



大会

第七十七届会议

Distr.: General
7 July 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 29 次会议简要记录

2023 年 5 月 1 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 克里德尔卡先生.....(比利时)
行政和预算问题咨询委员会主席： 巴沙尔·邦先生

目录

工作安排

议程项目 135： 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

议程项目 151： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

共有问题

议程项目 155： 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

议程项目 159： 联合国海地司法支助特派团经费的筹措

议程项目 160： 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

议程项目 163： 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队

议程项目 165： 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

议程项目 166： 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 10 时 05 分宣布开会。

工作安排(A/C.5/77/L.34)

1. 主席说，委员会收到了秘书处关于大会第七十七届会议续会第二期会议期间第五委员会文件编制状况的说明(A/C.5/77/L.34)，该说明自发布以来已多次更新。主席团已向委员会成员通报了这些更新，并将按照惯例，在出现更多更新时提供相关信息。
2. 委员会还收到了续会第二期会议的临时性暂定工作方案，该方案的设计目的是充分利用分配的时间。将定期监测该工作方案，并根据讨论的进度和文件的提供情况进行必要的调整。
3. **Ainomuhisha 先生**(乌干达)代表非洲国家集团发言，他说，续会第二期会议的工作方案专门审议与维护和平行动有关的事项，非洲国家集团对此特别感兴趣。必须及时核准维持和平特派团的预算，包括联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)、联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)等特派团的预算。及时采取行动将使任务得以继续执行，并确保维和人员的安全和保障。
4. 非洲国家集团欢迎及时发布供委员会审议的报告，包括行政和预算问题咨询委员会的大多数报告，并希望能尽早提供会员国通常要求的补充资料，以便会员国开展磋商。非洲国家集团注意到，暂定工作方案再次指出续会将于 5 月底结束；认为应为审议报告和议程项目设定切合实际的时间表和最后期限，因此希望指出，如此紧迫的最后期限在过去已被证明是不现实的；主席团应设定一个更切合实际的最后期限，这也将使秘书处和技术及咨询机构有足够的时间向委员会介绍其报告。
5. 委员会应努力在工作方案所示的工作时间内开展工作，以避免冗长的磋商持续到 6 月下旬。委员会还必须通过适当利用可用时间，认真对待代表们的工作与生活平衡问题。非洲国家集团准备好建设性地参与，以确保在分配的时间框架内及时结束本届会议。
6. **Peñalver Portal 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言说，及时发布秘书处和行预咨委会编写的报告对于第五委员会有效开展工作至关重要。77 国集团欢迎继续举行面对面会议，这对于在会员国之间实现微妙

平衡、取得成果和开展切实沟通仍然至关重要。77 国集团感谢在维持和平特派团服务的男女文职和军警人员，他们承担着根据安全理事会决议执行任务的主要日常工作，并向那些为追求和平而做出最终牺牲的人表达感激。

7. 77 国集团致力于彻底审议分配给委员会的议程项目，包括关于改善联合国财政状况的项目，这些项目值得认真关注，以确保秘书处顺利运作并且任务得到有效执行。77 国集团也十分重视审议维持和平行动经费筹措的行政和预算问题，特别是这些行动的概览、共有的问题、维持和平行动支助账户以及乌干达恩德培区域服务中心和意大利布林迪西联合国后勤基地的预算。必须及时完成对这些多层项目面的审议，以便维持和平行动拥有履行其任务所需的资源。此外，77 国集团打算重点确保维持和平预算的编制、列报和核准基于其任务规定和当地实际情况，而不是任意、一刀切地削减费用。此外，77 国集团将与会员国就防止性剥削和性虐待的特别保护措施、特遣队所属装备费用偿还率和偿还标准的三年度审查、地雷行动司的交付模式和内部监督事务厅(监督厅)的报告等分配给委员会的议程项目进行交流。

8. **Camelli 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表下列国家发言：候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰；可能的候选国格鲁吉亚；以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺。他说，欧洲联盟谨向联合国军警人员和文职人员，包括那些牺牲生命的人员的辛勤工作、勇敢和奉献精神表示敬意。他们的奉献精神使本组织得以继续成为和平的灯塔。在冲突空前、行动环境日益复杂的时刻，欧洲联盟仍然是联合国建设和平和维持和平努力的坚定支持者，并致力于根据“以行动促维和”倡议的八个优先事项加强维持和平工作。欧洲联盟在和平与安全问题上与联合国和非洲联盟等其他伙伴密切合作，并欢迎它们合作促成在为建设和平基金筹资方面取得重大进展。鉴于大会已授权委员会分配摊款，因此必须圆满完成辩论，以确保对基金的投资更具可预测性和可持续性。

9. 作为联合国维持和平预算的第二大集体出资方，欧洲联盟致力于确保维持和平行动及其支助职能有

充实的资金、足够的人员和充足的装备来执行其任务。委员会有责任促成长期规划，会员国必须根据《联合国宪章》的规定，及时、无条件地足额向所有特派团缴纳摊款。欧洲联盟高度重视维持和平特派团的业绩和成本效益，并欢迎服务中心的作用，在委员会 2023 年 2 月的实地考察中注意到，联合国全球服务中心在通过创新和需求驱动的解决方案实现成本效益方面发挥了重要作用。

10. 欧洲联盟欢迎在管理维持和平行动的流动性状况和清理已结束的维持和平行动方面取得的进展，并期待在针对 4 个即将结束的特派团的清理结束机制和自动付款方面取得更多进展。欧洲联盟还欢迎在 2022 年通过期待已久的关于共有问题的决议(第 76/274 号决议)，该决议针对重要的行政和预算政策领域提供指导，这将有助于秘书处开展维持和平行动，并更有效地利用资源支持任务的执行。委员会现在有责任衡量在重要业务问题上取得的进展，如妇女与和平与安全议程、维和人员的安全和保障、特派团的环境足迹、性别均等、人权和继续打击性剥削和性虐待等问题。委员会需要向秘书处提供进一步指导，包括关于地雷行动司交付模式的指导。

11. 在委员会实地考察期间，多位对话者强调了风险管理的重要性，审计委员会也在其建议中强调了这一点。有必要就这些意见采取后续行动。此外，欧洲联盟欢迎在 2023 年可能开展的对特遣队所属装备费用偿还率的重新评估。

12. 委员会经过反复试验，已确定最有成效的前进道路。首先，政策讨论如果专注于共有的问题并与预算数额脱钩，则会更有成效：欧洲联盟代表团不会在关于单个维持和平行动预算的决议中采用关于共有政策的措辞，并邀请其伙伴继续这样做。其次，要作出知情决定需要通过逐个对特派团进行彻底讨论，包括评估作为维持和平不可分割组成部分的所有三项支助职能，并结合全面办法，以便完成讨论和通过拨款。委员会除了需要遵守时间表和最后期限以便秘书处能够及时执行决议外，还需要所有代表团展现务实态度和政治意愿，以便能通过充足且可持续的预算，确保有效执行任务。

13. **Novicio 先生**(菲律宾)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，赞扬维和人员在受影响国家为和平而努力，以防止战争爆发，并帮助实现从冲突向可持续和平的过渡。委员会在第七十六届会议续会第二期会议上为就关于共有问题的决议达成一致作出值得赞扬的努力，这非常有助于在受冠状病毒病(COVID-19)大流行等影响不断变化的维和形势下，为特派团提供政策指导和资源。应保持这一势头，以便在第七十七届会议及之后各届会议上再次以协商一致方式通过一项同等的决议。

14. 东盟成员国赞成在委员会磋商期间重点讨论以下一系列问题。首先，为执行维持和平任务提供适当的资源，这将需要仔细审查秘书长最初提出的资源请求和行预咨委会的相关建议。此外，加强和平与安全议程，包括性别均等和让妇女参与维和。接下来，偿还部队和警察派遣国的费用，这些国家为维护国际和平与安全作出了宝贵贡献。为此，这些国家应与秘书长继续进行密切协商，在结算这些国家与已结束的维持和平特派团有关的未清索偿方面继续取得进展，并努力评估在对这些国家适用费用偿还率方面取得的进展。

15. 其次，针对性剥削和性虐待加强透明度、问责以及受害者的支持，这反映了东盟成员国对零容忍政策以及对参加相关之友小组活动的承诺，包括关于对侵害维和人员罪行追责之友小组。东盟成员国欢迎提供在维持和平特派团执行全面规划和业绩评估系统以及更多使用数字技术(包括为改善安全和保障目的)的最新情况。此外，在预防和建设和平方面进行投资，铭记自第七十六届会议续会第二期会议以来，尚未就此类活动的筹资问题达成共识。东盟坚定地认为应寻求共识，并且鉴于建设和平基金支持与维护国际和平与安全有关的举措，该基金的摊款应基于维持和平分摊比额表。最后，改善本组织的财政状况，在这方面，东盟期待了解本应贷记到会员国账下的 2021 年经常预算未用资金中拿出的 1 亿美元的最新使用情况。尽管秘书长关于流动性管理的行动值得赞扬，但会员国必须继续按照《宪章》的规定，按时、足额、无条件地履行其财政义务，以确保它们自己设定的任务得到执行。

16. **Luong 女士**(加拿大)同时也代表澳大利亚和新西兰发言说,由于续会第二期会议的重点是维持和平行动,三国代表团谨向在世界各地联合国维持和平行动中服务的军事、警务和文职人员致敬,向其在追求和平与安全的过程中表现出的无私精神表示敬意。澳大利亚、加拿大和新西兰致力于建设性地参与委员会的讨论,以便就与联合国维持和平有关的所有政策和预算问题达成共识。

17. 澳大利亚、加拿大和新西兰欢迎在第七十六届会议期间就一项关于共有问题的决议达成共识,该决议强调了若干优先事项,并向秘书处和维持和平行动提供了重要的政策指导。三国代表团致力于促进例行通过类似决议,并欢迎特遣队所属装备工作组 2023 年 1 月会议的成果,包括 57 份议题文件和对《特遣队所属装备手册》作出的促进性别平等的改进,以及工作组在 2020 年未能达成共识的情况下就增加国家成本数据问题达成的共识。

18. 维和特派团的行动环境继续变得更具复杂性和挑战性,原因是错误信息和虚假信息增加、多层面的和平进程以及不断变化的安全局势,这增加了维和人员及其所保护社区面临的威胁和风险。不断变化的环境不仅增加了将联合国维和作为支持和平的重要工具的需求,而且也给行动带来了巨大压力,而关键资源费用的增加和供应链挑战进一步加剧了这种压力。因此,澳大利亚、加拿大和新西兰将继续主张提供充足的资源以确保全面执行维持和平任务,并主张高效率、有成效、负责任地使用资源。

19. 三国代表团在该届会议上的优先事项包括推进妇女与和平与安全议程,同时认识到,尽管取得了进展,但仍有许多工作要做,以实现性别均等目标,消除障碍,改善妇女充分、平等、切实地参与维持和平的条件。

20. 三国代表团仍对维持和平行动中性别剥削和性虐待指控普遍存在的现象表示关切,在赞扬迄今为打击这一现象所做的工作的同时,敦促继续并加强努力,执行秘书长在这方面的零容忍政策,采取以受害者为中心的办法,重点放在预防、追责和支持受害者的权利,并与联合国系统关于性骚扰的示范政策和联合国

系统行政首长协调理事会处理联合国系统各组织内部性骚扰问题工作组的工作保持一致。

21. 需要提供充足的资源,以确保有效执行任务,包括保护平民、预防和应对与冲突有关的性暴力以及促进和捍卫人权。必须改善所有维和人员的安全和保障,必须为他们配备应对威胁和完成任务的必要工具和装备。

22. 关于建设和平基金,再次推迟对预防和建设和平投资问题的审议令人失望,特别是考虑到现在对和平进行投资将减少日后为应对危机和冲突而花费的更高代价,而且建设和平基金由于其灵活性和响应能力,已经取得了令人瞩目的成果。该基金迄今已为 67 个会员国提供服务,仍然完全依赖自愿捐款。现在是委员会完成对该基金经费摊款的审议的时候了。

23. **Muhith 先生**(孟加拉国)说,续会第二期会议对孟加拉国特别重要,该国长期以来一直是联合国维持和平行动的坚定支持者和长期出资国。该国目前是主要的部队和警察派遣国,该国有 7 000 多名维和人员在 11 个特派团中服务,共有 166 名维和人员在执行任务时牺牲。

24. 提供充足的资金将提高维持和平行动的效率,并有助于实现各项目标。在前所未有的 COVID-19 大流行和乌克兰战争对国际和平与安全、包括维持和平和建设和平行动构成严重威胁的背景下,这一点比以往任何时候都更加重要。所有会员国都必须足额按时缴纳摊款,以便为维和人员提供适当的后勤支助。此外,秘书处必须根据审计委员会的建议,通过严格执行财务纪律,继续改善预算执行情况和内部控制,同时铭记每个维持和平行动的预算必须基于其任务规定和当地实际情况。

25. 根据“以行动促维和”倡议,必须尽一切努力维护维和人员的安全和保障,同时也考虑将维持和平任务与建设和平要素重新组合,以加强复原力和提高东道国治理机构的能力。还需要根据安全理事会第 2538(2020)号决议规定的准则,让妇女充分、有效、切实地参与维和行动的各级工作。孟加拉国在其关于妇女与和平与安全的国家行动计划中,采取了促进妇女参与维持和平行动的举措。

26. 委员会在上届会议上通过了一项关于共有问题的决议，并以协商一致方式提高了对部队和警察派遣国的费用偿还率。所有代表团都必须继续展现出最大的灵活性，建设性地参与讨论，以便在第七十七届会议续会第二期会议上取得基于共识的成果。

27. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说，墨西哥高度重视维持和平行动及其对维护国际和平与安全的贡献，并坚定地致力于支持维和行动。墨西哥赞扬维和行动的军事、警察和文职人员随时准备为联合国服务，并坚定地参与高度复杂的局势，这些局势的特点往往是存在发生对国际和平与安全构成严重威胁的长期冲突、自然灾害和新危机的较高风险。因此，各代表团必须以建设性的方式进行审议，并努力负责任地采取行动，批准一项切合实际的充足预算，使所有维持和平行动都能满足其具体需求，完成其任务。

28. 秘书长提出的拟议预算比上一期间有所增加，部分原因是通货膨胀、燃料费用上涨和飞机更换的影响。作为为维持和平行动提供财政和人力资源的国家，墨西哥认为，委员会应核准 12 个在役特派团以及布林迪西联合国后勤基地、恩德培区域服务中心和维持和平行动支助账户高效运作和实现其目标所需的资源。

29. 关于会员国委托秘书长的资源的透明度和问责制，委员会必须评估上一财政年度的支出情况，以及与历史预期和结果对照新的所需资源的性质和相关度。委员会的审议工作应参考行预咨委会、审计委员会和监督厅的建议。

30. 委员会的工作方案包括与维持和平有关的共有问题，如防止性剥削和性虐待、审查特遣队所属装备的标准偿还率和地雷行动司的交付模式。关于后者，尽管墨西哥代表团认为有必要迅速消除任何疑虑并执行行预咨委会的建议，该代表团希望第五委员会将达成普遍共识，从而为秘书处采取行动提供必要指导。

31. 关于建设和平基金，墨西哥仍然愿意与其他代表团进行磋商，以协调其立场，共同达成可行的解决方案，从而能够圆满完成如此重要的议程项目，以维护和平和巩固和平。

32. **戴兵先生**(中国)说，财政是联合国治理的基础。维持和平预算是联合国最大的单项预算，中方主张委

员会按照科学合理的原则，认真审议维和预算，为维和行动履行授权提供必要资源。秘书处加强了预算绩效，改善了内部控制，以提高维和行动的效率和效力。2023/24 年度拟议维和预算出现较大幅度增长，可能加重会员国财政负担，应全面仔细审议。中方支持审计委员会发挥外部审计监督职能，提出宝贵建议，优化预算管理。中方还支持及时偿还部队和警察派遣国的费用。

33. 中国 30 多年来共派出维和人员 50 000 多人次，还设立 8 000 人维和待命部队。中国以切切实行动，履行维护国际和平与安全的责任和义务。当前，形势不稳定因素上升，维和人员面临的安全威胁进一步提高。作为派遣维和人员最多的安全理事会常任理事国和第二大联合国维持和平行动摊款国，中方对此深表关切。中方希望本组织严格落实安全理事会和大会的相关决议，确保资源投入，准确研判、有效化解威胁维和人员安全的各类风险，推动在这方面进一步取得进展。

34. 干预和建设和平融资议题自 2022 年开始审议以来，决定已三度延期。中方高度重视建设和平工作，积极参与关于该议题的讨论，并提出了符合《联合国财务条例和细则》的建设性解决方案。本组织内部财务管理的规章和传统应该得到充分尊重，发达国家作为建设和平筹资主要出资方的历史责任不能改变。使用会员国摊款为建设和平融资必须体现会员国对摊款的监管权利。这是很多会员国的普遍关切，应该予以重视并妥善处理。

35. **Lu 先生**(美利坚合众国)向在联合国行动中作为军警或文职人员的男女致敬，特别感激那些为和平事业献出生命的人。维持和平为寻求政治解决方案创造必要的空间和信任并保护平民，因此在维护国际和平与安全方面发挥着至关重要的作用。委员会的作用是提供政策指导和资源，使维持和平特派团能够切实高效地执行任务。委员会 2022 年通过的关于共有问题的决议是六年来首份此类决议，内容包括开展重要改革，从而改善前方基地部队的的生活条件，加强妇女对维持和平特派团的切实参与，并改进特派团业绩的计量。在第七十七届会议续会第二期会议上，委员会应借鉴这份之前的决议，处理外地和总部的其他优先事

项。美国代表团鼓励委员会在促成一项共有问题决议的背景下讨论所有共有政策问题，以便为在艰难危险条件下行动的人员提供必要指导。

36. 美国将仔细审查秘书长的预算请求，该预算额比 2022/23 财政期间核定的数额高出近 3.6 亿美元，并将仔细审查该拟议预算所依据的假设，同时注意到，部分增加是通货膨胀和非自由支配费用增加造成的。美国代表团还将审查各特派团预算中自行决定的费用增长，以确保这些增长准确反映实地的业务环境。讨论的另一领域是对会员国特遣队所属装备费用偿还费率和偿还标准的三年度审查。此前，特遣队所属装备工作组 1 月的谈判取得结果，将为特派团改善装备性能和医疗能力，并解决环境足迹问题。本届会议期间还将审议防止性剥削和性虐待的特别措施。美国重申其承诺支持零容忍政策、以幸存者为中心的应对策略、问责制(特别是对高级管理层的问责制)以及消除性剥削和性虐待根源的预防措施。委员会必须确保联合国各特派团和办事处不存在性骚扰，确保本组织体现多样性集体的所有成员在工作场所感到安全。

37. **Kariuki 先生**(联合王国)说，联合王国完全致力于争取联合国维持和平议程的成功。在续会第二期会议期间的讨论和谈判中，维护本组织及其《宪章》的价值观比以往任何时候都更加重要。必须向维持和平行动提供适当、具有成本效益的经费和人员配置，以支持全面执行任务，包括关于人权、性别和气候等基本问题的任务。鉴于行动环境日益严峻、宏观经济环境困难，委员会必须努力尽快为秘书处提供 2023/24 财政年度的确定性和资源。联合王国代表团将一如既往地分析相关报告，并努力确保委员会的建议以证据为基础、以数据为支撑并且旨在确保能以符合资源有效管理和预算纪律的方式执行任务。

38. 联合王国期待在 2022 年通过的关于共有问题的决议取得成功的基础上再接再厉，以便就关键问题进一步制定政策指导，并评估该决议执行工作取得的进展。欢迎将为建设和平筹资问题列入续会第二期会议议程，联合王国将努力促成就该问题达成一致。

39. 必须重视在维持和平特派团和整个联合国防止性剥削和性虐待，措施包括减轻风险和向幸存者提供支持。这项工作对于确保联合国在其提供服务的社区

内保持信任和诚信至关重要。此外，在联合国系统内，维持和平是促成气候变化的最重要来源，需要在减少气候影响方面取得进展，措施包括开展高效、专业和可持续的供应链管理以及气候高效的当地采购。最后，在努力不断改进问责制方面，联合王国欢迎审计委员会和监督厅的建议，并期待就如何执行这些建议进行交流。

40. **Laputin 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团特别重视维持和平活动的行政、预算和共有的问题，包括维持和平行动的有效管理、准确的预算规划以及合理和负责任地使用会员国分配的资源。2022 年，委员会在关于共有问题的决议方面取得重大进展，最好继续采取务实做法，把重点放在续用上届会议商定的规定上。

41. 俄罗斯联邦认为，实现更多节余的要求应侧重于加强维持和平行动的成效、效率和问责制。必须防止可能影响执行安全理事会所分配任务的削减，在决定拨款时有必要考虑到每个特派团的具体情况。

42. 关于对维持和平投资的决议草案，正如秘书长关于建设和平基金 2022 年工作的报告(A/77/756)所指出的，尽管基金活动的重心是预期性的，但维持和平支出可以预见并提前规划。2022 年，该基金批准提供创纪录的 2.315 亿美元技术援助，其中 2 800 万美元用于实施跨境方案，7 550 万美元用于支持过渡进程，8 600 万美元用于促进妇女和青年的权利和机会。根据该报告，基金连续第六年为促进性别均等提供大量资金，这方面的投资已超出其内部基准 17%，达到 47%。正在请求为该基金的支出提供摊款，因此该基金在预测和规划支出方面不应有任何困难。在起草一份平衡的决议时，需要考虑到每个代表团的建议和意见。

43. 必须确保委员会、行预咨委会和监督机构对核准和支付资源实行适当的问责、监督和透明度要求，并确保秘书处在使用所有 193 个会员国缴纳的摊款方面严格遵守预算程序。

44. **Yamanaka 先生**(日本)对联合国维持和平行动中军警人员和文职人员的奉献精神及其为和平所作的牺牲表示敬意，并说日本仍坚定支持在国际和平与安全方面发挥重要作用的维和行动。日本将建设性地参与预算审议，以确保各特派团获得全面履行其任务所

需的充足资金。然而，在采取这种做法的同时，还必须有效、高效地利用资源，因此，日本将重点关注问责制、行动的影响和每个特派团的业绩。

45. 日本欢迎在 2022 年通过关于共有问题的决议，并认为就广泛的行政和预算政策向维持和平行动提供指导是会员国的责任之一。在续会第二期会议上，日本代表团将以建设性的方式积极参与所有讨论，以推动对复杂议程项目的讨论，如结束维和任务、对预防和建设和平投资以及偿还特遣队所属装备费用等项目。

46. **Dabutha 先生**(博茨瓦纳)说，续会第二期会议将为大会提供机会，认真审议秘书长提出的维持和平预算，并审查与维持和平特派团规章及人员配置有关的行政事项和问题。博茨瓦纳代表团特别感兴趣的是共有的问题，包括为确保维持和平人员和平民的安全和福祉而采取的措施，以及采购事项，包括在大会决议背景下进行讨论。

47. 长期空缺的员额越来越多，仍然令人严重关切，有必要了解这对委员会的工作有何影响。还需要审查区域和次区域行为体在维持和平行动中的作用，以便了解关于大会对联合国深化与区域和次区域实体的合作与协调这一要求的最新进展。博茨瓦纳代表团希望收到关于方案活动和速效项目对执行特派团任务的影响的评估报告，长期以来人们称赞这两项举措有助于拯救生命，协助各组织赢得当地民众的信任，从而支持预防和解决冲突的努力。博茨瓦纳欢迎进一步讨论这些举措，并探讨进一步扩充这些举措预算的机会。

48. **Yi Minhong 先生**(大韩民国)说，大韩民国一直坚定支持本组织在保护和促进全球和平与安全方面发挥作用。大韩民国政府自 2021 年 12 月在首尔主办联合国维持和平部长级会议以来，加强了改进和平行动的努力。在续会第二期会议期间，大韩民国代表团将建设性地参与预算审议，以确保和平行动得到充足和可持续的供资，使其能够履行任务并进一步加强联合国的和平努力。大韩民国代表团还将密切审查拟议预算，以确保维持和平行动经费筹措体现效率和预算问责制。

49. 大韩民国高度重视与和平行动有关的共有问题，并与“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议保持

高度一致，尤其重视加强业绩问责制、数字创新以及妇女与和平与安全议程等优先事项。大韩民国代表团期待讨论行政和预算问题，例如防止性剥削和性虐待，希望委员会能够取得具体成果，并向秘书处和各特派团提供急需的指导。大韩民国作为一个主要的自愿捐助国，坚决支持建设和平的努力，并坚信只有可持续的和平连续进程才能确保持久和平。

50. **Machado 先生**(乌拉圭)说，乌拉圭政府深信维持和平行动在促进全球和平与安全方面的重要作用。从历史上看，乌拉圭一直是维持和平特遣队的主要派遣国之一，特别是相对其人口规模而言，并致力于提供持续的支助。目前，乌拉圭在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和观察员部队有 1 000 多名人员，在其他特派团也有警务人员和专家。作为部队和警察派遣国，乌拉圭敦促所有会员国确保提供充足的经费，使维持和平行动能够获得必要资源，在复杂的行动环境中有效完成任务。缺乏资源不仅影响到特派团的任务，而且影响到特派团应对持续安全威胁的能力，这可能危及在外地的工作人员这一联合国最宝贵资产之一的人身安全。

51. 乌拉圭代表团对外部因素造成的业务费用增加感到关切，特别是燃料价格以及飞机租金和运行费用上涨等通货膨胀进程这一外部因素。委员会的作用是确保核定预算使特派团能够支付增加的费用，而不影响其履行任务的能力。

52. 大会应采纳特遣队所属装备工作组的建议，包括对特遣队所属装备费用偿还率的拟议更新，这将更准确地反映与此类装备及维护相关的费用，而此类资源对发展中国家特别重要。

53. 由于建设和平活动的重要性，特别是对过渡时期特派团而言，委员会将按照秘书长 2022 年 3 月的要求，再次讨论建设和平基金的筹资问题。乌拉圭将继续建设性地参与，以保证资源的分配将使该基金能够对现有需求作出适当反应。鉴于一些代表团在世界增长下降和通货膨胀率高企的背景下在负担额外资源方面存在财政困难，委员会面临着处理这一问题的棘手任务。在国际和平与安全纲领中反映的不同责任应体现在用于确定该基金分摊额的计算方法中。与特别政治任务一样，应根据维持和平分摊比额表确定该摊款。

54. 主席说，他认为委员会有意核准拟议工作方案，但有一项谅解，即将在本届会议期间对工作方案进行必要调整。

55. 就这样决定。

议程项目 135：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)(A/77/5(Vol. II)、A/77/766 和 A/77/802)

56. 胡学文先生(审计委员会审计事务委员会主席)在介绍联合国维持和平行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/77/5 (Vol. II))时说，审计委员会对财务报表发表了无保留意见，这些财务报表按照国际公共部门会计准则，在所有重大方面公允列报了维持和平行动截至 2022 年 6 月 30 日的财务状况和该日终了年度的财务执行情况和现金流动。

57. 在审计委员会以往报告提出的 41 项待执行建议中，19 项已执行，21 项正在执行，1 项因时过境迁而不必执行。审计委员会在其目前的报告(A/77/5(Vol. II))中提出了 20 项新建议：8 项针对风险管理，8 项针对预算和财务，4 项针对供应链管理。

58. 审计委员会尤为关注审计联合国在维持和平行动领域的风险管理情况。行政当局接受了审计委员会所有与风险管理有关的建议，其中三项建议对确保提高风险管理的成熟度尤为关键。第一，审计委员会建议行政当局提供适当要素，推动在立法机构一级进行战略讨论，以期为维持和平行动承担风险建立一个更加协商一致、健全和务实的基础。第二，行政当局应说明第一道防线和第二道防线在风险管理中的作用，采取具体步骤增强其权能、参与度和问责力度。第三，行政当局应彻底审查所有现行问责规定，以便精简风险管理，并更好地将风险管理与关键内部控制、战略方案拟订、预算编制和业绩框架结合起来。

59. 在预算和财务方面，审计委员会注意到与下列方面有关的问题：特派团之间交叉借款机制的执行、维持和平费用回收基金的累计盈余、与 1960 年代结束的两个维持和平特派团有关的负债、依据财务报表的报表五在普通会计和预算会计之间的调节以及雇员福利负债估值。

60. 在供应链管理方面，审计委员会审查了资源和需求规划的质量，以及 2019 年推出的类别管理举措的实施情况。

61. 审计委员会还提出了其他一些审计发现，涉及内容包括需要为联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)购置新设备找到一个可持续的供资方案，需要更好地管理维持和平特派团的药品和医疗用品。

62. Costa 女士(财务司司长)在介绍秘书长关于审计委员会就 2022 年 6 月 30 日终了期间联合国维持和平行动所提建议的执行情况的报告(A/77/766)时说，在该报告第二节中，除了已列入审计委员会报告(A/77/5(Vol. II))的意见外，行政当局还针对审计委员会的建议在必要时提供了更多评论意见。秘书长在其报告(A/77/766)中考虑到大会第 76/235 B 号决议提出的要求，即秘书长应确保及时地充分执行审计委员会的建议和行政和预算问题咨询委员会的有关建议，并提供执行审计委员会建议的预计时限，包括关于建议执行工作的优先次序、现况和负责部门的资料。为审计委员会本次报告(A/77/5 (Vol. II))所载的新建议和以往财政期间提出的未了结建议都提供了这方面的资料。此外，秘书长在其报告(A/77/766)中考虑到大会第 76/235 B 号决议中的另一要求，即他应充分说明为何未及时执行审计委员会所有尚未执行的建议、一再出现各项问题的根本原因以及将采取的措施。

63. 审计委员会在其报告(A/77/5 (Vol. II))中特别关注维持和平行动中的企业风险管理，并指出一些积极的变化。该工作得出六项审计结果和八项建议，均被行政当局接受。不过，由于审计委员会的一些建议涉及资源问题，有关活动的优先次序分配将由可用资源决定。

64. 在审计委员会就截至 2021 年 6 月 30 日的以往六个财政期间提出的 265 项建议中，80%已得到执行，12%因时过境迁而不必执行。审计委员会在其报告(A/77/5(Vol. II))附件二中汇总了以往六个财政期间提出的 41 项建议的执行情况。其中 19 项(46%)已执行，21 项(51%)正在执行，1 项(2%)因时过境迁而不必执行。在正在执行的 21 项建议中，行政当局请求审结 6 项。截至 2023 年 2 月，余下 15 项建议仍在执行。关于这 21 项建议的详细资料载于秘书长报告(A/77/766)第三节。

65. 巴沙尔·邦先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/77/802)时说,行预咨委会注意到审计委员会报告(A/77/5 (Vol. II))对风险管理的重视,认为应优先有效执行尚未成熟的现有企业风险管理政策。

66. 行预咨委会回顾,根据第 66/257 号决议,大会负责确定本组织的风险容忍度。维持和平行动的风险承担水平涉及理事机构的战略决策,包括界定特派团任务和本组织的风险容忍度,还涉及特派团一级的战术决定,决定取决于不断变化的情况,并遵循目前确定的现有理论、政策和程序。

67. 行预咨委会同意审计委员会的以下建议,即说明第一道和第二道防线在风险管理中的作用,以及正式确定和平行动部参与第二道防线。

68. 关于审计委员会在现有资源范围内在每个维持和平特派团设立首席风险干事职能的建议,行预咨委会相信,首席风险干事的职责将得到明确界定和划分,风险责任人将确保进行监督。行预咨委会同意审计委员会关于预算和财务的建议。

69. 审计委员会的年度报告是本组织监督框架的重要支柱。行预咨委会相信,审计委员会将继续确保维持和平行动行政和财务事项保持透明并接受问责。

70. **Tur de la Concepción** 先生(古巴)代表 77 国集团和中国发言,说 77 国集团承认审计委员会的外部监督作用,并赞赏其高质量的工作,该工作有助于确保遵守《财务条例和细则》、《工作人员条例和细则》和联合国其他政策,从而改善维持和平行动的管理、效率和成效。

71. 77 国集团对审计委员会本次和以往报告中提出的一些建议的执行出现拖延表示关切。审计委员会建议的执行率从 2020/21 年度的 60%降至 2021/22 年度的 46%。其中 9 项建议处在正在执行状态超过三年。秘书处应加紧努力执行审计委员会的建议,以改进维和行动的透明度、效率和顺利运行。所有实体都应优先执行已接受的建议。秘书长应针对无故拖延执行建议的情况建立强有力的问责机制,并充分说明一再出现各项问题的根本原因以及将采取的措施。

72. 77 国集团注意到,审计委员会在本次报告(A/77/5(Vol.II))中提出了与以往报告中的建议类似或相关的建议,并制定了与维持和平行动有关的新目标。审计委员会还强调存在重大不足,例如对输入数字供应链规划工具数据进行质量检查方面以及需求规划的主要业绩指标方面的不足。77 国集团期待着审查秘书处为消除这些不足而正在采取的纠正行动。

73. 77 国集团感到关切的是,2022 年维持和平行动的现金比率仅为 0.48,主要原因是摊款未缴,并呼吁所有会员国足额、及时、无条件地缴纳摊款。应更加重视维持和平特派团对欺诈的认识和预防。77 国集团期待在非正式磋商期间收到关于该事项的更多信息。

74. 77 国集团将仔细审查提交给委员会的报告和财务报表,以查明潜在的关切或系统性问题;77 国集团在即将举行的磋商中将借鉴这些报告和财务报表所载的结论,特别是在风险管理及其与联合国问责制和内部控制机制的结合、授权、“团结”企业资源规划系统、联合国合办工作人员养恤基金、信息和通信技术、资产管理和采购等方面的结论。

75. 77 国集团请秘书处解释,截至 2022 年 6 月 30 日,维持和平费用回收基金累计盈余为何达到 1.15 亿美元。77 国集团承认需要设置财政缓冲区,但想知道为何保持如此高的累积盈余水平。77 国集团还注意到,审计委员会在其上一份报告(A/77/5 (Vol. I))中指出,10RCR(费用回收基金)有 4 亿多美元的盈余,希望了解数额如此巨大的盈余是如何累积起来的。

议程项目 151: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(A/C.5/77/29 和 A/C.5/77/30)

76. 主席提请委员会注意秘书长关于 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间维持和平行动拟议预算额的说明(A/C.5/77/29)和秘书长关于 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间维持和平行动核定资源的说明(A/C.5/77/30)。

共有的问题(A/77/278 (Part II)、A/77/736、A/77/747、A/77/748、A/77/757、A/77/816、A/77/831 和 A/77/832)

77. **Khare** 先生(主管业务支助事务副秘书长),介绍秘书长关于会员国特遣队所属装备费用偿还率和偿

还标准三年度审查的报告(A/77/757)说,特遣队所属装备制度是大会第 50/222 号决议通过的,目的是简化向外地特派团建制军事和警察特遣队装备和自我维持支助服务的提供国偿还费用的机制。特遣队所属装备工作组每三年审查一次费用偿还率和相关程序及标准,并向大会提出建议。这些建议一经核准,将反映在《特遣队所属装备手册》中。

78. 工作组于 2022 年 11 月举行了会前组织会议,选举主席团并通过议程。工作组随后于 2023 年 1 月举行会议,来自约 75 个国家的约 275 名代表出席,讨论了会员国和秘书处编写的 118 份议题文件以及 34 个国家提交的国家成本数据。各会员国的建设性参与促成以协商一致方式通过了 57 项提案和 62 项可执行建议。

79. 会员国同意将主要装备和自我维持的湿租赁偿还率提高 1.57%,根据 2022/23 年度特遣队所属装备预算参数,估计每年增加 1 361 万美元预算,但须经大会核准。建议包括对装甲运兵车采用根据能力而不是价值的新分类方法;增加新的主要装备,如全地形车、警用人群控制车、防雷反伏击车和临时部署装备;为有效管理和加强安全对弹药费用偿还和运输政策进行改革。这些建议将有助于实现工作组的目标,确保维持和平行动拥有履行其任务的手段。

80. **Saunders 先生**(改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员),介绍秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/77/748)说,根据大会第 71/278 号决议及其后各项决议,该报告提供资料说明为加强联合国全系统对性剥削和性虐待的应对而采取的措施,包括在执行秘书长的四管齐下战略方面取得的进展。该战略包括优先考虑受害者的权利和尊严,通过加强报告和调查终止有罪不罚现象,与会员国、民间社会和其他伙伴合作,以及改善战略沟通工作,以推动教育,提高透明度。报告还概述了本组织为消除性剥削和性虐待以及优先考虑受害者的权利和尊严所作的努力,并列出了需要进一步关注的挑战和领域。另一份单独的文件载有关于涉及联合国人员的性剥削和性虐待指控的统计数字和一般资料。

81. 尽管这方面取得明显进展,但 2022 年仍有涉及各类联合国人员的性剥削和性虐待指控的报告,这种

不当行为的根源是滥用权力、性别不平等、暴力、根深蒂固的有害做法以及经济和社会差距造成的脆弱状况。战争、气候冲击和疾病对联合国开展行动地区民众的影响,增加了发生此类行为的危险,原因之一是本组织人员与处于脆弱境况的民众密切互动。尽管大多数联合国人员坚守本组织的标准,在恶劣和危险的条件下工作时也往往如此,但不当行为的发生折损了他们的努力。尽管如此,应预见到不当行为以及预防和应对的费用,包括对受害者的支助。

82. 秘书长要求他加强全系统的参与以加强预防性剥削和性虐待战略的执行,以便提供战略及业务咨询和支助,审查如何优化资源和减少重复,并侧重于国家一级方案交付,同时继续提高透明度和加强内部和外部伙伴关系。

83. 尽管最近几年成绩斐然,但依然任重道远,例如在确保在国家一级有效实施各项措施、在整个联合国系统内并与合作伙伴协调一致地开展工作、加强干预措施以提高透明度、加强问责制和向受害者提供支助等方面。消除本组织的不正当性行为是联合国系统每个实体的核心责任,也是其工作的组成部分。

84. **Cohn 女士**(地雷行动司司长)介绍载有对联合国地雷行动司交付模式的独立审查的结论和建议摘要的秘书长报告(A/77/747),她说审查由一家外部咨询公司开展,评估了排雷行动司与联合国项目事务署(项目署)目前合作的成本效益,比较了任务交付的各种备选办法,并就交付地雷行动服务的最有效和最具成本效益的方式提出建议。

85. 审查强调了目前合作形式的积极方面,包括项目署在提供专门知识、征聘人员及采购专业服务和设备方面的速度、灵活性和反应能力。可能需要改进的领域包括项目署的费用价目、缺乏竞争性和秘书处缺乏能力,导致项目署事实上承担了地雷行动司的核心职能,包括与方案设计和预算编制有关的职能。分析了三种交付模式:加强地雷行动司和项目署之间的合作;由秘书处直接交付;由得到增强的地雷行动司根据具体情况确定最佳方案执行办法的定制模式(即由项目署交付、秘书处交付或与其他执行伙伴共同交付)。根据审查结果,所有三种交付模式,包括现有模式,都要求地雷行动司和秘书处具备足够的领导能力和专

门知识，以全面负责方案的设计、监测和报告职能，从而实现最大的成本效益和效率，并确保责任到位的治理和保持透明。

86. 秘书处同意审查提出的三项建议：向地雷行动司和秘书处提供充足资源，以履行方案设计、监测和报告职能；改进排雷行动司与项目署目前合作的成本效益、成效和善治以继续交付拯救生命的方案；对方案谨慎采取分阶段个案办法，确定每种环境中适当的交付模式，并相应地转变方案。

87. 秘书长请大会注意本报告。根据会员国的反馈意见，秘书处计划在现有资源范围内努力执行这些建议，任何预算需要都将在维持和平特派团和特别政治任务拟议预算中提出。

88. 巴沙尔·邦先生(行政和预算问题咨询委员会主席)，介绍行预咨委会关于对联合国地雷行动司交付模式的独立审查的结论和建议摘要的报告(A/77/816)，说行预咨委会认为模式 A(加强合作)和模式 B(由秘书处直接交付)不是最有效的备选方案，而且报告没有为模式 C(定制方法)提出明确的有时限的计划。因此，行预咨委会建议向大会第七十九届会议提交一份全面的最新报告，探讨替代和(或)其他备选方案，包括将排雷活动下放由各特派团开展，例如通过军事特遣队开展。最新报告应包括以下内容：根据对人员配置的审查和对现有能力的工作量分析，列出加强地雷行动司能力所需的行动和资源；费用回收机制以及由布林迪西联合国后勤基地和恩德培区域服务中心等机构提供行政和其他支助服务、包括直接采购的可能性；对各特派团和项目署资产购置和管理的成本效益分析和其他详情；基线资料，包括执行各种备选方案的费用估计数和切合实际的时间表；外地其他实体的经验教训和最佳做法。报告还应反映加强治理和监督机制的情况。

89. 他在介绍行预咨委会关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/77/831)时说，行预咨委会认可为加强联合国全系统应对措施而正在作出的努力，并鼓励秘书长以首协会主席的身份，寻求更明确地界定各实体的作用，并促进各实体之间的协同增效。报告还载有关于指控总数增加、对全系统专职防止性剥削和

性虐待的工作人员资源的需求、风险管理、向受害者提供服务、及时完成调查和实施有效的问责措施等问题的意见。

90. 他在介绍行预咨委会关于会员国特遣队所属装备费用偿还率和偿还标准三年度审查的报告(A/77/832)时说，行预咨委会注意到尽早与会员国接触的积极成果，这有助于就主要装备和自我维持的费用偿还率达成共识，并建议核准特遣队所属装备工作组 2023 年的建议。

91. Ndiaye 女士(主管内部监督事务副秘书长)，介绍监督厅关于 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间监督厅与和平行动有关的活动的报告(A/77/278 (Part II))时说，该报告概述了监督厅与和平行动有关的活动，涵盖所有维持和平特派团、特别政治任务和建设和平行行动，以及直接支持这些行动的总部实体，如和平行动部、政治和建设和平事务部、管理战略、政策和合规部和业务支助部。

92. 2022 年，监督厅共发布了 156 份与和平行动有关的监督报告。该年发布的 68 份内部审计和评价报告已在监督厅网站上公布。这些报告包含 312 项建议，这些建议除了其中 2 项，其余均被方案管理人员接受。这些建议没有一项被归类为关键建议，关键建议是企业风险管理制度内的一种名称，指的是针对因潜在影响而需要管理层立即关注的风险的建议。共有 194 项建议在执行后被审结。监督厅还与其监督活动所涉实体的管理层和工作人员切实合作，并与审计委员会和联合检查组进行协调，以加强三个机构履行任务的协同作用和效率。在本报告所述期间，监督厅的工作没有受到任何不适当的范围限制。

93. 监督厅力图提供能改进执行和支持和平行动的各实体的风险管理、治理和业务运作的建议。监督厅在其 2022 年工作计划中，优先重视以下方面：本组织管理、和平与安全以及发展三大支柱改革的执行工作；强化组织文化；采购和供应链管理，包括管理欺诈和腐败风险；管理特派团缩编或过渡；加强防止报复(举报人)制度。监督厅还注重加强有助于和平行动执行任务的、为业务赋能的集中化职能(第二道防线)，以及本组织贯穿各领域的方案和战略。

94. 近年来，秘书处及其各实体的企业风险管理制度、授权制度和信息管理系统得到加强，使内部审计司能够更有效地关注残余风险较高的领域，并改善政策遵守和业绩情况，以促进履行任务授权。该司已报告在从 COVID-19 疫情中汲取经验教训以加强业务连续性、采购及供应链、空中业务以及操守及纪律等领域的成果。

95. 检查和评价司通过帮助四个维持和平实体加强其评价能力，支持了成果管理制。该司还评价了维持和平特派团的政治事务相关事项、外地特派团的妇女与和平与安全议程状况以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联刚稳定团的法治方案，并对南苏丹特派团民政司的 2019 年评价进行了三年期审查。

96. 2022 年，监督厅发布了 87 份与和平行动有关的调查报告和结案备忘录，其中 30% 涉及欺诈指控，26% 涉及性剥削和性虐待指控，27% 涉及人事相关指控。调查司完成一项调查的平均时间为 10.2 个月，而 2021 年为 12.8 个月。调查司发起了 366 项新的调查，比 2021 年增加了近 20%。

97. **Tur de la Concepción** 先生(古巴)代表 77 国集团和中国发言，他说，维持和平特派团仍然是预防冲突爆发或再起的最有效多边工具之一。然而，这些特派团往往在资源削减的情况下开展行动，并面临各种挑战，包括广泛的任务、复杂的政治和安全环境以及对联合国人员的威胁，同时跨国威胁继续危及一些东道国的稳定。77 国集团认为，问责和透明度对本组织的所有活动都至关重要，需要不断进行评价和改进。

98. 77 国集团坚定地致力于对性剥削和性虐待采取零容忍政策，呼吁作出更大努力，确保本组织对报告的事件不保持沉默，不消极被动，并通过以受害者为中心的办法保护和支​​持受害者。77 国集团期待审查在采取更统一的全系统办法处理这一问题方面取得的进展，并呼吁秘书长作为首协会主席，应确保各项努力协同增效，并明确界定所涉及的每个实体的作用，包括特别协调员在整个防止性剥削和性虐待架构中的作用，以避免职能重叠、简化协调并统一战略的执行工作。77 国集团还将审查为加强对性剥削和性虐待追责所作的努力。秘书长应在下一次报告中全面概述全系统专门用于防止性剥削和性虐待的资源，以便优

化行政和财务安排，继续协调一致地执行该战略。报告还应包含关于其他挑战的最新情况，例如就联合国系统内交流指控信息达成一致，开发全系统跟踪工具以监测对受害者的援助和保护，以及营造安全的举报环境。

99. 关于会员国特遣队所属装备费用偿还率和偿还标准的三年度审查，77 国集团注意到特遣队所属装备工作组 2023 年审议的主要成果，并期待着讨论以下方面：对装甲运兵车采用新的分类方法、纳入新的主要装备、修改弹药政策、加强环境管理规定、扩大符合由联合国出资轮换条件的老化装备类别、改进部署时间表、在医疗设施中增设精神健康专业人员以及更新和修改《特遣队所属装备手册》。今后的报告应进一步说明与工作组建议有关的数量和质量效益。

100. 必须利用现有能力，以最高效且最有效的方式开展排雷活动。除了对地雷行动司目前交付模式缺点的 2022 年审查报告外，还需要提供更多信息，说明地雷行动司与项目署之间目前伙伴关系的成本效益、交付任务的替代办法以及与其他联合国实体、国际非政府组织或商业实体的伙伴关系，以确定交付地雷行动服务的最有效且最具成本效益的方式。

101. 最后，77 国集团指出，监督厅在 2022 年提出的与和平行动有关的建议同年被审结的数目低于 2021 年的相应数字。

102. **Ainomuhisha** 先生(乌干达)代表非洲国家集团发言，他说，非洲国家集团感谢为联合国服务的所有军警人员和文职人员，以及在总部为外地维和人员工作提供支持的人员，包括那些在实现全球和平与安全的过程中牺牲的人员。

103. 联合国将在 2023/24 年度支助 11 个在役维持和平行动，费用为 68.12 亿美元，比 2022/23 年度核定资源高 3.595 亿美元，比 2021/22 年度高 3.668 亿美元。增加的主要原因是军事和警务人员费用以及业务费用增加，而业务费用增加主要涉及空中业务、设施和基础设施、信息和通信技术以及陆运，包括燃料和通货膨胀。由于 11 个维持和平特派团中有 7 个在非洲，且行动环境各不相同，因此非洲国家集团赞同大会的呼吁，即在执行特派团任务时加强与区域和次区域组织的协调。

104. 非洲国家集团高度重视特派团的经费充足问题，并强调指出，特派团独特而复杂的任务规定要求在审议所需资源时采取逐个特派团的办法，非洲国家集团认为这是唯一合理的预算做法。方案活动和速效项目在支持执行任务和建立信任方面也发挥了重要作用，所有计划的项目都需要以及时、负责和接受问责的方式执行。速效项目如果以有效和有影响力的方式实施，将有助于消除困扰一些特派团的错误信息和虚假信息问题。非洲国家集团鼓励考虑让部队和警察派遣国作为速效项目的执行伙伴，并在其行动地区发挥更大的作用。

105. 人力资源是本组织最重要的资源，非洲国家集团主张为在维持和平行动中服务的军警人员和文职人员创造有利的工作环境，包括提供符合联合国标准的体面、适当和安全的住宿环境。特派团应增加对有规划的耐用建筑的投资，而不是对装配式建筑的投资。在采购方面，秘书长应在所有维持和平行动的建筑项目采购中纳入东道国要素，使用当地材料和承包商，非洲国家集团希望收到这方面的更多资料。2023/24 年度拟将 35 个员额本国化，但应作出努力将更多员额本国化，并完成本国员额和职位的征聘工作。如果东道国国内没有足够的当地能力填补空缺的本国员额，可以探讨针对本国员额的区域征聘办法。

106. 最后，非洲国家集团欢迎特遣队所属装备工作组在对会员国的费用偿还率和偿还标准的三年度审查后提出的建议，并期待就地雷行动司开展讨论，特别是根据行预咨委会的建议进行讨论。

107. **Schmied 女士**(瑞士)同时代表列支敦士登发言，她说，维持和平行动面临许多挑战，特别是在保护平民、促进可持续和平和人员安全方面。尽管委员会在第七十六届会议上(见 [A/C.5/76/SR.18](#))通过了一项决议，旨在就许多共有问题向秘书长提供重要指导，但仍有许多方面需要进一步关注。

108. 首先，两国代表团对每年报告大量性剥削和性虐待案件深感关切，这表明要在本组织内部实现文化、行为和态度的持久改变，还有许多工作要做。正如行预咨委会的报告所强调的，执行对不作为的零容忍政策要求所有工作人员了解适用的标准和禁令，还需要营造安全的举报环境。她感谢秘书长为提高认识所作

的持续努力。在执行零容忍政策的所有努力中，必须继续以受害者为中心，必须向他们提供所需的支持。

109. 其次，两国代表团欢迎秘书长为改进性别平等主流化和让妇女充分切实参与维和工作而付出的努力，以及近年来实现妇女在维持和平行动中的代表性方面取得的进展。然而，仍然需要长期努力，以实现性别平等，并确保妇女与和平与安全议程在所有维持和平特派团中得到执行。

110. 最后，必须减少维持和平行动的环境足迹，两国代表团欢迎在这方面执行多年期环境战略取得的进展。然而，还需要开展进一步的工作，以确保维和行动也具有环境可持续性。

111. 两国代表团强调监督厅对联合国和平行动效力 and 效率的重要性，欢迎监督厅关于和平行动的报告的结论，并鼓励秘书长尽快执行监督厅的建议，以促进问责。

112. **Kattanga 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说，维持和平行动仍然是促进世界和平与安全的最可靠工具之一。没有和平，可持续发展目标就无法实现。坦桑尼亚是向联合国维持和平特派团派遣部队最多的 10 个国家之一，并准备好在收到请求时部署更多部队。该国继续积极参与区域和平倡议，包括作为非洲联盟和平与安全理事会的成员参与。

113. 2023/24 年度维持和平行动拟议所需资源 68.12 亿美元略高于 2022/23 年度核定资源，坦桑尼亚代表团赞赏秘书长努力确保预算所编资源与已获授权的活动明确挂钩。坦桑尼亚联合共和国将继续通过按时足额缴纳摊款为维持和平行动做出财政贡献，并敦促其他会员国履行其义务，使联合国建设和平架构能够以可预见的方式配备现代化装备和有能力的维和人员，以确保产生有意义和持续的积极影响。政治支持和充足的资源对于维持和平行动取得成功至关重要，因此，委员会应及时核准这些资源。

114. **Valles 女士**(菲律宾)说，菲律宾自 1963 年以来一直积极参与联合国维持和平行动，60 多年来向 21 个维持和平行动和特别政治任务部署了近 15 000 名维和人员。在复杂的政治和安全背景下，有时伴随威胁东道国稳定的跨国犯罪，菲律宾优先重视维和人员

的安全。联合国维持和平特派团应拥有充足的资源，以满足维和人员的需求，并保障他们的安全和安保。

115. 此外，菲律宾继续优先重视加强问责制和对性剥削和性虐待采取全系统零容忍的政策，以支持受害者的权利和尊严。菲律宾支持定期审查和更新《特遣队所属装备手册》中关于部队和警察派遣国偿还率的政策和程序，以维持和提升任务区的维持和平能力。

116. 菲律宾致力于增加妇女作为军警人员的切实参与，并支持在各级指挥层面将性别平等视角纳入维持和平行动所有方面的呼吁。菲律宾欢迎政治和建设和平事务部及和平行动部通过支持外地行动执行其任务，在推动妇女与和平与安全议程的关键领域方面所作的贡献。如监督厅报告所述，该议程的一些优先事项需要更好地纳入成果和监测框架，以衡量进展情况和加强问责制。该国希望获得关于这两个部为加强协调、统属关系、业务模式和有效执行该议程所需资源的充足性所做的努力的更多信息。

议程项目 155: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措(A/77/595、A/77/722 和 A/77/767/Add.1)

议程项目 159: 联合国海地司法支助特派团经费的筹措(A/77/620 和 A/77/775)

议程项目 160: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措(A/77/589、A/77/723、A/77/734 和 A/77/767/Add.4)

议程项目 163: 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队(A/77/594、A/77/725、A/77/754 和 A/77/767/Add.2)

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队(A/77/602、A/77/740 和 A/77/767/Add.9)

议程项目 165: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措(A/77/598、A/77/731 和 A/77/767/Add.3)

议程项目 166: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(A/77/638 和 A/77/780)

117. **Ramanathan** 先生(主计长)介绍秘书长关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/77/595)

和 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/77/722)说, 联塞部队 2023/24 年度拟议预算为 5740 万美元, 与 2022/23 年度核定资源相比增加了 6.3%, 即 340 万美元。

118. 他在介绍联合国海地司法支助特派团最后执行情况的报告(A/77/620)时说, 报告载有联海司法支助团和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)截至 2022 年 6 月 30 日的资产、负债和资金余额的详细情况, 因为这两个特派团都由同一个特别账户供资。秘书长提议将截至 2022 年 6 月 30 日联海稳定团和联海司法支助团特别账户可用现金余额 773 万美元记入会员国的贷项。

119. 他在介绍秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/77/589)和 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/77/723)时说, 科索沃特派团 2023/24 年度拟议预算为 4070 万美元, 与 2022/23 年度核定预算相比减少了 3%, 即 120 万美元。

120. 他在介绍秘书长关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/77/594)、2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的报告(A/77/754)和 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/77/725)时说, 2022/23 年度需要追加所需资源 210 万美元, 原因是自大会通过第 76/289 号决议以来费用参数发生重大变化。2023/24 年度拟议预算为 7 090 万美元, 比 2022/23 年度核定预算增加 9.8%, 即 630 万美元。

121. 他在介绍秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的预算执行情况的报告(A/77/602)和 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/77/740)时说, 联黎部队 2023/24 年度拟议预算为 5.511 亿美元, 与 2022/23 年度核定预算相比增加了 9.6%, 即 4 820 万美元。

122. 他在介绍秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/77/598)和 2023 年 7 月 1 日至

2024年6月30日期间拟议预算的报告(A/77/731)时说,西撒特派团2023/24年度拟议预算为6520万美元,比2022/23年度核定预算增加7.6%,即460万美元。

123. 他在介绍秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动2021年7月1日至2022年6月30日期间预算执行情况的报告(A/77/638)时说,达尔富尔混合行动2021/22年度的支出为6490万美元,资源利用率为82.3%。

124. 巴沙尔·邦先生(行政和预算问题咨询委员会主席)就行预咨委会相关报告(A/77/767/Add.1、A/77/767/Add.2、A/77/767/Add.3、A/77/767/Add.4、A/77/767/Add.9、A/77/775和A/77/780)发言时说,行预咨委会就员额、包括空缺情况和空缺率管理提出了意见和建议,在某些情况下在理解方面存在差异,还就业务资源提出了意见和建议,包括关于在汽油、机油和润滑剂等领域发现的一些重大差异的信息。报告还涉及其他事项,如环境倡议。针对具体特派团的意见和建议可参阅单独的相关报告。

125. 关于联海司法支助团最后执行情况报告,行预咨委会同意将特别账户现金余额贷记会员国账下的提议,同时考虑到大会第72/291号决议第8和9段的规定。关于达尔富尔混合行动2021年7月1日至2022年6月30日期间预算执行情况报告,行预咨委会注意到该报告所述期间混合行动的维持费拨款和所产生的支出,以及会员国有大量摊款尚未缴纳,总额约为1.32亿美元。考虑到达尔富尔混合行动的特殊情况及其一直以来的财务状况,行预咨委会建议大会注意到未支配余额1300万美元;注意2022年6月30日终了期间的其他收入;推迟至大会审议混合行动最后执行情况报告时再决定如何处理未支配余额和其他收入共计5400万美元的资金。

126. 关于2023年7月1日至2024年6月30日期间的拟议预算,行预咨委会注意到联黎部队、观察员部队、西撒特派团、联塞部队的预算增加,科索沃特派团的预算减少,并建议所有这些行动共削减870万美元。具体就观察员部队而言,行预咨委会建议为2022/23财政期间拨款100万美元并就如何分摊这笔资金提出建议。

127. **Ndiaye Khane 女士**(主管内部监督事务副秘书长),介绍监督厅关于评价联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)对法治的贡献的报告(A/77/734)时说,在该报告所述期间,科索沃特派团重点通过在捐助方、民间社会和地方法治行为体之间开展协调和信息共享,满足非多数族群的法治需求,特别是科索沃北部的非多数族群。监督厅的评价发现,对科索沃北部司法整合工作的支持切实推动了积压案件的减少,从而提高了服务对象的满意度,并注意科索沃特派团与当地民间社会合作,支持扩大向弱势群体提供的免费法律援助。

128. 科索沃的司法行政尽管多年来有所改善,仍然需要具有战略眼光、可以持续而且协调得当的干预措施。不过,科索沃特派团的活动满足了短期业务需要。监督厅向科索沃特派团提出了三项重要建议:与科索沃其他有影响力的法治行为体协调,解决首要需求;设计并实施更具战略意义的干预措施,侧重于补齐在全境范围内已查明的法治部门短板;向科索沃当局和所有族群通报这些活动,改善民众对特派团的看法,在所有行为体之间建立互信。在提出这些建议的同时,监督厅还呼吁改进业绩监测和报告框架。

129. **Alshahin 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,叙利亚代表团希望重申,根据大会有关决议,观察员部队的经费筹措责任必须由侵略者(即占领国)承担。必须充分遵守《部队脱离接触协定》和规定被占领的叙利亚戈兰是阿拉伯叙利亚共和国不可分割的一部分的所有相关决议;在观察员部队在隔离区和停火线沿线重新部署的所有阶段必须向其提供充分的支持和援助。观察员部队的作用是观察该协定的执行情况,确保安全理事会规定的任务得到充分执行。对以色列利用虚假借口继续袭击叙利亚和隔离区并深入叙利亚领土的行为必须予以谴责。叙利亚代表团定期向安全理事会提供有关这些袭击的信息,这些袭击表明以色列并不在乎观察员部队的驻扎。这些侵权行为必须停止,必须追究以色列当局的责任,观察员部队必须获得充足的经费,使其能够充分完成任务。

130. 叙利亚代表团欢迎增加观察员部队人数和重设第17A号阵地,以提高能见度,并使观察员部队能够观察整个隔离区。观察员部队人员必须能够从行动区

的所有阵地执行任务，换言之，必须能够监测、观察并记录以色列一再的侵犯和袭击行为。叙利亚代表团还欢迎在隔离区执行速效项目，并欢迎从观察员部队预算中为这些项目供资。鉴于这些项目的积极影响，必须增加此类项目的数量和分配给它们的资金。不过，这绝不能以影响观察员部队执行任务为代价。

131. 应当指出，与在阿拉伯叙利亚共和国和该区域开展活动的其他特派团不同，观察员部队只专注于军事目的和监测《部队脱离接触协定》的执行情况，因此与阿拉伯叙利亚共和国的内政毫无关系。叙利亚代表团注意到将协理笔译员的本国员额改派为1个协理数据分析员员额的提议。该国代表团还注意到关于在特派团团长/部队指挥官办公室续设一个军事联络官临时职位的提议。叙利亚代表团要求增加布拉沃一侧的本国员额和临时职位，因为大多数职位驻在布拉沃一侧。

132. **Plakalovic 女士**(塞尔维亚)说，作为原则问题，塞尔维亚致力于确保安全理事会第 [1244 \(1999\)](#) 号决议得到持续遵守，该决议具有法律约束力，为建立框架、确保该省的国际力量保持中立地位提供了基础。科索沃特派团的驻扎和活动对塞尔维亚至关重要。塞尔维亚代表团高兴地注意到，在关于科索沃特派团拟议预算的报告([A/77/723](#))中，提到特派团的任务是确保为科索沃和梅托希亚所有居民过上和平、正常的生活创造条件，针对所有社区支持人权保护工作和法治并支持执行《语言使用法》。塞尔维亚代表团还欢迎提到将继续促进贝尔格莱德与普里什蒂纳之间关系正常化作为优先事项。在这方面，该代表团希望强调，科索沃特派团和第 [1244 \(1999\)](#) 号决议的一些关键目标尚未实现。科索沃特派团必须继续参与处理与该决议得到持续执行有关的所有问题，其任务规定的内容和范围必须保持不变。

133. 塞尔维亚代表团呼吁本组织对科索沃和梅托希亚问题采取更积极的态度。该代表团反对所有将这一问题边缘化的企图，特别是考虑到当地局势显然仍不稳定，在 2022 年底和 2023 年初紧张局势和事件频发的情况加剧。在这种情况下，国际力量驻扎和科索沃特派团的作用更加必要。对塞尔维亚东正教财产的频繁袭击是不可接受的，塞尔维亚宗教和文化遗产的状

况，包括列入教科文组织濒危世界遗产名录的古迹的状况，尤其令人担忧。塞尔维亚代表团在再次回顾设立科索沃特派团的主要目标未能实现的同时，希望强调超过 200 000 名境内流离失所者的回返问题。针对塞族人及其财产以及宗教和文化遗产的事件和袭击持续不断，导致不到 2% 境内流离失所者实现可持续回返，这表明科索沃特派团需要对这一问题给予更多关注和参与。

134. 关于拟议的建立信任项目，塞尔维亚代表团注意到，对计划开展的活动既没有详细的概述，也没有基本的说明。鉴于科索沃特派团用于单个项目的资金有限，并且塞族社区面临许多主要是系统性和体制性的问题和障碍，科索沃特派团在选择具体项目时最好与塞族社区协商。令人遗憾的是，拟议预算没有提到尚未解决的来自科索沃和梅托希亚的流离失所者的财产权问题；这一问题本应在预算规划期间得到应有的重视。应为该事项提供适当的资源，通过项目或设立一个员额的办法，用于提高人们的认识，并倡导解决流离失所者的权利问题，这些权利往往因所谓的科索沃机构的行动而受到严重侵犯。塞尔维亚将继续呼吁，即使不增加预算，至少也要维持目前的预算水平。不应忘记当地局势恶化的风险，否则长期后果可能很严重。塞尔维亚代表团继续强调向科索沃特派团提供充足人员和经费的重要性，科索沃特派团必须拥有财政和人力资源，以便在其任务框架内有效积极地促进科索沃和梅托希亚局势的稳定。秘书长的报告和行预咨委会的报告([A/77/723](#) 和 [A/77/767/Add.4](#))为委员会的非正式磋商提供了坚实的基础。塞尔维亚代表团随时准备积极参与审议这一问题，以确保拟议的资金足以使科索沃特派团成功运作。该代表团欢迎秘书长关于为方案活动和建立信任项目提供更多资金的提议，认为这一举动证明这些行动项目的有效性，使特派团能够为改进其任务所涵盖具体领域作出更积极的贡献。充分执行这些项目对于在建立信任、境内流离失所者安全返回以及改善人权和法治方面取得具体成果至关重要。

中午 12 时 50 分散会。