



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 85 предварительной повестки дня*

**Верховенство права на национальном и
международном уровнях**

Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [77/110](#) Генеральной Ассамблеи, содержится информация об усилиях по поощрению и укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также о координации помощи Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. В соответствии с пунктом 5 резолюции [63/128](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе содержится информация о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, а также на сбалансированной основе рассматриваются национальные и международные аспекты верховенства права, как того требует пункт 16 резолюции [77/110](#) Ассамблеи.
2. 12 января 2023 года Генеральный секретарь выступил с замечаниями на открытых прениях по теме «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности: верховенство права в отношениях между государствами». Он подчеркнул, что «как в самой крошечной деревне, так и на мировой арене принцип верховенства права — это все, что стоит между миром и стабильностью и жестокой борьбой за власть и ресурсы»¹, и предупредил о серьезной опасности «верховенства беззакония» в каждом регионе мира.
3. Действительно, в отчетный период наблюдалось глобальное ослабление принципа верховенства права и отступление от демократии и прав женщин, в том числе в ряде нестабильных ситуаций. В то же время в ряде постконфликтных ситуаций был зафиксирован относительный прогресс в вопросах национальной уголовной ответственности и доступа к правосудию. Важным достижением в области экологических прав стало принятие исторической резолюции [76/300](#) Генеральной Ассамблеи, в которой чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда была признана одним из прав человека.
4. Чтобы усилить центральную роль верховенства права в рамках всех видов деятельности Организации Объединенных Наций и дать Организации возможность более эффективно помогать государствам-членам в достижении целей в области устойчивого развития, 11 мая 2023 года Генеральный секретарь обнародовал свою новую концепцию верховенства права, выполнив одну из задач «Нашей общей повестки дня», о чем говорится ниже.

II. Деятельность Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права

A. Поощрение верховенства права на национальном уровне

1. В центре внимания

Новая концепция верховенства права, предлагаемая Генеральным секретарем

5. Новая концепция верховенства права, предлагаемая Генеральным секретарем в развитие «Нашей общей повестки дня», способствует применению системой Организации Объединенных Наций подхода, ориентированного на интересы людей, учитывающего гендерные аспекты и нацеленного на перспективу, и прочно опирается на Устав Организации Объединенных Наций, декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Новая концепция закладывает основу для подтверждения приверженности верховенству права и служит

¹ URL: www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-01-12/the-secretary-generals-remarks-the-security-council-the-promotion-and-strengthening-of-the-rule-of-law-the-maintenance-of-international-peace-and-security-the-rule-of.

признанием межсекторального характера вопросов верховенства права, в том числе в отношении всех прав человека.

6. В Новой концепции Генеральный секретарь вновь заявляет, что верховенство права является основой многостороннего сотрудничества и политического диалога. Он подчеркивает, что поддержка верховенства права со стороны Организации Объединенных Наций способствует созданию справедливых и равноправных обществ с сильными институтами, которые защищают население как в условиях конфликта, так и в мирное время.

7. Новая концепция представляет собой внутренний документ, который является руководством для программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в сфере верховенства права. Ее цель — повышение согласованности инициатив в области верховенства права в рамках всей Организации — обеспечит более эффективные меры по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для содействия государствам-членам в достижении целей в области устойчивого развития.

8. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права, возглавляемая первым заместителем Генерального секретаря, реализует эту концепцию в соответствии с мандатом, предоставленным ей Генеральной Ассамблеей, с целью обеспечения согласованности политики в рамках всей Организации Объединенных Наций.

Использование технологий для расширения доступа к правосудию для всех

9. В своей резолюции [77/110](#) Генеральная Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят восьмой сессии пункт, озаглавленный «Верховенство права на национальном и международном уровнях», и предложила государствам-членам в ходе прений в Шестом комитете на той сессии сосредоточить свои комментарии на подтеме «Использование технологий для расширения доступа к правосудию для всех». Этот раздел может помочь в организации дискуссии.

10. Цифровые технологии предоставляют людям новые возможности для поиска и получения средств правовой защиты через формальные или неформальные институты правосудия. Если цифровые технологии не разрабатывать и не использовать с соблюдением прав человека, они могут нанести вред, а их непропорциональное использование будет непропорционально влиять на женщин и на других маргинализированных лиц и группы, усугубляя неравенство и дискриминацию как в Интернете, так и за его пределами (см., например, [A/HRC/48/31](#), [A/HRC/51/17](#) и [A/HRC/44/24](#)). Применение международной системы прав человека к тому, как разрабатываются, используются и регулируются цифровые технологии, включая автоматизированные системы, в том числе в контексте доступа к правосудию, имеет фундаментальное значение.

11. Цифровые технологии открывают возможности для создания более инклюзивных и подотчетных институтов, которые при правильной разработке могут отвечать потребностям людей и сообществ, в особенности наиболее уязвимых из них. Цифровизация может способствовать расширению доступа к правосудию за счет создания простых, инклюзивных и доступных механизмов и процессов подачи и рассмотрения жалоб для тех, кто имеет доступ к Интернету. Она также может способствовать лучшему пониманию пробелов в системе правосудия и реагированию на них, поскольку содержит данные и статистику.

12. Электронная подача документов, цифровое управление делами, виртуальные суды и мобильные приложения являются хорошими примерами цифровой адаптации, расширяющей доступ к правосудию, в частности для уязвимых

групп населения, если они применяются в соответствующих ситуациях и с соблюдением необходимых гарантий. Организация Объединенных Наций использует этот потенциал и активно поддерживает страны на их пути к цифровизации, предоставляя рекомендации по обеспечению соблюдения прав человека и защиты конфиденциальности данных в этом процессе. Равный доступ к правосудию для всех требует признания неравенства и препятствий, а также факторов поддержки на всех этапах процесса отправления правосудия, в котором технологии играют определенную роль.

2. Улучшение положения в области безопасности и правосудия

Эффективные, инклюзивные и подотчетные органы правосудия и безопасности

13. Организация Объединенных Наций продолжает инвестировать в развитие государственных органов безопасности и правосудия с целью повышения их доступности, эффективности, прозрачности и подотчетности. Кроме того, во многих странах она поддерживает системы как традиционного, так и неформального правосудия с твердой приверженностью обеспечению справедливых результатов и процессов отправления правосудия, которые учитывают конкретные условия и соответствуют международным стандартам в области прав человека и в которых должное внимание уделяется правам женщин.

14. В условиях конфликтов Организация использует свои добрые услуги для поощрения институциональной подотчетности, содействия урегулированию кризисов и мониторинга тенденций в сфере верховенства права, которые могут поставить под угрозу мирные процессы.

15. В Афганистане после прихода к власти движения «Талибан» действие Конституции и ранее принятых законов было приостановлено, судьи, занимавшие свои посты до его прихода к власти, были отправлены в отставку, женщины были отстранены от участия в работе сектора верховенства права, а институциональные механизмы, способствующие надзору и подотчетности, такие как антикоррупционные институты, были упразднены. Это привело к правовой неопределенности и существованию неподотчетных и неинклюзивных институтов правосудия и безопасности. Организация Объединенных Наций продолжала добиваться от де-факто властей прояснения правовой базы, возвращения на работу бывших судей и других работников системы правосудия, особенно женщин, а также восстановления подотчетности в институтах верховенства права.

16. В Ираке Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять программу мониторинга задержаний и судебного преследования лиц, подозреваемых в причастности к ДАИШ, с целью информационного обеспечения своей деятельности, направленной на содействие соблюдению международных правовых стандартов. В сотрудничестве с Ассоциацией адвокатов Ирака Организация Объединенных Наций организовала дискуссии по выявлению проблем в области прав человека в системе уголовного правосудия Ирака с акцентом на роль адвокатов защиты, этап расследования и последующее судебное разбирательство.

17. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с властями с целью продвижения независимой судебной системы и выступала за достижение прогресса в работе Комиссии по делам судебных органов. Кроме того, она способствовала укреплению потенциала сомалийских полицейских сил и Управления по охране общественного порядка путем организации обучения, создания инфраструктуры и предоставления консультаций по вопросам полицейской деятельности.

18. В рамках программы сотрудничества по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него, соглашение о которой было подписано в мае 2022 года, Организация Объединенных Наций совместно с правительством Украины работала над созданием в Офисе Генерального прокурора подразделения по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом и над организацией обучения прокуроров и следователей. Организация провела правовой анализ, который должен стать руководством для проведения реформы законодательства, направленной на укрепление правосудия, ориентированного на жертв сексуального насилия в связи с конфликтом, и выступила одним из организаторов семинаров по вопросам возмещения ущерба, включая временные меры по возмещению ущерба.

19. Организация продолжала поддерживать проведение реформы полиции с учетом прав человека и гендерных аспектов и в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В Гаити она оказала поддержку в повышении квалификации и развитии навыков сотрудников Гаитянской национальной полиции с целью повышения уровня безопасности и решения институциональных проблем при одновременном обеспечении гендерного равенства. В Казахстане Организация Объединенных Наций поддержала укрепление политики для модернизации полицейских служб, повышения доверия со стороны общества и совершенствования учебных программ в полицейских учебных заведениях. В Узбекистане сотрудники полицейской академии прошли обучение Организации Объединенных Наций по подходам, основанным на правах человека и учете гендерных аспектов. В Таиланде Организация оказала помощь в разработке нового положения о применении силы и провела экспериментальный учебный курс для 35 сотрудников полиции и инструкторов с целью приведения полицейской практики в соответствие с международными стандартами.

20. В соответствии со своей общей позицией в отношении лишения свободы Организация Объединенных Наций продолжает прилагать усилия по повышению эффективности управления тюрьмами и улучшению условий содержания заключенных. В Демократической Республике Конго и Южном Судане были предприняты «зеленые тюремные инициативы».

Безопасность, предупреждение преступности и сокращение масштабов вооруженного насилия

21. В Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали одним из ключевых приоритетов оставалось предотвращение и смягчение последствий насилия в обществе, а также реализация проектов, предлагающих альтернативные источники средств к существованию для молодых людей, подверженных риску вербовки в негосударственные вооруженные группы.

22. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать усилиям по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений, а также с нелегальными потоками оружия и боеприпасов. В рамках фонда «Структура по спасению жизней» Организация Объединенных Наций поддерживает национальные инициативы по сокращению вооруженного насилия и противодействию распространению стрелкового оружия и легких вооружений в постконфликтных ситуациях, а также в условиях высокого уровня вооруженного насилия, связанного с преступностью. В течение отчетного периода фонд оказывал поддержку в Камеруне, Ямайке и Южном Судане.

23. Организация Объединенных Наций оказала поддержку 26 государствам-членам в укреплении их национальных режимов контроля над огнестрельным

оружием и укрепила потенциал около 600 работников системы уголовного правосудия в 20 странах в области выявления незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений, расследования соответствующих дел, уголовного преследования в связи с ними и вынесения судебных решений по таким делам. Организация также поддерживала кампании по добровольной регистрации и сдаче огнестрельного оружия в Центральноафриканской Республике и Чаде.

24. Организация Объединенных Наций давала рекомендации по разработке и реализации национальных стратегий и программ, а также по проведению консультаций с населением для получения более качественных данных о преступности и виктимизации. Кроме того, она оказала помощь Аргентине, Чили, Доминиканской Республике и Узбекистану в проведении обследований, направленных на разработку более целенаправленных и основанных на знаниях мер по предупреждению преступности.

25. Государства-члены, включая Мексику и Нигерию, совместно с Организацией Объединенных Наций добивались принятия более научно обоснованных мер по предупреждению организованной преступности. Результаты включают разработку и реализацию планов действий по предупреждению преступности на уровне общин с учетом мнения молодежи и лидеров общин, а также обучение сотрудников правоохранительных органов и представителей общин. Для улучшения профилактической работы полиции и взаимодействия полиции с населением Организация Объединенных Наций оказала помощь Казахстану, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Пакистану посредством проведения семинаров по работе полиции с акцентом на нужды населения и конкретные проблемы. В 19 операциях в пользу мира и других контекстах полиция Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять и поощрять работу полиции с населением, поддерживая тем самым усилия своих партнеров из принимающих государств, направленные на повышение степени представления и учета интересов общин, в которых они работают.

26. В целях содействия комплексному предупреждению преступности среди молодежи Организация провела 15 мероприятий по наращиванию потенциала во всем мире, направленных на снижение вовлеченности молодежи в преступность и насилие, в том числе за счет спорта, для охвата групп риска. В связи с этим Организация Объединенных Наций и Международный олимпийский комитет приступили к реализации совместной программы, направленной на содействие использованию спорта для предотвращения насилия и преступности среди молодежи.

Доступ к правосудию для всех

27. Для обеспечения правосудия для всех оно должно быть построено таким образом, чтобы не допускать дискриминации, быть удобным для пользователей и справедливым и отвечать потребностям различных людей. В сотрудничестве с государствами-членами, субъектами формального и неформального правосудия, организациями гражданского общества и общинами Организация Объединенных Наций работала над развитием доступных услуг в сфере правосудия, в том числе посредством поддержки предоставления юридической помощи, усилий по восстановлению и расширению охвата услуг правосудия в недостаточно обслуживаемых общинах, направления судебного персонала и/или временных мобильных судов, а также альтернативных средств разрешения споров.

28. В Буркина-Фасо поддержка включала развертывание 18 мобильных судов, что способствовало сокращению на 47 процентов отставания в рассмотрении судебных дел в 10 регионах. В Центральноафриканской Республике

Организация оказала поддержку в восстановлении судов и перераспределении судебного персонала, что позволило обеспечить функционирование 22 из 30 судов.

29. Для укрепления связей между формальными и традиционными механизмами правосудия Организация поддержала создание в Южном Судане механизма специальных судов, в рамках которого традиционные лидеры консультируют официального судью в целях повышения уровня ответственности за межобщинное насилие. К концу 2022 года специальные суды, работающие при поддержке Организации Объединенных Наций, рассмотрели 259 дел в отношении 364 человек, в том числе 12 дел о сексуальном и гендерном насилии.

30. Организация поддержала идею использования технологий в качестве средства обеспечения доступа к правовой информации и инструмента для повышения эффективности управления делами, добросовестности, прозрачности и подотчетности в уголовных процессах:

а) в Демократической Республике Конго она на совместной основе поддержала создание цифровых информационных систем в судах с целью повышения эффективности управления делами;

б) в Ливане она оказала поддержку в установке 17 систем дистанционных электронных слушаний в отдельных судах, следственных изоляторах и тюрьмах, а также помогла усовершенствовать систему управления данными в Генеральной прокуратуре;

с) в Кении она поддержала усилия по цифровизации органов уголовного правосудия, предоставив необходимое оборудование и организовав программы электронного обучения;

д) в Нигере она на совместной основе провела экспериментальный тренинг по оценке целесообразности внедрения технологии видеоконференцсвязи в уголовное судопроизводство с целью сокращения неоправданных предварительных заключений подозреваемых в терроризме;

е) на Украине она помогла разработать мобильное приложение «eСуд», направленное на ускорение и оптимизацию судебных процессов и обеспечивающее доступ к судебным услугам с помощью смартфонов.

Безопасность и правосудие для женщин и девочек

31. Организация Объединенных Наций продолжала бороться с предвзятостью и гендерной дискриминацией при отправлении правосудия и обеспечении безопасности, в том числе посредством оказания поддержки реформе полиции и правосудия, укрепления потенциала сотрудников полиции и органов правосудия, а также информационно-пропагандистской деятельности. В результате этой поддержки в 2022 году в мире не менее 51 909 человек получили доступ к услугам правосудия, учитывающим гендерные аспекты.

32. Организация Объединенных Наций поддержала принятие или пересмотр 157 национальных и местных законов в шести регионах, которые способствуют достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в том числе путем борьбы с насилием в отношении женщин. Так, например, Организация Объединенных Наций оказала техническую помощь в приведении национального законодательства Вьетнама о насилии в отношении женщин в соответствие с международными стандартами, в результате чего был принят новый закон о предотвращении домашнего насилия и борьбы с ним. Кроме того, она продолжала оказывать поддержку национальной полиции Южного Судана в выявлении и расследовании случаев сексуального и гендерного насилия.

33. В Афганистане Организация Объединенных Наций продолжала выступать за обеспечение доступа женщин и девочек к правосудию после упразднения специализированных учреждений, таких как суд по искоренению насилия в отношении женщин, и после введения в действие практики, создающей проблемы для женщин, предоставляющих и получающих услуги в органах правосудия.

34. В Кыргызстане Организация оказала поддержку органам правосудия в разработке учебных программ для сотрудников судов и служб безопасности с учетом гендерных аспектов и интересов жертв с целью повышения эффективности предотвращения насилия в отношении женщин и девочек и реагирования на него, а также оказания помощи жертвам в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

35. Учитывая сохраняющуюся обеспокоенность ситуацией с безопасностью женщин и девочек в Ливии, Организация Объединенных Наций поддержала разработку Закона о насилии в отношении женщин и продолжила обучение прокуроров, юристов и представителей неправительственных организаций по вопросам борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин и сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, Организация сотрудничала с национальными властями в деле возобновления работы Женской полицейской академии, приостановленной с 2011 года.

Безопасность и правосудие для детей

36. Организация Объединенных Наций продолжала работать над повышением эффективности услуг для миллионов детей, которые ежегодно взаимодействуют с системами правосудия, и их защиты. Среди прочих инициатив Организация поддержала содействие проведению допросов, расследований и психосоциальных мероприятий с учетом интересов детей, применение несудебных мер и альтернатив лишению свободы, а также процессы реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами, включая детей, предположительно имеющих связи с террористическими группами, включенными в перечень Организации Объединенных Наций. Число стран со специализированной системой ювенальной юстиции² увеличилось с 22 в 2021 году до 31 в 2022 году за счет добавления Бенина, Гайаны, Коста-Рики, Либерии, Руанды, Румынии, Судана, Уганды и Украины.

37. Для борьбы с угрозами и вредом в цифровой сфере Организация оказывала поддержку государствам-членам в развитии специализированных навыков по расследованию и судебному преследованию случаев сексуального насилия и эксплуатации детей в Интернете. Кроме того, она оказывала поддержку таким государствам-членам, как Буркина-Фасо, Гана, Гватемала, Гондурас, Нигерия, Панама, Перу, Сальвадор и Филиппины, в налаживании взаимодействия с международными сетями и гражданским обществом, сообщающим о материалах, касающихся сексуального насилия над детьми. Помимо этого, Организация опубликовала глобальное руководство³ по совершенствованию законодательной базы для защиты детей от сексуальной эксплуатации и надругательств в Интернете в соответствии с международными стандартами в области прав ребенка.

² Система, отвечающая следующим шести критериям: а) минимальный возраст наступления уголовной ответственности выше 14 лет; б) доступ детей к правосудию и юридической помощи по закону и на практике; в) проведение расследований, полицейской деятельности и судебных разбирательств с учетом интересов детей; г) специально подготовленные профессионалы, специализирующиеся на работе с детьми; е) междисциплинарный подход; и ф) специальные меры в отношении детей, являющихся жертвами и свидетелями преступлений.

³ URL: www.unicef.org/reports/legislating-digital-age.

Доступ к правосудию в ситуациях вынужденного перемещения

38. В связи с увеличением в мире числа внутренне перемещенных лиц, беженцев и лиц без гражданства, вызванным конфликтами, насилием, страхом преследования или нарушениями прав человека, Организация Объединенных Наций усилила внимание к расширению доступа к правосудию как для вынужденно перемещенных лиц, так и для принимающих общин в таких странах, как Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Колумбия, Ливан, Мьянма, Пакистан, Сирийская Арабская Республика и Сомали. Например, в декабре 2022 года Организация приняла участие в исследовании потребностей в сфере правосудия и степени удовлетворенности правосудием, которое помогло выявить особые потребности внутренне перемещенных лиц и членов принимающих общин в Буркина-Фасо и содействовать усилиям по расширению их доступа к правосудию. Помимо этого, согласно недавней оценке, проведенной в Эфиопии, 61 процент перемещенных женщин и девочек сообщили, что отсутствие документов является основной проблемой при получении доступа к юридическим услугам.

3. Усилия по искоренению коррупции

39. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции представляет собой уникальную основу для борьбы с коррупцией и укрепления международного сотрудничества. Имея 189 участников, она является единственным универсальным юридически обязывающим антикоррупционным документом. В ноябре 2022 года и апреле 2023 года Организация поддержала создание шестой и, соответственно, седьмой региональных платформ для ускоренной имплементации Конвенции в Западной Африке и Сахельском регионе и в Центральной Америке. Эти платформы присоединились к уже созданным в Восточной Африке, на юге Африки, в Южной Америке и Мексике, в Юго-Восточной Азии и на Западных Балканах.

40. В развитие политической декларации специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, принятой в 2021 году, Организация Объединенных Наций представила проект статистической основы для измерения коррупции для его обсуждения на пятьдесят четвертой сессии Статистической комиссии, которая состоялась в 2023 году. Комиссия приветствовала эту основу и предложила национальным институтам содействовать ее реализации. Эта основа окажет поддержку государствам-членам в их усилиях по измерению всех аспектов различных видов коррупции с целью обоснования и укрепления антикоррупционной политики и стратегий, основанных на фактических данных.

41. Организация продолжила работу по развитию антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи в рамках инициативы «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи» (GRACE), охватив сотни специалистов, педагогов, молодых людей и представителей гражданского общества. Совместно с Международной организацией высших ревизионных учреждений Организация Объединенных Наций разработала практическое руководство «Укрепление сотрудничества между высшими органами финансового контроля и антикоррупционными органами в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней: практическое руководство», опубликованное в ноябре 2022 года.

42. Организация продолжала оказывать национальным органам власти по их просьбе специализированную техническую помощь, в том числе в области наращивания потенциала, повышения квалификации и подготовки данных для выработки антикоррупционной политики на основе фактических данных. Организация Объединенных Наций в Ираке продолжала оказывать поддержку судебным

и правоохранительным органам в эффективной борьбе с коррупцией, отмыванием денег и сложными финансовыми преступлениями. Более 600 судей, прокуроров и следователей прошли обучение по вопросам проведения финансовых расследований. Аналогичную поддержку Организация Объединенных Наций продолжала оказывать в Латинской Америке и Юго-Восточной Азии. В Малайзии она оказала поддержку в проведении исследований коррупции с целью совершенствования методологии предстоящего исследования коррупции, которое будет направлено на оценку коррупционного опыта частного и государственного сектора с помощью общенациональных репрезентативных опросов. Опираясь на предыдущее сотрудничество, Организация начала совместное планирование и подготовительную работу с властями Нигерии по проведению третьего национального исследования коррупции в 2023 году.

43. Организация Объединенных Наций продолжила реализацию инициативы «Достижение мира через добросовестность: борьба с коррупцией в постконфликтных ситуациях», направленной на усиление борьбы с коррупцией в условиях конфликта, когда коррупция является одним из основных факторов, способствующих возникновению конфликта.

4. Укрепление верховенства права и прав человека в предупреждении терроризма и организованной преступности и противодействии им

44. Организация продолжала оказывать содействие усилиям государств-членов по предупреждению и пресечению транснациональной организованной преступности, включая терроризм, насильственный экстремизм и торговлю или контрабанду людьми, наркотиками, оружием и природными ресурсами, в том числе посредством проведения совместных расследований и операций, связанных с изъятием незаконных товаров, осмотром мест преступлений и криминалистикой.

45. Филиппины сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в рамках реализации совместной программы в соответствии с резолюцией 45/33 Совета по правам человека, направленной на укрепление потенциала органов безопасности и судебных органов по борьбе с терроризмом в соответствии с международными стандартами в области прав человека, а также на оказание поддержки Комиссии по правам человека Филиппин в мониторинге нарушений прав человека в контексте реализации Закона о борьбе с терроризмом.

46. В сентябре 2022 года Организация Объединенных Наций приступила к реализации проекта под названием «К реальной ответственности за сексуальное и гендерное насилие в условиях террористической деятельности». Проект направлен на изучение возможностей уголовного правосудия в отношении преступлений на сексуальной и гендерной почве, совершенных террористической группой и/или с террористическим умыслом, посредством правового анализа взаимосвязей между международной системой борьбы с терроризмом, международным гуманитарным правом и международным уголовным правом.

47. Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению новой глобальной программы, направленной на оказание поддержки государствам-членам в создании эффективных, подотчетных и всеохватывающих норм, мер и потенциала в области борьбы с терроризмом. Кроме того, был создан проект по разработке типовых национальных мер борьбы с терроризмом, основанных на соблюдении прав человека, который призван обеспечить государства-члены междисциплинарным руководством по стратегиям борьбы с терроризмом.

48. Для приведения национального законодательства по борьбе с терроризмом в соответствие с международными правовыми нормами и стандартами

Организация Объединенных Наций оказала техническую помощь 30 странам в пересмотре национальных нормативных документов.

49. Организация Объединенных Наций в координации с Комиссией по бассейну озера Чад осуществляла проект по оказанию поддержки странам бассейна озера Чад в разработке и реализации стратегий по проверке, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам». В результате, в частности, был принят национальный план действий по проверке, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции в Чаде, а также разработано соглашение об укреплении контртеррористического сотрудничества между Нигером и Нигерией.

50. В рамках Глобальной рамочной программы Организации Объединенных Наций по содействию репатриации из Сирийской Арабской Республики и Ирака граждан третьих государств продолжалось оказание экспертной поддержки для завершения совместных мероприятий по определению масштабов деятельности в Ираке и на Мальдивских Островах, а также для разработки мероприятий по оказанию технической помощи в вопросах обеспечения безопасности и привлечения к ответственности.

51. В рамках своей Глобальной программы ликвидации преступных сетей Организация Объединенных Наций оказывала поддержку государствам-членам в проведении расследований, выходящих за рамки изъятия незаконных товаров, а также в осуществлении уголовного преследования лиц, занимающихся преступными действиями, с целью пресечения деятельности организованных преступных групп и лишения их доходов от такой деятельности в соответствии с принципами верховенства права и стандартами в области прав человека.

52. Она расширила базу знаний о законодательных, политических и административных мерах по борьбе с организованной преступностью, в том числе посредством дальнейшего развития портала управления знаниями под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК)⁴. По состоянию на январь 2023 года ШЕРЛОК включал в себя 3375 дел об организованной преступности из 139 государств и более 11 890 законодательных актов. В настоящее время ШЕРЛОК также включает серию учебных модулей по криминологической тематике⁵. Организация разработала руководства по успешной законодательной практике в области незаконного оборота отходов⁶ и незаконной добычи и оборота металлов и минералов⁷, а также инструментарий по расследованию торговли людьми с целью извлечения органов и преследованию подозреваемых в ней лиц⁸.

53. Организация Объединенных Наций подготовила серию докладов, призванных улучшить понимание следователей и прокуроров незаконных цепочек поставок и преступных бизнес-моделей. Примерами таких докладов являются «Analysis of opiate stamps seized in the Indian Ocean 2017–2021» («Анализ марок опиатов, изъятых в Индийском океане в 2017–2021 годах»)⁹ и «Afghan Women and the Opiate Trade» («Афганские женщины и торговля опиатами»)¹⁰. Последний проливает свет на дифференцированный опыт женщин в Афганистане в

⁴ URL: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/st/home.html>.

⁵ URL: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/education/tertiary/index.html>.

⁶ URL: https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Combating_Waste_Trafficking_-_Guide_on_Good_Legislative_Practices_-_EN.pdf.

⁷ URL: https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Illegal_Mining_and_Trafficking_in_Metals_and_Minerals_E.pdf.

⁸ URL: www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/glo-act2/tip-for-or-toolkit.html.

⁹ URL: www.unodc.org/documents/data-and-analysis/AOTP/Drug_Stamp_Report_Online_1.pdf.

¹⁰ URL: www.unodc.org/documents/data-and-analysis/AOTP/Afghan_Women_Opiate_Trade.pdf.

цепочках поставок опиатов и предоставляет специалистам по разработке политики и практикам данные для осуществления обоснованных, справедливых и эффективных мер по борьбе с рынками незаконных наркотиков.

5. Содействие привлечению к ответственности

Ответственность за серьезные преступления по международному праву

54. Усилия по повышению показателей привлечения к уголовной ответственности на национальном уровне в постконфликтных ситуациях принесли значительные результаты в 2022 году: более 2000 человек (из более чем 3500 обвиняемых) были осуждены за серьезные преступления в Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

55. При поддержке Организации Объединенных Наций Специальный уголовный суд Центральноафриканской Республики достиг важных результатов: 31 октября 2022 года он вынес свой первый приговор, признав трех комбатантов виновными в военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая сексуальное насилие, за их роль в массовом убийстве по меньшей мере 46 мирных жителей в 2019 году. По состоянию на 1 февраля 2023 года всего с октября 2018 года суд признал виновными в общей сложности 22 лица.

56. В Демократической Республике Конго наблюдается заметное ускорение процесса рассмотрения дел военными властями при содействии групп по поддержке судебного преследования. В 2022 году было рассмотрено более 1000 дел в отношении более 148 обвиняемых, по которым вынесено 126 обвинительных приговоров и наказаний.

57. В Гвинее Организация оказала содействие властям в инициировании внутреннего судебного процесса по делу о массовом убийстве и массовом изнасиловании, произошедших 28 сентября 2009 года на стадионе в Конакри. В судебном процессе участвуют 11 обвиняемых, в том числе бывший глава государства.

58. В Сомали в рамках новой совместной программы Организация Объединенных Наций содействовала продвижению интегративных решений в области правосудия с участием формальных и неформальных субъектов системы обеспечения верховенства права с целью создания механизмов правосудия, ориентированных на интересы людей. Центры альтернативного разрешения споров, службы юридической помощи и мобильные суды оказали услуги более чем 11 500 гражданам.

59. В Южном Судане благодаря поддержке механизмов подотчетности Организация Объединенных Наций помогла повысить уровень привлечения к ответственности за серьезные преступления, тем самым разорвав порочный круг насилия и укрепив доверие местного населения к государственным институтам. К концу 2022 года было рассмотрено более 140 дел в военных трибуналах, при этом окончено разбирательство по 95 уголовным делам в отношении 119 подозреваемых в совершении тяжких преступлений. Около 93 подозреваемых были осуждены.

Ответственность за преступления, совершенные против персонала Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях

60. С 1948 года в результате злонамеренных действий погибли 1115 сотрудников Организации Объединенных Наций, участвовавших в миссиях, и 3119 были ранены. Только в 2022 году в результате инцидентов с применением взрывчатых веществ, к которым относятся атаки с использованием самодельных взрывных

устройств, погибли 16 миротворцев и 72 получили ранения, что составляет 50 процентов от общего числа погибших в прошлом году миротворцев и 47 процентов от числа раненых в результате враждебных действий.

61. Увеличилось число выявленных и задержанных предполагаемых преступников и возросла доля дел, в отношении которых подтвержден факт проведения расследования на национальном уровне в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике. В январе 2023 года малийский суд вынес обвинительный приговор одному человеку в связи с убийством трех миротворцев в 2019 году. 15 марта 2023 года суд Центральноафриканской Республики признал пятерых человек виновными в убийстве одного миротворца в 2020 году.

62. Сохраняются серьезные проблемы, связанные с обеспечением привлечения к ответственности за такие преступления. Эти акты часто совершаются в районах, где власть государства может быть ограничена или отсутствовать, а также с использованием самодельных взрывных устройств, что затрудняет установление личности преступников. Это создает серьезные проблемы для обеспечения безопасности свидетелей, сбора и сохранения доказательств. В целом Организация продолжает оказывать консультационные услуги партнерам из принимающих государств.

63. В декабре 2022 года начала работу группа друзей государств-членов по содействию привлечению к ответственности за преступления против миротворцев, сопредседателями которой являются Бангладеш, Египет, Индия, Марокко, Непал и Франция. В соответствии с резолюцией 2589 (2021) Совета Безопасности эта группа будет выступать в качестве ключевого механизма обеспечения подотчетности и содействия в наращивании потенциала и оказании технической помощи властям принимающих государств.

64. На национальном уровне Организация Объединенных Наций продвигает работу по обеспечению привлечения к ответственности, предоставляя обучение и консультативную помощь по вопросам предотвращения и расследования случаев взрывов и действия в таких ситуациях, а также оказывая содействие в проведении расследований после взрывов, в том числе в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике.

Привлечение к ответственности в рамках судебных процессов по экологическим вопросам

65. Растет число судебных процессов по экологическим вопросам, направленных на привлечение к ответственности виновных в содействии причинению и/или причинении ущерба, связанного с тройственным планетарным кризисом — изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением. По состоянию на декабрь 2022 года в 65 юрисдикциях, включая международные или региональные суды, трибуналы, квазисудебные и иные преюдициальные органы, специальные процедуры Совета по правам человека и арбитражные суды, поступило 2180 дел, связанных с вопросами климата. Это представляет собой устойчивый рост с 884 случаев в 2017 году и 1550 случаев в 2020 году¹¹. По прогнозам, ситуация с судебными процессами, связанными с утратой биоразнообразия и загрязнением, будет развиваться аналогичным образом.

66. Организация Объединенных Наций поддержала усилия по обеспечению привлечения к ответственности по делам, связанным с экологическими вопросами. В Индии она оказала помощь Национальному «зеленому» трибуналу —

¹¹ URL: www.unep.org/resources/report/global-climate-litigation-report-2023-status-review.

специализированному экологическому суду — в анализе эффективности его работы и доступа к правосудию лиц, пострадавших от экологического ущерба.

6. Поддержка инклюзивных процессов правосудия переходного периода

67. Организация Объединенных Наций продолжила реализацию межкомпонентного проекта по правосудию переходного периода, предусматривающего углубленную оценку подхода Организации к поддержке правосудия переходного периода с упором на достижение ощутимой отдачи для людей и обществ, в частности для жертв. Проект был направлен на углубление институционального понимания, согласованности и координации и завершился подготовкой пересмотренной директивной записки Генерального секретаря о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию переходного периода. В записке Генеральный секретарь выдвигает концепцию о том, что правосудие переходного периода — это стратегический, инклюзивный и учитывающий гендерную специфику инструмент, способствующий достижению долгосрочных стратегических целей, включая предотвращение и поддержание мира; привлечение виновных к ответственности и обеспечение верховенства права; восстановление и примирение; и устойчивое развитие.

68. Организация продолжала содействовать разработке и реализации инклюзивных, учитывающих конкретные условия и ориентированных на интересы жертв процессов правосудия переходного периода:

а) в Колумбии Организация Объединенных Наций оказала содействие в распространении заключительного доклада Комиссии по установлению истины, которая завершила свой мандат в августе 2022 года. В докладе Комиссия излагает выводы и рекомендации, касающиеся предоставления национальными властями жертвам средств правовой защиты. Кроме того, Организация оказала техническую помощь в процессе региональных слушаний в Специальном суде по вопросам мира, в ходе которых проводились консультации с жертвами, включая детей, по таким вопросам, как определение приоритетности новых дел;

б) в Гамбии Организация Объединенных Наций продолжала содействовать выполнению рекомендаций, вынесенных Комиссией по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, и оказывать поддержку Национальной комиссии по правам человека и организациям гражданского общества в мониторинге выполнения рекомендаций. Кроме того, Организация помогла правительству получить углубленную информацию о создании смешанного суда для преследования за серьезные преступления, не охваченные внутренним законодательством;

с) в Косово¹² Организация Объединенных Наций внесла вклад в реализацию инициативы по расширению экономических прав и возможностей жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом. В 2022 году более 100 жертв и членов их семей воспользовались услугами по наращиванию потенциала, психологическому консультированию, правовой поддержке и медицинской помощи. Около 1803 человек, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, подали заявления на получение компенсаций в рамках административной программы, осуществляемой под руководством правительства.

69. Организация Объединенных Наций продолжила работу по обеспечению гендерного равенства в ситуациях, где осуществляется правосудие переходного периода, поддерживая значимое участие и лидерство женщин в процессах

¹² Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

правосудия переходного периода в Гватемале, Демократической Республике Конго, Колумбии, Мали, Южном Судане и Косово.

7. Поддержка процессов разработки и реформирования конституций

70. Организация ответила на просьбы государств-членов, в том числе Армении, Белиза, Камбоджи, Мали, Судана и Узбекистана, о предоставлении консультаций по конституционным поправкам и/или об оказании поддержки в разработке и проведении инклюзивных, основанных на широком участии и национальной ответственности процессов конституционной реформы, обеспечивающих соблюдение прав человека и верховенство права.

71. Выполняя работу в этой сфере, Организация Объединенных Наций принимала усилия по привлечению женщин и других маргинализированных и неохваченных групп населения. Организация поддержала участие женщин в политических процессах в 12 странах, в которых проводился пересмотр или внесение поправок в конституцию. В Иордании после оказания Организацией технической помощи национальным партнерам были приняты поправки к конституции, содержащие четкие положения, касающиеся гендерной дискриминации и гендерного насилия, вовлечения женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями, а также равных возможностей для всех иорданцев.

В. Поощрение верховенства права на международном уровне

1. Кодификация и развитие международных документов, норм, стандартов и правил

72. Отчетный период был отмечен продолжением деятельности, направленной на укрепление международного права.

73. Комиссия международного права провела свою семьдесят третью сессию¹³ и приняла во втором чтении проекты выводов о выявлении и правовых последствиях императивных норм общего международного права (*jus cogens*) и проекты принципов, касающихся защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами. На своей семьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Комиссии международного права о работе ее семьдесят третьей сессии (A/77/10), как указано в резолюции 77/103.

74. Что касается морского права, то в результате ратификации Руандой Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в мае 2023 года число ее участников увеличилось до 169, а число участников Соглашения 1994 года об осуществлении Части XI Конвенции — до 152. Число участников Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам возросло до 93 после присоединения к нему Саудовской Аравии в июне 2023 года.

75. На следующей возобновленной пятой сессии межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, состоявшейся 19 и 20 июня 2023 года, делегации приняли текст соглашения.

76. Произошли важные события, касающиеся многосторонних соглашений, переданных на хранение Генеральному секретарю. 7 декабря 2022 года Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 77/100 была принята Конвенция

¹³ URL: <https://legal.un.org/ilc/sessions/73/>.

Организации Объединенных Наций о международных последствиях продажи судов на основании судебного решения. Одним из достижений в области международного экологического права стало также вступление в силу 26 февраля 2023 года поправок к Протоколу по стойким органическим загрязнителям к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, принятых в 2009 году.

77. В двадцатый раз были проведены Дни международных договоров, приуроченные к прениям высокого уровня в Генеральной Ассамблее. Вновь акцент был сделан на всеобщем участии в многосторонних договорах, переданных на хранение Генеральному секретарю, и, в частности, на договорах в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. По этому случаю государства приняли решения по различным договорам, добившись значительных результатов, в частности, в области разоружения.

78. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) одобрила проект конвенции о продаже судов на основании судебного решения и приняла законодательные тексты, касающиеся электронной коммерции (управления цифровыми идентификационными данными и удостоверительных услуг) и посредничества. В отношении текстов ЮНСИТРАЛ было принято 14 законодательных актов, в том числе два присоединения к Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, одна ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, одно присоединение и одно заявление о территориальном применении Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, а также два присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах и одна ее ратификация.

79. Комитет по правам инвалидов, учрежденный в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, принял замечание общего порядка № 8 (2022) о праве людей с инвалидностью на труд и занятость, а Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежденный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принял общую рекомендацию № 39 (2022) о правах женщин и девочек из числа коренных народов.

80. Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях¹⁴, учрежденный в соответствии с резолюцией 74/247, провел свои третью, четвертую и пятую сессии и три межсессионные консультации с соответствующими заинтересованными сторонами. В ходе сессий Комитет добился прогресса по ряду глав на основе предложений и материалов, представленных государствами-членами.

2. Поощрение применения международных договоров, норм, стандартов и правил

81. В целях обеспечения доступа к высококачественной профессиональной подготовке продолжалась деятельность в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, включая ее учебные программы и работу Библиотеки аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву — бесплатного образовательного интернет-ресурса. Что касается библиотеки, то в нее были добавлены

¹⁴ URL: www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/ad_hoc_committee/home.

24 учебных пособия по целям в области устойчивого развития 5 (гендерное равенство), 10 (уменьшение неравенства), 12 (ответственное потребление и производство) и 16 (мир, правосудие и эффективные институты) и было обеспечено их широкое распространение. Было проведено четыре очных учебных программы по международному праву для государственных служащих и правоведов из развивающихся стран или стран с формирующейся экономикой: Программа стипендий в области международного права и Региональные курсы Организации Объединенных Наций по международному праву для Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна.

82. Секретариат ЮНСИТРАЛ продолжал организовывать мероприятия по оказанию помощи государствам в принятии текстов ЮНСИТРАЛ и разработке онлайн-учебных материалов, касающихся ЮНСИТРАЛ, государственных закупок и государственно-частных партнерств, а также рамочной программы ЮНСИТРАЛ в области посредничества, которые предоставлялись в бесплатное пользование. В дополнение к другим мероприятиям, посвященным региональным дням, в мае 2022 года был учрежден День Африки ЮНСИТРАЛ.

83. Организация Объединенных Наций продолжала разрабатывать и проводить мероприятия по наращиванию потенциала и техническому сотрудничеству в поддержку осуществления и развития правовых рамок для океанов, изложенных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и связанных с ней документах. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций также проводились семинары по наращиванию потенциала в области договорного права и практики.

84. Достигнув знаменательной даты — двадцатой годовщины вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Организация Объединенных Наций продолжала поощрять присоединение к Конвенции и Протоколам к ней. Бутан присоединился к Конвенции; Андорра, Бутан и Пакистан присоединились к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Чад присоединился к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и Люксембург ратифицировал Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Конференция Сторон Конвенции провела свою одиннадцатую сессию 17–21 октября 2022 года, по итогам которой были приняты резолюции по вопросам международного сотрудничества и технической помощи, огнестрельного оружия, торговли людьми, незаконного оборота культурных ценностей, а также применения Конвенции для предупреждения и пресечения транснациональных организованных преступлений, затрагивающих окружающую среду.

85. На своей тридцать второй сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла проекты резолюций о снижении рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции, о последующей деятельности по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к пятнадцатому Конгрессу, о повышении вклада Комиссии в ускоренную реализацию Повестки дня на период до 2030 года и о равном доступе к правосудию для всех и технической помощи, оказываемой УНП ООН в области борьбы с терроризмом, а также резолюцию 32/1 о торговле людьми.

86. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать всеобщему присоединению к 19 международно-правовым документам по борьбе с терроризмом, оказывая государствам-членам помощь в присоединении к ним и содействие в их реализации. За отчетный период было зафиксировано 12 новых

присоединений к международно-правовым документам по борьбе с терроризмом Анголы, Кении, Омана, Перу, Российской Федерации, Сингапура, Сьерра-Леоне и Таджикистана.

87. Организация Объединенных Наций осуществила визиты в Албанию, Ирландию, Исландию, Камбоджу, Малайзию и Объединенную Республику Танзания с целью повышения осведомленности соответствующих заинтересованных сторон о важности соблюдения Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, а также провела просветительскую работу еще в 20 странах. Организация провела семинары по содействию эффективному применению Конвенции в Гане и Лаосской Народно-Демократической Республике, а также провела первое уголовное расследование и инсценированный судебный процесс по Конвенции с целью развития навыков у сотрудников системы уголовного правосудия в отношении проблем, возникающих в ходе расследования, уголовного преследования и вынесения судебных решений по соответствующим преступлениям.

88. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в разработке и реализации национальных законов и политики в отношении внутренних перемещений по меньшей мере в 15 странах, в том числе путем наращивания потенциала и предоставления юридических и технических консультаций. В Буркина-Фасо, Мексике, Нигерии, Филиппинах, Чаде, Эфиопии и Южном Судане был достигнут значительный прогресс в законотворческих процессах в отношении внутренне перемещенных лиц. В Гондурасе долгожданный закон был принят в декабре 2022 года.

89. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать всеобщей отмене смертной казни, в том числе путем поощрения введения мораториев¹⁵.

3. Международные и смешанные суды и трибуналы

Международный Суд

90. Международный Суд сохранял высокий уровень судебной деятельности, в том числе в делах *Чили против Боливии*, *Исламская Республика Иран против Соединенных Штатов Америки*, *Гамбия против Мьянмы*, *Гайана против Венесуэлы*, а также в делах, касающихся Армении и Азербайджана.

91. В резолюции 77/247 Генеральная Ассамблея запросила консультативное заключение Суда о правовых последствиях, вытекающих из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 77/276, в которой запросила консультативное заключение по обязательствам государств в отношении изменения климата.

92. По состоянию на 30 июня 2023 года на рассмотрении Суда было 18 дел, два из которых находились на стадии слушания или обсуждения.

Трибуналы по морскому праву

93. Судебная деятельность Международного трибунала по морскому праву затрагивала два дела: в октябре 2022 года состоялись открытые слушания по *Спору о делимитации морской границы между Маврикием и Мальдивскими Островами в Индийском океане (Маврикий/Мальдивские Острова)*, а в ноябре 2022 года Маршалловыми Островами было прекращено дело *О незамедлительном освобождении моторного танкера «Хероик Идун» (Маршалловы Острова*

¹⁵ A/HRC/51/7.

против Экваториальной Гвинеи). В декабре Трибунал получил запрос от Комиссии малых островных государств по изменению климата и международному праву с просьбой дать консультативное заключение по правовым вопросам, касающимся конкретных обязательств государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, включая охрану морской среды в связи с загрязнением и последствиями изменения климата.

94. Кроме того, вопросы морского права были рассмотрены двумя арбитражными трибуналами, учрежденными в соответствии с приложением VII к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в отношении *Спора, касающегося прав прибрежного государства в Черном море, Азовском море и Керченском проливе (Украина против Российской Федерации)*, и *Спора, касающегося задержания кораблей Военно-морских сил Украины и членов их экипажей (Украина против Российской Федерации)*.

Международные уголовные суды и трибуналы

95. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Международным уголовным судом, оказывая ему административную, правовую и материально-техническую поддержку в соответствии с соглашением о взаимоотношениях между обеими организациями, в том числе посредством обмена информацией и доказательствами, предоставления транспорта для полевых операций Суда и обеспечения их безопасности, а также содействия проведению допросов сотрудников Организации Объединенных Наций и даче ими свидетельских показаний. 15 декабря 2022 года Апелляционная палата подтвердила осуждение Доминика Онгвена за 61 преступление, включающее преступления против человечности и военные преступления, совершенные в Северной Уганде в период с 1 июля 2002 года по 31 декабря 2005 года.

96. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов продолжал выполнять остаточные функции Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного трибунала по бывшей Югославии. Механизм вынес апелляционное решение по делу Станишича и Симатовича 31 мая 2023 года и продолжал рассмотрение дела Кабуги. Канцелярия Прокурора продолжала прилагать усилия по поиску и аресту четырех оставшихся лиц, скрывающихся от правосудия, которые, как ожидается, предстанут перед судом в Руанде. 24 мая 2023 года один из скрывающихся от правосудия, Фульгенс Кайишема, разыскиваемый за геноцид и преступления против человечности, предположительно совершенные в Руанде в 1994 году, был арестован в Южной Африке в ходе совместной операции Группы по розыску скрывающихся от правосудия лиц Канцелярии и южноафриканских властей.

97. 22 сентября 2022 года Палата Верховного суда Чрезвычайных палат в судах Камбоджи вынесла решение по делу 002/02, а письменное решение было опубликовано 23 декабря 2022 года. Палата подтвердила обвинительные приговоры и пожизненное заключение в отношении Кхиеу Самфана за геноцид вьетнамцев, преступления против человечности и грубые нарушения Женевских конвенций, совершенные в различных местах в Камбодже в 1975–1979 годах. Этим решением Чрезвычайные палаты завершили рассмотрение своего последнего дела и 1 января 2023 года вступили в остаточную фазу своей деятельности.

98. 1 июля 2022 года Специальный трибунал по Ливану вступил в остаточную фазу своей деятельности. Генеральный секретарь продлил мандат Трибунала с 1 марта 2023 года до 31 декабря 2023 года с ограниченной целью завершения выполнения остаточных несудебных функций и упорядоченного закрытия Трибунала.

99. Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне продолжает выполнять свои функции, в том числе следить за исполнением приговоров в отношении лиц, осужденных Специальным судом, предоставлять услуги по поддержке находящимся под защитой свидетелям и рассматривать просьбы национальных органов власти об оказании помощи.

Другие международные механизмы привлечения к ответственности

100. Органы расследования, созданные по мандату Организации Объединенных Наций, все чаще используются в качестве ключевых участников борьбы с безнаказанностью и усилий по обеспечению верховенства права. Большинство из них были созданы для расследования предполагаемых нарушений в конкретных странах, а одно является тематическим¹⁶.

101. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию продолжал прилагать усилия для содействия процессу привлечения виновных к ответственности, как следует из его годового доклада Генеральной Ассамблее (A/77/751). Он расширил свое хранилище информации и доказательств и добился прогресса в своих структурных расследованиях. Кроме того, Механизм оказывал более значительную поддержку юрисдикционным органам, занимающимся расследованием преступлений, совершенных в Сирийской Арабской Республике, и осуществляющих судебное преследование в отношении виновных, и на сегодняшний день оказал помощь в проведении 130 национальных расследований. В сентябре 2022 года была принята гендерная стратегия, в которой излагается всеобъемлющее обязательство добиваться инклюзивного правосудия для жертв и пострадавших и способствовать преодолению неблагоприятных гендерных факторов¹⁷.

102. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), продолжала содействовать обеспечению процесса привлечения к ответственности, о чем свидетельствует ее недавний доклад Совету Безопасности (S/2023/367). Она добилась прогресса в расследовании международных преступлений, совершенных против всех общин в Ираке, и уделила приоритетное внимание рассмотрению дел отдельных преступников. В своей резолюции 2651 (2022) Совет Безопасности продлил мандат ЮНИТАД до 17 сентября 2023 года.

103. Независимый механизм по расследованию для Мьянмы значительно расширил сбор информации и доказательств, включая показания свидетелей, и добился прогресса в своей аналитической работе. Как отражено в четвертом ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека (A/HRC/51/4), Механизм продолжал сотрудничать с Международным уголовным судом, национальными следственными органами и сторонами по делу *Гамбия против Мьянмы*, рассматриваемому Международным Судом.

¹⁶ URL: www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is.

¹⁷ URL: <https://iim.un.org/wp-content/uploads/2022/10/Gender-Strategy-Implementation-AbridgedEnglish.pdf>.

С. Укрепление системы отправления правосудия в Организации

104. Внутренняя система отправления правосудия была создана для обеспечения гарантии соблюдения принципа верховенства права в Организации и для ее сотрудников. По состоянию на 1 июля 2023 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 2396 решений, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 1349 решений.

III. Координация и слаженность действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в сфере верховенства права

Механизм глобальной координации вопросов верховенства права

105. Механизм глобальной координации вопросов верховенства права отметил свою десятую годовщину мероприятием высокого уровня, на котором были отмечены его основные достижения в оказании помощи людям в обеспечении верховенства права посредством национальных институтов.

106. Механизм глобальной координации продолжал предоставлять экспертные знания и начальное финансирование для реализации совместных инициатив, а также координировать потенциал для обеспечения интеграции помощи в области верховенства права в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день более 35 стран и территорий получили поддержку через Механизм глобальной координации. Через Постоянный полицейский компонент и Постоянную судебную-пенитенциарную структуру Механизм глобальной координации в общей сложности направил более 175 экспертов для поддержки создания прозрачных, подотчетных и инклюзивных органов правосудия и безопасности.

107. В 2022 году Механизм глобальной координации опубликовал доклад о продвижении гендерной справедливости в интересах мирных и инклюзивных обществ¹⁸, содержащий рекомендации по оказанию помощи своим подразделениям в более эффективном использовании их совместного потенциала для продвижения гендерной справедливости.

108. Механизм глобальной координации также помогал координировать работу платформы гендерной справедливости в рамках Организации Объединенных Наций и с внешними партнерами. Платформа обеспечивает расширение доступа к правосудию для женщин и девочек во многих странах, включая Бурунди, Демократическую Республику Конго, Ливан, Мали, Нигерию, Объединенную Республику Танзания, Сомали, Тунис, Уганду, Эфиопию и Южный Судан.

Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности

109. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности усовершенствовала методы обмена информацией по вопросам полицейской деятельности. На основе резолюции 77/241 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея признала работу Целевой группы, в настоящее время предпринимаются усилия по организации

¹⁸ URL: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/10/women-peace-and-security-and-the-un-global-focal-point-for-the-rule-of-law.

кампании, посвященной положительному мультипликативному эффекту полицейской деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций.

Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

110. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, включающий 45 сторон, продолжал служить главной институциональной основой для координации и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. В 2022 году его Координационный комитет провел одно заседание на высшем уровне, чтобы задать стратегическое направление функционированию Договора в связи с растущей угрозой терроризма в некоторых регионах Африки.

111. Онлайн-платформа Договора способствовала укреплению координации, взаимодействия и обмена информацией между более чем 1000 координаторов из 136 государств-членов, 13 региональных организаций и всех структур Договора. Восемь тематических рабочих групп Договора все чаще рассматривают вопросы, связанные с правами человека, верховенством права и гендерной проблематикой, как ключевые элементы в комплексных и интегрированных контртеррористических стратегиях.

Межучрежденческая координация и сотрудничество в области предупреждения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ними

112. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми призвала государства использовать потенциал технологий для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, а также принимать эффективные меры по борьбе с этим преступлением в условиях гуманитарных кризисов и конфликтных ситуаций. Группа продолжила работу по учету мнения жертв при разработке и реализации инициатив по борьбе с торговлей людьми, расширила охват своей деятельности на страновом уровне и способствовала предотвращению торговли людьми при закупках и в цепочках поставок. Она продолжает заниматься проблемой торговли людьми в условиях гуманитарных кризисов и конфликтных ситуаций, уделяя особое внимание детям, которые составляют треть всех выявленных жертв торговли людьми.

113. Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции активизировала усилия по противодействию незаконному ввозу мигрантов, а также торговле людьми в контексте международной миграции. Тематическое направление работы по незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми и направление работы по альтернативам содержанию под стражей способствовали созданию сообществ специалистов-практиков и координации действий с существующими платформами единомышленников на региональном и глобальном уровнях.

114. Целевая группа по борьбе с торговлей людьми Глобальной группы по защите усовершенствовала меры борьбы с торговлей людьми в сложных гуманитарных ситуациях. После создания в 2022 году целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках регионального плана реагирования на проблему беженцев на Украине Организация Объединенных Наций и Международная организация по миграции оптимизировали обмен информацией об усилиях по предотвращению торговли людьми в условиях конфликта.

*Межучрежденческая координация и сотрудничество в области
предупреждения коррупции и борьбы с ней*

115. Глобальная целевая группа по борьбе с коррупцией продолжала служить платформой для обмена информацией и передовым опытом, а также для координации деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. Целевая группа продолжала реализацию общей позиции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией и координировала выполнение рекомендаций по борьбе с коррупцией, содержащихся в «Нашей общей повестке дня» и политической декларации против коррупции, принятой в резолюции S-32/1 Генеральной Ассамблеи.

IV. Заключительные замечания

116. Поддержание верховенства права необходимо для преодоления сложных кризисов современности и построения мирных обществ с равными возможностями и на основе всестороннего соблюдения прав и свобод всех людей. Это трудная задача, требующая настойчивости и политической воли. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций государствам-членам в этом отношении, должна соответствовать этому вызову.

117. С учетом этого соображения моя Новая концепция верховенства права представляет собой ориентир для системы, который будет способствовать включению верховенства права во все аспекты нашей неустанной службы, которую мы несем на благо государств-членов и совместно с ними в стремлении осуществить Повестку дня на период до 2030 года и обеспечить, чтобы мы никого не обошли вниманием.