



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 71 а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К.П. в соответствии с резолюцией [77/204](#) Ассамблеи.

* [A/78/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К.П.

Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К.П. представлен Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 77/204. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщает представленные государствами материалы о мерах, принимаемых ими для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также излагает соответствующую информацию, представленную другими заинтересованными сторонами. Специальный докладчик также приводит информацию о наличии соответствующей международно-правовой базы и дает рекомендации государствам-членам и другим заинтересованным сторонам.

Содержание

I. Введение	4
II. Материалы, представленные государствами-членами	4
III. Материалы, представленные другими заинтересованными сторонами	8
IV. Применимая международно-правовая база	11
V. Выводы и рекомендации	14

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции [77/204](#), в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить на ее семьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщает полученную от государств-членов информацию об осуществлении вышеупомянутой резолюции. Г-жа Ашвини благодарит государства-члены за внесенный ими вклад и выражает признательность за материалы, представленные другими заинтересованными сторонами.
3. В настоящем докладе Специальный докладчик излагает соответствующие принципы и обязательства в отношении расового равенства и недискриминации в международном праве прав человека, особо отмечая их применение в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Как и в предыдущих докладах мандатария, Специальный докладчик призывает государства-члены продемонстрировать твердую решимость, необходимую для решения проблемы роста числа преступлений на почве ненависти и подстрекательства к насилию в отношении этнических, расовых и религиозных меньшинств и групп по всему миру. Г-жа Ашвини также напоминает государствам-членам о необходимости учитывать ужасы Второй мировой войны и принимать во внимание содержащиеся в резолюции [77/204](#) ссылки на предотвращение будущих войн и избавление грядущих поколений от бедствий войны. Специальный докладчик призывает государства удвоить усилия по противодействию всем формам этнической, расовой и религиозной ненависти и содействовать терпимости и взаимопониманию внутри стран и между ними.

II. Материалы, представленные государствами-членами

4. В настоящем разделе Специальный докладчик обобщает представленную государствами-членами информацию о существующих законах и политике по противодействию нацизму и неонацизму, а также другим видам практики, которые ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Однако Специальный докладчик не анализирует и не оценивает эти законы и политику. Г-жа Ашвини подчеркивает, что представление резюме материалов какого-либо государства-члена не означает одобрения их содержания. Упомянутые правовые и политические основы могли быть оценены в рамках правозащитной Организации Объединенных Наций по правам человека как несовместимые с международным правом прав человека. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что в резюме содержится не вся информация, предоставленная государствами-членами.

Аргентина

5. В представленных материалах правительство Аргентины сообщает о мерах, принятых для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Министерство образования разработало политику, направленную на развитие всестороннего образования, способствующего формированию новой модели демократической гражданской ответственности, основанной на уважении и соблюдении прав

человека. Правительство представляет информацию о действующих правовых нормах, регулирующих вопросы получения образования — одного из ключевых инструментов развития знаний и понимания.

6. Правительство также сообщает о проведении работы по обучению преподавателей в отношении борьбы с героизацией нацизма, в том числе путем проведения очных и онлайн-курсов. Кроме того, согласно представлению, Министерство образования приложило усилия к разработке специальных учебных материалов, направленных на ознакомление учащихся с информацией о Холокосте и геноцидах, совершенных в XX веке. В представленных материалах также содержится информация о продолжающемся сотрудничестве с организациями гражданского общества, которые занимаются вопросами, связанными с темами, упомянутыми в резолюции [77/204](#) Генеральной Ассамблеи.

Беларусь

7. В представленных материалах правительство Беларуси выражает обеспокоенность в связи с ростом проявлений нацизма, неонацизма и фашизма в мировой политике, в том числе в странах Европы и Северной Америки. Согласно представлению, Беларусь стремится систематически предотвращать и пресекать попытки героизации нацизма и других форм экстремизма, особенно учитывая число белорусов, погибших во время Второй мировой войны. Несмотря на принятые обязательства по недопущению героизации нацизма и других форм экстремизма, в стране растет число случаев умышленного искажения исторической правды о Второй мировой войне, в том числе в результате распространения дезинформации в Интернете.

8. В представленных материалах указывается, что количество преступлений, связанных с пропагандой либо публичной демонстрацией, изготовлением и распространением нацистской символики или атрибутики, выросло с 7 случаев в 2014 году до 88 случаев в 2022 году. Увеличение числа проявлений неонацизма сопровождается расширением экстремистской деятельности в целом. Согласно представленной информации, в 2020 году правоохранительными органами было возбуждено 23 уголовных дела по статье 130 Уголовного кодекса, в которой запрещается разжигание расовой, национальной, религиозной или иной социальной вражды или розни. В связи с вызывающими обеспокоенность тенденциями увеличения масштабов героизации нацизма 14 мая 2021 года в Беларуси был принят Закон № 103-З «О недопущении реабилитации нацизма».

Эквадор

9. В представленных материалах правительство Эквадора сообщает, что в стране существует достаточно конституционных и других законодательных актов, в соответствии с которыми дискриминация и насилие на основе расизма запрещены, что позволяет проводить политику, направленную на защиту прав народа и обеспечение равенства. В представлении также подчеркивается важность образования, информированности общественности, регулирования и поощрения инклюзивности и разнообразия в обществе для решения проблемы дискриминации. Кроме того, в представлении особо отмечены главенствующая роль и влияние сотрудничества между правительством и другими субъектами, включая организации гражданского общества, образовательные учреждения и средства массовой информации.

10. В том, что касается мер, принимаемых для борьбы с дискриминацией, насилием на основе расизма и ненавистническими высказываниями, то правительство представляет информацию о соответствующих положениях Органического закона «О средствах связи» и о различных опубликованных и распространенных исследованиях по соответствующим вопросам. В представленных материалах также содержится информация о мониторинге средств массовой информации на предмет содержания материалов, способных привести к проявлениям дискриминации и ненависти. Кроме того, правительство сообщает о проведении ряда учебных курсов по различным темам, связанным с дискриминацией.

Гватемала

11. В представленных материалах правительство Гватемалы сообщает, что национальное законодательство страны в достаточной степени борется с различными проявлениями дискриминации и расизма. В этой связи в качестве примера приводится статья 202 Уголовного кодекса, согласно которой дискриминация признается отягчающим обстоятельством при совершении уголовных преступлений. Кроме того, в законодательных актах, в том числе в Конституции Гватемалы, дискриминация определяется как любое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку пола, расы, этнической принадлежности, языка, возраста, религии, экономического положения, болезни, инвалидности, семейного положения или любого другого мотива, причины или обстоятельства, препятствующее или мешающее лицу, группе лиц или ассоциациям осуществлять свои законно установленные права. Право на равенство закреплено в статье 4 Конституции, выступающей центральным элементом правовой базы для борьбы с ненавистническими высказываниями и насилием на основе расового превосходства.

12. В представленных материалах содержится информация о количестве жалоб в связи с различными формами дискриминации за 2022 год. Президентская комиссия по вопросам дискриминации и расизма в отношении коренных народов Гватемалы, созданная по рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, осуществляет мониторинг жалоб в связи с дискриминацией. Согласно статистике, полученной Комиссией, в 2022 году в прокуратуру было подано 15 жалоб. Кроме того, Комиссия проводила обучение, в том числе курсы по повышению квалификации, а также публиковала и распространяла материалы, направленные на борьбу с дискриминацией и расизмом, их предупреждение и ликвидацию. Совместно с другими государственными структурами Комиссия также участвовала в работе круглого стола по стратегическим вопросам судебной практики, созданного для разработки стратегий с целью обеспечить надлежащее и эффективное рассмотрение дел о дискриминации.

Венгрия

13. В представленных материалах правительство Венгрии указывает, что национальные законодательные положения, направленные на борьбу с дискриминацией, включая «Основной закон Венгрии» и «Закон о равном обращении и поощрении равных возможностей» от 2003 года, являются всеобъемлющими и соответствуют международным и региональным стандартам в области прав человека. Согласно соответствующим правовым нормам, еврейская община Венгрии считается неотъемлемой частью общества. Венгрия приняла правительственное постановление № 1039/2019 (II.18), в котором поддерживается использование определения антисемитизма, принятого Международным альянсом памяти жертв Холокоста. Кроме того, правительство объявило о политике абсолютной

нетерпимости к антисемитизму, включило обязательное изучение темы Холокоста в национальную учебную программу и объявило 16 апреля Национальным днем памяти жертв Холокоста. Правительство также проводит работу над созданием национального плана действий по борьбе с антисемитизмом в соответствии со стратегией Европейского союза по борьбе с антисемитизмом и развитию еврейской жизни, в рамках которой государствам-членам предлагается разработать национальные планы действий и (или) стратегии в этой области.

14. Также представлена информация о мерах по борьбе с распространением в прессе или средствах массовой информации материалов, направленных на разжигание ненависти, путем принятия подхода, благодаря которому возможно обеспечить надлежащий баланс между свободой выражения мнений и необходимостью защиты национальных, этнических, расовых или религиозных групп. В связи с этим в законе о средствах массовой информации Венгрии содержится прямой запрет на публикацию в прессе или средствах массовой информации материалов, направленных на разжигание ненависти. Правительство также сообщает о мерах, принятых для усиления защиты от распространения ненавистнических высказываний, включая ужесточение наказаний за разжигание ненависти и размещение оскорбительных символов. Согласно представленной информации, в 2019 году был опубликован специальный протокол, созданный с целью обеспечить единообразный, эффективный и профессиональный характер реагирования правоохранительных органов на преступления на основе ненависти. Кроме того, в январе 2012 года полиция создала независимую сеть экспертов и консультантов по расследованию преступлений на основе ненависти, в состав которой вошли местные наставники в каждом полицейском участке.

Ирак

15. Согласно информации, представленной правительством Ирака, в стране запрещены законы, в которых содержатся призывы к выражению религиозной ненависти и подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию. Кроме того, правительство принимает все необходимые и надлежащие меры в соответствии с международными стандартами в области прав человека для борьбы с ненавистью, нетерпимостью, актами насилия, запугивания и принуждения, мотивированными фанатизмом на основе религии, а также с подстрекательством к вражде, насилию и дискриминации. По имеющимся данным, правительство разрабатывает стратегию борьбы с насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму, вслед за рядом нарушений, совершенных ДАИШ в отношении иракского народа, включая многие этнические и религиозные группы, в том числе христиан, туркмен, мандеев и езидов. Цель стратегии заключается в создании среды, в которой бы мышление и поведение в духе умеренности, открытости и терпимости поощрялись, а насильственный экстремизм отвергался. Стратегия также направлена на воспитание уважения к различным культурам и устранение пробелов в законодательной базе по противодействию экстремизму.

16. Правительство представило информацию и о мерах, принимаемых государством для борьбы с деятельностью политических партий, движений, идеологий и экстремистских групп расистского характера. В 2016 году был принят закон, запрещающий партии «Баас» и любым другим организациям, партиям, организациям, мероприятиям или инициативам заниматься поддержанием, подстрекательством, героизацией или пропагандой расизма, терроризма, такфиризма, сектантских или национальных чисток. Кроме того, в статье 5 Закона № 36 от 2015 года «О политических партиях» содержится прямой запрет на создание политических партий на основе расизма, терроризма, такфиризма, сектантского фанатизма, этнической дискриминации или дискриминации по

национальному признаку. Согласно этому закону, создание любой партии, поддерживающей или пропагандирующей идеологию или подходы расформированной партии «Баас» также запрещено. Для расследования подобных преступлений Судебный совет создал в каждой апелляционной инстанции, в том числе в районах проживания меньшинств, специализированные суды по правам человека.

Черногория

17. В представленных материалах правительство Черногории сообщает о правовых мерах, принятых с целью обеспечить соблюдение своих обязательств по региональному и международному праву прав человека. В соответствии с рекомендацией Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью в статью 5 законопроекта об Уголовном кодексе были внесены изменения, согласно которым ненависть по признаку расы, религии, национальной или этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности является отягчающим обстоятельством при совершении всех уголовных преступлений. Также в соответствии с рекомендациями Комиссии правительство добавило язык в перечень оснований статьи 370 Уголовного кодекса, предусматривающей уголовную ответственность за подстрекательство к насилию.

18. Кроме того, правительство представило информацию о поправках к статье 443 Уголовного кодекса, предусматривающих уголовную ответственность за публичное выражение расистских взглядов, мотивированное предполагаемым превосходством одной группы населения над другой. В соответствии с рекомендациями Комиссии к числу оснований, перечисленных в статье 443, были добавлены язык и национальность. Были приняты меры по гармонизации национальных законодательных положений с Дополнительным протоколом к Конвенции Совета Европы о киберпреступности, касающегося уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы. К таким мерам относится добавление в Уголовный кодекс пункта, отражающего расистские публичные высказывания, хранящиеся, распространяемые или иным образом предоставляемые через компьютерную систему.

III. Материалы, представленные другими заинтересованными сторонами

19. В настоящем разделе Специальный докладчик кратко излагает содержание материалов, представленных другими заинтересованными сторонами. Вместе с тем г-жа Ашвини подчеркивает, что, предоставляя резюме этих материалов, она не одобряет никакую представленную информацию, не поддерживает и не подтверждает никаких обвинений, выдвинутых против конкретных субъектов. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что в резюме содержится не вся информация, предоставленная другими заинтересованными сторонами.

Ассоциация реинтеграции Крыма

20. В материалах, представленных Ассоциацией реинтеграции Крыма, утверждается, что с момента начала военной агрессии Российской Федерации против Украины 24 февраля 2022 года Российская Федерация осуществляет нападения на гражданское население и инфраструктуру в масштабах, равнозначных военным преступлениям и преступлениям против человечности в соответствии с международным правом. Ассоциация сообщила, что на территориях,

окупированных Российской Федерацией, украинский язык был запрещен, библиотеки уничтожены, украинские новостные сайты заблокированы, а образование приведено в соответствие с «российскими стандартами». Ассоциация представила информацию, свидетельствующую о том, что, несмотря на неоднократные призывы международного сообщества, включая Международный Суд, Европейский суд по правам человека, Генеральную Ассамблею, Совет по правам человека и его специальные процедуры, Российская Федерация не выполнила свои обязательства по международному гуманитарному праву и международным правам человека.

21. В материалах, представленных Ассоциацией, содержится информация о докладе бывшего Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в котором с тревогой отмечается, что Российская Федерация пыталась оправдать свое военное вторжение и территориальную агрессию на Украине мнимым предлогом искоренения неонацизма. Ассоциация обращает внимание на то, что предыдущий Специальный докладчик подчеркнула, что использование неонацизма в качестве предлога для оправдания территориальной агрессии серьезно подрывает подлинные попытки борьбы с неонацизмом. Ассоциация также заявляет, что бывший Специальный докладчик осудила использование Российской Федерацией неонацизма в качестве предлога для оправдания незаконного нарушения целостности суверенной территории Украины.

Белорусский Хельсинкский комитет, организация «Хьюман константа», Центр экспертизы равных прав и Белорусская ассоциация журналистов

22. Согласно информации, представленной Белорусским Хельсинкским комитетом в сотрудничестве с организацией «Хьюман константа», Центром экспертизы равных прав и Белорусской ассоциацией журналистов, в Беларуси существуют определенные законы и нормативные акты, направленные на борьбу с нацизмом, неонацизмом, расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Однако в стране ощущается недостаток специализированных механизмов для эффективной борьбы с нетерпимостью. В Беларуси не приняты всеобъемлющие законодательные положения, определяющие и запрещающие расовую дискриминацию в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией или национальный план действий по искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отсутствуют.

23. В представленных материалах сообщается, что расовая дискриминация в отношении рома, мигрантов, евреев и этнических меньшинств является проблемой с момента обретения Беларусью независимости в 1991 году. С августа 2020 года участились случаи ненавистнических высказываний со стороны государства в адрес политических оппонентов правительства. Сообщается также о принятии законов, направленных на подавление политического плюрализма, в том числе двух законов, принятых в 2021 году. По имеющимся данным, с июля 2021 года белорусские власти закрыли более 800 неправительственных организаций, независимо от характера их деятельности. По состоянию на 2022 год, после президентских выборов 2020 года Следственный комитет возбудил 11 000 уголовных дел «по экстремистским мотивам», причем все они могут считаться политически мотивированными. По имеющимся данным, с момента вторжения России на Украину выражение мнений о войне в Интернете или за его пределами влечет за собой уголовную ответственность.

Фонд помощи «Элизка»

24. В представленных материалах Фонд помощи «Элизка» выражает обеспокоенность влиянием ультраправой риторики, популизма и националистических конфликтов в Европе на права человека мигрантов, особенно из Африки. Фонд предоставляет информацию о количестве африканских мигрантов в различных регионах мира, в том числе в странах Северной Африки и Европы. Фонд также сообщает о проявлениях системной расовой дискриминации, с которой сталкиваются мигранты африканского происхождения, в частности о гибели мигрантов, пересекающих границу между Африкой и Европой по морю, и насилии в отношении мигрантов из Африки в европейских странах. Кроме того, Фонд упоминает о проблемах с доступом африканских мигрантов в принимающих странах к медицинскому обслуживанию, в том числе в отношении охраны здоровья матери и ребенка. В представленных материалах также сообщается об отсутствии четкой политики, направленной на борьбу с дискриминацией и расизмом в отношении лиц африканского происхождения. Приводятся примеры проявления расизма в различных странах, включая Венгрию, Испанию, Италию, Мальту, Польшу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарию.

25. В представленных материалах Фонд формулирует рекомендации относительно путей решения проблемы системной расовой дискриминации, с которой сталкиваются мигранты африканского происхождения. Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рекомендуется сотрудничать с соответствующими правительствами, чтобы стимулировать эти правительства контролировать и предотвращать пропаганду форм расизма и расовой дискриминации в отношении африканских мигрантов со стороны культурных, партийных и медийных учреждений. Фонд также рекомендует Специальному докладчику оказывать техническую поддержку европейским странам с целью обеспечить наличие эффективных национальных законов и политики, направленных на защиту прав человека мигрантов.

Институт «Монитор НПО»

26. В материалах, представленных исследовательским институтом «Монитор НПО», содержится информация о случаях проявления антисемитизма в неправительственных, правозащитных и гуманитарных организациях, что является важным фактором, обуславливающим общий рост числа случаев проявления антисемитизма в мире. Институт приводит ряд примеров предполагаемых случаев проявления антисемитизма в неправительственных организациях, получающих финансирование от региональных и международных организаций.

27. Согласно информации, представленной институтом «Монитор НПО», принятие Международным альянсом памяти жертв Холокоста определения антисемитизма является важным инструментом, который международные организации могут использовать для борьбы с ростом антисемитизма. Институт утверждает, что в принятом Альянсом определении антисемитизма подробно рассмотрена природа антисемитизма, включено определение отрицания Холокоста и приведены примеры новых форм антисемитизма. Также представляется информация о принятии этого определения правительствами различных стран. В заключение приводится ряд рекомендаций по борьбе с антисемитизмом, в частности, государствам и международным организациям необходимо принять предложенное Альянсом определение антисемитизма, Организации Объединенных Наций следует назначить координатора по борьбе с антисемитизмом, а также требуется

создать механизм подачи жалоб в Организации Объединенных Наций для жертв антисемитизма.

IV. Применимая международно-правовая база

28. Специальный докладчик напоминает, что запрещение расовой дискриминации является императивной нормой международного публичного права¹. Запрещение расовой дискриминации в наиболее полном виде предусмотрено в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В других международных договорах по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов, также широко закрепляется принцип, согласно которому все люди в силу их человеческой природы должны пользоваться всеми правами человека без дискриминации по любому признаку. Ратифицируя международные договоры по правам человека, государства обязуются соблюдать, защищать и осуществлять предусмотренные в них права.

29. Обязательство уважать такие права требует от государств воздерживаться от дискриминации в законодательстве, политике или практике². Согласно пункту 1 статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, государства обязуются не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством. В статье также предусматривается, что государства-участники обязуются не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями.

30. Обязательство государств защищать лиц, находящихся под их юрисдикцией, от дискриминации со стороны всех других субъектов обуславливает необходимость принятия государствами всеобъемлющего законодательства, запрещающего любую дискриминацию и гарантирующего всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации или принятия других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, установленных международными правозащитными механизмами³. Управление Верховного

¹ См. A/77/10 и A/CN.4/727.

² См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 24 (2017), п. 10; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010), п. 9; Committee on the Elimination of Racial Discrimination, “Statement on the coronavirus (COVID-19) pandemic and its implications under the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination”, 2020, р. 2; и Комитет по правам инвалидов, Замечание общего порядка № 6 (2018), п. 30. Комитет по правам человека сформулировал обязательства государств по пункту 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах в виде негативного обязательства воздерживаться от дискриминации и позитивного обязательства принимать защитные меры. В п. 10 Замечания общего порядка № 18 (1989) Комитет по правам человека четко указывает, что для реализации прав на равенство и недискриминацию требуются позитивные действия. См. также Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004), пп. 6 и 8.

³ См. статью 26 Международного пакта о гражданских и политических правах; пункт 1 d) статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; статью 2 а) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; пункт 1 статьи 4 Конвенции о правах инвалидов.

комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовило руководство для государств под названием *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства»), в котором содержится рекомендация о том, что антидискриминационное законодательство, чтобы быть всеобъемлющим, должно определять и запрещать все формы дискриминации, возникающие по всем признакам, признанным международным правом, и во всех сферах жизни, регулируемых законом. Кроме того, в руководстве приводится рекомендация, согласно которой антидискриминационное законодательство должно запрещать дискриминацию на основании обширного и неисчерпывающего перечня характеристик, а также как прямую, так и косвенную дискриминацию, сегрегацию, виктимизацию и месть.

31. В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международном пакте о гражданских и политических правах установлен запрет на распространение расистских и ксенофобских идей и объявлена вне закона пропаганда национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию. Согласно статье 4 Конвенции, государства-участники обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и законодательно объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. В общей рекомендации № 35 (2013) Комитет по ликвидации расовой дискриминации представил государствам-участникам конкретные рекомендации по принятию законодательства, направленного на борьбу с ненавистническими высказываниями на основе расизма. Для определения того, какие расистские высказывания должны караться законом, Комитет подчеркивает важность контекстуальных факторов, к которым относятся: а) содержание и форма высказывания; б) экономический, социальный и политический климат; в) должность и положение выступающего; г) масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания. В соответствии с подходом Комитета, в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, обязательства государств по пункту 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах сформулированы в виде негативного обязательства воздерживаться от дискриминации и позитивного обязательства принимать меры защиты. В замечании общего порядка № 18 (1989) Комитет по правам человека четко указывает, что для реализации прав на равенство и недискриминацию требуются позитивные действия.

32. Подстрекательство к расизму может выражаться не только явно, но и скрытно, с опорой на косвенные формулировки для сокрытия их целей и задач и на закодированную символическую коммуникацию для достижения своих целей. В своей общей рекомендации № 35 (2013) Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендует устанавливать уголовную ответственность за расистские формы выражения мнений только в серьезных случаях, доказанных вне разумных сомнений, с тем чтобы применение уголовных наказаний регулировалось принципами законности, соразмерности и необходимости и чтобы менее серьезные случаи рассматривались без применения уголовного наказания.

33. Расистские или основанные на нетерпимости высказывания не должны использоваться в качестве предлога для незаконного подавления права на свободу выражения мнений в ущерб группам, находящимся под защитой Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, таким как выражение протеста против несправедливости, социального недовольства или оппозиции. Аналогичным образом, язык свободы выражения мнений или ассоциации не должен использоваться в качестве средства или прикрытия для нарушения прав других людей на равенство и недискриминацию. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркивает, что, хотя статья 4 является основным средством запрета расистских высказываний, в Конвенции содержатся и другие положения, необходимые для достижения целей, сформулированных в этой статье. В статье 4 приводится прямая ссылка на статью 5, согласно которой гарантируется право на равенство перед судом и право на свободу от расовой дискриминации при осуществлении прав, включая право на свободу выражения мнений.

34. Наконец, обязательство осуществлять права человека означает, что государства обязуются ликвидировать дискриминацию на практике и гарантировать эффективное осуществление права на равенство и недискриминацию. Государства должны принимать меры по борьбе с преднамеренной или целенаправленной расовой дискриминацией, а также с фактической или непреднамеренной расовой дискриминацией. В статье 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах четко указано, что эффективная защита от расовой дискриминации и средства правовой защиты от нее не менее важны, чем формальные положения. В публикации *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства») подтверждается, что государства не выполняют свои международно-правовые обязательства, просто определяя и запрещая дискриминацию; они должны также, среди прочего, принимать позитивные меры, направленные на ускорение прогресса в достижении равенства для тех, кто находится в исторически неблагоприятном положении или иным образом не может обеспечивать свое участие на равной основе. Для поощрения терпимости требуются образование и осведомленность. В пункте 2 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека говорится, что образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми или религиозными группами. Согласно статье 7 Конвенции, государства-участники обязуются принимать незамедлительные и эффективные меры, в частности в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами.

35. Согласно Дурбанской декларации и Программе действий, образование является основным средством изменения взглядов и поведения, основанных на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также поощрению терпимости и уважения многообразия в обществах и дружбы между всеми нациями, расовыми или религиозными группами. В пункте 97 Дурбанской декларации подчеркивается важность образования в области прав человека, особенно среди детей и молодежи, для предотвращения и искоренения всех форм нетерпимости и дискриминации.

V. Выводы и рекомендации

36. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам:

a) принять комплексные меры по борьбе с расистским языком ненависти и ксенофобскими политическими высказываниями, поддерживая при этом свободу выражения мнений, в соответствии с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, в частности общей рекомендацией № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитета по ликвидации расовой дискриминации, соответствующими положениями Международного пакта о гражданских и политических правах и Рабатского плана действий;

b) включить в такие меры целенаправленные шаги по предотвращению и пресечению распространения ненавистнических высказываний в Интернете;

c) обеспечивать наличие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, охватывающего все основания для проявления дискриминации, в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и документом *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства»);

d) принять все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления и мониторинга антидискриминационного законодательства;

e) предпринимать шаги для обеспечения того, чтобы все соответствующие действия, связанные с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также все действия, связанные с героизацией нацизма, надлежащим образом преследовались в уголовном порядке в национальном законодательстве, с наказаниями, пропорциональными тяжести правонарушений;

f) обеспечивать эффективный доступ к средствам правовой защиты, включая гарантии неповторения нарушений, всем жертвам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

g) принять национальные планы действий по борьбе с расизмом и возрождением неонацизма и предпринять все необходимые шаги для обеспечения их эффективного осуществления;

h) снять все применимые оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

i) укреплять и расширять усилия по проведению образовательных и просветительских кампаний для борьбы с расистскими стереотипами и поощрения многообразия с целью предотвращения преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, в том числе обеспечивая включение таких тем в учебные программы на всех уровнях образования;

j) инвестировать в укрепление потенциала по сбору и распространению дезагрегированных данных о всех формах преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и осуществления эффективных законов и политики;

к) принять все необходимые и надлежащие меры для реализации Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

37. Специальный докладчик рекомендует другим заинтересованным сторонам, включая организации гражданского общества:

а) продолжать содействовать расширению сотрудничества между представителями различных расовых, этнических и религиозных общин для борьбы со всеми формами нетерпимости и дискриминации;

б) содействовать сбору и распространению дезагрегированных данных о преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываний, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и обеспечения возможности разработки и осуществления соответствующих законов и политики;

в) продолжать и усиливать работу по оказанию помощи жертвам преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний;

г) продолжать и активизировать работу по повышению осведомленности общественности о культурном многообразии и терпимости.
