



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

马绍尔群岛*

[收到日期：2023年6月12日]

* 本文件印发前未经正式编辑。



序言

马绍尔群岛共和国是世界上大多数人都闻所未闻的一个古色古香的小国。然而，我们是一个强大、勤劳的民族。随着海平面上升，我们的岛屿被冲走，我们一直在适应气候的变化。我们一直在探索外交关系的海洋，正如我们的祖先曾经在蓝色太平洋上探索一样。作为一个民族、一个国家、一个整体，我们将永远迎接我们所面临的挑战。

这份共同核心文件概述了我们这个民族、这个地方当前的现实。我们希望它能更好地向你们解释我国此时此刻的情况，以便你们能更好地了解我们为推进人权倡议所做的努力。马绍尔群岛共和国政府(政府)重视联合国人权理事会及其条约机构在确保全球人人能够充分实现权利、享有和平与和谐方面所做的工作。

政府将这份共同核心文件视为开启对话、讨论有关背景和现实的机会，以便我们能够努力实现马绍尔群岛共和国、太平洋地区和世界各地所有人的人权。

此外，政府认识到，我们这个民族散发出的热情好客、和平友爱的精神数不胜数。因此，如果你来到太平洋，我们邀请你来到我们的家乡亲身实地体验。

缩略语

CAT	《禁止酷刑、残忍、有辱人格和不人道待遇公约》	《禁止酷刑公约》
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》	《消除对妇女歧视公约》
CERD	《消除一切形式种族歧视公约》	《消除种族歧视公约》
CRC	《儿童权利公约》	
CRPD	《残疾人权利公约》	
CSO	民间社会组织	
DV	家庭暴力	
DVPPAA	2018年《家庭暴力防范和保护法》(修正案)	2018年《家暴法》(修正案)
ECD	儿童早期发展	
EPPSO	经济政策、规划和统计处	
FAA	联邦航空管理局	
FDIC	(美国)联邦存款保险公司	
FY	财政年度	财年
GDP	国内生产总值	GDP
GRMI	马绍尔群岛共和国政府	政府
HIV	人类免疫缺陷病毒	艾滋病毒
HRC	(国家)人权委员会	(国家)人权委
ICCPR	《公民及政治权利国际公约》	
ICESCR	《经济社会文化权利国际公约》	
ICPD	国际人口与发展会议	
Iroij	酋长	
JNAP	国家联合行动计划	
JSC	司法事务专员	
KADA	夸贾林环礁开发局	
LDC	最不发达国家	
MDGs	千年发展目标	
MICNGOS	马绍尔群岛非政府组织理事会	
MICS	马绍尔群岛自然保护协会	
MIDPO	马绍尔群岛残疾人组织	
MOCIA	文化和内政部	
MOHHS	文化和人力部	
NCDs	非传染性疾病	
NDC	国家自主贡献	
Nitijelā	马绍尔群岛共和国政府国会	国会

NGO	非政府组织	
NOAA	(美国)国家海洋和大气管理局	
NRTD	权利跟踪国家数据库	
NSP	国家战略计划	
NTHT	人口贩运问题国家工作队	
PIF	太平洋岛国论坛	
PIFS	太平洋岛国论坛秘书处	
P.L.	公法	
PLGED	太平洋领导人性别平等宣言	
PSS	公立学校系统	
RMI	马绍尔群岛共和国	马绍尔群岛
RRRT	(太平洋共同体下设的)区域权利资源组	
SDGs	可持续发展目标	
SDP	(太平洋共同体下设的)社会发展方案	
SEG	特殊教育补助金	
SIDS	小岛屿发展中国家	
SPC	太平洋共同体(原太平洋共同体秘书处)	
SRH	性与生殖健康	
STIs	性传播感染	
TB	结核病	
TRC	传统权利法院	
UDHR	《世界人权宣言》	
UNICEF	联合国儿童基金会	儿基会
UPR	普遍定期审议	
US	美利坚合众国	美国
USD	美元	
WAM	马绍尔群岛独木舟非政府组织	
WUTMI	马绍尔群岛妇女团结组织	
YTYIH	青年对青年健康组织	

一. 报告国概况

国家的人口、经济、社会和文化特征

1. 马绍尔群岛共和国由 29 个低洼珊瑚环礁和 5 个岛屿组成，总面积 181 平方公里，位于北太平洋北纬 4 度至 14 度、东经 160 度至 173 度之间。环礁和岛屿形成了两个岛群：拉塔克礁链和拉利克礁链(分别意为“日出”和“日落”礁链)。全国三分之二的人口生活在马朱罗(首都)和埃贝耶。岛屿的大部分陆地都与海平面齐平。

2. 1885 年，在通过椰子贸易与其他国家进行了 25 年的商业接触之后，马绍尔群岛共和国正式成为德意志帝国的保护国。紧随德国之后的是日本人，他们于 1914 年从德国手中夺取了这些岛屿。1920 年至 1935 年，日本人根据国际联盟的授权管理岛屿，他们在第二次世界大战期间被美国军队驱逐出去。

3. 马绍尔群岛共和国居民是密克罗尼西亚人后裔，祖先是 2000 至 3000 年前移居到马绍尔群岛的东南亚海员。自第一批定居者抵达以来，马绍尔群岛一直是一个高度同质化的社会。2011 年的人口普查显示，在 53,158 人的总人口中，90% 是马绍尔人，其余 10% 来自美国、菲律宾、中国、新西兰、澳大利亚、其他密克罗尼西亚国家、韩国和斐济。在总人口中，男性 27,243 人，女性 25,915 人。0 至 17 岁的儿童占总人口的 46%。人口年增长率仅为 0.4%，原因是人口外移率高，而不是生育率下降。见附件 A 表 1：1920-2011 年按性别分列的常住人口、年人口增长率和自然增长率。

4. 尽管相继受到传教士、德国、日本和美国的外来控制，马绍尔人仍然保持着强烈的文化认同感。马绍尔语仍然是本国的主要语言。2011 年人口普查记录的马绍尔语识字率为 95%。

5. 近年来，马绍尔群岛的增长率非常高。第一次人口普查是在 1920 年日本治下进行的，统计人数为 9,800 人。1935 年进行的第二次人口普查中，人口数量为 10,628 人，表明 15 年间人口增长适中，增幅为 6.6%。然而，自 20 世纪 50 年代末以来，人口增长率迅速上升。2011 年进行的最近一次全国人口普查显示，人口为 53,158 人，自 1999 年人口普查以来增长了 0.4%。见附件 A 图 1：马绍尔群岛人口：1920-2011 年普查数字。

6. 马绍尔群岛人口较年轻。40% 的人口在 15 岁以下，只有 2% 的人口年龄达到或超过 65 岁。见附件 A 表 2：按性别和年龄分列的人口情况。

7. 每个环礁都由一圈小岛组成，环绕着一个深水泻湖。这些小岛相互连接，并被珊瑚礁包围。这些低洼地区的海拔都不高于海平面 10 英尺。陆地平均高度约为海平面上 7 英尺。

8. 岛屿的气候炎热潮湿。年平均气温为 81.6 华氏度，季节变化不大。从 12 月到 3 月，来自东北的信风给高温降温。年平均降雨量从北部的 70 英寸到南部的 170 英寸不等。一年中最潮湿的月份是 10 月和 11 月，12 月到 4 月的几个月通常比较干燥。

9. 马绍尔群岛共和国被认为不位于台风带内。然而，由于岛群是真正的环礁，拥有低洼的珊瑚礁和陆地，在暴风雨和涌潮时很容易被洪水淹没。1958 年，一

场台风摧毁了贾卢伊特环礁上贾博尔古都的房屋和建筑物。1979年，风暴潮在两周内袭击了首都马朱罗环礁人口最稠密的地区，摧毁了数百座房屋，造成了数百万美元的损失。从2008年开始，另有一系列风暴潮和大潮每年至少发生两次，造成洪水泛滥。其他重大破坏性事件包括1997年台风柏加，以及最近的2015年台风浪卡。

10. 由于马绍尔群岛的地理和地形，气候变化对岛屿构成了巨大威胁。大潮和其他自然天气影响陆地、海洋和马绍尔人的生活。

11. 马绍尔群岛近期在2014年和2016年面临严重干旱，对农作物、供水和人民健康造成了毁灭性的破坏，特别是在外岛。马绍尔群岛共和国总统在两次旱情会议上都宣布了紧急事态，外岛人民因此获得了食品和水等人道主义援助。

12. 马绍尔群岛的夸贾林和埃尼韦塔克是美国跳岛战役的主战场。战争结束时，美国承担了在联合国托管下管理马绍尔群岛的责任。在此期间，马绍尔群岛成为原子以及核武器的试验场。1946年至1958年间，美国在比基尼环礁和埃尼韦塔克环礁上引爆了67个原子及核装置，导致埃尼韦塔克人暂时搬迁，比基尼人永久搬迁到马绍尔群岛其他地区。夸贾林环礁成为并继续被美国军队租用，作为军事战略基地。

13. 2011年人口普查还确定了马绍尔人健康状况的若干指数：粗出生率为32.1‰，粗死亡率为3.7‰，婴儿死亡率为63‰，总和生育率为4.1，比1999年上次普查有所下降；男性出生时预期寿命为71.3岁，女性为72.5岁，比1999年普查有所增加；人口增长率为40%。

14. 马绍尔习俗受到《宪法》承认和保护，特别是在土地权利方面。然而，随着社会和经济背景从以生计为基础的农村社会向以现金为基础的城市经济过渡，传统习俗受到了侵蚀。

15. 传统上，马绍尔人生活在三代或更多代的母系大家庭中。2011年，平均家庭规模为6.8人。每个人也属于本人或其母亲的宗族(bwij)，并有权使用宗族土地和其他财产。马绍尔群岛共和国的土地属于各宗族。政府并不拥有土地；然而，土地被出租给政府用于修建大楼以及电缆和建筑。

16. 马绍尔社会也分为两个世袭阶级：贵族(Iroij)和劳工(Drijerbal)，后者是作为贵族之力的劳动者，称为“Kajur”。这两个阶级都有在土地上生活和工作的氏族权利。劳工应当尊重贵族，并从自身的劳动成果中向贵族缴供，但贵族应该在人民有需要的时候施以援手并解决争端。

17. 贵族部落的首领称为“Irojlaplap”或“Iroij”。劳工部落的首领称为“Alap”，是所在部族在贵族面前的代言人。如果劳工或贵族部落的首领是女性，她可以选择让弟弟或儿子作为代表，但她也可选择直接行使权利。

18. 随着马绍尔群岛共和国从自给自足经济转向现金/自给混合经济，人们遵守传统社会结构的水平有所下降。核心家庭不再与妻家的大家庭一起在女方的土地上生活和工作，而是为了寻找现金工作和其他机会而迁移到马朱罗和埃贝耶(市中心)或更远的地方。

19. 大多数马绍尔人是基督徒，占总人口的 80% 以上。¹ 主要的新教教派——基督统一教会在人口中占 60%。这个教会是来自新英格兰和夏威夷的公理会教徒的继承者，他们在 19 世纪下半叶让岛民皈依该教派。天主教会是第二大宗教，占人口的 20%。马绍尔群岛共和国中存在的其他宗教信仰包括神召会、基督复临安息日会、浸礼会、巴哈伊教、摩门教和耶和华见证会。

20. 在第二次世界大战结束后的 50 年里，马绍尔群岛共和国经历了快速城市化和人口增长。虽然 30% 以上的人口(16,900 人)在农村环礁和岛屿上生活，处于半自给自足的状态，但近 70% 的人口(39,400 人)居住在马朱罗和埃贝耶这两个人口中心。

21. 马朱罗环礁是首都，也是全国最发达的地区，有几所高中、一所社区大学、一所 104 个床位的医院和包括电力、电信、饮用水和污水处理在内的基础设施。该环礁有 22 英里长。最宽的小岛从大海到泻湖大约有半英里长。

22. 作为本国首都，马朱罗的人口不断增长。马朱罗是大多数公共、商业和工业开发的地点。马朱罗环礁占地 3.75 平方英里，人口密度为每平方英里 7,413 人。超过一半的马朱罗居民(14,649 人)挤在一个 0.51 平方英里的“城区”行政和商业中心。“城区”的人口密度为每平方英里 1,290 人。由于大多数住房是单层建筑，这些数字意味着较高的人与建筑面积之比。

23. 埃贝耶是夸贾林环礁内的小岛，是马绍尔群岛仅有的另一个城市中心。埃贝耶的人口超过 12,800 人，陆地面积仅 0.14 平方英里，人口密度超过每平方英里 90,000 人。埃贝耶的城市化始于 1940 年代末，当时夸贾林环礁被发展为美国国防部的后勤支助中心。多年来，随着人口继续从外岛迁徙到埃贝耶和马朱罗，埃贝耶的人口继续增长。²

24. 埃贝耶的条件较差。住房状况不良，而且极其拥挤。健康问题很多，部分原因可能是过度拥挤和供水不足。夸贾林环礁开发局和合作伙伴最近在改善埃贝耶人口的住房、水、卫生、港口和能源服务方面取得了许多进展。

25. 农村外岛构成了马绍尔群岛的其余部分。外岛人口分散在辽阔的太平洋上，生活在 50 到 1,700 人的不同社区中。外岛在全国人口中所占的比例越来越小。除了少数例外，外岛居民没有电，也没有自来水。同一环礁上不相邻的小岛之间只能乘独木舟或摩托艇往来。做饭要露天生火，用单孔煤油炉或传统的土炉。政府的外派船只每二至八个月前往每个外岛，视公海天气以及岛屿或环礁的天气和情况而定，运送乘客、医疗和教育用品以及贸易货物。外层环礁居民的收入主要来自销售椰子干和手工编织的手工艺品。

26. 外岛的医疗服务由配备卫生助理的药房提供，他们与马朱罗或埃贝耶医院保持无线电联系，接受指示和指导。除埃贝耶外，只有贾卢伊特环礁和沃杰环礁这两个外岛环礁设有公立高中，接收邻近岛屿的学生就读。

27. 24 个有人居住的外岛上每一个都有一个简易机场。几个较大的环礁有不止一个简易机场。紧急医疗后送由小型飞机执行，在简易机场关闭维修的岛屿上，

¹ 马绍尔群岛共和国 2011 年人口普查。

² 马绍尔群岛共和国 2011 年人口和住房普查摘要和要点。

则由外派船只执行。由于外岛简易机场没有着陆灯，只能在白天进行空中医疗后送。乘船前往马朱罗或埃贝耶的医疗后送可能需要长达两天的时间。

28. 就对 GDP 和整体就业的贡献而言，马绍尔群岛公共部门依然在经济中占据主导地位。主要商业行业包括批发/零售业、建筑业、旅游业、轻工制造业、一般商业服务业、商业渔业。见附件 A 表 2：就业数据和表 3：无偿与有偿工作。

29. 就业数据显示，在修订后的《自由联系条约》期间，经济创造了一些额外的就业机会，相当于每年 0.7%。创造的额外就业机会不足以提供有偿就业机会，而且向外移民仍然很多，自 2004 年以来平均每年增长 1.7%。³ 在《自由联系条约》期间，公共部门的就业人数增加了 1.7%。这表明国企部门、国家政府和地方政府提供的机会不断增多。

30. 年度出口额持续增加，主要原因是当地捕鱼业务继续出口金枪鱼。然而，马绍尔群岛仍然严重依赖进口，国际收支继续为负。主要出口产品包括冻鱼(金枪鱼)、特色鱼、观赏性文蛤和珊瑚、椰子油、椰子饼以及手工艺品。

31. 从历史上看，马绍尔群岛远离主要市场对经济产生了不利影响。考虑到马绍尔群岛是一个小岛屿发展中国家和最不发达国家，马绍尔群岛的经济相对较小，出口基础狭窄，生产能力有限。因此，本国很容易受到外部冲击。

32. 2003 至 2007 年间，马绍尔群岛的平均经济增长率为 1.9%。全球经济危机之后，2008 年经济增长为负，通货膨胀率约为 18%。由于当年 7 月燃料和食品价格居高不下，马绍尔群岛政府被迫宣布全国首次进入经济紧急状态，全国都感受到困难。然而，2010 年经济增长反弹至 5.2%，这主要是低通胀和渔业扩张的结果。2018 年，马绍尔群岛 GDP 增长 3.5%(2.21 亿美元)，⁴ 其中制造业对 GDP 做出主要贡献，使之增长 1.2%，⁵ 原因是补贴以及从生产商购买的椰子价格上涨。

33. 经济仍然依赖于捐赠方的资金。经修订的《自由联系条约》提供的资金占 2014-18 财年预算的 40%-50%。《条约》设立了一个信托基金，以支持马绍尔群岛的长期预算自力更生，并在 2023 年《条约》赠款到期后为政府提供持续的收入来源。

34. 年度部门赠款、基础设施款和灾害援助款将于 2024 财年到期，但专门用于夸贾林环礁的拨款除外。2024 财年除去通货膨胀因素外大约会损失 2,720 万美元，政府计划通过条约信托基金拨款提供的资金来弥补；然而，马绍尔群岛是否会继续从美国获得其他多项特别和联邦计划、服务的款项存在相当大的不确定性。马绍尔群岛 2018 财年获得了 480 万美元特殊教育补助金，这笔资金是从最初的条约资助期提供的前联邦项目中提取的。特殊教育补助金的经费通过国会自行决定的年度拨款提供，根据现行法律，拨款将在 2023 财年之后结束。美国还有多个其他联邦项目都需要国会授权，如邮政服务局、联邦存款保险公司、国家海洋和大气局、佩尔补助金、联邦航空管理局、医疗项目等。在 2023 财年之后，条约信托基金完全可持续的拨款缺口估计为 700 万美元，与 2024 财年 2,721

³ 美国农业部研究生院，2019 年。

⁴ 马绍尔群岛共和国 2018 财年：最新经济情况，2019 年 8 月。

⁵ 美国农业部研究生院，2019 年。

万美元部门拨款的目标相比减少 26%，但在真正严重的情况下，可能失去的联邦计划的金额范围或再增加 2,000 万美元或以上。⁶

35. 2016 年修订了《最低工资法》，将最低工资从 1.50 美元提高到 2.50 美元，此后每年增加 0.5 美元，直到每个公共和私人雇员的最低工资达到每小时 4.00 美元。⁷

国家的宪法、政治和法律结构

36. 马绍尔群岛共和国认为外国势力统治本岛是为了获得贸易、宗教影响、资源开采、战略考量以及维护海上航线等优势。

37. 1979 年 5 月 1 日，马绍尔群岛共和国开始自治，美国对马绍尔群岛的托管治理结束。1986 年 10 月 21 日，《美国政府与马绍尔群岛政府自由联系条约》生效。在自由联系的情况下，马绍尔群岛根据本国《宪法》实行自治，处理本国的内政和外交事务，而美国政府拥有国防和安全事务的权力和责任。修订后的《条约》效力将持续到 2023 年。

38. 马绍尔群岛共和国《宪法》融合了英国和美国的宪法概念，政府由立法、行政和司法部门组成。立法机构是一个两院制机构，由大酋长委员会和国会(Nitijela)组成。大酋长委员会有 12 名成员，主要职能是请求国会审议影响习惯法、土地权利或任何传统习俗的法案。国会是立法机构，由 33 名议员组成，每四年竞选一次。国会还从议员中选举一名总统，并在总统提名下选举国会的其他成员与总统一起担任内阁成员。内阁是政府的行政部门，指导公共服务部门的行动。内阁的行为对国会负责。司法部门独立于立法权和行政权，由最高法院、高等法院、传统权利法院、地区法院和社区法院组成。⁸

39. 最高法院由首席大法官和两名协理大法官组成，⁹ 拥有上诉管辖权，对所有依法提交的案件和争议有终审裁决权。它有权对任何法院的任何作出最终裁决。¹⁰

40. 高等法院对下属法院有管辖权，并有“权应受害方的请求审查政府机构作出的任何最终决定的合法性”。¹¹

41. 传统权利法院是一个宪法登记法院，由三名或三名以上法官组成，公平代表所有类别的土地权。传统权利法院完全或部分依赖习惯法和传统习俗，仅管辖与土地权或其他法律利益有关的问题。如果审理未决司法诉讼的法院证明该案引起传统权利法院管辖范围内的实质性问题，则该诉讼的一方当事人有权申请援引传统权利法院的管辖权。传统权利法院的裁定将得到相当的重视，但不具有约束力，除非认证法院得出结论认为此为正义之必然。最高法院已认定，这意味着认证法院应审查和采纳传统权利法院的裁定，除非该裁定显然有误或违法。¹²

⁶ 马绍尔群岛共和国 2018 财年：最新经济情况，2019 年 8 月。

⁷ 马绍尔群岛 2016 年《最低工资法(修正)》。

⁸ 《马绍尔群岛宪法》，第六节第 1(1)条。

⁹ 马绍尔群岛法典(修订版)第二十七卷，第 2 章，第二部分，第 2 节第 206 条。

¹⁰ 《马绍尔群岛宪法》，第六节第 2 条。

¹¹ 《马绍尔群岛宪法》，第六节第 3 条。

¹² 《马绍尔群岛宪法》，第六节第 4 条。见 *Abija v. Bwijmaron*, 2MILR 6, 15 (RMI Sup. Ct. 1994)。

42. 地区法院由一名主审法官和两名协理法官组成。地区法院的司法管辖权仅限于申索金额或所涉财产价值不超过 1 万元的民事案件，以及所涉犯罪的最高刑罚不超过 4,000 美元或监禁 3 年或两者并罚的刑事案件。¹³

43. 社区法院是地方政府辖区内的法登记法院，有 24 个。社区法院的管辖权仅限于申索金额或所涉财产价值不超过 200 美元的民事案件，以及最高刑罚不超过罚款 400 美元或监禁不超过 6 个月或两者并处的刑事案件。社区法院不受理涉及离婚、收养和变更姓名的案件。这些案件都属地区法院管辖。¹⁴

44. 《宪法》还规定了一个司法事务委员会，该委员会由以下人员组成：担任主席的高等法院首席法官、总检察长，以及由内阁挑选的一名普通公民。司法事务委员会向内阁提名任命最高法院、高等法院和传统权利法院的法官，并任命地区法院和社区法院的法官。司法事务委员会还可就法官的资质向国会提出建议。¹⁵

45. 在地方政府一级，由 24 个地方政府管理各环礁和岛屿的事务。每个地方政府包括：一个选举产生的委员会、一名选举产生的市长、任命或选举产生的若干地方官员以及一支地方警察队伍。

46. 2016 年 2 月，政府选举出第一位女总统希尔达·海因总统阁下，这是马绍尔群岛历史上也是除新西兰和澳大利亚外的太平洋岛国历史上的第一次。担任领导职务的妇女人数也有增加，国会中现有 3 名女性议员，而 1986 年马绍尔群岛共和国立宪政府成立时只有 1 名女性议员。

47. 马绍尔群岛于 1991 年 9 月成为联合国成员。自加入联合国以后，马绍尔群岛在美国纽约和瑞士日内瓦设立了两个驻联合国使团办事处。

二. 保护和促进人权的总体框架

接受国际人权规范的情况

48. 马绍尔群岛共和国在促进国际人权义务方面取得了多项进展。自 1986 年自治并于 1991 年成为联合国会员国以来，马绍尔群岛对国际义务作出承诺并制定国内法律，以防止和保护人民的人权受到侵犯，促进和保护人民权利。

49. 马绍尔群岛承认《世界人权宣言》，加入了九项核心人权条约中的七项以及三项任择议定书。完整清单见附件。

50. 政府对加入的所有条约和任择议定书都没有保留意见。然而，作为一个经济规模较小的小岛国，马绍尔群岛认识到并传达了在没有国家、区域和国际伙伴支持的情况下遵守这些国际条约的局限性。马绍尔群岛致力于实现本国人权义务的目标，正在努力通过现有的政府机制加强这一承诺。

51. 截至 2019 年 9 月，马绍尔群岛共和国当选为联合国人权理事会成员。这是马绍尔群岛第一次竞选理事会。

¹³ 《马绍尔群岛修订法典》第二十七卷，第 2 章，第四部分，第 228 条。

¹⁴ 《马绍尔群岛修订法典》第二十七卷，第 2 章，第五部分，第 234 条。

¹⁵ 《马绍尔群岛宪法》，第六节第 5 条；以及 Carl Ingram 大法官。

国家一级保护人权的法律框架

52. 《宪法》是马绍尔群岛的最高法律，根据《权利法案》保护人民的思想、言论、新闻、宗教、集会、结社和请愿自由。人民受到保护，不受奴役和非自愿劳役，享有正当程序和公平审判的权利，享有健康、教育和法律服务的权利，不受残忍和不寻常惩罚，受到平等保护，不受基于性别、种族、肤色、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、出生地、家庭状况和血统的歧视。

53. 直到 2016 年制宪会议期间，马绍尔群岛共和国才提议在不歧视条款中列入不受残疾歧视的平等内容。这项提议没有被采纳。然而，马绍尔群岛设立监察员办公室的提议正在走向 2020 年 6 月的全民公投。

54. 第 2015-49 号公法设立了马绍尔群岛人权委员会，这是一个多利益攸关方机构，旨在促进马绍尔群岛所有人的人权。国家人权委员会还负责促进执行国际人权标准，包括国际人权条约。¹⁶

55. 马绍尔群岛认识到侵犯人民权利的行为并确保遵守相关规范，已采取步骤审查、修订和通过立法，以促进和保护人民的权利并履行对人民的义务。《性别平等法》(2019 年 9 月通过)和《残疾人权利(相应修正)法案》(最初于 2019 年 1 月提出)分别是马绍尔群岛对与《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》有关立法进行审查的结果。文化和内政部也在努力谈判技术援助，以完成对《儿童权利公约》的类似立法审查。

56. 2013 年对《刑法》进行了修订，“以建立一个更综合的刑事犯罪、抗辩和刑罚制度，废除《刑事诉讼法》第 156 和第 157 条，对精神病的辩护作出规定；废除《虐待和忽视儿童法》第 512 条，在《刑法》中规定虐待儿童罪；废除《马绍尔群岛修订法典》第三十一卷第 5 章《禁止卖淫法》，规定卖淫和贩运人口的刑事犯罪。”¹⁷

57. 2016 年修订了《出生、死亡和婚姻法》，纳入了免费强制出生登记制度，并将男女的法定结婚年龄提高到 18 岁。¹⁸

58. 2011 年《家庭暴力预防和保护法》于 2018 年修订，允许社区法院根据其管辖权审理家暴案件并处以罚款。

国家一级促进人权的框架

59. 国家人权委员会(人权委)成立于 2015 年，取代资源和发展委员会，负责联合国条约的执行、监测和报告工作。国家人权委还受权受理、调查和跟踪国内的侵犯人权行为、报告和投诉。鼓励国家人权委委员在马绍尔群岛提出和讨论可能与人权有关的所有事项。国家人权委设立了一个工作组，协助编写报告以及在政府加入条约公约前加以审查并提出建议。

¹⁶ 《马绍尔群岛人权委员会法》，2015 年。

¹⁷ 2011 年马绍尔群岛《刑法》。

¹⁸ 《马绍尔群岛出生、死亡和婚姻法(修正案)》，2016 年。

60. 以下是当前一系列影响马绍尔群岛人民生活以及应对他们面临的挑战(包括歧视)的政府政策、行动计划和框架:

(a) 国家战略计划(2015-2023 年): 国家战略计划的目标是“实现可持续、公平和可衡量的发展, 反映马绍尔人民的优先事项和文化”, 其基础是不歧视。政府从 2018 年开始对国家战略计划进行审查。预计内阁将于 2020 年 3 月批准一项为期十年的新战略计划(2020-2030 年);

(b) 气候变化适应和灾害风险管理国家联合行动计划(2013-2018 年): 该联合行动计划有一项详细的战略, 以“整体、合作的方式”应对马绍尔群岛的相关风险。该计划的目标包括: 建立并支持一个有利于改进马绍尔群岛协调灾害风险管理/气候变化适应的环境, 从地方到国家各级开展有效的气候变化适应和灾害风险管理的公共教育和提高认识, 加强国内各级的应急准备和应对工作, 在马绍尔群岛努力实现低碳未来的同时改善能源安全, 加强马绍尔群岛所有人的当地生计和社区韧性, 以及采取综合办法进行发展规划, 包括考虑气候变化和灾害风险;

(c) 公立学校系统儿童权利保护政策于 2015 年获得批准, 以促进以权利为基础的儿童保护办法, 用于评估和管理公立学校系统内儿童面临的风险, 方法包括招募程序、入职和培训方案、按照行为守则处理儿童问题, 并指导风险评估、事件报告和结果等;¹⁹

(d) 雷马安洛克(Reimaanlok)框架是一个由 8 个步骤组成的自然保护和管理规划进程, 让社区成员和领导层参与开发工具和方法来支持保护工作。²⁰ 目前, 在马绍尔群岛海洋资源管理局、马绍尔群岛保护协会和海岸管理咨询委员会的支持下, 20 多个社区开始了雷马安洛克进程;

(e) 2018 年, 政府批准了《Tile Til Eo 2050 年气候战略》, 这是一项长期战略, 旨在提升当前国家自主贡献下的国家雄心, 即到 2050 年实现净零碳排放。²¹ 为此, 马绍尔群岛制定了与《2050 年战略》相一致的国家自主贡献伙伴关系计划, 重点是协调关键的气候变化活动和政府优先事项, 跟踪缓解、适应和跨部门应用的进展情况, 并调动资源。²² 马绍尔群岛还制定了一份电力路线图, 以实现气候变化目标, 并加强在气候变化领域的作用。这两项战略计划都包括政府、民间社会组织、私营部门以及社区成员个人和领导人之间的协商和伙伴关系, 从而将国家的挑战和优势全面纳入考虑。²³

61. 《马绍尔群岛公共服务条例》禁止歧视艾滋病病毒/艾滋病、结核病或其他传染性病患者。马绍尔群岛将对该条例以及政府政策进行审查和调整, 以提供相应的保护政策, 防止基于生理性别、心理性别、年龄或其他身份的歧视, 以反映《宪法》禁止这些形式歧视的规定。

¹⁹ 马绍尔群岛公立学校系统儿童保护政策。

²⁰ <https://www.atollconservation.org/reimaanlok>.

²¹ Tile Til Eo 2050 年气候战略“照亮道路”。

²² 国家自主贡献伙伴关系计划(2019-2021 年)。

²³ 探索我们的未来: 马绍尔群岛电力路线图。

62. 卫生和公众服务部提供巴氏涂片和避孕药具等计划生育服务。在马朱罗和埃贝耶的大医院随时可以获得这些服务。外岛的服务不太可靠，因为向外岛保健药房的供货不稳定。

63. 马绍尔群岛宣布糖尿病、心血管疾病和癌症等非传染性疾病为紧急情况，但非传染性疾病仍然是本国的主要死亡原因，其次是肺炎、乙肝、自杀、结核病、败血症、脑血管疾病和脑膜炎。²⁴ 全国非传染性疾病联盟成立于 2016 年，一直在开展多项举措，包括 2017-2018 年非传染性疾病混合调查。上述调查的结果为当前的防治非传染性疾病战略计划草案提供了依据。

64. 最近，马绍尔群岛爆发了几起疫情，数次宣布进入紧急状态。2018 年，卫生和公众服务部在马朱罗和埃贝耶进行了结核病、汉森病(麻风病)和糖尿病的大规模筛查。

65. 2017 年，马绍尔群岛请求太平洋共同体区域权利资源组在亚太国家人权机构论坛的支持下，就建立一个符合巴黎原则的国家人权机构的可取性、可行性和备选方案进行概略研究。制宪会议提出了一项设立监察员办公室的提案。政府正等待公投结果(2020 年 6 月)，以确定该提案是否获得三分之二选民的支持。

66. 公立学校系统进行了课程审查，并与太平洋共同体教育质量与评估方案以及区域权利资源组合作，将人权、性别平等和结束暴力侵害妇女和女童行为纳入中学社会课程，这是名为“结束暴力侵害妇女和女童行为太平洋伙伴关系”的太平洋区域方案的一部分。这项工作首都马朱罗以及沃特杰和贾卢伊特两个外岛的几个学校进行了试点。该方案中有一个提高一般社区认识的非正规教育部分，目的是强化儿童在学校学到的课程。

67. 政府欢迎并继续寻求与民间社会组织建立伙伴关系。民间社会组织在提高对人权的认识以及支持政府履行人权义务方面的作用加强了政府与民间社会组织之间的关系，政府对民间社会组织的财政支持随之显著增加，民间社会组织成为若干全国委员会的成员。

68. 马绍尔群岛妇女团结组织是全国若干妇女组织的伞状组织，领导结束对妇女的暴力行为以及儿童早期教育发展方面的工作。该组织已经运营了 30 多年，并在外岛建立了分支机构。从 2013 年开始，该组织才开始每年获得政府资金，以支持结束暴力侵害妇女行为以及儿童早期教育发展方面的工作。该组织在联合国人权条约报告进程中发挥了关键作用，提交了两份普遍定期审议影子报告和一份《消除对妇女一切形式歧视公约》影子报告，包括为普遍定期审议、《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》国家报告作出贡献。妇女团结组织在几个全国委员会中拥有一个席位，包括国家战略计划/可持续发展目标委员会、国家人权委员会、人口贩运问题国家工作队和《家庭暴力防范和保护法》(修正案)工作队。

69. 妇女团结组织继续与文化部和内政部发展性别办公室密切合作，领导结束暴力侵害妇女行为的工作。2016 年，妇女团结组织建立了一个为遭受暴力的妇女和女童提供支助服务的机构，已向 50 多名妇女和女童提供了服务。服务的范围从心理社会支持到法律、经济、交通支持以及安全住宿。该组织的预防单位举办社

²⁴ 马绍尔群岛卫生和公众服务部《2017 年年度报告》。

区提高认识会议，在国家讲习班上作报告，并应政府邀请共同派代表参加与性别有关的区域和国际会议及培训。

70. 2017 年，妇女团结组织成为国家儿童早期发展计划的合作伙伴，该计划旨在解决影响五岁以下儿童发展的关键问题，此前卫生部、经济政策、规划和统计处以及联合国儿童基金会于 2017 年完成了儿童健康和营养综合调查。这项研究显示，5 岁以下儿童中发育迟缓、中度到重度体重不足、消瘦和超重的比例较高。

71. 2018 年，马绍尔群岛非政府组织理事会重新组建，成为国内民间社会组织和非政府组织的伞状组织。在重新组建期间，理事会的代表参加了民间社会组织/政府对话，政府此后为理事会提供了一大笔资金，以支持其成员的行政和专业发展。理事会是受欢迎的政府合作伙伴，并在国家战略计划/可持续发展目标委员会和国家人权委员会中获得了一个席位。

72. 马绍尔群岛残疾人组织得到国家残疾人协调办公室的支持。该组织在 2013 年成立时获得了办公空间和资金支持。它是编写首次《残疾人权利公约》国家报告的工作组的成员，也是 2015 年《人权委员会法》规定的国家人权委员会的指定成员。

73. 其他政府预算拨款包括支持人权委员会和社区发展司工作的资金，该司包括人权办公室、儿童权利办公室、发展性别办公室、青年服务局、残疾人协调办公室和老年人事务办公室。政府认识到，分配给这些机构的预算远远不足以满足履行人权义务所需的所有工作，政府与合作伙伴密切合作以抵消这种资源限制。

74. 马绍尔群岛感谢在履行人权义务方面得到的国际和区域支持。政府在立法和政策改革、条约对话准备、改善暴力受害者诉诸司法、推广性别观点、促进全国人权委员会成员和疾控中心工作人员的专业发展方面得到了支持，在数据收集和报告方面得到了多个机构提供的技术援助，包括(但不限于)联合国人权高专办、亚太经社会、人口基金、太平洋共同体和太平洋岛屿论坛秘书处等。

75. 太平洋共同体区域权利资源组安排了一名驻地工作人员支持马绍尔群岛政府，民间社会履行促进、保护和履行人权、善政以及结束暴力侵害妇女和女童行为的义务。这些工作人员直接与文化和内政部的社区发展司合作。

76. 国家人权委员会成立以来，报告程序更加有序和精简。根据任务规定，国家人权委员会负责协调关于马绍尔群岛共和国政府人权义务的报告工作。国家人权委员会责成其工作组成立一个小组委员会来编写报告。报告小组包括来自政府各部委和机构以及民间社会组织的成员。报告经过审阅和审查后提交给内阁审查和批准。然后由外交和贸易部转交联合国。国家人权委员会向内阁负责。

77. 在拟订报告、立法和政策期间，政府与包括民间社会组织在内的有关人士进行磋商，但是由于各岛的地理分布情况，要确保大多数人了解并能够表达意见具有很大挑战。为了应对这一挑战，所有政府程序都在国家广播电台 V7AB 上播出，电台覆盖了整个马绍尔群岛。这包括国会及其委员会的所有议事情况，如关于预算拨款以及关于新制定立法和修正立法的公开听证会。

78. 马绍尔群岛共和国肯定太平洋岛屿领导人在《太平洋区域主义框架》中的愿景，该框架确定了区域办法可以通过哪些方式采取雄心勃勃和变革性的举措；²⁵ 马绍尔群岛承诺遵守《太平洋领导人性别平等宣言》(2012 年)和 2015 年《德纳劳人权与善治宣言》。²⁶

79. 《太平洋领导人性别平等宣言》于 2012 年在库克群岛举行的太平洋岛屿领导人峰会上生效，要求太平洋领导人承诺“实施具体的国家政策行动，在促进性别平等的政府计划和政策、决策、经济赋权、结束暴力侵害妇女行为以及卫生和教育领域推动性别平等。”²⁷ 太平洋领导人每年在太平洋岛屿领导人论坛期间齐聚一堂，报告该宣言的进展情况。虽然进展缓慢，但在 2016 年的报告中，马绍尔群岛报告了该宣言所有领域的关键里程碑，但在监测和数据收集及报告、利益攸关方之间的协调、资金和资源限制以及阻碍妇女和女童参与的习惯规范和成见等方面仍然存在挑战。

80. 在密克罗尼西亚岛屿论坛上，马绍尔群岛发言，其中提到一个性别委员会可以支持密克罗尼西亚群岛对该宣言的性别平等承诺。该提议在 2019 年密克罗尼西亚岛屿论坛会议上被采纳。²⁸

81. 《德纳劳人权与善治宣言》于 2015 年在斐济岛德纳劳举行的太平洋岛屿议员磋商期间生效。《宣言》列出了八个重点领域，包括遵守《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》，参与普遍定期审议进程，承认国际刑事法院和《罗马规约》、将气候变化和非传染性疾病作为新的人权问题，以及各国与国会议员进行磋商以推进人权承诺。该宣言呼吁太平洋共同体区域权利资源组支持国会议员在国家层面上进行磋商，以促进人权、善治和可持续发展。²⁹ 区域权利资源组支持太平洋议员组织并促进议员对话，以此为契机审议 2015 年德纳劳会议以来取得的进展。

三. 关于不歧视和平等及有效补救措施的资料

82. 除《宪法》外，政府于 2019 年颁布了《2019 年性别平等法》，在与男子和男童平等的基础上承认、保护、促进和执行所有妇女和女童的人权和基本自由，并进一步履行马绍尔群岛作为《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国的法律义务。

83. 《性别平等法》要求政府不得采取任何不符合该法的行为或做法，政府应制定、修改、实施相关战略、政策和立法并保持一致性，在所有部门和各个层面推广性别平等，包括预算编制中体现性别平等，对暴力或虐待案件进行调查和起诉。

84. 《性别平等法》有一项特别措施规定，如果有证据表明妇女面临不平等、代表性不足或处于不利地位，政府可考虑采取一项特别措施，以实现和加速妇女的实质性平等。这是马绍尔群岛共和国规定特别措施的唯一法律。

²⁵ 太平洋岛屿论坛秘书处 <http://www.forumsec.org>。

²⁶ 2015 年《德纳劳人权与善治宣言》第 2 段。

²⁷ <https://www.forumsec.org/pacific-leaders-gender-equality-declaration/>。

²⁸ 2019 年密克罗尼西亚岛屿论坛公报。

²⁹ 2015 年《德纳劳人权与善治宣言》

85. 2016年，制宪会议提出了一项提案，在议会中为妇女保留6个席位。这项提案未获通过。

86. 政府要求国有企业董事会应将至少一个席位分配给女性。

87. 马绍尔群岛实施的若干方案为妇女、青年、基层团体和农村社区等处境不利和代表性不足的群体提供特殊措施。开发计划署全球环境基金小额赠款方案允许基层团体申请赠款资金，以应对适应和缓解气候变化的挑战，并通过项目实施、监测、财务管理和报告增强社区成员权能。

88. 国家自主贡献伙伴关系计划成果3通过性别分析、推广性别平等和基于人权的办法、预算编制、赋权以及教育和培训，考察性别与人权问题以及性别和人权的融合措施。³⁰ 2020年，国家自主贡献工作组计划召开一次全国性别平等推广会议，以便开始执行这一成果，重点是差距和成功分析以及信息共享。

89. 民间社会组织在满足社区和家庭需求方面发挥关键作用，实施解决社会问题的项目和方案，如育儿技能、药物滥用和预防、结束暴力妇女行为、治疗和支助服务以及获得卫生及司法服务等。暴力侵害妇女和女童支持服务(Weto in Mour)是一个特别方案，为14岁及以上的女性暴力幸存者提供心理社会支持、如交通、住宿、经济、医疗等紧急服务，以及案件管理。

90. 马绍尔群岛妇女团结组织多年来领导了诸多运动和提高公众认识的活动，并继续开展与性别平等有关的主题，如结束暴力侵害妇女行为、促进妇女和女童权利、善治、妇女担任领导职务等。他们还领导了与健康相关的运动，包括消除围绕艾滋病毒和性传播感染的歧视和污名，早期癌症筛查，以及登革热和寨卡病毒等蚊媒疾病。

91. 马绍尔群岛独木舟(Waan Aelon in Majel)非政府组织通过振兴马绍尔传统独木舟以及基本的英语和数学课程，为失学和失业青年提供职业培训方案。该方案还帮助这些年轻人制作简历，获得工作机会，提高他们的金融知识。

92. 马绍尔群岛自然保护协会实施了采取(传统和现代)保护实践的计划，以减少自然资源的损失，增加生物多样性，以及解决影响海洋和陆地资源的污染问题。这些努力提升了社区生计和经济赋权。

93. 文化和内政部与马绍尔群岛妇女团结组织结成伙伴并与其他政府、民间社会和私营部门组织合作，组织一年一度的16天活动，提高公众对性别暴力的认识和教育，包括艾滋病毒/艾滋病污名和歧视以及获得治疗和护理服务、腐败、人口贩运、残疾人和人权等。16天活动在马绍尔群岛已经持续了10多年。多年来，参与伙伴关系的机构和企业从1个增加到现在的10多个，倡议或活动的数量从只有当月25日和10日两天的活动增加到整整两周的活动。此外，合作伙伴提供的财政支持从金额和捐赠方数量来看都有增加。

³⁰ 国家自主贡献伙伴关系计划(2019-2021年)，马绍尔群岛共和国。