



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
27 September 2023
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по двадцать первому периодическому докладу Италии*

1. Комитет рассмотрел двадцать первый периодический доклад Италии¹ на своих 2985-м и 2986-м заседаниях², состоявшихся 8 и 9 августа 2023 года. На своих 3006-м и 3007-м заседаниях, состоявшихся 23 августа 2023 года, Комитет принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление двадцать первого периодического доклада государства-участника и высоко оценивает регулярность, с которой государство-участник представляет доклады. Комитет приветствует открытый и конструктивный диалог с делегацией государства-участника. Комитет благодарит государство-участник за обновленную информацию, которая была предоставлена в ходе диалога и после него.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие государством-участником следующих законодательных и политических мер:

а) Закона № 47/2017 о мерах по защите несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев;

б) Национального плана интеграции лиц, пользующихся международной защитой (2022–2024 годы);

в) Национальной стратегии по обеспечению равенства, интеграции и участия рома и синти (2021–2030 годы) и создание Национальной платформы в интересах общин рома, синти и камминанти и Форума общин рома, синти и камминанти;

г) Национального стратегического плана по борьбе с насилием в отношении женщин (2021–2023 годы), отдельно указанными бенефициарами которого являются женщины из числа беженцев и лиц, ищущих убежище;

д) Национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека (2016–2021 годы), предусматривающего конкретную цель, которая заключается в борьбе с принудительным трудом, трудовой

* Приняты Комитетом на его сто десятой сессии (7–31 августа 2023 года).

¹ CERD/C/ITA/21.

² См. CERD/C/SR.2985 и CERD/C/SR.2986.



эксплуатацией, детским трудом и незаконной занятостью с уделением особого внимания мигрантам и жертвам торговли людьми.

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистика

4. Комитет отмечает предоставление делегацией государства-участника некоторых статистических данных о негражданах и, в ограниченной степени, о лицах африканского происхождения, однако он по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющих и обновленных данных и статистической информации о расовом и/или этническом составе населения государства-участника. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о социально-экономических показателях в разбивке по этническому происхождению, что по-прежнему является препятствием для разработки надлежащей политики и принятия соответствующих мер по борьбе с расовой дискриминацией и действенному устранению неравенства в осуществлении прав, предусмотренных Конвенцией (ст. 1 и 5).

5. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию³ и общую рекомендацию № 4 (1973), касающуюся представления государствами-участниками докладов (статья 1 Конвенции), и общую рекомендацию № 24 (1999), касающуюся статьи 1 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по созданию эффективного механизма и разработке инструментов для сбора данных, провести сбор информации о демографическом составе населения и его социально-экономическом положении в разбивке по этническим группам, полу, возрасту и регионам на основе принципов самоидентификации и анонимности и представить соответствующую информацию в своем следующем периодическом докладе. Комитет также рекомендует государству-участнику использовать собранные данные для проведения оценки и разработки своей политики в области борьбы с расовой дискриминацией и неравенством в осуществлении прав, предусмотренных Конвенцией.

Запрещение расовой дискриминации

6. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что не все основания, указанные в статье 1 Конвенции, в частности цвет кожи, родовое и национальное или этническое происхождение, были учтены в правовой базе по борьбе с расовой дискриминацией в государстве-участнике (ст. 1).

7. Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть в своей антидискриминационной правовой базе четкое определение расовой дискриминации, обеспечив наличие прямого указания всех оснований, приведенных в статье 1 Конвенции, и запрет прямых, косвенных и пересекающихся форм дискриминации как в государственной, так и в частной сферах.

Национальное правозащитное учреждение

8. Комитет принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о ходе работы над законопроектом о создании национального правозащитного учреждения, однако он по-прежнему обеспокоен ограниченным прогрессом в этой области, несмотря на то что этот законопроект находится на рассмотрении государства-участника уже несколько лет (ст. 2).

9. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁴ и настоятельно призывает государство-участник принять законопроект, направленный на создание национального правозащитного учреждения в полном соответствии с

³ CERD/C/ITA/CO/19-20, п. 9.

⁴ Там же, п. 11.

принципами, касающимися статуса национальных учреждений, которые занимаются поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и обеспечить выделение этому учреждению достаточных людских, финансовых и технических ресурсов, с тем чтобы оно могло эффективно и независимо выполнять свой мандат. Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 17 (1993) о создании национальных учреждений для содействия осуществлению Конвенции.

Политические и институциональные основы для борьбы с расовой дискриминацией

10. Приветствуя представленную информацию о разработке нового национального плана по борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия у государства-участника информации о практических результатах и об оценке предыдущего плана по борьбе с расизмом. Комитет отмечает принятые меры по усилению бюджетной автономии Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией и совершенствованию процедуры выбора его руководителя. Однако Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия независимости Управления, поскольку оно по-прежнему входит в состав канцелярии премьер-министра (ст. 2).

11. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁵ и настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения независимости Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией в законодательстве и на практике, с тем чтобы оно могло действительно выполнять свой мандат в качестве национального органа по вопросам равенства, в частности свой мандат по борьбе с расовой дискриминацией. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по разработке и принятию нового национального плана по борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью в консультации с группами, наиболее подверженными расовой дискриминации. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных ресурсов для осуществления плана и создать механизм оценки и контроля его выполнения.

Ненавиственные высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти

12. Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимся и все более широким использованием и нормализацией ненавиственных высказываний расистского толка в отношении представителей этнических меньшинств в средствах массовой информации и в Интернете. Комитет с обеспокоенностью отмечает использование политиками, в том числе членами правительства и другими высокопоставленными должностными лицами, расистских политических высказываний в отношении представителей этнических меньшинств, в частности рома, синти и камминанти, африканцев и лиц африканского происхождения, а также в отношении мигрантов, просителей убежища и беженцев. Комитет обеспокоен тем, что все более активное использование высказываний расистского толка, в том числе расистских стереотипов, в общественном дискурсе приводит к росту случаев проявления расовой ненависти. В этой связи Комитет с серьезной обеспокоенностью отмечает рост числа сообщений о преступлениях на почве расовой ненависти, в том числе о случаях словесных оскорблений и физического насилия в отношении представителей этнических меньшинств, иногда заканчивающихся смертью, в частности в отношении лиц, принадлежащих к общинам рома, синти и камминанти, лиц африканского происхождения и неграждан (ст. 2 и 4).

13. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2013) о борьбе с ненавиственными высказываниями расистского толка и повторяя свои

⁵ Там же, п. 13.

предыдущие рекомендации⁶, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принимать эффективные меры для предупреждения и пресечения использования ненавистнических высказываний, включая обеспечение действенного применения своего законодательства в области борьбы с использованием ненавистнических высказываний и подстрекательством к расовой дискриминации в целях предупреждения и пресечения любых проявлений расизма, в том числе в средствах массовой информации и в Интернете, а также наказания за них;

б) обеспечить, чтобы в отношении всех случаев использования ненавистнических высказываний проводилось эффективное расследование и судебное преследование, а лица, признанные виновными, подвергались наказанию независимо от их должностного положения, и включить в свой следующий периодический доклад информацию о числе зарегистрированных случаев использования ненавистнических высказываний, а также о возбужденных в связи с такими случаями судебных делах, вынесенных приговорах и присужденных жертвам компенсациях;

в) обеспечить, чтобы в отношении всех преступлений по расовым мотивам, включая словесные оскорбления и физическое насилие, проводились расследования, чтобы виновные лица привлекались к ответственности и подвергались наказанию и чтобы при назначении мер наказания за совершение преступления наличие мотивов, продиктованных расой, цветом кожи, родовым, национальным или этническим происхождением, рассматривалось в качестве отягчающего обстоятельства;

г) и далее обеспечивать подготовку сотрудников правоохранительных органов и проводить целевые информационно-просветительские кампании с целью предупреждения преступлений на почве расовой ненависти, а также для предотвращения использования, в том числе политиками, ненавистнических высказываний и борьбы с ними;

д) обеспечить, чтобы органы государственной власти, в том числе высокопоставленные должностные лица, дистанцировались от ненавистнических высказываний, официально и публично признавали ненавистнические высказывания и распространение расистских идей неприемлемыми и осуждали их.

Дискриминация в отношении рома, синти и камминанти

14. Комитет по-прежнему обеспокоен хронической и широко распространенной структурной дискриминацией в отношении общин рома, синти и камминанти, которые до сих пор подвергаются социальному отчуждению и маргинализации, не позволяющим им в полной мере пользоваться всеми своими правами, предусмотренными Конвенцией. Комитет обеспокоен, в частности, следующими фактами:

а) общины рома, синти и камминанти имеют ограниченные возможности для участия в разработке, осуществлении и оценке мер, принимаемых для улучшения их положения, включая Национальную стратегию по обеспечению равенства, интеграции и участия рома и синти (2021–2030 годы);

б) общины рома, синти и камминанти по-прежнему живут в неблагоприятных условиях в изолированных поселениях, не имея доступа к основным социальным услугам;

в) принудительные выселения представителей общин рома, синти и камминанти, проживающих в неформальных поселениях, по-прежнему являются распространенной практикой и зачастую осуществляются без предварительного

⁶ Там же, пп. 15 и 17.

уведомления, предоставления альтернативного жилья или учета особых потребностей затрагиваемых лиц, в частности детей, пожилых людей и беременных женщин (ст. 2 и 5).

15. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома и свои предыдущие рекомендации⁷, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить эффективное осуществление Национальной стратегии по обеспечению равенства, интеграции и участия рома и синти (2021–2030 годы), в том числе путем выделения достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, при участии соответствующих общин;

б) принимать надлежащие и эффективные меры для искоренения сегрегации общин рома, синти и камминанти в жилищной сфере, обеспечения им доступа к достаточному жилью, включая равный доступ к социальному жилью и жилищным льготам, и улучшения условий их жизни на основе всесторонних и подлинных консультаций с затрагиваемыми общинами и лицами;

в) принять действенные меры для предотвращения принудительных выселений представителей общин рома, синти и камминанти, а в тех случаях, когда такие выселения абсолютно необходимы, обеспечить предоставление пострадавшим семьям и отдельным лицам достаточного альтернативного жилья и компенсации.

Положение мигрантов, просителей убежища и беженцев

16. Признавая трудности, с которыми сталкивается государство-участник в обеспечении надлежащей защиты мигрантов, просителей убежища и беженцев, Комитет обеспокоен наличием недавно принятого государством-участником законодательства, в частности Закона № 132/2018 от 1 декабря 2018 года об иммиграции и безопасности и Закона № 50/2023 от 6 мая 2023 года, известного как «закон Кутро», предусматривающих снижение уровня защиты мигрантов, просителей убежища и беженцев, в результате чего они становятся особенно уязвимыми в аспекте нарушений прав человека, в частности нарушений их прав на жизнь и безопасность. Комитет обеспокоен, в частности, следующими фактами:

а) наличием трудностей, с которыми сталкиваются мигранты и просители убежища при получении доступа к процедурам определения статуса беженца и необходимости международной защиты, которые усугубляются нарушениями со стороны сотрудников полиции и пограничного контроля;

б) отсутствием надлежащих механизмов выявления лиц с особыми потребностями;

в) плачевными условиями жизни в центрах приема мигрантов и дальнейшим снижением уровня доступности психологических, юридических и консультационных услуг;

г) значительным сокращением оснований для предоставления «статуса особой защиты», что еще больше ограничивает возможность получения защиты некоторыми категориями мигрантов и просителей убежища;

д) широко распространенной практикой длительного содержания мигрантов и просителей убежища в центрах временного содержания и применяемой в так называемых «горячих точках» практикой — для применения которой не существует четкой правовой основы, — не позволяющей мигрантам покидать эти учреждения, что может быть приравнено к фактическому содержанию под стражей и несоразмерному ограничению права на личную свободу в соответствии с Конвенцией;

е) случаями коллективной высылки мигрантов и риском коллективных высылков в дальнейшем (ст. 2 и 5).

⁷ Там же, п. 22.

17. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁸ и общую рекомендацию № 30 (2005) о дискриминации в отношении неграждан, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять все необходимые меры для борьбы с дискриминацией в отношении мигрантов, просителей убежища и беженцев в государстве-участнике и обеспечить защиту их права на жизнь, безопасность и физическую неприкосновенность;

б) обеспечить, чтобы на практике мигрантам и просителям убежища предоставлялась реальная возможность обращаться за международной защитой, и обеспечить их направление в органы по предоставлению убежища и к процедурам определения статуса беженца;

в) обеспечить, чтобы в процедурах определения статуса беженца учитывались интересы нуждающихся в международной защите лиц без какой-либо дискриминации и предусматривались достаточные гарантии соблюдения принципа невозвращения;

г) обеспечить просителям убежища и мигрантам с неурегулированным статусом эффективный доступ к жилью, надлежащим условиям жизни, психологическим, юридическим и консультационным услугам;

д) обеспечить, чтобы содержание иммигрантов под стражей применялось только в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени после проведения оценки законности, необходимости и соразмерности применения этой меры в каждом отдельном случае;

е) принять надлежащие меры для прекращения практики фактического содержания мигрантов под стражей;

ж) провести оценку своего миграционного законодательства, в частности Закона № 132/2018 и Закона № 50/2023, с целью отмены всех положений, которые не соответствуют международным принципам прав человека и не являются соразмерными в свете целей и задач Конвенции;

з) принять меры для обеспечения соблюдения запрета на принудительное возвращение и запрета коллективной высылки;

и) обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов и органов, занимающихся вопросами миграции, с целью повышения осведомленности о влиянии расовых предрассудков на их работу и тем самым обеспечить выполнение ими своих функций без какой-либо дискриминации.

Ограничения на осуществление гуманитарной деятельности

18. Комитет с обеспокоенностью отмечает представленную информацию о законодательных ограничениях, принятых в отношении поисково-спасательных операций на море, которые могут препятствовать организациям и отдельным лицам в осуществлении правозащитной и гуманитарной работы с мигрантами, просителями убежища и беженцами. Комитет обеспокоен информацией о том, что правозащитники и члены общественных организаций, занимающихся вопросами защиты мигрантов, все чаще подвергаются запугиванию и преследованиям, в некоторых случаях вплоть до возбуждения против них уголовных дел за оказание помощи оказавшимся в бедственном положении мигрантам (ст. 5).

19. Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить положения, ограничивающие деятельность организаций и отдельных лиц, осуществляющих гуманитарную деятельность в интересах мигрантов и операции по их спасению, и обеспечить правозащитникам и гуманитарным работникам возможность свободно выполнять свои функции. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для защиты

⁸ Там же, п. 20.

правозащитников, в частности тех, кто занимается правами групп, находящихся под защитой Конвенции, с тем чтобы они могли выполнять свою работу, не опасаясь преследований или репрессий любого рода.

Трудящиеся-мигранты

20. Комитет отмечает принятые государством-участником меры для борьбы с трудовой эксплуатацией, в том числе принятие национального плана действий Италии по борьбе с трудовой эксплуатацией, незаконным наймом и принудительным трудом в сельском хозяйстве (2020–2022 годы). Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что значительное число мигрантов, в частности с неурегулированным статусом, занятых в сельскохозяйственном секторе, продолжают подвергаться жестокому обращению и эксплуатации на рабочем месте. Комитет обеспокоен отсутствием возможностей для повышения квалификации трудящихся-мигрантов, вынужденных заниматься физическим трудом (ст. 2 и 5).

21. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации⁹ и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечивать действенное применение своего законодательства, направленного на борьбу с незадекларированным трудом и эксплуатацией труда в сельском хозяйстве (известен как закон о «сарагалато»);

б) продолжать работу по укреплению потенциала Национальной инспекции труда и обеспечивать проведение тщательных расследований в отношении всех случаев трудовой эксплуатации мигрантов и привлечение виновных лиц к ответственности;

в) обеспечить, чтобы все мигранты имели доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае трудовой эксплуатации, не опасаясь ареста, задержания или высылки;

г) обеспечить мигрантам с неурегулированным статусом возможность заниматься приносящей доход деятельностью, которая обеспечивает им и их семьям достойный уровень жизни;

д) принимать надлежащие меры для оказания помощи трудящимся-мигрантам в повышении их квалификации, в том числе посредством профессионального обучения.

Безгражданство

22. Комитет по-прежнему обеспокоен числом лиц без гражданства в государстве-участнике, в том числе среди представителей общин рома, синти и камминанти, а также отсутствием национального плана по сокращению безгражданства. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что признанные лица без гражданства испытывают трудности в осуществлении своих прав, и в частности в получении доступа к основным услугам (ст. 2 и 5).

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для предотвращения и сокращения безгражданства, в том числе среди представителей общин рома, синти и камминанти, и обеспечить надлежащее поощрение и защиту прав лиц без гражданства. Комитет также рекомендует государству-участнику усовершенствовать процедуру выявления лиц без гражданства и меры по их защите, в том числе путем принятия всеобъемлющей правовой базы в области определения безгражданства и защиты лиц без гражданства, а также разработки национального плана по сокращению безгражданства.

⁹ Там же, п. 24.

Право на образование

24. Комитет обеспокоен тем, что дети из общин рома, синти и камминанти, дети африканского происхождения и дети из общин мигрантов, как сообщается, по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в системе образования. Комитет также обеспокоен высокими показателями досрочного прекращения учебы в школах среди детей-мигрантов (ст. 2 и 5).

25. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению доступа к образованию для всех детей без какой-либо дискриминации, в частности детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, таким как общины рома, синти и камминанти, а также детей африканского происхождения и детей из общин мигрантов. Комитет также рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для решения проблемы досрочного прекращения учебы в школе, уровень которого непропорционально высок среди детей-мигрантов. Комитет призывает государство-участник провести оценку Национального проекта по инклюзии и интеграции детей из числа рома, синти и камминанти с целью продления срока его действия.

Право на здоровье

26. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что члены общин рома, синти и камминанти, а также мигранты и просители убежища по-прежнему сталкиваются с препятствиями в осуществлении своего права на здоровье, в частности в том, что касается доступа к медицинскому обслуживанию. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что ограниченная доступность услуг по прерыванию беременности по причине отказа медицинского персонала предоставлять эту услугу по соображениям совести может несоразмерно отрицательно сказываться на сексуальных и репродуктивных правах женщин из числа этнических меньшинств и женщин-мигрантов (ст. 2 и 5).

27. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по обеспечению надлежащего доступа представителей этнических меньшинств, включая рома, синти и камминанти, а также мигрантов к медицинскому обслуживанию и принять необходимые меры для обеспечения доступа женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Расовая дискриминация в спорте

28. Комитет отмечает, что государство-участник приняло меры, в том числе в рамках Закона № 205/1993 и Кодекса спортивной юстиции, для борьбы с расовой дискриминацией, включая ненавистническую риторику в спорте. Вместе с тем Комитет обеспокоен продолжающимися проявлениями расизма на спортивных мероприятиях в государстве-участнике, включая физическое насилие и словесные оскорбления в отношении спортсменов африканского происхождения, и отсутствием судебных разбирательств с целью наказания виновных лиц (ст. 4).

29. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения полного осуществления своих инициатив по борьбе с расовой дискриминацией в спорте и проведения оценки их результативности. Комитет также рекомендует проводить расследования в отношении всех случаев, связанных с проявлениями расизма в спорте, и подвергать виновных лиц наказанию. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать действенные и значимые программы по повышению осведомленности в целях борьбы с расовыми стереотипами и дискриминацией в спорте при участии соответствующих общин.

Дискриминация в отношении лиц африканского происхождения

30. Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся дискриминацией в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, в том числе актами

насилия, использованием ненавистнических высказываний, стигматизацией и преследованиями. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что расовая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения увековечивает глубокое неравенство в осуществлении прав, предусмотренных Конвенцией (ст. 2 и 5).

31. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹⁰ и общую рекомендацию № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику принять целенаправленные меры по борьбе с дискриминацией в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, включая меры по борьбе с негативными стереотипными представлениями о лицах африканского происхождения и их стигматизацией. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать и осуществить просветительские кампании и кампании в средствах массовой информации в целях ознакомления общественности с информацией о лицах африканского происхождения, их историей и культурой, а также о важности создания открытого для всех общества при уважении прав человека и самобытности всех лиц африканского происхождения.

Доступ к правосудию

32. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило обновленную информацию о числе жалоб и случаев, связанных с расовой дискриминацией, которые были должным образом расследованы и преследовались в судебном порядке. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что случаи расовой дискриминации остаются незарегистрированными, отчасти из-за низкого уровня доверия жертв расовой дискриминации к соответствующим органам власти (ст. 2 и 6).

33. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации¹¹ и настоятельно призывает государство-участник:

а) создать независимый, прозрачный и доступный механизм отчетности о случаях расовой дискриминации, включая случаи использования ненавистнических высказываний расистского толка и преступления на почве расовой ненависти, в консультации с группами, которые в наибольшей степени подвержены расовой дискриминации;

б) принять соответствующие и действенные меры для обеспечения всем жертвам расовой дискриминации доступа к эффективным средствам правовой защиты и надлежащему возмещению ущерба;

в) создать систему сбора дезаггегированных данных о случаях расовой дискриминации, в том числе о действиях, предпринятых в области отправления правосудия;

г) усилить подготовку сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы они могли надлежащим образом рассматривать случаи расовой дискриминации и проводить их эффективное расследование, а также предупреждать репрессии в отношении всех лиц, сообщающих о фактах расовой дискриминации, и подвергать за них наказанию;

д) проводить кампании по ознакомлению правообладателей с их правами, доступными средствами защиты и правовым режимом защиты от расовой дискриминации.

Расовое профилирование и чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов

34. Комитет обеспокоен тем, что, согласно многочисленным сообщениям, сотрудники правоохранительных органов в государстве-участнике широко применяют

¹⁰ Там же, п. 26.

¹¹ Там же, п. 17 b) и c).

практику расового профилирования. Комитет с обеспокоенностью отмечает использование правоохрнительными органами систем распознавания лиц, что может в несоразмерно большой степени затрагивать представителей определенных этнических групп, таких как цыгане, синти и камминанти, африканцы и лица африканского происхождения, мигранты, и приводить к расовой дискриминации. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о большом числе случаев проявления расизма и неправомерного обращения, включая чрезмерное применение силы, сотрудниками правоохрнительных органов в отношении представителей этнических меньшинств, в частности рома, синти и камминанти, африканцев и лиц африканского происхождения, а также в отношении мигрантов (ст. 2 и 5).

35. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохрнительных органов и борьбе с ним, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) сделать запрет на применение практики расового профилирования частью своего законодательства и обеспечить предоставление сотрудникам полиции и других правоохрнительных органов четких руководящих указаний, направленных на недопущение применения практики расового профилирования при проведении полицейских проверок, установлении личности и других осуществляемых полицией мероприятий;

b) принять необходимые меры для обеспечения прозрачности использования правоохрнительными органами систем алгоритмического профилирования и обеспечить, чтобы их использование не подрывало принцип недискриминации и право на равенство перед законом;

c) создать эффективный механизм регулярного сбора и отслеживания дезагрегированных данных о практике и жалобах, связанных с применением практики расового профилирования, расовой дискриминацией и случаями насилия на почве расизма со стороны сотрудников правоохрнительных органов, в том числе в контексте установления личности, остановки транспортных средств и пограничного досмотра;

d) эффективно и оперативно расследовать все случаи применения практики расового профилирования, проявления расизма, неправомерного обращения и чрезмерного применения силы правоохрнительными органами и обеспечить судебное преследование виновных лиц и, в случае вынесения обвинительного приговора, назначение им соответствующего наказания;

e) обеспечивать, чтобы представители групп, подверженных риску проявления в отношении них расизма и расовой дискриминации, которые стали жертвами чрезмерного применения силы или практики расового профилирования сотрудниками правоохрнительных органов, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и надлежащей компенсации и не подвергались преследованиям за сообщения о подобных действиях;

f) поощрять этническое разнообразие в полиции и обеспечивать, чтобы сотрудники полиции, принадлежащие к целевым группам меньшинств, могли работать на переднем крае в целях содействия снижению уровня проявления расизма и использования дискриминационной практики, включая расовое профилирование;

g) принять эффективные меры по предотвращению чрезмерного применения силы, неправомерного обращения и злоупотребления полномочиями сотрудниками полиции в отношении представителей групп меньшинств, в том числе путем обеспечения для сотрудников правоохрнительных органов надлежащей подготовки по вопросам прав человека на всей территории страны в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 13 (1993) о подготовке должностных лиц правоохрнительных органов по вопросам защиты прав человека.

Борьба с предрассудками

36. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о мероприятиях, направленных на борьбу с расизмом и ксенофобией, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в государстве-участнике по-прежнему распространены предрассудки и стереотипы расистского и ксенофобского толка в отношении представителей этнических меньшинств, таких как рома, синти и камминанты, африканцы и лица африканского происхождения, лица арабского происхождения, а также мигранты. Комитет с сожалением отмечает отсутствие в программах школьного образования информации об истории государства-участника, связанной с колониализмом и рабством. Отсутствие этой информации вызывает особую обеспокоенность с учетом того, что наследие прошлого по-прежнему является фактором, способствующим усилению неравенства и несправедливости в государстве-участнике и подпитывающим расизм и расовую дискриминацию (ст. 7).

37. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по повышению осведомленности общественности о важном значении этнического и культурного разнообразия и борьбы с расовой дискриминацией. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы сделать учебные программы в области прав человека, включая программы, посвященные борьбе с расовой дискриминацией и расизмом, уважению разнообразия и поощрению равного обращения, частью программ школьного образования на всех уровнях и обеспечить подготовку всех преподавателей по этим вопросам. Комитет также рекомендует государству-участнику включить в эти учебные программы сведения об истории государства-участника, касающиеся колониализма и рабства и их долговременных последствий.

D. Прочие рекомендации

Ратификация других договоров

38. Учитывая неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации тех международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, положения которых непосредственно касаются общин, которые могут подвергаться расовой дискриминации, в том числе Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Поправка к статье 8 Конвенции

39. Комитет рекомендует государству-участнику согласиться с поправкой к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятой 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств — участников Конвенции и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111.

Последующие меры в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий

40. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего внутреннего законодательства предпринять шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятой в сентябре 2001 года Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в апреле 2009 года в Женеве. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий и других мерах, принятых для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

41. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи о провозглашении периода 2015–2024 годов Международным десятилетием лиц африканского происхождения, а также резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, касающейся программы мероприятий по проведению этого Десятилетия, Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществить приемлемую программу соответствующих мер и политику в сотрудничестве с африканскими организациями и народами. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад точные сведения о принятых им в этой связи конкретных мерах с учетом общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Консультации с гражданским обществом

42. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.

Распространение информации

43. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его доклады были доступны общественности в момент их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также предоставлялись всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции, включая муниципалитеты и местные органы власти, а также публиковались на веб-сайте Министерства иностранных дел на официальных языках, а при необходимости — и на других широко используемых языках.

Общий базовый документ

44. Комитет призывает государство-участник при необходимости обновить свой общий базовый документ, представленный 8 июня 2016 года, опираясь на согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, в частности на руководящие принципы подготовки общего базового документа, принятые на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года¹². В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема этого документа ограничение в 42 400 слов.

Последующие меры по выполнению настоящих заключительных замечаний

45. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 15 с) (дискриминация в отношении рома, синти и камминанти), 17 с)–i) (положение мигрантов, просителей убежища и беженцев) и 21 d) и e) (трудоустройство-мигранты) выше.

Пункты, имеющие особое значение

46. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 (ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти), 31 (дискриминация в отношении лиц африканского происхождения) и 35 (расовое

¹² [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I.

профилирование и чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых с целью выполнения этих рекомендаций.

Подготовка следующего периодического доклада

47. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные двадцать второй и двадцать третий периодические доклады в виде единого документа к 4 февраля 2027 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов, принятые Комитетом на его семьдесят первой сессии¹³, а также отразив в нем все вопросы, затронутые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.

¹³ CERD/C/2007/1.