



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 140 предварительной повестки дня*
Улучшение положения женщин

Улучшение положения женщин и девочек в сельских районах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией [76/140](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлен обзор стратегий и инициатив, реализуемых государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций для повышения уровня жизни, благосостояния и жизнестойкости женщин и девочек в сельских районах, в особенности самых бедных и маргинализированных. Прогресс, достигнутый в этих областях, способствует реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечению того, чтобы при ее осуществлении, отслеживании прогресса и анализе достигнутых результатов ни одна женщина или девочка в сельских районах не оставалась без внимания (см. резолюцию [70/1](#) Ассамблеи). В заключение в докладе приводятся рекомендации для рассмотрения Ассамблеей.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [76/140](#) об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. В настоящем докладе представлен обзор положения женщин и девочек в сельских районах за период после проведения семидесяти шестой сессии — с учетом нарастающих последствий кризиса, связанного с увеличением стоимости жизни, климатических и экологических чрезвычайных ситуаций, а также затяжных последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которые усугубляют существующие и сохраняющиеся гендерные различия и неравенство. Кроме того, в докладе представлен обзор усилий, предпринимаемых государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими участниками для решения проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в сельских районах, в особенности самые бедные и маргинализированные, и для создания благоприятных условий, обеспечивающих надежность их жизненного уклада, благополучие и жизнестойкость в период нарастающих кризисов, угрожающих достижениям в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек.

2. В настоящем докладе представлена информация о национальных усилиях по улучшению положения женщин и девочек в сельских районах путем: а) инвестирования в обеспечение экономических прав и возможностей сельских женщин и укрепления этих прав; б) расширения доступа сельских женщин к земельным, водным и другим природным ресурсам и их контроля над этими ресурсами; с) обеспечения продовольственной безопасности и питания сельских женщин и девочек; д) улучшения социальной защиты сельских женщин и девочек; е) обеспечения полноценного и равного участия сельских женщин и девочек в процессе принятия решений; и ф) совершенствования сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола и возрасту данных и гендерной статистики¹. В заключение в докладе приводятся рекомендации для рассмотрения Ассамблей.

3. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой всеобъемлющую рамочную программу преобразований, которая указывает на настоятельную необходимость развития сельских районов и расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек. В Повестке дня содержится призыв к государствам-членам выделять ресурсы на устойчивое ведение сельского и рыбного хозяйства и оказание поддержки женщинам, занимающимся фермерством, скотоводством и рыболовством, в развивающихся странах, причем в первую очередь — в наименее развитых. Среди других целей в области устойчивого развития особое значение имеют цель 1, касающаяся повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах, цель 2, касающаяся ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности, а также улучшения питания и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства, цель 5, касающаяся

¹ Материалы были получены от 31 государства-члена (Австралия, Алжир, Аргентина, Беларусь, Болгария, Гватемала, Гондурас, Дания, Зимбабве, Ирландия, Кипр, Колумбия, Мавритания, Мексика, Монголия, Никарагуа, Панама, Польша, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Того, Туркменистан, Турция, Украина, Уругвай, Хорватия, Чад, Чили, Эквадор и Экваториальная Гвинея) и от 5 структур Организации Объединенных Наций (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный союз электросвязи, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ОН-женщины») и Всемирная продовольственная программа (ВПП)).

обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, цель 13, касающаяся принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями, и цель 15, касающаяся защиты и восстановления экосистем суши и содействия их рациональному использованию, рационального лесопользования, борьбы с опустыниванием, прекращения и обращения вспять процесса деградации земель и прекращения процесса утраты биологического разнообразия.

4. В обзоре и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в связи с двадцать пятой годовщиной их принятия² Генеральным секретарем подчеркивается важность решения проблемы непропорционально высокой бедности, неграмотности, занятости в неоплачиваемой работе по уходу и по ведению домашнего хозяйства среди сельских женщин и их уязвимости в условиях деградации окружающей среды и изменения климата, а также соответствующая необходимость повышения их уровня жизни, улучшения возможностей труда и его результатов и расширения их доступа к системе социальной защиты, государственным услугам, устойчивой инфраструктуре и производственным ресурсам.

5. Приоритетная тема шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин помогла привлечь внимание к проблемам и возможностям в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах³. В согласованных выводах по итогам этой сессии⁴ Комиссия предложила государствам-членам принять конкретные меры в целях преодоления сохраняющегося гендерного неравенства, дискриминации и структурных барьеров и в целях поддержки прав, благосостояния и жизнестойкости женщин и девочек в сельских районах. Комиссия рассмотрела ход выполнения этих согласованных выводов на своей шестьдесят седьмой сессии в марте 2023 года⁵.

6. В статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится призыв к государствам-участникам принять все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в общей рекомендации № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин (CEDAW/C/GC/34), признает тот факт, что сельские женщины в развивающихся и развитых странах сильно страдают от нищеты, экономической и политической изоляции, изменения климата, стихийных бедствий и отсутствия доступа к инфраструктуре, услугам и социальной защите. В этой рекомендации подчеркивается, что в стратегиях развития сельских районов по-прежнему не уделяется должного внимания приоритетам и правам женщин, в том числе женщин-фермеров и трудящихся женщин-мигрантов, занятых в сельском хозяйстве.

7. В своей общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата (CEDAW/C/GC/37) Комитет отмечает, что сельские женщины и женщины коренных народов непосредственно испытывают на себе последствия изменения климата и стихийных бедствий как производители продовольствия и сельскохозяйственные работники. Их жизнестойкость в условиях изменения климата подрывается отсутствием гарантированного владения землей, низким качеством сельскохозяйственных угодий и отъездом мужчин-мигрантов, вследствие чего вся ответственность за сельскохозяйственную деятельность ложится на плечи женщин. Из-за скучности

² E/CN.6/2020/3.

³ См. E/CN.6/2018/3.

⁴ E/2018/27.

⁵ E/CN.6/2023/4.

ресурсов, обусловленной изменением климата, для них также увеличивается риск подвергнуться насилию.

8. Комитет в своей общей рекомендации № 39 (2022) о правах женщин и девочек из числа коренных народов([CEDAW/C/GC/39](#)) призывает государства-участники Конвенции ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, проживающих в сельских, отдаленных и городских районах, и создать условия для реализации их прав на эффективное участие в политической и общественной жизни; на земли, территории и природные ресурсы; продовольствие, воду и семена; чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду; культуру, образование, труд и охрану здоровья; и обеспечить им доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений.

9. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, Генеральная Ассамблея признает, что крестьяне и другие лица, живущие в сельских районах, обладают, индивидуально и/или коллективно, правом на землю, включая право на доступ к земле и расположенным на ней водоемам, прибрежным морским акваториям, рыболовным угодьям, пастбищам и лесам, их устойчивое использование и управление ими для достижения достаточного жизненного уровня, создания места для жизни в условиях безопасности, мира и достоинства и развития своей культуры. В Декларации также признается необходимость того, чтобы крестьянки и другие женщины, работающие в сельских районах, без какой-либо дискриминации пользовались правом на равный доступ к земле и природным ресурсам и на пользование и управление ими и правом на равный или приоритетный статус при проведении земельных и аграрных реформ, а также при осуществлении планов перезаселения земель.

10. В своей резолюции [76/300](#) о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду Генеральная Ассамблея признает угрозу, которую деградация окружающей среды, изменение климата, потеря биоразнообразия, опустынивание и неустойчивое развитие создают для возможности нынешнего и будущих поколений, в частности женщин и девочек, эффективно пользоваться всеми правами человека, а также важность деятельности с учетом гендерной проблематики и лидерства, задействования в процессе принятия решений и участия женщин и девочек в деле охраны окружающей среды.

II. Данные и тенденции

11. По данным Всемирного банка, в 2022 году порядка 43 процентов населения мира, или более 3 млрд человек, проживало в сельской местности⁶, как и около 80 процентов крайне бедных слоев населения⁷. В агропродовольственных системах занято более 1 миллиарда человек, причем женщины составляют около половины всех работников⁸. Сельское хозяйство остается наиболее важным сектором занятости для женщин в странах с низким и ниже среднего уровнем дохода, хотя они заняты в неформальном секторе и им достается низкооплачиваемая,

⁶ World Bank, “Rural population (% of total population)”, World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.RUR.TOTL.ZS>. Для сравнения, в 1960 году в сельской местности проживало в общей сложности 66 процентов населения Земли.

⁷ Benjamin Davis and others, “Do not transform food systems on the backs of the rural poor”, *Food Security*, vol. 14, 729–740 (2022).

⁸ Benjamin Davis and others, “Estimating global and country-level employment in agrifood systems”, *FAO Statistics Working Paper Series*, Issue 23/34 (Серия статистических рабочих документов ФАО, выпуск 23/34 (Рим, 2023 год)).

низкоквалифицированная, трудоемкая и нестабильная работа. В 2021 году, по оценкам, 25 процентов занятых женщин во всем мире работали в сельском хозяйстве, включая лесное хозяйство и рыболовство⁹. Около 4 миллиардов человек живут в домохозяйствах, которые хотя бы частично зависят от агропродовольственных источников существования¹⁰. Эти домохозяйства, и без того весьма поврежденные экономическим, экологическим и климатическим потрясениям¹¹, оказались не защищенными от сбоев в цепочке поставок и беспрецедентных скачков цен на продовольствие, топливо и удобрения, которые произошли в результате пандемии COVID-19 и войны на Украине. В 2020 году масштабы нищеты во всем мире выросли впервые за более чем три десятилетия, при этом еще 75–95 миллионов человек оказались в условиях крайней нищеты из-за совокупного воздействия кризисов¹². Это увеличение показателя нищеты, наряду с тем фактом, что негативные последствия непропорционально и по-разному влияют на представителей разных полов, еще больше усугубило положение женщин и девочек в сельских районах¹³.

12. Задолго до наступления кризисов, связанных с COVID-19 и увеличением стоимости жизни, сельские женщины и девочки подвергались большему риску в плане бедности, насилия, изоляции и отсутствия продовольственной безопасности из-за множественных и интерсекциональных форм дискриминации, с которыми они сталкиваются по признаку пола, возраста, дохода, местожительства, семейного статуса, статуса главы домохозяйства, расы или этнического происхождения, культуры, принадлежности к коренным народам,ексуальной ориентации и гендерного самоопределения, а также по причине того, что они являются носителями ВИЧ/СПИДа, инвалидами, мигрантами, беженцами и внутренне перемещенными лицами¹⁴. Почти все глобальные гендерные показатели и показатели развития, по которым имеются данные за период 2010–2019 годов, указывают на то, что сельские женщины по этим показателям отстают от сельских мужчин и городских женщин¹⁵.

13. Укоренившееся гендерное неравенство также означает, что сельские женщины и девочки имеют гораздо меньше шансов получить необходимые им услуги и поддержку. Существуют заметные различия между сельскими и городскими районами в плане адекватности и качества социальной защиты, причем

⁹ World Bank, “Employment in agriculture, female (% of female employment)”, World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.FE.ZS?view=chart>. Для сравнения, в 1991 году в общей сложности 42 процента занятых женщин работали в сельском хозяйстве.

¹⁰ Benjamin Davis and others, “Estimating global and country-level employment in agrifood systems”.

¹¹ International Food Policy Research Institute, *Global Food Policy Report 2020* (Washington, D.C., 2020) (Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики, *Доклад о глобальной продовольственной политике за 2020 год* (Вашингтон, округ Колумбия, 2020 год) и FAO, International Fund for Agricultural Development (IFAD), United Nations Children’s Fund (UNICEF), WFP and World Health Organization (WHO), *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022 : Repurposing food and agricultural policies to make healthy diets more affordable* (Rome, 2022) (ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2022 год. Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания* (Рим, 2022 год)).

¹² *The Sustainable Development Goals Report 2023* (United Nations publication, 2023) (Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год* (публикация Организации Объединенных Наций, 2023 год; находится в процессе подготовки).

наименьшую защиту получают сельские женщины и девочки¹⁶. Увеличение объемов оплачиваемой и неоплачиваемой работы женщин по уходу (за детьми, больными и пожилыми людьми) в периоды кризисов особенно остро ощущается в сельских районах по причине ограниченного доступа к социальным услугам, услугам по уходу и медицинскому обслуживанию, а также к чистой и безопасной воде приемлемой стоимости, санитарии и энергии¹⁷.

14. Несмотря на то, что в период с 2000 по 2020 год потребление безопасной питьевой воды увеличилось с 62 до 74 процентов населения планеты, 2,2 миллиарда человек по-прежнему лишены этой базовой услуги¹⁸. Из них 1,2 миллиарда человек, 80 процентов из которых живут в сельских районах, а половина — в наименее развитых странах, не имеют доступа даже к питьевой воде¹⁹. По оценкам, 3,6 миллиарда человек, или 46 процентов населения Земли, не имеют доступа к безопасным санитарным услугам²⁰. По данным Всемирного банка, в 2020 году доступ к безопасной канализации имели 62 процента городского населения по сравнению с 44 процентами в сельской местности²¹. Эти серьезные пробелы по-прежнему восполняются неоплачиваемым трудом сельских женщин и девочек по охране и рациональному использованию в быту воды и средств санитарии²². «Энергетическая бедность» сельских женщин и девочек и неравный доступ к энергии усугубились в связи с ростом стоимости нефти и газа из-за войны на Украине, что усугубило экономические последствия пандемии COVID-19. В результате население развивающихся стран лишилось недавно полученного доступа к энергии или оказалось не в состоянии оплачивать современные виды топлива, в том числе для приготовления пищи²³.

¹³ UN-Women, *Global Gendered Impacts of the Ukraine Crisis on Energy Access and Food Security and Nutrition* (New York, 2022) (Структура «ООН-женщины», Глобальные гендерные последствия украинского кризиса для доступа к энергии, продовольственной безопасности и питания (Нью-Йорк, 2022 год); A/76/241; и A/77/243).

¹⁴ UN-Women, *Progress of the World's Women 2015–2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015) (Структура «ООН-женщины» Прогресс женщин мира, 2015–2016 годы: трансформация экономики, осуществление прав (Нью-Йорк, 2015 год)).

¹⁵ См. E/CN.6/2018/3.

¹⁶ International Labour Organization, *Social Protection Report 2020–22* (Geneva, 2021) (Международная организация труда, Доклад о социальной защите в мире в 2020–2022 годах (Женева, 2021)).

¹⁷ UN-Women, *COVID-19 and the Care Economy: Immediate Action and Structural Transformation for a Gender-responsive Recovery*, New York, 2020 (Структура «ООН-женщины», COVID-19 и «экономика ухода»: меры срочного реагирования и структурные преобразования на этапе посткризисного восстановления в интересах гендерного равенства (Нью-Йорк, 2020 год)).

¹⁸ United Nations, *The Sustainable Development Goals Report 2023*.

¹⁹ United Nations, *The Sustainable Development Goals Report 2022* (United Nations publication, 2022) (Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год (публикация Организации Объединенных Наций, 2022 год)).

²⁰ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *The United Nations World Water Development Report 2023: Partnerships and Cooperation for Water* (Paris, 2023) (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов, 2023 год: партнерство и сотрудничество в интересах водных ресурсов (Париж, 2023 год)).

²¹ World Bank, “People using safely managed sanitation services, urban (% of urban population)”, World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SH.STA.SMSS.UR.ZS>. Для сравнения, в 2000 году доступ к безопасной канализации имели 45 процентов городского населения, в то время как в сельской местности этот показатель составлял 15 процентов.

²² Bethany A. Caruso and others, “Women, work and water,” *The Lancet*, 21 March 2023.

²³ UN-Women, *Global Gendered Impacts of the Ukraine Crisis on Energy Access and Food Security and Nutrition*.

15. Ожидается, что в 2023 году нехватку продовольствия будут испытывать 345,2 миллиона человек, что более чем в два раза больше, чем в 2020 году, а 43,3 миллиона человек в 51 стране будут подвержены серьезному риску голода²⁴. По оценкам, 50 миллионов человек в 45 странах сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности, достигшим чрезвычайного или еще более катастрофического уровня, из-за стремительного роста цен на продовольствие, топливо и удобрения, вызванного войной на Украине и ускорением темпов изменения климата²⁵. Что крайне важно, увеличивается гендерный разрыв по такому показателю, как уровень отсутствия продовольственной безопасности: он вырос с 1,7 процента в 2019 году до 4,3 процента в 2021 году, при этом показатель умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности среди женщин составляет 31,9 процента, а среди мужчин — 27,6 процента, а это значит, что в целом по миру и в разбивке по регионам женщины испытывают нехватку продовольствия в большей степени, чем мужчины²⁶. В 2022 году число женщин, испытывавших нехватку продовольствия и получавших помощь от Всемирной продовольственной программы (ВПП), увеличилось почти вдвое²⁷.

16. Полноценному и равноправному участию женщин в экономической деятельности и жизни общества по-прежнему препятствуют законы, политические меры и социальные нормы дискриминационного характера; в 190 странах мира женщины имеют лишь 77 процентов тех законных прав, которые есть у мужчин²⁸. В мире менее 15 процентов владельцев сельскохозяйственных земель составляют женщины, хотя эта доля в значительной степени варьируется в разных странах²⁹: от 6,6 процента в Пакистане в 2018 году до 57,8 процента в Малави в 2020 году³⁰. Недавний анализ, проведенный ФАО, показывает, что доля мужчин, имеющих право собственности или гарантированного владения сельскохозяйственными землями, в два раза превышает долю женщин более чем в 30 процентах из 46 стран, представивших свою информацию, а в 40 из этих стран доля мужчин, имеющих право собственности или гарантированного владения, выше, чем доля женщин. Кроме того, ФАО установила, что, в целом, уровень правовой защиты земельных прав женщин низок в 34 из 68 стран, представивших свою информацию³¹.

²⁴ WFP, *WFP Global Operational Response Plan: Update #7* (February 2023) (ВПП, *Глобальный план оперативного реагирования ВПП: обновление № 7* (февраль 2023 года)).

²⁵ WFP, *WFP Global Operational Response Plan: Update #5* (June 2022) (ВПП, *Глобальный план оперативного реагирования ВПП: обновление № 5* (июнь 2022 года)).

²⁶ FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022* (Rome, 2022) (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2022 год* (Рим, 2022 год)) и FAO, *The Status of Women in Agrifood Systems* (Rome, 2023) (ФАО, *Статус женщин в агропродовольственных системах* (Рим, 2023 год)).

²⁷ Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance, *Brief No. 3, Global impact of war in Ukraine: Energy Crisis* (August 2022) (Группа по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, *Глобальное воздействие войны в Украине: кризис в области энергетики, доклад № 3* (август 2022 года)).

²⁸ World Bank, *Women, Business and the Law 2023* (Washington, D.C., 2023) (Всемирный банк, *Женщины, предпринимательство и закон, 2023 год* (Вашингтон, округ Колумбия, 2023 год)).

²⁹ FAO, *The Gender Gap in Land Rights* (Rome, 2018) (ФАО, *Гендерный разрыв в земельных правах* (Рим, 2018 год)).

³⁰ FAO, *The Status of Women in Agrifood Systems* (ФАО, *Статус женщин в агропродовольственных системах*).

³¹ Ibid.

17. По данным Организации экономического сотрудничества и развития, несмотря на то, что в 164 из 180 стран, охваченных в одном из исследований, прямо признаются права женщин наравне с мужчинами на владение и пользование землей и принятие решений в отношении земли, только 29 процентов этих стран гарантируют эти права в законодательстве и на практике. В 62 процентах стран женщины сталкиваются с ограничениями в предъявлении своих прав на земельные активы и их защите в силу обычных, религиозных или традиционных законов и обычая, а в остальных 9 процентах стран женщины не обладают теми же законными правами на владение, пользование и управление землей, что и мужчины³². В 43 странах мира до сих пор не предоставлены равные с мужчинами права наследования вдовствующим супругам — женщинам. В результате этого вдовы часто лишаются имущества и остаются без средств к существованию после смерти супруга. Кроме того, в 42 странах у дочерей нет таких же прав наследования, как у сыновей³³.

18. Гендерный паритет в образовании был близок к достижению до непредвиденных последствий режима изоляции и закрытия школ в связи с пандемией COVID-19. В некоторых регионах (в странах Африки к югу от Сахары) гендерный разрыв в образовании по-прежнему представляет собой проблему, а еще в ряде стран (в Афганистане) прогресс был обращен вспять³⁴. Женщины и девочки из беднейших семей и сельских районов остаются без внимания. В выборке из 20 стран средние образовательные учреждения закончили менее 1 процента материализующих сельских женщин³⁵. В 29 странах, по которым имеются последние данные, показатели получения полного среднего образования разнятся от 11,5 процента для девочек из числа беднейшего сельского населения до 72,2 процента для девочек из самых богатых городских районов. Среди препятствий, мешающих сельским девочкам закончить начальную и среднюю школу, следует отметить сохраняющуюся бедность, увеличение обязанностей по неоплачиваемому уходу и бытовым делам, а также нехватку более безопасной питьевой воды и электричества³⁶.

19. Гендерный цифровой разрыв в сельской местности сохраняется на фоне кризиса, и имеются неоднозначные данные о прогрессе в обеспечении финансовой вовлеченности для сельских женщин. Гендерный разрыв в показателях владения банковскими счетами, который с 2011 года оставался на уровне 9 процентов, в 2021 году снизился до 6 процентов, при этом в развивающихся странах, как правило, уровень владения счетами ниже в сельской местности, где

³² Organisation for Economic Co-operation and Development, *Social Institutions and Gender Index, 2019 Global Report: Transforming Challenges into Opportunities* (Paris, 2019) (Организация экономического сотрудничества и развития, *Индекс социальных институтов и гендерного равенства, Глобальный отчет за 2019 год: трансформация вызовов в возможности* (Париж, 2019 год)). См. также [E/2022/55](#).

³³ World Bank, *Women, Business and the Law 2022* (Washington, D.C., 2022).

³⁴ UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2022: Gender Report — Deepening the Debate on Those Still Left Behind* (Paris, 2022) (ЮНЕСКО, Всемирный доклад по мониторингу образования за 2022 год, *Доклад по гендерной проблематике: углубление дискуссии о проблемах тех, кто все еще остается без внимания* (Париж, 2022 год); и UNESCO, *When Schools Shut: Gendered Impacts of COVID-19 School Closures* (Paris, 2021) (ЮНЕСКО, *Когда школы закрыты: гендерные последствия закрытия школ в связи с COVID-19* (Париж, 2021 год)).

³⁵ FAO, *The Status of Women in Agrifood Systems*.

³⁶ UN-Women, *Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2022* (New York, 2022) (Структура «ОН-женщины», *Ход достижения целей в области устойчивого развития: гендерное измерение, 2022 год* (Нью-Йорк, 2022 год)).

большинство взрослых, не пользующихся банковскими услугами, составляют женщины³⁷.

20. Мобильные телефоны позволяют сельским женщинам получать доступ к онлайновым банковским, сельскохозяйственным и другим услугам. В 2022 году самый высокий показатель гендерного разрыва в уровне владения мобильными телефонами был в Южной Азии — 15 процентов и в Африке к югу от Сахары — 13 процентов, что меньше, чем в 2017 году — 26 процентов и 14 процентов соответственно. Еще меньше шансов иметь мобильный телефон у женщин с низким уровнем грамотности и низкими доходами, среди безработных женщин и женщин старше 55 лет, а также среди женщин-инвалидов или женщин, проживающих в сельской местности. Что касается использования мобильного Интернета, то наибольший гендерный разрыв наблюдается в Южной Азии — 41 процент, что значительно меньше, чем показатель на уровне 65 процентов в 2017 году, и в Африке к югу от Сахары — 36 процентов, что несколько больше, чем 35 процентов в 2017 году. Женщины, особенно те, кто живет в сельской местности, и те, кто менее образован, чаще, чем мужчины, сокращали использование мобильного Интернета в 2022 году в связи с кризисом стоимости жизни³⁸.

21. На фоне того, как становится все более очевидным, что реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года находится под угрозой, в результате кризисов частично оказался утерян и прогресс в достижении большинства содержащихся в Повестке задач³⁹. Демографическое разнообразие среди сельских женщин и девочек и те сложности, с которыми они сталкиваются, обусловливают необходимость специальных политических и программных мер реагирования для повышения их уровня жизни, благосостояния и жизнестойкости в условиях нынешних и будущих кризисов. Примеры таких подходов будут рассмотрены в последующих разделах.

III. Повышение уровня жизни, благосостояния и жизнестойкости женщин и девочек в сельских районах

A. Инвестирование в обеспечение экономических прав и возможностей сельских женщин и расширение этих прав и возможностей

22. Государства-члены разработали конкретные планы и стратегии по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин и сообщили об инициативах, направленных на укрепление этих прав и возможностей самих сельских женщин и девочек и их общин через поддержание устойчивых источников средств к существованию сельских женщин и их предприятий и кооперативов, а также через расширение доступа сельских женщин к финансовым и цифровым услугам.

23. В своих национальных планах и стратегиях страны уделяют особое внимание сельским женщинам и девочкам. В Аргентине программа *Sembrar Igualdad* («Сеем равенство») является одним из основных компонентов национального

³⁷ Asli Demirguc-Kunt and others, *Global Findex Database 2021: Financial Inclusion, Digital Payments, and Resilience in the Age of COVID-19* (Washington, D.C., World Bank, 2022).

³⁸ Global System for Mobile Communications, *The Mobile Gender Gap Report* (London, 2023); и Global System for Mobile Communications, *Connected Women: The Mobile Gender Gap Report 2021* (London, 2021).

³⁹ United Nations, *The Sustainable Development Goals Report 2023*.

плана по обеспечению равенства в многообразии (2021–2023 годы). Цель программы — обеспечить полноценное развитие женщин и ЛГБТИ+ людей в сельской местности путем сокращения неравенства в доступе к экономическим, социальным и культурным ресурсам и контроле над ними, путем поощрения экономической самостоятельности и финансовой вовлеченности, а также путем предотвращения и устранения гендерного насилия.

24. Одной из целей стратегического плана, принятого Кипром в 2022 году в рамках Общей аграрной политики Европейского союза, является улучшение условий жизни в сельской местности за счет расширения возможностей труда-устройства, местного развития и гендерного равенства, включая поддержку участия женщин в сельском хозяйстве.

25. Целями Национальной программы Эквадора по обеспечению гендерного равенства (2021–2025 годы) являются создание рабочих мест и производственных возможностей для сельских женщин, приданье официального статуса неформальной занятости сельских женщин посредством оказания социальной поддержки и обеспечения финансовой инклюзии женщин через предоставление доступа к льготным кредитам с долгосрочными фиксированными процентными ставками.

26. Стратегия развития сельских районов Ирландии на период 2021–2025 годов «Наше сельское будущее» отчасти основывается на идее, что обновление сельских территорий зависит от привлечения следующего поколения молодых фермеров и женщин. Для этого необходимо провести исследование особых потребностей женщин, девочек, ЛГБТИ+ людей, кочевников, цыган, мигрантов и выходцев из среды мигрантов, проживающих в сельской местности. Упомянутая стратегия предусматривает поддержку фермерства среди женщин в рамках осуществления Общей аграрной политики Европейского союза, а также благодаря налоговым мерам и финансовым инициативам.

27. Государства-члены осуществляют программы, направленные на расширение экономических прав и возможностей молодых сельских женщин, включая обеспечение для них доступа к финансовым услугам и поддержку перехода от обучения к занятости. В Болгарии, Испании, Румынии и Хорватии в рамках проекта «Инициативы по развитию инновационного и устойчивого предпринимательства для молодежи в сельских районах» (2018–2023 годы), финансируемого за счет грантов Европейского экономического пространства и грантов Норвегии, 4000 человек (63 процента — женщины), не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки и проживающих в сельских районах, где наблюдается депопуляция, высокий уровень безработицы и значительная доля населения, принадлежит к народности рома, получили образование, профессиональную подготовку и возможность самозанятости в сфере устойчивого агробизнеса. К апрелю 2023 года в общей сложности 2584 человека, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки, были зачислены на обучение, включая обучение на рабочем месте, еще 523 человека стали участниками программ наставничества, стажировки или трудовой мобильности, 651 человек стал самозанятым и 136 человек открыли собственное дело.

28. В Колумбии стратегия финансовой доступности для сельских женщин и молодежи, разработанная Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов, направлена на поддержку предпринимательства и производственной деятельности и приданье официального статуса неформальной занятости. В рамках виртуальной образовательной программы «Мои финансы важны» (*“My finances count”*), осуществляющей Министерством, сельские женщины и молодежь могут получить доступ к ценной информации и инструментам для управления своими финансами и расширения своих возможностей и навыков,

чтобы принимать более взвешенные решения в семье и на работе. На момент составления данного доклада программой воспользовались 4566 женщин и 1503 девушки и молодых мужчины в возрасте от 18 до 28 лет.

29. В ряде стран основное внимание уделяется программам предоставления грантов или микрокредитов для поддержки предпринимательства и деятельности, приносящей доход. В сентябре 2022 года в Экваториальной Гвинее стартовал проект по поддержке женских инициатив, направленный на укрепление экономической и финансовой самостоятельности женщин за счет деятельности, приносящей доход, в различных областях, включая сельское хозяйство и агробизнес, животноводство, рыболовство, а также управление природными ресурсами.

30. В Никарагуа в период с 2017 по 2022 год в рамках программы микрокредитования сельских предпринимателей была оказана поддержка 34 977 женщинам и создано 104 000 новых рабочих мест благодаря женскому предпринимательству и малому бизнесу.

31. В апреле 2023 года Польша выделила из государственного бюджета 120 млн злотых и предложила 12 500 зарегистрированным ассоциациям сельских домохозяек подать заявку на получение финансовой помощи в интересах достижении уставных целей этих ассоциаций, к которым относится комплексное развитие сельских территорий, женское предпринимательство, улучшение условий жизни и труда сельских женщин, а также обеспечение представительства сельских женщин.

32. Национальная программа развития сельских районов Сербии (2022–2024 годы) предусматривает приоритетную поддержку женщин, направляющих заявки на финансирование проектов по развитию сельских районов.

33. В Украине в рамках программы поддержки аграрного сектора eRobota фермерам предоставляются гранты на строительство теплиц, приобретение оборудования и семян, обустройство садов и огородов, развитие виноградарства и создание перерабатывающих предприятий. С июля 2022 года более 7000 женщин подали заявки на получение грантов для развития собственного бизнеса.

34. Государства-члены вкладывают средства в расширение экономических прав и возможностей сельских женщин и женщин из числа коренных народов, а также их общин. С 2021 года в рамках программы Nuestras Manos («Наши руки») в Аргентине было профинансировано 182 проекта для 2707 женщин-фермеров и женщин-рыбаков из числа крестьян и коренных народов в целях расширения производства, увеличения добавленной стоимости и улучшения маркетинга.

35. В 2022 году в Чили на национальном и региональном уровнях былтвержден набор из 20 обязательств в поддержку кустарного рыболовства, включающих в себя гендерные аспекты, с целью сокращения гендерных различий в этом секторе благодаря межсекторальной координации государственных услуг.

36. Программа «Женщины и сельское хозяйство», реализуемая в Сальвадоре, способствует экономическому развитию женщин из числа коренного, сельского и полугородского населения благодаря проведению учебных мероприятий по вопросам гендерного равенства, сельского хозяйства и агробизнеса, при этом такая программа также помогает им разводить домашние сады, а также выращивать и перерабатывать фрукты и овощи как для собственного потребления, так и для продажи.

37. В Гватемале Министерство труда и социального обеспечения провело обучение и повысило осведомленность о Конвенции Международной организации труда 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной

образ жизни, с особым вниманием к таким вопросам, как трудовые права, равная оплата труда, недискриминация на рабочем месте, предпринимательство, расширении возможностей для трудоустройства и права коренных народов. В 2022 году помочь получили в общей сложности 4750 женщин, 65 процентов из которых являются представительницами майя, гариев и шинка.

38. С 2021 года в рамках Программы комплексного обеспечения благосостояния коренных народов Мексики 32 615 женщин из числа коренного населения или афромексиканок получили поддержку в реализации производственных проектов; также эта программа способствовала финансовой инклузии и доступу к рынкам, развитию маркетинговых стратегий и презентации продукции и услуг для 7581 женщины, а также предоставила 15 146 женщинам возможность освоить процессы управления и использования ресурсов на основе широкого участия.

39. Страны также укрепляют женские фермерские организации и кооперативы. В 2021 году Турция продлила на два года действие протокола о межведомственном сотрудничестве по укреплению женских кооперативов с целью обеспечения их устойчивости, улучшения институционального потенциала и повышения их статуса. Были предоставлены услуги по обучению и консультированию по вопросам расширения прав и возможностей сельских женщин, управления кооперативами, производства, разработки продукции, маркетинга и безопасности продуктов питания.

40. Система Организации Объединенных Наций поддерживает устойчивое жизнеобеспечение и расширение экономических прав и возможностей сельских женщин, используя различные подходы, включая задействование цифровых технологий. Международный союз электросвязи в партнерстве с Расширенной комплексной рамочной программой и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов реализует проект «Укрепление цифровой экосистемы и развитие цифровых навыков», направленный на расширение экономических прав и возможностей женщин в Бурунди, Гаити и Эфиопии. Цель проекта — развитие цифровых навыков у женщин в наименее развитых странах, расширение доступа к рынкам, налаживание партнерских отношений и заключение деловых сделок на сумму более 2 млн долл. США. В Бурунди участники проекта работают с женщинами-фермерами, кооперативами и ассоциациями в рамках цепочки создания стоимости в индустрии производства кофе и чая и в этой связи организуют обучение основным цифровым навыкам и использованию мобильных телефонов и информационно-коммуникационных технологий для производства и маркетинга сельскохозяйственной продукции на условиях обеспечения устойчивости к климатическим изменениям.

41. В целях устранения гендерного неравенства в продовольственных системах и содействия масштабному и поступательному повышению уровня жизни, расширению прав и обеспечению устойчивости к потрясениям сельских женщин на уровне домохозяйств, общин и государственных институтов Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ВПП при поддержке со стороны Норвегии, Швеции и Фонда Билла и Мелинды Гейтс реализуют второй этап Совместной программы по ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин (2022–2027 годы) в Непале, Нигере, Руанде, Тунисе, в Объединенной Республике Танзания и на островах Тихого океана. Программа направлена на достижение четырех взаимосвязанных результатов: а) создание справедливых и устойчивых продовольственных систем, предполагающих

повышение продовольственной безопасности и качества питания; b) увеличение доходов, обеспечение достойной работы и экономической автономии с целью гарантировать наличие средств к существованию и устойчивость к потрясениям; c) повышение роли и авторитета сельских женщин, их полное и равноправное участие и реализация лидерского потенциала на уровне домохозяйств, общин и организаций; и d) обеспечение правовых рамок, политики и институтов, в большей степени учитывающих гендерные аспекты. Будучи основан на результатах первого этапа, второй этап предполагает две сквозные темы: а) гендерно-трансформационные подходы, включая задействование мужчин и мальчиков, для поддержки изменения социальных норм, и б) социальная, экономическая, климатическая и экологическая устойчивость как аспекты мероприятий, направленных на повышение способности сельских женщин смягчать последствия потрясений и адаптироваться к ним.

В. Расширение доступа сельских женщин к земельным, водным и другим природным ресурсам и их контроля над этими ресурсами

42. Государства-члены поддерживают изменения в законодательстве и политике с учетом гендерных аспектов, а также разработку программ, способствующих расширению прав сельских женщин и женщин из числа коренных народов на землю, их доступу к земельным, водным и другим природным ресурсам и контролю над ними, а также участию этих женщин в устойчивом управлении этими ресурсами, их использованию и влиянию на эти процессы.

43. Государства-члены приняли законодательство в пользу обеспечения прав женщин на землю и наследственных прав. В 2022 году в Сьерра-Леоне был принят Закон об обычном праве на землю, который защищает обычные права на землю, устраняет дискриминацию по обычному праву и гарантирует женщинам равные права и доступ к земле. Этот закон запрещает промышленное освоение охраняемых, заповедных или экологически уязвимых территорий, устанавливая для перемещений и переселений, спровоцированных этой деятельностью, специальные правила, требующие от инвесторов получения свободного, предварительного и осознанного согласия взрослых мужчин и женщин — членов затрагиваемых общин, если такие инвестиции затрагивают земли, принадлежащие владельцам по обычному праву⁴⁰.

44. В 2022 году в Уганде был принят закон о внесении изменений в Закон о наследовании. Этот правовой акт, в котором содержатся гендерно-нейтральные формулировки, исключает положение о преимуществе наследников мужского пола перед наследниками женского пола и предоставляет равные права наследования сыновьям и дочерям, а также вдовствующим супругам мужского и женского пола. Комплексная реформа законодательства о наследовании, проведенная Угандой, является первой подобной реформой в странах Африки к югу от Сахары после того, как в 2011 году Мали уравняла мужчин и женщин в правах наследования⁴¹.

45. Государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций поддерживают права женщин и их доступ к земле и ресурсам, включая леса, рыбные и водные ресурсы, а также устойчивое управление ими. Программа Аргентины

⁴⁰ World Bank, *Women, Business and the Law 2023*, и “The Customary Land Rights Act, 2022 (Sierra Leone)”, URL: <https://namati.org/resources/customary-land-rights-act-2022-sierra-leone/>.

⁴¹ World Bank, *Women, Business and the Law 2023*.

по поддержке лесопромышленников среди коренного населения (2022–2023 годы) направлена на сокращение гендерных различий в коренных общинах, проживающих в лесной зоне, посредством содействия устойчивому лесопользованию среди женщин, в связи с чем выделяется 4 млн долл. США на финансирование не менее 40 проектов.

46. В 2022 году в Никарагуа было реализовано 18 проектов по водоснабжению и санитарии в сельской местности, которые принесли непосредственную пользу 16 290 женщинам, получившим доступ к водным ресурсам, и способствовали повышению осведомленности и лидерского потенциала женщин на различных этапах проектного цикла.

47. В Уругвае Национальный гендерный план в отношении сельскохозяйственной и животноводческой политики (2021–2024 годы) предусматривает учет гендерных аспектов в функционировании государственных учреждений с целью сокращения гендерного неравенства в доступе к ресурсам в сельской местности и в секторах сельского хозяйства, животноводства и рыболовства.

48. ФАО повышает осведомленность сельских сообществ в Уганде о земельных правах женщин с помощью инновационного пилотного проекта «Говорящие книги», который позволяет живущим в отдаленной местности малообеспеченным сельским жителям с низким или нулевым уровнем грамотности и ограниченным доступом к электричеству и Интернету пройти обучение и поделиться опытом и идеями по поводу земельных прав женщин и выгоды от наличия этих прав для домохозяйств и общин.

49. В 2022 году Программа развития Организации Объединенных Наций поддержала развитие лидерского потенциала женщин в 96 странах, в том числе посредством введения квот для женщин в местных комитетах по управлению земельными и водными ресурсами в целях защиты экосистем и биоразнообразия и более эффективного управления ими.

50. Кампания Stand for Her Land («Заштити ее землю») направлена на совершенствование выполнения законов и политики, защищающих и поддерживающих права женщин на землю, с целью реализации этих прав на практике. При поддержке Федерального министерства Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития и Управления по глобальной женской проблематике при Государственном секретаре Соединенных Штатов Америки национальные коалиции в Бангладеш, Колумбии, Объединенной Республике Танзания, Сенегале, Уганде и Эфиопии стремятся убедить правительства и партнеров по развитию в необходимости реформирования и реализации справедливых законов, политики и нормативных актов в отношении прав женщин на землю⁴².

C. Обеспечение продовольственной безопасности и питания сельских женщин и девочек

51. Пандемия COVID-19 и меры по ее сдерживанию особенно затронули сельских женщин, в частности, это проявилось в виде сокращения доступа к полноценному питанию в результате уменьшения потенциала производства и распределения продуктов питания и снижения покупательной способности⁴³. В ответ на резкое снижение уровня продовольственной безопасности и питания, спровоцированное кризисами, вызванными COVID-19 и повышением стоимости жизни, государства-члены предприняли шаги по решению этих проблем, в том числе путем сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и

⁴² URL: <https://stand4herland.org/about-the-campaign/>.

⁴³ United Nations, *The Sustainable Development Goals Report 2023*.

традиционных сельскохозяйственных культур в интересах нынешнего и будущих поколений.

52. В Мексике программа Sembrando Vida («Посеять жизнь») способствует достижению продовольственной самодостаточности с помощью развития производственных систем в секторе агролесоводства и призвана решать проблемы как сельской бедности, так и деградации окружающей среды. В рамках этого проекта женщины, составляющие треть из 500 000 его участников, обрабатывают 2,5 га земли. По состоянию на конец 2022 года производственные подразделения приносили доход в среднем порядка 52 000 мексиканских песо, или более 3000 долл. США в год.

53. В Мавритании программа «Продвижение гендерно-ориентированных сельскохозяйственных цепочек создания стоимости для поддержки трансформации сельского хозяйства» (2022–2025 годы), финансируемая Африканским банком развития, позволит повысить продовольственную безопасность, улучшить питание и экономическую самостоятельность 12 500 производителей в 120 женских кооперативах посредством создания ирригационной инфраструктуры для женских коммерческих садово-огородных хозяйств с использованием возобновляемых источников энергии, продвижения цепочек создания стоимости и женского предпринимательства, а также механизма микрофинансирования, включая фонд гарантий и страхования для сельского хозяйства.

54. Для повышения устойчивость к потрясениям сельских женщин и девочек, а также коренных народов Никарагуа, проект «Устойчивое развитие источников средств к существованию сельских семей в засушливом “коридоре” Никарагуа» способствует укреплению связей между диверсификацией экономики, преобразованием производства, охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением доступа семей мелких фермеров к полноценным продуктам питания и адекватному рациону. На момент составления доклада в проекте участвовало 25 239 семей. Из них 15 670 семей возглавляют женщины, причем 73 процента из них — представительницы коренных народов. Цель проекта — охватить в общей сложности 30 000 семей.

55. В Панаме в рамках проекта «Хранители семян: женщины в поддержку продовольственной безопасности», осуществляемого Министерством по делам женщин, оказывается поддержка общины или семейным садово-огородным хозяйствам с целью повышения продовольственной безопасности и улучшения питания сельских женщин, девочек и мальчиков, находящихся в уязвимом положении.

56. В Сенегале реализуется Национальная стратегия продовольственной безопасности и устойчивости (2015–2035 годы), цель которой — обеспечить к 2035 году лицам, наиболее подверженным риску потери продовольственной безопасности и полноценного питания (женщинам, детям, пожилым людям и инвалидам), свободный и устойчивый доступ к достаточному, безопасному и питательному продовольствию и создать мощный потенциал сопротивляемости.

57. В Того реализация Национальной программы обеспечения сельскохозяйственных инвестиций и продовольственной безопасности (2017–2026 годы) осуществляется на основе принципов социальной справедливости, гендерного равенства и сокращения региональных диспропорций. Так, в соответствии с национальной сельскохозяйственной политикой, женщины должны составлять не менее 30 процентов рабочего персонала, а среди тех, кто получает выгоду от реализации инвестиционных проектов, их должно быть не менее 40.

58. В целях поддержки продовольственной безопасности и питания в Зимбабве реализуется план и инициатива по восстановлению садоводства AGRIC4SHE: цель заключается в стимулировании у населения интереса к выращиванию и потреблению традиционных продуктов питания, что должно способствовать расширению участия женщин в сельском хозяйстве, садоводстве и устойчивом управлении ресурсами, а также содействовать увеличению производства и потребления здоровых, питательных продуктов.

59. ВПП, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения координировали инициативу «Устранение барьеров на пути к образованию девочек» в Чаде и Нигере» (2019–2022 годы). Эта инициатива охватывала 130000 девочек-подростков и осуществлялась с целью обеспечить их здоровье и хорошее питание в период обучения в школе и расширить их возможности для обучения и успешной жизни. Комплексный пакет поддержки включал в себя облегчение доступа к достаточной и полноценной пище, продуктам питания, медицинскому обслуживанию и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также меры по профилактике гендерного насилия.

60. В 2019 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности на своей сорок шестой сессии одобрил политический процесс разработки добровольных руководящих принципов по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания. Эти добровольные руководящие принципы должны быть представлены для принятия на пятьдесят первой сессии Комитета в октябре 2023 года. Эти принципы содержат рекомендации для правительств и других заинтересованных сторон в отношении политики, инвестирования и институциональных механизмов, направленных на искоренение голода, проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в контексте последовательной реализации права на достаточное питание с учетом гендерных аспектов.

D. Улучшение социальной защиты сельских женщин и девочек

61. Государства-члены сообщили о принятых ими мерах по усилению социальной защиты сельских женщин и девочек, включая обеспечение доступа к базовым социальным и медицинским услугам и услугам по уходу. Несмотря на эти меры, данная сфера требует более пристального внимания, о чем убедительно свидетельствуют недостатки социальной защиты, проявившиеся во время пандемии COVID-19.

62. В Австралии гранты, предоставляемые Фондом общинного ухода за детьми, продолжают способствовать расширению доступа к образованию и воспитанию для детей младшего возраста, особенно детей и семей из неблагополучных, сельских и отдаленных районов и коренных общин. В Национальной стратегии охраны здоровья женщин (2020–2030 годы) приоритет отдается женщинам и девочкам из сельских и отдаленных районов, которые подвержены большему риску для здоровья и имеют более ограниченный доступ к медицинской помощи, включая услуги по охране репродуктивного здоровья.

63. «Сеть солидарности» в Гондурасе продолжает улучшать условия жизни и доступ к социальной защите для членов домохозяйств, живущих в условиях бедности и крайней нищеты в сельских и городских районах. На момент составления данного доклада эта сеть способствовала созданию более 1200 групп солидарности, возглавляемых женщинами, и предоставила 138 267 денежных

переводов, осуществляемых на определенных условиях, для женщин, возглавляющих домохозяйства.

64. Ирландия предоставляет 26-недельные декретные выплаты работающим и самозанятым женщинам, которые через Интернет могут подать заявление на получение этого пособия. Право на эту льготу имеют также женщины из сельских домохозяйств.

65. В Панаме Министерство по делам женщин управляет 16 центрами комплексного обслуживания, которые предназначены для оказания услуг женщинам по всей стране, в том числе в провинциях и районах проживания коренного населения.

66. В Сенегале поддержка, оказанная Структурой «ООН-женщины» Национальному агентству по обеспечению всеобщего медицинского обслуживания, помогла агентству адаптировать свои услуги к потребностям сельских женщин и облегчить их доступ к системе социальной защиты с целью более эффективного перераспределения их труда по уходу и устранения риска потери дохода. Эта поддержка была оказана в рамках проекта, финансируемого организацией Global Affairs Canada, под названием «Трансформационные подходы к признанию, сокращению масштабов и перераспределению неоплачиваемого труда по уходу в рамках расширения экономических возможностей женщин». В 2022–2023 годах 1300 сельских женщин впервые оформили медицинские страховки для себя и своих семей, при этом было охвачено почти 7000 человек, находящихся в уязвимом положении.

67. В 2023 году Уругвай обновил рекомендуемый порядок действий в ситуациях гендерного и межпоколенческого насилия в отношении женщин, детей и подростков в сельских районах. В 2022 году в стране был разработан и внедрен 30-часовой курс для женщин, работающих в сельской местности, по вопросу о праве на жизнь, свободную от гендерного насилия.

E. Обеспечение полноценного и равного участия сельских женщин и девочек в процессе принятия решений

68. Государства-члены предпринимают шаги по обеспечению полного и равного участия сельских женщин и девочек в процессе принятия решений, поддерживая лидерский потенциал женщин в сельских районах, в том числе молодых женщин, и способствуя созданию пространства для диалога по вопросам, влияющим на их жизнь, источники средств к существованию и благосостояние.

69. Австралия поддерживает Национальную коалицию сельских женщин, которая отстаивает интересы женщин, проживающих в сельской местности, регионах и отдаленных районах, и взаимодействует с сетями по всей стране для определения приоритетных вопросов и сбора фактов и данных, которые будут использоваться при разработке политики. Коалиция предоставляет правительству важные стратегические рекомендации по вопросам, затрагивающим интересы сельских женщин.

70. В Ирландии программа LEADER по развитию сельских территорий (2023–2027 годы) управляет местными инициативными группами, в состав которых входят представители общественности, государственного и частного секторов. Эти местные инициативные группы отвечают за отбор проектов на своих территориях и выделение для них финансирования в рамках программы LEADER. Особой целью программы является содействие участию женщин в социально-экономическом развитии сельских территорий и представленность женщин в органах принятия решений упомянутых местных инициативных групп.

71. В Мексике проекты по реализации и эффективному осуществлению основных прав на общинном и региональном уровнях способствовали расширению участия женщин — представительниц коренных народов в принятии решений в их общинах и организациях, в связи с чем создавались альянсы с женскими организациями и местными властями.

72. В Панаме Министерство по делам женщин проводит Национальную встречу сельских женщин с целью укрепления лидерского потенциала сельских женщин, представляющих крестьянские, коренные и африканские женские группы.

73. Уругвай организует диалоги для сельских женщин в рамках своей повестки дня по защите прав сельских женщин. В ходе таких диалогов представители общественных организаций и государственных институтов определяют основные потребности и проблемы сельских женщин и обсуждают предложения по их решению. Кроме того, в Уругвае организованы курсы для молодых сельских женщин в возрасте от 18 до 29 лет, которые занимаются сельским хозяйством и животноводством самостоятельно или вместе со своими семьями. На этих курсах рассматриваются вопросы устойчивого развития сельских районов с учетом межсекторальных гендерных аспектов и роль молодых женщин в социальной жизни и информационно-просветительской работе, при этом цель заключается в развитии лидерских качеств и расширении возможностей сети молодых сельских женщин по всей стране.

F. Совершенствование сбора, анализа и распространения данных, дезагрегированных по признаку пола и возрасту, и гендерной статистики

74. Государства-члены восполнили некоторые существенные пробелы в имеющихся данных и статистических сведениях о сельских женщинах и девочках. Кроме того, ряд стран продолжают собирать данные об использовании времени, которые, среди прочего, помогут оценить непропорционально большую долю неоплачиваемой работы по уходу и по ведению домашнего хозяйства, выполняемой сельскими женщинами и девочками.

75. Страны проводят исследования, чтобы лучше понять социальное, демографическое, экономическое и экологическое положение сельских женщин. В 2021 году в 22 из 48 провинций Алжира было проведено исследование социально-экономического положения сельских женщин, занятых в сельском хозяйстве, с использованием количественной анкеты, на которую было предложено ответить 2000 женщин. В 2023 году исследование будет дополнено качественной информацией, собранной на фокус-группах в четырех пилотных провинциях.

76. В рамках программы «Изменения в сельской местности» в Аргентине идет сбор данных в разбивке по полу в отношении работы производителей в сельской местности. В 2022 году доля женщин среди всех сельских работников составляла 25,4 процента, что почти на 7 процентов больше, чем в 2017 году, когда этот показатель был измерен впервые.

77. В Монголии, где около 30 процентов населения составляют кочевники, Национальное статистическое управление при поддержке со стороны статистической программы Women Count Структуры «ООН-женщины» провело исследование, которое позволило получить новые и важные статистические сведения о жизни кочевых женщин-скотоводов. Собранные гендерные данные отражают специфические потребности монгольских женщин-скотоводов и проблемы, с

которыми они сталкиваются в связи с климатическими и экологическими факторами.

78. В 2023 году в Мексике вновь будет проведен Национальный обзор занятости и трудуустройства. В ходе этого обзора будет собрана информация об экономически активном населении в сельской местности и в национальном масштабе с разбивкой по признаку пола.

79. Сербия планирует провести в 2023 году сельскохозяйственную перепись, которая позволит дезагрегировать данные по признаку пола.

80. В Уругвае данные, полученные в 2021 году в ходе Непрерывного обследования домохозяйств, показывают, что в населенных пунктах с населением менее 5000 человек и в отдельных сельских районах уровень экономической активности и занятости женщин ниже, чем у мужчин. В этих населенных пунктах и районах 17 процентов женщин заняты домашним хозяйством. При этом, однако, домашним хозяйством занимаются 12,5 процента женщин, проживающих в населенных пунктах с населением более 5000 человек, и 8,5 процента женщин, проживающих в столице Монтевидео.

81. Страны проводят или планируют провести обследования использования времени, чтобы лучше понять, в частности, сколько времени сельские женщины и мужчины тратят на неоплачиваемый уход и домашнюю работу, выявить гендерные различия и выработать стратегические рекомендации. Армения при поддержке со стороны программы Women Count Структуры «ООН-женщины» впервые приступила к обследованию использования времени в 2022 году, а Камерун включил модуль, касающийся анализа использования времени, в пятое национальное обследование домашних хозяйств, которое было начато в октябре 2021 года⁴⁴.

82. С 1992 года в Австралии было проведено четыре обследования использования рабочего времени. Начиная с 2024 года, эти обследования будут проводиться ежегодно. Цель этих обследований — сбор данных в разбивке по полу в отношении времени, которое люди тратят на повседневную деятельность, включая неоплачиваемый уход и домашний труд, в крупных городах страны, а также в регионах и отдаленных районах.

83. Беларусь проведет обследование использования рабочего времени в 2024/25 году. Полученные данные будут использованы для обновления информации, которая была собрана в ходе предыдущего обследования, проведенного в 2014/15 году, об оплачиваемом и неоплачиваемом труде с разбивкой по полу и аспекту проживания в городской или сельской местности. В 2021 году в Беларуси при поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ был создан веб-портал гендерной статистики. Этот портал содержит данные, сгруппированные по 177 гендерным статистическим показателям с разбивкой по городским и сельским районам, начиная с 2000 года.

84. В 2023 году в Чили будет проведено пилотное обследование использования рабочего времени в сельских районах с целью получить информацию в разбивке по полу обо всех видах трудовой деятельности лиц в возрасте 12 лет и старше, при этом особо будет проанализирован вклад в экономику в виде домашнего труда.

⁴⁴ UN-Women, *Final Annual Report. Making Every Woman and Girl Count: Moving the Needle on Gender Data* (New York, 2022) (Структура «ООН-Женщины», Итоговый годовой доклад. Учесть интересы каждой женщины и девочки: обеспечение сбора гендерной статистики (Нью-Йорк, 2022 год)).

85. Колумбия, на основе национального обследования использования времени, проведенного в 2020/21 году, проводит обследование использования времени сельской молодежью в возрасте от 14 до 28 лет с целью проанализировать время, затрачиваемое на неоплачиваемый уход и домашнюю работу, в разбивке по признаку пола.

86. Кроме того, государства-члены уделяют особое внимание изучению опыта сельских и городских женщин в связи с такими специфическими проблемами, как гендерное насилие. В августе 2022 года в Туркменистане было проведено первое национальное выборочное исследование по вопросу здоровья женщин и их положения в семье. Это исследование, охватившее 3596 домохозяйств, показало незначительную разницу между городской и сельской местностью в распространенности насилия со стороны сексуального партнера (10,7 процента в сельской местности по сравнению с 12 процентами в городской), но более значительную разницу в доле жертв насилия в семье, которые рассказывают об этом (54,4 процента в городской местности по сравнению с 23,8 процента в сельской). Только 11,9 процента пострадавших обратились за помощью, причем сельские женщины делали это реже, чем городские.

III. Выводы и рекомендации

87. Государства-члены предпринимают стратегические и программные усилия по улучшению положения женщин и девочек в сельских районах, несмотря на последствия череды кризисов, которые усугубили бедность, социальное отчуждение и проблему отсутствия продовольственной безопасности в сельских районах и усилили гендерное неравенство. Представленные государствами-членами материалы демонстрируют большую приверженность дальнейшему содействию расширению экономических прав и возможностей сельских женщин как посредством внедрения стратегических рамочных механизмов и планов, так и посредством осуществления инициатив на местах, охватывающих вопросы обеспечения устойчивости источников средств к существованию и сельскохозяйственного производства, достойной работы, предпринимательства, а также финансовой и цифровой инклюзии. Государства-члены в определенной степени поддерживают участие и лидерство сельских женщин в процессе принятия решений и формирования политики, а также в управлении местными ресурсами. Несмотря на эту поддержку, перспективные меры следует активизировать и расширять в целях достижения масштабных и устойчивых изменений.

88. Гендерные данные и статистика по сельским женщинам и девочкам заслуживают более пристального внимания. На фоне того, как национальные статистические службы возобновляют свою работу после вынужденной приостановки деятельности в связи с пандемией, подготовка, анализ и использование дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики остаются в лучшем случае неполными. Страны вновь проявляют интерес к проведению сельскохозяйственных переписей и обследований использования времени, однако для получения достаточной количественной и качественной информации о сельских женщинах и девочках, необходимой для обоснования политики и мер, направленных на существенные улучшения, требуется активизировать поддержку и увеличить объем инвестиций.

89. В свете информации, представленной государствами-членами, необходимо возобновить и активизировать усилия по внедрению, финансированию и реализации социально-экономической политики, направленной на повышение резко падающих показателей продовольственной безопасности и качества питания сельских женщин и девочек и на решение проблемы крайне недостаточного

уровня социальной защиты этой категории населения, а также на сдерживание роста числа обязанностей по неоплачиваемому уходу и домашней работе и повышение климатической и экологической устойчивости в интересах преодоления непропорционально тяжелых последствий кризисов для сельских женщин и девочек в рассматриваемый период. Необходимо уделять систематическое внимание обеспечению доступа сельских женщин и девочек к земле, воде и другим природным ресурсам и в этой связи реформировать текущую политику и проводить информационно-просветительскую работу на всех уровнях. Лишь немногие страны представили данные по мерам социальной защиты, при этом в материалах практически не было информации об услугах и инфраструктуре, особенно о водоснабжении, санитарии и энергоснабжении, необходимых для сокращения и перераспределения приходящейся на сельских женщин и девочек неоплачиваемой работы по уходу и по дому. В связи с тем, что проблема отсутствия продовольственной безопасности во всем мире достигает угрожающих масштабов, необходимы решительные и целенаправленные меры, чтобы справиться с проблемой непропорционально высоких показателей голода и недоедания среди сельских женщин и девочек. Политика и программы развития сельских территорий должны быть преобразованы с учетом глобальных климатических, экологических и финансовых вызовов и быть направлены на повышение сопротивляемости сельских женщин и девочек к нынешним и будущим кризисам.

90. Для улучшения положения женщин и девочек в сельских районах государствам-членам предлагается выполнить следующие рекомендации, представляемые на рассмотрение Генеральной Ассамблее:

- a) принять меры по выполнению существующих обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек во всем их многообразии и обеспечения их прав, в частности принять меры по выполнению обязательств, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принимая во внимание общие рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 34 (2016) о правах сельских женщин и № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата; Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах; резолюции Генеральной Ассамблеи о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду; Пекинской декларации и Платформы действий; и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая служит комплексной и универсальной основой, позволяющей не оставлять без внимания ни одну сельскую женщину или девочку;
- b) планировать, разрабатывать и осуществлять комплексные стратегии и программы, учитывающие гендерные аспекты, по вопросам устойчивого развития и развития сельского хозяйства и сельских районов, принимая во внимание потребности и приоритеты сельских женщин и девочек;
- c) содействовать полноценному и равноправному участию сельских женщин и девочек, включая женщин-фермеров, рыбаков и сельскохозяйственных рабочих, в реализации стратегий, политики и программ устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов и участию сельских женщин и девочек в принятии решений на всех уровнях, а также их вовлечению в управление в сферах экологии, климата и распоряжения природными ресурсами;

- d) принять решительные меры для ликвидации множественных и интерсекциональных форм дискриминации и насилия, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки, посредством решения проблемы структурных барьеров и дискриминационных социальных норм;
- e) содействовать расширению экономических прав и возможностей сельских женщин путем реализации их права на труд и прав на рабочем месте, наращивания их потенциала и навыков управления предприятиями и кооперативами, содействия приданию официального статуса неформальной занятости и обеспечения их финансовой и цифровой инклюзии;
- f) разрабатывать и проводить политику по искоренению нищеты и сокращать неравенство посредством поддержки устойчивых источников средств к существованию, достойного труда и гарантированного дохода в сельских районах для повышения благосостояния и жизнестойкости сельских женщин и девочек;
- g) содействовать последовательной реализации права на достаточное питание в контексте продовольственной безопасности и питания сельских женщин и девочек во всем их многообразии;
- h) признать, сократить и перераспределить неоплачиваемый труд сельских женщин и девочек по уходу и домашней работе и содействовать достойно оплачиваемому труду сельских женщин по уходу, инвестируя в гендерно-ориентированные государственные услуги, системы здравоохранения и ухода, всеобщую социальную защиту, устойчивость транспорта и инфраструктуры, а также время- и трудосберегающие технологии, включая устойчивую энергетику, снабжение безопасной питьевой водой, санитарию и информационно-коммуникационные технологии в сельских районах;
- i) разрабатывать и реализовывать стратегии, учитывающие гендерные аспекты, для поддержки жизнестойкости и адаптивного потенциала сельских женщин и девочек в целях реагирования на негативные последствия изменения климата и для восстановления после экономических, экологических и социальных потрясений и кризисов, в том числе в сфере здравоохранения;
- j) повысить сопротивляемость сельских женщин, занимающихся мелким и натуральным сельским хозяйством, к изменению климата и деградации окружающей среды и в этой связи признать традиционные, местные и современные технологические практики и знания, включая агрономию, а также расширить доступ к рынкам, консультационным и финансовым услугам, страхованию климатических рисков и информации, с тем чтобы эти женщины могли заниматься устойчивым к изменению климата сельским хозяйством и рациональным управлением природными ресурсами;
- k) ценить и поддерживать чрезвычайно важную роль и участие сельских женщин, включая представительниц коренного населения, в сохранении и устойчивом использовании традиционных сельскохозяйственных культур и биоразнообразия в интересах нынешнего и будущих поколений в качестве существенного вклада в обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания;
- l) разрабатывать, реформировать и внедрять законы и политику, направленные на реализацию полных и равных прав сельских женщин на доступ к земле, воде и другими природным ресурсам, на контроль над ними и владение ими, а также прав на гарантии владения и равное наследование;

- m) поддерживать участие сельских молодых женщин и девушек, их лидерский потенциал и их возможности для полноценного завершения образования и обучения, а также участие молодых женщин в рынке труда на равных условиях с молодыми мужчинами;
- n) инвестировать в создание универсальных и учитывающих гендерные факторы систем социальной защиты, включая установление минимальных требований, которые обеспечивали бы получение сельскими женщинами и девочками гарантированного дохода на протяжении всей их жизни и их социальную поддержку в условиях неформальной занятости;
- o) обеспечить предоставление и ценовую доступность медицинских услуг для сельских женщин и девочек посредством всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая всеобщий доступ к услугам и правам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья, на протяжении всей их жизни;
- p) оказывать поддержку социальным, экономическим, политическим и научным учреждениям в плане учета дифференцированных по признаку пола последствий утраты биоразнообразия, изменения климата и деградации окружающей среды для сельских женщин и девочек и в плане разработки учитывающих гендерные аспекты методов сбора достоверных фактических сведений, создания инструментов, баз данных, методологий и анализа политики в целях реагирования на такие последствия и их смягчения;
- q) укреплять потенциал национальных статистических учреждений и других соответствующих структур в части сбора, анализа и распространения данных, дезагрегированных по возрасту и признаку пола и другим признакам, и подготовки гендерной статистики в целях поддержки политики и мер, призванных улучшить положение сельских женщин и девочек, а также обеспечить мониторинг и отслеживание достижения целей в области устойчивого развития.

91. Системе Организации Объединенных Наций и другим международным организациям рекомендуется оказывать поддержку государствам-членам в выполнении вышеизложенных рекомендаций, а также в отслеживании и оценке этой деятельности на всех уровнях.