



第七十八届会议

临时议程\* 项目 19

可持续发展

## 为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展开展国际合作与协调

秘书长的报告\*\*

### 摘要

本报告是根据大会第 [75/210](#) 号决议的要求提交的。其中提供关于为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展开展国际合作与协调的进展报告。

\* [A/78/150](#)。

\*\* 本报告逾期提交，以纳入最新信息。



## 一. 引言

1. 为支持哈萨克斯坦努力从塞米巴拉金斯克核试验场核试验的破坏性后果中恢复过来，大会在 1997 至 2020 年期间通过了 10 项决议(第 52/169 M、53/1 H、55/44、57/101、60/216、63/279、66/193、69/209、72/213 和 75/210 号决议)，呼吁捐助国和国际发展组织支持该国努力改善塞米巴拉金斯克地区的社会、经济和环境状况。
2. 大会在 2020 年 12 月 21 日第 75/210 号最新决议中敦促国际社会协助哈萨克斯坦制订和执行关于治疗和护理塞米巴拉金斯克地区受影响民众的特别方案和项目，并协助哈萨克斯坦努力确保塞米巴拉金斯克地区的经济增长和可持续发展。大会又请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十八届会议报告执行该决议的进展情况。
3. 为此，本报告概述了 2020 至 2022 年哈萨克斯坦政府、联合国和国际社会在塞米巴拉金斯克地区执行第 75/210 号决议的进展情况。
4. 本报告的目的是概述哈萨克斯坦政府、联合国各实体和国际社会为应对塞米巴拉金斯克地区恢复和发展过程中的社会、经济和生态挑战而采取的行动和取得的进展。

## 二. 背景

5. 1949 至 1989 年期间，苏联在塞米巴拉金斯克核试验场进行了 456 次核试验，该试验场是苏联核武库的主要试验场。在 40 年的试验中，核爆炸释放的总能量相当于约 2 500 枚广岛原子弹。在 1963 年签署《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》之前，核爆炸主要在地面和大气层进行。之后，核试验在地下进行。
6. 1989 年，被称为“内华达-塞米巴拉金斯克”的第一次苏联反核公众运动促使塞米巴拉金斯克试验场核武器试验的结束以及其他事态发展。最后一次核试验发生在 1989 年 10 月 19 日。1991 年 8 月 29 日，塞米巴拉金斯克场址正式关闭。随着苏联的解体，新独立的哈萨克斯坦成为历史上第一个自愿放弃核武库的国家，其核武库在当时位居世界第四。
7. 此后 30 年里，哈萨克斯坦政府和人民一直积极倡导核不扩散与核裁军，表明了对无核武器世界的坚定承诺。哈萨克斯坦继续执行国家战略和方案，以恢复塞米巴拉金斯克地区，改善受影响人民的社会经济福祉，包括在国际援助下这样做。
8. 2021 年，联合国哈萨克斯坦办事处举行了一次虚拟圆桌会议，以纪念塞米巴拉金斯克试验场关闭 30 周年。包括双边和区域在内的合作伙伴在周年纪念活动中发表了讲话。

9. 2022 年，哈萨克斯坦政府决定新建 3 个州——Ulytau、Abay 和 Zhetysu。<sup>1</sup> Abay 州建于 2022 年 6 月 8 日，以 Semey 市(前称塞米巴拉金斯克)为行政中心。预计这一行政改革将增加用于该州发展的投资和资源，对民众的生活质量和福祉产生积极影响。在这方面，预计 Abay 州的建立将有助于基础设施发展和新的就业机会。

10. 根据联合国开发计划署(开发署)为准备在新设立的州扩大方案而委托进行的一项内部评估，工业是 Abay 州经济的主要部门。开发署评估的数据还表明，初级生产资产已经耗尽，而为提高工业生产竞争力而引进新技术和创新的努力不够，这是新建州面临的若干挑战之一。

11. 根据开发署的评估，Abay 州教育部门也面临挑战，因为学校和幼儿园容纳所有学生的能力有限。

12. 在卫生部门，医疗设备不足和医疗卫生机构老化令人关切。据报告，工业发达地区和前塞米巴拉金斯克核试验场附近地区的肿瘤发病率很高。Abay 州的两个主要死亡原因分别为循环系统疾病和肿瘤。总的来说，该州 25.3%的死亡归因于循环系统疾病，高于全国平均水平(22.3%)。与此同时，13.3%的死亡归因于肿瘤，这一比率远远超过 9.7%的全国平均水平。

13. 需要关注失业问题，特别是青年和妇女的失业问题，农村地区体面、稳定的工作稀缺问题，以及合格工人短缺问题，以确保公平和公正的谋生机会。

14. Abay 州还有大量森林和草原，目前正面临气候变化的不利影响。根据开发署的评估和有关最近野生动植物事件的报告，该州的消防部门需要更多的设备和现代化，使他们能够更有效地扑灭森林和草原火灾。

### 三. 援助塞米巴拉金斯克地区的政策框架和政府方案

15. 哈萨克斯坦政府制定了若干政策框架和法律，向受塞米巴拉金斯克核试验场核试验影响的个人提供援助和基于权利的社会支助。哈萨克斯坦的总体发展政策和规划框架被称为《2050 年哈萨克斯坦战略》，其目的是实现国家经济和机构的现代化。该战略正在全国、包括塞米巴拉金斯克地区实施。

16. 其他政策框架包括以下各项法律：“塞米巴拉金斯克核试验场核试验受害公民的社会保障”、“哈萨克斯坦共和国退休保险”、“哈萨克斯坦共和国残疾和丧失供养人的国家社会福利”、“哈萨克斯坦共和国的残疾人社会保护”、“特殊社会福利服务”和“哈萨克斯坦共和国的国家特殊补助”。立法规定了几种类型的社会支助，包括为曾经或正在辐射风险区生活的人提供一次性金钱补偿和全面体检。迄今为止，已有 110 多万受影响公民获得了这种支助。

<sup>1</sup> 2022 年 5 月 4 日总统令。

17. 雇主向在法律指定的辐射风险区居住和工作的受影响个人提供额外薪资和额外带薪年假。居住在这些区的妇女有权享受更长的产假。
18. 父母在核试验期间曾在受放射性物质污染的地区生活、工作或服务的儿童，以及患有与辐照有关的残疾或疾病的儿童，也被确认为核试验受害者，如确定其健康状况与其父母在受影响地区受到辐射存在因果关系，则有资格获得社会支助。
19. 由于环境紧急情况，包括核试验期间受到辐射而致残的人，一旦确定了因果关系，就可获得国家社会残疾福利。
20. 此外，《退伍军人法》将直接参加核试验的人归类为退伍军人，使他们有权享受与第二次世界大战退伍军人同等的福利。与此同时，他们的子女如果因受辐照而患有遗传性残疾，也被视为因受到伤害而患残疾的人，并有权享受同样的社会福利。
21. 因放射病死亡者或因辐射灾害和事故造成残疾者的家属也可领取津贴。
22. 在 2020-2022 年的报告所述期间，哈萨克斯坦政府对塞米巴拉金斯克试验场进行了多次调查和监测。目的是收集资料，以改善塞米巴拉金斯克试验场和邻近地区的环境状况。
23. 2008 至 2021 年，对塞米巴拉金斯克试验场 18 311.4 平方公里范围内进行了全面的环境评估。调查研究了土壤、水和空气等主要生态资产中的技术放射性核素含量。这些数据被用来确定调查地区的辐射危险程度。调查的主要成果是确定了核试验放射性污染地区的边界。关于综合评估的多卷报告正在由国家进行生态评估，尚未公布。此外，还开展了后续工作，以建立和发展试验场辐射监测系统和辐射危险设施清单，并发展和维护限制进入高风险试验场地区的系统。
24. 2022 年，哈萨克斯坦政府庆祝其成为联合国会员国三十周年。政府致力于落实《2030 年可持续发展议程》。
25. 2020 年，哈萨克斯坦政府与联合国驻哈萨克斯坦国家工作队按照以往的合作框架(2016-2020 年)签署了 2021-2025 年联合国可持续发展合作框架，以加强合作，提高该国国家发展优先事项与可持续发展目标的政策一致性。
26. 2022 年，哈萨克斯坦政府提交了第二次自愿国别评估，确认愿意通过现有体制机制、工具和计划或通过建立新的机制、工具和计划来实施《2030 年议程》。哈萨克斯坦在全国范围内为实现可持续发展目标作出了重大努力，以加强向塞米巴拉金斯克地区提供必要援助。

#### 四. 联合国和国际社会对塞米巴拉金斯克地区的援助

##### 联合国及其专门机构

27. 开发署与哈萨克斯坦政府和一家私营部门公司合作，支持在 Semey 努力采取综合措施，吸收森林生态系统排放的二氧化碳。2021 年，开发署根据该倡议对面积为 36 000 公顷的未统计森林进行了清查。这些目前无人管理的森林是火灾和疾

病排放的潜在来源。该公司将提供资金，以便将这些森林转入国家森林基金，并改善其管理，抵消其碳足迹。

28. 2020-2021 年期间，开发署支持原属东哈萨克斯坦州的 Semey 州地方当局应对冠状病毒病(COVID-19)大流行。开发署还努力改善艾滋病毒感染风险较高者和艾滋病毒/艾滋病患者的健康和社会经济福祉，支持改善获得基本保健产品的努力。在亚洲开发银行管理并由日本政府资助的亚太应灾基金的赠款下，开发署采购并向该州 11 394 个低收入家庭提供了医疗包，这有助于防止 COVID-19 的传播并减轻这些家庭的经济负担。开发署利用全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的赠款，向该州提供了现代聚合酶链反应设备和用品，以满足高危人群的需要。

29. 2022 年，开发署支持哈萨克斯坦政府筹备第二次自愿国别评估，在包括东哈萨克斯坦在内的哈萨克斯坦所有 17 个州组织讨论。为期两天的讲习班在 Semey 举行，地方政府、非政府组织、学术界、私营部门、青年和弱势群体等各利益攸关方参加了讲习班。讲习班与会者利用“2030 年使命”游戏作为互动学习工具，讨论了可持续发展目标本地化的原则和方法，并共同确定了该州最重要的挑战以及应对这些挑战的方法，同时考虑到穷人的利益和性别方面的问题。

30. 2020 至 2022 年，联合国儿童基金会(儿基会)让青年志愿者参与以学校为基础的志愿服务方案，内容涉及哈萨克斯坦青年感兴趣和相关的不同主题。包括 Semey 市的志愿者在内的 50 多名青年志愿者参与了各种在线和离线方案的实施。

31. 2020 年 3 月，儿基会驻哈萨克斯坦办事处和 Al-Farabi 哈萨克国立大学联合启动了一个针对女童教育的联合国卫星应用业务方案纳米卫星发展项目，以消除性别陈规定型观念，培养青年妇女领导人的技术和软技能，从而获得体面的就业机会。该方案涵盖纳米卫星发展的所有阶段：工程、设计、编程、组装、测试和发布。Semey 地区的几名女童得以参加儿基会的“Skills4Girls”联合国卫星应用业务方案。

32. 2020 和 2021 年，儿基会在包括东哈萨克斯坦州(Altay 区和 Glubokovskiy 区)在内的哈萨克斯坦 3 个州试行“现金+”方案，为加强社会服务整合和向贫困家庭提供有针对性的社会援助提供了有见地的证据和建议。

33. 2021 年，儿基会与东哈萨克斯坦州长办公室就业和社会项目部合作，通过聘请社会工作、儿童发展、物理治疗、儿童心理学和文化教育方面的专家团队，支持建立家庭支助中心“Ten Kogam Bala”。共向 2 000 多个有感染艾滋病毒和其他慢性病的儿童和青少年的弱势家庭提供了 234 次关于预防、治疗、护理和支助的咨询和培训课程。此外，中心还获得了体育教育和理疗室、脑瘫儿童神经感觉室和蒙台梭利室的设备。

34. 2020-2021 年期间，儿基会继续支持 Semey 州防止和应对暴力侵害儿童行为的努力。具体而言，Semey 州曾作为东哈萨克斯坦州的一部分参加了儿基会支持的防止暴力侵害儿童行为的社会行为改变运动。在青年保健中心和民间社会组织的支持下，还在东哈萨克斯坦州试行了基于社区的正面养育方案。

35. 2021 年，为衡量自 2016 年关于哈萨克斯坦家庭暴力侵害儿童行为的知识、态度和实践基线调查以来出现的改变，儿基会在包括东哈萨克斯坦在内的多个州进行了后续调查。一些没有改变的趋势令人担忧，但积极的趋势表明，改变支持暴力的态度是可能的，应作出进一步努力。

36. 2021 年，儿基会还在东哈萨克斯坦等四个州对防止和应对暴力侵害儿童行为的系统进行了评价。评价发现了进一步加强儿童保护系统方面存在延误、瓶颈和机会的证据。

37. 从 2020 到 2022 年，为了解决学校连通性有限的问题，儿基会驻哈萨克斯坦办事处在全球学校上网倡议下，支持对哈萨克斯坦学校宽带互联网连通性升级的潜在技术和财务解决方案进行可行性研究。

38. 在本报告所述期间，儿基会进行了几次调查，以评估该州的现状。儿基会的报告《2021-2022 年关于哈萨克斯坦儿童早期发展监测的知识、态度和实践调查》也包括对 Semey 州的家长、照料者以及卫生保健和学前教育工作者进行的调查。

39. 2020 年，联合国粮食及农业组织(粮农组织)根据与全球环境基金的题为“中亚和土耳其易受干旱和盐害影响的农业生产景观的综合自然资源管理”的合办项目，在 Abay 州设立了项目执行地。在该项目下开展的活动包括地质植物学调查、绘制土地退化和牧场健康状况图、土壤耕作和小麦草种植、示范应用植物改良技术的牧场恢复做法以及项目州的能力建设。

40. 2021 年，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在哈萨克斯坦为东哈萨克斯坦州和克孜勒奥尔达州(包括 Semey 州)的女童发起了一项科学、技术、工程和数学倡议。哈萨克斯坦外交部为鼓励投资而向该项目提供资金，通过提供科学、技术、工程和数学，以及为妇女和女童提供机会在该领域的教育和职业中学习、成长和专业发展，增强妇女和女童的权能。

## 国际原子能机构

41. 1993 年 5 月，哈萨克斯坦政府代表告知国际原子能机构(原子能机构)，他们对塞米巴拉金斯克和哈萨克斯坦西部的放射性状况表示关切。随后，哈萨克斯坦政府请原子能机构就塞米巴拉金斯克和哈萨克斯坦西部的前试验区提供援助。自 1993 年以来，原子能机构一直在为恢复塞米巴拉金斯克试验场的各种需要提供援助。

42. 2020-2022 年期间，原子能机构在以下国家项目框架内向塞米巴拉金斯克试验场和大 Semey 州提供援助：

(a) KAZ9015，“调查放射性废物处置设施的潜在场址”，其目的是根据哈萨克斯坦的放射性废物管理国家框架，进一步确定塞米巴拉金斯克试验场两个潜在地下处置设施场址的特征。该倡议的总预算为 284 740 美元，始于 2018 年，目前正在进行中。对口组织是库尔恰托夫市地球物理研究所；

(b) KAZ9016，“支持将塞米巴拉金斯克试验场旧址土地转为经济用途”，其目的是改进有关将塞米巴拉金斯克试验场旧址土地转为经济用途的知情决策。该

项目始于 2020 年，目前仍在进行中，总预算为 215 518 美元。对口组织是设在库尔恰托夫的哈萨克斯坦国家核中心辐射安全和生态研究所；

(c) KAZ9018，“发展生物剂量测定法，确保对核和辐射紧急情况的防备和应对”，其目的是加强国家在核和辐射紧急情况防备和应对方面的生物剂量测定能力。该项目始于 2020 年，目前正在进行中，总预算为 255 363 美元。对口研究所是设在库尔恰托夫的哈萨克斯坦国家核中心辐射安全和生态研究所；

(d) KAZ6013，“改善东方州核医学和肿瘤学中心的临床实践”，其目的是在 Semey 的东哈萨克斯坦第二肿瘤中心提供现代、安全的癌症诊断和治疗方法。

43. 由于 COVID-19 的限制，这些项目下的能力建设活动被搁置；2023 年恢复实施项目。在 2020-2022 年期间，这些项目的重点是编制技术规格和采购必要的设备。

### 国际红十字与红新月运动

44. 红新月会 Abay 州分会定期向该州最弱势群体提供援助，包括食品包、个人卫生用品、衣物和鞋子。在过去 3 年中，这项援助已惠及 6 000 多人。

45. 该分会还为公众举办有关预防传染病(包括 COVID-19)、各种紧急情况的防备(包括减少灾害风险措施)、急救技能及其他议题的宣传活动。在过去 3 年中，这些活动已惠及约 350 000 人。

46. 自 2005 年以来，哈萨克斯坦红新月会在阿拉伯联合酋长国红新月会的支持下，向丧失供养人的贫困单亲家庭的儿童提供援助。迄今为止，Abay 州的 178 名儿童在这项援助下向哈萨克斯坦红新月会领取现金福利。援助一直提供到法定成年年龄为止。

47. 除上述外，2021 年，红新月会 Abay 州分会为位于 Abay 州偏远地区的医院购买并捐赠了心电图机。

### 欧洲复兴开发银行

48. 欧洲复兴开发银行与哈萨克斯坦政府(国民经济部)建立了伙伴关系，向小企业提供咨询服务。欧洲复兴开发银行中小企业咨询股自 2003 年以来通过其驻厄斯克门(东哈萨克斯坦)的代表处向 Abay 州的企业家提供支助。迄今为止，欧洲复兴开发银行已在厄斯克门、巴甫洛达尔和 Semey 支持了 487 个项目，其中 62 个(13%)在 Abay 州。分配给中小企业的赠款总额为 220 万美元，Abay 州的企业得到了 269 380 美元。共有 19 名合格的当地咨询顾问与欧洲复兴开发银行合作。最受欢迎的咨询项目是工程开发(26%)、信息和通信技术(22%)、运销(10%)和质量管理(10%)。欧洲复兴开发银行与 Damu 基金、全国企业家理事会和州长办公室企业家发展部以及伙伴金融机构和当地咨询顾问合作。欧洲复兴开发银行在 2023 年继续开展此类活动，包括由当地和国际行业专家参与的咨询项目、企业培训系列和性别发展活动。

49. 2020 年，Semey 市加入了欧洲复兴开发银行绿色城市方案。参与这一方案的关键部分是编制一份《绿色城市行动计划》，以提高当地环境的质量，解决与气候变化有关的问题。自 2021 年 11 月以来，Semey 市一直在一家国际城市规划专家咨询公司的支持下制定行动计划。该市于 2022 年 12 月完成了行动计划的第一阶段，即基线环境和基础设施评估。下一阶段是制定并商定全市市政基础设施绿色投资项目和政策措施清单。

### 加拿大政府

50. 在本报告所述期间，加拿大政府在 Abay 州实施了几个项目。2017 年 11 月，加拿大政府启动了一个项目，向哈萨克斯坦提供一个放射性核素微粒台站的实物捐助，以安装在库尔恰托夫的国家核中心。目标是建立一个放射性核素微粒台站，作为有史以来第一个国家合作设施的原型，以帮助全面禁止核试验条约组织临时技术秘书处制定与此类设施运行有关的程序。在编写本报告时，该项目仍处于实施阶段，计划于 2023 年底完成。

51. 2017 年 10 月，加拿大与美利坚合众国能源部国家核军工管理局辐射安保办公室签署了一项协议，合作开展一个项目，以加强哈萨克斯坦安全可靠地管理已报废密封的处于生命周期末期的放射源的国家能力。该项目包括在核物理研究所设计和建造一个升级和扩大的长期储存设施，以储存放射源。该项目暂定于 2023 年第三季度完成。

52. 2021 年 12 月，加拿大与美国能源部共同启动了一个项目，以支持从库尔恰托夫的研究反应堆中清除高浓铀的工作，提供资金用于维修和翻修便于开展清除工作所需的关键设备，包括一台移动龙门起重机和动力系统。

### 德国政府

53. 在本报告所述期间，德国政府在 Semey 开设了一个无家可归者中心，作为微型项目的一部分。目前正在讨论在 Abay 州开展一个以生物多样性为主题的项目。

### 瑞士政府

54. 2020 年，瑞士政府为一个题为“残疾青年：东哈萨克斯坦州的暑期学校”的项目提供 6 768 美元的资金。该项目因 COVID-19 而多次延期，但已于 2021 年 10 月顺利实施。

## 五. 未来行动的优先事项

55. 哈萨克斯坦政府仍坚定地致力于塞米巴拉金斯克地区的恢复和发展，以便它能够与国际社会和民间社会合作，从作为核试验场遗留下来的后果中恢复过来。值得注意的是，尽管全球 COVID-19 疫情肆虐，该地区的恢复和发展工作仍在继续。

56. 与此同时，受影响地区的长远发展需要政府作出更大努力，也需要国际社会提供进一步支持。根据哈萨克斯坦政府关于恢复前塞米巴拉金斯克核试验场领土



地区的方案和立法，以下优先事项将需要哈萨克斯坦政府和国际社会在今后一段时期内更加重视并采取协调一致的行动：

(a) 加强本地区的初级卫生保健和卫生管理系统，改善医疗基础设施，并增加医疗设备的供应，特别注重改善生殖、孕产妇和儿童健康成果和保护，并确保平等获得，特别是确保弱势群体和农村地区居民的平等获得；

(b) 缩小城乡差距，以解决该地区的贫困和失业问题；

(c) 消除一切形式的家庭暴力和性别暴力，并消除使各种形式的不平等长期存在的有害社会规范和做法；

(d) 投资于技能发展方案，如科学、技术、工程和数学学习、职业培训和学徒培训，以支持该地区的经济活动，特别关注青年、妇女和女童；

(e) 改进教育政策、教育质量和教育基础设施，特别注意解决因 COVID-19 大流行和封锁期间造成的学习损失；

(f) 加强受污染场地的环境补救，以恢复受影响地区的生态，重点是恢复生态系统和改善生态系统种群的健康和功能；

(g) 通过消防部门的现代化，加强应对气候变化对森林和草原影响的消防能力；

(h) 支持最近成立的 Abay 州的州发展战略和行动计划；

(i) 持续监测本州的整体安全和复原力，目的是不让任何一个人掉队，促进绿色经济；

(j) 促进地方政府与中央政府之间的协调以及民间社会与发展界的参与，以实现可持续发展目标。

## 六. 结论和建议

57. 塞米巴拉金斯克试验场仍然是核裁军的象征，也是实现无核武器世界的希望所在。在本报告所述期间，哈萨克斯坦政府继续倡导无核武器世界构想，进一步传播在塞米巴拉金斯克产生的希望。

58. 政府、民间社会、联合国和整个国际社会的共同努力和承诺有助于改善受塞米巴拉金斯克试验场影响的人民的社会、生态和经济条件。秘书长呼吁国际社会通过以下方式进一步支持政府和联合国的联合工作：

(a) 提供实施塞米巴拉金斯克地区恢复和发展国家发展方案所需的技术、专家和财政援助；

(b) 提高国际社会对塞米巴拉金斯克核试验造成的人道主义和环境破坏以及受试验场影响的人民所面临的持续挑战的认识；

(c) 加强该地区各行为体之间的协调和信息交流，从而规划、实施和监测包容各方的地区社会经济方案和服务，特别关注地区内的弱势群体，尤其是受试验场影响的人。

59. 为支持哈萨克斯坦政府努力促使为减轻核试验造成的悲惨后果而提供的援助更加有效，秘书长确认该地区现有的积极事态发展，并鼓励国际社会加紧为塞米巴拉金斯克地区的恢复作出贡献。

---