



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
6 July 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Австралия*, Австрия*, Албания*, Аргентина, Армения*, Бельгия, Болгария*, Бразилия*, Венгрия*, Гватемала*, Германия, Греция*, Индонезия*, Ирландия*, Исландия*, Испания*, Италия*, Кипр*, Колумбия*, Коста-Рика, Латвия*, Литва, Люксембург, Мальта*, Марокко, Мексика, Непал, Нидерланды (Королевство)*, Норвегия*, Парагвай, Перу*, Польша*, Португалия*, Румыния, Северная Македония*, Словакия*, Словения*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина, Уругвай*, Финляндия, Хорватия*, Черногория, Чили, Швейцария*, Швеция*, Эквадор*, Эстония* и Эфиопия*: проект резолюции

53/... Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека

Совет по правам человека,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека, семьдесят пятая годовщина которой будет отмечаться 10 декабря 2023 года, международные пакты о правах человека и другие соответствующие международно-правовые акты о правах человека,

ссылаясь на все соответствующие резолюции Комиссии по правам человека и Совета по правам человека,

напоминая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, подписанная 140 государствами и насчитывающая 189 участников, в том числе 184 государства — члена Организации Объединенных Наций, стала наиболее всеобъемлющим и универсальным правовым актом о борьбе с коррупцией, цели которого изложены в статье 1 Конвенции, и что 31 октября 2023 года будет отмечаться двадцатая годовщина ее принятия,

вновь подтверждая, что государства несут основную ответственность за поощрение и защиту прав человека,

с интересом принимая к сведению итоги сессий Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



подчеркивая необходимость обеспечения государствами — участниками Конвенции реального выполнения решений и резолюций, принятых Конференцией,

приветствуя предстоящую десятую сессию Конференции государств — участников Конвенции, которая состоится в Соединенных Штатах Америки в декабре 2023 года,

приветствуя также Саммит по Целям устойчивого развития, который состоится в сентябре 2023 года для рассмотрения хода реализации Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года и 17 Целей устойчивого развития¹,

принимая к сведению доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об обсуждении в межсессионной дискуссионной группе вопроса о вызовах и передовой практике в деле предупреждения коррупции, а также воздействию коррупции на осуществление прав человека в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)²,

констатируя, что бедные, маргинализированные и уязвимые группы населения подвергаются особому риску негативного воздействия коррупции на осуществление ими прав человека,

признавая, что меры по поощрению и защите прав человека и предупреждению коррупции и борьбе с ней усиливают друг друга и что повышение отдачи усилий по поощрению и защите прав человека на уровне стран играет центральную роль в предупреждении коррупции и борьбе с ней на всех уровнях,

признавая также, что эффективное государство, демократия и верховенство права, а также поощрение и защита прав человека и основных свобод, включая право искать, получать и распространять информацию, право принимать участие в ведении государственных дел и право на справедливое судебное разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, имеют исключительно большое значение для усилий стран, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней,

обращая особое внимание на зачастую транснациональный характер коррупции и вытекающую из этого необходимость международного сотрудничества и технической помощи для предупреждения и пресечения коррупции во всех формах и возвращения активов незаконного происхождения, полученных в результате коррупционных действий, определенных в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая важность создания в соответствии с законом и на практике безопасных и благоприятных условий для гражданского общества, лиц, сигнализирующих о нарушениях, свидетелей, борцов с коррупцией, журналистов, прокуроров, адвокатов и судей, а также важность защиты этих лиц от любых угроз, возникающих в связи с их деятельностью по предупреждению коррупции и борьбе с ней,

признавая также, что независимая, свободная, многообразная и плюралистическая медиасреда играет важную роль в обеспечении подотчетности, прозрачности и контроля, что включает освещение, расследование и разоблачение коррупции и повышение понимания обществом связи между коррупцией и нарушениями прав человека,

особо отмечая важное значение независимой и беспристрастной судебной системы, независимой адвокатуры, объективных и беспристрастных органов судебного преследования и неподкупности судебной системы для предупреждения коррупции и борьбы с ней и для устранения ее негативного воздействия на права человека в соответствии с принципом верховенства права и правом на справедливый

¹ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

² A/HRC/51/14.

суд, доступ к правосудию и на эффективные средства правовой защиты без дискриминации,

подчеркивая, что просветительские и информационно-разъяснительные кампании и другие меры в области прав человека являются важными факторами предупреждения коррупции и борьбы с ней,

признавая, что государство должно обеспечивать защиту от любого неблагоприятного воздействия на права человека, обусловленного коррупционными действиями с участием государственных и негосударственных акторов, в том числе частного сектора, с помощью действенных механизмов регулирования и независимых механизмов расследования, чтобы привлекать виновных к ответственности, возвращать активы, полученные в результате коррупционных действий, и предоставлять возмещение потерпевшим в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая главу V,

напоминая об обязательстве государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции проводить политику в соответствии со статьей 5 Конвенции в целях борьбы с коррупцией и предлагая государствам учитывать вопросы предупреждения коррупции и ее последствий при разработке соответствующих национальных планов действий, включая планы в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека,

обращая особое внимание на то, что государства должны, согласно их соответствующим правовым системам, стремиться устанавливать и поощрять эффективные виды практики и средства, направленные на предупреждение коррупции и ее воздействия на осуществление прав человека, и периодически проводить оценку соответствующих правовых актов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе путем обеспечения прозрачности, доступа к государственной информации, подотчетности, недискриминации и реального участия в ведении государственных дел,

отмечая, что коррупция нередко приводит к дискриминации в доступе к предоставляемым государством услугам и товарам и что она усугубляет подверженность тех, кто находится в уязвимом положении, негативным социальным и экологическим последствиям экономической деятельности,

признавая, что коррупция наносит еще больший ущерб во время кризиса, может приводить к серьезному подрыву эффективного государственного управления во всем мире, эрозии доверия общества к государству и представляет собой препятствие для усилий по достижению Целей устойчивого развития,

признавая, что утечка важнейших ресурсов вследствие коррупции представляет еще большую угрозу для способности государств защищать право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и право на жизнь,

обращая особое внимание на то, что национальные правозащитные учреждения могли бы играть важную роль в повышении информированности о воздействии коррупции на права человека и в содействии просвещению и подготовке по этому вопросу с помощью своих процедур рассмотрения жалоб, расследований и анализа,

признавая возможности, предоставляемые открытыми данными и цифровыми технологиями, для повышения прозрачности, подотчетности, эффективности и результативности государственного управления и международного сотрудничества, а также для предупреждения, выявления и расследования коррупции,

подчеркивая важность показателей, в надлежащих случаях, для оценки негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека и достижение Целей устойчивого развития,

особо отмечая важность механизмов Совета по правам человека, таких как универсальный периодический обзор, и договорных органов в повышении

осведомленности о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека и в укреплении обязательств по борьбе с ними,

особо отмечая также важность всестороннего учета усилий по борьбе с коррупцией в национальных стратегиях и процессах развития для борьбы с коррупцией и достижения Целей устойчивого развития,

приветствуя активную деятельность государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, осуществляемую путем принятия надлежащих мер, таких как разработка национальных планов действий по повышению эффективности осуществления Конвенции на национальном уровне и участие в Механизме обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, направленных на выявление пробелов и оказание помощи государствам-участникам в достижении целей Конвенции с помощью всеохватного и прозрачного процесса,

1. *настоятельно призывает* государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или не присоединились к ней, рассмотреть возможность сделать это, призывает государства — участники Конвенции действенным образом осуществлять ее и участвовать в Механизме обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и призывает государства-участники опубликовать свои страновые доклады, подготовленные в рамках Механизма;

2. *признает* негативное воздействие широко распространенной коррупции на осуществление прав человека, проявляющееся в том числе в сокращении объема ресурсов, имеющихся во всех секторах, что препятствует реализации всех прав человека;

3. *приветствует* обязательства, взятые на себя всеми государствами в рамках цели 16 устойчивого развития и связанной с ней задачи 16.5, касающейся существенного сокращения масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах;

4. *приветствует также* политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятую Генеральной Ассамблеей 2 июня 2021 года на своей специальной сессии против коррупции³,

5. *особо отмечает* необходимость активизации сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор и гражданское общество, на национальном, региональном и международном уровне в целях борьбы с коррупцией во всех ее формах как средства внесения позитивного вклада в поощрение и защиту прав человека;

6. *подчеркивает*, что превентивные меры служат одним из наиболее действенных средств борьбы с коррупцией и недопущения ее негативного воздействия на осуществление прав человека, призывает к укреплению превентивных мер на всех уровнях и особо отмечает, что одним из ключевых аспектов превентивных мер является удовлетворение нужд тех, кто находится в уязвимом положении и могут стать первой жертвой коррупции;

7. *настоятельно призывает* государства в рамках усилий по устранению негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека создавать и обеспечивать по закону и на практике безопасные и благоприятные условия, при которых гражданское общество, работники СМИ, медиаплощадки и журналисты могут действовать без каких-либо помех и угроз для безопасности;

8. *признает*, что негативное воздействие коррупции на права человека и устойчивое развитие может преодолеваться с помощью антикоррупционного просвещения, с удовлетворением отмечает деятельность по наращиванию потенциала

³ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

и специализированные учебные программы, разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и соответствующими учреждениями, такими как Международная антикоррупционная академия, и призывает последние, а также другие международные и региональные антикоррупционные организации укреплять сотрудничество с Управлением и другими соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях повышения действенности антикоррупционного просвещения, содействия антикоррупционным исследованиям, реализации программ преподавания и обучения и повышения понимания обществом причин и рисков, связанных с коррупцией;

9. *призывает* национальные органы по борьбе с коррупцией и национальные правозащитные учреждения, где они существуют, сотрудничать путем обмена информацией в соответствующих случаях и разработки совместных стратегий и планов действий по борьбе с коррупцией и ее негативным воздействием на осуществление прав человека;

10. *предлагает* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, выступающему в качестве секретариата Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и далее обмениваться мнениями, изучать возможности усиления сотрудничества и держать друг друга в курсе текущих мероприятий для углубления понимания связи между коррупцией и правами человека, в соответствующих случаях и в рамках их соответствующих мандатов, под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

11. *призывает* соответствующие механизмы Совета по правам человека и далее рассматривать в рамках их соответствующих мандатов вопрос о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека;

12. *подчеркивает* важность согласованности политики межправительственных процессов в Женеве, Вене и Нью-Йорке по вопросу коррупции и ее влияния на осуществление прав человека и напоминает, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности остается ведущим органом по координации вопросов Конвенции в системе Организации Объединенных Наций;

13. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать перед пятьдесят седьмой сессией Совета по правам человека межсессионный семинар экспертов в смешанном формате продолжительностью полдня, полностью доступный для инвалидов, для обмена передовым опытом, достижениями, проблемами и извлеченными уроками в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав в рамках антикоррупционных усилий в контексте восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19);

14. *просит* организовать с этой целью указанный выше семинар экспертов в координации с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и просит Управление Верховного комиссара наладить с этой целью контакт с соответствующими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и регионов, международными финансовыми учреждениями, национальными правозащитными и антикоррупционными учреждениями и организациями гражданского общества;

15. *просит* Управление Верховного комиссара подготовить краткий доклад о работе указанного выше семинара экспертов, представить его Совету по правам человека на его пятьдесят восьмой сессии и передать его в секретариат Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

16. *постановляет и далее заниматься этим вопросом.*