



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
28 August 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Мексике

Заключительные замечания
(сто двадцать седьмая сессия):

[CCPR/C/MEX/CO/6](#), 1 ноября 2019 года

Пункты, предусматривающие
последующую деятельность:

19, 23 и 43

Информация, полученная
от государства-участника:

[CCPR/C/MEX/FCO/6](#), 5 ноября 2021 года
[Приложение 1](#), 5 ноября 2021 года
[Приложение 2](#), 5 ноября 2021 года

Информация, полученная от
заинтересованных сторон:

[Фонд за справедливость
и демократическое государство
и организация «ТРИАЛ интернэшнл»](#),
30 июля 2021 года; организация
[«Пропуэста сивика»](#), 3 апреля 2023 года

Оценка Комитета:

19 [B], 23 [B] и 43 [C]

Пункт 19: Право на жизнь и личную неприкосновенность

Государству-участнику следует отказаться от подхода, направленного на милитаризацию сил правопорядка, и продвигаться в процессе формирования Национальной гвардии в качестве гражданского института, а также разработать план постепенного и упорядоченного прекращения выполнения вооруженными силами функций по обеспечению общественной безопасности. В этой связи государству-участнику следует обеспечить, чтобы вмешательство вооруженных сил допускалось лишь в исключительных случаях, было ограничено по времени, осуществлялось в соответствии с четкими и предварительно установленными протоколами и подлежало надзору со стороны механизмов гражданского контроля и отчетности. Ему необходимо также продолжать свои усилия по организации для всех офицеров Национальной гвардии интенсивной подготовки по международным стандартам в области прав человека и рассмотреть вопрос о

* Принят Комитетом на его сто тридцать восьмой сессии (26 июня — 26 июля 2023 года).



введении отпусков при переходе со службы в вооруженных силах на службу в Национальной гвардии. Аналогичным образом, ему следует обеспечить оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех случаев предполагаемых внесудебных казней и нарушений прав человека, привлечение виновных к уголовной ответственности и их наказание и предоставление жертвам полного возмещения. Государству-участнику следует в срочном порядке принять политику, направленную на эффективное сокращение числа убийств и внесудебных казней.

Резюме информации, полученной от государства-участника

В феврале 2021 года в Сенат был внесен законопроект, регламентирующий временное участие постоянных вооруженных сил в выполнении задач по обеспечению общественной безопасности. Законопроект направлен в совместные комитеты по внутренним делам, общественной безопасности и законодательным исследованиям.

Между Министерством обороны и Национальной комиссией по правам человека действует общее соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым Комиссия организует курсы по правам человека для генералов, начальников, офицеров и военнослужащих в рамках ежегодных программ по поощрению и укреплению прав человека и международного гуманитарного права. Эти программы ежегодно обновляются. В координации с Международным комитетом Красного Креста в отчетный период была проведена подготовка военнослужащих по вопросам международного гуманитарного права.

В период с ноября 2019 года по июль 2021 года Исполнительная комиссия по поддержке жертв издала 130 распоряжений о полном возмещении ущерба жертвам нарушений прав человека, причем все они были приняты своевременно и с учетом процедур, мероприятий и основополагающих принципов, установленных в Комплексной модели поддержки жертв. В соответствии с рекомендациями Национальной комиссии по правам человека различные управления Исполнительной комиссии предоставляли жертвам разъяснения, консультации, услуги по представлению их интересов и юридическую помощь.

Закон о Генеральной прокуратуре, опубликованный в Официальном вестнике 20 мая 2021 года, наделяет Специальную прокуратуру по правам человека полномочиями по расследованию и возбуждению уголовных дел по ряду преступлений, уголовное преследование за которые было отложено, включая пытки, насильственные исчезновения, нарушения прав человека, преступления против журналистов и преступления в отношении представителей коренных общин. Для облегчения проведения расследований правительство создало канал для подачи жалоб «Визител». По этому каналу граждане могут анонимно сообщать в Федеральную прокуратуру о преступлениях, предположительно совершенных сотрудниками Генеральной прокуратуры, в том числе о предполагаемых внесудебных казнях или нарушениях прав человека.

Оценка Комитета

[B]

Комитет приветствует внесение на рассмотрение законопроекта, регламентирующего временное участие вооруженных сил в выполнении задач по обеспечению общественной безопасности, а также представленную информацию о подготовке сотрудников Министерства обороны, в том числе военнослужащих. Он просит представить дополнительную информацию: а) о вышеупомянутом законопроекте, в том числе о его текущем статусе, а также о любых дополнительных законодательных или иных изменениях, касающихся Национальной гвардии и вооруженных сил и их роли в обеспечении общественной безопасности; б) о том, были ли приняты или запланированы меры по созданию каких-либо механизмов гражданского надзора и отчетности в части участия вооруженных сил в операциях по обеспечению общественной безопасности; и с) о количестве случаев вмешательства вооруженных сил в выполнение задач по обеспечению общественной безопасности за

отчетный период, включая продолжительность вмешательства и обстоятельства, при которых оно происходило. Комитет принимает к сведению информацию об усилиях по повышению эффективности расследования совершенных преступлений и судебного преследования виновных, а также о возмещении ущерба жертвам. Кроме того, он с интересом отмечает публикацию Закона о Генеральной прокуратуре и создание канала для подачи жалоб «Визител». Комитет просит представить дополнительную информацию о влиянии этого Закона и канала для подачи жалоб, включая статистические данные о количестве расследованных таких дел о внесудебных казнях или нарушениях прав человека, судебном преследовании и наказании виновных.

Пункт 23: Безнаказанность

Государству-участнику следует активизировать усилия с целью оперативного, тщательного и беспристрастного расследования всех насильственных и других тяжких преступлений, включая исчезновения 43 учащихся в Айотсинапе в сентябре 2014 года, с тем чтобы виновные предавались суду и несли наказание, а жертвы получали полное возмещение. В этой связи ему следует укреплять следственный потенциал и независимость всех субъектов, участвующих в расследованиях, включая прокуроров и экспертов, а также укреплять состязательную систему и гарантировать самостоятельность судебных учреждений страны. В этих целях ему следует учитывать международные нормы в области прав человека, включая Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол). Государству-участнику следует также принять необходимые меры по защите свидетелей, жертв и членов их семей, а также лиц, проводящих расследования, от угроз, нападения и любых актов возмездия.

Резюме информации, полученной от государства-участника

По состоянию на август 2021 года Комиссия по установлению истины и обеспечению доступа к правосудию по делу о случившемся в Айотсинапе провела 14 заседаний по оценке и последующим действиям в присутствии Президента. Была достигнута договоренность об укреплении институционального сотрудничества, и после встречи с представителями Министерства обороны Комиссия провела инспекционную поездку в двадцать седьмой пехотный батальон в Игуале. Для обеспечения доступа общественности к информации о работе Комиссии был создан веб-сайт.

В целях укрепления институционального следственного потенциала 6 мая 2020 года правительство воссоздало Междисциплинарную группу независимых экспертов, которая с июля 2020 года сотрудничает с Комиссией по установлению истины и обеспечению доступа к правосудию по делу о случившемся в Айотсинапе, оказывая помощь Специальной группе по расследованию и судебному разбирательству этого дела. Междисциплинарная группа изучила военные архивы и оцифровала 17 000 документов из 453 дел.

5 марта 2020 года было подписано соглашение о сотрудничестве по выяснению обстоятельств случившегося в Айотсинапе, в результате которого была сформирована группа обвинения, выдающая и исполняющая новые ордера на арест и обыск, а также расширяющая расследование в отношении ключевых лиц.

В рамках усилий по укреплению состязательной судебной системы правительство предпринимает шаги по согласованию руководящих положений, касающихся различных аспектов уголовного преследования. Оно подготовило ряд руководств для судебных органов по таким темам, как слушания по делам несовершеннолетних, использование научных данных и применение индивидуального подхода при определении меры наказания. Группа по консолидации новой системы

уголовного правосудия предприняла шаги по наращиванию институционального потенциала для эффективного отправления правосудия, включая, в частности, проведение внутренних конкурсных экзаменов для администраторов, переход с системы «судья, проводящий слушания» на систему «судья, разбирающий дело и выносящий по нему решение», а также различные учебные мероприятия по состязательному правосудию для судей, включая курс по Стамбульскому протоколу.

7 мая 2021 года Верховный суд опубликовал два заключения, касающиеся предоставления компенсации жертвам. В первом заключении, касающемся компенсации в случаях, когда жертвами преступлений являются несовершеннолетние, Суд установил, что сумма компенсации должна определяться в момент вынесения приговора, если только для ее определения не отсутствуют достаточные доказательства. Второе заключение содержит рекомендации по решению вопроса о том, когда количественная оценка вреда должна быть отложена до стадии исполнения приговора. Статья 459 (I) Уголовно-процессуального кодекса напрямую наделяет жертву или потерпевшую сторону правом оспаривать решения о возмещении причиненного вреда, независимо от того, оказывают они официально содействие прокуратуре или нет.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Фонд за справедливость и демократическое государство и организация «ТРИАЛ интернэшнл»

Власти не применяют комплексный и системный подход при расследовании насильственных преступлений, таких как массовые убийства и произвольные казни. Из-за этого дела не увязываются с предыдущими преступлениями, совершенными с использованием аналогичных моделей поведения, что порождает безнаказанность виновных. Семьям жертв также систематически отказывают в доступе к правам на помощь и возмещение ущерба, закрепленным в Общем законе о жертвах.

Оценка Комитета

[B]

Комитет приветствует усилия, предпринятые для наращивания институционального следственного потенциала, особенно в учреждениях, занимающихся делом о случившемся в Айотсинапе, а также для укрепления состязательной судебной системы. Тем не менее он обеспокоен сообщениями о системной безнаказанности лиц, ответственных за такие насильственные преступления, как массовые убийства и произвольные казни. Кроме того, Комитет, принимая к сведению информацию о праве жертв на обжалование решений и руководящие положения о выплате компенсации жертвам, обеспокоен сообщениями о том, что семьи жертв сталкиваются с препятствиями на пути осуществления своих прав на получение помощи и возмещения ущерба, закрепленных в Общем законе о жертвах. Комитет просит представить дополнительную информацию, включая дезагрегированные статистические данные, о судебном преследовании лиц, виновных в совершении насильственных преступлений, и их наказании, особенно в случаях массовых убийств и произвольных казней, а также о компенсации, предоставленной жертвам.

Пункт 43: Свобода выражения мнений и свобода ассоциации

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) укрепить механизм защиты правозащитников и журналистов и его подразделения на уровне штатов путем выделения достаточных финансовых и людских ресурсов для их деятельности, обеспечить учет гендерных аспектов в их работе, осуществление мер по устранению структурных факторов риска в части как реагирования, так и предупреждения, и проведение мероприятий по

информированию общественности о законном характере деятельности механизма;

b) укрепить учреждения, отвечающие за правоприменение и отправление правосудия, а также административные органы внутреннего надзора для обеспечения оперативного, тщательного, независимого и беспристрастного расследования всех посягательств, привлечения совершивших их лиц к судебной ответственности и предоставления жертвам полного возмещения и надлежащей помощи;

c) обеспечивать соблюдение гарантий надлежащей правовой процедуры по делам правозащитников и журналистов, обвиняемых в совершении преступлений;

d) обеспечивать, чтобы любые ограничения права на свободу мнений и их свободное выражение или права на свободу собраний и ассоциации полностью соответствовали строгим требованиям, установленным в пункте 3 статьи 19, статье 21 и пункте 2 статьи 22 Пакта.

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) В связи с принятием в апреле 2020 года указа о ликвидации или прекращении деятельности государственных целевых фондов, государственных мандатов и т. п. Национальная комиссия по правам человека, Мексиканская федерация общественных правозащитных организаций и страновое отделение Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) выступили с заявлением, в котором выразили сожаление по поводу решения об упразднении этих фондов без обеспечения наличия альтернативных источников финансирования деятельности по защите прав человека. Существующий целевой фонд по защите правозащитников и журналистов зарекомендовал себя как полезный инструмент для оперативного осуществления мер защиты в случаях крайней необходимости. Поэтому Мексиканская федерация общественных правозащитных организаций, Национальная комиссия по правам человека и страновое отделение УВКПЧ призвали гарантировать права журналистов и правозащитников в максимальном объеме имеющихся ресурсов, а также сохранить или усилить эффективность действующего целевого фонда при любой реформе законодательной базы.

Что касается учета гендерной проблематики, то в годовом докладе Национального механизма защиты правозащитников и журналистов от 31 декабря 2019 года имелся раздел о гендерном насилии, который, хотя и содержал отдельные данные о нападениях на журналисток и правозащитниц, не включал гендерную проблематику. Правительство призвало к систематическому учету гендерных аспектов на всех этапах подготовки статистических данных.

b) Специальная прокуратура по преступлениям против свободы выражения мнений при Генеральной прокуратуре рассматривает все жалобы на преступления против свободы выражения мнений. За период с момента своего создания в 2016 году по июнь 2021 года Специальная прокуратура провела 592 расследования.

c) и d) Верховный суд принял решение отменить статью 28 (III) Закона о гражданской культуре города Мехико, которая определяла несанкционированное использование общественного пространства в качестве преступления против общественной безопасности. Суд счел, что это положение нарушает права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации, поскольку любое требование запрашивать разрешение на использование общественного пространства представляет собой предварительную цензуру высказываемых заявлений и ставит их распространение в зависимость от решения властей.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Организация «Пропуэста сивика»

а) Вопреки утверждениям правительства, действия соответствующих учреждений по защите правозащитников и журналистов не носят оперативного характера, при этом на деле они проявляют халатность и не исполняют должным образом свои обязанности. Примером тому может служить дело об убийстве журналиста Густаво Санчеса Кабреры, в отношении которого должны были быть приняты срочные меры защиты, но которые не были приняты вовремя, чтобы предотвратить его убийство.

б) Единый регламент расследования преступлений против свободы выражения мнений является значительным шагом вперед в части уделения внимания лицам, ставшим жертвами преступлений в связи с осуществлением ими права на свободное выражение мнений, и их признания. Однако Специальная прокуратура по преступлениям против свободы выражения мнений, отвечающая за применение этого Регламента, не распространила никакой информации о конкретных параметрах его надлежащего применения. Хотя сотрудничество между прокуратурами штатов и Специальной прокуратурой имеет основополагающее значение для оперативного расследования убийств, совершенных в различных регионах страны, и уголовного преследования виновных, в Регламенте ничего не говорится о том, когда Специальная прокуратура должна принимать на себя юрисдикцию по делам, первоначально находившимся в ведении прокуратуры того или иного штата.

Оценка Комитета

[C]: а), б), с) и d)

а) Комитет принимает к сведению представленную информацию, свидетельствующую о том, что целевой фонд защиты правозащитников и журналистов является полезным инструментом в случаях крайней необходимости. Тем не менее он обеспокоен сообщениями о том, что меры защиты не являются достаточными или эффективными, как это имело место в случае с Густаво Санчесом Кабрерой. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о предпринятых за отчетный период шагах по укреплению механизма защиты правозащитников и журналистов и его подразделений на уровне штатов. Он повторяет свою рекомендацию.

б) Комитет принимает к сведению информацию о расследованиях, которые были начаты к июню 2021 года. Тем не менее он выражает сожаление по поводу отсутствия информации о предпринятых за отчетный период шагах по укреплению учреждений, отвечающих за правоприменение и отправление правосудия, а также административных органов внутреннего надзора. Комитет обеспокоен сообщением об отсутствии конкретных параметров, касающихся применения Единого регламента расследования преступлений против свободы выражения мнений, и просит представить дополнительную информацию по этому вопросу. Он повторяет свою рекомендацию.

с) и d)

Комитет принимает к сведению решение Верховного суда об отмене статьи 28 (III) Закона о гражданской культуре города Мехико, но выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых в отчетный период для обеспечения соблюдения гарантий надлежащей правовой процедуры в случаях, когда правозащитники и журналисты обвиняются в совершении преступлений, а также того, чтобы любые ограничения права на свободу мнений и их свободное выражение и права на свободу собраний и ассоциации полностью соответствовали положениям Пакта. Он повторяет свою рекомендацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2026 год (страновой обзор в 2027 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
