



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Внесудебные, суммарные или произвольные казни**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Морриса Тидболла-Бинца, Специального докладчика по вопросу о вне-судебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, представленный в соответствии с резолюцией [77/218](#) Ассамблеи.

* [A/78/150](#).

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



Доклад Морриса Тидболла-Бинца, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях

Резюме

Фемицид — это трагедия масштабов пандемии: в мире ежегодно убивают десятки тысяч женщин и девочек по причине их гендерной принадлежности. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях Моррис Тидболл-Бинц уделяет особое внимание расследованию случаев фемицида как средству выявления и предотвращения этого глобального бедствия и привлечения виновных к ответственности. Использование гендерно-ориентированного подхода и специально разработанных протоколов при расследовании гендерно мотивированных убийств женщин и девочек позволяет выявлять, документировать и учитывать эти смерти как случаи фемицида, что способствует установлению истины, справедливости и возмещению ущерба, нанесенного пострадавшим и их семьям, а также обеспечивает повышение точности собранных данных и их анализа для целей расследования и проведения профилактических мероприятий.

I. Введение

1. Гендерно мотивированные убийства представляют собой крайнее и широко распространенное проявление существующих форм гендерного насилия. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях Моррис Тидболл-Бинц рассматривает стандарты расследования случаев фемицида и выделяет передовую практику в этой области в качестве одного из средств борьбы с безнаказанностью, отправления правосудия в интересах жертв и их семей и содействия профилактике.

2. Специальный докладчик благодарен государствам, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам, откликнувшимся на его призыв предоставить материалы. Полученные ответы легли в основу настоящего доклада.

II. Деятельность Специального докладчика

3. В настоящем докладе освещаются основные мероприятия, проведенные Специальным докладчиком в период с апреля по июль 2023 года, включая официальный страновой визит в Гондурас. Мероприятия, проведенные в период с апреля 2022 года по март 2023 года, описаны в докладе Специального докладчика Совету по правам человека ([A/HRC/53/29](#)).

A. Сообщения

4. В рассматриваемый период Специальный докладчик направил — самостоятельно или совместно с другими мандатариями специальных процедур — 59 сообщений, адресованных государствам и негосударственным субъектам, а также выпустил 19 заявлений для печати.

B. Встречи и другие мероприятия

5. В период с 21 мая по 2 июня 2023 года состоялся официальный страновой визит Специального докладчика в Гондурас. Специальный докладчик рассмотрел меры по расследованию случаев предположительно незаконного лишения жизни, в том числе в результате институционального насилия, лишения жизни в местах лишения свободы и гендерно мотивированных убийств.

6. Совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по правам человека на Филиппинах, Департаментом юстиции и Медицинским колледжем Филиппинского университета Специальный докладчик провел в период с 3 по 7 июля 2023 года первый национальный тренинг по пересмотренному Миннесотскому протоколу по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (2016 год) (Миннесотский протокол)¹. Специальный докладчик вновь заявляет о наличии у него мандата на оказание технической помощи.

¹ Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (2016 год): пересмотренное Руководство Организации Объединенных Наций по эффективному предупреждению и расследованию внезаконных, произвольных и суммарных казней (издание Организации Объединенных Наций, 2017 год).

7. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает принятие консенсусом резолюции [53/4](#) Совета по правам человека от 12 июля 2023 года, в которой на три года продлевается этот мандат и содержится ссылка на пересмотренный вариант Миннесотского протокола.

III. Расследование и документирование гендерно мотивированных убийств женщин и девочек

8. Фемицид — преднамеренное убийство женщин и девочек за то, что они относятся к людям женского пола, — является актом гендерного насилия и нарушением права на жизнь и многих других прав (см. [A/76/264](#), п. 42). Ежедневно в мире совершаются сотни убийств женщин и девочек на основании их гендерной принадлежности. Преступления фемицида чаще всего совершают партнеры или бывшие партнеры, которые, как правило, не подвергаются наказанию. Особое внимание в настоящем докладе, опирающемся на работу мандатариев специальных процедур по проблеме фемицида, в том числе специальных докладчиков Аньес Калламар ([A/HRC/35/23](#)), Рашиды Манджу ([A/HRC/20/16](#)) и Дубравки Шимонович ([A/71/398](#)), уделяется вопросам, связанным с проведением расследования.

9. Рекомендации в отношении расследования случаев фемицида являются последовательными: государства должны принимать правовые и административные меры для защиты прав женщин и девочек, в том числе тех, чье гендерное самовыражение или идентичность являются женскими, учитывая при этом факторы гендерного характера в сочетании с применением межсекторального подхода. Необходимо положить конец безнаказанности в отношении лиц, совершивших акты фемицида: власти должны проявлять должную осмотрительность, предпринимать все возможные шаги для проведения расследования случаев фемицида и судебного преследования по таким делам, а также предоставлять эффективную поддержку, средства правовой защиты и возмещение ущерба жертвам и их семьям. Местные верования, обычаи, традиции или религиозные представления не должны использоваться для ограничения прав женщин и девочек или в качестве защиты от обвинения в фемициде. Необходимо организовать для сотрудников полиции, прокуратуры, для экспертов-криминалистов и работников судебной системы обучение по вопросам гендерных стереотипов, гендерных причин и последствий насилия, а также по тематике распространенных на местах форм фемицида. По случаям фемицида следует собирать и анализировать дезагрегированные данные.

10. В настоящем докладе к «женщинам и девочкам» отнесены носители женского гендерного самовыражения или идентичности. Настоятельно необходимо всегда обращать внимание на пересекающиеся атрибуты идентичности, на характеризующие признаки и уязвимости. Совершать акты фемицида способны лица любой половой или гендерной принадлежности.

11. Непропорционально большое число случаев фемицида фиксируется в Латинской Америке, и многие государства активно борются с этим распространенным явлением, в том числе применяя меры, сформулированные в Латиноамериканском типовом протоколе для расследования гендерно мотивированных убийств женщин (Латиноамериканский типовой протокол). Генеральный секретарь рекомендовал государствам адаптировать этот документ и обучить должностных лиц системы правосудия его применению (см. [A/70/93](#)).

12. Специальный докладчик выражает благодарность Глобальной исследовательской инициативе по судебной медицине и правам человека и организации «Элеос Джастис» Университета Монаша, Высшей школе бизнеса и права Мельбурнского королевского технологического института и Глобальной правозащитной клинике Школы права Чикагского университета за неоценимую академическую поддержку, оказанную при подготовке настоящего доклада. Он также благодарит тех, кто участвовал в интервью и откликнулся на призыв поделиться материалами.

A. Обязательства государств по соблюдению должной осмотрительности

13. Обязанность расследовать факт незаконного лишения жизни приобрела в международном праве статус нормы обычного права. Требование тщательного расследования всех случаев предположительно незаконного лишения жизни, в том числе случаев фемицида, получило широкое признание в авторитетных международных документах и судебной практике. В принятой в 1994 году Декларации об искоренении насилия в отношении женщин содержится предъявляемое к государствам требование проявлять должную осмотрительность, с тем чтобы предотвращать и расследовать акты насилия в отношении женщин, совершенные государством или частными лицами, а также наказывать виновных в их совершении. В 2010 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [65/228](#) подчеркнула, что государства должны уделять должное внимание предупреждению и расследованию актов насилия в отношении женщин и девочек, наказанию совершивших их лиц, ликвидации безнаказанности и обеспечению защиты потерпевших.

14. Договорными органами Организации Объединенных Наций представлено разъяснение обязательств государств по проявлению должной осмотрительности в отношении возможных случаев фемицида. Комитет по правам человека подтвердил, что соблюдение права на жизнь обязывает государства расследовать такие случаи и преследовать в судебном порядке лиц, виновных в незаконном лишении жизни. Расследование случаев лишения жизни должно быть независимым, беспристрастным, оперативным, тщательным, эффективным, заслуживающим доверия и транспарентным. Ближайших родственников следует уведомлять о соответствующих деталях расследования, обеспечивать им возможность представления новых доказательств и наделять их правосубъектностью. Необходимо принимать меры, обеспечивающие защиту им, свидетелям и другим участникам расследования. В случае нарушения права на жизнь должно быть обеспечено полное возмещение ущерба. Следует также обнародовать выводы и рекомендации при условии совершенно необходимых редакционных правок, оправданных насущной потребностью защиты общественных интересов и затрагиваемых лиц (см. [CCPR/C/GC/36](#), п. 27).

15. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подтвердил, что государства несут ответственность за проведение расследования, судебное преследование, применение санкций и возмещение ущерба во всех случаях, когда имеет место гендерное насилие в отношении женщин². Это обязательство распространяется на действия, халатность и бездействие, допускаемые государственными органами³ и негосударственными субъектами, включая корпорации, действующие экстерриториально⁴. Комитет подчеркивает, что неисполнение

² См. [CEDAW/C/GC/35](#), п. 23.

³ Там же.

⁴ Там же, п. 24 б).

обязательств по соблюдению должностной осмотрительности может стать результатом недостаточных усилий по искоренению гендерных стереотипов в судебной системе⁵ и необученности сотрудников системы уголовного правосудия⁶ проведению тщательного расследования сообщений о проявлениях насилия⁷ и их неспособности обеспечить жертвам защиту от насилия⁸.

16. На региональном уровне в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), прямо признается право женщин на жизнь, а государствам предписывается принимать надлежащие и эффективные меры для наказания виновных и предоставления компенсаций жертвам. В Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Беленду-Пара) признается право женщин на жизнь, а от государств требуется действовать с должной осмотрительностью в целях расследования случаев насилия в отношении женщин и назначения наказаний за такие деяния.

17. Межамериканский суд по правам человека неоднократно выражал поддержку применению этого стандарта должностной осмотрительности⁹, подтверждая, что «органам государственной власти... следует инициировать, *ex officio* и без промедления, серьезное, беспристрастное и эффективное расследование с использованием всех доступных правовых средств, направленное на установление истины и преследование, поимку, судебное преследование и возможное наказание всех виновных в совершении подобных деяний, особенно если к ним причастны или могут быть причастны государственные должностные лица»¹⁰. Межамериканский суд подтвердил, что статья 1 Американской конвенции по правам человека обязывает государства проводить расследование нарушений всех конвенционных прав, включая право на жизнь¹¹.

18. Обязанность проводить расследование — это «обязательство действия, а не получения результатов»¹²; соответственно, проведенное наспех расследование не оправдает ожиданий¹³. Проявление дискриминации по гендерному признаку при проведении расследований признается нарушением прав человека¹⁴. Межамериканский суд также подтвердил, что государство может нести ответственность за нарушающие закрепленные в Конвенции права акты, которые, хотя и не вменяются непосредственно государству, не были в достаточной степени расследованы, а лица, их совершившие, не были наказаны¹⁵.

⁵ *Вертидо против Филиппин* ([CEDAW/C/46/D/18/2008](#)), п. 8.4, цитируется в European Institute for Gender Equality, *Improving Legal Responses to Counter Femicide in the European Union: Perspectives from Victims and Professionals* (Vilnius, 2023), p. 14.

⁶ *Фатъма Йылдырим против Австрии* ([CEDAW/C/39/D/6/2005](#)), п. 12.3, цитируется в *Improving Legal Responses to Counter Femicide*, p. 14.

⁷ *Гёкче против Австрии* ([CEDAW/C/39/D/5/2005](#)), п. 12.3, цитируется в *Improving Legal Responses to Counter Femicide*, p. 14.

⁸ *A. T. против Венгрии* ([A/60/38 \(Part I\)](#), приложение III), п. 9.3, цитируется в *Improving Legal Responses to Counter Femicide*, p. 14.

⁹ Полный перечень соответствующей судебной практики приведен в приложении 3 к изданию *Improving Legal Responses to Counter Femicide*.

¹⁰ Inter-American Court of Human Rights, *González et al. v. Mexico*, judgment of 16 November 2009, Series C, No. 205, para. 290.

¹¹ *Ibid.*, para. 287.

¹² *Ibid.*, para. 289.

¹³ *Ibid.* paras. 296–389.

¹⁴ Inter-American Court of Human Rights, *Barbosa de Souza and others v. Brazil*, judgment of 7 September 2021, cited in *Improving Legal Responses to Counter Femicide*, pp. 16–17.

¹⁵ *González et al. v. Mexico*, para. 292, citing European Court of Human Rights, *Ergi v. Turkey*, judgement of 28 July 1998, paras. 85–86; *Akkoç v. Turkey*, judgment of 10 October 2000, paras. 77–99; and *Kiliç v. Turkey*, judgment of 28 March 2000, paras. 78–83. См. также

19. Европейский суд по правам человека подтвердил соответствующее обязательство проводить расследование нарушений права на жизнь. Расследование должно быть быстрым, оперативным и «доступным для семьи жертвы в той мере, в какой это необходимо для защиты их законных интересов»¹⁶. Расследование не считается проведенным надлежащим образом, если не был выполнен тщательный поиск свидетелей¹⁷. Это обязательство действует вне зависимости от того, кем был совершен акт фемицида — государством или частным лицом¹⁸, — а его неисполнение может быть приравнено к нарушению прав¹⁹. Аналогичные обязательства изложены в Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция)²⁰. В данном случае обязательство вытекает из наличия у женщин права на свободу от насилия как в общественной, так и в частной сферах²¹, а также на свободу от гендерной дискриминации²², причем оба эти права распространяются и на гендерно мотивированные убийства²³.

Передовая практика

20. Комитет экспертов, входящий в состав учрежденного Конвенцией Беленду-Пара механизма наблюдения за ее соблюдением, разработал типовой закон, определяющий требования к расследованию случаев фемицида²⁴. Предполагается, что благодаря этому документу среди прочего будет усиlena межведомственная работа по «расследованию, судебному преследованию, вынесению решений, наложению эффективного наказания, обеспечению соблюдения закона и всестороннего возмещения ущерба». Руководящими принципами предусматривается обязанность действовать на основе строгой, всесторонней и эффективной должностной осмотрительности и соблюдать надлежащие правовые процедуры. В них также прописаны требования об обеспечении независимости, беспристрастности суда, недискриминации, о недопущении повторной виктимизации и об уважении достоинства.

¹⁶ *Improving Legal Responses to Counter Femicide*, p. 17, fn 20.

¹⁷ European Court of Human Rights, *Tërshana v. Albania*, application No. 48756/14, judgment of 4 August 2020, para. 154.

¹⁸ European Court of Human Rights, *Aydin v. Turkey*, judgment of 25 September 1997, para. 104.

¹⁹ European Court of Human Rights, *M.C. v. Bulgaria*, judgment of 4 December 2003, para. 151, cited in *Improving Legal Responses to Counter Femicide*, p. 17.

²⁰ См., напр., *Aydin v. Turkey*, para. 109.

²¹ Расследование и судебное разбирательство должны проводиться без неоправданных задержек (ст. 49, п. 1) и независимо от того, является ли преступник государственным или негосударственным лицом (ст. 5, п. 2).

²² Ст. 4, п. 1).

²³ Ст. 4, п. 2).

²⁴ В деле *Opuz v. Turkey*, решение от 9 июня 2009 года, цитируется по изданию *Improving Legal Responses to Counter Femicide*, p. 17. Европейский суд по правам человека также подтвердил, что фемицид представляет собой нарушение запрета на дискриминацию, предусмотренного Европейской конвенцией по правам человека.

²⁵ Follow-up Mechanism, Convention of Belém do Pará, “Inter-American Model Law to Prevent, Punish and Eradicate the Violent Death of Women (Femicide-Feminicide)”, explanatory memorandum (MESECVI/CEVI/doc.248/18.rev1 2018), 26 November 2018.

21. Особое внимание уделяется учету гендерной перспективы, а также внедрению критериев доказательности, не подверженных воздействию гендерных стереотипов и предрассудков, работе с персональными данными и квалификации сотрудников, то есть методам устранения фактических и юридических барьеров, порождающих безнаказанность. Устанавливаются обязанности органа, ведущего расследование, в том числе незамедлительно проводить тщательный поиск и идентификацию жертвы или ее останков, рассматривать все насилистические смерти женщин как вероятные случаи фемицида и проводить оценку конкретных особенностей совершения преступления и ранее имевших место проявлений насилия со стороны лица, совершившего это преступление. Дети жертвы включаются в число косвенно пострадавших лиц, интересы которых должны в полной мере учитываться в ходе судебного процесса и при предоставлении возмещения.

22. В ходе рассмотрения знакового дела Марианы Лимы Верховный суд Мексики также установил стандарты проведения расследования случаев фемицида и провозгласил, что право на установление истины является одной из форм возмещения ущерба²⁵. В июне 2010 года Мариана Лима Буэндиа, 29-летняя стажерка-юрист, была убита своим мужем, который, являясь сотрудником полиции при прокуратуре штата, скрывал улики, давал ложные показания и склонял следствие к версии о самоубийстве через повешение.

23. Это расследование было проведено со множеством нарушений. Муж был привлечен к участию в обеспечении неприкосновенности места наступления смерти и к анализу обстановки, причем неприкосновенность места так и не была обеспечена. Не были собраны важнейшие улики, а материалы дела оказались неполными: в них отсутствовали подробности, имеющие существенное значение, например данные о том, кто вывез тело. Вскрытие было произведено неудовлетворительно, и по его результатам был сделан вывод о том, что причиной смерти Лимы стала асфиксия.

24. В отдельных заявлениях мать, сестра и лучшая подруга Лимы рассказали о грубом насилии, которому подвергалась Лима со стороны мужа. Ее сестра отметила многочисленные повреждения на трупе Лимы. В сентябре 2011 года дело было закрыто сотрудниками прокуратуры. Благодаря настойчивости матери Лимы в июне 2013 года было проведено еще одно расследование, по результатам которого прокуратура пришла к выводу о необоснованности претензий.

25. В 2015 году Верховный суд Мексики наконец предоставил средство правовой защиты в виде применения процедуры ампаро, призванной обеспечивать гражданам защиту от действий или бездействия властей, нарушающих гарантированные Конституцией права. Суд вновь повторил, что в случаях насилия в отношении женщин власти должны принимать комплексные меры, в том числе использовать надлежащую правовую базу, эффективно применять эту базу и исчерпывающим образом реагировать на жалобы.

26. Формулируя минимальные требования к расследованию случаев фемицида, Суд неоднократно ссылался на Латиноамериканский типовой протокол. Судом перечислены многочисленные нарушения, допущенные в ходе расследования смерти Лимы, и установлено, что оно проводилось с намерением скрыть факты, что является нарушением права на должную осмотрительность и доступ к правосудию. Суд постановил провести новое расследование смерти Лимы с учетом гендерной перспективы, расследовать деятельность сотрудников, не

²⁵ Mexico City, First Chamber of the Supreme Court, amparo in review 554/2013 (derived from the application to exercise authority to assert jurisdiction), Irinea Buendía Cortez (complainant), judgment of 25 March 2015.

выполнивших свои обязанности, и наказать их, а также провести обучение всех сотрудников, участвующих в расследованиях случаев причинения смерти.

27. В марте 2023 года по результатам нового расследования, проведенного компетентными органами, муж Лимы был приговорен к 70 годам лишения свободы.

В. Разрыв между теорией и практикой

28. Обширное исследование, проведенное в рамках подготовки настоящего доклада, показывает, что, несмотря на прогресс, достигнутый в области норм и стандартов, расследование случаев фемицида во всем мире по-прежнему проводится недостаточно качественно. Задержки, бездействие, халатность, некомпетентность, бессистемный сбор контекстуальных и вещественных доказательств, неправильное распоряжение ими и их игнорирование, а также чрезмерная зависимость от свидетельских показаний и отсутствие уважения к жертвам часто являются характеризующими признаками расследований случаев насилия в отношении женщин. Ошибочная или преднамеренная квалификация случаев фемицида как самоубийств или смертей в результате несчастного случая часто становится поводом к тому, чтобы закрыть расследование²⁶.

29. Специалисты, обязанные участвовать в проведении расследования, в том числе судебно-медицинские эксперты, патологоанатомы и криминалисты, часто не учитывают гендерные аспекты при проведении расследований, что подрывает их способность правильно выявлять и достоверно документировать гендерно мотивированные убийства. Сотрудники следственных органов, недостаточно обеспеченные ресурсами, могут не иметь необходимой подготовки, их штат может быть не укомплектован и подвержен высокой текучести кадров. Повсеместно отмечается плохая координация между органами системы отправления правосудия, способная еще сильнее подорвать возможности проведения эффективного расследования гендерно мотивированных убийств.

30. Семьи жертв, особенно из числа представителей малоимущих и маргинализированных сообществ, регулярно сталкиваются с практически непреодолимыми препятствиями на пути к достижению справедливости. Среди этих препятствий — запугивание и месть со стороны обвиняемых и их окружения, а также со стороны сотрудников системы отправления правосудия, которые иногда принуждают семьи переезжать, чтобы избежать угрозы их жизни, хотя и не всегда успешно. Недоверие к системе отправления правосудия, ограниченный доступ к юридической помощи, боязнь мести и другие факторы способствуют тому, что семьи не сообщают о случившемся.

31. На любой стадии расследования и последующего судебного процесса сотрудники полиции, прокуроры и судьи могут подвергаться подкупу, угрозам и активному запугиванию за разоблачение случаев гендерного насилия и даже могут быть убиты за то, что исполняют закон. Возможно также и политическое вмешательство. Свидетелей могут подкупать или мстить им.

32. Сотрудников системы уголовной юстиции часто считают людьми неотзывчивыми, коррумпированными или закрывающими глаза на действия, совершаемые в отношении семей и свидетелей из мести, в результате чего информация о случившемся не выходит за пределы сообществ. Такое молчание порождает безнаказанность, поскольку преступники знают, что, скорее всего, их не привлекут к ответственности за то, что они совершили. В результате даже принятие

²⁶ См., например, Латиноамериканский типовой протокол.

законов о фемициде и гендерно-ориентированные реформы следственных систем вряд ли быстро приведут к значительному снижению числа гендерно мотивированных убийств.

C. Фемицид: определения, законодательство и расследования

33. Для того чтобы упростить расследование любых преступлений, в том числе случаев фемицида, необходимо дать четкое юридическое определение этому типу преступлений и характерным составляющим, необходимым для доказательства их совершения. Законы, направленные на борьбу с фемицидом, принятые в различных юрисдикциях, опираются на разные подходы. Фемицид может рассматриваться как отдельное преступление или как отягчающее обстоятельство при совершении убийств. Действие некоторых из этих законов распространяется только на случаи смерти в результате насилия со стороны интимного партнера, причем определения понятия «интимный партнер» могут различаться между собой. Понятие насилия со стороны интимного партнера может охватывать акты насилия, совершаемые в том числе лицами, не состоящими в сожительстве, например членами семьи, женихами, предыдущими интимными партнерами и навязчивыми преследователями. Действие закона о фемициде может распространяться на лиц, проживающих в одном помещении, таких как члены семьи, пансионеры и прислуга. В части юрисдикций действие этих законов распространяется на гендерно мотивированные убийства, не связанные с интимными отношениями, причем они могут как включаться в общую, более широкую категорию, так и рассматриваться отдельно. В некоторых юрисдикциях была выделена категория «спровоцированного суицида», ставшая важным новым понятием для всех судебных следователей.

Гендерные убийства, оправдываемые государством или совершаемые при его попустительстве

34. Гендерные убийства могут быть косвенными или пассивными: например, смертельный исход, попадающий в категорию материнской смертности, смерть девочек или женщин в результате простого отсутствия присмотра, от голода или плохого обращения, а также в результате преднамеренных действий или бездействия государства (A/HRC/20/16, п. 16). Убийства, совершенные негосударственными субъектами, могут быть впоследствии оправданы государством (например, убийства, совершаемые в защиту чести, или случаи фемицида, по которым не было проведено надлежащее расследование). Под термином «феминицид» понимается умышленное убийство по гендерным мотивам при участии государства, его бездействии или при обеспечении им безнаказанности.

Убийства и случаи фемицида

35. В целом в судебной практике по делам об убийствах не учитываются факторы неравноправия, дискриминации и систематического применения насилия со смертельным исходом в отношении женщин и девочек или, другими словами, женоненавистнический характер этих убийств²⁷. Признание правовой системой существования явления фемицида повышает осведомленность общества об убийствах по гендерным мотивам, результатом чего может стать совершенствование методов расследования, повышение точности собранных данных и их анализа, а также разработка стратегий и программ, целью которых являлось бы

²⁷ Diana E.H. Russell, “The origin and importance of the term femicide” (December 2011). URL: www.dianarussell.com/origin_of_femicide.html.

обеспечение неотвратимости наказания за фемицид и предотвращение подобных преступлений.

36. Преступления, квалифицируемые как фемицид, должны быть доказуемыми при одновременном обеспечении соблюдения основополагающих принципов уголовного права. Анализ правовых актов, имеющих отношение к фемициду, показывает, что такие понятия, как «пренебрежение к статусу жертвы, обусловленному ее принадлежностью к женскому полу» или «эксплуатация неравноправия в отношениях», могут затруднять определение того, является ли поведение преступника нарушением закона²⁸. В связи с этим сотрудники прокуратуры могут предпочесть предъявить обвинение в убийстве, что приведет к снижению числа зарегистрированных случаев фемицида. Авторы этой аналитической работы предостерегают: «Тот факт, что жертва находится в уязвимом положении, является беременной или что убийство происходит в присутствии ее детей, что ее труп оставлен в общественном месте, не обязательно означает, что она была убита из-за того, что она женщина. Мотив убийства мог быть совершенно другим. Тем не менее перечисленные факты все равно могут быть признаны отягчающими обстоятельствами при совершении преступного деяния»²⁹.

37. Независимо от того, опирается ли та или иная юрисдикция на закон об убийствах или о случаях фемицида, необходимо пересмотреть законодательство и практику, чтобы убедиться в устраниении устаревших представлений, препятствующих проведению расследования и несправедливо оправдывающих преступников. К этим представлениям относятся женоненавистнические убеждения и дискриминационная защита. Для того чтобы расширить осведомленность об этих преступлениях и углубить их понимание, улучшить следственную практику по ним и обеспечить разработку стратегий и программ их предотвращения, следует производить сбор данных в соответствии с классификацией по признаку связи с преступлениями фемицида, а сами эти данные должны включать в себя личные, межличностные и характерные структурные особенности жертвы, преступника и условий совершения преступления.

Фемицид, непосредственно совершаемый государством: смертная казнь

38. Смертная казнь в некоторых случаях может представлять собой акт фемицида (см. A/HRC/35/23). По оценкам, в настоящее время 5000 женщин ожидают смертной казни по меньшей мере в 41 стране. В последнее десятилетие казни женщин происходили по меньшей мере в 14 странах. Правовые процессы, регулирующие вопросы ареста, проведения судебного разбирательства и вынесения приговора, зачастую имеют глубоко укоренившийся гендерный характер, а многие законы, регулирующие вынесение приговоров по преступлениям, за которые предусмотрена смертная казнь, применяются таким образом, что существовавшие ранее дискриминация и насилие по гендерному признаку только усугубляются³⁰. Например, при вынесении приговора, предусматривающего применение высшей меры наказания, суды обычно игнорируют истории женщин, подвергавшихся гендерному насилию. Обязательное назначение наказания в виде смертной казни лишает судей возможности принимать во внимание ситуации отчуждения, дискриминации и насилия, сложившиеся по гендерному признаку.

²⁸ Alicia Deus and Diana Gonzalez, *Analysis of Femicide/Feminicide Legislation in Latin America and the Caribbean and a Proposal for a Model Law*, Follow-up Mechanism to the Belém do Pará Convention and the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) (2018), p. 45.

²⁹ Ibid.

³⁰ Mai Sato and Sandra Babcock, eds., *Silently Silenced: State-Sanctioned Killing of Women*, Eleos Justice, Monash University and Cornell Center on the Death Penalty Worldwide (2023).

39. Вторую по численности группу женщин, приговоренных к смертной казни, составляют женщины, осужденные за преступления, связанные с наркотиками³¹. Смертные приговоры часто выносятся во исполнение законов о наркотических средствах в отношении женщин, завербованных в маргинализированных группах населения и испытывающих воздействие пересекающихся факторов уязвимости. Экономическая незащищенность является феноменом, имеющим гендерное измерение и способствующим совершению женщинами преступлений, связанных с наркотиками³². Женщины приговаривались к смертной казни и за другие виды преступлений, а именно: за супружескую измену, однополые интимные отношения, преступления политического характера и те, что связаны с терроризмом, за богохульство, колдовство, похищение людей и вооруженное ограбление³³. Законы о прелюбодеянии, предусматривающие наказание в виде смертной казни, часто применяются дискриминационным образом, причем женщины чаще подвергаются судебному преследованию за супружескую измену в силу укоренившихся патриархальных норм³⁴. В отношении женщин выдвигаются обвинения в преступлениях, связанных с колдовством, за которые предусмотрено наказание в виде смертной казни. Для того чтобы заставить замолчать защитников прав женщин, против них выдвигаются обвинения в преступлениях политического характера, за совершение которых предусмотрено наказание в виде смертной казни³⁵.

40. Многих женщин приговаривают к смертной казни на основании законов, предусматривающих такой вид наказания, но не принимающих во внимание ситуации отчуждения и дискриминации, сложившиеся по гендерному признаку. Большинство из перечисленных преступлений не относятся к категории «наиболее тяжких преступлений» и, следовательно, сами по себе нарушают нормы международного права. Это вызывает серьезные сомнения в том, что этих женщин следовало осуждать, а тем более приговаривать к смертной казни.

41. Женщин, ожидающих исполнения смертного приговора, подвергают пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Несмотря на то, что вопрос о том, является ли смертная казнь сама по себе пыткой, остается нерешенным, Специальный докладчик убежден, что смертная казнь в том виде, в котором она практикуется сейчас, равнозначна пыткам (см. A/77/270)³⁶. Психологическая пытка в ожидании казни является неотъемлемой частью высшей меры наказания³⁷. Женщины ожидают казни в течение длительного времени, часто в унижающих достоинство условиях, в том числе в одиночном заключении. Притом что условия содержания в камере смертников являются в большой мере одинаковыми для мужчин и женщин, именно женщины чаще остаются без поддержки со стороны семьи и своего сообщества³⁸. В результате женщины, находящиеся в тюрьмах, в полной мере ощущают на себе бремя неполноценного

³¹ Cornell Center on the Death Penalty Worldwide, *Judged For More Than Her Crime: A Global Overview of Women Facing the Death Penalty* (September 2018).

³² Cornell Center on the Death Penalty Worldwide, “No One Believed Me”: A Global Overview of Women Facing the Death Penalty for Drug Offenses (September 2021), p. 20.

³³ Cornell Center, *Judged for More Than Her Crime*, pp. 11–14.

³⁴ Advocates for Human Rights, International Federation of Action by Christians for the Abolition of Torture, International Harm Reduction Association, & World Coalition Against the Death Penalty, *Women sentenced to death: An invisible reality* (2021).

³⁵ Sato and Babcock, eds., *Silently Silenced*, p. 9.

³⁶ См. A/HRC/10/44, A/HRC/19/61/Add.4 и A/HRC/36/27.

³⁷ John D. Bessler, “Torture and Trauma: Why the Death Penalty Is Wrong and Should Be Strictly Prohibited by American and International Law”, *Washburn Law Journal*, vol. 58 (2019), pp. 57–58.

³⁸ Sato and Babcock, eds., *Silently Silenced*.

питания, нехватки медицинских услуг и социальной изоляции, что оказывает глубокое воздействие на их физическое и психическое здоровье.

D. Расследование случаев фемицида

42. Универсального особого стандарта для расследования случаев фемицида не существует (см. A/HRC/20/16). Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней³⁹, дополненные положениями Миннесотского протокола по расследованию предположительно незаконного лишения жизни, являются актуальными для всех расследований, включая расследования случаев фемицида, но гендерное измерение в них во внимание не принимается.

43. Обязанность провести расследование наступает в том случае, если государству становится известно или должно быть известно о случаях предположительно незаконного лишения жизни, при этом в Миннесотском протоколе по расследованию предположительно незаконного лишения жизни отсутствует прямое указание на фемицид как на одну из категорий случаев предположительно незаконного лишения жизни, требующую особого подхода к расследованию, в том числе учета гендерной перспективы. Включение в Миннесотский протокол раздела, посвященного расследованию фемицида, укрепило бы понимание фемицида как особой категории случаев незаконного лишения жизни и способствовало бы совершенствованию методов их выявления и документирования, а также представления информации о подобных случаях.

44. Основное отличие расследования случаев фемицида от расследования убийств заключается в выявлении гендерной мотивации при совершении преступления. В Миннесотском протоколе содержится требование проводить расследование случаев предположительно незаконного лишения жизни следующим образом:

- a) установить личность жертвы;
- b) собрать и сохранить доказательный материал, включая улики с места преступления и информацию о том, как преступник избавился от трупа;
- c) выявить возможных свидетелей и получить от них показания;
- d) установить причину, характер, место и время наступления смерти, а также любые типичные обстоятельства или практики, которые могли привести к смерти;
- e) установить характер смерти: естественная смерть, смерть в результате несчастного случая, самоубийство и убийство;
- f) установить и задержать лицо (лица), причастное(ые) к совершению расследуемого преступления;
- g) привлечь подозреваемого(ых) преступника(ов) к ответственности перед компетентным судом;
- h) обеспечить эффективное участие жертв и их представителей.

45. Латиноамериканский типовой протокол, принятый некоторыми государствами и измененный в соответствии с нормами внутреннего законодательства и условиями, сложившимися в других государствах, предусматривает проведения анализа случаев гендерного насилия и содержит практические

³⁹ Резолюция 1989/65 Экономического и Социального Совета, приложение.

рекомендации по расследованию случаев фемицида⁴⁰. Особое внимание в нем уделяется мерам по выявлению гендерной мотивации, то есть рассмотрению того, как действуют следующие факторы:

- a) условия, в которых произошло причинение смерти;
- b) обстоятельства смерти и избавления от трупа;
- c) характер отношений, связывавших жертву и преступника;
- d) история насилия между жертвой и преступником и формы проявления этого насилия;
- e) характер действий преступника и нарушения, совершенные им до и после причинения смерти;
- f) уязвимость жертвы и риски, которым она подвергалась при убийстве;
- g) неравноправие в отношениях между жертвой и преступником.

46. В Латиноамериканском типовом протоколе также содержится описание факторов, по которым производится разграничение случаев фемицида и убийств, и формулируется предложение включить фемицид в систему преступлений на почве ненависти. Согласно Протоколу, «для изучения различных форм насилия, которые могли воздействовать на жертву фемицида до, во время или после преступления, необходим анализ их совокупного воздействия». Не следует представлять преступников патологически ревнивыми или вспыльчивыми людьми, равно как и нет необходимости подвергать тщательному анализу поведение жертвы. Необходимо распознать присутствие неравноправия в их отношениях.

47. Лица, ведущие расследование, должны обладать пониманием воздействия патриархальных норм и их структурного, институционального, межличностного и индивидуального влияния (см. A/HRC/20/16). Действия преступников «являются порождением тех культурных моделей, которые опираются на женоненавистнические представления о мужском превосходстве, на практику дискrimинации женщин, на неуважение к ней и ее жизни». Лицам, ведущим расследование, надлежит собрать информацию о предыдущих обращениях жертвы и ее детей в медицинские или судебно-медицинские учреждения, а также о заявлениях, которые жертва, ее соседи или друзья, подавали в полицию или другие органы, призванные оказывать поддержку. Лица, ведущие расследование, должны определить наличие или отсутствие контекстуальных аспектов, а также их физические проявления.

48. Следователям-криминалистам следует с особой тщательностью искать признаки, указывающие на фемицид, например попытки сокрытия⁴¹. Попытки изменить картину на месте преступления чаще всего отмечаются в случаях убийства интимного партнера⁴². Сокрытие может выражаться в попытке представить произошедшее как несчастный случай, самоубийство или похищение

⁴⁰ Françoise Roth, Mariela Labozetta and Agustina Rodríguez, “The Latin American Model protocol for the investigation of gender-related killings of women (femicide/feminicide): a partially achieved success story”, in *The Routledge International Handbook of Femicide and Feminicide*, Myrna Dawson, and Saide Mobayed Vega, eds. (London and New York, Routledge, 2023), pp. 433–442.

⁴¹ Yifat Bitton and Hava Dayan, “‘The perfect murder’: an exploratory study of staged murder scenes and concealed femicide”, *The British Journal of Criminology*, vol. 59 (September 2019).

⁴² Laura Gail Pettler, *Crime Scene Staging Dynamics in Homicide Cases* (Boca Raton, CRC Press, 2016).

жертвы неустановленным лицом с последующим обнаружении ее останков, возможно в необозначенной могиле.

49. Существенное значение имеет проведение осмотра одежды и тела жертвы на предмет обнаружения следов крови, волос, волокон и, важнее всего, спермы преступника. Необходимо осмотреть кожу головы и волосы жертвы на предмет наличия признаков жестокого обращения. Для того чтобы определить, являются ли раны следами от укусов, необходимо взять мазок слюны. Требуется осмотреть рот и щеки жертвы, особенно при наличии признаков сдавливания лица или шеи. Повреждения ротовой полости могут быть результатом фелляции, вставления кляпа или других инородных предметов. Характерными признаками случаев фемицида является особая жестокость или применение чрезмерной силы и нанесение травм, избыточных для причинения смерти, а также обезображенение жертвы. Следует произвести осмотр груди, ягодиц и тазовых органов на предмет наличия повреждений, а конечности — на наличие следов применения удерживающих устройств. Если жертва является беременной, требуется провести полное обследование плода и плаценты. При наличии возможности следует обратиться к рентгенологическому, токсикологическому, гистологическому и другим методам исследования, а также провести тестирование на беременность. Необходимо оценить необходимость тестирования на заболевания, передающиеся половым путем, включая ВИЧ.

50. При освидетельствовании трупа жертвы предполагаемого акта фемицида должны применяться как минимум те же методы осмотра половых органов, которые применяются при обследовании лиц, переживших сексуальное посягательство, включая тщательную оценку состояния анального канала и прямой кишечника. Повреждения должны фиксироваться с помощью схематических изображений тела и фотографий, чтобы обеспечить возможность пересмотра результатов экспертизы⁴³.

51. Принимая во внимание тот факт, что среди всех случаев незаконного лишения жизни женщин и девочек преобладают смерти в результате фемицида, все случаи предположительно незаконного лишения жизни женщин следует расследовать как вероятные случаи фемицида.

Учет гендерной перспективы при руководстве проведением расследования случаев фемицида

52. Ошибочное убеждение, согласно которому причины совершающегося в отношении женщин насилия кроются в них самих, подрывает инициативы по борьбе с фемицидом. Органы власти должны на самом высоком уровне однозначно осудить насилие в отношении женщин и лежащие в его основе осознанные и неосознанные гендерные предрассудки. Руководству необходимо стремиться укоренить мысль о том, что при расследовании гендерного насилия, в том числе случаев фемицида, необходимо сосредоточиться «на действиях предполагаемого преступника, а не на характере, поведении или репутации жертвы/потерпевшей»⁴⁴. Формирование гендерно-ориентированных систем правовых и политических норм требует целенаправленных усилий и вложения средств, в том числе для реализации эффективных учебных программ, направленных на накопление знаний и формирование общего понимания проблемы гендерного насилия у сотрудников органов уголовного правосудия. Для укрепления доверия в обществе

⁴³ См. “Some principles of photography in relation to autopsy” in United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Forensic Autopsy: Manual for Forensic Pathologists* (August 2015).

⁴⁴ UNODC and UN-Women, *The Handbook on Gender-Responsive Police Services for Women and Girls Subject to Violence* (2021).

следует активно воспитывать, поощрять и вознаграждать уважительное поведение по отношению к людям любого пола, сексуальной ориентации и гендеря. Необходимо пересматривать и, возможно, корректировать внутренние протоколы, а также регулярно проводить оценку их выполнения.

Передовая практика

53. В 2017 году в Испании при единодушной поддержке правительства страны, автономных сообществ, Испанской федерации муниципалитетов и провинций и Государственного наблюдательного совета по проблемам насилия в отношении женщин был принят Государственный пакт против гендерного насилия. Для со-действия его реализации в период с 2018 по 2022 год Комитет по вопросам равноправия нижней палаты Конгресса сформировал подкомитет, который вынес рекомендации по осуществлению 213 мер, в том числе в области повышения осведомленности и профилактической работы, координации институциональных мер реагирования, предоставления поддержки и защиты жертвам и несовершеннолетним, а также обучения и статистического наблюдения. Меры были приняты на всех уровнях управления, и на их реализацию был выделен 1 миллиард евро⁴⁵.

54. Структурой «ООН-женщины» для сотрудников полиции многих стран мира было подготовлено пособие по противодействию гендерному насилию. Адресной аудиторией этого пособия, в отличие от аудитории многих учебных материалов для органов полиции, являются руководители среднего звена. Одна из авторов пособия, старший офицер полиции и директор-исполнитель Международной ассоциации женщин-полицейских, заявила: «Для меня стало очевидным, что можно обучить всех сотрудников служб экстренного реагирования в мире, но, если те люди, которые управляют и руководят персоналом первичного звена, не понимают важности эффективного реагирования на насилие в отношении женщин... остальные усилия будут напрасными»⁴⁶.

55. Другим примером передовой практики является решение Межамериканского суда по правам человека от 2021 года по делу *Вики Эрнандес и другие против Гондураса*, создавшее прецедент для расследования случаев фемицида с применением творческого подхода к определению наказания. Эрнандес была трансгендерной женщиной, секс-работницей и активисткой, обеспечивавшей свою семью материально. Сообщество лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей (ЛГБТИ) подвергается в Гондурасе насилию в крайних его проявлениях, в том числе со стороны полиции. Эрнандес была убита во время комендантского часа, действовавшего после государственного переворота 2009 года, когда улицы находились под контролем сил безопасности. Аутопсия показала, что она была убита выстрелом в голову и, возможно, подвергалась сексуальному насилию. Ее убийство было квалифицировано как «преступление по страсти». Гондурас признал, что расследование этого случая причинения смерти не было компетентным и своевременным, но отверг заявления о том, что ответственность за эту смерть несет государство, что одним из факторов, ставших ее причиной, являются предрассудки в отношении трансгендерных женщин и что семья погибшей была непосредственно затронута этим событием.

⁴⁵ Carolina Villacampa, “Spanish criminal policy and the state pact on gender violence: a critical assessment” *SN Social Sciences*, vol. 1 (May 2021).

⁴⁶ UN-Women, “Supported by UN-Women, police forces are becoming more responsive to survivors of violence”, 15 July 2021. URL: www.unwomen.org/en/news/stories/2021/7/feature-police-forces-becoming-more-responsive-to-survivors-of-violence.

56. Суд постановил, что в обстановке безнаказанности права Эрнандес часто нарушались, и процитировал слова Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о том, что трансфобное насилие «представляет собой одну из форм гендерного насилия, спровоцированного желанием наказать тех, кого воспринимают как нарушителей гендерных норм». По мнению Суда, особенности Эрнандес поставили ее «в крайне уязвимое положение, под воздействие многочисленных перекрестных факторов дискриминации», что должно было послужить основанием для проведения расследования. Было признано, что Гондурас нарушил многочисленные права, включая право на жизнь и личную неприкосновенность⁴⁷.

57. Суд присудил возмещение ущерба в различных формах, денежную компенсацию, меры по обеспечению реституции, реабилитации и сatisфакции, а также гарантии неповторения. Последние включали в себя публикацию краткого изложения судебного решения в национальных газетах, принятие публичного акта, в котором признается международная ответственность, и показ аудиовизуального документального контента о дискриминации и насилии в отношении трансгендерных женщин в Гондурасе. Кроме того, в судебное решение были включены положения, касающиеся организации постоянной программы обучения сотрудников государственных органов по охране правопорядка, процедур изменения гендерной идентичности в официальных документах и государственных архивных материалах, протокола уголовного расследования и разбирательства в отношении ЛГБТИ-людей, пострадавших от насилия, и системы сбора данных о насилии и дискриминации в отношении ЛГБТИ-людей с целью проведения классификации и выполнения оценки распространенности, тенденций и закономерностей. В постановлении также предусмотрена выплата стипендии на покрытие расходов, связанных с обучением, в том числе в рамках технической подготовки или получения высшего образования, одному из близких родственников Эрнандес и учреждение образовательного гранта имени Вики Эрнандес для трансгендерных женщин. Государству было предписано в течение одного года с момента получения уведомления о постановлении Суда представить отчет о мерах по его выполнению.

Увеличение числа женщин в системе уголовного правосудия

58. Необходимой, хотя и недостаточной мерой является увеличение числа женщин и людей разных полов, сексуальной ориентации и гендеров, работающих в системе уголовного правосудия. Их представления относительно гендерных вопросов не получают достаточного признания. Например, присутствие большой доли женщин среди судей и государственных защитников в Гондурасе и женщин-прокуроров и государственных защитников в Сальвадоре, по-видимому, не оказало влияния на число приговоров по делам о фемициде⁴⁸.

Подготовка кадров

59. В 2010 году Генеральная Ассамблея настоятельно предложила государствам обеспечивать для сотрудников системы уголовного правосудия проведение подготовки по вопросам недопустимости насилия в отношении женщин, а также по соответствующему законодательству, политике и программам и нормам международного права (см. A/65/457). В Латиноамериканском типовом

⁴⁷ Inter-American Court of Human Rights, *Vicky Hernández et al. v. Honduras*, judgment of 26 March, 2021. URL: https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_422_ing.pdf.

⁴⁸ WOLA, “Little to celebrate: 5 facts about women and violence in El Salvador, Guatemala and Honduras”, 8 March 2022. Имеется по адресу www.wola.org/2022/03/women-violence-northern-triangle-5-facts/.

протоколе говорится о необходимости наличия «специалистов, способных выявлять факторы, необходимые для осмыслиения и расследования фактов гендерного насилия в соответствии с международными стандартами и договорами». В Протоколе описаны последствия отсутствия подготовки или ее недостаточности, сказывающиеся на эффективности расследования, а именно: неоправданные задержки, упущение важных улик, неспособность выявить и проанализировать систематические закономерности.

60. Простое информирование и просвещение сотрудников системы правосудия вряд ли сможет коренным образом изменить устоявшиеся представления. Личностные, контекстуальные и культурные факторы, влияющие на отношение к фемициду, должны учитываться при составлении, разработке, реализации и оценке учебных программ. К личностным факторам относятся возраст, гендерная принадлежность, семейное положение, образование, стаж службы, имеющийся опыт непосредственного реагирования на фемицид, а также юридические знания. Препятствием для участия должностных лиц в этих программах является совершение ими в прошлом актов гендерного насилия и фемицида^{49,50,51}. Контекстуальные факторы включают в себя социальные нормы, условия работы, позицию организации и наличие политической воли для решения этой проблемы. Наличие постоянно действующей программы непрерывной подготовки кадров, направленной на формирование убеждений, знаний и практических навыков, имеет преимущество перед проведением разовых коротких курсов.

61. При этом существует лишь небольшое число открытых исследований, посвященных подготовке сотрудников полиции по вопросам, связанным с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера, а подобных работ, касающихся лиц, имеющих отношение к системе уголовного правосудия, опубликовано еще меньше. Пока учебные программы не будут предложены к реализации и не пройдут строгую оценку, будет трудно выявить предпочтительные модели подготовки кадров.

Передовая практика

62. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало учебную программу по учету гендерных аспектов в деятельности полиции и тюрем в Тукумане (Аргентина) с использованием виртуальной платформы, предоставленной властями провинции. На этой платформе были размещены ресурсы, материалы которых предназначены сотрудникам полиции и тюремному персоналу. В программе принял участие 191 сотрудник полиции и пенитенциарных учреждений, и все они в целом оценили ее как полезную, в частности для улучшения их взаимоотношений с жертвами гендерного насилия.

63. Для того чтобы программа стала долгосрочной, из участников, показавших лучшие средние результаты, были отобраны кандидаты в инструкторы. Они прошли курс «Обучи инструктора» и получили комплект соответствующих материалов⁵².

⁴⁹ Femicide Census, “At least 16 serving or former police officers have killed women. Why does this matter?”. Имеется по адресу <https://www.femicidecensus.org/at-least-16-serving-or-former-police-officers-have-killed-women-why-does-this-matter/>.

⁵⁰ Julie Suarez and Marty Jordan, “Three thousand and counting: a report on violence against women in Guatemala”, Guatemala Human Rights Commission/USA (September 2007).

⁵¹ Samantha Schmidt and Diana Durán, “A lawyer disappeared from a police academy. Her body was just found”, *Washington Post*, 21 September 2022.

⁵² Juana M. García Galindo, UNODC, personal communication, 24 June 2023.

Услуги специалистов

64. В своей резолюции [65/228](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала применять для борьбы с насилием в отношении женщин специализированные подразделения полиции, прокуратуры и судов или выделять в судах время для специальных целей. Согласно докладу Генерального секретаря по проблеме фемицида за 2015 год ([A/70/93](#)), наличие соответствующих специалистов способствует эффективности мер реагирования. Вместе с тем в одном из исследований, посвященных проблеме насилия в отношении женщин в Гватемале, отмечается, что государственные институты могут способствовать сохранению насилия в отношении женщин и девочек «даже в условиях политических реформ, направленных на борьбу с безнаказанностью за совершение актов гендерного насилия, включая создание специализированных учреждений, когда официальные лица, работающие с населением, не ставят себе первоочередной задачей трудный вопрос изменения социальных и правовых норм, поскольку крепко усвоили преобладающие гендерные нормы, руководствуясь в своей повседневной работе конкурирующими мотивами и испытывают острый недостаток ресурсов или страдают от избыточной нагрузки»⁵³.

Женские полицейские участки и специальные подразделения по гендерным вопросам

65. Первые полицейские участки, штат которых укомплектован только женщинами, были созданы в Сан-Паулу, Бразилия, в 1985 году и с тех пор начали появляться в других странах^{54,55}.

66. Подробное исследование полицейских участков, в которых несут службу только женщины, проведенное в Харьяне, Индия (страна, где больше всего таких полицейских участков), показало, что пострадавшие от гендерного насилия не получают в таких участках преимуществ, а число уголовных обвинений и приговоров в результате их деятельности не увеличивается. В этих отделениях женщин чаще консультировали «по вопросам семейных ценностей или их социального статуса», чем регистрировали их заявления и арестовывали предполагаемых преступников⁵⁶. Результаты еще одного исследования, проведенного на основе данных, собранных индийской полицией в 16 штатах, показали, что наличие полицейских участков, укомплектованных только женщинами, не оказывает никакого влияния на число случаев фемицида и на уровень насилия, зафиксированный в ходе опроса⁵⁷. Исследование специальных подразделений по гендерным вопросам в Кении показало, что большинство из них неработоспособны. Расположенные в Найроби, подобные подразделения, как правило «испытывают острый некомплект штата и плохо оснащены». Во многих участках не было подготовленного персонала, который можно было бы перевести в другое место службы. У таких подразделений может не быть в распоряжении

⁵³ Erin Beck, “Violence against women and specialized justice in Guatemala: advances and limitations”, *Law and Social Inquiry*, 4 April 2023.

⁵⁴ Elizaveta Perova and Sarah Anne Reynolds, “Women’s police stations and intimate partner violence: evidence from Brazil” *Social Science and Medicine* (February 2017).

⁵⁵ Abby Córdova and Helen Kras, “State action to prevent violence against women: the effect of women’s police stations on men’s attitudes toward gender-based violence”, *The Journal of Politics*, vol. 84 (January 2022).

⁵⁶ N. Jassal, “Gender, law enforcement, and access to justice: evidence from all-women police stations in India”, *American Political Science Review*, vol. 114, 11 August 2020.

⁵⁷ Sofia Amaral, Sonia Bhalotra and Nishith Prakash, *Gender, Crime and Punishment: Evidence from Women Police Stations in India*, IZA Institute of Labor Economics, Working Paper Series (April 2021).

помещения, столов, стульев, места для конфиденциальной работы или транспортных средств, готовых к использованию⁵⁸.

67. По всей видимости сам факт создания полицейских участков, в которых несут службу только женщины, или специальных подразделений по гендерным вопросам не гарантирует повышения качества их услуг. При этом имеются также примеры эффективной деятельности полицейских участков, штат которых укомплектован только женщинами, и факторы, способствующие этому, заслуживающие дальнейшего анализа.

Передовая практика

68. Результаты одного из исследований, проведенных в Бразилии, показали, что создание в одном из столичных муниципалитетов полицейского участка, в котором несут службу только женщины, привело к сокращению числа убийств женщин в возрасте от 15 до 24 лет на 70 процентов, а в возрасте от 15 до 49 лет — на 17 процентов⁵⁹. В малых городах и сельских районах такого эффекта не наблюдалось. Согласно результатам другого исследования⁶⁰, созданные в этой стране полицейские участки, укомплектованные только женщинами, пользуются широкой известностью: их наличие облегчает пострадавшим доступ к этим специализированным услугам и подчеркивает преступность такого насилия, причем чем дальше существуют укомплектованные женщинами полицейские участки, тем чаще мужчины, действуя под влиянием формирующихся у них более прогрессивных взглядов, отказываются от применения насилия в семье и поддерживают вмешательство посторонних лиц.

69. В Марокко Структура «ООН-женщины» поддержала реструктуризацию национальной полиции, обеспечив наличие в каждом провинциальном полицейском участке подразделения, прошедшего обучение по методам работы с женщинами, пережившими насилие. В 2019 году в Мекнессе молодая женщина была изнасилована своим начальником и забеременела. Несмотря на то, что внебрачный секс в Марокко является преступлением, подруга отвела ее в полицейский участок. Позднее она вспоминала: «Я боялась, что [сотрудники полиции] не станут меня слушать и не поверят в то, что я им скажу. Но... меня радушно встретила женщина-офицер, представившаяся начальником подразделения по работе с женщинами, пострадавшими от насилия. Я сказала себе, что если начальник — женщина, то она, может быть, поймет меня. Первое, что она сказала мне: любую проблему можно решить. Я этого никогда не забуду»⁶¹.

Прокуроры-специалисты

70. Для расследования дел, связанных с гендерным насилием, включая фемицид, могут также учреждаться должности специальных прокуроров. Характерными чертами ненадлежащей прокурорской практики по делам, связанным с гендерным насилием, являются:

- a) нежелание решать проблему безнаказанности и преодолевать препятствия политического характера;
- b) отсутствие готовности к сотрудничеству с организациями гражданского общества;

⁵⁸ Fredrick Ombwori, “Status of gender desks at police stations in Kenya: a case study of Nairobi Province”, Institute of Economic Affairs, Series No. 22 (2009).

⁵⁹ Perova and Reynolds, “Women’s police stations”.

⁶⁰ Córdova and Kras, “State action to prevent violence against women”.

⁶¹ UN-Women, “Supported by UN-Women, police forces are becoming more responsive”.

- c) нежелание или неспособность учитывать гендерную перспективу или применять международные стандарты;
- d) непонимание последствий, наступающих для членов семьи жертвы, или проблемы повторной травматизации, вызванной участием в судебных разбирательствах, а также отсутствие соответствующей реакции;
- e) отсутствие подхода, ориентированного на интересы пострадавших;
- f) ограниченное понимание вопросов всестороннего учета гендерной проблематики в учреждениях и форм практической реализации такого подхода⁶².

71. Деятельность прокуроров-специалистов, имеющих достаточный уровень подготовки, может повысить степень доверия к системе уголовного правосудия и снизить вероятность того, что прокурорское расследование будет проведено под влиянием женоненавистнических убеждений. При этом результаты исследования, проведенного в Никарагуа среди сотрудников полиции и прокуратуры, специализирующихся на делах, затрагивающих интересы женщин, показали, что даже они часто не принимают во внимание опыт женщин, переживших насилие, поскольку не считают его фактором, имеющим значение⁶³.

Передовая практика

72. Существуют другие примеры прокурорской практики, имеющие более конструктивный характер. В 2015 году в Аргентине в составе прокуратуры было создано специализированное подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин, призванное усилить работу по предотвращению и искоренению гендерного насилия и по обеспечению наказания за подобные деяния. В том же году двумя преступниками была убита трансгендерная активистка Диана Сакайан. С самого начала прокурор привлек к расследованию подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин, семью жертвы и общественные организации. От сотрудников подразделения поступила рекомендация придерживаться Латиноамериканского типового протокола, чтобы исключить влияние стереотипов или предвзятого мнения о жертве или обвиняемых, избежать утраты или порчи улик и привлечь внимание к тем деталям преступления, которые связаны с гендерной проблематикой. Сотрудники подразделения опрашивали родственников и друзей Дианы, а также беседовали с экспертами и активистами и по результатам этих встреч, часть которых проходила по месту проживания опрашиваемых, смогли заручиться их поддержкой.

73. Источником детализированной информации стали результаты вскрытия и анализов ДНК, а также изъятые улики, фотографии и данные в цифровом формате, в том числе записи телефонных разговоров и содержание аккаунта в социальной сети «Фейсбук». К материалам расследования были приобщены данные антропологического и личностного характера о структурном насилии, совершающем в отношении трансгендерных людей, и о дополнительных рисках, связанных с нищетой и активной общественной деятельностью. Во время вынесения приговора члены семьи жертвы и другие люди смогли рассказать о том, какое воздействие это преступление оказало на них.

⁶² OHCHR, “Strategic litigation for gender-based violence: experiences in Latin America”, workshop report (Geneva, 2021).

⁶³ Pamela Neumann, “When laws are not enough: violence against women and bureaucratic practice in Nicaragua”, *Social Forces*, vol. 95 (March 2017).

74. Это дело и проведенное в его рамках обширное исследование способствовали принятию в Аргентине закона о борьбе с убийствами трансвеститов и национального протокола по расследованию и судебному разбирательству случаев фемицида.

75. В Мексике в 19 из 32 штатов существует специализированный отдел прокуратуры, сотрудники которого занимаются исключительно расследованием случаев фемицида и других преступлений, совершаемых в отношении женщин. В этих штатах удавалось выявить в 1,5 раза больше случаев фемицида, а число проведенных расследований подобных преступлений даже при схожих показателях по убийствам в целом на 50% превышало этот же показатель в тех штатах, где таких подразделений не было. Подготовленные сотрудники, занимающиеся решением этой задачи, «значительно чаще классифицируют убийства женщин как случаи фемицида», а «в тех штатах, где нет такого специально выделенного персонала, часто отсутствует надлежащее понимание фемицида как категории, включенной в уголовное право»⁶⁴.

Специализированные суды

76. По словам Эдвина Камерона, высокопоставленного судьи из Южной Африки, судьи «не приходят на государственную службу идеологическими девственниками». Они вступают в должность, уже обладая сложившимися и часто глубоко укоренившимися ценностями, предубеждениями, представлениями и предрассудками. Это неизбежно отражается на выносимых ими решениях, в виде влияния «невыраженных предпосылок» на процесс формулирования судебных мотивировок⁶⁵. Осознание этого факта привело к созданию в ряде стран специализированных судов, рассматривающих дела, связанные с проявлениями гендерного насилия, причем в ведение некоторых из этих судов передаются также слушания по делам о фемициде. Преимущество специализированных судов заключается в возможности обеспечить соответствующую подготовку его сотрудников. Дела в этих судах могут рассматриваться с точки зрения норм уголовного, гражданского, а также семейного права, что позволяет противодействовать насилию, совершенному в отношении женщин, и решать возникающие в результате актов фемицида проблемы в области защиты детей и опеки над ними⁶⁶.

77. Членов семей жертв также рассматривают в качестве потерпевших, и участие в судебном процессе может стать для них в высшей мере травмирующим опытом. Специализированные суды могут быть лучше готовы учитывать потребности членов семьи как свидетелей или при ознакомлении с откровенными подробностями насилия, совершенного в отношении их родственника. В отдельных случаях для работы с детьми применяются особые методы: например, разрешается брать у них показания в отдельном помещении или же записывать эти показания предварительно — до начала судебного процесса⁶⁷.

78. Вместе с тем специализированные судебные подразделения могут не получать достаточной поддержки. В Гватемале суды по делам о фемициде и гендерном насилии были созданы при поддержке политических и судебных органов, а

⁶⁴ Teagan D. McGinnis, Octavio Rodríguez Ferreira and David A. Shirk, “Analyzing the problem of femicide in Mexico: the role of special prosecutors in combatting violence against women”, *Justice in Mexico Working Paper Series*, vol. 19, No. 2 (July 2022).

⁶⁵ Edwin Cameron, “Judicial accountability in South Africa”, *South African Journal on Human Rights*, vol. 6, No. 2 (1990), p. 258.

⁶⁶ European Institute for Gender Equality, *Improving Legal Responses to Counter Femicide in the European Union*, p. 9.

⁶⁷ Ibid., p. 40.

также гражданского общества. «Штат этих судов был укомплектован специально обученными и высоко мотивированными судьями и другими сотрудниками, которые готовы посвятить свою карьеру тому, чтобы изменить жизнь женщин к лучшему». Их успехи, достигнутые на начальном этапе, были, к сожалению, сведены на нет по причине недостаточного обеспечения ресурсами и переутомления персонала. При этом реформирование неспециализированных судебных учреждений не проводилось⁶⁸.

79. В тех случаях, когда государства не предоставляют специализированным судам ресурсы в достаточном объеме, предпочтительнее обеспечить получение надлежащей подготовки всеми следователями, адвокатами, специалистами по судопроизводству, сотрудниками судов и специалистами по оказанию поддержки. Вместе с тем специализированные суды, получающие надлежащую поддержку, демонстрируют наличие потенциала.

Передовая практика

80. В Испании в 2005 году были созданы суды по делам о насилии со стороны интимного партнера, целью деятельности которых является «обеспечение надлежащего и эффективного рассмотрения правовых, семейных и особых ситуаций пострадавших женщин»⁶⁹. Дела в них возбуждаются по заявлениям потерпевших или третьих лиц, поданным в полицию или непосредственно в эти суды. Судьи, назначенные в суды по делам о насилии со стороны интимного партнера, ведут расследования, принимают решения о прекращении или продолжении рассмотрения дел и выдают защитные предписания. Им разрешается выносить приговор лицам, совершившим незначительные преступления, а также преступления, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до девяти лет, если лицо, совершившее преступление, признает свою вину. В противном случае по окончании расследования дело передается в суд по уголовным делам.

81. Там, где такие суды существуют, «убийства женщин рассматриваются в рамках широко понимаемой концепции гендерного насилия, а ... расследование всех случаев гендерного насилия, в том числе фемицида, преследование виновных и вынесение приговоров производится отдельными специализированными подразделениями правоохранительных органов и судами»⁷⁰. Высоко оценивается деятельность служб оказания помощи жертвам⁷¹. Результаты судебно-медицинских экспертиз представляются не в эти суды, а в один из судов высшей инстанции. Соответствующие специалисты рекомендовали распространить полномочия судов по делам о гендерном насилии на вынесение приговоров по делам о фемициде⁷².

82. В 2022 году представители судебной системы при поддержке Международной комиссии юристов подготовили проект Бангкокских рекомендаций общего характера для судей по учету гендерной перспективы в Южной и Юго-Восточной Азии. В этих рекомендациях выражается поддержка учета гендерной перспективы при решении проблем прямой, косвенной и перекрестной дискrimинации, а также излагается институциональная стратегия, призванная помочь судам лучше учитывать гендерные аспекты. Судьям предлагается применять

⁶⁸ Erin Beck and Lynn Stephen, “From legislation to everyday practices in Guatemala’s violence against women courts”, *Journal of Latin American Studies*, vol. 53, 14 September 2021, p. 752.

⁶⁹ European Institute for Gender Equality, *Improving Legal Responses to Counter Femicide in the European Union*, p. 33.

⁷⁰ Ibid., p. 9.

⁷¹ Ibid., p. 38.

⁷² Ibid.

подход, ориентированный на интересы пострадавших, без ущерба для права обвиняемого на справедливое судебное разбирательство.

83. Одна из более ранних редакций, принятая судьями Индонезии, Таиланда Тимора-Лешти и Филиппин, уже была официально признана Верховным судом Индонезии. Судебные органы Мальдивских островов и Непала ведут подготовку к официальному принятию обновленных Рекомендаций⁷³.

Координация

84. Для того чтобы обеспечить эффективность мер, принимаемых в области уголовного правосудия, необходимо наладить координацию деятельности системы уголовного правосудия, других ведомств и гражданского общества. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подчеркивает, что «необходимы скоординированные ответные меры для того, чтобы изменить традиционно сложившиеся формы реагирования системы уголовного правосудия в целом на насилие в отношении женщин»⁷⁴. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/228 настоятельно предложила государствам создавать механизмы, обеспечивающие принятие всесторонних, многодисциплинарных, скоординированных, систематических и долговременных мер по борьбе с насилием в отношении женщин, с тем чтобы повысить вероятность успешного задержания, судебного преследования и осуждения правонарушителя. Координация может повышать уровень подотчетности ведомств и степень транспарентности их деятельности, оказывать содействие в процессе совершенствования межведомственного сотрудничества и укрепления доверия общественности.

85. Для того чтобы координация происходила эффективно, необходимо обеспечить единство понимания полномочий и функций, а также характера актов насилия, совершаемых в отношении женщин и девочек, и соответствующих ответных мер. Ведомствам надлежит четко распределить между собой зоны ответственности — от первичного сообщения о возможном случае фемицида до расследования этого случая, организации уголовного преследования и судебного разбирательства, включая сбор и анализ данных, а также осуществление контроля и оценки. Следует обеспечить свободный обмен информацией между ведомствами, ограниченный только правовыми и этическими нормами, направленными на защиту семей, при том условии, что этот обмен не наносит ущерб проведению расследований. Полезными факторами в этой работе могут стать совместная разработка протоколов и организация межведомственной профессиональной подготовки.

Передовая практика

86. В Черногории ведется реализация комплекса межведомственных мер, направленных на снижение уровня насилия в отношении женщин. В 2018 году была создана оперативная группа, выступающая в роли координирующего органа, призванного выявлять слабые звенья и решать проблемы, возникающие в цепочке учреждений, участвующих в реализации мер реагирования на случаи домашнего насилия. В состав группы входят 19 человек, представляющих соответствующие министерства, Управление полиции, Суд высшей инстанции по делам о правонарушениях, Верховный суд, Государственную прокуратуру, Совет

⁷³ International Commission of Jurists, “Six judiciaries from Asia commit to the adoption of the Bangkok General Guidance for Judges on Applying a Gender Perspective”, 23 March 2023.

⁷⁴ UNODC, *Strengthening Crime Prevention and Criminal Justice Responses to Violence against Women* (Vienna, 2014).

по гражданскому контролю за деятельностью полиции и пять организаций гражданского общества⁷⁵.

Наказание государственных должностных лиц

87. Одна из характерных особенностей должностной осмотрительности заключается в том, что государства обеспечивают, чтобы должностные лица полиции, прокуратуры и других органов уголовного правосудия осуществляли свои полномочия с соблюдением принципов законности и чтобы должностные лица несли ответственность за любое их нарушение за счет применения надлежащих процедур надзора и механизмов отчетности (см. резолюцию [65/228](#) Генеральной Ассамблеи). В соответствии с положениями Механизма по вопросам осуществления Конвенции Белен-ду-Пара рекомендуется подвергать наказанию государственных служащих, не проявляющих должностной осмотрительности⁷⁶. Соответствующие законы приняты в ряде стран Латинской Америки. В соответствии с положениями действующего в Сальвадоре Специального комплексного закона о жизни без насилия в отношении женщин преступлением со стороны лица, замещающего государственную должность, признается поощрение безнаказанности или терпимость к ней, а также препятствование расследованию, преследованию и наказанию. В 2009 году в Южной Африке было проведено исследование распространенности случаев фемицида в полицейских силах этой страны с целью обеспечить решение проблемы и предотвратить совершение подобных преступлений⁷⁷.

E. Обязательства перед семьями

88. Семьи пострадавших также необходимо рассматривать как пострадавших, и при расследовании случаев фемицида к ним должно быть достойное отношение. Они должны иметь возможность беспрепятственно подать заявление о случае фемицида или предоставить информацию, имеющую отношение к расследованию. Предоставленная информация должна быть должным образом рассмотрена и обработана, если она может оказаться полезной для расследования. Следует оказывать семьям поддержку и консультационную помощь, а также регулярно информировать их о ходе расследования. Следует продумать, что им может понадобиться как свидетелям, и предусмотреть их возможную реакцию на оглашение неприятных показаний. Следует сформировать эффективную, оперативную и соответствующую требованиям систему предоставления пострадавшим и свидетелям защиты от возможного насилия и репрессий. Эта защита может распространяться на недвижимое, личное и связанное с работой имущество.

89. Государства обязаны предоставлять семьям жертв возмещение ущерба, которое может предусматривать реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию, гарантии неповторения и реформирование системы. Власти должны в полной мере действовать в интересах детей жертвы на протяжении всего расследования, судебного процесса и при определении размера возмещения ущерба. Недавно в Чили был принят закон, устанавливающий выплату пособий детям жертв фемицида до достижения ими 18 лет, в том числе в случаях спровоцированного суицида.

⁷⁵ Sven Pfeiffer, UNODC, personal communication, 22 June 2023.

⁷⁶ Declaration on Femicide, adopted at the fourth meeting of the Committee of Experts of the Follow-up Mechanism to the Belém do Pará Convention, 15 August 2008.

⁷⁷ Independent Complaints Directorate, Republic of South Africa, *Femicide: A Case Study on Members of the South African Police Service* (2009).

F. Приговоры к длительным срокам лишения свободы не предотвращают преступления

90. Пропаганда признания фемицида преступлением велась на основе концепции карцерального феминизма, в которой игнорировались инновационные формы правосудия, такие как реституционное правосудие и правосудие, ведущее к преобразованиям. Не учитывался в ней и типаж осужденных — в подавляющем большинстве бедных, уязвимых, стигматизированных и маргинализированных лиц. Факты указывают на то, что значительная вероятность быть пойманым и неотвратимость наказания могут являться сдерживающим преступность фактором, но при этом суровость наказания уже не играет такой роли⁷⁸. Поэтому введение порогов минимальной строгости наказания за фемицид или применение максимальных наказаний, превышающих по суровости таковые за совершение убийства, вряд ли удержат потенциальных преступников от совершения фемицида.

91. В своем докладе Совету по правам человека ([A/HRC/50/34](#)) Специальный докладчик рассказал о нарушениях прав человека, приводящих к неприемлемо высоким показателям смертности в местах лишения свободы. Далее Специальный докладчик описал способы профилактики преступности, включая реинвестирование в правосудие и укрепление общин. Организация «Международная тюремная реформа» утверждает, что преобладание наказаний, связанных с лишением свободы, «не является жизнеспособным и долгосрочным решением для сокращения переполненности тюрем и ослабления последствий тюремного заключения, оказывающих разрушительное воздействие на отдельных людей и общество в целом»⁷⁹.

G. Сбор данных

92. Причиной трудностей, возникающих в процессе сбора данных по случаям фемицида, часто оказывается ненадлежащее обеспечение «межведомственной координации и доступности соответствующих финансовых, кадровых и технических ресурсов»⁸⁰. Качество данных, сбор которых является необходимым условием повышения эффективности расследования и предотвращения случаев фемицида, повышается в том случае, если все данные, полученные из соответствующих источников, поступают в единую скоординированную систему. Это расширяет возможности проведения оценки инициатив, направленных на решение проблемы фемицида, способствует формированию внутренней политики, принятию законов и национальных планов, а также позволяет проводить математически обоснованные сравнения ранее применявшимся и современных методов.

93. В 2021 году данные по убийствам были предоставлены 173 государствами-участниками, причем в 36 процентах случаев в этих данных отсутствовала информация о половой принадлежности жертв. Согласно этим данным в том году были убиты 81 100⁸¹ женщин и девочек, причем этот показатель является в значительной степени заниженным, в том числе потому, что существует практика

⁷⁸ National Institute of Justice, “Five things about deterrence”, 5 June 2016.

⁷⁹ Penal Reform International, *Global Prison Trends 2022*, p. 3.

⁸⁰ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, “Bringing an end to violence against women and femicide or feminicide: a key challenge for building a care society” (2022).

⁸¹ UNODC and UN-Women, “Gender-related killings of women and girls (femicide/feminicide): global estimates of gender-related killings of women and girls in the private sphere in 2021” (2022), pp. 12 and 48.

не заявлять о подобных случаях причинения смерти, не фиксировать и не регистрировать их⁸². В данных, собранных на страновом уровне, может иметься информация о половой принадлежности жертвы, но в них отсутствуют сведения о том, какие отношения связывали жертву и преступника. Во многих случаях не производится разбивка данных о случаях фемицида по полу, и на их основании невозможно получить представление о чертах характера и взаимоотношениях между жертвой и преступником, а также о характерных формах причинения смерти⁸³. В некоторых странах сбор наиболее информативных данных о случаях фемицида и анализ этих данных выполняет гражданское общество.

94. Для того чтобы начать решать эту проблему, в 2022 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Структура «ООН-женщины» предприняли попытку стандартизировать сбор данных о случаях фемицида, опубликовав документ, содержащий статистическую основу оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек⁸⁴.

Группы контроля и наблюдательные советы по проблеме фемицида

95. В 2015 году Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях обратилась ко всем государствам с призывом создавать междисциплинарные группы контроля и/или наблюдательные советы по проблеме фемицида ([A/71/398](#), п. 29) и описала порядок их создания (п. 83). С тех пор был создан ряд таких групп и советов, причем их число продолжает увеличиваться⁸⁵, как и число форм их взаимодействия с государственными органами, организациями гражданского общества и научными учреждениями. Наблюдательные советы стремятся получать данные из различных источников, что позволяет им совершенствовать методы выявления случаев фемицида, преодолевать проблемы, вызванные неполнотой данных, и выявлять данные, содержащие необъективную информацию^{86,87,88,89}. В рамках этих инициатив проводятся исследования, направленные на обеспечение информационно-пропагандистской деятельности на основе реальных фактов, на повышение информированности и на поддержку программ и стратегий, целью которых является предотвращение случаев фемицида⁹⁰.

⁸² Ibid., p. 5 and 11–12.

⁸³ UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/2, p. 24.

⁸⁴ UNODC and UN-Women, “Statistical framework for measuring the gender-related killing of women and girls (also referred to as ‘femicide/feminicide’)” (2022).

⁸⁵ E/CN.15/2023/CRP.6, p. 45.

⁸⁶ Submission of the International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, and Intersex Association to the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, 30 April 2021. Имеется по адресу <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Women/SR/Femicide/2021-submissions/CSOs/the-international-lebian-gay.pdf>.

⁸⁷ Ardil Jabar and others, “Is the introduction of violence and injury observatories associated with a reduction in violence-related injury in adult populations? A systematic review and meta-analysis”, *BMJ Open*, 31 July 2019.

⁸⁸ Reena Sarkar and others, “Family violence homicide rates: a state-wide comparison of three data sources in Victoria, Australia”, *Health Information Management Journal*, 7 December 2021.

⁸⁹ Rodrigo Guerrero-Velasco and others, “Homicide epidemic in Cali, Colombia: a surveillance system data analysis, 1993–2018”, *American Journal of Public Health*, vol. 111, No. 7 (July 2021).

⁹⁰ Office of the High Commissioner for Human Rights, “Femicide watch initiative (2021)”, 21 December 2021.

Передовая практика

96. В Эквадоре в рамках инициативы «Луч света» осуществляется финансирование мероприятий, направленных на то, чтобы помочь женщинам и девочкам жить, не подвергаясь насилию. При поддержке этой инициативы в 2022 году Министерством по делам женщин и правам человека и Министерством внутренних дел был создан единый реестр актов насилия. Этот реестр представляет собой цифровую платформу, на которую поступают данные от девяти государственных учреждений, входящих в национальную систему предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек. В Эквадоре также существует бесплатный интерактивный портал, на котором представлена информация статистического характера о случаях фемицида и причинения насильственной смерти по другим мотивам, о характеристиках жертв и преступников, а также о ходе рассмотрения дел⁹¹.

97. В Испании в 2015 году Государственный секретарь по вопросам безопасности инициировал национальный проект по проведению тщательного рассмотрения случаев убийств, совершенных интимными партнерами. В рамках этой инициативы, осуществляющейся под руководством полиции, государственные органы, исправительные учреждения, полиция и научные учреждения, а также 21 университет участвуют в сборе данных о случаях фемицида и жестокого обращения с партнером, имевших место в 50 провинциях, с целью выявить незарегистрированные случаи насилия со стороны интимного партнера, поскольку только 25 процентов женщин сообщали о насилии до того, как их убили. В ходе этого обзора были выявлены факторы риска фемицида, которые впоследствии были включены в имеющиеся в распоряжении полиции инструменты оценки риска, а в настоящее время сбор данных ведется на перспективу.

98. В Аргентине Наблюдательный совет по проблеме фемицида, созданный в соответствии с законом при Канцелярии Омбудсмена, проводит анализ газетных материалов, чтобы сформировать статистическую картину по проблеме фемицида. Данные проходят перекрестную сверку с официальной статистикой⁹². В Марокко правительство учредило трехсторонний национальный наблюдательный совет по борьбе с насилием в отношении женщин, в состав которого вошли представители органов государственного управления, гражданского общества и научных кругов⁹³. В официальную статистику Аргентины, Доминиканской Республики, Коста-Рики и Чили попадают случаи фемицида, совершенные интимными партнерами, членами семьи и лицами, с которыми жертва не была знакома⁹⁴. В Испании в 2022 году правительство в соответствии с положениями Стамбульской конвенции расширило охват сбора данных о случаях фемицида: теперь собираются данные не только о фемициде со стороны интимных партнеров или бывших партнеров, но и о случаях фемицида, совершенных лицами, не являющимися интимными партнерами⁹⁵.

⁹¹ Andrea Villalba Fiallos, UNODC, personal communication, 23 June 2023.

⁹² Argentine Ombudsman Femicide Observatory, “Femicide in Argentina: a partial report for the period from 1 January to 31 October 2019”. Отметим, что Наблюдательный совет по проблеме фемицида, созданный в Аргентине при Канцелярии Омбудсмена, существует параллельно с другим национальным Наблюдательным советом по проблеме фемицида, учрежденным Верховным судом, а также с аналогичными инициативами, реализуемыми неправительственными организациями.

⁹³ Ibid., p. 53.

⁹⁴ Ibid., p. 49.

⁹⁵ Ibid., p. 48.

IV. Вывод

99. Руководящая роль государственных учреждений в обеспечении учета гендерных аспектов является необходимым базовым условием эффективного расследования и предотвращения случаев фемицида. Вместе с тем консервативные и иерархически выстроенные учреждения, в том числе система уголовного правосудия, традиционно склонны отстаивать патриархальные ценности. В результате эти учреждения часто испытывают значительные трудности при попытках осознать необходимость учета гендерной перспективы для того, чтобы обеспечить эффективность деятельности по расследованию и предотвращению случаев фемицида. Соответственно, задача и обязанность государств состоит в том, чтобы изменить эти глубоко укоренившиеся представления, которые способствуют тому, что лица, совершающие акты фемицида, остаются безнаказанными. В соответствии с нормами международного права обязанность государств расследовать и предотвращать гендерно мотивированные убийства женщин и девочек является непреложной, а не факультативной. Примеры передовой практики, описанные в настоящем докладе, являются доказательством возможности проведения эффективных реформ. Движение в защиту прав женщин, организации гражданского общества, научные, общественные и религиозные структуры играют одну из существенно важных ролей в оказании государствам помощи в работе по выполнению этих обязательств и должны получать соответствующую поддержку.

V. Рекомендации

100. **Специальный докладчик призывает государственные органы и другие соответствующие структуры выполнить следующие рекомендации для обеспечения эффективного расследования и предотвращения случаев фемицида и вновь заявляет о наличии у нее мандата на предоставление технической помощи в решении этой задачи.**

101. **Принятие гендерных и межсекторальных подходов в законодательстве и практической деятельности:** следует пересмотреть законодательство, а также полицейскую, прокурорскую, судебно-медицинскую, судебную и адвокатскую практики с целью устраниć явные и скрытые гендерные стереотипы и заместить их гендерно-ориентированными законодательством и практикой.

102. **Должная осмотрительность:** власти должны соблюдать международное и региональное законодательство, регулирующее обязательства по проявлениюенной осмотрительности, устраниć факторы, препятствующие сообщению о случаях фемицида, расследованию таких случаев, преследованию виновных лиц, осуществлению защиты и вынесению судебных решений по подобным делам.

103. **Законодательство:** при принятии закона о фемициде следует обеспечить его соответствие базовым принципам уголовного права. Следует обеспечить возможность расследовать составы преступлений, связанных с фемицидом, и привлекать виновных к уголовной ответственности. Приговоры не должны предусматривать более продолжительные сроки лишения свободы, чем за убийство.

104. **Расследование:** помимо соблюдения требований Миннесотского протокола (проводить расследования должен независимый экспертный орган, действующий оперативно, эффективно, тщательно, беспристрастно и

транспарентно), расследование случаев фемицида должно быть недискриминационным, а при его проведении необходимо учитывать гендерную перспективу и межсекторальные вопросы. Все случаи предположительно незаконного лишения жизни женщин должны расследоваться как вероятные случаи фемицида.

105. В соответствии с требованиями Миннесотского протокола в ходе расследования должны быть установлены обстоятельства, под воздействием которых произошла смерть, а также личность жертвы, причина и характер смерти. При расследовании предположительных случаев фемицида следует также учитывать:

- a) условия, в которых произошло причинение смерти;
- b) возможность инсценировки самоубийства женщины и, соответственно, вероятность случая фемицида;
- c) выбранный способ избавиться от трупа, в том числе его скрытие;
- d) признаки имевшего место ранее жестокого обращения, характер травм, свидетельства особой жестокости и насилия, совершенного после причинения смерти;
- e) отношения между жертвой и преступником и наличие неравноправия в этих отношениях;
- f) виды насилия (физического и нефизического), совершенного перед причинением смерти, и характер действий преступника;
- g) уязвимость жертвы и риски, которым она подвергалась на момент убийства;
- h) факт любого посещения жертвой и ее детьми медицинских или судебно-медицинских учреждений или предшествующие обращения в полицию или другие органы поддержки со стороны жертвы, ее семьи, соседей или друзей.

106. Дополнение к Миннесотскому протоколу, касающееся случаев фемицида: в Миннесотский протокол следует включить «дополнение, касающееся случаев фемицида». Следует рассмотреть вопрос о добавлении к общим терминам, применяемым к причинам смерти (то есть естественная смерть, случайная, суицид, убийство и смерть неопределенного характера), термина «спровоцированный суицид».

107. Протокол по расследованию случаев фемицида: если в каких-либо юрисдикциях еще не разработан протокол по расследованию случаев фемицида, следует рассмотреть возможность адаптации Латиноамериканского типового протокола к местным условиям.

108. Защита и поддержка семей и детей: мнение семей жертв должно быть выслушано, этим семьям надлежит обеспечить достойное отношение и защиту. Следует оказывать семьям поддержку и консультационную помощь, а также информировать их о ходе расследования. Возмещение ущерба может предусматривать реституцию, компенсацию, реабилитацию, сatisфакцию и гарантии неповторения, в том числе реформирование системы. Государству следует в полной мере действовать в интересах детей жертвы.

109. Руководящая роль: органам государственного управления, в том числе структурам управления системой уголовного правосудия на всех уровнях осуществления надзора, следует демонстрировать свою приверженность

делу искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Следует создавать модели гендерно-ориентированного поведения, поддерживать и поощрять факты следования этим моделям, а также подвергать порицанию отказ от следования им.

110. Обучение работников системы уголовного правосудия: обучение по тематике фемицида должно учитывать как личностные, так и контекстуальные факторы. Необходимо опровергать глубоко укоренившиеся женоненавистнические убеждения. Контент, используемый в ходе обучения, следует разрабатывать в партнерстве с представителями гражданского общества и научных кругов. Обучение должно быть комплексным, повторяющимся и обеспеченным необходимыми ресурсами.

111. Специализированные службы: создание специализированных полицейских, прокурорских и судебных служб может принести пользу, но не является достаточной мерой. Службы должны соответствовать своему целевому назначению, обладать полномочиями и ресурсами, необходимыми для полноценного реагирования на случаи фемицида, и органично взаимодействовать с системой правосудия в целом и с гражданским обществом.

112. Координация: государственные и негосударственные структуры должны действовать скоординированно и на коллективной основе на всех этапах уголовного судопроизводства, включая этапы сбора и анализа данных, без ущерба для проводимых уголовных расследований.

113. Сбор и анализ данных: необходимо получить исчерпывающие данные от всех ведомств, участвующих в расследовании случаев фемицида, и подвергнуть эти данные анализу, с тем чтобы учесть их в будущих расследованиях и при проведении профилактических мероприятий. Государствам следует рассмотреть возможность упорядочения содержания своих наборов данных о случаях фемицида, что позволит обеспечить большее единобразие в глобальном масштабе. Подготовленная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Структурой «ОН-женщины» статистическая основа оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек является полезным базовым инструментом. Необходимо развивать инициативы по созданию групп контроля и наблюдательных советов.