



**Исполнительный совет  
Программы развития Организации  
Объединенных Наций, Фонда  
Организации Объединенных Наций  
в области народонаселения и  
Управления Организации  
Объединенных Наций по  
обслуживанию проектов**

Distr.: General  
19 June 2023

Russian  
Original: English

Вторая очередная сессия 2023 года

28–31 августа 2023 года, Нью-Йорк

Пункт 4 предварительной повестки дня

Структурированный диалог по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

**Доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования  
в 2022–2023 годах**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи, содержащей призыв продолжить работу по совершенствованию проведения и повышению эффективности структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в стратегических планах, в том числе посредством выполнения обязательств по Договору о финансировании Организации Объединенных Наций.

Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА, основанные на резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, проводятся в соответствии с представленным Исполнительному совету предложением ЮНФПА о структурированных диалогах по вопросам финансирования (DP/FPA/2018/10/Add.1) и в рамках механизма общесистемного финансирования и сотрудничества, как это было установлено в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, одобренном Экономическим и Социальным Советом в мае 2019 года в ходе этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития (A/74/73/Add.1).

В соответствии с недавними решениями Исполнительного совета в настоящий доклад были внесены коррективы в целях дальнейшего совершенствования его формата, содержания и аналитического аспекта, включая представление докладов о ежегодном выполнении обязательств конкретных учреждений и их вкладе в осуществление Договора о финансировании.



В соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы в настоящем докладе представлен обзор тенденций в области ресурсов, текущей ситуации и перспектив финансирования с учетом как регулярных (основных), так и прочих (неосновных) ресурсов, а также перехода организации от мобилизации средств доноров к финансированию с использованием различных финансовых потоков. В докладе также представлен анализ перспектив финансирования деятельности ЮНФПА в 2023 году в условиях усложняющегося геополитического контекста. В заключительной части доклада сформулированы элементы решения.

## СОДЕРЖАНИЕ

I.	Введение.....	4
II.	Договор о финансировании Организации Объединенных Наций .....	4
III.	Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА.....	6
IV.	Общая ситуация в области финансирования .....	6
A.	Архитектура финансирования деятельности ЮНФПА .....	6
B.	Финансовая ситуация в разбивке по инструментам финансирования .....	8
C.	Распределение ресурсов в разбивке по конечным результатам .....	10
V.	Финансирование по линии основных ресурсов.....	13
A.	Обоснование необходимости предоставления основных ресурсов.....	13
B.	Доноры основных ресурсов ЮНФПА и необходимость дальнейшего расширения донорской базы ...	14
C.	Взносы по линии основных ресурсов на многолетней основе .....	17
D.	Решающее значение досрочной уплаты взносов .....	18
VI.	Взносы и инструменты финансирования по линии неосновных ресурсов.....	18
A.	Общая ситуация и крупнейшие доноры.....	18
B.	Тематические фонды ЮНФПА.....	19
C.	Объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций .....	21
D.	Правительства стран осуществления программ и международные финансовые учреждения .....	22
E.	Европейская комиссия.....	24
F.	Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и меры гуманитарного реагирования .....	26
G.	Инструменты ускорения финансирования.....	27
H.	Партнерские связи с частным сектором и другие стратегические партнерства .....	28
I.	Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество .....	28
VII.	Стратегические соображения и будущие направления деятельности .....	29
A.	2023 год и последующий период .....	29
B.	Управление рисками в условиях нестабильности и неопределенности .....	30
C.	Оценка сметных расходов, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и разработка инвестиционных проектов.....	31
D.	Эффективность и прозрачность .....	33
VIII.	Заключение .....	33
IX.	Элементы решения.....	34

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Договор о финансировании: отчетность ЮНФПА о выполнении принятых на себя обязательств за 2022 год.

С указанными приложениями можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#).

## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи, содержащей призыв продолжить работу по совершенствованию проведения и повышения эффективности структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в стратегических планах, в том числе посредством выполнения обязательств по Договору о финансировании Организации Объединенных Наций.
2. Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА, основанные на резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, проводятся в соответствии с представленным Исполнительному совету предложением ЮНФПА о структурированных диалогах по вопросам финансирования (DP/FPA/2018/10/Add.1) и в рамках механизма общесистемного финансирования и сотрудничества, как это было установлено в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, одобренном Экономическим и Социальным Советом в мае 2019 года в ходе этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития (A/74/73/Add.1).<sup>1</sup>
3. В соответствии со Стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы в настоящем докладе представлен общий обзор и результаты анализа тенденций и текущего положения дел в области обеспечения ресурсами, а также перспектив перехода от мобилизации средств доноров к финансированию с использованием различных финансовых потоков в отношении как регулярных (основных), так и прочих (неосновных) ресурсов.
4. С учетом все более сложных геополитических условий, влияющих на мир и безопасность, ЮНФПА преисполнен решимости удвоить свои усилия для преодоления разрыва в достижении трех преобразующих результатов в поддержку Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и удовлетворения растущих глобальных гуманитарных потребностей.
5. С этой целью ЮНФПА продолжит играть ведущую роль в деле обеспечения охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также ускорения темпов реализации Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), опираясь на динамику, заданную 25-й годовщиной МКНР (МКНР-25).
6. ЮНФПА продолжит осуществлять свой подход, основанный на финансировании с использованием различных финансовых потоков, в рамках общей концепции реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и механизмов осуществления Договора о финансировании.
7. Наряду с этим ЮНФПА продолжит принимать активное участие в консультациях и диалоге с государствами-членами и всеми соответствующими партнерами, в том числе посредством структурированных диалогов по вопросам финансирования, в целях максимально эффективного привлечения достаточного объема ресурсов и использования партнерских связей в целях оказания поддержки в достижении результатов, преобразующих жизнь людей, в рамках общей концепции реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и в конечном итоге защиты прав и свободы выбора женщин, девочек и молодежи всего мира.

## II. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций

8. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций был задуман в ответ на признание того, что для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо добиться значительных изменений в модели поведения доноров в области финансирования и что Организация Объединенных Наций должна быть в центре реагирования на глобальные проблемы, которые эти ЦУР призваны решить.

---

<sup>1</sup> Осуществление резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, 2019 год: соглашение о финансировании. Доклад Генерального секретаря. (A/74/73/Add.1-E/2019/14/Add.1)

9. Основой Договора о финансировании является улучшение положения дел с предоставляемым финансированием с точки зрения увеличения его объема и повышения его качества. В нем отмечается, что, являясь по своему характеру гибкими, основные и прочие гибкие ресурсы имеют важнейшее значение для поддержания способности системы развития Организации Объединенных Наций предлагать сквозные и целостные решения в области развития, как того требует Повестка дня на период до 2030 года, и предоставлять средства преодоления разобщенности усилий по всем направлениям реализации ЦУР.

10. Общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА, известная как архитектура финансирования, которая была разработана с целью оказания поддержки в выполнении Стратегического плана на 2022–2025 годы, а также структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА в полной мере соответствуют параметрам и обязательствам, содержащимся в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций и докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций 2020 года.

11. Как указано в докладе Генерального секретаря о финансировании системы развития Организации Объединенных Наций (A/77/69/Add.1)<sup>2</sup>, в течение завершающего года реализации Договора о финансировании был достигнут значительный прогресс в выполнении обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР), тогда как продвижение вперед по пути осуществления обязательств государств-членов носило неоднозначный характер. В докладе отмечается дальнейшее снижение доли финансирования деятельности системы развития Организации Объединенных Наций по линии основных ресурсов с 22 процентов в 2020 году до 21 процента в 2021 году, а также тот факт, что, несмотря на усилия структур Организации Объединенных Наций, направленные на диверсификацию донорской базы, основные объемы финансирования по-прежнему предоставляются 10 крупнейшими донорами из числа правительств стран мира. Вместе с тем наблюдается рост доли неосновных ресурсов, направляемых структурам системы развития Организации Объединенных Наций при посредстве других инструментов гибкого финансирования, таких как межучрежденческие объединенные фонды и тематические фонды отдельных учреждений.

12. В рамках системы развития Организации Объединенных Наций ЮНФПА продолжает выполнять все принятые на себя обязательства согласно Договору о финансировании, обеспечивая достижение всех установленных целевых показателей или превосходя их. Однако в том, что касается выполнения обязательств государств-членов, возникают определенные трудности (которые представлены более подробно в приложении 1). В первую очередь это выражается в том, что общее соотношение основных и неосновных ресурсов по-прежнему не достигает порогового значения, предусмотренного Договором о финансировании. Доля финансирования связанной с развитием деятельности при посредстве межучрежденческих объединенных фондов в общем объеме соответствующих неосновных ресурсов в 2022 году также снизилась, хотя и осталась выше целевых уровней.

13. ЮНФПА приветствует предложение, выдвинутое Генеральным секретарем в докладе о ЧВОП за 2022 год, согласно которому новый раунд диалога о будущем Договора о финансировании между государствами-членами и структурами ГООНУР является своевременным и следует рассмотреть вопрос о совершенствовании методов отслеживания хода осуществления Договора о финансировании с помощью надежных показателей, измеряющих реальное воздействие.

14. Кроме того, ЮНФПА выступает в поддержку будущих обсуждений по вопросу о продолжении расширения сферы охвата Договора о финансировании, способствующего созданию «благоприятной среды» доверия и партнерства. ЮНФПА преисполнен решимости внести свой вклад, с тем чтобы правительства и широкая общественность, в свою очередь, продолжили инвестировать значительные средства в развитие многосторонней системы.

15. Многосторонний подход имеет важнейшее значение, так как представляет собой наиболее оптимальный способ экстренного реагирования на глобальные кризисы и наиболее эффективное

<sup>2</sup> Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: финансирование системы развития Организации Объединенных Наций. Доклад Генерального секретаря. (A/77/69/Add.1-E/2022/47/Add.1)

средство защиты от будущих глобальных угроз. Договор о финансировании нацелен на предоставление гибкого финансирования, которое способствует обеспечению беспристрастности и оперативности, а также максимально эффективному использованию и увязке имеющихся ресурсов. В условиях возникновения беспрецедентного числа экономических и социальных проблем, требующих своего решения, это становится как никогда важным.

### **III. Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА**

16. Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА предоставляют обновленную информацию о мобилизации средств доноров и использовании различных финансовых потоков в целях достижения результатов реализации Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, а также о прогрессе, достигнутом в выполнении конкретных обязательств организаций в рамках Договора о финансировании. Эти диалоги представляют собой уникальную платформу, позволяющую государствам-членам получить более глубокое понимание ситуации в области финансирования деятельности ЮНФПА, обмена мнениями о способах более эффективной увязки результатов с ресурсами и обсуждения хода выполнения Договора о финансировании Организации Объединенных Наций при одновременном выстраивании и поддержании разнообразной по своему составу коалиции доноров.<sup>3</sup>

17. В последние годы ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН–женщины» активизировали свое взаимодействие в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования благодаря работе неформальной межучрежденческой рабочей группы. С учетом соответствующих просьб Исполнительного совета в отношении дальнейшего повышения их качества, а также совершенствования их формата и предоставляемой отчетности четыре учреждения повысили уровень унификации своей отчетности об итогах структурированных диалогов по вопросам финансирования, и с 2019 года совместные структурированные диалоги по вопросам финансирования с членами трех Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН–женщины» проводятся ежегодно.

### **IV. Общая ситуация в области финансирования**

18. Несмотря на глобальный экономический спад, обостряющиеся конфликты и трудности, связанные с предоставлением официальной помощи в целях развития (ОПР) в 2022 году, финансовое положение ЮНФПА продолжало оставаться прочным, а общий объем принятых к учету взносов достиг самого высокого на сегодняшний день уровня, составив 1 551,2 млн долл. США. Поступления в бюджет ЮНФПА превысили отметку в 1 млрд долл. США шестой год подряд, превзойдя целевые показатели, предусмотренные предыдущим и действующим стратегическими планами. Общий объем основных ресурсов, превысивший целевой показатель стратегического плана на 17,4 процента, в 2022 году составил 442,5 млн долл. США, что на 7,2 процента больше, чем в 2021 году. Общий объем неосновных ресурсов превысил целевой показатель стратегического плана на 44 процента, что представляет собой его увеличение в 2022 году на 9,4 процента по сравнению с 2021 годом.

#### **A. Архитектура финансирования деятельности ЮНФПА**

19. Деятельность ЮНФПА финансируется на добровольной основе за счет средств, предоставляемых донорами из государственного сектора (правительствами стран мира, многосторонними и межправительственными партнерами), частными донорами (в частности, организациями частного сектора, благотворительными фондами и в виде пожертвований частных лиц) и поступающих из других международных источников. Архитектура финансирования деятельности ЮНФПА базируется на следующих источниках и инструментах финансирования:

- a) основные (или регулярные) ресурсы. Данный термин применяется в отношении нецелевого финансирования, когда поступающие средства используются по усмотрению ЮНФПА под

<sup>3</sup> Со всеми документами и материалами, связанными со структурированными диалогами по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА, можно ознакомиться на специальной веб-странице, размещенной в открытом доступе по адресу: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

руководством его Исполнительного совета: этот тип высококачественного финансирования представляет собой фундаментальную основу оперативной деятельности ЮНФПА;

- b) неосновные (или прочие) ресурсы. К их числу относятся:
- i) тематические фонды;
  - ii) объединенные фонды Организации Объединенных Наций и межучрежденческие трансферты;
  - iii) другие целевые фонды (учрежденные на глобальном, региональном или страновом уровне или созданные для осуществления конкретных проектов), независимо от того, носят ли они узкоцелевой характер или нет.

Диаграмма 1.

**Ресурсное обеспечение деятельности, направленной на достижение трех нулевых показателей: роль ЮНФПА в устранении глобального дефицита финансовых средств**

**Ресурсное обеспечение достижения трех нулей: роль ЮНФПА (2022–2025 годы) в устранении глобального дефицита финансовых средств (222 млрд долл. США)**

Целевые показатели Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы в области финансирования (5 045 млн долл. США): 1 516 млн долл. США – **основные ресурсы**, 3 529 млн долл. США – **неосновные ресурсы**

**3 конечных результата**

**Конечный результат**

**1**



Полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи

**Конечный результат**

**2**



Искоренение материнской смертности от предотвратимых причин

**Конечный результат**

**3**



Искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев

**Инструменты финансирования**

**Основные финансовые ресурсы**

**Тематические фонды**

Программа поставок ЮНФПА

Тематический фонд для охраны материнского здоровья

Совместная реализация, партнерства по конкретным вопросам (искоренение КОЖПО и детских браков)

Тематический фонд по демографическим данным

Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности

Целевые фонды, объединенные фонды и межучрежденческие трансферты в рамках системы ООН

Прямое финансирование страновых программ (в рамках ДСП)

Финансирование по линии неосновных ресурсов, выделяемое целевым назначением

**Инструменты ускорения**

## В. Финансовая ситуация в разбивке по инструментам финансирования

20. Хотя общее финансовое положение ЮНФПА, как учреждения, финансируемого на добровольной основе, в 2022 году было устойчивым, целевые показатели взносов в бюджет ЮНФПА устанавливаются исходя из сметной оценки ресурсов, которые планируется привлечь в течение отчетного периода, а это требует применения осмотрительного подхода к планированию бюджета и ожидаемых результатов деятельности. Следовательно, если не произойдет серьезных потрясений, то, исходя из результатов тщательно проведенного анализа сценариев финансирования, можно ожидать, что целевые показатели поступлений в бюджет будут достигнуты или превышены.

Диаграмма 2.

### Целевые показатели Стратегического плана в сопоставлении с фактически поступившими взносами, 2018–2022 годы

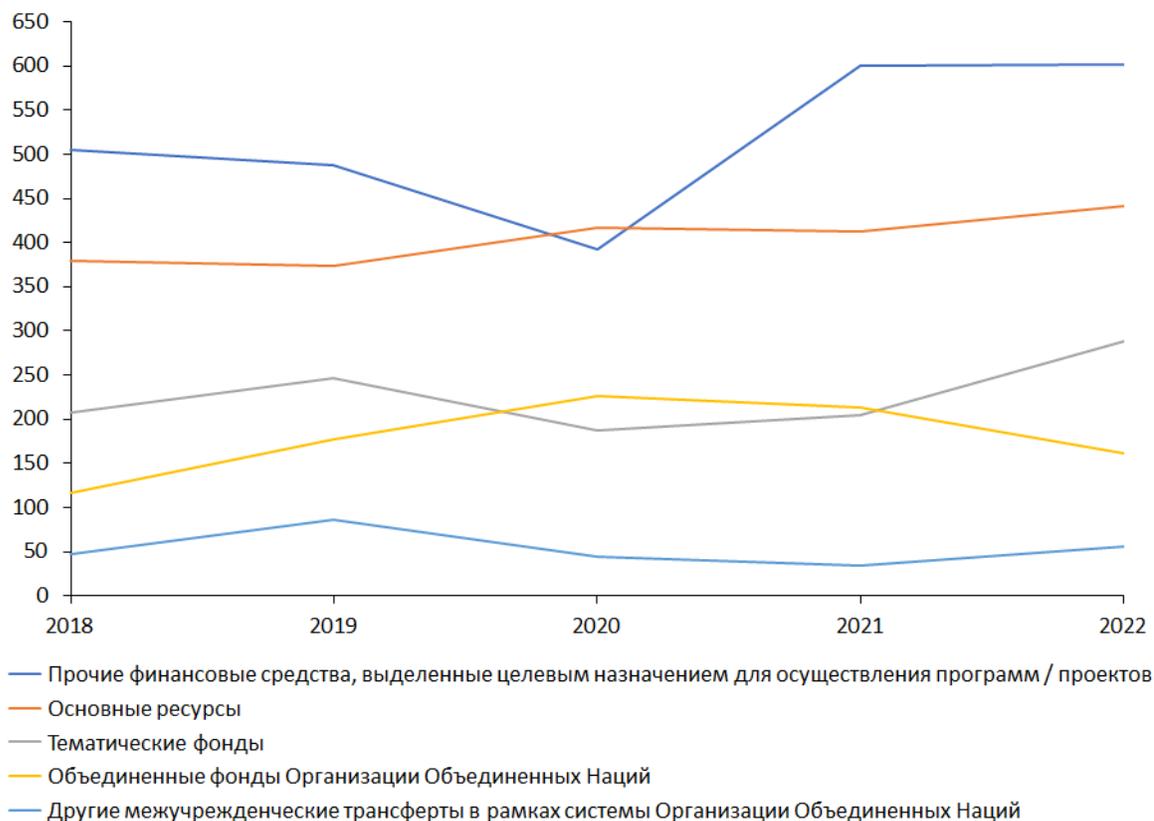
(в млн долл. США)



21. В ЮНФПА наблюдался положительный рост по большинству инструментов финансирования. Поскольку в 2022 году увеличились объемы как основных, так и неосновных ресурсов, соотношение основных и неосновных ресурсов осталось стабильным и составило 29 процентов по сравнению с 2021 годом. Был отмечен рост других форм гибкого финансирования: на 41,5 процента увеличились взносы в тематические фонды, причем данное увеличение коснулось всех действующих тематических фондов. В то время как финансирование со стороны структур Организации Объединенных Наций оставалось крупнейшим источником поступлений в бюджет ЮНФПА, предоставляемых отдельно взятым донором, финансирование при посредстве объединенных фондов Организации Объединенных Наций сократилось на 24 процента, а другие межучрежденческие трансферты увеличились на 64 процента, что привело к общему 12-процентному сокращению всех форм финансирования со стороны структур Организации Объединенных Наций по сравнению с 2021 годом.

Диаграмма 3.  
Динамика развития и пропорциональное соотношение инструментов финансирования деятельности ЮНФПА, 2018–2022 годы

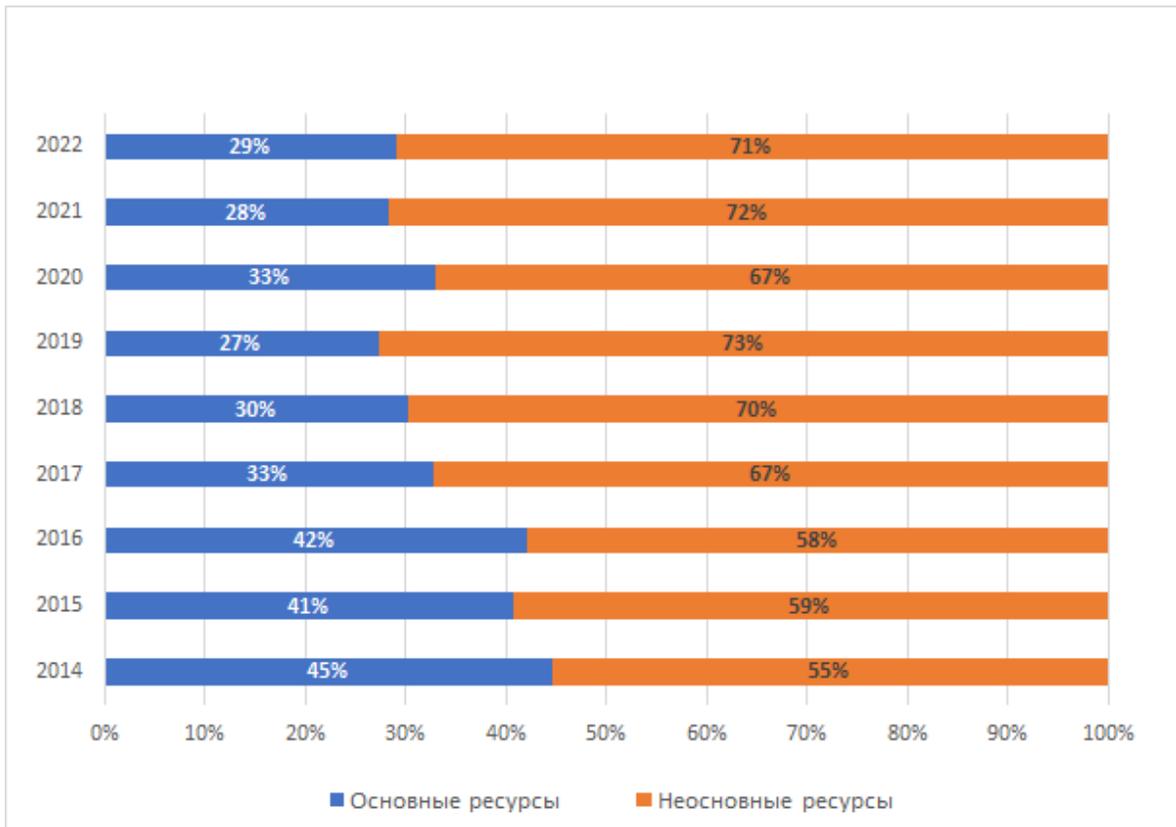
(в млн долл. США)



22. В рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций объемы финансирования по линии неосновных ресурсов растут гораздо более высокими темпами, чем финансирование по линии основных ресурсов, которое остается относительно стабильным. Что касается ЮНФПА, то доля финансирования по линии основных ресурсов в сравнении с неосновными ресурсами снизилась с относительно сбалансированных 45 процентов основных ресурсов и 55 процентов неосновных ресурсов в 2014 году до 71 процента неосновных ресурсов в 2022 году (см. диаграмму 4). Поэтому для ЮНФПА крайне важно, чтобы доноры и партнеры продолжали придерживаться принципов Договора о финансировании и переходили к более предсказуемому и устойчивому финансированию, обеспечивая внесение более значительной доли финансирования в основные, тематические и объединенные фонды.

Диаграмма 4.

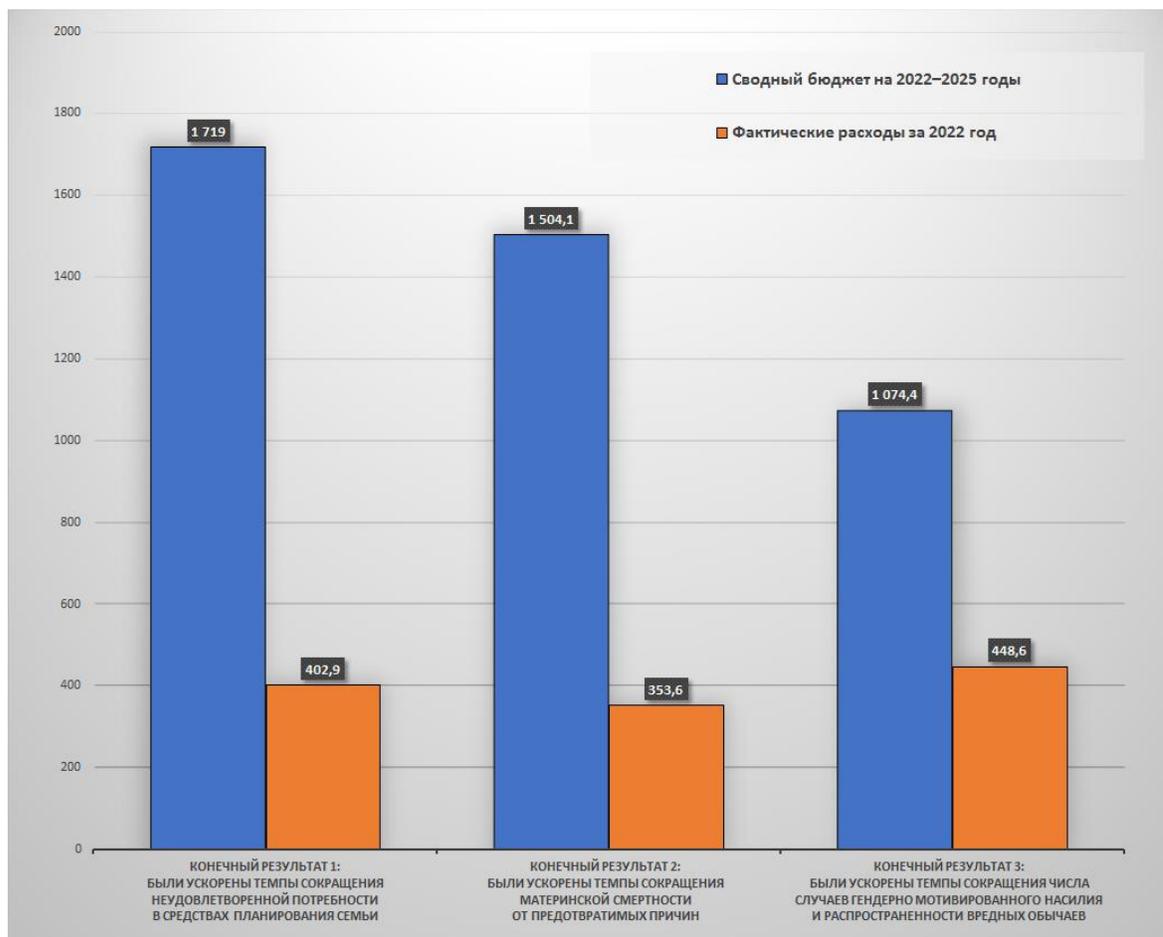
Пропорциональное соотношение между основными и неосновными ресурсами, 2014–2022 годы



### С. Распределение ресурсов в разбивке по конечным результатам

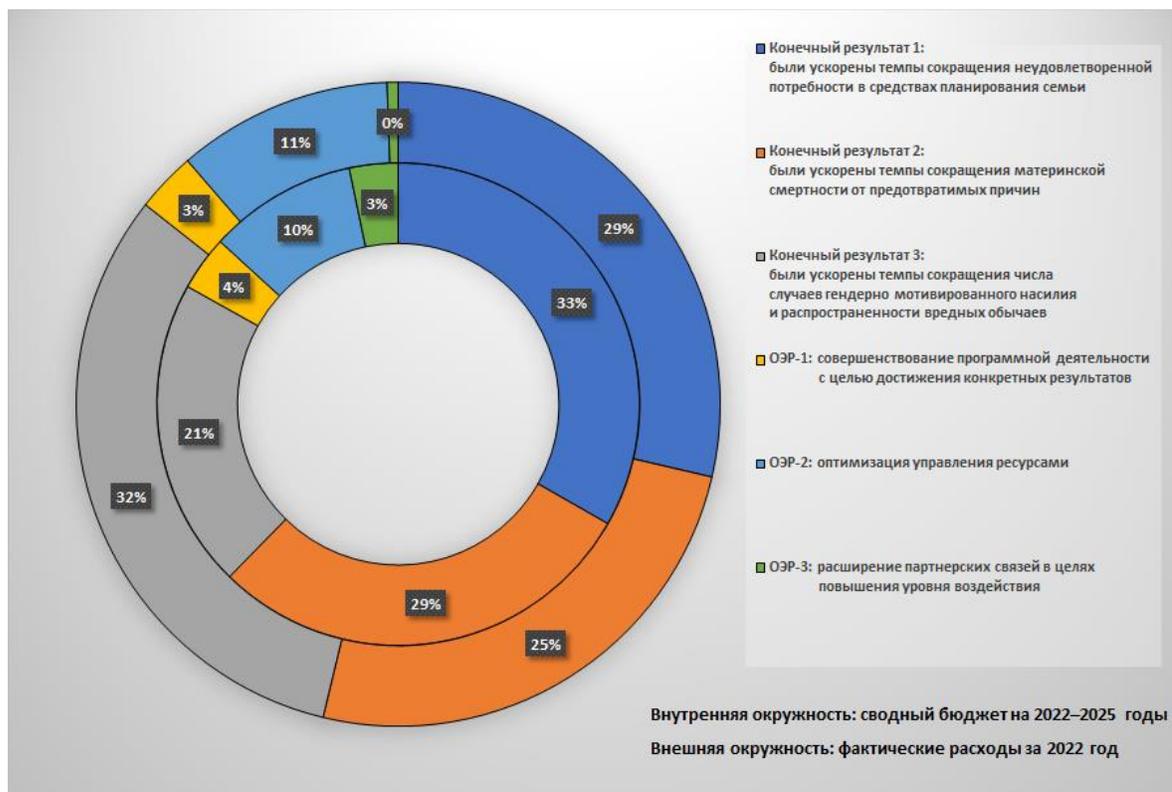
23. ЮНФПА располагал надежным потенциалом осуществления программ на основе надлежащим образом профинансированной ресурсной базы. Ориентировочное распределение ресурсов нарастающим итогом в разбивке по конечным результатам в течение срока действия Стратегического плана на 2022–2025 годы представлено на диаграмме 5, приведенной ниже. Поскольку 2022 год является первым годом реализации нового Стратегического плана, представленная информация охватывает расходы только за один год. Следует отметить, что высокий уровень освоения ресурсов (42 процента), выделенных для достижения конечного результата 3 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин), по окончании первого года осуществления Стратегического плана свидетельствует о позитивной тенденции к увеличению объема инвестиций в улучшение положения женщин и девочек и поддержку усилий, направленных на обеспечение того, чтобы никто не остался без внимания.

Диаграмма 5.  
Ориентировочное плановое распределение ресурсов в 2022–2025 годах и расходы в 2022 году  
в разбивке по областям достижения конечных результатов



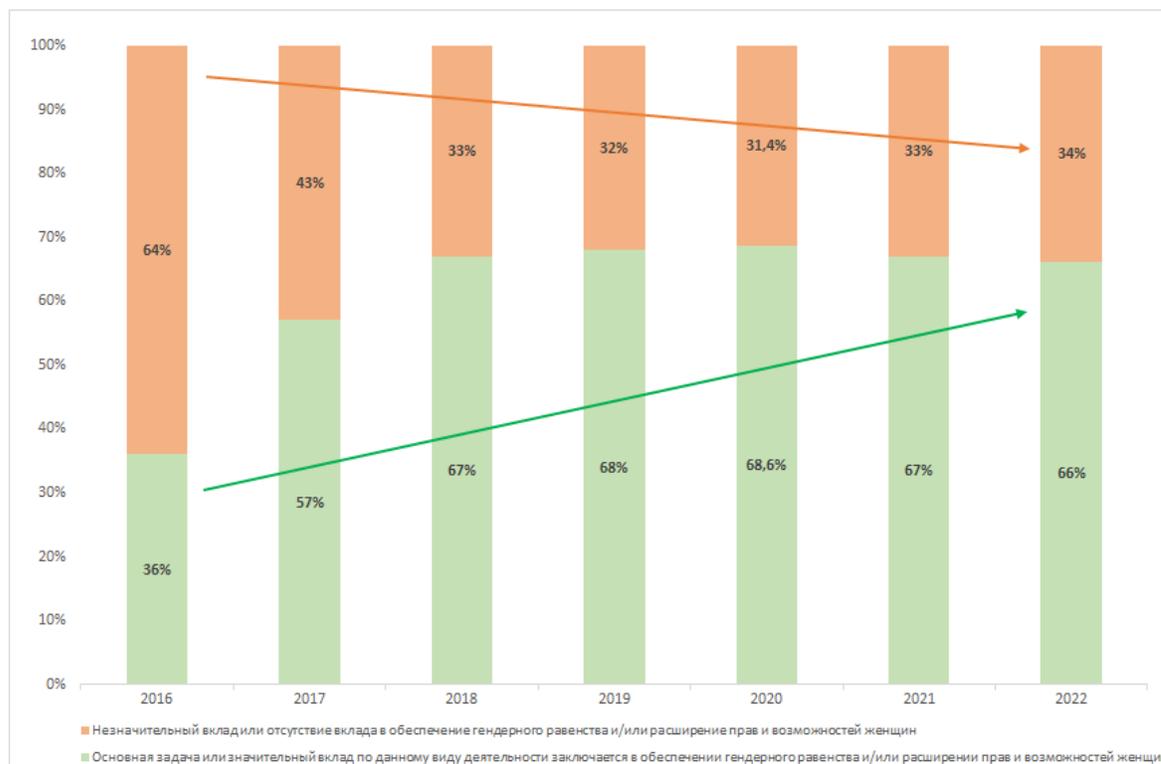
24. Как показано на диаграмме 6, приведенной ниже, объемы расходов в 2022 году свидетельствуют о надлежащем уровне их соответствия плановому ориентировочному распределению ресурсов в разбивке по конечным результатам и задачам в области повышения организационной эффективности и результативности (ОЭР) в течение четырехлетнего периода, охватываемого Стратегическим планом на 2022–2025 годы.

Диаграмма 6.  
Сопоставление заложенных в бюджет и фактических расходов, обеспечивающих достижение конечных результатов и решение задач ОЭР, 2022–2025 годы



25. Согласно данным ЮНФПА по гендерному маркеру инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин остаются стабильными. Данные по гендерному маркеру за последние несколько лет свидетельствуют об общем увеличении расходов на мероприятия, определенные в качестве основных или важных целей достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (см. диаграмму 7). Это наглядно свидетельствует об активном инвестировании средств в целенаправленную программную деятельность, призванную улучшить положение женщин и девочек, а также обеспечить всесторонний учет гендерных аспектов во всех тематических областях деятельности ЮНФПА.

Диаграмма 7.  
Расходы ЮНФПА в разбивке по гендерному маркеру, 2016–2022 годы



## V. Финансирование по линии основных ресурсов

### A. Обоснование необходимости предоставления основных ресурсов

26. Финансирование по линии основных ресурсов предоставляет партнерам и странам-донорам ЮНФПА возможность воспользоваться его уникальным практическим опытом работы, глобальным охватом и широким присутствием на местах в рамках системы развития более чем в 150 странах и территориях, в том числе в кризисных ситуациях. Основные ресурсы позволяют ЮНФПА эффективно исполнять свою нормативную роль и предоставлять важнейшие услуги странам, местным сообществам и отдельно взятым лицам, в частности тем, кто нуждается в этом больше всего, оказывая им высококачественную поддержку на основе стандартизированных подходов. Из всех возможных форм выделения донорами финансовых средств инвестиции по линии основных ресурсов ЮНФПА являются наиболее эффективным видом финансирования. Инвестирование средств в основные фонды ЮНФПА является мощным рычагом воздействия на укрепление национального потенциала, учреждений здравоохранения, сетей снабжения и подготовку квалифицированных кадров. В сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций ЮНФПА также вкладывает основные ресурсы в повышение слаженности и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций, что повышает результативность коллективных действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

27. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы призывает «не оставлять никого без внимания», что требует мобилизации минимального объема основных ресурсов, оцениваемого в 2022 году в 378 млн долл. США, с постепенным их увеличением в течение периода действия стратегического плана. За последние годы ЮНФПА смог стабилизировать ситуацию с сокращением объемов финансирования по линии основных ресурсов и добиться успеха в увеличении объемов предоставляемых основных ресурсов, как это представлено на диаграмме 8, приведенной ниже.

28. С тем чтобы сохранить набранную динамику, ЮНФПА приступил к проведению кампании по [мобилизации финансирования по линии основных ресурсов](#) на ежегодной основе, в рамках которой производится рассылка официальных информационных сообщений в адрес постоянных представительств стран мира при Организации Объединенных Наций, а также прямых обращений в столицы государств-членов по каналам страновых и региональных отделений ЮНФПА. Старшее управленческое звено ЮНФПА (особенно два заместителя Директора-исполнителя ЮНФПА, выступающие в качестве «лидеров») также принимает непосредственное участие в этих усилиях, регулярно выступая за выделение основных ресурсов в ходе контактов с официальными лицами и делегациями.

29. Важной составной частью усилий по мобилизации основных ресурсов является повышение осведомленности государств-членов и потенциальных доноров посредством проведения регулярных диалогов и распространения информации о конкретных результатах, достигнутых за счет использования основных ресурсов. В целях получения общественного признания значимости вклада доноров основных ресурсов одним из направлений такой работы во взаимодействии с партнерами из числа учреждений Организации Объединенных Наций является использование социальных сетей (#PartnersAtCore и #FundUNFPA).

Диаграмма 8.  
Взносы по линии основных ресурсов, 2014–2022 годы

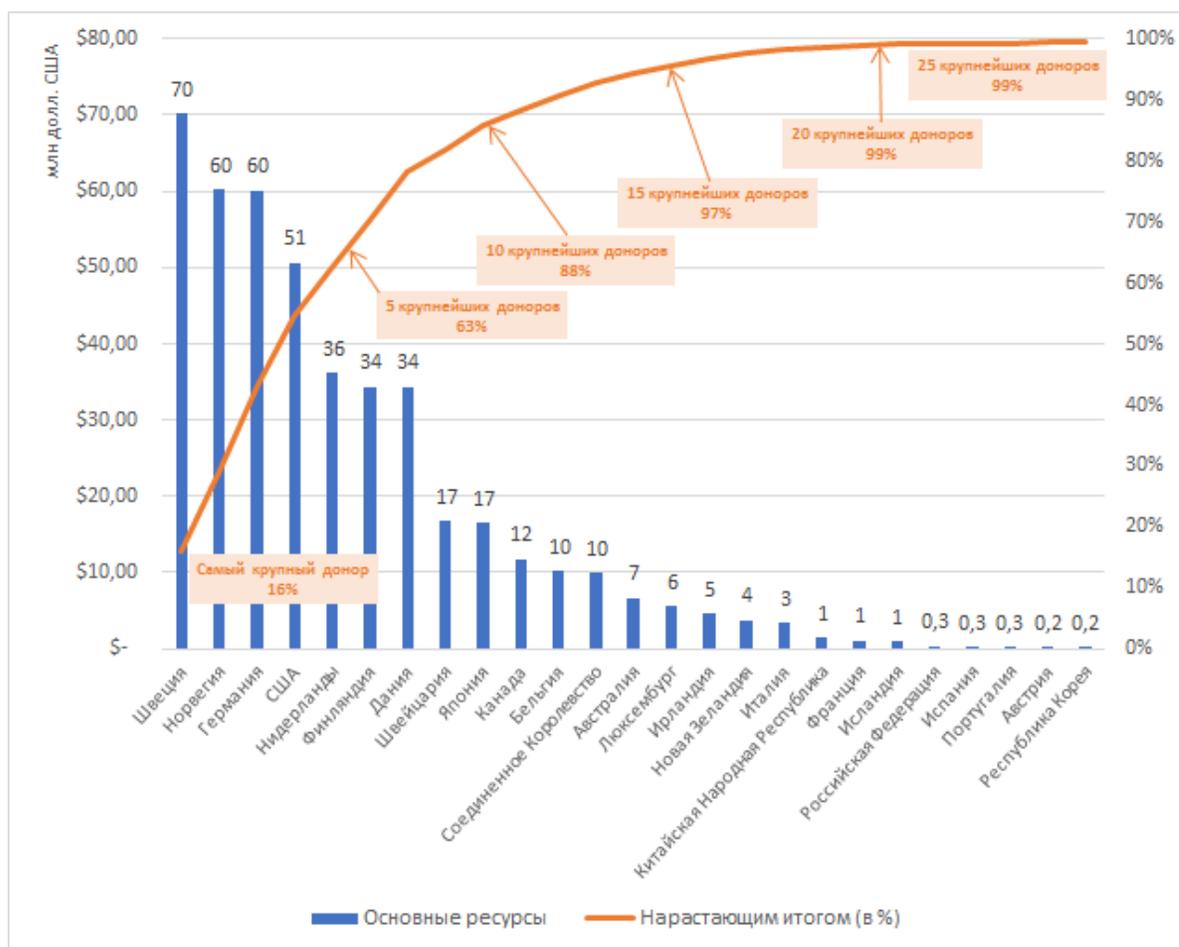
(в млн долл. США)



## В. Доноры основных ресурсов ЮНФПА и необходимость дальнейшего расширения донорской базы

30. Отличительным признаком структуры финансирования деятельности ЮНФПА по линии основных ресурсов является то, что она полагается на небольшое число правительств стран мира, предоставляющих ресурсы на добровольной основе. Как показано на диаграмме 9, в 2022 году 97 процентов общего объема основных ресурсов ЮНФПА было предоставлено 15 крупнейшими донорами, каждый из которых являлся страной-членом Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР). Хотя ЮНФПА находится в положении, позволяющем с высоким уровнем уверенности рассчитывать на последовательное проявление щедрости со стороны этих традиционных доноров, Фонд постоянно прилагает усилия к тому, чтобы расширить свою донорскую базу и тем самым снизить финансовые риски для программ ЮНФПА.

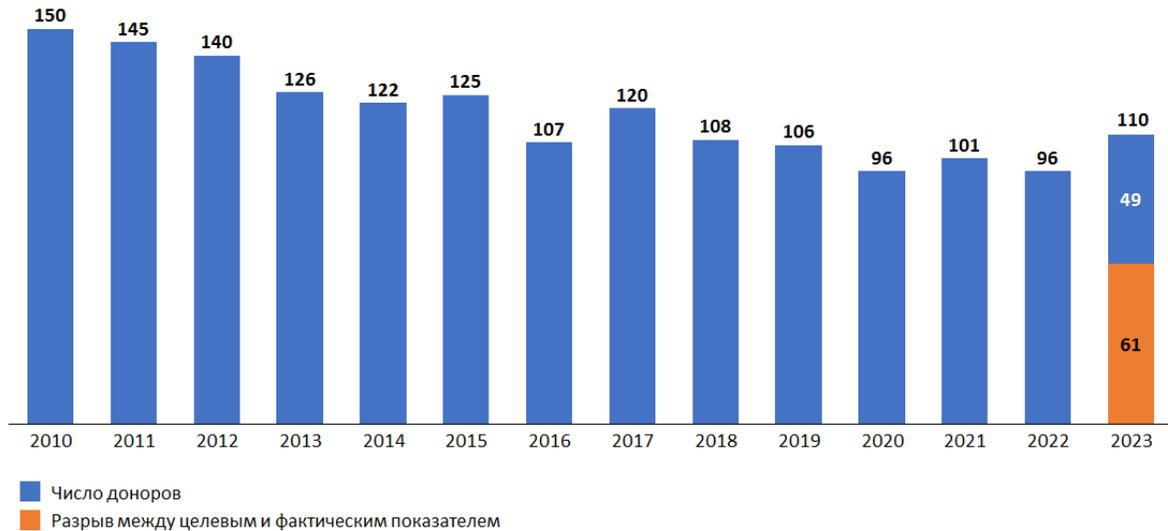
Диаграмма 9.  
Крупнейшие доноры основных ресурсов ЮНФПА в разбивке по объему и совокупной пропорциональной доле, 2022 год



31. Несмотря на усилия по диверсификации состава правительств стран мира, предоставляющих основные ресурсы, общее число доноров основных ресурсов уменьшилось со 101 в 2021 году до 96 в 2022 году. ЮНФПА активизирует усилия, направленные на расширение базы доноров основных ресурсов с помощью обновленных материалов, демонстрирующих значение проводимой работы и результаты, достигнутые за счет финансирования по линии основных ресурсов, а также инвестирует дополнительные средства во внутриорганизационное информационное взаимодействие по вопросу о том, как ЮНФПА может обосновать необходимость увеличения доли основных ресурсов. Хотя ЮНФПА стремится обеспечить, чтобы число вносящих свой вклад доноров достигло 150, результаты анализа тенденций финансирования свидетельствуют о том, что целевой показатель на уровне 110 доноров основных ресурсов, является высоким, но реалистичным. По состоянию на 1 мая 2022 года оказать поддержку бюджету ЮНФПА по линии основных ресурсов обязались 49 стран, что соответствует аналогичному показателю прошлого года.

Диаграмма 10.

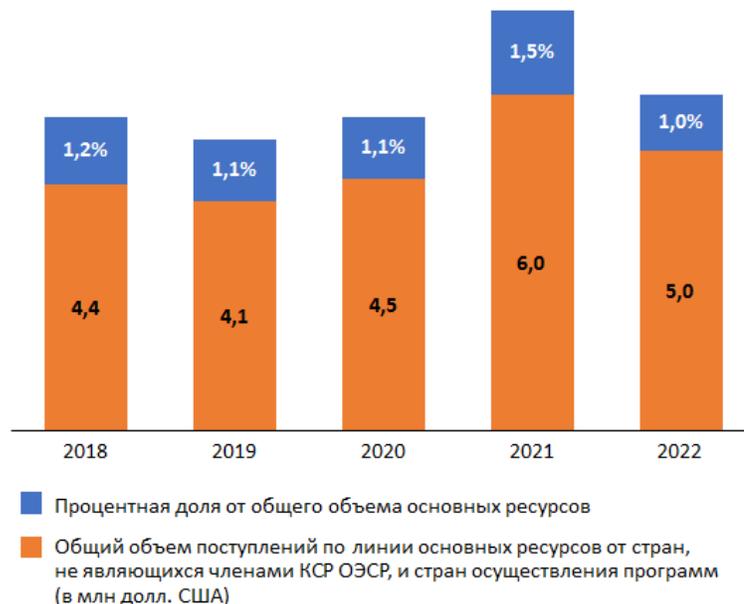
**Число доноров основных ресурсов в период 2010–2022 годов и отставание от запланированного целевого показателя на 2023 год, равного 110 донорам**



32. Как показано на диаграмме 11, доля взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ оставалась на низком уровне, показав незначительное сокращение до 1,0 процента от общего объема основных ресурсов. Будучи организацией, финансируемой исключительно на добровольной основе, ЮНФПА призывает все государства-члены внести свой вклад в основные ресурсы ЮНФПА, пусть даже в скромном размере. Любые пожертвования имеют значение. В своей совокупности взносы небольшого и среднего размера становятся значимым вкладом в общий объем основных ресурсов и не влекут дополнительных операционных издержек.

Диаграмма 11.

**Тенденция изменения суммы взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ, 2018–2022 годы**



33. В порядке изучения новых путей диверсификации донорской базы в 2019 году ЮНФПА приступил к реализации Программы привлечения пожертвований частных лиц, направленной на мобилизацию ресурсов широкой общественности. В 2022 году в рамках Программы привлечения пожертвований частных лиц было собрано 2,4 млн долл. США, предоставленных почти 24 000 доноров из более чем 180 стран мира, что на 153 процента больше общего объема финансирования из этого источника по сравнению с 2021 годом. Более 63 процентов всех собранных пожертвований было получено по линии основных ресурсов ЮНФПА. В целом Программа привлечения пожертвований частных лиц превысила свой годовой целевой показатель, что еще раз продемонстрировало потенциал этого важного источника финансирования деятельности ЮНФПА.

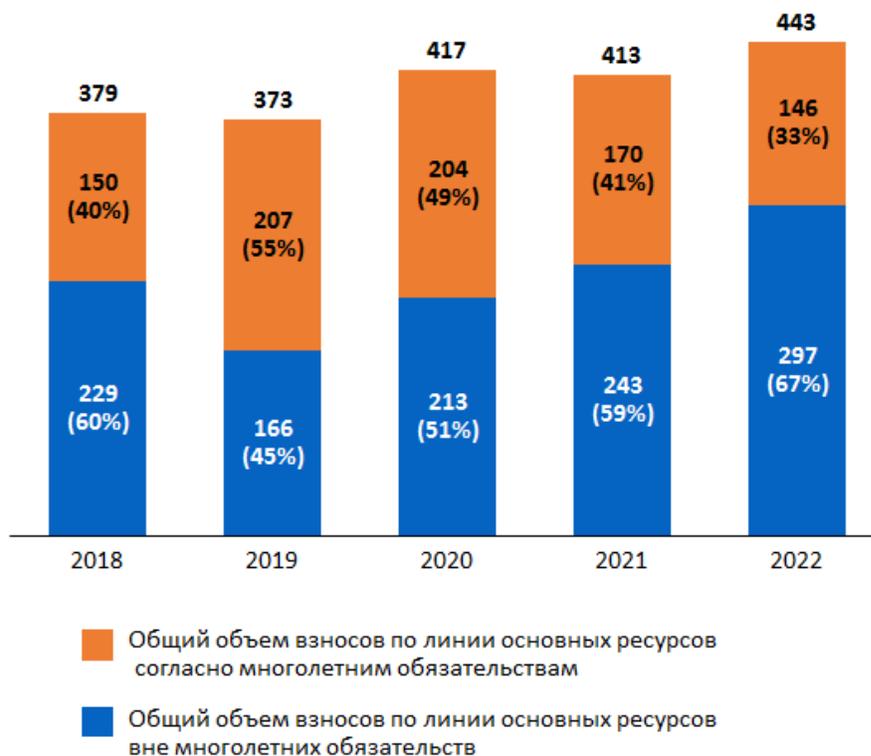
### С. Взносы по линии основных ресурсов на многолетней основе

34. Хотя общая сумма финансовых средств, предоставленных по линии основных ресурсов, в 2022 году увеличилась, объем и процентная доля этих средств, внесенных в рамках многолетних обязательств,<sup>4</sup> продолжали снижаться (см. диаграмму 12). Число доноров, предоставляющих финансирование по линии основных ресурсов согласно многолетним обязательствам, оставалось относительно стабильным, но за последние несколько лет не увеличилось. В 2022 году многолетние обязательства по предоставлению основных ресурсов приняли 32 донора, что на 2 донора меньше, чем в 2021 году. В соответствии с обязательствами по Договору о финансировании ЮНФПА отмечает важность многолетнего финансирования по линии основных ресурсов, что позволяет повысить точность прогнозов и способствует осуществлению перспективного планирования.

Диаграмма 12.

**Общий объем и процентная доля взносов по линии основных ресурсов согласно многолетним обязательствам, 2018–2022 годы**

(в млн долл. США)

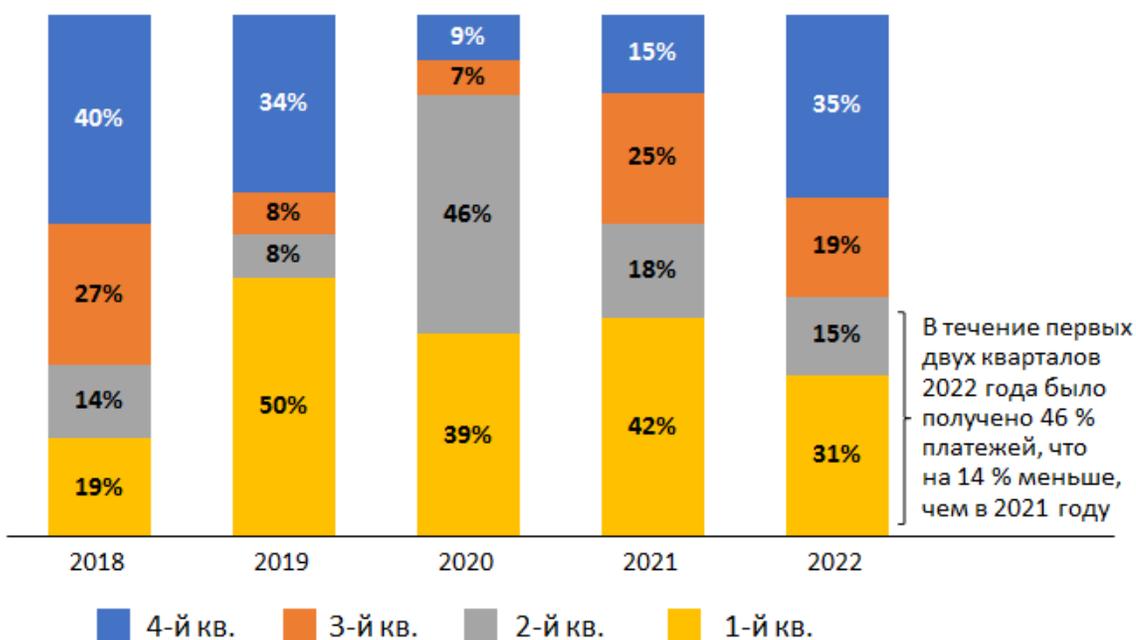


<sup>4</sup> Средний срок действия многолетнего соглашения составляет 4 года, что считается целесообразным с учетом продолжительности цикла осуществления стратегического плана и других документов по планированию и реализации страновых программ.

## D. Решающее значение досрочной уплаты взносов

35. Досрочная и своевременная оплата финансовых обязательств имеет решающее значение с точки зрения эффективного и действенного планирования программ и оперативной деятельности ЮНФПА, а также управления их осуществлением. В 2022 году платежи были получены в более поздние сроки по сравнению с 2021 годом (см. диаграмму 13). Хотя в последние годы взносы в бюджет ЮНФПА по линии основных ресурсов значительно превышали целевые показатели Стратегического плана, текущие прогнозы на 2023 год по взносам основных ресурсов находятся на уровне целевых показателей Стратегического плана, что делает еще более важным досрочную оплату взносов для целей планирования и распределения. ЮНФПА обращается ко всем донорам с призывом ускорить перечисление платежей 2023 года и продолжить демонстрировать солидарность и приверженность принципу предсказуемости.

Диаграмма 13.  
Сроки зачисления поступлений в 2018–2022 годах  
(в процентах от общей суммы по кварталам года)



## VI. Взносы и инструменты финансирования по линии неосновных ресурсов

### E. Общая ситуация и крупнейшие доноры

36. Как указывалось в разделе IV выше, в течение первого года реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы наблюдался постоянный и значительный рост неосновных ресурсов как в абсолютном, так и в относительном выражении. Крупнейшие доноры ЮНФПА в 2021 и 2022 годах представлены в таблице 1, приведенной ниже. Несмотря на определенное сокращение объема поступлений по сравнению с 2021 годом, объединенные фонды Организации Объединенных Наций и межучрежденческие трансферты по-прежнему остаются самым крупным источником взносов по линии неосновных ресурсов. Это наглядно свидетельствует о том, что Фонд занимает прочные позиции в совместном планировании и реализации программ и сохраняет постоянную приверженность делу реформирования системы развития Организации Объединенных Наций.

Таблица 1.

**Неосновные ресурсы ЮНФПА: крупнейшие доноры и объем взносов, 2021–2022 годы**

(в млн долл. США)

Доноры	2021	Доноры	2022
Межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций*	247	Межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций*	217
Канада	73	Соединенные Штаты Америки	134
Соединенные Штаты Америки	63	Соединенное Королевство	112
Швеция	62	Европейская комиссия	82
Европейская комиссия	59	Норвегия	68
Норвегия	54	Канада	61
Нидерланды	52	Нидерланды	49
Дания	50	Австралия	41
Бангладеш**	39	Дания	38
Республика Корея	37	Люксембург	38
Другие страны	315,5	Другие страны	268,7
<b>Всего</b>	<b>1 051,50</b>	<b>Всего</b>	<b>1 108,70</b>

\* К межучрежденческим трансфертам в рамках системы Организации Объединенных Наций и межправительственным трансфертам относятся все финансовые средства, полученные по линии механизмов совместного финансирования (совместных программ и целевых фондов с участием многих доноров), а также средства, поступившие от учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках двусторонних трансфертов.

\*\* Финансовые средства, внесенные правительством страны, первоначальным источником которых является международное финансовое учреждение.

**Е. Тематические фонды ЮНФПА**

37. Тематическое финансирование является наглядной демонстрацией добросовестного выполнения донорами своих обязательств на многосторонней основе. Согласно Договору о финансировании к 2023 году государства-члены должны удвоить свои взносы в тематические фонды отдельных учреждений. В 2022 году взносы в четыре тематических фонда ЮНФПА увеличились до 289,2 млн долл. США, что на 84 млн долл. США, или 42 процента, больше, чем в 2021 году. Рост наблюдался во всех трех финансируемых в настоящее время тематических фондах: общий объем взносов составил 226,6 млн долл. США по линии Партнерства по поставкам ЮНФПА, 16,8 млн долл. США по линии Тематического фонда по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных и 45,8 млн долл. США по линии Тематического фонда для финансирования гуманитарной деятельности.

38. [Партнерство по поставкам ЮНФПА](#), учрежденное в 2007 году, является одной из ключевых программ ЮНФПА, связанных с обеспечением полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи к 2030 году. Будучи единственной тематической программой Организации Объединенных Наций, которая посвящена вопросам планирования семьи, Партнерство по поставкам ЮНФПА расширяет доступ к всему спектру средств охраны репродуктивного здоровья гарантированного качества и повышает уровень их наличия на местах. Данное партнерство представляет собой один из ключевых механизмов активизации усилий, направленных на обеспечение устойчивости программ по планированию семьи и охране материнского здоровья как составной части обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Программа поставок ЮНФПА решает указанную задачу посредством ускорения темпов выполнения обязательств на глобальном и страновом уровнях, системного наращивания потенциала и финансирования. Партнерство по поставкам ЮНФПА укрепляет системы здравоохранения путем совершенствования производственно-сбытовых цепочек, продвижения политики, диверсификации источников финансирования и расширения доступа к противозачаточным средствам и лекарствам гарантированного качества для охраны материнского здоровья. Его участники взаимодействуют с правительствами стран-партнеров в целях обеспечения совместного покрытия расходов, связанных с закупками противозачаточных средств, повышения уровня взаимной подотчетности и оказания поддержки в продвижении вперед по пути формирования долгосрочной устойчивости в области планирования семьи.

39. В 2022 году был достигнут значительный прогресс в мобилизации внутригосударственных ресурсов, что способствовало переходу от разового к долгосрочному финансированию в целях развития. Министерства здравоохранения и министерства финансов подписали соглашения с Партнерством по поставкам ЮНФПА, согласно которым начиная с 2023 года будет обеспечено совместное покрытие расходов на приобретение противозачаточных средств в сотрудничестве с ЮНФПА. Эти страновые договоры выполняют основную роль в рамках модели постепенного субсидирования продукции. Они подтверждают, что партнеры придают первостепенное значение планированию семьи для развития местных сообществ и стран. В 2022 году ЮНФПА учредил Фонд паритетного финансирования поставок ЮНФПА и использовал этот новый механизм финансирования для выделения средств на закупку противозачаточных средств в 5 странах соразмерно дополнительным взносам их правительств.

40. С момента своего формирования в 2007 году Партнерство по поставкам ЮНФПА выделило на программную деятельность по снабжению средствами планирования семьи более 2,6 млрд долл. США и в настоящее время является крупнейшим в мире поставщиком пожертвованных противозачаточных средств. В настоящее время в деятельности данного партнерства принимают участие 24 партнера и донора. Противозачаточные средства, предоставленные при посредстве Партнерства по поставкам ЮНФПА в 2022 году, позволили обеспечить охват 21 миллиона женщин и девочек в странах с самым низким уровнем дохода, а также предотвратить 8 миллионов непреднамеренных беременностей и избежать 170 000 случаев материнской и детской смертности и 2,2 миллиона небезопасных аборт. Согласно оценкам за счет сокращения расходов на уход в период беременности, родовспоможение и уход после аборта эти противозачаточные средства общей стоимостью около 84 млн долл. США сэкономят странам и семьям примерно 508 млн долл. США.

41. <https://www.unfpa.org/maternal-and-newborn-health-thematic-fund> Тематический фонд по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных представляет собой глобальную флагманскую программу ЮНФПА в рамках портфеля мер по охране здоровья матерей и новорожденных, которая призвана ускорить темпы реализации Повестки дня на период до 2030 года и способствовать достижению преобразующего жизнь людей результата в виде полного искоренения материнской смертности от предотвратимых причин. С момента своего создания в 2008 году благодаря стимулирующему инвестированию средств в усилия по укреплению систем здравоохранения, сосредоточенные на оказании неотложной акушерской и неонатальной помощи, оказании поддержки в акушерском деле, искоренении акушерских свищей, а также случаев материнской и перинатальной смертности, наблюдении и реагировании, данный тематический фонд позволил добиться ощутимых результатов: было предотвращено 120 000 случаев материнской смертности; 350 000 акушерок прошли профессиональную и общеобразовательную подготовку; более 130 000 операций по закрытию акушерских свищей позволили женщинам восстановить чувство человеческого достоинства; 116 000 беременных женщин пользуются в настоящее время медицинским обслуживанием, качество которого было повышено после пандемии COVID-19. В 2024 году Тематический фонд по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных вступит в четвертую четырехлетнюю фазу своей деятельности, охватывающую 2024–2027 годы. На этом новом этапе данный тематический фонд будет обеспечивать комплексный учет влияния таких мегатенденций, как изменение климата, демографические сдвиги, проявления неравенства и цифровизация; углублять понимание проблемных вопросов поддержания благополучия матерей и новорожденных и уважительного отношения к материнству; расширять взаимодействие с местными сообществами; продолжать встраивать гендерно преобразующие подходы в программную деятельность и приводить их в соответствие с более широкой общеорганизационной стратегией охраны материнского здоровья и здоровья новорожденных, а также стратегией обеспечения их благополучия, которая разрабатывается параллельно.

42. Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности обеспечивает гибкое многолетнее финансирование, позволяя ЮНФПА оперативно реагировать в момент возникновения кризиса и оказывать помощь в тех случаях, когда достаточных объемов финансирования гуманитарной помощи не имеется. Цель этого фонда заключается в увеличении общей суммы, доступной для реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в том, чтобы направлять это финансирование туда, где оно необходимо больше всего. Финансируемый за счет государственных и частных пожертвований, данный фонд объединяет взносы доноров в целях сокращения операционных издержек. Отвечая за все аспекты реализации призывов ЮНФПА к оказанию гуманитарной помощи без географической,

тематической или временной привязки, этот фонд позволяет ЮНФПА действовать более оперативно и эффективно, где бы ни происходили стихийные бедствия. В 2022 году Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности оказал поддержку примерно 50 страновым и региональным отделениям, выделив 34 млн долл. США, включая финансирование быстрого реагирования на кризис в Украине и соседних странах.<sup>5</sup> Во многих кризисных ситуациях гуманитарного характера этот тематический фонд обеспечивал жизненно необходимое начальное финансирование в целях запуска операций по реагированию в ожидании поступления взносов доноров, предоставляемых на двусторонней основе.

43. [Тематический фонд по демографическим данным](#) призван нарастить поддержку в деле укрепления систем сбора и обработки демографических данных на национальном и субнациональном уровнях с учетом того, что демографические данные положены в основу более 45 процентов ЦУР, а также существует необходимость в первую очередь выявить и охватить тех, кто нуждается в помощи больше всего. Данный тематический фонд включает четыре компонента: а) перепись населения и жилищного фонда; б) регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения; в) геопространственные данные и портал демографических данных ЮНФПА; и д) демографические сдвиги. Наряду с этим данный тематический фонд ориентирован на оказание поддержки странам в преодолении последствий демографических изменений в широком спектре стран (от стран с высокой рождаемостью и населением с быстро растущей численностью молодежи до стран с низкой рождаемостью и высокой долей населения пожилого возраста) для использования демографических дивидендов и создания демографической устойчивости к внешним воздействиям. Тематический фонд по демографическим данным начал функционировать в начале 2023 года с первоначальным объемом пожертвований в размере 2,2 млн долл. США.

## **Г. Объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций**

44. В 2022 году взносы со стороны структур системы Организации Объединенных Наций по-прежнему оставались одним из крупнейших источников поступления неосновных ресурсов. Объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций требуют комплексных совместных действий и сотрудничества, с тем чтобы приносить дополнительную пользу на глобальном и местном уровнях. Как показано на диаграмме 3, в 2022 году финансирование по этой линии сократилось с 247 млн долл. США до 217 млн долл. США, то есть на 12 процентов. Тем не менее ЮНФПА продолжает оставаться одним из учреждений Организации Объединенных Наций, имеющих самую высокую пропорциональную долю неосновных ресурсов, поступивших по линии совместных мероприятий.

45. В 2022 году ЮНФПА осуществлял значительную часть своей деятельности в области обеспечения гендерного равенства, улучшения положения молодежи и укрепления мира при посредстве совместных программ, финансируемых Фондом миростроительства Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который находится в ведении Управления по поддержке миростроительства. Получив в общей сложности около 16 млн долл. США, ЮНФПА стал третьим крупнейшим получателем финансирования из Фонда миростроительства. Эти совместные программы были направлены на использование потенциала женщин, общин коренных народов и молодежи, а также на укрепление потенциала ключевых региональных и местных институтов в области реагирования на конфликты и повышения устойчивости пострадавших общин к внешним воздействиям. Данные взносы являются отражением растущего признания необходимости поддержки позитивного вклада, который женщины и молодые люди могут внести в эффективное миростроительство.

46. ЮНФПА продолжает формирование широкомасштабных партнерских связей с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в качестве одного из партнеров-основателей Инициативы «Луч света», направленной на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек, и совместно с ЮНИСЕФ ведет работу по реализации Совместной программы по искоренению

<sup>5</sup> Эта сумма включает в себя средства, выделенные в 2022 году, и остатки неиспользованных в 2021 году средств, которые были перенесены и распределены в 2022 году.

практики проведения калечащих операций на женских половых органах, а также Глобальной программы по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

**Совместные программы Организации Объединенных Наций  
по искоренению вредных обычаев**

[Совместная программа ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах](#) и [Глобальная программа ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте](#) являются крупнейшими глобальными программами борьбы с калечащими операциями на женских половых органах (КОЖПО) и детскими браками. Данные программы способствуют формированию благоприятной политической и правовой среды для отказа от этих вредных обычаев, укрепления общественных движений, продвижения справедливых социальных и гендерных норм, поощрения свободы выбора девочек и обеспечения доступа девочек и женщин к возможностям и услугам.

Хотя эти совместные программы предоставляют прямую финансовую и техническую помощь в 17 (в случае КОЖПО) и 12 (в случае детских браков) странах приоритетного внимания, многие мероприятия, особенно по сбору данных и фактологической информации, мобилизации общественных движений и содействию обмену знаниями, имеют глобальный охват.

В 2022 году совместные программы предотвратили проведение КОЖПО у 111 425 девочек; охватили 18,8 миллиона человек информационно-разъяснительными кампаниями по вопросам обеспечения гендерного равенства и искоренения практики КОЖПО; привлекли более 4 миллионов мужчин и мальчиков к диалогу о пагубных особенностях мужского поведения и гендерных нормах; помогли 1,2 миллиона человек сделать публичные заявления об отказе от практики КОЖПО; привлекли 6,3 миллиона девочек к обучению основам безопасности жизнедеятельности или всестороннему половому просвещению; и обеспечили участие 16,1 миллиона человек в учебных занятиях по последствиям и альтернативам практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

## **Н. Правительства стран осуществления программ и международные финансовые учреждения**

47. Общий объем взносов стран осуществления программ на реализацию собственных страновых программ сократился с 76,6 млн долл. США в 2021 году до 51,1 млн долл. США в 2022 году. Из этой суммы 27,2 млн долл. США поступили непосредственно от правительств стран осуществления программ, что на 37 процентов больше, чем в предыдущем году. Остальные 24 млн долл. США были получены в виде финансовой поддержки от международных финансовых учреждений.

Таблица 2.  
Страны осуществления программ, производящие взносы в поддержку собственных страновых программ

(в млн долл. США)

Доноры	2021	Доноры	2022
Бангладеш*	38,8	Демократическая Республика Конго*	20
Демократическая Республика Конго	17,6	Индия	5,6
Малави	4	Парагвай*	4,7
Уругвай	4	Бразилия	4,2
Гаити	3,7	Малави	3,4
Китайская Народная Республика	2	Либерия	3
Панама	1,2	Уругвай	2,4
Колумбия	1	Мексика	2,2
Нигерия	0,8	Эквадор	1,1
Другие страны*	3,5	Другие страны*	4,5
<b>Всего</b>	<b>76,6</b>	<b>Всего</b>	<b>51,1</b>

\* Финансирование деятельности ЮНФПА, полученное от правительств стран осуществления программ в тех случаях, когда первоначальным источником средств является международное финансовое учреждение.

48. В настоящее время ЮНФПА прилагает значительные усилия к тому, чтобы оказать поддержку правительствам в получении доступа к источникам устойчивого финансирования деятельности в целях развития и увеличении объемов внутренних ресурсов, выделяемых для финансирования мер, направленных на достижение собственных целей в области развития. Фонд значительно повышает свою роль и конкурентоспособность в финансировании деятельности по достижению ЦУР. В рамках этого всеохватывающего подхода ЮНФПА разрабатывает инструменты для страновых отделений ЮНФПА, страновых групп Организации Объединенных Наций и правительств, с тем чтобы повысить значимость вопросов народонаселения, а также охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в национальных стратегиях финансирования. Данная работа ведется посредством оказания поддержки странам в составлении смет расходов в рамках подготовки национальных и субнациональных планов, а также проведении аналитических исследований в области экономики, основанных на фактических данных и направленных на демонстрацию затратоэффективности мероприятий и информационно-пропагандистское обеспечение принимаемых решений в отношении увеличения объемов государственных ресурсов и повышения эффективности использования средств, выделяемых на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а в более широком смысле — на достижение ЦУР.

49. В соответствии с Поэтапным планом действий в области финансирования Повестки дня на период до 2030 года, принятым по предложению Генерального секретаря, в целях повышения синергетического эффекта на региональном и страновом уровнях ЮНФПА уделяет особое внимание усилиям по созданию совместных механизмов взаимодействия с многосторонними банками развития. Для международных финансовых учреждений ЮНФПА стал надежным партнером. Наглядным примером такого взаимодействия является активная роль ЮНФПА в демонстрации взаимосвязей между мероприятиями по борьбе с гендерно мотивированным насилием и охране репродуктивного здоровья в сочетании с мероприятиями по расширению экономических прав и возможностей женщин и девочек посредством проведения совместных аналитических исследований и оценок по вопросам мира и восстановления в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями и партнерами по системе развития Организации Объединенных Наций. Благодаря этим усилиям ЮНФПА смог выступить за включение компонентов борьбы с гендерно мотивированным насилием и охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) в планы финансирования конкретных стран несколькими международными финансовыми учреждениями.

50. Помимо уже устоявшихся партнерских связей ЮНФПА налаживает взаимодействие с растущим числом международных финансовых учреждений посредством технического сотрудничества и реализации программ, финансируемых международными финансовыми учреждениями.<sup>6</sup>

**Принцип справедливости и укрепление системы образования**

При финансовой поддержке со стороны Группы Всемирного банка ЮНФПА содействует правительству Демократической Республики Конго в осуществлении мероприятий по борьбе с гендерно мотивированным насилием в рамках проекта «Принцип справедливости и укрепление системы образования» (*Projet d'Équité et de Renforcement de Système Éducatif*).

Этот проект по предупреждению случаев гендерно мотивированного насилия и реагированию на них был инициирован во время пандемии COVID-19 и стал важным инструментом обеспечения ориентированного на интересы пострадавших и основанного на правах человека подхода к работе с жертвами гендерно мотивированного насилия в данной стране.

Благодаря финансовой поддержке со стороны Всемирного банка ЮНФПА смог создать механизм перенаправления пострадавших к специалистам для оказания помощи в деле предупреждения, оповещения и эмоциональной поддержки лиц, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

51. Наряду с этим ЮНФПА продолжает вести работу с правительствами и финансовыми учреждениями по созданию механизмов смешанного финансирования для инвестирования средств в осуществление программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав, внедрению эффективных моделей закупочной деятельности, обеспечивающих экономию средств при закупках средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) широкого потребления, и обложению конкретной продукции специальными сборами в целях финансового обеспечения программ, ориентированных на молодежь.

## I. Европейская комиссия

52. В 2022 году общая сумма взносов по линии неосновных ресурсов, полученная от Европейской комиссии, увеличилась с 59 млн долл. США в 2021 году до 82 млн долл. США, то есть возросла на 23 млн долл. США. Партнерство между ЮНФПА и Европейской комиссией продолжает расширяться, о чем свидетельствуют 11 новых соглашений и четыре дополнения к существующим соглашениям, увеличивающих объемы финансирования.

53. Поддержка ЮНФПА со стороны Генерального директората Европейской комиссии по вопросам европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи включала гуманитарную деятельность в Афганистане, Иордании, Ираке, Иране, Йемене, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Судане, Турции, Украине и Южном Судане. Наряду с этим были предоставлены дополнительные финансовые средства для продолжения операций в Афганистане, Йемене, Ливане, Молдове, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане.

<sup>6</sup> С более подробной информацией о взаимодействии ЮНФПА с международными финансовыми учреждениями можно ознакомиться в документе «Взаимодействие ЮНФПА с международными финансовыми учреждениями», представленном Исполнительному совету ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС на первой очередной сессии 2023 года.

**Партнерство между ЮНФПА  
и Европейской комиссией в Ираке**

В Ираке благодаря своему партнерству с Европейской комиссией ЮНФПА провел 324 827 консультаций по первичной медико-санитарной помощи в клиниках по охране репродуктивного здоровья (стационарных и мобильных), включая вопросы дородового и послеродового ухода, планирования семьи, лечения заболеваний, передаваемых половым путем, соблюдения правил личной гигиены в период менструации и гинекологические консультации.

Наряду с этим ЮНФПА оказал поддержку 26 764 уязвимым женщинам в обеспечении безопасных родов (19 896 случаев нормальных родов через естественные родовые пути и 6 868 случаев проведения кесарева сечения).

54. ЮНФПА установил партнерские связи с Генеральным директоратом Европейской комиссии по международным партнерствам (DG INTPA), Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам политики добрососедства и переговорам по расширению (DG NEAR) и Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам миграции и внутренних дел (DG HOME) по широкому кругу мероприятий, касающихся охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав, борьбы с гендерно мотивированным насилием, обеспечения гендерного равенства, сбора и обработки демографических данных и взаимодействия с молодежью. Эта работа проводилась в рамках 39 различных проектов, осуществляемых в 29 странах из всех регионов. В глобальный тематический фонд Партнерства по поставкам ЮНФПА был внесен новый вклад DG INTPA в размере 45 млн евро. Это стало крупнейшим в истории взносом Европейской комиссии в бюджет ЮНФПА на осуществление одной отдельно взятой программы. Кроме того DG INTPA предоставил дополнительное финансирование в Фонд поддержания устойчивости системы здравоохранения в Зимбабве к внешним воздействиям и для проведения третьего Национального обследования положения иммигрантов в Доминиканской Республике. DG NEAR также предоставил новое финансирование для мероприятий по борьбе с гендерно мотивированным насилием в Боснии и Герцеговине.

55. Еще одним аспектом партнерства между Европейским союзом и ЮНФПА, который приобретает все более важное значение, является опосредованное финансирование, когда средства Европейского союза, выделяемые на деятельность ЮНФПА, направляются по каналам совместных программ Организации Объединенных Наций, находящихся под административным управлением партнеров из числа структур системы Организации Объединенных Наций (в том числе Управления целевых фондов с участием многих партнеров). Одной из таких совместных программ является Инициатива «Луч света» Европейского союза и Организации Объединенных Наций. Ее цель состоит в искоренении всех форм насилия в отношении женщин и девочек и содействии достижению ЦУР, в частности ЦУР 5 (обеспечение гендерного равенства) и ЦУР 16 (построение открытого общества). В 2022 году ЮНФПА получил взносы по линии неосновных ресурсов в рамках Инициативы «Луч света» на общую сумму в размере 22 млн долл. США. Другие взносы Европейского Союза по линии неосновных ресурсов в размере 4 млн долл. США поступили в бюджет ЮНФПА по каналам Совместного фонда ЦУР, Фонда миростроительства, Программы регионального развития и защиты, программы «ЕС4-гендерное равенство», реализуемой в регионе Восточной Европы и Центральной Азии, а также программы «Будущее формируется сегодня», реализуемой в Армении.

## **Ж. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и меры гуманитарного реагирования**

56. В 2022 году общий объем взносов в бюджет ЮНФПА по линии неосновных ресурсов на осуществление гуманитарной деятельности увеличился до рекордно высокого уровня, составив 467,6 млн долл. США. Эта сумма состоит из 421,7 млн долл. США целевого финансирования деятельности по реализации планов гуманитарного реагирования и 45,8 млн долл. США гибкого финансирования, предоставленного по каналам Тематического фонда для финансирования гуманитарной деятельности, причем 41 процент от общего объема финансирования деятельности ЮНФПА по линии неосновных ресурсов был направлен на гуманитарное реагирование. Это на 34 процента больше, чем в 2021 году, и на 172 процента превышает сумму, полученную в 2018 году.

57. Новые значительные взносы были предназначены для проведения гуманитарных мероприятий в Афганистане и Йемене, а также осуществления региональных мер реагирования в связи с кризисной ситуацией в Сирии и на Украине. Более 50 процентов неосновных ресурсов ЮНФПА, выделенных для осуществления гуманитарной деятельности в 2022 году, было привлечено для реагирования на эти четыре чрезвычайные ситуации, а общий объем привлеченных в этих целях ресурсов составил около 249 млн долл. США.

58. Помимо мобилизации неосновных ресурсов ЮНФПА продолжает демонстрировать свою приверженность осуществлению гуманитарной деятельности с использованием внутренних механизмов, в рамках которых ежегодно часть основных ресурсов выделяется для реагирования на внезапно возникающие кризисные ситуации и удовлетворения неотложных потребностей в рамках планов гуманитарного реагирования с недостаточным финансированием. Расходы, финансируемые из Фонда чрезвычайной помощи ЮНФПА, представляющего собой внутренний механизм финансирования, утвержденный Исполнительным советом для предоставления отделениям ЮНФПА на местах первоначального финансирования для ускоренного начала гуманитарной деятельности до появления других ресурсов, покрываются за счет основных ресурсов. Использование Фонда чрезвычайной помощи позволяет рабочим группам инвестировать средства в проведение мероприятий по обеспечению готовности и преодолению последствий затяжных кризисных ситуаций, расширяя сферу охвата и масштабы гуманитарных операций ЮНФПА по спасению жизни людей. В 2022 году из Фонда чрезвычайной помощи 33 страновым и региональным отделениям ЮНФПА было выделено 10 млн долл. США. Кроме того, в ЮНФПА имеется Резерв для оказания гуманитарной помощи, который функционирует как оборотный фонд страновых и региональных отделений, обеспечивающий доступность и использование основных ресурсов в ожидании перечисления донорских средств. В 2022 году за счет Резерва для оказания гуманитарной помощи промежуточное финансирование на общую сумму 24,9 млн долл. США, выделенное для предварительного финансирования гуманитарной деятельности, было предоставлено 26 страновым отделениям ЮНФПА.

59. Межучрежденческие механизмы объединенного финансирования, такие как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций (ЦФРЧС) и страновые объединенные фонды в 2022 году предоставили ЮНФПА ресурсы в размере 45,3 млн долл. США, став вторым по величине источником финансирования гуманитарной деятельности. Эти фонды оказывают важнейшую поддержку сразу после возникновения конфликтов или стихийных бедствий, предоставляя крайне необходимую помощь в условиях чрезвычайных ситуаций, не обеспеченных недостаточным финансированием, и поддерживая эффективную координацию в определении очередности мероприятий. В 2022 году ЦФРЧС и страновые объединенные фонды оказали поддержку операциям ЮНФПА в 32 странах мира.

60. Благодаря этому гуманитарному финансированию группы реагирования ЮНФПА находились на местах в течение всего 2022 года, реагируя на разрушительные последствия затяжных кризисов, стихийных бедствий и вспышек болезней, спасая жизни и восстанавливая достоинство и надежду пострадавшего населения в критических чрезвычайных ситуациях, в том числе посредством наращивания масштабов деятельности в условиях особо резонансных чрезвычайных ситуаций в Афганистане, районе Африканского Рога, Республике Йемен, Сирийской Арабской Республике, Сомали, странах Центрального Сахеля, на Украине и в северной части Эфиопии.

61. В 2022 году ЮНФПА и его партнеры оказали жизненно необходимую помощь более чем 30 миллионам женщин, девушек и молодых людей, в том числе посредством предоставления услуг и предметов снабжения для оказания неотложной акушерской помощи и предотвращения материнской и младенческой смертности, планирования семьи и экстренной контрацепции. Услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья в 50 странах мира воспользовалось более 22 миллионов женщин репродуктивного возраста. Примерно 2 миллиона женщин, девочек и молодых людей в 46 странах мира было охвачено мероприятиями по предупреждению случаев или снижению риска гендерно мотивированного насилия и реагированию на него. В целом в 2022 году 40 процентов средств из гуманитарных фондов ЮНФПА было направлено на оказание поддержки местным партнерам.

## **К. Инструменты ускорения финансирования**

62. Переходя от мобилизации средств доноров к финансированию с использованием различных финансовых потоков, ЮНФПА в экспериментальном порядке применяет и вводит в действие различные виды инструментов ускорения финансирования в порядке изучения новых и инновационных механизмов достижения конечных результатов реализации Стратегического плана, в том числе трех результатов, преобразующих жизнь людей.

63. В декабре 2021 года ЮНФПА учредил свой первый Фонд ускорения, получивший известность под названием «Уравнитель». Этот фонд используется исключительно для инвестиций в реализацию инновационных решений, разработанных женщинами в интересах женщин и вместе с женщинами, которые позволяют с максимальной эффективностью применять новые технологии и инновации в целях обеспечения равных возможностей для женщин и девочек. Благодаря трем ключевым донорам из числа правительств стран мира и нескольким коммерческим предприятиям, оказавшим поддержку фонду «Уравнитель» в 2022 году на общую сумму в размере 2 млн долл. США, этот Фонд инвестировал средства в 10 возглавляемых женщинами социальных предприятий в развивающихся странах, внедряющих инновации в областях, охваченных мандатом ЮНФПА, предоставив им беспроцентные субсидии и услуги наставников, с тем чтобы помочь расширить масштабы реализации их инновационных решений. Поддерживаемыми инновационными решениями было охвачено более 300 000 женщин и девочек в 21 стране мира.

64. В 2022 году ЮНФПА учредил Стратегический инновационный фонд, который представляет собой механизм стимулирующего финансирования посредством инвестирования сравнительно небольших объемов регулярных ресурсов в целях создания благоприятных условий для привлечения дополнительного финансирования и инвестиций в меры по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Стратегический инвестиционный фонд является составной частью согласованных действий ЮНФПА по оказанию странам осуществления программ поддержки в переходе от модели «мобилизации средств доноров» к модели «финансирования с использованием различных финансовых потоков». Спустя всего один год после начала реализации этой инициативы 16 страновых отделений осуществили проекты с использованием стартовых средств инвестиционного фонда, что принесло значительную отдачу. Например, с помощью данного инвестиционного фонда ЮНФПА создал 18 пунктов оказания медицинских услуг в труднодоступных районах Руанды, используя инвестиционную модель государственно-частного партнерства на уровне местных сообществ. В результате более 125 000 женщин и молодых людей получили высококачественные услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

65. Исполнительный комитет ЮНФПА официально одобрил создание механизма промежуточного финансирования для привлечения внутренних ресурсов (Промежуточный фонд охраны репродуктивного здоровья), функционирующего как механизм гарантированного финансирования, который облегчает развивающимся странам приобретение средств охраны СРЗ широкого потребления. В ходе реализации экспериментальных проектов в Чили, Лесото и Гондурасе было продемонстрировано, что этот механизм может стать эффективным инструментом, стимулирующим страны использовать собственные ресурсы для обеспечения доступа к недорогим средствам охраны СРЗ гарантированного качества, избегая при этом исчерпания их запасов на складах, повышая эффективность и снижая затраты.

## **L. Партнерские связи с частным сектором и другие стратегические партнерства**

66. В 2022 году ЮНФПА продолжал укреплять свои партнерские отношения с нетрадиционными партнерами, получив 45,4 млн долл. США в виде взносов частного сектора и сформировав более 100 новых партнерств. Вышеприведенные численные значения включают в себя услуги в натуральной форме стоимостью 300 000 тыс. долл. США, которые в соответствии с политикой ЮНФПА в области учета поступлений не регистрируются в качестве поступлений. Наряду с этим ЮНФПА разработал новую общеорганизационную стратегию формирования стратегических партнерских связей.

67. ЮНФПА находится в процессе создания обширного портфеля глобальных корпоративных партнеров, которые предоставляют организации ресурсы, навыки и решения для ускорения воздействия его программ. Например, в Таиланде было создано новое партнерство с компанией «Реккитт», которая предоставила 1,5 млн долл. США на предотвращение случаев беременности в подростковом возрасте и профилактику инфекций, передаваемых половым путем, среди молодых людей. Кроме того, данная компания обеспечивает ведение информационно-пропагандистской деятельности под своими брендами, такими как Durex, и рассматривает возможность тиражирования этой модели в различных странах в 2023 году.

68. ЮНФПА продолжал развивать свои партнерские связи с благотворительными фондами и филантропами: в частности, Фондом Билла и Мелинды Гейтс был предоставлен новый значительный грант в размере 10,5 млн долл. США для дальнейшего укрепления ведущей роли ЮНФПА во всем мире и оказания комплексной поддержки группам, ведущим работу на местах, по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав, планирования семьи и охраны здоровья матерей и новорожденных. Наряду с этим ЮНФПА разработал стратегию взаимодействия с благотворительными фондами и филантропами по всему миру, которая призвана обеспечить расширение портфеля финансирования со стороны таких фондов и наращивание внутреннего потенциала для взаимодействия с ними.

69. С тем чтобы привлечь внимание к своей деятельности и финансовым вкладам партнеров, ЮНФПА ведет работу с конкретными организациями. Например, ЮНФПА установил партнерские отношения с организацией «Граждане мира» и во время их всемирного фестиваля 2022 года объявил о том, что несколько крупных доноров внесли более 100 млн долл. США на обеспечение доступа к средствам планирования семьи и другим жизненно необходимым услугам здравоохранения для женщин и девочек. Это позволило ЮНФПА подчеркнуть важность данных вкладов во время мероприятия, за которым следили миллионы зрителей.

70. Наряду с этим в рамках своей Программы привлечения пожертвований частных лиц ЮНФПА продолжил наращивать масштабы своей информационно-просветительской работы среди широкой общественности, что принесло почти 2,5 млн долл. США на осуществление программ и оперативную деятельность.

## **M. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество**

71. Было отмечено, что сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС) являются одним из факторов поддержки, способствующих обеспечению того, чтобы ЮНФПА продолжал «соответствовать своему предназначению» и оставался гибким и востребованным в быстро меняющемся мире. Такое сотрудничество открывает возможность наладить взаимодействие и создать более благоприятную партнерскую среду для международного сотрудничества между развивающимися странами. Исходя из этого, в Стратегическом плане ЮНФПА на 2022–2025 годы СЮЮТС рассматривается как один из ускорителей достижения результатов, и в 2022 году ЮНФПА приступил к реализации новой общеорганизационной стратегии развития СЮЮТС, призванной помочь реализовать это ускорение. Данная стратегия представляет собой осознанный переход от прежней, разовой практики использования СЮЮТС к более согласованному и систематическому подходу. В результате перед ЮНФПА открывается больше возможностей помочь странам определить свои сравнительные преимущества и первоочередные задачи, поддержать создание партнерских сетей взаимодействия, способствовать обмену накопленным опытом и помочь им воспользоваться имеющимися решениями, знаниями и инновационными моделями осуществления программ в рамках СЮЮТС и приступить к их применению с учетом конкретных условий продвижения вперед по пути

реализации Программы действий МКНР. Первые инициативы по практической реализации стратегии развития СЮЮТС включали вклад ЮНФПА в подготовку межучрежденческой публикации Организации Объединенных Наций под названием «Передовая практика сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в НРС»; разработку нового сетевого учебного курса по СЮЮТС для повышения квалификации сотрудников; поддержку нескольких местных отделений в получении доступа к механизмам финансирования СЮЮТС и выпуск нового общеорганизационного руководства по работе с центрами передового опыта СЮЮТС.

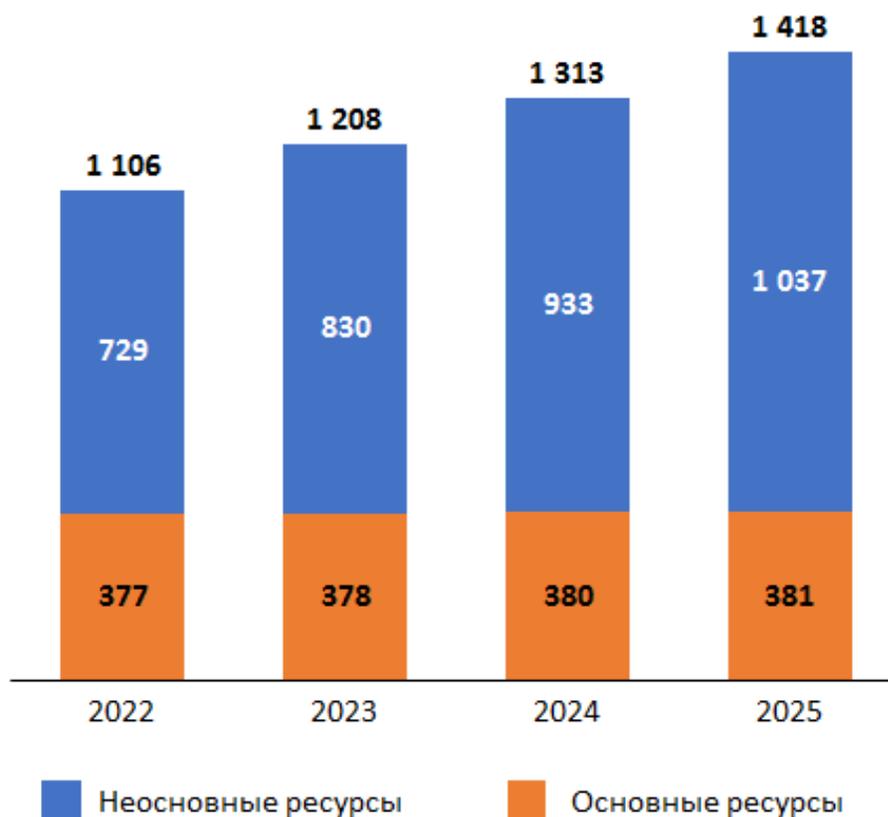
## VII. Стратегические соображения и будущие направления деятельности

### A. 2023 год и последующий период

72. В сводном бюджете ЮНФПА на 2022–2025 годы приводятся данные о сметном объеме ресурсов, необходимых для достижения результатов, которые изложены в Стратегическом плане ЮНФПА на 2022–2025 годы. Общий размер данного бюджета, рассчитанного на четыре года реализации стратегического плана, составляет 5 045 млн долл. США, включая 1 516 млн долл. США в виде основных ресурсов и 3 529 млн долл. США в виде неосновных ресурсов. Целевой показатель поступлений в форме взносов на 2023 год составляет 1 106 млн долл. США. Устанавливая свои целевые показатели в период растущей неопределенности в мире, ЮНФПА стремился наметить взвешенный стратегический курс на четыре года, оставаясь при этом гибким и понимая, что может потребоваться корректировка курса.

73. На диаграмме 14, приведенной ниже, представлены годовые целевые показатели привлечения основных и неосновных ресурсов в ходе реализации Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы.

Диаграмма 14.  
Целевые показатели Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы  
(в млн долл. США)



74. Несмотря на проблемы в мировой экономике, возникшие в 2022 году, объемы финансирования деятельности ЮНФПА выросли. Отчасти это произошло благодаря единовременному увеличению финансирования по линии основных ресурсов со стороны нескольких крупнейших доноров из числа правительств стран мира и росту гуманитарного финансирования, особенно для удовлетворения потребностей в Афганистане и на Украине.

75. В 2023 году ЮНФПА не ожидает достижения уровня финансирования 2022 года. Текущие прогнозы указывают на то, что ЮНФПА может обеспечить достижение целевого показателя по основным ресурсам в 378 млн долл. США, но его значительного превышения не произойдет. Это в первую очередь обусловлено сокращением финансирования по линии основных ресурсов со стороны одного крупного донора из числа правительств стран мира, а также ожиданием того, что ЮНФПА не получит столько разовых пополнений своего бюджета, как в 2022 году. Кроме того, результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что финансирование деятельности ЮНФПА в области содействия развитию остается стабильным, хотя в 2022 году его объемы несколько снизились. На начальном этапе гуманитарных кризисов предоставляемая поддержка, как правило, бывает значительной, и хотя предполагается, что финансирование неосновных ресурсов будет оставаться стабильным, в 2022 году его объемы могут уменьшиться в зависимости от количества и масштабов кризисных ситуаций. Несмотря на активизацию усилий по увеличению размера взносов и расширению донорской базы, в свете прогнозируемых финансовых трудностей ЮНФПА придерживается осмотрительного подхода к составлению бюджета.

76. С тем чтобы обеспечить финансовую устойчивость и оценить необходимость внесения соответствующих корректировок в случае если прогнозируемые суммы окажутся меньше целевых показателей, перспективные оценки и прогнозы поступлений пересматриваются ежемесячно. Прогнозируемые поступления основаны на оценках привлеченных финансовых средств согласно результатам анализа национальных стратегий и бюджетов и рассчитываются по заявленным обязательствам доноров и партнеров, ожидаемым взносам в тематические фонды и другие инструменты финансирования, а также прочим макроэкономическим и политическим параметрам и финансовым прогнозам (в том числе в отношении колебаний обменных курсов валют).

77. Особую обеспокоенность вызывает возможное воздействие колебаний обменных курсов иностранных валют на существующие и ожидаемые обязательства в отношении взносов по линии основных ресурсов ЮНФПА и будущие платежи по траншам (в рамках существующих соглашений). С тем чтобы смягчить потенциально негативное влияние волатильности валют и создать благоприятные условия для повышения надежности планирования использования имеющихся ресурсов, ЮНФПА просит всех доноров произвести досрочные перечисления средств в 2023 году и в последующий период.

## **В. Управление рисками в условиях нестабильности и неопределенности**

78. В свете общего экономического спада на глобальном уровне и усложняющейся гуманитарной обстановки экономика многих стран из числа ключевых традиционных доноров ЮНФПА испытывает повышенную нагрузку. В условиях нарастания проблем, связанных с предоставлением официальной помощи в целях развития в условиях меняющегося политического ландшафта, ЮНФПА остается уязвимым как организация, финансируемая на добровольной основе, что как никогда ранее подчеркивает необходимость сохранения надежного прогнозирования и осмотрительного подхода к управлению в рамках сводного бюджета ЮНФПА на 2022–2025 годы.

79. С учетом прогнозируемого замедления темпов экономического роста и сокращения возможностей осуществления налогово-бюджетного маневра, ЮНФПА продолжит применять осмотрительный подход в отношении целевых показателей поступлений и управления бюджетом с учетом

возможного влияния нестабильности и неопределенности. Как и в прошлые годы, ЮНФПА реализует долгосрочный стратегический подход к распределению более высоких, чем планировалось, поступлений за предыдущие годы. По причине отсутствия определенности в отношении выполнения донорами своих обязательств и неустойчивости обменных курсов валют переходящие остатки основных ресурсов 2022 года в 2023 году будут распределены не в полном объеме. Эти ресурсы будут использоваться постепенно в течение периода реализации действующего стратегического плана в соответствии с утвержденным сводным бюджетом на 2022–2025 годы, что позволит внести необходимые корректировки, если объем поступлений окажется ниже ожидаемого.

80. ЮНФПА в очередной раз призывает все государства-члены уделить первоочередное внимание многолетнему финансированию и досрочной уплате взносов как крайне важным факторам достижения конечных результатов реализации стратегического плана, которые имеют исключительно важное значение для обеспечения финансирования стратегических мер реагирования, предпринимаемых организацией в условиях возникновения новых глобальных вызовов и кризисных ситуаций в стремительно меняющемся мире. Государствам-членам настоятельно рекомендуется привести уровни взносов в соответствие с утвержденными бюджетами и незамедлительно указать ожидаемые суммы взносов, особенно в случаях уменьшения объемов финансирования или сокращения программ.

### **С. Оценка сметных расходов, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и разработка инвестиционных проектов**

81. Чтобы реализовать обязательства, закрепленные в Повестке дня на период до 2030 года, ЮНФПА взял на себя ведущую роль в формировании и активизации партнерских связей в целях привлечения инвестиций, направленных на достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей. Это требует от ЮНФПА расширить масштабы сбора и обработки фактических данных, а также активизировать информационно-пропагандистскую, программную и оперативную деятельность в целях воплощения в жизнь концепции развития, изложенной в Повестке дня на период до 2030 года. Инициатива в области оценки сметных затрат и финансирования, подкрепленная надлежащим образом проработанным экономическим обоснованием, которое учитывает уровень оказываемого воздействия, строится на основе правозащитного подхода и служит расширению масштабов информационно-пропагандистской работы и политического диалога на основе фактических данных, будет способствовать восполнению дефицита финансирования деятельности, направленной на достижение ЦУР. Наряду с этим ЮНФПА обеспечит сохранение динамики, заданной добровольными национальными обязательствами, которые были приняты в ходе конференции МКНР-25. ЮНФПА продолжит оказывать помощь странам, направившим соответствующую просьбу, в выполнении их добровольных национальных обязательств в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и механизмов осуществления ЦУР.

82. Хотя сводный бюджет на 2022–2025 годы задает высокую планку в отношении достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, он тем не менее основан на осмотрительных прогнозах общего объема поступлений. Однако потребности, заложенные в стратегический план и страновые программы, гораздо выше, о чем свидетельствует дефицит инвестиций в размере 222 млрд долл. США, который был выявлен в ходе расчета затрат, подготовленного для Найробийского саммита 2019 года (см. таблицу 3).<sup>7</sup>

<sup>7</sup> ЮНФПА, «Смета расходов, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей», январь 2020 года.

Таблица 3.  
**Достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей:  
 расчет затрат и дефицит финансирования**

Результаты, преобразующие жизнь людей	Необходимая сумма в 2022–2023 годах	Прогнозируемая сумма финансовых средств, имеющихся в распоряжении для использования в 2020–2030 годах в порядке оказания помощи в целях развития на страновом уровне	Объем новых инвестиций, необходимых в 2020–2030 годах
1. Искоренение материнской смертности от предотвратимых причин	115,5 млрд долл. США	11,9 млрд долл. США	103,6 млрд долл. США
2. Полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи	68,5 млрд долл. США	8,6 млрд долл. США	59,9 млрд долл. США
3. Искоренение гендерно мотивированного насилия и всех вредных обычаев:			
3а. Калечащие операции на женских половых органах	2,4 млрд долл. США	275 млн долл. США	2,1 млрд долл. США
3б. Вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте	35,0 млрд долл. США	10,9 млрд долл. США	24,1 млрд долл. США
3с. Гендерно мотивированное насилие	42,0 млрд долл. США	9,5 млрд долл. США	32,5 млрд долл. США
<b>Итого</b>	<b>264 млрд долл. США</b>	<b>42 млрд долл. США</b>	<b>222 млрд долл. США</b>

83. В 2021 году ЮНФПА и его партнеры из академического сообщества приступили к анализу соотношения затрат и выгод от инвестирования средств в достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей. Некоторые из выводов звучат следующим образом:

- а) Каждый доллар США, вложенный в искоренение материнской смертности от предотвратимых причин и полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи к 2030 году, принесет экономические выгоды в размере 8,78 долл. США к 2050 году.
- б) Экономическая выгода от каждого доллара США, вложенного до 2030 года в искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах, к 2050 году составит 10,13 долл. США.
- в) Экономическая выгода от каждого доллара США, вложенного до 2030 года в искоренение практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, к 2050 году составит 33,60 долл. США.

84. В целях мобилизации внутреннего финансирования для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, ЮНФПА также поддержал страны в разработке «страновых инвестиционных проектов», предусматривающих использование инструментов расчета затрат и моделирование воздействия для внесения вклада в достижение ЦУР. Данные модели были использованы ЮНФПА в качестве аналогичного комплексного решения, чтобы обосновать необходимость выделения гибкого финансирования для достижения всех или нескольких конечных результатов реализации страновых программ. Например, такую форму гибкого финансирования получили от доноров страновые программы для Сомали, Эфиопии и Южного Судана.

### **Инвестиционный проект в регионе арабских государств на 2022–2030 годы**

- Можно ожидать, что каждый доллар США, израсходованный на обеспечение полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи и искоренение материнской смертности от предотвратимых причин в 12 странах региона арабских государств, принесет экономическую выгоду в размере 5 долл. США.
- Можно ожидать, что каждый доллар США, израсходованный на искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах в 6 странах региона арабских государств с высоким уровнем ее распространенности, принесет экономическую выгоду в размере 5,02 долл. США.
- Можно ожидать, что каждый доллар США, израсходованный на искоренение практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте в 7 странах региона арабских государств, принесет экономическую выгоду в размере 35,10 долл. США.

## **D. Эффективность и прозрачность**

85. В соответствии с Договором о финансировании ЮНФПА продолжит повышать уровень управленческой и программной деятельности, в том числе посредством реализации мер по повышению эффективности. ЮНФПА добился значительного прогресса в достижении своих целей в области организационной эффективности и результативности в 2022 году и будет стремиться поддерживать этот высокий уровень эффективности в 2023 году и в последующий период. За период 2019–2022 годов ЮНФПА удалось обеспечить сокращение операционных издержек на 34,7 млн долл. США (только в 2022 году было сэкономлено 10,5 млн долл. США). Кроме того, за период 2019–2022 годов ЮНФПА удалось обеспечить сокращение операционных издержек в ходе реализации стратегий оперативной деятельности на 14,7 млн долл. США, причем только в 2022 году было сэкономлено 5,1 млн долл. США.

86. В 2022 году ЮНФПА предпринял ряд организационных корректировок для поддержки достижения результатов реализации Стратегического плана ЮНФПА, включая перенос ключевых рабочих процессов на платформу совместного планирования общеорганизационных ресурсов на базе системы облачных вычислений, разработанной компанией «Оракл» (Oracle Cloud). К концу 2022 года 50 из запланированных рабочих процессов были автоматизированы, включая модуль управления контрактами для регистрации поступления нового финансирования. Кроме того, ЮНФПА обеспечил постепенную реализацию первого этапа внедрения новой системы управления взаимоотношениями с клиентами с использованием платформы Salesforce во всех региональных и страновых отделениях, что позволило повысить эффективность выявления и отслеживания возможностей привлечения финансовых средств в режиме реального времени с целью более точного прогнозирования потоков финансирования. На последующих этапах основное внимание будет уделено внутренней координации в рамках партнерского обмена оперативной информацией.

## **VIII. Заключение**

87. Несмотря на нынешние глобальные вызовы, благодаря постоянной поддержке со стороны своих доноров и использованию эффективных методов рационального управления финансами ЮНФПА удалось обеспечить достижение высоких показателей в области мобилизации ресурсов и результативности программной деятельности, а также заложить прочный финансовый фундамент. Перспективы на 2023 год по-прежнему трудно предсказать, поскольку будущие потоки взносов в значительной степени зависят от геополитической обстановки, а также от того, в какой степени это повлияет на обязательства правительств стран мира в отношении предоставления ОПР и на выделение внутригосударственных ресурсов в странах осуществления программ. Своевременный приток взносов

на предсказуемой основе, особенно по линии основных ресурсов и гибких форм предоставления неосновных ресурсов, имеет решающее значение для создания условий, позволяющих ЮНФПА поддерживать непрерывность своей оперативной деятельности и добиваться результатов в соответствии со своими стратегическими целями.

88. ЮНФПА призывает все правительства увеличить объемы взносов по линии основных ресурсов или других инструментов высококачественного финансирования, таких как тематические фонды ЮНФПА. С тем чтобы действия Фонда обеспечили наибольшую отдачу, ЮНФПА настоятельно призывает доноров соблюдать обязательства о досрочной и своевременной уплате взносов и графики производства платежей.

89. Во все более сложных условиях обеспечения финансирования невозможно переоценить потребность в основных ресурсах и увеличении объемов финансирования на многолетней основе в соответствии с Договором о финансировании. Надлежащим образом организованная мобилизация ресурсов, равно как и расширение линий финансирования программы охраны СРЗП, будут иметь решающее значение для успешного осуществления стратегического плана ЮНФПА и реализации концепции преобразований в интересах женщин, девочек и молодежи. ЮНФПА выражает глубокую признательность всем донорам за взносы, полученные в 2022 году и первые месяцы 2023 года.

## IX. Элементы решения

90. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению доклад ЮНФПА о структурированном диалоге по вопросам финансирования за 2022–2023 годы (DP/FPA/2023/8);
- b) отметить важность обеспечения достаточного и предсказуемого объема регулярных (основных) ресурсов в увязке с планируемыми и достигнутыми результатами, поскольку это имеет решающее значение с точки зрения предоставления ЮНФПА возможности осуществить свой Стратегический план на 2022–2025 годы, реализовать меры реагирования на различные кризисные ситуации гуманитарного характера и оказать содействие выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- c) напомнить о важном значении расширения донорской базы и рекомендовать ЮНФПА вступить во взаимодействие с государствами-членами в целях рассмотрения вопроса о придании первостепенного значения перечислению взносов по линии регулярных ресурсов ЮНФПА своевременным и предсказуемым образом в соответствии с Договором о финансировании Организации Объединенных Наций, а также призвать ЮНФПА продолжать прилагать усилия для повышения уровня информированности о произведенных взносах, в том числе по линии регулярных ресурсов, а также признания их значения;
- d) отметить важное значение гибкого тематического финансирования деятельности Фонда как крайне необходимого элемента обеспечения возможности ускорить темпы планирования и реализации программ, направленных на достижение трех результатов деятельности ЮНФПА, преобразующих жизнь людей, и Целей в области устойчивого развития;
- e) рекомендовать ЮНФПА продолжить обсуждения с государствами-членами в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования в отношении перехода от узкоцелевого к более предсказуемому и гибкому финансированию, особенно по линии основных ресурсов, а также соблюдать взаимодополняющие обязательства по Договору о финансировании.