



Asamblea General

Distr. general
7 de agosto de 2023
Español
Original: inglés

Septuagésimo octavo período de sesiones
Tema 23 b) del programa provisional*
**Actividades operacionales para el desarrollo: cooperación
Sur-Sur para el desarrollo**

Estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General**

Resumen

Este informe se presenta en respuesta a la resolución [77/185](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que le presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. El informe pone de relieve los retos mundiales y las nuevas cuestiones y tendencias de la cooperación Sur-Sur y triangular. También incluye una evaluación de los progresos realizados en la implementación de las recomendaciones incluidas en el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, en particular las numerosas iniciativas emprendidas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en apoyo de la cooperación Sur-Sur y triangular en 2022 destinadas a lograr la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El informe contiene también un análisis de los avances en la aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, 2020-2024, durante el período que abarca el presente informe. El informe concluye con recomendaciones sobre las formas de seguir mejorando la contribución de la cooperación Sur-Sur y triangular para acelerar el progreso hacia la consecución de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

* [A/78/150](#).

** La oficina pertinente presentó este informe fuera del plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



I. Introducción

1. Este informe se presenta en respuesta a la resolución [77/185](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea pidió al Secretario General que presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur, incluida la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. El informe, que abarca el año 2022, proporciona información analítica, así como recomendaciones empíricas y orientadas a la acción para informar las deliberaciones sobre la cooperación Sur-Sur cuando la Asamblea examine el punto relativo a las actividades operacionales para el desarrollo en su septuagésimo octavo período de sesiones. El informe es importante en el contexto de la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se celebrará en septiembre de 2023 y que marcará el ecuador de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, ya que hace hincapié en el papel de la cooperación Sur-Sur y triangular como modalidades basadas en la demanda para que los países en desarrollo aceleren el progreso mediante el intercambio de conocimientos, el desarrollo y la transferencia de tecnología y la financiación.

2. El informe se basa en las conclusiones de las respuestas a una encuesta realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur entre las entidades de las Naciones Unidas y las encuestas de la revisión cuatrienal amplia de la política realizadas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas entre los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas y los Coordinadores Residentes de enero a diciembre de 2022. El informe también presenta, de forma sintetizada, información contenida en documentos oficiales, sitios web y publicaciones de entidades de las Naciones Unidas relevantes para la cooperación Sur-Sur y triangular e investigaciones publicadas por miembros de la red South-South Global Thinkers.

3. La sección II de este informe trata sobre los retos globales y las nuevas cuestiones y tendencias de la cooperación Sur-Sur y triangular. La sección III contiene un examen de los avances realizados por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para aplicar las recomendaciones del documento final de Buenos Aires. En la sección IV se hace un repaso de los avances en la puesta en marcha y aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, 2020-2024, que está coordinada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. En la sección V se exponen las conclusiones y recomendaciones sobre las medidas necesarias para potenciar aún más la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como aceleradores urgentemente necesarios para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y en las labores de recuperación de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) ante crisis múltiples e interrelacionadas.

II. Retos mundiales y cuestiones y tendencias emergentes en la cooperación Sur-Sur y triangular

A. Respuesta a las repercusiones socioeconómicas de la pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania

4. Los devastadores efectos socioeconómicos de la pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania han desbaratado los avances hacia la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La pandemia interrumpió las cadenas de suministro, relegó a

millones de personas a la pobreza o la pobreza extrema, aumentó la deuda y la inflación en todo el Sur Global y exacerbó la desigualdad, entre otras la desigualdad en materia de vacunas, en todo el mundo. En 2022, los países en desarrollo siguieron siendo los más afectados por estos retos mundiales, que se intensificaron aún más por las repercusiones de la guerra de Ucrania y otros conflictos armados, que han provocado un aumento de los niveles de endeudamiento, la desaceleración económica, la inflación y las crisis alimentaria y energética. Se hace necesario un nivel de solidaridad mundial sin precedentes a fin de superar las múltiples repercusiones de la pandemia para los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

5. Durante su 20º período de sesiones, celebrado en junio de 2021, el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur reiteró el importante papel y realzó el valor de la cooperación Sur-Sur durante la pandemia y puso de relieve que la solidaridad que sustenta esta cooperación permitió a los países en desarrollo obtener vacunas, medicamentos y equipos de protección personal de sus asociados del Sur. Habida cuenta de su alcance ampliado y sus modelos de cooperación solidaria, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular siguieron siendo modalidades vitales de acciones de desarrollo, no solamente para hacer frente a los efectos inmediatos de la pandemia, sino también para crear resiliencia y sistemas transformadores de cara al futuro.

6. La cooperación Sur-Sur y triangular siguió desempeñando un papel importante en la distribución de las vacunas contra la COVID-19 y en el establecimiento de instalaciones de producción de vacunas en países en desarrollo, como el Brasil, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos e Indonesia. Según la encuesta de entidades de las Naciones Unidas realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en 2022, el proyecto regional de recuperación de la COVID-19 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) proporcionó equipos y materiales para la gestión de residuos médicos, transferencia de tecnología y asesoramiento técnico y contribuyó al fortalecimiento institucional de los sistemas de salud en cinco países de la región de Asia y el Pacífico, con lo que llegó a aproximadamente 14 millones de beneficiarios directos e indirectos.

7. Sin embargo, el acceso general a las vacunas contra la COVID-19 siguió siendo un reto en muchos países en desarrollo. Para finales de 2022, solamente el 43 % de la población de los países menos adelantados tenía la pauta de vacunación completa, frente al 75 % de la población en los países desarrollados¹.

8. Los bancos de desarrollo del Sur también siguieron desempeñando un papel importante en la financiación de la recuperación de la pandemia en los países en desarrollo. Entre ellos figuran el Nuevo Banco de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, que financian proyectos en varias regiones, así como bancos regionales de desarrollo como el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Africano de Exportaciones e Importaciones.

9. A finales de 2022, el Nuevo Banco de Desarrollo llevaba concedidos más de 10.000 millones de dólares en préstamos para apoyar la respuesta de emergencia y la recuperación económica de sus miembros, entre ellos el Brasil, la India y Sudáfrica². En 2021, aumentó el número de miembros y se unieron Bangladesh y los Emiratos Árabes Unidos y, en 2022, Egipto y el Uruguay manifestaron su interés por incorporarse al Banco como miembros.

¹ Véase www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/LDC-vaccine-31-Dec-22.pdf.

² Véase <https://www.ndb.int/projects/covid-19-emergency-assistance-info-hub>.

10. El Banco Asiático de Inversión en Infraestructura aumentó el volumen de financiación de su mecanismo de recuperación de la crisis de la COVID-19 hasta 20.000 millones de dólares en 2022 y amplió su duración hasta finales de 2023. A febrero de 2022 se habían aprobado 46 proyectos por un total de 11.600 millones de dólares en 25 países miembros: 3.400 millones para el sector de la salud pública, 2.300 millones para financiación y liquidez y 5.900 millones de dólares para resiliencia económica y financiación basada en políticas³.

11. En América Latina, el Banco Interamericano de Desarrollo comprometió aproximadamente 8.000 millones de dólares, y los bancos subregionales de desarrollo, a saber, el Banco de Desarrollo de América Latina, el Banco Centroamericano de Integración Económica y el Banco de Desarrollo del Caribe, comprometieron 12.000 millones de dólares en total para hacer frente a los efectos negativos de la pandemia de COVID-19 mediante la financiación de programas de emergencia, medidas sanitarias incluidas, y la concesión de líneas de crédito contingentes⁴.

12. El Banco Africano de Exportaciones e Importaciones continuó con su servicio de mitigación de los efectos del comercio de la pandemia (PATIMFA), así como con su servicio colaborativo de respuesta a la pandemia COVID-19 (COPREFA), dotado con 1.500 millones de dólares. El PATIMFA ayudó a los países miembros del Banco a mitigar y gestionar los efectos financieros, económicos y para la salud de la pandemia en el continente africano, mientras que el COPREFA ayudó a las economías africanas a resistir las crisis de los precios de los productos básicos y a adquirir suministros médicos⁵.

13. Algunos bancos de desarrollo del Sur Global también reajustaron sus estrategias corporativas en 2022 en respuesta a la pandemia. Por ejemplo, el Banco Islámico de Desarrollo (BIsD) reorientó su estrategia para el período 2023-2025 a fin de impulsar la recuperación de las pérdidas económicas causadas por la pandemia, al tiempo que abordaba la pobreza, aumentaba la resiliencia frente a futuras crisis económicas e impulsaba el crecimiento económico ecológico⁶.

B. Lucha contra la crisis de la deuda

14. Según las *Perspectivas de la economía mundial* publicadas por el Fondo Monetario Internacional en octubre de 2022, estaba previsto que la inflación seguiría aumentando hasta alcanzar una media mundial del 8,8 % en 2022, mientras que la previsión para el crecimiento mundial era que seguiría ralentizándose hasta el 3,2 % en 2022 y hasta el 2,7 % en 2023⁷. El aumento de los tipos de interés y la ralentización del crecimiento mundial pueden llevar a un gran número de países a una crisis de la deuda. Alrededor del 60 % de los países más pobres corren ya un alto riesgo de sufrir una crisis de deuda o ya la padecen⁸.

³ Véase www.aiib.org/en/policies-strategies/COVID-19-Crisis-Recovery-Facility/index.html.

⁴ G. Cipoletta Tomassian y Tarek Abdo, "Development bank financing in the context of the COVID-19 crisis in Latin America and the Caribbean", *Financing for Development*, núm. 272 (Santiago, Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2022).

⁵ Véase www.afreximbank.com/afreximbank-recognised-for-role-in-africas-fight-against-covid-19.

⁶ Véase www.isdb.org/news/supporting-resilience-and-sustainability-through-south-south-cooperation.

⁷ Véase Fondo Monetario Internacional, *World Economic Outlook: Countering the Cost-of-Living Crisis* (Washington, D. C., 2022).

⁸ Véase www.bancomundial.org/es/news/press-release/2022/12/06/debt-service-payments-put-biggest-squeeze-on-poor-countries-since-2000.

15. De acuerdo con los últimos datos disponibles de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el déficit de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países en desarrollo había aumentado un 56 % en 2020, hasta alcanzar los 3,9 billones de dólares⁹. Aunque la asistencia oficial al desarrollo aumentó hasta los 162.200 millones de dólares en 2020, su nivel más alto jamás registrado, la inflación mundial ha degradado su poder adquisitivo. Al mismo tiempo, la OCDE prevé que entre 2020 y 2025, el servicio de la deuda externa de los países en desarrollo alcanzará una media de 375.000 millones de dólares¹⁰.

16. Una de las principales conclusiones del informe sobre la financiación para el desarrollo sostenible de 2022 es que muchos países corren el riesgo de hundirse aún más en un ciclo de deuda insostenible y austeridad, al tiempo que aumentan los casos de pobreza y hambre. El 60 % de los países menos adelantados y otros países de ingreso bajo corren ya un alto riesgo de sobreendeudamiento o se encuentran en esa situación¹¹. El aumento de los costos de los intereses en los países más pobres sigue siendo un reto clave, ya que estos países se enfrentan a tipos de interés más altos, recuperaciones económicas más lentas y persistentes déficits de ingresos. A ello hay que añadir el aumento de las necesidades brutas de financiación exterior en muchos países menos adelantados y otros países de ingreso bajo debido al mayor servicio de la deuda externa y al aumento de los déficits por cuenta corriente.

17. En este contexto, la Agenda de Acción de Addis Abeba sigue sirviendo de marco global para la financiación del desarrollo sostenible al alinear todos los flujos y políticas de financiación con las prioridades económicas, sociales y ambientales. En la Agenda de Acción de Addis Abeba, los Jefes de Estado y de Gobierno y los Altos Representantes reconocieron “la necesidad de ayudar a los países en desarrollo a lograr la sostenibilidad de la deuda a largo plazo con políticas coordinadas orientadas a fomentar la financiación, el alivio, la reestructuración y la gestión racional de la deuda, según proceda”. Reconocieron también que la cooperación Sur-Sur era “un elemento importante de la cooperación internacional para el desarrollo como complemento, y no como sustituto, de la cooperación Norte-Sur” y se comprometieron “a fortalecer la cooperación triangular como medio para poner experiencias y conocimientos especializados pertinentes al servicio de la cooperación para el desarrollo”.

C. Medidas urgentes contra el cambio climático

18. Abordar la crisis climática requiere la cooperación entre todos los países y partes interesadas y la cooperación Sur-Sur desempeña un importante papel complementario a la cooperación Norte-Sur. Los países del Sur Global siguen estando en primera línea de la lucha contra el cambio climático y son los que más están sufriendo las consecuencias de la crisis climática. Al mismo tiempo, estos países son los que han estado innovando y desarrollando una amplia gama de soluciones de adaptación y mitigación que están en armonía con las circunstancias socioeconómicas locales, basándose en conocimientos indígenas y tecnologías endógenas. Algunos países del Sur también disponen de experiencia, conocimientos técnicos y equipos de vanguardia. Las tecnologías para el clima originarias de países en desarrollo suelen ser adecuadas para otros contextos de países en desarrollo debido a las similitudes en las condiciones geoclimáticas, culturales y socioeconómicas. El valor que los países

⁹ Véase OCDE, *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2023: No Sustainability Without Equity* (París, 2023).

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Véase Naciones Unidas, Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, *Financing for Sustainable Development Report 2022* (Nueva York, 2022).

en desarrollo atribuyen a la cooperación Sur-Sur en materia de cambio climático se refleja en sus contribuciones determinadas a nivel nacional actualizadas en el marco del Acuerdo de París sobre el cambio climático, en las que la cooperación Sur-Sur y triangular figuran cada vez más como modalidades importantes de acción climática.

19. Cada vez se reconoce más que el progreso en la aplicación del Acuerdo de París está inextricablemente vinculado al avance en la consecución de la Agenda 2030 y sus Objetivos. Los fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur gestionados por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, a saber, el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre, el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur, siguieron desembolsando fondos para proyectos con fuertes componentes de acción climática en 2022.

20. En los ámbitos interregional y regional, la cooperación Sur-Sur en materia de cambio climático se llevó a cabo a través de instituciones, marcos e iniciativas regionales. En 2022, la Unión Africana finalizó su primera Estrategia y Plan de Acción sobre Cambio Climático y Desarrollo Resiliente (2022-2032). Entre los ejemplos de cooperación Sur-Sur en materia de cambio climático de los que informaron las entidades de las Naciones Unidas en 2022 se incluye el proyecto de seguridad climática en el Pacífico apoyado por el Fondo para la Consolidación de la Paz y gestionado por la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz. Este proyecto está ayudando a reforzar el intercambio de conocimientos y la capacitación de los países con atolones de baja altitud, en particular Kiribati, las Islas Marshall y Tuvalu, para hacer frente a las amenazas a la seguridad vinculadas al cambio climático. El PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur respaldaron la Alianza Solar Internacional liderada por la India, así como alianzas Sur-Sur entre África y China, la India y Türkiye y el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre. La Alianza Solar Internacional beneficiará a 10 países de África y de la región de Asia y el Pacífico: Benin, República Democrática del Congo, Malí, Níger, Senegal, Sudán del Sur, Sudán, Togo, Tuvalu y Uganda. El Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre está desplegando sistemas de bombas de agua que funcionan con energía solar para ampliar el acceso a energía limpia y asequible y a agua potable para uso doméstico y agrícola y su ejecución la lleva a cabo el PNUD de la India. Otro ejemplo es la Red Mundial de Centros Regionales de Energía Sostenible que la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) siguió liderando en 2022 en colaboración con las comunidades económicas subregionales y sus Estados miembros para acelerar la transición energética en los países en desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. Además, en 2022, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) se asoció con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur con el objetivo de elaborar una recopilación de acciones climáticas innovadoras a través de la cooperación Sur-Sur y triangular en el ámbito de las ciudades.

D. Impulsar la digitalización y la ciencia, la tecnología y la innovación

21. La pandemia de COVID-19 siguió acelerando la transición a las tecnologías digitales y facilitó nuevas soluciones a los retos socioeconómicos mediante nuevas formas de comunicación, trabajo, comercio y finanzas. No obstante, si bien la pandemia sirvió de catalizador para iniciativas digitales en algunos países en

desarrollo, incluidos algunos pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico¹², en general, la digitalización en el Sur Global siguió caracterizándose por grandes desequilibrios. Solamente el 36 % de la población de los países menos adelantados utilizaba Internet en 2022, frente al 66 % a escala mundial. Hasta el 17 % de la población de los países menos adelantados carecía de acceso a una red de banda ancha fija o móvil. El 47 % restante de la población seguía sin estar conectada debido a otros obstáculos, como la asequibilidad de los servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC). Por término medio, utilizar Internet en los países menos adelantados sigue siendo más caro que en cualquier otra parte del mundo¹³. Además, dentro de la brecha digital se registró una gran desigualdad de género. Por ejemplo, casi 259 millones de mujeres menos tenían acceso a Internet en comparación con los hombres. Solamente el 63 % de las mujeres utilizaron Internet en 2022, frente al 69 % de los hombres, según la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT). La brecha de género fue aún más preocupante en los países con menores ingresos, en los que el 21 % de las mujeres se conecta a Internet frente al 32 % de los hombres, una cifra que no ha mejorado desde 2019¹⁴.

22. Sin embargo, cada vez hay más ejemplos de cómo la cooperación Sur-Sur a nivel regional, nacional y local puede reducir la brecha digital. Por ejemplo, a nivel regional, la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) comenzó a aplicar su Estrategia Consolidada sobre la Cuarta Revolución Industrial para la ASEAN para orientar la labor de sus miembros en materia de transformación digital. Otro ejemplo es la estrategia de transformación digital de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de África, desarrollada en 2022, y cuyo objetivo es utilizar soluciones de salud digital para mejorar la vigilancia y la respuesta a las enfermedades y mejorar la prestación de asistencia sanitaria en todo el continente. En los países árabes, la brecha digital se está abordando a través de la plataforma árabe de inclusión digital de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, cuyo objetivo es la realización de los derechos digitales de las personas con discapacidad.

23. En cuanto a la ciencia, la tecnología y la innovación, el foro de múltiples partes interesadas sobre la ciencia, la tecnología y la innovación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible destacó que la cooperación internacional, que comprendía la cooperación Sur-Sur y las alianzas de múltiples partes interesadas, debía revitalizarse para movilizar y aprovechar la ciencia, la tecnología y la innovación con el fin de acelerar el progreso hacia la recuperación y el desarrollo sostenibles¹⁵. En este sentido, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur examinó la cooperación Sur-Sur en ciencia, tecnología e innovación y analizó el estado de la ciencia, la tecnología y la innovación en el Sur Global basado en una serie de estudios de casos en distintas regiones¹⁶. El estudio concluía que la información sobre la cooperación Sur-Sur en ciencia, tecnología e innovación estaba dispersa y que sería necesario recopilar datos a gran escala para comprender la situación actual de esta cooperación. En el estudio se recomendaba además analizar los sistemas nacionales de ciencia, tecnología e innovación de los países en desarrollo para elaborar una hoja de ruta que permitiera mejorar los sistemas y señalar las oportunidades de cooperación Sur-Sur. El Centro Internacional de Cooperación Sur-Sur en Ciencia,

¹² Véase Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *Digital Economy Report: Towards Value Creation and Inclusiveness*, edición del Pacífico (Ginebra, 2022).

¹³ Véase Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), *Measuring Digital Development: Facts and Figures - Focus on Least Developed Countries* (2023).

¹⁴ Véase UIT, "The Gender Digital Divide". Puede consultarse en www.itu.int/itu-d/reports/statistics/2022/11/24/ff22-the-gender-digital-divide/.

¹⁵ Véase E/HLPF/2022/6.

¹⁶ Véase <https://unsouthsouth.org/2022/01/17/south-south-ideas-paper-mapping-south-south-cooperation-in-science-technology-and-innovation-for-theory-and-practice>.

Tecnología e Innovación, bajo los auspicios de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, podría proporcionar una plataforma para llevar a cabo este análisis exhaustivo en todo el Sur Global.

E. Ampliar la cooperación triangular

24. En 2022, los participantes de la reunión internacional anual sobre cooperación triangular organizada conjuntamente por la OCDE y el Gobierno de Portugal constataron que la cooperación triangular estaba creciendo y seguía contribuyendo a la implementación de la Agenda 2030 y sus Objetivos al aunar las fortalezas y los recursos complementarios de los asociados del Norte y del Sur¹⁷. Aunque los Gobiernos y las organizaciones multilaterales e internacionales siguieron siendo los principales actores de la cooperación triangular, un número cada vez mayor de proyectos incluyó a múltiples grupos de interesados, entre ellos organizaciones intergubernamentales, la sociedad civil, el mundo académico, el sector privado e instituciones filantrópicas. Sin embargo, a pesar de estos avances alentadores, serán necesarios más esfuerzos para aprovechar todo el potencial de la cooperación triangular.

25. En un informe publicado en 2022, la OCDE señaló que la cooperación triangular estaba aumentando en África¹⁸. A febrero de 2021, el 33 % de los proyectos que figuraban en el repositorio de proyectos¹⁹ de cooperación triangular de la OCDE implicaban a países africanos, frente a solamente el 21 % en 2016. En el informe de la OCDE se afirmaba también que la cooperación triangular tiene un gran potencial para abordar tres megatendencias que han sido catalogadas como críticas para el desarrollo de África en la Agenda 2063 de la Unión Africana y que son las tecnologías de la información y las comunicaciones; el medio ambiente y el cambio climático; y los cambios demográficos (empleo juvenil, urbanización y movilidad internacional). El texto incluía ejemplos de cómo la cooperación triangular ya se estaba llevando a cabo en todo el continente. En 2022, la OCDE publicó una nota orientativa para ayudar a los miembros de su Comité de Asistencia para el Desarrollo a informar sobre las actividades de cooperación triangular.

26. Algunos países desarrollados asignaron recursos específicos a la cooperación triangular o crearon y gestionaron fondos de cooperación triangular y siguieron realizando aportaciones a dichos fondos en 2022. Algunos ejemplos de estos fondos son el Fondo Regional para la Cooperación Triangular con Asociados de América Latina y el Caribe, financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania y ejecutado por la Agencia Alemana de Cooperación Internacional y el Fondo para la Cooperación Triangular con Asia, encargado por el Ministerio Federal y ejecutado por la Agencia Alemana de Cooperación Internacional. Entre los proyectos ejecutados con cargo a esos fondos en 2022 figuran el proyecto de desarrollo de sistemas de información geoespacial para la planificación, seguimiento y evaluación de programas sociales en el Perú, con apoyo de la India, así como un proyecto de aumento de la productividad agrícola en Etiopía basado en las lecciones aprendidas del Brasil.

¹⁷ Véase www.oecd.org/dac/triangular-co-operation/Summary_Lisbon_TRC_Oct22.pdf.

¹⁸ Véase https://triangular-cooperation.org/wp-content/uploads/2022/10/OECD_Triangular-co-operation-with-Africa.pdf.

¹⁹ Véase www.oecd.org/dac/dac-global-relations/triangular-co-operation-repository.htm.

III. Progreso de la aplicación de las recomendaciones del documento final de Buenos Aires por parte de las entidades de las Naciones Unidas

A. Mayor integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en las políticas, las estrategias y la programación

27. Según una encuesta realizada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas en 2022, las entidades de las Naciones Unidas siguieron integrando la cooperación Sur-Sur y triangular en sus estrategias y políticas. En 2022, el 73 % declaró haber integrado la cooperación Sur-Sur y triangular como modalidades específicas de ejecución en sus planes estratégicos globales e instrumentos de programación, y el 75 % declaró haberlas integrado en sus planes regionales.

28. El Plan Estratégico del PNUD, 2022-2025, incluye la cooperación Sur-Sur y triangular como un enfoque fundamental de la cooperación para el desarrollo y como parte integral de la forma en que el PNUD trabaja y piensa en el futuro del desarrollo. El Plan Estratégico 2022-2025 del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) puso de relieve la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como aceleradores programáticos de los resultados. En 2022, el UNFPA también publicó su estrategia institucional sobre la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular y emitió indicadores de cooperación Sur-Sur y triangular para orientar la programación y las actividades de sus oficinas en los países. Del mismo modo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) pusieron en práctica planes y directrices estratégicos para seguir incorporando e institucionalizando la cooperación Sur-Sur y triangular en los países. En 2022, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) publicó sus Directrices para la Acción para la cooperación Sur-Sur y triangular (2022-2025) y su Plan de aplicación de la cooperación Sur-Sur y triangular (2022-2025) e inició un proceso para supervisar la inclusión de la cooperación Sur-Sur y triangular en sus documentos de los programas para los países. La Organización Panamericana de la Salud siguió institucionalizando la cooperación Sur-Sur en 2022 al incorporar esta cooperación como enfoque transversal en las directrices para el seguimiento y la evaluación de la ejecución de su Plan Estratégico, 2020-2025. Por medio de este enfoque, 37 entidades regionales, subregionales y nacionales de la Organización incorporaron la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en sus planes bienales para 2022-2023. A lo largo de 2022, la ONUDI se dedicó a la creación de una estrategia organizativa integral y alineó sus labores con el documento final de Buenos Aires. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual definió un nuevo plan de acciones para apoyar y fomentar más iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular con sus Estados miembros y entre ellos.

29. En sus resoluciones [76/221](#) y [77/185](#), la Asamblea General dio un mandato firme al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para que siguiera incorporando la cooperación Sur-Sur y triangular en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel nacional, según procediera, como medio para acelerar la implementación de la Agenda 2030 y sus Objetivos. La Asamblea General pidió a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur que colaborara con las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y las comisiones regionales para integrar la cooperación Sur-Sur y triangular, entre otras cosas mediante marcos de colaboración regional para esta cooperación.

30. En consonancia con ese mandato, en 2022 la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en colaboración con la Oficina de Coordinación del Desarrollo y las comisiones regionales, la UNOSSC preparó orientaciones para los equipos de las Naciones Unidas en los países y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional con el fin de ayudarlos a incorporar la cooperación Sur-Sur y triangular en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel nacional y en los instrumentos de planificación y seguimiento de las Naciones Unidas a nivel regional.

31. Las comisiones económicas y sociales regionales tienen la cooperación Sur-Sur en el epicentro de su labor, dado su mandato de promover la cooperación entre los Estados Miembros dentro de sus respectivas regiones geográficas. En 2022, varias comisiones informaron sobre el progreso en la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en su labor. La Comisión Económica para Europa informó de que su presupuesto por programas para 2023 incluía una referencia a la cooperación Sur-Sur, lo que demuestra una clara asignación de fondos para iniciativas de cooperación Sur-Sur. La Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico incluyó referencias específicas a la cooperación Sur-Sur y triangular en su documento del programa regional.

32. De conformidad con la resolución 77/185 de la Asamblea General, las entidades de las Naciones Unidas velaron por que sus documentos de los programas para los países se basaran en las orientaciones para todo el sistema sobre la cooperación Sur-Sur, al tiempo que trataron de seguir adecuándose a los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, se incluyeron indicadores o actividades relacionados con la cooperación Sur-Sur y triangular en el 100 % de los documentos de los programas por países del FIDA, el 90 % de los documentos de los programas por países de ONU-Hábitat dirigidos a los países menos adelantados y a los pequeños Estados insulares en desarrollo, el 87 % de los documentos de los programas por países del PMA, el 80 % de los documentos de los programas por países del UNFPA, alrededor del 60 % de los documentos de los programas por países del PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el 41 % de los documentos de los programas por países de la ONUDI y el 25 % de los documentos de los programas por países de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

33. El 70 % de los 115 equipos de las Naciones Unidas en los países que respondieron a la encuesta indicaron que los principales retos a la hora de prestar apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular eran la falta de recursos específicos y de capacidad. La falta de compromiso a nivel nacional y la necesidad de una estrategia y una política corporativas fueron citados como otros retos principales por el 27 % y el 26 % de los encuestados, respectivamente.

B. Potenciar las redes para compartir conocimientos, codificar buenas prácticas e intermediar alianzas

34. En 2022, las entidades de las Naciones Unidas siguieron mejorando las redes para compartir conocimientos, codificando buenas prácticas en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular e intermediando alianzas Sur-Sur. Por ejemplo, un reciente informe del PNUD sobre la aceleración de la recuperación de la pandemia de COVID-19 a través de la solidaridad panafricana ilustra cómo la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular han aumentado la resiliencia de África a la pandemia de COVID-19 mediante el intercambio mutuo de conocimientos, capacidades y experiencia en todo el continente, en particular en materia de financiación y

reestructuración de la deuda²⁰. A nivel nacional, el UNFPA facilitó intercambios de expertos en registros civiles nacionales entre la República de Moldova y la India, con el apoyo del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo. En el ámbito de las ciudades, las comisiones regionales, junto con ONU-Hábitat y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, pusieron en marcha un proyecto en 16 países para fomentar la resiliencia económica urbana durante la pandemia y después de ella²¹. El plan incluía facilitar los intercambios entre ciudades y ayudar a las autoridades municipales a elaborar planes de recuperación y resiliencia económica y a señalar posibles fuentes de financiación para llevar a cabo estos planes.

35. La plataforma South-South Galaxy, albergada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, siguió siendo la plataforma mundial en Internet de las Naciones Unidas para el intercambio de conocimientos y el desarrollo de alianzas para la cooperación Sur-Sur y triangular. A finales de 2022, South-South Galaxy había atendido a más de 500 entidades registradas (un 25 % más que en 2021) y había incluido más de 1.000 buenas prácticas (un 25 % más que en 2021) en materia de cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, entre ellas las respuestas a la pandemia de COVID-19.

36. Muchas entidades de las Naciones Unidas también siguieron codificando buenas prácticas en materia de cooperación Sur-Sur y triangular en 2022. Por ejemplo, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en colaboración con la FAO, dio a conocer un compendio de las experiencias de la FAO en materia de cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo agrícola²². La Oficina también lanzó una publicación sobre las buenas prácticas en la cooperación Sur-Sur y triangular en los países menos adelantados²³ y su cuarto volumen integral sobre buenas prácticas en la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible²⁴. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas lanzó una sección temática independiente sobre cooperación Sur-Sur dentro de su portal de conocimientos sobre voluntariado en el que se recogen datos y pruebas mundiales, regionales y nacionales sobre cooperación Sur-Sur y voluntariado.

37. Por lo que respecta a la mejora de las redes para el intercambio de conocimientos y la intermediación de alianzas, en 2022 la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico llevó a cabo diversas actividades, como la organización conjunta de la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur con el Gobierno de Tailandia y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, la facilitación de las reuniones del Foro de Directores Generales de Asia y el Pacífico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, y el desarrollo y la puesta en funcionamiento del Conector de Cooperación Sur-Sur, una plataforma virtual que salva la brecha entre la oferta y la demanda de cooperación técnica.

38. En el contexto de su Programa de Mentores para Mujeres en la Ciberseguridad, la UIT contrató a modelos de conducta en ciberseguridad y los puso en contacto con mujeres con talento de África, los Estados Árabes y Asia y el Pacífico. Así se consiguió que más de 200 mujeres de 69 países recibieran capacitación y fueran asignadas a 86 mentores.

²⁰ Véase PNUD, *Accelerating COVID-19 Recovery through Ushikamano wa Pan-Africa* (Pretoria, 2022).

²¹ Véase <https://urbaneconomicresilience.org>.

²² Véase www.fao.org/3/cc0678en/cc0678en.pdf.

²³ Véase www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2022/03/SSTC-Good-Practices-in-LDCs-EN.pdf.

²⁴ Véase <https://unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2022/09/Good-Practices-in-South-South-and-Triangular-Cooperation-for-Sustainable-Development-Vol-4.pdf>.

39. La OIM siguió implementando y lanzando nuevas iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular destinadas a beneficiar a los países en desarrollo a fin de que avancen hacia una buena gobernanza migratoria a través del desarrollo de capacidades, los intercambios de conocimientos y el diálogo transfronterizo y regional o interregional.

40. En su último informe, publicado en 2022, la Secretaría General Iberoamericana, que presta apoyo a 22 países que conforman la Comunidad Iberoamericana, fijó 1.168 iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular que se llevaron a cabo en 2020 y 2021. El informe constituye una importante referencia y una fuente de buenas prácticas en materia de cooperación Sur-Sur y triangular en los países iberoamericanos²⁵.

C. Impulsar la formulación de políticas para la cooperación Sur-Sur y triangular

41. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron facilitando diálogos sobre políticas, la investigación y la promoción de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. A nivel mundial, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur siguió desempeñando las funciones de secretaría sustantiva del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, proporcionando a los Estados Miembros investigaciones y análisis basados en datos empíricos sobre los retos, las tendencias y las oportunidades de la cooperación Sur-Sur y triangular, así como informes para fundamentar las consideraciones y recomendaciones del Comité. En 2022, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur inició los preparativos para el 21^{er} período de sesiones del Comité, que se celebrará en 2023. Para seguir avanzando en la formulación de políticas sobre cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, la Oficina convocó un diálogo ministerial en la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur en 2022.

42. En 2022, para seguir integrando la cooperación Sur-Sur y triangular en los procesos de políticas y en las resoluciones, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur revisó los proyectos de resolución de la Segunda Comisión durante el septuagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General para detectar las esferas temáticas prioritarias que se beneficiarían de la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular basándose en las necesidades articuladas por los Estados Miembros, el documento final de Buenos Aires, las decisiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, las recomendaciones recogidas en los informes del Secretario General, la declaración ministerial de la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones de 2022 del Consejo Económico y Social y del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2022²⁶ y la declaración ministerial del Grupo de los 77 y China²⁷. Como resultado, la cooperación Sur-Sur y triangular quedó incorporada en un total de 24 resoluciones en 2022.

43. Las instituciones de investigación y los grupos de reflexión del Sur Global o centrados en el Sur Global siguieron aportando información al discurso sobre el desarrollo mundial, entre otras cosas mediante la aportación de ideas procedentes de la cooperación Sur-Sur y triangular. A través de la red South-South Global Thinkers, una coalición mundial de grupos de reflexión y de redes de grupos de reflexión para la cooperación Sur-Sur apoyada por el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en 2022 se publicaron 10 documentos de investigación

²⁵ Véase Secretaría General Iberoamericana, *Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2022* (Madrid, 2023).

²⁶ [E/HLS/2022/1](#).

²⁷ Véase www.g77.org/doc/Declaration2022.htm.

y hubo un diálogo político mundial con motivo del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

D. Promover el desarrollo, la transferencia y la difusión de tecnologías

44. En 2022, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aprovechó las tecnologías digitales para impulsar el intercambio de conocimientos y la colaboración Sur-Sur y reforzó sus actividades de fomento del desarrollo, la transferencia y la difusión de tecnologías. Por ejemplo, un proyecto regional de cooperación Sur-Sur en el marco del Programa de Cooperación Sur-Sur entre la FAO y China apoyó a 12 países de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños en la recuperación de sus medios de vida rurales y sistemas agroalimentarios del impacto de la pandemia de COVID-19. El proyecto apoyó la transformación de los sistemas agroalimentarios y contribuyó a reforzar la resiliencia y sostenibilidad de los medios de vida en los países participantes, con especial atención a las poblaciones más vulnerables de las zonas rurales, pueblos y ciudades pequeñas²⁸.

45. Del mismo modo, el PMA siguió ejecutando su Fondo de Oportunidades de cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la COVID-19, que beneficia a Armenia, el Estado Plurinacional de Bolivia, el Camerún, Guinea, Kirguistán, Mozambique, Nepal, Nicaragua, el Pakistán, Rwanda y la República Unida de Tanzania, así como la iniciativa piloto mundial sobre el terreno de cooperación Sur-Sur y triangular del PMA y China en el Ecuador, Ghana, Kenya, el Perú, la República del Congo y Sri Lanka, destinada a mejorar la resiliencia de los pequeños agricultores y apoyar la transformación de los sistemas alimentarios nacionales²⁹.

46. Los laboratorios de aceleración del PNUD siguieron construyendo la red de aprendizaje sobre problemas de desarrollo sostenible más rápida del mundo. Desde datos de drones y satélites hasta datos de transacciones financieras, etnográficos y generados por los ciudadanos, la red de laboratorios de aceleración se basó en una amplia variedad de fuentes para fundamentar y ampliar las soluciones de desarrollo en todo el Sur Global³⁰.

47. El UNFPA facilitó la transferencia de tecnología para censos de población en toda África y entre países de África y América Latina, lo que reforzó la capacidad de las instituciones nacionales encargadas de los censos y redujo los costos de su realización³¹.

48. El UNICEF amplió su cooperación triangular con el Brasil, entre otras cosas mediante proyectos sobre la construcción de un alcantarillado simplificado en el municipio de Viana, en Angola, con el apoyo del Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre. El UNICEF también dio asistencia a la República Islámica del Irán en cuanto a la traducción de las políticas y la legislación en programas de protección social para el bienestar de niños y adolescentes, incluidos los migrantes³².

49. La ONUDI informó que en 2022 había ejecutado 203 proyectos que aplicaban enfoques de cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo tecnológico, la transferencia y la creación de capacidad, entre otros a través del Centro para la

²⁸ Según la encuesta de 2022 de las entidades de las Naciones Unidas realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

²⁹ *Ibid.*

³⁰ *Ibid.*

³¹ *Ibid.*

³² *Ibid.*

Cooperación Industrial Sur-Sur de la ONUDI, así como proyectos de su cartera de cooperación técnica³³.

50. En colaboración con los Estados Miembros, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) distribuyó 319 purificadores de agua a países del Sur Global como Belice, Cabo Verde, Gambia, Honduras, Kiribati, el Líbano, Madagascar, Malawi, Suriname, la República Árabe Siria y Tuvalu³⁴.

51. El Centro Mundial de Desarrollo Sur-Sur, una iniciativa conjunta de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China, apoyó, entre otras cosas, productos del conocimiento sobre el uso de tecnologías digitales para la integración comercial y sobre el avance de la transformación digital mediante el establecimiento de parques científicos y tecnológicos. Además, se otorgaron pequeñas subvenciones para la integración de los ecosistemas en la cuenca del lago Victoria en África Oriental, la electrificación rural en el Perú y el fomento de la resiliencia de los sistemas alimentarios en América Latina y el Caribe.

52. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, junto con la UIT, concluyó el Concurso de Innovación Digital Sur Global sobre la COVID-19, que reunió soluciones digitales innovadoras que podrían ampliarse para permitir a los países en desarrollo afrontar mejor los efectos en cascada de la pandemia de COVID-19. Doce ganadores recibieron financiación inicial y un programa de tutoría para apoyar la ampliación de sus innovaciones digitales a otros países en desarrollo. Los ganadores también fueron invitados a la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur con el fin de crear y establecer nuevas alianzas con redes del Sur para seguir avanzando en sus soluciones digitales innovadoras.

53. Con el apoyo del PNUD, el Centro de Administración Pública de Astaná colaboró con la OCDE y asistió a nueve países y varias organizaciones internacionales centradas en la prestación de servicios públicos para acelerar el progreso para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esto se logró por medio de un portal de recopilación y difusión de soluciones de desarrollo para la adaptación de eficacia probada. Las innovaciones en este sentido incluían el uso de inteligencia artificial, en particular para el reconocimiento de tendencias, así como el desarrollo de capacidades y la investigación en relación con las prioridades establecidas por los clientes y las reformas gubernamentales específicas.

E. Avances en el desarrollo de nuevos marcos conceptuales para la medición de la cooperación Sur-Sur y triangular

54. El documento final de Buenos Aires anima a todos los actores a apoyar iniciativas de recopilación de información y datos, coordinación, difusión y evaluación de la cooperación Sur-Sur a petición de los países en desarrollo. En respuesta, el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Comisión de Estadística creó el Grupo de Trabajo sobre Medición del Apoyo al Desarrollo. El Grupo de Trabajo elaboró un marco conceptual voluntario para la medición de la cooperación Sur-Sur como nuevo indicador de la meta 17.3.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Este marco fue adoptado posteriormente por la Comisión de Estadística en su 53^{er} período de sesiones de 2022. La adopción del marco conceptual voluntario es significativa, ya que afina aún más la medición del Objetivo 17 y proporciona un enfoque común para que los países en desarrollo muestren mejor las contribuciones de la cooperación Sur-Sur a la

³³ *Ibid.*

³⁴ *Ibid.*

Agenda 2030, entre otras cosas a través de informes nacionales voluntarios mejorados sobre los Objetivos.

55. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la División de Estadística y cuatro comisiones regionales, junto con otros asociados dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, llevaron a cabo un proyecto para ayudar a ocho países en desarrollo de África, América Latina y Asia a poner a prueba el marco conceptual voluntario midiendo las formas financieras y no financieras de la cooperación Sur-Sur. El proyecto pretende reforzar la coordinación nacional en la recopilación de datos a este respecto y generar comentarios sobre la viabilidad y los retos de medir la cooperación Sur-Sur aplicando el marco³⁵.

IV. Avances en la aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, 2020-2024

56. La estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, 2020-2024, y su plan de acción para la implementación proporcionan un marco concreto para mejorar la coordinación y la armonización de las políticas de apoyo programático y operacional del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a escala mundial, regional y nacional. La estrategia pretende apoyar las prioridades nacionales de desarrollo de los Estados Miembros y acelerar la implementación de la Agenda 2030 y sus 17 Objetivos. En el marco del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur coordinó la preparación de un marco de seguimiento que contiene indicadores para seguir los avances en la consecución de los cinco resultados previstos de la estrategia y del plan de acción. Las encuestas realizadas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales para obtener información de los Gobiernos sobre las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo, de los cuarteles generales de las entidades del sistema de las Naciones Unidas y de los coordinadores residentes, así como la encuesta de las entidades de las Naciones Unidas realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, constituyen las fuentes de datos utilizadas para informar sobre los indicadores mencionados.

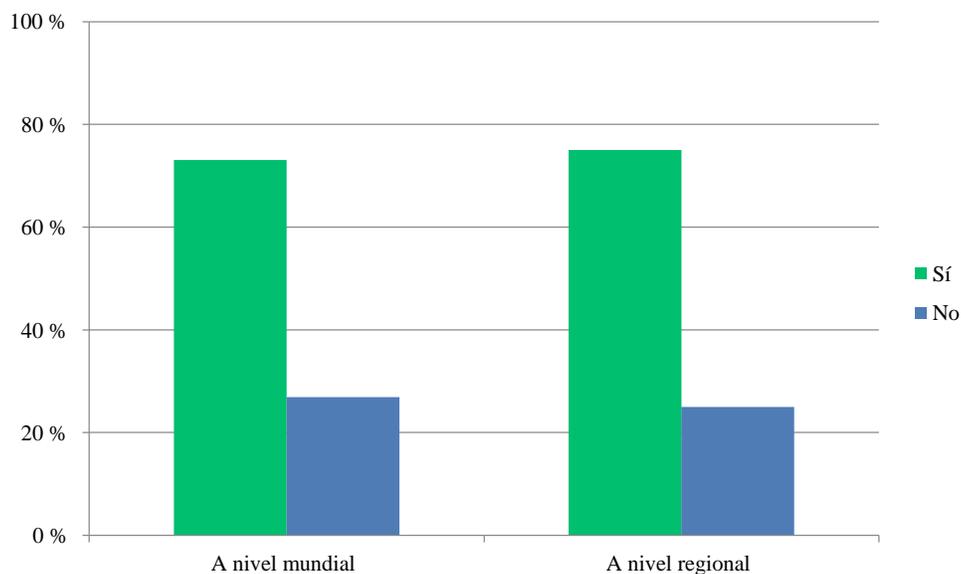
57. El 70 % de los Estados Miembros del Sur Global que respondieron a la encuesta a los Gobiernos indicaron que proporcionaban cooperación Sur-Sur, un aumento respecto al 66 % de 2021.

A. Resultado 1: Fortalecimiento de la capacidad de las Naciones Unidas para responder a las demandas de los países en desarrollo para hacer frente a los desafíos específicos del desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y triangular

58. La cooperación Sur-Sur y triangular se están integrando como modalidades de implementación específicas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y otras agendas mundiales, y se están incorporando de forma holística en las políticas, los marcos estratégicos y otros instrumentos de planificación y programación de la mayoría de las entidades de las Naciones Unidas (véase la figura I).

³⁵ Véase **Error! Hyperlink reference not valid.** <https://unctad.org/es/project/cuantificacion-de-la-cooperacion-sur-sur-para-movilizar-fondos-para-los-objetivos-de>.

Figura 1
Porcentaje de entidades de las Naciones Unidas que integran la cooperación Sur-Sur y triangular como una modalidad específica de implementación en su plan estratégico y en sus instrumentos de programación



Fuente: Encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a las sedes de las entidades de las Naciones Unidas, 2022.

59. A nivel nacional, los equipos de las Naciones Unidas en los países informaron de al menos 20 nuevos análisis comunes de las Naciones Unidas para los países, Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible o programas adecuados para los países que seguían las orientaciones para todo el sistema sobre la cooperación Sur-Sur e incluían indicadores o actividades de cooperación Sur-Sur y triangular en 2022.

60. Con respecto a la mejora de las capacidades técnicas y humanas del sistema de las Naciones Unidas para responder a las solicitudes de apoyo de los Estados Miembros mediante la cooperación Sur-Sur y triangular y para informar sobre el apoyo del sistema a los programas e iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular, 22 entidades de las Naciones Unidas indicaron que habían incorporado los resultados de la cooperación Sur-Sur y triangular en sus informes institucionales. Las cifras representan un aumento del 10 % respecto a los informes de 2021.

61. Sobre la base de los datos comunicados, las entidades de las Naciones Unidas avanzaron a buen ritmo hacia la consecución del resultado 1 de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible en 2022.

B. Resultado 2: Fortalecimiento de las capacidades institucionales, humanas y técnicas de los países del Sur mediante la cooperación Sur-Sur y triangular y para ella

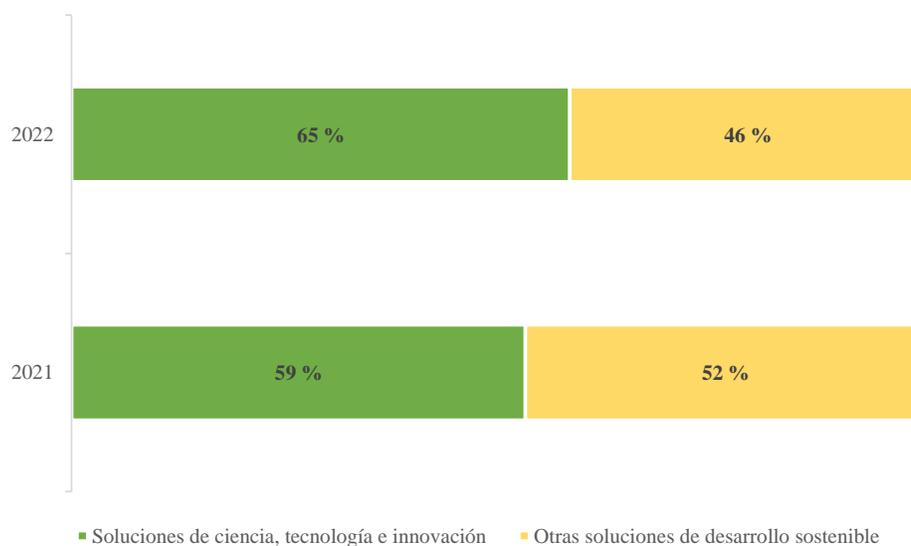
62. En lo que respecta al refuerzo de las capacidades de los Estados Miembros del Sur para evaluar las carencias de capacidades, definir sus ventajas comparativas y las necesidades de correspondencia de otros Estados Miembros relevantes, y para diseñar e

implementar programas o iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular, el 48 % de los que respondieron a la encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de 2022 afirmaron haber solicitado apoyo a las Naciones Unidas en materia de cooperación Sur-Sur y triangular, el 51 % indicó haber recibido dicho apoyo, y el 31 % dijo haber recibido apoyo de las Naciones Unidas para establecer o reforzar instituciones nacionales dedicadas a la cooperación Sur-Sur y triangular. Estas cifras son similares a las respuestas recibidas en 2021.

63. Con respecto al fortalecimiento de las capacidades de los países del Sur para señalar, evaluar y documentar soluciones de desarrollo con éxito, tecnologías apropiadas del Sur y avances en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, hubo un aumento en el porcentaje de Estados Miembros que informaron haber recibido apoyo del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas para soluciones de ciencia, tecnología e innovación desde 2021, pero una disminución en el porcentaje de Estados Miembros que habían recibido apoyo para otras soluciones de desarrollo sostenible (véase la figura II).

Figura II

Países que recibieron apoyo del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas para examinar, evaluar y documentar soluciones de desarrollo de los países del Sur Global, entre otras cosas a través de investigaciones empíricas



Fuente: Encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos sobre actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo, 2022.

64. Además, con respecto al número de entidades regionales que recibieron apoyo a través de la cooperación Sur-Sur, 15 entidades de las Naciones Unidas comunicaron haber apoyado un total de 63 iniciativas junto con entidades regionales del Sur Global para desarrollar y facilitar la cooperación Sur-Sur y triangular en 2022. Un ejemplo es la iniciativa conjunta de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el Ministerio de Ciencia y TIC de la República de Corea y la Comisión del Río Mekong. La iniciativa siguió reforzando el acceso al agua, los alimentos y la energía de las comunidades vulnerables que viven en la cuenca baja del Mekong (en Camboya, la

República Democrática Popular Lao, Tailandia y Viet Nam) mediante el fortalecimiento de los enfoques de desarrollo y la gestión en esos sectores³⁶.

65. Los resultados de esta encuesta demuestran que es necesario que las entidades de las Naciones Unidas redoblen sus esfuerzos para reforzar las capacidades institucionales, humanas y técnicas de los países del Sur, tal y como se ha solicitado, mediante la cooperación Sur-Sur y triangular y para ella.

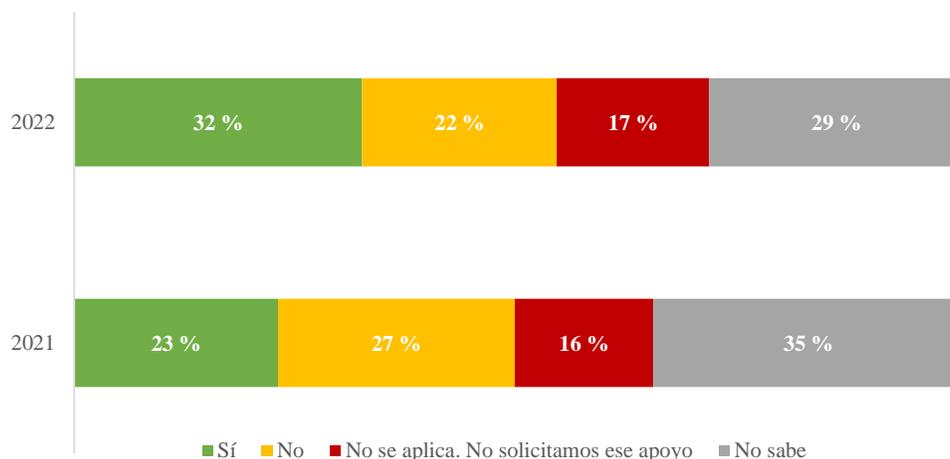
C. Resultado 3: Mejora de los intercambios de experiencias, conocimientos especializados, tecnologías apropiadas y soluciones de desarrollo adaptables entre los países en desarrollo y los responsables políticos, las instituciones, los profesionales, la sociedad civil, el mundo académico y las organizaciones del sector privado del Sur

66. En cuanto a la mejora de la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias sobre soluciones de desarrollo con éxito del Sur Global que utilizan herramientas y plataformas de cooperación Sur-Sur y triangular, incluidas las plataformas digitales, y destinados al aprendizaje y la cooperación entre países, el número de usuarios anuales de la plataforma South-South Galaxy en 2022 fue de 1.448, 617 de los cuales se inscribieron ese mismo año. La plataforma tuvo un tráfico anual de 54.000 visitantes en 2022.

67. En lo que respecta a un mayor apoyo por parte del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo al intercambio de conocimientos y experiencias sobre iniciativas eficaces y de éxito y soluciones de desarrollo adaptables y tecnologías apropiadas del Sur que utilizan herramientas y plataformas de cooperación Sur-Sur y triangular para el aprendizaje y la replicación, desde 2021 se ha registrado un aumento significativo en el porcentaje de Estados Miembros que informaron haber recibido apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para organizar iniciativas mundiales, regionales o nacionales de intercambio de conocimientos sobre soluciones del Sur Global (véase la figura III). Además, en 2022, las entidades de las Naciones Unidas informaron de haber reunido, documentado y publicado más de 44 buenas prácticas de cooperación Sur-Sur y triangular. Igualmente, también se informó sobre 70 iniciativas regionales de intercambio de conocimientos facilitadas por el sistema de las Naciones Unidas.

³⁶ Véase www.southsouth-galaxy.org/capacity-development/rok-unossc-facility.

Figura III
Porcentaje de países que recibieron apoyo del sistema de desarrollo de la ONU para organizar iniciativas mundiales, regionales o nacionales de intercambio de conocimientos sobre soluciones del Sur



Fuente: Encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos sobre actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo, 2022.

68. Partiendo de las respuestas a la encuesta recibidas en 2022 en relación con los indicadores del resultado 3, las entidades de las Naciones Unidas han avanzado mucho en la consecución de este resultado de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible.

D. Resultado 4: Mayor integración de las perspectivas y necesidades del Sur en las políticas globales y regionales y en la cooperación internacional para el desarrollo

69. En cuanto a la mejora de la coherencia y la coordinación de las contribuciones de las Naciones Unidas, por ejemplo por medio de plataformas de colaboración regionales con el propósito de informar los diálogos de política intergubernamental pertinentes a nivel mundial y regional para abordar el desarrollo sostenible y las cuestiones de desarrollo regional, entre otras cosas a través de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, y en respuesta a la encuesta de las Naciones Unidas realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, se informó de que en 2022 la Plataforma de Colaboración Regional para Europa y Asia Central había incluido la cooperación Sur-Sur y triangular en su plan de trabajo anual.

70. En cuanto a la mejora de la promoción, la divulgación y la comunicación por parte del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de cooperación Sur-Sur y triangular, en 2022 las entidades de las Naciones Unidas organizaron más de 800 eventos sobre cooperación Sur-Sur y triangular. Solamente la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico informó de haber convocado 522 actos de intercambio de conocimientos sobre retos y soluciones en materia de desarrollo sostenible que reunieron a un amplio abanico de partes interesadas del Sur Global.

71. Sobre la base de las respuestas a la encuesta recibidas en 2022 en relación con los indicadores del resultado 4, las entidades de las Naciones Unidas estaban en vías

de lograr el resultado 4 de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible.

E. Resultado 5: Movilizar recursos financieros y en especie y conocimientos especializados a través de alianzas de cooperación Sur-Sur y triangular y alianzas estratégicas para aumentar el impacto de la cooperación Sur-Sur

72. El aumento y la diversificación de la base de recursos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para los programas de cooperación Sur-Sur y de cooperación triangular a fin de garantizar su sostenibilidad a largo plazo, por ejemplo mediante nuevas fuentes o instrumentos de financiación innovadores, se midió utilizando el indicador de la existencia de directrices para la participación del sector privado u otros agentes no estatales. Seis entidades de las Naciones Unidas, el UNFPA, la OIT, la OIM, la UNOPS, el FIDA y ONU-Hábitat, informaron de que en 2022 disponían de directrices de este tipo.

73. Dada la escasez de datos disponibles, es difícil concluir si las entidades de las Naciones Unidas avanzaron en 2022 hacia la consecución del resultado 5³⁷.

74. En general, en comparación con los indicadores seleccionados para la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, las entidades de las Naciones Unidas hicieron grandes progresos en la consecución de la mayoría de los cinco resultados.

V. Conclusiones y recomendaciones

75. La solidaridad mundial y la cooperación internacional son fundamentales para la seguridad humana y para construir un mundo inclusivo, equitativo y pacífico, sobre todo para ayudar a los países más pobres y vulnerables. Animo a los Estados Miembros, a los bancos regionales de desarrollo y al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que intensifiquen la cooperación internacional para ayudar a los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo a recuperarse de la pandemia de COVID-19 y a aumentar su resiliencia frente a futuras perturbaciones socioeconómicas. Para ello, es importante forjar nuevas alianzas con otras partes interesadas, en particular los Gobiernos locales y las autoridades municipales, la sociedad civil, el mundo académico, el sector privado y los filántropos, con el fin de aumentar el alcance y la escala de la cooperación Sur-Sur para el desarrollo sostenible, también a través de la cooperación triangular.

76. Elogio los progresos realizados por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el aprovechamiento de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para hacer frente a la emergencia climática y animo encarecidamente a las entidades de las Naciones Unidas a que sigan apoyando las alianzas entre

³⁷ En la encuesta de entidades de las Naciones Unidas realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, no hubo suficientes respuestas a la pregunta sobre el aumento del apoyo del sistema de las Naciones Unidas al establecimiento de alianzas de múltiples partes interesadas entre organismos e instituciones gubernamentales, asociados financieros y no financieros, organizaciones públicas y privadas y el mundo académico de los países en desarrollo para establecer, negociar, formular, financiar y aplicar programas e iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular. Esto puede sugerir que se trata de un indicador complejo y que necesita ser revisado.

agentes del Sur Global a nivel regional, nacional y subnacional en este sentido. Ahora hacen falta más que nunca nuevas alianzas que combatan el cambio climático en consonancia con el Acuerdo de París.

77. Reconociendo el potencial de la digitalización para promover el desarrollo sostenible, aliento también el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para promover la elaboración de políticas de cooperación digital y facilitar las iniciativas de transformación digital con el objetivo de colmar la brecha digital mediante la cooperación Sur-Sur y triangular. Es fundamental que todos los países en desarrollo cuenten con una estrategia de transformación digital y un entorno propicio con un marco político y jurídico que promueva las TIC y la innovación. Además, el desarrollo de competencias digitales puede ser transformador y el acceso a Internet de banda ancha para todos debería ser un derecho básico.

78. Aprecio la labor de los Estados Miembros y del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para promover el desarrollo, la transferencia y la difusión de tecnologías a los países en desarrollo y les insto a reforzar esta cooperación, entre otras cosas creando sinergias entre los expertos y los recursos dentro de las distintas regiones y grupos de interesados y entre ellos. La cooperación con los países menos adelantados y entre ellos reviste una importancia especial para que se pueda acceder mejor a las tecnologías, así como a la investigación científica sobre el desarrollo de tecnologías que responden a las necesidades específicas de estos países. Animo también al sistema de las Naciones Unidas a apoyar la cumbre del Grupo de los 77 y China sobre ciencia, tecnología e innovación, que se celebrará en La Habana en septiembre de 2023, poniendo de relieve las buenas prácticas en materia de desarrollo, transferencia y distribución de tecnología en los países en desarrollo.

79. Elogio la elaboración de un marco conceptual inicial para la medición de la cooperación Sur-Sur y recomiendo que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo apoye los esfuerzos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo por sensibilizar y desarrollar la capacidad de las oficinas nacionales de estadística y los organismos de cooperación para utilizar este marco con el fin de medir la cooperación Sur-Sur aprovechando los mecanismos impulsados por los países. Esto debería incluir el uso de marcadores de género e indicadores para reforzar la integración de las consideraciones de género en las iniciativas de cooperación Sur-Sur.

80. Hago un llamamiento a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para que sigan integrando la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en sus marcos estratégicos y en sus instrumentos de planificación y las insto a asignar más recursos financieros dedicados a apoyar y facilitar la cooperación Sur-Sur y triangular.

81. Aliento a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a que, junto con el Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, la Oficina de Apoyo al Desarrollo y las comisiones regionales, comparta orientaciones prácticas con los equipos de las Naciones Unidas en los países y otras entidades de las Naciones Unidas para facilitar los avances en la incorporación de la cooperación Sur-Sur y triangular en los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible a nivel nacional y en las plataformas de colaboración regional, según proceda. La animo también a apoyar a los Estados Miembros para que utilicen estas modalidades a fin de acelerar la implementación de la Agenda 2030 y sus Objetivos.

82. **Acojo con satisfacción la celebración de la Tercera Cumbre del Sur en enero de 2024 e insto al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a apoyar a los Estados Miembros para garantizar el éxito de los resultados de la Cumbre.**

83. **Reconociendo la creciente carga de la deuda de los países en desarrollo ante el aumento de la expansión cuantitativa que condujo a un mayor endeudamiento para el gasto público en respuesta a la pandemia de COVID-19, seguido de la subida de los tipos de interés y el aumento de los préstamos de fuentes no concesionales por parte de los Gobiernos, insto a las Naciones Unidas a desempeñar un papel relevante en la reestructuración de la deuda para ayudar a los países del Sur.**
