



安全理事会

Distr.: General
24 August 2023
Chinese
Original: English

2023年8月23日瑞士、阿拉伯联合酋长国和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表致秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席瑞士和阿拉伯联合酋长国谨与联合王国密切合作，分享非正式专家组关于海地局势的会议纪要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

瑞士常驻联合国代表

帕斯卡莱·贝里斯维尔(签名)

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表

拉纳·扎基·努赛贝(签名)

联合王国常驻联合国代表

吴百纳(签名)



2023年8月23日瑞士、阿拉伯联合酋长国和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表致秘书长的信的附件

安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组：2023年6月8日举行的关于海地局势的会议纪要

2023年6月8日，妇女与和平与安全非正式专家组召开了关于海地局势的会议。成员们听取了负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处(联海综合办)主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多在联海综合办和联合国国家工作队同事以及受害人权利倡导者简·康纳斯的陪同下所作的情况通报。安理会成员与通报人进行了问与答。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室在会议结束时提出了建议并分享了其他意见。

安全理事会成员提出的问题

安全理事会成员就海地境内武器扩散与特别是太子港帮派性暴力和性别暴力增多之间的联系，提出了若干问题，并就安理会如何能帮助解决性别平等问题，包括通过联海综合办任务规定中的具体规定，征求了其他指导意见。有代表对联海综合办在性别平等和保护妇女方面所需的能力提出了疑问，并对这些领域现有空缺的填补出现延误表示了关切。安理会成员还询问了妇女与和平与安全国家行动计划的制定情况、联合国为解决性剥削和性虐待问题所采取的措施以及联合国是否订立了非联合国国际部队确保有效保护妇女和女童所需的参数。

会上提出的要点

- 帮派暴力的增多阻碍在妇女与和平与安全方面取得进展。在太子港和首都以外从前被认为相对安全的地区，特别是首都以北的阿蒂博尼特省，帮派暴力正在以惊人的速度扩大。根据海地国家警察和联海综合办收集的数据，2023年第一季度的暴力犯罪事件几乎是2022年同期记录数目的三倍。
- 几乎所有记录在案的性别暴力案件都涉及妇女和女童，其中一半涉及女童。生活在受帮派影响地区的妇女和女童经常面临强奸、包括轮奸和其他性暴力行为的危险，联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处2022年10月发表的联合报告对此作了详细记录。在有些案件中，受害者在目睹其丈夫被处决后，在其子女面前遭强奸，以制造恐惧或惩罚其他帮派控制区的平民。妇女和女童在步行或乘坐公共交通工具穿越社区从事日常活动时，也成为帮派暴力的受害者，或被迫成为帮派成员的性伙伴，以换取食物、水或对自己或家人的保护。被绑架的妇女和女童在被囚禁期间常常成为性暴力的受害者。在有些案件中，绑架者利用录制的强奸视频向受害者亲属勒索赎金。
- 向性暴力幸存者提供的多部门援助仍然有限，因为为数极少的国家伙伴缺乏资源，而协调不力以及很难进入受影响地区则进一步妨碍了提供服务

务的效力。然而，人道主义呼吁中涉及预防和应对性别暴力的内容仍然是长期资金不足最严重的一个部分。有罪不罚现象仍然是大多数性暴力案件的常态，不安全状况、腐败和缺乏手段助长了这种现象。例如，专门警察单位缺乏成功打击性犯罪的能力或培训。

- 秘书长关于与冲突有关的性暴力的年度报告首次专设一节论述海地问题，并在其附件中列出了一个当事方：由吉米·谢里齐耶领导的 G9 家族和盟友团伙也被制裁委员会列入名单。重要的是，要加强对海地境内与冲突有关性暴力的监测、分析和报告安排，以便能够向安全理事会和制裁委员会提供更详细的情况汇报。
- 由于帮派争夺地盘，数以千计的人被迫流离失所，导致妇女和女童失去了家庭和社区安全网，使她们面临更多的虐待和性暴力。妇女和女童占境内流离失所者的 58%，她们的生命和健康面临更大的风险。52%的收容所没有厕所设施。
- 尽管海地《宪法》规定，在“国家生活的所有各级”，妇女的比例至少为 30%，但政治机构中的代表性仍然属于世界最低之列。例如，在最近一届议会(2016-2020 年)中，149 名议员中只有 4 位女性。地方一级的情况要好得多。
- 阿里埃尔·亨利领导的政府 16 名部长中有 5 位女性，首次有一位妇女被任命为司法和公共安全部长，尽管只是临时性的。海地最有声望的宪法专家之一、女法学教授(2010 年总统候选人)米尔朗德·马尼加就任高级过渡委员会主席，该委员会是一个由三人组成的机构，旨在帮助强化全国共识，指导海地在选举后向恢复民主体制过渡。一些妇女组织和妇女领导人积极参加了高级过渡委员会于 5 月 23 日和 24 日举办的关于安全、改革和治理的政治论坛。然而，在闭门谈判和协商中，妇女的代表性仍然很弱。
- 虽然女治安法官和女律师往往仅限于次要角色，但海地司法系统出现了积极的发展，任命了更多的妇女担任最高级别职务。太子港上诉法院目前由一位女性担任院长，各检察署有更多的女性候补和书记员。此外，2 月 26 日，3 名女法官获任填补最高上诉法院的 8 个空缺职位。
- 妇女在海地国家警察中只占 11.7%，在高级警察中，这一比例则降至 5% 以下。
- 在联海综合办的支持下，解除武装、脱离接触、重返社会和减少社区暴力部际工作队扩大了与社区民间社会，包括与青年和妇女组织的合作，以执行国家战略，包括其中关于保护以及性暴力和性别暴力问题的具体支柱内容。此外还成立了一个专门工作组，负责在妇女权利部和监察员的共同领导下，加强妇女和妇女组织的参与度。

- 所提到的其他联合国干预措施包括建设和平基金支持妇女参与受帮派暴力影响社区对话平台，以及妇女和平与人道主义基金支持地方妇女组织领导的项目。
- 联海综合办在武器管制方面的作用有限，不过联合国毒品和犯罪问题办公室领导着联合国在海地的这一领域工作，妇女参加了联合国支助的武器弹药管理培训。然而，海地境内存在大口径武器和弹药的问题不是联合国能够解决的，甚至也不是国家当局能够完全解决的，而是需要在贩入海地的武器的启运点加以解决。联合国指出，他们期待 6 月晚些时候展开访问的专家小组和制裁委员会主席深入探讨这个问题，因为他们注重的要点之一将是支持贩运武器的经济精英所起的作用以及其与帮派的关联。
- 联合国很快将填补一个妇女保护顾问和一个 P-4 职等性别平等问题顾问空缺，但将寻求各方支持增加能力以履行这些职能。
- 非联合国国际部队如果部署，则应在部署前接受关于性剥削和性虐待以及与冲突有关性暴力的大量培训。国家利益攸关方和联合国驻海地同事之间日益形成共识，即这支国际部队不应是一支军队，而应是一支特种警察部队，而且只有在局势稳定后才应进行民主选举。
- 联合国在妇女署的主导下，目前正在努力实施一项关于妇女与和平与安全的国家行动计划，但这目前不是国家当局的优先事项，而且因不存在民选机构而进一步受阻。目前，妇女署正侧重于与妇女团体和不同省的地方利益攸关方进行协商，以确保这一计划得到广泛支持，而限于在首都讨论。
- 在加快解决与联合国海地稳定特派团(联海稳定团)人员有关的待决认子案件和子女抚养费申索方面正在取得进展，包括通过设立一个新的合作框架和批准一个由支助性剥削和性虐待受害人信托基金资助的新项目，该项目将向 40 名母亲和照料者以及 48 名儿童提供扶助。除此之外，海地受害人权利高级干事已经进行协调，向数十名受害人提供扶助，包括为多年前联海稳定团人员为其生父但后来被留在当地的儿童提供学费。然而，由于法律障碍、各国和生父态度不一以及对海地受害人、儿童及其照料者扶助力度不够，处理进展缓慢，逐个会员国逐案处理认子案件不会给受害人和儿童或本组织带来最佳结果。

建议

妇女署作为非正式专家组秘书处提出了以下建议。¹

¹ 这些建议来自本次会议的联合国与会者所提意见或来自非正式专家组秘书处会前与包括负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室在内其他联合国实体协商编写的背景说明。这些建议不是非正式专家组整体或安理会成员的建议。

在就联海综合办任务延期进行谈判时，安全理事会应保留其 2019 年以来海地问题决议序言段和执行段中所有提及妇女与和平与安全的现有内容，并考虑添加以下内容：

- 要求让妇女，包括青年妇女，充分参与所有政治对话和过渡安排，并请联合国定期报告妇女在的多大程度上参与关键决策和冲突解决进程，包括改革宪法或举办选举方面任何举措以及所有反腐败努力，以制止武器非法流入海地，减少社区暴力。
- 请联合国确保制裁委员会的专家小组能与妇女组织进行有系统的协商，并能定期取得性别问题专门知识，将性别视角纳入其报告所涉所有方面。
- 确保在进行任何额外部署或提供国际支持以帮助海地政府打击武装团伙时，优先考虑性别平等问题，并优先关注性暴力和性别暴力。
- 促请联合国和其他国际伙伴支持海地政府制定、资助和执行一项关于妇女与和平与安全的国家行动计划，并敦促让妇女民间社会组织在制定该计划方面发挥主导作用。
- 回顾所有人道主义工作都必须基于系统性的性别平等分析，收集按年龄、性别和残疾分列的数据，确保地方妇女组织切实参与所有阶段，并且加强国家机构的这方面能力。
- 敦促将妇女组织纳入国家、省和地方各级的人道主义和灾害风险协调机制，支持对妇女组织在预防和应对灾害方面的能力和资源进行投资。
- 为妇女主导的地方建设和平倡议提供直接财政支持，包括为此利用向民间社会组织提供的长期和灵活资金，并支持各妇女网络之间结成同盟，支持动员妇女充当社区一级的和平调解人；
- 鼓励国际伙伴扩大对生殖健康和性别暴力方面服务的支持，包括处理与帮派有关的暴力，并且敦促人道主义和发展行为体提供以受害者为中心的综合服务，其中包含医疗和心理支持以及法律、社会经济和重返社会方面援助。
- 敦促政府及其国际伙伴加强海地国家警察和司法系统内处理性暴力问题的相关单位的能力和协调努力。

共同主席向与会者表示感谢，并鼓励安全理事会所有成员就讨论中提出的重要问题采取后续行动。