

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 August 2023
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 23 августа 2023 года на имя Генерального секретаря

Объединенные Арабские Эмираты и Швейцария, действуя в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме совещания Неофициальной группы экспертов, посвященного ситуации в Гаити (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Лана Заки **Нуссейба**
Постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль **Берисвиль**
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
и Швейцарии при Организации Объединенных Наций
от 23 августа 2023 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности: резюме совещания
по ситуации в Гаити, состоявшегося 8 июня 2023 года**

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности 8 июня 2023 года провела совещание, посвященное ситуации в Гаити. С информацией перед членами Группы выступила Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и руководитель Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) Мария Исабель Сальвадор и сопровождавшие ее представители этой миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, а также Защитник прав жертв Джейн Коннорс. Члены Совета задали докладчикам вопросы и выслушали их ответы. В конце совещания Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта представили рекомендации и поделились дополнительными соображениями.

Вопросы, поступившие от членов Совета

Члены Совета Безопасности задали несколько вопросов относительно связи между распространением оружия и ростом сексуального и гендерного насилия в Гаити, в частности насилия, совершаемого бандами в Порт-о-Пренсе, а также просили дать дополнительные рекомендации в отношении того, как Совет может помочь в решении вопросов гендерного равенства, в том числе какие положения можно предусмотреть для этого в мандате ОПООНГ. Были заданы вопросы о том, какой потенциал необходим миссии для обеспечения гендерного равенства и защиты женщин, и выражена обеспокоенность по поводу задержек с заполнением имеющихся вакансий в этих областях. Члены Совета также задали вопросы о разработке национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и мерах, принимаемых Организацией Объединенных Наций для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также о том, определила ли Организация Объединенных Наций параметры, которым должны будут удовлетворять международные силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечивать реальную защиту женщин и девочек.

Основные вопросы, поднятые в ходе совещания

- Рост бандитизма препятствует прогрессу в решении проблем, касающихся женщин и мира и безопасности. Бандитизм распространяется с угрожающей скоростью в районах Порт-о-Пренса и за его пределами, ранее считавшихся относительно безопасными, в частности в департаменте Артибонит к северу от столицы. По данным Гаитянской национальной полиции и ОПООНГ, число насильственных преступлений в первом квартале 2023 года почти втрое превысило показатель за тот же период 2022 года.

- Жертвами почти все зафиксированных случаев гендерного насилия являются женщины и девочки, причем девочки — в половине таких случаев. Как об этом подробно говорится в совместном докладе ОПООНГ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, изданном в октябре 2022 года, женщины и девочки, которые проживают в районах, находящихся под контролем банд, постоянно подвергаются риску изнасилования, в том числе группового, и других актов сексуального насилия. В некоторых случаях женщин насиловали на глазах у их детей после казни их мужей, чтобы вселить страх или наказать мирных жителей в районах, контролируемых другими бандами. Женщины и девочки также подвергаются насилию со стороны преступных групп, когда идут или едут на общественном транспорте по своим делам, или же их вынуждают становиться сексуальными партнерами членов банд в обмен на еду, воду или защиту для них самих или членов их семьи. Женщин и девочек похищают, после чего они подвергаются сексуальному насилию в плену. В некоторых случаях похитители используют видеозапись изнасилований для вымогательства выкупа у родственников жертвы.
- Многопрофильная помощь лицам, пережившим сексуальное насилие, остается ограниченной, поскольку крайне немногочисленным национальным партнерам не хватает ресурсов, а эффективность оказания услуг еще больше снижают слабая координация и затрудненный доступ в затрагиваемые районы. При этом меры, направленные на предотвращение гендерного насилия и реагирование на него, по-прежнему входят в число тех направлений гуманитарного призыва, которые испытывают самый большой хронический дефицит финансирования. Безнаказанность остается нормой в большинстве случаев сексуального насилия, которое подпитывают отсутствие безопасности, коррупция и нехватка средств. Например, специализированные подразделения полиции не имеют достаточных возможностей и подготовки для того, чтобы успешно принимать меры в связи с преступлениями на сексуальной почве.
- В ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта впервые появился специальный раздел, посвященный Гаити, а в число сторон, упоминаемых в приложении к этому докладу, включена возглавляемая Джимми Шеризье группа «Семья G9 и союзники», которая была также внесена в перечень комитета по санкциям. Важно укрепить механизмы отслеживания и анализа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в Гаити и представления информации о них, с тем чтобы и Совет Безопасности, и комитет по санкциям имели более детальное представление об этой проблеме.
- В результате вынужденного перемещения тысяч человек из-за борьбы за территорию между бандами женщины и девочки оказываются лишены систем поддержки в виде семьи и общины и в результате еще чаще подвергаются жестокому обращению и сексуальному насилию. Женщины и девочки составляют 58 процентов внутренне перемещенных лиц и подвергаются более высокому риску для жизни и здоровья. Так, в 52 процентах приютов нет туалетов.
- Несмотря на то, что Конституция Гаити предусматривает для женщин минимальную 30-процентную квоту на «всех уровнях государственной жизни», доля женщин в политических институтах остается одной из самых маленьких в мире. Например, в законодательном собрании последнего созыва (2016–2020 годы) среди 149 депутатов было всего 4 женщины. На местном уровне ситуация существенно лучше.

- В составе правительства Ариэля Анри женщины составляют 5 министров из 16, и впервые женщина была назначена министром юстиции и общественной безопасности, хотя и на временной основе. Одна из самых авторитетных экспертов по конституционным вопросам в Гаити, профессор права (и кандидат в президенты в 2010 году) Мирланда Манига возглавила Высший переходный совет — орган в составе трех членов, призванный содействовать укреплению национального консенсуса и направлять Гаити на переходном этапе, с тем чтобы вывести страну на путь к восстановлению демократических институтов после выборов. Несколько женских организаций и женщин-лидеров приняли активное участие в политическом форуме по безопасности, реформам и управлению, который был организован Высшим переходным советом 23 и 24 мая. Однако на закрытых переговорах и консультациях представленность женщин остается низкой.
- Хотя женщины-судьи и женщины-адвокаты часто остаются на второстепенных ролях, в судебной системе Гаити наметились позитивные изменения: число женщин, назначаемых на высшие должности, растет. В настоящее время в Апелляционном суде Порт-о-Пренса председательствует женщина, а в различных прокуратурах возросло число женщин среди заместителей и секретарей. Кроме того, 26 февраля три женщины-судьи были назначены в состав Кассационного суда при заполнении восьми вакантных должностей в нем.
- Среди сотрудников Гаитянской национальной полиции женщины составляют лишь 11,7 процента, а среди старших офицеров — менее 5 процентов.
- При поддержке ОПООНГ Межведомственная целевая группа по разоружению, разъединению, реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах расширила сотрудничество с гражданским обществом на местном уровне, в том числе с молодежными и женскими организациями, в целях реализации национальной стратегии, в частности ее компонента, касающегося конкретно защиты и борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Кроме того, под совместным руководством Министерства по правам женщин и омбудсмана была создана специальная рабочая группа по расширению участия женщин и женских организаций в жизни страны.
- Среди других мероприятий Организации Объединенных Наций было упомянуто о поддержке Фондом миростроительства участия женщин в работе общественных диалоговых площадок в жилых кварталах, затрагиваемых насилием со стороны преступных групп, и поддержка Женским фондом мира и гуманитарной деятельности проектов местных женских организаций.
- Миссия играет лишь ограниченную роль в контроле над вооружениями, хотя Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности возглавляет работу Организации Объединенных Наций в этой области в Гаити, а женщины участвуют в проводимых при поддержке Организации тренингах по управлению запасами оружия и боеприпасов. Однако проблема наличия в Гаити крупнокалиберного оружия и боеприпасов не может быть решена Организацией Объединенных Наций или даже — в полной мере — национальными властями; ее необходимо решать в пункте отправления оружия, незаконно ввозимого в Гаити. Организация Объединенных Наций отметила, что она рассчитывает на углубленное изучение этого вопроса группой экспертов и Председателем комитета по санкциям, которые посетят страну в июне, поскольку в числе прочих вопросов они уделят первоочередное внимание роли экономических элит, поддерживающих незаконную торговлю оружием, и их связи с бандами.

- Организация Объединенных Наций в ближайшее время заполнит вакансии советника по защите женщин и советника по гендерным вопросам уровня С-4, но будет просить о поддержке в целях создания дополнительного потенциала для выполнения этих функций.
- В случае если в стране будет решено развернуть международные силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, перед развертыванием эти силы должны будут пройти серьезную подготовку как по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, так и по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Среди национальных заинтересованных сторон и коллег из числа сотрудников Организации Объединенных Наций в Гаити растет консенсус относительно того, что это должны быть не военные, а специализированные полицейские международные силы и что к организации демократических выборов следует приступать только после того, как ситуация стабилизируется.
- Организация Объединенных Наций под руководством Структуры «ООН-женщины» работает над принятием национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, однако в настоящее время эта задача не является для национальных властей первоочередной, а отсутствие выборных институтов еще больше затрудняет ее решение. В настоящее время Структура «ООН-женщины» сосредоточила усилия на проведении консультаций с женскими группами и местными заинтересованными сторонами в различных департаментах, чтобы обеспечить широкую поддержку такого плана, а не просто обсудить его в столице.
- Ускоряется рассмотрение неурегулированных исков об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, в которых фигурируют члены персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), в том числе благодаря новым рамкам сотрудничества и утверждению нового проекта, реализуемого на средства целевого фонда по поддержке жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в рамках помощи планируется оказать 40 матерям и опекунам и 48 детям. Это будет сделано в дополнение к поддержке, уже оказываемой десяткам жертв при координирующей роли старшего специалиста по правам жертв в Гаити, включая оплату обучения в школе детям, которые родились от мужчин, входивших в состав персонала МООНСГ много лет назад, и были оставлены без попечения. Однако прогресс идет медленными темпами из-за юридических препятствий, разного уровня приверженности со стороны государств и отцов детей и недостаточного уровня поддержки жертв, детей и их опекунов в Гаити; рассмотрение каждого дела об отцовстве отдельно каждым государством-членом не приведет к наилучшим результатам ни для жертв и детей, ни для Организации.

Рекомендации

Действуя в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов, Структура «ООН-женщины» вынесла приводимые ниже рекомендации¹.

В рамках переговоров по продлению срока действия мандата ОПООНГ Совету Безопасности следует сохранить все упоминания вопроса о женщинах и мире и безопасности, содержащиеся в пунктах преамбулы и постановляющей части его резолюций по Гаити начиная с 2019 года, а также рассмотреть возможность добавления следующих формулировок:

- требовать обеспечивать всестороннее участие женщин, в том числе молодых женщин, во всех политических диалогах и переходных механизмах и просить Организацию Объединенных Наций периодически представлять информацию об уровне их представленности в ключевых процессах принятия решений и урегулирования конфликтов, включая любого рода инициативы по реформированию конституции и проведению выборов, а также все усилия по борьбе с коррупцией, пресечению незаконных поставок оружия в Гаити и снижению уровня насилия в обществе;
- просить Организацию Объединенных Наций обеспечивать, чтобы группа экспертов комитета по санкциям могла систематически консультироваться с женскими организациями и регулярно обращаться к экспертам по гендерным вопросам, а также учитывала гендерную проблематику во всех аспектах представляемой информации;
- обеспечивать, чтобы вопросам гендерного равенства и проблеме сексуального и гендерного насилия уделялось первоочередное внимание при осуществлении любого дополнительного развертывания и оказании международной поддержки правительству Гаити в борьбе с вооруженными бандами;
- призвать Организацию Объединенных Наций и других международных партнеров оказывать поддержку правительству Гаити в разработке, финансировании и реализации национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и настоятельно рекомендовать обеспечивать, чтобы женские организации гражданского общества играли ведущую роль в его разработке;
- напомнить о том, что все гуманитарные усилия должны опираться на результаты проводимого на систематической основе гендерного анализа и предусматривать сбор данных в разбивке по полу, возрасту и наличию/отсутствию инвалидности, значимое участие местных женских организаций на всех этапах и укрепление потенциала государственных институтов в этой области;
- настоятельно призвать к вовлечению женских организаций в деятельность механизмов координации гуманитарной деятельности и деятельности по снижению риска бедствий на национальном, ведомственном и местном уровнях, а также способствовать инвестированию средств в потенциал и

¹ Настоящие рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе совещания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии совещания по итогам консультаций с другими структурами Организации Объединенных Наций, в том числе с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Они не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членом Совета.

ресурсы женских организаций, необходимые для предотвращения бедствий и реагирования на них;

- оказывать прямую финансовую поддержку местным инициативам по миростроительству, осуществляемым под руководством женщин, в том числе посредством долгосрочного и гибкого финансирования организаций гражданского общества, и поддерживать создание коалиций с участием женских сетей и мобилизацию женщин в качестве мирных посредников на уровне общин;
- рекомендовать международным партнерам расширять поддержку в целях содействия оказанию услуг по охране репродуктивного здоровья и помощи в связи с гендерным насилием, в том числе насилием, связанным с деятельностью банд, и настоятельно призывать субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в сфере развития оказывать комплексные и ориентированные на потребности жертв услуги, включающие медицинскую и психологическую поддержку, а также юридическую и социально-экономическую помощь и помощь в реинтеграции;
- настоятельно призвать правительство и его международных партнеров к укреплению потенциала соответствующих подразделений Гаитянской национальной полиции и системы правосудия, занимающихся проблемой сексуального насилия, и координации усилий с ними.

Сопредседатели поблагодарили участников и призвали всех членов Совета Безопасности следить за решением важных вопросов, которые были подняты во время обсуждения.