



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
комиссара Ближневосточного
агентства Организации
Объединенных Наций
для помощи палестинским
беженцам и организации
работ**

**Бюджет по программам
на 2024–2025 годы**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят восьмая сессия
Дополнение № 13А**



**Доклад Генерального комиссара
Ближневосточного агентства
Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам
и организации работ**

Бюджет по программам на 2024–2025 годы



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2023

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

I.	Введение в бюджет на двухгодичный период 2024–2025 годов	5
A.	Общая направленность	5
B.	Контекст.	6
C.	Предположения, положенные в основу планирования	6
D.	Структура бюджета	8
E.	Людские ресурсы	14
F.	Обновленная информация о финансовом положении	16
G.	Прогнозируемый объем финансирования на 2024–2025 годы.	17
II.	Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом	20
A.	Текущая деятельность	20
B.	Ограничения и вызовы	21
C.	Ожидаемые достижения	21
D.	Финансовые ресурсы	22
III.	Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни	23
A.	Текущая деятельность	23
B.	Ограничения и вызовы	24
C.	Ожидаемые достижения	24
D.	Финансовые ресурсы	25
IV.	Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе.	25
A.	Текущая деятельность	25
B.	Ограничения и вызовы	26
C.	Ожидаемые достижения	27
D.	Финансовые ресурсы	28
V.	Цель 4: расширение источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев.	29
A.	Текущая деятельность	29
B.	Ограничения и вызовы	30
C.	Ожидаемые достижения	30

D.	Финансовые ресурсы	31
VI.	Цель 5: обеспечение доступа к эффективной социальной помощи для наиболее уязвимых палестинских беженцев	32
A.	Текущая деятельность	32
B.	Ограничения и вызовы	33
C.	Ожидаемые достижения	33
D.	Финансовые ресурсы	34
VII.	Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией.	35
A.	Текущая деятельность	35
B.	Ограничения и вызовы	36
C.	Ожидаемые достижения	36
D.	Финансовые ресурсы	37
VIII.	Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата Агентства	38
A.	Цель управленческих услуг	38
B.	Осуществление деятельности Агентства эффективным, результативным и безопасным образом	38
C.	Осуществление деятельности Агентства на транспарентной и подотчетной основе	39
D.	Обеспечение социальной и экологической устойчивости деятельности Агентства.	39
E.	Финансовые ресурсы	40

Глава I

Введение в бюджет на двухгодичный период 2024–2025 годов

A. Общая направленность

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было создано в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией 302 (IV) от 8 декабря 1949 года. С момента начала своей работы БАПОР адаптирует и совершенствует свои программы таким образом, чтобы удовлетворять все более разносторонние потребности палестинских беженцев и обеспечивать им определенный уровень защиты и стабильности в условиях затяжной региональной нестабильности. Агентство является основным поставщиком базовых услуг — в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социальной поддержки — в интересах 5,9 миллионов¹ зарегистрированных палестинских беженцев в секторе Газа, Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим².

2. Генеральный комиссар БАПОР подчиняется непосредственно Генеральной Ассамблее. Генеральный комиссар получает консультации и поддержку по вопросам разработки программ Агентства от консультативной комиссии, в состав которой входят основные доноры и страны, принимающие БАПОР.

3. Главная цель работы БАПОР состоит в том, чтобы помочь палестинским беженцам в полной мере реализовать свой человеческий потенциал в тех тяжелых условиях, в которых они живут. В соответствии с этой целью и как определено в стратегическом плане Агентства на период 2023–2028 годов³, БАПОР работает над выполнением следующих задач: а) защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом; б) обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни; в) получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе; г) расширение источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев; д) обеспечение доступа к эффективной социальной помощи для наиболее уязвимых палестинских беженцев; е) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией; и г) эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР.

4. Для реализации этих задач, все из которых соответствуют целям в области устойчивого развития, Агентство будет поддерживать и модернизировать свои услуги в области защиты, образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи, микрофинансирования, развития инфраструктуры и благоустройства лагерей.

5. БАПОР также оказывает чрезвычайную помощь почти 2 миллионам палестинских беженцев, оказавшихся в бедственном положении в результате

¹ В дополнение к 750 000 других зарегистрированных лиц. Определение понятия «другие зарегистрированные лица» можно найти в информационной панели БАПОР по зарегистрированному населению (www.unrwa.org/what-we-do/relief-and-social-services/unrwa-registered-population-dashboards).

² Все дальнейшие ссылки на Западный берег в настоящем документе следует читать как включающие Восточный Иерусалим.

³ См. www.unrwa.org/resources/about-unrwa/strategic-plan-2023-28.

блокады сектора Газа, оккупации Западного берега, конфликта в Сирийской Арабской Республике и экономического коллапса в Ливане и Сирийской Арабской Республике⁴. Агентство также продолжает оказывать услуги лицам, перемещенным в результате военных действий 1967 года и последующих военных действий, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, включая резолюции 2252 (ES-V), 73/93 и 74/84.

6. В течение 2024 и 2025 годов БАПОР будет расширять усилия и инвестиции в целях обновления и совершенствования функции обеспечения защиты, повышать экологическую устойчивость своей деятельности и уделять приоритетное внимание модернизации оказываемых им услуг.

В. Контекст

7. Ближний Восток сталкивается с многочисленными проблемами, корни которых лежат в длительной социальной и политической нестабильности и которые усиливаются глобальными потрясениями в области экономики, экологии и здравоохранения. Коронавирусная инфекция (COVID-19) свела на нет многолетние достижения в области развития человеческого потенциала, а война на Украине привела к значительному росту расходов на топливо, продукты питания и основных жизненных расходов, что стало дополнительной нагрузкой для правительств, которые и так с трудом справлялись с удовлетворением потребностей молодого и растущего населения.

8. Хотя мирное, всеобъемлющее и долговременное урегулирование израильско-палестинского конфликта, включающее справедливое и устойчивое решение проблемы палестинских беженцев, в предстоящий двухлетний период представляется маловероятным, Организация Объединенных Наций будет продолжать активно взаимодействовать со всеми соответствующими сторонами в попытке добиться мира.

9. В текущем двухгодичном периоде ситуация с финансированием Агентства оставалась критической, поскольку спрос на услуги БАПОР и рост расходов вновь превысили размер взносов. В 2022 году критически важные операции поддерживались только за счет дополнительной донорской поддержки, займов из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и отсрочки платежей поставщикам.

С. Предположения, положенные в основу планирования

10. Ожидается, что финансирование операций Агентства будет по-прежнему существенно ограничено. БАПОР исчерпало возможности использования механизмов контроля за расходами, мер жесткой экономии и заемных средств для решения проблемы хронического недофинансирования своего бюджета по программам.

⁴ Речь идет о чрезвычайной продовольственной и/или денежной помощи, оказанной в 2022 году. См. статистический бюллетень БАПОР (www.unrwa.org/what-we-do/unrwa-statistics-bulletin).

11. Ожидается, что нынешний цикл сложных чрезвычайных ситуаций продолжится. В условиях роста числа беженцев, живущих в бедности, и отсутствия решения, которое позволило бы урегулировать их бедственное положение, спрос на основные услуги БАПОР и помощь в чрезвычайных ситуациях будет сохраняться.

12. Ожидается, что Государство Палестина продолжит усилия по своему становлению в качестве самостоятельного государства. Предполагается, однако, что его устойчивость будет по-прежнему подвергаться испытаниям в связи с блокадой Газы, израильской оккупацией, удержанием налоговых поступлений правительством Израиля и внутripалестинскими политическими разногласиями. В связи с этим многие палестинские беженцы по-прежнему будут зависеть от помощи БАПОР.

13. Ожидается, что условия в плане безопасности в Газе будут оставаться нестабильными. Блокада, незаконная с точки зрения международного права, и повторяющиеся циклы насилия будут продолжаться, а жители страны будут страдать в условиях одной из самых слабых экономик в мире, характеризующейся высоким уровнем безработицы и проблемами с природными ресурсами.

14. Западный берег с высокой степенью вероятности останется под оккупацией. Израильские военные операции и инциденты в сфере безопасности, включая насилие со стороны поселенцев, по прогнозам, будут продолжаться. Снос домов, принудительное выселение, перемещение палестинцев внутри страны, а также расширение и создание новых поселений — возможно, путем аннексии значительных частей Западного берега, — как предполагается, усугубят проблемы в области защиты, с которыми сталкиваются палестинские беженцы. Высокие уровни безработицы, бедности и отсутствия продовольственной безопасности также, вероятно, сохранятся.

15. В Сирийской Арабской Республике, несмотря на затихание конфликта в некоторых районах страны, ожидается продолжение боевых действий, а угроза от взрывоопасных пережитков войны и повсеместного разрушения инфраструктуры может иметь катастрофические последствия для палестинских беженцев. На северо-западе Сирийской Арабской Республики на положении палестинских беженцев будут дополнительно сказываться последствия землетрясений, имевших место в феврале 2023 года. Ожидается, что эти трудности будут усугубляться в условиях ухудшающейся экономической ситуации.

16. Ожидается, что социально-экономический кризис в Ливане будет продолжаться. В результате палестинские беженцы, которые и без того относятся к наиболее уязвимым и маргинализированным слоям населения страны, будут продолжать страдать от высокого уровня бедности, безработицы и трудностей с доступом к основным товарам и услугам, что может повысить риск возникновения беспорядков в лагерях палестинских беженцев, а также отразиться на персонале и объектах БАПОР.

17. Иордания продолжит принимать миллионы беженцев из Палестины, Сирийской Арабской Республики и Ирака. В то время как в стране ожидаются хорошие и устойчивые условия в плане мира и безопасности, экономический рост может быть ограничен высоким уровнем безработицы.

18. Затяжные последствия пандемии COVID-19, как ожидается, усугубят кризис развития человеческого потенциала, который переживают палестинские беженцы. По прогнозам, уровни продовольственной безопасности, бедности и безработицы останутся высокими. Несмотря на то, что палестинские беженцы обладают мощным человеческим капиталом благодаря структурам образования и здравоохранения, предоставляемым Агентством и властями принимающих

стран, большинство из них не имеют доступа ко всему спектру активов, необходимых для обеспечения устойчивых источников средств к существованию.

19. Палестинские беженцы, вероятно, будут постоянно сталкиваться с угрозами в области защиты, обусловленными вооруженным конфликтом, насилием и гражданскими беспорядками. Ожидается также, что уязвимость женщин, детей и людей с инвалидностью перед лицом насилия и жестокого обращения возрастет.

D. Структура бюджета

20. Порталы БАПОР, посвященные финансированию, в том числе бюджету по программам, проектам и призывам об оказании чрезвычайной помощи, приведены в соответствии со стратегическим планом на период 2023–2028 годов и единой рамочной структурой Агентства.

21. В соответствии с положением 9.2 Финансовых положений БАПОР бюджет на двухгодичный период подготовлен на основе модифицированного кассового метода. Для целей внутреннего управления годовой оперативный бюджет также имеет структуру, отражающую бюджетирование по методу начисления.

22. В своей резолюции 3331 В (XXIX) от 17 декабря 1974 года Генеральная Ассамблея постановила, что с 1 января 1975 года расходы на зарплату международному персоналу, находящемуся на службе БАПОР, которые в ином случае покрывались бы за счет добровольных взносов, должны финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в течение срока действия мандата Агентства (см. рисунок I).

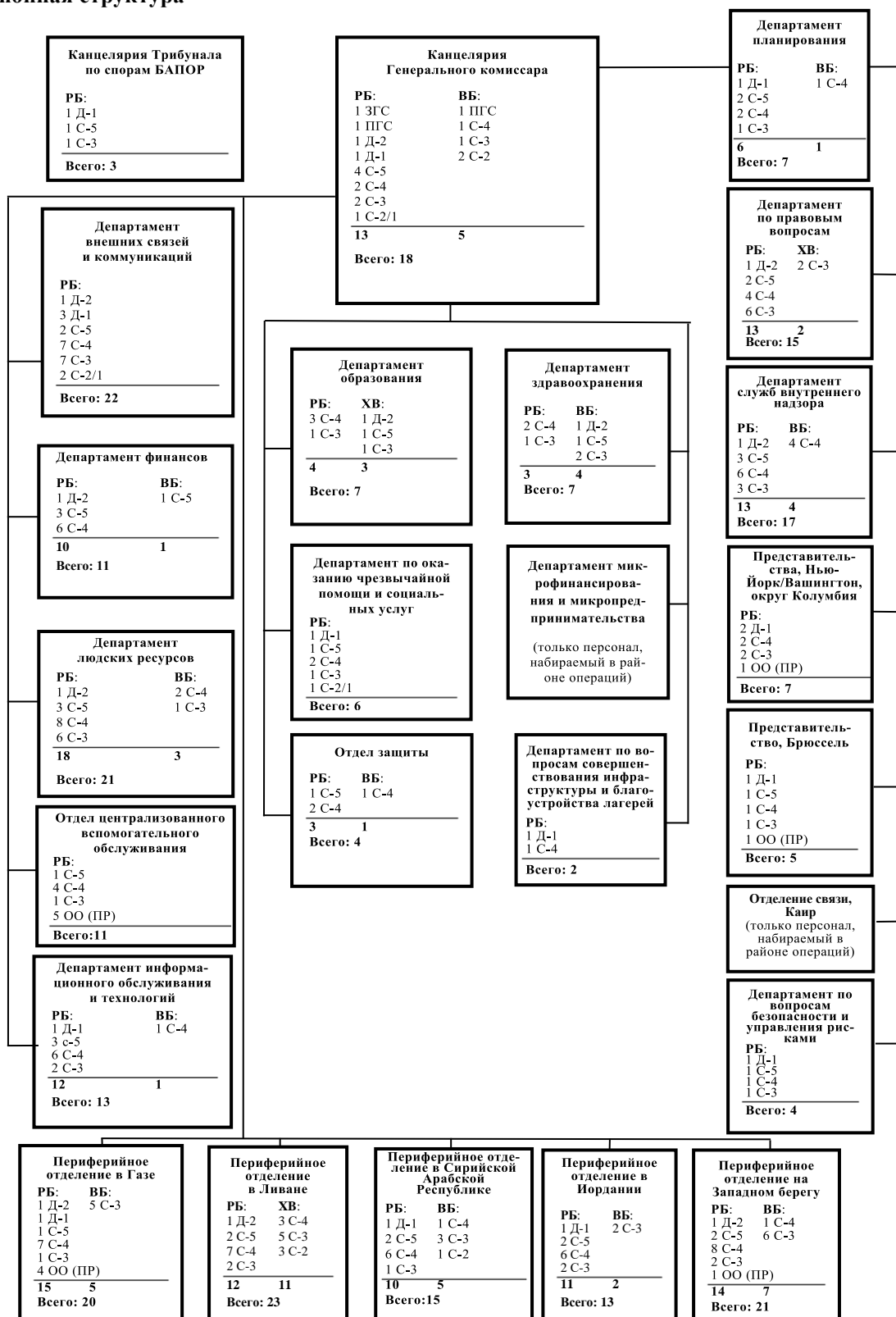
23. В своей резолюции 77/122 от 12 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть вопрос о постепенном увеличении ассигнований для БАПОР из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которое, в дополнение к покрытию расходов на международный персонал, можно было бы использовать для покрытия оперативных расходов, связанных с исполнительными и административно-управленческими функциями Агентства.

24. В соответствии со стратегическим планом на период 2023–2028 годов, для целей планирования предполагается, что темпы прироста составят 3,8 процента. Этот показатель будет применяться в соответствии с различными потребностями и требованиями подразделений на местах и департаментов, а не повсеместно, и не исключает дальнейших корректировок — в сторону увеличения или уменьшения — на этапе утверждения или на последующих этапах. Показатель прироста в 3,8 процента рассчитан таким образом, чтобы обеспечить сохранение услуг и операций на текущем уровне с возможностью увеличения в различных областях, включая: ежегодное повышение размеров окладов по ступеням; ожидаемые увеличения по итогам обследований окладов; выходные пособия; урегулирование статуса договоров с ежедневной выплатой заработной платы; изменения в условиях группового медицинского страхования; программные нормы, определенные в стратегическом плане, включая обновленные нормы, касающиеся определения размеров школьных классов и закрепления за ними преподавателей (педагогического и непедагогического персонала), здравоохранения (медицинского и парамедицинского персонала) и укомплектования штатов служб чрезвычайной помощи и социальных служб (социальных работников); нормы, касающиеся госпитализации и программ социальной защиты; повышение цен на предметы медицинского назначения; затраты, связанные с лицензиями на программное обеспечение; текущие расходы, связанные с модернизацией

системы регистрации; и другие первоначальные расходы, связанные с начальной оценкой новой системы общеорганизационного планирования ресурсов.

25. Бюджет на двухгодичный период отражает общие потребности для: а) бюджета по программам с учетом темпов естественного прироста на уровне 3,8 процента; б) приоритетных проектов; и с) взносов в натуральной форме. В связи с изменчивым характером гуманитарных кризисов бюджеты в связи с призывами об оказании чрезвычайной помощи не являются частью этого документа.

Рисунок I
Организационная структура



Сокращения: ВБ — внебюджетные ресурсы; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ОО (ВР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; РБ — регулярный бюджет.

Таблица 1
Бюджет в разбивке по целям, 2024–2025 годы
(В тыс. долл. США)

Цель	2024 год					2025 год					2024–2025 годы				
	Бюджет по программам			Расходы на проекты	Всего	Бюджет по программам			Расходы на проекты	Всего	Бюджет по программам			Расходы на проекты	Всего
	Денежные средства	Взносы в натуральной форме	Всего			Денежные средства	Взносы в натуральной форме	Всего			Денежные средства	Взносы в натуральной форме	Всего		
Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом	5 788	–	5 788	7 862	13 650	5 858	–	5 858	8 411	14 269	11 646	–	11 646	16 274	27 920
Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни	143 170	6 275	149 445	6 898	156 344	150 323	6 651	156 975	5 400	162 375	293 493	12 926	306 420	12 298	318 718
Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе	476 297	3 853	480 150	14 068	494 218	496 572	4 084	500 656	5 483	506 139	972 870	7 937	980 807	19 550	1 000 357
Цель 4: расширение источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев	22 007	–	22 007	2 125	24 132	22 893	–	22 893	2 075	24 968	44 900	–	44 900	4 200	49 100
Цель 5: обеспечение доступа к эффективной социальной помощи для наиболее уязвимых палестинских беженцев	52 493	–	52 493	3 437	55 930	54 195	–	54 195	–	54 195	106 688	–	106 688	3 437	110 125
Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией	26 218	–	26 218	127 666	153 884	27 096	–	27 096	60 214	87 311	53 314	–	53 314	187 880	241 194
Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата Агентства	154 250	359	154 609	94 495	249 103	156 734	380	157 114	65 628	222 743	310 984	739	311 723	160 123	471 846
Общий объем потребностей в ресурсах	880 224	10 487	890 711	256 552	1 147 262	913 672	11 116	924 787	147 211	1 071 999	1 793 896	21 602	1 815 498	403 763	2 219 261

Таблица 2
Бюджет по программам, 2024–2025 годы

(В тыс. долл. США)

Цель	2024 год					2025 год					2024–2025 годы				
	Бюджет по программам					Бюджет по программам					Бюджет по программам				
	Денежные средства	Взносы в натуральной форме	Всего	Расходы на проекты	Всего	Денежные средства	Взносы в натуральной форме	Всего	Расходы на проекты	Всего	Денежные средства	Взносы в натуральной форме	Всего	Расходы на проекты	Всего
Образование	506 318	3 853	510 171	16 193	526 364	527 577	4 084	531 661	7 558	539 219	1 033 895	7 937	1 041 832	23 750	1 065 583
Здравоохранение	147 363	6 592	153 955	9 440	163 395	154 614	6 988	161 601	5 600	167 201	301 976	13 580	315 556	15 040	330 596
Чрезвычайная помощь и социальные услуги	57 823	–	57 823	7 645	65 468	60 102	–	60 102	4 000	64 102	117 925	–	117 925	11 645	129 570
Совершенствование инфраструктуры и благоустройство лагерей	35 189	30	35 218	181 604	216 822	35 609	32	35 641	87 245	122 886	70 798	62	70 859	268 849	339 708
Обеспечение защиты	4 545	–	4 545	7 862	12 408	4 656	–	4 656	8 411	13 068	9 202	–	9 202	16 274	25 475
Исполнительное руководство	41 036	–	41 036	8 748	49 784	41 858	–	41 858	11 750	53 608	82 894	–	82 894	20 498	103 392
Вспомогательные департаменты	87 950	12	87 962	25 060	113 022	89 256	12	89 268	22 647	111 916	177 206	24	177 230	47 707	224 937
Общий объем потребностей	880 224	10 487	890 711	256 552	1 147 262	913 672	11 116	924 787	147 211	1 071 999	1 793 896	21 602	1 815 498	403 763	2 219 261

Таблица 3

Потребности в ресурсах по бюджету по программам в разбивке по местам базирования

(Денежные средства в тыс. долл. США)

<i>Место базирования</i>	<i>Расходы за 2022 год</i>	<i>Бюджет на 2023 год</i>	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Сектор Газа	300 846	332 194	349 194	364 159
Ливан	108 174	125 309	128 695	133 352
Сирийская Арабская Республика	46 634	53 708	55 518	57 099
Иордания	139 602	148 151	153 079	159 658
Западный берег	118 492	125 735	129 578	133 315
Штаб-квартира	59 455	62 903	64 160	66 089
Общий объем потребностей	773 203	848 000	880 224	913 672

Таблица 4

Потребности в ресурсах по бюджету по программам в разбивке по категории ресурсов, 2022–2025 годы

(В тыс. долл. США)

<i>Категория ресурсов</i>	<i>Расходы за 2022 год</i>	<i>Бюджет на 2023 год</i>	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Расходы по персоналу				
Международный персонал	34 953	43 315	43 315	44 317
Персонал, набираемый в районе операций	606 495	649 655	677 294	705 214
Итого, расходы по персоналу	641 448	692 970	720 608	749 532
Оперативные расходы				
Предметы снабжения	35 901	35 752	38 091	40 311
Коммунальные услуги	5 930	5 840	6 013	6 083
Содержание помещений	2 540	7 919	8 397	8 551
Аренда помещений	2 609	2 837	3 003	3 058
Оборудование	6 623	5 293	5 379	5 426
Учебная подготовка	368	402	403	405
Поездки	1 191	1 424	1 427	1 436
Административное вспомогательное обслуживание	3 836	4 124	4 167	4 197
Услуги консультантов	2 736	4 146	4 163	4 193
Больничные услуги	29 703	34 195	34 393	35 200
Разные услуги	10 152	13 497	14 907	15 086
Субсидии особо нуждающимся	29 736	39 428	39 153	40 072
Субсидии третьим сторонам	2 351	2 398	2 408	2 423
Прочие субсидии	246	264	218	223
Возмещение расходов	(2 167)	(2 489)	(2 507)	(2 523)
Итого, оперативные расходы	131 755	155 030	159 616	164 140
Общий объем потребностей	773 203	848 000	880 224	913 672

Таблица 5

Бюджет по проектам с разбивкой по целям и местам базирования, 2024–2025 годы

(В тыс. долл. США)

Цель	Сектор Газа	Ливан	Сирийская Арабская Республика	Иордания	Западный берег	Штаб-квартира	Итого
Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом	–	–	–	1 358	–	14 916	16 274
Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни	–	10 800	–	–	–	1 498	12 298
Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе	–	–	–	–	–	19 550	19 550
Цель 4: расширение источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев	–	–	–	4 200	–	–	4 200
Цель 5: обеспечение доступа к эффективной социальной помощи для наиболее уязвимых палестинских беженцев	–	–	–	–	–	3 437	3 437
Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией	61 143	41 500	22 000	26 694	34 000	2 543	187 880
Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата Агентства	57 717	6 000	4 952	–	13 000	78 454	160 123
Всего	118 860	58 300	26 952	32 252	47 000	120 399	403 763

Е. Людские ресурсы

26. В соответствии с резолюцией [3331 В \(XXIX\)](#) должности международных сотрудников финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В рамках бюджетного процесса 2022 и 2023 годов было утверждено финансирование еще 217 должностей за счет средств регулярного бюджета. В 2024 году количество утвержденных должностей останется прежним (см. таблицу 6).

27. По состоянию на 30 июня 2023 года 55 должностей международных сотрудников финансировались за счет внебюджетных средств, в том числе: а) две должности, финансируемые Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); б) две должности, финансируемые Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ); и с) одна должность, финансируемая из Фонда обеспечения персонала.

Таблица 6
Международные сотрудники, 2024–2025 годы

<i>Класс (разряд)</i>	<i>Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций</i>	<i>Внебюджетные ресурсы</i>
Категория специалистов и выше		
Заместитель Генерального секретаря	1	–
Помощник Генерального секретаря	1	1
Д-2	9	2
Д-1	16	–
С-5	38	3
С-4	92	15
С-3	44	28
С-2/С-1	4	6
Итого	205	55
Категория общего обслуживания		
	12	–
Итого	12	–
Всего	217	55

Таблица 7
Утвержденная численность персонала на 1 января 2023 года в разбивке по целям и местам базирования

	<i>Сектор Газа</i>	<i>Ливан</i>	<i>Сирийская Арабская Республика</i>	<i>Иордания</i>	<i>Западный берег</i>	<i>Штаб-квартира</i>	<i>Всего</i>
Цель 1 (защита)	8	9	6	5	18	1	47
Цель 2 (здравоохранение)	1 118	320	336	659	672	–	3 105
Цель 3 (базовое образование)	10 717	1 733	2 078	4 784	2 220	–	21 532
Цель 4 (источники средств к существованию)	191	114	104	245	186	8	848
Цель 5 (социальная помощь)	155	84	70	91	135	–	535
Цель 6 (жилье, водоснабжение и санитария)	276	192	85	201	193	3	950
Цель 7 (управление)	799	429	332	445	550	454	3 009
Всего	13 264	2 881	3 011	6 430	3 974	466	30 026

Таблица 8
Утвержденная численность персонала на 1 января 2023 года в разбивке по программам и местам базирования

<i>Программа</i>	<i>Сектор Газа</i>	<i>Ливан</i>	<i>Сирийская Арабская Республика</i>	<i>Иордания</i>	<i>Западный берег</i>	<i>Штаб-квартира</i>	<i>Всего</i>
Образование	10 944	1 884	2 214	5 093	2 427	40	22 602
Здравоохранение	1 135	338	349	669	695	11	3 197
Чрезвычайная помощь и социальные услуги	194	108	85	102	160	8	657
Совершенствование инфраструктуры и благоустройство лагерей	337	214	99	216	215	48	1 129
Обеспечение защиты	–	7	5	–	–	1	13

Программа	Сектор Газа	Ливан	Сирийская Араб- ская Республика	Иордания	Западный берег	Штаб- квартира	Всего
Исполнительное руководство	47	46	25	64	75	81	338
Вспомогательные департаменты	607	284	234	286	402	277	2 090
Всего	13 264	2 881	3 011	6 430	3 974	466	30 026

Ф. Обновленная информация о финансовом положении

28. Около 91 процента финансирования основной деятельности БАПОР обеспечивается за счет добровольных взносов. Остальные средства поступают из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (6 процентов), а также по линии косвенных расходов на поддержку и начисленных процентов (3 процента). Эта модель финансирования привела к регулярным кризисам ликвидности, постоянным трудностям в соблюдении стандартов обслуживания, ухудшению состояния объектов БАПОР, повышению показателя доли вакантных должностей и использованию краткосрочных контрактов для выполнения основных функций.

29. В 2022 году в результате предпринятых БАПОР усилий по мобилизации ресурсов была объявлена общая сумма взносов в размере 699 млн долл. США для покрытия расходов, предусмотренных бюджетом по программам, при запланированных расходах в размере 817 млн долл. США. В бюджет по программам БАПОР поступали средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (35 млн долл. США) и взносы в натуральной форме (17 млн долл. США), а также средства по линии других источников, таких как косвенные расходы на поддержку, получение объявленных в предыдущие годы взносов, прибыль от курсовой разницы, возмещение налога на добавленную стоимость и возврат авансов.

30. В рамках призыва 2022 года об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики, Ливана и Иордании БАПОР запросило 365 млн долл. США, при этом объявленные взносы покрыли 40,3 процента (147,2 млн долл. США) потребностей в финансировании. На оккупированной палестинской территории Агентство обратилось с призывом о выделении 406,2 млн долл. США, а объем объявленных взносов составил 40,7 процента от запрашиваемого объема средств (165,2 млн долл. США). Кроме того, было объявлено о выделении около 106,9 млн долл. США на реализацию проектов, что соответствует 55,4 процента от потребностей в финансировании (193 млн долл. США).

31. Финансовое положение Агентства, которое ухудшалось в течение последних нескольких лет, оставалось критическим в 2022 году. Хотя общий объем финансирования увеличился по сравнению с предыдущими годами, он остался на уровне 2013 года, несмотря на растущий спрос на услуги Агентства и увеличение затрат. На начало 2022 года БАПОР имело обязательства, перенесенные с прошлого периода, в размере 62 млн долл. США и первоначально работало на основе 90-процентного распределения утвержденного бюджета по программам. Контроль над расходами осуществлялся за счет строгого управления вакансиями, сокращения расходов, не связанных с персоналом, и отсрочки некритичных платежей поставщикам. Критически важные операции поддерживались только за счет займов по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Агентство перенесло обязательства в размере 75 млн долл. США на 2023 год.

32. Общий объем потребностей БАПОР для бюджета по программам на 2023 год составляет 848 млн долл. США, и по состоянию на конец июня 2023 года требовалось еще около 200 млн долл. США для продолжения оказания услуг и выплаты заработной платы в период после сентября без переноса обязательств на 2024 год (см. таблицу 9).

33. Сметный объем бюджета по проектам на 2023 год составляет 250 млн долл. США при прогнозируемом доходе в 108 млн долл. США.

Таблица 9

Состояние бюджета по программам и бюджета по проектам Агентства, 2023 год

(В млн долл. США)

	<i>Бюджет по программам</i>	<i>Бюджет по проектам</i>
Прогнозируемые доходы	722	108
Потребности в ресурсах	848	250
Дефицит бюджета^a	(126)	(142)

^a Дефицит бюджета на 2023 год не учитывает 75 млн долл. США по линии обязательств, перенесенных с 2022 года.

G. Прогнозируемый объем финансирования на 2024–2025 годы

34. Текущие прогнозы доходов и расходов, приведенные в таблице 10, показывают, что дефицит кассового бюджета по программам в 2024 и 2025 годах составит 67 млн долл. США и 63 млн долл. США соответственно, что складывается из прогнозируемых доходов в размере 813 млн долл. США и 851 млн долл. США (без учета взносов в натуральной форме) и планируемых расходов в размере 880 млн долл. США и 914 млн долл. США в 2024 и 2025 годах соответственно.

Таблица 10

Ожидаемое состояние кассового бюджета по программам Агентства, 2024–2025 годы

(В млн долл. США)

	<i>2024 год</i>	<i>2025 год</i>
Прогнозируемый доход	813	851
Бюджет по программам	880	914
Дефицит бюджета	(67)	(63)

35. Информация о прогнозируемом доходе для бюджета по программам на 2024 и 2025 годы в разбивке по донорам представлена в таблице 11.

Таблица 11
**Прогнозируемый доход для бюджета по программам в разбивке по донорам,
 2024–2025 годы**

(В тыс. долл. США)

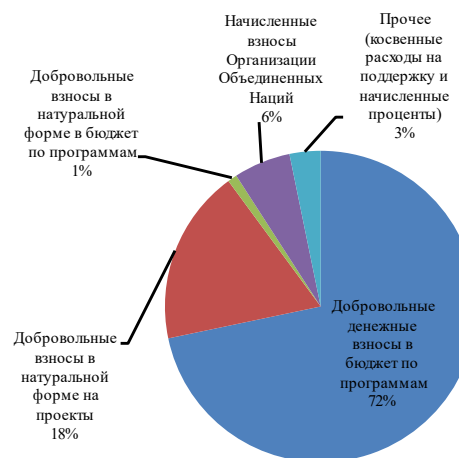
<i>Донор</i>	<i>2024 год</i>	<i>2025 год</i>
Соединенные Штаты Америки	228 630	235 489
Европейский союз	103 534	106 640
Германия	38 484	39 639
Швеция	58 455	60 209
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	14 779	15 223
Саудовская Аравия	27 810	28 644
Нидерланды (Королевство)	21 302	21 941
Швейцария	24 534	25 270
Канада	19 603	20 192
Франция	24 884	25 631
Дания	16 222	16 708
Норвегия	23 225	23 922
Япония	4 475	4 610
Турция	10 300	10 609
Бельгия (включая Фландрию)	8 422	8 675
Италия	7 526	7 752
Катар	10 815	11 139
Испания (включая региональные правительства)	8 684	8 945
Австралия	14 212	14 638
Кувейт (включая Кувейтский фонд для экономического развития арабских стран)	12 360	12 731
Поступления от других доноров	41 733	42 985
Взносы в натуральной форме	10 487	11 116
Итого	730 478	752 707
Начисленные взносы Организации Объединенных Наций	57 701	73 298
Косвенные расходы на поддержку	35 000	35 000
Процентные поступления	700	700
Всего	823 879	861 704

36. На рисунке II показаны предполагаемые источники финансирования общей бюджетной сметы Агентства на 2024 и 2025 годы, в том числе по линии бюджета по программам, проектов и взносов в натуральной форме.

Рисунок II
Источники финансирования, 2024–2025 годы

(В тыс. долл. США)

Добровольные денежные взносы в бюджет по программам	1 591 497
Добровольные денежные взносы на реализацию проектов	403 763
Добровольные взносы в натуральной форме в бюджет по программам	21 602
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	130 999
Прочее	71 400
Всего	2 219 261



37. Средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для финансирования 217 международных должностей и оперативных расходов составляют 6 процентов от годового бюджета, а 3 процента прогнозируемых поступлений формируются за счет: а) процентных поступлений и разных поступлений, включая косвенные расходы на поддержку в размере 71,4 млн долл. США в год; и б) финансирования двух международных должностей и четырех должностей сотрудников, набираемых в районе операций, из бюджета ЮНЕСКО и финансирования двух международных должностей и двух должностей сотрудников, набираемых в районе операций, из бюджета ВОЗ.

38. Добровольные взносы будут запрошены для финансирования примерно 91 процента бюджета, из которых 72 процента будут запрошены в виде денежных взносов в бюджет по программам, 18 процентов — в виде денежных взносов на реализацию проектов и 1 процент — в виде взносов в натуральной форме.

39. Непредсказуемость и неустойчивость финансирования Агентства в сочетании с недостатком оборотных средств привели к невозможности планирования мероприятий с высокой степенью уверенности. Поскольку БАПОР предоставляет услуги, аналогичные государственным, оно имеет ограниченные возможности для оперативной корректировки своих программ в зависимости от имеющихся ресурсов. Кроме того, большая часть расходов — это фиксированные расходы по персоналу. Любые кадровые изменения, связанные с применением нормативов и стандартов укомплектования штатов, переподготовкой, переводом должностей, увольнением или прекращением работы, требуют дополнительного анонсирования.

Глава II

Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом

A. Текущая деятельность

40. Для БАПОР концепция деятельности по защите включает уделение центрального внимания палестинским беженцам в его работе, использование мандата, ресурсов и полномочий Агентства для непосредственной поддержки палестинских беженцев и стимулирование других субъектов, ответственных за защиту, к выполнению своей роли. Агентство применяет комплексный подход к защите в соответствии со стратегической концепцией защиты на 2021 год, в которой определены три взаимодополняющих компонента: обеспечение широкого учета вопросов защиты, составление программ и информационно-пропагандистская работа. Деятельность БАПОР по защите прав палестинских беженцев увязана с целью 5 в области устойчивого развития (гендерное равенство), целью 10 (сокращение неравенства), целью 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения) и целью 17 (партнерство).

41. Агентство учитывает вопросы защиты во всех направлениях своей деятельности по оказанию услуг путем интеграции принципов защиты в свои программы и наращивания потенциала персонала, обеспечивая при этом поддержку прав палестинских беженцев и соблюдение принципа «не навреди».

42. Палестинским беженцам, которые подвергаются повышенному риску или которые уже столкнулись с угрозами в области защиты, непосредственно предоставляются профилактические услуги и услуги по исправлению положения. В этой связи сеть БАПОР, состоящая из 249 профессиональных социальных работников, оказывает систематическую поддержку беженцам, пострадавшим от гендерного насилия, насилия в отношении детей, инвалидности и социальных проблем.

43. Агентство содействует соблюдению прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом, осуществляя мониторинг и документирование связанных с защитой инцидентов, а также проводя целенаправленную работу с носителями обязанностей и другими заинтересованными сторонами в связи с потенциальными нарушениями международного права прав человека, гуманитарного и/или беженского права. БАПОР также вносит свой вклад в работу международных правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

44. Агентство стремится к всестороннему учету гендерной проблематики как на уровне организационной культуры, так и на уровне программ. БАПОР привержено делу продвижения права на равенство между полами и ликвидации всех форм дискриминации, насилия и эксплуатации по признаку гендерной принадлежности и проводит информационно-пропагандистскую работу с носителями обязанностей с целью обеспечения безопасности женщин и девочек.

45. Агентство также несет ответственность за регистрацию палестинских беженцев и других лиц, имеющих право на получение его услуг. Индивидуальные регистрационные записи организованы по семейным книгам и являются основой для управления всеми службами БАПОР.

В. Ограничения и вызовы

46. Во всем регионе палестинские беженцы сталкиваются с глубоким кризисом в области защиты, который вызван: а) последствиями конфликта, оккупации и насилия в секторе Газа, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу; б) ограничениями на передвижение; в) усугублением неравенства и отчуждения в связи со сложившимися социально-экономическими условиями; г) продолжающимися применением силы, выселениями и сносом строений на Западном берегу; и е) ограничениями и ущемлением прав палестинских беженцев в Ливане, внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике и палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, проживающих в Иордании и Ливане.

47. Многие палестинские беженцы не могут жить достойно из-за неустойчивого правового статуса, ограниченных возможностей оформления документов о регистрации актов гражданского состояния и отсутствия возможности пользоваться правами, включая, в некоторых случаях, право на труд и доступ к основным услугам.

48. Выполнение Агентством функции защиты по-прежнему ограничивается зависимостью от проектных средств, что приводит к нестабильности кадрового состава и препятствует устойчивому прогрессу в реализации стратегических приоритетов.

С. Ожидаемые достижения

49. В период 2024–2025 годов БАПОР будет продолжать на систематической основе учитывать вопросы защиты во всех своих операциях. В рамках учебных мероприятий и технической поддержки Агентство будет обеспечивать: а) понимание всеми сотрудниками, кто подвергается риску, и какие последствия может повлечь за собой бездействие; б) формирование у всех сотрудников навыков разработки и предоставления услуг, базирующихся на учете принципов защиты; и в) улучшение применяемых БАПОР методов сбора, анализа и использования данных, связанных с защитой. Проводимые раз в два года обзоры согласованности внутренних механизмов защиты и ежеквартальные комплексные оценки объектов позволят определить эффективность этих усилий.

50. Агентство будет расширять свои профилактические услуги и услуги по исправлению положения, связанные с защитой, в том числе посредством взаимодействия с палестинскими беженцами и поддержки общинных организаций, занимающихся вопросами защиты. Деятельность социальных работников также будет укреплена путем наращивания потенциала социальных работников и укрепления механизмов направления к специалистам.

51. Будет продолжена информационно-пропагандистская работа в интересах соблюдения прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом путем мониторинга и документирования связанных с защитой инцидентов, а также регулярного взаимодействия с носителями обязанностей по вопросам потенциальных нарушений международного права прав человека, гуманитарного и/или беженского права. Также будет поддерживаться взаимодействие с международной системой защиты прав человека.

52. В 2024 году Агентство приступит к реализации обновленной стратегии обеспечения гендерного равенства, направленной на обеспечение равенства между полами и ликвидацию дискриминации, насилия и эксплуатации. Агентство будет обеспечивать, чтобы его услуги были одинаково доступны

женщинам, мужчинам, девочкам и мальчикам, а также другим уязвимым группам, включая людей с инвалидностью, и отвечали потребностям таких групп населения. Будет осуществляться комплекс гендерно ориентированных программ, в том числе: а) услуги по охране сексуального, репродуктивного и материнского здоровья; б) клиническая помощь и адресная поддержка в области охраны психического здоровья и психосоциальная поддержка для пострадавших от гендерного насилия; и с) развитие навыков и помощь в обеспечении средств к существованию для женщин и девочек.

53. Кроме того, БАПОР будет модернизировать свою информационную систему регистрации беженцев путем внедрения процедуры цифровой проверки личности и продвижения платформы e-UNRWA, которая будет запущена в 2023 году. Также будет начат проект создания электронного архива для сохранения семейных регистрационных досье и обеспечения доступа к ним.

54. Стратегический план на период 2023–2028 годов отражает следующие ожидаемые достижения:

- а) палестинские беженцы имеют доступ к услугам БАПОР в условиях безопасности и достоинства;
- б) потребности в защите уязвимых и подверженных риску палестинских беженцев удовлетворяются путем принятия превентивных и корректирующих мер;
- с) носители обязанностей уважают, защищают и обеспечивают осуществление прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом;
- д) женщины и девочки из числа палестинских беженцев имеют расширенные права и возможности и доступ к услугам, способствующим гендерному равенству.

D. Финансовые ресурсы

Таблица 12

Потребности в ресурсах для достижения цели 1

(Денежные средства в тыс. долл. США)

	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Палестинские беженцы имеют доступ к услугам БАПОР в условиях безопасности и достоинства	1 243	1 202
Удовлетворение потребностей в защите уязвимых и подверженных риску палестинских беженцев путем принятия превентивных и корректирующих мер	4 540	4 651
Расширение прав и возможностей женщин и девочек из числа палестинских беженцев и обеспечение их доступа к услугам, способствующим гендерному равенству	5	5
Всего, бюджет по программам	5 788	5 858
Расходы на проекты	7 862	8 411
Всего	13 650	14 269

Глава III

Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни

А. Текущая деятельность

55. БАПОР играет важнейшую роль в деле защиты и поощрения права на здоровье палестинских беженцев. С 1950 года Агентство в партнерстве с ВОЗ обеспечивает палестинским беженцам всеобщий, недискриминационный доступ к первичной медико-санитарной помощи, а также адресную специализированную медицинскую помощь второго и третьего уровня. Поддержка БАПОР в области здравоохранения палестинских беженцев увязана с целью 3 в области устойчивого развития (хорошее здоровье и благополучие), целью 5 (гендерное равенство) и целью 17 (партнерство).

56. С 2011 года Агентство последовательно проводит реформу на основе использования группового подхода к охране здоровья семьи и внедрения электронных медицинских карт (“e-health”). В основе группового подхода к охране здоровья семьи лежат такие принципы как пациентоориентированность, акцент на оказании холистической медицинской помощи всем членам семьи на протяжении всей жизни силами комплексных групп специалистов, состоящих из врачей, медсестер и вспомогательного медицинского персонала.

57. Агентство также оказывает услуги по охране материнства, включая планирование семьи, предзачаточную помощь, дородовой уход, помощь при родах и послеродовой уход. Кроме того, предоставляются услуги по улучшению здоровья детей палестинских беженцев, включая оценку состояния новорожденных, периодические медосмотры, иммунизацию, контроль за физическим развитием, надзор за качеством питания и предоставление необходимых добавок, гигиену полости рта и направление на специализированное лечение.

58. С 1990-х годов бремя болезней палестинских беженцев сместилось в сторону неинфекционных заболеваний, в связи с чем Агентство приняло профилактическую стратегию, предусматривающую скрининговые обследования людей, входящих в группы риска. Услуги, предоставляемые пациентам с неинфекционными заболеваниями, включают: а) мониторинг их состояния; б) уход за ногами пациентов с сахарным диабетом; в) выдача лекарств; и г) направление на лечение в стационар.

59. С 2016 года услуги по охране психического здоровья и психосоциальная поддержка оказываются всем нуждающимся в такой поддержке палестинским беженцам с уделением особого внимания группам риска, что отражает тяжелые условия, в которых приходится жить палестинским беженцам. Пациенты с более серьезными психическими расстройствами направляются к специалистам.

60. В дополнение к первичной медико-санитарной помощи БАПОР оказывает палестинским беженцам помощь в госпитализации, предоставляя услуги по контракту по льготным ценам в государственных и частных больницах и больницах, находящихся в ведомстве неправительственных организаций. Политика Агентства в области госпитализации направлена на поддержку наиболее уязвимых групп.

В. Ограничения и вызовы

61. В последние годы из-за старения населения и малоподвижного образа жизни распространенность неинфекционных заболеваний растет угрожающими темпами и достигла такого уровня, что эти заболевания стали основной причиной смерти среди палестинских беженцев. К концу 2022 года в медицинских центрах БАПОР было зарегистрировано более 305 000 пациентов с неинфекционными заболеваниями, что составляет около 15 процентов от общего числа пользователей медицинских услуг. Это приводит к увеличению расходов Агентства, поскольку такие пациенты нуждаются в долгосрочном ведении.

62. Все большее число палестинских беженцев также страдают от психических расстройств и психосоциальных проблем. Распространенность этих проблем особенно высока в общинах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций. Как и в случае с неинфекционными заболеваниями, пациенты с нарушениями психического здоровья и психосоциальными проблемами часто нуждаются в долгосрочной поддержке.

63. Нехватка финансовых средств сказывается на наборе и обучении медицинского персонала, поддержке, оказываемой в плане госпитализации, и содержании медицинских центров. Эти финансовые ограничения имеют место на фоне растущего спроса на услуги.

С. Ожидаемые достижения

64. В 2024 и 2025 годах БАПОР продолжит оказывать общедоступную первичную медико-санитарную помощь и поддержку в госпитализации для наиболее нуждающихся.

65. Потребности в охране материнского здоровья будут удовлетворяться путем систематического предоставления предзачаточной помощи, услуг родового и послеродового ухода, а также услуг по планированию семьи. Кроме того, Агентство будет поддерживать высокое качество услуг по охране здоровья детей.

66. Для борьбы с неинфекционными заболеваниями будет использоваться трехкомпонентная стратегия, включающая эпидемиологический надзор, кампании по пропаганде здорового образа жизни и другие профилактические мероприятия, а также экономически эффективные меры по ведению пациентов с такими заболеваниями.

67. Будут укреплены программы по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, в частности для детей, подростков и жертв гендерного насилия, а также по профилактике самоубийств. Кроме того, психологи в медицинских центрах БАПОР будут более тесно сотрудничать с социальными работниками Агентства и школами для принятия более скоординированных мер реагирования.

68. БАПОР сохранит свой мощный потенциал в области эпидемиологического надзора и реагирования в отношении инфекционных заболеваний, продолжая участвовать в мероприятиях по профилактике инфекций и борьбе с ними. Агентство также будет участвовать в кампаниях по иммунизации и поддерживать запасы вакцин.

69. В условиях растущего спроса на услуги по госпитализации ограниченные ресурсы Агентства будут использоваться для достижения наилучшего соотношения цены и качества. Поддержка будет оказываться в приоритетном порядке

пациентам, которые находятся в критическом состоянии, но у которых нет ресурсов для получения необходимой помощи.

70. Кроме того, БАПОР будет поддерживать качество медицинского обслуживания. В связи с этим с конца 2024 года на смену системе e-health придет новая система электронных медицинских карт. При условии наличия финансирования будут внедряться введенные в 2022 году нормативы штатной численности работников здравоохранения для обеспечения полной укомплектованности групп по охране здоровья семьи, а также продолжится модернизация медицинских центров.

71. Агентство продолжит давно сложившиеся партнерские отношения с ВОЗ и министерствами здравоохранения принимающих стран в целях улучшения технического потенциала в области здравоохранения и расширения доступа палестинских беженцев к первичной медико-санитарной помощи.

72. Стратегический план на период 2023–2028 годов отражает следующие ожидаемые достижения:

- a) улучшение охраны здоровья матери и ребенка;
- b) улучшение качества контроля за неинфекционными заболеваниями и психическими расстройствами;
- c) улучшение качества контроля за инфекционными заболеваниями и профилактики инфекций и инфекционного контроля;
- d) расширение доступа к качественным медицинским услугам.

D. Финансовые ресурсы

Таблица 13

Потребности в ресурсах для достижения цели 2

(Денежные средства в тыс. долл. США)

	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Улучшение охраны здоровья матери и ребенка	734	803
Улучшение качества контроля за неинфекционными заболеваниями и психическими расстройствами	617	680
Расширение доступа палестинских беженцев к качественным и безопасным медицинским услугам	141 819	148 841
Всего, бюджет по программам	143 170	150 323
Расходы на проекты	6 898	5 400
Всего	150 069	155 723

Глава IV

Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе

А. Текущая деятельность

73. БАПОР обеспечивает инклюзивное и качественное образование для палестинских беженцев в соответствии с четырьмя измерениями качества: актуальность, эффективность, результативность и благополучие и инклюзивность. По состоянию на конец 2022–23 учебного года Агентство обеспечивало получение базового образования для 540 000 детей на базе 706 школ. Программа БАПОР по образованию является самой крупной в Агентстве: в 2022 году на нее приходилось 44 процента всех расходов и 70 процентов всего персонала. Усилия БАПОР по поддержке образования палестинских беженцев увязаны с целью 4 в области устойчивого развития (качественное образование) и целью 17 (партнерские отношения).

74. Качественное образование занимает центральное место в рамках подхода Агентства к обучению. С этой целью были приняты меры по профессиональной подготовке преподавателей, обогащению учебных программ, поощрению критического мышления и популяризации ценностей Организации Объединенных Наций. Академическая успеваемость контролируется с помощью проводимых раз в три года в рамках всего Агентства экзаменов по оценке результатов обучения.

75. Принцип инклюзивности образования интегрирован в систему образования Агентства: все учащиеся имеют равные возможности для обучения и получают поддержку для полного раскрытия своего потенциала. Преподаватели и психологи обучены выявлять потребности учащихся и реагировать на них, и проводятся целенаправленные мероприятия для учащихся с особыми физическими, психосоциальными и академическими потребностями и потребностями, связанными с защитой.

76. БАПОР также является пионером в разработке программ, связанных с образованием в чрезвычайных ситуациях, обеспечивая детям палестинских беженцев доступ к качественному образованию и возможностям обучения в периоды кризисов, конфликтов и социальных волнений. Подход к образованию в чрезвычайных ситуациях обеспечивает: а) безопасные и защищенные условия для обучения; б) вовлеченность родителей, общественности и учащихся; и с) качественное преподавание и обучение, в том числе с использованием альтернативных методов в кризисные периоды. В связи с этим в 2021 году Агентство запустило свою цифровую учебную платформу, разработанную совместно с компанией «Майкрософт».

77. В основе образовательной системы БАПОР лежат эмпирически обоснованные процессы разработки политики, планирования и принятия решений. С этой целью в Агентстве используется информационная система управления образованием, единая для всех подразделений БАПОР.

В. Ограничения и вызовы

78. До начала пандемии COVID-19 Агентство неизменно достигало или превышало основные целевые показатели по удержанию студентов и их успеваемости. Пандемия привела к значительным потерям в образовательном процессе по

всем направлениям деятельности. Экзамены по оценке результатов обучения, проведенные в октябре 2021 года, показали — в соответствии с общемировыми тенденциями — резкое снижение доли студентов, достигших минимального уровня владения арабским языком и математикой, по сравнению с результатами 2016 года. После возвращения к очной форме обучения также увеличилась доля учащихся досрочно бросающих учебу.

79. Психосоциальные потребности учащихся в школах Агентства возросли из-за пандемии COVID-19, а также в связи с повторяющимися циклами конфликтов, оккупации и беспорядков, имевших место в некоторых районах операций Агентства. Так, например, в Газе почти 50 процентов учащихся в школах БАПОР страдают от психологических травм и нуждаются в особом внимании.

80. Кроме того, школы Агентства испытывают нехватку ресурсов, растущую демографическую нагрузку, а в некоторых районах — последствия конфликта. Многие школьные здания старые, часто в ветхом состоянии, и не соответствуют стандартам в области защиты.

81. БАПОР принимает дополнительных студентов без соответствующего увеличения числа преподавателей, что приводит к все большему увеличению количества учащихся в классах. В около 54 процентах классов в школах Агентства насчитывается более 40 учеников, а половина всех школ работает в две смены.

С. Ожидаемые достижения

82. Агентство продолжит предоставлять высококачественные образовательные услуги, повышать качество обучения, содействовать улучшению благосостояния и повышению инклюзивности, уделяя особое внимание удовлетворению психосоциальных потребностей учащихся, ликвидации пробелов в обучении и снижению доли учащихся, досрочно бросающих учебу.

83. БАПОР будет стремиться ликвидировать пробелы в обучении путем: а) реализации планов действий на местах, включающих проведение дополнительных занятий для ликвидации отставания по предметам и более частое проведение контрольного тестирования; и б) анализа пробелов в обучении с целью определения их непосредственных и более глубоких причин.

84. Агентство продолжит реализацию стратегии использования информационно-коммуникационных технологий в образовании, которая направлена на устранение цифрового разрыва путем облегчения доступа к Интернету и устройствам для обучения и преподавания, совершенствования цифровой учебной платформы и развития возможностей, связанных с обучением, преподаванием и управлением в области образовательных технологий.

85. Информационная система управления образованием, система формирования классов и другие информационные системы будут по-прежнему занимать центральное место в прогнозировании БАПОР образовательных потребностей. На основе оценки 2022 года Агентство повысит эффективность использования информационной системы управления образованием сотрудниками образовательных учреждений. Кроме того, будет рассмотрен процесс формирования классов — один из ключевых факторов, определяющих затраты.

86. БАПОР будет и впредь заботиться о благополучии учащихся и обеспечении инклюзивности учебного процесса. Будут приняты адресные меры по снижению отсева учащихся, а концепция инклюзивного образования будет продвигаться посредством реализации стратегии Агентства по охране здоровья школьников,

усилий по борьбе с насилием в школах и расширения психосоциальной поддержки.

87. БАПОР продолжит оказание образовательных услуг в чрезвычайно сложных условиях. Опираясь на уроки, извлеченные из опыта пандемии COVID-19, Агентство будет совершенствовать свою программу обучения в чрезвычайных ситуациях, используя новые подходы, разработанные и опробованные в ходе пандемии.

88. БАПОР будет поддерживать существующие партнерские отношения с ЮНЕСКО, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Норвежским советом по делам беженцев, организацией «Право на игру», Всемирным банком, фондом «Образование не может ждать» и Глобальным партнерством в интересах образования. Консультативная группа экспертов Агентства по вопросам образования также продолжит осуществлять стратегическое руководство в интересах достижения данной цели.

89. Стратегический план на период 2023–2028 годов отражает следующие ожидаемые достижения:

- а) улучшение результатов обучения девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев и развитие у них навыков критического мышления;
- б) девочки и мальчики из числа палестинских беженцев учатся в безопасной и инклюзивной среде, где обеспечивается их благополучие.

D. Финансовые ресурсы

Таблица 14

Потребности в ресурсах для достижения цели 3

(Денежные средства в тыс. долл. США)

	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Улучшение результатов обучения девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев и развитие у них навыков критического мышления	472 858	493 160
Девочки и мальчики из числа палестинских беженцев учатся в безопасной и инклюзивной среде, где обеспечивается их благополучие	3 439	3 412
Всего, бюджет по программам	476 297	496 572
Расходы на проекты	14 068	5 483
Всего	490 365	502 055

Глава V

Цель 4: расширение источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев

A. Текущая деятельность

90. БАПОР содействует расширению возможностей для получения средств к существованию палестинскими беженцами путем принятия непосредственных мер в рамках программ, найма палестинских беженцев для осуществления операций Агентства и путем проведения информационно-разъяснительной работы с правительствами принимающих стран и экономическими субъектами с целью содействия доступу палестинских беженцев к рабочим местам. Усилия агентства по поддержке возможностей получения средств к существованию увязаны с целью 1 в области устойчивого развития (ликвидация нищеты), целью 4 (качественное образование), целью 8 (достойная работа и экономический рост) и целью 17 (партнерские отношения).

91. В рамках своей программы профессионально-технического образования и подготовки БАПОР формирует у молодежи из числа палестинских беженцев навыки и знания, необходимые для получения работы. В восьми центрах профессионально-технического образования и подготовки Агентства проводятся одно- и двухгодичные курсы обучения рабочим специальностям, двухгодичные курсы подготовки специалистов начального уровня, а также краткосрочные курсы. Кроме того, в ведении БАПОР находятся два факультета подготовки учителей на Западном берегу и в Иордании.

92. Агентство также предлагает услуги микрофинансирования во всех регионах своего присутствия за исключением Ливана. Займы предоставляются домашним хозяйствам, предпринимателям и владельцам малого бизнеса, которые создают и поддерживают рабочие места, способствуя сокращению нищеты, расширению прав и возможностей женщин и молодежи и предоставляя возможности для получения дохода и наращивания активов.

93. Работа БАПОР по развитию инфраструктуры и благоустройству лагерей способствует росту спроса на строительные материалы и создает при этом рабочие места. В 2022 году работы по благоустройству лагерей были оценены в 42 млн долл. США, и они позволили создать 2074 рабочих места в эквиваленте полной занятости⁵.

94. БАПОР реализует в Газе специальные инициативы по обеспечению средств к существованию, направленные на решение экономических проблем на этой территории. В рамках программы Агентства по созданию рабочих мест палестинским беженцам предоставляется краткосрочная работа, а в Центре информационно-технологического обслуживания БАПОР заняты более 100 высококвалифицированных сотрудников, которые работают над проектами для различных структур Организации Объединенных Наций в рамках партнерства с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций.

95. В дополнение к этим программным мероприятиям БАПОР является одним из крупнейших работодателей для палестинских беженцев на Ближнем Востоке.

⁵ Эквивалент полной занятости определяется как общее число часов, отработанных всеми занятыми лицами, поделенное на среднее число часов, фактически отработанных на работах с полной занятостью.

Обеспечение занятости в Агентстве не является самоцелью; однако заработная плата, выплачиваемая Агентством, особенно для примерно 30 000 штатных сотрудников, набираемых в районе операций, является дополнительным источником дохода для общин беженцев.

В. Ограничения и вызовы

96. Хотя палестинские беженцы обладают мощным человеческим капиталом благодаря структурам образования и здравоохранения, предоставляемым БАПОР и властями принимающих стран, большинство из них не имеют доступа ко всему спектру активов — социальных, природных, физических и финансовых, — необходимых для обеспечения устойчивых средств к существованию.

97. Ситуация в плане занятости остается крайне непростой. Ливан и Сирийская Арабская Республика переживают глубокий и затяжной экономический кризис, в результате которого палестинские беженцы в обеих странах сталкиваются с повсеместной безработицей. В Газе уровень безработицы остается одним из самых высоких в мире.

98. Во всех районах деятельности БАПОР структурные барьеры мешают палестинским беженцам выходить на рынки труда. В Ливане палестинским беженцам по-прежнему законодательно запрещен доступ к ряду профессий, требующих членства в синдикате, а в Иордании доступ на рынок труда ограничен для бывших жителей Газы и палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. В соответствии с тенденциями, характерными для всего региона, доля женщин в рабочей силе особенно низка.

С. Ожидаемые достижения

99. БАПОР будет расширять свою работу по обеспечению средств к существованию путем: а) развития потенциала палестинских беженцев в области получения средств к существованию; и б) расширения возможностей получения дохода и работы для палестинских беженцев, особенно для женщин и молодежи.

100. Агентство будет регулярно анализировать соответствие программ профессионально-технического образования и подготовки потребностям рынка труда и разрабатывать учебные программы, в большей степени отвечающие требованиям рынка, с акцентом на жизненно важные умения и предпринимательские навыки. Будут укреплены связи между учебными центрами и работодателями, а также разработана онлайн-учебная платформа с целью расширения доступа к профессионально-техническому образованию и подготовки для наиболее уязвимых групп. Образовательные учреждения по подготовке учительских кадров на Западном берегу и в Иордании также продолжат подготовку преподавателей, которые будут работать в БАПОР и других учебных заведениях.

101. Программа микрофинансирования будет по-прежнему нацелена на предоставление финансовых услуг в целях удовлетворения разнообразных потребностей владельцев малого бизнеса и микропредпринимателей, чьи инвестиции поддерживают экономическую деятельность и способствуют расширению возможностей беженцев и других бедных и маргинализированных групп населения. Кредитные продукты будут адаптированы для обслуживания цифровой экономики и гиг-экономики, а также для удовлетворения потребностей, связанных с электронной торговлей.

102. Участие в работах по улучшению инфраструктуры и благоустройству лагерей будет по-прежнему способствовать расширению возможностей получения

средств к существованию палестинскими беженцами, как благодаря получению ими профессиональной подготовки, так и благодаря созданию возможностей для оплачиваемой работы. Также будет продолжена программа создания рабочих мест в Газе.

103. Агентство будет укреплять партнерские отношения с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций в целях предоставления услуг по увеличению ресурсов информационных технологий для всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, будет продолжена информационно-разъяснительная работа с правительствами принимающих стран и экономическими субъектами, направленная на обеспечение доступа палестинских беженцев к возможностям трудоустройства и реализации их права на труд.

104. Стратегический план на период 2023–2028 годов отражает следующие ожидаемые достижения:

- а) развитие потенциала палестинских беженцев в области получения средств к существованию;
- б) расширение возможностей получения дохода и работы для палестинских беженцев.

D. Финансовые ресурсы

Таблица 15

Потребности в ресурсах для достижения цели 4

(Денежные средства в тыс. долл. США)

	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Развитие потенциала палестинских беженцев в области получения средств к существованию	21 679	22 497
Расширение возможностей получения дохода и работы для палестинских беженцев	328	396
Всего, бюджет по программам	22 007	22 893
Расходы на проекты	2 125	2 075
Всего	24 132	24 968

Глава VI

Цель 5: обеспечение доступа к эффективной социальной помощи для наиболее уязвимых палестинских беженцев

А. Текущая деятельность

105. Системы социальной помощи играют важнейшую роль в оказании помощи наиболее уязвимым слоям населения в удовлетворении их базовых потребностей, управлении рисками и преодолении потрясений и кризисов. В этой связи БАПОР оказывает нуждающимся беженцам преимущественно денежную помощь, а в Газе и Сирийской Арабской Республике в связи со сложившимися рыночными условиями организована экстренная раздача продовольствия. Усилия Агентства по оказанию эффективной социальной помощи наиболее уязвимым палестинским беженцам увязаны с целью 1 в области устойчивого развития (ликвидация нищеты) и целью 2 (ликвидация голода).

106. Ежегодно БАПОР оказывает продовольственную и денежную помощь более чем 1,9 миллиона палестинских беженцев. Поддержка осуществляется посредством: а) программы социальной защиты, финансируемой из бюджета по программам и направленной на смягчение последствий нищеты; в 2022 году этой программой было охвачено более 325 000 получателей помощи; и б) программ оказания чрезвычайной помощи пострадавшим от гуманитарных кризисов, в рамках которых в том же году была оказана помощь 1,8 миллиона палестинских беженцев. Хотя объем социальных выплат Агентства не покрывает все основные потребности, такие выплаты играют жизненно важную роль для наиболее уязвимых групп.

107. Программа социальной защиты направлена на смягчение остроты проблемы нищеты и отсутствия продовольственной безопасности среди неимущих палестинских беженцев с уделением приоритетного внимания группам беженцев, живущим в условиях крайней нищеты⁶, посредством социальных выплат, включая обеспечение товарами из базовой продовольственной корзины, осуществление денежных переводов и/или предоставление электронных денежных ваучеров (электронных карт). В Иордании, Ливане и на Западном берегу бенефициары программы социальной защиты определяются с использованием метода проверки нуждаемости по косвенным признакам⁷. Однако в секторе Газа и Сирийской Арабской Республике, где уровень нищеты исключительно высок, помощь оказывается всему зарегистрированному населению по линии экстренного финансирования, а в рамках программы социальной защиты оказывается дополнительная помощь тем, кто не в состоянии получить доход вне зависимости от экономической ситуации.

108. В рамках своих программ по оказанию чрезвычайной помощи Агентство оказывает продовольственную и денежную помощь палестинским беженцам, пострадавшим от блокады сектора Газа, оккупации Западного берега, военных действий в Сирийской Арабской Республике и социально-экономического кризиса в Ливане.

⁶ БАПОР определяет состояние крайней нищеты как невозможность удовлетворить основные потребности в продуктах питания.

⁷ Метод проверки нуждаемости по косвенным признакам заключается в оценке ряда показателей для определения уровня бедности домохозяйства, включая жилищные условия, демографические характеристики, уровень образования, состояние здоровья, участие в трудовой деятельности и активы домохозяйства.

В. Ограничения и вызовы

109. Уровень бедности среди палестинских беженцев остается высоким и продолжает расти. Рост цен на продовольствие затронул все районы деятельности БАПОР, поскольку регион сильно зависит от импорта продовольственных товаров. Ситуация усугубляется высокой долей конечного дохода, расходуемого на продукты питания, обесценением валюты в Ливане и Сирийской Арабской Республике и ростом цен на энергоносители во всех районах деятельности БАПОР.

110. В Сирийской Арабской Республике в связи с девальвацией местной валюты появился значительный контингент бедных трудящихся; В Газе отсутствие производственного сектора экономики делает получение дохода труднодостижимым. Ливан также находится на пути к аналогичному сценарию в условиях глубоких кризисов в области экономики, финансов и политики.

111. Агентство по-прежнему не в состоянии смягчить проблему бедности и отсутствия продовольственной безопасности для всех малоимущих и уязвимых палестинских беженцев из-за нехватки финансирования. Хотя целью программы социальной защиты является обеспечение социальных выплат в размере не менее 50 процентов от минимальных расходов на питание на уровне выживания, это было достигнуто только в Газе и Сирийской Арабской Республике. Во всех остальных районах деятельности БАПОР покупательная способность выплаты колеблется от 20,4 процента от минимальных расходов на питание в Иордании до 23,3 процента на Западном берегу. Высокая инфляция во всех районах деятельности БАПОР еще больше снижает покупательную способность указанных выплат.

С. Ожидаемые достижения

112. В течение 2024 и 2025 годов БАПОР будет осуществлять социальные выплаты в рамках программы социальной защиты для наиболее бедных и уязвимых групп палестинских беженцев. Во всех районах своей деятельности Агентство будет стремиться согласовывать уровни социальных выплат с потребностями домохозяйств в плане затрат. В Иордании и на Западном берегу объем помощи будет по-прежнему определяться на основе оценок с использованием метода проверки нуждаемости по косвенным признакам, но при этом будут изыскиваться возможности для согласования программы социальной защиты с государственными программами социальной защиты принимающей страны. В Сирийской Арабской Республике и секторе Газа помощь по линии программ социальной защиты будет по-прежнему направлена на наиболее уязвимые слои населения и будет дополняться всеобщей помощью на самом базовом уровне, предоставляемой всем зарегистрированным палестинским беженцам.

113. БАПОР будет изыскивать достаточные ресурсы, чтобы обеспечить сохранение экстренных социальных выплат. Ожидается, что спрос на экстренную продовольственную и денежную помощь возрастет в связи с ожидаемым сохранением тяжелых условий в Сирийской Арабской Республике и Газе, продолжающимся перемещением палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в Ливане и Иордании и возможным ухудшением экономической ситуации в Ливане.

114. В стратегическом плане на период 2023–2028 годов отражены следующие ожидаемые достижения: снижение уровня бедности среди палестинских беженцев.

Д. Финансовые ресурсы

Таблица 16

Потребности в ресурсах для достижения цели 5

(Денежные средства в тыс. долл. США)

	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 года</i>
Снижение уровня бедности среди наиболее уязвимых палестинских беженцев	52 493	54 195
Всего, бюджет по программам	52 493	54 195
Расходы на проекты	3 437	–
Всего	55 930	54 195

Глава VII

Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией

A. Текущая деятельность

115. Адекватное жилье и доступ к безопасной питьевой воде и средствам санитарии являются базовыми потребностями, удовлетворение которых необходимо для поддержания человеческого достоинства. БАПОР способствует удовлетворению этих потребностей посредством работ по благоустройству и ремонту жилья, реализации планов благоустройства лагерей и оказания экологических услуг. Мероприятия проводятся в 58 официальных лагерях палестинских беженцев, а также в неофициальных лагерях в Иордании и Сирийской Арабской Республике. Агентство не управляет и не заведует этими лагерями, но поддерживает оказание в них коммунальных услуг, где это необходимо, целесообразно и возможно. Работа БАПОР по удовлетворению потребностей палестинских беженцев в жилье, воде и средствах санитарии увязана с целью 1 в области устойчивого развития (ликвидация нищеты), целью 6 (чистая вода и санитария), целью 7 (недорогостоящая и чистая энергия), целью 10 (сокращение неравенства), целью 11 (устойчивые города и населенные пункты), целью 13 (действия в интересах климата) и целью 17 (партнерские отношения).

116. Агентство занимается благоустройством не соответствующего нормативам жилья, ремонтом и реконструкцией домов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, в том числе конфликтов. Благоустройство жилья осуществляется в основном по принципу самопомощи, когда семьи сами занимаются благоустройством своих жилищ при финансовой и технической поддержке Агентства.

117. Более комплексное планирование благоустройства лагерей осуществляется в рамках основанного на широком участии подхода, при котором жители лагерей руководят процессом и определяют приоритеты. С 2007 года БАПОР завершило реализацию планов благоустройства в 10 лагерях, в результате чего были созданы общественные пространства, модернизирована экологическая инфраструктура, реализованы инициативы по озеленению, улучшены городские экономические пространства и дорожные сети.

118. Хотя ответственность за предоставление коммунальных услуг в лагерях лежит на принимающих властях, Агентство поддерживает доступ палестинских беженцев к питьевой воде и базовым санитарным услугам путем поддержания инфраструктуры, связанной со здоровьем окружающей среды, предоставления санитарных услуг, а также планирования и проектирования модернизации канализационных, дренажных и водопроводных сетей и проведения соответствующих строительных работ.

119. Руководствуясь своей политикой по вопросам экологической устойчивости, БАПОР также предпринимает шаги по борьбе с изменением климата в контексте своей собственной деятельности и ее влияния на условия жизни беженцев. Технологии озеленения, возобновляемые источники энергии и меры по повышению энергоэффективности все чаще применяются в рамках строительных и эксплуатационных работ. Кроме того, рамочная основа экологического и социального управления БАПОР, опубликованная в 2022 году, устанавливает

четкие процедуры экологического и социального управления в рамках всех проектов по строительству и техническому обслуживанию.

В. Ограничения и вызовы

120. Было отмечено ухудшение условий жизни в 58 официальных лагерях палестинских беженцев. Меры по городскому планированию и комплексному развитию инфраструктуры практически отсутствуют. В условиях продолжающейся быстрой урбанизации планировочные мероприятия в будущем могут становиться все более сложными и дорогостоящими.

121. Доступ к безопасной питьевой воде остается серьезной проблемой в лагерях в связи с такими факторами, как: а) растущая перенаселенность; б) старение водопроводных сетей, приводящее к возможному загрязнению воды; в) использование частных насосов и неформальных дополнительных подключений; и д) нехватка имеющихся водных ресурсов.

122. Вспышки инфекционных заболеваний, связанные с антисанитарными условиями, по-прежнему представляют потенциальную опасность в некоторых лагерях, особенно в лагерях, страдающих от конфликта и углубляющейся нищеты. Это связано с недостаточной пропускной способностью сети и стареющей инфраструктурой, недостатками планирования и проектирования, отсутствием очистки сточных вод и наличием сточных вод вблизи лагерей.

123. Кроме того, сохраняется острая потребность в инвестициях для улучшения жилищных условий, общественных пространств, экологической инфраструктуры, санитарно-гигиенических услуг и утилизации твердых отходов во всех районах деятельности БАПОР. По оценкам, более 39 000 семей беженцев проживают в жилищах, не отвечающих установленным нормативам. Повторяющиеся конфликты также привели к увеличению числа единиц жилья, ожидающих восстановления: около 59 000 единиц жилья в Газе и 900 в Ливане ожидают ремонта или реконструкции. На настоящий момент отсутствуют надежные оценки масштабов ущерба, нанесенного жилью в Сирийской Арабской Республике.

С. Ожидаемые достижения

124. БАПОР будет и впредь уделять особое внимание благоустройству жилья наиболее уязвимых семей. В 2024 и 2025 годах Агентство намеревается благоустроить 830 не соответствующим нормативам жилищ и в приоритетном порядке провести восстановление жилья, разрушенного в лагере Нахр-эль-Баред в Ливане в 2007 году и во время недавних конфликтов в Газе. БАПОР также приступит к планированию работ по восстановлению поврежденного жилья в Сирийской Арабской Республике, если позволит ситуация в области безопасности.

125. Агентство намерено приступить к реализации двух новых планов по благоустройству лагерей при условии получения достаточного финансирования. В партнерстве с беженцами БАПОР продолжит включать меры защиты в проектирование, строительство и обслуживание объектов и работы по благоустройству лагерей.

126. Агентство продолжит обеспечивать удовлетворение базовых потребностей, связанных со здоровьем окружающей среды и инфраструктурой, включая безопасное, справедливое и достаточное количество и качество воды, а также адекватные системы бытовой и ливневой канализации и сбора твердых отходов, отвечающие минимальным стандартам.

127. БАПОР также будет и впредь стремиться к широкому внедрению и интеграции своей политики по вопросам экологической устойчивости во все операции Агентства и к использованию систем экологического и социального управления в работе по благоустройству и восстановлению лагерей.

128. Стратегический план на период 2023–2028 годов отражает следующие ожидаемые достижения:

- а) обеспечение адекватного и безопасного жилья для палестинских беженцев, проживающих в лагерях;
- б) обеспечение здоровых и экологически устойчивых условий для палестинских беженцев, проживающих в лагерях.

D. Финансовые ресурсы

Таблица 17

Потребности в ресурсах для достижения цели 6

(Денежные средства в тыс. долл. США)

	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Обеспечение здоровых и экологически устойчивых условий для палестинских беженцев, проживающих в лагерях.	26 218	27 096
Всего, бюджет по программам	26 218	27 096
Расходы на проекты	127 666	60 214
Всего	153 884	87 311

Глава VIII

Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата Агентства

A. Цель управленческих услуг

129. Цель 7 касается управления деятельностью БАПОР для обеспечения: а) ее осуществления эффективным, результативным и безопасным образом; б) транспарентности и подотчетности; и с) социальной и экологической устойчивости. Эти результаты увязаны с целью 13 в области устойчивого развития (действия в интересах климата), целью 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения) и целью 17 (партнерские отношения).

130. Приоритеты в области управления основываются на последних реформах, включая управленческие инициативы 2019–2021 годов, направленные на повышение подотчетности, инклюзивности, транспарентности и гибкости деятельности БАПОР. В 2024 и 2025 годах будет реализован долгосрочный план взаимосвязанных инициатив, направленных на модернизацию управленческой практики и организационной культуры Агентства.

B. Осуществление деятельности Агентства эффективным, результативным и безопасным образом

131. В соответствии со стратегией мобилизации ресурсов и информационно-разъяснительной работы Агентство будет прилагать усилия для привлечения предсказуемого, устойчивого, гибкого и диверсифицированного финансирования, которое обеспечивало бы достаточный объем ресурсов для выполнения его мандата. В основе этого подхода будут лежать два направления деятельности: а) углубление и расширение долгосрочных партнерских отношений с государственным и частным сектором; и б) расширение использования цифровых инструментов для развития новых партнерских отношений. БАПОР также продолжит взаимодействие с принимающими странами и донорами для поиска долгосрочных решений по обеспечению устойчивости деятельности Агентства.

132. Охрана и безопасность персонала БАПОР будет по-прежнему иметь решающее значение для способности Агентства осуществлять свою деятельность, особенно в районах, затронутых конфликтами, где многие сотрудники находятся на передовой линии оказания услуг. Для того чтобы эффективно управлять рисками безопасности и реагировать на возникающие угрозы БАПОР будет внедрять передовую практику во внутренние процессы управления рисками безопасности.

133. В более широком смысле для более эффективного управления сложными геополитическими, гуманитарными, оперативными, финансовыми, экологическими и репутационными рисками и рисками, связанными с конфликтами, Агентство будет укреплять свой потенциал общеорганизационного управления рисками как основу для лучшего понимания текущей ситуации, определения ближайших приоритетов и долгосрочных потребностей.

134. БАПОР продолжит укреплять свои системы, структуры и процессы управления людскими ресурсами, уделяя особое внимание организационной структуре, привлечению талантов, развитию карьеры, а также планированию кадровых ресурсов и обеспечению кадровой преемственности. Будут продолжены мероприятия по улучшению благосостояния и укреплены механизмы разрешения

конфликтов на основе созданной в 2021 году Канцелярии омбудсмена и запущенной в 2023 году инициативы «Диалог с руководством».

135. Практика закупочной деятельности агентства будет направлена на достижение наилучшего соотношения цены и качества, а также на обеспечение честности, этичности и транспарентности этой деятельности. БАПОР будет реализовывать эти принципы посредством а) институционализации экологически и социально устойчивой практики закупок; б) дальнейшей цифровизации закупочных операций, осуществляемых вручную; в) укрепления внутренних процедур закупок, обращения с запасами и распределения товаров; и д) развития сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций.

С. Осуществление деятельности Агентства на транспарентной и подотчетной основе

136. Департамент служб внутреннего надзора Агентства продолжит работу применительно к областям повышенного риска, уделяя особое внимание: а) внутренним ревизиям, направленным на укрепление систем управления рисками, руководства и внутреннего контроля; б) оценкам, направленным на укрепление процессов подотчетности, обучения и принятия эмпирически обоснованных решений; и в) справедливым и объективным расследованиям серьезных обвинений в неправомерном поведении, в том числе обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, мошенничестве и коррупции.

137. БАПОР будет продолжать стремиться к подотчетности перед пострадавшим населением в рамках процессов, способствующих: а) сбору и обмену информацией, проведению консультаций и привлечению к участию наиболее уязвимых групп; б) обеспечению гарантий безопасности, в том числе в контексте защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; в) реализации программ Агентства в соответствии с гуманитарными принципами; и г) систематическому взаимодействию с общинами палестинских беженцев в рамках годового программного цикла и процессов управления преобразованиями.

138. БАПОР продолжит взаимодействие со своей Консультативной комиссией по следующим вопросам: а) укрепление своей роли в качестве платформы для открытого и конструктивного диалога; и б) формирование более глубокого чувства коллективной ответственности за дальнейшее предоставление услуг палестинским беженцам.

Д. Обеспечение социальной и экологической устойчивости деятельности Агентства

139. БАПОР стремится к тому, чтобы гендерные аспекты учитывались в политике, системах и процессах в рамках всего Агентства. Его обновленная стратегия обеспечения гендерного равенства будет отражать стратегические приоритеты и обеспечивать соответствие международным стандартам в области гендерного равенства. Женский консультативный форум, созданный в 2022 году, станет ключевым органом, способствующим реализации стратегии.

140. В соответствии с политикой Агентства по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью, принятой в 2022 году, БАПОР будет стремиться устранять барьеры, препятствующие полному осуществлению прав палестинских беженцев с инвалидностью, в том числе путем проведения информационно-разъяснительной работы с носителями обязанностей.

141. Продолжится реализация политики Агентства в области экологической устойчивости, принятой в 2022 году. БАПОР будет укреплять партнерские отношения в области экологической устойчивости во всех районах своей деятельности, в том числе с палестинскими беженцами, правительствами принимающих стран, сообществом доноров, другими структурами Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором.

Е. Финансовые ресурсы

Таблица 18

Потребности в ресурсах для достижения цели 7

(Денежные средства в тыс. долл. США)

	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
Эффективное и результативное осуществление деятельности БАПОР	144 756	146 887
Обеспечение транспарентности и подотчетности деятельности БАПОР	9 494	9 847
Всего, бюджет по программам	154 250	156 734
Расходы на проекты	94 495	65 628
Всего	248 745	222 362

23-16315 (R) 180923 200923

