



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 August 2023  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Вопросы меньшинств\*\***

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств г-на Фернана де Варена в соответствии с резолюцией 2005/79 Комиссии по правам человека.

---

\* [A/78/150](#).

\*\* Документ был представлен конференционным службам с опозданием без объяснения, требующегося в соответствии с пунктом 8 резолюции [53/208](#) В Генеральной Ассамблее.



## Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств г-на Фернана де Варена

### *Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросам меньшинств г-н Фернан де Варен подводит итоги своей шестилетней работы во главе мандата Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств. В докладе освещаются не только заслуживающие внимания достижения и события, но и серьезные глобальные проблемы, связанные с поощрением и защитой прав человека меньшинств. Г-н Фернан де Варен также подводит итоги своих страновых визитов, усилий по налаживанию взаимодействия и других связанных с мандатом мероприятий в период 2022–2023 годов.

В тематическом разделе настоящего доклада Специальный докладчик подробно останавливается на том, какое внимание в последнее время уделяется месту прав человека меньшинств в институтах, структурах и в рамках инициатив Организации Объединенных Наций, а также на обсуждениях и в рекомендациях по решению проблемы все большего отрицания прав меньшинств во всем мире. Он отмечает, что обеспокоенность в связи с последствиями недостаточного признания данной проблемы и слабой защиты прав человека является одним из значимых факторов среди основных угроз миру и стабильности. В настоящее время мир сталкивается с самым большим количеством насильственных конфликтов и самым большим числом внутренне перемещенных лиц со времен, предшествовавших Второй мировой войне, во многих странах наблюдается шквал ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, а общая численность лиц без гражданства может значительно увеличиться. Во всех этих кризисах в подавляющем большинстве случаев объектами или жертвами насилия становятся представители меньшинств, в том числе более 75 процентов тех, кому было отказано в гражданстве или кто оказался без гражданства. Как отмечает Специальный докладчик в настоящем докладе, такая ситуация может быть в немалой степени обусловлена институциональной проблемой неспособности признать и устранить коренные причины многих явлений, таких как предвзятость, расизм, стигматизация и нетерпимость, — явлений, усиливающихся во всем мире и зачастую сопровождающих новые формы изоляционного национализма. Выборочное обеспечение соблюдения прав человека, упущение или игнорирование прав меньшинств подрывает сами основы Устава Организации Объединенных Наций и обещания универсального характера международных прав человека спустя 75 лет после провозглашения Всеобщей декларации прав человека, а также в значительной степени объясняет неудачи в предотвращении конфликтов и искоренении безгражданства и неспособность каким-либо образом предотвратить стремительный рост ненавистнических высказываний, преступлений на почве ненависти и даже призывов к насилию и геноциду.

В ноябре 2022 года, в годовщину принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, Генеральный секретарь выступил со следующим заявлением: «Спустя тридцать лет мир отстает от заявленных целей Декларации. Значительно отстает. Мы имеем дело не с пробелами, а с откровенным бездействием и халатностью в деле защиты прав меньшинств». В связи с этим признанием Специальный докладчик выносит рекомендации по дальнейшим действиям в отношении «бездействия и халатности» международного сообщества, усиливающих неравенство, нестабильность и жестокость этого мира, а также определяет новые подходы к новым возникающим угрозам и опасностям для представителей меньшинств, особенно тем, которые исходят от искусственного интеллекта.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее Специальным докладчиком по вопросам меньшинств г-ном Фернаном де Вареном во исполнение его мандата, определенного в резолюции 2005/79 Комиссии по правам человека. В докладе Специальный докладчик подводит итоги своей деятельности, проведенной в 2022 и 2023 годах со времени представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/77/246), и проводит обзор основных тематических приоритетов, достижений и событий, произошедших за шесть лет его работы в качестве мандатария. Он также представляет тематический раздел, посвященный дальнейшим действиям по преодолению «бездействия и халатности» международного сообщества в отношении защиты прав меньшинств. Кроме того, Специальный докладчик представляет некоторые замечания по работе и направлениям деятельности Форума по вопросам меньшинств и региональных форумов, созданных в период действия его мандата, и освещает возникающие вопросы и проблемы, связанные с правами лиц, принадлежащих к национальному или этническому, религиозным и языковым меньшинствам.

2. Специальный докладчик выражает свою признательность и благодарность многочисленным лицам и организациям, которые поддерживали его и сотрудничали с ним во время его работы в качестве мандатария на протяжении всего срока его полномочий, включая представителей и общины меньшинств, организации гражданского общества и правозащитные организации, государственные члены, особенно те, которые входят в группу друзей по вопросам меньшинств, подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также научно-образовательные и исследовательские организации. Он хотел бы отдельно поблагодарить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за постоянную поддержку, оказываемую ему как мандатария, и особенно специалистов по правам человека, работавших с ним в этот период.

## II. Деятельность Специального докладчика в 2022 и 2023 годах

3. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание Генеральной Ассамблеи на веб-страницу, посвященную тематическому мандату по вопросам меньшинств, где представлена общая информация о деятельности, связанной с этим мандатом, включая сообщения, заявления для прессы, публичные выступления, информацию о страновых визитах и тематические доклады<sup>1</sup>. Обзор деятельности мандатария в период с августа по декабрь 2022 года приводится в докладе, представленном Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии<sup>2</sup>. В порядке исключения Совет по правам человека продлил мандат Специального докладчика на три месяца, до 1 ноября 2023 года.

4. Специальный докладчик принимал участие в большом количестве мероприятий, направленных на поощрение прав человека меньшинств и повышение осведомленности о них. Среди них: консультации и участие в мероприятии высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном тридцатой годовщине принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в ходе семьдесят седьмой сессии Ассамблеи, проходившей в Нью-Йорке; посещение и выступление на

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/RU/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/SRminorityissuesIndex.aspx](http://www.ohchr.org/RU/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/SRminorityissuesIndex.aspx).

<sup>2</sup> A/HRC/52/27.

нескольких десятках конференций по всему миру лично или онлайн; участие в других разнообразных мероприятиях по повышению осведомленности, таких как семинары для студентов и молодежи, а также интервью для средств массовой информации.

## **A. Страновые визиты**

5. Специальный докладчик пребывал в Парагвае с официальным визитом с 14 по 25 ноября 2022 года по приглашению правительства страны. Доклад по итогам странового визита будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии, которая состоится в 2024 году. Также ожидается официальный визит Специального докладчика в Таджикистан с 9 по 20 октября 2023 года. Запланированный на 2022 год визит в Российскую Федерацию не состоялся.

## **B. Сообщения**

6. В 2022 году Специальным докладчиком по вопросам меньшинств было направлено в общей сложности 70 сообщений. Из них 51 сообщение — это заявления о предполагаемых нарушениях, 13 — призывы к безотлагательным действиям и 6 — другие письма с выражением обеспокоенности, касающиеся законопроектов, законодательства, политики или практик, не соответствующих международным нормам и стандартам в области прав человека. Из этих 70 сообщений все были направлены совместно с другими мандатариями специальных процедур, а 11 — под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств. Что касается географического распределения, то 4 сообщения были направлены в государства Африки, 39 — в государства Азиатско-Тихоокеанского региона, 4 — в государства Восточной Европы, 2 — в государства Латинской Америки и Карибского бассейна, 21 — в государства Западной Европы и другие государства и 8 — в другие страны.

7. В период с 1 января по 12 мая 2023 года Специальным докладчиком было направлено в общей сложности 11 сообщений. Из них 6 сообщений — это заявления о предполагаемых нарушениях, 3 — призывы к безотлагательным действиям и 2 — другие письма с выражением обеспокоенности, касающиеся законопроектов, законодательства, политики или практик, не соответствующих международным нормам и стандартам в области прав человека. Из этих 11 сообщений 6 были направлены совместно с другими мандатариями специальных процедур, а 5 — под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств.

## **C. Форум по вопросам меньшинств и региональные форумы**

8. Пятнадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств прошла во Дворце Наций в Женеве 1–2 декабря 2022 года по теме «Пересмотр, переосмысление, реформы: тридцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» после трехлетнего перерыва, несмотря на попытки провести выступления в режиме онлайн. В 2022 году число зарегистрированных участников резко возросло, практически достигнув уровня до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), — 580 участников из 79 стран, что свидетельствует о высоком интересе к самому Форуму и важности решения проблем меньшинств. Полный доклад о работе сессии Форума и итоговые рекомендации были

представлены Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии, которая состоялась в 2023 году ([A/HRC/52/71](#)).

9. В 2022 году Специальный докладчик также провел четыре региональных форума (Американский региональный форум, Африканский и Ближневосточный региональный форум, Азиатско-Тихоокеанский региональный форум и Региональный форум Европы и Центральной Азии), а также руководил работой ежегодной сессии Форума по вопросам меньшинств.

10. Сам Форум по вопросам меньшинств был учрежден в 2007 году Советом по правам человека его резолюцией 6/15, а важная роль мероприятия была вновь подтверждена в 2012 году в резолюции 19/23 Совета. Форум по вопросам меньшинств призван служить платформой для развития диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, а также вносить тематический и экспертный вклад в работу Специального докладчика.

### **III. Обзор связанных с мандатом приоритетов и достижений за период с 2017 года**

11. В своем первом докладе Генеральной Ассамблее, представленном в 2017 году, Специальный докладчик определил четыре тематических приоритета: безгражданство; образование, язык и права человека меньшинств; ненавистнические высказывания в адрес меньшинств в социальных сетях; и предотвращение этнических конфликтов. В ходе выполнения своего мандата он также уделял внимание новым подходам к повышению доступности мероприятий, проводимых в рамках мандата, таких как сессии Форума по вопросам меньшинств, а также пробелам в усилиях по более эффективной защите прав меньшинств в учреждениях, структурах и инициативах Организации Объединенных Наций.

12. Эти тематические приоритеты обсуждались во время всех страновых визитов Специального докладчика (в Ботсвану, Испанию, Кыргызстан, Парагвай, Словению и Соединенные Штаты Америки), на региональных форумах и Форуме по вопросам меньшинств, а также часто упоминались в ходе других мероприятий и событий и в его ежегодных докладах Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека.

#### **A. Безгражданство**

13. Один из немногих положительных результатов в отношении решения вопроса безгражданства за время работы Специального докладчика был достигнут в 2019 году в Кыргызстане, где правительство приняло законодательство и предприняло действия, которые привели к тому, что Кыргызстан стал первой страной, которая в значительной степени покончила с безгражданством на практике ([A/HRC/46/57/Add.1](#), п. 16).

14. Кампания Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев #IBelong (#ЯПринадлежу), направленная на прекращение безгражданства к 2024 году, скоро завершится, так и не оказав существенного влияния на общее число лиц без гражданства в мире. Согласно менее благоприятным оценкам, она полностью провалилась, поскольку с момента начала кампании почти 10 лет назад не произошло заметного сокращения безгражданства, а опасность того, что в ближайшие годы еще миллионы людей станут апатридами, вполне реальна.

15. Неспособность кампании #IBelong покончить с безгражданством к 2024 году или даже значительно сократить его масштабы, по-видимому, во многом объясняется недостаточным вниманием к основным причинам безгражданства в мире, а именно к дискриминационному и целенаправленному отказу в предоставлении гражданства представителям некоторых меньшинств. Как неоднократно отмечал Специальный докладчик в своих ежегодных докладах, включая предыдущий доклад, представленный Генеральной Ассамблее, более 75 процентов лиц без гражданства в мире составляют представители небольшой группы меньшинств, которым коллективно отказано в гражданстве в таких странах, как Кот-д'Ивуар (диула и другие северные меньшинства), Доминиканская Республика (меньшинство гаитянского происхождения), Латвия (русскоговорящее меньшинство) и Мьянма (меньшинство рохинджа) (A/73/205). Несмотря на это, устранение основных причин безгражданства, затрагивающих меньшинства, не было определено в качестве приоритета кампании 2014–2024 годов #IBelong, призванной положить конец безгражданству к 2024 году. Аналогичным образом, УВКБ ООН, действующее в рамках кампании, и даже Организация Объединенных Наций в целом в значительной степени молчали или были неспособны отреагировать на предупреждения и серьезные опасения Специального докладчика и других лиц о том, что миллионы новых представителей меньшинств преимущественно бенгальского и мусульманского происхождения в Ассаме, Индия (и, возможно, в других частях страны), могут быть признаны негражданами и стать де-факто лицами без гражданства в ближайшем будущем (там же, п. 35).

16. Несмотря на то что планируется новая инициатива под названием «Глобальный альянс за ликвидацию безгражданства», цель которой — к 2030 году ускорить решение проблемы безгражданства на основе коллективного многостороннего подхода, учитывающего опыт тех, кто не имеет гражданства или был апатридом в прошлом<sup>3</sup>, нет никаких признаков того, что будут предприняты какие-либо более активные усилия, направленные на устранение основных источников безгражданства и обеспечение необходимости соблюдения права на равенство без дискриминации в вопросах гражданства, а также на предотвращение отказа в гражданстве миллионам представителей меньшинств. Уже есть признаки следования «привычному порядку вещей» путем попыток «покончить» с безгражданством, не обращаясь к настоящим первопричинам возникновения большинства случаев. Во-первых, рекомендация по прекращению безгражданства, содержащаяся в докладе «Наша общая повестка дня», который должен лечь в основу новой инициативы и, предположительно, новой кампании, не содержит никаких упоминаний о меньшинствах и безгражданстве, хотя в ней есть ссылки на мигрантов и беженцев, при том что именно меньшинства, а не мигранты или беженцы, являются основными жертвами безгражданства во всем мире<sup>4</sup>. Кроме того, частные беседы с одним из сотрудников Организации Объединенных Наций о том, какую форму может принять новая кампания по искоренению безгражданства с 2024 года, свидетельствуют об отсутствии желания или стремления сосредоточиться на меньшинствах, поскольку эта тема слишком «деликатна», а также о нежелании или неспособности устранить основные причины безгражданства.

<sup>3</sup> См. [www.unhcr.org/ibelong/the-new-global-alliance-to-end-statelessness/](http://www.unhcr.org/ibelong/the-new-global-alliance-to-end-statelessness/).

<sup>4</sup> A/75/982. См. обязательство 4: соблюдать международное право и обеспечивать справедливость, а также выполнять связанные с ними ключевые мероприятия, такие как предоставление правовой идентичности для всех, ликвидация безгражданства и защита внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов.

## **В. Образование, язык и права человека**

17. Приоритетная тема Специального докладчика — образование и языки меньшинств — оставалась в центре внимания на протяжении всего срока действия его мандата. Как и в случае с безгражданством, он поднимал этот вопрос во время всех страновых визитов и участвовал в большом количестве мероприятий и конференций, посвященных этой теме. Хотя для представителей языковых меньшинств образование играет центральную роль в сохранении и уважении их самобытности, это одна из областей международных прав человека, в которой международное сообщество не проявляет наибольшей отзывчивости и готовности к сотрудничеству.

18. В практическом руководстве, выпущенном в 2017 году прежним Специальным докладчиком по вопросам меньшинств под названием «Языковые права языковых меньшинств: практическое руководство по их соблюдению», четко указано, что при наличии достаточно высокого спроса государственные образовательные услуги должны предоставляться на языке меньшинства на соответствующем уровне, в целом следуя пропорциональному подходу. Это касается всех уровней государственного образования — от детского сада до университета. Если из-за спроса, численности носителей языка или других факторов это невозможно, то государственные органы должны, насколько это практически осуществимо, по крайней мере, обеспечить доступность обучения на языке меньшинства. Кроме того, у всех детей должна быть возможность изучать официальный язык или языки<sup>5</sup>.

19. В своем тематическом докладе Совету по правам человека в 2020 году Специальный докладчик также подчеркнул, что всеохватное и качественное образование означает для представителей языковых меньшинств, насколько это практически осуществимо, образование на их родном языке (A/HRC/43/47, п. 48) и что было бы дискриминацией не предусматривать пропорциональное использование языка меньшинства в качестве средства обучения в государственных школах, когда это разумно и оправдано. В целом язык меньшинства должен использоваться в образовании как можно чаще и на самом высоком уровне. По педагогическим и другим причинам, где это практически осуществимо, родной язык должен быть языком обучения, а там, где это реально недостижимо, по меньшей мере, преподаваться в качестве одного из предметов (там же, п. 59). Невыполнение этого требования является нарушением запрета на дискриминацию в международном праве. Аналогичным образом, в рекомендациях двенадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся в 2019 году, и региональных форумов, проведенных в том же году, участники подтвердили связь между правами человека и использованием языка меньшинства в образовании, а также то, что государства должны включать в образовательную политику и план ее реализации положения, гарантирующие право на получение образования на родном языке на всех уровнях, где это практически осуществимо. В такую политику следует включать минимальные стандарты использования языков меньшинств в государственном образовании и внутреннюю систему мониторинга и оценки (A/HRC/43/62, п. 30).

20. Несмотря на перечисленные заявления и события, а также усилия Специального докладчика по повышению наглядности, важности и осведомленности о правозащитном аспекте этих вопросов для меньшинств, ситуация с использованием их языков в образовании за указанный период не претерпела положительных изменений. В последние годы Специальный докладчик и другие

---

<sup>5</sup> УВКПЧ, «Языковые права языковых меньшинств: практическое руководство по их соблюдению», март 2017 года.

мандатарии специальных процедур принимали участие в рассмотрении значительного числа сообщений<sup>6</sup>, в которых содержались серьезные заявления об ограничениях на использование языков меньшинств в качестве средства обучения в государственных и даже частных школах. Данная ситуация вызывает обеспокоенность в связи с дискриминацией в международном праве в соответствии с такими положениями, как статьи 2 и 26 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также нарушением прав меньшинств на использование своих языков в общении с другими членами той же группы в соответствии со статьей 27 Пакта.

### С. Ненавистнические высказывания и социальные сети

21. Как и в случае с другими тематическими приоритетами, Специальный докладчик последовательно и постоянно выражал обеспокоенность по поводу того, что меньшинства становятся объектом ненавистнических высказываний в социальных сетях, в ходе своей информационно-просветительской деятельности, участия в конференциях и страновых визитов. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека в 2021 году он выразил предостережение, указав на то, что в 2020 году наблюдалось стремительное распространение «болезни души» в социальных сетях.

22. Разжигание ненависти в социальных сетях ширится и усиливается. В подавляющем большинстве меньшинства являются основными жертвами ненависти и подстрекательства к насилию и дискриминации. В тех случаях, когда доступны детализированные данные о разжигании ненависти в социальных сетях или о преступлениях на почве ненависти, примерно минимум 70 процентов их жертв, как правило, принадлежат к меньшинствам.

23. Угроза разжигания ненависти в первую очередь затрагивает меньшинства. В силу упущения или по другой причине многие акторы в этой области не признают систематическим образом и не называют по имени тех, кто становится главной жертвой расизма, предрассудков, попыток найти виновников всех бед и даже подстрекательства к насилию в социальных сетях. Из-за того, что меньшинства не упоминаются прямо, масштабы и опасность разжигания ненависти игнорируются и даже затушевываются облаком общих мест. В некотором смысле каждый становится соучастником ненависти, когда главные жертвы остаются неназванными. В результате создается благодатная почва, питающая нетерпимость и отчуждение — крестных родителей ненависти к меньшинствам. Что еще более вызывающе: ненависть стала для одних исключительно выгодной, а для других — полезной (A/HRC/46/57).

24. Специальный докладчик продолжал выражать обеспокоенность в связи с резким ростом числа случаев разжигания ненависти к этническим, религиозным и языковым меньшинствам в социальных сетях в период действия его мандата. В качестве примера можно привести рост числа случаев разжигания ненависти к меньшинствам в Индии на 786 процентов в период с 2014 по 2018 год<sup>7</sup> и самый высокий за всю историю наблюдений уровень проявления антисемитизма в

<sup>6</sup> К таким странам относятся Китай (сообщение № AL CHN 6/2022), Латвия (сообщение № OL LVA 1/2022), Франция (сообщение № OL FRA 3/2022) и Эстония (сообщение № AL EST 1/2023). Кроме того, аналогичная обеспокоенность прозвучала в докладах Специального докладчика по итогам его страновых визитов в Ботсвану (A/HRC/40/64/Add.2), Испанию (A/HRC/43/47/Add.1) и Кыргызстан (A/HRC/46/57/Add.1).

<sup>7</sup> Deepankar Basu, *Dominance of Majoritarian Politics and Hate Crimes against Religious Minorities in India, 2009–2018*, Working Paper Series, No. 493 (Political Economy Research Institute, 2019).

Соединенных Штатах<sup>8</sup>. Кроме того, хотя в одном из докладов 2021 года было заявлено, что пик преступлений на почве ненависти в отношении мусульман пришелся на 2017 год в 29 государствах — членах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (A/HRC/46/30, п. 47), сообщается, что в 2023 году число случаев исламофобии во многих странах еще выше. Следует также подчеркнуть, что антисемитизм, исламофобия и цыганофобия направлены против меньшинств. Среди других меньшинств, столкнувшихся с распространением ненавистнических высказываний в социальных сетях, — бахаи, бенгальцы, далиты, коренные народы и рохинджа.

25. Результаты последней, седьмой оценки добровольного кодекса поведения по противодействию незаконным ненавистническим высказываниям в Интернете<sup>9</sup>, проведенной под эгидой Европейской комиссии, свидетельствуют о столь же значительном снижении доли случаев, когда меры для удаления высказываний принимались в течение 24 часов после их обнаружения: с 90,4 процентов в 2020 году до 81 процента в 2021 году и 64,4 процента в 2022 году. Недавно, 16 ноября 2022 года, вступил в силу новый нормативный акт Европейского союза, касающийся онлайн-контента<sup>10</sup>, — Закон о цифровых услугах.

26. Аналогичным образом, несмотря на ряд встреч Специального докладчика с представителями платформ социальных сетей, а также на совместное заявление, сделанное в 2019 году, в котором компании Microsoft, Meta (тогда известная как Facebook), X (тогда известная как Twitter), Google и Amazon обязались выполнять Крайстчерчский призыв к действиям по искоренению террористического и насильственного экстремистского контента в Интернете, где говорится о том, что компании твердо намерены делать все возможное для борьбы с ненавистью, приводящей к террористическому насилию, последние сообщения свидетельствуют о том, что компании — владельцы социальных сетей, как правило, не принимают мер в отношении ненавистнических высказываний в адрес меньшинств; причем это происходит в 89 процентах случаев при выражении ненависти к мусульманам<sup>11</sup>, равно как и в отношении других меньшинств, например при проявлении антисемитизма и расизма в отношении темнокожего населения.

27. Различными организациями были приняты и другие инициативы по борьбе с ненавистью, нетерпимостью и даже подстрекательством к насилию и геноциду, в том числе на глобальном уровне — Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, представленные Генеральным секретарем в 2019 году. В документах содержится 13 обязательств по принятию мер в рамках Организации Объединенных Наций, хотя большинство из них сводится к проведению дополнительных исследований, сбору данных и повышению осведомленности<sup>12</sup>. На сегодняшний день не уделяется значительного внимания вопросам меньшинств, несмотря на то что они в подавляющем большинстве случаев становятся объектами и жертвами ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, подпитываемых

<sup>8</sup> Anti-Defamation League, Centre on Extremism, “Audit of antisemitic incidents 2022”, March 2023.

<sup>9</sup> См. [https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/eu-code-conduct-countering-illegal-hate-speech-online\\_en](https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/eu-code-conduct-countering-illegal-hate-speech-online_en).

<sup>10</sup> См. [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act-ensuring-safe-and-accountable-online-environment\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act-ensuring-safe-and-accountable-online-environment_en).

<sup>11</sup> Centre for Countering Digital Hate, “Failure to protect: social media platforms are failing to act on anti-Muslim hate”, 28 April 2022.

<sup>12</sup> Организация Объединенных Наций, «Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти: подробное руководство по реализации для присутствий на местах Организации Объединенных Наций» (2020 год).

социальными сетями<sup>13</sup>. Таким образом, основные опасения и предостережения Специального докладчика остаются в значительной степени без внимания.

28. Хотя можно предположить, что около двух третей разжигающих ненависть высказываний в социальных сетях имеют своей мишенью меньшинства, стандарты сообществ или руководящие принципы модерирования контента большинства платформ социальных сетей уделяют мало внимания меньшинствам или даже не упоминают их конкретно. В правилах сообществ «Тикток», например, рассматривается такой вопрос как торговля живыми животными или любыми частями животного, находящегося под угрозой исчезновения, а ненавистнические высказывания или поведение определяются как контент, который является в своем роде нападением на человека или группу по защищенным признакам, таким как раса, этническая принадлежность и религия. Однако в правилах ни разу не упоминается слово «меньшинство». В то время как животные, находящиеся под угрозой исчезновения, с полным основанием упоминаются, меньшинства, к сожалению, как ни странно, не упоминаются, несмотря на то что меньшинства в подавляющем большинстве являются мишенью и жертвами разжигания ненависти в социальных сетях (A/HRC/46/57, п. 78).

29. До настоящего времени не было предпринято никаких существенных шагов по выполнению рекомендаций, представленных Специальным докладчиком в его тематическом докладе о языке вражды, социальных сетях и меньшинствах, включая рекомендацию государствам, Организации Объединенных Наций и УВКПЧ начать процесс разработки глобального добровольного кодекса поведения платформ социальных сетей в целях борьбы с разжиганием ненависти и в срочном порядке разработать руководящие положения о борьбе с разжиганием ненависти в социальных сетях в отношении меньшинств (там же, п. 91), а его предостережения о повышенной опасности и потенциальном вреде использования искусственного интеллекта и злоупотребления им пока не дали заметного эффекта (там же, пп. 73 и 74).

30. Возможно, в немалой степени из-за такого бездействия язык вражды в социальных сетях, направленный против меньшинств, остается практически безнаказанным, даже усиливая и подпитывая продолжающееся расистское, токсичное, враждебное и даже насильственное поведение в отношении многих меньшинств по всему миру из-за недостаточного внимания к тем, кто является его главной мишенью, а именно к меньшинствам.

## **D. Меньшинства и предотвращение насильственных конфликтов**

31. Одним из основных направлений и тематических приоритетов Специального докладчика является выяснение тесной связи между ущемлением прав человека меньшинств и условиями, приводящими к насильственным конфликтам. Эти вопросы привлекли большое внимание и интерес в ходе региональных форумов 2021 года и нашли отражение в рекомендациях, принятых по итогам этих

---

<sup>13</sup> Другой важной глобальной инициативой является Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, приложение), включающий в себя пороговый тест из шести частей для оценки серьезности ненависти в выражениях, которые могут быть расценены как незаконный язык вражды в соответствии с международным правом. Это одна из немногих инициатив, в которой вопросы меньшинства признаются и рассматриваются не поверхностно, а более подробно.

форумов и четырнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшегося в Женеве в 2021 году.

32. В своем докладе за 2022 год Специальный докладчик предупредил, что большинство современных конфликтов являются внутренними конфликтами и коренятся давнем отрицании обязательств в области прав человека, особенно в дискриминации и отторжении компактных или значительных групп меньшинств, деформированных схемах политического участия и представительства и распределения социально-экономических благ, а также в подавлении или игнорировании культуры, языка или религии этих меньшинств (A/HRC/49/46, п. 42).

33. Он отметил, что в целом схемы похожи: давние утверждения об отторжении и неравенстве значительного и компактно проживающего меньшинства, которые постоянно вызывают тревогу с точки зрения прав человека и могут служить предупреждающими знаками, позволяющими предотвратить насильственные конфликты. Даже усилия по уменьшению неравенства и содействию развитию часто обходят стороной меньшинства или коренные общины и, таким образом, рискуют подлить масла в огонь недовольства отчуждением и дискриминацией и усугубить раскол, который может привести к конфликтам (там же, п. 55).

34. Специальный докладчик заявил, что ключ к предотвращению конфликтов заключается в том, чтобы Организация Объединенных Наций и другие члены международного сообщества прямо признали, что большинство конфликтов связано с меньшинствами или с инструментализацией их недовольства и что для решения проблем экономической и политической изоляции необходима система прав меньшинств, как это было рекомендовано в совместном докладе Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в 2018 году. Несмотря на эту рекомендацию, возможность и уместность использования системы прав меньшинств в качестве системы раннего предупреждения для значительной части конфликтов в мире почти полностью — и это удивительно — не учитывалась в большинстве инициатив Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов (там же, п. 57).

35. Хотя пока еще рано оценивать влияние этих и других рекомендаций региональных форумов (Американского<sup>14</sup>, Африканского и Ближневосточного<sup>15</sup>, Азиатско-Тихоокеанского<sup>16</sup>, Европы и Центральной Азии<sup>17</sup>) и Форума по вопросам меньшинств<sup>18</sup>, перспективы не радуют.

36. Число насильственных конфликтов в мире вновь возросло, достигнув в 2023 году самого высокого уровня с момента окончания Второй мировой войны (S/PV.9250). Кроме того, в мире наблюдается самое большое в истории

<sup>14</sup> OHCHR, “Implementation of and education about human rights, minority rights and indigenous rights”, recommendations of the Americas regional forum on conflict prevention and the protection of the human rights of minorities, online meeting, 27 and 28 April 2021.

<sup>15</sup> OHCHR, “Norms, structures and implementation of human rights, minority rights and indigenous rights”, recommendations of the Africa and the Middle East regional forum on conflict prevention and the protection of the human rights of minorities, online meeting, 15 and 16 June 2021.

<sup>16</sup> OHCHR, “Norms, structures and implementation of human rights and minority rights”, recommendations of the Asia-Pacific regional forum on conflict prevention and the protection of the human rights of minorities, online meeting, 7 and 8 September 2021.

<sup>17</sup> OHCHR, “Norms, structures and implementation of human rights and minority rights”, recommendations of the Europe and Central Asia regional forum on conflict prevention and the protection of the human rights of minorities, online meeting, 12 and 13 October 2021.

<sup>18</sup> A/HRC/49/81.

количество внутренне перемещенных лиц<sup>19</sup>. Однако, несмотря на данные, свидетельствующие о том, что большинство этих конфликтов, как правило, носят внутренний характер и связаны с недовольством меньшинств, в последней инициативе Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов нет абсолютно никаких упоминаний об этих тенденциях и попыток устранить основные движущие силы и коренные причины современных конфликтов. Это — вопиющий пробел и упущение, которое плохо сказывается на возможности эффективного выполнения Организацией Объединенных Наций своей основной задачи — поддержания международного мира и стабильности. 20 июля 2023 года Генеральный секретарь представил аналитическую записку «Новая повестка дня для мира»<sup>20</sup>, в которой он не упомянул о том, что большинство вооруженных конфликтов в мире связано с проблемами или недовольством меньшинств, и не признал, как это сделали Организации Объединенных Наций и Всемирный банк в своем совместном докладе 2018 года, что путь к миру должен быть к миру необходимо прокладывать с учетом этих коренных причин. Напротив, не было ни одного упоминания ни о меньшинствах, ни о наиболее распространенных причинах большинства рекордных в мире вооруженных конфликтов — за исключением одного упоминания, в котором говорилось о необходимости слушать и уважать женщин из числа меньшинств и поддерживать их точку зрения, поскольку они страдают от усугубляющихся форм дискриминации, маргинализации и насилия.

37. Поэтому, несмотря на заявление Генерального секретаря, сделанное им на мероприятии высокого уровня Генеральной Ассамблеи в сентябре 2022 года, в котором он сообщил, что поощрение прав меньшинств имеет жизненно важное значение для укрепления политической и социальной стабильности и предотвращения конфликтов внутри стран и между ними, и что международное сообщество «имеет дело с откровенным бездействием и халатностью в деле защиты прав меньшинств»<sup>21</sup>, в Новой повестке дня для мира он просто не упоминает об этом факте и, похоже, повторяет прошлое «бездействие и халатность», способствуя тем самым вспышке вооруженных конфликтов во всем мире — и неспособности Организации Объединенных Наций получить необходимый опыт и разработать меры реагирования для предотвращения конфликтов<sup>22</sup>.

<sup>19</sup> Если в 2022 году был установлен мировой рекорд, когда число внутренне перемещенных лиц в мире достигло рекордной отметки в 71,1 миллиона человек, то в мае 2023 года этот показатель оказался превзойден новым — более 110 миллионов человек, согласно данным базы данных Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), база данных по статистике беженцев, URL: [www.unrefugees.org/refugee-facts/statistics/](http://www.unrefugees.org/refugee-facts/statistics/).

<sup>20</sup> A/77/CRP.1/Add.8.

<sup>21</sup> António Guterres, Secretary-General of the United Nations, remarks at the high-level meeting on the thirtieth anniversary of the adoption of the Declaration on the Rights of Persons Belonging to National or Ethnic, Religious and Linguistic Minorities, 21 September 2022, URL: [www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-the-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious](http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-the-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious).

<sup>22</sup> Например, Резервная группа старших посредников, занимающаяся посредничеством и миротворческой деятельностью в рамках Организации Объединенных Наций, традиционно не нуждается в экспертных знаниях по вопросам меньшинств и не обладает ими, несмотря на то что большинство вооруженных конфликтов связано с жалобами и проблемами меньшинств.

## IV. Другие события, которые произошли в период действия мандата в 2017–2022 годах

38. Предшествующая оценка тематических приоритетов мандата не слишком оптимистична и вызывает многочисленные проблемы и вопросы, требующие решения на глобальном уровне, в некоторых случаях в срочном порядке, чтобы своевременно реагировать на ухудшение положения с правами человека меньшинств в таких областях, как получение гражданства, образование, язык вражды и предотвращение вооруженных конфликтов. Тем не менее в некоторых сферах, несомненно, были сделаны значительные позитивные шаги и достигнут определенный прогресс.

### A. Региональные форумы

39. Одним из наиболее примечательных событий стало проведение ежегодных региональных форумов, дополняющих Форум по вопросам меньшинств, с тем чтобы участие в интерактивном диалоге стало более доступным для меньшинств, проживающих в различных районах мира, и чтобы этот диалог в большей степени отражал региональные проблемы и условия (A/HRC/37/66, п. 64).

40. Региональные форумы проводятся по инициативе Специального докладчика с 2019 года. Они призваны дополнить работу Форума по вопросам меньшинств и расширить участие в нем представителей меньшинств, экспертов, государств и международных организаций. Всего в период с 2019 по 2022 год было проведено 13 региональных форумов, в которых приняли участие 1617 человек и было подготовлено 676 рекомендаций, посвященных таким темам, как права на язык меньшинств (2019 год), разжигание ненависти (2020 год), предотвращение конфликтов (2021 год) и тридцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (2022 год)<sup>23</sup>.

41. Региональные форумы, организованные при поддержке Института Тома Лантоса и многочисленных региональных организаций по защите прав меньшинств и прав человека, прошли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в Африке и на Ближнем Востоке, в Европе и Центральной Азии, а также в Северной и Южной Америке. Хотя из-за последствий пандемии COVID-19 в этот период большинство региональных форумов проводилось в режиме онлайн или в гибридном формате, четыре из них были очными — в Бангкоке, Брюсселе, Вене и Тунисе.

42. Реакция на региональные форумы со стороны организаций гражданского общества и международного сообщества была в подавляющем большинстве случаев положительной. Участники региональных форумов часто отмечали их широкую доступность для частных лиц и организаций, достигнутую благодаря региональному присутствию, направленности и вниманию форумов, в том числе и в отношении экспертов, принимавших участие в мероприятиях. Ориентированные на региональный контекст и условия, региональные форумы в гораздо

<sup>23</sup> Проведение региональных форумов стало возможным благодаря координации, поддержке и вкладу Института Тома Лантоса и международной консультативной группы представителей меньшинств и правозащитников из всех регионов, а также благодаря вкладу и помощи многочисленных неправительственных организаций, представителей государств, региональных и международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский Союз и Совет Европы.

большей степени учитывали и учитывают конкретные проблемы, возникающие в различных регионах. По общему признанию, этого не смог обеспечить двухдневный Форум по вопросам меньшинств в Женеве в силу ограниченности времени, доступности и ресурсов. Кроме того, региональные рекомендации были более целенаправленными и в большей степени отвечали проблемам, с которыми сталкиваются меньшинства Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки и Ближнего Востока, Европы и Центральной Азии, Северной и Южной Америки, и предоставили меньшинствам из каждого из этих регионов больше места, голоса и значимости.

43. Кроме того, региональные форумы позволили применить более инклюзивный подход, чтобы гарантировать гораздо более широкое участие за счет обеспечения устного перевода на языки меньшинств и региональные языки, включая языки амазигов, испанский, португальский, гуарани, малайский, язык жестов и другие языки, или их использования в документах.

44. В целом региональные форумы позволили значительно повысить степень участия организаций и представителей меньшинств, а также, в некоторых случаях, представителей государства, что в другой ситуации было бы невозможно.

## **В. Тридцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и проведение мероприятия высокого уровня Генеральной Ассамблеи**

45. Впервые после принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам в 1992 году, 21 сентября 2022 года в ходе своей семьдесят седьмой сессии, проходившей в Нью-Йорке, Генеральная Ассамблея провела мероприятие высокого уровня под председательством Президента Генеральной Ассамблеи Чабы Кёрёши, посвященное тридцатой годовщине принятия этого документа.

46. Хотя обстановка в мире для многих меньшинств остается мрачной, Организация Объединенных Наций все же признала важность проблем меньшинств в ходе празднования годовщины принятия Декларации — и признала свои неудачи.

47. Генеральный секретарь сделал следующее заявление: «Спустя тридцать лет мир отстает от заявленных целей Декларации. Значительно отстает. Мы имеем дело не с пробелами, а с откровенным бездействием и халатностью в деле защиты прав меньшинств». Кроме того, Илзе Брандс Кехрис, помощник Генерального секретаря по правам человека, заявила, что спустя 30 лет изложенные в Декларации обязательства по-прежнему не выполнены и что необходимы неотлагательные действия со стороны государств-членов и многосторонние усилия для повышения приоритетности прав меньшинств в глобальной повестке дня, причем сама система Организации Объединенных Наций должна активизировать совместные действия в рамках всей Организации и дать обязательство осуществлять их ([A/HRC/52/27](#), п. 17).

48. В свою очередь, Специальный докладчик отметил, что юбилейное мероприятие может стать поворотным моментом для решения проблемы отсутствия прогресса, не достигнутого на институциональном уровне в Организации Объединенных Наций за последние десятилетия, и переключения внимания и усилий на продвижение защиты и признания меньшинств и их прав, как это произошло в последнее время с другими маргинализированными группами.

49. Специальный докладчик выражает надежду, что одобрение Генерального секретаря и более пристальное внимание к вопросам меньшинств на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи в 2022 году проложат путь к исправлению недавнего «бездействия и халатности» в Организации Объединенных Наций и что Организация, наконец, продвинется вперед в реализации ряда инициатив, к которым она призывала, таких как создание фонда добровольных взносов для меньшинств, постоянного форума для меньшинств, разработка проекта глобального договора о правах меньшинств, а также возобновление и реализация опубликованной в 2013 году методической записки Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, в которой прежний Генеральный секретарь Пан Ги Мун изложил руководящие принципы и рамки действий Организации Объединенных Наций по актуализации прав меньшинств с целью обеспечения всеобъемлющего и последовательного подхода Организации Объединенных Наций от штаб-квартиры до региональных и страновых представительств<sup>24</sup>.

## **С. Результаты и позитивные изменения для отдельных групп меньшинств**

50. В целом усилия Специальных докладчиков обычно носят дискретный или долгосрочный характер по своему воздействию или заметности. То же самое можно сказать и о Специальном докладчике по вопросам меньшинств, хотя есть несколько областей где есть заметные и конкретные результаты, которые тем не менее могут быть отмечены по окончании срока действия его мандата.

### **1. Признание языков жестов, в том числе в Конституции Словении**

51. В начале срока действия своего мандата Специальный докладчик, в соответствии с уточнениями, внесенными им в определение члена языкового меньшинства, изложенное в его тематическом докладе о четырех категориях меньшинств в соответствии с документами Организации Объединенных Наций (A/75/211), определил пользователей языков жестов как пользователей естественных языков, которые, следовательно, могут быть членами языкового меньшинства. В результате, помимо того, что на Форуме по вопросам меньшинств и некоторых региональных форумах Специальный докладчик по возможности часто обеспечивал устный перевод для представителей языкового меньшинства, он постоянно поднимал вопрос о правах пользователей языков жестов в ходе своих страновых визитов на протяжении всего срока действия мандата. Одиннадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств, состоявшаяся в 2018 году, стала первой сессией, на которой был обеспечен устный перевод на международный язык жестов, а двенадцатая сессия Форума, состоявшаяся в 2019 году, стала первой сессией, на которую в качестве эксперта был приглашен представитель сурдологического сообщества меньшинств.

52. Первый визит Специального докладчика в Словению и его рекомендации по признанию и использованию языков жестов впоследствии способствовали принятию государственными властями решения об изменении Конституции страны. 4 июня 2021 года парламент Словении единогласно внес изменения в Конституцию Республики Словения, признав три национальных языка жестов, приняв статью 62 а), которая гласит: «Гарантируется свободное использование и развитие словенского языка жестов. В районах муниципалитетов, где

<sup>24</sup> United Nations, “Guidance note of the Secretary-General on racial discrimination and protection of minorities”, March 2013.

итальянский или венгерский языки также являются официальными, гарантируется свободное использование итальянского и венгерского языка жестов».

## **2. Уточнение и создание категорий меньшинств, особенно для меньшинств, объединенных по родовому признаку, и религиозных или конфессиональных меньшинств**

53. Неопределенность и отсутствие указаний на то, кто является национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинством, часто приводили к тому, что многие лица, принадлежащие к этим меньшинствам, были лишены признания и защиты своих прав человека из-за предубеждений, предрассудков или просто незнания того, кто может претендовать на принадлежность к меньшинству в соответствии с международным правом. На практике отсутствие каких-либо всеобъемлющих руководящих принципов позволяло порой специально или случайно отрицать, что те или иные группы являются меньшинством в той или иной стране. Это происходило не только среди государственных служащих, но иногда даже среди сотрудников Организации Объединенных Наций<sup>25</sup>. Можно привести примеры такого отрицания в отношении непризнанных общин меньшинств, отрицания того, что новая или нетрадиционная религиозная община может быть меньшинством, меньшинств, считающихся «незащищенными», поскольку они не являются гражданами, или даже иногда утверждения, что одна конкретная община «недостаточно маргинализована» или не является действительно отличной от большинства населения общиной с точки зрения языка, религии или культуры.

54. При помощи своего тематического доклада о четырех категориях меньшинств в системе Организации Объединенных Наций Специальный докладчик помогает преодолеть неопределенность и препятствия, вызванные отсутствием указаний на важность этих категорий и на то, как они влияют на группы, которые могут претендовать на объективное существование.

55. В этом докладе Специальный докладчик разъясняет, каким образом группы, объединенные по родовому признаку или «образу жизни», могут представлять собой этнические меньшинства в соответствии с международным правом: к первым относятся такие группы, как далиты, буракумины и так называемые кастовые общины, а ко вторым — группы мореплавателей и кочевников, такие как дао, мокены, туареги и бедуины, а также тревеллеры и рома (там же, п. 70 а)).

56. Также окончательно ясно, что религиозные или конфессиональные меньшинства в системе Организации Объединенных Наций могут состоять из лиц, принадлежащих к неиерархическим или неформализованным религиям или верованиям (таким, как фалуньгун, шаманизм, ведьмачество, растафарианство или монгольский шаманизм), или неверующих и новых конфессий (атеисты, агностики, сайентологи, бахаи, ахмадиты или мормоны), или сект или подразделений внутри основных религий большинства в государстве (шиизм, шактизм, харедизм в иудаизме или ахмадия) (там же, п. 59 а)).

57. Аналогичным образом, уточнения, внесенные в содержание категорий, обеспечивают большую определенность в языковых вопросах. Сейчас уже нет

---

<sup>25</sup> В одном из внутренних документов Организации Объединенных Наций высказывается мнение, что в страновых миссиях Организации Объединенных Наций широко распространено непризнание проблем меньшинств вплоть до игнорирования или отрицания существования каких-либо меньшинств в той или иной стране. См. United Nations network on racial discrimination and protection of minorities, consolidated revisions for February 2023 senior meeting, annex: scan of UN Country Level Programming Documents.

сомнений в том, что пользователи языков жестов могут считаться представителями языкового меньшинства, поскольку языки жестов объективно являются естественными языками. Кроме того, в мире существует более одного языка жестов, и пользователи каждого из этих языков могут считаться представителями отдельных языковых меньшинств. Специальный докладчик последовательно включал этих людей в число лиц, принадлежащих к языковым меньшинствам, на протяжении всего периода действия своего мандата.

58. Кроме того, в настоящее время наконец-то создана прочная основа для понимания и признания в качестве языковых меньшинств тех сообществ, речь которых в лингвистическом отношении относится к полноценным языкам, таких как гаитянский креольский (*kreòl ayisyen*), кантонский диалект китайского языка и другие не составляющие большинства ханьские языки в Китае, а также носителей языков, имеющих официальный статус, или мигрантов, составляющих менее половины населения того или иного государства. Это относится и к языкам коренных народов в государствах, где коренные народы также не составляют большинства (там же, п. 50).

## **D. Изменения на правовом и институциональном уровнях**

### **1. Влияние рекомендаций Форума по вопросам меньшинств**

59. В рамках своих мандатов в Совете по правам человека Специальные докладчики, помимо предоставления механизма подачи жалоб на предполагаемые нарушения прав человека, вносят вклад в разработку международных стандартов в области прав человека, занимаются информационно-пропагандистской деятельностью и повышают осведомленность общественности. Мандат по вопросам меньшинств дополнительно включает в себя координацию и поддержку Форума по вопросам меньшинств (и региональных форумов), по итогам которых разрабатываются рекомендации для Организации Объединенных Наций, государств-членов и других участников на глобальном, региональном или национальном уровнях. Эти рекомендации также могут привести к изменениям в понимании или интерпретации стандартов в области прав человека, как это произошло в 2023 году в Европейском суде по правам человека.

60. Впервые в истории рекомендация Форума по вопросам меньшинств, подготовленная с учетом мнения государств, экспертов и представителей меньшинств, внесла вклад в развитие международного права прав человека. В своей аргументации судьи Европейского суда по правам человека пришли к выводу, что наказание кандидата на парламентских выборах за то, что он говорил на языке меньшинства (турецком) во время агитации в Болгарии, представляет собой нарушение свободы выражения мнения<sup>26</sup>. Суд сослался на рекомендации, в которых подчеркивается «важность предоставления кандидатам из групп меньшинств возможности использовать родной язык в предвыборной агитации, чтобы гарантировать лицам, принадлежащим к таким группам, доступ к выборам наравне с другими гражданами»<sup>27</sup>.

61. Европейский суд по правам человека, вероятно, сослался на рекомендацию, вынесенную на второй сессии Форума по вопросам меньшинств в 2009 году, поскольку она является одним из немногих прямых и

<sup>26</sup> European Court of Human Rights, Third Section, *Affaire Mestan v. Bulgaria*, Application No. 24108/15, Judgment, 2 May 2023.

<sup>27</sup> European Court of Human Rights, Registrar of the Court, “Violation of freedom of expression of candidate in parliamentary elections who was penalised for speaking Turkish while campaigning”, press release, No. ECHR 129 (2023), 2 May 2023.

недвусмысленных объяснений связи между свободой выражения мнения и использованием языка меньшинства в избирательном контексте (A/HRC/13/25, п. 19). Во время публикации рекомендаций Специальный докладчик был одним из участников дискуссии, участвовавших в разработке рекомендаций, и в частности рекомендации по использованию языков меньшинств в сфере участия в политической жизни.

## 2. Институциональные изменения в Организации Объединенных Наций

62. Несмотря на многочисленные и порой конкретные рекомендации по дальнейшему признанию, защите и учету меньшинств и их прав в Организации Объединенных Наций, а также на признание «бездействия и халатности» со стороны Генерального секретаря и других должностных лиц Организации Объединенных Наций на мероприятии высокого уровня, посвященном тридцатой годовщине принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в период 2017–2022 годов был достигнут минимальный прогресс. Одним из немногих заметных изменений стало «оживление» сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защите меньшинств. Изначально она была создана в 2012 году, но в течение нескольких лет была неактивна, затем вновь появилась в 2019 году (A/HRC/52/27, п. 47) и стала служить платформой для решения проблем посредством повышения осведомленности, продвижения интересов и наращивания потенциала, вопросов расовой дискриминации и защиты национальных или этнических, языковых и религиозных меньшинств и объединяет более 20 департаментов, специализированных учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций<sup>28</sup>.

63. В Организации Объединенных Наций также следует отметить публикацию в 2022 году руководства по вопросам взаимопересекаемости, расовой дискриминации и защиты меньшинств<sup>29</sup>, публикацию в 2021 году контрольного перечня для усиления работы Организации Объединенных Наций на страновом уровне по борьбе с расовой дискриминацией и продвижению прав меньшинств<sup>30</sup>, а также выпуск в 2019 году инструментария #Faith4Rights («Борьба за права»), включающего учебные модули, в которых часто упоминаются терпимость, инклюзивность религиозных меньшинств и стратегии, направленные на воспитание терпимости и защиту прав меньшинств<sup>31</sup>.

64. В настоящее время разработан инструмент, обеспечивающий доступ к большому количеству сообщений, рекомендаций, резолюций и других инициатив, являющихся результатом работы Специальных докладчиков по вопросам меньшинств, Форума по вопросам меньшинств и региональных форумов. Этот инструмент представлен в виде всеобъемлющей, удобной для поиска и использования базы данных, содержащей заявления, сделанные на форумах, а также основные стандарты, доклады и рекомендации в области прав меньшинств. База данных была создана Институтом Тома Лантоса совместно с Консорциумом по правам человека в Школе перспективных исследований Лондонского

<sup>28</sup> См. [www.ohchr.org/ru/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities](http://www.ohchr.org/ru/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities).

<sup>29</sup> United Nations network on racial discrimination and protection of minorities, *Guidance Note on Intersectionality, Racial Discrimination and Protection of Minorities* (2022).

<sup>30</sup> Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защите меньшинств, «Контрольный список вопросов для усиления работы ООН по борьбе с расовой дискриминацией и продвижению прав меньшинств на страновом уровне», 2021 год.

<sup>31</sup> Модуль 6, посвященный правам меньшинств, URL: [www.ohchr.org/en/faith-for-rights/faith4rights-toolkit/module-6-minority-rights](http://www.ohchr.org/en/faith-for-rights/faith4rights-toolkit/module-6-minority-rights).

университета в 2018 году и доступна для представителей меньшинств, правозащитников и активистов, исследователей и других заинтересованных сторон<sup>32</sup>.

65. Наконец, программа стипендий для представителей меньшинств — наиболее комплексная программа УВКПЧ по подготовке правозащитников, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, — также была возобновлена в 2023 году, а в 2020 году приостановлена из-за пандемии COVID-19, хотя следует отметить, что другие программы стипендий (в частности, для лиц африканского происхождения и для коренных народов) за это время были расширены или не приостанавливались на столь же длительный срок.

### 3. Мораторий на использование шпионского ПО и меньшинства

66. Иногда рассылка сообщений, с помощью которых Специальный докладчик имеет возможность напрямую обращаться к правительствам с заявлениями о нарушениях прав человека посредством писем, может иметь последствия, выходящие за рамки отдельных случаев. Одним из примеров, произошедших в период действия мандата Специального докладчика, стало решение Исполнительного совета Каталонии, являющегося исполнительной властью регионального правительства Каталонии в Испании, последовать рекомендациям Специального докладчика, а также других экспертов, подразделений Организации Объединенных Наций и международных органов, и ввести мораторий на применение насилия в отношении женщин. Это было связано, в частности, с использованием шпионских программ Pegasus и Candiru, которые применялись для атак на каталонских общественных деятелей и активистов в Испании после объявления независимости в 2017 году. Как отметили в своем сообщении Специальный докладчик и его коллеги, они были обеспокоены тем, что представляется весьма тревожным вмешательством в права человека каталонских лидеров и других активистов меньшинств свободно придерживаться и выражать свои взгляды, обмениваться информацией и идеями, мирно собираться и участвовать в ассоциациях, и призвали ввести глобальный мораторий на продажу и передачу технологий наблюдения до тех пор, пока не будут разработаны надежные правила, гарантирующие их использование в соответствии с международными стандартами прав человека<sup>33</sup>.

## V. Движение вперед: взгляд из прошлого в будущее

67. Как подчеркивал Специальный докладчик в своих предыдущих докладах Совету по правам человека (A/HRC/52/27) и Генеральной Ассамблее (A/77/246), на протяжении многих лет и даже десятилетий на международном уровне не наблюдалось прогресса в области прав меньшинств. Права меньшинств не получили должного внимания в системе Организации Объединенных Наций, в то время как другие маргинализированные или уязвимые группы все чаще получают признание и становятся объектами юридически обязательных договоров и различных институциональных образований и поддерживающих инициатив. В последние десятилетия наблюдается снижение интереса к проблемам меньшинств, отсутствуют крупные институциональные инициативы по защите прав меньшинств, в то время как в отношении других маргинализированных или

<sup>32</sup> См. [www.minorityforum.info](http://www.minorityforum.info).

<sup>33</sup> OHCHR, “Spain: UN experts demand investigation into alleged spying programme targeting Catalan leaders”, press release, 2 February 2023.

уязвимых групп, таких как коренные народы, инвалиды, мигранты, женщины и дети, инициативы значительно возросли (там же).

68. Хотя в 2022 году Генеральный секретарь признал, что в деятельности Организации Объединенных Наций и международного сообщества наблюдается «откровенное бездействие и халатность в деле защиты прав меньшинств», какие-либо шаги по исправлению этой ситуации по-прежнему совсем отсутствуют или почти незаметны, в том числе в рамках более поздних инициатив, таких как Новая повестка дня для мира и новая кампания по борьбе с безгражданством — две области, в которых вопросы меньшинств должны быть приоритетными, поскольку в большинстве случаев вооруженных конфликтов и безгражданства налицо недовольство меньшинств или нападки на них.

69. Будь то в силу институциональной инерции, невежества или откровенной враждебности, факт остается фактом: существует слишком много ситуаций, когда само слово «меньшинство» исключено из документов Организации Объединенных Наций, или когда должностные лица Организации Объединенных Наций и других организаций не желают признавать, а порой даже враждебно относятся к признанию наличия тех или иных меньшинств, или когда используемые формулировки подвергаются цензуре, чтобы не называть ту или иную группу меньшинством, предпочитая такие термины, как «группы», «общины», «население», «народы» или «расовые группы», или даже просто называя регион или название того или иного меньшинства, но никогда не называя его меньшинством. В результате часто получается, что многие вопросы могут затрагивать меньшинства, в том числе особенно религиозные или конфессиональные, языковые меньшинства, но кодированное или смягченное упоминание о них делает их особую уязвимость, направленность против них или ущемление их прав менее очевидными или заметными.

70. Специальный докладчик считает, что сложные условия для меньшинств во всем мире и в Организации Объединенных Наций создают благоприятный момент для завершения деятельности, осуществление которой началось в 1990-х годах, которая впервые привела к признанию и рассмотрению прав меньшинств в Организации Объединенных Наций и во многих регионах мира. Именно широкомасштабные вооруженные конфликты и нестабильность в Европе и других странах резко актуализировали необходимость защиты прав человека меньшинств и привели к принятию множества документов и мер в Европе и в Организации Объединенных Наций, таких как Европейская хартия региональных языков и языков меньшинств 1992 года, Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1994 года, принятие в 1993 году Копенгагенских критериев для вступления в Европейский союз, включающих стабильность институтов, гарантирующих демократию, верховенство закона, права человека, уважение и защиту меньшинств, создание в 1992 году мандата Верховного комиссара Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по делам национальных меньшинств как механизма раннего предупреждения и предотвращения конфликтов в отношении напряженности, связанной с проблемами национальных меньшинств, которая может перерасти в конфликт, в рамках Комиссии по безопасности и сотрудничеству в Европе, влияющий на мир, стабильность или отношения между государствами-участниками<sup>34</sup>, и, конечно, принятие Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам в 1992 году и Венской декларации и Программы действий в 1993 году.

<sup>34</sup> Комиссия по безопасности и сотрудничеству в Европе, *Хельсинкский документ СБСЕ: Вызов времени перемен* (1992), п. 23.

71. Сегодня, как и тогда, вооруженные конфликты и нестабильность охватили мир на невиданном ранее уровне, и сейчас, как и тогда, проблемы меньшинств занимают важное место во многих и даже в большинстве этих конфликтов. Сейчас условия еще более тревожные и угрожающие, чем в 1990-е годы. Спустя 30 лет не только вооруженные конфликты и нестабильность достигли рекордного уровня (с соответствующим увеличением числа внутренне перемещенных лиц, которое в настоящее время составляет около 110 миллионов человек — самый большой показатель в истории человечества), но и мир переживает отравление сознания через социальные сети в виде языка ненависти, расизма, вражды, подстрекательства к насилию и даже призывов к геноциду, направленных в основном против меньшинств. Кроме того, растет число лиц без гражданства — ситуация, при которой меньшинствам в подавляющем большинстве случаев отказывают в гражданстве на дискриминационной основе. Более того, в настоящее время появились новые угрозы, в том числе угрозы, связанные с искусственным интеллектом, которые способны вновь разжечь и усилить ненависть и вред, с которыми сталкиваются меньшинства<sup>35</sup>. К этому следует добавить экологические угрозы и опасности, с которыми сталкивается весь мир, но которые зачастую представляют большую опасность для меньшинств и коренных народов в некоторых регионах мира.

72. Как никогда высоки риски проявлений жестокости, возникновения гуманитарных катастроф и даже геноцида. Мир стал более мрачным, опасным и угрожающим местом, и сейчас особенно важно устранить многие из коренных причин массового и грубого ущемления прав человека сотен миллионов представителей меньшинств. Таким образом, необходимо сосредоточить и завершить усилия, начатые 30 лет назад, которые так и не были завершены, и устранить «бездействие и халатность», а также отставание в области обращения с меньшинствами, их защиты и инициатив в отношении них по сравнению с теми, которые предоставляются другим уязвимым группам в Организации Объединенных Наций (таким как беженцы, мигранты, коренные народы, лица африканского происхождения, женщины, дети и лица с ограниченными возможностями).

## **A. Новый старт — возобновление и активизация деятельности по учету прав меньшинств**

73. Десять лет назад — в ознаменование двадцатой годовщины принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, — Генеральный секретарь в своей записке по расовой дискриминации и защите меньшинств, выпущенной в 2013 году, предусмотрел актуализацию и интеграцию прав меньшинств во все основные направления и виды деятельности Организации Объединенных Наций и учет прав меньшинств в работе системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе через координационные механизмы. Как и призывал Специальный докладчик в своих двух

---

<sup>35</sup> Например, в Республике Корея в январе 2021 года чат-бот на базе искусственного интеллекта «Ли Луда» остановил работу всего через несколько недель после запуска из-за разжигания им ненависти к меньшинствам. Алгоритмы искусственного интеллекта, используемые на интерактивных платформах, позволяют ботам обучаться на основе записей прошлых чатов или их взаимодействий. Учитывая широкое распространение языка вражды в отношении меньшинств в социальных сетях, а также «обучение» или манипулирование ботами искусственного интеллекта со стороны расистски настроенных и нетерпимых пользователей, боты легко переходят на формы нетерпимости и дискриминации и сами начинают раздувать язык вражды в отношении меньшинств. См. [A/HRC/46/57](#), п. 73.

предыдущих докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, данная записка должна быть издана вновь и надлежащим образом реализована, поскольку она, как представляется, была быстро отложена в сторону и забыта через несколько лет после первоначальной публикации. Генеральный секретарь мог бы обновить инициативу десятилетней давности с учетом новых угроз, связанных с разжиганием ненависти в отношении меньшинств в социальных сетях, растущего числа меньшинств без гражданства, тревожного роста конфликтов с участием меньшинств и опасностей искусственного интеллекта — всех угроз, перед которыми меньшинства более уязвимы. Такой план мог бы послужить катализатором институционального укрепления механизмов Организации Объединенных Наций по защите прав меньшинств, а также побудить международное сообщество к более активным усилиям по соблюдению, защите и продвижению прав меньшинств — и прямому решению проблемы институционального «бездействия и халатности».

**В. Институциональная архитектура Организации Объединенных Наций для решения проблемы «бездействия и халатности»: финансирование, постоянный форум для меньшинств и глобальный проект договора о правах меньшинств**

74. Группы, права человека которых подвергаются наибольшему риску, становятся объектами договоров, платформ или инициатив, призванных обеспечить им пристальное внимание и усилия со стороны Организации Объединенных Наций и ее структур — явление, которое стало набирать обороты, особенно начиная с 1980-х годов. Это справедливо для многих групп населения, включая женщин, детей, мигрантов, инвалидов, коренные народы и лиц африканского происхождения, однако это не относится к меньшинствам и их правам человека. Такое «бездействие и халатность» требуют принятия срочных мер по исправлению ситуации, выполнение которых в некоторых случаях обещалось на протяжении десятилетий, как, например, в случае создания добровольного фонда для поддержки и содействия присутствию и участию меньшинств в различных форумах Организации Объединенных Наций.

75. В связи с окончанием срока действия своего мандата Специальный докладчик пришел к выводу, что табу на права меньшинств в Организации Объединенных Наций должно быть снято. Проблемам прав человека меньшинств, их голосам и присутствию должно уделяться такое же внимание, как и проблемам других уязвимых групп — тем более что они все чаще оказываются жертвами самых серьезных, шокирующих и массовых нарушений прав человека, — чтобы устранить проблему невидимости и неслышимости меньшинств в Организации Объединенных Наций.

76. В связи с возобновлением работы над запиской Генерального секретаря по расовой дискриминации и защите меньшинств, которая предусматривает актуализацию и интеграцию прав меньшинств во всей системе Организации Объединенных Наций, Специальный докладчик призывает государства-члены продемонстрировать поддержку и инициировать шаги по созданию а) специального добровольного фонда для меньшинств; и б) постоянного форума для меньшинств.

77. Как отметил Специальный докладчик в своем ежегодном докладе Совету по правам человека за 2023 год, последний создаст платформу, которая расширит возможности Организации Объединенных Наций по эффективному решению проблем меньшинств, будет состоять «из представителей групп меньшинств с учетом разнообразия, регионального баланса и гендерного паритета»

и будет созываться на ротационной основе в Нью-Йорке и Женеве для дальнейшего расширения «участия меньшинств и учреждений и организаций, выступающих от их имени, в заседаниях органов Организации Объединенных Наций» (A/HRC/52/27, п. 70).

78. В том же ключе Специальный докладчик повторяет свою рекомендацию Генеральной Ассамблее принять резолюцию о расширении участия представителей и учреждений меньшинств в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам на основе аналогичной резолюции по коренным народам и, кроме того, предусмотреть проведение консультаций с группами меньшинств, подготовку доклада Генерального секретаря и проведение всемирной конференции Организации Объединенных Наций по правам лиц, принадлежащих к меньшинствам (там же, п. 81).

79. Наконец, Специальный докладчик призывает государства-члены внимательно рассмотреть возможность создания нового документа, который станет продолжением «незаконченной истории», начатой 30 лет назад с первоначального признания и укрепления прав человека меньшинств, и откажется от мракобесия и отрицания, представляющих эти права как нечто угрожающее.

80. Как последовательно заявлял Специальный докладчик на протяжении всего срока действия своего мандата, права меньшинств являются правами человека, как и права других групп и сообществ, признанные в конкретных документах Организации Объединенных Наций. Поэтому его предложение о создании глобального проекта конвенции о правах меньшинств<sup>36</sup>, подготовленное с участием экспертов по вопросам меньшинств и права из разных стран мира, представляется в качестве первоначального документа для обсуждения, который, как надеются, поможет государствам-членам, организациям гражданского общества, представителям и экспертам меньшинств и другим заинтересованным сторонам сформулировать пути дальнейшего продвижения и защиты прав человека меньшинств в рамках международного права. В этой связи Специальный докладчик включил в предложение разделы, впервые посвященные особым правам представителей религиозных или конфессиональных меньшинств и языковых меньшинств, вопросу предотвращения отказа в гражданстве и безгражданства для меньшинств, а также предотвращению конфликтов с помощью таких мер, как обеспечение равных прав и недискриминации в области политического участия и представительства меньшинств. Есть также указания на то, как решать новые проблемы с точки зрения международных прав человека, такие как угрозы и вред, наносимый языком вражды и подстрекательством к насилию в социальных сетях, опасности искусственного интеллекта и необходимость защиты свободы выражения мнений при обеспечении того, чтобы компании не извлекали прибыль — без каких-либо последствий или ответственности — из вреда, наносимого ими посредством дезинформации.

81. Эти глобальные, реальные и системные вызовы требуют глобального ответа, о чем предупредил Специальный докладчик в своем тематическом докладе о языке ненависти в социальных сетях, направленном против меньшинств (A/HRC/46/57). Использование социальных сетей в качестве средств пропаганды крайнего популистского национализма, геноцида, расизма, нетерпимости и исключения меньшинств, а также разрушительное воздействие, которое они уже оказывают на многие общества, усугубляется деловой практикой крупнейших интернет-компаний и компаний, владеющих социальными сетями, которые, будучи частными предприятиями, склонны усиливать и поощрять ненависть и

<sup>36</sup> См. [www.ohchr.org/sites/default/files/2023-02/Annex1.-A-HRC-52-27\\_0.docx](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2023-02/Annex1.-A-HRC-52-27_0.docx).

экстремизм, поскольку для них прибыль превыше всего — а они являются одними из самых прибыльных компаний в мире.

82. В конце срока действия своего мандата Специальный докладчик убедился, что для укрепления демократий и защиты прав человека наиболее уязвимых и маргинализированных слоев населения мира, а именно меньшинств, коренных народов, инвалидов, лиц африканского происхождения, женщин, мигрантов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, необходимо обеспечить, чтобы владельцы платформ несли ответственность за реальный вред, который они причиняют или которому способствуют, и чтобы опасные продукты, такие как технологии искусственного интеллекта, рассматривались как то, чем они потенциально могут быть — экзистенциальной угрозой для человечества и общественным риском наравне с пандемиями и ядерными войнами<sup>37</sup>.

83. И разжигание ненависти в социальных сетях, и влияние искусственного интеллекта являются достаточно серьезными проблемами, чтобы оправдать вмешательство государства и регулирование того и другого, а также их потенциального вреда.

84. Таким образом, Специальный докладчик призывает к глобальному регулированию, направленному на борьбу с этими реальными формами ущерба, обусловленными обеими новыми угрозами в сфере технологий, к возложению ответственности на владельцев этих чрезвычайно прибыльных предприятий и лишению их иммунитета, которым они до сих пор пользуются во многих случаях, обеспечивая при этом укрепление демократии и защиту прав человека.

85. Он рекомендует создать международную организацию по безопасности искусственного интеллекта с учетом угроз, которые представляют такие технологии для меньшинств и всего человечества, по аналогии с Международным агентством по атомной энергии, созданным для контроля за применением ядерного оружия с учетом присущего ему опасного характера. Это совпадает с призывом Генерального секретаря, который предупредил, что искусственный интеллект может быть использован для проведения кибератак, создания «дипфейков» или распространения дезинформации и языка ненависти, вследствие чего могут возникнуть очень серьезные последствия для мира и безопасности во всем мире, и что необходим универсальный подход к реагированию на новые технологии в рамках Организации Объединенных Наций путем установления новых международных правил, подписания новых договоров и создания новых глобальных агентств<sup>38</sup>.

## VI. Рекомендации

86. Специальный докладчик предлагает Генеральному секретарю «возобновить работу» над обновлением записки по расовой дискриминации и защите меньшинств, чтобы продвинуться к реализации обещанного учета и интеграции прав меньшинств во все основные направления и виды деятельности Организации Объединенных Наций, а также интеграции прав меньшинств в работу системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе при помощи

<sup>37</sup> Centre for AI Safety, “Statement on AI risk: AI experts and public figures express their concern about AI risk”, open letter signed by more than 350 executives, researchers and engineers working in AI, including top executives, URL: [www.safe.ai/statement-on-ai-risk](http://www.safe.ai/statement-on-ai-risk).

<sup>38</sup> UN News, “Guterres calls for AI ‘that bridges divides’, rather than pushing us apart”, 18 July 2023.

координационных механизмов, и решить проблему «откровенного бездействия и халатности в деле защиты прав меньшинств», имевших место в прошлом.

87. Специальный докладчик предлагает Генеральной Ассамблее принять резолюцию о расширении участия представителей и институтов меньшинств в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам.

88. Специальный докладчик призывает государства-члены продемонстрировать поддержку и инициировать шаги по созданию: а) специального добровольного фонда для меньшинств; б) постоянного форума для меньшинств; и с) глобальной конвенции о правах меньшинств.

89. Специальный докладчик призывает к глобальному регулированию языка вражды в социальных сетях и использования технологий искусственного интеллекта, чтобы справиться с реальным вредом и опасностями и того, и другого и предусмотреть материальную и общую ответственность владельцев и пользователей в целях укрепления демократии и защиты прав человека.

90. Специальный докладчик предлагает Генеральной Ассамблее создать международную организацию по безопасности искусственного интеллекта, аналогичную Международному агентству по атомной энергии, для контроля над опасностями, которые представляет собой искусственный интеллект в отношении генерации «дипфейков» и распространения дезинформации и языка вражды и которые могут иметь очень серьезные последствия для глобального мира и безопасности.