



安全理事会

第七十八年

第**九四一三**次会议

2023年9月7日星期四下午3时10分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	霍查先生.....	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西.....	莫雷蒂先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

联合国维持和平行动

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-26289 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生 (以英语发言)：我欢迎有此机会在第2378 (2017) 号决议框架内向安全理事会通报在执行“以行动促维和”倡议及其执行战略“以行动促维和+”方面取得的进展和遇到的挑战。

“以行动促维和”倡议提出已有五年。《共同承诺宣言》证明加强特派团并使我们的维和人员更加安全和更加有效的全球共识和雄心。2021年启动的“以行动促维和+”战略将我们的精力集中在对于实现“以行动促维和”倡议的宗旨至关重要的具有催化意义的问题上。

今天我愿简要谈谈迄今取得的成果。成员们如果想了解更多详情，请参阅我们最近向维持和平行动特别委员会分发的“以行动促维和+”战略进展报告、摆在成员们面前的简要摘要以及最近提交安理会的秘书长关于维持和平业绩的报告。

我还要借此机会强调，在很大程度上，我们需要会员国提供更强大、更一贯和一致的支持，才能实现联合国维持和平行动的最终目标，即帮助建立和提供持久和平的空间。

正如我们一直表示的那样，“以行动促维和”是一项集体努力，维持和平的力度完全取决于我们会员国的团结和支持。会员国之间分歧不断扩大，加上当今冲突日益复杂，都对维持和平乃至维护和平与安全的更广泛任务构成严峻挑战。

维持和平不是帮助一个国家恢复稳定的魔法棒，但在团结一致的国际社会支持下，政治进程与和平协议得到了成功实施。这还需要派驻我将提到的国家的维持和平特派团的协助。为此，在联合国维和的支持下，塞拉利昂、柬埔寨、纳米比亚、科特迪瓦、东帝汶以及许多其他国家得以从冲突过渡到和平。当然，这不仅需要维持和平特派团，而且还需要会员国为这些政治进程提供强有力的一致支持。

即使有时政治解决冲突似乎遥不可及，这种情况如今更为常见，但维和人员继续在其部署的国家和地区保护成千上万平民的生命。例如，联合国南苏丹特派团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）就是这种情况。尽管面临严峻挑战和限制，联刚稳定团仍在保护成千上万受到直接暴力威胁的平民。

联合国维持和平行动还努力在黎巴嫩南部和塞浦路斯等地维持停火和防止敌对行动死灰复燃，从而使平民免受伤害。正如我们都十分了解的那样，这些区域的事件可轻易升级为敌对行动死灰复燃。我鼓励安理会考虑替代办法，想象一下如果维和人员不在现场进行这些日常努力，这些局势会如何演变。不过，我必须指出，虽然维持和平行动在减少暴力冲突方面发挥着至关重要的作用，但正如《新和平纲领》所概述的那样，强制实现和平对于维持和平来说太过头了，而且需要以不同的方式进行。

在一个日益复杂的时代，我们维和人员部署的环境在不断演变。去年，全球与冲突相关的死亡人数达到20年来的最高水平。地缘政治紧张、气候变化和跨国有组织犯罪等全球现象汇集在一起，预示着未来危机重重。但是，我们必须继续加强维和行动的效力，这是我们可用来管控和帮助解决冲突的最强有力多边工具之一。正如我早些时候提到的报告所证明的那样，我们正在尽最大努力。

得到关键行为体一致共同支持的政治战略是“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议的基石。政治解决必须处于所有努力的核心位置。这一方针明

显体现在我们的特派团往往同区域组织和其他主导政治进程的伙伴一起进行的接触中。

在中非共和国,联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)正通过实施一项多年政治战略,同时采取强有力和积极主动的安全办法威慑武装团体,来推进和平进程。

在马里,联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)积极协助国际调解小组支持《马里和平与和解协议》,特别是推动各方之间的谈判。在此,我要申明,即使在特派团根据第2690(2023)号决议推进其撤离工作时,联合国仍表示愿意继续支持执行和平协议,这对于马里的和平与稳定仍然至关重要。

即使有时维持和平任务授权没有明确赋予支持政治进程的任务,特派团也往往在促成有利于进行或恢复谈判的条件方面发挥至关重要的作用。例如,在塞浦路斯,情况就是如此,联合国驻塞浦路斯维持和平部队与秘书长的斡旋特派团密切合作,促进族群间合作,推动信任和建立信任措施。

有效的维和行动还需要适当的能力和正确的心态。我们继续利用维和能力准备系统来加快实施部署时间表。自去年11月以来,已从该系统部署了七支部队,包括向联合国阿卜耶伊临时安全部队部署了两支部队,作为该特派团重组工作的一部分。

我们还继续根据特派团的需要调整培训和部署,例如通过落实联合国应对爆炸物威胁独立战略审查(见S/2021/1042)的建议这样做。除其他行动外,这包括修订了对部署到三个特派团的部队的要求,以确保特遣队能够在充满威胁的环境中有效开展行动。

然而,我们的工作远未完成。附加条件,尤其是在部队和警察派遣国未予声明时,会严重阻碍我们特派团的效力,造成行动遇挫。它们还给愿意尽最大努力执行任务的部队和警察派遣国带来风险。我要重申我们的立场,即联合国维持和平行动容不得未声明的附加条件。

我还呼吁会员国填补现有的能力差距。定于12月

5日和6日在阿克拉举行的维和部长级会议将是重申并作出新维和承诺的重要机会。我邀请所有会员国审查我们所发布的认捐指南和能力要求文件,以使它们在该部长级会议上作出的认捐符合我们的确切需求。该部长级会议还将是会员国对联合国维和行动表示政治支持的重要机会。

根据第2518(2020)号和第2589(2021)号决议,对联合国维和人员进行问责仍然是一个核心优先事项。正如在迄今发表的三份“以行动促维和+”进展报告所记载的那样,尽管我们开展行动的安全环境日益复杂,但我们继续在加强联合国维和人员的安全保障方面取得显著进展。

《改善维和人员安全行动计划》和落实爆炸物威胁审查建议等努力,促进了部队保护、综合基地防御和应对简易爆炸装置等领域的进展。维和情报和态势感知方面的进展正在帮助特派团预见和应对威胁,而实地危机管控能力的加强,例如定期的伤员后送培训和压力测试,则有助于改善维和人员的安全保障。更多的进展取决于会员国的持续支持,尤其是专业技能、设备和专门知识方面的支持。

但是,维和人员的生命损失再少也总是太多。我们必须记住并表彰我们维和人员在世界各地所作的牺牲——包括自我去年9月通报情况(见S/PV.9123)以来死于恶意行为的18名维和人员。就马里稳定团的缩编而言,该特派团的行动环境仍然特别危险。非国家武装团体发动袭击的风险依然存在。2023年迄今死于恶意行为的7名维和人员中有5名是在马里服役的。我呼吁安理会所有成员帮助确保我们能够安全有序地推进马里稳定团的缩编工作。

对维和人员进行问责旨在使所有军警和文职人员都表现出最高水平的绩效。这包括对东道国及其民众采取负责任的行动,不仅在行为和纪律方面,而且在特派团的环境足迹方面,都是如此。

根据第2436(2018)号决议,而且正如在秘书长关于联合国维持和平行动总体绩效的最新报告所记载的那样,我们继续在各个层面,包括在总部、在特派

团中以及在军警部门和文职部门中努力加强联合国维和行动的绩效。绩效评估工具有所改进,我们积极跟进业绩不佳报告并采取补救行动的方式也有所改进。

我们还继续采取一切必要措施来处理过去和现在一切形式的不当行为指控。杜绝一切形式的不当行为不受惩罚现象仍然是一个核心目标。我们采取严厉措施处理严重指控案件,包括在必要时遣返部队。每年继续报告的性剥削和性虐待指控数量保持了一致,尽管其中许多指控涉及往年发生的事件。我们必须同会员国一道努力确保采取预防措施,对所有不当行为实行零容忍,最重要的是维护受害者的权利和尊严。

值此纪念联合国维持和平行动七十五周年之际,我们不仅在思考所取得的里程碑式成就,而且在思考我们如何与公众和社区进行沟通和接触、解释我们的任务授权以及消除不实之词。

最近对联合国维持和平行动的战略沟通进行的战略审查(S/2023/282)强调,卓有成效和积极主动的战略沟通有助于管控东道国政府和民众的期望。若干特派团现在定期进行民意调查,以更好地了解当地民众的态度和期望。我们正在努力进一步建设这方面的能力和专长。宣讲维和行动的宗旨和成就也会支持与国家行为体的协作,而这会提高我们的效力。

作为一项积极主动的措施,题为“和平从我做起”的全球沟通活动展示了我们对服务对象的切实影响以及我们对和平的集体承诺。我们还努力在总部和我们的各特派团加强与媒体的这种积极主动的接触。而且,我们正在采取强有力的行动,反击干扰我们各特派团工作的一切形式错误和虚假信息。例如,中非稳定团最近在事发后没过几小时便发现并揭穿了网上的一则假新闻,内称一名维和人员因贩运武器遭到逮捕。需要开展更多的工作,包括确保我们在总部和各特派团都具备各种适当的技能,才能妥善处理错误和虚假信息。

“以行动促维和+”的最后一个优先事项,即与东道国的合作,以透明、相互尊重和公开对话为支撑。通过与国家当局的积极讨论,我们往往能够应对严峻

挑战,如拘留联合国人员或限制其行动自由,但这并非总是尽如人意。如第2518(2020)号决议重申的那样,减少各特派团违反部队地位协定的行为至为重要。为加强与东道国的合作,我们正在努力更好地记录违反部队地位协定的情事,并就此与安理会进行沟通。为此,必须确保会员国、特别是安全理事会在政治上的介入。我敦促安理会成员在必要时与东道国接触,帮助我们有效和不受阻碍地执行安全理事会的任务授权。

推进妇女与和平与安全议程是维持和平的核心优先事项,可提高维和效力。妇女参与政治进程对于实现可持续政治解决的努力至关重要,我们正在继续努力支持这种参与。例如,在刚果民主共和国,联刚稳定团积极支持妇女参与内罗毕进程,使妇女在该进程政府与武装团体和社区代表之间第三轮协商中的代表比例高达40%。我们还继续在《军警人员性别均等战略》方面取得巨大进展。截至5月,女性占军警人员的25.6%。截至今天,在文职人员领导的维和行动中,妇女担任正副团长的比例分别为38%和33%。我们还努力促进顾及两性平等的工作和生活条件。我再次呼吁会员国加紧努力,消除国家层面的障碍,并增加妇女在维和行动中的参与,包括在文职方面。技术和数据对维持和平的未来也至关重要。其核心是持续实施《联合国维持和平行动数字化转型战略》。虽然我们在推动确保建立精通技术、掌握数据的维和部队方面取得了进展,但需要进一步投资于人员的数据能力,才能确保数据能够被适当用于有效决策。

我们继续积极推进“以行动促维和”和“以行动促维和+”,但也继续需要不断审查和扩大我们的努力,以确保维和行动胜任使命。过去几年,安全理事会授权我们这样做,特别是通过关于维和人员安全保障的第2518(2020)号决议、关于追究针对维和人员犯罪行为责任的第2589(2021)号决议、关于维和业绩的第2436(2018)号决议以及关于维和过渡的第2594(2021)号决议。因此,我提到的大部分乃至全部工作,确实是由会员国授权的。由于在马里的缩编给可扩缩性造成更大压力,我想借此机会强调,按照

决议的规定，恪守和履行我们的责任既需要资源，也需要政治意愿。维和就其核心而言，是一种政治手段。其效力与安理会强有力的政治支持有关。虽然提供充足资源的明确授权是取得成功的基础，但是，东道国的合作和各方寻求和平的真诚愿望也至关重要。

在我们回顾过去75年之际，在联合国维和行动支持下取得成功的政治进程的例子有很多。目前，随着国际社会日益分化，支持政治进程的维和努力表现得越来越不稳定。尽管如此，我们各特派团的中期目标，包括保护无数平民的生命、维持停火以及防止敌对行动升级和恢复，仍然极有意义。对于处于冲突前线的许多民众而言，维和特派团的存在是对更严峻现实的重要威慑。我们在继续努力改进和修正维和行动以应对和平威胁不断变化的性质之际，必须认真评估我们的增值作用，并确保我们的能力和资源符合自身的目标。在“以行动促维和”的五年期间，各利益相关方的执着努力取得了成果。但是，我们不能沾沾自喜。让我们再次致力于维和改革，并在我们共同成就的基础上再接再厉。最后，我要感谢会员国支持“以行动促维和”和“以行动促维和+”的优先方面。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：主席先生，由于这是我们在你担任安全理事会主席期间第一次发言，我们谨向你和你的团队表示祝贺，并祝你在任期内一切顺利。我还要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长在秘书长提交关于联合国维持和平行动的全面报告的背景下向安理会通报情况。

尽管当今的维和行动因危险的环境和富有挑战性的形势而错综复杂，但加纳继续坚定认为联合国在维护国际和平与安全方面具有重要作用，有助于这些努力的维和行动同样重要。我们肯定世界各地的维和人员和维和行动做出的重大贡献，并向所有为和平事业献出生命的蓝盔人员致敬。此时此刻，我们缅怀以身殉职的英勇男女，并敦促交战各方考虑到他们付出

的牺牲，再次致力于和平。

秘书长的报告审查了我们在联合国维和行动方面的进展情况，包括用来评估维持和平业绩的框架、“以行动促维和+”优先方面的执行进展详情，以及进一步改进联合国维持和平以确保其能够充分发挥潜力的建议。我们欢迎该报告，并赞同秘书长呼吁安全理事会和大会全面思考维和行动的局限性和前景。鉴于维和行动如今需要应对的冲突形势，这种思考尤为必要。正如秘书长报告指出的那样，当今冲突环境的特点往往是地缘政治紧张、武装团体层出不穷、排斥、不平等、社会和政治边缘化、气候不安全、暴力极端主义、恐怖主义、错误信息和虚假信息蔓延以及粮食不安全。在某些情况下，这些形势要求我们在适当的时候摆脱传统的维和模式。对于今天的通报，我们想着重强调三个要点。

首先，我们强调，需要确保政治在维和特派团任务中的首要地位，安理会本身也需要努力精简任务，以确保其切合实际，并与维和特派团能够提供的已知能力相称。在这方面，我们的工作方式必须能够支持维和特派团利用相关的伙伴关系，为解决冲突提供一致和统一的政治战略，同时也弥合当地民众的期望值与维和特派团实际能够提供的行动之间存在的差距。

其次，我们强调需要优先开展维和行动，将其作为更广泛和平进程的有机部分，而不是一项独力开展的活动。虽然维和行动可能无法充分解决冲突根源，但历史证据表明，维和行动能够产生变革性的影响。因此，维和行动应精心组织和实施，以便在冲突管理方面取得可持续的成果，并营造有利于持久和平与稳定的环境。

第三，我们敦促采取更强有力的战略做法处理过渡问题。和平进程不会在最后一位维和人员离开时结束，我们的承诺也是如此。在维和任务之前、期间和之后，我们必须充分利用现有的和平工具箱，集中建设和平，打破欠发达、增长不公平以及政治制度存在缺陷或军事化的循环。此外，我们提供给维和特派团的资源与我们准备给予联合国国家工作队完成余留

的支持和平任务和职能所需资源之间存在巨大差距，应缩小这一差距，为执行此类任务提供更多资源。

加纳继续致力于提高维和工作的效力，并期待着如副秘书长也提到的那样，于12月5日和6日在阿克拉成功举办维和行动部长级会议。我们鼓励所有代表团参加这次会议，并准备为此提供便利。

我们乐观地认为，在四次——最后一次将于下个月在基加利举行——筹备会议的基础上，部长级会议选定的五个主题——即军警人员的安全和保障；战略宣传，包括反击仇恨言论、错误信息和虚假信息；维和人员的精神健康；妇女参与维和行动以及保护平民——将促使人们作出必要承诺，支持“以行动促维和+”倡议。

最后，如秘书长在其关于《新和平纲领》的政策简报中所强调的那样，如果我们要有效、成功地平息非洲大陆的枪炮声，安理会和整个联合国就需要接受由非洲领导的、由联合国分摊会费供资的和平支助行动。作为一个可靠的区域伙伴，非洲联盟协助安理会维护非洲大陆和平与安全的决心，为维护联合国维和行动的信誉以及在维和行动明显受到限制的地方维护和平提供了最佳前景。因此，我们期待就这一问题通过一项框架决议草案。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，感谢他继续领导联合国维和工作。

联合王国悼念今年在追求和平的过程中献出生命的维和人员。维持和平要靠联合国人员的决心和献身精神。作为安全理事会成员，我们必须支持他们，所有东道国和会员国也必须支持他们，提供必要的培训和装备，提高对威胁的认识，并确保提供医疗服务。

联合王国继续发挥其作用，每年培训数千名联合国维和人员。作为预算外资金的最大捐助方——2022年捐款超过280万美元，我们继续坚定地支持维和改革。

我们还致力于推动妇女参与维持和平与和平进

程。为此，我们为高级职位妇女候选人名册和埃尔西倡议基金提供支助，迄今已向该基金捐款900万美元。我们期待在12月于加纳举行的维和部长级会议上进一步讨论这些问题。

如我们今天听到的那样，联合国维和行动面临的挑战持续不断。针对联合国维和特派团的造谣活动愈演愈烈，损害了特派团安全地有效执行任务的能力。我们感谢卢旺达、荷兰和印度尼西亚这三个共同主办国在定于下个月举行的关于打击错误信息和虚假信息的维和部长级会议筹备会议之前提供支持。

此外，在马里、中非共和国、黎巴嫩和西撒哈拉等地，特派团继续因行动自由受到限制和部队地位协定遭到违反而受到影响。当东道国政府忽视其义务时，受影响的不仅仅是维和特派团；付出代价的往往是维和人员所保护的民众。东道国必须允许特派团安全地有效执行任务。

在联合国马里多层面综合稳定团即将撤出马里，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团过渡期正在临近之际，我们应当把从以往维和过渡期学到的经验教训付诸应用。我们尤其应警惕维和行动的撤出以时间而非条件为依据，因为这可能将人的生命和和平进程置于险境。

最后，我要强调，联合王国一如既往地重视联合国维和行动，因为它仍然是应对和平与安全挑战的重要工具。作为安理会，我们必须继续确保维和工作适于应对现代挑战，并得到我们的全力支持。就我国而言，我们将继续毫无保留地投身于“以行动促维和+”议程及其八个优先承诺领域。

阿尔法伊蒂夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢拉克鲁瓦副秘书长富有见地的通报。

武装冲突的加剧，加上针对维和部队的暴力和煽动行为的升级，维和行动面临日益严峻的挑战，今天的辩论就是在这样的情况下举行的。我们期待着在定于今年年底在加纳举行的联合国维和部长级会议期间讨论这些挑战。同时，我们认为，今天的会议提

供了一个机会，可在审议秘书长的《新和平纲领》的同时，就如何改进维和行动交换意见。因此，今天谨谈四点。

第一，安全理事会必须随实地局势的发展变化更新维和行动的任务授权。在特派团面临严重挑战，如武装团体对其行动施加限制，其执行任务能力受限的情况下，这一点尤为重要。因此，必须为维和特派团配备适当资源和装备，以加强其应对挑战的能力，并使其能充分承担起自身责任。

第二，必须与东道国就维和行动的任务达成明确共识。除确保过渡的顺利进行，这还将确保维和任务的有效执行和维和人员的安全保障。秘书长已将与东道国的合作作为其“以行动促维和+”倡议的七个主要支柱之一。因此，必须考虑到这一点，并与东道国政府进行透明、务实的讨论，以建立持久合作所需的信任。此外，利用其他办法，如共同部署和更明确地界定东道国政府在维和任务中的作用和参与，将加强实地合作，并有助于管理当地社区的预期。

第三，国际社会必须继续制定方法，打击仇恨言论、极端主义以及错误信息和虚假信息的扩散，因为这些都会影响到维和人员的安全保障，并助长社区之间的冲突和紧张关系，安全理事会在今年6月通过的第2686(2023)号决议中确认了这一点。我们强调执行这项决议的必要性。该决议要求联合国维和特派团和特别政治任务监测仇恨言论、种族主义和极端主义，并在其提交安理会的定期报告中列入有关这些问题的信息。若要应对这些威胁，就必须更好地认识它们。为了切实执行这项决议，应考虑在和平特派团中部署战略媒体专家，以赋能和支持东道社区。

第四，我们强调，必须让妇女更多地参与维和行动，因为她们在支持这些行动取得成功方面发挥着关键作用。阿拉伯联合酋长国支持为推进这一目标所做的努力，包括目前为执行军警性别均等战略所做的努力。我们赞扬在将性别观点全面纳入维和行动主流方面取得的进展，其中必须包括适当应对与冲突有关的性暴力的专门知识。阿拉伯联合酋长国继续与妇女署

合作，通过各种途径促进妇女对和平与安全事务的参与，其中包括“谢赫·法蒂玛·宾特·穆巴拉克妇女、和平与安全倡议”。该倡议建设亚洲和非洲妇女在军事和维和领域的的能力。

最后，阿拉伯联合酋长国重申致力于协调国际努力，为改善维和行动的业绩作出贡献。有鉴于此，我们期待在阿拉伯联合酋长国将于下周主办的联合国关于管理联合国警察指挥官维和行动业绩的第二次讲习班期间进行的讨论取得成果。此外，我要向所有维和人员表示感谢，并向那些在为和平事业履行崇高职责时牺牲的人致敬。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的详尽通报。我们要借此机会感谢联合国维和特派团的军事、警察和文职人员，他们每天冒着生命危险，在极其困难和危险的情况下坚定不移地履行其崇高职责。我们还向行动中身亡人员的国家和家属表示慰问。

联合国维和行动是加强国际和平与安全的重要工具。75年来，归功于蓝盔部队，我们成功地为了在许多国家建立和维护持久和平创造了必要条件。在此期间，联合国维和行动取得了很大进展，从至今仍然存在的精干的观察团发展成为拥有数万名军事、警察和文职专业人员的复杂的多部门存在正是这种时刻准备适应不断变化的环境的特点使维和行动始终独树一帜，并使其能够有效和有尊严地完成任

与此同时，联合国维和努力今天面临的挑战令人对维和行动的将来感到严重关切。联合国马里多层次综合稳定团的缩编，以及金沙萨要求联合国在今年年底前开始从刚果民主共和国撤出驻留人员，迫使我们思考最初同意在其领土上部署维和人员的国家感到不满的真正原因。这些原因包括没有充分考虑东道国的愿望和一些错误设置的优先事项，将重点转移到人权、性别和气候等次要问题上。另一个因素是现代维和行动的所谓多层次性质，这种性质经常使维和行动偏离其核心任务，并导致内部协调减少。同一特派团内不同部门对自己作用的理解不尽相同的情况时

有发生。

联合国维和行动在许多地区已驻扎多年，成为国内政治环境和冲突管理进程的一部分，而不是解决冲突的工具。因此，正如我们最近经常看到的那样，公众对维和人员执行任务的方式越来越不满。在许多国家，我们看到的是一种居高临下的态度以及对诸如必须无条件尊重东道国主权和严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及维和基本原则——确保各方同意、不偏不倚和除自卫和捍卫任务规定外不使用武力——等概念的武断解释。不幸的是，这种做法除了使关系恶化外一无是处。

关于联合国的虚假信息和错误信息日益增多的问题与此密切相关，这个问题最近成为本组织各种论坛积极讨论的主题。这个问题需要复杂的处理方法，因为对联合国特派团的负面反应并不总是试图玷污本组织的声誉，而反击虚假信息不应被用作借口来审查控制对蓝盔部队的公正批评。在维和人员出色履行职责的情况下，没有人会听信诽谤。但事实是，批评性的评价往往证明东道国人民对特派团的工作感到失望。正因为如此，东道国和当地民众的关切和优先事项应得到高度重视。联合国维和特派团应解释其任务授权，通过广播、电视和社交网络更积极地与民众合作，并在当地实施各种速效项目。所有这些都与有助于与当地居民建立建设性的关系和可靠的联系，从而加强联合国的权威。

另一个严重问题是分配给维和人员的任务与他们可用于执行这些任务的资源之间存在差异，这些任务在民众中造成了过高的期望。我们认为，维和人员的主要重点仍应是通过对话实现和解，并为政治进程创造有利条件。寻求政治解决的基础应当是就冲突原因达成一致。如果没有明确的目标，就难以确定合适的资源。不幸的是，我们看到交战各方、主要区域行为体和外部利益攸关方之间以及安全理事会内部对这些问题的看法大相径庭。没有政治解决办法，就不可能商定明确和现实的任务授权，也不可能赢得东道国的信任和确保有效支持区域努力。在世界许多地区，这种分歧的后果之一就是，联合国的存在没有产生成

果导致各国寻求区域或其他双边选择。我们认为，在缺乏和平和恐怖主义威胁加剧的情况下，应东道国的请求让区域行为体参与进来，是建立和平与安全的有效途径。

联合国与区域和次区域组织的合作是当前整个国际议程，特别是安全理事会议程的一个组成部分。我们一贯主张在《联合国宪章》，特别是其第八章的基础上发展这种合作。我们坚信，区域一体化组织，首先是非洲联盟，对其成员的问题有第一手的了解，能够在支持各国确保其公民安全和福祉方面发挥建设性作用。区域各国对现有威胁和应对威胁的方法进行全面评估，愿意承担这样做的风险，并在信任与合作的基础上建立一个协调一致和有效的指挥控制系统，这些都是区域努力取得成功的关键。此外，与联合国维和行动相比，区域努力一个不可否认的优势是能够迅速应对新出现的挑战和威胁。

与东道国开展建设性合作是有效执行维和行动的关键先决条件。毕竟，保护平民、消除危机根源和实现冲突后恢复的主要责任在于东道国。我们永远不应忘记，解决一个国家的内部危机是一个复杂、艰苦而且往往是漫长的过程，必须立足全国，并考虑到各阶层人民的利益。没有放之四海而皆准的方案。我们需要的是基于每个社会的社会、历史、文化和文明特性的独特方法。只有国家政府本身才能确保这种稳定的社会契约。我们认为，中非共和国的局势是与东道国当局建立合作的一个积极范例。秘书长特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士成功地与班吉建立了密切对话。在这方面，我们都应当记住，维持和平的基本原则之一是各方同意。没有各方的同意，维和工作就无从谈起。

最后，我们要强调，讨论联合国维和活动重大事态发展的主要平台仍应是大会维持和平行动特别委员会（34国委员会）。委员会成员具有普遍性，包括和平进程的所有积极参与者，加之其工作的协商一致性质，因此其决定具有合法性。秘书处应密切关注34国委员会内部的讨论进程，并在工作中考虑其成果。对于像维和情报收集和情报分析这样敏感的问题来说

尤其如此。正如我们从秘书长关于联合国维持和平行动执行情况的最新报告中所知，秘书处建立了一个维持和平情报学院。然而，会员国并没有直接指示秘书处建立这样一个学院，秘书处在作出行政决定时忽视或任意解释34国委员会的结论是不可接受的。我们预期在就秘书长的《新和平纲领》倡议达成一致意见方面看到类似的做法。在制定这项倡议时，必须考虑到会员国的各种意见。

我谨向安理会保证，俄罗斯作为安理会常任理事国之一，对预防和解决武装冲突负有特殊责任，并注重加强我们这个全球组织维持和平和应对危机的能力。

莫雷蒂先生(巴西) (以英语发言)：我同其他人一道感谢主席国阿尔巴尼亚组织本次会议，并感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的通报。

巴西亲身了解到联合国和平特派团的重要性。过去70年中，55000多名巴西军事和警察人员参加了联合国在全球各地的特派团。我们充分赞赏并极其感谢那些经常在敌对环境冒着生命危险工作的人。他们值得我们全心全意的支持。男女维和人员的一项重要任务是帮助为持久和平与可持续发展创造条件。我们认为，关键是要投资于安全支柱，同时为可持续发展举措奠定坚实基础，铭记安全与发展密切相关，相辅相成。

我们同意秘书长的看法，即维持和平仍然是联合国应对国际和平与安全所面临威胁的一系列措施的核心组成部分。为了保持这一点，维持和平行动必须遵守各方同意、中立以及除自卫和捍卫授权外不使用武力的基本原则。

联合国维持和平系统正处在一个重要关头。特派团与东道国之间的紧张关系以及一再发生的暴力事件表明，维持和平的环境越来越具有挑战性。我们最近目睹了涉及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国驻塞浦路斯维持和平部队的令人担忧的事件，以及撤出联合国马里多层次综合稳定团的决定。在苏丹，不断恶化的局势影响了联合国苏丹过渡时期综合

援助团执行任务的能力。这些紧张关系的原因和严重程度差别很大。

无论如何，安全理事会应承担 responsibility，根据《联合国宪章》赋予的职责做出反应。安理会必须制定既现实又符合使命的任务。它必须有系统地监督任务执行情况，以便根据不断变化的情况进行调整。例如，在处理复杂、多层面的任务授权时——这种情况越来越多——安理会应确保特派团拥有有效履行其职责的适当工具。它还应能够及时发现当地情况何时不再需要、不再证明需要或不再允许联合国维持和平行动的存在。我们赞扬为找出差距和制定最新政策所作的努力，例如2018年“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议所建议的政策。

我们还支持《新和平纲领》中提出的关于必须加强和平行动和伙伴关系的办法。秘书长在其评估中正确地指出，联合国维和任务授权与特派团实际能够完成的任务之间存在明显差距。这是我们当前的一项紧迫任务。

妇女与和平与安全议程对业务业绩的影响特别重要，我们欢迎将该议程纳入“以行动促维和+”的各项优先事项。

在维和人员面临日益敌对的环境的情况下，我们强调战略沟通的重要性，这是改善联合国行动总体业绩的有力工具，不仅可以消除虚假信息，还可以促进与当地社区的接触。

我们要保持和加强维持和平行动的效力与合法性，就必须致力于充分解决这些问题和今天提出的其他问题。

志野夫人(日本) (以英语发言)：我感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的通报。

维持和平行动在政治和业务上都面临着越来越具有挑战性的环境。维持和平是联合国促进和维护国际和平与安全的最有效工具之一，要坚持这项工作，就需要所有利益攸关方的政治支持和承诺。安全理事会应提醒自己，它必须团结一致支持维持和平行动，

并有责任提供明确、现实和可实现的任务，同时承认维持和平行动在执行这些任务方面可能存在的局限性，秘书长关于联合国维持和平行动总体业绩的最新报告及其关于《新和平纲领》的政策简报都指出了这一点。请允许我引用秘书长报告中的一句有力的话，明确提醒本会议厅中的我们：

“安全理事会内部缺乏团结会对维持和平行动支持和平进程的政治影响力和效力产生负面影响”。

我们同秘书长一道，再次强调必须继续推进维和改革，以便能够灵活地适应不断变化的环境。日本重申支持“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议的优先事项，并对迄今为根据这些优先事项加强业绩所作的集体努力感到鼓舞。所有这些优先事项仍然很重要，包括实现性别均等以及综合业绩工具和战略沟通。“以行动促维和+”倡议的目标期是今年年底。因此，除了评估已经取得的成就外，还必须确定特别需要重新重视的领域。在这方面，我们要强调三个方面。

一是进一步加强伙伴关系。维持和平的基础是所有利益攸关方之间的伙伴关系，而富有韧性的伙伴关系的顺利运作是改善特派团业绩的基础。除其他区域组织外，特别是非洲联盟，可以在这方面发挥越来越大的作用，拥有越来越多的自主权，特别是考虑到其机构能力最近得到扩大。进一步加强联合国同非盟之间的伙伴关系，包括在能力建设和专门知识共享方面的伙伴关系，是需要适当考虑的问题之一，以期改善维持和平的总体业绩。

第二个目标是加强战略和业务一体化，特别是对过渡中的特派团数目增加的情况。维持和平行动必须为实现可持续和平和防止冲突再起作贡献。因此，必须把它们无缝移交给联合国各机构、基金和方案等其他实体作为衡量其业绩的一个关键参数。本着这一精神，在总部一级，我们呼吁安理会更好地利用建设和平委员会的咨询作用和能力，以便召集广泛的利益攸关方，调动一切可用的工具。

三是改善维和人员的安全和安保。维和人员和特派团面临的风险越来越广泛，包括简易爆炸装置、错误信息和虚假信息。秘书处和会员国可以支持部队和警察派遣国努力确保其人员做好充分准备，减轻这些风险。日本支持联合国努力制定并提供反简易爆炸装置、维和情报工作以及医疗能力等领域的培训方案。与此同时，新的、未知的风险将继续出现。安全理事会必须注意在讨论其各个维持和平特派团时酌情反映这些风险。

日本铭记这些方面，仍然致力于为提高维持和平行动的业绩和进一步参与安理会的讨论作贡献。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报及其对维和改革的领导。

近年来一直存在对联合国维和人员的暴力威胁增多的令人不安的趋势。仅上个月暨8月份，联合国驻塞浦路斯维持和平部队的维和人员就在皮拉遭到人身攻击。暴力侵害联合国维和人员的行为是不能接受的。我们呼吁秘书长和会员国、特别是东道国政府尽其所能，促进联合国维和人员的安全与安保。

错误信息和虚假信息是威胁维和人员安全最严重的与日俱增的问题之一。诸如我们看到的针对联合国中非共和国多层次综合稳定团的散布错误信息和虚假信息的活动妨碍了特派团保护平民、调查侵犯人权行为和推进政治对话的能力。错误信息和虚假信息滋生当地民众对特派团的不信任，使维和人员沦为暴力的目标。

维和特派团必须主动开展公关宣传，以当地的语言在便捷的媒体平台上如实提供有关特派团任务授权的信息。东道国政府也必须加大力度，打击针对联合国特派团的错误信息和虚假信息活动。

环境管理是影响维和人员的安全与安保、特派团的运作以及维和人员传承遗产的一个交叉问题。更多地依赖可再生能源和更少地依赖柴油意味着减少使维和人员暴露在受攻击危险之下的供给车队，并且减少流入控制供应链的冲突行为体的资金。底线是：对东道国而言，绿色的维和行动增加维和人员的安全，

并使环境更加安全和清洁。

为鼓励增加对这些努力的支持,美国将主办2023年阿克拉维和部长级会议的一次会外活动,探讨同部队和警察派遣国的创新伙伴关系,以实现联合国重要的环境管理目标。

美国强调秘书处和会员国继续努力改进维和行动绩效的重要性。改进维和绩效是秘书长“以行动促维和”和“以行动促维和+”议程不可分割的一部分。第2436(2018)号决议表明,这也是安理会的优先事项。安理会必须继续对联合国维和绩效不佳的问题进行问责,为确保特派团得到其成功所需的支助尽自己的力量。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我谨感谢拉克鲁瓦先生的通报。

尽管去年面临各种挑战,维和仍是一个不可替代的工具。它常常是应对当代安全挑战的唯一可能的对策。预防冲突和建设和平是有益的杠杆,但是一旦危机爆发就不再合适。要在实地运作,许多情况下安全存在仍必不可少。

安全理事会的作用至关重要,提供同等的部队组建与后勤支助能力的组织很少。在与东道国的伙伴关系运转正常的情况下,维和行动在继续执行其授权任务,为国际和平与安全造福。

维和行动的成功取决于势头的存在和实地各方的战略。东道国必须为执行维和任务提供便利,它们绝不能经不起诱惑,而把联合国作为替罪羔羊,也不能听信大肆侵犯人权和掠夺自然资源的雇佣军的蛊惑。

2023年取得的结果在很大程度上归功于“以行动促维和”倡议。2023年,法国加大了工作力度,拨出近400万欧元的自愿捐助。具体而言,我们还为维和的数字转型、战略沟通努力、打击信息操控以及打击简易爆炸装置提供了支持。法国还努力提高语言技能。我们继续鼓励大幅增加维和行动中、特别是管理岗位上的女性人数。

12月份的阿克拉部长级会议必须重申维和的政治愿景。这将需要秘书长、部队派遣国和所有伙伴的集体承诺。《新和平纲领》营造的势头必须得到保持。法国将继续充分发挥自己的作用。

维和的未来在于加强伙伴关系。

我指的是同非洲联盟的伙伴关系和从联合国的评定会费中为非洲的和平行动提供资金。今年,法国将继续介入,以拉近各方立场,并朝着通过一项框架决议的方向取得进展。

我指的也是同欧洲联盟(欧盟)的伙伴关系。欧盟成员国部署了5 000多名人员,欧盟的行动和财政工具补充了联合国和非洲联盟的工作。欧盟还拨款15亿欧元,以支持2021年至2027年撒哈拉以南非洲的预防冲突和安全努力。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):莫桑比克谨感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生富于见地的重要通报。

我们欢迎秘书长关于联合国维和行动整体绩效的报告和改进绩效的及时建议。我们对1948年以来已部署了70多项联合国维和行动、涉及88 000多名军警和文职人员表示高度赞赏。这些行动做出了巨大贡献,并且在继续为停止敌对行动或者防止暴力冲突复发而努力。我们谨借此机会,赞扬维和行动部积极而复杂的工作。此外,我们赞扬曾经和仍在世界不同地方为维护和平、安全以及稳定而努力的男女老少。

在各种复杂的国内、地区、地缘政治以及跨国因素的驱动下,旷日持久、没有和平可维持的冲突带来的挑战鲜明地揭示出雄心勃勃的授权任务在缺乏充分的政治支持时的局限性。

最近马里过渡政府请求联合国马里多层面综合稳定团撤出和近期抗议联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的示威活动证明了当今一些维和行动面临的挑战。

我们深知,维和仍是召集会员国、将其团结在维护和平或恢复和平这个共同愿景周围的力量。维和享

有国际合法性，这种合法性来自安全理事会的授权和国际上的广泛支持。

在这方面，我们忆及第797 (1992) 号决议设立的联合国莫桑比克行动（联莫行动）的成功经验。安全理事会在《莫桑比克全面和平协定》亦称《罗马协定》的框架内设立了联莫行动，莫桑比克政府和莫桑比克全国抵抗运动于1992年10月4日签署了该《协定》。

联莫行动使解除武装、复员和重返社会进程得以成功完成，最终导致政府士兵和莫桑比克全国抵抗运动的武装人员复员。它为创建新的军队——莫桑比克国防武装部队奠定了基础。联莫行动还为我国政治进程的和平过渡提供了指导，为1994年举行首次多党大选创造了有利条件。

我们的理解是，莫桑比克的缔造和平与维持和平进程之所以取得成功，在很大程度上是由于多种有利因素的组合：各方的政治意愿和莫桑比克人民本身的压倒性支持；载于《罗马全面和平协定》的冲突各方的目标清楚而定义明确；南部非洲地区和秘书长的大力支持，连同安全理事会以及整个国际社会在任务授权方面的团结一致；以及为该进程提供的必要资源——人力、物力和财力资源。

公平地说，在每一项成功的维和行动背后，都会发现上面所列的一些或所有因素。因此，从莫桑比克的经历中可汲取的见地和教训清楚表明，当主要利益攸关方对和平表现出不充分的政治意愿、民众未参与其中、国际社会没有建设性地介入或者当包括财力资源在内的各种资源缺乏时，维和行动就不可能成功实现其主要目标。

莫桑比克谨重申，我们支持根据关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议，融入妇女与和平与安全议程。我们认为，该决议对维和行动的行动效力产生了积极影响。

耿爽先生 (中国)：我感谢拉克鲁瓦副秘书长所作通报，也祝贺他日前成功访问中国。

联合国维和行动是维护国际和平与安全的重要

手段。此时此刻，近9万名维和人员正团结在联合国旗帜下，值守在世界各地的任务区。他们为冲突地区带去和平，为当地民众带去希望。我愿借此机会，向所有奋斗在维和一线的蓝盔卫士致以崇高敬意。

当前，国际形势深刻演变，热点问题此起彼伏，地缘冲突持续不断，联合国维和行动面临的新问题、新任务、新挑战日益突出。前不久，古特雷斯秘书长提出“新和平纲领”，为会员国讨论联合国和平事业、进一步改进维和行动提供了重要参考。新形势下，维和行动要明确自身定位，补齐弱项短板，更好地服务会员国和国际社会。

结合“新和平纲领”，我愿谈以下四点：

第一，维和行动要坚持政治导向。维和行动是政治外交努力的补充，是手段而非目的。古特雷斯秘书长在“新和平纲领”中强调，部署和平行动必须基于并支持明确的政治进程。维和特派团从制定授权、派遣部署到执行任务、开展行动，都不能忘记服务政治解决这一根本目标，不能偏离支持外交努力这一总体方向。

当事国政府和人民是实现本国和平与发展的真正主体。取得当事国政府信任、获得当地民众支持是维和行动顺利开展的基础和前提，是服务政治进程的要求和保障。近期联马团撤出马里引发各方关注，联刚团执行任务遇到阻力令人担忧。联合国要从中汲取教训，不断完善和改进维和工作。也正因为如此，我们支持联黎部队在履行授权时进一步加强同黎巴嫩政府和黎巴嫩军队的沟通。

第二，维和行动要强化伙伴关系。维和行动同联合国发展、社会、人道、人权等各领域工作密切相关，离不开安理会、秘书处、出兵国、出警国、出资国、当事国和区域组织等各利益攸关方的协调配合。“新和平纲领”也强调，应充分利用整个联合国系统及其伙伴的能力和知识，使和平行动成为网络化多边主义和强化伙伴关系的一部分。

要加强维和同建和的协调，部署维和行动之初就应纳入建和设想，制定过渡战略，支持当事国提升自

主发展能力,为实现长治久安打下坚实基础。要加强特派团同联合国驻地机构的协调,在可持续发展、人道救援、妇女儿童等领域,执行各自授权,发挥比较优势,形成系统合力。要加强联合国同区域组织的协调,支持以地区方式,借助地区力量解决地区问题,支持非盟等区域和次区域组织提升自主维和能力,同联合国维和行动协同增效。

第三,维和行动要谨慎使用武力。几十年来,联合国维和行动的理论与实践不断发展演变,但“当事国同意、中立、非自卫或履行授权不使用武力”这三条基本原则依然未变。当前形势下,尤其要明确维持和平与强制和平之间的界限,对于让维和部队执行进攻性任务、支持有关地区或国家开展军事行动,必须采取十分慎重的态度。要全力避免因特派团交战规则过于宽泛或不慎动武而引发同当事方冲突,陷维和人员于险境。

在极其特殊的情况下,安理会也可以授权开展强制和平行动或赋予维和行动进攻性授权,但这只能作为穷尽其它选项的最后手段,而且必须明确具体场景,明确任务要求,明确主体责任,明确撤出战略并健全问责机制。正如古特雷斯秘书长在“新和平纲领”中强调的那样,安理会授权的强制和平行动必须完全遵守《联合国宪章》以及国际人道法和人权法。

第四,维和行动要坚持与时俱进。近年来,新兴技术迅猛发展、广泛应用,联合国维和行动也要适应形势发展需要,加快推进数字转型。一方面要用好新兴技术对维和行动的赋能作用,提升态势感知、战略沟通等方面的能力。另一方面也要确保安全可靠,全力避免滥用、误用和恶意使用。

维和人员安全风险上升也是近年来维和行动面临的突出问题。近期,联阿部队直升机分队执行任务时遭遇射击,联黎部队人员巡逻时遭到侵扰,联马团执行撤离任务时遭受袭击,这些都为我们敲响了警钟。联合国维和行动要针对新威胁、新挑战,主动做出调整,积极加以应对。作为维和人员安全之友小组共同主席,中方愿就如何全面落实安理会第2518号决议,

同有关各方加强探讨,共同为保障蓝盔卫士的安全做出更大努力。

中国是联合国维和行动的积极参与者和重要贡献者。30多年来,中方累计派出5万余人次,赴20多个国家参与维和行动,为冲突地区民众带去和平与希望。中方将继续积极支持、推动、参与联合国维和行动,为维护国际和平与安全做出更大贡献。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):首先,我要感谢拉克鲁瓦先生今天所作的通报和秘书长关于维持和平行动的报告,并向75年来以及当前正在艰苦条件下为维和行动服务的所有男女人员致敬,他们冒着自身安危甚至生命的危险,履行我们组织赖以为基础的承诺之一。

我国武装部队众多成员目前正在若干维持和平行动中服务,实际证明了厄瓜多尔历来支持这项工作。厄瓜多尔仍然致力于继续改进维持和平行动,致力于支持安东尼奥·古特雷斯秘书长过去五年中一直支持的“以行动促维和”倡议及其“以行动促维和+”执行战略。几个星期前,秘书长向我们提交了一份新文件,他在文件中提出了加强维持和平行动和处理强制执行和平问题的措施。应当认真分析《新和平纲领》中提出的宝贵建议,以确保维持和平行动更加有效、高效,继续成为本组织,特别是安全理事会最强有力的工具之一。例如,我们认为,任务授权必须明确、有主次之分,并且可以实现,安理会成员应避免提出不切实际的任务授权。我们必须始终牢记一个特派团的主要目的是什么,并将其主要任务与次要任务分开。

同样至关重要,要确保为各项任务授权提供充足资源,并支持区域和次区域组织的行动,特别是在非国家武装团体扩散构成威胁的非洲。我们还赞同秘书长的看法,即部署维持和平行动应支持明确界定的政治进程。我们认为,维持和平的其他基本原则,例如各方同意、中立以及除自卫和捍卫安理会授权的任务外不使用武力,也是行动成功的关键。

我想谈谈当今技术的迅速发展给维持和平行动带来的挑战和机遇,特别是与通信有关的挑战和机

遇。技术解决方案可以帮助联合国维持和平行动在复杂环境中更有效地完成任务,除其他外,促进适应不断变化的冲突事态发展。技术可以通过稳定的互联网连接和综合通信网络,加强预警和早期行动能力以及营地和车队的安全。技术还可以改善冲突监测和分析,提高能源效率,减少环境污染。我们有责任促进和利用技术发展,使之成为和平的赋能手段。

维和人员的安全至关重要。新技术带来了新形式的侵扰。必须尽一切努力,不仅确保维和人员的人身安全,还要保护他们免受虚拟监视、侵犯隐私和网上威胁。这就需要遏制令人担忧的错误信息和虚假信息增多的现象及其对维和人员安全以及更广泛而言执行任务的负面影响。战略沟通一直是本组织的一个重要工具。快速的技术变革和数字革命增加了前所未有的复杂性,但也为促进改善维持和平特派团的业绩提供了沟通的机会。例如,应当利用战略沟通来管理当地社区的期望,消除错误信息和虚假信息,帮助在维持和平行动成员与其行动地区的民众之间建立信任,与特派团的规划和工作有效衔接,并促进保护平民。战略沟通工作应有效利用所有现有技术,并寻求与最熟悉有关社区的地理环境和特点的区域、国家以及地方组织密切协调。最近的“和平从我做起”运动倡议正朝着正确的方向前进,根据秘书长的报告,该运动已取得积极成果。

最后,我要提醒我们大家,必须解决冲突的根源,因为持久和平建立在发展、创造机会、改善生活条件和尊重法治的基础之上。这是我们实现长期稳定与安全的唯一途径,而维持和平行动的必要性也将减少。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):当冷战强加于安全理事会的工作时,联合国维和行动的想法应运而生。过去几十年来,这些行动拯救了数百万平民的生命。因此,我首先要感谢蓝盔人员每天都在开展非凡的工作。他们经常在困难的条件下工作,有时付出巨大的个人代价。

正如我的许多同事强调的那样,自75年前确立维和行动概念以来,冲突的性质和特派团的任务发生了

很大变化。这就是为什么正如我的厄瓜多尔同事刚才提到的那样,秘书长在其《新和平纲领》中指出:“联合国维和任务与维和特派团实际能够交付的成果之间的差距已变得非常明显”。

因此,我们需要调整我们的工具,以迅速缩小这一差距。这是安理会、联合国本身和所有会员国的任务。我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的通报,特别感谢他提醒我们注意所有维和的成功故事。我欢迎关于“以行动促维和”倡议执行情况第三次进度报告。该倡议必须继续下去,我们完全支持它。秘书处提出的建议表明,我们需要深入思考维和改革。我谨概述我们认为至关重要的三点。

第一,安理会有责任确保和平行动主要以政治为指导,并确保这些行动支持一个明确界定的政治进程,其中当然包括妇女。这还需要重新构想与区域组织,特别是非洲联盟的伙伴关系,以发展模块化和灵活的特派团模式。在这方面,瑞士认识到,为非洲联盟领导的和平支助行动提供可预测、可持续和灵活的资金将是安理会的一个重要工具。不用说,我们将支持我们的加纳同事刚才描述的所有努力。这也是为什么在我国担任主席期间,我们组织了一次由我国副总统主持的关于这一议题的辩论(见S/PV.9315)。

第二,最广泛意义上的保护平民必须仍然是我们重点关注的核心。安理会授权的所有特派团都有义务遵守《联合国宪章》、国际人道法、人权和难民法。这必须是联合国提供资金和支持的先决条件,并且需要适当的结构、程序和资源。联合国人权尽职政策现在具有特别相关性,例如在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的背景下,其中提出了支持非联合国部队的问题。

第三,现在人们合理地期望有证据证明特派团的成效。成效不仅是抵御虚假信息的第一道防线,而且也是对受影响民众和我们纳税人的道义责任。瑞士向和平行动部提供了一名这方面的专家,这突出表明了我们对实施和发展全面规划和业绩评估系统的支持。其目的是加强业绩评估、规划和预算编制之间的

联系。我们还欢迎根据业务支助部的战略在环境业绩方面取得的进展。这有助于减少维和行动的环境足迹和更好地管理自然资源。绿化特派团现已成为一项指导原则。

瑞士致力于深入讨论维和改革。这就是为什么我们在担任主席期间与国际和平研究所一起组织了一次关于这一议题的研讨会。讨论强调需要发展区域部队能力、加强现有结构，以及使任务合理化。正如安全理事会报告执行主任、几个和平特派团的前任团长卡琳·兰德格伦在去年11月关于和平行动的辩论中所说的那样，

“适合当代的和平行动需要设计新方法，包括对冲突的根本原因和驱动因素作出反应”（S/PV.9181，第7页）。

一项《新和平纲领》为我们提供了这样做的独特机会，瑞士将继续为此作出积极和建设性的贡献。或者，正如在维和行动七十五周年之际所说的那样，“和平始于我，始于你，始于我们所有人”。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长作了全面和翔实的通报。

首先，请允许我强调，联合国维持和平特派团在世界各地一些最复杂和最危险地区促进稳定和保护环境方面发挥着关键和宝贵的作用。联合国维和人员的勇气、牺牲和承诺使特派团能够在日益困难的政治和安全环境中开展行动。马耳他仍然坚定不移地致力于保障维和人员的安全和安保。我们强烈谴责对维和特派团的所有袭击，其中一些袭击可能构成国际法规定的战争罪。我们对维和人员在实地面临的日益严峻的挑战感到关切。这些挑战对维和人员的安全构成持续威胁，并阻碍其执行任务的能力。在这方面，我们对一再发生的限制行动自由事件和雇佣军在行动区的存在不断增加感到痛惜。我们欢迎秘书长的最新报告，并坚决支持“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议执行计划。我们认为，采取综合办法处理这些贯穿各领域的问题是改进维和行动的最佳途径。在这方面，我们要强调四个关键的执行领域。

第一，拥有明确、可信和现实的任务授权是维和特派团取得成功的先决条件。任务授权应植根于更广泛的政治战略，优先考虑保护儿童、妇女与和平与安全以及气候行动，这些对于实现可持续和平至关重要。马耳他高度重视保护平民和尊重人权，认为这是维和特派团的核心责任。尽管执行这些任务的首要责任在于东道国，但我们强调，与所有地方、区域和多边利益攸关方密切合作是关键所在，应当得到支持。

第二，我们重申确保将妇女与和平与安全议程纳入所有“以行动促维和+”倡议优先事项的重要性。该议程对维和行动业务实效的催化作用加强了预警，并通过促进性别平等的巡逻和社区参与，包括与年轻人的接触，增加了对妇女和女童的保护。促进和支持维和行动中的性别平等需要为已部署的妇女和促进性别平等领导层建立支持机制，我们赞扬秘书处在这方面正在进行的努力。只有通过妇女充分、平等和有意义地参与建设和平和维持和平的所有方面，才能实现持久和平。

第三，马耳他承认维和行动可能对环境、当地经济和与东道国关系产生的潜在不利影响。为此，必须确保安全理事会更加注重环境管理，并部署绿色、负责任的特派团，最大限度地提高自然资源的使用效率。我们强调，需要与包括部队和警察派遣国在内的有关各方密切协调，全面解决维和行动的环境影响。

第四，至关重要是确保维和特派团有充足和可预测的资金。我们谨提醒安理会，欧洲联盟成员国一贯为联合国维和行动作出贡献，并且共同构成维和预算的第二大财政捐助方。

最后，尽管我们承认仍有更多工作要做，以应对新的和快速变化的行动挑战，但我们重申，我们愿意支持在各级改进维和行动的努力。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长就世界各地的维和行动所作的通报。

维和行动的实效多年来一直受到考验，与此同时，使维和行动适应当今众多安全挑战的迫切需要也已变得十分明显。在这种情况下，尤其重要的是对维和

行动的优势和局限性做出明确诊断,并以具体和适当的解决方案对维和行动加以改造,以便能有效应对实地每一局势的具体现实。

作为联合国安全战略的支柱,维和行动长期以来一直是一项重要资产,特别是在保护平民、促进法治以及在非洲和世界其他地区的一些国家预防冲突和建设和平方面。维和行动为监督和平政治过渡、减少敌对行动、促进和解及解除武装、复员和重返社会进程做出了重大贡献,并在一些情况下帮助建立了法治。然而,国际和平与安全面临的新威胁——如恐怖主义和暴力极端主义、网络犯罪、掠夺资源和气候变化构成的威胁——的错综复杂性逐渐削弱了维和行动的业绩,并凸显了任务授权的局限性,这些授权往往与实地现实相脱节。

联合国马里多层面综合稳定团在部署仅10年后,在该国仍面临重大安全挑战之际仓促撤离;考虑到该国东部持续存在不安全状况,对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的存在提出质疑;以及公众对维和特派团的抱怨增加,更不用说针对维和人员的暴力行为,所有这些现实情况都敲响了警钟,并迫使我们吸取教训,调整我们的解决方案。

第一,必须制定适应具体行动区的创新任务授权。当然,为了更加有效,我们需要改进维和人员部署前的准备工作流程。

第二,必须听取有关国家和民众的意见,他们正当地渴望通过统一和多样化的应对措施,使脆弱国家能够摆脱其面临的多层面周期性危机来恢复和平。

鉴于联合国行动面临的挑战,非洲联盟愿意为解决破坏非洲大陆的安全危机作出贡献,这一意愿已不再受到质疑,并已在多个场合得到证明。由非洲联盟或非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动等混合组合主导的维和行动是可以代表在非洲维护国际和平与安全的未来的关键要素。因此,亟需确定联合国与非洲联盟之间更有效的伙伴关系,且这种伙伴关系可通过为非洲联盟的和平与安全努力提供适当、可预测和可靠的资金加以巩固。对加蓬来说,联合国-非洲联盟合

作符合辅助性原则,为预防冲突、管理与恐怖主义有关的挑战,特别是在萨赫勒地区,以及尤其在非洲之角建设和平等问题提供了具体解决办法。

我要重申,我国致力于促进妇女参与维和行动和这些行动的数字化转型,并致力于秘书长的“以行动促维和+”和《新和平纲领》倡议。我还要呼吁在维和行动中更多地纳入使用多种语文和跨文化性。语言技能是可以提高特派团业绩和帮助建立东道国的信任的因素,还有助于人员的安全和安保,促进与当地社区的互动。在这方面,我赞扬法语国家国际组织,近二十年来,该组织一直支持法语国家参与维和行动,特别是通过法语国家特遣队的能力建设。

最后,我要向部署在世界各地的蓝盔人员致敬,他们表现得如此执着和勇敢,我还要缅怀那些因公殉职的维和人员。

主席(以英语发言):现在我谨以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的详尽通报。我们欢迎秘书长的报告,其中重点突出了为提高联合国维和特派团的效率所作的努力。我们坚决支持“以行动促维和”倡议和随后的2021-2023年“以行动促维和+”计划。

联合国维和特派团无疑仍是在世界许多地方维持和平与寻求政治解决的不可或缺的手段。截至今年6月底,近9万人继续服役,70多项联合国维和行动部署在世界各地,致力于维护和平、防止发生进一步暴力和冲突。纵观历史,这些特派团在促进人权、支持问责举措以及推进治理、安全和司法改革方面发挥了关键作用。

有很多成功事例。联合国南苏丹特派团在2021年冲突期间对坦布拉的干预有助于建立一个临时基地,以终止敌对行动、保护平民及促进对话。自2018年选举以来,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)为实现稳定做出了不懈努力,为10万多名境内流离失所者提供了安全保障。2022年,联合国中非共和国多层面综合稳定团推动了和平谈判,并向近

200万人提供了人道主义援助。联合国驻黎巴嫩临时部队自2006年以来成功维持了停火，并因其威慑作用理所当然地受到赞扬。尽管在巡逻、车队以及固定和临时基地方面困难重重，联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)为保护平民做出了重大贡献。维和人员的前哨经常成为因暴力冲突和恐怖行为而流离失所者的避难所。

但事实是，受国内、地缘政治、跨国等因素的影响，冲突日益复杂，暴露出联合国维和任务与实际执行之间，有时与东道国期望之间的差距。使任务与实际业务情况相匹配，特别是在困难、长期的冲突中相匹配，变得非常具有挑战性。这导致期望增高，有时导致不现实的期望，当期望落空时，批评声，某些情况下甚至是敌对态度随之与日俱增。因此，东道国的理解、合作和支持对于确保维和人员能够执行任务并享有能安全执行任务的行动自由而言至关重要。一旦信任被打破，付出代价的将是执行任务，最终是和平及保护平民。

应东道国的要求，马里稳定团正在撤离。联刚稳定团将很快开始过渡阶段。我们仍然担心，以罔顾无辜生命而著名的臭名昭著的雇佣军在各地的活动已引发的安全危机，有可能在联合国特派团撤出后进一步加剧已被削弱的和平与稳定。虽然联合国特派团及其任务并非无可指摘，但心怀不满的政府必须明白，不应轻易诉诸雇佣军。事实可能证明，这样做是错误的、背信弃义的、代价高昂的、甚至是危险的。

正如许多发言者今天提到的那样，在社交媒体时代，虚假信息和错误信息构成了重大威胁。为打击虚假信息和歪曲事实的言论，维和特派团需要与当地社区密切合作，以便人民能够看到和理解，联合国特派团在那里不是为了执行某种理论上的、不透明的任务，而是为了尽一切可能帮助和保护他们；联合国特派团在那里不仅仅是因为它们被授权在那里，而是因为它们需要它们；虽然它们代表联合国，但它们只为人民服务。维和人员的安全至关重要，对针对他们的暴力行为开展更多的国家调查，表明我们致力于伸张正义。我们必须为牺牲的维和人员伸张正义，阻止今后发生针对蓝盔人员的暴力行为。同样，我们也致力于如“以行动促维和+”倡议所概述的那样，提高维和业绩以及标准和评估系统的透明度。

最后，妇女参与维和确保包容性，带来多样性并有利于性别平等。它通过不同的视角、谈判技巧以及保护冲突地区弱势群体，特别是妇女和儿童，增强解决冲突和实现可持续和平的努力。促进性别平等符合联合国强调妇女在社会中的积极作用和权利的原则。

最后，我们高度赞扬世界各地联合国维和人员的奉献精神 and 英勇行为，并向过去75年来为崇高的和平事业作出最大牺牲的维和人员致敬。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时50分散会。