



安全理事会第 2652(2022)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2652(2022)号决议提交的。安理会在该决议中延长了第 2240(2015)号决议第 7、8、9 和 20 段规定的授权，并请秘书长报告第 2652(2022)号决议的执行情况，特别是第 2240(2015)号决议第 7 至 10 段的执行情况。
2. 本报告述及自 2022 年 8 月 30 日上次报告(S/2022/655)发布以来至 2023 年 8 月 10 日的情况发展。报告所载信息和意见依据的是会员国、相关国际和区域机构以及联合国系统各实体提交的材料。

二. 利比亚沿海地中海地区的偷运移民和贩运人口情况

A. 地中海中部路线沿线的最新动态

3. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织估计，在本报告所述期间，仅在地中海中部路线就有超过 2 308 名难民和移民丧生或失踪，使这条路线成为难民和移民试图抵达欧洲的最致命路线。根据国际移民组织和难民署的记录，西地中海路线沿线至少有 442 名难民和移民在海上死亡或失踪(上一报告所述期间为 247 人)，东地中海路线有 361 人死亡或失踪(上一报告所述期间为 160 人)。据估计，2022 年 8 月至 2023 年 6 月，整个地中海约有 3 111 人死亡或失踪，较上一报告所述期间增加 77.67%，当时至少有 1 751 人死亡或失踪。
4. 国际移民组织指出，由于存在“隐形沉船”，即一些运送难民和移民的船只下落不明，因此，地中海中部路线可能有更多的人溺水死亡。在本报告所述期间，国际移民组织记录了 386 具遗骸的打捞工作，这些遗骸无法与任何已知沉船联系起来。



5. 根据难民署和国际移民组织的数据, 2022 年 9 月至 2023 年 7 月, 约有 169 219 人沿横跨地中海的三条主要海上航线抵达欧洲, 较上一报告所述期间增加 51%。地中海中部路线约有 133 514 名难民和移民经海路抵达意大利和马耳他, 较上一报告所述期间经海路抵达者(69 328 人)增加 54%。大多数人从利比亚(45%)和突尼斯(43%)出发, 少数人从阿尔及利亚、埃及和土耳其出发。¹

6. 2022 年 9 月至 2023 年 6 月, 超过 51 000 名移民和难民(81%男性、3%女性、16%儿童)从利比亚抵达欧洲, 而上一报告所述期间为 36 253 人。2023 年上半年, 据报有 65 500 名难民和移民经海路抵达意大利。² 2023 年上半年, 突尼斯超过利比亚成为非正常前往意大利人数最多的国家。与 2022 年同期相比, 非正常离开突尼斯前往意大利的人数增加了 137%, 标志着地中海中部路线的移民动态发生变化。

7. 根据欧盟边境与海岸警卫局(欧盟边管局)的数据,³ 2022 年通过地中海中部路线抵达欧洲的 87 500 人中, 按国籍划分, 主要是埃及人(19 700 人)、突尼斯人(17 400 人)、孟加拉国人(13 800 人)、叙利亚人(7 900 人)、阿富汗人(6 800 人)。2023 年迄今收集的数据显示, 来自西非的移民和难民人数有所增加。意大利内政部汇编的统计数据显示, 2023 年前 6 个月抵达意大利的国民比例最高的国家是科特迪瓦(12%)和几内亚(11%), 其次是埃及(11%)、巴基斯坦(9%)、孟加拉国(9%)。⁴

8. 2022 年 8 月至 2023 年 6 月, 超过 61 000 人(81%男性、3%女性、16%儿童)从利比亚抵达欧洲, 而上一报告所述期间为 36 253 人。虽然祖瓦拉和米苏拉塔之间的西部海岸线仍然是移民和难民从利比亚出发的的主要地点, 但 2023 年从利比亚东部出发的人数正在增加, 贩运者使用载有数百人的大型船只。2023 年 6 月 13 日至 14 日晚在希腊沿海倾覆的船只从埃及出发, 然后在利比亚东部的图卜鲁格加载乘客。据估计, 这艘船载有 500 至 750 名移民和寻求庇护者, 其中包括妇女和儿童。截至 6 月 21 日, 已有 104 人获救, 81 具尸体被打捞, 另有数百人失踪, 据推测已溺水身亡。⁵

9. 难民署报告说, 2022 年 9 月至 2023 年 8 月, 798 人从利比亚出发后在海上被突尼斯当局营救或拦截, 他们随后在突尼斯登岸。难民署还报告说, 在本报告

¹ 土耳其位于地中海东部路线上。

² 意大利内政部、公安部, Cruscotto Statistico Giornaliero。可查阅 www.libertaciviliimmigrazione.dlci.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/cruscotto_statistico_giornaliero_30-06-2023.pdf。

³ 欧盟边管局, “Monitoring and risk analysis”, 移民地图。可查阅 <https://frontex.europa.eu/what-we-do/monitoring-and-risk-analysis/migratory-map/>(2023 年 6 月 22 日访问)。

⁴ 意大利内政部、公安部, Cruscotto Statistico Giornaliero。可查阅 www.libertaciviliimmigrazione.dlci.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/cruscotto_statistico_giornaliero_30-06-2023.pdf。

⁵ 联合国人权事务高级专员办事处, 移民工人问题委员会, “希腊海难: 联合国委员会对不断上升的死亡人数感到悲痛, 呼吁开展国际合作优先考虑安全的移民途径”, 声明, 2023 年 6 月 21 日。可查阅 <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/06/greece-shipwreck-un-committee-dismayed-rising-death-toll-calls-international>。

所述期间，开展了 213 次拦截行动，共有 20 078 人在利比亚被拦截、送回和登岸。针对从利比亚出发、然后回利比亚登岸的人员的拦截行动由利比亚海岸警卫队(59%)、稳定支持机构(15%)、海岸安全总局(9%)、利比亚国民军海军特种部队(5%)进行。其余行动(12%)是由其他方面，如其他海事当局和渔船进行的。

10. 欧洲联盟估计，在欧洲联盟海军地中海行动(伊里妮行动)行动区各种船只开展的 1 292 次行动中，共营救或拦截 70 216 人。其中，27 次行动拦截了 1 578 人并将他们送回利比亚。这些行动是由利比亚负责执法和海上搜救的机构，包括利比亚海岸警卫队进行的。欧洲联盟报告说，伊里妮行动的资产为涉及 1 295 人的三次搜救任务作出了贡献。

11. 联合国利比亚支助团(联利支助团)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)称，利比亚海岸警卫队为阻止移民和难民抵达欧洲联盟外部边境经常进行海上拦截，这危及了乘客的安全。继续有报告称，利比亚海岸警卫队与贩运者经常串通一气，将移民和难民送回利比亚进一步剥削。移民和难民被拦截和送回后即被转入官方和非官方拘留中心，他们在那里再次受害。指控还指出，欧洲联盟各机构和成员国对海上遇险船只坐视不理，并将载有移民和难民的船只遗弃或非法推回各自的搜救区域之外。

12. 2022 年 11 月 30 日，非政府组织“欧洲宪法和人权中心”与“海洋-观察(Sea-Watch)”一起，就利比亚行为体在海上拦截移民和难民并将他们系统地送回利比亚拘留，向国际刑事法院提出申诉。他们“诉 24 人，包括 16 名高级决策者”，这些人来自欧洲联盟成员国、欧洲联盟委员会、欧盟边管局、欧盟对外行动署、欧洲联盟海军部队。这两个组织要求国际刑事法院调查欧洲联盟成员国和机构官员的个人刑事责任。⁶

送回利比亚

13. 几个联合国实体称，对于在海上被拦截或获救的移民和难民而言，利比亚仍是一个不安全的登岸港口。包括利比亚海岸警卫队在内的利比亚行为体将移民和难民送回利比亚往往违反了不推回原则。被有系统地送回利比亚的移民和难民面临死亡、失踪、任意拘留、酷刑、虐待、性别暴力、贩运、过度使用武力、剥削以及国家和非国家行为体的其他侵犯和践踏人权行为的危险。

14. 穿越地中海的移民和难民经常被拦截，最常见的是被利比亚海岸警卫队拦截，但也被稳定支持机构、利比亚国民军、海岸安全总局等其他利比亚实体拦截，并被带回利比亚。缺乏移交程序，加上这种循环的经济利益，极有可能造成再次贩运、再次受害。

15. 国际移民组织和难民署称，在本报告所述期间，至少有 20 078 名移民和难民(71%男性、4%女性、2%儿童、23%身份不明)被拦截并送回利比亚，较上一报告

⁶ European Center for Constitutional and Human Rights, “Severe deprivation of liberty in the Mediterranean Sea - The ICC must investigate”。可查阅 www.ecchr.eu/en/case/interceptions-of-migrants-and-refugees-at-sea/。

所述期间增加 2%，当时有超过 18 725 名移民和难民被送回利比亚。根据利比亚国家法律，非正常移民继续被视为刑事犯罪，并规定对非正常移民进行拘留。

16. 难民署观察到，与 2021 年同期相比，2022 年 9 月至 12 月的登岸人数略有上升，而自 2023 年初以来，登岸人数较前一年有所减少。在几起事件中，利比亚行为体在马耳他搜救区域进行了干预，导致更多人在利比亚登岸。

B. 偷运移民者和贩运人口者使用的方法

17. 对大多数移民和难民来说，北上进入地中海涉及使用一系列中介。这些中介的特点是高度分散，但在高度组织化的网络中运作。在利比亚，参与偷运移民和贩运人口的行为体包括国家和非国家行为体。

18. 利比亚问题独立实况调查团在 2023 年 3 月 27 日发布的最后报告中强调，贩运、奴役、强迫劳动、监禁、勒索和偷运移民是商业模式的一部分，使个人、国家机构和国家安全行为体致富，并刺激他们继续侵犯人权。报告点名指出，隶属于利比亚国的打击非法移民局、利比亚海岸警卫队、稳定支持机构是参与贩运以及偷运移民和难民的行为体，因此应根据国际法追究其责任。调查团还指出，欧洲联盟及其成员国直接或间接地向利比亚海岸警卫队和打击非法移民局提供资金、技术和后勤支持，这些支持被用于拦截和非法拘留移民和难民。

19. 拘留中心的勒索有多种形式。拘留中心的警卫使用酷刑等手段向移民家属索要赎金，以确保释放移民，或提出释放移民和难民，以换取取剥削。拘留中心内的这种赞助制度是一种有利可图的企业，从移民和难民身上勒索大笔钱财。联利支助团收集的大量移民证词证实，一些国家和非国家实体参与了对利比亚境内移民和难民的剥削和贩运。大规模践踏人权是该国内有组织犯罪的一种商业模式，其后果却微乎其微或根本没有。

20. 稳定支持机构、利比亚海岸警卫队扎维耶/西部分局、Nasr 拘留中心行为体之间的非正式合作继续在任意拘留移民和难民方面发挥重要作用，特别是在瓦尔沙法纳，那里的几个临时拘留中心由贩运者、稳定支持机构和犯罪团伙经营。在海上被拦截的移民和难民首先被带到 Usama Milad 实际控制下的扎维耶 Nasr 拘留中心，他们在那里缴一大笔钱(1 000 美元至 14 000 美元)后被释放。无力支付者在被转移到 Muammar al-Dawi 控制下的 Maya 拘留中心之前会受到酷刑。

21. 2 月 4 日，6 名埃及国民在扎维耶被绑架，据报被关押在一个移民拘留中心。据报，绑架者要求他们的家人付赎金后再释放他们。2 月 17 日，埃及外交部长说，6 名被绑架者已获释。

22. 偷运者和贩运者采用的策略与上一报告所述期间基本相同。橡胶、木制和玻璃纤维船直接从利比亚海岸线出发，试图穿越利比亚搜救区域的北线。移民和难民从利比亚东部乘坐可容纳 500 至 600 人的大型木船。2022 年 11 月，突尼斯的偷运者开始使用更脆弱的金属船穿越地中海，这使得移民和难民的旅程更加危险。

23. 在某些情况下，偷运者会联合起来，将不同的移民群体合并到同一艘船上，这表明小规模偷运者为规避利比亚海岸警卫队加强巡逻而进行合作，或者偷运者

为同一个犯罪组织工作。渡海需要高水平的组织能力，包括能够先期获得金融资本。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)称，乘坐小船从利比亚穿越地中海中部路线的偷运费用为每人 150 美元至 1 000 美元，乘坐大船的偷运费用为每人 3 400 美元至 6 200 美元。联利支助团和人权高专办收集的信息显示，利比亚的人口贩运者和偷运者一直在扩大其商业模式，试图鼓励人们从阿拉伯叙利亚共和国经利比亚前往欧洲。

24. 一般来说，偷运者(其中大多是利比亚人)并不坐这些船只，即使坐船，他们也会在拦截、营救或抵达之前下船并改坐另一艘船返回利比亚。这显示，在船上因偷运指控被捕的人不太可能是有组织犯罪集团的成员，而是为掩护偷运者而获得折扣的移民。

25. 在本报告所述期间，利比亚和外国国籍的人口贩运者在利比亚各地活动，包括库夫拉、塔济尔布、拜尼沃利德、乌姆艾拉尼卜、塞卜哈、比拉克沙提、舒韦里夫、扎维耶、扎维耶的 Abu Isa、塞卜拉泰、Mayah、盖拉布利堡。他们有能力每月进行多次渡海。在东部，图卜鲁格据报是海上出发的主要枢纽。苏丹与库夫拉、乍得与塞卜哈、尼日尔与塞卜哈之间的贩运路线也在继续运作。

C. 移民和难民在利比亚的境况

26. 截至 2023 年 4 月，国际移民组织报告称，利比亚境内共有来自 44 个国家的 705 746 名移民和难民。⁷ 近 90% 的移民和难民来利比亚是为了寻求更好的生活。国际移民组织采访的移民和难民中，约有 43% 的人表示没有固定的打算或计划，34% 的人报告说希望留在利比亚。14% 的人表示，他们有兴趣返回来源国，只有 7% 的人有兴趣从利比亚移民到另一个国家。一小部分移民(2%)认为缓慢发生的环境退化是他们向利比亚移民的主要原因。这一点可能被低估，因为经济驱动因素，如缺乏就业机会和农村失业，可能与气候相关危害和环境因素密切相关。

27. 总体而言，利比亚境内的移民和难民有一半来自撒哈拉以南非洲(49%)，43% 来自北非，少数来自中东(4%)或亚洲(4%)。利比亚境内的移民大多位于该国西部(55%)，其次是东部(33%)和南部(12%)。

28. 截至 8 月 1 日，在利比亚向难民署登记的难民和寻求庇护者有 47 214 人，其中 31 918 人为男性，15 233 人为女性。这一数字包括 15 678 名儿童(8 952 名男童、6 726 名女童)和 855 名老人。在利比亚当局授权难民署登记的 9 个国籍中，⁸ 苏丹和叙利亚国民继续是最大的群体。

29. 在整个报告所述期间，人道主义机构仍可进入几个登岸点。然而，自 2022 年 6 月以来对难民署直接进入的黎波里登岸点的限制继续实施，的黎波里登岸点的

⁷ 见 <https://dtm.iom.int/reports/libya-migrant-report-46-january-february-2023?close=true>。

⁸ 难民署目前获准登记厄立特里亚、埃塞俄比亚、伊拉克、索马里、南苏丹、苏丹、巴勒斯坦国、阿拉伯叙利亚共和国、也门的国民。

干预行动目前仅限于难民署的执行伙伴。联合国机构无法定期进入所有拘留设施，这进一步妨碍了本组织评估拘留设施中侵犯人权行为规模的能力。

30. 在整个报告所述期间，利比亚各行为体，包括西部的稳定支持机构、第 55 步兵旅、第 51 步兵旅“Duru‘ al-Rahbah”和反恐部队，以及东部由利比亚国民军指挥的利比亚海军，继续开展拦截行动。由于在这些利比亚实体内缺乏明确的对话者，难民署及其执行伙伴在对行动期间、包括稳定支持机构的行动期间拦截的个人进行身份确认和接触方面遇到挑战。政府当局在拦截行动后在登岸点或在拘留设施对移民和难民进行登记方面没有取得任何进展。

31. 2023 年 2 月在利比亚西部，第 55 步兵旅在稳定支持机构的支持下开展临时行动，帮助移民和难民在 Mayah 登岸点登岸。自 2022 年 6 月以来，利比亚陆军第 51 步兵旅“Duru‘ al-Rahbah”在盖拉布利堡进行登岸行动，反恐部队则在扎维耶的 Dilah 港进行登岸行动。在利比亚东部，利比亚海军在利比亚国民军的指挥下拦截或营救了儿艘船只。国际人道主义行为体目前不在利比亚东部的登岸点。

32. 利比亚境内的移民和难民继续被国家行为体任意拘留在官方和非官方拘留中心，并被非国家行为体剥夺自由。截至 2023 年 8 月，难民署和国际移民组织记录了 30 个在该国运行的移民和难民官方拘留中心，这些拘留中心由打击非法移民局控制。截至 8 月 13 日，估计有超过 5 699 名移民和难民在这些拘留中心，这是自 2021 年 10 月以来的最高数字。根据难民署获准登记的国籍，确定其中 1 535 人是被迫流离失所者和无国籍人士，他们大多是在试图穿越地中海时被拦截的。被拘留的移民中，约 12%是女性。联合国儿童基金会(儿基会)报告说，儿童继续被任意拘留在打击非法移民局的 14 个拘留中心。截至 2023 年 6 月 1 日，估计有 402 名儿童(309 名男童、93 名女童)被拘留。据报告，还有数千人被稳定支持机构拘留在三个已知的拘留中心(Mayah、Zahra、Nasr)，联合国机构和人道主义行为体无法进入这些拘留中心。

33. 在利比亚各地活动的贩运者和偷运者还继续在不人道和有辱人格的条件下拘留移民、寻求庇护者和难民。利比亚问题独立实况调查团发现，有合理理由相信，自 2016 年以来，在利比亚各地，在剥夺自由的情况下，对移民犯下了危害人类罪。值得注意的是，调查团记录了许多案件并得出调查结果，其中包括任意拘留、谋杀、酷刑、强奸、奴役和强迫失踪，证实了利比亚境内普遍存在此类行为。调查团还得出结论认为，有合理理由相信，性奴役是对移民实施的“又一种基本的危害人类犯罪行为”。⁹ 调查团还发现有合理理由相信，在阿布萨利姆、扎维耶、Mabani 打击非法移民局的拘留中心以及在舒韦里夫、拜尼沃利德、塞卜拉泰、祖瓦拉、塞卜哈的拘留场所，移民受到奴役。调查团还报告了法外处决和强迫失踪行为。联利支助团要求访问关押移民和难民的拘留中心，但除了访问阿布萨利姆妇女和儿童拘留中心有答复外，没有收到其他任何答复。尽管如此，联利支助团还是能够证实，在塞卜拉泰、拜尼沃利德发生了性奴役。

⁹ A/HRC/52/83，第 2 段。

34. 侵犯生命权的行为仍然令人关切。移民和难民据报死于酷刑、性暴力和性别暴力以及不人道的拘留条件。2022 年 10 月 7 日，至少有 15 名移民和寻求庇护者在塞卜拉泰被杀。在一艘停靠的船内发现 11 具烧焦的尸体，在船外还发现另外 4 具尸体。报告显示，这些死亡是敌对贩运者之间的武装冲突造成的。2022 年 11 月 10 日，一名人贩子据报在孟加拉国被捕。他被控于 2020 年 5 月在利比亚杀害了 26 名来自孟加拉国的移民和 4 名来自撒哈拉以南的非洲移民。

35. 经联利支助团和人权高专办核实的报告证实，在城市住区、拘留中心以及在强迫劳动、剥削、偷运和贩运背景下，针对移民和难民的性暴力和性别暴力继续普遍存在。酷刑、强奸、侮辱和勒索造成多起死亡。受害者，无论男女，在向利比亚当局报告这些罪行时都面临重大障碍，如害怕报复，缺乏适当的、对性别问题具有敏感认识的法律保护框架。

36. 从打击非法移民局控制的艾因扎拉拘留中心和 Abdulhakim al-Shaykh 控制的第 42 营逃脱的人向联利支助团和人权高专办报告说，移民和难民从黎波里登岸港抵达后，被脱光衣服搜身；被警犬搜查；女性被男警卫搜身；婴儿尿布被搜查。个人物品被没收后再也没有归还。

37. 自 2022 年 10 月以来，打击非法移民局在黎波里开设了两个新的拘留中心，以关押妇女和儿童难民和移民，并配备女警卫和一名女性拘留中心管理人员。在 Shari'al-Zawiyah 开设的拘留中心关押孤身儿童；在阿布萨利姆开设的拘留中心关押妇女、儿童和孤身女童。然而，截至 2023 年 6 月中旬，Shari'al-Zawiyah 拘留中心已经关闭，所有人都被转移到阿布萨利姆拘留中心。

38. 对移民和难民的拘留继续被延长，没有司法监督、程序保障或对个人保护需求的考虑。全国各地的拘留条件仍然恶劣和不人道，缺乏食物、水、电力、通风和卫生设施，这往往助长疾病的传播，甚至造成死亡。由于黎波里艾因扎拉拘留中心的牢房过于拥挤，被拘留者轮班睡觉。

39. 在塔济尔布的一个营地，231 名寻求庇护者，包括 3 名妇女和 100 名儿童，已被拘留一至三年。那些被拘留三年的人报告说，他们目睹营地中至少有 39 人死亡。获释者报告说，他们被殴打勒索。经核实的幸存者陈述证实，营地内最近有 7 名男子死于酷刑、疾病和饥饿。移民和难民被关在没有窗户的房间里长达几个月，无法见到阳光。

40. 人道主义行为体和联合国机构观察到，利比亚境内的移民和难民经常面临被任意或集体驱逐的风险，他们的个人权利和情况没有得到评估，也没有保护考虑。有些人被驱逐到可能面临迫害、酷刑、虐待或其他无法挽回的伤害的地方，这违反了不推回原则。从利比亚驱逐出境通常缺乏正当程序和程序保障，包括司法监督。面临驱逐的个人往往被剥夺了获得法律援助的机会，无法对其遣返的合法性提出质疑，也得不到个案评估。此外，驱逐本身往往使移民和难民处于极其脆弱的境地，包括漫长而危险的回程，移民和难民被迫乘坐拥挤不堪的车辆穿越撒哈拉沙漠的偏远地带，没有足够的安全设备、食物和水或适当的医疗。

41. 国际移民组织和难民署估计，2022 年，超过 15 695 名移民、难民和寻求庇护者被驱逐出利比亚，包括被驱逐到埃及(60%)、尼日尔(20%)、苏丹(14%)和乍得(3%)。2023 年驱逐人数增加，迄今估计驱逐了 15 695 名移民。例如，2022 年 12 月 31 日，库夫拉打击非法移民局负责人宣布，包括妇女和儿童在内的 400 人被驱逐到苏丹边境。这些被驱逐者是人口贩运、酷刑、性暴力和勒索的受害者。他们还因缺乏基本卫生保健而患病。

42. 2023 年 5 月 31 日，东部地区当局成立了安全委员会，任务是对涉嫌参与偷运的个人采取行动。在对不同国籍移民和难民落脚的仓库进行突袭后，约 5 500 名移民和难民被转移到利比亚-埃及边境的 Musa'id 过境设施，并被大规模驱逐到埃及。其他国籍的移民和难民据报被转移到拘留中心。6 月 3 日，袭击据报扩大到利比亚东部靠近 Musa'id 的其他地区，如 Bi'r al-Ashhab、Kambut、Bardiyah。国际移民组织报告说，仅从 5 月 31 日至 6 月 4 日，就有 1 300 名移民和难民(主要来自孟加拉国、巴基斯坦和阿拉伯叙利亚共和国)被转移到利比亚东部，包括甘福达和图卜鲁格的拘留中心。

43. 4 月和 5 月，西部地区当局，包括打击非法移民局、国内安全局、稳定支持机构和其他地方安全行为体，在祖瓦拉、的黎波里等几个地区发起了针对移民和难民的逮捕行动。据报告，仅从 5 月 14 日至 18 日，就有 840 多名不同国籍的无证移民被逮捕和拘留。这些行动的普遍特点是暴力和恐吓事件，随后是任意拘留，甚至是家庭分离。

44. 在任意逮捕和驱逐行动的同时，网络平台和其他媒体上的仇恨言论和种族主义言论也在增加。这些言论宣扬反外国人的民粹主义言论和仇外心理，特别是针对撒哈拉以南非洲人以及基督教移民和难民。

45. 5 月 25 日至 28 日，利比亚国防部对的黎波里以西扎维耶的两个地点以及邻近的沿海城市苏尔曼、阿贾莱特进行了数次空袭。国防部称，空袭目标是贩运燃料、毒品和人口的团伙。国防部还声称，空袭摧毁了 7 艘用于人口贩运的船只、6 个用于贩运毒品、武器和装备的仓库。在第二个行动阶段，空袭造成 7 名平民受伤，其中包括 1 名妇女和 1 名儿童。此外，空袭导致 50 个家庭撤离、1 家诊所被毁。

三. 冠状病毒病对地中海中部局势和利比亚境内移民和难民的影响

46. 在利比亚，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致脆弱的卫生系统进一步恶化。移民和难民往往因害怕被逮捕、监禁或驱逐出境而不愿就医。国际移民组织 2022 年在利比亚进行的一项关于知识、态度和实践的调查发现，五分之一的移民担心，如果他们感染了 COVID-19，基于族裔、种族或部落的歧视将限制他们就医的能力。越来越多的移民和难民被关押在过分拥挤的拘留中心，增加了包括 COVID-19 在内的传染病爆发的风险。

47. 在本报告所述期间，解除与 COVID-19 有关的旅行限制并未对难民的撤离和重新安置产生影响。难民署继续对所有乘坐撤离和重新安置航班离开利比亚的难

民进行聚合酶链式反应(PCR)检测。世界卫生组织(世卫组织)继续倡导将移民和难民纳入全国 COVID-19 免疫接种运动。截至 2022 年底,包括移民和难民在内,只有 18%的人口完成全程疫苗接种。国际移民组织支持国家疾病防治中心管理的移民和难民免疫接种运动。结果,包括 6 个拘留中心在内共有 13 297 名移民和难民(12 324 名男性、973 名女性)接种了疫苗。

48. 世卫组织在全国范围扩大了对 COVID-19 的监测,并支持实施国际卫生条例,例如入境点的准备措施。世卫组织流动医疗队还继续为移民和难民提供基本医疗服务。

49. 儿基会支持为 949 名移民和难民举办关于 COVID-19 疫苗接种益处的提高认识活动。2022 年 9 月至 2023 年 6 月,儿基会继续向阿布萨利姆、兹利坦、甘福达拘留中心的母亲和儿童提供拯救生命的免疫接种服务,共有 148 名儿童(84 名女童、64 名男童)接种了疫苗。儿基会还向 1 700 多名移民和难民提供了拯救生命的干预措施,其中包括甘福达拘留中心的妇女和儿童。

四. 打击利比亚沿海偷运移民和贩运人口的措施及相关努力

50. 会员国继续根据安全理事会第 2240(2015)号和第 2652(2022)号决议,努力防止和打击利比亚沿海的偷运移民和贩运人口行为,包括向利比亚当局提供直接支持。

51. 伊里妮行动的任务包括在指定的行动区协助破坏依赖偷运和贩运人口网络的商业模式。按照该行动的任务要求,继续从空中、主要是在利比亚西部地区执行这项任务。2022 年 8 月 30 日至 2023 年 6 月 28 日,在伊里妮行动下共执飞 458 次(超过 1 917 个飞行小时),其中 14 次飞行(超过 91 个飞行小时)完全是为支援这项任务而执行的。在伊里妮行动下,继续收集关于利比亚沿海偷运移民和贩运人口的数据,并与欧洲联盟成员国当局和欧洲联盟各机构,包括欧洲联盟执法合作署(欧警署)和欧盟边管局共享。

52. 在本报告所述期间,利比亚当局在落实与尼日尔和埃及的双边劳工移民协议方面取得进展。这些协议的目的是为移民创造更多便捷、安全、有序和正常的途径。此外,利比亚当局开始审查利比亚境内移民正常化的选项,这些移民大多受雇于非正规经济部门。

53. 难民署称,利比亚当局拘留的大多数偷运者和贩运者是外国人。利比亚贩运者很少被逮捕和拘留,因为他们通过在利比亚安全机构的线人事先收到突袭通知。参与贩运人口和偷运移民的国家行为体继续逍遥法外。根据难民署收集的证词,大多数被逮捕和被指控犯有与贩运人口有关的罪行的人都得以逃避审判,并用钱换取释放。

54. 在本报告所述期间,国际移民组织协助 6 942 名移民(4 621 名男子、1 245 名妇女、510 名男童、566 名女童)自愿人道主义回返,其中 1 552 人曾被拘留在拘留中心。自愿人道主义回返仍然是许多移民拯救生命的选择。所有移民都得到了

支持，形式包括出境签证、体检、脆弱性筛查、启程前援助和返回来源国后的重返社会援助。

55. 难民署继续努力加强与主要路线沿线社区的沟通，提高对与偷运者进行非正常旅行相关的风险的认识，并就如何在来源国和过境国获得保护和援助提供咨询。

五. 支持利比亚和打击偷运移民和贩运人口的相关努力

56. 联合国国家工作队和联利支助团继续在联合国可持续发展合作框架下协作。这一战略框架是确定在利比亚的每个联合国实体的优先事项和责任的基础，也是参与该国发展的各行为体之间协作的催化剂。利比亚合作框架包括四项发展成果和两项针对具体问题的集体成果。第二项集体成果是移民管理。为此，联合国各实体利用其相应的协调机制或成果小组，联合规划、监测和报告其在利比亚的移民工作。这一机制是联合国各实体开展协作的重要资源，并往往促成联合方案、项目和举措。

57. 2022 年 11 月 23 日至 24 日，联利支助团和人权高专办在突尼斯组织了一次关于移民权利和国际边界的区域讲习班。来自利比亚、摩洛哥和突尼斯的 30 名国际非政府组织代表交流了最佳做法，商定扩大在利比亚从事移民权利工作的国际非政府组织区域网络)，以吸收更多成员，并商定建立一个转介网络，以协助利比亚境内的移民和寻求庇护者，包括提供法律援助。

58. 在整个报告所述期间，埃及继续在与利比亚接壤的边境沿线拦截非正常移民。埃及还继续与欧洲联盟、毒品和犯罪问题办公室合作加强边境管制，并参加了由欧洲联盟资助的一个区域项目。该项目旨在与毒品和犯罪问题办公室合作，捣毁埃及、利比亚、摩洛哥和突尼斯境内的贩运网络。该项目侧重于提高边境管制机构的侦查和拦截能力；加强应急响应人员识别和调查偷运移民和贩运人口的能力；建设执法机构的能力；加强刑事司法机构。摩洛哥加强了与利比亚在边境管制能力建设方面的双边合作。

59. 在 2023 年 7 月 6 日的会议上，非洲联盟-欧洲联盟-联合国利比亚境内移民和难民状况三方工作队呼吁利比亚当局按照国际和非洲联盟的标准，为移民和难民建立非歧视性的法律和政策框架，以保护移民路线沿线、特别是利比亚境内的生命。工作队还表示愿意支持利比亚当局采取实际可行、有别于拘留的措施，如释放到社区或安置在移民应急中心。应设立这些中心提供社会心理支持和保健援助。

60. 毒品和犯罪问题办公室继续向利比亚提供技术援助，协助其捣毁贩运人口和偷运移民犯罪网络，并按照国际人权原则进行海上安全和安保管理，以应对跨国组织犯罪。这包括支持利比亚对应方根据《联合国打击跨国组织犯罪公约》、《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》，审查和制定打击贩运人口和偷运移民的立法。

61. 国际移民组织继续开展宣传活动，提高非正常移民对移民和难民构成的风险的认识，并通过拯救生命的人道主义和保护干预措施，为打击非法移民局管理的

拘留中心的移民和难民提供支持。这包括提供非粮食物品、医疗咨询、心理急救和社会心理评估。国际移民组织还向海上拦截后登岸的移民和难民提供拯救生命的人道主义援助。

62. 难民署继续协助从拘留中心释放极度脆弱的个人。2022 年 9 月至 2023 年 7 月，难民署呼吁释放 990 名极端脆弱的个人。如以往报告所述，2022 年 5 月，打击非法移民局停止回复难民署呼吁释放被拘留者的普通照会。2022 年 9 月至 2023 年 7 月，难民署及其执行伙伴对打击非法移民局管理的拘留中心进行了 573 次访问，这些访问仅限于提供生存援助。除了 2023 年 7 月从艾因扎拉拘留中心附近的一个拘留设施大规模释放了 220 名寻求庇护者外，在报告所述期间释放的所有其他人都是经证实搭乘人道主义撤离或重新安置航班或者是患有严重疾病的人士。难民署的直接呼吁促成共 274 名寻求庇护者和难民获释。

63. 2022 年 8 月，世界粮食计划署进行一项粮食安全评估，收集了利比亚境内 5 549 名受访者的数据，其中包括约 340 名移民或难民。评估发现，在非利比亚家庭中，粮食无保障家庭的比例仍然较高，24%的移民和 31%的难民被认为粮食无保障。2022 年，世界粮食计划署与国际移民组织和难民署合作，向扎维耶、班加西、米苏拉塔、的黎波里、祖瓦拉的 13 577 名弱势难民和寻求庇护者以及盖特龙、塞卜哈、拜尼沃利德、祖瓦拉、班加西、的黎波里、Ghat 的 23 699 名弱势移民分发了粮食援助。儿基会向营养不良的 517 名儿童(248 名男童、269 名女童)和 245 名母亲提供了筛查服务，并通过分发微营养品和即食膳食补充剂满足他们的营养需求。

64. 儿基会和难民署增加了儿童保护服务，包括精神卫生和社会心理支持，导致至少有 100 名难民和移民儿童(40 名女童、60 名男童)被转介到比拉克沙提、塞卜哈 等偏远地区的儿童保护服务机构。

六. 意见和建议

65 我深感关切的是，过去一年里，越来越多的男子、妇女和儿童为自己和家人寻求更好的生活而在地中海溺水身亡。这种悲惨和不可接受的生命损失必须结束。会员国、国际和区域组织以及私人行为体需要作出更大努力，在地中海开展搜救行动，在这条危险路线上拯救生命。我还对上次报告发表以来局势的恶化深感关切。海上死亡人数的增加、关于危害人类罪的报告、强行驱逐移民和难民的数量增加，都是令人痛心的趋势，必须不惜一切代价加以扭转。

66. 我还仍然感到关切的是，在本报告所述期间，地中海中部缺乏可预测的救援能力，并出现了危险的模式，包括质疑遇难呼号，在搜救区以外护送难民船只，命令私人船只将人员送回利比亚，将提供搜救援助的非政府组织的工作定为刑事犯罪或加以不当限制。我还继续感到关切的是，对遇难呼号迟迟不作回应，而且有报告称，利比亚当局在拦截行动中采取了危险和胁迫性措施。我再次呼吁利比亚当局坚持与安全搜救做法有关的国际标准，确保被拦截人员在基本需求能够得到满足的安全地点登岸。

67. 应根据海洋法、国际海事法、国际人权法和难民法，并如联大有关决议所重申的，为所有获救的被拦截人员指定一个安全的登岸港口。我敦促所有各方不要将在利比亚领海以外水域开展的海上拦截行动中获救或被拦截的人员送回利比亚，因为利比亚不能被视为安全的登岸港口。

68. 现在比以往任何时候都更加迫切需要在团结和分担责任的原则基础上，达成一项包括欧洲联盟所有成员国在内的可信和可预测的登岸协议。联合国随时准备协助在地中海两岸建立一个可预测的区域登岸和团结机制。

69. 我欢迎利比亚当局在实施与埃及和尼日尔的双边劳工移民协议方面取得的进展，这将有助于建立正常的移民途径。审查利比亚境内移民正常化的选项是一项积极的事态发展，他们中的大多数人通过工作为利比亚经济作出了贡献。

70. 我呼吁利比亚批准所有核心人权条约以及《关于难民地位的公约》及其《议定书》，并取消对难民署施加的只能登记来自九个国家的国民的庇护申请的限制。我还呼吁利比亚当局确保修订所有与移民有关的立法，包括《关于外国国民在利比亚入境、居留和出境的 1987 年第 6 号法》以及《关于打击非法移民的 2010 年第 19 号法》，使其完全符合国际人权义务，保护移民的权利和尊严，并确保遵守普遍公认的人权标准。

71. 贩运人口违反了国际人权法。我注意到利比亚当局在本报告所述期间逮捕了偷运移民者和贩运人口者，并鼓励所有会员国加强国际和区域合作，结束贩运者的有罪不罚，增加幸存者获得保护、援助和司法的机会。我还呼吁在地中海开展活动的会员国将移民和难民的人权和迫切需求置于其防止和打击偷运和贩运努力的核心。

72. 难民和移民在穿越地中海之前、期间和之后都极有可能遭到虐待。难民和移民，包括妇女、儿童和贩运幸存者的权利必须得到维护。

73. 我强调国际人权法禁止任意拘留，呼吁释放在利比亚境内被任意拘留的移民和难民，并制定基于人权的替代解决方案。同时，拘留条件必须遵守国际人权标准，以满足被拘留者的基本需求，包括充足的食物、水和医疗。被拘留者不得遭受暴力，包括性暴力和勒索。我谴责以儿童或其父母或监护人的法律地位为由而拘留儿童。必须提供符合儿童最大利益的非监禁、基于社区的替代照料安排。应允许联合国、国际非政府组织、人道主义行为体、人权监察员不受阻碍地进入拘留移民的所有设施。

74. 我要强调，移民及其家庭成员不应受到集体驱逐。送回必须根据不推回原则进行。

75. 必须确保所有侵犯和践踏人权行为的幸存者，包括所有移民和难民，都能诉诸司法、追究责任和获得补救。应及时、透明地调查对移民和难民过度使用武力以及鲁莽对待造成伤亡的事件。对于侵犯和践踏移民和难民人权的行为人，无论是国家行为体还是非国家行为体，都应绳之以法，确保追究责任。

76. 我呼吁穿越利比亚领土的贩运路线沿线的所有会员国进一步加强对贩运幸存者的保护，并根据适用的国际文书，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书所确立的定义，起诉参与贩运人口的个人和其他行为体。

77. 我欢迎欧洲联盟-非洲联盟-联合国利比亚境内移民和难民状况三方工作队继续努力，并欢迎工作队呼吁利比亚当局根据国际人权标准，为移民和难民建立非歧视性的法律和政策框架。我还欢迎三方工作队向利比亚当局提出建议，以确保采取实际可行的有别于拘留的措施，例如释放到社区或安置在移民应对中心。我期待着 2023 年 8 月派往利比亚的技术和业务层面特派团团取得成果。

78. 移民和人类一样古老。现在比以往任何时候都更加迫切需要通过加强合作和团结，采取整体方法，解决非正常移民和逃亡的根源。区域合作和解决方案以及国家努力必须将移民和难民的人权和尊严放在首位。国际社会应确保在这方面提供的任何双边和多边援助都以移民和难民的最大利益为重。应建立监测援助使用情况的机制。

79. 必须扩大安全、有序和正常的移民途径，使其更加便捷。为了与利比亚分担责任，国际社会应为来自利比亚的难民提供更多的重新安置机会和人道主义撤离。应为处于弱势的难民和移民增加人道主义签证的数量，并提供其他安全、正常的途径，以满足那些不在国际难民法的法律保护范围内、但有权根据国际人权法得到保护的人的保护需求。

80. 获得庇护是一项基本人权。我呼吁所有各方维护这一权利，并鼓励所有各方落实《安全、有序和正常移民全球契约》、《国际移民问题审查论坛进展宣言》和和移民问题全球契约的各目标，这些文书在这方面提供了宝贵的指导。