

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 September 2023
Russian
Original: English

**Общая эффективность операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2022 года¹ Совет Безопасности запросил доклад об общей эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и рекомендации по улучшению их работы и, при необходимости, по корректировке или разработке стратегий выхода в рамках их соответствующих мандатов и принятию мер по повышению уровня защищенности и безопасности миротворцев.

2. В докладе получили признание фундаментальные проблемы, с которыми сталкивается сегодня миротворческая деятельность, а также освещаются усилия по повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и при этом особое внимание уделяется периоду после начала осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества» в марте 2018 года и плана осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» на период с 2021 по 2023 год. В докладе рассматриваются параметры, используемые для оценки эффективности деятельности по поддержанию мира, и освещаются проблемы, которые мешают миротворческим операциям полностью реализовать свой потенциал. В докладе также содержится подробная информация о прогрессе, достигнутом на сегодняшний день в приоритетных областях инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», и рекомендации в отношении дальнейшего совершенствования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

**II. Оценка эффективности и воздействия миротворческой
деятельности Организации Объединенных Наций**

3. Начиная с 1948 года более 70 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира способствовали или продолжают содействовать прочному прекращению боевых действий или предотвращению возобновления насильственных конфликтов. По состоянию на июнь 2023 года в составе операций по поддержанию мира было развернуто более 88 000 негражданских и гражданских сотрудников, имеющих мандаты на защиту гражданских лиц от насилия

¹ S/PRST/2022/6.



и жестокого обращения, поддержание прекращения огня, восстановление доверия, содействие поиску политических решений конфликтов и создание условий для устойчивого урегулирования конфликтов и восстановления конституционной власти. Миротворчество Организации Объединенных Наций — это коллективные усилия, в которых участвуют государства-члены, Совет Безопасности, принимающие страны, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, региональные партнеры и финансовые доноры, а также миссии. Все они заинтересованы в эффективной деятельности миротворческих операций.

4. Несмотря на достигнутые успехи и, как отмечается в концептуальной записке по Новой программе для мира², в ряде нынешних конфликтных ситуаций становится очевидным разрыв между мандатами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и тем, что такие миссии могут реально выполнять на практике. Проблемы, порождаемые давними и неурегулированными конфликтами, когда нет мира, который можно было бы поддерживать, конфликтами, обусловленными сложными внутренними, геополитическими и транснациональными факторами, служат красноречивой иллюстрацией ограниченности далеко идущих мандатов без адекватной политической поддержки. Просьба переходного правительства Мали в отношении незамедлительного вывода Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и недавние демонстрации в Демократической Республике Конго против Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) являются ключевыми примерами основных проблем, стоящих сегодня перед некоторыми миротворческими операциями.

5. Наряду с мандатами Совета Безопасности и межправительственными руководящими указаниями существующий свод политики и руководящих принципов в области поддержания мира определяет параметры и стандарты, на основе которых можно оценивать эффективность операций по поддержанию мира в различных областях осуществления мандатов. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира признал, что эффективность деятельности по поддержанию мира зависит от ряда важнейших факторов, включая, в частности, четко определенные, реалистичные и выполнимые мандаты, политическую волю, руководство, эффективность работы и подотчетность на всех уровнях, достаточные ресурсы, политику, планирование, оперативные руководящие принципы, оговорки, оказывающие отрицательное воздействие на осуществление мандата и достижение результатов, а также учебную подготовку³. Внедрены или укреплены важные механизмы, инструменты и методы для оценки эффективности деятельности миссий по выполнению различных задач, предусмотренных их мандатами, на основе качественных и количественных данных.

6. Несмотря на эти системы, более широкая сопоставительная оценка результативности и воздействия различных миссий, а также миротворческой деятельности в целом, создает определенные методологические проблемы, обусловленные разнообразием переменных величин и уникальностью политических и оперативных условий, в которых разворачиваются миссии. Вклад независимых групп экспертов и академических исследований незаменим в документальном подтверждении проблем и системных недостатков, формулировании рекомендаций по их устранению и создании фактологической базы касательно общего воздействия миротворческой деятельности. В 2000 году Группа по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира под председательством Лахдара

² A/77/CRP.1/Add.8.

³ A/75/19, п. 92, и A/77/19, п. 106.

Брахими представила важные рекомендации по укреплению миротворческой деятельности⁴. Пятнадцать лет спустя Независимая группа по операциям в пользу мира под председательством Жозе Рамуша-Орты пришла к выводу о том, что «операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира доказали свою высокую адаптируемость и внесли значительный вклад в успешное урегулирование конфликтов и в уменьшение числа конфликтов на протяжении двух десятилетий», и одновременно предупредила, что изменения в динамике глобальных конфликтов могут сейчас «превысить возможности реагирования на них с помощью миротворческих операций Организации Объединенных Наций»⁵. В знак признания этого диагноза инициатива «Действия в поддержку миротворчества» была направлена на решение серьезных проблем, с которыми сталкивается ряд миссий, включая отсутствие эффективных мирных процессов, отсутствие согласия сторон, раздробленную политическую поддержку, а в некоторых случаях и прямые нападения на миссию, ведущие к неприемлемо высоким потерям.

7. В последние годы Совет Безопасности неоднократно подчеркивал важность миротворчества как одного из наиболее эффективных инструментов, имеющих в распоряжении Организации Объединенных Наций в деле укрепления и поддержания международного мира и безопасности⁶.

8. Приведенные ниже примеры из нынешних миссий иллюстрируют позитивное воздействие операций по поддержанию мира с точки зрения защиты гражданских лиц и содействия долгосрочным политическим и мирным усилиям, подчеркивая при этом вероятные риски, с которыми могут столкнуться принимающие страны и их население в случае отсутствия миротворцев:

а) в 2021 году конфликт в Тамбуре, Южный Судан, привел к перемещению более 80 000 мирных жителей. В ответ на это Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) создала временную оперативную базу, которая помогла прекратить боевые действия, предотвратила дальнейшие нападения на гражданских лиц и обеспечила пространство для диалога и доступ к основным ресурсам. Дороги были защищены, что создало возможности для возвращения гуманитарных организаций. Гражданские компоненты МООНЮС взаимодействовали с местными общинами, а полиция Организации Объединенных Наций оказала поддержку Национальной полицейской службе в наращивании потенциала. В результате этих усилий и параллельных усилий других партнеров почти все перемещенные лица вернулись в свои дома;

б) МООНСДРК применяла всеобъемлющий подход для создания политической обстановки и обстановки в области безопасности, благоприятствовавшей первой мирной передаче власти после выборов 2018 года. Несмотря на трудности, связанные с продолжающимся конфликтом, разжигаемым незаконной конкурентной борьбой за ресурсы, этнической и региональной напряженностью и все более враждебным контекстом, Миссия помогла уменьшить риски насилия и жестокого обращения, с которыми сталкиваются гражданские лица. Например, на территории Джугу, провинция Итури, МООНСДРК обеспечивает в настоящее время физическую защиту более 100 000 внутренне перемещенных лиц в районах с незначительным присутствием государства;

в) Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) содействовала восстановлению демократического порядка и создала условия для

⁴ [A/55/305-S/2000/809](#).

⁵ [A/70/95-S/2015/446](#).

⁶ См. [S/PRST/2022/5](#), [S/PRST/2021/17](#), [S/PRST/2021/11](#).

мирного процесса, в том числе посредством проведения операций, направленных на то, чтобы посадить вооруженные группы за стол переговоров для подписания Политического соглашения о мире и примирении 2019 года. В 2022 году защитное присутствие МИНУСКА позволило доставить гуманитарную помощь почти 2 миллионам человек и помогло предотвратить рецидив широкомасштабного насилия;

d) что касается Израиля и Ливана, то прекращение боевых действий соблюдается с 2006 года, и Совет Безопасности ставит в заслугу Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)⁷ успешное выполнение их мандата, что обеспечивает возможность поддержания мира и безопасности. Развертывание миссии, а также механизмы связи и координации обеспечивают крайне важное сдерживание и эффективные средства деэскалации. Однако до заключения постоянного соглашения о прекращении огня опасность эскалации остается значительной.

9. Операции по поддержанию мира оказывают также поддержку в поощрении и защите прав человека, в том числе посредством мониторинга, расследования и представления докладов, и поддерживают усилия национальных властей по укреплению подотчетности, одновременно защищая жертв и свидетелей, а также наращивают потенциал учреждений, включая национальные правозащитные учреждения. Добрые услуги, стратегические консультации, техническая помощь и материально-техническая поддержка со стороны операций по поддержанию мира доказали свое центральное значение для укрепления доверия и для продвижения ключевых реформ в области управления и в секторе безопасности и правосудия. В резолюции [2282 \(2016\)](#) Совет выразил удовлетворение по поводу того вклада, который операции по поддержанию мира вносят в дело осуществления всеобъемлющей стратегии сохранения мира.

III. Стратегические и контекстуальные вызовы эффективному миротворчеству

10. В период глобальной фрагментации миротворчество остается объединяющей силой, сплачивающей государства-члены вокруг общего видения коллективной безопасности. Оно представляет собой эффективный многосторонний подход в действии и пользуется беспрецедентной международной легитимностью, вытекающей из мандата Совета Безопасности и широкой международной поддержки⁸. Коллективная политическая поддержка его мандата со стороны государств-членов, в особенности Совета Безопасности, является одним из самых сильных активов, которыми располагает та или иная операция по поддержанию мира, подкрепленных твердой решимостью и позицией, а также возможностями миссии защищать себя и активно выполнять свой мандат. Однако в последние годы наблюдается усиление разногласий в отношении некоторых миротворческих мандатов, в том числе в отношении некоторых из предусмотренных в них основных задач. Отсутствие единства в Совете может негативно сказаться на политическом влиянии и эффективности миротворческих операций по поддержке мирных процессов.

11. В конечном счете политическое урегулирование конфликта зависит от руководства страны и ее народа. Операция по поддержанию мира не может преуспеть в достижении своих главных целей, когда основные заинтересованные

⁷ Резолюция [2650 \(2022\)](#).

⁸ См. A/77/CRP.1/Add.8..

стороны не проявляют достаточной политической воли к миру или когда поддержка правительствами принимающих стран и сторонами в конфликте присутствия миротворцев ставится под сомнение. Непоследовательная или ослабевающая поддержка присутствия миротворцев со стороны правительства принимающей страны создает проблемы, связанные с различными преградами — от административных препятствий до жестких ограничений на передвижение, которые нарушают соглашения о статусе сил и сказываются на способности миссии выполнять свой мандат.

12. Кроме того, за последнее десятилетие операции по поддержанию мира столкнулись с существенными изменениями в характере вооруженных конфликтов и всплеском новых конфликтов. Внутригосударственные конфликты, в том числе в нескольких миротворческих ситуациях, становятся все более неразрешимыми и все более запутанными в глобальной и региональной динамике, и множатся негосударственные вооруженные группы, включая террористические группы. Многие из этих групп занимаются незаконной экономической деятельностью. На фоне высокого уровня коррупции и общего ухудшения положения в области верховенства права и привлечения к ответственности затяжные конфликты раздуваются такими явлениями, как изоляция, дискриминация, нарушения и ущемления прав человека. Государственные учреждения зачастую не имеют потенциала, а иногда и политической воли для противодействия этим тенденциям и продвижения реформ⁹. Изменение климата усугубляет риски нестабильности и вооруженного насилия, особенно в районах, затронутых конфликтом¹⁰. В ряде миротворческих миссий целостность информации ставится под угрозу, поскольку появление цифровых средств массовой информации в сочетании со слабыми медийными секторами стало почвой для процветания ложной информации, дезинформации и ненавистнических высказываний во многих частях мира, что создает серьезную опасность вооруженного насилия и угрожает охране и безопасности миротворцев.

13. Такая политическая и оперативная динамика делает миротворческую деятельность все более сложной. Миротворцы Организации Объединенных Наций прилагают значительные усилия для адаптации к этой все более сложной ситуации и для устранения структурных факторов, которые увековечивают насилие и отсутствие безопасности, приспосабливаясь при этом ко все более угрожающим условиям.

IV. Усилия по повышению эффективности миротворческой деятельности

14. Со времени начала ее осуществления в марте 2018 года инициатива «Действия в поддержку миротворчества» имеет целью повышение эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и решение стоящих перед ней основных задач. Партнеры по этой инициативе прилагают немалые усилия для обеспечения ощутимых улучшений в выполнении мандатов. Эти усилия укрепились после запуска в 2021 году имплементационной стратегии «Действия в поддержку миротворчества плюс», сфокусированной на семи системных приоритетах и двух сквозных темах, которые могут оказывать

⁹ United Nations, “Synthesis of results of the support to the rule of law by five peacekeeping operations”, Synthesis Report, 19 July 2023, p.7. URL: <https://oios.un.org/inspection-evaluation-reports>.

¹⁰ См. A/77/CRP.1/Add.8

мультипликативный эффект на общую эффективность деятельности. В разделе IV обрисованы усилия в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» и достигнутый на сегодняшний день прогресс.

А. Приоритет 1 инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: согласованность коллективных действий в поддержку политической стратегии

15. Продвижение и поддержка политических методов урегулирования конфликта — совместно с внешними партнерами — является одним из основных элементов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Например, в Центральноафриканской Республике соглашение о многолетней политической стратегии позволяет МИНУСКА оказывать предусмотренную ее мандатом поддержку мирному процессу на основе децентрализованного подхода. Усиленный, надежный и активный подход к обеспечению безопасности способствует стабилизации. Так, негражданский и гражданский компоненты МИНУСКА стабилизировали ситуацию в Сам-Уандже и поддержали передислокацию национальных сил обороны и безопасности, что позволило партнерам по гуманитарной деятельности и развитию приступить к осуществлению проектов стабилизации и восстановления. По всей стране число гражданских служащих, направленных для оказания на регулярной основе государственных услуг, более чем утроилось при поддержке МИНУСКА.

16. В Демократической Республике Конго МООНСДРК играет важную роль в продвижении региональных мирных процессов, обеспечивая политическую, техническую и логистическую поддержку по политическому направлению Найробийского мирного процесса и содействуя участию более 200 представителей вооруженных групп, гражданского общества, молодежи и женщин в консультациях между правительством, конголезскими вооруженными группами и местными общинами. МООНСДРК также содействовала работе специального механизма проверки, созданного в соответствии с Луандской «дорожной картой».

17. Чтобы эффективно содействовать нахождению долговременных политических решений и создавать возможности для их реализации, государства-члены, в особенности Совет Безопасности, призваны играть важнейшую роль в оказании активной и единой поддержки политическим усилиям Организации Объединенных Наций. Не менее важно отметить, что отсутствие такой поддержки пагубно сказывается на способности миротворческой деятельности содействовать мирному урегулированию конфликтов.

В. Приоритет 2 инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: стратегическая и оперативная интеграция

18. Прилагаются усилия по повышению политической согласованности действий с партнерами Организации Объединенных Наций и обеспечению большей стратегической и оперативной согласованности в рамках миссий, с ведущими структурами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и с другими партнерами, включая международные финансовые учреждения.

19. Внедрение в течение последних пяти лет Комплексной системы планирования и оценки результативности во всех операциях по поддержанию мира при-

вело к тому, что все миссии имеют сейчас комплексный план выполнения мандатов, что способствует принятию старшим руководством миссий решений на основе фактических данных и улучшает отчетность Совету Безопасности. Двадцать докладов Генерального секретаря и 18 информационных бюллетеней были подготовлены на основе данных, анализа и инфографики Системы. МООНСДРК и группа по переходному процессу используют Систему для контролирования показателей плана МООНСДРК на переходный период.

20. Совместное планирование среди негражданского и гражданского компонентов и компонента поддержки позволило повысить эффективность деятельности миссий. МИНУСМА и МИНУСКА создали совместные группы планирования, объединяющие гражданских и негражданских специалистов. В Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) совместное оперативное планирование сыграло ключевую роль в обеспечении успешного передвижения автоколонн для доставки топлива и крайне необходимого оборудования в опорные пункты, расположенные в восточной части Западной Сахары.

Комплексная оценка и планирование, и условия для успешных переходных процессов

21. Сложные конфликтные ситуации также все чаще требуют комплексной деятельности по оценке и планированию, охватывающей такие аспекты, как мир и безопасность, развитие и гуманитарная деятельность, в особенности потому, что более половины ежегодных расходов системы Организации Объединенных Наций приходится на комплексные ситуации и страны, затронутые кризисами. Прогресс в деле интеграции очевиден, однако можно добиться дальнейших улучшений. Пересмотренная политика комплексной оценки и планирования, опубликованная в 2023 году, является шагом вперед в направлении более систематического совместного анализа, а также комплексной оценки и планирования комплексными присутствиями Организации Объединенных Наций. Например, в Южном Судане МООНЮС участвовала в комплексном процессе разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (2023–2025 годы) и сотрудничает с партнерами Организации Объединенных Наций в процессе комплексного планирования на переходный период.

22. Инициативная и комплексная оценка и планирование являются решающими факторами успеха в переходных процессах, связанных со свертыванием миссий Организации Объединенных Наций. Все подразделения Организации Объединенных Наций в той или иной стране и на региональном уровне и уровне Центральные учреждения должны в максимально возможной степени участвовать в совместном планировании, координации и управлении с самого начала. В 2019 году Генеральный секретарь представил «дорожные карты» на переходный период в целях стимулирования инициативного, комплексного и перспективного планирования переходных процессов в Организации Объединенных Наций — такие «дорожные карты» были составлены в восьми миссиях.

23. Управление процессом сокращения численности миссии и, в конечном счете, ее свертывания является сложной политической задачей, требующей сотрудничества национальных субъектов и международных партнеров, включая Совет Безопасности. Оно также требует от Организации Объединенных Наций сохранения адекватного потенциала для проведения политического анализа и диалога и организационного потенциала на местном уровне, например через усиленную канцелярию координатора-резидента после закрытия Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Кроме того, это требует

сотрудничества со стороны властей принимающих стран для обеспечения непрерывной свободы передвижения миссии, безопасности персонала и беспрепятственного ввоза таких предметов первой необходимости и товаров, как топливо, запасные части или пайки.

24. Сохранение пространства для инклюзивного миростроительства требует политических стратегий, которые могут сплачивать широкую группу заинтересованных сторон вокруг общего видения ключевых приоритетов и желаемого конечного результата, включая Совет Безопасности, соответствующие государства-члены, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения и гражданское общество. Учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций отводится важнейшая роль в обеспечении как можно более раннего участия в усилиях по планированию переходного процесса при поддержке специальных механизмов планирования на переходный период. Этот подход нашел свое отражение в Демократической Республике Конго. МООНСДРК сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций в целом и соответствующими партнерами в целях перехода, согласованного с национальными властями, в соответствии с совместным планом на переходный период, как это изложено в докладе Генерального секретаря¹¹. Аналогичным образом, в Судане в контексте вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) были созданы отделения по связям с государством для усиления интеграции Организации Объединенных Наций и потенциала страновой группы в ключевых тематических областях, требующих международной поддержки и после ухода миссии.

С. Приоритет 3 инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: потенциал и идеология

Комплектование стратегических сил

25. Эффективное миротворчество требует наличия надлежащего потенциала в нужном месте, в нужное время и с правильным настроем. В сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций позволила укрепить военный и полицейский потенциал и уменьшить серьезные пробелы в потенциале.

26. Департамент операций в пользу мира прогнозирует потребности, связанные с решением потенциальных проблем, и распространяет информацию о них среди государств-членов посредством документации и специальных брифингов и организует семинары по новым потребностям в потенциале. Проведение в 2023 году в Аккре конференции Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров даст государствам-членам возможность укрепить свою приверженность миротворческой деятельности путем принятия новых обязательств в соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс». Подготовительные совещания и руководство по объявлению взносов помогают формулировать обязательства с учетом потребностей и пробелов. Благодаря объявленным государствами-членами взносам, поездкам в целях оценки и вынесения рекомендаций и повышению потенциала до более высоких уровней готовности в рамках Системы обеспечения готовности миро-

¹¹ S/2023/451.

творческого потенциала ускорены сроки развертывания и увеличены инвестиции в подготовку, обучение и поддержку контингентов и подразделений для развертывания с необходимыми силами и средствами.

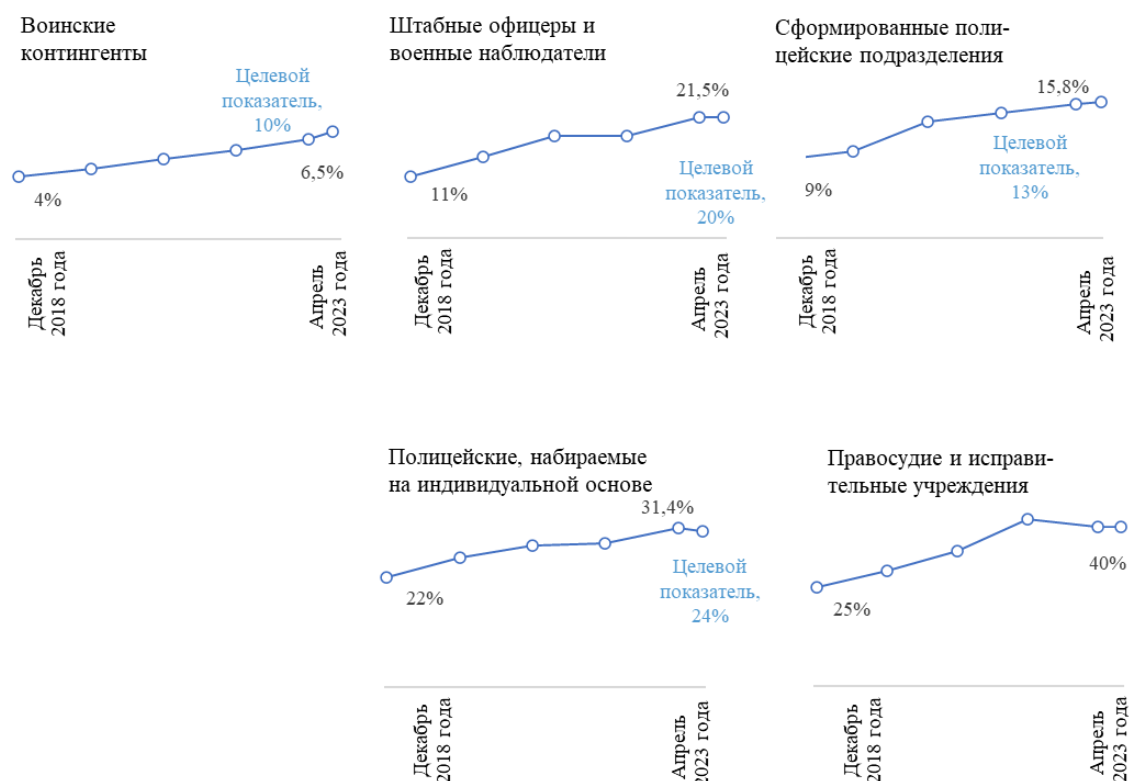
27. Продолжающееся сотрудничество между Секретариатом и государствами-членами позволило поддерживать воинские и полицейские подразделения на необходимом уровне боеготовности и готовности к развертыванию в полевых миссиях, помогая восполнить существующие пробелы в потенциале, хотя и не в достаточной мере. В начале 2022/23 финансового года в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала было зарегистрировано 272 объявленных взноса, и 13 воинских и полицейских подразделений были признаны готовыми к быстрому развертыванию. Четыре подразделения на уровне быстрого развертывания были направлены в миссии. С января 2022 года по апрель 2023 года на основе указанной Системы было сформировано 21 подразделение.

28. Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки сотрудничают в деле мобилизации военного и полицейского персонала и обеспечения того, чтобы они имели необходимую подготовку и снаряжение, в том числе в рамках программы трехстороннего партнерства, предусматривающей многостороннюю подготовку военного и полицейского персонала. Облегченный координационный механизм сотрудничает с партнерами Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях удовлетворения потребностей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в потенциале — потребностей, которые влияют на осуществление мандата, а также на охрану и безопасность негражданского персонала. Так, например, в рамках данного механизма действуют предоставленные государствами-членами военные мобильные группы учебной подготовки, позволяющие в исключительном порядке направлять группы технической помощи в миротворческие миссии.

Усиление значимого участия женщин-миротворцев

29. Разнообразие рабочей силы расширяет возможности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в плане взаимодействия с местным населением и улучшения осведомленности о ситуации и осуществления мандата. Гендерный паритет имеет решающее значение для достижения успеха и является одним из ключевых элементов приверженности инициативе «Действия в поддержку миротворчества». Благодаря совместным усилиям со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, достигнуты целевые показатели стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях для всех категорий военного и полицейского персонала, за исключением воинских контингентов. По состоянию на май 2023 года женщины составляли 25,6 процента негражданского персонала, набираемого на индивидуальной основе. Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять инициативы, направленные на расширение участия женщин, улучшает условия труда и жизни и укрепляет механизмы поддержки женщин, работающих на местах, и потенциал руководства с учетом гендерной проблематики. Такие инициативы включают руководящие принципы по учету гендерной проблематики в деятельности военных компонентов. В рамках полиции Организации Объединенных Наций Секретариат усовершенствовал оценки оперативной готовности на этапе, предшествующем развертыванию, инспекции в миссиях, методические наставления и учебные материалы для поддержания ее сбалансированного в гендерном отношении кадрового состава и развития лидерских способностей. В области правосудия и исправительных учреждений за последние пять лет доля женщин среди персонала, предоставляемого правительствами, увеличилась с 25 до 40 процентов (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Процентная доля женщин в составе развернутого негражданского персонала, 2018–2023 годы

Источник: Стратегия по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях, «Действия в поддержку миротворчества плюс», третий доклад о ходе осуществления. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

Примечание: Данные касаются всего негражданского персонала, развернутого Организацией Объединенных Наций (специальные политические миссии и операции по поддержанию мира).

30. По состоянию на июль 2023 года женщины составляли 43 процента руководителей и 33 процента заместителей руководителей миротворческих операций, возглавляемых гражданскими лицами, тогда как всеми миссиями, возглавляемыми военными, руководят мужчины. Женщины занимают 29 процентов всех старших руководящих должностей в 12 операциях по поддержанию мира, и 6 из 14 сотрудников, назначенных руководителями или заместителями руководителей полицейских компонентов, являются женщинами.

31. Одним из ключевых новшеств в деле создания диверсифицированного миротворческого сообщества являются группы и взводы по взаимодействию. Этот военный потенциал, состоящий по меньшей мере на 50 процентов из женщин, помогает установить связи с общинами и получить доступ к более широким слоям населения, тем самым улучшая сферу охвата миссий, предоставление услуг и безопасность. В ходе патрулирования миротворцы-женщины и мужчины могут улавливать различные сигналы и угрозы, тем самым повышая осведомленность о ситуации. Во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) премия «Лучший активист по привлечению внимания военных к гендерной проблематике» 2022 года была вручена капитану Сесилии Эрцуа в знак признания за взаимодействие с общинными лидерами, женскими группами и молодежью в ходе патрулирования, что

позволило ее батальону лучше понимать потребности общин в области безопасности и предотвращать боевые действия.

32. Как часть своей приверженности достижению гендерного паритета Организация Объединенных Наций осуществляет учитывающие гендерную проблематику проекты в рамках «Инициативы Элси» в целях участия женщин в операциях в пользу мира, направленные на создание более безопасных, более надежных и более подходящих жилищных решений для женщин-миротворцев, тем самым способствуя их более широкому участию в миротворческой деятельности. Мониторинг осуществления этих учитывающих гендерную проблематику проектов показывает, что 13 операций по поддержанию мира и специальных политических миссий улучшают условия работы и жизни женщин на местах. Пользуясь поддержкой Фонда «Инициативы Элси» для женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира, ВСООНЛ являются одной из первых миссий, которые предоставляют жилье с учетом гендерного фактора, включая четыре жилых здания, специально предназначенных для женщин, туалеты и зону культурно-бытового обслуживания. МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и ЮНИСФА завершили экспериментальные проекты, финансируемые в рамках проекта «Инициативы Элси» для женщин в операциях в пользу мира.

Поддержание культуры эффективности и обучения

33. Эффективность миротворческой деятельности повышается благодаря стратегическим партнерским связям со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и надежной системе организационного обучения и руководства. В миссиях четыре специалиста по политике и передовому опыту и примерно 20 негражданских и гражданских координаторов обеспечивают учет передового опыта и извлеченных уроков и их передачу между миссиями, с тем чтобы они обосновывали руководство, профессиональную подготовку и принятие решений.

34. Департамент операций в пользу мира оказывает поддержку в укреплении потенциала, такую как подготовка военных и полицейских инструкторов из государств-членов, организация поездок для вынесения рекомендаций и для оценки, а также разработка учебных материалов, необходимых для подготовки подразделений и персонала к развертыванию. В 2022/23 финансовом году Департамент провел 14 таких учебных занятий по подготовке инструкторов в таких областях, как защита гражданского населения, поддержание правопорядка на уровне общин и сбор разведывательной информации в рамках операций по поддержанию мира.

35. Проводимые в миссиях оценки и мобильное приложение, позволяющее отслеживать развертывание сил, помогают государствам-членам выявлять основные извлеченные уроки для будущего развертывания. Эффективность работы подкрепляется обязательными внутримиссионскими учениями и тренировочными упражнениями, помогающими подразделениям и отдельным лицам адаптироваться к условиям миссии.

D. Приоритет 4 инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: подотчетность перед миротворцами

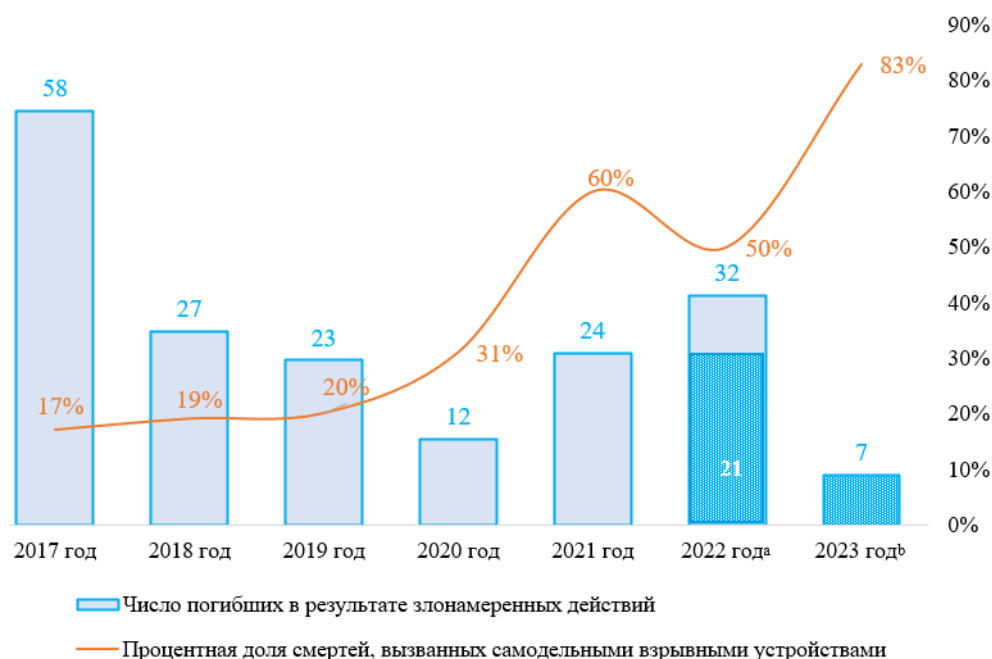
36. Охрана и безопасность миротворцев по-прежнему вызывают самую серьезную озабоченность и занимают центральное место в инициативах «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс».

В последние годы прилагаются немалые усилия для улучшения охраны и безопасности миротворцев, причем там, где это возможно, приоритетное внимание уделяется превентивным мерам. В Мали в преддверии вывода МИНУСМА к 31 декабря 2023 года в соответствии с резолюцией 2690 (2023) Совета Безопасности Миссия работает с переходным правительством над обеспечением безопасного и упорядоченного вывода несмотря на сжатые сроки и на продолжающиеся нападения на миротворцев со стороны негосударственных вооруженных групп. Вместе с тем адаптация к быстро меняющимся условиям работы миссий и изыскание новых возможностей требуют больших затрат времени и напряженных усилий, и все это еще больше усугубляется в условиях сокращения бюджета и частой ротации негражданского персонала.

37. План действий по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций является ценным инструментом, позволяющим выявлять пробелы и проблемы в области безопасности, разрабатывать практические решения и обмениваться передовым опытом. В период с 2018 года, когда началось осуществление плана действий, по 2020 год число негражданских сотрудников-миротворцев, погибших в результате злонамеренных действий, ежегодно сокращалось. Осуществление плана привело к кардинальным улучшениям в таких областях, как адаптируемость, мышление, комплексное планирование, разведка в миротворческих операциях, оперативный подход, политика и руководящие принципы. Оно также привело к улучшению подготовки, оснащения, медицинского травматологического ухода, защиты ключевых объектов инфраструктуры и мер по повышению ответственности за преступления против миротворцев. Однако число негражданских сотрудников-миротворцев, погибших в результате злонамеренных действий, увеличилось в 2021 и 2022 годах, поскольку нападения на миротворцев стали более хитроумными, в том числе за счет применения самодельных взрывных устройств, неприцельных обстрелов и использования беспилотных авиационных систем (см. диаграмму II).

Диаграмма II

Общее число негражданских миротворцев, погибших в результате злонамеренных действий, и процентная доля погибших от взрывоопасных предметов и/или самодельных взрывных устройств, 2017–2023 года



Источники: база данных касательно извещений о смерти или увечьях среди миротворцев (НОТИКАС) и «Действия в поддержку миротворчества плюс», третий доклад о ходе осуществления (URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf).

^a Выделенная часть показывает 21 смертный случай в период с января по август 2022 года.

^b Выделенная часть показывает семь смертных случаев в период с января по 29 августа 2023 года.

38. На протяжении последних трех лет все большее число жертв среди миротворцев в результате злонамеренных действий вызвано взрывоопасными предметами и самодельными взрывными устройствами. Только в 2023 году в результате таких инцидентов погибло пять миротворцев из семи смертных случаев среди них. Сохраняющаяся и растущая угроза взрывоопасных предметов не только приводит к ужасным жертвам, но и наносит значительный ущерб тем, кто остался в живых. Угроза нападения с применением самодельных взрывных устройств снижает оперативную эффективность миссий и гуманитарных субъектов, ограничивая свободу передвижения, которая становится зависимой от возможностей противодействия таким нападениям и от наличия специалистов по обезвреживанию взрывоопасных предметов.

39. Достигнут значительный прогресс в осуществлении рекомендаций по итогам независимого стратегического обзора мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы взрывоопасных боеприпасов¹². Этот прогресс включает расширение мандатов наиболее пострадавших миссий, улучшение подготовки и оснащения негражданских контингентов, укрепление потенциала разведки в миротворческих операциях и поддержку национальных потенциалов

¹² S/2021/1042.

по обнаружению и противодействию нападениям с использованием самодельных взрывных устройств и по развертыванию необходимых подразделений по обезвреживанию таких устройств и обезвреживанию взрывоопасных предметов. Для содействия этому прогрессу были пересмотрены 10 заявлений о требованиях к подразделениям в отношении подразделений, развертываемых в составе МИНУСМА, МООНСДРК и МИНУСКА, в целях обеспечения того, чтобы контингенты обладали необходимыми навыками и оборудованием для эффективного функционирования в условиях наличия угрозы. Подразделениям обеспечиваются подготовка и наставничество на этапе, предшествующем развертыванию, и в миссиях, и Секретариат продолжает взаимодействовать с национальными и региональными учебными центрами в целях согласования их усилий с потребностями миссий.

40. Новая политика комплексной обороны миротворческих баз направлена на смягчение риска, уменьшение числа раненых и погибших миротворцев Организации Объединенных Наций и снижение ущерба, наносимого инфраструктуре Организации Объединенных Наций злонамеренными действиями. Для содействия ее осуществлению уроки, извлеченные из деятельности МИНУСМА, были учтены в рекомендациях по укреплению нынешней практики. Прилагаются также усилия по укреплению потенциала полевых миссий в области урегулирования кризисов.

41. Своевременная эвакуация раненых и больных может значительно повысить выживаемость миротворцев в случае серьезных ранений или заболеваний. Более активная подготовка, стресс-тестирование и другие мероприятия позволили усовершенствовать системы эвакуации пострадавших, повысить качество генерируемых данных и разработать инновационные технологии. Стресс-тесты были проведены в МИНУСКА и МИНУСМА в начале 2022 года и в 2023 году, а в МООНЮС они запланированы на сентябрь 2023 года.

42. В соответствии с системой управления здравоохранением медицинские учреждения на местах обеспечивают систематический, комплексный подход к здравоохранению с использованием ряда стратегий, включая структурированную оценку, мониторинг госпиталей два раза в год, аккредитацию медицинских учреждений с учетом принятых в Организации Объединенных Наций стандартов качества медицинского обслуживания и безопасности пациентов и использование данных для улучшения результатов посредством оценки опросов пациентов и соответствующего мониторинга. Секретариат уделяет приоритетное внимание благосостоянию своих сотрудников, расширяя свою платформу техники безопасности и гигиены труда за счет мер, адаптированных к их уникальным условиям и потребностям. Эта платформа позволяет собирать поддающиеся проверке данные о причинах и последствиях ранений и заболеваний и впоследствии принимать превентивные меры для укрепления безопасности и благосостояния персонала.

43. В целях снижения риска потенциальных вспышек заболеваний и других чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения разработаны планы смягчения рисков, связанных с конкретными заболеваниями, и оказана техническая поддержка. Хотя число случаев коронавирусного заболевания (COVID-19) сокращается во всем мире, по-прежнему принимаются временные профилактические меры в отношении негражданского персонала, с тем чтобы свести к минимуму риск заражения. Начиная с июля 2024 года в госпиталях уровня II будут работать эксперты по вопросам психического здоровья — до двух экспертов в каждой миссии, — а специалисты по вопросам психического здоровья будут готовы помочь командирам в обеспечении оптимального психи-

ческого здоровья и оперативной готовности. Кроме того, разрабатывается стратегия в области психического здоровья, направленная на профилактику, защиту, поощрение и поддержку. Ожидается, что при поддержке со стороны государств-членов ресурсы и учебные материалы, предусмотренные в стратегии, будут доступны для негражданского персонала через цифровую платформу. Их активное участие сделает ее неотъемлемой частью их программ в области здравоохранения.

Ответственность за преступные деяния против миротворцев Организации Объединенных Наций

44. С 1948 года в результате злонамеренных действий было убито 1067 негражданских миротворцев, в том числе 331 в период с 2013 года. Лишь немногие из тех, кто несет ответственность за такие преступления, были привлечены к ответственности. В соответствии с резолюцией [2589 \(2021\)](#) Совета Безопасности Секретариат принимает практические меры, приведшие к увеличению числа выявленных и задержанных предполагаемых преступников и к увеличению доли дел, в отношении которых подтвержден факт проведения расследования на национальном уровне. С 2019 года 71 человек был осужден в Демократической Республике Конго¹³, Мали и Центральноафриканской Республике за убийство миротворцев, и число национальных расследований увеличивается¹⁴ (см. диаграмму III).

¹³ В случае МООНСДРК представленные данные касательно расследований, задержаний и обвинительных приговоров включают сведения, касающиеся громкого убийства двух экспертов Организации Объединенных Наций в 2017 году, и при этом отмечается, что они не были миротворцами.

¹⁴ Для сравнения в период с 2013 по 2019 год в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике обвинительные приговоры за такие преступления не выносились.

Диаграмма III

Расследование преступлений против миротворцев и судебное преследование виновных, 2013–2023 годы



Источник: «Действия в поддержку миротворчества плюс», третий доклад о ходе осуществления. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

Примечание: Все данные с 2013 года в отношении МООНСДРК, МИНУСКА и МИНУСМА — трех миссий с самым большим числом погибших в результате злонамеренных действий. Данные представлены суммарно. В случае МООНСДРК статистика включает расследования, задержания и обвинительные приговоры в связи с громким убийством двух экспертов Организации Объединенных Наций в 2017 году, и при этом отмечается, что они не были миротворцами.

Е. Приоритет 5 инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: подотчетность миротворцев

45. В течение последнего десятилетия число сообщений о проступках, не связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в операциях по поддержанию мира неуклонно сокращалось; аналогичная тенденция пока не прослеживается в связи с сообщениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Вместе с тем, благодаря улучшенному управлению рисками, включая усилия по их предупреждению, и постоянному взаимодействию с государствами-членами в целях обеспечения ответственности за проступки и сокращения сроков реагирования на обвинения, в последние

пять лет все большее число ежегодно поступающих сообщений имели отношение к событиям прошлых лет или событиям, имевшим место несколькими годами ранее, а не к новым событиям (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Число заявлений, сообщаемых каждый год в рамках операций по поддержанию мира



Источник: «Действия в поддержку миротворчества плюс», третий доклад о ходе осуществления. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

46. Кардинальное значение имеет в первую очередь предотвращение неправомерного поведения. Привлечение к ответственности отдельных правонарушителей должно служить сдерживающим фактором, однако в тех случаях, когда поступают сообщения о широко распространенных и систематических актах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или когда государства-члены не завершают расследования, не принимают мер наказания или не информируют Генерального секретаря о каком-либо прогрессе, Секретариат следует инструкциям Совета Безопасности касательно репатриации целых подразделений¹⁵.

47. Сотрудничество с государствами-членами по-прежнему имеет решающее значение, когда речь идет о поведении и дисциплине негражданского персонала, будь то в плане предотвращения проступков, обеспечения подотчетности или предоставления средств правовой защиты жертвам, включая детей, рожденных в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, как это видно из диаграммы V. Двадцать государств-членов информировали Секретариат о том, что ДНК признается в качестве средства установления отцовства в соответствии с национальным законодательством, и/или они провели анализ ДНК на предмет установления отцовства по делам, переданным Секретариатом, что позволяет этим детям пользоваться соответствующими правами.

¹⁵ См. резолюцию 2272 (2016).

Диаграмма V
Взаимодействие с государствами-членами в целях улучшения поведения миротворческого персонала



Источник: «Действия в поддержку миротворчества плюс», третий доклад о ходе осуществления. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

48. Хотя есть подвижки в рассмотрении заявлений об установлении отцовства и выплате алиментов на детей в связи с сексуальными проступками и актами сексуальных надругательств, эти заявления в основном остаются неурегулированными. Необходимо, чтобы государства-члены и Секретариат возобновили свои посреднические усилия. Кроме того, Генеральный секретарь по-прежнему подтверждает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, предпринимая в партнерстве с государствами-членами усилия по повышению осведомленности и обеспечению подотчетности.

49. В соответствии с просьбой Генерального секретаря о том, чтобы права и достоинство жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были в центре всех усилий, МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС учредили должности старших специалистов по правам жертв в качестве главного связующего звена для всех жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Жертвам оказывается медицинская, психосоциальная и юридическая помощь и поддержка в урегулировании дел, связанных с отцовством и содержанием ребенка. Миссии оказывают помощь и поддержку жертвам через целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и другие источники. В

течение 2022/23 бюджетного года целевой фонд оказал содействие шести проектам в пяти странах с бюджетом в объеме 1 736 145 долл. США¹⁶, предоставив прямую поддержку 1224 лицам.

50. Продолжается осуществление политики в отношении должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций не относящимся к ней силам безопасности, в которой определяются риски, связанные с поддержкой сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и укреплением взаимной подотчетности Организации Объединенных Наций и подразделений-получателей помощи.

Экологический след

51. Благодаря экологической стратегии для операций в пользу мира (2017–2023 годы) миротворческие миссии снизили свое воздействие на окружающую среду. Показатели деятельности свидетельствуют об улучшении по сравнению с базовым уровнем, установленным в 2019–2020 годах. Например, доля полевых объектов, отвечающих критериям минимального уровня риска для сточных вод, увеличилась с 66 до 72 процентов, а доля твердых отходов, обрабатываемых с использованием предпочтительных методов удаления, выросла с 39 до 51 процента, в то время как выбросы парниковых газов сократились с 7,5 до 7,3 тонны на человека в год. В соответствии с мандатами Генеральной Ассамблеи¹⁷ в консультации с государствами-членами рассматриваются дальнейшие шаги по обеспечению преемственности усилий после июня 2023 года.

Г. Приоритет 6 инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: стратегические коммуникации, включая эффективность борьбы с ложной информацией и дезинформацией

52. Эффективная стратегическая коммуникация имеет решающее значение для обеспечения поддержки, управления ожиданиями, обязанностями и возможностями и освещения вклада миротворческой деятельности в мир и стабильность. Она также крайне важна для понимания настроений местного населения по отношению к миссиям, как это видно из диаграммы VI. Для того чтобы продемонстрировать ценность и воздействие операций по поддержанию мира на принимающие общины, в 2023 году Секретариат начал глобальную кампанию “Peace Begins with Me” («Мир начинается с меня»), которая существенно расширила участие социальных сетей по сравнению с 2022 годом¹⁸.

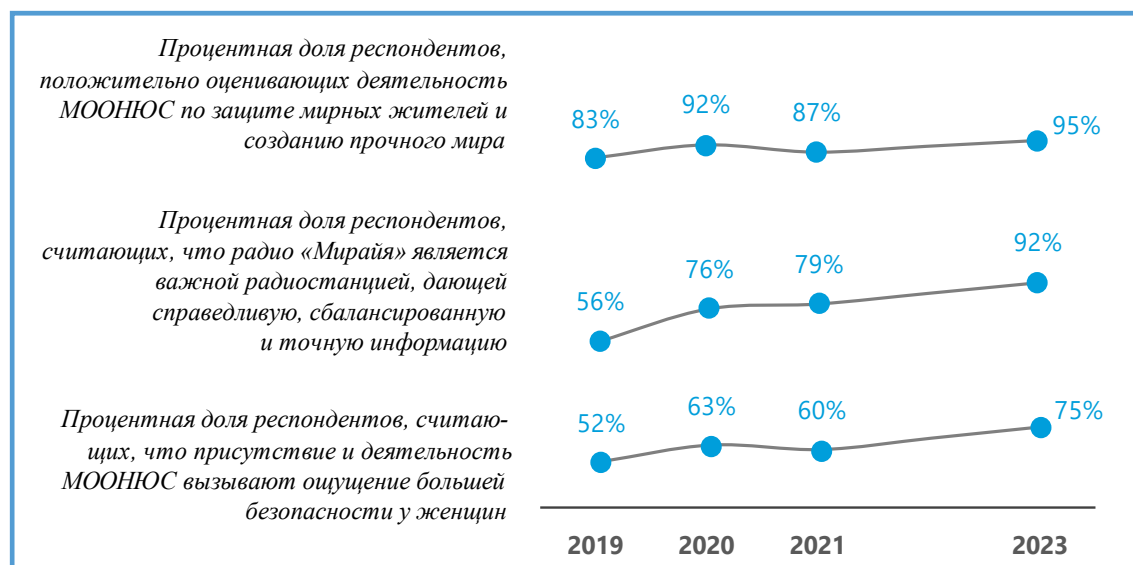
¹⁶ Не все проекты осуществляются в районах проведения миротворческой деятельности или под руководством операций по поддержанию мира.

¹⁷ См. [A/77/19](#) и резолюцию [76/274](#) Генеральной Ассамблеи.

¹⁸ В мае 2023 года хештеги кампании были упомянуты 28 500 раз 15 900 уникальными пользователями, что является увеличением с 3300 упоминаний хештегов в связи с аналогичной кампанией в мае 2022 года. В том же месяце социальные сети, посвященные миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, получили 158 500 отзывов о вовлеченности (когда пользователю нравится, когда он делится, просматривает видео или когда он комментирует тот или иной пост) по сравнению с 30 200 в мае 2022 года.

Диаграмма VI

Результаты ежегодного обследования представлений и общественного мнения, проведенного по заказу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане относительно восприятия Миссии на местах



Источник: «Действия в поддержку миротворчества плюс», третий доклад о ходе осуществления.

URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

Примечание: Обследование проводилось независимой фирмой на основе выборки, распространенной пропорционально численности населения в 10 штатах Южного Судана.

53. Ложная информация, дезинформация и ненавистнические высказывания все чаще становятся оружием. Например, кампания дезинформации предшествовала нападению с применением насилия в Эль-Акабии, Ливан, в декабре 2022 года, в результате которого один миротворец погиб, а трое получили ранения. В Демократической Республике Конго протесты и акты насилия, направленные против миротворцев, были связаны с ростом негативного отношения к ним в Интернете. Специальная группа в составе Департамента операций в пользу мира оказывает практическую, непосредственную поддержку миссиям в разработке политики, руководящих указаний и программ учебной подготовки, а также во внедрении цифровых инструментов для целей мониторинга и анализа. Операции по поддержанию мира также стали играть активную роль в борьбе с ложной информацией и дезинформацией. МООНСДРК проводит подготовку парламентариев, представителей средств массовой информации и молодежи в целях содействия обмену точными материалами в социальных сетях. В ВСООНЛ пресс-релизы издаются заблаговременно до возникновения ситуаций повышенного риска, глава Миссии взаимодействует с ключевыми политическими деятелями и органами безопасности и со средствами массовой информации, и начата кампания визуальных очерков, разъясняющая роль миссии.

54. Осуществление рекомендаций по итогам проведенного в 2023 году стратегического обзора стратегических коммуникаций в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира¹⁹ потребует постоянной поддержки со стороны государств-членов, в том числе для решения проблемы ложной информации и дезинформации.

Г. Приоритет 7 инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: сотрудничество с принимающими странами

55. Секретариат продолжает свои усилия по укреплению сотрудничества с принимающими странами и местными общинами и нередко по оказанию поддержки национальным институтам. Такое взаимодействие происходит в контексте добрых услуг миссий и на рабочем уровне посредством ясного и открытого диалога с национальными властями.

56. В Ливане экономический кризис сказался на Ливанских вооруженных силах. Продолжение совместных мероприятий, таких как патрули в целях взаимодействия с общинами, охранное сопровождение, пешие и автомобильные патрули, патрулирование на рынках и учебные мероприятия ВСООНЛ и Ливанских вооруженных сил в районе операций миссии, облегчалось благодаря несмертоносной материальной поддержке со стороны ВСООНЛ согласно резолюциям [2591 \(2021\)](#) и [2650 \(2022\)](#) Совета Безопасности. Совместное патрулирование расширилось с 13 процентов в середине 2021 года до 20 процентов в 2023 году.

57. Национальные заинтересованные стороны должны в полной мере уважать и соблюдать мандаты Совета Безопасности и соглашения о статусе сил. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА продолжала взаимодействовать с национальными властями в целях инициативного решения проблем, связанных с соблюдением соглашения о статусе сил, в частности препятствий для свободы передвижения, использования авиационных средств и задержания персонала Организации Объединенных Наций. Постоянное взаимодействие руководства Миссии с национальными властями привело к отмене ограничений на ночные полеты, которые действовали в течение 10 месяцев, а также ограничений на использование беспилотных летательных аппаратов, хотя и были введены в действие новые требования об уведомлении. Полное использование этих средств по-прежнему является одним из ключевых компонентов для обеспечения осведомленности об оперативной обстановке и безопасности миротворцев в ходе операций.

58. В Мали МИНУСМА столкнулась с большим числом общих ограничений и ограничений в доступе со стороны властей принимающей страны. Это существенно затруднило эффективное осуществление мандата.

Н. Инновационная деятельность по поддержанию мира с опорой на данные и технологии

59. Стратегия цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций нацелена на использование цифровых технологий для укрепления охраны и безопасности персонала и обеспечения оперативного и чуткого выполнения мандата. Она дополняет и развивает диапазон усилий в рамках ми-

¹⁹ [S/2023/282](#).

ротворческой деятельности в целях более эффективного использования цифровых технологий. Секретариат добился успехов в области разведывательной деятельности в миссиях по поддержанию мира, включая создание оперативной и директивной основы, а также Академии разведки для миротворческих сил, которая предоставляет директивным органам на местах информацию для предупреждения и смягчения угроз. Например, в плане действий МИНУСКА по укреплению потенциала в области разведки и раннего предупреждения в операциях по поддержанию мира устанавливаются приоритеты и сроки для укрепления потенциала во всех соответствующих компонентах Миссии.

60. Тем временем созданный на основе платформы “Unite Aware” технологический потенциал помогает интегрировать информацию касательно ситуационной осведомленности, тем самым содействуя формированию общей оперативной картины и общего понимания событий на местах в рамках всей миссии. Внедренная в экспериментальном порядке в Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), эта система используется, например, для визуализации информации, в частности о разрешениях на пользование землей, инцидентах в сфере безопасности и несанкционированной деятельности в буферной зоне. Этот инструмент в настоящее время внедряется в МИНУСКА, а в МООНРЗС Геоинформационная система обеспечения ситуационной осведомленности на платформе “Unite Aware” служит инструментом для совершенствования комплексной системы отчетности и анализа в Миссии. Продолжаются также специализированные усилия. Например, для борьбы с ложной информацией, дезинформацией и ненавистническими высказываниями в контексте деятельности по поддержанию мира Департамент операций в пользу мира наращивает кадровый потенциал для мониторинга и анализа цифровой информационной среды.

I. Воздействие повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на оперативную эффективность

61. Включение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во все приоритеты стратегии «Действия в поддержку миротворчества плюс» оказало каталитическое воздействие на оперативную эффективность миротворческих операций — от укрепления ориентированных на людей подходов на этапах раннего предупреждения, урегулирования и предотвращения конфликтов до расширения участия женщин в гражданской и политической жизни. Например, сотрудничество между группами по гендерным вопросам, военными, полицией и женскими сетями в области раннего предупреждения облегчает диалог и картирование «горячих точек» для выявления угроз в плане усиления защиты женщин и девочек с помощью патрулирования с учетом гендерных факторов. Участие женщин в Найробийском мирном процессе возросло до представленности на уровне 40 процентов в 110 организациях гражданского общества благодаря поддержке со стороны МООНСДРК. Систематическое включение гендерных данных и показателей, касающихся женщин и мира и безопасности, в механизмы планирования, отчетности и анализа, такие как Комплексная система планирования и оценки результативности, инициатива «Действия в поддержку миротворчества плюс» и Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, привело к проведению всеобъемлющего и более сбалансированного анализа по всем тематическим областям.

62. Взаимодействие и укрепление потенциала с участием государств-членов и партнеров в области женщин и мира и безопасности дали определенные результаты. В Демократической Республике Конго в совместном плане на переходный период гендерная проблематика и проблематика женщин и мира и безопасности

были включены во все приоритетные контрольные показатели. В Центрально-африканской Республике взаимодействие МИНУСКА с национальным правительством и женщинами-лидерами содействовало расширению участия женщин в работе местных комитетов по вопросам мира и примирения, обеспечив их представленность на уровне гендерной квоты, равной 35 процентам.

Ж. Инструменты и механизмы для консолидации усилий по повышению эффективности работы и укреплению подотчетности

63. С июня 2022 года Департамент операций в пользу мира начал осуществлять систематический контроль за прогрессом в осуществлении приоритетов инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», используя внутренние и внешние данные из миссий и Централных учреждений. До настоящего времени государствам-членам были представлены три полугодовых доклада, в которых отражен прогресс в реализации приоритетных и стимулирующих мер. В настоящее время проводится обзор механизма мониторинга и системы отчетности на предмет включения показателей относительно воздействия осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» в целях содействия отслеживанию прогресса в рамках более широкой повестки дня под названием «Действия в поддержку миротворчества».

64. Разработанная в 2020 году комплексная система показателей работы и подотчетности миротворческих миссий консолидирует все усилия Секретариата по оценке и укреплению деятельности по поддержанию мира и подотчетности гражданского и негражданского компонентов и компонента поддержки. В этой рамочной программе также содержится общее описание усилий по совершенствованию различных инструментов оценки результатов работы, которые она охватывает. Например, на основе процесса, изложенного в этой рамочной программе, Департамент операций в пользу мира завершает работу над руководством по признанию выдающихся результатов деятельности военного и полицейского компонентов посредством благодарственных писем в адрес стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также особых упоминаний в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности.

65. В качестве одного из ключевых инструментов оценки деятельности в рамках всей миссии Комплексная система планирования и оценки результативности помогает обеспечивать централизацию и защиту данных миссий и расширять возможности в плане проведения анализа и представления отчетности. До ее внедрения в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций не было системы для сбора данных, оценки воздействия и обоснования принятия основанных на фактических данных стратегических решений и комплексного планирования. Система помогает миротворческим операциям оценивать воздействие в сложных конфликтных условиях в качестве первого по-настоящему всеобъемлющего инструмента увязки контекста страны с планированием, данными, результатами и отчетностью по миротворческой деятельности. Система, насчитывающая более 35 000 единиц данных, позволяет миссиям лучше оценивать свою работу, визуализировать анализ тенденций и разрабатывать рекомендации для руководства. Она содействовала проведению более 50 оценок воздействия, по итогам которых руководству миссий были вынесены рекомендации по совершенствованию процесса принятия решений в целях повышения эффективности выполнения мандата и улучшения отчетности.

66. Регулярные обзоры, проводимые Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности, вносят существенный вклад в усилия

по обеспечению результативности и подотчетности, выявляя пробелы, сказывающиеся на выполнении мандата, и вынося рекомендации по системным вопросам, связанным с результатами работы, охраной, безопасностью, благосостоянием и оказанием надлежащих вспомогательных услуг персоналу. После проведения таких обзоров несколько миссий и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, улучшили условия жизни и быт негражданских компонентов, развернутых в отдаленных районах. Рекомендации, вынесенные по итогам наблюдения за условиями жизни военнослужащих на временных оперативных базах, привели к корректировке миссиями оперативных концепций, в том числе путем закрытия нескольких таких баз, что позволило улучшить защиту гражданского населения, а также систему командования и управления. Выводы и рекомендации по итогам обзоров могут привести к другим позитивным изменениям в миссиях. Секретариат в партнерстве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и государствами-членами работает над решением выявленных проблем. Например, Канцелярия оказала поддержку одной стране, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, в разработке национального плана действий по урегулированию нынешних случаев ненадлежащего поведения или сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предотвращению новых случаев.

Инструменты оценки показателей работы негражданского и гражданского персонала

67. Оценка и улучшение деятельности гражданского, полицейского и военного персонала остается одним из приоритетов для Организации Объединенных Наций. Как отмечается в комплексной системе показателей работы и подотчетности миротворческих миссий, Секретариат прилагает усилия для укрепления управления служебной деятельностью и подотчетности старших руководителей миссий посредством более тщательного обзора и упорядоченного формата договоров старших руководителей, заключаемых между Генеральным секретарем и руководителями операций по поддержанию мира. Что касается гражданского персонала, то Секретариат скорректировал свою систему управления служебной деятельностью, уделив особое внимание постоянным и значимым беседам о результатах работы между руководителями и сотрудниками вместо формальных промежуточных оценок, с тем чтобы способствовать более конструктивному циклу обратной связи.

68. Предпринимаются шаги по совершенствованию оценки деятельности военных подразделений в составе миссий на основе методологии, предусматривающей четкие и транспарентные стандарты и показатели военной деятельности, учитывающие оперативные реалии, и обеспечению того, чтобы подразделения эффективно содействовали выполнению мандата по поддержанию мира. Выявленные недостатки учитываются в планах повышения эффективности работы, и в зависимости от серьезности проблемы принимаются и отслеживаются меры по исправлению положения на уровне миссий или Центральных учреждений. Для обеспечения того, чтобы недостатки в работе устранялись и чтобы следующая ротация осуществлялась в соответствии с военными стандартами Организации Объединенных Наций, Управление по военным вопросам осуществляет поездки на этапе, предшествующем ротации, с целью проверки военной выучки с учетом упомянутых выше стандартов и показателей.

69. Что касается полицейских компонентов, то оценки эффективности работы сформированных полицейских подразделений проводятся ежеквартально и включают расширенную шкалу оценок наряду с планом повышения эффективности работы каждого оцениваемого подразделения, в котором предусмотрены меры по исправлению положения, включая, в частности, профессиональную

подготовку, охрану здоровья, благосостояние, защиту гражданского населения и операции, для дальнейшего повышения результативности. Гендерные соображения также усилены в ходе оценки.

70. Данные о служебной деятельности вносятся в систему управления знаниями Департамента операций в пользу мира для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, что позволяет государствам-членам учитывать недоработки. Помимо этого, для руководства миссий проводятся ежеквартальные брифинги по тенденциям и вопросам эффективности работы. Примерно семь раз в год для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводятся также комплексные совещания по оценке результатов деятельности, в том числе по выявленным недостаткам и передовой практике. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке ежеквартально направляет странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, письма с указанием пробелов в потенциале сформированных подразделений, развернутых в полевых миссиях в соответствии с меморандумами о понимании.

V. Замечания и рекомендации

71. Эффективность миротворческой деятельности в конечном счете зависит от партнерства и приверженности всех заинтересованных сторон по всему спектру стратегических, политических и оперативных аспектов. В последние годы были предприняты значительные усилия для перевода миротворческой деятельности на профессиональную основу и постоянного повышения ее эффективности. Я высоко оцениваю ту важнейшую роль, которую играют государства-члены в поддержке эффективной миротворческой деятельности, в том числе в оказании политической поддержки, в подготовке и предоставлении высокоэффективных подразделений, персонала и потенциала, а также в обеспечении подотчетности, в том числе в случаях нарушения дисциплины.

72. Как я отмечаю в своей концептуальной записке по Новой повестке дня для мира, Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее настоятельно необходимо подумать о пределах и будущем миротворческой деятельности в свете меняющегося характера конфликтов, с тем чтобы сделать возможным разработку более подвижных, адаптируемых и эффективных моделей миссий, формулируя стратегии перехода и выхода, в соответствующих случаях. При этом следует четко учитывать сравнительные преимущества и успехи миротворческой деятельности, а также ее концептуальные и оперативные ограничения как инструмента, опирающегося на стратегическое согласие и поддержку важнейших сторон.

Политические рамки и мандаты

73. Чтобы миротворчество было успешным, воюющие стороны должны продемонстрировать подлинную приверженность политическому процессу. По определению, операции по поддержанию мира развертываются для урегулирования конфликтов, которые оказалось трудно разрешить, и, хотя не каждая операция будет успешной, большинство миссий с многоаспектными мандатами оставляют позади страны в явно более стабильном состоянии, без крупных конфликтов. В своей основе миротворчество является и всегда должно оставаться инструментом Совета Безопасности, используемым для создания условий, благоприятствующих устойчивому политическому урегулированию текущего конфликта. Этот основополагающий принцип применим ко всем операциям по поддержанию мира, начиная с тех, которые имеют более ограниченные, но важные

мандаты по мониторингу и наблюдению за прекращением огня, и кончая многопрофильными миссиями. В целях создания условий для достижения устойчивых политических решений государства-члены, и в частности Совет, должны действовать единым фронтом в плане их поддержки.

74. Для обеспечения того, чтобы миссии могли эффективно выполнять возложенные на них функции, Совет Безопасности должен продолжать обеспечивать полную и последовательную поддержку на протяжении всего срока действия миссии, в том числе путем постоянного взаимодействия с соответствующими сторонами в конфликте, и в частности с принимающим правительством, для обеспечения того, чтобы миссия не оказалась в политическом тупике или чтобы ей не создавались препятствия для выполнения ее мандата. Когда операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются с систематическими ограничениями и нарушениями соглашений о статусе сил, они нуждаются в решительной и единой поддержке со стороны государств-членов в плане отстаивания их отмены правительством принимающей страны. Департамент операций в пользу мира активизирует свои усилия по систематическому сбору и отслеживанию нарушений соглашений о статусе сил в соответствии с просьбами Совета и Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

75. Оптимальная эффективность операций по поддержанию мира зависит также от мандатов миссий, которые обеспечивают четкое стратегическое руководство и которые являются приоритизированными, выполнимыми, адаптируемыми к меняющимся обстоятельствам и обеспеченными достаточными ресурсами. Я благодарю Совет Безопасности за прогресс, достигнутый в этом отношении в последние годы. Я подтверждаю свою решимость регулярно представлять Совету откровенные оценки и реалистичные рекомендации с соблюдением самых высоких стандартов в поддержку процесса принятия решений Советом. Необходимы более значительные инвестиции в стратегическую коммуникацию для более четкого определения и регулирования ожиданий как в принимающих странах, так и на международном уровне в отношении мандатов, возможностей и ограничений операций по поддержанию мира и для противодействия любым дезинформационным усилиям, направленным на их дискредитацию. В перспективе члены Совета, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, как еще больше усовершенствовать предоставление мандатов, в частности для обеспечения того, чтобы деятельность по поддержанию мира была в большей степени ориентированной на людей, инклюзивной и основанной на широком участии. Благодаря своим уникальным возможностям и оперативному охвату, в том числе в плане взаимодействия с местными общинами, операции по поддержанию мира зачастую находятся в уникальном положении для того, чтобы содействовать решению проблем, связанных с практикой изоляции, которая вновь разжигает и порождает сегодня многие конфликты внутри государств. Наконец, в соответствии с резолюцией [2594 \(2021\)](#) Совета по-прежнему крайне важно, чтобы стратегии выхода и переходные процессы планировались с самого начала функционирования миссии и на комплексной и последовательной основе для обеспечения того, чтобы сокращение численности миссии приводило к консолидации результатов при сведении к минимуму риска возобновления конфликта или его эскалации.

Реформа миротворчества и миротворческий потенциал

76. Давние усилия по реформе, в том числе посредством инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и реформы компонента мира и безопасности, привели к важным достижениям, касающимся, в частности, профессионализма, эффективности и укрепления партнерских связей. Государствам-членам

следует вновь заявить о своей приверженности проведению дальнейшей реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на основе прогресса, достигнутого в последние годы, с тем чтобы операции по поддержанию мира были более гибкими и более приспособленными к решению существующих и возникающих проблем. Это должно включать способность поддерживать твердую позицию, когда это необходимо для укрепления доверия по отношению к властям и общинам принимающей страны.

77. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна и впредь решительно переориентироваться на использование в полном объеме данных и цифровых технологий для эффективного отслеживания тенденций в области конфликтов, понимания местных настроений, обеспечения возможностей для инклюзивного диалога, мониторинга воздействия и оказания помощи в принятии решений на основе фактических данных. Стратегия цифрового преобразования миротворчества и «пятерка перемен» для воплощения в жизнь концепции «Организация Объединенных Наций 2.0» обеспечивают основу для этого. Однако сложность использования результатов анализа и планирования на основе данных в динамичных и трудных условиях требует наличия специализированного и целенаправленного потенциала. В операциях по поддержанию мира зачастую не хватает ресурсов для планирования, управления данными и проведения анализа. Государствам-членам следует поддержать включение в штатное расписание специализированного персонала для обеспечения того, чтобы миссии располагали необходимым потенциалом для использования и анализа данных, с тем чтобы их можно было надлежащим образом применять для планирования и оценки результатов работы. В конечном счете эти усилия зависят от возможностей разнообразных, мобильных и преданных своему делу сотрудников Организации Объединенных Наций. Для того чтобы оставаться пригодными для достижения поставленных целей, необходимы инвестиции в профессиональную подготовку, в том числе для целей раннего предупреждения, сбора, оценки и своевременного распространения разведанных в рамках миротворческой деятельности, анализа данных и стратегической коммуникации.

Партнерства и система сетеобразующей многосторонности для урегулирования сложных конфликтов

78. Как отметила восемь лет назад Независимая группа высокого уровня по операциям в пользу мира, сложные и взаимосвязанные проблемы в условиях современных конфликтов превосходят возможности миротворческих операций Организации Объединенных Наций в плане реагирования. Кроме того, стало очевидным, что они превосходят возможности любого многостороннего учреждения или государства-члена, когда те действуют в одиночку. Как я отмечаю в моей концептуальной записке по Новой повестке дня для мира, необходимы более продуманные, согласованные и комплексные действия для мобилизации всего спектра инструментов, имеющихся в рамках системы сетеобразующей многосторонности. Диапазон угроз и проблем, с которыми сталкиваются миротворцы и которые являются движущей силой многих затяжных конфликтов, требуют гораздо более комплексной оперативной модели взаимодействия между миротворческими операциями, системой Организации Объединенных Наций в целом и региональными и международными партнерами. Государствам-членам следует поддерживать усилия, направленные на более тесную интеграцию внутренних усилий Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках директивных органов, и всеобъемлющих подходов, охватывающих всю систему Организации Объединенных Наций, и прочные партнерские отношения с целым рядом субъектов, включая региональные организации и международные финансовые учреждения.

79. Необходимо также улучшить координацию с национальными или региональными военными операциями с учетом того, что в течение последнего десятилетия операции по поддержанию мира часто проводились параллельно с развертыванием региональных, субрегиональных или специальных сил безопасности с мандатами на обеспечение соблюдения. В этих условиях разграничение между операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и операциями по принуждению к миру должно оставаться четким. Хотя миротворческие операции продемонстрировали, что они могут действовать очень решительно, чтобы усадить вооруженные группы за стол переговоров или защитить гражданское население, они не предназначены и не оснащены для выполнения правоприменительных или контртеррористических задач, выходящих за рамки установленной доктрины. В контексте последних миссий правительства принимающих стран и общественность усматривали недостаточную эффективность операций по поддержанию мира, что отчасти объяснялось отсутствием ясности в отношении мандата миссии, ее возможностей и ее правил применения вооруженной силы, в частности тогда, когда в том же районе могут действовать другие региональные или двусторонние силы. Как я отмечаю в моей концептуальной записке по Новой повестке дня для мира, когда требуется принуждение к миру, Совет Безопасности должен санкционировать создание многонациональных сил или принудительные действия региональных и субрегиональных организаций. Кроме того, я вновь призываю к созданию нового поколения миссий по принуждению к миру и контртеррористических операций под руководством африканских партнеров, имеющих мандат Совета Безопасности согласно главам VII и VIII Устава Организации Объединенных Наций, с гарантированным финансированием за счет начисленных взносов.

80. В заключение я хотел бы приветствовать приверженность и мужество миротворцев Организации Объединенных Наций во всем мире. Я от всей души отдаю дань памяти всего миротворческого персонала, который пожертвовал жизнью во имя мира за последние 75 лет.
