

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 September 2023
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 15 сентября 2023 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

В пункте 7 резолюции [2662 \(2022\)](#) Совет Безопасности с удовлетворением принял к сведению сформулированные в моем письме от 15 сентября 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности 10 контрольных показателей, на которые Совет мог бы ориентироваться при обзоре мер оружейного эмбарго, принятых в отношении Сомали ([S/2022/698](#)), и настоятельно призвал правительственные органы Сомали работать сообща в интересах полного достижения этих показателей. В пункте 47 b) этой резолюции Совет также просил меня представить обновленную информацию о прогрессе по каждому показателю, фигурирующему в контрольных параметрах. Это мой четвертый доклад по итогам оценки, касающийся управления запасами оружия и боеприпасов и оружейного эмбарго в отношении Сомали. (Доклады по результатам трех предыдущих оценок см. в документах [S/2014/243](#), [S/2019/616](#) и [S/2022/698](#).)

Во исполнение просьбы Совета группа по оценке посетила Сомали (Могадишо и Байдабо, Юго-Западный штат) в период с 8 по 18 июля 2023 года. Кроме того, Группа провела консультации в Найроби 19 июля. В состав группы, возглавляемой Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, входили также сотрудники Департамента операций в пользу мира и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. С согласия федерального правительства Сомали в проведении оценки на одном из ее этапов приняла участие Группа экспертов по Сомали.

В Могадишо группа провела консультации с представителями федерального правительства Сомали: советником по национальной безопасности президента Федеративной Республики Сомали, его заместителем и его сотрудниками, включая национального координатора по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов и национальный компонент Совместной группы по проверке; главным советником президента по политическим вопросам; и представителями Министерства обороны, Министерства внутренней безопасности, Министерства юстиции и конституционных дел, региональной администрации Банадира и Руководящего комитета по оружию и боеприпасам Совета национальной безопасности, а также представителями Сомалийской национальной армии, сомалийских полицейских сил, Национального управления разведки и безопасности и сомалийских пенитенциарных учреждений. Кроме того, группа встретилась с министром по делам женщин и правам человека и ее сотрудниками.

Как и в 2022 году, федеральное правительство Сомали организовало посещение группой по оценке штаб-квартиры сомалийских полицейских сил, места



размещения хранилища сомалийских полицейских сил и их склада по обезвреживанию взрывчатых веществ, а также центрального оружейного склада в Халане и нового склада для боеприпасов в Джазире, Могадишо. В Байдабо группа встретилась с министром внутренней безопасности и министром юстиции Юго-Западного штата, а также с представителями регионального управления безопасности, Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил и посетила оружейные склады Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил.

Группа встретилась со Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали и представителями Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН, в виртуальном формате) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (страновое отделение УНП ООН), а также Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС), Миссии Европейского союза по подготовке сил безопасности в Сомали и Миссии Европейского союза по созданию потенциала в Сомали. Кроме того, группа провела консультации в очном или виртуальном формате с такими организациями, как «ХАЛО траст» (сомалийское отделение), Консультативная группа по вопросам разминирования и «Конфликт армамент рисерч». В Байдабо группа встретилась с исполняющим обязанности руководителя Регионального бюро МООНСОМ в Байдабо и командующим сектором 3 АТМИС, в который входит Байдабо.

В Найроби группа провела консультации в гибридном либо виртуальном формате с Группой экспертов по Сомали, Региональным центром по стрелковому оружию, организацией «ХАЛО траст» (кенийское отделение) и УНП ООН (Глобальная программа борьбы с преступностью на море).

Были проведены консультации с канцеляриями специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также с Управлением по вопросам разоружения и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР).

Кроме того, группа провела в очном и виртуальном форматах консультации с делегациями государств-членов, включая членов Совета Безопасности, базирующимися в Нью-Йорке, Могадишо, Найроби и Джибути.

После проведения оценки федеральному правительству Сомали и членам Совета был предоставлен документ с предварительными выводами.

Оружейное эмбарго и контекст

Всеобщее и полное оружейное эмбарго было введено в отношении Сомали резолюцией [733 \(1992\)](#) Совета Безопасности. Адресное оружейное эмбарго, применяемое к лицам, включенным в санкционный список соответствующего комитета, было введено резолюцией [1844 \(2008\)](#). Территориальное оружейное эмбарго было частично отменено резолюцией [2093 \(2013\)](#), чтобы поддержать становление сил безопасности федерального правительства Сомали и обеспечить безопасность сомалийского народа.

За прошедшее десятилетие частично отмененное оружейное эмбарго было дополнительно ослаблено Советом. Так, в резолюции [2111 \(2013\)](#) Совет предусмотрел исключение для сомалийских органов безопасности, не относящихся к

федеральному правительству Сомали. В своей резолюции 2551 (2020) Совет отменил требование о подаче уведомлений при предоставлении услуг по учебной подготовке силам безопасности федерального правительства Сомали. В своей резолюции 2662 (2022) Совет предусмотрел ряд исключений, в том числе для поставок несмертоносного военного имущества, предназначенных исключительно для использования в гуманитарных целях или для защиты. Кроме того, Совет обновил перечни предметов (приложение А «Предметы, на которые распространяется процедура отсутствия возражений» и приложение В «Предметы, требующие предварительного уведомления»), предназначенных исключительно для содействия становлению органов безопасности и полиции Сомали.

Предусмотренное в резолюции 2182 (2014) и ежегодно продлеваемое разрешение Совета Безопасности досматривать суда, перевозящие оружие, а также древесный уголь и определенные компоненты для изготовления самодельных взрывных устройств в нарушение режима санкций, в последний раз было продлено в резолюции 2662 (2022).

Частично снятое оружейное эмбарго также включает требование к федеральному правительству Сомали предоставлять два раза в год отчетность в координативности и сотрудничестве со штатами — членами федерации сообразно обязательствам. Требование об отчетности предусматривает представление, в частности, информации о структуре, составе, численности личного состава и дислокации органов безопасности и полиции Сомали и о состоянии региональных сил и ополчений; сведений с включением уведомлений о подразделениях сомалийских сил безопасности, получивших ввезенное оружие и боеприпасы при их распределении, и о местах хранения этого оружия и этих боеприпасов; и докладов Совместной группы по проверке — механизма, созданного федеральным правительством Сомали в 2015 году во исполнение рекомендации, содержащейся в докладе по результатам оценки 2014 года (S/2014/243).

В период с 1 сентября 2022 года по 1 сентября 2023 года Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) удовлетворил три просьбы о предоставлении изъятий и получил от федерального правительства Сомали, других государств и региональных организаций 31 уведомление об изъятии. За тот же период Комитет получил 21 уведомление по факту поставки. Согласно базе данных оружия и боеприпасов, постоянно обновляемой Совместной группой по проверке и Группой экспертов по Сомали, после частичной отмены оружейного эмбарго в 2013 году федеральное правительство Сомали получило около 44 000 единиц оружия и 101 миллион единиц боеприпасов, в том числе около 71 000 выстрелов к РПГ-7.

В мае 2023 года Комитет обновил свою памятку по вопросам осуществления оружейного эмбарго, впервые выпущенную в 2016 году, чтобы дать федеральному правительству Сомали, а также государствам и международным, региональным и субрегиональным организациям, оказывающим помощь, дополнительные указания относительно сферы действия эмбарго и соответствующих процедурных требований. В резолюции 2662 (2022) Совета Безопасности к Секретариату была обращена просьба разработать в консультации с федеральным правительством Сомали для утверждения Комитетом типовые формы, что, как ожидается, позволит обеспечить системность документального оформления уведомлений и запросов государств-членов в Комитет, а также помочь Совместной группе по проверке в ее усилиях в области проверки.

В июне 2023 года президент Сомали Хасан Шейх Мохамуд обратился в Совет Безопасности с призывом полностью отменить оружейное эмбарго, и эту позицию поддержали Африканский союз и Межправительственная организация по

развитию. Президент Мохамуд отметил непоколебимую приверженность федерального правительства «совершенствованию системы управления запасами оружия и боеприпасов на последовательной основе и в соответствии с международными стандартами» (S/PV.9356). В Могадишо представители федерального правительства выступили перед группой по оценке с докладом о ходе достижения 10 контрольных показателей, что свидетельствует о конструктивном участии правительства в процессе оценки.

Кроме того, в документе с изложением позиции по частично отмененному оружейному эмбарго, представленном в августе 2023 года, представители федерального правительства признали роль оружейного эмбарго в стимулировании ответственного обращения с оружием и боеприпасами. Вместе с тем они подчеркнули, что из-за данной меры Сомали не может эффективно и результативно обеспечивать ресурсами и необходимыми материальными средствами свои силы безопасности, в частности национальные вооруженные силы Сомали, проводящие активные наступательные операции по устранению угрозы, исходящей от группировки «Аш-Шабааб». Представители федерального правительства отметили, что федеральное правительство добилось значительных успехов, однако признали, что штатам — членам федерации все еще необходимо приложить дополнительные усилия для укрепления своего потенциала в области управления вооружениями и боеприпасами, и предложили создать «механизм координации деятельности после отмены эмбарго» под руководством Управления национальной безопасности. В рамках такого механизма будет налажено осуществление контроля и надзора за деятельностью, связанной с поставками и оборотом оружия в штатах — членах федерации, и оказание им помощи в достижении контрольных показателей и показателей выполнения.

Обновленная информация о ходе достижения контрольных показателей

Контрольный показатель 1

Контрольный показатель 1 касается укрепления нормативно-правовой базы, регулирующей обычные вооружения, боеприпасы и сопутствующие материалы, а показателями выполнения являются наличие соответствующих законодательных актов, нормативно-правовых актов или административных процедур, формулирование требований относительно процесса закупок, а также создание национальной системы контроля за импортными поставками.

Основу национальной политики в области контроля за оружием и боеприпасами в стране по-прежнему составлял президентский указ от 25 сентября 2018 года. Остается в силе национальная стратегия в области вооружений и боеприпасов, которая определяет порядок управления запасами оружия и боеприпасов в Сомали на период 2021–2025 годов и которая будет обновлена в 2024 году. Также остаются в силе 11 стандартных оперативных процедур, разработанных в период с 2016 по 2023 год и охватывающих вопросы управления запасами оружия и боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла. По данным федерального правительства, стандартные оперативные процедуры уже введены в действие на уровне федерального правительства, но еще не внедрены на уровне штатов — членов федерации. Одной из таких стандартных оперативных процедур является согласованная и обновленная стандартная оперативная процедура федерального правительства Сомали и АТМИС для управления изъятым оружием, боеприпасами и связанными с ними материальными средствами, подписанная в июле 2023 года и фигурирующая в качестве одного из показателей выполнения в рамках контрольного показателя 7.

Представители федерального правительства также сообщили группе по оценке, что 13 июля 2023 года Совет министров одобрил законопроект об

огнестрельном оружии, который направлен на установление контроля за владением огнестрельным оружием, а также его изготовлением, хранением и применением и который находится на утверждении в федеральном парламенте. Два законопроекта, упомянутых в материалах предыдущей оценки, — о регулировании порядка владения гражданских лиц стрелковым оружием и об оружии и вооружениях частных охранных компаний — до сих пор не приняты. Представители федерального правительства указали, что Министерство внутренней безопасности применяло для регулирования оружия, находящегося в частной собственности, стандартные оперативные процедуры.

Что касается соответствующих региональных и международных документов по контролю над вооружениями, то представители федерального правительства подчеркнули, что, хотя, Сомали и не является на данный момент государством — участником Найробийского протокола о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге, она подписала этот документ. Кроме того, они проинформировали группу по оценке о том, что техническая группа из Сомали примет участие в девятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием, которая пройдет в августе 2023 года, в целях проведения обсуждений с ее секретариатом по вопросу о процедуре подписания и ратификации этого договора. Сомали также не является участником Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Будучи одним из государств — членов Организации Объединенных Наций, Сомали привержена осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и соответствующего Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, и представила национальные доклады в соответствии с этими документами в 2014, 2016, 2018 и 2020 годах.

Представители федерального правительства также проинформировали группу по оценке о том, что в августе 2023 года планируется утверждение Советом министров закупочной политики для импорта оружия, боеприпасов и связанных с ними материальных средств, включающей в числе прочего подробные сведения о тех, кто уполномочен подписывать сертификаты конечного пользователя. Кроме того, власти сообщили, что в настоящее время ведется работа по укреплению существующих процедур контроля за поставками путем перевода этих процедур в цифровой формат в рамках разрабатываемой базы данных по оружию и боеприпасам. Группа по оценке не получила дополнительной информации о создании национальной системы контроля за импортными поставками, включая утверждение контрольного перечня.

Контрольный показатель 2

Контрольный показатель 2 касается продолжающейся реализации и обновления национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов, при этом показателями выполнения являются доработка и осуществление ориентированного на конкретные результаты плана действий, содержащегося в самой стратегии и предусматривающего конкретные исходные и целевые показатели как на уровне федерального правительства, так и на уровне штатов — членов федерации.

Представители федерального правительства направили группе по оценке годовой план действий, ориентированный на конкретные результаты и рассчитанный на период с марта 2023 по март 2024 года. Анализ этого плана действий показал, что мероприятия, представленные в разделах «Политика и координация», «Контроль поставок», «Маркировка и учет», «Управление запасами», «Захватенное оружие» и «Утилизация» с указанием заинтересованных сторон, которые будут заниматься их проведением, либо находятся в процессе осуществления, либо планируются к завершению в будущем. Представители федерального правительства также проинформировали группу по оценке о том, что в мае 2023 года федеральное правительство при содействии ЮНИДИР завершило обновление данных оценки исходного уровня в отношении управления запасами оружия и боеприпасов, которая может лечь в основу пересмотра текущего стратегического подхода к укреплению системы управления запасами вооружений и боеприпасов в Сомали.

Контрольный показатель 3

Контрольный показатель 3 касается наличия четко определенного и функционирующего национального координационного механизма управления запасами оружия и боеприпасов. Соответствующими показателями выполнения являются адекватное обеспечение ресурсами и укрепление потенциала ведущего национального органа в этой сфере, включая его координатора, а также структур, играющих координирующую роль на уровне штатов — членов федерации, и частота и регулярность проведения координационных и консультативных совещаний по управлению оружием и боеприпасами.

Функции ведущего национального органа продолжало выполнять Управление национальной безопасности, возглавляемое советником президента Федеративной Республики Сомали по национальной безопасности. Представители федерального правительства сообщили, что к существующей группе присоединился специалист по управлению информацией, а состав областных отделений безопасности, в каждом из которых имеется координатор по управлению запасами оружия и боеприпасов, не изменился. Официальный национальный координационный механизм по стрелковому оружию и легким вооружениям до сих пор не создан.

В марте 2023 года Управление национальной безопасности созвало ежегодную координационную конференцию по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, которая также проводилась в марте 2022 года. В сентябре 2022 года состоялось совещание по итогам конференции 2022 года, а в сентябре 2023 года ожидается проведение совещания по итогам конференции 2023 года. Как и в прошлый раз, в ежегодной конференции приняли участие заинтересованные стороны на уровне штатов — членов федерации. В марте 2023 года совместно с региональным управлением безопасности штата Галмудуг был организован семинар по управлению запасами оружия и боеприпасов. Представители федерального правительства также сообщили группе по оценке, что за последний год они провели пять заседаний рабочей группы по управлению запасами оружия и боеприпасов, в состав которой вошли представители Управления национальной безопасности и международных партнеров, осуществляющих управление запасами оружия и боеприпасов в Сомали и оказывающих поддержку этой деятельности.

Контрольный показатель 4

Контрольный показатель 4 касается обеспечения работы и эффективности систем учета запасов оружия и боеприпасов и управления ими, а показателями выполнения являются маркировка вновь ввозимого, имеющегося в наличии и

захваченного оружия, регистрация оружия в центральной базе данных, наличие цифровой системы учета оружия национальных вооруженных сил Сомали и определение порядка учета боеприпасов и управления их жизненным циклом, соответствующего международным руководящим принципам.

Основным пунктом приема ввозимого оружия и основным пунктом обработки в целях маркировки, учета, первоначального хранения и распределения ввозимого оружия по-прежнему являлся центральный оружейный склад в Халане в Могадишо. Группа по оценке посетила центральный оружейный склад в Халане и ознакомилась как с бумажными журналами учета, так и с цифровыми журналами, созданными с помощью мобильного приложения для сбора данных, о котором говорилось в докладе по результатам предыдущей оценки. За период с ноября 2020 года по сентябрь 2023 года в цифровом журнале было зарегистрировано приблизительно 15 614 единиц оружия, в том числе около 7000 единиц оружия Сомалийской национальной армии, 6969 единиц оружия сомалийских полицейских сил и не менее 1645 единиц оружия Национального управления разведки и безопасности. Эти цифры также включают оружие, зарегистрированное в некоторых штатах — членах федерации. База данных по запасам оружия и боеприпасов, находящаяся в стадии разработки и опробованная в экспериментальном режиме на сомалийских полицейских силах, в настоящее время расширяется для обеспечения учета вооружения Сомалийской национальной армии. Представители федерального правительства указали на то, что на уровне штатов — членов федерации по-прежнему необходимо создание специализированного потенциала для маркировки. Задача обеспечения учета боеприпасов и управления их жизненным циклом в соответствии с международными рекомендациями еще не выполнена. Сведения о поступлении боеприпасов и их первоначальном распределении по секторам фиксировались центральным оружейным складом в Халане, при этом планировалось определить при содействии Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, отдельную стандартную оперативную процедуру управления запасами боеприпасов.

Контрольный показатель 5

Контрольный показатель 5 касается обеспечения физической безопасности оружия и боеприпасов и эффективного осуществления управления их запасами. Соответствующими показателями выполнения являются проведение проверки существующих оружейных складов, оценка потребностей в оружейных складах, местах хранения боеприпасов и связанных с ними потребностей в обучении обращению с оружием и боеприпасами и обеспечение наличия достаточного количества складов оружия и площадок для хранения боеприпасов, управление которыми осуществляется на основе соответствующих международных руководящих принципов, для оказания поддержки силам безопасности.

Представители федерального правительства сообщили, что провели в сотрудничестве с международными партнерами проверку оружейных складов по всей стране, исключая 77 оружейных складов, расположенных в «Сомалиленде». Из 140 проверенных оружейных складов 70 были признаны готовыми к эксплуатации. В штаб-квартире сомалийских полицейских сил в Могадишо и в Баледогле велось строительство новых оружейных складов, и планировалось при наличии поддержки со стороны доноров построить еще несколько оружейных складов. Многие из существующих оружейных складов требовали восстановления или модернизации.

В ходе посещения группа по оценке проинспектировала пять оружейных складов. По крайней мере два из пяти, включая центральный оружейный склад

в Халане, использовались также для хранения боеприпасов, в том числе фугасных. В Сомали до сих пор нет объектов, предназначенных для хранения фугасных боеприпасов и управления ими, что представляет опасность для населения, проживающего в местах временного хранения боеприпасов. Строительство склада для боеприпасов в Джазире, упоминаемого в докладе по результатам предыдущей оценки, завершено, однако в настоящее время он не используется по соображениям безопасности, защиты, логистики и затрат, о которых говорится в решении органов власти, переданном Организации Объединенных Наций в апреле 2023 года. Сохраняющееся присутствие фугасных боеприпасов на центральном оружейном складе в Халане по-прежнему представляет серьезную опасность для гражданского населения и критически важных объектов инфраструктуры в районе международного аэропорта, поскольку создает потенциальную угрозу взрыва массой.

Физическая безопасность оружия и боеприпасов также является необходимым компонентом для усиления передовых оперативных баз, контроль над которыми АТМИС постепенно передает Сомалийской национальной армии в рамках сокращения численности своего персонала в интересах содействия усилиям по защите этих объектов и снижения риска разграбления хранящегося на них имущества.

Контрольный показатель 6

Контрольный показатель 6 касается обеспечения того, чтобы совместная группа по проверке была хорошо скоординирована, обладала необходимыми ресурсами, отлаженно функционировала и выполняла свои задачи, а показателями выполнения являются увеличение доли ввезенных оружия и боеприпасов, по факту поставки которых было направлено соответствующее уведомление и которые были документально оформлены и включены в перечень с перекрестными ссылками, и дальнейшее расширение сферы охвата и углубленное проведение совместных проверок, в том числе в штатах — членах федерации.

В состав Совместной группы по проверке по-прежнему входят члены федерального правительства и эксперты из организации «Конфликт армament рисерч», которым поручено проводить регулярные проверки арсеналов, инвентаризационных ведомостей и цепочек поставок оружия сомалийских сил безопасности в целях ограничения возможностей перенаправления оружия и боеприпасов структурам, не входящим в состав службы безопасности федерального правительства. По состоянию на 1 сентября 2023 года Совместная группа по проверке либо напрямую, либо дистанционно документально оформила с использованием программного обеспечения 19 563 единицы оружия. Кроме того, было сопоставлено или проверено 3057 единиц оружия, по факту поставки которых Комитету были направлены соответствующие уведомления. Совместная группа по проверке пока не занимается документальным оформлением и проверкой данных о боеприпасах. В своем докладе, опубликованном в марте 2023 года, Группа отметила, что ей не известно ни о каких уведомлениях с информацией о боеприпасах и уникальными номерами партий, по которым можно впоследствии идентифицировать и проверять такие боеприпасы.

Контрольный показатель 7

Контрольный показатель 7 касается создания скоординированной и адаптированной к конкретным условиям системы, обеспечивающей отслеживание изъятого оружия. Одним из соответствующих показателей выполнения являются назначение национального координатора или создание координационной структуры по вопросам, связанным с отслеживанием оружия, боеприпасов и сопутствующих материалов, изъятых из незаконного оборота, согласно соответствующим международным документам и стандартам. Показателями выполнения также являются введение в действие согласованной стандартной оперативной процедуры федерального правительства Сомали и АТМИС для управления изъятым оружием, в том числе посредством назначения соответствующих координаторов и создания соответствующих координационных центров, и доля изъятого оружия, которое было отслежено компетентным национальным органом или структурой, имеющей соответствующий мандат.

Национальным координационным центром по вопросам отслеживания предметов является Управление национальной безопасности, которое пока, однако, не располагает собственным аналитическим потенциалом для отслеживания. Один из международных партнеров проводит по заказу правительства работу по анализу и отслеживанию и намерен со временем организовать регулярные учебные мероприятия для сотрудников Управления национальной безопасности в целях наращивания аналитического потенциала. Документ о стандартной оперативной процедуре был обновлен и подписан федеральным правительством Сомали и главой миссии АТМИС в июле 2023 года. Также были назначены координаторы. Представители федерального правительства до сих пор не получили захваченное оружие в соответствии с согласованной процедурой. Власти продемонстрировали группе по оценке базу данных об изъятом и возвращенном оружии, управление которой осуществляется сотрудниками сил безопасности, прошедшими соответствующее обучение. База данных была разработана при содействии международного партнера, обладающего специальными экспертными знаниями, в рамках проекта, осуществляемого при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений под руководством Управления по вопросам разоружения и направленного на поддержку выполнения национальной стратегии федерального правительства Сомали по управлению запасами оружия и боеприпасов, касающейся захваченного оружия. Ожидается, что в рамках двухлетнего проекта в 2023–2024 годах будут проведены учебные мероприятия, разработаны инструменты сбора данных (в том числе в ходе операций на местах) и проведены прикладные исследования по предотвращению перенаправления оружия и боеприпасов.

В апреле и августе 2023 года федеральное правительство пригласило Группу экспертов провести инспекцию ограниченного количества оружия, захваченного у «Аш-Шабааб» и хранящегося в Могадिशе и Кисмайо.

Контрольный показатель 8

Контрольный показатель 8 предполагает утверждение сводного плана учебной подготовки с указанием расходов на его осуществление, включающего программы обучения инструкторов, для реализации Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов, в том числе основы для обучения в целях реализации раздела Стратегии, посвященного гендерным вопросам. Соответствующими показателями выполнения являются проведение, согласно плану учебной подготовки, учебных занятий по вопросам управления запасами

оружия и боеприпасов для сотрудников сил безопасности, в том числе на уровне штатов — членов федерации.

Комплексный план учебной подготовки еще не принят, однако с 2017 года международные партнеры проводят индивидуальные учебные мероприятия для сотрудников сомалийских сил безопасности, в основном на уровне штатов — членов федерации, по вопросам маркировки и учета оружия, физической безопасности и управления запасами, а также документального оформления захваченного оружия и компонентов самодельных взрывных устройств. Согласно данным федерального правительства о подготовке сотрудников сил безопасности по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, эту подготовку прошли: 30 военнослужащих Сомалийской национальной армии; 456 сотрудников сомалийских полицейских сил; и 7 сотрудников Национального управления разведки и безопасности. Из них 68 — женщины. По данным федерального правительства, в настоящее время ведется работа по привлечению разнообразного круга инструкторов из различных силовых структур. Принятие и эффективное осуществление комплексного плана учебной подготовки станет главным инструментом координации действий федерального правительства и международных партнеров и будет способствовать выработке единого подхода к наращиванию потенциала.

Контрольный показатель 9

Контрольный показатель 9 касается продолжения взаимодействия с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в том числе в целях принятия планов действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, а показателями выполнения являются создание и введение в действие национального реестра лиц, совершивших сексуальные преступления, по которому будет проводиться сверка при отборе потенциальных кандидатов в ряды армии и полицейских сил, а также создание и введение в действие механизмов для привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии, свидетельством действительности которых будет количество дел, рассмотрение которых полностью завершено.

Представители федерального правительства сообщили группе по оценке, что создание реестра лиц, совершивших сексуальные преступления, зависит от принятия законопроекта о сексуальных преступлениях в Сомали, который пока находится в стадии разработки. С декабря 2022 года ведется доработка этого законопроекта группой ученых (улемов). Тем временем были разработаны общие процедуры проверки кандидатов в ряды Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил. Представители федерального правительства также сообщили, что в Генеральной прокуратуре существует специализированный отдел по рассмотрению дел о сексуальном и гендерном насилии в армии и полиции, который, однако, не ведет национальный реестр.

В сентябре 2022 года федеральное правительство Сомали приняло национальный план действий по осуществлению Хартии сомалийских женщин и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, в который были включены приоритетные задачи, изложенные в совместном коммюнике Сомали и Организации Объединенных Наций 2013 года о прекращении сексуального насилия в условиях конфликта. Одной из заявленных целей этого национального плана действий является обеспечение правосудия и надлежащей правовой защиты женщин и девочек. Представители федерального правительства сообщили группе по оценке, что в сомалийских полицейских силах создано подразделение по защите женщин и детей, которое, в частности, занимается рассмотрением случаев сексуальных посягательств и изнасилований по всей стране. Это подразделение было учреждено в рамках выполнения

национального плана действий, однако в настоящее время оно сталкивается с оперативными трудностями, в том числе в части финансирования. Представители федерального правительства сообщили, что в последние три месяца ведется расследование и судебное разбирательство по трем делам о сексуальных преступлениях, совершенных сотрудниками сил безопасности.

Контрольный показатель 10

Контрольный показатель 10 касается продолжения взаимодействия с моим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе в целях осуществления принятой Сомали в 2019 году «дорожной карты» по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Соответствующими показателями выполнения являются создание и введение в действие четких процедур проверки и отбора по возрасту кандидатов в ряды сомалийской армии и сомалийских полицейских сил, а также создание и введение в действие механизмов для привлечения к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения в отношении детей, свидетельством деятельности которых будет количество дел, рассмотрение которых полностью завершено. Еще одним показателем выполнения является последовательное применение стандартных оперативных процедур приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, а также предоставление таким субъектам доступа к детям на каждом этапе процесса освобождения и реинтеграции.

Федеральное правительство Сомали продолжило осуществление «дорожной карты» 2019 года; в этой связи важное значение по-прежнему имеют принятие законодательства, касающегося защиты детей, а также обеспечение его соответствия международным стандартам. Следующим этапом после утверждения законопроекта о правах ребенка федеральным правительством 10 августа 2023 года станет представление этого законопроекта в федеральный парламент. Кроме того, был обновлен законопроект о правосудии в отношении несовершеннолетних, одобренный Советом министров 17 августа 2023 года. Принятие этих двух законопроектов станет важной вехой в деле поощрения и защиты прав детей. Представители федерального правительства проинформировали группу по оценке о том, что в армии и полиции применяются процедуры проверки и отбора кандидатов по возрасту и что Министерство юстиции и конституционных дел разработало руководящие принципы оценки возраста. 31 июля 2023 года федеральное правительство утвердило эти руководящие принципы, сформулированные в 2019 году и пересмотренные в июне 2023 года при поддержке Организации Объединенных Наций. Когда пересмотренные руководящие принципы будут внедрены, оценка возраста будет проводиться более последовательно и с соблюдением стандартов защиты детей. Представители федерального правительства также сообщили, что в армии и полиции действуют механизмы для привлечения к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения в отношении детей. Никаких дополнительных данных о расследованиях и/или случаях судебного преследования группа по оценке не получила. Важным событием стало учреждение при сомалийской полиции подразделения по защите женщин и детей, однако, как отмечается в разделе о контрольном показателе 9, оно столкнулось с оперативными трудностями.

Представители федерального правительства сообщили группе по оценке о последовательном применении стандартных оперативных процедур приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп. При этом по всей стране по-прежнему подвергались задержания большое количество детей, якобы связанных с вооруженными группами, причем продолжительность задержания часто превышала предусмотренный стандартными оперативными процедурами максимальный срок в 72 часа (см. также [A/77/895-S/2023/363](#)). Группа

по оценке приняла к сведению создание в 2022 году при Министерстве внутренней безопасности подразделения по проверке деятельности в целях защиты детей для оказания поддержки в передаче детей.

Замечания

Я благодарю федеральное правительство Сомали за тесное сотрудничество и активное участие в проведении настоящей оценки, а также представителей штатов в Байдабо за их вклад. Я с удовлетворением отмечаю укрепление сотрудничества между федеральным правительством и Группой экспертов. Кроме того, мне бы хотелось выразить свою признательность сотрудникам системы Организации Объединенных Наций в Сомали, АТМИС, государствам-членам, а также региональным и международным организациям за ту поддержку, которую они оказывают группе по оценке, и взаимодействие с нею.

Я призываю федеральное правительство ускорить совместно со штатами — членами федерации работу по достижению соответствующих показателей выполнения 10 контрольных показателей. Продолжается процесс передачи ответственности за безопасность в Сомали: началась работа по сокращению численности персонала АТМИС и планируется поэтапный вывод этой миссии из Сомали к декабрю 2024 года. Значимую роль в этом процессе играет постоянное укрепление потенциала для управления запасами оружия и боеприпасов. Несмотря на заметные успехи, достигнутые в области маркировки и регистрации оружия, а также важные шаги, предпринятые на различных этапах жизненного цикла управления запасами оружия и боеприпасов, остаются нерешенные задачи, в том числе задачи по налаживанию системы управления запасами оружия и боеприпасов на уровне штатов — членов федерации. Помимо управления запасами оружия и боеприпасов внутри страны, крайне важно также противодействовать незаконным поставкам оружия и боеприпасов в Сомали. Важные функции по мониторингу в этом отношении выполняет Группа экспертов.

Залогом дальнейшего прогресса в деле достижения 10 контрольных показателей является постоянное оказание поддержки федеральному правительству и штатам — членам федерации со стороны международного сообщества. Такая поддержка включает предоставление ресурсов и наращивание технического потенциала при обеспечении предсказуемого финансирования на скоординированной и согласованной основе.

В своей резолюции 2662 (2022) Совет Безопасности переименовал Комитет и дал понять, что санкционные меры, включая частично отмененное оружейное эмбарго, направлены на поддержку Сомали и ослабление угрозы, исходящей от «Аш-Шабааб». Совету и его Комитету следует усилить работу по информированию общественности по вопросам, касающимся контроля над оружием, боеприпасами и связанными с ним материальными средствами применительно к сомалийским органам безопасности и полиции, и по распространению информационных сообщений такого рода на местном языке. Я призываю федеральное правительство и далее выполнять совместно со штатами — членами федерации существующие обязательства в рамках частично отмененного оружейного эмбарго и продолжать работу по укреплению системы управления запасами оружия и боеприпасов в Сомали.

(Подпись) Антониу Гутерриш