



## 安全理事会

第七十八年

第**九四一七**次会议

2023年9月13日星期三上午10时25分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	霍查先生.....	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西.....	弗朗索瓦·丹内塞先生
	中国.....	戴兵先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	奥尔梅多先生
	加蓬.....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	滨本先生
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	伊拉尚德·古维亚先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	托马斯·格林菲尔德夫人

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告  
(S/2023/644)

\*由于技术原因于2023年9月25日重发

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-26662 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时25分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告 (S/2023/644)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹综合过渡援助团团团长福尔克尔·佩尔特斯先生、联合国人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士以及民间社会代表玛雅达·阿迪勒女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/644，其中载有秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告。

**主席** (以英语发言)：我现在请佩尔特斯先生发言。

**佩尔特斯先生** (以英语发言)：主席先生，感谢你让我有机会再次向安理会通报苏丹局势。

苏丹武装部队和快速支援部队之间爆发致命冲突已有将近五个月。战斗没有显示出任何减缓的迹象，而双方看起来都未接近取得决定性的军事胜利。首都的激烈战斗仍在继续，主要围绕战略设施展开，苏丹武装部队一再试图将快速支援部队赶出平民居住区。自冲突爆发以来，已有至少5千人丧生，超过1.2万人受伤。这些都是保守的数字——实际数字可能要高得多。

在达尔富尔，暴力急剧恶化，交战各方公然罔顾人权和国际人道法。平民因族裔出身而沦为袭击目标，被逐出朱奈纳和达尔富尔其他地点。阿拉伯部落的跨境动员正在进一步加剧冲突，对区域稳定造成影响。在南科尔多凡州和青尼罗州，苏丹武装部队与苏丹人民解放运动-北方局（希卢派）之间的战斗已导致许多

人流离失所，并造成平民伤亡。

虽然东部局势相对平静，但在各部落不断进行动员的情况下，紧张局势有所加剧。鼓吹将战争继续下去的前政权成员蠢蠢欲动，尤其令人关切。所有这些事态发展都增加了该国发生分裂的危险。原本是两支军队之间的冲突，现在可能演变成一场全面内战。

在战争进入第六个月之际，让我暂且撇下眼下的局势不谈，作一番回顾。如果交战各方听从苏丹和国际行为体多次发出的缓和局势的呼吁，继续进行对话，本来是可以避免在4月15日陷入交战状态的。苏丹平民和联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团），还有我们的区域和国际伙伴，都做出了努力，帮助各方通过谈判解决分歧。

2022年12月的框架协议是在没有任何外人在场的情况下，由军方领导人和文职人员通过谈判达成的。它对一项旨在引导该国走向文官统治的政治协议的轮廓作了概述。它还规定就过渡期司法和安全部门改革等有争议的议题进行进一步协商。在军事和文职签署方提出请求后，由非洲联盟、政府间发展组织（伊加特）和联苏综合援助团组成的三边机制在一系列讲习班上为这些协商提供了帮助，苏丹社会各界广泛参与了这些讲习班。

然而，在协商进行之际，苏丹武装部队和快速支援部队在向国际社会和苏丹人民保证他们致力于和平的同时，却不负责任地在首都集结部队。直到最后一刻，我们的三方机制伙伴和我都警告说，只要一点火星就会引发武装对抗。可悲的是，这成为了现实。为了让后人知道，我要明确指出，不管是谁开的第一枪，双方显然早就在为战争做准备。交战方选择通过战斗来解决它们之间的冲突，它们有责任为了苏丹人民而结束冲突。

苏丹武装部队领导人以及外交部坚持认为，这场冲突是政府与反叛力量之间的斗争。我们与其他国际和区域行为体一道，继续使用需要“冲突双方”或“交战双方”来结束战争的说法。值得注意的是，这两方都曾属于2019年《宪法宣言》规定的文官-军官伙伴关

系的所谓军事组成部分。这种伙伴关系因2021年10月苏丹武装部队和快速支援部队联合发动的政变而终止。这两个组织的领导人有责任停止战斗。双方的军事领导人都需要谈判推动并实际停止敌对行动。但是军方领导人不应该继续统治国家。

包括联合国、非洲联盟、伊加特、欧洲联盟、邻国、沙特阿拉伯和美国——我们所有国家——在内的国际伙伴继续敦促各方停止战斗。联苏综合援助团与双方保持密切联系，敦促它们诚恳地承诺停火，并推进永久停止敌对行动。由美国和沙特阿拉伯共同主持的吉达会谈已经正式休会，但双方都接受的吉达模式仍然是它们达成停火的重要途径。然而，之前的停火只得到部分遵守，并经常被用来重新部署和重新补给。持久停止敌对行动需要政治意愿、强有力的监测机制和追究各方不履约责任的能力。

我感到鼓舞的是，非洲联盟和伊加特协调了各自的路线图和努力，以促进政治解决。我还赞扬苏丹邻国首脑会议以及由此产生的部长级机制。然而，我们仍然需要区域和国际努力协调一致，国际和区域行为体也需要协调方式方法来影响各方，使其接受可持续地停止敌对行动。在这方面最重要的是，我敦促会员国制止武器流入苏丹，不要再向任何一方供应武器。在这方面，我要赞扬武装斗争运动——包括《朱巴和平协议》的签署方和决定保持中立并使用部队保护达尔富尔平民的非签署方。我要向所有没有站队、主张结束战争并在当地为和平而努力的平民和民间倡议表示赞赏。

双方仍在等待对方被削弱，直至投降。这是徒劳的。这场战争正在摧毁苏丹男男女女的生活，侵犯他们的基本权利，剥夺他们应有的未来。我们人道主义事务协调厅的同事将向安理会通报人道主义动向，因此我将不在这方面详述。然而我要说的是，这场冲突留下了践踏人权的斑斑劣迹。交战方对平民不分青红皂白的攻击是对人权的严重侵犯。特别是在6月中旬西达尔富尔州州长和其他马萨利特领导人惨遭谋杀后，马萨利特族群一直生活在普遍恐惧之中，害怕受到针对其族裔的袭击。在朱奈纳和西达尔富尔的其他地

区，至少有数百人被杀害。

联合国联合人权办公室收到可靠报告称，由于快速支援部队和阿拉伯民兵攻击平民，朱奈纳及周边地区至少存在13个集体坟坑，大多数平民受害者来自马萨利特族群。联苏综合援助团和我们的联合国同事正在记录这些侵权行为，并指出，它们如果得到核实，可能构成战争罪。我仍然对普遍存在的针对妇女的性暴力和其他形式暴力行为感到震惊。我们需要可信的调查，追究这些罪行的责任，并为幸存者提供服务。苏丹妇女团体正确地呼吁我们集体进行谴责，并呼吁预防和伸张正义。

尽管当地缺乏对平民的保护，但苏丹妇女和社区支助团体，如急诊室和抵抗委员会，继续冒着生命危险提供紧急人道主义援助。包括妇女在内的平民活动人士在领导几项反战倡议方面作出了值得称赞的努力。他们选择和平。这些倡议敦促各方停止暴力，应对紧迫的人道主义需求，并重启政治对话。尽管存在许多后勤困难和安全风险，但他们正加紧努力，团结在一个共同的平台周围。民间倡议的多样性反映了苏丹社会的多样性。他们要是想建立一个共同平台，就需要我们的集体支持和鼓励。尤其是，妇女主导的倡议强调了妇女参与停火谈判和任何未来政治进程的重要性。

在战争和践踏人权问题上，联合国永远不会保持中立。我们站在苏丹平民、妇女和儿童以及在冲突中最先受到冲击的弱势群体一边。至于哪些事情是什么人做的，几乎是毫无疑问的。空中轰炸通常不区分目标，由拥有空军的一方发动，这一方就是苏丹武装部队。大多数性暴力、洗劫和杀戮发生在快速支援部队控制地区，是快速支援部队及其盟友实施的，或被他们容忍。双方都在对平民实施任意逮捕、拘留甚至酷刑，还有法外处决被拘留者的消息。我们需要让交战方认识到，它们不能逍遥法外，而且将因为所犯罪行受到追究。联苏综合援助团继续与各方保持联系，包括通过达尔富尔永久停火委员会，并支持苏丹、区域和国际重建和平的努力，因为苏丹不能、也不得无限期承受战争的代价。

最后我要以个人名义说几句。我有幸担任负责苏丹问题秘书长特别代表两年半多的时间。我感谢秘书长给我这个机会，感谢他对我的信任，但我已请他解除我的这一职务。因此，这将是 我以这个身份作的最后一次通报。

我了解到的苏丹是一个具有巨大潜力、不屈不挠精神、丰富文化和多样性的国家。苏丹人民在2019年勇敢地推翻三十年独裁统治时，曾令整个世界感到振奋。他们现在比以往任何时候都更需要我们的支持和声援；他们需要我们的支持和声援，以迫使军事领导人结束战争，追究这些军事领导人的责任，并增强平民权能，以便最终过渡到民主治理。

我要感谢联合国驻苏丹工作人员对支持苏丹人民的坚定承诺与奉献。我要感谢安全理事会成员参与和支持我们的工作。

**主席**（以英语发言）：我感谢佩尔特斯先生所作的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

**沃索尔努女士**（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报苏丹人道主义局势。

正如秘书长特别代表刚才指出的那样，毫不夸张地说，在五个月残酷无情的战争之后，苏丹人民正面临一场严重和悲惨的危机。自我上个月向安理会通报情况（见S/PV.9394）以来，在喀土穆、达尔富尔和科尔多凡周边，冲突继续再次加剧，并且不幸扩大到更多地区，包括有苏丹“面包篮”之称的杰济拉州。激烈、无情的战斗导致喀土穆和包括南达尔富尔的尼亚拉在内的其他冲突中心地区的平民陷入困境，从而再次增加人员伤亡。

那些有能力的人继续逃离战事，流离失所的平民人数现已超过500万。这相当于每月新增100万流离失所者。有410万人在苏丹境内流离失所，还有100多万人越过边境进入邻国，包括中非共和国、乍得、埃及、埃塞俄比亚和南苏丹。正如秘书长特别代表再次指出

的那样，这种流离失所和不安全驱使性暴力事件达到惊人的程度。关于达尔富尔发生基于族裔的暴力的惊人报道继续出现。我确信安理会成员和我们大家都会同意，这可能预示着我们希望已经过去的恐怖正在卷土重来。

杀害苏丹人民的不仅仅是直接的敌对行动。平民还因卫生系统几乎完全崩溃而死亡，绝大多数民众无法获得保健服务。这种缺乏保健的情况和交战使控制包括麻疹、急性水样腹泻、疟疾和登革热在内的越来越多的疾病爆发变得几乎不可能。18个州中的12个州已报告出现4300多个疑似麻疹病例。相比之下，截至2022年9月，三个州的麻疹病例为963例。

我要再次强调，在苏丹这个拥有非常健康的“面包篮”的国家，竟有几乎一半的人口——超过2000万人——正在经历严重的粮食无保障状况。我们看到，营养不良率大幅上升。有600多万苏丹人现在距离饥荒只有一步之遥。

面对这些巨大挑战，人道主义界正在奋力扩大行动规模，满足日益增长的需求；需求是巨大的。迄今，我们已经协调运送了2400多卡车救济物资，向苏丹各地运送了11万多公吨的援助物资。在过去四个月里，有320多万人获得了某种形式的人道主义援助——自我上次通报情况以来，又增加了约30万人。然而，这不幸仅为我们试图援助的1800万人中的近18%。

正如我在上次通报情况时所报告的那样，在与控制道路的武装团体进行紧张谈判之后，我们在恢复向达尔富尔各州运送人道主义物资方面取得了一些进展。在8月份的第一周，首批10辆卡车得以通行，运送了500公吨的物资。现在我们已向达尔富尔地区运送了总共3100公吨的援助物资。这些行动包括从乍得向西达尔富尔州四次跨界运送人道主义物资，运送了390公吨粮食、非粮食物品和药品。

严重的准入挑战继续阻碍援助物资的运送。目前，开展人道主义行动需要花费大量的时间和精力。例如，从苏丹港向达尔富尔各州运送物资平均需要2至6周，即16至42天。然而，这种应急规模不足以满足

苏丹人民的巨大需求。因此，8月29日，机构间常设委员会启动了在全系统范围内扩大苏丹应急方案的工作，旨在应对该国需要援助的人数迅速增加的局面。然而，只有我们享有畅通无阻和不受约束的准入，扫除各种官僚障碍，并且拥有充足的资源，我们才能做到这一点。

同样，正如秘书长特别代表所概述的那样，不安全状况蔓延是人道主义行动的重大障碍。自4月中旬以来，据报告已发生900多起准入事件，平均每天约6起。这些事件70%以上涉及针对人道主义工作人员和资产的敌对行动或暴力。据记录，喀土穆及其周边发生的事件最多，占总数30%以上，为288起。在那里，人道主义准入继续恶化。6月下旬以来，人道主义组织只有由22辆卡车组成的两个车队得以抵达喀土穆，而5月中旬以来已有总计近100辆卡车运送了4800多吨的救济物资，但这只是沧海一粟。粮食安全组织得以救济的人数不到28万，占目标人数250万的11%——250万中的28万，这一比例非常低。

正如秘书长特别代表提到的那样，我要特别强调苏丹民间社会以及当地人道主义工作者和协会，包括喀土穆的应急室所发挥的关键作用。我在喀土穆和苏丹港时与他们交谈过，他们已经做的和继续做的工作给我留下了极为深刻的印象。在此期间，尽管他们的生命始终面临风险，但他们仍继续向有需要的民众运送援助物资。

至关重要的是，所有行为体要充分遵守国际人道法，保护平民和民用基础设施，做法包括确保逃离喀土穆、达尔富尔和其他正在发生敌对行动地区的暴力的平民能够安全通行。同样，正如秘书长特别代表佩尔特斯所提到的那样，联合国人权事务高级专员办事处报告说，仅在过去一周，在喀土穆和乌姆杜尔曼，就有超过103名平民在双方开展军事行动期间被杀害。就在两天前，喀土穆南部Janoob Al-Hazim区一个市场遭到袭击，造成至少51人丧生，这是自4月15日战事开始以来在单一事件中死亡人数最多的情况之一。

如果我们要扩大这些拯救生命的行动的规模，我

们就迫切需要冲突双方再次承诺与我们定期进行高级别直接人道主义对话。副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和苏丹驻地协调员克莱芒蒂娜·恩克维塔—萨拉米女士正在积极地主动接触苏丹武装部队和快速支援部队的领导人，以落实我们的人道主义论坛。秘书长特别代表提到了这一点。我们敦促会员国支持我们确保这些承诺的努力。这是人道主义行动的生命线。

我还呼吁苏丹当局继续加紧努力，快速办理签证，放宽旅行限制，加快通关进程，为人道主义行动提供便利，使我们能够以所需的速度和规模做出反应。

我们一直在苏丹港和纽约与苏丹当局保持对话。仅在过去两周，我们就收到了70份签证，对此我们表示感谢。我们请求苏丹当局继续快速处理剩余的240份待批签证，向我们的人道主义伙伴发放顺利实施项目所需的更长期限的签证，并继续与我们一道努力建立一个更明确、更可预测的程序。我们指望安理会支持这些迫切要求。

即使这些内部准入障碍被消除，缺乏人道主义行动资金将使千百万人得不到他们迫切需要的援助。不幸的是，今年的26亿美元经修订的人道主义应急计划只有26%的资金到位。这已经影响到人道主义行动以及人道主义组织提供水、环境卫生、保健和个人卫生等关键服务的能力。我们要满足苏丹人民的迫切需求，就迫切需要捐助方提供更多支持。我们对迄今收到的资金表示感激，但我们敦促更迅速和更大规模地做更多努力。

9月20日在大会高级别周间隙将举行关于在苏丹不作为的代价的部长级活动，我们感谢活动的共同主办方。这将是一个重要的机会，借以向苏丹人民表明，我们没有忘记他们，国际社会致力于在他们最需要帮助的时候支持他们。

我在一开始发言时就指出，苏丹人民正面临一场规模空前的人道主义危机。但是，我要绝对明确地指出一点——除非采取紧急行动，否则局势可能且将会不可估量地恶化。冲突持续的时间越长，灾难就会越

加深,就会有越多人丧生,越多人的生计被毁。因此,我敦促国际社会不遗余力地寻求通过谈判达成解决办法,结束这场战争。

**主席**(以英语发言):我感谢沃索尔努女士的通报。

我现在请阿迪勒女士发言。

**阿迪勒女士**(以英语发言):我要感谢主席国阿尔巴尼亚邀请我今天在安全理事会发言。我将着重谈两个主要议题:第一,为战争受害者,特别是在苏丹这一悲惨时期与冲突有关的性暴力的受害者追究责任;第二,努力加强妇女在苏丹政治领域的参与,以及这种努力的重要性。

来到安理会会议厅,我深感荣幸。我在这里代表来自苏丹所有地区的所有苏丹妇女。我代表我的姐妹们、勇敢的母亲们和苏丹民间社会的同行们发言。我们对安全理事会的要求和目标都是一致的:战争必须现在就停止。

然而,仅谴责战争是不够的。今天,我在为所有为自由和生存而战、为自己与家人及至爱亲朋而战的苏丹妇女和女孩疾呼。我在为被强奸、被性侵、被作为性奴隶而受剥削的人疾呼。我在为仍然下落不明的人疾呼。

今天,我不仅仅是一名青年女性活动家,今天,我是S.A.,一名24岁、于2023年7月在喀土穆遭受强奸的受害者,她说:

“我在家人面前被强奸,他们无法把我从战争罪犯们对我残暴蹂躏的地狱中救出来。”

今天我也是D.Y.,她在达尔富尔的一个难民营里遭到性侵犯。她说:

“我被一个身着正装的男人多次强奸。他威胁我说,如果我把这件事告诉其他女人,他会知晓,也会强奸她们。他把我当作是他的性奴隶。”

就在我们发言之际,这些罪行背后的攻击者们逍遥法外,不负任何责任,他们威胁侵犯女性的身体,

把女性的身体当作他们个人的战场。根据关于性暴力作为战争武器和对国际和平与安全的直接威胁的第1820(2008)号决议,我们要求一个专家组与苏丹基层组织合作,提供调查、起诉并向参与在苏丹犯罪活动的个人追责的机制,并将这些案件提交国际刑事法院。我们要求国际律师为性暴力受害者辩护,并在治外法权原则下提供法律援助,该原则允许会员国法院起诉在境外犯下罪行的个人,包括灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪。我们要求支持妇女权利组织和妇女权利捍卫者。

在安全理事会,苏丹妇女的安全及对其的保护必须成为优先事项。今天,维护苏丹妇女的尊严和权利比以往任何时候都更加需要优先重视。正如一位苏丹性别平等活动人士所言:“男人制造战争,女人介入以缔造和平。”

我今天有义务提醒会员国,苏丹妇女正在缔造和平,是和平的倡导者。她们站在2019年和平民众革命的前沿,展现出坚韧不拔的精神,为加强稳定与和平作出卓越努力;现在,她们在急诊室或社区组织中积极参与人道主义援助,同时调动资源,满足弱势妇女和女孩的迫切需求。

但自从这场战争爆发以来,她们的政治空间被压缩。在苏丹,“不压迫妇女倡议”团体受到安全部队的针对,妇女被禁止参加示威活动。她们被排除在所有区域和国际讨论以及所有正在采取措施结束这场战争的机构之外。我们从安理会要求将她们的政治参与视为优先事项,并让苏丹妇女参与所有决策进程。

最后,我必须指出,由于全球人道主义金融体系继续将援助重点放在全球北方,我们苏丹人民所面临的不公正和人道主义危机遭到了忽视。

因此,安理会应当负责提供人道主义救济,包括拯救健康的援助。在其他国家,妇女和各种不同人群需要这种援助,邻国境内的苏丹难民也是如此。让他们面临死亡是一种犯罪;我们敦促安理会迅速、有效地作出决定并采取行动。

我要留给安理会紧迫的问题,我希望所有会员国

在接下来的发言中回答这些问题：

国际社会如何才能有效地向双方施压以结束战争？安全理事会将如何在所有国际机构保证妇女在和平谈判中的政治参与？现在我们有的是关于妇女面临的性暴力的各份报告，而安理会尚未成立任何调查委员会。安理会何时会这样做？根据第1820（2008）号决议，安理会将如何为所有战争受害者伸张正义？边境难民和流离失所者的情况如何？他们是否得到了与他们所处的艰难困境相称的紧急援助？

我们不要承诺，只要行动，而紧急行动是安理会对苏丹人民的义务。

**主席**（以英语发言）：我感谢阿迪勒女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表佩尔特斯和沃索尔努女士所作的通报，并感谢阿迪勒女士强有力的现身说法。我也感谢加纳常驻代表提交了关于安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会工作的报告。

首先，请允许我赞扬秘书长特别代表佩尔特斯，并通过他向在苏丹和该地区的联合国工作人员表示敬意，他们在极富挑战性的条件下开展各项工作，包括为实现政治解决做出了艰苦努力。福尔克尔·佩尔特斯一直不懈地倡导和平，是苏丹的真正朋友。我们感谢他所提供的服务。

冲突现已进入第六个月。在此期间，苏丹武装部队和快速支援部队的行动都无益于苏丹人民的利益。在城市地区，平民因为持续的空中轰炸被困，无法获得食物、水或基本服务，正如我们听到的那样，这些轰炸主要是苏丹武装部队进行的。在达尔富尔，有报道称快速支援部队及其同盟民兵实施了广泛的性暴力、出于族裔动机的杀戮、强行招募儿童兵并焚烧村庄，确实令人憎恶。

流血必须结束。我们呼吁苏丹武装部队和快速支援部队本着苏丹人民的利益进行真诚谈判。

苏丹众多民间团体在邻国和联合国的支持下可以发挥重要作用，支持苏丹人民对更美好未来的愿望。我们需要国际社会采取集体行动，帮助结束暴力，确保人道主义准入，并建立可信的政治进程。在这方面，我们支持包括政府间发展组织、非洲联盟以及苏丹邻国在内的区域行为体发挥主导作用。

联合王国始终致力于阿富汗人民。我们将继续与国际伙伴合作，确保对这场残酷冲突的责任人追究责任。

**盖特女士**（马耳他）（以英语发言）：我感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）主任沃索尔努作通报和加纳常驻代表介绍报告。我也感谢阿迪勒女士富有洞察力和勇气的发言。今天，她为许多妇女和女孩发出了声音，并通过这样做增强了她们的权能。特别是，我还要特别感谢秘书长特别代表佩尔特斯过去几年来的专业工作和不懈努力。与此同时，我们仍然坚信，指责联合国官员和把联合国当作替罪羊无法拉近我们与实现公正和持久和平之间的距离。

苏丹冲突现已进入第六个月，我们仍然对暴力的恶性循环深感关切，我们对此予以强烈谴责。我们呼吁双方不带先决条件地停止敌对行动，努力通过谈判促成可信、持久和包容各方的停火。

我们感到不安的是，暴力从喀土穆蔓延到了达尔富尔腹地，冲突正在升级为有系统的、基于族裔的暴力。所有这一切与20年前的情况惊人地相似。

马耳他谴责生命损失以及不加区别地以关键基础设施、人道主义和医务人员、房舍和资产为目标的行为。我们也提醒各方注意它们根据国际人道法和人权法所承担的义务。

我们最强烈地谴责日渐增加的使用性暴力和性别暴力作为战争策略的做法。妇女和女孩继续面对冲突的最可怕影响。关于绑架的报告引起了人们对妇女和女孩被迫陷入奴役的严重关切。

超过420万人需要预防和应对性别暴力的服务。由于苏丹全国80%的医疗基础设施已不再运作，我们

呼吁扩大医疗和心理社会支助与监测。至关重要的是，我们呼吁各方确保让所有有需要的人能够安全和不受阻碍地出入。

在为幸存者伸张正义的同时，必须进行彻底调查。必须追究罪魁祸首的责任。我们重申，我们支持国际刑事法院检察官努力调查达尔富尔当前敌对行动中发生的事件。

我们感到不安的是，严重侵害儿童的行为，包括杀害、致残、招募和性暴力，几乎增加了十倍。施加在儿童身上的痛苦是不可接受的，必须停止。

我们还感到关切的是，苏丹境内500多万人被迫流离失所并越过边界进入邻国。苏丹的灾难性人道主义局势只应引导各方消除对人道主义应急行动的任何障碍。人道主义援助必须以安全、迅速和不受阻碍的方式送达最需要的人手中。

我们赞扬人道协调厅和人道主义伙伴为粮食运送提供便利。欧洲联盟承诺在2023年提供2.56亿欧元的人道主义和发展援助，同时我们正在尽自己的责任，为联合国难民事务高级专员办事处的苏丹紧急补充呼吁提供捐助。

马耳他呼吁协调目前的调解努力，以打破僵局，并提供一个统一的平台，以缓和和停止敌对行动，让苏丹各方重新回到过渡蓝图制订之中。非洲联盟、政府间发展组织和阿拉伯国家联盟以及邻国和其他各方的努力必须继续得到安全理事会发出的一致信息的补充。

我们敦促将妇女团体和妇女权利活动纳入停火谈判、调解努力以及今后的任何对话进程。她们的参与对于确保解决办法全面反映苏丹人民的声音是不可或缺的。

我们赞赏联合国苏丹过渡时期综合援助团在提供斡旋以支持和平努力方面的宝贵作用。我们还赞扬它加强了监测和记录据称侵犯和践踏人权行为以及提供人道主义援助的能力。

最后，马耳他敦促双方坚持和平，让苏丹回到安

全与稳定的道路上来。我们必须让苏丹人民不再遭受更多痛苦和苦难。

**阿杰曼先生(加纳)(以英语发言)**：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(非洲三成员)——加蓬、肯尼亚和加纳——作此发言。

我们感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯和埃德姆·沃索尔努女士所作的通报，并赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团和人道主义事务协调厅在苏丹国家历史的这一困难时刻为帮助苏丹人民所做的努力。我们也感谢玛雅达·阿迪勒女士发表的看法。我还要感谢秘书长特别代表在苏丹任职期间在困难条件下开展的工作，并祝愿他今后工作顺利。

自4月15日苏丹冲突爆发以来，苏丹人民继续目睹安全和人道主义局势不断恶化，包括达尔富尔的局势，并对乍得、中非共和国等邻国产生影响，南苏丹也受到程度较轻的影响。

鉴于目前看不到决定性胜利，而旷日持久和广泛的全国冲突正日益成为现实，非洲三成员愿再次呼吁苏丹武装部队和快速支援部队领导人给和平一个机会，因为只有通过对话和谈判才能实现苏丹局势正常化。我们响应苏丹人民的呼声，他们厌倦了战争，呼吁各方无条件停止敌对行动，平息枪炮声并诉诸对话。

在这方面，非洲三成员还加入政府间发展组织(伊加特)四方在第二次会议结束时对当前冲突的强烈谴责，并同伊加特一道呼吁交战各方立即停止一切敌对行动，重申苏丹共和国的冲突无法用军事办法解决。

我们担心战争对达尔富尔州本已动荡的局势造成不利影响。我们感到失望的是，朱奈纳的战斗加剧，同时还蓄意以境内流离失所者营地为目标，使用重型火炮袭击，给仍然得不到保护的平民造成脆弱性。

我们还对南科尔多凡卡杜格利仍然极不稳定的局势深感关切。连接喀土穆和科尔多凡和达尔富尔的道路被封锁，限制了必需品和人道主义物资的流动。苏丹一些地区的学校、医院和礼拜场所也成为袭击目



标,住宅、国际非政府组织和联合国大院的设施和资产也遭到洗劫。正如我们所听到的那样,冲突使大批民众被迫流离失所,并使本已严峻的人道主义局势进一步恶化。

我们还对安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会专家小组报告的与冲突有关的性暴力在达尔富尔普遍存在感到关切,该小组已收到约100起此类事件的报告。非洲三成员希望指出,一旦局势正常化,应立即追究所有令人发指罪行的实施者的责任,同时还应努力保护最脆弱群体,特别是妇女和儿童。

关于政治进程,非洲三成员完全支持伊加特四方小组国家元首和政府首脑为执行6月12日在吉布提通过的伊加特苏丹共和国和平路线图所作的努力。我们还欢迎非洲联盟努力在苏丹人民之间建立可信的民间政治对话。我们还注意到向伊加特发出邀请,参与实施短期停火和人道主义安排的吉达进程,该进程目前已正式休会,我们敦促苏丹各方恪守承诺。

我们敦促非洲联盟继续努力,促进苏丹各方采取结构化、统一、连贯的方法实现和平,并与民间利益攸关方进行包容各方的协商。我们认为,国际社会不同行为体的不同进程,如果不加以协调,就会阻碍苏丹早日实现持久和平的预期结果。我们敦促进行协调并采取强有力的行动,以遏制苏丹冲突中武器扩散。

关于联苏综合援助团与交战各方之间的关系,我们鼓励援助团继续与苏丹人民接触,在苏丹人民最需要的时候提供援助。

最后,在审查苏丹目前的局势之后,任何人都不会怀疑苏丹人民,特别是妇女和儿童所面临的巨大人道主义挑战。我们赞扬国际社会努力向苏丹境内流离失所者提供必要的援助,并呼吁国际社会持续支持苏丹和邻国所需的人道主义努力。非洲三成员重申声援苏丹人民,表示致力于实现该国的和平与安全,并重申需要尊重苏丹的主权和领土完整。

**托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)**(以英语发言):主席先生,我谨感谢你主持本次非常重要

的会议。我感谢秘书长特别代表佩尔特斯和沃索尔努女士所作的发人深省的通报。我还要感谢阿迪勒女士在安全理事会代表妇女发声,感谢她非常令人信服的呼吁。

我愿借此机会赞扬特别代表佩尔特斯在过去一年中所作的非凡努力和提供的服务。我们对他的离去感到遗憾。我知道,苏丹政府再次警告说,如果特别代表参加本次通报,它将结束联合国驻苏丹特派团。这些威胁是不可接受的,美国坚定支持特别代表和联合国苏丹过渡时期综合援助团的工作。我们与苏丹人民站在一起。我们与联合国站在一起。不应允许任何国家威胁安理会履行其和平与安全职责的能力。

上周,我前往乍得,亲眼目睹了苏丹冲突的破坏性后果。在那里,我参观了苏丹边境附近的一个难民安置点。这是我一生中最悲伤的一天。我遇到了被交战各方攻击的难民,他们被推入了一场他们没有参与发动也没有能力结束的冲突之中。我遇到一位祖母带着两个年幼的孩子逃跑,看不到孩子父母的踪影。我遇到了一些年轻妇女,她们中的一些人遭受了民兵难以形容的性暴力的侵害——我们今天从阿迪勒女士那里听到了此种情景。我还遇到了一位少女,她告诉我她已经失去了她的抱负。我真的对此无法理解,我告诉她,她必须坚持自己的抱负,没有人能从她手中将其夺走。这真的使我极为伤心。

在乍得期间,我参观了无国界医生组织医院,那里的医生正在治疗数百名严重营养不良的儿童。当我在医院里巡行,我首先注意到的是这里出奇的安静,鸦雀无声。孩子们太虚弱了,不能说话,甚至不能哭。我看到一个六个月的婴儿,只有新生儿那么大,还有一个孩子,由于严重营养不良,脚踝肿胀,全身起泡。好消息是,由于医院工作人员和人道主义工作人员的英勇努力,这些儿童正在康复的道路上。我还注意到,许多苏丹难民告诉我,他们无比感谢乍得人民和政府对他们的接待和支持。我谨代表美国对乍得全国人民和政府的善意和慷慨深表谢意。

但是,尽管我遇到的难民得以逃离冲突,但数百

万人仍然被困在苏丹境内，陷入绝望，食物和基本资源正在耗尽。他们正在失去了希望。对卫生设施的袭击使苏丹境内80%以上的医院无法运作。卫生条件差、缺乏电力、水处理方案不起作用以及停尸房爆满，所有这些加剧了公共卫生危机。我们还知道，冲突和路障使人道主义援助无法送达到急需援助的人们手中，并危及援助人员的生命。我们呼吁苏丹当局允许人道主义物资和人员不受阻碍地持续流动，为人道主义物资和设备的进口提供便利，并加快国际人道主义工作人员的签证审批。

我从那次访问中得到的启示是——我们从通报者那里听到了这一点：国际社会辜负了苏丹人民。就在此时此刻，苏丹2023年人道主义应急计划的资金不足30%。这是耻辱，是我们共同人性的污点。就我们而言，美国致力于在苏丹人民需要帮助的时候支持他们。在乍得期间，我宣布美国将向苏丹人民和邻国提供近1.63亿美元的额外人道主义援助。这使美国向苏丹紧急情况提供的人道主义援助总额达到近7.1亿美元。

在我访问期间，我还宣布美国制裁阿卜杜勒拉希姆·哈姆丹·达加洛，他是快速支援部队高级指挥官，是快速支援部队指挥官穆罕默德·哈姆丹·达加洛（亦称“赫梅提”）的兄弟，他与快速支援部队对苏丹平民的虐待行为有牵连。此外，我们还对快速支援部队将军、西达尔富尔州指挥官阿卜杜勒·拉赫曼·朱马实施美国签证限制，因为他参与了此类行为，严重侵犯人权。我们大家都必须谴责并努力防止和应对苏丹境内正在发生的暴行，追究施暴者责任。如关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会专家小组的临时报告所述，此类残暴行为致使与冲突有关的性暴力在达尔富尔各地四处蔓延。

美国与区域和国际伙伴一道，呼吁苏丹武装部队和快速支援部队停止交战，尊重人权，遵守国际人道法规定的义务。我们支持非洲联盟（非盟）、政府间发展组织（伊加特）、阿拉伯国家联盟、联合国及非洲之角和中东的其他伙伴为寻求和平所做的协调一致的国际外交努力。

最后，我们依然坚定支持苏丹人民的民主愿望：即建立一个文官政府和一个稳定的民主苏丹。我们将继续支持文职领导人与非盟和伊加特密切合作，规划向民主文官统治过渡的进程。在此过程中，我们必须确保各种进程充分反映苏丹人民的多样性，是包容各方、可问责和透明的。我将继续在安理会提出这个问题。冲突愈演愈烈，人们在受苦受难，我们必须直面这一情况。国际社会必须做出更多努力，解决人道主义危机，为苏丹人民——为我在医院里看到的那个日渐消瘦的孩子，为强奸和其他暴行的受害者，为所有身陷暴力、挣扎求生的人，也为那个看着我、告诉我她已经失去理想的年轻妇女——争取和平与正义，希望有一天我们能够帮助她重拾理想。

**奥尔梅多先生（法国）（以法语发言）：**我感谢福尔克尔·佩尔特斯、埃德姆·沃索尔努和玛雅达·阿迪勒的通报。我要特别感谢佩尔特斯先生过去两年半中作为联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）团长所做的工作。我相信，我们都注意到，他的分析细致入微，他本人始终敬业地为苏丹作出奉献。

冲突爆发至今已有五个月，苏丹武装部队和快速支援部队之间的冲突仍在升级，损害了苏丹人民的利益。没有迹象表明，哪一方会在军事上取得胜利。暴力的螺旋式升级正在加剧族裔间紧张关系，有可能引发内战，使国家四分五裂，破坏该区域的稳定。我们谴责已犯下的所有暴力行为，特别是在达尔富尔犯下的此类行为。必须对相关责任人进行追责。

我们的当务之急是制止敌对行动，着手解决冲突。我们欢迎正在进行的所有外交努力。我们认为，可对这些努力加以协调，使其侧重于三个方面——即停止敌对行动，确保安全和不受阻碍的人道主义准入，以及让平民参与能够实现持久和平和恢复文官政府的政治进程。苏丹未来的发展演变离不开民间政治力量，其中当然也包括妇女。2019年革命将权力的合法性交到了公民社会手中。要摆脱目前的僵局，就需要规划一个雄心勃勃的民主过渡愿景。我们敦促苏丹民间社会成员把团结列为优先事项，以确保其声音得到倾听。支持交战双方中的一方或另一方的行为体必须

停止对冲突火上浇油。根据安全理事会决议，向达尔富尔运送军事装备是被禁止的行为。我们呼吁该区域各国保持中立。

法国重申支持联苏综合援助团的工作。我们呼吁苏丹当局及时发放援助团工作所需的所有签证，并为更好地开展人道主义应急行动提供便利。联苏综合援助团可在以下两方面发挥作用：一是加强各种外交和民间社会的努力；二是在发现侵犯人权和违反国际人道法的情况下继续查明事实。

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：我谨感谢加纳同事的通报（见S/PV.9416）。我还感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯和与人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努的通报。我感谢玛雅达·阿迪勒女士为受害者发出如此强有力的声音。

首先，我要同其他人一样，由衷地真诚感谢佩尔特斯执着地致力于实现苏丹的和平。我祝愿他今后一切顺利。我还要感谢所有联合国工作人员为减轻苏丹人民的痛苦所做的努力。如秘书长在其报告（S/2023/644）中指出的那样，必须确保平民的声音不会被枪声所淹没。他们的证词提醒我们，保护平民，支持他们实现持久和平的愿望，是我们的共同责任。我要告诉阿迪勒女士，我们确实听到了她感人的证词和她对我们发出的呼吁。我要强调三点。

第一，如我的同事们所指出的那样，战斗必须立即停止，各方必须放弃追求军事胜利。伤亡和流离失所的平民人数众多，严重侵犯儿童权利的行为惊人地增加，基础设施遭到大规模破坏，所有这些展现了一幅悲惨的画面。我们谴责一切针对平民的暴力，并再次呼吁各方，特别是苏丹武装部队和快速支援部队，尊重国际人道法和人权法。

我们继续听到达尔富尔发生族裔杀戮、即决处决以及性暴力和性别暴力的报道。对苏丹人民来说，这一切都是似曾经历的噩梦。如人权事务高级专员在6月恰当地指出的那样，昨天的有罪不罚现象助长了今天的暴力循环。为打破这一循环，必须起诉施暴者并将

其绳之以法。必须毫不拖延地对所有据称发生的侵犯和践踏人权行为以及违反国际人道法行为进行彻底、公正、独立的调查。我们感谢那些继续冒着生命危险记录实地事实的人，鼓励联合国苏丹过渡时期综合援助团继续支持这些活动。

第二，苏丹境内和该区域的人道主义工作仍然是我们的核心关切。我们确实听到了沃索尔努女士描述的惨状。我们提醒各方，根据国际人道法，它们有义务为人道主义援助物资安全、迅速、不受阻碍地送达有需要的平民手中提供便利，并保护医务人员和基础设施。瑞士紧急呼吁冲突各方探讨所有可能的选项，以便商定为此需采取的措施。我们还继续致力于在苏丹和受到这场危机影响的国家采取人道应急行动。如刚才从同事们那里听到的那样，我们欢迎区域国家大力接收逃离冲突的人们，这需要更多的资源，并保持边界开放。我们还欢迎人道协调厅最近几天设法通过谈判获准进入北达尔富尔和南达尔富尔。

第三，恢复包容各方的政治进程是解决冲突的唯一可信且持久的办法。为了创造对话空间，我们敦促冲突各方真诚地恢复谈判，以实现可持续停火。在这方面，瑞士欢迎目前正在进行的外交努力，这些努力必须密切协调并相辅相成，以便取得持久成果并结束暴力和破坏。

我们还支持秘书长呼吁所有各方将妇女纳入停火谈判和整个未来对话进程，她们正以勇气和决心致力于和平事业——我们听到了许多这样的例子。《关于妇女与和平与安全的共同承诺声明》的签署方今天上午举行的联合媒体候访再次呼吁提供保护，使妇女安全不受任何攻击。

苏丹冲突已进入第六个月，我们必须加倍努力，防止它再次陷入残暴侵犯行为的深渊。我要重申，瑞士全力支持联苏综合援助团，并支持联合国在苏丹继续发挥作用。正如特别代表刚才所说，苏丹是“一个潜力巨大的国家”。

瑞士一如既往，决心与联合国和苏丹人民一道努力，使他们能够实现和平、正义和民主治理的愿望。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士以及加纳常驻代表哈罗德·阿杰曼先生以安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。我们还听取了秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生和苏丹民间社会代表玛雅达·阿迪勒女士的发言。

首先，我们要对苏丹代表没有参加今天的季度通报会表示遗憾。安理会一些成员选择使局势升级，迫使我们的苏丹同事与今天的讨论保持距离。这种行动对安全理事会今后有关苏丹局势的工作的影响令人严重担忧。

与此同时，苏丹局势仍然极其紧张。自4月15日以来的几个月里，武装敌对行动蔓延到该国大片地区，造成大量人员伤亡和基础设施的大规模破坏。这个国家正处于人道主义灾难的边缘。包括达尔富尔在内的一些州记录了族裔间暴力和针对平民的严重罪行的爆发。难民和境内流离失所者总数已超过500万。不幸的是，冲突正在变得旷日持久。

俄罗斯联邦一贯主张在无条件的尊重苏丹统一、主权、独立和领土完整的情况下和平解决苏丹危机。我们继续呼吁苏丹各方表现出政治意愿，立即采取步骤结束武装对抗。

我们支持旨在寻求得到苏丹人民信任的政治和外交解决办法的国际和区域调解倡议。我们看到，7月13日在开罗举行的苏丹邻国首脑会议之后建立的部长级机制有很大潜力促进苏丹的解决，下一次会议将于下周在纽约举行。8月7日在恩贾梅纳举行的该机制参与者第一次会议确定了关键工作领域，我们认为正确地反映当前的优先事项。其中包括及时停止敌对行动、启动苏丹人内部的广泛对话和解决人道主义问题。苏丹当局为使该国军事和政治局势正常化而推动的路线图也旨在实现这一目标。

我们赞成在外部行为体和喀土穆官员之间进行更密切的合作，以便在解决危机方面取得切实成果。我们反对利用区域行为体和邻国的调解努力达到地缘

政治目的的任何企图。目前的主要任务是稳定国家和维护国家机构。

我们认为，外国干涉苏丹主权事务，以期将某些所谓的普遍民主化计划和非包容性解决办法强加于苏丹，是完全不可接受的。我们认为，某些西方国家向苏丹领导人施加外部压力，要求其进行不合时宜、毫无准备的改革，导致了苏丹内部政治危机加剧。不幸的是，联合国苏丹过渡时期综合援助团的领导层采取了类似的破坏性做法。因此，苏丹当局宣布援助团团团长福尔克尔·佩尔特斯先生为不受欢迎的人也就不足为奇了。

我们认为，安全理事会应尊重苏丹政府关于应东道国请求根据《联合国宪章》第六章部署特别政治任务的主权决定。目前的局势是对援助团的领导缺乏信任，使联合国无法充分执行其任务。我们要强调，这并不是新情况——这种信任在过去几个月里一直在削弱，该特别政治任务没有完成赋予它的所有任务，包括苏丹人认为是优先事项的任务。围绕政治解决的工作也存在争议，各政治派别都出现了与有偏见的调解有关的问题。最终，这一进程彻底崩溃了。

最后，我们相信，即使自5月份局势出现以来，本可以找到一个负责任的解决办法，确立联合国作为诚实中间人的声誉，把苏丹人民的利益放在首位，特别是在这场史无前例的危机的当前阶段。我们还目睹了一些安全理事会成员的破坏性影响，他们挑起了喀土穆与联合国之间分歧的进一步升级。

我们相信，无论事态如何发展，联合国都将继续向苏丹和遭受危机后果的邻国提供人道主义援助，而且应加大这方面的努力。

鉴于目前的事件，我们认为没有必要将安全理事会的制裁制度扩大到以达尔富尔州为重点的现有范围之外。作为原则问题，我们一贯反对施加不正当的单边限制，西方国家将其作为实现自身利益的惩罚性工具。显然，西方在经济援助方面的施压和勒索在苏丹或世界其他地区是行不通的。

最后，我要重申，俄罗斯联邦坚定不移地准备继

续协助友好国家苏丹成功克服目前的困难，重新走上和平与可持续发展的道路。

**戴兵先生(中国)**：我认真听取了所有通报人和苏丹制裁委主席加纳常驻代表所作的通报。结合秘书长的报告，我愿谈以下三点看法：

第一，推动局势尽快降温。苏丹武装冲突持续延宕，平民伤亡不断增加。地区国家普遍感到担忧。作为苏丹人民的好朋友、好伙伴，中方衷心希望有关各方以国家和人民利益为重，通过对话谈判化解矛盾分歧，为恢复和平稳定创造条件。近期，非盟、伊加特提出解决苏丹问题的倡议，埃及、沙特等国持续作出努力。中方支持地区国家加大外交斡旋，同苏丹各方加强沟通，推动局势尽快降温。

苏丹问题是政治、历史、部族等多重因素作用的结果。外部施压干涉是苏丹局势持续动荡的重要根源。国际社会要汲取教训，切实维护苏丹主权、独立和领土完整，照顾苏丹各方关切，为缓解局势提供建设性支持。

第二，加大人道援助。苏丹多地人道局势严峻，2500万人需要救助，粮食、饮用水、医疗物资等需求迫切。中方感谢联合国和国际人道机构为缓解民众困境所作大量工作，希望有关人道行动遵循联合国人道救援指导原则，呼吁苏丹各方提供便利。近期，中方向苏丹移交生活物资、医疗用品等多批人道援助，下步还将提供更多支持。中方对资金严重不足感到担忧，呼吁国际社会特别是传统出资方恢复援助，呼吁有关方面解除单边制裁，避免给人道局势造成负面影响。今年联大高级别周期间将举行苏丹人道问题会议，中方期待会议凝聚国际社会力量，为缓和苏丹和邻国人道危机提供支持。

第三，联苏团工作面临较大挑战。中方注意到近期苏丹常驻团致函安理会所表达的关切。联苏团和苏丹方面保持沟通合作是其履职的前提。国际社会和安理会要推动双方重建互信，避免激化矛盾。近年来，苏丹政治安全局势发生重大变化，安理会要思考和评估联苏团在当前形势下如何发挥作用。在此过

程中，要充分听取苏丹的意见，根据苏丹的关切和需要，确定联合国同苏丹合作的方向，帮助苏丹重建和平稳定。

**阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)**(以阿拉伯语发言)：我感谢福尔克尔·佩尔特斯先生所作的通报。我还感谢埃德姆·沃索尔努女士和阿吉曼大使所作的全面通报。我们也认真听取了玛雅达·阿迪尔女士所作的发言。

苏丹危机爆发已近六个月。正如我们在今天的通报中听到的那样，实地局势，包括数百万人流离失所和基本服务崩溃，反映了危机的严重性和结束危机的迫切需要。因此，国际社会必须注重紧急应对人道主义局势。这意味着要加紧向苏丹人民提供援助救济，以便尽可能减轻他们的痛苦。这要求探索一切手段来加强这方面的协调与合作，例如在地方、区域和国际层面建立新的伙伴关系，以便在实地取得具体结果。我们期待将在大会第七十八届会议期间由沙特阿拉伯王国、阿拉伯埃及共和国、卡塔尔国和该区域其他一些伙伴以及国际伙伴牵头举行的会议取得成果，以便获得支持，并加强在苏丹和该区域开展的人道主义应急工作。

我们感到鼓舞的是，苏丹邻国作出人道主义努力，协助为运送人道主义援助提供便利。我们赞扬苏丹组织和当地社区团体在非常艰难的情况下继续提供救济援助。我们还赞赏联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和驻苏丹的整个联合国系统所作的努力，并鼓励它们继续提供和协调人道主义援助。

有报道称，某些人道主义活动中断，一些地区的不安全状况造成人道主义设施遭到抢掠和破坏。有鉴于此，我们再次呼吁各方遵守国际人道法，确保畅通无阻和安全地为需要帮助的人提供人道主义援助。立即、持久停火对于保护平民和人道主义工作者以及缓解人道主义危机至关重要。苏丹人民的利益必须优先于所有其他考量。当务之急是缓和冲突，停止一切敌对行动，特别是鉴于有报道称部族间暴力不断升级，

而这可能会摧毁苏丹的社会结构。因此，我们强调，区域和国际努力与寻求防止部族层面紧张关系的地方举措相互补充极为重要。一个例子是达尔富尔永久停火委员会。过去，尽管该地区存在安全挑战，但该委员会仍为减少暴力、缓和紧张和促进努力保护平民作出了贡献。停火和恢复对话仍然是为恢复政治进程创造必要条件的关键积极步骤。

最近几个月，我们看到，外交势头使人们有理由对尤其是在区域层面应对苏丹危机抱有希望。因此，我们重申，重要的是，要在这些努力的基础上再接再厉，力求达成一项持久解决办法，其中包括停止敌对行动、保护平民、恢复基本服务和畅通无阻地提供人道主义援助。苏丹的邻国发挥着重要作用，需要我们的持续支持。我们希望，阿拉伯埃及共和国继续在邻国倡议框架内采取的具体步骤将有助于促进合作，以实现苏丹的稳定。

更广泛地说，阿拉伯联合酋长国支持旨在结束这场冲突的区域努力，包括非洲联盟通过其路线图、阿拉伯国家联盟和政府间发展组织所作的努力。为了使这些努力取得成功，有必要继续在所有调解轨道上保持协调，因为目标一致对于实现立即和永久停火以及恢复政治进程至关重要。

最后，阿拉伯联合酋长国重申，在这个困难时期，我们声援兄弟般的苏丹人民。我们继续致力于向他们提供救济援助，并支持一切旨在结束这场危机的外交努力。我们希望达成全国共识，以使该国走上通往可持续安全与稳定的道路。

**佩雷斯·洛塞先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢负责苏丹问题的秘书长特别代表福尔克·佩尔特斯先生、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士以及民间社会代表玛雅达·阿迪尔女士所作的翔实通报。我要强调佩尔特斯先生所做的工作，这些工作使促进和平成为可能，因此厄瓜多尔支持他的工作。我们祝愿他在履行未来职责时一切顺利。我们还感谢加纳常驻代表向我们提供的信息。

武装暴力及其给平民百姓造成的不利影响必须受到谴责。与冲突有关的性暴力犯罪、胡乱攻击平民、强迫失踪、法外处决、恐怖活动、袭击学校和医院、袭击境内流离失所者营地、出于族裔动机的杀戮、有选择地焚烧村庄、缺乏基本服务和武器贩运等等，都违反国际人权法和国际人道法。因此，安全理事会不能保持沉默。必须调查包括危害人类罪在内的此类罪行的实施者，并将其绳之以法。我们支持国际刑事法院的工作，以便它能够在必要时根据其任务授权采取行动，并防止诸如我们刚才提到的暴行再度发生。不能有罪不罚。

该国涉及2400万民众需要人道主义援助的局势令人极为关切。由于冲突积重难返，加上缺乏获取服务的渠道，这种局势呈现出前景的黯淡。因此，国际社会的支持至关重要。

人道主义援助提供方的不断工作和最近曾访问该国的联合国难民事务高级专员公署的存在证明，有必要在地区国家的支持下，比如乍得政府提供的最近数周接纳约40万苏丹难民的支持，继续努力为平民提供保护。我们希望地区国家继续提供支持，这些国家虽然要处理困难的局势，但仍继续保持其边界开放。现在是我们在包容各方的单一、整合的和平进程中做出共同努力的时候了，以便能够结束这场已经夺走许多生命、并且继续加剧该国已经在恶化的人道主义、经济和社会局势的冲突。

我们敦促苏丹武装部队和快速支援部队结束苏丹人民的流血和痛苦。任何冲突都无法通过军事手段得到解决。我们还敦促当局为人道主义工作者的准入提供便利，允许受冲突影响的民众自由地寻求安全。安全理事会必须按照《联合国宪章》，根据现有的任务授权采取行动，利用供其处置的各种工具。

**弗朗索瓦·丹内塞先生**（巴西）（以英语发言）：我感谢阿杰曼大使所做的1591委员会的通报。我也感谢佩尔特斯特别代表、人道主义事务协调厅的沃索尔努主任以及阿迪勒女士的全面有力的通报。我特别赞扬并且感谢佩尔特斯先生代表联合国在苏丹所做的

不懈工作。

苏丹的交战已持续太久。各方必须立即从平民区撤出其部队，停止敌对行动，加入真诚的谈判。以充分尊重苏丹主权、独立以及领土完整的方式政治解决这场冲突是苏丹和平过渡的唯一途径，对于该地区的稳定也至关重要。我们赞扬联合国的努力、联合国苏丹过渡时期综合援助团开展的工作以及非洲联盟及其和平与安全理事会发挥的领导作用。我们支持政府间发展组织和阿拉伯国家联盟继续介入，支持苏丹邻国的国家元首与部长牵头的倡议以及旨在和平解决这场冲突的其它努力。我们强调协调各项和平倡议的重要性。安全理事会必须为这些努力提供及时和有效的支持。

苏丹的冲突继续造成严重伤亡和大规模流离失所。人道主义局势堪称灾难性，数百万男女老幼需要粮食、水、栖身处以及医疗服务。平民在喀土穆、乌姆杜尔曼、尼亚拉、朱奈纳以及其它城市中心和郊区的处境岌岌可危。正如我们在早些时候举行的联合媒体采访中听到的那样，妇女和女孩继续遭受可怕的性虐待和侵害行为。达尔富尔各地的族裔间冲突不断增多，科尔多凡的部族动员尤其令人不安。那些对侵犯人权和违反人道法负有责任的人必须被追究责任并且被绳之以法。这场冲突还破坏了该国的基础设施，已经给苏丹的经济造成严重影响，并且造成许多严重的社会影响。

苏丹人民理应享有和平、进步以及有尊严的未来。我们敦促冲突各方正视其对苏丹民众负有的责任，开启政治过渡的复杂任务。我们还呼吁安理会履行自己的职责，加大工作力度以找到解决苏丹当前危机的办法。

**滨本先生**（日本）（以英语发言）：我感谢佩尔特斯秘书长特别代表和沃索尔努主任通报最新情况。日本高度赞赏联合国在极其困难的情况下不知疲倦地开展工作。我谨特别感谢佩尔特斯先生的专业工作，并祝他未来一切顺利。我也感谢阿迪尔女士的见解和阿吉曼大使阁下以安全理事会关于苏丹的第1591

（2005）号决议所设委员会主席身份发表意见（见S/PV.9416）。

苏丹武装部队和快速支援部队之间的冲突现已持续五个月，死亡人数与日俱增。秘书长报告（S/2023/644）指出，“冲突对苏丹人道主义局势的影响是灾难性的。”我们感到关切的是，双方均继续寻求军事上的胜利，并且扩大动员的规模。同样令人担忧的是，秘书长报告描述了以族裔为动机的袭击事件，并警告称，这些事件有可能扩大冲突，使其变成一场全面内战。

首先也最重要的是，日本再次紧急呼吁双方停止交战，准许畅通无阻的人道主义准入，回到和平包容的政治进程，维护国际人道法，并且确保平民的安全。

其次，我们感谢区域和国际上开展的各种调解努力，包括联合国、非洲联盟、政府间发展组织、阿拉伯国家联盟和苏丹邻国所做的调解努力以及吉达会谈。日本敦促双方承诺推进这些倡议。

第三，日本重申，我们全力支持联合国苏丹过渡时期综合援助团。三个月前，考虑到苏丹人民的困难处境，安理会曾一致表决延长该特派团的任务期限（见S/PV.9337）。交战爆发以来，该特派团授权任务的四个支柱被证明更加重要，日本准备为即将进行的有关特派团如何能够最佳适应局势变化的讨论做出积极贡献。日本谨提醒安理会，自2020年设立以来，该特派团为实现苏丹人民的愿望做出了重大贡献。

最后，我谨重申我们对苏丹及该地区和平与稳定的承诺。

**主席**（以英语发言）：现在我谨以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表佩尔特斯先生、沃索尔努主任以及阿吉曼大使的通报。我谨表示，阿尔巴尼亚深切感谢佩尔特斯先生的工作与不懈努力，特别是在充满挑战的情况下，努力帮助苏丹及该国人民努力寻求和平的未来。他今天的通报表明，他继续专业地介入苏丹的工作，我感谢他的准确报告和实话实说。

我们感谢他的工作。我们也感谢玛雅达·阿迪勒女士令人警醒的发言。我们非常高兴她能够在此与会。虽然倾听她的讲述令人痛心，我们仍赞扬她为所有苏丹妇女、特别是这场毫无意义的战争的受害者发出声音。我们鼓励她继续做出公民承诺，帮助该国渡过正在发生的悲惨事件。我谨强调三点意见。

首先，正如我们听到的那样，交战双方部队之间的密集致命冲突已持续6个月，使苏丹陷入规模空前的灾难性人道主义危机。这场完全可以避免的冲突是高层野心之间的权力斗争，正在每天导致近30人、其中包括平民受害。它增加了基于族裔的暴力，助长了部族间冲突，且正如我们听到的那样，有可能演变成一场全面内战。正如秘书长特别代表提到的那样，在达尔富尔，针对非阿拉伯族群出于种族动机对平民的袭击导致出现武力、流离失所和杀戮。这场冲突持续的时间越长，就越清楚地说明不可能有军事解决办法。不幸的是，与此同时，该国正在被摧毁，平民继续遭受大规模侵犯人权和违反国际人道法的行为。

阿尔巴尼亚仍然对平民被剥夺食物供应、水电，遭遇盗窃、抢劫、大规模性侵犯的报告深感关切。正如Adil女士强调指出的那样，有许多经证实的强奸、性奴役、酷刑以及基于宗教和性别的暴力案件。

就在本次会议召开前，安理会的11个成员——关于妇女与和平与安全的共同承诺的签署国——发出在苏丹境内保护平民并向性暴力和性别暴力实施者追究责任的强烈呼吁。我们对使用重炮、炮击和空中轰炸，摧毁喀土穆等主要城市包括医疗设施在内的民用基础设施表示遗憾并予以谴责。激烈的武装冲突阻碍平民逃离冲突或使用人道主义走廊。暴力没有让任何人幸免，包括试图提供人道援助的联合国工作人员。

因此，我们敦促交战双方和所有武装民兵停止敌对行动。我们提醒他们有义务保护全国各地的平民，特别是妇女和儿童。我们呼吁苏丹政府加快协助运送人道主义援助的联合国工作人员和合作伙伴的签证申请。这些人不是去度假；他们匆忙赶去是为有需要的人提供援助、拯救生命。

第二，苏丹境内发生的暴力正在整个区域产生连锁反应。超过20万名难民已返回南苏丹，约70万名苏丹人在邻国寻求避难，特别是在乍得。我们赞扬所有邻国持续支持难民收容。正如我们从人道主义事务协调厅那里听到的那样，这场危机已引发一场规模空前的人道主义灾难。需求迫在眉睫，必须立即满足。我们国际社会，特别是联合国，不能辜负苏丹人民——因为他们的领导人已让他们希望落空。

第三，阿尔巴尼亚一如既往致力于支持协调一致的区域和国际努力，我们赞扬非洲联盟、政府间发展组织和阿拉伯国家联盟牵头发起的倡议，以期立即达成停火，并使双方就恢复切实、包容的政治进程进行会谈。这是结束这场噩梦、走出这个泥潭的唯一途径。

最后，请允许我重申，我们坚定不移地支持联合国苏丹过渡时期综合援助团。我们赞扬援助团在苏丹发生如此令人震惊的危机期间作出不懈努力。我们将继续支持苏丹人民及其对和平与正义的渴望，支持他们寻求重建文职政府。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时05分散会。