

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Активизация усилий в области реализации права
на развитие: видение будущего****Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие,
Сурьи Дэвы****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюциями [33/14](#) и [51/7](#) Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие Сурья Дева излагает свое видение активизации усилий в области реализации права на развитие, освещает достижения в реализации этого права за прошедшие годы, определяет основные текущие проблемы на пути его полного осуществления и предлагает стратегии по преодолению этих проблем. В докладе также указаны цели и тематические приоритеты Специального докладчика и описаны методы его работы по выполнению мандата и привлечению всех заинтересованных сторон на инклюзивной основе.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

A. Контекст

1. Вступив в должность 1 мая 2023 года, Специальный докладчик по праву на развитие Сурья Дэва установил контакты с широким кругом заинтересованных сторон, таких как представители государств, учреждений Организации Объединенных Наций, национальных и региональных правозащитных институтов, коммерческих предприятий, профсоюзов, организаций гражданского общества, женских и молодежных организаций, организаций коренных народов и научных кругов, чтобы лучше понять проблемы и возможности в области реализации права на развитие и определить ключевые приоритеты мандата. Он также провел встречи со своим предшественником Саадом Альфарарги, членами Экспертного механизма по праву на развитие, Председателем-докладчиком Рабочей группы по праву на развитие и рядом других мандатариев специальных процедур.

2. Специальный докладчик принял участие в нескольких мероприятиях, призванных подчеркнуть важность права на развитие: а) двадцать четвертая сессия Рабочей группы по праву на развитие, проходившая в Женеве с 15 по 19 мая 2023 года; б) Женевские диалоги по правам человека и изменению климата, состоявшиеся в Женеве 17 мая 2023 года; с) Форум Организации Объединенных Наций по ответственному бизнесу и правам человека, Азиатско-Тихоокеанский регион, который прошел в Бангкоке с 6 по 9 июня 2023 года; и d) политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, который прошел в Нью-Йорке с 10 по 19 июля 2023 года. Он также принял участие в двадцать девятом ежегодном совещании специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека, проходившем в Женеве с 12 по 16 июня 2023 года. Участие в этих мероприятиях позволило ему провести двусторонние встречи с различными заинтересованными сторонами.

3. В настоящем докладе Специальный докладчик излагает свое видение активизации усилий в области реализации права на развитие. В частности, он предлагает конкретные стратегии по преодолению основных проблем на пути реализации права на развитие. Он также использует доклад для того, чтобы укрепить целостное понимание права на развитие и подчеркнуть уникальную ценность, которую это право привносит в международное право прав человека.

B. Цели

4. В настоящем докладе Специальный докладчик стремится достичь четырех целей. Во-первых, он формулирует целостное видение права на развитие на основе Декларации о праве на развитие и других соответствующих документов, таких как Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, Венская декларация и Программа действий, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение, а также описывает дополнительные преимущества права на развитие и важность того, что многие участники имеют параллельные обязанности и ответственность. Во-вторых, он приводит наглядные примеры достижений в реализации права на развитие на законодательском и практическом уровнях, а также того, как это право занимает центральное место в призывах к новому экономическому порядку. В-третьих, он выделяет несколько текущих проблем в реализации права на развитие и предлагает конкретные стратегии по их преодолению. В-четвертых, он излагает некоторые тематические приоритеты, на которых он предлагает сосредоточиться в течение своего мандата в ближайшие годы, и методы работы, которые он планирует использовать.

C. Методология

5. В настоящем докладе Специальный докладчик анализирует происходящие на национальном, региональном и международном уровнях события в области осуществления права на развитие и сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются государства и другие субъекты при реализации этого права. Анализ, проведенный в отчете, основывается на обзоре литературы, а также на результатах обширной работы по сбору информации от всех заинтересованных сторон на инклюзивной и прозрачной основе.

6. В ответ на призыв Специального докладчика к государствам и другим заинтересованным сторонам представить соответствующие материалы такие материалы были получены от 11 государств, четырех международных организаций, 18 организаций гражданского общества, двух представителей бизнеса и четырех частных лиц (в том числе из академических кругов)¹. 8 июня 2023 года в Бангкоке Специальный докладчик также провел консультацию в рамках Форума Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, а также 21 и 22 июня 2023 года организовал две онлайн-консультации с экспертами из всех регионов мира. Кроме того, в период с мая по июль 2023 года он провел несколько двусторонних бесед с представителями государств и других организаций в Женеве и Нью-Йорке. Специальный докладчик признателен всем заинтересованным сторонам за предоставление материалов в различных формах.

D. Сфера охвата и ее ограничения

7. В настоящем докладе используется широкий подход к освещению существующих проблем, препятствующих полной реализации права на развитие, и потенциальных стратегий их преодоления. В силу ограниченности объема не удалось более глубоко раскрыть некоторые темы и идеи, содержащиеся в докладе. Однако Специальный докладчик надеется вернуться к некоторым из этих вопросов в последующих докладах или в другой работе.

II. Целостное понимание права на развитие

A. Концептуальные основы права на развитие

8. Хотя истоки права на развитие можно проследить в Пакте Лиги Наций и Уставе Организации Объединенных Наций, знаковым событием стало принятие в 1986 году Декларации о праве на развитие². В нем право на развитие определяется как право каждого человека и всех народов участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью реализованы все права человека и основные свободы, вносить в него свой вклад и пользоваться им (ст. 1 1)). Из этого определения можно выделить три элемента и четыре аспекта права на развитие. Три элемента — это способность человека участвовать в процессе развития, вносить в него свой вклад и пользоваться правом на развитие. Четыре аспекта включают в себя экономическое, социальное, культурное и политическое развитие.

9. Следование этим четырем аспектам развития открывает путь к реализации всех прав и основных свобод человека. Иными словами, право на развитие является одновременно и целью, и средством реализации других прав человека³. Африканская

¹ Все представленные материалы размещены на сайте <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-2023-reports-un-special-rapporteur-right-development>.

² Surya P. Subedi, "Declaration on the Right to Development" (2021). URL: https://legal.un.org/avl/pdf/ha/drd/drd_e.pdf.

³ Amartya Sen, *Development as Freedom* (Oxford, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Oxford University Press, 1999), p. 10.

комиссия по правам человека и народов отметила, что «право на развитие проходит двойной тест на предмет того, что оно является одновременно *целеполагающим* и *инструментальным*, иначе говоря, полезным и как средство, и как цель. Нарушение процессуального или материального элемента представляет собой нарушение права на развитие. Выполнение только одного из этих двух условий не обеспечивает права на развитие»⁴.

10. Из Декларации о праве на развитие и других соответствующих документов можно вывести четыре всеобъемлющих принципа права на развитие: а) самоопределение; б) межсекторальность; в) равенство поколений; и d) справедливое распределение.

11. Первым всеобъемлющим принципом права на развитие является самоопределение. Народы имеют право определять свое экономическое, социальное и культурное развитие в соответствии с Международным биллем о правах человека. Принцип самоопределения предполагает наличие у народов полного суверенитета над всеми своими природными богатствами и ресурсами⁵. Этот принцип актуален даже в постколониальном контексте, поскольку некоторые государства и компании склонны оправдывать захват природных ресурсов уязвимых или маргинализированных сообществ без их реального участия тем, что это делается во благо общества или для реализации модели экономического развития «сверху вниз».

12. Межсекторальность является вторым всеобъемлющим принципом права на развитие, поскольку правообладатели не являются однородной группой⁶. Многие люди и группы часто сталкиваются с многоуровневой дискриминацией в обществе, что подрывает их способность реализовать право на развитие. Именно поэтому в преамбуле Декларации о праве на развитие подчеркивается обязательство государств содействовать всеобщему уважению прав человека «без каких бы то ни было различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или по иному признаку»⁷.

13. Третьим всеобъемлющим принципом права на развитие является равенство поколений, поскольку это право не является лицензией на разрушение планетарной экосистемы или подрыв способности будущих поколений реализовать свои устремления в области развития. Этот компонент права на развитие подчеркивается в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и Венской декларации и Программе действий: «Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды»⁸. В этом контексте актуальным является принцип 5 b) Маастрихтских принципов прав человека будущих поколений, в котором утверждается, что будущие поколения имеют право на все индивидуальные и коллективные права человека, включая право на развитие. Принцип равенства поколений, который также признается в преамбуле Парижского соглашения, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы право на развитие способствовало инклюзивному, справедливому и устойчивому развитию.

14. Справедливое распределение — четвертый принцип права на развитие. В статье 2 3) Декларации отмечается, что целью политики развития должно быть постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц и справедливое распределение благ⁹. Иными словами, вместо того, чтобы

⁴ *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of Endorois Welfare Council v. Kenya*, Communication No. 276/2003, Decision, para. 277.

⁵ Декларация о праве на развитие, ст. 1 2).

⁶ A/72/162, п. 26. См. также A/HRC/41/43.

⁷ См. также ст. 6 1).

⁸ Рио-де-Жанейрская декларация, принцип 3. Аналогичная формулировка включена в п. 11 Венской декларации и Программы действий.

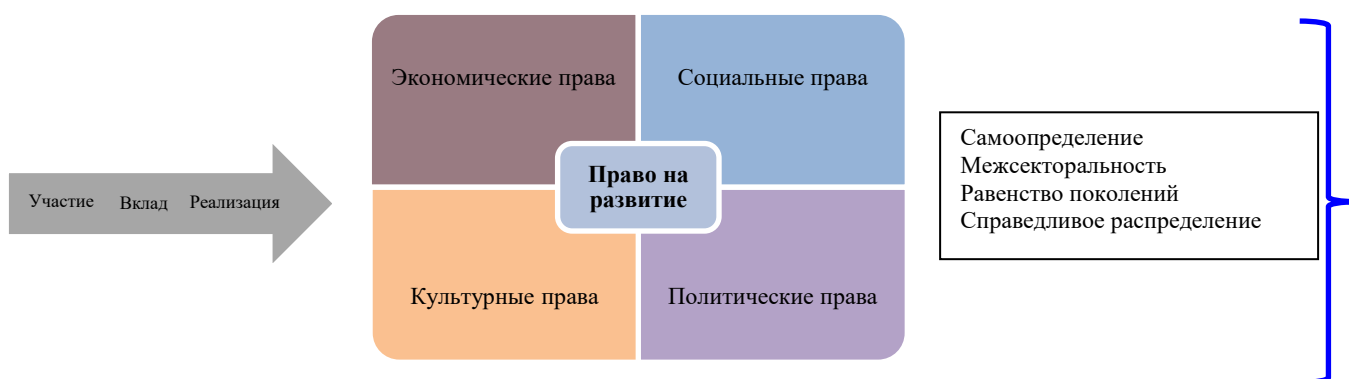
⁹ См. также статью 8 Декларации и задачи 2.5 и 15.6 Целей в области устойчивого развития.

способствовать развитию одних и улучшению благосостояния других, никто не должен остаться в стороне.

15. Все элементы, аспекты и всеобъемлющие принципы права на развитие имеют решающее значение: исключение любого из них приведет к дисбалансу. На рис. 1 показана взаимосвязь между тремя аспектами, четырьмя элементами и четырьмя принципами.

Рис. 1

Целостное видение права на развитие



В. Уникальная ценность права на развитие

16. Право на развитие добавляет уникальную ценность международному праву прав человека в нескольких отношениях¹⁰. Во-первых, оно подчеркивает важность возможности пользоваться правами. Недостаточно, чтобы человек просто имел право на права человека. Он должен иметь возможность пользоваться этими правами, что предполагает наличие определенных условий для реализации прав. Например, международные финансовые и налоговые системы должны позволять развивающимся странам иметь ресурсы, необходимые для предоставления основных государственных услуг. Более того, в современных условиях доступ к Интернету, как правило, необходим для того, чтобы в полной мере реализовать право на свободу выражения мнения, право на информацию и право на свободу ассоциаций. Аналогичным образом, осуществление права на труд предполагает наличие разумных возможностей для работы.

17. Во-вторых, право на развитие признает самостоятельность человека. Люди не обладают правами человека и не пользуются ими только как пассивные агенты. Напротив, их активное, свободное и значимое участие является основой для реализации права на развитие¹¹. Кроме того, человек должен вносить свой вклад в реализацию права на развитие. Оба эти измерения агентности применимы и к другим правам человека.

18. В-третьих, право на развитие воплощает в себе практическое применение принципа, согласно которому права человека неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Для этого необходимо сосредоточить внимание на концепции достижения целостного развития, т.е. экономического, социального, культурного и политического развития, при котором могут быть реализованы все права и основные свободы человека. Ни один набор прав не должен быть приоритетным по отношению к другим. Низкий уровень развития не оправдывает ущемления международно признанных прав человека. Напротив, все права должны реализовываться вместе и гармонично. Целостное понимание права на развитие может также способствовать

¹⁰ См. также ОНЧР, "Frequently asked questions on the right to development", Fact Sheet No. 37 (New York and Geneva, 2016), p. 10.

¹¹ Декларация о праве на развитие, преамбула. См. также ст. 1 и 2.

преодолению разрозненных или фрагментарных подходов к законотворчеству и разработке политики на всех уровнях.

19. В-четвертых, право на развитие предполагает процесс не только расширения возможностей человека для достижения развития, но и реализации всех других прав человека. Как отметил один из бывших независимых экспертов по праву на развитие, «право на развитие как право на процесс развития — это не просто зонтичное право или сумма ряда прав. Это право на процесс, который расширяет возможности или свободу людей для улучшения их благосостояния и реализации того, что они ценят»¹².

20. В-пятых, это право признает коллективное измерение, которое часто упускается из виду в связи с правами человека¹³. Тем не менее коллективное измерение прав человека как дополнение к индивидуальному является актуальным¹⁴. В качестве примера можно привести недавнее признание права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹⁵. Синергия между индивидуальным и коллективным измерениями наблюдается и в отношении других прав человека, таких как право на свободу ассоциаций¹⁶.

21. В-шестых, право на развитие, являющееся правом солидарности третьего поколения¹⁷, подчеркивает важность обязанности государств сотрудничать в целях реализации этого права¹⁸. Актуальность сотрудничества между государствами применима к реализации всех прав человека, как подчеркнул Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своем выступлении в Совете по правам человека на его пятьдесят третьей сессии¹⁹. Международное сотрудничество и солидарность также жизненно необходимы для решения многих проблем, стоящих сегодня перед человечеством, — от изменения климата до миграции, пандемий, мира и безопасности, регулирования новых технологий, продовольственной безопасности и терроризма²⁰.

22. В-седьмых, право на развитие открывает возможности для решения структурных проблем нынешнего экономического порядка, которые систематически лишают развивающиеся страны возможности реализовать права человека своего населения. «Исторически сложилось так, что право на развитие всегда было связано с исправлением того, что не так в глобальном экономическом порядке»²¹. Оно предлагает уникальный «язык сопротивления, используемый как для оспаривания неравенства в глобальной политической экономике, так и для утверждения помощи и сотрудничества в области развития в качестве права на права человека в глобализирующемся мире»²².

¹² E/CN.4/2002/WG.18/2, п. 3.

¹³ Признание коллективных или солидарных прав может устранить ограничения, связанные с чрезмерно индивидуалистической концепцией прав человека, и, в свою очередь, решить реальные общественные проблемы, такие как мир, развитие и охрана окружающей среды (Philip Alston, "Making space for new human rights: the case of the right to development", *Harvard Human Rights Yearbook*, vol. 1 (spring 1988), p. 4).

¹⁴ См. B.G. Ramcharan, "Individual, collective and group rights: History, theory, practice and contemporary evolution", *International Journal on Group Rights*, vol. 1, No. 1 (1993).

¹⁵ См. резолюцию 76/300 Генеральной Ассамблеи.

¹⁶ OHCHR, "Frequently asked questions on a human rights-based approach to development cooperation" (New York and Geneva, 2006), p. 4.

¹⁷ Stephen Marks, "The human right to development: Between rhetoric and reality", *Harvard Human Rights Journal*, vol. 17 (2004), p. 138.

¹⁸ Декларация о праве на развитие, статьи 3 2) и 3) и 6 1).

¹⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/06/urging-greater-cooperation-high-commissioner-turk-opens-human-rights-council>.

²⁰ См. A/75/982. См. также URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/06/un-expert-calls-declaration-right-international-solidarity>.

²¹ Noel G. Villaroman, "Rescuing a troubled concept: An alternative view of the right to development", *Netherlands Quarterly of Human Rights*, vol. 29, No. 1 (2011), p. 14.

²² Bonny Ibhawoh, "The right to development: The politics and polemics of power and resistance", *Human Rights Quarterly*, vol. 33, No. 1 (2011), p. 78.

С. Множество носителей обязанностей и ответственности

23. Декларация о праве на развитие определяет тех, кто имеет обязанности и ответственность в отношении права на развитие. Прежде всего, ответственность за развитие несут все люди (ст. 2 2)). Эта ответственность, которая является как индивидуальной, так и коллективной, согласуется с тем, что правообладатели рассматриваются в качестве активных субъектов реализации права на развитие.

24. Как и в случае с другими правами человека, все государства имеют трехсторонние обязанности по реализации права на развитие, изложенные в статьях 2–8 Декларации. Эти обязанности относятся к национальному, экстерриториальному и коллективному уровням²³. Экстерриториальное измерение обязанностей имеет отношение к праву на развитие²⁴. Кроме того, учитывая колониальную историю, которая создавала изначально неблагоприятные условия для глобального Юга, особое внимание в Декларации уделяется обязанности государств сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на пути развития (ст. 3 3))²⁵. Во втором пересмотренном тексте проекта пакта о праве на развитие обязанность государств уважать, защищать и осуществлять право на развитие, а также их обязанность сотрудничать получили дальнейшее развитие²⁶. Статьи 7 и 9 проекта пакта также устанавливают обязанность юридических лиц воздерживаться от участия в нарушении права на развитие и некоторые обязательства международных организаций.

25. В Декларации о праве на развитие не упоминаются обязанности и ответственность других субъектов. Тем не менее с учетом развивающегося характера международного права прав человека как международные организации, так и негосударственные субъекты также имеют самостоятельные обязанности и ответственность в отношении прав человека, включая право на развитие. В число носителей обязанностей входят учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые институты, государственные банки развития, бизнес, организации гражданского общества, университеты и средства массовой информации. Например, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/141, учреждающей должность Верховного комиссара, прямо указала, что в обязанности Верховного комиссара должно входить поощрение и защита реализации права на развитие. Ответственность Всемирного банка и Международного валютного фонда²⁷, а также бизнеса за соблюдение прав человека также хорошо известна²⁸.

III. Основные достижения

26. Важно отметить основные достижения в реализации права на развитие за прошедшие годы как на нормативном, так и на оперативном уровнях. Право на развитие также становится краеугольным камнем в призывах к новому экономическому порядку.

²³ [A/HRC/51/22](#), п. 52.

²⁴ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности; и Mark Gibney and others, eds., *The Routledge Handbook on Extraterritorial Human Rights Obligations* (New York, Routledge, 2022).

²⁵ James T Gathii, “Africa and the radical origins of the right to development”, *Third World Approaches to International Law Review*, vol. 1 (2020), pp. 38–45.

²⁶ [A/HRC/54/50](#), пп. 10–12.

²⁷ См. Sigrun Skogly, *The Human Rights Obligations of the World Bank and the International Monetary Fund* (London, Cavendish Publishing, 2001).

²⁸ [A/78/160](#).

A. Нормативное признание на национальном, региональном и международном уровнях

27. Право на развитие прямо признано в конституциях некоторых государств. Например, статья 30 Конституции Малави предусматривает, что все люди и народы имеют право на развитие и что при реализации этого права особое внимание должно уделяться женщинам, детям и инвалидам²⁹. Статья 43 Конституции Эфиопии гласит, что народы Эфиопии в целом и каждая нация, народность и народ в Эфиопии в частности имеют право на повышение уровня жизни и на устойчивое развитие³⁰. В конституциях некоторых других государств признаются другие права человека, способствующие реализации и осуществлению права на развитие, например право на благоприятную окружающую среду³¹, или предусматривается, что государство обязано защищать природные ресурсы и гарантировать устойчивое развитие³².

28. Кроме того, региональные суды конкретизировали содержание права на развитие путем судебного толкования. Например, Африканский суд по правам человека и народов пришел к выводу, что участие является ключевым компонентом права на развитие³³. Аналогичным образом, Восточно-Африканский суд в деле *Африканская сеть за благополучие животных против Генерального прокурора Объединенной Республики Танзания* установил баланс между правом на развитие и правом на охрану окружающей среды и предложил найти альтернативы разрушительным проектам развития³⁴.

29. На региональном уровне право на развитие признано в Уставе Организации американских государств (ст. 17), Африканской хартии прав человека и народов (ст. 22), Арабской хартии прав человека (ст. 37) и Декларации прав человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (ст. 35). Африканская континентальная зона свободной торговли ставит одной из своих общих целей поощрение и достижение устойчивого и всеохватного социально-экономического развития, гендерного равенства и структурной трансформации в государствах-участниках (ст. 3 е).

30. На международном уровне право на развитие легло в основу ряда политических документов, таких как Аддис-Абебская программа действий, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижское соглашение и Повестка дня на период до 2030 года. Процесс разработки пакта о праве на развитие также находится на продвинутой стадии в Совете по правам человека³⁵. Принятие пакта станет важной вехой в укреплении правового статуса этого права, а также соответствующих обязательств государств и других субъектов.

B. Практическая реализация права на развитие

31. Повестка дня на период до 2030 года способствовала практической реализации права на развитие во всех регионах мира. Она также способствовала укреплению некоторых основных компонентов права, таких как недискриминация, принцип «не оставляя никого позади», справедливое и равноправное распределение благ, защита планеты и равенство поколений.

32. Многие государства приняли политику и программы, направленные на реализацию права на развитие, в частности маргинализированных или уязвимых групп

²⁹ URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/mlw136089.pdf>.

³⁰ URL: <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/et/et007en.pdf>.

³¹ См., например, конституции Аргентины, Гватемалы, Колумбии, Мексики и Парагвая.
URL: <https://constituteproject.org/countries>.

³² Конституция Сальвадора, ст. 117.

³³ *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Kenya*, Application No. 006/2012, Judgment, 26 May 2017.

³⁴ Elsabé Boshoff, “Rethinking the premises underlying the right to development in African human rights jurisprudence”, *Review of European, Comparative and International Environmental Law*, vol. 31, No. 1 (2022), p. 33.

³⁵ URL: <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsidiaries/iwg-on-development>.

населения³⁶. Например, правительство Чили вступило в Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на 2023–2026 годы, которая устанавливает «дорожную карту» преобразований для ускорения продвижения к устойчивому, инклюзивному и жизнеспособному развитию, включая достижение существенного равенства в доступе к правам человека и их полной реализации³⁷. В Эквадоре принят План действий в области ЛГБТИ+ многообразия на 2022–2025 годы, который направлен на интеграцию общих интересов лиц из числа ЛГБТИ+ в институциональное планирование и национальные стратегии³⁸. Сенегал проводит амбициозную политику децентрализации, которая позволяет местным властям свободно распоряжаться местными ресурсами и богатствами на благо своих общин³⁹.

33. В последние десятилетия ряд государств также приняли меры по искоренению бедности, создав тем самым условия, необходимые для реализации права на развитие. За последние 40 лет Китай вывел из состояния крайней бедности (доход менее 1,90 долл. США в день) около 800 млн человек, что составляет почти три четверти от общего объема сокращения крайней бедности в мире с 1980 года⁴⁰. В Кении различные стратегии дали положительный результат по снижению уровня бедности, несмотря на негативное влияние пандемии COVID-19⁴¹. В Латиноамериканском регионе такие страны, как Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Панама и Уругвай, добились значительного снижения уровня бедности, в том числе за счет проведения политики перераспределения⁴².

34. Растет признание того, что во всем мире после пандемии COVID-19 всеобщая социальная защита также является важной частью условий, необходимых для реализации права на развитие и всех основных свобод⁴³. Государства также предпринимают шаги по преодолению цифрового неравенства. Например, Корпорация цифровой экономики Малайзии предпринимает различные меры для достижения цифровой инклюзивности⁴⁴.

С. Право на развитие как основа призывов к новому экономическому порядку

35. Право на развитие возвращает себе должное место на арене международного права прав человека в результате неудач существующего экономического порядка, который продолжает системно оставлять миллионы людей за бортом жизни, что обуславливает призыв к новому трансформационному порядку, включая новый общественный договор⁴⁵. Генеральный секретарь, определяя свои приоритеты на 2023 год, прямо упомянул о реализации социально-экономических прав и права на

³⁶ A/HRC/41/50, пп. 35–46; и URL:

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/seminar-contribution-development/1st-study/WangXigen.pdf>.

³⁷ Материалы, представленные Чили.

³⁸ Материалы, представленные Эквадором.

³⁹ Материалы, представленные Сенегалом.

⁴⁰ URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/01/lifting-800-million-people-out-of-poverty-new-report-looks-at-lessons-from-china-s-experience>.

⁴¹ World Bank Group, *Rising Above the Waves*, Kenya Economic Update No. 23 (June 2021), pp. 3 and 4.

⁴² Collins Ayoo, “Poverty reduction strategies in developing countries”, in *Rural Development: Education, Sustainability, Multifunctionality*, Paola de Salvo and Manuel Vaquero Pineiro, eds. (IntechOpen, 2022).

⁴³ См. A/HRC/47/36.

⁴⁴ Материалы, представленные Малайзией.

⁴⁵ Генеральный секретарь, «Борьба с пандемией неравенства: новый общественный договор для новой эпохи», восемнадцатая ежегодная лекция в память о Нельсоне Манделе, 18 июля 2020 года; и URL: <https://www.ituc-csi.org/new-social-contract-five-demands>.

развитие⁴⁶. Более того, призыв Верховного комиссара к созданию правозащитной экономики, которая «направляет инвестиции на устранение и ликвидацию барьеров на пути к равенству, справедливости и устойчивости» и «создает максимальное пространство для инклюзивного участия и социального диалога»⁴⁷, разделяет сформулированное выше видение права на развитие. Аналогичным образом, право на развитие должно стать одним из основных компонентов Саммита будущего. В качестве иллюстрации в аналитической записке, озаглавленной «Ценность того, что имеет значение: концепция прогресса за пределами валового внутреннего продукта», подчеркивается, что устойчивое развитие является многоаспектным и что сосредоточение внимания только на валовом внутреннем продукте не позволяет учесть негативное воздействие экономического роста на окружающую среду и биоразнообразие⁴⁸. Эти элементы являются важнейшими составляющими права на развитие.

IV. Основные существующие проблемы

36. На основе обсуждений с различными заинтересованными сторонами и обзора литературы Специальный докладчик выявил шесть проблем, которые подрывают способность государств и других субъектов в полной мере реализовать право на развитие: а) концептуальная путаница; б) ограниченные возможности; в) поляризация; г) отсутствие участия; д) неравенство; и е) неокOLONIALНЫЙ и неолиберальный порядок⁴⁹.

A. Концептуальная путаница

37. В ходе консультаций представители ряда государств и других заинтересованных сторон задавали Специальному докладчику вопросы, которые в совокупности можно расценить как концептуальную путаницу⁵⁰. Эти вопросы имеют несколько направлений: а) что именно означает право на развитие на практике; б) как это право связано с другими правами человека и Целями в области устойчивого развития; в) какова связь права на развитие с экономическим развитием или другими подходами, такими как права человека, основанные на развитии, и развитие, основанное на правах человека; и г) каковы основа и значимость обязанности международного сотрудничества в реализации права на развитие. Некоторые из этих концептуальных путаниц также способствовали тому, что отдельные государства заняли антагонистическую политическую позицию в отношении права на развитие.

38. Различия во взглядах можно наблюдать и в научных работах, посвященных значению права на развитие, его дополнительной ценности или необходимости легализации. Один из исследователей считает, что для утверждения о существовании законного права на развитие нет веских оснований⁵¹. Другой ученый отмечает, что

⁴⁶ URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2023-02-06/secretary-generals-briefing-the-general-assembly-priorities-for-2023>.

⁴⁷ URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/04/statement-un-human-rights-chief-human-rights-economy>.

⁴⁸ Организация Объединенных Наций, Краткая аналитическая записка № 4 «Наша общая повестка дня» (май 2023 года).

⁴⁹ В документе A/HRC/36/49 определены три проблемы: а) политизация; (б) отсутствие взаимодействия; и (в) неблагоприятные глобальные тенденции.

⁵⁰ Отмечается отсутствие согласия в отношении того, что именно подразумевает право на развитие и как оно может быть реализовано (Nico Schrijver, "A new convention on the human right to development: Putting the cart before the horse?", *Netherlands Quarterly of Human Rights*, vol. 38, No. 2 (June 2020), p. 85).

See also Roman Girma Teshome, "The draft convention on the right to development: a new dawn to the recognition of the right to development as a human right?" *Human Rights Law Review*, vol. 22, No. 1 (June 2022), pp. 4 and 5.

⁵¹ Jack Donnelly, "In search of the unicorn: The jurisprudence and politics of the right to development", *California Western International Law Journal*, vol. 15 (1985), p. 477.

право на развитие функционирует как «кластерное право»⁵². Более того, звучат призывы «ликвидировать» это право, поскольку оно дублирует работу, проделанную в области экстерриториальных и транснациональных обязательств по правам человека государств и негосударственных субъектов⁵³.

39. Некоторые виды практической деятельности, касающиеся права на развитие, также являются проблематичными, поскольку они, как правило, сосредоточены в основном на одном аспекте этого права (т. е., на кумулятивном экономическом развитии), используют принцип последовательности между экономическим развитием и реализацией прав человека или игнорируют негативное воздействие экономического развития на окружающую среду, а также способность будущих поколений реализовать свои устремления в области развития. Такая практика не согласуется с нормативной концепцией права, содержащейся в Декларации о праве на развитие, Рио-де-Жанейрской декларации и Венской декларации.

В. Ограниченные возможности

40. Реализация права на развитие требует ресурсов — технических знаний, кадров, финансов и технологий. Многие государства, в частности наименее развитые и малые островные развивающиеся государства, сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с мобилизацией необходимых ресурсов или получением доступа к ним. Дефицит возможностей возникает по разным причинам. Например, некоторые государства не получают выгод от международной торговли, глобальных производственно-сбытовых цепочек и прямых иностранных инвестиций. Уклонение компаний от уплаты налогов и незаконные финансовые потоки также подрывают способность государств мобилизовывать адекватные финансовые ресурсы⁵⁴. Кроме того, проблемы создает растущая задолженность.

41. Аддис-Абесская программа действий предусматривает пути преодоления большинства из этих недостатков. Однако воплощение этих обязательств в жизнь происходило медленно, а пандемия COVID-19 свела на нет некоторые достижения.

С. Поляризация

42. Сохраняющиеся разногласия между государствами по поводу природы и содержания права на развитие и соответствующих обязанностей привели к глубокой поляризации и политизации⁵⁵. Некоторые государства считают, что это право может быть использовано «для формулирования возлагаемых на них обязательств по предоставлению помощи в целях развития странам, которые не могут самостоятельно реализовать право на развитие своих жителей»⁵⁶. Они также опасаются, что на основе права на развитие будут навязаны далеко идущие изменения в международном экономическом порядке, включая более справедливые условия мировой торговли, облегчение долгового бремени и обязательную передачу технологий.

43. Поляризация отражается и в противоположных позициях государств в отношении предлагаемого пакта о праве на развитие, переговоры по которому ведутся в Совете по правам человека⁵⁷. Подобная поляризация, которая также подпитывается широким охватом содержания этого права и отсутствием ясности в отношении

⁵² Schrijver, “A new convention on the human right to development”, p. 92.

⁵³ Arne Vandenberghe, “The right to development in international human rights law: A call for its dissolution”, *Netherlands Quarterly of Human Rights*, vol. 31, No. 2 (June 2013), p. 208.

⁵⁴ Shane Darcy, “‘The elephant in the room’: Corporate tax avoidance and business and human rights”, *Business and Human Rights Journal*, vol. 2, No. 1 (2017), p. 1.

⁵⁵ A/HRC/36/49, п. 30 а). См. также Yuefen Li, Daniel Uribe and Danish, “The international discourse on the right to development and the need to reinvigorate its implementation”, Research Paper No. 149 (Geneva, South Centre, 2022), pp. 10–15; и Marks, “The human right to development”, pp. 141–152.

⁵⁶ Schrijver, “A new convention on the human right to development”.

⁵⁷ A/HRC/41/50, п. 17.

соответствующих обязанностей, является серьезным препятствием для совместной работы государств по реализации права на развитие.

D. Недостаточное участие

44. Хотя активное, свободное и конструктивное участие людей в процессах принятия решений является одним из ключевых элементов права на развитие, на практике государства и другие субъекты не часто обеспечивают содействие такому участию. Например, Африканская комиссия отметила, что «государство обязано активно консультироваться с указанным сообществом в соответствии с его обычаями и традициями. Эта обязанность требует от государства как принимать, так и распространять информацию и предполагает постоянную связь между сторонами. Эти консультации должны проводиться добросовестно, с использованием культурно приемлемых процедур и с целью достижения соглашения»⁵⁸.

45. Отсутствие участия, особенно уязвимых или маргинализированных лиц и групп, часто способствует неравному распределению экономических благ, вынужденному перемещению сообществ, социальному расколу, загрязнению окружающей среды, утрате биоразнообразия и преследованию правозащитников⁵⁹. Общий результат такого процесса принятия решений — экономическое процветание одних за счет благополучия большинства людей и планеты.

E. Неравенство

46. Неравенство (социальное, экономическое, культурное, религиозное, политическое и цифровое) внутри государств и между ними является одной из основных проблем, препятствующих реализации права на развитие⁶⁰. Уязвимые и маргинализированные лица и сообщества, проживающие в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах, находящихся в состоянии конфликта, сталкиваются с дополнительными проявлениями неравенства. Беженцы, вынужденные покинуть свои страны из-за войн и конфликтов, являются одной из наиболее уязвимых групп населения, оказавшихся в плену неравенства⁶¹.

47. Несмотря на принятие недискриминационных законов и политики, многие отдельные лица и сообщества, такие как далиты, цыгане, харатины, буракумины и киломболы, продолжают подвергаться трудовой дискриминации и дискриминации по признаку происхождения в различных регионах мира, что напрямую подрывает их возможности реализовать свое право на развитие. Девочки, женщины и ЛГБТИК+ продолжают сталкиваться с различными формами дискриминации (включая гендерный разрыв в оплате труда, сексуальные домогательства и гендерное насилие) как в частной, так и в общественной сферах. Экономическое неравенство достигло исторического максимума: 1 % населения планеты владеет более чем половиной мирового богатства⁶².

48. Неравенство также отражается на доступе к здоровой пище и общем уровне голода в мире. В 2020 году почти 3,1 млрд человек не смогут позволить себе здоровое питание⁶³, и, согласно оценкам, 1,1 млрд городских жителей в 2020 году будут жить в

⁵⁸ *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of Endorois Welfare Council v. Kenya*, para. 289.

⁵⁹ Материалы, представленные Азиатским форумом по правам человека и развитию; и совместное представление материалов 71 организациями гражданского общества.

⁶⁰ См. [A/HRC/39/51](#).

⁶¹ По состоянию на конец 2022 года общее число беженцев увеличилось до 34,6 млн человек, что является самым высоким показателем за всю историю наблюдений (*The Sustainable Development Goals Report: Special Edition* (United Nations publication, 2023), p. 33).

⁶² Материалы, представленные организацией «Оксфам интернэшнл».

⁶³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации

трущобах или условиях, похожих на трущобы⁶⁴. Когда в таких условиях живет значительная часть населения планеты, цель реализации права на развитие или прав человека в целом становится иллюзорной.

49. Пандемия COVID-19 усугубила некоторые из этих неравенств, а также подорвала возможности развивающихся стран по преодолению сложившейся ситуации. Многие развивающиеся страны столкнулись со снижением объемов торговли, резким сокращением бюджетных возможностей и беспрецедентным уровнем государственного долга, причем 60 % стран с низким уровнем дохода находятся в состоянии долгового кризиса или подвержены высокому риску его возникновения⁶⁵.

Г. Неоколониальный и неолиберальный порядок

50. Право на развитие тесно связано с бывшей колонизацией, которая непосредственно подорвала возможности многих народов глобального Юга реализовать свое право на развитие. Несмотря на это, многие государства, получившие прямую выгоду от эксплуатации людей и ресурсов в период колонизации, продолжают отрицать свою обязанность исправить историческую несправедливость: народы и государства, ставшие жертвами колонизации, заслуживают не только искренних публичных извинений и репараций, но и финансовой и технологической поддержки в рамках долга сотрудничества и международной солидарности.

51. Еще один сохраняющийся аспект колонизации заключается в том, что международные финансовые институты не обеспечивают справедливого представительства развивающихся стран в процессах принятия решений и проводят политику, в которой потребности и интересы этих стран в области развития не являются приоритетными. Поскольку люди имеют право участвовать в процессах принятия решений, касающихся права на развитие, исключение развивающихся стран из властной архитектуры международных финансовых институтов является серьезным препятствием для получения финансирования на развитие на справедливых условиях.

52. Не меньшую озабоченность вызывают вызовы праву на развитие со стороны неоколониального и неолиберального экономического порядка, при котором земли захватываются добывающими и агропромышленными компаниями без содержательных консультаций с соответствующим населением, суверенитет фермеров и крестьян нарушается компаниями, производящими генетически модифицированные продукты питания, к рабочим относятся как к расходному материалу и сознательно подвергают их воздействию опасных химических веществ или бесчеловечным условиям труда, половина вновь созданного за последнее десятилетие богатства досталась 1 % самых богатых, вклад женщин в экономику заботы не признается, поощряется коммодификация прав человека, потребителей побуждают к нерациональному потреблению для увеличения прибыли корпораций, деньги от уклонения от уплаты налогов и незаконных финансовых потоков надежно хранятся в налоговых гаванях, общий государственный долг развивающихся стран вырос до 60 % их валового внутреннего продукта, а государства, несущие наибольшую ответственность за нынешний климатический кризис, так и не решаются внести средства в фонд возмещения потерь и ущерба.

Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире: переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения финансовой доступности здорового питания» (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим, 2022 год), p. xiv.

⁶⁴ *The Sustainable Development Goals Report*, p. 34.

⁶⁵ Li, Uribe and Danish, “The international discourse on the right to development and the need to reinvigorate its implementation”.

V. Стратегии решения проблем

53. Специальный докладчик считает, что существующие проблемы в области полной реализации права на развитие могут быть преодолены различными субъектами, использующими определенные целевые стратегии (см. таблицу). В преодолении каждого из этих вызовов определенную роль играют также Специальный докладчик, Экспертный механизм по праву на развитие и Рабочая группа по праву на развитие.

Стратегии решения проблем, препятствующих полной реализации права на развитие

| <i>Проблемы</i> | <i>Стратегии</i> | <i>Основные участники</i> |
|--|--|---|
| Концептуальная путаница | Принять целостное видение | Государства, учреждения Организации Объединенных Наций и университеты |
| Ограниченные возможности | Использование роли различных участников | Государства, партнеры по развитию и бизнес |
| Поляризация | Налаживание связей и партнерских отношений | Региональные группы государств, учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества |
| Недостаточное участие | Обеспечение участия населения | Государства, компании и финансовые институты развития |
| Неравенство | Применять межсекторный подход | Государства, бизнес и партнеры по развитию |
| Неоколониальный и неолиберальный порядок | Движение к планетарно ориентированному инклюзивному развитию | Государства, международные финансовые организации и предприятия |

A. Принятие целостного видения права на развитие

54. Важно устранить путаницу или озабоченность некоторых заинтересованных сторон в отношении права на развитие. Это должно помочь не только исправить неправильную реализацию права на практике, но и преодолеть продолжающуюся поляризацию в отношении этого права в рамках различных форумов Организации Объединенных Наций. Выработка общего понимания права на развитие также крайне важна для полной реализации этого права всех людей и народов, поскольку требует международного сотрудничества и солидарности.

55. Специальный докладчик считает, что крайне важно придерживаться целостного понимания права на развитие в соответствии с его нормативным обоснованием в Декларации о праве на развитие. С учетом этого в разделе II настоящего доклада сформулировано целостное понимание права на развитие, которого должны придерживаться государства и другие субъекты.

56. В политической декларации, принятой на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года, государства подтвердили такое целостное понимание права на развитие. Это понимание будет также играть центральную роль в призыве Генерального секретаря к новому экономическому и финансовому порядку и новому видению в рамках Саммита будущего. То же самое относится и к концепции Верховного комиссара по правам человека о переходе к экономике прав человека.

В. Использование роли различных участников

57. Для преодоления дефицита потенциала в реализации права на развитие необходимо скоординированное использование роли различных субъектов. Помимо отдельных лиц, ключевую роль играют три группы субъектов: государства, международные организации и негосударственные субъекты. На рис. II приведен примерный перечень участников по каждой категории.

Рис. II

Субъекты, участвующие в реализации права на развитие



58. Для мобилизации и предоставления необходимых ресурсов развивающимся странам будет необходимо укрепление обязанности сотрудничать и международной солидарности и, в свою очередь, для полной реализации права на развитие во всех регионах мира. В этом контексте решающее значение будут иметь официальная помощь в целях развития, инклюзивная торговая политика в интересах устойчивого развития, а также сотрудничество Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество. Кроме того, для содействия реализации права на развитие международные организации, партнеры по развитию, бизнес и другие негосударственные субъекты могут предложить финансовую помощь, технический опыт и технологии.

С. Налаживание связей и партнерских отношений

59. Государства должны подняться над своими политическими позициями и увидеть ценность реализации права на развитие каждого человека, поскольку во взаимосвязанном мире «нищета в любом месте представляет собой опасность для процветания повсюду»⁶⁶. То же самое можно сказать о конфликтах и войнах. Внутреннее перемещение, вынужденная миграция и кризис беженцев, часто вызванные бедностью и конфликтами, прямо или косвенно влияют на все государства. Чтобы спасти глобализацию и создать общее будущее, государства должны выйти за рамки близорукого видения и избегать популизма, национализма и ксенофобии.

60. Специальный докладчик будет пытаться навести мосты между глобальным Севером и глобальным Югом, пытаясь определить общие точки входа. Региональные группы государств, учреждения Организации Объединенных Наций и организации

⁶⁶ Декларация о целях и задачах Международной организации труда, часть I с).

гражданского общества также играют ключевую роль в содействии диалогу, направленному на выработку общего понимания права на развитие. Партнерство, в том числе государственно-частное, для реализации Целей в области устойчивого развития также может способствовать преодолению поляризации между государствами.

D. Обеспечение участия населения

61. Постановка человека в центр всех процессов принятия решений, связанных с правом на развитие на местном, национальном, региональном и международном уровнях, позволит в значительной степени снять существующую обеспокоенность по поводу отсутствия полноценного участия. Государства, государственные банки развития, коммерческие структуры и другие участники должны уважать право людей на участие в управлении и способствовать подлинному участию на ранних этапах. Они должны заранее предоставлять актуальную и точную информацию в доступной форме, чтобы обеспечить активное и осознанное участие. Другие элементы, касающиеся участия, рассматриваются ниже.

E. Применять межсекторный подход

62. Сокращение неравенства внутри государств и между ними требует применения многостороннего подхода, включающего справедливое распределение ресурсов, инвестиции в образование и развитие навыков, реализацию мер социальной защиты, борьбу с дискриминацией, поддержку маргинализированных групп населения и развитие международного сотрудничества в области справедливой торговли и финансовых систем. Однако, учитывая, что многие проявления неравенства являются результатом многоуровневой дискриминации, государства, учреждения Организации Объединенных Наций, государственные банки развития, партнеры по развитию, бизнес и другие участники должны применять межсекторальный подход в политике, программах и проектах, связанных с развитием.

F. Движение к планетарно ориентированному инклюзивному развитию

63. Существующая модель развития не является ни инклюзивной, ни устойчивой: она ориентирована на кумулятивное экономическое развитие, не обеспечивает участия людей и игнорирует планетарные границы.

64. Как заявил недавно Генеральный секретарь: «Мы не можем двигаться постепенно. Сейчас не время для раздумий. Это время трансформации»⁶⁷. В соответствии с этим призывом к трансформационному видению будущего, Специальный докладчик считает, что миру необходима новая модель планетарного развития, ориентированного на участие населения. Постановка планеты во главу угла обеспечит защиту всей планетарной экосистемы, включающей людей, биоразнообразие и окружающую среду, а также минимизацию негативных последствий применения антропоцентрического подхода. Человеку свойственно игнорировать значимость природы и окружающей среды для его существования. Более того, лица, принимающие решения, зачастую слишком сосредоточены на настоящем, как будто «будущее — это проблема кого-то другого»⁶⁸.

65. Поэтому Специальный докладчик считает, что опекуны планеты и будущих поколений должны участвовать в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы. Право на развитие идет рука об руку с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Задача «никого не оставить позади» должна

⁶⁷ URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2023-02-06/secretary-generals-briefing-the-general-assembly-priorities-for-2023>.

⁶⁸ Там же.

охватывать не только людей, но и растения и животных, поскольку без этих организмов человек не сможет выжить. Поскольку право на развитие не является лицензией на уничтожение планеты или подрыв способности будущих поколений реализовать свои законные устремления к развитию, следует спустить на тормозах идею бесконечного экономического роста и уделить больше внимания обеспечению справедливого и равноправного распределения имеющихся ресурсов путем соблюдения планетарных границ.

66. Кроме того, все стратегии, программы и проекты в области развития должны разрабатываться при активном, свободном и конструктивном участии людей на основе инклюзивного подхода. Пока что представительные голоса детей, молодежи, женщин, коренных народов, рабочих-мигрантов, беженцев, инвалидов, маргинальных групп, сельского населения и ЛГБТИК+ практически не учитываются теми, кто принимает решения. Избранные люди участвуют в модели принятия решений в области развития «сверху вниз», и такое участие часто используется как инструмент для обеспечения легитимности уже принятых решений. Результаты таких процессов исключающего развития очевидны: углубление бедности, рост неравенства, усиление ксенофобии и поляризации общества.

67. Чтобы исправить ситуацию, все лица, принимающие решения, — государства, учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые институты, государственные банки развития, бизнес и организации гражданского общества — должны принять межсекторальный подход к участию и подход «снизу вверх». Необходимо признать самостоятельность всех людей, народов и сообществ в определении своих устремлений и приоритетов в области развития. Участие должно происходить на ранних стадиях принятия решений. Кроме того, там, где это необходимо и возможно, должны приниматься позитивные меры для преодоления финансовых или языковых барьеров, препятствующих полноценному участию.

68. Реформа международного финансового и налогового режима также будет необходима для поддержки модели планетарного развития, ориентированной на участие. Расширение участия развивающихся стран в управлении международными финансовыми институтами и создание международного налогового режима, основанного на соблюдении прав человека, должны стать частью такой системной реформы. Для реализации права на развитие развивающимся странам также требуются финансовые и технологические ресурсы, облегчение долгового бремени и более справедливая торговая система.

VI. Цели и тематические приоритеты

69. В рамках своего мандата Специальный докладчик стремится придать новый импульс усилиям в области реализации права на развитие, продемонстрировав государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим субъектам практическую значимость этого права для построения инклюзивного, справедливого и устойчивого общего будущего. Он определил три широкие цели своего мандата. Во-первых, содействие целостному пониманию права на развитие и развенчание представлений или практики, которые склонны отождествлять право на развитие с экономическим развитием. Во-вторых, актуализировать право на развитие в системе Организации Объединенных Наций и в процессах управления на национальном и региональном уровнях, а также увязать его с другими актуальными политическими повестками дня, такими как Цели в области устойчивого развития, предпринимательская деятельность и права человека, изменение климата, миграция и новые технологии. В-третьих, предпринять усилия по преодолению политического разрыва между глобальным Севером и глобальным Югом в отношении права на развитие, в том числе путем содействия диалогу и выявления общих точек отсчета.

70. Для достижения этих целей и преодоления проблем на пути реализации права на развитие, определенных в настоящем докладе, Специальный докладчик сосредоточит свое внимание на четырех группах тематических вопросов, касающихся действующих субъектов, бенефициаров, причин и негативных факторов. Среди

множества участников особое внимание будет уделено роли государств, международных финансовых институтов, государственных банков развития и бизнеса. Хотя бенефициарами права на развитие являются все люди и народы, Специальный докладчик будет уделять особое внимание чаяниям и потребностям в области развития некоторых уязвимых или маргинализированных групп, таких как дети, молодежь, женщины, мигранты, инвалиды и коренные народы, а также будущих поколений. Среди многочисленных коренных причин нереализации права на развитие основное внимание будет уделено неучастию, нехватке потенциала, конфликтам, неравенству, экономическому порядку и бизнес-моделям.

71. Наконец, будут рассмотрены три потенциальных фактора, препятствующих реализации права на развитие, — конфликты, изменение климата и новые технологии. На рис. III представлены наглядные примеры по этим четырем тематическим группам.

Рис. III

Группировка тематических приоритетов



72. Этим четырем тематическим группам будут посвящены доклады Специального докладчика, а также другая работа, например аналитические записки и материалы *amicus curiae*. Эти вопросы будут также определять его действия во время визитов в страны и при направлении сообщений государствам и другим субъектам. Ниже приводится краткое описание четырех групп тематических вопросов.

A. Участники

73. Как отмечалось выше, для полной реализации права на развитие всех людей и народов необходимо задействовать роль многочисленных участников. Отдельные государства имеют трехсторонние обязанности в отношении права на развитие. Государства должны активизировать свои индивидуальные и совместные усилия по реализации Повестки дня на период до 2030 года и сохранить право на развитие в центре внимания Саммита будущего. Кроме того, необходимо реформировать режимы, регулирующие торговые и инвестиционные соглашения, а также особые экономические зоны и зоны переработки для экспорта, которые являются важными инструментами для достижения развития. Помимо продолжения предоставления официальной помощи в целях развития, государства должны действовать коллективно в рамках обязанности сотрудничать и укреплять международную солидарность. В качестве примера можно привести отчисления в фонд покрытия убытков и ущерба. Специальный докладчик рассмотрит вопрос о том, что еще должны сделать

государства как на индивидуальной, так и на коллективной основе для реализации права на развитие, используя различные отправные точки для действий.

74. Помимо государств, в реализации права на развитие не обойтись без международных финансовых институтов, государственных банков развития и бизнеса. В своем первом тематическом докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик рассмотрел роль бизнеса в реализации права на развитие⁶⁹. В этом докладе он рассказал о том, что необходимо сделать бизнесу, чтобы внести свой вклад в инклюзивное, справедливое и устойчивое развитие. Он также призвал к фундаментальным изменениям в работе бизнеса в обществе, переориентировав цели бизнеса, изменив безответственные бизнес-модели и выйдя за рамки подхода «не навреди». В одном из будущих докладов Специальный докладчик сосредоточит внимание на роли государственных банков развития в оказании помощи государствам в реализации права на развитие, включая поддержку справедливого перехода к «зеленой» экономике. Он также намерен взаимодействовать с Международным валютным фондом и Всемирным банком с целью добиться структурных изменений в их политике, управлении и ориентации на более полное содействие реализации права на развитие.

В. Бенефициары

75. Все люди и народы являются бенефициарами права на развитие. Однако некоторые из этих бенефициаров — те, кто подвергся маргинализации, стал уязвимым или игнорируется, — сталкиваются с дополнительными проблемами при реализации права на развитие. Хотя Специальному докладчику, возможно, не удастся подробно рассмотреть всех таких бенефициаров, он предполагает сосредоточиться, в частности, на опыте, перспективах и потребностях детей, молодежи, женщин, мигрантов, инвалидов, коренных народов и будущих поколений. Будут предприняты усилия по привлечению к консультациям представителей таких бенефициаров.

76. О том, что означает право на развитие для детей, подростков, молодежи и будущих поколений, а также о том, как лица, принимающие решения, должны привлекать этих бенефициаров развития, будет рассказано в одном из следующих докладов. Кроме того, Специальный докладчик будет интегрировать межсекторальную гендерную перспективу сквозным образом в рамках всего своего мандата для решения проблемы дискриминации, с которой сталкиваются отдельные лица или группы лиц по признаку пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и, в свою очередь, способствовать обеспечению реального гендерного равенства. Еще одним приоритетом станет разработка руководства и обобщение передового опыта по включению инвалидов в политику, программы и проекты в области развития.

77. Мигранты были краеугольным камнем развития с начала времен⁷⁰. Трудящиеся-мигранты вносят свой вклад в развитие как стран происхождения, так и стран назначения. Однако существующие процессы найма и выдачи виз в сочетании с уязвимостью, связанной с бедностью, дискриминацией, конфликтами и изменением климата, делают многих трудящихся-мигрантов легкой добычей для эксплуатации. Более того, миграция для многих работников не связана с путями иммиграции, что опять же создает ловушку для злоупотреблений и неадекватной социокультурной интеграции в странах назначения. Специальный докладчик предполагает изучить взаимосвязь между гуманной миграцией и правом на развитие в соответствии с международными стандартами, включая Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

78. Коренные народы зачастую несут на себе основную тяжесть нынешней модели развития, которая не учитывает их право на определение приоритетов и стратегий развития. Их земли и ресурсы изымаются для реализации проектов развития без их

⁶⁹ A/78/160.

⁷⁰ Материалы, предоставленные Международной организацией по миграции.

свободного, предварительного и осознанного согласия. Коренные народы также уязвимы в связи с развитием проектов в области возобновляемой энергетики. Поэтому Специальный докладчик стремится сосредоточить внимание на чаяниях коренных народов в области развития, руководствуясь соответствующими международными стандартами.

С. Причины

79. Нереализация права на развитие обусловлена многими коренными причинами. Отсутствие полноценного участия людей в процессах принятия решений, дефицит финансовых и технологических возможностей, различные формы неравенства, существующий неокOLONиальный и неолиберальный экономический порядок и безответственные бизнес-модели — вот лишь некоторые из них. Специальный докладчик ставит перед собой задачу разобраться с некоторыми из этих коренных причин в различных формах.

80. Государства, учреждения Организации Объединенных Наций, банки финансирования развития, предприятия, фонды и другие субъекты должны обеспечить активное, свободное и значимое участие всех людей, особенно тех, кто оказался в уязвимом или маргинальном положении, в процессах принятия решений, касающихся права на развитие. Однако в реальности такое участие часто не является ни инклюзивным, ни значимым — сужение гражданского пространства приводит к тому, что активное и свободное участие становится невозможным. Неучастие бенефициаров развития означает, что проекты развития оставляют за бортом слишком много людей и наносят ущерб экосистеме. Специальный докладчик стремится разработать руководство для государств и других субъектов по обеспечению значимого участия в соответствии с Декларацией о праве на развитие и другими соответствующими стандартами.

81. Государства, особенно на глобальном Юге, сталкиваются со значительным дефицитом потенциала в реализации права на развитие, что иногда связано с прошлой колонизацией и сохраняющимся неокOLONиальным порядком. Если некоторые из этих недостатков связаны с доступом к финансам и технологиям, то другие относятся к вопросам эффективного управления, таким как прозрачность, коррупция, верховенство закона, независимость судебной системы, свобода СМИ и подотчетность. Международное сотрудничество и солидарность будут иметь решающее значение для восполнения этих пробелов в потенциале.

82. Многочисленные проявления неравенства — еще одна коренная причина, которую необходимо устранить, если мы хотим достичь цели «не оставить никого позади». В рамках своего мандата Специальный докладчик будет не только учитывать межсекторальную перспективу, но и разрабатывать рекомендации для государств и других субъектов по преодолению патриархальных норм, экономической изоляции и межсекторальных форм дискриминации.

83. Становится все более очевидным, что существующий экономический порядок и бизнес-модели не соответствуют целям достижения инклюзивного, справедливого и устойчивого развития. Необходим фундаментальный сдвиг. В настоящем докладе Специальный докладчик поделился своими первоначальными соображениями о необходимости перехода к модели ориентированного на планету инклюзивного развития на всех уровнях. Дальнейшее руководство по практическому применению этой модели будет разработано в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами.

Д. Негативные факторы

84. Стремление к полной реализации права на развитие может быть нарушено, в частности, конфликтами, изменением климата и новыми технологиями. Специальный докладчик стремится сосредоточить внимание на этих трех потенциальных

негативных факторах в своих докладах, методических записках, поездках в страны, сообщениях, судебных представлениях и выступлениях.

85. Конфликты нарушают мир и тем самым непосредственно влияют на пути развития, приводя к гибели людей, разрушению имущества и инфраструктуры, гендерному насилию, вынужденному перемещению, ослаблению институтов управления и политической нестабильности⁷¹. Что должны делать государства для устранения коренных причин конфликтов, какую превентивную роль могут играть соседние государства в укреплении мира, как можно побудить государства перенаправить ресурсы с милитаризации и вооружения на развитие и как бизнес может способствовать миростроительству и правосудию переходного периода — вот некоторые из вопросов, заслуживающих дальнейшего внимания в контексте права на развитие.

86. В ближайшие годы изменение климата поставит перед государствами, особенно перед развивающимися странами и малыми островными развивающимися государствами, еще одну серьезную проблему, связанную с реализацией права на развитие⁷². Очень важно обеспечить, чтобы переход к низкоуглеродной экономике был ответственным, справедливым, равноправным и учитывал гендерные особенности. Ключевую роль в достижении этой цели будут играть развитые страны, учреждения Организации Объединенных Наций, партнеры по развитию, государственные банки развития и бизнес.

87. Реализация экономического, социального, культурного и политического развития требует доступа к доступным и безопасным технологиям в различных секторах — от сельского хозяйства до производства, транспорта, инфраструктуры, банковского дела, торговли, образования, жилья, здравоохранения, энергетики и экологии. Технологии также будут играть важную роль в снижении выбросов парниковых газов, адаптации к изменению климата и переходе к низкоуглеродной экономике. Роль технологий, способствующих развитию, можно противопоставить разрушительной роли новых технологий, таких как автоматизация, роботизация, искусственный интеллект и «Интернет вещей». Например, автоматизация может привести к потере рабочих мест, в то время как искусственный интеллект может закрепить существующую дискриминацию. Новые технологии также создают проблемы адаптации или дополнительные риски для уязвимых групп населения, таких как дети, пожилые люди и инвалиды. Существуют проблемы, связанные с цифровым неравенством, а также с конфиденциальностью данных и слежкой. Более того, как показала пандемия COVID-19, права интеллектуальной собственности часто являются серьезным препятствием для передачи технологий развивающимся странам. Специальный докладчик сосредоточит внимание на минимизации разрушительных аспектов новых технологий, в том числе путем обеспечения совместимой с правами человека разработки, передачи, маркетинга и использования технологий.

VII. Методы работы

88. Специальный докладчик будет руководствоваться следующими методами работы:

- a) представление Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее ежегодных тематических докладов по ключевым вопросам, связанным с правом на развитие;
- b) проведение диалогов с государствами с целью выяснения проблем и положительного опыта в реализации права на развитие, а также получения любых вопросов, вызывающих озабоченность организаций гражданского общества;

⁷¹ Аддис-Абесская программа действий, п. 8. См. также материалы, представленные Италией.

⁷² См. [A/76/154](#) и [A/HRC/48/56](#).

с) принятие консультативного и основанного на фактах подхода к взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами на основе широкого участия и прозрачности, в том числе в ходе визитов в страны;

d) проведение личных консультаций с заинтересованными сторонами (включая детей, подростков и молодежь) во всех регионах мира с целью получения материалов для ежегодных тематических докладов и получения информации, необходимой для других видов деятельности, предусмотренных мандатом;

e) повышение осведомленности различных заинтересованных сторон о праве на развитие, укрепление потенциала низовых движений и организаций гражданского общества, а также содействие включению вопросов права на развитие в учебные программы школ и университетов;

f) участие в соответствующих мероприятиях на национальном, региональном и международном уровнях с целью актуализации права на развитие и увязки его с другими политическими повестками дня, такими как Цели в области устойчивого развития, предпринимательская деятельность и права человека, изменение климата, миграция и новые технологии;

g) руководство работой по подготовке сообщений, направляемых государствам и другим субъектам на основе утверждений о нарушениях права на развитие, которыми отдельные лица и сообщества поделились со Специальным докладчиком;

h) установление партнерских отношений с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными институтами, агентствами по развитию, государственными банками развития, коммерческими предприятиями, отраслевыми ассоциациями, профсоюзами, организациями гражданского общества, исследовательскими центрами, научными кругами и средствами массовой информации для совместной разработки решений и реализации практических рекомендаций Специального докладчика;

i) сотрудничество с соответствующими мандатариями специальных процедур и региональными органами по правам человека в целях содействия эффективной реализации права на развитие;

j) демонстрация положительного опыта государств, государственных банков развития и бизнеса по содействию реализации права на развитие;

к) использование межсекторального подхода, поскольку различный опыт и чаяния детей, женщин, ЛГБТИК+, трудящихся-мигрантов, этнических, религиозных и расовых меньшинств, маргинализированных групп, пожилых людей, инвалидов и коренных народов имеют непосредственное отношение к тому, как право на развитие должно быть реализовано на всех уровнях.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

89. Право на развитие — это право человека, актуальное для всех и повсюду. Обеспечивая путь к целостному развитию (экономическому, социальному, культурному и политическому) на основе широкого участия, оно является путем к реализации всех других прав и основных свобод человека и сохранению справедливости в отношениях между поколениями. Оно также занимает центральное место в Повестке дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программе действий, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и Парижском соглашении. Кроме того, право на развитие лежит в основе идеи экономики прав человека, Саммита будущего и призывов к решению структурных проблем нынешнего экономического порядка, которые систематически лишают развивающиеся страны возможности реализовать права человека своего населения.

90. Тем не менее трансформационный потенциал права на развитие остается нереализованным из-за ряда проблем — от концептуальной путаницы до поляризации, дефицита возможностей, неучастия людей, неравенства и нынешнего неокOLONиального и неолиберального экономического порядка. В настоящем докладе Специальный докладчик изложил стратегии по преодолению этих проблем. Необходимо принять целостное видение права на развитие, использовать роль многочисленных участников для укрепления потенциала, навести мосты для преодоления поляризации, обеспечить значимое участие людей и использовать межсекторальный подход для преодоления дискриминации. Мир также нуждается в новой модели планетарно-ориентированного инклюзивного развития. Только тогда можно будет построить инклюзивное, справедливое и устойчивое общее будущее для всех.

91. В настоящем докладе изложены тематические приоритеты Специального докладчика, сгруппированные по субъектам, бенефициарам, причинам и негативным факторам, а также методы его работы по достижению трех основных целей: а) содействие целостному пониманию права на развитие; б) учет права на развитие в процессах управления на всех уровнях; и в) преодоление политического разрыва между глобальным Севером и глобальным Югом в отношении права на развитие.

В. Рекомендации

92. Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) принять целостный и учитывающий гендерный фактор подход к праву на развитие и отказаться от концепции «сначала экономическое развитие, потом права человека»;

б) ускорить реализацию Целей в области устойчивого развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года и сохранить право на развитие в качестве центрального вопроса для практической реализации идеи правозащитной экономики, а также Саммита будущего;

в) наладить мосты и партнерские отношения для преодоления устранимой поляризации вокруг права на развитие и добросовестно участвовать в процессе принятия пакта о праве на развитие;

г) при реализации права на развитие уважать планетарные границы и обеспечивать равенство поколений;

д) во всех стратегиях, программах и проектах, связанных с развитием, обеспечить активное, свободное и конструктивное участие всех людей, в особенности уязвимых и маргинализированных лиц и групп;

е) сохранять гражданское пространство, внедрять принципы благого управления и использовать межсекторальный подход для преодоления всех форм дискриминации;

ж) предпринять решительные шаги для решения системных проблем существующего экономического порядка, чтобы способствовать справедливому распределению благ и перейти к модели общепланетарного развития, ориентированного на участие всего населения.

93. Специальный докладчик рекомендует международным финансовым учреждениям реформировать структуру управления, чтобы предоставить развивающимся странам равное право голоса в процессе принятия решений, активизировать усилия по реализации Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, а также расширить участие народов в процессах принятия решений.

94. Специальный докладчик также рекомендует государственным банкам развития предоставлять более совместимое с правами человека финансирование для устойчивого развития, принимать меры по поощрению гендерного

равенства, обеспечивать активное, свободное и значимое участие всех людей и организаций гражданского общества в процессах принятия решений, а также создавать эффективные механизмы рассмотрения жалоб для устранения негативного воздействия на права человека. Они также должны поддерживать развивающиеся страны в достижении справедливого перехода к «зеленой» экономике.

95. Специальный докладчик также рекомендует предприятиям соблюдать все права человека (включая право на развитие), вносить вклад в достижение Целей в области устойчивого развития, принимать далеко идущие меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, воздерживаться от уклонения от уплаты налогов и отказаться от безответственных моделей ведения бизнеса. Они также должны применять межсекторальный подход для преодоления дискриминации и обеспечения активного, свободного и значимого участия людей во всех проектах развития.

96. Специальный докладчик рекомендует организациям гражданского общества содействовать конструктивному привлечению людей государствами, государственными банками развития и бизнесом к участию во всех стратегиях, программах и проектах в области развития. Они также должны продолжать выступать за системное реформирование существующего экономического порядка и бизнес-моделей.
