



Asamblea General

Distr. general
31 de julio de 2023
Español
Original: inglés

Septuagésimo octavo período de sesiones

Tema 47 del programa provisional*

Asistencia para las actividades relativas a las minas

Asistencia para las actividades relativas a las minas

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe, que abarca el período comprendido entre agosto de 2021 y julio de 2023, se presenta de conformidad con la resolución 76/74 de la Asamblea General, sobre la asistencia para las actividades relativas a las minas. En el informe se describe la ejecución de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 por parte del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas, que está presidido por el Secretario General Adjunto de Operaciones de Paz con el apoyo del Servicio de Actividades relativas a las Minas y reúne a interlocutores de todo el sistema de las Naciones Unidas¹.

2. Desde el informe anterior, la contaminación por municiones explosivas ha seguido poniendo en peligro la vida de civiles causando muertes y mutilaciones de forma indiscriminada, obstaculizando la circulación segura de civiles, el acceso a servicios y la prestación de ayuda humanitaria, repercutiendo en el cultivo de la tierra y la resiliencia local, y dificultando la rehabilitación de las infraestructuras públicas.

3. A partir de los datos suministrados por los programas de las Naciones Unidas², se determinó que en 2022 hubo 9.198 bajas, es decir, más de una por hora, causadas por municiones explosivas, incluidos restos explosivos de guerra, minas y artefactos

* A/78/150.

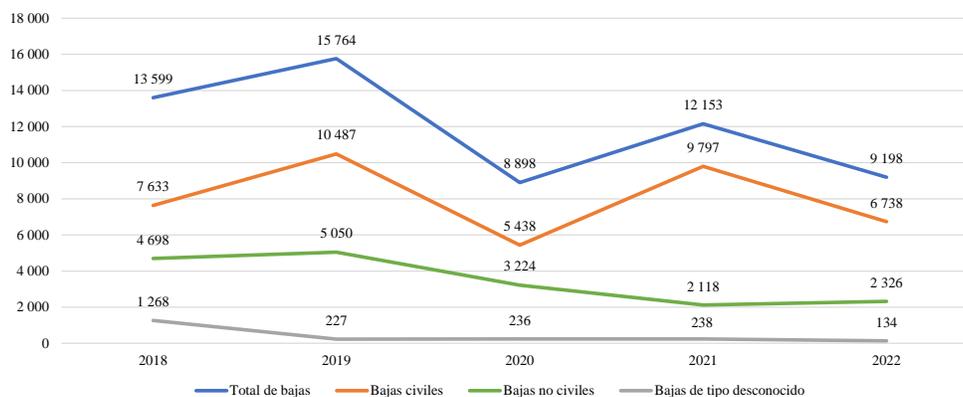
¹ En el presente informe, con el término “Naciones Unidas” se hace referencia a los miembros y observadores del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas. La lista completa de miembros y observadores puede consultarse en www.mineaction.org/en/un-inter-agency-coordination-group-mine-action-iacg-ma.

² A menos que se indique otra cosa, los datos se han extraído del mecanismo de seguimiento y evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 y, en lo que respecta a 2022, reflejan las aportaciones de 27 de los 28 países y territorios en que los que hay operaciones activas de las Naciones Unidas relativas a las minas. Los datos reunidos por conducto de dicho mecanismo se basan en fuentes de las Naciones Unidas y en fuentes nacionales. Para obtener información más detallada, puede consultarse el panel de información disponible en www.mineaction.org/en/interactive-dashboard-of-un-mine-action-strategy.



explosivos improvisados (véase la figura I). Los civiles siguieron siendo los más afectados: constituyeron el 73 % de todas las bajas de 2022. El mayor número de bajas en países y territorios con operaciones activas de las Naciones Unidas relativas a las minas se registró en la República Árabe Siria, seguida de Somalia y el Iraq³.

Figura I
Bajas causadas por municiones explosivas en países y territorios con operaciones activas de las Naciones Unidas relativas a las minas, 2018-2022



Fuente: Datos extraídos del mecanismo de seguimiento y evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023.

4. Los artefactos explosivos improvisados causaron el 46 % de las bajas atribuidas a municiones explosivas, lo que supone un aumento frente al 38 % registrado en 2021⁴. En 2022 se produjo el mayor número de incidentes con artefactos explosivos improvisados del que se tenga registro en Somalia⁵. En Burkina Faso, Malí, Nigeria, Somalia y otros lugares, la colocación de artefactos de este tipo en carreteras principales mató e hirió a civiles de forma indiscriminada. El uso de artefactos explosivos improvisados en las regiones del Sahel Central y la cuenca del lago Chad ha sido un componente esencial de las tácticas de los grupos armados no estatales contra las fuerzas nacionales de seguridad para cortar el acceso y ampliar el control territorial, obstruyendo al mismo tiempo las respuestas humanitarias. En Burkina Faso, por ejemplo, el acceso por carretera a centros urbanos importantes ha disminuido considerablemente en los últimos años debido a los artefactos explosivos improvisados, lo que ha obligado a algunos agentes humanitarios a establecer puentes aéreos.

5. La amenaza planteada por los artefactos explosivos improvisados ha crecido progresivamente, con repercusiones cada vez mayores. El diseño, el tamaño y los

³ Según las estimaciones del estudio de seguimiento y evaluación, las cifras reales correspondientes al Afganistán podrían mayores que las que se declaran debido a que el período sobre el que se informa es más corto (9 meses en lugar de 12 meses) y a que el acceso a la fuente de información acerca de las bajas es limitado. Según las estimaciones, el número de bajas en el Afganistán asciende a 851, cifra superior a la del Iraq.

⁴ A los efectos del presente informe, las cifras de bajas causadas por artefactos explosivos improvisados comprenden las derivadas de todos estos artefactos, entre ellos las minas antipersonal improvisadas y los artefactos explosivos improvisados activados por la víctima. De las bajas causadas por artefactos explosivos improvisados, el 9 % se atribuyeron a minas antipersonal improvisadas o a artefactos explosivos improvisados activados por la víctima, el 3 % a artefactos explosivos improvisados detonados a distancia y el 88 % a artefactos explosivos improvisados de tipo desconocido.

⁵ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Somalia.

métodos de colocación varían, y las tácticas evolucionan continuamente para eludir las contramedidas adoptadas para localizar y desactivar estos artefactos. La fabricación de los artefactos explosivos improvisados es poco costosa, y su producción es sencilla, ya que se utiliza material explosivo procedente de municiones no protegidas o precursores fáciles de conseguir que tienen un doble uso legítimo, como ciertos productos químicos empleados con fines agrícolas o material usado en la minería comercial. La tecnología y los componentes se comparten con facilidad a través de fronteras y regiones, lo que deja en evidencia la necesidad de aportar respuestas regionales y multidimensionales.

6. La urbanización de los conflictos y el uso de armas explosivas en zonas pobladas siguieron causando sufrimiento entre la población civil y la destrucción generalizada de infraestructuras civiles. Cabe destacar que, en noviembre de 2022, 83 Estados aprobaron e hicieron suya la Declaración Política acerca del Fortalecimiento de la Protección de la Población Civil contra las Consecuencias Humanitarias Derivadas del Uso de Armas Explosivas en Zonas Pobladas. La Declaración Política fortalece el respeto del derecho internacional humanitario, dado que en ella los Estados se comprometen a restringir el uso de armas explosivas en zonas pobladas o abstenerse de usarlas cuando se prevea que su uso causará daños a la población civil o a los bienes de carácter civil y a proporcionar asistencia a las víctimas.

7. Se informó de que las hostilidades, en curso o reanudadas, habían generado nueva contaminación o habían agravado la contaminación existente. En la República Árabe Siria, según las estimaciones, aproximadamente 1 de cada 3 comunidades está contaminada por municiones explosivas⁶. Se cree que los 15 estados y regiones de Myanmar están contaminados por municiones explosivas⁷. También se estima que desde que estallaron las hostilidades en el Sudán, el 15 de abril de 2023, el uso de artillería pesada y de proyectiles⁸ ha producido elevados niveles de contaminación por municiones explosivas en Jartum y otros lugares del país. En cuanto a Ucrania, se cree que enormes extensiones de terreno se han vuelto inseguras para uso civil y agrícola, aunque el alcance total de la contaminación por municiones explosivas solo podrá determinarse una vez que las condiciones permitan realizar evaluaciones.

8. Los fenómenos meteorológicos extremos y el cambio climático tuvieron repercusiones cada vez más negativas en la protección de los civiles frente a la amenaza de las municiones explosivas y plantearon nuevas dificultades. Las inundaciones estacionales en el Yemen causaron desplazamientos de minas y, en algunos casos, las potentes corrientes de agua provocaron que minas antivehículo pesadas se desplazaran grandes distancias, lo que supuso nuevos peligros para la población civil. En Somalia, las sequías recurrentes obligaron a comunidades a emigrar a zonas contaminadas. En Abyei, la inundación del terreno y las carreteras, causada por estaciones de lluvias cada vez más intensas y prolongadas, redujeron el período durante el cual era posible realizar actividades de desminado.

9. Los conflictos subsisten y se producen nuevas contaminaciones cada día. Sin embargo, las Naciones Unidas siguieron obteniendo resultados en las actividades relativas a las minas, contribuyendo a aumentar la resiliencia de las comunidades y las capacidades de las autoridades nacionales, ayudando a las víctimas a acceder a servicios y reforzando la integración de las actividades relativas a las minas en la asistencia humanitaria, el desarrollo sostenible y las iniciativas de paz y seguridad.

⁶ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en la República Árabe Siria.

⁷ [S/2023/345](#).

⁸ [S/2023/355](#).

II. Novedades sobre los instrumentos jurídicos internacionales relacionados con las actividades relativas a las minas

10. Las Naciones Unidas siguieron abogando por la universalización y aplicación de los instrumentos jurídicos que caben dentro del ámbito del presente informe⁹. Lamentablemente, los avances en términos de nuevas adhesiones han sido limitados.

11. Para promover la universalización, en consonancia con el Plan de Acción de Lausana de 2021¹⁰, las sucesivas Presidencias de la Convención sobre Municiones en Racimo alentaron a los Estados que aún no fueran parte a que se adhirieran a la Convención. Desde la ratificación de Nigeria, el 28 de febrero de 2023, la Convención cuenta con 111 Estados partes.

12. Las continuas actividades de divulgación han permitido lograr avances en la universalización de la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados (Convención sobre Ciertas Armas Convencionales) y los protocolos conexos¹¹. Malawi se adhirió a la Convención en 2022, con lo que el número de Estados partes ascendió a 126. También en 2022, Filipinas expresó su consentimiento en quedar obligada por el Protocolo sobre los Restos Explosivos de Guerra de la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados (Protocolo V), con lo que el número de Estados partes ascendió a 97.

13. No ha habido nuevas adhesiones a la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción (Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal) desde diciembre de 2017. Hay 33 Estados partes que aún tienen obligaciones de desminado en virtud del artículo 5. Aunque las minas antipersonal improvisadas entran en el ámbito de aplicación de la Convención¹², estos artefactos siguen usándose ampliamente.

14. Los Estados partes en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad deben garantizar que las víctimas, incluidas las afectadas por municiones explosivas, tengan acceso a atención de la salud, rehabilitación, empleo, protección social y educación¹³. En la actualidad, un total de 186 Estados y la Unión

⁹ La Convención sobre Municiones en Racimo, la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados y los protocolos conexos y la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción.

¹⁰ [CCM/CONF/2021/6](#), anexo II.

¹¹ En el marco de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales, los protocolos aplicables a las actividades relativas a las minas son principalmente el Protocolo II Enmendado y el Protocolo V. Ambos se aplican también en los conflictos armados no internacionales, y todas las partes en conflicto, incluidos los agentes no estatales, están obligadas a respetar las prohibiciones y restricciones de los protocolos.

¹² A diferencia de los artefactos explosivos improvisados activados a distancia o no activados por la víctima, las minas antipersonal improvisadas están reguladas por la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal. Según el artículo 2, párrafo 1, por “mina antipersonal” se entiende “toda mina concebida para que explote por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona, y que incapacite, hiera o mate a una o más personas”. Siempre que el diseño del artefacto sea tal que su funcionamiento normal permita que explote por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona, y que debido a su diseño genere los mismos efectos de incapacitar, herir o matar a una o más personas, el artefacto se ajusta a la definición de mina antipersonal de la Convención.

¹³ En el artículo 11 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad se estipula que los Estados partes deberán adoptar, en virtud de las responsabilidades que les

Europea son partes en la Convención; Guinea Ecuatorial se adhirió el 25 de marzo de 2022 y Timor-Leste, el 17 de enero de 2023, y las Islas Salomón la ratificaron el 22 de junio de 2023.

III. Presentación de informes en el marco de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023

A. Fortalecimiento de la protección contra los riesgos y las repercusiones socioeconómicas de las municiones explosivas

15. Mientras que el número de bajas en el Iraq se redujo en más de un 83 % entre 2018 y 2022, de 4.926 a 799, y en la República Democrática Popular Lao cayó a un mínimo histórico de 20 en 2022, en muchos otros países se produjo un aumento de las bajas por municiones explosivas. Por ejemplo, las bajas en los últimos cinco años se cuadruplicaron con creces en Burkina Faso (de 109 en 2019 a 456 en 2022) y en la República Democrática del Congo (de 31 en 2018 a 129 en 2022), y se duplicaron con creces en la República Centroafricana (de 21 en 2018 a 52 en 2022) y en Myanmar (de 192 en 2018 a 392 en 2022).

16. Los niños y niñas seguían particularmente expuestos a la amenaza de las municiones explosivas. En 2022, el mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre violaciones graves contra los niños en situaciones de conflicto armado verificó que más de 8.600 niños y niñas habían quedado mutilados o habían muerto en 24 países y en la región de la cuenca del lago Chad, y más del 25 % de esas bajas se atribuyó a municiones explosivas¹⁴.

17. Estas tendencias subrayan la necesidad de brindar una educación sobre el peligro de las municiones explosivas adaptada al contexto y de realizar actividades de reconocimiento y desminado que salven vidas.

Reconocimiento y desminado

18. En 2022, los fondos de las Naciones Unidas permitieron desminar y recuperar 163 km² de tierras anteriormente contaminadas. Las mayores superficies recuperadas se registraron en el Iraq, Camboya y el Afganistán.

19. En diciembre de 2021, el Líbano declaró su primera provincia libre de minas. Entre diciembre de 2021 y abril de 2023, las Naciones Unidas llevaron a cabo el primer desminado de tierras de conformidad con las normas de acción humanitaria contra las minas en la República Árabe Siria. Se desminaron alrededor de 2 millones de metros cuadrados en Daraya, en la provincia de Damasco Rural, controlada por el Gobierno, lo que permitió el acceso seguro a una cantidad limitada de tierra para uso agrícola en una zona que, en general, ha quedado en gran medida devastada por años de conflicto armado.

20. Las Naciones Unidas introdujeron herramientas innovadoras y nuevos métodos técnicos de desminado para superar problemas específicos derivados de la contaminación por municiones explosivas en zonas urbanas. En Libia, se realizaron inspecciones mecánicas de los escombros en entornos urbanos que habían sido escenario de hostilidades y en depósitos de municiones, facilitando así las

corresponden con arreglo al derecho internacional, “todas las medidas necesarias para garantizar la seguridad y la protección de las personas con discapacidad en situaciones de riesgo, incluidas situaciones de conflicto armado, emergencias humanitarias y desastres naturales”.

¹⁴ [A/77/895-S/2023/363](#).

operaciones de desminado en entornos densamente poblados donde los métodos tradicionales resultarían menos seguros y eficaces. En Ucrania, las técnicas de verificación satelitales, con drones y sobre el terreno facilitaron la retirada de escombros.

21. Entre marzo y mayo de 2022, las Naciones Unidas enviaron a un experto en municiones explosivas del Servicio de Actividades relativas a las Minas a Lviv y Kyiv (Ucrania) para apoyar la planificación de la respuesta y la apertura de rutas humanitarias, particularmente entre Kyiv y Dnipró y entre Kyiv y Chernihiv. Los conocimientos especializados en actividades relativas a las minas también fundamentaron la Iniciativa sobre el Transporte Seguro de Cereales y Productos Alimenticios desde los Puertos Ucranianos (Iniciativa del Mar Negro), suscrita en julio de 2022, para facilitar la exportación de alimentos y fertilizantes desde los puertos ucranianos en el marco de los esfuerzos globales en pos de la seguridad alimentaria mundial. Como parte integrante del grupo temático de protección en Ucrania, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) preside el subgrupo sobre las actividades relativas a las minas, que reúne a 14 organizaciones y funciona como foro de intercambio de información y coordinación. Además, en el contexto de un esfuerzo de todo el sistema de las Naciones Unidas para ayudar a los agricultores y a las familias rurales, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Programa Mundial de Alimentos iniciaron, junto con un asociado técnico en materia de actividades relativas a las minas, operaciones en la provincia de Khárkiv en mayo de 2023. En ese marco, se dio prioridad a la recuperación de tierras agrícolas para usos productivos mediante el reconocimiento de las zonas potencialmente contaminadas a la vez que se realizaron actividades de desminado y se brindó apoyo técnico para rehabilitar el suelo, en función de las necesidades.

22. En el Afganistán, las Naciones Unidas llevaron a cabo reconocimientos de zonas potencialmente contaminadas en las provincias de Helmand, Kandahar, Kunduz y Uruzgan, y compartieron información sobre la contaminación con el personal de respuesta humanitaria que asistía a comunidades que antes de agosto de 2021 eran inaccesibles debido a la intensidad de las hostilidades.

23. En respuesta a la grave situación humanitaria derivada del conflicto en Etiopía, las Naciones Unidas llevaron a cabo evaluaciones del riesgo rápidas en los lugares en los que se realizaban intervenciones humanitarias y a lo largo de los corredores humanitarios en las regiones de Afar, Amara y Tigré.

24. Las operaciones de desminado también fomentaron soluciones duraderas en relación con el desplazamiento, la reconstrucción y el desarrollo socioeconómico. En Ulu, en el estado de Nilo Azul (Sudán), tras la recuperación de tierras, más de 17.000 personas pudieron regresar y reasentarse en condiciones de seguridad¹⁵. En Sinyar (Iraq), continuaron las operaciones de desminado de zonas residenciales para facilitar el acceso seguro de los desplazados internos a sus lugares de origen.

25. En Somalia, un proyecto comunitario de desminado en la frontera con Etiopía creó oportunidades de empleo para más de 158 hombres y mujeres somalíes, de los cuales el 30 % tenía menos de 30 años, en consonancia con la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad¹⁶. En el estado de Kordofán Meridional (Sudán), en 2021, el desminado de más de 50.000 m² de tierra por parte de las Naciones Unidas, junto con la entrega de herramientas agrícolas a 3.000 hogares y la rehabilitación de instalaciones hídricas y educativas, mejoró las condiciones de vida de la población local y contribuyó al desarrollo comunitario¹⁷.

¹⁵ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en el Sudán.

¹⁶ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Somalia.

¹⁷ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en el Sudán.

26. Se desarrollaron y aplicaron enfoques innovadores para comprender y cuantificar mejor el impacto socioeconómico de las actividades relativas a las minas. El Organismo Camboyano de Desminado evaluó, con el apoyo del PNUD, la contribución socioeconómica de las actividades de desminado y concluyó que el precio de los terrenos desminados había aumentado en un 316 %¹⁸. En 2022, las evaluaciones del impacto realizadas tras las actividades relativas a las minas llevadas a cabo en el Iraq concluyeron que el 94 % de las tierras que se habían asegurado se utilizaban ahora de forma productiva para la agricultura, la vivienda, las infraestructuras y las carreteras¹⁹.

Educación sobre el peligro de las municiones explosivas

27. Muchas comunidades afectadas carecen de acceso a materiales y recursos educativos que expliquen la amenaza, que puede resultar letal, de las municiones explosivas, en particular para los niños, quienes pueden recoger objetos que podrían ser municiones explosivas y jugar con ellos. Esta amenaza quedó puesta en evidencia en junio de 2023, cuando un objeto sospechado de ser una munición sin detonar estalló en la región de Bajo Shabele (Somalia) y provocó la muerte de al menos 22 niños y niñas²⁰. La educación acerca de cómo vivir de forma segura en un entorno contaminado y cómo informar de manera segura sobre la amenaza de las municiones explosivas es fundamental.

28. En 2022, más de 5,5 millones de personas recibieron educación presencial sobre el peligro de las municiones explosivas, impartida o financiada por las Naciones Unidas y adaptada a las necesidades de las comunidades más vulnerables. Esta cifra, la más alta que se ha registrado desde que comenzó el seguimiento mediante la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023, significa que en 2022 las iniciativas de educación presencial sobre el peligro de las municiones explosivas llegaron al doble de personas que en 2021.

29. El Grupo Asesor en Educación sobre el Peligro de las Municiones Explosivas, creado en 2019 y codirigido por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y una organización no gubernamental rotativa, brindó orientación a los operadores y las autoridades nacionales para mejorar la educación en ese ámbito.

30. Las Naciones Unidas siguieron mejorando los métodos de educación a distancia sobre el peligro de las municiones explosivas. El UNICEF y el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra codirigieron el primer taller acerca de las soluciones digitales para la educación sobre el peligro de las municiones explosivas en mayo de 2022 y el desarrollo de una visión digital y un plan de acción quinquenal. En el Afganistán, las Naciones Unidas se asociaron con BBC Media Action para llevar adelante una campaña de educación sobre el peligro de las municiones explosivas en los medios de comunicación masiva que llegó a 22,4 millones de personas, a través de emisiones de televisión y radio y de canales de los medios sociales²¹. En Somalia, las Naciones Unidas distribuyeron 1.971 dispositivos sonoros de educación sobre el peligro de las municiones explosivas, alimentados a base de energía solar, en 188 lugares remotos donde era imposible impartir educación presencial sobre ese peligro. Posteriormente, el 98 % de los destinatarios comunicó que tenía un mayor conocimiento de la amenaza de los explosivos y el 86 %, que había modificado su comportamiento en consecuencia²².

¹⁸ Datos suministrados por el PNUD.

¹⁹ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en el Iraq.

²⁰ Véase <https://news.un.org/en/story/2023/06/1137582>.

²¹ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en el Afganistán.

²² Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Somalia.

31. Se ha seguido impartiendo educación sobre el peligro de las municiones explosivas de manera inclusiva y a medida. En Abyei, las Naciones Unidas estuvieron en contacto con los niños mediante obras de teatro cortas y cómics. Estos esfuerzos lograron el nivel deseado de retención de información y, lo que es más importante, desde 2021 hasta julio de 2023, no se ha producido ningún accidente relacionado con niños en la zona de Abyei²³. En el Yemen, luego de que se señalara a los niños con deficiencias auditivas como uno de los grupos más vulnerables susceptibles de quedar excluidos de los mensajes educativos en este ámbito, las Naciones Unidas y sus asociados incluyeron sistemáticamente la lengua de señas en los materiales y actividades en 22 provincias. En el Territorio Palestino Ocupado, las Naciones Unidas utilizaron un “Cinebús” para hacer llegar mensajes a los niños de zonas remotas, entre ellos niños con discapacidad, a través de películas animadas, ilustraciones y canciones.

32. La sostenibilidad de la educación sobre el peligro de las municiones explosivas depende de que las comunidades en riesgo sean capaces de impartirla por sí mismas. En Camboya, se impartieron cursos de capacitación sobre el peligro de las municiones explosivas a los agentes de policía, de modo que estos pudieran formar a las comunidades locales. En el Iraq, las Naciones Unidas capacitaron a líderes religiosos como puntos focales comunitarios para que impartieran educación sobre ese peligro durante las oraciones de los viernes. En el noreste de Nigeria, las Naciones Unidas capacitaron a una organización no gubernamental local para que llevara adelante un novedoso proyecto entre pares destinado a los niños de los campamentos de desplazados internos. Se logró capacitar a 100 niños desplazados internos para que educaran a sus pares sobre el peligro de las municiones explosivas, y de este modo otros 1.000 niños desplazados internos recibieron mensajes con el potencial de salvar vidas. Una evaluación posterior a la formación indicó que el 100 % de los participantes tenían un conocimiento y una comprensión suficientes de los comportamientos seguros, lo que supone un aumento significativo respecto del 40 % registrado al inicio del proyecto²⁴.

33. La integración de la educación sobre el peligro de las municiones explosivas en las iniciativas de divulgación de otros sectores amplió el alcance del mensaje. Por ejemplo, las Naciones Unidas integraron la educación en este ámbito en las campañas contra la poliomielitis y los servicios móviles de salud y nutrición, en combinación con iniciativas de mensajes múltiples masivos, para llegar con éxito a casi 2,9 millones de niños y adultos en el Afganistán²⁵. En Abyei, las Naciones Unidas distribuyeron mascarillas como medida de mitigación de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) que incluían mensajes de concienciación acerca de la amenaza de los restos explosivos de guerra.

34. Las iniciativas de las Naciones Unidas en materia de educación sobre el peligro de las municiones explosivas también resultaron capaces de adaptarse a los riesgos emergentes. En Ucrania, tras la invasión a gran escala por parte de la Federación de Rusia iniciada en febrero de 2022, las Naciones Unidas dieron comienzo en ese mismo mes a una campaña de educación sobre el peligro de las municiones explosivas, la cual combinaba mensajes masivos con métodos interpersonales, y reactivaron el grupo de trabajo para la educación sobre el peligro de las municiones explosivas del subgrupo sobre las actividades relativas a las minas con el objetivo de coordinar las intervenciones de emergencia en las que participaran entidades gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. Durante la escalada de las hostilidades en el Territorio Palestino Ocupado, las Naciones Unidas transmitieron mensajes educativos de emergencia

²³ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Abyei.

²⁴ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Nigeria.

²⁵ Datos suministrados por el UNICEF.

sobre el peligro de las municiones explosivas para ayudar a las poblaciones vulnerables a aumentar su resiliencia.

B. Reintegración de las víctimas y sus familiares y acceso a los servicios de salud y educativos

35. Las Naciones Unidas siguieron progresando en la satisfacción de las necesidades de las personas que han sufrido lesiones a causa de municiones explosivas. En 2022, 14 programas de las Naciones Unidas (4 más que en 2018) apoyaban las vías de derivación, las cuales vinculan a las víctimas²⁶ con servicios prestados por el Estado u otros asociados.

36. En Colombia, las Naciones Unidas apoyaron a la autoridad nacional de actividades relativas a las minas a la hora de actualizar las vías de derivación, de modo que 84 municipios ahora pueden prestar apoyo a las víctimas nuevas y existentes²⁷. En Nigeria, las Naciones Unidas hicieron un inventario de los servicios para las víctimas que condujo al establecimiento de una vía de derivación, lo que mejoró el acceso a los servicios y a los sistemas de apoyo.

37. En algunos casos, cuando no se disponía de vías de derivación, las Naciones Unidas ofrecieron asistencia directa y oportunidades económicas a las víctimas. En 2022, el UNICEF y sus asociados ampliaron la asistencia a las víctimas y lograron llegar a casi 5.700 niños en 13 países y territorios, un aumento de casi 6 veces respecto de los aproximadamente 1.000 niños a los que se brindaba apoyo en 11 países y territorios en 2021. Los servicios también se ampliaron y pasaron a incluir transferencias en efectivo, tratamiento familiar y rehabilitación, así como derivaciones a servicios de salud y prestación de ayuda para la subsistencia. En la República Árabe Siria, 181 víctimas infantiles recibieron asistencia trimestral en efectivo y servicios de gestión de casos. En el Yemen, 245 víctimas infantiles de las provincias más afectadas recibieron prótesis y fueron derivadas a los servicios adecuados²⁸.

38. En Camboya, las Naciones Unidas apoyaron la formación práctica para adultos, la formación sobre gestión de pequeñas empresas, la inserción laboral y las subvenciones a la Organización Camboyana de Personas con Discapacidad y otros proveedores de servicios y centros de rehabilitación. En el Líbano, las Naciones Unidas apoyaron la puesta en marcha de cursos de capacitación orientados al empoderamiento económico, en actividades como la apicultura, la fabricación de detergente líquido y la colocación de prótesis.

39. Las Naciones Unidas siguieron defendiendo y apoyando el desarrollo de los marcos jurídicos y de políticas pertinentes. Entre otras cosas, ayudaron al Organismo Camboyano de Desminado a revisar las normas nacionales de asistencia a las víctimas y las directrices prácticas para los proveedores de servicios, ayudaron a la Autoridad

²⁶ De conformidad con la norma 13.10 de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas sobre la asistencia a las víctimas en las actividades relativas a las minas, el término “víctima” incluye a las personas que han muerto, han sufrido lesiones o han quedado incapacitadas, sus familiares y las comunidades afectadas por las municiones explosivas. El término “superviviente” se utiliza para designar a una víctima directa que ha sufrido lesiones o ha quedado incapacitada, pero que no ha muerto, como consecuencia de un accidente con municiones explosivas. El término “víctima” se utiliza entonces para referirse a los grupos de víctimas en sentido amplio, en consonancia con las obligaciones jurídicas aplicables en relación con las violaciones graves del derecho internacional de los derechos humanos y las violaciones graves del derecho internacional humanitario.

²⁷ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Colombia.

²⁸ Datos suministrados por el UNICEF.

de Gestión de Explosivos de Somalia a elaborar el primer plan de acción nacional de asistencia a las víctimas y las personas con discapacidad y la política nacional de asistencia a las víctimas, con especial atención a las víctimas de municiones explosivas, y ayudaron al Líbano a aprobar una política nacional de discapacidad en 2022, con lo que se convirtió en el 20º país o territorio con operaciones activas de las Naciones Unidas relativas a las minas en aprobar una política en la materia.

40. El 3 de diciembre de 2022, en el Día Internacional de las Personas con Discapacidad, Giles Duley, del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, fue nombrado primer Defensor Mundial de las Personas con Discapacidad en Situaciones de Conflicto y Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas. En calidad de Defensor Mundial, el Sr. Duley se encarga de las necesidades y derechos inmediatos y a largo plazo de las personas con discapacidad que viven en situaciones de conflicto y de consolidación de la paz, incluidas las que han sido afectadas por municiones explosivas.

C. Desarrollo de la capacidad de acción contra las minas de las instituciones nacionales y locales

Fortalecimiento de la capacidad nacional y local de acción contra las minas

41. A pesar de los continuos problemas, como la falta de avances en los procesos de reforma del sector de la seguridad y la financiación poco fiable, los esfuerzos de las Naciones Unidas para reforzar las capacidades nacionales y locales siguieron dando resultados positivos.

42. De los 28 países y territorios con operaciones activas de las Naciones Unidas relativas a las minas, 12 tienen legislación nacional vigente en la materia; la República Democrática Popular Lao aprobó un decreto sobre las actividades relativas a las minas en 2022, y Somalia ha presentado legislación, pendiente de aprobación.

43. Entre los países a los que las Naciones Unidas prestan apoyo, 21 han aprobado normas nacionales para la acción contra las minas, las cuales mejoran la calidad y la seguridad de las actividades relativas a las minas realizadas en cada país, incluidos Burkina Faso, que aprobó su primera versión de las normas, y Armenia, que actualizó las suyas.

44. Las Naciones Unidas brindaron asistencia técnica, capacitación y equipamiento a la Dirección de Actividades relativas a las Minas del Gobierno del Iraq y a la Agencia de Acción contra las Minas de la Región del Kurdistán del Iraq para reforzar la capacidad institucional y operacional. En Somalia, las Naciones Unidas impartieron capacitación en el servicio a la Autoridad de Gestión de Explosivos de Somalia en ámbitos técnicos como la acreditación de los operadores de acción contra las minas, el aseguramiento de la calidad y la gestión de la información.

45. Las iniciativas orientadas a desarrollar capacidades para realizar actividades relativas a las minas también apoyaron la reforma del sector de la seguridad. En Libia, las Naciones Unidas facilitaron una respuesta más coordinada entre los equipos de municiones explosivas de los distintos organismos de seguridad²⁹. La formación impartida por las Naciones Unidas al Ministerio del Interior del Iraq permitió a los agentes de policía compartir las habilidades y conocimientos recién adquiridos con sus colegas en otros lugares de destino. En la República Centroafricana, la

²⁹ El Centro Libio de Acción contra las Minas, la Policía Científica de gestión de incidentes causados por explosivos, la Agencia Nacional de Seguridad, la Policía Diplomática, los Ingenieros Militares y operadores de la Autoridad Nacional de Seguridad y la Defensa Antiaérea.

capacitación en materia de eliminación de municiones explosivas permitió a las fuerzas nacionales de defensa y seguridad realizar por primera vez destrucciones de minas en masa con la orientación de las Naciones Unidas.

46. También se prestó apoyo al desarrollo de las capacidades de formación. En el Líbano, la autoridad nacional de actividades relativas a las minas llegó a un acuerdo a largo plazo con las Naciones Unidas sobre la Escuela Regional de Desminado Humanitario en el Líbano. Con el apoyo de las Naciones Unidas, el Sudán creó un centro regional de formación en actividades relativas a las minas en el que se impartieron varios cursos de formación antes de abril de 2023, que contaron con la participación de entidades nacionales y regionales.

47. Las capacidades nacionales requieren enfoques polifacéticos para hacer frente a la evolución de la amenaza de los artefactos explosivos improvisados. En Malí, el apoyo prestado a través de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) ayudó a añadir 7 equipos de eliminación de artefactos explosivos improvisados a las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, para elevar el total a 41, con el objetivo de desplegarlos en zonas de alto riesgo y proteger a la población civil³⁰. En la República Democrática del Congo, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) apoyó la aprobación de normas nacionales relativas a los artefactos explosivos improvisados. Asimismo, las Naciones Unidas facilitaron la elaboración de una estrategia nacional integral de lucha contra los artefactos explosivos improvisados en Burkina Faso.

48. En el Iraq, las Naciones Unidas desarrollaron un innovador modelo de alianza en virtud del cual organizaciones no gubernamentales internacionales se asocian con organizaciones no gubernamentales nacionales y ofrecen mentoría y transferencias de conocimientos en materia de reconocimiento, desminado, educación sobre el peligro de las municiones explosivas y formación en los ámbitos del liderazgo y la gestión. A finales de 2022, dos organizaciones no gubernamentales nacionales estaban plenamente acreditadas para realizar actividades operacionales. En Armenia, las Naciones Unidas, a través del PNUD, se centraron especialmente en las alianzas con organizaciones no gubernamentales locales, en particular organizaciones de mujeres y de personas con discapacidad, y fomentaron su colaboración con las autoridades nacionales y facilitaron la creación de una plataforma nacional de coordinación de las actividades relativas a las minas.

Fortalecimiento de la gestión de armas y municiones

49. Las armas y municiones no protegidas pueden desviarse fácilmente a los mercados ilícitos y contribuir a los conflictos armados, la delincuencia organizada y el terrorismo. Las municiones desviadas se utilizan cada vez más para montar artefactos explosivos improvisados, y una gestión deficiente de las armas y las municiones puede dar lugar a explosiones imprevistas.

50. Continuaron los esfuerzos para fortalecer la gestión de armas y municiones en contextos de operaciones de paz. En la República Democrática del Congo, la MONUSCO impartió cursos de formación a la Policía Nacional Congoleza para gestionar y proteger las existencias de armas y municiones de manera eficaz. En la República Centroafricana, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA) capacitó a las fuerzas nacionales de defensa y seguridad en la gestión de armas y municiones y brindó asesoramiento, asistencia técnica y apoyo logístico, entre otras cosas mediante

³⁰ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Malí.

visitas a almacenes y asesoramiento sobre la revisión de la estrategia y el plan de acción nacionales.

51. Para promover la gestión segura de las armas desplegadas, el equipamiento relacionado con las armas y las municiones que se emplean en operaciones de paz, las Naciones Unidas desarrollaron un curso de capacitación específico con el objetivo de mejorar las capacidades del personal de las Naciones Unidas y de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para aplicar eficazmente las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones y el Compendio de Implementación Modular de Control de Armas Pequeñas, así como para aplicar la política de 2019 sobre gestión de armas y municiones y el Manual de las Naciones Unidas sobre la gestión de municiones de 2020.

52. El Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme siguió prestando servicios de asesoramiento y creación de capacidad acerca del uso y la aplicación por parte de los Estados, las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y otras partes interesadas de la Metodología de referencia para los estudios nacionales de base sobre la gestión de armas y municiones³¹. El Togo (2021), Guatemala (2022), El Salvador (2022), Benin (2022), la República Centroafricana (2022 y 2023) y Côte d'Ivoire (2023) utilizaron esta herramienta y realizaron evaluaciones dirigidas y asumidas por los propios países, que dieron lugar a hojas de ruta nacionales para reforzar las capacidades institucionales y operacionales, las políticas, las prácticas y los procedimientos.

53. Se siguieron introduciendo parámetros de referencia relacionados con la gestión de armas y municiones y se siguieron evaluando los progresos realizados en el marco de diversos regímenes de sanciones de las Naciones Unidas, incluidos los embargos de armas, en particular en Haití, la República Centroafricana, Somalia, el Sudán y Sudán del Sur. En estos contextos, las Naciones Unidas ayudaron a las autoridades nacionales a desarrollar las capacidades en relación con la gestión de armas y municiones para cumplir las disposiciones pertinentes.

54. Las Naciones Unidas siguieron promoviendo una gestión eficaz de las armas y municiones en los procesos de desarme, desmovilización y reintegración. Estas iniciativas condujeron a la publicación en 2022 de un procedimiento operativo estándar para el desarrollo de actividades específicas de las misiones en materia de recogida, manipulación, almacenamiento, transporte y eliminación de armas y municiones en contextos de desarme, desmovilización y reintegración³².

55. A través del programa SaferGuard, las Naciones Unidas siguieron promoviendo la aplicación de las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones para aumentar la protección y la seguridad de las existencias de municiones. El Equipo Asesor en Gestión de Municiones, una iniciativa conjunta iniciada en 2019 por la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas y el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra, siguió prestando asesoramiento técnico y asistencia en la materia a los Estados a fin de evaluar y fortalecer las capacidades para asegurar y proteger las existencias de municiones. Las Naciones Unidas también siguieron creando una lista diversa de expertos especializados en la gestión de municiones con conocimientos y aptitudes compatibles con las Directrices, a fin de aumentar la capacidad para responder a las solicitudes de asistencia de los Estados.

³¹ Véase <https://unidir.org/publication/reference-methodology-national-weapons-and-ammunition-management-baseline-assessments>.

³² Véase <https://unddr-wam.org/page/wam-in-ddr-standard-operating-procedures>.

Aumento de la seguridad del personal de mantenimiento de la paz

56. En 2022, los incidentes con municiones explosivas en los que se vieron implicados miembros del personal de mantenimiento de la paz tuvieron como resultado 16 muertos y 72 heridos, lo que representa un ligero aumento de las víctimas mortales y un pequeño descenso de los heridos con respecto a 2021³³. Los datos indican que los miembros del personal de mantenimiento de la paz tienen más probabilidades de sobrevivir a atentados cuando reciben el entrenamiento y los equipos adecuados. Las iniciativas de las Naciones Unidas para aumentar el estado de preparación de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía desplegados en entornos donde el grado de amenaza es alto se centraron en la formación previa al despliegue y durante la misión y en el apoyo a la acreditación de la formación impartida por los centros de capacitación nacionales y regionales.

57. Las Naciones Unidas ofrecieron asesoramiento y apoyo técnico a la Unión Africana para desarrollar su estrategia de actividades relativas a las minas y su estrategia de lucha contra los artefactos explosivos improvisados. La estrategia de lucha contra los artefactos explosivos improvisados tendrá como objetivo facilitar la cooperación y la coordinación entre la Unión Africana, sus Estados miembros, las comunidades económicas regionales y los mecanismos regionales, las Naciones Unidas y otros asociados en la elaboración y aplicación de iniciativas de lucha contra los artefactos explosivos improvisados a fin de hacer frente a esta amenaza que afecta cada vez más a los Estados miembros y las operaciones de apoyo a la paz de la Unión Africana.

58. En Somalia, las Naciones Unidas prestaron apoyo para mitigar la amenaza de los artefactos explosivos improvisados a los países que aportan contingentes desplegados con la Misión de Transición de la Unión Africana en Somalia, mediante la capacitación previa al despliegue y en el país, equipos especializados, asesoramiento experto y mentoría.

D. Eficacia de las actividades relativas a las minas para impulsar las prioridades humanitarias, de paz y seguridad y de desarrollo

59. Como principal foro para la coordinación de las actividades relativas a las minas, el Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas siguió colaborando con entidades de todo el sistema de las Naciones Unidas en cuestiones de importancia estratégica e implantando enfoques coherentes y posiciones comunes. Se estudiaron respuestas a la guerra en Ucrania y la coordinación de las actividades relativas a las minas en el Afganistán, Colombia, Etiopía, Malí, Myanmar y el Sudán. El Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas siguió abogando por la universalización y la plena aplicación de los marcos de tratados pertinentes y por el pleno cumplimiento del derecho internacional aplicable por parte de todos los agentes.

60. El Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas celebró las conmemoraciones anuales del 4 de abril, Día Internacional de Información sobre el Peligro de las Minas y de Asistencia para las Actividades relativas a las Minas, con la participación de asociados de todo el sector. En el acto de 2022, se pusieron de relieve los logros de la comunidad de actividades relativas a las minas y se celebró la labor de la Campaña Internacional para la Prohibición de las Minas Terrestres, en el 30º aniversario de su fundación. En el acto de 2023, se hizo hincapié en los progresos realizados por las autoridades y los asociados nacionales para reducir la contaminación en Camboya, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam en

³³ Datos suministrados por el Equipo de Asesoramiento sobre Mitigación de la Amenaza de los Artefactos Explosivos Improvisados del Servicio de Actividades relativas a las Minas.

las últimas décadas, y se señaló a la atención de los asistentes la contaminación por municiones explosivas en Myanmar, Ucrania y el Yemen.

61. En junio de 2022 y junio de 2023, con el apoyo del Gobierno de Suiza, las Naciones Unidas celebraron en Ginebra la Reunión Internacional de Directores de Programas Nacionales y Asesores de las Naciones Unidas sobre Actividades Relativas a las Minas. Este foro, que cuenta con unos 500 participantes, constituye una plataforma en la que los asociados nacionales, regionales, internacionales y de las Naciones Unidas del ámbito de la acción contra las minas pueden proceder a un intercambio significativo sobre los desafíos y las mejores prácticas.

Coordinación humanitaria de las Naciones Unidas

62. El área encargada de las actividades relativas a las minas del Grupo Temático Mundial sobre Protección siguió funcionando como mecanismo de coordinación a nivel nacional y mundial para los agentes humanitarios de las Naciones Unidas y los asociados de la sociedad civil que operan en entornos de alto riesgo. En diciembre de 2021, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y el Consejo Danés para los Refugiados, en calidad de coordinadores mundiales, pusieron en marcha la primera estrategia del área encargada de las actividades relativas a las minas³⁴.

63. En 2022, 135 asociados, incluidas 97 organizaciones nacionales, coordinaron sus actividades a través del área encargada de las actividades relativas a las minas y llegaron a más de 10 millones de personas en 18 emergencias humanitarias³⁵. Los coordinadores mundiales también contribuyeron a la elaboración de orientaciones de políticas sobre enfoques basados en el nexo en contextos humanitarios y de un marco operacional conjunto con el Grupo de Acción Sanitaria Mundial. En julio de 2023, el área encargada de las actividades relativas a las minas estaba actuando en 16 emergencias, integrando la acción contra las minas en 16 planes de respuesta humanitaria y coordinando actividades entre 188 asociados, incluidos 105 asociados nacionales. En lo que va de 2023, se ha llegado a 3,5 millones de personas de una meta de 25 millones para el año. El cumplimiento de esta meta depende de que las actividades se financien íntegramente.

Integración en las prioridades de paz y seguridad

64. Las Naciones Unidas siguieron promoviendo las actividades relativas a las minas como medida de fomento de la confianza en los procesos políticos y de paz. En Colombia, las Naciones Unidas forman parte del Mecanismo de Vereduría y Verificación, junto con el Gobierno y las antiguas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP), con el objetivo de recabar información sobre las zonas contaminadas por municiones explosivas. En 2022, antiguos combatientes de las FARC-EP proporcionaron información al Gobierno acerca de 191 posibles zonas de contaminación para contribuir a la elaboración del plan nacional de desminado³⁶. Además, en junio de 2022, Humanicemos DH, una organización de desminado compuesta por antiguos combatientes de las FARC-EP, comenzó a funcionar como organización autónoma tras recibir apoyo de las Naciones Unidas durante cuatro años. Desde 2022, las Naciones Unidas también han prestado apoyo técnico a la Jurisdicción Especial para la Paz, que consiste en un tribunal creado en virtud del Acuerdo de Paz de 2016 entre el Gobierno y las FARC-EP, con el objetivo de definir maneras en que las personas sujetas a la jurisdicción del tribunal pueden

³⁴ Véase https://www.globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2022-09/MA_AoR_Strategy_%28Spanish%29.pdf.

³⁵ Datos suministrados por los coordinadores mundiales del área encargada de las actividades relativas a las minas.

³⁶ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Colombia.

contribuir a las actividades relativas a las minas en cumplimiento de las sentencias individuales de reparación.

65. En el Sudán, antes del inicio de las hostilidades en abril de 2023, las Naciones Unidas apoyaron la capacitación en desminado humanitario de 21 excombatientes del Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán-Norte-facción Malik Agar como parte de las medidas de fomento de la confianza para apoyar el Acuerdo de Yuba para la Paz en el Sudán. Los excombatientes que recibieron la capacitación se unieron a una organización no gubernamental de actividades relativas a las minas para desminar zonas y carreteras contaminadas y eliminar municiones explosivas³⁷. El componente de actividades relativas a las minas de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia contribuyó a la aplicación del acuerdo de alto el fuego, entre otras cosas transmitiendo conocimientos especializados al Subcomité de Actividades relativas a las Minas de la Comisión Militar Conjunta 5+5.

66. Como componente de ocho operaciones de mantenimiento de la paz³⁸, las actividades relativas a las minas representan una contribución directa al programa de la Acción por el Mantenimiento de la Paz y a las prioridades de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, protegiendo a la población civil, aumentando la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, impulsando el rendimiento de ese personal mediante la gestión de armas y municiones y prestando asistencia técnica a las autoridades nacionales en apoyo del sostenimiento de la paz y el progreso de los procesos políticos. Los indicadores de las actividades relativas a las minas figuran en los marcos de resultados del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño, una herramienta específica de cada misión que permite a las operaciones de mantenimiento de la paz evaluar los progresos realizados en la ejecución de los mandatos del Consejo de Seguridad e informar al respecto.

67. Un grupo de trabajo, el cual está dirigido por el Departamento de Operaciones de Paz y el Departamento de Apoyo Operacional e incluye a las tres operaciones de mantenimiento de la paz más afectadas por la amenaza de las municiones explosivas³⁹, siguió coordinando la aplicación de las recomendaciones del examen estratégico independiente sobre la respuesta de las Naciones Unidas a las amenazas de municiones explosivas solicitado por el Consejo de Seguridad⁴⁰. La aplicación de las recomendaciones deberá reevaluarse en el futuro, habida cuenta de la decisión adoptada por el Consejo de Seguridad el 30 de junio de 2023 de poner fin al mandato de la MINUSMA e iniciar la retirada de la misión de Malí, que deberá completarse antes del 31 de diciembre de 2023⁴¹.

68. Dado el impacto de la contaminación por municiones explosivas en el Afganistán, en la resolución [2626 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad se dispuso que el mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán incluía la coordinación de las medidas de mitigación de la amenaza de las municiones explosivas. Por medio de la resolución [2682 \(2023\)](#), el Consejo de Seguridad dispuso que la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq tenía el mandato de asesorar, apoyar y ayudar al Gobierno del Iraq sobre cuestiones relacionadas con la remoción de minas terrestres, artefactos explosivos improvisados y restos explosivos de guerra.

³⁷ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en el Sudán.

³⁸ La Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre, la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano, la MONUSCO, la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur, la MINUSCA, la MINUSMA, la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental y la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei.

³⁹ La MINUSCA, la MINUSMA y la MONUSCO.

⁴⁰ [S/2021/1042](#).

⁴¹ Resolución [2690 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad.

Aceleración de la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

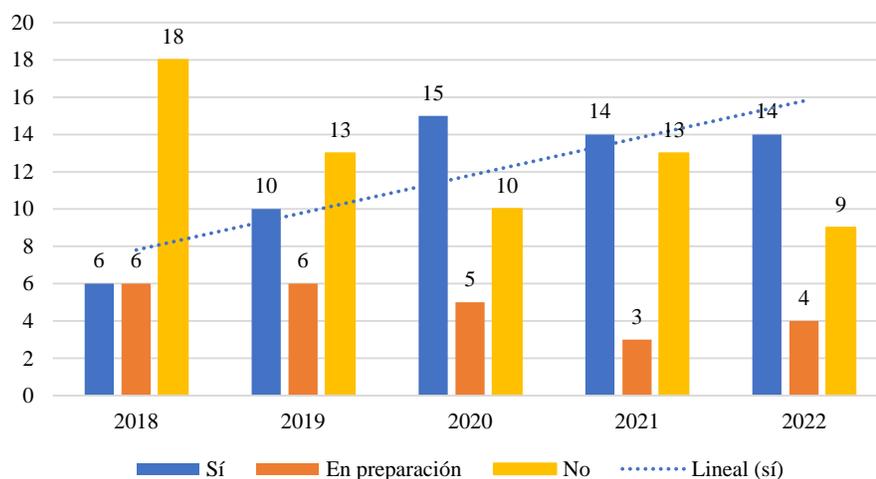
69. Las actividades relativas a las minas se han aprovechado para acelerar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Azerbaiyán, Camboya y la República Democrática Popular Lao aprobaron, respectivamente, un 18º objetivo de desarrollo sostenible a nivel nacional, relativo a la acción contra las minas. En 2022, 19 países y territorios con operaciones activas de las Naciones Unidas relativas a las minas comunicaron que la acción contra las minas estaba incluida en sus marcos nacionales de desarrollo apoyados por las Naciones Unidas, frente a 15 en 2021.

70. En 2021, el PNUD y el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra iniciaron un proyecto titulado “Beyond Square Meters” para examinar los modos en que las actividades relativas a las minas contribuyen al desarrollo sostenible, no solo en términos de metros cuadrados y minas retiradas. Se realizaron estudios de casos en Bosnia y Herzegovina, el Iraq, Somalia y Sudán del Sur. Los datos de Bosnia y Herzegovina mostraron que las actividades relativas a las minas contribuían de forma directa a 15 Objetivos de Desarrollo Sostenible⁴².

E. Respuesta a las necesidades específicas de las mujeres, las niñas, los hombres y los niños de diversos grupos a la vez que se facilita su empoderamiento e inclusión

71. Se siguió avanzando en el desarrollo de estrategias de género en países y territorios con operaciones activas de las Naciones Unidas relativas a las minas. Mientras que 6 países y territorios contaban con una estrategia de género respecto de la acción contra las minas en 2018, este número había aumentado a 14 en 2022 (véase la figura II).

Figura II
Número de países y territorios con estrategias nacionales de género respecto de la acción contra las minas en los que las Naciones Unidas tienen operaciones activas relativas a las minas, 2018-2022



Fuente: datos extraídos del mecanismo de seguimiento y evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023.

⁴² Datos suministrados por el PNUD.

72. Las Naciones Unidas procuraron que los equipos de facilitadores de la educación sobre el peligro de las municiones explosivas estuvieran compuestos tanto por hombres como por mujeres, lo que se tradujo en un aumento significativo del número de mujeres que recibieron educación sobre el peligro de las municiones explosivas. En el Afganistán, por medio de un proyecto que concluyó en agosto de 2022, el Servicio de Actividades relativas a las Minas pudo aumentar el número de mujeres que se desempeñaban como oficiales de enlace comunitario a fin de maximizar la interacción con las mujeres y las niñas a la hora de evaluar las necesidades de la comunidad. En Azerbaiyán se está ejecutando un proyecto para capacitar y desplegar los dos primeros equipos de desminado compuestos exclusivamente por mujeres. La capacitación finalizará en agosto de 2023.

73. Las Naciones Unidas garantizan activamente que las mujeres estén representadas en las oportunidades de formación y desarrollo de la capacidad. Hubo mujeres que siguieron y completaron con éxito la formación para el nivel dos de eliminación de municiones explosivas en Burkina Faso (marzo de 2023), la República Centroafricana (mayo de 2023) y Colombia (enero de 2022) y para el nivel tres en la República Centroafricana (mayo de 2022) y, por primera vez, en el Afganistán (octubre de 2022) y el Iraq (junio de 2022). En el Sudán, antes de abril de 2023, la formación impartida por las Naciones Unidas proporcionó a 28 mujeres las aptitudes necesarias para unirse a las organizaciones de actividades relativas a las minas en calidad de desminadoras. Se trata de un acontecimiento histórico, teniendo en cuenta que hasta entonces solo una mujer había trabajado como desminadora en el país⁴³. En Somalia, el 22 % de los participantes de un proyecto cuyo objetivo era establecer puestos móviles de policía para el control de vehículos eran mujeres, en un ámbito laboral en que las mujeres suelen estar ausentes⁴⁴.

74. La paridad de género en los programas de las Naciones Unidas de actividades relativas a las minas mejoró en 2022. El porcentaje de mujeres en el personal aumentó del 30 % en 2021 al 36 % en 2022, el porcentaje más alto desde el inicio de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023⁴⁵. Al mismo tiempo, persistió una falta general de paridad entre los géneros en los puestos técnicos de las actividades relativas a las minas. En 2022, las mujeres constituían el 14 % del personal dedicado a actividades de reconocimiento y desminado, y menos del 10 % de los asesores técnicos en materia de actividades relativas a las minas.

IV. Conclusiones y recomendaciones

75. A pesar de los numerosos avances señalados en este informe, la población civil sigue viéndose afectada de manera desproporcionada por las municiones explosivas, que causan muertes y lesiones y daños a bienes de carácter civil. Esto es inaceptable.

76. El uso de municiones en racimo y minas antipersonal en las hostilidades sigue suscitando preocupación debido al empeoramiento de la contaminación y sigue siendo un problema que afecta al pleno cumplimiento del derecho internacional por las partes en las hostilidades. Por lo tanto, recuerdo que el uso de armas que por su naturaleza tienen efectos indiscriminados está prohibido en virtud del derecho internacional humanitario, y que las partes en las hostilidades deben ser conscientes de sus obligaciones derivadas del marco jurídico aplicable.

⁴³ Datos suministrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en el Sudán.

⁴⁴ Datos suministrados por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos.

⁴⁵ El índice de paridad de género se calcula como el porcentaje de personal femenino con respecto al masculino.

77. También me preocupa profundamente la amenaza creciente y cambiante de los artefactos explosivos improvisados y sus repercusiones para la población civil, los agentes humanitarios y las misiones y el personal de las Naciones Unidas. Los artefactos explosivos improvisados controlados a distancia, transportados por vehículos o personas y activados por las víctimas matan y mutilan, impiden la circulación, obstruyen la actividad económica y generan un clima de miedo. Cuando tales artefactos ponen en peligro al personal de las misiones de las Naciones Unidas, el cumplimiento del mandato también se ve amenazado. Hago un llamamiento a los Estados Miembros para que apoyen las operaciones de paz desplegadas en entornos de alto riesgo, entre otras cosas proporcionando equipos, brindando capacitación bilateral conforme a las normas de las Naciones Unidas y reforzando los conocimientos especializados en el seno de las Naciones Unidas. Celebro que el Consejo de Seguridad siga centrándose en la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, uno de los pilares de mi programa de Acción por el Mantenimiento de la Paz y de las prioridades de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus. También celebro la realización del examen estratégico independiente sobre la respuesta de las Naciones Unidas a la amenaza de las municiones explosivas ([S/2021/1042](#)) e insto a todos los agentes pertinentes a que garanticen la plena aplicación de sus recomendaciones. Observo además la necesidad de llevar a cabo un examen más detallado de las repercusiones que la retirada de la MINUSMA de Malí podría tener en la amenaza de los artefactos explosivos improvisados dentro del país, en todo el Sahel y en otras regiones.

78. Para reducir la capacidad de los grupos armados no estatales y de las entidades de la delincuencia organizada de desplegar artefactos explosivos improvisados, aliento a todos los agentes pertinentes a que se centren más en hacer frente a la transferencia transnacional de materiales utilizados para construir tales artefactos y al intercambio de conocimientos específicos sobre la fabricación de bombas entre los autores de atentados, en particular mediante el apoyo a las iniciativas regionales en materia de control de las fronteras e intercambio de inteligencia. Además, se observa una falta de datos, tanto con respecto a la contaminación, ya que quienes usan artefactos explosivos improvisados no suelen llevar un inventario, como al registro de las cifras de las bajas. Hago un llamamiento para que se refuerce la documentación sobre el uso y se proporcione más información sobre las bajas.

79. Las actividades relativas a las minas cuentan con un amplio marco jurídico internacional. Sin embargo, persisten importantes lagunas en la universalización y el cumplimiento de los tratados y normas pertinentes, así como en la presentación de informes al respecto. Por ejemplo, más de 30 Estados, entre ellos grandes productores, poseedores de existencias y usuarios, aún no han expresado su consentimiento en quedar obligados por la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal. Además, más de 70 Estados permanecen fuera del marco de la Convención sobre Municiones en Racimo. Por lo tanto, renuevo mi llamamiento a todos los Estados para que se adhieran sin demora a todos los tratados pertinentes, cumplan plenamente sus obligaciones y renueven su compromiso en términos de presentación de informes y actividades de promoción. Ha llegado el momento de volver a centrarse en asegurar que se prohíba la producción, el uso y la transferencia de estas armas y municiones devastadoras.

80. Habida cuenta de los casos bien documentados y generalizados de daños a civiles causados por el uso de armas explosivas en zonas pobladas, una vez más acojo con satisfacción que 83 Estados Miembros hayan hecho suya la Declaración Política acerca del Fortalecimiento de la Protección de la Población Civil contra las Consecuencias Humanitarias Derivadas del Uso de Armas Explosivas en Zonas Pobladas. En mi informe de políticas sobre la Nueva Agenda de Paz, hago un llamamiento para que se aplique la Declaración Política a fin de reforzar la protección

de los civiles en las zonas pobladas de las áreas de conflicto y sacar los combates totalmente de dichas zonas, y para que se establezcan mecanismos destinados a mitigar e investigar los daños causados a los civiles y garantizar la rendición de cuentas de los autores.

81. En mi informe de políticas sobre la Nueva Agenda de Paz, publicado el 20 de julio de 2023, se ofrece una respuesta a la naturaleza cambiante de los conflictos, el aumento de las desigualdades y las innumerables amenazas globales interrelacionadas. Dado el papel, ejemplificado en este informe, de facilitación y respuesta que las actividades relativas a las minas desempeñan en todo el nexo entre la paz y la seguridad, la asistencia humanitaria y el desarrollo, aliento a todos los agentes pertinentes a que, a partir de las mejores prácticas y las innovaciones en este ámbito, sigan contribuyendo de forma positiva y sostenible a que la humanidad viva en mayor seguridad y prosperidad y a que se reduzca el costo humano de las armas.

82. Me preocupan las repercusiones negativas de los fenómenos meteorológicos extremos y el cambio climático en los esfuerzos por mitigar la amenaza de las municiones explosivas. Insto a que se diseñen respuestas eficaces y eficientes basadas en estudios y adaptadas a las necesidades de las comunidades que la crisis climática ha vuelto aún más vulnerables.

83. Acojo con satisfacción la capacidad de llegar a un número cada vez mayor de personas mediante la educación presencial sobre el peligro de las municiones explosivas, los mensajes masivos y el uso de métodos innovadores y campañas a medida. También observo los esfuerzos de promoción del Grupo Asesor en Educación sobre el Peligro de las Municiones Explosivas. Aliento a los Estados Miembros a que fomenten el progreso continuo de la educación sobre el peligro de las municiones explosivas para mejorar el alcance, la calidad y la equidad.

84. Acojo con satisfacción el nombramiento de Giles Duley como primer Defensor Mundial de las Personas con Discapacidad en Situaciones de Conflicto y Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas. Le agradezco sus actividades de promoción para que se tenga en cuenta la voz de las personas con discapacidad, incluidas las discapacidades provocadas por las municiones explosivas, en las iniciativas de solución de conflictos y consolidación de la paz. Los avances para definir vías de derivación han sido considerables, pero insuficientes. Insto a los Estados Miembros a que brinden una atención adecuada a las víctimas y a que garanticen su reintegración plena y digna en la sociedad, incluso mediante la asignación de recursos y la mejora de las capacidades. Agradezco la labor del Grupo Asesor en Educación sobre el Peligro de las Municiones Explosivas y aliento a que se creen alianzas similares de organizaciones para elevar el perfil de las intervenciones de asistencia a las víctimas y procurar que los derechos humanos y las necesidades de las víctimas de las municiones explosivas se atiendan de forma más sistemática.

85. Elogio los continuos esfuerzos orientados a que, en la planificación y la programación de actividades y en la evaluación de las repercusiones de la contaminación, se tenga en cuenta la diversidad de género y de edad, así como a los grupos y comunidades vulnerables y marginados, y solicito que esos esfuerzos prosigan. Aunque se han realizado progresos, es necesario reforzar la inclusión de las mujeres, especialmente en los ámbitos técnicos de las actividades relativas a las minas. También es necesario brindar más oportunidades a los niños y los jóvenes para que participen de forma segura y significativa en el diseño y la ejecución de los programas de actividades relativas a las minas dirigidos a ellos.

86. Las actividades relativas a las minas siguen siendo valiosas medidas de fomento de la confianza e instrumentos de reparación en los procesos de paz. Reitero la

importancia de incorporar explícitamente las actividades relativas a las minas en los acuerdos de cesación de las hostilidades, de alto el fuego y de paz, sobre todo en lo que respecta a la elaboración de inventarios y el intercambio de información, de modo que las municiones explosivas puedan detectarse, marcarse y retirarse sin demoras.

87. También hago un llamamiento para que se aplique plenamente la resolución [2365 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad, sobre las actividades relativas a las minas. Las actividades relativas a las minas deben recibir la consideración y los recursos adecuados en las primeras fases del diseño del mandato de la misión, durante la vida de la misión y en la planificación de la transición. Es esencial centrarse en las medidas de las operaciones de paz de las Naciones Unidas destinadas a fomentar las capacidades nacionales en materia de actividades relativas a las minas, sobre todo en la planificación de la transición, para que las capacidades nacionales puedan seguir haciendo frente a la contaminación residual, con el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

88. Aliento a que la gestión de armas y municiones se integre de forma sostenida y sistemática en la labor de las Naciones Unidas en el ámbito de la paz y la seguridad, especialmente cuando se defina el mandato de las operaciones de paz. Elogio la implicación activa de los Estados Miembros en deliberaciones multilaterales sobre las municiones convencionales. En reconocimiento de la necesidad de hacer frente de forma integral a los riesgos que implica una mala gestión de las municiones convencionales, acojo con satisfacción que el grupo de trabajo de composición abierta, establecido en virtud de la resolución [76/233](#) de la Asamblea General, haya adoptado un conjunto de compromisos políticos como nuevo marco global que colmará las lagunas existentes en la gestión de las municiones durante toda su vida útil ([A/78/111](#)).

89. También aliento a que se siga reforzando la colaboración intersectorial y hago un llamamiento para que se incluyan las iniciativas de las Naciones Unidas relativas a las minas en los planes y propuestas de financiación dirigidos por las entidades de las Naciones Unidas que promueven los derechos de las personas con discapacidad en situaciones de conflicto y consolidación de la paz, en las agendas respectivas sobre los niños y los conflictos armados, las mujeres y la paz y la seguridad, y los jóvenes y la paz y la seguridad, y en las iniciativas de recuperación temprana. Observo asimismo que las actividades relativas a las minas ocupan un lugar central en la labor de las Naciones Unidas para contribuir a reforzar el papel de liderazgo de los Gobiernos a la hora de encontrar soluciones a los desplazamientos internos, dar respuesta a las crisis y reducir el riesgo de desplazamientos futuros.

90. Celebro que varios Estados Miembros hayan definido las actividades relativas a las minas como prioridad nacional clave y que se las incluya más en los marcos nacionales de desarrollo. Aliento a las autoridades nacionales a que sigan esforzándose por aprovechar las actividades relativas a las minas para apoyar y acelerar la implementación de la Agenda 2030, y aliento a todos los agentes pertinentes a que den prioridad a la investigación y a una mayor inversión de recursos para reforzar la contribución de las actividades relativas a las minas a la Agenda 2030 y cumplir el objetivo de no dejar a nadie atrás. Este nuevo enfoque no solo ayudaría a las comunidades locales a reconstruir su vida, sus medios de subsistencia y sus infraestructuras tras un conflicto armado, sino que también restablecería la confianza y el contrato social.

91. El Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas sigue orientando las respuestas de las Naciones Unidas en entornos cada vez más difíciles afectados por la amenaza de las municiones explosivas. Como se ejemplifica en el presente informe, el Grupo ha obtenido resultados tangibles y mensurables de conformidad con la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las

Minas para 2019-2023. Mientras finaliza la elaboración de su próxima Estrategia, el Grupo mantendrá su compromiso de promover las actividades relativas a las minas como elemento facilitador en los distintos sectores, a cuyos efectos incorporará las mejores prácticas a su enfoque de seguimiento y evaluación, mantendrá su firme enfoque centrado en las personas y aprovechará la serie de logros e innovaciones encomiables que ha conseguido.

92. Aprovecho esta oportunidad para rendir homenaje a todos los que han perdido la vida en acto de servicio y dar las gracias a las personas dedicadas que trabajan en las actividades relativas a las minas por sus incansables esfuerzos para hacer realidad la visión de las Naciones Unidas de un mundo libre de la amenaza de las municiones explosivas. Los logros descritos en este informe no habrían sido posibles sin ellas. Para concluir, reitero que todos tenemos algo que aportar a la hora de mantener y aumentar el impulso para garantizar que no se deje atrás a las personas que viven bajo la amenaza de las municiones explosivas, quienes se encuentran entre las más vulnerables del mundo.
