНСА широкими полномочиями, а также четко определила ее основные цели. Надеемся, что МООНСА будет действовать в соответствии с этой резолюцией и использовать имеющиеся ресурсы в первую очередь для улучшения гуманитарной обстановки и ускорения социально-экономического развития, выступать за скорейшее размораживание зарубежных активов страны и своевременно представлять доклады Совету Безопасности. При этом МООНСА должна и впредь формировать условия для взаимодействия и диалога между представителями международного сообщества и афганскими властями и играть конструктивную роль в мирном восстановлении Афганистана. Как только будет обеспечена безопасность, сотрудники МООНСА должны активизировать свою работу в стране. МООНСА должна своевременно заполнять образующиеся вакансии, более эффективно использовать имеющиеся ресур-

сы, совершенствовать структуру штатного расписания и увеличить число специалистов, набираемых из стран региона.

Мы с удовлетворением отмечаем, что соседи Афганистана и страны региона в числе первых заявили о своем стремлении к экономическому и коммерческому сотрудничеству и к укреплению своих связей с Афганистаном; проекты по налаживанию связей и торгово-экономическому сотрудничеству сегодня осуществляются быстрыми темпами. Надеемся, что международное сообщество поддержит усилия стран региона, продолжит использовать такие платформы, как механизмы координации и сотрудничества соседних с Афганистаном стран, такие как Контактная группа Шанхайской организации сотрудничества по Афганистану, и поможет этой стране реализовать свои цели в области развития и сохранить безопасность и стабильность.

С 2021 года Китай предоставил продовольствие, медикаменты и вакцины на общую сумму 4 трлн юаней, а также оказал гуманитарную помощь в объеме 1 млрд юаней. В качестве следующего шага Китай продолжит выполнять взятые на себя обязательства и поддерживать Афганистан путем оказания ему гуманитарной помощи и помощи в его развитии. Китай окажет более существенную посильную поддержку афганскому народу в его усилиях по преодолению нынешних трудностей и построению лучшего будущего.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я сделаю заявление в качестве представителя Албании.

Спустя два года после прихода к власти талибов общая ситуация остается тяжелой во всех отношениях, а введенные талибами драконовские ограничения прав и свобод становятся все более жестокими, особенно для афганских женщин и девочек. В этих условиях международному сообществу приходится искать баланс между оказанием крайне необходимой помощи миллионам людей и взаимодействием с властями де-факто, избегая при этом поощрения их бескомпромиссной и реакционной политики.

Как уже отмечалось, несмотря на все усилия, объем оказываемой гуманитарной помощи попросту не позволяет удовлетворить все потребности из-за ухудшения условий жизни в стране. Абсурдные ограничения, введенные талибами в отноше-

нии афганского женского персонала Организации Объединенных Наций, препятствующие ее работе, как нельзя лучше иллюстрируют деструктивный и грубый подход «Талибана» к вопросам оказания гуманитарной помощи. Как это ни прискорбно, талибы, к сожалению, сделали свой выбор. Вместо того чтобы заняться поиском долгосрочных надежных решений, увеличить объем гуманитарной помощи, обеспечить и укрепить экономическую стабильность, вновь приступить к оказанию помощи в целях развития, они предпочитают навязывать свои средневековые, ретроградные, драконовские правила, при этом понимая, чем это обернется для страны, даже если придется лишить людей продовольствия и обречь их на голод и голодную смерть.

Мы по-прежнему обеспокоены сообщениями о продолжающихся внесудебных расправах над бывшими государственными должностными лицами и военнослужащими бывших Афганских национальных сил обороны и безопасности, о их произвольных арестах и задержаниях, пытках и жестоким обращении с ними. Вновь «Талибан» демонстрирует свое намерение не выполнять обязательство, которое он взял на себя, объявив всеобщую амнистию, и свои обязанности по международным стандартам прав человека. Постоянные обвинения в адрес журналистов, писателей и критиков режима «Талибана» и их задержания свидетельствуют о сокращении пространства для свободного выражения мнений и попытке заглушить те немногие мужественные голоса правды и разума, которые до сих пор еще звучат в стране. Это попросту неприемлемо.

Талибы пытаются выставить себя сторонниками экономического благосостояния страны и гарантами ее безопасности. Было бы замечательно, если бы это не было всего лишь прикрытием. На сегодняшний день отсутствуют какие бы то ни было признаки того, что широкие слои населения получают от этого экономическую выгоду. Мы по-прежнему наблюдаем массовую нищету, страдания и нужду, поскольку почти две трети населения полностью зависят от поступления жизненно необходимой помощи. Сохраняющееся присутствие террористических элементов и их деятельность по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. Афганистан, некогда служивший прибежищем для террористов, постепенно становится рассадником

радикальных идей, особенно среди молодых людей, надежды которых не оправдались.

В заключение уделю внимание основному вопросу, о котором все упоминали, а именно недопустимому положению женщин и девочек в Афганистане. Власти де-факто Афганистана продолжают нарушать все правила и принципы, лежащие в основе международной системы прав человека, о чем говорили все сегодняшние докладчики и многие коллеги. Талибы по-прежнему предают интересы афганского народа, который жаждет и заслуживает уважения, достоинства и справедливости. Они продолжают вести Афганистан в прошлое, в то время как стране и ее народу нужно совсем другое. Это одинаково прискорбно и недопустимо.

Мы должны и впредь твердо и решительно высказывать свое мнение, как это сделали 11 членов Совета, подписавших совместное заявление об общих обязательствах в отношении принципов «Женщины, мир и безопасность», опубликованное перед сегодняшним заседанием. Мы не можем мириться с беспрецедентной, отвратительной и неприемлемой политикой дискриминации по гендерному признаку. Мы должны называть вещи своими именами: речь действительно идет о гендерном апартеиде. Это сильное, но точное определение. Оно соответствует ужасной действительности. Кроме того, мы согласны с мнением г-жи Бенун о том, что мы не должны ограничиваться в этих стенах и за их пределами только словами осуждения, а должны приложить дополнительные усилия.

Наша коллективная ответственность заключается в поиске путей обеспечения торжества справедливости и привлечения к ответственности виновных в преследовании людей по гендерному признаку. Такие нарушения нельзя оставлять безнаказанными. Мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для того, чтобы виновные в гендерной дискриминации в полной мере понесли заслуженное наказание за нарушение таких международных конвенций, как Конвенция о политических правах женщин и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, участником которых является Афганистан.

Мы не должны закрывать на это глаза, только потому что это сложная задача. Мы не должны падать духом из-за того, что талибы не хотят нас

слушать и идти на уступки. Талибы добиваются признания. Они постоянно говорят об этом. Они должны заслужить его, а для этого - изменить свои законы. Мы рассчитываем на проведение в скором времени независимой оценки и все это время будем продолжать поддерживать афганский народ в его стремлении к равноправию и будущему процветанию.

Я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Слово имеет представитель Афганистана.

Г-н Фаик (Афганистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию сегодняшнего важного заседания для обсуждения тяжелой ситуации в Афганистане и хочу высоко оценить Ваше руководство работой Совета Безопасности в этом месяце.

Благодарю также Специального представителя Генерального секретаря г-жу Розу Отунбаеву, Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» г-жу Симу Сами Бахус и г-жу Кариму Бенун за их сообщения. Они говорили о мрачной, тяжелой и вызывающей глубокую обеспокоенность ситуации в Афганистане, которая требует безотлагательного внимания и оперативных действий по преодолению сложившегося кризиса.

Мы высоко оцениваем выступления членов Совета Безопасности и опубликованное ими накануне заседания совместное заявление, в котором они подтвердили свое решительное намерение содействовать соблюдению основных прав человека афганцев, особенно женщин и девочек, а также поддерживать усилия, направленные на достижение подлинного мира в стабильном, безопасном и едином Афганистане. Хотим поблагодарить также все государства-члены, доноров, учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и всех остальных участников, которые оказывают жизненно важную гуманитарную поддержку в, по-видимому, самый сложный период в истории нашей страны.

К сожалению, спустя два года после захвата власти талибами ситуация в Афганистане не улучшилась. В гуманитарной, правозащитной, общественной и политической сферах, а также в сфере безопасности она только ухудшилась. Усугубляются экономический и гуманитарный кризисы, 97

процентов населения живут сегодня в условиях нищеты, и две трети из них с трудом удовлетворяют свои основные жизненные потребности. 15 миллионов человек страдают от голода, растет безработица и, несмотря на серьезные риски, продолжается миграция. При правлении талибов социальная ситуация в стране значительно ухудшилась. Права и свободы женщин и маргинализированных групп населения сильно ограничены. Женщины и девочки сталкиваются с жестким ограничением свободы передвижения, доступа к образованию и участия в общественной жизни. Подавляется культурное и художественное самовыражение, что приводит к угасанию богатого культурного наследия Афганистана. Люди живут в постоянном страхе перед возмездием за любое предполагаемое нарушение исламского права в рамках его строгого толкования представителями «Талибан».

Наши с таким трудом завоеванные права и свободы, особенно права и свободы женщин и девочек, находятся под серьезной угрозой: поступают сообщения о гендерном насилии, принудительных браках и сексуальных надругательствах, совершаемых в условиях полной безнаказанности. Афганские женщины и девочки подвергаются «гендерному апартеиду» и лишению основных прав и экономических возможностей, что делает их уязвимой группой. Закрытие школ для девочек и ограничения на занятость женщин не только препятствуют достижению гендерного равенства, но и создают серьезные проблемы для развития Афганистана и для будущего нации.

С самого начала кризиса и особенно на протяжении последнего года народ Афганистана обращается к международному сообществу с просьбой сформировать консенсус, необходимый для преодоления этого кризиса в стране. Проведение в Дохе в мае совещания Организации Объединенных Наций, назначение Специального координатора по Афганистану и последнее заседание на высоком уровне в поддержку женщин и девочек, состоявшееся на прошлой неделе в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи, являются позитивными шагами, которые народ Афганистана признает и ценит. При этом для преодоления кризиса в Афганистане необходимо и далее продолжать и активизировать целенаправленные усилия и принимаемые в этой области меры.

Народ Афганистана приветствует сделанное министрами иностранных дел 13 стран заявление, решительно осуждающее преследования со стороны талибов по гендерному признаку и призывающее к немедленному прекращению нарушений прав человека. В нем также подчеркивается важность инклюзивного политического процесса, который обеспечивал бы участие всех афганцев, в том числе женщин и представителей этнических и религиозных меньшинств. Как мы неоднократно подчеркивали, этот вопрос остается жизненно важным для достижения всеобъемлющего урегулирования, которое приведет к легитимному и инклюзивному управлению, способствующему национальному единству и обеспечению политической стабильности. И это должно быть приоритетом в рамках усилий международного сообщества в отношении Афганистана. Мы поддерживаем призыв к созыву специальной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения проблемы гендерного апартеида в Афганистане, который повторно прозвучал со стороны представителей афганских женских движений в ходе состоявшихся на прошлой неделе дискуссий. Мы также приветствуем сделанные заявления о поддержке народа Афганистана, в том числе женщин и девочек, и взятые в этой связи обязательства, а также прозвучавшие из уст нескольких ораторов в ходе общих прений призывы к талибам уважать основные права человека афганцев и придерживаться принципа инклюзивности, что говорит о новой степени обеспокоенности текущим положением дел в регионе и за его пределами.

Мы должны помнить, что сила нации заключается в расширении прав и возможностей всех ее граждан, независимо от гендерной принадлежности. Однако жесткая идеология движения «Талибан» не предполагает принятия преимуществ современной науки и техники. Наоборот, его политика направлена на создание как можно большего числа медресе и религиозных школ и преднамеренную радикализацию молодых афганцев, что ставит под угрозу их будущее и будущее нашей страны. С момента захвата Афганистана талибами было создано 15 000 медресе, и совсем недавно были наняты на работу 100 000 учителей. Наш долг - освободить Афганистан от оков гендерного апартеида, радикализации и экстремизма, чтобы наши женщины, девочки и молодые люди могли вносить свой вклад в развитие и процветание нашего общества.

Совершаемые талибами грубейшие нарушения прав человека, жестокие наказания, подавление средств массовой информации и гражданского общества сделали преступления против человечности и нарушения норм международного права обычным явлением. Доклады Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), организации «Международная амнистия» и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане рисуют весьма мрачную картину. В опубликованном 22 августа докладе МООНСА документально зафиксировано более 800 случаев внесудебных казней, произвольных арестов, задержаний, пыток и насильственных исчезновений в отношении лиц, в той или иной форме связанных с бывшим правительством Афганистана и его службами безопасности. В опубликованном 20 сентября докладе МООНСА зафиксировано более 1600 случаев нарушения прав человека в ходе арестов и задержаний, включая акты пыток и другого бесчеловечного обращения, со стороны сотрудников министерства внутренних дел и Главного разведывательного управления «Талибан».

Запрет на деятельность политических партий укрепил авторитарную власть талибов, уничтожив политическое многообразие и возможность принятия решений с участием всех заинтересованных сторон. Такая изоляция дестабилизирует ситуацию и подрывает перспективы достижения мира. Несмотря на двухлетнее взаимодействие с международным сообществом талибы продолжают упорно отвергать выдвигаемые требования, оправдывая свои действия искаженным толкованием религиозных и культурных традиций. Их политика исключения, отвергающая демократию, права человека и верховенство права, усугубляет существующий кризис. Несмотря на объявление Комиссии по возвращению и коммуникации с бывшими афганскими офицерами и политическими деятелями о поощрении возвращения в страну бывших чиновников, есть достоверные сведения о том, что бывшие сотрудники служб безопасности, которые доверились призыву и вернулись из соседних стран, были убиты. Даже решившиеся остаться в стране бывшие лидеры также подвергаются жестким ограничениям и помещаются под домашний арест.

Ситуация с безопасностью в контролируемом талибами Афганистане вызывает глубокую оза-

боченность. Связи талибов с террористическими группировками и предоставление ими убежища более чем 20 террористическим организациям, включая «Аль-Каиду» и «Техрик-и-Талибан Пакистан», превратили Афганистан в центр терроризма и ставят под угрозу жизни афганцев. Их экстремистская идеология и история насилия создают постоянную атмосферу страха и незащищенности, подрывая доверие к региональным и международным усилиям по обеспечению безопасности. Население Афганистана слишком долго страдает от терроризма. Талибы, которые на протяжении последних двух десятилетий были главным источником нестабильности и отсутствия безопасности в Афганистане, уничтожавшие мирных граждан и разрушавшие государственные учреждения и объекты инфраструктуры, теперь приписывают себе заслуги по обеспечению безопасности и стабильности в стране. При этом их обещания увеличить сбор налоговых поступлений не привели к ощутимым улучшениям в жизни простых афганцев. Кроме того, в распределении бюджетных средств по-прежнему отсутствуют транспарентность и подотчетность. Аналогичным образом, заявления талибов о борьбе с терроризмом и оборотом наркотиков не имеют под собой оснований, поскольку лидеры «Талибан» сами активно вовлечены в производство и контрабанду наркотиков. В то время как внутри движения происходит соперничество за власть и ресурсы, афганский народ продолжает страдать под его деспотическим гнетом.

Несмотря на эти вызовы, народ Афганистана сохраняет непоколебимость духа, а различные группы населения неустанно защищают свои права и национальные ценности. Гражданское общество, женские и молодежные организации и политические движения мобилизовали усилия для формирования единой национальной повестки дня. 16 сентября наша Миссия организовала встречу в режиме онлайн с 85 представителями афганской диаспоры, независимыми афганскими политическими деятелями, активистами правозащитных и женских организаций и лидерами прогрессивных демократических партий и объединений, действующих как внутри, так и за пределами Афганистана. Я хотел бы передать их основные идеи и требования.

Во-первых, они настоятельно призывают международных партнеров и Совет продолжать оказывать давление на движение «Талибан» и тре-

бовать отмены его политики, направленной против женщин, включая запрет на образование и работу. Они также призывают Организацию Объединенных Наций официально признать тяжелое положение афганских женщин и девочек гендерным апартеидом.

Во-вторых, они подчеркивают, что необходимо оказывать народу Афганистана постоянную гуманитарную помощь, обеспечивая при этом ее отслеживание и строгий контроль за ее распределением. Это может включать в себя увеличение объемов адресной гуманитарной помощи и поддержку мелкоасштабных проектов, направленных на сохранение источников средств к существованию и развитие предпринимательства, особенно с участием женщин, что по-прежнему имеет крайне важное значение. Это в том числе означает, что нужно уделить серьезное внимание вопросу обеспечения инклюзивности и многообразия на основе учета опыта людей при найме сотрудников Организации Объединенных Наций на местной основе и сотрудников других международных организаций.

В-третьих, они призвали оказать активную поддержку в обеспечении полного, равноправного и значимого участия афганских женщин и девочек в социальной, экономической и политической сферах, в том числе в процессе принятия решений.

В-четвертых, они настоятельно просят Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев уделять приоритетное внимание вопросам защиты и расселения афганских беженцев, бежавших в соседние регионы от преследований талибов, особенно женщин и детей, которых задерживают и которые становятся жертвами бесчеловечного обращения. Эти беженцы, включая защитников прав женщин, бывших чиновников и сотрудников служб безопасности, находятся в опасности, в связи с чем им требуется как можно скорее оказать помощь в расселении.

В-пятых, они поддерживают введение санкций против лидеров движения «Талибан» за нарушение прав женщин и выступают против нормализации отношений с ними до тех пор, пока они не начнут уважать права и волю народа Афганистана.

В-шестых, диалог исключительно с представителями движения «Талибан» оказался бесперспективным. Международное сообщество должно

играть более заметную роль в оказании помощи Афганистану в формировании легитимного правительства в соответствии с волеизъявлением народа.

И, наконец, в-седьмых, необходимо выработать согласованный и единый международный подход. Для этого необходимо вести диалог на инклюзивной основе и осуществлять принципиальное взаимодействие при поддержке международного сообщества и содействии Организации Объединенных Наций с целью разработки политической «дорожной карты» по созданию инклюзивной и представительной системы управления в соответствии с волеизъявлением народа Афганистана.

В заключение позвольте еще раз подчеркнуть, что ситуация в Афганистане требует срочных и согласованных усилий со стороны международного сообщества. Если уделять приоритетное внимание вопросам безопасности, прав человека, законного и демократического управления и регионального сотрудничества, то это позволит создать условия для построения более стабильного, инклюзивного и процветающего Афганистана. Посредством принципиального взаимодействия и создания легитимной политической структуры, отвечающей чаяниям народа, мы можем способствовать обеспечению лучшего будущего для афганского народа и не допустить того, чтобы страна превратилась в рассадник экстремизма и терроризма. Международному сообществу крайне важно действовать быстро и решительно, чтобы предотвратить дальнейшие страдания людей и заложить основы реального и устойчивого мира в Афганистане.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Иравани (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Благодарю Албанию за организацию этого заседания. Я также благодарю г-жу Отунбаеву и г-жу Бахус за их сообщения, а г-жу Бенун – за высказанное ею мнение.

Мы также принимаем к сведению доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане (S/2023/678), в котором отмечается тот факт, что в 2023 году в Афганистане продолжается и обостряется гуманитарный кризис. В нем говорится о том, что две трети населения, примерно 29,2 миллиона человек, срочно нуждаются в помощи, что значительно больше, чем 28,3 миллиона человек в нача-

ле года. Ситуацию дополнительно усугубляет тот факт, что недостаточное финансирование гуманитарной помощи привело к еще большему росту потребностей, которые находятся на беспрецедентном уровне. На цели плана гуманитарного реагирования, для финансирования которого требуется в общей сложности 3,23 млрд долл. США, по-прежнему выделяется крайне мало средств: по состоянию на 12 сентября было предоставлено лишь 27 процентов от необходимой суммы.

Мы твердо убеждены в важности оказания гуманитарной помощи на беспристрастной основе без предварительных условий. Также крайне важно отменить односторонние санкции, чтобы поддержать и облегчить восстановление экономики Афганистана. Международное сообщество несет моральную ответственность за выполнение своих гуманитарных обязательств и обещаний путем демонстрации солидарности и сострадания к афганскому народу. Мы подчеркиваем необходимость коллективного сотрудничества в целях оказания Афганистану помощи в восстановлении экономики и создании условий, способствующих обеспечению благополучия его граждан, а также содействия безопасному возвращению афганских беженцев.

Как соседняя страна, на ситуацию в которой сильно влияет приток миллионов афганских беженцев, мы встревожены потенциальными последствиями сложившейся ситуации для региональной безопасности и стабильности. Постоянное присутствие связанных с ДАИШ и «Аль-Каид» группировок, а также незаконный оборот наркотиков представляют серьезную угрозу для Афганистана, соседних с ним стран и всего международного сообщества. К сожалению, 13 августа произошел еще один разрушительный теракт, жертвами которого стали мирные жители и паломники, которые находились в мавзолее Шах-Черах, в городе Шираз. В результате этого трусливого поступка погибли два ни в чем не повинных иранца и еще несколько человек получили ранения. ДАИШ взяла на себя ответственность за второе подобное нападение за последние 10 месяцев.

Хотя предварительные данные свидетельствуют о сокращении площади посевов опийного мака в Афганистане после фактического запрета на выращивание наркосодержащих растений, введенного властями страны в апреле 2022 года, наши

опасения в отношении незаконного оборота наркотиков сохраняются.

К сожалению, властям де-факто не удалось достичь прогресса в обеспечении реальной этнической и политической интеграции. Вместо этого они налагают все более жесткие ограничения на афганских женщин и девочек, серьезно ограничивая их доступ к образованию. Мы вновь призываем к формированию инклюзивного правительства, поскольку считаем это важнейшим шагом на пути к безопасному и достойному возвращению миллионов афганских беженцев на родину.

Мы также глубоко обеспокоены мерами властей де-факто, направленными на подрыв связи афганцев с языком фарси во всех его культурных, языковых и исторических аспектах. Эти меры не только создают угрозу стабильности и безопасности Афганистана, но и нарушают основные права человека всех афганских граждан. Их необходимо незамедлительно отменить для защиты прав афганского народа.

Иран по-прежнему готов тесно сотрудничать с соседними странами, соответствующими партнерами и Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности в Афганистане. Иран сыграл решающую роль в доставке гуманитарной помощи в Афганистан, проложив новый маршрут доставки грузов через иранский порт Чахбехар. Например, 4 июля в Герат была успешно доставлена большая партия пшеницы объемом 10 000 метрических тонн для дальнейшего распределения среди нуждающихся по всему Афганистану. Несмотря на невыполнение талибами своих обязательств, мы должны поддерживать конструктивное взаимодействие с властями де-факто. Такой подход способствует достижению оптимальных результатов в интересах народа Афганистана и всего международного сообщества.

Иран считает, что сотрудничество Афганистана со странами региона позволит решить стоящие перед страной проблемы. В этой связи Иран активно поддерживает региональные инициативы, направленные на развитие диалога с Афганистаном, такие как встречи соседних стран на министерском уровне и Московский формат консультаций, очередной раунд встреч в рамках которого планируется провести 29 сентября в Казани (Россия). Мы с нетерпением ждем результатов этой встречи, которая

будет посвящена ключевой теме – формированию инклюзивного правительства. Мы надеемся, что власти де-факто выполняют свои международные обязательства, особенно в части соблюдения обязательств Афганистана в том, что касается пограничных договоров с соседними странами.

Наконец, мы вновь заявляем о своей поддержке усилий Организации Объединенных Наций, в частности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, которая играет ключевую роль в обеспечении мира и стабильности в Афганистане и деятельность которой представляет собой вопрос первостепенной важности с учетом сложившихся обстоятельств.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-жа Камбодж (Индия) (*говорит по-английски*): Я выражаю признательность за созыв этого заседания и благодарю Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-жу Розу Отунбаеву, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Симу Сами Бахус и докладчика от гражданского общества за их содержательные замечания по ситуации в Афганистане.

Будучи ближайшим соседом Афганистана и другом его народа, Индия напрямую заинтересована в восстановлении мира и стабильности в этой стране. Чтобы максимально эффективно использовать отведенное мне время, хочу остановиться всего на трех ключевых замечаниях относительно ситуации в этой стране, опираясь на наши исторические и цивилизационные связи с афганским народом.

Во-первых, наш коллективный подход был сформулирован в резолюции 2593 (2021). Так, наши общие и неотложные приоритеты включают оказание гуманитарной помощи афганскому народу, создание условий для формирования инклюзивной и представительной правительственной системы, борьбу с терроризмом и торговлей наркотиками, а также обеспечение соблюдения прав женщин, детей и меньшинств.

Во-вторых, с учетом тяжелой гуманитарной ситуации в этой стране необходимо в приоритетном порядке оказать гуманитарную помощь ее населению. Индия оказывает Афганистану поддержку, предоставляя продовольственное зерно, лекар-

ственные препараты, вакцины, помощь в случае стихийных бедствий, зимнюю одежду и учебные материалы. Мы продолжаем выплачивать стипендии афганским студентам. Индия также взаимодействует с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его гуманитарной деятельности, и мы будем продолжать оказывать помощь на благо народа Афганистана.

В-третьих, мы сотрудничаем с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и будем продолжать такую работу ради благополучия людей. Между тем отмечаем, что в соответствии с содержащейся в резолюции 2679 (2023) просьбой Генеральный секретарь вскоре представит свою комплексную и независимую оценку и перспективные рекомендации относительно решения стоящих перед Афганистаном проблем. С интересом ждем этого доклада.

В заключение хотелось бы заявить, что мы подтверждаем нашу неизменную приверженность взаимодействию с Афганистаном. Индия будет и впредь выступать в поддержку афганского народа. На наш взгляд, достижение мира и стабильности в Афганистане является неотложной задачей и всеобщей обязанностью, для чего необходима наша коллективная приверженность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте поздравить Вас и делегацию Албании с успешным председательством в Совете Безопасности в этом месяце и поблагодарить Вас за организацию этих важных прений, касающихся ситуации в Афганистане. Я хотел бы поблагодарить Специального представителя Отунбаеву за ее ценные замечания, г-жу Кариму Бенун за ее выступление, а также Генерального секретаря за его доклад (S/2023/678), благодаря которому члены Совета могут ознакомиться с последними событиями в Афганистане. Кроме того, мы заслушали выступление гражданина Афганистана, который представляет исключительно собственные интересы.

Как заявил премьер-министр Пакистана в своем выступлении на Генеральной Ассамблее, мир в Афганистане является одним из стратегических императивов для Пакистана (см. A/78/PV.10).

Спустя два года после передачи власти в Кабуле Пакистан воодушевлен некоторыми позитивными событиями в Афганистане, но в то же время по-прежнему обеспокоен некоторыми другими проблемами. Положительным моментом является сохранение стабильности временного правительства Афганистана и отсутствие серьезных внутренних угроз его власти. В Афганистане значительно улучшилась ситуация с общественным порядком. Временное правительство приняло меры по борьбе с ДАИШ. Резко снизился уровень коррупции. Кроме того, несмотря на внешние и внутренние трудности, временное правительство смогло организовать управление экономическими процессами, особенно торговлей и сбором налоговых поступлений. Возросли объемы торговли между Афганистаном и его соседями, равно как и объемы транзитной торговли через Афганистан. Однако серьезные проблемы сохраняются.

Во-первых, согласно докладу Генерального секретаря, гуманитарная ситуация по-прежнему остается тяжелой. Более двух третей населения Афганистана лишены средств к существованию и нуждаются в немедленной гуманитарной помощи. Надеемся, что гуманитарный призыв Генерального секретаря к мобилизации 4,2 млрд долл. США будет профинансирован в полном объеме.

Во-вторых, по-прежнему действуют ограничения в отношении женщин и девочек, хотя с помощью практических методов удалось создать для них определенное пространство. Пакистан будет и впредь делать все возможное для поиска долговременного решения этого важного вопроса в рамках консультаций.

В-третьих, по-прежнему существуют препятствия для развития афганской экономики, в основном из-за отсутствия функционирующей банковской системы. Массовая контрабанда долларов из Пакистана в Афганистан оказала разрушительное воздействие на пакистанскую экономику и валюту. В результате недавнего пресечения незаконной контрабанды денег пакистанская рупия стабилизировалась и укрепилась на рынке. Необходимо возродить банковскую систему Афганистана. Для этого нужно снять ограничения с находящихся за рубежом национальных активов Афганистана и вернуть их, а также возобновить финансовую поддержку проектов развития. Вместе с тем надеемся на скорейшее осуществление готовых к реализации

проектов по развитию региональных связей между Пакистаном, Афганистаном и Центральной Азией, а также Пакистаном, Китаем и Афганистаном.

В-четвертых, несмотря на то, что площади для выращивания опийного мака сократились на 80 процентов, необходимо обеспечить выращивание замещающих культур и предоставление субсидий в поддержку средств к существованию фермеров. Необходимо также положить конец активному распространению более прибыльного метамфетамина.

Присутствие террористических группировок по-прежнему остается главной угрозой безопасности как внутри Афганистана, так и за его пределами. Временному правительству удалось достичь определенных успехов в борьбе с группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта»/ДАИШ. Пакистан будет и впредь оказывать поддержку и сотрудничать в целях обезвреживания этой террористической группировки. Непосредственную основную угрозу для Пакистана представляет группировка «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП), которая несет ответственность за ряд трансграничных террористических нападений на наши военные посты и гражданские объекты на территории Пакистана. Только за последний год в результате этих нападений погибли сотни наших храбрых военнослужащих и мирных жителей. Приграничные нападения стали более смертоносными, поскольку террористы ТТП приобретают и используют современную военную технику, очевидно, из числа запасов, оставленных иностранными войсками. При этом большинство террористов-смертников, участвовавших в нападениях на территории Пакистана, ответственность за которые взяла на себя ТТП, оказались афганцами.

После недавнего теракта в Читрале специальный посланник Пакистана провел дополнительные переговоры в Кабуле. Мы получили заверения в том, что в отношении причастных к этому элементов ТТП были приняты меры и что будут предприняты дальнейшие шаги для предотвращения террористических нападений ТТП на Пакистан. Нами будет приветствоваться реализация таких шагов на практике. До тех пор пока ТТП и другие террористические группировки имеют возможность свободно действовать и не будут обезврежены, они будут и впредь представлять постоянную угрозу для соседей Афганистана, а возможно, и для международного сообщества. В отсутствие активного сдержива-

вания деятельности ТТП после ликвидации ДАИШ она может превратиться в зонтичную организацию для различных террористических групп и группировок в Афганистане. Эта обеспокоенность усиливается в связи с тем, что ТТП получает поддержку и спонсорскую помощь от некоторых известных нарушителей спокойствия в нашем регионе.

В Пакистане проживает более 4 миллионов афганцев. Около 1,4 миллиона афганских беженцев прошли регистрацию, в то время как более 2,2 миллиона по-прежнему остаются без документов. За последние два года еще 600 000 человек переместились в Пакистан. В свете недавних террористических атак Пакистан обязан убедиться в том, что никто из нелегально проживающих в стране афганцев не принадлежит к террористическим группировкам. Международное сообщество и временное правительство Афганистана должны оказывать Пакистану содействие для обеспечения репатриации всех нелегальных афганских мигрантов и, в конечном счете, всех афганских беженцев назад домой в Афганистан.

Несмотря на имеющиеся трудности, Пакистан по-прежнему считает, что взаимодействие и сотрудничество — это единственный реальный путь к созданию мирного и процветающего Афганистана. Мы рады, что временное правительство Афганистана взаимодействует со всеми соседями Афганистана и с другими странами, имеющими законные интересы в Афганистане. Пакистан ждет результатов независимой оценки ситуации в Афганистане, которую представит посол Синирлиоглу. Мы надеемся, что эта оценка позволит Совету Безопасности и международному сообществу получить комплексное и реалистичное представление о долгосрочных перспективах развития ситуации в Афганистане. Это позволило бы Совету Безопасности принять конкретную «дорожную карту» нормализации отношений внутри Афганистана и с этой страной. Она должна отвечать интересам международного сообщества, а именно быть направлена на защиту прав человека, особенно прав женщин и девочек, инклюзивное управление, а также ликвидацию терроризма. В то же время международное сообщество должно принимать меры, учитывая при-

оритеты временного правительства Афганистана и приоритеты афганского народа. Они включают в себя надлежащую финансовую поддержку, отмену ограничений на поездки, прекращение санкций, политическое признание и представительство в Организации Объединенных Наций. Пакистан будет работать во всех соответствующих форматах с целью продвижения и реализации такого пути к миру и процветанию Афганистана и всего нашего региона.

Председатель (говорит по-английски): Представитель Афганистана попросил слова для дополнительного заявления. Надеюсь, что он будет краток и лаконичен. Я предоставляю ему слово.

Г-н Фаик (Афганистан) (говорит по-английски): Я просто хотел ответить на замечания гражданина и представителя Пакистана о том, что я представляю Афганистан в Совете, рассказывая про боль и страдания афганского народа, который пострадал в результате вмешательства стран, демонстрирующих сегодня двойные стандарты. С одной стороны, они выставляют себя жертвами терроризма, а с другой — лоббируют, нормализуют и поддерживают другую террористическую группировку в Афганистане.

Председатель (говорит по-английски): Представитель Пакистана попросил слова для дополнительного заявления. Надеюсь, что он также будет краток и лаконичен. Я предоставляю ему слово.

Г-н Акрам (Пакистан) (говорит по-английски): Я не намерен удостаивать своим вниманием заявление, только что сделанное этим человеком, который, по его словам, представляет Афганистан. На мой взгляд, его полномочия сомнительны — у него нет правительства, у него нет представителя, у него нет полномочий, и я считаю аномальной ситуацию, при которой Совету Безопасности приходится приглашать его выступить перед Советом, где он разжигает ненависть и распространяет дезинформацию среди членов Совета. Поэтому я считаю, что Генеральная Ассамблея должна обратить внимание на эту ситуацию; это абсолютно аномальная ситуация с политической точки зрения, и ее необходимо урегулировать.

Заседание закрывается в 12 ч 35 мин.