



Asamblea General

Distr. general
25 de julio de 2023
Español
Original: inglés

Septuagésimo octavo período de sesiones
Tema 20 c) del programa provisional*
Globalización e interdependencia

Cooperación para el desarrollo con países de ingreso mediano

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe, presentado de conformidad con la resolución [76/215](#) de la Asamblea General, presenta los resultados de un examen que ofrece una visión detallada del apoyo actual disponible para los países de ingreso mediano, incluidos los índices, marcos, estrategias y herramientas pertinentes. También ofrece un análisis de los retos específicos a los que se enfrentan estos países en la consecución de un desarrollo sostenible, centrado en la dimensión medioambiental. El informe contiene recomendaciones para abordar mejor la naturaleza multidimensional del desarrollo sostenible, alcanzar la dimensión medioambiental de este y facilitar un apoyo coordinado e integrador a los países de ingreso mediano, de acuerdo con sus retos específicos y sus diversas necesidades.

* [A/78/150](#).



I. Introducción

1. Los países de ingreso mediano, según la definición del Banco Mundial, ascienden actualmente a 108 países con un ingreso nacional bruto per cápita de entre 1.136 y 13.845 dólares¹. Juntos forman un grupo amplio y heterogéneo que representa alrededor del 30 % del producto interno bruto (PIB) mundial y constituye el 75 % de la población mundial, incluido el 60 % de la población pobre del mundo². Sin embargo, los países de ingreso mediano presentan grandes disparidades entre ellos, no solo en términos de ingresos per cápita, sino también en otros indicadores de desarrollo. Un total de 22 países menos adelantados, 20 países en desarrollo sin litoral y 27 pequeños Estados insulares en desarrollo pertenecen actualmente a este grupo. También incluye 12 países clasificados con un índice de desarrollo humano “muy alto”, 44 países clasificados como “alto”, 42 como “medio” y 9 como “bajo”³. A pesar de sus muchas diferencias, los países de ingreso mediano se enfrentan a una serie de retos comunes que requieren una acción conjunta.

2. El presente informe responde a la petición de la Asamblea General, en su resolución 76/215, de que se analicen los retos específicos a los que se enfrentan los países de ingreso mediano, junto con un conjunto específico de recomendaciones para promover y mejorar sus esfuerzos por alcanzar la dimensión medioambiental del desarrollo sostenible, reconociendo que la dimensión económica se trató en el informe anterior del Secretario General (A/76/375 y A/76/375/Corr.1) y que los retos concretos de la dimensión social requerirán un análisis más detallado en un informe posterior. El análisis de la dimensión medioambiental y las recomendaciones correspondientes se basan en las aportaciones de las entidades del sistema de las Naciones Unidas, coordinadas por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). También se basan en los debates surgidos en la reunión de alto nivel sobre los países de ingreso mediano, convocada por el Presidente de la Asamblea General, sobre el tema “Acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países de ingreso mediano, con especial atención a la dimensión medioambiental”, celebrada en Nueva York el 11 de mayo de 2023.

3. El informe también presenta los resultados del examen, que ofrece una visión detallada del apoyo actual disponible para los países de ingreso mediano. Dicho examen, que se basa en la información financiera del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, información de encuestas de la última revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y otras fuentes de información sobre la cooperación internacional para el desarrollo, muestra que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo colabora estrechamente con los países de ingreso mediano. Hace uso de una amplia gama de índices, marcos, estrategias y herramientas para diseñar e

¹ Banco Mundial, “World Bank country and lending groups”, base de datos. Disponible en <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups> (consultado el 11 de julio de 2023). El ingreso nacional bruto per cápita citado en el párrafo 1 refleja la última actualización para el año fiscal 2024 del Banco Mundial, en la que Guinea y Zambia han pasado de la categoría de ingreso bajo a la de ingreso mediano y Guyana y Samoa Americana han pasado de la categoría de ingreso mediano a la de ingreso alto. Las secciones de la II a la VI del presente informe proceden del ejercicio fiscal del Banco Mundial de 2023.

² Banco Mundial, datos abiertos del Banco Mundial. Disponible en <https://data.worldbank.org/> (consultado el 30 de junio de 2023). Medición realizada con respecto al umbral de pobreza de 2,15 dólares al día, a partir de 2019 (paridad de poder adquisitivo en 2017).

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “Índice de desarrollo humano”. Disponible en <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI> (consultado el 30 de junio de 2023). El índice de desarrollo humano no abarca todas las economías que forman parte del grupo de ingreso mediano.

implementar sus actividades de cooperación con estos países. Aunque los países de ingreso mediano reciben una gran parte de la financiación de la cooperación internacional para el desarrollo, muchos tienen dificultades para acceder a la financiación en condiciones concesionarias, incluida la financiación para el clima. Las principales recomendaciones para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo son adaptar en mayor medida su apoyo a las necesidades y prioridades de los países; reforzar su apoyo a los países de ingreso mediano para movilizar financiación adicional, especialmente la financiación en condiciones concesionarias, para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la promoción continua de nuevos enfoques de medición que vayan más allá del PIB.

4. El resto del presente informe se organiza de la siguiente manera: la sección II ofrece una revisión de las tendencias económicas recientes y de los retos a más largo plazo para el desarrollo sostenible en los países de ingreso mediano. La sección III analiza los retos y ofrece recomendaciones para alcanzar la dimensión medioambiental del desarrollo sostenible. La sección IV presenta los resultados del examen sobre los apoyos disponibles. La sección V ofrece una actualización de los enfoques de medición multidimensional y en la sección VI se ofrecen recomendaciones.

II. Desafíos económicos para los países de ingreso mediano

A. Tendencias y retos económicos, 2021-2023⁴

Crecimiento económico

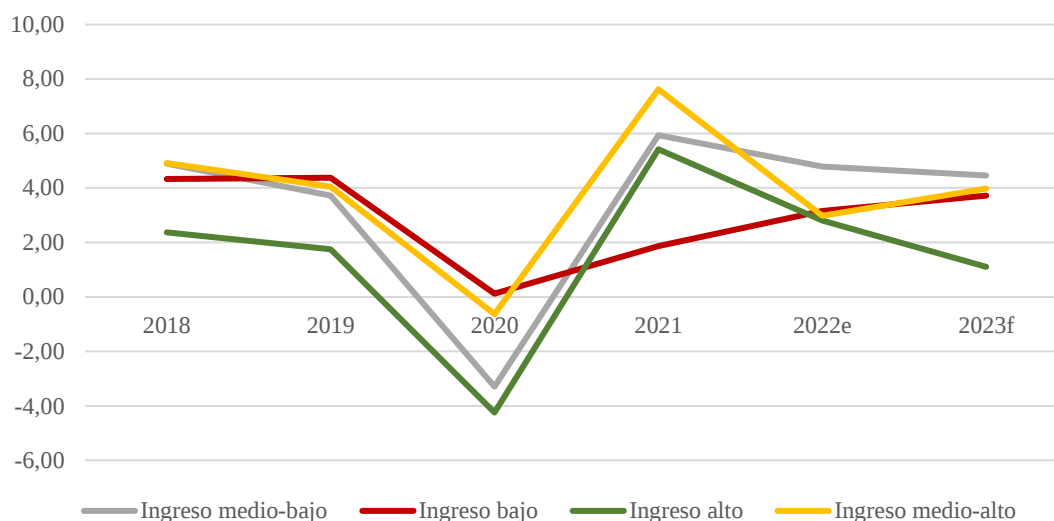
5. El crecimiento de la producción en los países de ingreso mediano en 2021-2023 se vio afectado por varias perturbaciones que fueron agravando las circunstancias entre ellas. Los efectos de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) siguieron teniendo repercusiones, entre otras razones debido a las desigualdades y retrasos en el acceso a las vacunas. Mientras que los bancos centrales de las economías avanzadas trataban de frenar una inflación sin precedentes mediante rápidas subidas de los tipos de interés, a partir del primer trimestre de 2022, se desencadenaron una serie de efectos adversos en los países en desarrollo. Entre ellos, las salidas de capitales y las devaluaciones de las monedas, que provocaron un aumento de las presiones sobre la balanza de pagos y de los costes del servicio de la deuda y agravaron los riesgos para la sostenibilidad de la deuda en varios países de ingreso mediano. La guerra de Ucrania empeoró la inflación y provocó un aumento de la inseguridad alimentaria en muchos países de ingreso mediano. El cambio climático siguió cobrándose un alto precio, con graves sequías e inundaciones que dañaron las cosechas en partes de África y el sur de Asia en 2021 y 2022, lo que empujó a millones de personas a la pobreza.

6. A pesar de los factores externos adversos y la consiguiente ralentización en 2022, el crecimiento económico de los países de ingreso mediano bajo y mediano alto en el período 2021-2022 superó los resultados de los países de ingreso alto. Se prevé que esta tendencia se mantenga en 2023 (véase la figura I). Sin embargo, las previsiones para ambos grupos se enfrentan a amenazas a la baja debido al debilitamiento de la demanda de exportaciones de las economías desarrolladas y a la moderación de la confianza interna.

⁴ La sección II se basa en la publicación *Situación y perspectivas de la economía mundial, 2023* (Naciones Unidas, 2023) y en la actualización de mitad de año, *Situación y perspectivas de la economía mundial a mediados de 2023* (E/2023/80).

Figura I
Crecimiento anual real del producto interno bruto por grupo de países, 2018-2023

(Porcentaje)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, conjunto de datos de “Situación y perspectivas de la economía mundial a mediados de 2023” ([E/2023/80](#)).

Abreviaciones: e = estimación parcial de las Naciones Unidas; f = previsión de las Naciones Unidas.

7. Más allá de la desaceleración actual, la actividad inversora en los países de ingreso mediano, excepto China, indica una preocupación a largo plazo. Tras un crecimiento a una tasa media anual del 2,7 % entre 2000 y 2008, que alcanzó un máximo del 23,8 % del PIB, la inversión como porcentaje del PIB permaneció estancada en torno al 23,5 % hasta 2021, lo que supone 10 puntos porcentuales menos que si hubiera continuado la tendencia de crecimiento anterior a 2008. El estancamiento frena la producción potencial futura, poniendo aún más en peligro los avances en la erradicación de la pobreza.

Inflación y empleo

8. Muchos países de ingreso mediano registraron una inflación persistentemente elevada en 2022, debido a los estrangulamientos de la oferta y a las devaluaciones de las monedas. La escalada de los precios de los alimentos y la energía, así como las interrupciones del suministro provocadas por la guerra de Ucrania agravaron la situación. En algunos casos, también contribuyeron factores específicos de cada país, como la monetización de los déficits fiscales. Argentina, Líbano, Sri Lanka, Türkiye y Zimbabwe registraron tasas de inflación especialmente elevadas, que probablemente se mantendrán en 2023. Aunque se prevé que la inflación se ralentice en la mayoría de los países de ingreso mediano a lo largo de 2023, se mantendrá por encima de las medias históricas, en particular en Asia Occidental y África, y superará las tasas de inflación de las economías avanzadas.

9. En la mayoría de los países de ingreso mediano, los salarios nominales no han seguido el ritmo de la inflación, lo que ha desencadenado una crisis del coste de la vida que ha afectado a muchos, pero que ha sido especialmente grave para los hogares de ingresos bajos. A diferencia de las economías avanzadas, en la mayoría de los países de ingreso mediano la recuperación del empleo tras la pandemia ha sido más lenta, con tasas de desempleo aún más elevadas que antes de la pandemia y la mayor parte de las recientes ganancias de empleo se producen en el sector informal.

El empleo femenino, en particular, aún no se ha recuperado por completo. La ralentización prevista del crecimiento económico implica que las condiciones del mercado laboral seguirán siendo difíciles a corto plazo para muchos países de ingreso medio.

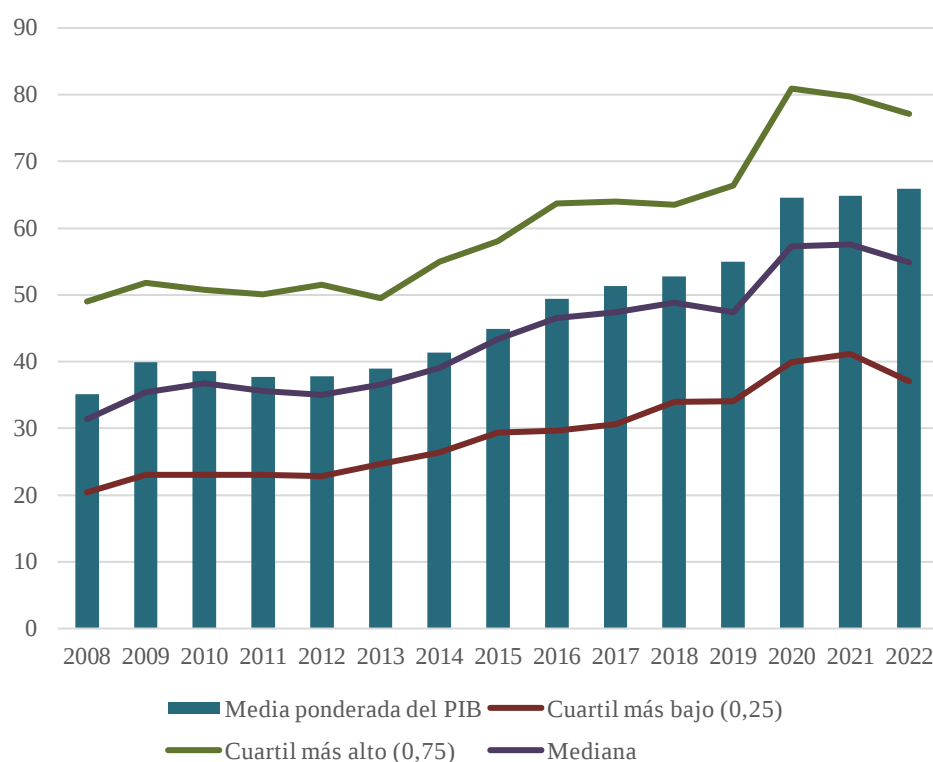
Tendencia en la deuda pública

10. En 2022, la relación entre la deuda pública y el PIB de la mayoría de los países de ingreso mediano disminuyó gracias al repunte de la actividad económica, así como a una inflación más elevada que erosionó el valor real de la deuda⁵. Muchos países también empezaron a normalizar su política fiscal en 2022, tras haber proporcionado importantes estímulos en el período 2020-2021. China fue una excepción, donde el Gobierno aplicó medidas fiscales para mitigar las consecuencias del confinamiento por la COVID-19. Los gobiernos de varios países adoptaron medidas para compensar el impacto de la subida de los precios de los alimentos y la energía, provocando una presión fiscal adicional⁶.

Figura II

Relación entre la deuda pública y el PIB de los países de ingreso mediano, 2008-2022

(Porcentaje del PIB)



Fuente: Informe sobre la financiación para el desarrollo sostenible 2023.

⁵ *Financing for Sustainable Development Report 2023* (informe sobre la financiación para el desarrollo sostenible, publicación de las Naciones Unidas, 2023) y Fondo Monetario Internacional, *Monitor fiscal: Las políticas en vías de normalización* (Washington, D. C., abril de 2023).

⁶ Para consultar una lista de países y medidas específicas, véase David Amaglobeli y otros, “Policy responses to high energy and food prices” (Respuesta política ante los elevados precios de la energía y los alimentos), Documento de trabajo del Fondo Monetario Internacional, n.º 3/74 (Washington, D. C., Fondo Monetario Internacional, 2023).

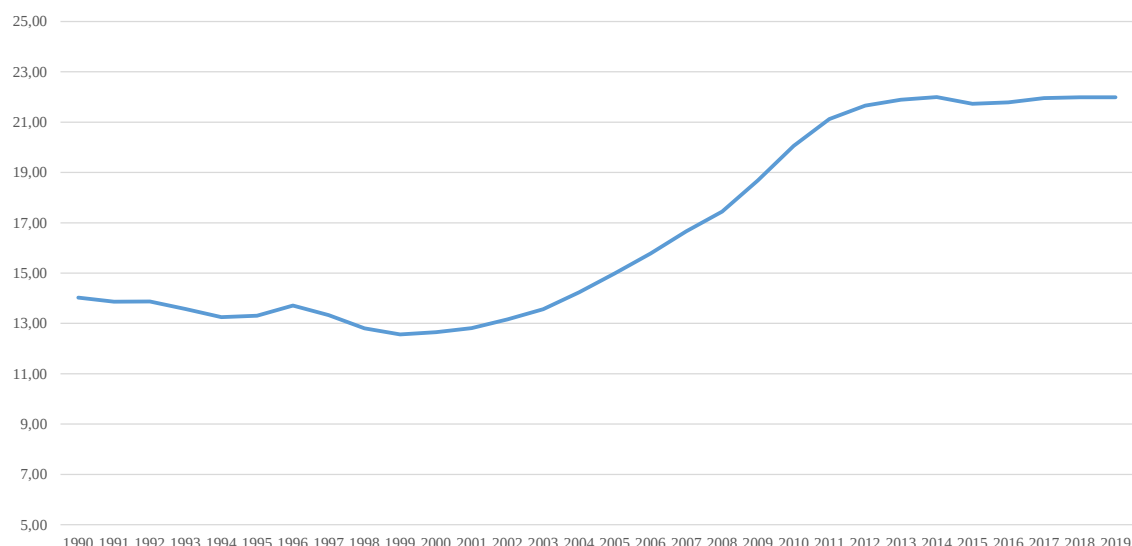
11. A pesar de las reducciones de la relación entre la deuda y el PIB en muchos países, de media, la deuda pública se mantuvo por encima de los niveles anteriores a la pandemia (véase la figura II). En el actual entorno de escaso crecimiento económico, de endurecimiento de las condiciones financieras mundiales y de devaluación de las divisas frente al dólar estadounidense, un número creciente de países de ingreso mediano se enfrentan a un elevado riesgo de sobreendeudamiento. En 2022, varios de ellos incumplieron el pago de su deuda, entre ellos El Salvador, Ghana y Sri Lanka.

12. Para hacer frente a los crecientes riesgos de sobreendeudamiento y al elevado coste de la deuda será necesario adoptar medidas inmediatas, como la creación de un mecanismo de renegociación de la deuda, por ejemplo, en un banco multilateral de desarrollo, para abordar la lentitud de los avances en el Marco Común para el Tratamiento de la Deuda más allá de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda y hacer un mayor uso de los canjes de deuda por Objetivos de Desarrollo Sostenible o por adaptación climática y de los instrumentos de deuda de riesgo compartido, como los instrumentos de deuda dependiente del Estado. La elegibilidad del Marco Común debería ampliarse a los países de ingreso mediano que tengan un nivel elevado de deuda pública y requieran una reestructuración de esta. La comunidad internacional también debe seguir trabajando para desarrollar soluciones estructurales globales y a largo plazo a los retos de la deuda soberana. Esto requiere una mejor comprensión de la sostenibilidad de la deuda a largo plazo y una serie de reformas de la arquitectura de la deuda internacional que deberían haberse llevado a cabo hace mucho tiempo (véase la nota de políticas incluida en [A/77/CRP.1/Add.5](#)).

B. Retos a largo plazo para el desarrollo sostenible

13. Incluso antes de la pandemia de COVID-19, el impulso del crecimiento en los países de ingreso mediano se había ralentizado. Tras un período de rápida convergencia con los países de ingreso alto, iniciado a principios de los 2000 e impulsado por varios países de ingreso mediano alto con un crecimiento a un ritmo alto, los motores del crecimiento empezaron a perder fuelle a partir de 2010 (véase el gráfico III). La falta de una convergencia constante se ha atribuido a las dificultades para cambiar de modelo de crecimiento a medida que los países ascienden en la escala de ingresos, pasando de uno basado en mano de obra barata, aumento de la acumulación de capital y convergencia tecnológica básica a otro impulsado por la innovación y el crecimiento de la productividad. El concepto de “trampa de los ingresos medianos” ha resultado útil para analizar las barreras subyacentes al crecimiento y evaluar las opciones políticas que ayuden a lograr un desarrollo sostenible.

Figura III
Evolución del PIB per cápita de los países de ingreso mediano en relación con
los países de ingreso alto, 1990-2019
 (Porcentaje)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, a partir de datos de la Penn World Table versión 10.01, disponible en www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/.

Nota: A efectos comparativos, los países de ingreso alto equivalen al 100 %. El PIB per cápita se mide según la paridad del poder adquisitivo en dólares internacionales a precios constantes de 2017.

14. Si los asociados para el desarrollo internacionales solo utilizan los ingresos per cápita como medio para medir los logros y las necesidades de desarrollo de los países, no se tienen entonces en cuenta sus necesidades multidimensionales ni sus diferentes capacidades para movilizar recursos. Los países de ingreso mediano difieren no solo en términos de ingresos per cápita, sino también en una amplia gama de indicadores de desarrollo, como la pobreza multidimensional, la desigualdad de los ingresos, el género y el medio ambiente. Por ejemplo, dentro del subgrupo de 54 países de ingreso mediano bajo, los valores del índice de pobreza multidimensional oscilan entre menos de 0,01 y 0,37, con una media de 0,15. La media del índice de pobreza multidimensional es inferior en los 54 países de ingreso mediano alto, con un 0,03, aunque el valor más alto de ese grupo es el 0,19, superior a la media del grupo de ingreso mediano bajo (véase el cuadro 1).

Cuadro 1
Países de ingreso mediano: indicadores sociales, económicos y medioambientales, 2011-2021
 (Media)

<i>Indicador</i>	<i>Países de ingreso mediano bajo</i>			<i>Países de ingreso mediano alto</i>		
	<i>Mínimo</i>	<i>Máximo</i>	<i>Promedio</i>	<i>Mínimo</i>	<i>Máximo</i>	<i>Promedio</i>
Índice de pobreza multidimensional	0,004	0,37	0,15	0	0,19	0,03
Índice Gini de desigualdad de los ingresos	25,3	54,6	38,5	25,9	63	40,3
Índice de desarrollo humano	0,50	0,78	0,62	0,60	0,85	0,75
Índice de desigualdad de género	0,26	0,68	0,48	0,13	0,56	0,34
Emisiones de gases de efecto invernadero ^a	99	3 060 791	156 358	22	11 903 384	380 577
Exposición media anual a MP _{2,5} ^b	9,5	86,6	35,0	5,7	55,1	22,8
Índice de vulnerabilidad económica y ambiental ^c	16,7	55,5	34,3	19,1	60,2	33,7

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, basado en los datos de la base de datos Indicador del desarrollo mundial del Banco Mundial.

^a Kilotoneladas de dióxido de carbono equivalente.

^b Los resultados de la exposición anual a material particulado fino (MP_{2,5}) son promedios de 2011 a 2019 en microgramos por metro cúbico.

^c Calculado como partes iguales de cuatro indicadores de vulnerabilidad económica y cuatro indicadores de vulnerabilidad medioambiental. Los valores más cercanos a 100 reflejan niveles de vulnerabilidad más altos y los valores más cercanos a 0 reflejan niveles de vulnerabilidad más bajos.

15. La heterogeneidad de los indicadores refleja las diferentes brechas de desarrollo que tienen su origen en las circunstancias individuales de cada país. Un análisis minucioso de estas lagunas debería constituir la base, tanto de las opciones políticas nacionales como de la cooperación internacional. Al mismo tiempo, la ralentización de la convergencia del crecimiento y los crecientes problemas de endeudamiento dificultan la movilización de las inversiones necesarias para el desarrollo sostenible.

16. Unos indicadores adicionales del progreso del desarrollo que vayan más allá del PIB y que capten las vulnerabilidades multidimensionales y las necesidades de desarrollo podrían orientar en la elaboración de políticas nacionales y servir como guía para el apoyo internacional (véase la sección V).

III. Retos de los países de ingreso mediano para alcanzar la dimensión medioambiental del desarrollo sostenible

17. Mientras los países de ingreso mediano se esfuerzan por mejorar el nivel de bienestar de sus poblaciones y sociedades, los efectos adversos del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la creciente contaminación procedente de diversas fuentes plantean retos adicionales. Con el fin de hacer balance de estos retos, identificar soluciones y examinar el apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas y otras partes asociadas, el Presidente de la Asamblea General convocó una reunión de alto nivel sobre el tema “Acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países de ingreso mediano, con especial atención a la dimensión medioambiental”, que se celebró el 11 de mayo de 2023.

18. Entre las conclusiones de la reunión de alto nivel figuran las siguientes: la necesidad de transiciones verdes dirigidas por cada país, que deben incluir consideraciones de justicia social y garantizar que nadie se quede atrás; la importancia del apoyo internacional, incluido a través de la financiación, la transferencia de tecnología y la creación de capacidades; la necesidad de adaptar el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y de otros socios a las necesidades específicas de desarrollo de los países de ingreso mediano, incluido en relación con el cambio climático, la seguridad alimentaria y la movilización de recursos, y el importante papel de los indicadores más allá del PIB para orientar las políticas y la cooperación. Algunas de estas cuestiones también se abordan en el presente informe.

A. Estado de los países de ingreso mediano en la dimensión medioambiental del desarrollo sostenible

19. Al igual que todos los países, los de ingreso mediano se enfrentan a los efectos del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación, todos ellos causados por la actividad humana. Aunque los efectos concretos vienen determinados por factores específicos de cada país, como la ubicación, la geografía y la dotación de recursos naturales, entre otros, todos los países de ingreso mediano deben hacer frente a la necesidad de compensar sus carencias de desarrollo a la vez que contienen o reducen su huella ecológica.

Cambio climático

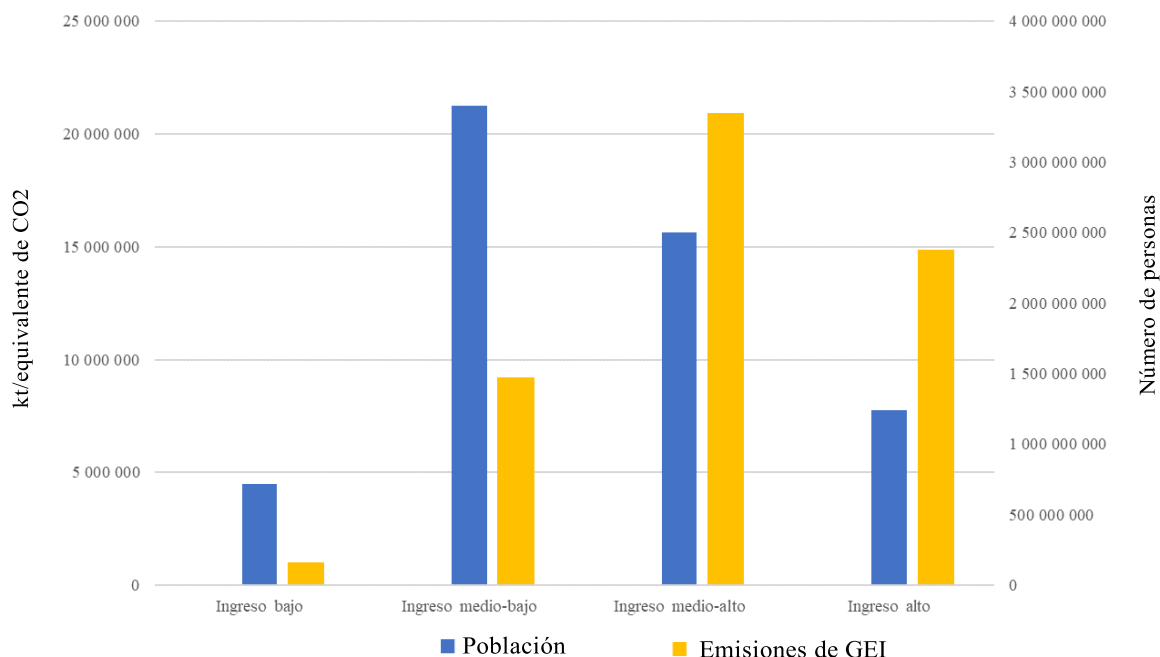
20. Los países de ingreso mediano se enfrentan a importantes retos relacionados con el cambio climático, como catástrofes, la subida del nivel del mar y condiciones meteorológicas extremas. La destrucción de infraestructuras, una salud deficiente, el desplazamiento de la mano de obra y los daños a los sistemas alimentarios pueden acarrear graves consecuencias económicas y sociales, y las poblaciones vulnerables, como las mujeres y las personas que viven en la pobreza, se ven afectadas de forma desproporcionada. El coste de la recuperación ante las catástrofes relacionadas con el clima reduce la financiación disponible para invertir en desarrollo sostenible y crecimiento económico. Sin embargo, obtener acceso a la financiación para la adaptación climática sigue siendo un reto en muchos países de ingreso mediano, como se expone a continuación.

21. Aunque los países de ingreso mediano han contribuido de forma reducida al cambio climático en el pasado, en la actualidad son responsables del 65,5 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, atribuibles sobre todo a unas 10 economías de rápido crecimiento. Las economías de ingreso mediano son también las que más emisiones de carbono producen, ya que emiten más dióxido de carbono por unidad de PIB que cualquier otro grupo de ingresos. Sin embargo, los países de ingreso mediano emiten menos gases de efecto invernadero per cápita que los países de ingreso alto, los cuales también son responsables de la mayor parte de las emisiones históricas (véase el gráfico IV)⁷.

⁷ Banco Mundial, datos abiertos del Banco Mundial (consultados el 10 de junio de 2023). Véase también Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “How large are inequalities in global carbon emissions - and what to do about it?” (Cuál es la magnitud de las desigualdades en las emisiones de carbono a nivel mundial y qué hacer al respecto), 29 de octubre de 2021.

Figura IV
Población total y emisiones anuales de gases de efecto invernadero por grupo de ingresos

(Kilotoneladas/dióxido de carbono equivalente; número de personas)



Fuente: Banco Mundial, datos abiertos del Banco Mundial (consultados el 10 de junio de 2023).

Pérdida de biodiversidad y naturaleza

22. En los países de ingreso mediano se observa un aumento de la extracción de materiales y la conversión de tierras⁸. Además de acelerar el cambio climático, los efectos de la extracción de materiales incluyen la pérdida de diversidad biológica, en particular en los bosques tropicales y en los ecosistemas marinos, costeros y polares. Algunos tipos de extracción también provocan cambios en el uso de la tierra, con consecuencias para la biodiversidad, la erosión y degradación del suelo, las emisiones y la posible pérdida de servicios ecosistémicos⁹. La conversión de paisajes naturales en ciudades conlleva consecuencias para la calidad del agua, el suelo y el aire, así como para los ecosistemas y las especies.

Contaminación, productos químicos y residuos

23. Los países de ingreso mediano se enfrentan a una creciente contaminación del aire, el agua y el suelo, así como a un aumento del volumen de desechos sólidos.

⁸ Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, *The Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services: Summary for Policymakers* (Informe de evaluación mundial sobre biodiversidad y servicios ecosistémicos: resumen para responsables de políticas; Bonn, Secretaría de la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, 2019) y Panel Internacional de Recursos, *Panorama de los recursos globales 2019: Recursos naturales para el futuro que queremos* (Nairobi, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente [PNUMA], 2019).

⁹ Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, *The Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services* (Informe de evaluación global sobre biodiversidad y servicios ecosistémicos).

La contaminación de las aguas residuales sin tratar, incluida la contaminación química por pesticidas, lixiviados de vertederos y vertidos industriales, es un factor clave en el deterioro de la calidad del agua en los países de ingreso mediano. De media, los países de ingreso mediano alto solo tratan en torno al 38 % de las aguas residuales municipales que generan, mientras que los de ingreso mediano bajo solo el 28 %, frente al 70 % de los países de ingreso alto¹⁰. En los países de ingreso bajo y mediano, el 98 % de las ciudades de más de 100.000 habitantes no cumplían las directrices de la Organización Mundial de la Salud sobre calidad del aire en cuanto a partículas, ozono, dióxido de nitrógeno y dióxido de azufre. Las principales fuentes de contaminación atmosférica son los combustibles de cocina, la industria, la agricultura, el transporte y las centrales eléctricas de carbón. En 2019, el 89 % de los 4,2 millones de muertes prematuras debidas a la contaminación del aire exterior se produjeron en países de ingreso bajo y mediano¹¹.

B. Principales causas de los problemas medioambientales en los países de ingreso mediano

Urbanización, aumento de los ingresos y cambio de los hábitos de consumo interno

24. Los países de ingreso mediano están experimentando una rápida urbanización, a medida que la población se traslada a las ciudades en una economía cada vez más industrial y basada en los servicios. En las últimas tres décadas, el número de personas que viven en zonas urbanas a nivel mundial se ha duplicado y el 80 % de este aumento se ha producido en países de ingreso mediano. En 2023, alrededor del 55 % de la población total de los países de ingreso mediano residirá en zonas urbanas. Para 2050, se prevé que este porcentaje alcance casi el 70 %¹². La construcción a gran escala de edificios e infraestructuras necesarios para apoyar la urbanización es uno de los principales factores de las emisiones y la pérdida de biodiversidad.

25. Un nivel de ingresos más elevado resulta esencial para reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida. Sin embargo, el aumento de los ingresos también provoca un cambio hacia modelos insostenibles de consumo y producción. Por ejemplo, se prevé que la generación diaria de residuos per cápita aumente un 40 % o más en los países de ingreso bajo y mediano de aquí a 2050¹³. Los desechos de equipos eléctricos y electrónicos, generados a nivel local e importados, son un problema cada vez mayor para los países que carecen de las infraestructuras normativa y de procesamiento necesarias para su gestión segura¹⁴. El desperdicio de alimentos también es un

¹⁰ Ibid.; PNUMA, *Perspectivas de los productos químicos a nivel mundial II: De las herencias a las soluciones innovadoras: aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* (Nairobi, PNUMA, 2019), y PNUMA, *Evaluación sobre los progresos: medio ambiente y ODS* (Nairobi, PNUMA, 2021).

¹¹ Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, *The Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services* (Informe de evaluación global sobre biodiversidad y servicios ecosistémicos), PNUMA, *Perspectivas de los productos químicos a nivel mundial II*, y Organización Mundial de la Salud, “Contaminación del aire ambiente (exterior)”, nota descriptiva, 19 de diciembre de 2022.

¹² *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* (Perspectivas de la urbanización mundial: revisión de 2018; publicación de las Naciones Unidas, 2019). El porcentaje de población urbana se estima a partir de fuentes nacionales, reflejando las definiciones y criterios establecidos por las autoridades nacionales.

¹³ PNUMA, *Perspectivas de los productos químicos a nivel mundial II*.

¹⁴ PNUMA, *Emissions Gap Report 2022: The Closing Window – Climate Crisis Calls for Rapid Transformation of Societies* (Informe sobre la Brecha de Emisiones 2022: La ventana de oportunidad se está cerrando. La crisis climática requiere de una transformación rápida de las sociedades humanas; Nairobi, PNUMA, 2022).

problema en los países de ingreso mediano, con niveles de desperdicio en los hogares similares a los de los países de ingreso alto¹⁵.

Desarrollo industrial e integración en las cadenas globales de valor

26. A medida que, a lo largo de los últimos 50 años, las fases de producción intensivas de materiales y energía se han ido trasladando fuera de los países de ingreso alto, los países de ingreso mediano se han convertido en el origen de casi el 50 % de la producción industrial mundial¹⁶. Esto ha provocado un cambio en los impactos ambientales asociados, incluidos las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire, la tierra y el agua y los daños a los ecosistemas y la salud humana, a pesar de que una gran parte de la producción se exporta para su consumo final en países de ingreso alto¹⁷. Los países de ingreso mediano también presentan la mayor proporción de valor añadido en el sector industrial: en los países de ingreso mediano bajo representa el 30 % del PIB y en los de ingreso mediano alto el 36 %, frente al 23 % en los países de ingreso alto¹⁸.

27. La deslocalización de las actividades industriales a países de ingreso mediano está impulsada por la ventaja comparativa, así como por unas normas medioambientales menos estrictas que las que suelen aplicarse en los países de ingreso alto¹⁹. Aunque ha contribuido al crecimiento y a la reducción de la pobreza, la deslocalización de estas actividades también puede suponer un reto a la hora de aplicar normas medioambientales y objetivos de emisiones más rigurosos. Muchos países de ingreso mediano también necesitan reforzar su capacidad institucional para aplicar políticas industriales adecuadas y supervisar las normativas²⁰.

C. Enfoques transformadores para posibilitar vías de transición inclusivas y justas

28. Los tres pilares del desarrollo sostenible están sustancialmente entrelazados, lo que significa que es necesario considerar cuidadosamente las compensaciones y sinergias. Lograr la dimensión medioambiental del desarrollo sostenible no sería posible sin avanzar simultáneamente en las otras dos dimensiones. Los países de ingreso mediano pueden hacer la transición hacia economías bajas en carbono, eficientes en el uso de los recursos, resilientes e inclusivas, siempre que los esfuerzos mundiales, liderados por los países de ingreso alto, aceleren la reducción de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero. Dos vías clave pueden apoyar dicha transformación: a) una transición hacia el consumo y la producción sostenibles, y b) un papel más significativo del sector servicios a través de una economía digital basada en el conocimiento.

¹⁵ PNUMA, *Informe sobre el índice de desperdicio de alimentos 2021* (Nairobi, PNUMA, 2021).

¹⁶ Panel Internacional de Recursos, *Panorama de los recursos globales 2019*.

¹⁷ PNUMA y Panel Internacional de Recursos, *Sustainable Trade in Resources: Global Material Flows, Circularity and Trade*, (Comercio sostenible de los recursos: comercio, circularidad y flujos de materiales en el mundo; Nairobi, PNUMA, 2020).

¹⁸ Banco Mundial, datos abiertos del Banco Mundial (consultados el 6 de marzo de 2023). El sector industrial incluye las industrias extractivas.

¹⁹ Panel Internacional de Recursos, *Panorama de los recursos globales 2019*.

²⁰ PNUMA, *Evaluación sobre los progresos* y Plataforma de Análisis Industrial de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, “Tendencias en la política industrial mundial”, marzo de 2023. Disponible en <https://iap.unido.org/es/articles/tendencias-en-la-politica-industrial-mundial>.

Desarrollo económico ecológico e inclusivo

29. Los países de ingreso mediano deben diseñar estrategias y planes económicos para adoptar modelos de crecimiento que sean inclusivos e integradores, con bajas emisiones de carbono y sostenibles desde el punto de vista medioambiental. Los responsables de la toma de decisiones pueden utilizar modelos macroeconómicos ecológicos para evaluar distintas opciones políticas a través de una serie de indicadores económicos, medioambientales y de biodiversidad, así como para cuantificar las inversiones necesarias²¹. La contabilidad del capital natural puede servir de herramienta complementaria para cuantificar los costes y beneficios de la preservación de la biodiversidad y los ahorros y dividendos a largo plazo de los servicios ecosistémicos²².

30. La movilización de recursos nacionales puede desempeñar un papel fundamental en el apoyo a las transiciones justas, movilizand o financiación adicional y estableciendo incentivos para un consumo y una producción sostenibles. En caso necesario, puede complementarse con financiación exterior y tratamiento de la deuda. Los instrumentos de la política fiscal ecológica incluyen impuestos sobre el carbono, tasas de uso, tasas de vertido y gestión de residuos e impuestos sobre la contaminación en el capítulo de ingresos y subvenciones directas e indirectas, pagos por servicios ecosistémicos, subvenciones y préstamos a bajo interés y contratación pública sostenible en el capítulo de gasto e inversión²³.

31. Muchos países de ingreso mediano necesitarán asistencia técnica para mejorar la capacidad de sus instituciones, incluidas las que se ocupan de la planificación y la financiación integradas. Apoyar a los países de ingreso mediano en la lucha contra la evasión fiscal y la fuga de capitales puede ayudarles a destinar plenamente los beneficios del crecimiento económico y la inversión extranjera directa al desarrollo sostenible²⁴.

Consumo y producción sostenibles

32. Cambiando a hábitos sostenibles de consumo y producción, los países de ingreso mediano pueden revertir su creciente huella de carbono, material y ecológica, al mismo tiempo que impulsan efectos sociales y económicos positivos²⁵. Esto requerirá una transición hacia cadenas de valor circulares y una producción más limpia, basada en la reutilización, el reciclaje y un uso más eficiente y menos contaminante de los materiales y los recursos naturales, así como en la transición hacia sistemas energéticos limpios y eficientes. El impacto medioambiental del aumento del consumo puede reducirse mediante una planificación urbana sostenible, un uso sostenible de la energía para cocinar y de calefacción en hogares y edificios, cambios en la dieta y la reducción del desperdicio doméstico de alimentos, entre otros²⁶.

²¹ Alianza de Acción para una Economía Verde, *The Integrated Green Economy Modelling Framework* (Marco del modelo integrado para una economía verde, PNUMA, 2017).

²² Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “Moving beyond GDP and achieving Our Common Agenda with natural capital accounting” (Ir más allá del PIB y cumplir Nuestra Agenda Común teniendo en cuenta la contabilidad del capital natural), nota de políticas n.º 144, diciembre de 2022.

²³ Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, “Green fiscal policy” (Política fiscal ecológica; consultado el 6 de junio de 2023).

²⁴ Véase la resolución de la Asamblea General [76/215](#).

²⁵ PNUMA, “Por las personas y el planeta: Estrategia del PNUMA para 2022–2025”, 22 de febrero de 2021.

²⁶ Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, *The Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services* (Informe de evaluación global sobre biodiversidad y servicios ecosistémicos); *Informe de los*

33. Estos cambios deben contar con el respaldo de un entorno regulador favorable e incentivos fiscales adecuados, así como con la educación de los consumidores, una información fiable sobre sostenibilidad y unas adquisiciones públicas sostenibles. La comunidad internacional puede prestar apoyo mediante la creación de capacidad institucional y el fomento de acuerdos sobre normas medioambientales y sociales para la extracción de recursos; normas de sostenibilidad para bienes y servicios; normativas de importación de bienes de segunda mano, como vehículos y textiles; capacidades y sistemas para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación climática; una gestión controlada de residuos, y objetivos, compromisos y políticas asociadas en virtud de acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente.

34. La transición hacia una producción más limpia y la circularidad también requiere un acceso más extendido a la tecnología y su aplicación para mejorar la eficiencia energética y de los recursos y la adopción de energías renovables, así como para aumentar la productividad²⁷. Se necesita un mejor acceso a la financiación sostenible procedente de todas las fuentes para aumentar las inversiones, incluido en infraestructuras de calidad, sostenibles y resilientes al clima²⁸.

Crecimiento impulsado por la digitalización

35. El crecimiento impulsado por la tecnología digital en el sector de los servicios puede ayudar a los países de ingreso mediano a lograr un desarrollo con bajas emisiones de carbono y eficiente en el uso de los recursos, así como a aprovechar las oportunidades del mercado digital mundial. También puede ayudar a los países de ingreso mediano a transitar hacia un modelo de crecimiento impulsado por la innovación, lejos de los modelos basados en salarios bajos y con una excesiva dependencia de los recursos naturales. Las herramientas digitales pueden respaldar el cambio hacia cadenas de valor circulares, mediante la trazabilidad de los materiales y el control de los productos químicos, entre otras opciones. La digitalización también puede aumentar la disponibilidad de la información para apoyar el consumo sostenible²⁹.

36. La digitalización puede mejorar la calidad de los datos, de forma que permita a los países medir mejor el estado del medio ambiente y los factores de degradación ambiental, además de poner en marcha y supervisar políticas y normativas ambientales. Podría permitir a las ciudades gestionar y reducir activamente las emisiones de edificios y vehículos y optimizar la eficiencia energética y de los materiales en la industria y la agricultura. También podría habilitar redes de sensores para vigilar las aguas pluviales, las islas de calor urbanas y la contaminación atmosférica, y ayudar a los países de ingreso mediano a responder a las amenazas climáticas y a evaluar los riesgos de catástrofe.

37. Sin embargo, muchos países de ingreso mediano carecen de las infraestructuras y capacidades digitales necesarias para adoptar las tecnologías de la cuarta revolución industrial. Las brechas digitales dentro de los países agravan aún más las desigualdades existentes en los países de ingreso mediano, incluidas las disparidades socioeconómicas y de género (A/76/375).

38. Por lo tanto, mejorar la infraestructura y la capacidad digitales de los países de ingreso mediano es fundamental para transformar sus sectores de servicios y crear ventajas comparativas dinámicas en toda una serie de actividades económicas

Objetivos de Desarrollo Sostenible 2022 (publicación de las Naciones Unidas, 2022), y PNUMA, *Informe sobre el índice de desperdicio de alimentos 2021*.

²⁷ Panel Internacional de Recursos, *Panorama de los recursos globales 2019*.

²⁸ PNUMA, *Informe sobre la disparidad en las emisiones 2022* y PNUMA, *Evaluación sobre los progresos*.

²⁹ PNUMA, “Por las personas y el planeta”.

desmaterializadas, incluidas las áreas de finanzas, diseño, logística, marketing y comercio minorista, a la vez que se reduce la contaminación, se aumenta la resiliencia climática y se facilita una transición inclusiva hacia la circularidad. Los agentes mundiales del desarrollo pueden apoyar a los países de ingreso mediano proporcionándoles asistencia técnica y fomento de la capacidad, cediendo tecnología, innovación y conocimientos, y aportando recursos financieros.

D. Ejemplos de buenas prácticas y soluciones³⁰

39. Los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países apoyan a los gobiernos de India, Indonesia, Sudáfrica y Viet Nam en sus transiciones energéticas a través de la Asociación para una Transición Energética Justa. A un nivel más amplio, la Alianza de Acción para una Economía Verde ayuda a las naciones y regiones a replantear sus políticas y prácticas económicas en torno a la sostenibilidad. Entre sus socios figuran 16 países de ingreso mediano, la provincia china de Jiangsu y el estado brasileño de Mato Grosso. La iniciativa conjunta de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el PNUMA, EmPower - Women for Climate Resilient Societies, trabaja directamente con la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental para acelerar la aplicación con perspectiva de género de políticas relacionadas con el clima y las energías renovables y la inversión en energías renovables en Bangladesh, Camboya y Viet Nam.

40. El Centro y Red de Tecnología del Clima ha apoyado iniciativas de economía circular en 12 países de ingreso mediano, entre otras cosas mediante la elaboración de hojas de ruta de economía circular y la valorización de los residuos de biomasa en los sistemas energéticos nacionales. La herramienta Waste Wise Cities del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) es una guía paso a paso para evaluar el rendimiento de la gestión municipal de residuos sólidos de una ciudad aprovechando las herramientas digitales para el seguimiento del indicador 11.6.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La iniciativa del Organismo Internacional de Energía Atómica Nuclear Technology for Controlling Plastic Pollution aprovecha la tecnología nuclear para combatir la contaminación por plásticos. Ocho países de ingreso mediano de África y cuatro de la región de Asia y el Pacífico participan actualmente en la iniciativa. Mientras tanto, el Gobierno de la India está impulsando la transición de una economía lineal a una circular, mediante la formulación de normas sobre la gestión de residuos plásticos, desechos de equipos eléctricos y electrónicos y residuos de construcción y demolición, y sobre el reciclaje de metales, entre otras.

41. La herramienta de Intercambio de Información sobre Riesgos desarrollada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres recopila datos sobre vulnerabilidad, exposición, peligros y proyecciones climáticas, y ayuda a los países a utilizar los resultados en los procesos de toma de decisiones y planificación. Otra herramienta de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el conjunto de datos nacionales sobre pérdidas por catástrofes DesInventar, pone a disposición en línea datos detallados sobre pérdidas por catástrofes de más de 89 países, en su mayoría de ingreso mediano.

42. La Economía de los Ecosistemas y la Biodiversidad es una iniciativa mundial del PNUMA que reconoce, demuestra y capta el valor de los ecosistemas y la biodiversidad en términos monetarios y no monetarios. El proyecto de Economía de

³⁰ Los ejemplos de buenas prácticas y soluciones proceden de las aportaciones de las entidades del sistema de las Naciones Unidas.

los Ecosistemas y la Biodiversidad del sector Agroalimentario, ejecutado en la India y en otros nueve países, informa a los agentes agroalimentarios de los sectores público y privado sobre las repercusiones de sus decisiones en toda la cadena de valor del capital natural, social, humano y manufacturado. La contabilidad de los ecosistemas urbanos, que es un sistema utilizado para evaluar el capital natural y las funciones ecológicas de los ecosistemas urbanos, se ha desarrollado y puesto a prueba en China. En la provincia de Qinghai se han analizado las cuentas del producto bruto de los ecosistemas, en el cual se ha basado el gobierno de la ciudad de Shenzhen para adoptar un enfoque destinado a orientar la planificación urbana.

43. El programa de la Iniciativa Financiera del PNUMA y el Servicio de Asistencia Técnica LAGreen ofrece formación sobre bonos verdes, sociales y sostenibles. En nueve países de ingreso mediano se celebraron sesiones de formación sobre la emisión de bonos, el papel de las instituciones financieras, las ventajas para los emisores y los mecanismos de funcionamiento. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo también convocó una colaboración para la financiación de la lucha contra el cambio climático en la que participaron el PNUMA, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, ONU-Mujeres, la Red Local del Pacto Mundial y el Fondo de Pensiones del Gobierno tailandés. En el marco de esta colaboración, 43 instituciones financieras se comprometieron a actuar en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, más de 90 líderes del sector privado se comprometieron a lograr cero emisiones netas de gases de efecto invernadero para 2050 y el Gobierno de Tailandia se comprometió a formalizar el mercado del carbono en 2022 y a alcanzar la neutralidad de carbono en 2050.

44. Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Costa Rica y Ecuador han aplicado canjes de deuda por medidas de protección ambiental, que han supuesto una reducción de sus obligaciones de deuda soberana a cambio de su compromiso de financiar proyectos nacionales de clima y conservación. En 2023, el Gobierno de Ecuador anunció el mayor canje de deuda por medidas de protección ambiental del mundo, que ahorrará al país más de 1.100 millones de dólares en costes del servicio de la deuda, e invertirá 450 millones de dólares hasta 2040 en la protección de las Islas Galápagos.

IV. Cooperación para el desarrollo con los países de ingreso mediano

A. Cooperación del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingreso mediano

Gastos del sistema de las Naciones Unidas

45. Según la última revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que abarca la financiación de dicho sistema, el gasto total ascendió a 60.200 millones de dólares en 2021. El gasto en actividades operacionales para el desarrollo y la ayuda humanitaria ascendió a casi 20.000 millones de dólares y a algo más de 25.000 millones de dólares, respectivamente, lo que supuso un total de 45.100 millones de dólares, de los cuales el 78 % se asignó a programas a nivel nacional. El resto se asignó a operaciones de paz, la agenda global y la asistencia especializada contabilizada³¹.

³¹ [A/78/72-E/2023/59](#) y [A/78/72/Add.1-E/2023/59/Add.1](#).

46. Los países de ingreso mediano representaban más de dos tercios de todos los países anfitriones que eran Estados Miembros de las Naciones Unidas en 2021, pero solo representaban la mitad de todo el gasto a nivel nacional. En términos per cápita, el gasto en los países de ingreso mediano fue significativamente inferior al de otros grupos de países (véase el cuadro 2). Si se tienen en cuenta los solapamientos entre los distintos grupos de países, se obtiene una imagen más matizada: el gasto per cápita fue mayor en los países de ingreso mediano que son pequeños Estados insulares en desarrollo (20,8 dólares) y menor en los países de ingreso mediano que no pertenecen a ningún otro grupo (1,19 dólares)³².

Cuadro 2

Gasto de las Naciones Unidas, por grupos de países, 2021

<i>Grupo</i>	<i>Número de países</i>	<i>Porcentaje del gasto nacional (porcentaje)</i>	<i>Promedio de gasto por país (millones de dólares de los EE. UU.)</i>	<i>Gasto per cápita (dólares de los EE. UU.)</i>
Países menos adelantados	46	52,9	383	16,03
Pequeños Estados insulares en desarrollo	38	3,9	34	19,19
Países en desarrollo sin litoral	32	27,5	286	16,62
Países de África	54	45,2	278	10,80
Países de ingreso mediano	104	50,5	162	2,91
Países de ingreso mediano bajo	53	29,9	134	2,96
Países de ingreso mediano alto	51	20,5	188	2,86
Todos los países anfitriones	148	100	224	5,07

Fuente: Oficina de Apoyo y Coordinación Intergubernamental para el Desarrollo Sostenible del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: Los grupos de países no son mutuamente excluyentes. Incluye solo los Estados Miembros que son países de acogida.

Apoyo del sistema de las Naciones Unidas: índices, marcos, estrategias y herramientas

47. Los equipos nacionales de las Naciones Unidas trabajan en 130 países, 49 de los cuales son de ingreso mediano bajo y 43 de ingreso mediano alto³³. En los últimos años, un número cada vez mayor de entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han firmado Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, diseñados para garantizar un enfoque de todo el sistema en la cooperación con los países anfitriones para la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en consonancia con las necesidades y prioridades nacionales de desarrollo³⁴.

48. La encuesta anual de 2022 de las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo preguntaba sobre su cooperación con los países de ingreso mediano, incluido el uso de índices, marcos, estrategias y herramientas.

³² Países de ingreso mediano que no pertenecen a ninguno de los siguientes grupos: países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral, pequeños Estados insulares en desarrollo, países africanos y países en situaciones de conflicto y posconflicto.

³³ Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, esquemas de los equipos en el país, explorador de datos de UNINFO. Disponible en <https://uninfo.org/data-explorer/ims/country-snapshot> (consultado el 4 de mayo de 2023).

³⁴ [A/78/72-E/2023/59](#) y [A/78/72/Add.1-E/2023/59/Add.1](#).

Los resultados muestran que las entidades utilizan un conjunto diverso de índices, marcos y herramientas para adaptar su apoyo y reforzar su labor en los distintos entornos nacionales.

49. De las 25 entidades de las Naciones Unidas que respondieron a la pregunta sobre estrategias nacionales específicas para los países de ingreso mediano, 15 entidades (el 60 %) indicaron que contaban con una estrategia específica. Esto refleja en gran medida los compromisos de todo el sistema para abordar los retos de los países de ingreso mediano, tal y como se recoge, por ejemplo, en la Agenda 2030. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial es la única entidad que cuenta con un Marco Estratégico específico para la Asociación con Países de Ingreso Mediano³⁵. Todas las comisiones regionales, excepto la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, indicaron que disponen de una estrategia para estos países.

50. Las entidades de las Naciones Unidas prestan apoyo a los países de ingreso mediano en varias áreas de trabajo. De los 28 encuestados, 24 ofrecen asesoramiento sobre políticas integradas, 25 proporcionan asesoramiento técnico, 17 ayudan a conseguir financiación para los Objetivos, 22 proporcionan ayuda para forjar alianzas y 20 apoyan la innovación y la cooperación Sur-Sur. Estas cifras superan o son equiparables a las de otros grupos de países, excepto en lo que respecta a la cooperación Sur-Sur para el desarrollo, para la que los países menos adelantados reciben apoyo de 21 entidades. Las comisiones regionales apoyan a los países de ingreso mediano en todas las áreas de trabajo, con pocas excepciones³⁶.

51. En cuanto al uso de índices para su trabajo con países de ingreso mediano, 13 de las 27 entidades utilizan el ingreso nacional bruto (INB) per cápita, pero todas, excepto una, también informaron de que utilizaban otros indicadores, principalmente el índice de desarrollo humano y el índice de pobreza multidimensional (véase el cuadro 3). Solo la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial informó utilizando exclusivamente el INB per cápita, de acuerdo con su Marco Estratégico para la Asociación con Países de Ingreso Mediano. Varias entidades utilizan también otros índices, como los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, e índices sectoriales, como el índice de desigualdad de género (ONU-Mujeres) y los indicadores de economía verde (PNUMA). Las comisiones regionales, excepto la Comisión Económica para Europa (CEPE), suelen utilizar el INB per cápita, el índice de pobreza multidimensional y el índice de desarrollo humano. Solo la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico informó de la utilización del índice de vulnerabilidad económica y ambiental.

³⁵ Véase GC.18/INF/4, GC.18/Res.9.

³⁶ La Comisión Económica para Europa (CEPE) informó de que no presta apoyo a los países de ingreso mediano en la movilización de financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) no presta apoyo en las áreas de forjar alianzas y apoyar la innovación y la cooperación Sur-Sur.

Cuadro 3

Índices, herramientas y marcos utilizados por las entidades del sistema de las Naciones Unidas en el marco de su trabajo con los países de ingreso mediano, 2021

(Número de respuestas afirmativas)

Índices (27)	Ingreso nacional bruto per cápita	Índice de pobreza multidimensional	Índice de desarrollo humano	Índice de vulnerabilidad económica y ambiental		Otros
	13	13	14	6		17
Marcos (27)	Marco de Sendái ^a	Trayectoria de Samoa ^b	Programa de Acción de Viena ^c	Programa de Acción de Estambul ^d	Agenda 2063 ^e	Otros
	19	19	17	17	18	11
Herramientas (27)	Evaluaciones de las necesidades de Objetivo de Desarrollo Sostenible	Análisis del escenario	Herramientas de modelización			Otros
	11	9	15			10

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: Se permitió a los encuestados seleccionar varias respuestas.

^a Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.^b Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa).^c Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024.^d Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020.^e Agenda 2063: el África que Queremos.

52. La mayoría de las entidades afirmaron utilizar marcos para países en situaciones especiales en su trabajo con países de ingreso mediano, lo que sugiere un amplio grado de solapamiento entre grupos de países. Las comisiones regionales también utilizan la mayoría de estos marcos, siendo la Comisión Económica para África la única que utiliza la Agenda 2063: El África que queremos. Otros marcos mencionados por distintas entidades son, por ejemplo, el Pacto Mundial sobre los Refugiados (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), la Nueva Agenda Urbana (ONU-Hábitat) y el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular (Organización Internacional para las Migraciones).

53. Las herramientas más mencionadas fueron las de modelización, incluidos los modelos microeconómicos, macroeconómicos y de equilibrio general computable, seguidas de las evaluaciones de las necesidades de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los análisis de escenarios. Las comisiones regionales, excepto la CEPE, declararon utilizar los tres tipos de herramientas. Otras entidades utilizan herramientas específicas, como evaluaciones de amenazas y riesgos, herramientas de vigilancia del mercado y sistemas de alerta temprana, entre otras muchas.

Perspectivas del Gobierno del Estado anfitrión

54. Los comentarios de los países de ingreso mediano sobre el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo fueron en general positivos y han mejorado desde el reposicionamiento del sistema. Según la última encuesta realizada a los Gobiernos de los países anfitriones, el 93 % de los países de ingreso mediano consideraba que las actividades del sistema estaban estrechamente alineadas con sus

necesidades y prioridades en 2022³⁷, frente al 87 % en 2017. El porcentaje de países de ingreso mediano que informaron de que el asesoramiento sobre políticas integradas que recibieron se adaptó a sus necesidades y prioridades aumentó del 79 % en 2019 al 93 % en 2022. Los índices de aprobación de otras áreas de trabajo también se situaron sistemáticamente por encima del 90 % en 2022, excepto en el caso del apoyo a los marcos nacionales de financiación integrados (véase el cuadro 4).

Cuadro 4

Grado en que los grupos de países están de acuerdo en que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo proporciona el asesoramiento y apoyo adecuados, por categoría, 2022

(Porcentaje de países anfitriones que están de acuerdo con la afirmación)

<i>Categoría</i>	<i>Países de ingreso mediano</i>	<i>Países menos adelantados</i>	<i>Países en desarrollo sin litoral</i>	<i>Pequeños Estados insulares en desarrollo</i>	<i>África</i>
Asesoramiento sobre políticas de base empírica y adaptado a las necesidades y prioridades nacionales	97	93	92	95	92
Asesoramiento conjunto sobre políticas integradas de base empírica, adaptado a las necesidades y prioridades nacionales	93	86	85	95	83
Apoyo técnico en función de las necesidades y prioridades nacionales	96	97	96	90	95
Apoyo a la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	91	87	88	80	89
Apoyo al marco nacional de financiación integrado	84	88	83	71	88
Apoyo para aprovechar las alianzas en apoyo de las prioridades nacionales de desarrollo	95	90	92	86	89
Apoyo a la capacidad estadística y a la reunión, el análisis y la gestión de datos	99	100	100	90	100

Fuente: encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países anfitriones.

55. Con pocas excepciones, la proporción de países de ingreso mediano que consideran adecuados el apoyo y el asesoramiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo es mayor que la de otros grupos de países. El apoyo a los marcos nacionales de financiación integrados obtuvo los índices de aprobación más bajos por parte de los países de ingreso mediano (84 %). El segundo índice de aprobación más bajo fue el de la adecuación del apoyo a la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Ambas categorías apuntan a la necesidad urgente de movilizar financiación adicional para los Objetivos, procedente de todas las fuentes y con un mayor respaldo del sistema de las Naciones Unidas. En la encuesta realizada a las entidades del sistema de las Naciones Unidas, 17 de las 28 participantes indicaron que apoyaban a los países de ingreso mediano en la obtención de financiación para los Objetivos (véase más arriba).

B. Asistencia oficial para el desarrollo

56. Los países de ingreso mediano pueden optar a la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), que se determina según los criterios fijados por el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE),

³⁷ La última encuesta a los gobiernos de los países anfitriones se realizó a principios de 2023 y fue completada por el 66 % del total de países, incluidos 75 países de ingreso mediano.

pero se basa principalmente en los ingresos per cápita y el grado de concesionalidad³⁸. Los países que han alcanzado la “graduación” y han dejado de cumplir los requisitos para la AOD pueden seguir recibiendo financiación en condiciones concesionarias, aunque ya no se registraría como AOD. La modalidad de cooperación suele cambiar antes de esta graduación, a medida que los países alcanzan mayores niveles de ingresos. Por ejemplo, una mayor proporción de la AOD destinada a los países de ingreso mediano pasa a concederse en forma de préstamos en lugar de subvenciones y existe un mayor interés de los donantes por las asignaciones a temas específicos, como la mitigación del cambio climático o la ayuda humanitaria para los refugiados³⁹. Como se indicaba anteriormente, estos cambios en la cooperación deben basarse en la evaluación de las necesidades y prioridades de desarrollo específicas de cada país, junto con la capacidad de movilizar recursos, y no solo en los ingresos per cápita.

57. Entre 2010 y 2021, los desembolsos brutos de AOD para todos los países en desarrollo crecieron un 3,8 % anual de media, en términos reales, lo que asciende a 237.000 millones de dólares en total. Con un 3,2 %, el crecimiento medio anual fue inferior para los países de ingreso mediano, lo que se tradujo en un descenso en su participación en el total de la AOD. Esto afectó tanto a los países de ingreso baja como a los de ingreso mediano alto, cuyos porcentajes cayeron del 35,4 % y el 13,2 % en 2010 al 33,6 % y el 12,0 % en 2021, respectivamente⁴⁰.

58. Los países de ingreso mediano recibieron el 46,0 % de la AOD en forma de préstamos en 2021, frente al 25,9 % de todos los países en desarrollo. La proporción de préstamos fue mayor en los países de ingreso mediano bajo, con un 49,4 % (o 39.300 millones de dólares de un total de 79.600 millones) en 2021. Los países de ingreso mediano alto recibieron menos AOD que los de ingreso mediano bajo, pero una parte relativamente mayor se desembolsó en forma de donaciones (un 63,3 % o 18.100 millones de dólares de los 28.500 millones de 2021). Entre los donantes, las instituciones multilaterales desembolsaron una mayor proporción de la AOD total en forma de préstamos en comparación con los donantes bilaterales del Comité de Asistencia para el Desarrollo. La proporción de préstamos en la AOD multilateral para países de ingreso mediano alcanzó el 61,6 % en 2021⁴¹.

C. Bancos multilaterales de desarrollo

59. Los bancos multilaterales de desarrollo proporcionan financiación de desarrollo y de emergencia a sus países miembros. Cuando esta ayuda cumple los criterios de ingresos y concesionalidad del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, se contabiliza como AOD (multilateral), tal y como se ha explicado anteriormente. La mayoría de los países de ingreso mediano no pueden acogerse a la financiación en

³⁸ Los países que pueden optar a la AOD son todos los países menos adelantados y todos los países de ingreso bajo y mediano, según la definición del Banco Mundial, a excepción del Grupo de los Ocho países más industrializados, los Estados Miembros de la Unión Europea y los países con fecha firme de ingreso en la Unión Europea. La lista de países que reúnen las condiciones se revisa cada tres años y aquellos que superan el umbral de ingreso alto durante tres años consecutivos son eliminados de la lista, aunque pueden aplicarse algunas excepciones. Véase OCDE, “DAC list of ODA recipients” (Lista del Comité de Asistencia al Desarrollo de destinatarios de la AOD; consultado el 8 de mayo de 2023).

³⁹ Eleanor Carey y Harsh Desai, “Maximising official development assistance”, en *Development Co-Operation Report 2023: Debating the Aid System* (Maximización de la asistencia oficial al desarrollo, Informe de Cooperación para el desarrollo 2023: Debates sobre el sistema de ayudas), OCDE (París, 2023).

⁴⁰ OCDE, “Aid (ODA) disbursements to countries and regions [DAC2a]” (Desembolsos de asistencia [AOD] destinada a países y regiones), base de datos OECD.Stat. Disponible en <https://stats.oecd.org/> (consultado el 2 de mayo de 2023).

⁴¹ *Ibid.*

condiciones concesionarias de los bancos multilaterales de desarrollo, basada en criterios de ingreso per cápita. En los últimos años, sin embargo, muchos bancos multilaterales de desarrollo han incluido criterios adicionales para la financiación en condiciones concesionarias, como la vulnerabilidad, aunque a menudo según las necesidades⁴².

60. Los países en desarrollo que no pueden optar a la financiación en condiciones concesionarias de los bancos multilaterales de desarrollo suelen poder obtener préstamos en condiciones no concesionarias de entidades como el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Este tipo de préstamos suelen tener intereses más bajos y plazos más largos que los de los bancos comerciales, pero su obtención puede resultar más ardua y lenta. Los préstamos de los bancos multilaterales de desarrollo suelen ir acompañados de apoyo técnico, lo que puede contribuir a amplificar su impacto en el desarrollo. En 2021, otras corrientes oficiales (es decir, que no cumplen los criterios de la AOD) de los bancos multilaterales de desarrollo triplicaron el desembolso de AOD (90.700 millones de dólares frente a 33.000 millones). Más del 90 % se destina a países de ingreso mediano, lo que la convierte en una fuente clave de financiación exterior para este grupo, especialmente en una época de endurecimiento de las condiciones financieras mundiales⁴³.

61. Los bancos multilaterales de desarrollo y otros bancos públicos de desarrollo están bien posicionados para respaldar el aumento masivo de la financiación asequible a largo plazo necesaria para impulsar la inversión en la respuesta a las crisis y el desarrollo sostenible. Tal y como expuso el Secretario General en su llamamiento en favor de un estímulo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para cumplir la Agenda 2030, esto requerirá un aumento de la capacidad de financiación de los bancos multilaterales de desarrollo y nuevas mejoras de sus condiciones de préstamo.

D. Compromisos climáticos

62. En 2020, los países desarrollados se quedaron 16.700 millones de dólares por debajo de su promesa de proporcionar y movilizar un total de 100.000 millones de dólares anuales para la acción climática en los países en desarrollo, un objetivo que probablemente se alcance en 2023. Mientras que la financiación pública para el clima aumentó en términos interanuales, en un 82 % del total, la financiación privada movilizada disminuyó⁴⁴. Durante el período 2019-2020, la financiación bilateral en condiciones concesionarias y la financiación de los bancos multilaterales de desarrollo representaron el 48,5 % y el 47,6 % de la financiación pública total, respectivamente, mientras que los fondos multilaterales para el clima representaron solo el 3,9 %. La mayor parte de esta financiación se destinó a la mitigación, aunque la proporción de financiación para la adaptación aumentó con respecto a años anteriores⁴⁵.

63. Los países de ingreso mediano fueron los principales receptores de la financiación pública para el clima asignable por los países en el período 2019-2020,

⁴² Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, "Improving the criteria to access aid for countries that need it most" (Mejorar los criterios de acceso a la asistencia para los países que más la necesitan), nota de políticas n.º 138, julio de 2022.

⁴³ OCDE, "Aid (ODA) disbursements to countries and regions [DAC2b]" (Desembolsos de asistencia [AOD] destinada a países y regiones).

⁴⁴ OCDE, "Aggregate trends of climate finance provided and mobilized by developed countries in 2013–2020" (Tendencias agregadas de la financiación para el clima notificadas y obtenidas por los países desarrollados en el período 2013-2020; París, OECD Publishing, 2022).

⁴⁵ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Comité Permanente de Financiación, *Fifth Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows* (Quinta evaluación y reseña general bienal de las corrientes de financiación para el clima; Bonn, 2022).

mientras que los países de ingreso mediano bajo recibieron el 60,8 % y los países de ingreso mediano alto el 26,5 %⁴⁶. El porcentaje de financiación para mitigación en los países de ingreso mediano fue del 57,2 %, con un 36,5 % destinado a la adaptación y un 6,3 % para actividades transversales. La mayor parte de la financiación para la adaptación procedía de fuentes bilaterales en condiciones concesionarias (40,3 %), mientras que la mayor parte de la financiación para la mitigación procedía de bancos multilaterales de desarrollo (62,5 %).

64. Los recientes debates sobre la reforma del Banco Mundial y otros bancos multilaterales de desarrollo han reconocido la necesidad de aumentar la financiación de bienes públicos globales, como la mitigación del cambio climático o la preservación de la biodiversidad. Una parte significativa de dicha financiación debe realizarse en condiciones muy favorables, también para los países de ingreso mediano, para tener en cuenta las externalidades globales positivas (por ejemplo, los beneficios de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero mediante la transición de los combustibles fósiles a las energías renovables, que son universales), y no debe desplazar a la financiación de las necesidades nacionales de desarrollo sostenible. A pesar de las recientes mejoras, el acceso a los fondos multilaterales para el clima sigue siendo un obstáculo para muchos países, incluidos los de ingreso mediano, y debería agilizarse aún más.

V. Enfoques multidimensionales de las mediciones

A. Indicadores adicionales al producto interno bruto

65. Las Naciones Unidas siguen apoyando la consecución de una medición universal y exhaustiva del progreso del desarrollo sostenible. Para medir mejor lo que es importante para las personas, el planeta y el futuro, y para fundamentar la toma de decisiones, el Secretario General ha propuesto la elaboración de un panel de valores de las Naciones Unidas con indicadores clave que vayan más allá del PIB. Este panel debería basarse en el trabajo ya realizado por las entidades de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales y el mundo académico, y servir como complemento, no como sustituto, del PIB (véase la nota de políticas incluida en [A/77/CRP.1/Add.3](#)).

66. El Secretario General ha pedido a los Estados que: a) confirmen su compromiso político de desarrollar un marco conceptual para “valorar lo que cuenta” y que esté anclado en la Agenda 2030; b) acuerden establecer un grupo independiente de expertos de alto nivel para desarrollar un panel de un número limitado de indicadores clave que vayan más allá del PIB, y c) proporcionen recursos y refuercen la creación de capacidad estadística y la recopilación de datos para apoyar los esfuerzos por ir más allá del PIB y colmar las lagunas existentes en la presentación de informes sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (véase [A/77/CRP.1/Add.3](#)).

B. Índice de vulnerabilidad multidimensional

67. Se ha avanzado en la elaboración de un índice de vulnerabilidad multidimensional. En febrero de 2022 se designó el Panel de Alto Nivel para la Elaboración de un Índice de Vulnerabilidad Multidimensional de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, a raíz de los llamamientos que se venían haciendo

⁴⁶ Estas cifras no incluyen la financiación bilateral no concesionaria ni la financiación privada, que suelen ser más elevadas para los países de ingreso mediano alto, especialmente en el sector energético.

desde hace tiempo, con el fin de evaluar mejor la vulnerabilidad de los pequeños Estados insulares en desarrollo e identificar los retos a los que se enfrenta su desarrollo sostenible. En su informe provisional, el Panel propuso un marco universal para todos los países en desarrollo, basado en dos pilares: la vulnerabilidad estructural y la resiliencia estructural. Ambos parámetros se evaluarían utilizando indicadores que estuvieran basados en las tres dimensiones del desarrollo sostenible y fundamentados en pruebas, que fueran de alta calidad, que estuvieran disponibles universalmente y que no estuvieran muy correlacionados con el INB per cápita. El Panel también propuso el desarrollo de perfiles nacionales de vulnerabilidad-resiliencia para un análisis más detallado de los factores específicos de cada país⁴⁷.

68. Se han celebrado amplias consultas con los Estados Miembros y otras partes interesadas sobre la metodología propuesta, los indicadores y los resultados preliminares, y el informe se encuentra actualmente en fase de finalización.

VI. Conclusiones y recomendaciones

69. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha mejorado la adaptación y la coherencia de su asistencia a los países en desarrollo, incluidos los de ingreso mediano. Para reforzar aún más este apoyo, todas las entidades deberían alinear sus actividades a través de los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

70. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debería aumentar el apoyo a los países de ingreso mediano para impulsar la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluyendo también la asistencia adicional a los marcos nacionales de financiación integrados a nivel de país y a través de iniciativas como el plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la reforma de la arquitectura financiera internacional a escala global.

71. Los retos del desarrollo sostenible a los que se enfrentan los países son multidimensionales y no pueden medirse únicamente en función de los ingresos. Un enfoque más adaptado debería incluir una evaluación de las diferentes lagunas de desarrollo de cada país, las vulnerabilidades multidimensionales y las capacidades para movilizar recursos, entre otros aspectos. La comunidad internacional debería seguir buscando nuevos enfoques que vayan más allá del PIB y de un índice de vulnerabilidad multidimensional; ambos conceptos podrían sentar las bases para las decisiones políticas nacionales y la cooperación internacional al desarrollo, incluido el acceso a financiación en condiciones concesionarias.

72. En medio de múltiples crisis mundiales, muchos países de ingreso mediano se enfrentan a una carga significativa y creciente de la deuda pública, que está desplazando progresivamente las inversiones en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la acción climática. La comunidad internacional debe actuar de inmediato creando un mecanismo de renegociación de la deuda, por ejemplo, en un banco multilateral de desarrollo, y recurriendo en mayor medida a los canjes de deuda por objetivos de desarrollo sostenible o por adaptación climática, así como a los instrumentos de deuda de riesgo compartido. Es necesario redoblar los esfuerzos para encontrar soluciones globales y estructurales a largo plazo a los problemas de la deuda soberana, entre otras cosas mediante reformas de la

⁴⁷ Informe provisional del Panel de Alto Nivel para la Elaboración de un Índice de Vulnerabilidad Multidimensional (agosto de 2022).

arquitectura internacional de la deuda que deberían haberse llevado a cabo hace tiempo.

73. Para superar los retos medioambientales, los países de ingreso mediano deben embarcarse en transiciones verdes justas e inclusivas, de forma conjunta con los esfuerzos internacionales, liderados por los países de ingreso alto, para reducir las emisiones globales de gases de efecto invernadero. Esto incluye el avance hacia un consumo y una producción más sostenibles y la transición a una economía más digital y basada en el conocimiento. También podría contribuir a elevar los niveles de productividad y garantizar las perspectivas de crecimiento a más largo plazo.

74. La mayoría de los países de ingreso mediano necesitan un apoyo significativo para sus transiciones verdes, entre otros aspectos mediante financiación, transferencia de tecnología y desarrollo de capacidades. Los bancos multilaterales de desarrollo están especialmente bien situados para aumentar la financiación necesaria a largo plazo y proporcionar apoyo a través de sus conocimientos técnicos. Una parte significativa de dicha financiación debería realizarse en condiciones muy favorables, para tener en cuenta las externalidades globales positivas. Sin embargo, el aumento de la financiación para mitigar el cambio climático y preservar la biodiversidad y otros bienes públicos globales no debe desplazar la financiación del desarrollo sostenible en los países en desarrollo.
