



## 安全理事会

第七十八年

第**九四一五**次会议

2023年9月12日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	达乌特拉里女士 .....	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西 .....	小塞内沙尔·德戈弗雷多先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·洛塞先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	奥蓬-恩蒂里女士
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	弗雷泽夫人
	莫桑比克 .....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	瑞士 .....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-26548 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

### 对摩洛哥的地震和利比亚的洪灾表示同情

**主席** (以英语发言)：在本次会议开始阶段，我谨代表安全理事会成员，对上周五摩洛哥遭遇毁灭性地震以及过去几天来利比亚受到致命洪灾影响表示深切的悲痛。这些事件已导致数千人丧生。我们心系所有遭受这些令人心碎的灾难影响的人。

安全理事会向受害者家属以及利比亚和摩洛哥人民及政府表示衷心的同情和慰问。

我现在请安理会成员起立默哀一分钟，缅怀这些悲惨事件的受害者。

安全理事会成员默哀一分钟。

### 通过议程

议程通过。

### 对国际和平与安全的威胁

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人；记者乔治·萨穆埃利先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请中满夫人发言。

**中满夫人** (以英语发言)：自从我几周前就这一议题向安全理事会作最近一次通报 (见S/PV.9399) 以来，在俄罗斯联邦违反《联合国宪章》和国际法于2022年2月24日对乌克兰发动全面入侵的背景下，各方继续向乌克兰武装部队提供防御性军事援助。

关于各国政府转让武器系统和弹药流动的大部分信息都可以通过公开来源获得。这些转让据报包括重型常规武器，例如作战坦克、装甲战车、作战直升机、大口径火炮系统、导弹系统和无人驾驶作战飞行器以及遥控弹药、小武器和轻武器及其弹药。过去几

个月来，据报向乌克兰国防军转让武器弹药的规模有所扩大。

还有报道称，一些国家向俄罗斯武装部队转让或计划转让武器，如无人驾驶飞行器和弹药，包括可能供其在乌克兰使用。

不用说，任何武器转让都必须在适用的国际法律和政策框架内进行，包括遵守安全理事会有关决议。任何可能或涉嫌违反那些实施制裁或限制性措施的安全理事会相关决议的行为如果得到核实，都是非常令人关切的。

有关在整场战争期间转让和使用集束弹药的报道也非常令人关切。秘书长一再呼吁立即停止使用集束弹药。这与他的长期立场一致：这些武器必须尘封为历史。最近，秘书长在其关于《和平新纲领》的政策简报中鼓励会员国承诺降低武器给人造成的代价，包括实现普遍参与禁止不人道和滥杀滥伤武器的各项条约，例如《集束弹药公约》。我们还注意到有关向乌克兰部队转移贫铀罐弹药的报道。

向任何武装冲突局势供应武器弹药都会引起人们对暴力可能升级的严重关切，并带来即使在冲突结束后也会发生转用和扩散的重大风险。采取措施应对武器弹药被转给未经授权的用户以及被未经授权使用的风险，对于防止乌克兰、该区域和其他地区更加不稳定和不安全至关重要。这些措施包括强制执行标识做法、全面的转让前转用风险评估、包括不转让条款在内的最终用户证书、有效的法律和执法措施以及装运后核查措施。对防止武器被转用的要求包括供应链的透明度以及进口国、过境国和出口国之间的合作和信息交流，还需要采取具体措施，如标识和追踪、有效的衡算和记录保存做法、武器弹药的实物保护、海关和边境管制措施以及转用监测和分析。

正如我多次说过的那样，武器转让的透明度是一项至关重要的建立信任措施，能够有助于减少会员国之间的紧张，避免模糊不清。联合国常规武器登记册 (武器登记册) 仍然是这方面的一个关键工具。在武器登记册运作的30年中，178个会员国至少向其提交了

一次报告,我呼吁所有国家继续参与该机制。武器登记册掌握了全球武器流动的大约90%,可以帮助追踪武器流入冲突地区的情况。此外,《武器贸易条约》、《枪支议定书》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》是各国为防止常规武器流散和规范国际武器贸易而制定的一些武器控制文书。

我欢迎常规弹药问题不限成员名额工作组完成工作,并赞扬其最后报告(见A/78/111)成功获得通过,其中载有新的《常规弹药全周期管理全球框架》案文。《框架》是一项急需的工具,以更有效地打击各类常规弹药的转用,这些弹药继续助长世界各地的不稳定、不安全和冲突。我再次呼吁所有国家加入有关条约和协定,充分履行其作为缔约国的常规军备控制文书规定的法律义务及其政治承诺,以尽量减少武器和弹药被转用的风险。

除处理武器转让问题,武装冲突各方都有义务在武装冲突中保护平民,并确保遵守适用的国际法,包括国际人道法。2022年2月24日至今年8月27日,联合国人权事务高级专员办事处记录的乌克兰平民伤亡人数为26717人,其中9511人死亡,17206人受伤。实际数字可能要高得多。绝大多数平民伤亡是使用具有大面积影响的爆炸性武器造成的,包括大炮、坦克、多管火箭发射系统、巡航导弹和弹道导弹袭击以及空袭造成的。继续对平民和民用基础设施使用大量武装无人驾驶飞行器的情况令人关切。不得以不符合国际人道法的方式使用武装无人驾驶飞行器。

秘书长明确敦促各方避免在人口居住区使用爆炸性武器,因为使用爆炸性武器极有可能造成滥杀滥伤,包括在乌克兰。我愿借此机会呼吁所有会员国以广泛和有意义的方式执行2022年11月通过的《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。对乌克兰平民以及民用基础设施和服务,包括能源基础设施、卫生和教育设施、港口、道路、桥梁和粮食设施的持续和加剧的袭击,仍然非常令人震惊。

根据国际人道法,武装冲突各方不得以平民和民用物体,包括民用基础设施为目标,并有责任在开展军事行动时采取一切可行的预防措施,以避免或至少尽量减少附带造成的平民生命损失、平民受伤和民用物体损坏。联合国强烈谴责针对平民和民用基础设施的袭击,并敦促立即停止此类袭击。地雷和战争遗留爆炸物造成了广泛的土地污染,使土地无法用于农业,同时阻碍了人员的流动。我再次呼吁所有有关各方遵守《特定常规武器公约》规定的义务,不转让或使用经修正后的《第二号议定书》所禁止的任何地雷。

过去18个月,乌克兰遭受了死亡、损失、无法承受的痛苦和破坏。世界承受不起这场毫无意义的战争继续下去。我呼吁所有会员国为和平做出一切努力。正如秘书长一再强调的那样,联合国致力于支持做出一切有意义的努力,以便在《宪章》、国际法和大会有关决议的指导下,在乌克兰实现公正和可持续的和平。

**主席**(以英语发言):我感谢中满夫人所作的通报。

我现在请萨穆埃利先生发言。

**萨穆埃利先生**(以英语发言):主席女士,我感谢你给我机会在安全理事会发言。

这是一场本来很容易避免的战争。2021年12月17日,俄罗斯公布了两份建议草案,概述了欧洲的新安全架构——一份针对美国,另一份针对北约。拟议的框架回顾了1975年的《赫尔辛基最后文件》,在该文件中,冷战中相互敌对的各方同意承认彼此的安全关切,并承诺不以牺牲其所谓的对手为代价来加强自身的安全。俄罗斯提议的核心是北约承诺不再扩大,特别是承诺乌克兰不加入北约。这些要求没有什么是不合理的,只要有一点灵活的外交手段就能解决。世界上有许多国家,甚至在欧洲,没有加入军事联盟。俄罗斯并没有要求与乌克兰建立军事联盟,而只是要求其有着数百年共同历史的邻国不要加入一个敌对的军事联盟。美国和北约都没有屈尊回应俄罗斯的提议。

让我们回顾,乌克兰在其1990年《国家主权宣言》中宣布打算成为“一个不参加军事集团的永久中

立国”。我们还应回顾，尽管北约在2008年布加勒斯特首脑会议上承诺让乌克兰和格鲁吉亚加入北约，但乌克兰人民并不希望加入北约。2009年5月的盖洛普民意测验显示，乌克兰人视北约作为威胁的可能性比视其为保护来源的可能性高两倍多。皮尤研究中心2009年9月的一项调查发现，51%的乌克兰人反对加入北约，只有28%的人赞成。2010年2月，维克托·亚努科维奇竞选乌克兰总统，竞选纲领是承诺不加入北约或任何军事联盟。在选举获胜后，亚努科维奇向乌克兰议会提交了一项法案，禁止乌克兰加入任何军事集团。换言之，通过民主进程，乌克兰宣布自己是一个军事上不结盟的国家。

在2014年2月22日民选的亚努科维奇政府遭到非法和暴力推翻后，一切都改变了。政变得到了美国和欧洲联盟（欧盟）的积极支持。这不是阴谋论。我们只需回顾负责欧洲和欧亚事务的助理国务卿维多利亚·纽兰和美国驻乌克兰大使杰弗里·派亚特之间被泄露的电话通话。在政变前几周的这次通话中，两位美国官员愉快地讨论了谁会、谁又不会成为亚努科维奇之后的政权的一部分。北约大国对政变有何反应？如今对那些推翻尼日尔合法民选政府的人而震怒的国家，正是此前为推翻乌克兰合法民选政府而欢欣鼓舞的国家。

不到两天，欧盟外交政策负责人凯瑟琳·阿什顿就在基辅讨论了欧盟对“解决政治危机的持久办法和稳定经济形势的措施”的支持。几天后，轮到了美国副国务卿威廉·伯恩斯坦，根据美国国务院的说法，他前去商讨美国对乌克兰努力确保一个稳定、民主、包容和繁荣未来的支持。

美国财政部长杰克·卢鼓励新领导人开始与国际货币基金组织讨论一套援助方案。联合王国财政大臣乔治·奥斯本立即提出要提供现金，并称：

“我们已准备好伸出援手。只要电话那头一有人接起电话，我们就会带着支票簿前去帮助乌克兰人民重建他们的国家。”

欧盟委员会当时宣布，它已准备好与乌克兰达成一项贸易协议，并在新政府成立后就提供援助。

事实上，没有人坐等任何选举。3月21日，政变后一个月，在举行任何选举之前，基辅非法组建的政权和欧洲联盟签署了《欧盟联系国协定》，而这正是亚努科维奇曾根据其法定权力而决定推迟签署的协定。应该补充的是，《联系国协定》包含鲜明的安全和防务内容。乌克兰和欧盟同意

“促进外交和安全政策领域逐步趋于一致，包括在共同安全和防务政策方面”。

当然，共同安全和防务政策是进入北约的后门。

欧洲理事会主席范龙佩发表声明，祝贺乌克兰人民走上街头并使用暴力确保《联系国协定》得到签署。

“拒绝与欧洲联盟签署《联系国协定》引发了民众起义以及政治和文化上的转向。我们向那些为自由而献出生命的人致敬”。

他接着不带一丝讽刺地说道，该协定

“承认乌克兰人民渴望生活在一个价值观、民主和法治至上的国家”。

政变最重要的后果是使乌克兰东部和东南部人民，即亚努科维奇支持者当中的基本盘，失去选举权。他们就像世界上任何其他地方的主权人民一样，不支持暴力推翻他们投票选出的领导人，拒绝接受政变政权的合法性。

如今，美国因某些人质疑2020年大选的公正性而将这些人判处数十年监禁。而顿巴斯人民却应该安静地坐在原地，接受非法夺权行为——这起事件至少在一定程度上是国外精心策划的。我们也不要忘记，政变政权的第一要务就是为了展示对多样性和欧洲价值观的尊重，而废除了乌克兰议会2012年通过的一项少数群体语言法，该法曾在少数群体占人口10%以上的任何地区，为俄语和其他少数群体语言赋予区域语言的地位——这意味着可以在法院、学校和政府机构使

用这种语言。这显然引起了顿巴斯讲俄语的居民的一些担忧。

并不出人意料的是，被剥夺选举权的人反抗了乌克兰的新统治者，后者以压倒性的武力回应了这一公然违抗行为。北约的回应是全力支持对本国人民发动战争的基辅统治者。听听北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格的话就知道了：

“自2014年以来，北约盟国一直在支持乌克兰。我们并不是在2022年2月才觉醒。与2014年相比，2022年乌克兰武装部队装备更好，训练更有素，规模更大，指挥更好，这尤其是因为他们多年来从北约盟国获得支持、培训和装备”。

请注意他的话。自2014年以来，北约一直输送大量武器并为乌克兰武装部队提供培训。

那么这些年里本应当发生什么呢？当然是实施《明斯克协议》。《明斯克协议》是一个逐步和解的进程，由基辅政府和分离地区的代表签署，这本应促成后者重新融入乌克兰。关键条件是要有一项宪法修正案给予分离地区特殊地位。法国、德国和俄罗斯担任担保人。2015年，安全理事会第2202(2015)号决议核可了《明斯克协议》。

我们现在知道，基辅、法国和德国都没有严肃对待它们的承诺。代表乌克兰签署《明斯克协议》的乌克兰前总统彼得罗·波罗申科承认，他从未打算履行该协议条款。《明斯克协议》的结果是什么？正如他几个月前自夸道：

“我们为建立军队争取了八年时间。我们为恢复经济争取了八年时间。”

德国前总理安格拉·默克尔也承认，明斯克只不过是乌克兰争取时间的一个机制。正如默克尔去年12月接受德国《时代周报》采访时所说，

“2014年的《明斯克协议》是为了给乌克兰时间……它也利用这段时间变得更强大，就像你今天看到的那样”。

她继续说道，

“我们所有人都很清楚，这是一场暂时冻结的冲突，问题没有解决，但正是这给了乌克兰宝贵的时间”。

换句话说，尽管她丝毫不相信《明斯克协议》，却假装支持它。

法国前总统弗朗索瓦·奥朗德附和默克尔。正如他去年12月告诉《基辅独立报》，

“自2014年以来，乌克兰加强了军事态势。的确，乌克兰军队与2014年完全不同。它得到了更好的训练和装备。《明斯克协议》给了乌克兰军队这个机会，这是它的价值”。

从2014年起，北约大国继续向乌克兰运送大量武器，表面上有意落实《明斯克协议》，实际却鼓励乌克兰通过武力解决顿巴斯问题。结果就是顿巴斯约有1.4万人死亡。

自2022年2月以来，北约国家继续向乌克兰运送大量武器。这个清单令人震惊——肩射便携式防空系统、反舰导弹、防空导弹、毒刺导弹、坦克、装甲运兵车、战车、攻击直升机、榴弹炮、多管火箭炮系统、高机动性火箭炮系统、无人机、反坦克导弹、爱国者导弹系统、远程巡航导弹、贫铀弹和集束弹药。乌克兰现已获得许诺，会得到F-16战斗机和远程陆军战术导弹系统。此外，北约国家，尤其是美国，向乌克兰提供了战术情报，使其能够瞄准并杀死俄罗斯人。

值得注意的是，北约大国未能就它们试图实现的目标提供令人信服的解释。拜登总统曾暗示，目标是政权更迭。国防部长劳埃德·奥斯汀表示，目标就是削弱俄罗斯的军事能力。美国国家安全顾问杰克·沙利文说，这一切都是为了“不让俄罗斯对乌克兰横行霸道”，据称这会使欧洲大陆面临军事风险。

美国国务卿安东尼·布林肯声称，投资加强乌克兰实力为外交铺平了道路。联合国外交大臣詹姆斯·克莱弗利声称，

“向乌克兰人提供他们完成任务所需的工具，是通向和平的最快途径。”

北约的斯托尔滕贝格说，

“乌克兰取得的进展越多，它在谈判桌上的筹码就越大”。

这些都没有丝毫意义。有谁真的相信，一旦乌克兰取得重大进展，北约大国就会决定收手，要求乌克兰走向谈判桌？当然不会。乌克兰取得的任何成功都会立即被奉为加强军事输送的一个理由。

这就是为什么当前既不存在外交，也不存在谈判桌。以色列前总理纳夫塔利·贝内特透露，他在战争开始后的几天内就接近达成和平协议。贝内特对这项协议的描述是，乌克兰将承诺不加入北约，俄罗斯将放弃所谓的乌克兰去军事化和去纳粹化目标。然而，据贝内特称，西方领导人——尤其是鲍里斯·约翰逊——阻止了这一协议的达成。这一模式后于3月底在伊斯坦布尔再次上演。当时和平协议即将达成，但鲍里斯·约翰逊随即飞往基辅，敦促泽连斯基放弃这个想法。约翰逊说，普京是战犯，应该被击垮，而不是与他谈判。约翰逊告诉泽连斯基，即使乌克兰做好了签协议的准备，北约大国并没有。谈判破裂后，土耳其外长宣称：“北约成员国中有人希望战争继续下去，要让俄罗斯被削弱。”事实是，北约主要大国希望战争继续下去，是因为俄罗斯人正在丧命，而军事承包商及其说客正在发财。美国政客对此倒是坦然承认。听听理查德·布卢门塔尔参议员的话，他说：

“我们对乌克兰的投资很划算。我们用了不到3%的国家军事预算，就使乌克兰把俄罗斯军事实力削减了一半，而美军男女官兵无一人伤亡。”

米特·罗姆尼参议员说，给乌克兰花的钱是美国有史以来最好的国防开支，不损一兵一卒就削弱和摧毁了俄罗斯军队。当然，还有林赛·格雷厄姆参议员兴奋地说了一段广为人知的话：“俄罗斯人正在丧命……这是[我们]花得最值的一笔钱。”

总而言之，北约大国早在2008年就开始了项蓄意挑衅的政策，当时他们向一个对加入北约不感兴趣的國家发出加入邀请。2014年，他们进一步推行这一政策，支持推翻一个民选政府，随后变本加厉，连续八年投入大量武器，拒绝执行明斯克协议，无视俄罗斯的“红线”警告。现在，即便伤亡人数不断攀升，爆发世界大战的危险——因而也是核冲突的危险——继续升级，他们却继续推动这场战争。

**主席**（以英语发言）：我感谢萨穆埃利先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们召开今天的会议，主要是再次讨论乌克兰的西方赞助者毫无节制地向他们在基辅的走卒供应各种武器对解决乌克兰危机的前景的意义。我们的通报人乔治·萨穆埃利先生刚才非常专业地提醒我们危机的真正源起。我们几乎每个月都在敦促安理会审议这个议题，而且每一次，我们都发现支持我们讨论的新问题。例如，我们最近直接从乌克兰和美国的官员那里听说，基辅已经从美国及其盟友那里获得了超过1000亿美元的军事和其他援助，而上周布林肯国务卿访问乌克兰之后，他们又得到了10亿多美元的援助。

基辅政权加倍施加压力、气焰嚣张地要求获得新武器，企图将自6月初开始的所谓反攻的明显失败归咎于西方国家。各种伎俩诡计轮番上阵。例如，就在布林肯国务卿上周访问之前，泽连斯基政权故伎重演，进行血腥挑衅，对康斯坦丁诺夫卡的一个市场发动导弹袭击，随即便试图嫁祸于俄罗斯。只不过事实被监控摄像头捕捉到，画面出现在网上，挫败了基辅挑衅者的阴谋。视频清楚地显示，导弹来自乌克兰武装部队控制的地区。因此，我们现在看到基辅政权及其赞助者正试图封锁报道，而不是谋求更多对此事的关注，这与他们在2022年4月搞砸了一次类似的挑衅行动之后的做法如出一辙，当时他们炮击了克拉马托尔斯克的火车站，社交网络上公布的这一罪行的目击者证据将罪责明确指向乌克兰军队。

鉴于前线明显陷于败局,再也无法掩盖,基辅政权的首领们似乎开始胆战心惊。在最近接受《经济学人》杂志采访时,基辅军政府领导人泽连斯基哀叹乌克兰在西方选民中的支持率直线下降,他干脆直接威胁说,无法预测欧洲国家境内的数百万乌克兰难民会对其祖国遭抛弃作何反应。乌克兰外交部长库列巴在回应德国外交部长贝尔伯克女士时也表现失礼,当时她说德国尚未就提供金牛座远程导弹作出决定。而他说,德国无论如何都会向他们提供这种导弹,只是时间问题,但他不明白为什么要浪费时间。自从朔尔茨总理被形容为“受伤害的猪肝肠”以来,乌克兰一直对德国持蔑视态度,大家对此已经习以为常,但在政府间接接触中这等无礼仍相当罕见。

昨天,乌克兰总统顾问米哈伊洛·波多利亚克称联合国是一个不履行其原本职能的赚钱机构,用他的原话来说:

“我们无法让他们摒弃自己的无谓存在。事实是,联合国作为一个组织形同虚设。我会说,这是一个公关或游说机构,目的是赚钱供担任各种领导职务的人过上舒服的退休生活。联合国唤起的情感永远是负面的,就像其他国际机构一样——国际原子能机构、某个国际红十字组织或其他组织、大赦国际——它们都徒有其名,用废话连篇的评论来侵占我们的意识。如果没有他们,我们原本也许更好、更快地解决了许多问题。”

因此,按照乌克兰人的理解,中满夫人和她的秘书长今天不是向安全理事会报告,而是“用废话连篇的评论来侵占我们的意识”。这就是基辅政权如何在眼看军事和政治破产就要来临之际,开始完全失去自制力的。

基辅团伙的紧张心情是可以理解的。尽管西方赞助者对乌克兰的支持达到了前所未有的程度,但该国却未能用行动来证明这种支持产生了成效。我们谈到过所谓的反攻,它已经一败涂地。供应给基辅政权的装备,包括备受称赞的美国布拉德利装甲运兵车、德

国豹式坦克和英国挑战者坦克正化为乌有。顺便提一下,我们建议英国同事更新其国防部网站上的信息,上面仍声称没有一辆挑战者在战场上被摧毁,而事实上至少有两辆挑战者已经在乌克兰被毁,而另外12辆可能仍在某个地方挪动着,但也会遭遇与美国的艾布拉姆斯坦克和F-16战斗机同样的命运。许多权威专家已大声警告说,在后勤和维护问题无法解决的情况下,为基辅政权输送再多的新武器也毫无意义。西方军事部门肯定也意识到了这一点。

因此,西方国家优先考虑的主要事项不是在军事上击败俄罗斯,这自然是不可能的,而是对俄罗斯造成最大可能的破坏,同时对纳入我国版图的领土造成最大程度的污染和破坏。正如西方殖民者曾经在非洲和亚洲使用焦土战术,在印度支那、叙利亚和阿富汗的大片区域埋设地雷和未爆弹药,现在他们也在乌克兰南部和东部采取同样行动。

这里只需提醒安理会,今年联合王国已向乌克兰武装部队供应贫铀弹。看起来正为向乌克兰人运送艾布拉姆斯坦克而筹建基地的美国,也可能在不久的将来向基辅供应类似的危险武器。我们现在看到的是西方故作姿态地宣传,声称贫铀弹毫无害处。他们很快会拿出证明说贫铀弹实际上对我们的健康有益。在这方面,我要回顾北约部队在南斯拉夫使用此类弹药导致7000多名士兵——其中400人死亡——中毒后在意大利进行的审判。当然,西方没有人记得,塞族人显然也遭受了苦难。

另一个值得特别关注的问题是,美国正在向乌克兰提供大量集束弹药,部分原因是北约储备的常规弹药所剩无几。对公众的说辞是,美国生产的集束弹药对平民不构成威胁,是高科技的,而其他集束弹药由于未爆子弹药比例很高,都是有害、危险的。这当然是有悖于基本事实的。例如,人权观察的代表在其《2023年世界报告》中说,去年集束弹药受害者中,平民占95%,主要是在伊拉克、老挝、黎巴嫩、缅甸、叙利亚和乌克兰,儿童受害者占71%。受害者中包括2022年死于乌克兰军队炮击的伊久姆居民——我们在以前的会议上已经做过详细介绍。该组织称美国向乌克兰提

供集束炸弹的决定是泯灭人性的。作为应对，有报告称，拜登政府正在准备一项向基辅政权提供携带集束弹药的远程导弹的决定。在这方面，据美国国会研究处称，多达三分之一的新弹药有可能不爆炸而留在地下，对平民构成数十年的威胁。而且这种做法罔顾这样的事实，即：军事专家一致认为，集束弹药将不会在战场上给乌克兰带来优势，因为它们的穿透力远不及常规武器。

华盛顿和伦敦批准实施如此明显罪行的指导原则是什么？我们的同事还有一点脸皮吗？在把南斯拉夫、利比亚、伊拉克、叙利亚、阿富汗以及过去的印度支那和其它地区的和平城市夷为平地时，他们显然没有一点脸皮。所以，现在当他们在乌克兰境内发动针对俄罗斯的直到最后一名乌克兰人的代理战争时，他们怎么会有脸皮？

美国是在基辅政权背后操控的真正木偶师，这一事实昨天得到美国陆军参谋长联席会议主席马克·米利的明确证明，他邀请哥伦比亚广播公司的记者来到情况室，在那里，战场上的局势通过卫星得到实时监测。这位将军的此举毫不掩饰美国人正在向基辅提供所有这些情报，包括俄罗斯前线纵深处物体位置的情报。因此，华盛顿没有结束这场战争的愿望——最重要的是，这是一场让美国富得流油的战争。我们已经在先前的会议上谈过西方公司赚取的丰厚利润以及拨给乌克兰的相当一部分资金并没有离开美国或者基辅政权的其它西方支持者的领土。

近来在这方面有大量证据表明，腐败达到前所未有的程度。例如，就美国积极利用灰色方案来为乌克兰提供武器而言，还有一个值得一提的故事。最近，美国媒体发表了关于美国军火商马克·莫拉莱斯在此过程中所发挥作用的信息，早在2009年此人曾在美国被控洗钱。由于他同五角大楼的合作及其与乌克兰军事指挥人员的私人关系，莫拉莱斯先生的公司已成为向乌克兰苏联时期的系统提供武器和弹药过程中的一个关键环节。结果是，莫拉莱斯先生赚取了数亿美元的财富。这意味着，一名商人正在从美国政府那里得到为另一个国家提供武器的合同与支持。人们可以

想见腐败的程度，这种腐败不仅众目睽睽地发生在美国当局眼前，而且还得到它的直接支持。据来自记者的信息称，美国与乌克兰进行这种影子合作始于俄罗斯在乌克兰境内的特别军事行动开始之前至少一年。

我们真的能够指望贪婪的美国同事以和平的名义而放弃这个利润极为丰厚的商业项目吗？我们对此深表怀疑，因为对利润的饥渴贯穿了美国政治和商业各界精英的血脉。据《纽约时报》的一篇文章称，正在美国得克萨斯州的梅斯基特镇建设一个新的工厂，为乌克兰军队生产炮弹。值得指出的是，当该地的人们开始从常识的角度发出声音，呼吁结束疯狂向基辅政权输送武器的行为时，他们却立即遭到当地若干立法者的严厉批评。安理会成员知道为什么吗？文章中援引的一条意见指出：

“这将在美国创造制造业的就业机会。反对它的立法者在对其所代表的民众说不。”

就连报纸本身也赞同这种观点，并且认为，努力为乌克兰提供武器连同基辅对武器弹药看似贪得无厌的需求在美国掀起了一股军工生产的热潮。此情此景揭示出美国支持乌克兰立场的丑陋真相：除了推动实现可疑的地缘政治目标之外，这还是一个赚钱的机会——在他人痛苦与苦难的基础上赚大钱。

在此背景下，乌克兰自身继续滑入极权独裁的深渊，任何不同于或不利于执政政权观点的东西均遭到否认。与此同时，现任基辅当局的政策建立在美化纳粹理念、把希特勒的爪牙提升到英雄层面的基础之上。此外，乌克兰的权力阶层中腐败泛滥，考虑到来自西方的大量财政和其它实物援助，腐败的势头更加强劲。就连基辅最热心的盟友都承认这种惊人的腐败。它最丑陋的表现形式之一是基辅政权对其本国民众的态度，无论是以接受贿赂以免除兵役的方式——当然乌克兰精英的孩子已经不用担心这一点——还是它利用乌克兰难民作为棋子的方式。

事实上，只有在俄罗斯，这些难民才感到受到法律的保护。根据来自联合国难民事务高级专员公署的信息，自去年2月份以来，已有2,852,000人离开乌克兰。



兰领土前往俄罗斯。如果我们加上2014年基辅政权发动内战后离开而前往俄罗斯的300万顿巴斯居民,则我国堪称收容困苦乌克兰人的主要国家之一。我们看到欧洲对乌克兰难民的态度完全不同。尽管欧洲联盟大力声称提供援助,乌克兰难民的权利并未得到保障或保护。民众中最脆弱的群体——妇女和儿童——尤其面临与家人分离、参与犯罪活动以及遭到剥削利用等风险。这些不快的事实正在变得越来越难以掩盖。

乌克兰人还正在沦为器官贩运的受害者。越来越多的证据表明,该国器官移植的黑市欣欣向荣。为做到这一点,该国通过了必要的法律。例如,最近颁布了一部监管人体解剖材料移植的法律,根据该法律,不再需要对活体捐赠者或其亲属的书面移植同意书进行公证——不需要验证签字。从儿童身上摘取器官也在根本上得到授权。从仍存活时并不同意在死后捐献器官的死者身上摘取器官的过程也得到简化。从死者身体上提取生物或解剖材料的准许可从必须埋葬死者的负责人那里获取,比如从医院的主管医生或者军事单位的领导那里获取。进行移植的权利不仅被赋予公众,而且被赋予私人诊所。

由于另一部法律,器官移植手术免征增值税。这种政策营造了极为有利的环境,遭到犯罪分子的积极利用——器官在黑网上进行交易,而且不仅是在那里进行交易。例如,6月份,一名男子——某慈善组织的一名员工——因为参与把乌克兰儿童贩运到海外,包括用于器官移植,而在乌克兰-斯洛伐克边界上被拘留。法院为该犯罪分子设定的保释金只有100万格里夫纳,这很能说明问题。支付保释金后,这个被控犯有严重罪行的人被释放,现在踪迹全无。显然,乌克兰政府正在掩盖这种可怕的生意。我们的前西方伙伴会敲响警钟吗?我对此深表怀疑。

在此背景下,值得回顾科索沃好战分子串通其阿族同伙、在北约占领部队的纵容下,在进犯南斯拉夫联邦共和国期间犯下的罪行。具体而言,有记录在案的证据显示,1998年至2000年间,科索沃解放军绑架了该省约300名塞族人、罗姆人和不忠诚的阿族人。这

些人被送至阿尔巴尼亚境内的临时监狱,随后以健康原因进行筛选,他们的肾脏和其它器官在过境点被摘除,以进一步运往欧洲和用于在黑市上出售。所谓的捐献人被羁押在阿尔巴尼亚的Fushe-Kruje镇附近。接到命令后,对这些人的后脑进行射击,器官通过地拉那国际机场被运往海外。前南斯拉夫问题国际法庭(前南问题国际法庭)前检察官卡拉·德尔庞特2008年出版的题为《追踪:我和战犯》的一书以及2011年1月7日由瑞士律师迪克·马蒂撰写的欧洲委员会会议大会关于科索沃解放军暴行的一份报告对这些不人道的犯罪进行了描述。联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)也于2003年10月30日编写了有关该话题的保密文件。

2004年4月,前南问题国际法庭和科索沃特派团派出的一个代表团前往阿尔巴尼亚的Burrel附近,据目击证人称,这里曾进行器官摘除手术。代表团访问了Ripa村的所谓“黄房子”(精神病院),在那里的一个房间里发现了非法摘除器官手术的蛛丝马迹。然而,2005年,前南问题国际法庭检察官办公室销毁了收集的所有证据。2008年,阿尔巴尼亚以其典型的做法,拒绝了塞尔维亚进行联合调查的提议,并且多年来,一直避免准许塞尔维亚和国际专家进入其领土。这使我们无法找到和查明指称的科索沃解放军受害者的埋葬地点。所以,实际上就是没有尸体,就不存在犯罪。与此同时,已知的情况是,即使在2000年之后,那些在科索沃进行器官移植的人仍与有组织犯罪团体合作,继续在普里什蒂纳的Medicus诊所开展其犯罪活动。这些罪行的受害者是来自东欧和中亚的人。

鉴于掩盖这种不人道生意的北约国家正是现在庇护乌克兰的那些国家,显然,不只是基辅政权控制领土上的乌克兰公民,而且还有身在欧洲联盟的乌克兰难民,都面临严重危险。首先也最重要的是,那些最终沦落到欧洲的乌克兰妇女及其子女面临严重风险。我们呼吁国际非政府组织和其他方面特别注意对她们的保护。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):**我感谢中满高级代表今天就这一问题所作的最新通报。她

的领导以及联合国裁军事务厅在全球努力打击武器转用方面的持续努力仍然至关重要。

这是俄罗斯六个月内要求就这一问题举行的第五次会议。这一最新要求是又一个信号——仿佛我们需要这个信号——表明俄罗斯多么厚颜无耻，多么愿意浪费安全理事会的时间、注意力和资源。俄罗斯官员似乎仍旧认为他们可以转移我们对克里姆林宫破坏国际和平与安全的行动的注意力，这些做法包括通过俄罗斯发表不负责任的核言论、继续违反安理会决议，非法从朝鲜民主主义人民共和国采购武器、从伊朗购买武装无人机，用于攻击乌克兰民用基础设施以及危及黑海的货船。

然而，俄罗斯应当打消其幻想，以为我们会分散对我们面临的更黑暗现实的注意力。我们不会的。我们上一次就这一议题开会还不到四个星期（见S/PV.9399）。在此之后，俄罗斯每天发动火箭弹和无人机袭击，继续打击乌克兰民用基础设施，杀害无辜民众。就在最近，9月6日，一枚俄罗斯导弹袭击了乌克兰城市科斯蒂扬蒂尼夫卡，造成17人死亡。俄罗斯对乌克兰的非法入侵是加剧危机和破坏寻求和平解决的努力的真正和不容否认的原因。

在美国披露2022年11月朝鲜民主主义人民共和国向俄罗斯瓦格纳集团转让了步兵火箭和导弹之后，我们警告说，俄罗斯正积极寻求从朝鲜民主主义人民共和国获得更多弹药，包括通过领导人一级的讨论。安全理事会决议禁止所有会员国从朝鲜民主主义人民共和国采购武器或相关材料。俄罗斯通过继续这种关系，将获得大量的、多种类型的弹药，供俄罗斯军队用于打击乌克兰。这些潜在的交易还可能包括提供原材料，帮助俄罗斯的国防工业基础。与此同时，朝鲜民主主义人民共和国从这种转让中获得的任何收入都可能被平壤用于进一步发展其非法大规模毁灭性武器和弹道导弹计划。

我们将继续查明、披露并打击俄罗斯从朝鲜民主主义人民共和国或从准备支持俄罗斯对乌克兰战争的任何其他国家获取军事装备的企图。我们敦促朝鲜

民主主义人民共和国停止向俄罗斯转让武器。我们还敦促所有会员国提醒俄罗斯注意其在安全理事会的义务，并提醒俄罗斯，两国之间的任何武器转让都将违反俄罗斯自己投票通过的联合国对朝鲜民主主义人民共和国的武器禁运。

不幸的是，正如我们所知，这并不是俄罗斯唯一一次违反安全理事会决议采购武器。有大量文件表明，俄罗斯从伊朗接收了数百架无人驾驶飞行器，用于打击乌克兰。这些文件包括美国国防情报局提供并与安理会分享的最近解密的信息。此类转让违反第2231（2015）号决议，我们知道这些武器被用于袭击乌克兰民用基础设施。美国与其他会员国一道，呼吁秘书长授权调查严重违反第2231（2015）号决议的行为。我们仍在等待对这一要求的实质性答复。此外，俄罗斯拒绝允许对伊朗转让这些无人驾驶飞行器的证据进行审查，反而大力阻止秘书处进行调查。这些行径只会进一步表明俄罗斯继续企图破坏安理会的公信力。

美国将继续表明我们对支持乌克兰自卫的持久承诺，包括通过提供武器和装备，使乌克兰能够保卫其领土，保护其人民免遭俄罗斯无端和无理的侵略战争。请允许我说清楚——我们正在负责任地向乌克兰提供这种支持。通过帮助乌克兰和邻国在武器弹药转让、储存和部署过程中清查数量和保护，通过加强乌克兰和邻国的边境管理和安全，以及通过建设相关政府机构威慑、探查以及拦截特定武器的非法贩运的能力，我们正在采取切实步骤，应对武器可能被转用构成的威胁。

事实上，我们正在与乌克兰和其他伙伴密切合作，以确保我们的军事援助得到妥善保障，并由乌克兰适当用于自卫，而与此同时，俄罗斯在现阶段仍然是唯一已知的转用先进常规武器的媒介。如果俄罗斯关心减少冲突和减少非法武器转移的可能性，它就会选择结束它发动的战争并撤出其部队，而不是用核言论、导弹攻击、侵犯人权和战争罪、危害人类罪以及违反安全理事会各项决议和《联合国宪章》来升级局势。我们再次呼吁俄罗斯结束战争，并且立即这样做。

我想就集束弹药问题谈几点。请允许我明确指出——如果恰当用于军事目标，集束弹药是一种有效的战场工具，可用以击败徒步步兵，包括固守阵地，以及对付轻装甲机动部队，这反映了乌克兰的实地局势。美国向乌克兰提供的集束弹药经过测试和设计，目的是最大限度发挥作用，限制发生故障率。相比之下，自乌克兰全面战争开始以来，俄罗斯在该国各地使用了高故障率集束弹药。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我感谢中满高级代表的通报。

俄罗斯呼吁召开会议讨论西方向乌克兰提供武器问题，又一次想把自己发动的非法战争的责任转嫁给别人。没有人会被这种企图混淆视听的行为所愚弄。我们不要忘记：是俄罗斯发动了一场违背《联合国宪章》原则的侵略战争。是俄罗斯决意破坏乌克兰的主权和领土完整。这一侵略以及俄罗斯吞并乌克兰领土的非法企图受到大会绝大多数成员的谴责。

我们还要忆及，在不损害其自身安全的情况下，俄罗斯有义务结束这场战争。它所要做的是按照国际法院早在2022年3月16日就提出的要求，停止侵略并从乌克兰领土撤军。俄罗斯谴责西方国家向乌克兰提供军事支持，这个国家正在遭受其攻击。但是，俄罗斯为了支持其侵略战争，正在从伊朗获得战斗无人机，从朝鲜获得导弹和弹药。俄罗斯这样做违反了安理会一致通过的决议和制裁。

自俄罗斯发动战争以来，法国与其伙伴一道，选择支持乌克兰人民根据《联合国宪章》第五十一条行使自卫权。我们正在合法地向乌克兰提供装备，加强其防卫系统。特别是，我们向乌克兰转让了防空能力，帮助它抵御俄罗斯对其民用基础设施的不加区分的打击。这种军事援助的唯一目的是帮助乌克兰人能够自卫，以便在乌克兰决定进行谈判时能够进行可信的谈判。我们这样做的目的是为根据国际法实现公平和持久的外交解决创造条件。法国将继续提供支持，无论这需要多长时间，因为我们已下定决心，与我们的伙伴一道，帮助乌克兰人民维护自己的主权与领

土完整。

一年半多来，这场战争给乌克兰人民造成巨大的痛苦，并给全世界、尤其是弱势民众带来灾难性影响，特别是在粮食保障方面。

我们重申对公正与持久和平的承诺。这种和平只能建立在遵守国际法和尊重乌克兰领土完整的基础之上。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢中满高级代表清晰和专业的通报。

本周末，俄罗斯的一枚导弹击中一辆人道主义工作人员乘坐的前往巴赫穆特的汽车，导致两人死亡和其他人受重伤，这是努力提供基本人道主义援助者多次遭到攻击事件中的一次。

联合国新近解密的情报显示，8月24日，俄罗斯曾向黑海中一艘悬挂利比亚旗帜的货船发射多枚导弹。只是由于乌克兰的空中防御击落这些导弹，俄罗斯对这艘民用船只的攻击才以失败告终。

俄罗斯对乌克兰港口和谷物基础设施的轰炸导致28万吨谷物遭到破坏。这足以以为100万人提供一整年的口粮。简而言之，俄罗斯正在使用的是破产侵略者的战术，它明知自己的军队无法在战场上取胜，因而狗急跳墙地企图给平民制造痛苦，给国际社会施加压力。因此，让我们指出，本次会议就是一场闹剧。俄罗斯再次滥用安理会，企图掩盖它对乌克兰境内暴行所负的责任。

在俄罗斯召集安理会会议的同时，朝鲜领导人金正恩正跨过朝鲜民主主义人民共和国同俄罗斯的边界，与普京总统会晤。有无可争议的证据表明，俄罗斯正在谈判来自朝鲜民主主义人民共和国的多类大批弹药的潜在交易，用于对付乌克兰。这集中体现出俄罗斯在国际舞台上的做法明目张胆的虚伪特点。为了得到这些武器，俄罗斯将违反安全理事会的决议，包括俄罗斯本国曾投赞成票的决议。

正如20国集团成员国的领导人上周末重申的那样，乌克兰和整个国际社会想要的是一种符合《联合

国宪章》的公正和可持续的和平。但是，唯一的公正、持久并且符合《联合国宪章》的和平是要求完全撤出俄罗斯所有军队的和平。

在此之前，我们将继续确保乌克兰得到它根据国际法和《联合国宪章》行使自卫权所需的支持。我们为支持乌克兰感到骄傲。

**比昂先生**（加蓬）（以法语发言）：我谨感谢中满副秘书长具有启发性的通报。我认真聆听了萨穆埃利先生的发言。

今天我们开会讨论的问题是反复出现在安全理事会议事日程之上的一个问题。武器的交付量继续增加，新的军事联盟宣布成立，增加了这场已经导致成千上万的无辜平民受害、给关键民用基础设施造成严重破坏的战争中暴力升级的风险。

值此世界各地许多人呼吁缓解局势、停止交战和侧重于建设性对话以找到和平持久解决冲突的办法之际，敌对行动却在激化，我们对此深表关切。显然，为交战方提供更多武器意味着更多的死亡和破坏，无疑也意味着就中期而言，整个地区内外的扩散与不安全的风险增多。

大规模重新武装乌克兰境内的交战方破坏了国际社会为支持裁军和不扩散各种武器做出的大量努力。流入该地区武器的增多——无论是为了进攻还是反攻——显然带来加剧局势的风险。武器弹药不受控制的流动无疑将助长好战情绪，破坏调解努力，使谈判解决更加困难。当然，首当其冲的受害者仍将是无辜的平民。

双方都抱着在军事胜利的基础上实现和平的幻想。获取新的武器储备有可能进一步粉碎和平，延长冲突，并且造成更加严重的人道主义后果。

我借此机会强调并且重申我们的共同承诺，即《联合国宪章》保护世界各族人民免遭战祸的精神。以此，我重申我国反对战争的立场。我们依然相信，限制武器流通的最有效方式是结束战争。延长这场冲突无异于使该地区陷入长期的不安全。交战方必须加大力

度，利用现有的区域和国际性文书和机制，尤其是《武器贸易条约》和《国际追查文书》，从而防止常规武器被转用的风险。

我们呼吁各方优先注重对话，真诚地进行谈判，以便平息枪炮声，为持久和平与和平共存奠定基础。

**沙欣女士**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我感谢中满高级代表的详尽通报，并欢迎乌克兰参加今天的会议。

根据《联合国宪章》，所有联合国会员国均享有自卫权，有权管理本国的安全和防御系统。审慎处理与转让、储存和部署武器相关的风险也至关重要。正如我们在其它情况下看到的那样，武器落入可能把平民作为目标、消极影响安全与稳定的恐怖团体和其它恶意行为体之手的威胁是严重的。防止武器流失到这些团体尤其重要。

鉴于这些挑战彼此关联，至关重要，国家主管当局要防范武器转用的风险，国际行为体要妥善合作，以加大这些工作的力度。

安理会承认，有必要处理世界各地不同局势下的这些风险，包括曾于12月份通过第2022/7号主席声明，谴责武器、军事装备、无人驾驶飞行系统和简易爆炸装置的零部件流入恐怖团体。

去年，反恐怖主义委员会执行局、联合国反恐怖主义办公室反恐怖主义中心和联合国裁军研究所发布了促进执行第2370（2017）号决议的技术准则和防止恐怖分子获取武器的相关国际标准和良好做法。技术准则提供了能够支持制定和实施国家政策并促进国际协调的实用工具。我们鼓励所有会员国酌情参考这份报告。

减少战时武器转让风险的最有效方法是结束战争。因此，我们再次呼吁缓解局势和对话。通往和平的外交道路仍然坎坷，但这是根据《联合国宪章》为公正和可持续地结束这场毁灭性冲突带来希望的唯一道路。阿拉伯联合酋长国已准备好支持为此目的所作的所有真诚努力。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我欢迎裁军事务高级代表中满泉夫人所作通报。

我再次重申厄瓜多尔反对武装暴力、军事化和武器集结的立场。

我再次感到遗憾的是,对乌克兰旷日持久的入侵继续增加全球军费开支,这在2022年已经超过2万亿美元。

关于我们关切武器和弹药大规模流入任何冲突局势,对和平、安全与稳定构成威胁,我们再次呼吁遵守目前的标准,并为武器和弹药的标识、记录保存和可追踪性制定更严格的标准。所有武器的转让都必须同时采取旨在防止转用、扩散和冲突升级的措施。这些努力也是冲突后恢复的关键。

此外,提供任何武器或弹药的同时必须保证在使用时尊重区分、相称和预防的原则。为此,我们不能支持转让或使用集束弹药。

一个占领国——这次是俄罗斯联邦——不能指望被侵略的国家不保卫本国人民和领土,因为这相当于在各个层面上否定《联合国宪章》。

第一,这将违反第二条第四项,它规定:

“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力,或以与联合国宗旨不符之任何其他方法,侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。”

第二,这将违反第五十一条,该条申明:

“联合国任何会员国受武力攻击时……本宪章不得认为禁止行使单独或集体自卫之自然权利。”

第三,正如在旧金山写下的《宪章》序言所述,

“我联合国人民同兹决心欲免后世再遭……战祸”,并为达此目的“力行容恕,彼此以善邻之道,和睦相处”。

如今,这一灾祸继续折磨当代乌克兰人和俄罗斯人,造成了不可估量的全球后果。因此我们坚持要求俄罗斯联邦彻底停止其新殖民主义式的军事侵略,平息枪炮声,转而采用遵守《联合国宪章》原则的和平解决办法。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我感谢中满高级代表内容翔实的通报,并注意到萨穆埃利先生的发言。

令人遗憾的是,俄罗斯联邦再次呼吁召开会议,讨论从西方向乌克兰转让武器的问题。这次会议正在变成一个反复讨论的项目,唯一目的就是推广俄罗斯的说法,把侵略者描绘成受害者,把受害者描绘成侵略者。这只不过是俄罗斯联邦又一次公然企图为不可辩解的行为辩护的做法。

不言而喻,这种对事件的另类描述顺便忽略了一个事实,即:2022年2月24日,俄罗斯联邦选择违反对我们所有国家都有约束力的国际法基本原则,对其主权邻国无端发动侵略战争。而当我们考虑到俄罗斯作为负责维护国际和平与安全的安理会常任理事国发挥的作用和承担的责任,这些行动更加严重和令人担忧。

我们的回应仍然不变。我们再次强烈谴责俄罗斯对乌克兰发动毫无意义的非法战争。我们重申全力支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。同样,我们强调《联合国宪章》第五十一条所载的乌克兰的自卫权。

俄罗斯通过在乌克兰全境使用导弹和无人机袭击使局势持续升级,仅过去两周以来就造成410多名平民伤亡,并破坏了民用基础设施。俄罗斯最近对顿涅茨克地区科斯蒂扬蒂尼夫卡的一个市场发动导弹袭击,这是这场无端侵略战争开始以来一长串暴行中最新一起令人震惊的事件。这是不可接受的。

根据人权事务高级专员的说法,自2022年2月以来,乌克兰至少有6717名平民伤亡。这大多是使用具有大面积影响的爆炸性武器的结果,包括来自大炮、坦克、多管火箭炮系统、巡航导弹和弹道导弹的炮击

和空袭。

马耳他响应秘书长关于避免在人口密集区使用爆炸性武器的呼吁。它们不分目标地造成伤害和巨大痛苦。我们再次强调平民和民用基础设施不是目标，并敦促俄罗斯停止这类攻击。攻击平民构成战争罪。我们将尽一切努力追究施害者的责任。这些应受谴责的行动是和平的真正障碍。马耳他再次呼吁开展建设性对话和外交，以建立持久和平、稳定和安全。

最后，我们敦促俄罗斯联邦结束敌对行动，从国际公认的乌克兰领土全境撤出其军队和代理。

**志野夫人**（日本）（以英语发言）：我感谢中满副秘书长和其他通报人的发言。

值得注意的是，俄罗斯再次在如此短的时间内要求就同一议题召开本次会议。在此期间，致力于维护《联合国宪章》原则的会员国继续支持乌克兰根据《宪章》和国际法行使自卫权，以确保其主权和领土完整。

同时，我们看到俄罗斯公然违反《宪章》，无情地实施侵略。我们也不能忽视的是，一些会员国加强与俄罗斯的合作，助长了这些行径。我们决不能忽视大局。同样令人不安的是，俄罗斯仅仅为求报复而企图反复就乌克兰问题召集安全理事会开会，这是在浪费安理会的宝贵资源。俄罗斯应该利用其丰富的外交经验和影响力来促进而不是损害和平与稳定。前进道路是明确的。俄罗斯应该从乌克兰撤出其所有部队和军事装备，并将其外交技巧集中于真正建设性的努力，以维护国际法及《宪章》所载原则。

**哈克曼夫人**（加纳）（以英语发言）：首先，我要感谢中满副秘书长所作的翔实通报。我还感谢民间社会通报人乔治·萨穆埃利先生分享其看法。

加纳继续深为关切俄罗斯联邦对乌克兰的持续侵略及其对国际和平与安全的影响。我们重申加纳对乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立和领土完整的持续承诺，并重申国际法规则和《联合国宪章》赋予乌克兰的固有自卫权。在安全理事会再次处理向

乌克兰供应武器的问题时，我们认为，除了赢得乌克兰和平，别无选择。我们继续注意到，平民伤亡人数在不断增加，武器扩散对国际和平与安全构成威胁。乌克兰境内目前的安全状况和人道主义局势一点都不正常，因为无辜的普通民众继续为这场战争付出生命和生计的代价。

我们再次呼吁各方努力履行国际人道法规定的义务，在战争期间保护平民生命，并且维护支持生活的基础设施。我们还再次强调，有关各国必须严格遵守《武器贸易条约》以及其他国际安排规定的义务，防止常规武器被转移或非法转让给非预定接受者。

加纳坚信，必须寻求立即结束这场不断加剧的军事冲突。我们认为，这应当是安全理事会和国际社会关注的焦点，同时还应作出努力，推动交战各方进行建设性对话。正如我们以往在安理会发言时说过的，各方的安全利益和关切可以通过和平手段，而不是通过枪杆子，获得最好的解决。因此，我们鼓励从过去由联合国调解的冲突中吸取经验教训，支持和平、全面、持久解决俄罗斯联邦与其邻国乌克兰之间的冲突。

最后，我们再次呼吁俄罗斯联邦遵守国际法规则和《联合国宪章》核心价值观，立即无条件地将其部队撤出国际公认的乌克兰边界。

**小塞内沙尔·德戈弗雷多先生**（巴西）（以英语发言）：我感谢中满副秘书长和萨穆埃利先生所作的通报，并欢迎乌克兰代表参加本次会议。

自我们上次于上个月就这个问题举行会议（见S/PV.9399）以来，我们的立场没有改变。巴西完全承认并维护所有国家依照《联合国宪章》第五十一条享有的自卫权。在不损害这一权利的情况下，我们认为越来越多的武器流向任何冲突都将无助于解决冲突和实现持久和平。特别是，越来越具有毁灭的武器增多会加速军备呈螺旋式增长，使和平更加渺茫，后果远远超出战场。向冲突地区转让武器和弹药造成动荡的另一个因素是持续存在武器和弹药被转移给包括犯罪分子和恐怖主义团体在内的非国家行为体的风险。

巴西敦促所有会员国遵守《武器贸易条约》和其他文书,以防止这种转移。

所有国家都必须履行国际人道法赋予的责任。我们再次呼吁各方遵守和尊重国际人道法以及区分作战人员和平民的基本原则。在攸关平民福祉时,不应有可接受的附带损害。我们强烈敦促各方防止损害居民区、能源和交通基础设施以及港口设施。民用核设施特别令人关切,应当认真加以保护,使之免受到任何损害。保护平民、重要基础设施和经济活动的唯一真正有效的办法是结束战争。只有考虑到《宪章》宗旨和原则以及所有各方合理安全关切的政治解决办法才能带来持久和平。巴西再次呼吁直接或通过《宪章》第三十三条概述的其他和平手段使敌对行动降级并进行谈判,这已经使许多其他冲突得到了公正和持久解决。

**豪里先生(瑞士)(以法语发言):**我感谢副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人的通报。我也注意到萨穆埃利先生的发言。

自俄罗斯开始对乌克兰进行军事侵略以来已过去500多天,但所造成的痛苦和破坏却只是在加剧。瑞士坚决谴责俄罗斯实施袭击,将乌克兰平民和民用基础设施作为目标或对其造成格外严重的影响。这些袭击摧毁生命和生计,迫使人们离开家园,并造成巨大的人道主义需求。获得包括教育在内的基本服务也受到了影响。乌克兰只有三分之一的儿童能够接受全日制的面对面教育。

此外,对港口和谷物基础设施的袭击仍在继续。除了俄罗斯决定停止参加黑海倡议之外,这些袭击也在影响全球粮食安全。地雷和其他爆炸装置给农田带来的隐患更是加剧从乌克兰出口产品的困难。瑞士重申担心这场战争给乌克兰境内外平民造成的影响。这些影响是俄罗斯公然蔑视乌克兰主权和领土完整、违反《联合国宪章》进行军事侵略的直接后果。我们反对任何为这种行动开脱或将其后果归咎于他人的企图。我们再次呼吁俄罗斯立即采取步骤,缓和局势,停止所有作战行动,并毫不拖延地从乌克兰领土撤军。

我们还要提醒大家,乌克兰和所有国家一样,有权进行自卫、捍卫其领土完整和确保其安全。

必须严格遵守国际人道法。冲突各方有义务确保军事行动在任何时候都保护平民和民用基础设施。上周末在顿涅茨克州有两名人道主义志愿者被杀害,还有两名人道主义志愿者受伤。鉴于这一不幸消息,我要指出,他们也受到国际人道法的保护。这是继2023年其他100多起阻碍援助行动的事件之后发生的又一起事件。在俄罗斯军方控制的地区,人道主义行动尤为困难。乌克兰东部对人道主义工作者来说越来越危险,这一点令人深感不安。

瑞士再次对所有乌克兰人表示声援。我们在人道主义和建设和平方面加倍努力,把他们的需要和诉求放在中心位置。我们支持包容各方的参与性重建进程,支持为所有受害者伸张正义,打击有罪不罚现象。

最后,瑞士欢迎并支持做出外交努力,按照《联合国宪章》的原则,在乌克兰实现全面、公正、持久的和平。

**耿爽先生(中国):**我感谢中满泉高级代表和萨莫利先生的通报。

乌克兰危机延宕至今,国际社会普遍希望早日停火止战,越来越多的国家提出和平倡议,但大量武器装备仍在流入战场,且品种数量和杀伤力不断增强,导致地面战事蔓延升级,平民伤亡与日俱增,局势陷入恶性循环。在此前安理会的审议中,中方已多次就此表达忧虑和不安。军事对抗不是乌克兰危机的出路,对话谈判才是恢复和平的根本之道。我们期待有关方面积极回应国际社会期待和呼声,保持冷静克制,相向而行,寻求共识,避免加剧紧张。日前结束的二十国集团领导人会议发表联合声明,就乌克兰问题发出一致信息。这是有关各方共同努力、相互妥协的结果,也是国际社会乐见的积极迹象。希望安理会能从中汲取智慧和经验,避免扩大对立分歧,更多激发正向互动,切实发挥国际集体安全机制核心的作用,用好宪章赋予的和平解决争端工具,促进各类和平倡议的落实,推动形势逐步朝着和平稳定的方向发展。

最后,我要重申,中方在乌克兰问题上始终主张各国主权、领土完整都应得到维护,联合国宪章宗旨和原则都应得到遵守,各方合理安全关切都应得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应得到支持。我们愿同有关各方继续加强对话沟通,为推动乌克兰危机政治解决发挥建设性作用。

**费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言):**我感谢主席国阿尔巴尼亚召开今天的通报会。我还感谢裁军事务高级代表中满泉夫人通报情况,感谢乔治·萨姆埃利先生就当前的冲突发表看法。

俄罗斯和乌克兰之间的持续冲突因武器转让的激增而加剧,对全球和平与安全构成迫在眉睫的严重威胁。现在,在敌对军事行动进入第565天,而解决前景依然渺茫之际,我们必须做好准备,迎接战争长期化的严峻现实,其特点是会造成严重破坏和消耗,无辜平民伤亡会不断增加,严峻人道主义局势会随之而来。莫桑比克一贯表示关切,我们再次紧急呼吁立即停止敌对行动。我们坚持认为,这仍然是和平解决武装冲突的最大希望。

令人遗憾的是,交战双方之间显然没有任何寻求共同点或妥协的渴望。相反,它们似乎倾向于等待一个由纯粹的军事力量决定的有利结果。随着冲突日复一日地继续,武器储存日益增加,人们越来越担心误判或疏忽可能导致进一步、更广泛的对抗。莫桑比克感到关切的是,军事姿态和武器积累的持续升级可能不可避免地使局势滑向不可挽回的境地。多年来,安全理事会通过了多项捍卫和平与国际安全的决议。正是本着这种精神,安全理事会必须坚持不懈地倡导尊重这些具有约束力的决定,不断提醒卷入冲突的每一派注意它们作为联合国会员国所承担的义务,这一倡导者角色至关重要。这包括严格遵守战争法,尊重平民生命不可侵犯的神圣性。

在联合国年度多边日程接近尾声之际,莫桑比克再次强烈呼吁重新致力于外交、立即停止敌对行动,并迅速恢复有关各方之间的面对面对谈。

**主席(以英语发言):**我现在以阿尔巴尼亚代表

的身份发言。

我感谢中满副秘书长的通报。

无论谁多么拼命地试图通过召开这样的会议来转移安理会和联合国的注意力,都不会改变眼前的根本问题。一场不公正的致命战争正在持续,一个国家正在被蓄意摧毁,因为在这一切的始作俑者心中,这个国家必须因“不当行为”而受到惩罚。

我们多次有理有据地向安理会提出在乌克兰犯下的罪行问题。继乌克兰问题国际独立调查委员会、莫斯科机制和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表之后,现在轮到了联合国酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员艾丽斯·吉尔·爱德华兹。她于9月4日至10日访问了乌克兰。在谈到关于俄罗斯军队在乌克兰所犯暴行的调查结果时,她的初步报告特别指出,俄罗斯军队的严重行为既不是随机的,也不是偶然的,而是作为国家政策的一部分精心策划的,目的是恐吓、制造恐惧、惩罚或获取情报和供词。这本应是我们今天讨论的重点,而不应是又一次企图以合乎自己意思的议题人为地使安全理事会工作负担过重。

核心问题是——而且只要战争仍在持续——就将继续是,俄罗斯对乌克兰发动了无端和无理的军事侵略,对欧洲安全构成威胁,造成了全世界都能感受到的经济和人道主义影响。大会、国际法院和其他国际机构明确谴责这一侵略行为,认为它违反了《联合国宪章》和国际法。国际社会继续致力于在政治、外交、经济和军事上支持乌克兰,以捍卫这个国家、《宪章》、欧洲和平与安全以及基于规则的国际秩序。《联合国宪章》第五十一条为各国向捍卫主权和领土完整而行使其固有自卫权的国家提供任何援助提供了明确的法律依据。

我们重申,向乌克兰转让武器是根据国家立法、《武器贸易条约》、该《条约》产生的义务以及对转用风险的评估进行的。乌克兰议会设立的一个特设委员会负责监督整个过程,以确保武器用于防御目的,不会落入坏人手中。



克里姆林宫似乎担心向乌克兰提供武器会延长冲突，而它却在拼命从朝鲜民主主义人民共和国和伊朗寻求武器。这再次违反了安全理事会的决议，这些决议明确限制与这两个国家的此类活动。根据这一逻辑，所谓的西方对乌克兰的武器供应在延长战争，而朝鲜民主主义人民共和国和伊朗向俄罗斯提供的武器却似乎有助于和平。我们就此谈论的是安全理事会的一个常任理事国。

今天，我们再次听到同样的故事，俄罗斯试图要肯定其对乌克兰的军事侵略与科索沃共和国局势之间有着相似之处。这是陷入绝境的一种做法，我们坚决给予驳斥。更荒谬的是，他们老调重弹，一再使用有史以来最荒诞的同谋理论：科索沃和阿尔巴尼亚境内开展了所谓的器官贩运活动。没有人，包括进行了多年调查的前南斯拉夫问题国际刑事法庭，曾发现任何此类指控的证据，原因很简单，就是根本不存在这种证据。

现在，俄罗斯正试图用同样的故事和同样的说法来对付乌克兰。没有人对这种宣传感到惊讶，但不幸的是，安全理事会被用来在国际上散布这种歪曲事实的说法，其目的是掩盖俄罗斯的罪行，但这些罪行已经被核实并记录在册，有朝一日将提交给法院。问题并不是科索沃。这里的问题是俄罗斯的侵略及其后果。

总而言之，向乌克兰提供武器是俄罗斯军事侵略的结果。因此，只有俄罗斯才能结束这场军事侵略，那就必须从国际公认的乌克兰边境撤军，给和平努力一个真正的机会。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，首先我要说，今天，就我们关于向乌克兰供应西方武器的具体想法作出的回应中，我们没有听到任何新的内容，正如你刚才所说，供应武器的做法完全不符合国际义务。我们已经谈到许多一再违反一系列国际武器贸易条约的行为，这些行为都涉及向乌克兰供

应武器。我们已经谈过这个问题，今后我们肯定会再次讨论这个问题。

我们的西方同事已经没有什么实质性的话可以说，证据就是，欧洲和其他国家的代表团并没有排起长队，签名加入今天关于乌克兰问题的会议的发言名单，这与我们的西方同事召集的会议完全不同，当时我们听到的是对相同内容作没完没了、照抄照搬的发言。

然而，主席女士，我现在要回应你以阿尔巴尼亚代表的身份所说的最后一点，你不顾我们提出的事实，试图保护科索沃武装分子和杀人犯。在这方面，我要援引昨天梅托希亚地区佩奇市法院和塞尔维亚最高法院的一名前法官向我们提供的录像证词。非政府组织“恢复国际法中心”主席、律师Goran Petronijević先生说：

“[摘取器官]受害者主要是南斯拉夫社会主义联邦共和国的警察和军人。后来，甚至与科索沃解放军合作的阿尔巴尼亚公民以及平民也成了这种行为的受害者。外国调查人员提到有数百名受害者。关于指定期间科索沃境内失踪人员的数据证实，受害者人数超过1000人。从1998年到2000年，这种犯罪活动达到了特别密集的模式。

“在1998年3月至1999年6月北约入侵南斯拉夫期间，犯罪数字较低。北约部队抵达科索沃后，绑架事件明显增加。发生事件的方式如下。

“起初，受害者在科索沃境内被绑架，被送往一些地方对其状况进行医学评估。然后，受害者被运送到阿尔巴尼亚专门建立的营地，在那里等待他们的是器官采集手术。阿尔巴尼亚境内有十多个这样的营地。

“实施这些罪行的主要人员是科索沃解放军成员，他们从阿尔巴尼亚特种部队获得信息。在科索沃境内，北约代表协助了科索沃解放军武装分子。如果没有北约代表的帮助，受害者人数不会如此众多。

“在阿尔巴尼亚和科索沃境内调查的主要问题是，北约领导人掩盖了这类罪行的所有痕迹。目击者，包括将受害者从科索沃运送到阿尔巴尼亚境内的司机，还有营地警卫，都亲眼看到这些犯罪行为，他们愿意向调查人员作证。但是，关于这些目击者的信息被人知道后，他们立刻就消失了。还有证据表明，作器官采集手术的医院收到了相关信息。其中一家医院位于地拉那，有一家医院甚至设在阿尔巴尼亚沿海的一艘轮船上。

“手术的地点取决于所摘取供移植的器官，以及为维持所采集器官的活力需要的时间，并考虑到采集地点与移植地点之间的距离。根据客户的经济状况——当然，这些客户大多是来自西欧的富人——采集的器官价值高达100多万美元。”

我认为没有必要对此事作任何进一步的评论。鉴于今天的讨论情况，我们打算将所引用的材料张贴在我们的信息平台上，让国际社会可以查询。

**主席**（以英语发言）：我现在以阿尔巴尼亚代表的身份再次发言。

我不想继续谈论贩运器官的故事，但我要强调，在北约1999年在科索沃的行动之前，联合国和联络小组——俄罗斯是联络小组的成员——开展了一年多密集的外交努力，直到冲突结束。安全理事会一再将科索沃境内种族清洗和难民不断增加的现象称为对国际和平与安全的威胁。北约特派团帮助结束了大规模和持续侵犯人权和杀害平民的行为。驻科索沃部队——北约目前在科索沃的维持和平特派团——获得安全理事会的授权，并得到科索沃和塞尔维亚的支持。我的发言到此结束。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请乌克兰代表发言。

**哈耶维申女士**（乌克兰）（以英语发言）：我也要感谢中满副秘书长所作的全面通报，她的通报再次证明俄罗斯的指控是毫无根据的。

我看到克里姆林宫政权的代表占据着苏联的常

任理事国席位。该代表团经常在会议厅安排极为可悲、令人厌烦的表演，试图说服安全理事会相信，帮助一个遭受俄罗斯恐怖袭击的国家生存下来是错误的，并将其自身的罪行归咎于任何其他人。如果他的代表团参加昨天在附近经济及社会理事会会议厅组织的活动，即观看名为“马里乌波尔的20天”的电影，就不会对安理会的任务作如此的嘲弄。这部电影是记者在入侵之初被困在遭围困的马里乌波尔市拍摄的，它展示了这座曾经繁荣、和平的城市的可怕场景，转眼间它就变成了一片废墟。

马里乌波尔的悲剧可能是俄罗斯战略家们给乌克兰带来的命运最有力的例子之一，在居民楼、妇产医院、剧院和街道上，抢夺、破坏和灭绝行为无处不在。实施这一战略最关键的先决条件是，俄罗斯在武器方面具有压倒性优势，乌克兰人缺乏抵抗的意志。尽管俄罗斯仍然受益于前者——尽管程度已经不如全面战争的初期——但后者从起初就并非如此。在国家和民族面临生存威胁之时，乌克兰的勇气和大无畏精神得到来自世界各国的大力支持。这有助于我们坚韧不拔地捍卫任何联合国会员国都应该捍卫的东西：人民、主权、独立和领土完整——我们的未来。

这不仅仅是武器的问题，尽管武器仍然是威慑侵略国并迫使它撤出别国领土的关键先决条件。乌克兰再次感谢我们的朋友和伙伴，他们以实际方式支持我们根据《联合国宪章》第五十一条行使我们固有的自卫权。我要重申，只要安全理事会依然无法行动起来惩罚邪恶势力，就让我们和负责任的国家来完成这项任务，包括向与侵略作斗争的国家提供必要武器，从而加强其防御能力。

除了供应武器，国际社会同心同德的精神还关乎于道义上的支持、明确的声明、人道主义援助以及从实地进行公正的报道。最后，这还关于来自世界各地的人们以志愿者的身份，帮助受影响的平民应对战争的祸害。不幸的是，这些高尚的人也成为俄罗斯军队的目标。就在昨天，在顿涅茨克地区Chasiv Yar市附近，俄罗斯恐怖分子用反坦克导弹系统袭击了一辆向当地居民运送人道主义援助物资的志愿者团队的汽

车。一名来自加拿大的男性志愿者和一名来自西班牙的女性志愿者当场死亡。另有两人受伤，他们分别是德国和瑞典公民。俄罗斯的这一袭击再次证明，这场对乌克兰的战争与世界上每一个真正珍惜人的生命并认为制止恐怖和战胜邪恶是人类共同道德责任的人来说，都近在咫尺。

这并不是当天俄罗斯发动的唯一致命袭击。仅在周一，俄罗斯就炮击了第聂伯罗州克里维里赫市和尼科波尔市；尼古拉耶夫州Ochakiv；赫尔松州赫尔松村和附近的村庄；扎波里日亚州Polohy区；顿涅茨克州Pokrovsk、巴赫穆特和Volnovakha三个区；以及哈尔科夫州、切尔尼希夫州和苏梅州的村庄。

莫斯科试图大力推行工业军事化。它继续袭击乌克兰的港口和谷物基础设施。它毫不掩饰要再次肆意对乌克兰能源基础设施实施导弹恐怖袭击的计划。

最后，莫斯科似乎正试图寻求以外国来源补充其军火库。我们密切关注目前俄罗斯和朝鲜的接触，据报道，接触的重点可能是向俄罗斯供应朝鲜的武器和

弹药，以加强其对乌克兰的战争。我们强调，如果情况属实，俄罗斯将再次严重违反安全理事会的决定，这与伊朗向俄罗斯提供军用无人机的情况是一样的。从朝鲜购买武器和相关物资违反第1718 (2006) 号决议的相关规定，该决议要求会员国禁止从朝鲜民主主义人民共和国采购武器和相关物资，并禁止采购可能增强朝鲜民主主义人民共和国以外的另一个会员国武装部队作战能力的任何物品。我们鼓励安全理事会密切监测这一问题，如果违反制裁制度的情况得到证实，就采取必要步骤保护自己的决定。

与此同时，乌克兰将继续去除对我国主权领土的占领。我们将以能够尽可能多地挽救我们士兵生命的速度来完成这项使命。在击败俄罗斯和战争结束之后，自然应该实现俄罗斯的非军事化和无核化。这将防止再次发生侵略的威胁，从而为按照《联合国宪章》原则实现全面、公正和持久的和平奠定坚实的基础。

上午11点55分散会。