

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
8 August 2023  
Russian  
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций  
по поддержке в Ливии****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2510 \(2020\)](#), [2542 \(2020\)](#), [2570 \(2021\)](#), [2647 \(2022\)](#) и [2656 \(2022\)](#), охватывает политические события, события в области безопасности и экономические события в Ливии. В нем представлен обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в стране, а также обзор деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период со времени выхода моего предыдущего доклада ([S/2023/248](#)) от 5 апреля 2023 года.

**II. События в сфере политики и безопасности**

2. В отчетный период Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии и глава МООНПЛ продолжал взаимодействие с ливийскими сторонами, чтобы в рамках его инициативы по созданию условий для проведения выборов, объявленной в феврале 2023 года, согласовать путь к проведению инклюзивных президентских и парламентских выборов.

3. 6 июня в Бузнике (Марокко) завершил работу совместный комитет Палаты представителей и Высшего государственного совета (известный как комитет «6+6»), созданный после принятия конституционной поправки № 13 для доработки конституционной и законодательной основы проведения выборов. На протяжении всего процесса МООНПЛ оказывала 12 членам совместного комитета экспертную помощь по вопросам выборов, конституционным и гендерным вопросам. В тот же день были обнародованы законопроекты о проведении президентских и парламентских выборов.

4. 7 июня МООНПЛ издала заявление, в котором она отметила, что принимает к сведению итоги работы комитета «6+6». Миссия подчеркнула необходимость более активного участия и поддержки со стороны широкого круга ливийских институтов и заинтересованных сторон. Тем временем Высшая национальная избирательная комиссия призвала внести поправки в законопроекты, упоминаемые в Бузникском соглашении, до их обнародования Палатой представителей. 25 июля Палата представителей утвердила подготовленные комитетом



«6+6» проекты законов о выборах и дорожную карту, которая предусматривает условия для формирования нового временного правительства, в том числе назначение премьер-министра с полномочиями по надзору за избирательным процессом. Палата представителей передала эти документы на рассмотрение Высшему государственному совету.

5. 16 мая на заседании, состоявшемся под председательством первого заместителя спикера Палаты представителей, депутаты проголосовали за отстранение от должности назначенного Палатой представителей премьер-министра Фатхи Башаги и за расследование его деятельности. Временным исполняющим обязанности премьер-министра вместо г-на Башаги был назначен Усама Хамад, занимавший на тот момент пост министра финансов в «правительстве», возглавляемом г-ном Башагой. Впоследствии, 30 мая, второй заместитель спикера Палаты представителей Хади ас-Сагир подал заявление об отставке, сославшись на то, что ему трудно выполнять свои обязанности с имеющимися в его распоряжении средствами. В тот же день Палата представителей путем аккламации назначила вторым заместителем спикера Мусбу Думу.

6. 24 июня г-н Хамад, сославшись на отвлечение средств и неоказание услуг правительством национального согласия, пригрозил взять под контроль поступления от продажи углеводородов и остановить добычу нефти и газа. 3 июля генерал Халифа Хафтар предупредил о последствиях, которые наступят, если не будет создан механизм справедливого распределения государственных доходов.

7. 6 июля Президентский совет учредил высший комитет финансового надзора — структуру, в состав которой вошли представители Президентского совета, Палаты представителей, Высшего государственного совета, правительства национального согласия, Ливийской национальной армии, Центрального банка Ливии, Национального ревизионного бюро, Управления административного контроля и Национальной нефтяной корпорации и которая призвана обеспечить прозрачность государственных расходов и справедливое распределение ресурсов. 20 июля комитет провел первое заседание в Сурте. Председатель Президентского совета Мухаммед Юнис аль-Менфи призвал обезопасить государственные средства, выделенные для создания благоприятных условий для проведения выборов, и обеспечить справедливое распределение ресурсов в переходный период. Второе заседание состоялось 26 июля в Триполи.

8. 13 июля добыча нефти на месторождениях Эль-Филь и Эш-Шарара была временно остановлена племенами в знак протеста против произошедшего 11 июля произвольного задержания бывшего министра финансов Фараджа Бумтари. 15 июля г-н Бумтари был освобожден, и добыча на месторождениях возобновилась.

9. Общая ситуация с безопасностью в Триполи и западном регионе оставалась напряженной, но сообщений о нарушениях соглашения о прекращении огня не поступало. В мае правительство национального согласия начало ряд операций в целях, как было заявлено, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, оружия и топлива и провозом мигрантов в городах вдоль западной прибрежной дороги, главным образом в Эз-Завии и прилегающих районах, вследствие чего возник риск обострения ситуации. Кроме того, в отчетный период поступали сообщения об эпизодических столкновениях в Триполи между основными вооруженными группировками.

10. В то время как на востоке Ливии сохранялась относительная стабильность, на юге страны обстановка ухудшилась из-за организованной преступности и столкновений между преступными группировками и Ливийской национальной армией. Разразившийся 15 апреля конфликт в Судане вызвал опасения, что он

может охватить Ливию. Хотя крупномасштабного перемещения людей в Ливию не произошло, страновая группа Организации Объединенных Наций подготовила планы действий на случай ухудшения ситуации на южной границе Ливии.

#### **А. Работа по направлениям внутривиийского диалога**

11. С 21 мая по 5 июня по просьбе комитета «6+6» МООНПЛ направила на переговоры, проводившиеся в Бузнике (Марокко) в целях доработки конституционной и законодательной базы для проведения президентских и парламентских выборов, группу специалистов по вопросам выборов, конституционным вопросам и гендерной проблематике.

12. 6 июня комитет «6+6» объявил о завершении работы над проектами законов о президентских и парламентских выборах. 7 июня МООНПЛ издала заявление, в котором она отметила, что принимает к сведению итоги работы комитета «6+6» и подчеркнула необходимость более активного участия ливийских институтов и заинтересованных сторон. 9 июня комитет «6+6» сообщил, что представит результаты своей работы Палате представителей согласно конституционной поправке № 13.

13. Высшая национальная избирательная комиссия направила 12 июня в обе палаты перечень технических недостатков и несоответствий, которые необходимо устранить в законопроектах до их обнародования. В частности, она отметила проблемы, связанные с проведением в один день трех выборов — президентских и парламентских выборов в Палату представителей и Сенат, заявив, что это может привести к «хаосу и фальсификациям».

14. В начале июля в Палате представителей и Высшем государственном совете был распространен проект «дорожной карты» по формированию нового временного правительства. Сообщалось, что 11 июля на заседании Высшего государственного совета за одобрение проекта «дорожной карты» проголосовали 34 из 56 присутствовавших на заседании членов Совета. Группа членов Высшего Государственного Совета поставила под сомнение действительность результатов голосования.

15. 26 июля МООНПЛ предостерегла от односторонних инициатив и заявила, что Специальный представитель активизирует взаимодействие с основными заинтересованными сторонами с целью обеспечить реализацию законопроектов и успешное проведение выборов без задержек. В ответ спикер Палаты представителей отверг утверждение о том, что решение Палаты положило начало процессу выдвижения кандидатур на пост премьер-министра, и подчеркнул, что «дорожная карта» была представлена Высшему государственному совету только для одобрения.

16. В соответствии со своей инициативой по созданию благоприятных условий для проведения выборов Специальный представитель активизировал оказание добрых услуг с целью созвать основные заинтересованные стороны или их доверенных представителей для достижения окончательного урегулирования наиболее спорных вопросов в проектах избирательных законов на основе всеобъемлющего политического соглашения. Речь идет о предложениях предоставить лицам с двойным гражданством право избираться на пост президента; проводить президентские и парламентские выборы последовательно, одни за другими; принимать решение о проведении парламентских выборов в зависимости от успешного исхода президентских выборов; и создать новый временный орган исполнительной власти до проведения выборов.

17. Что касается направления безопасности, то МООНПЛ продолжала поддерживать работу Объединенной военной комиссии «5+5» и усилия по выполнению соглашения о прекращении огня 2020 года. 7 апреля в Бенгази Специальный представитель председательствовал на встрече, на которую впервые собрались члены Комиссии и лидеры вооруженных группировок из восточной, западной и южной частей Ливии. Встреча стала продолжением аналогичных контактов в Триполи и Тунисе, состоявшихся в марте и направленных на укрепление доверия между руководителями военных и других силовых структур с тем, чтобы обеспечить поддержку политического процесса и создать безопасные условия, которые будут благоприятствовать проведению свободных и справедливых выборов. 9 апреля МООНПЛ организовала в Сабхе встречу представителей силовых и военных структур, действующих в южном регионе. По итогам встречи участники обязались обеспечить безопасную обстановку, которая будет способствовать проведению в Ливии мирных выборов. В своем публичном заявлении они также обязались отказаться от боевых действий и всех форм насилия в Ливии, заняться проблемами внутренне перемещенных лиц и поддерживать национальное примирение. 17 и 18 июля Объединенная военная комиссия «5+5» и начальники двух генеральных штабов встретились в Париже.

18. Что касается экономического направления, то 6 июля Президентский совет учредил высший комитет финансового надзора в целях повышения прозрачности, справедливости и подотчетности управления ресурсами в переходный период. Продолжались начатые в декабре 2022 года взаимодействие и координация на техническом уровне между западным и восточным отделениями Центрального банка Ливии. Однако процесс объединения двух отделений Центрального банка Ливии, рекомендованный в ходе международной ревизии, которая была проведена при содействии Организации Объединенных Наций в 2021 году, тормозился из-за сохраняющихся в стране разногласий.

## **В. Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии, учрежденный по итогам Берлинского процесса**

19. Созданный в рамках Берлинского процесса Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии и его рабочие группы продолжали обеспечивать общую структуру для международной поддержки направленной внутриливийского диалога.

20. 22 мая сопредседатели рабочей группы по международному гуманитарному праву и правам человека в составе представителей Нидерландов (Королевства), Швейцарии и Организации Объединенных Наций провели в Триполи пленарное заседание высокого уровня с участием Президентского совета, посвященное превращению прав человека в центральный элемент процесса политического и национального примирения в Ливии. Президентский совет и рабочая группа подписали декларацию о намерениях далее усилить сотрудничество и наладить регулярный и инклюзивный диалог для укрепления прав человека в стране.

21. 24 мая состоялось в гибридном формате пленарное заседание рабочей группы по безопасности. В заседании, прошедшем под председательством Турции и Организации Объединенных Наций, приняли участие Объединенная военная комиссия «5+5» и другие члены Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии. Комиссия представила обновленную информацию о своих усилиях по привлечению силовых структур на всей территории Ливии к созданию безопасных условий для проведения выборов, о

выполнении своего плана действий по выводу иностранных сил, иностранных боевиков и наемников из Ливии, о возможном влиянии конфликта в Судане на безопасность границ Ливии и о проблеме нелегальной миграции.

22. 25 июля в Бенгази состоялось пленарное заседание рабочей группы по безопасности. Объединенная военная комиссия «5+5» и члены рабочей группы рассмотрели прогресс, достигнутый в осуществлении соглашения о прекращении огня, подписанного в октябре 2020 года, в том числе в деле вывода иностранных наемников, иностранных боевиков и иностранных сил с ливийской территории и в создании объединенных вооруженных сил.

### **С. Взаимодействие на международном и региональном уровнях**

23. Специальный представитель продолжал взаимодействовать с региональными и международными субъектами с целью мобилизовать поддержку для поиска — под руководством ливийцев и под их ответственностью — путей выхода из сложившегося политического тупика. 30 апреля в Эр-Рияде состоялась встреча Специального представителя с министром иностранных дел Саудовской Аравии принцем Фейсалом бен Фарханом Аль Саудом. Обсуждались главным образом меры, необходимые для поддержки единства ливийских институтов и передачи ливийцам ответственности за процесс, который завершится проведением президентских и парламентских выборов. 14 июня Специальный представитель принял участие в региональном консультативном форуме по развитию Сахеля, организованном в Ниамее Независимой группой высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле. Там он отметил взаимосвязь кризиса в Ливии и в регионе в целом и подчеркнул необходимость тесной региональной координации. Кроме того, он продолжал активно взаимодействовать с дипломатическим сообществом Ливии, в частности провел брифинг для представителей дипломатического сообщества африканских стран. На полях совещания рабочей группы по безопасности, состоявшегося в Бенгази 25 июля, Специальный представитель также встретился с послами Германии, Египта, Италии, Туниса, Турции и Франции.

24. 19 мая в Джидде (Саудовская Аравия) состоялась очередная тридцать вторая сессия Совета Лиги арабских государств. Ливию представлял председатель Президентского совета. В своих заключительных резолюциях Лига выразила поддержку усилиям Организации Объединенных Наций по оказанию ливийцам помощи в поиске всеобъемлющего политического урегулирования, призвала Палату представителей и Высший государственный совет скорее завершить разработку избирательного законодательства и выразила полную поддержку работе Объединенной военной комиссии «5+5». Она также подчеркнула важность того, чтобы решение было достигнуто ливийскими сторонами, и вновь высказалась в поддержку проведения парламентских и президентских выборов для выхода из политического тупика.

25. 19 и 20 июля Конго в качестве председателя Комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии приняло в Браззавиле совещание Африканского союза и Президентского совета Ливии, проведенное с целью создать комитет по подготовке национальной конференции по примирению. Специальный представитель призвал приложить усилия для продвижения в процессе примирения и подчеркнул необходимость прозрачных и инклюзивных выборов.

## **D. Положение в западном регионе**

26. В отчетный период ситуация с безопасностью вдоль западной прибрежной дороги ухудшилась. 26 апреля в Эз-Завии начались гражданские беспорядки, поводом для которых стала видеозапись, на которой члены преступной группировки пытаются молодого человека. В знак протеста местное молодежное движение заблокировало важнейшие объекты инфраструктуры и пригрозило акциями гражданского неповиновения в случае, если правительство национального согласия не примет решительных мер против местных сетей, занимающихся незаконной экономической деятельностью.

27. 29 апреля по итогам консультаций между представителями местных жителей и начальником Генерального штаба ливийской армии Мухаммедом аль-Хаддадом недавно созданный «комитет 15», в состав которого вошли старейшины, именитые люди и представители силовых структур, разработал план обеспечения безопасности в городе Эз-Завия, предусматривающий возобновление работы Управления безопасности Эз-Завии и размещение объединенных сил в стратегических пунктах вдоль западной прибрежной дороги и в самом городе.

28. С 25 мая по середину июля правительство национального согласия провело в Эз-Завии и соседних городах Зуvara, Эль-Аджейлат и Сурман примерно 25–30 воздушных рейдов с применением беспилотных летательных аппаратов — как сообщалось, для борьбы с преступной деятельностью, такой как незаконный оборот наркотиков, оружия, топлива и незаконный провоз людей. 29 мая Министерство обороны заявило, что в результате авиаударов было уничтожено семь лодок, предназначенных для незаконного провоза людей, шесть складов наркотиков, оружия и имущества, используемого «преступными группировками», а также девять цистерн для контрабанды топлива. Как сообщалось, в результате авиаударов были ранены семь мирных жителей, в том числе ребенок, и разрушено медицинское учреждение. Некоторые восточные лидеры назвали эти рейды политически мотивированными, заявив, что они были направлены только против групп, которые не связаны с премьер-министром Абдельхамидом Дбейбой.

29. В Триполи сохранялось хрупкое спокойствие, иногда нарушаемое столкновениями между основными вооруженными группировками. 28 мая в густонаселенных районах начались столкновения, вызванные предполагаемым задержанием одного из членов 444-й бригады сотрудниками Аппарата сдерживания по борьбе с организованной преступностью и терроризмом. 6 июня премьер-министр издал указ об объединении нескольких базирующихся в Триполи вооруженных групп под его командованием и управлением в Национальное управление вспомогательных сил. Президентский совет, а также другие институты и заинтересованные стороны высказались против этого указа.

## **E. Положение в восточном регионе**

30. 31 мая — 3 июня Ливийская национальная армия начала совместные операции по борьбе с сетями незаконного провоза людей и контрабанды наркотиков в районе Тобрука, возле границы Ливии и Египта. Операции были направлены также против нелегальных мигрантов — как тех, которые проживают в Ливии, так и тех, для которых она является транзитным пунктом. По данным Международной организации по миграции (МОМ), 14 500 мигрантов, в основном египтян, были высланы в Египет, а около 400 человек, не являющихся гражданами Египта, были помещены в центры содержания под стражей на востоке Ливии.

## **Ф. Положение в южном регионе**

31. Начало боевых действий в Судане вызвало опасения, что они могут затронуть Ливию, в частности привести к притоку беженцев и трансграничным перемещениям суданских вооруженных элементов. В ответ на это Главное командование Ливийской национальной армии закрыло границы Ливии с Чадом и Суданом и отдало приказ о переброске подкреплений в юго-восточные и юго-западные приграничные районы. 27 апреля в муниципалитете Куфры в ожидании возможного наплыва беженцев был создан штаб чрезвычайных ситуаций, в состав которого вошли представители служб безопасности, уполномоченные содействовать в координации помощи. Появились утверждения, что Ливийская национальная армия оказывает поддержку Силам оперативного оказания поддержки, но обе стороны их отвергли.

32. Ливийская национальная армия продолжала попытки установить контроль над важнейшими объектами инфраструктуры, такими как нефтяные объекты, водные насосы и бассейны Великой рукотворной реки и районы добычи золота и минералов в центральных и южных регионах страны. 7 мая делегация Ливийской национальной армии во главе с Саддамом Хафтаром (сыном генерала Хафтара) совершила по южному региону поездку, которая была охарактеризована пресс-службой Главного командования Ливийской национальной армии как инспекция с целью выявления проблем и определения дальнейших действий для обеспечения безопасности нефтяных месторождений.

## **Г. Воинствующие экстремистские организации**

33. Из-за проницаемости южных границ и неспособности властей эффективно контролировать отдаленные районы южного региона Ливия остается убежищем для преступных сообществ и воинствующих экстремистских организаций. Сохраняются опасения того, что суданский кризис и нестабильность в бассейне озера Чад и Сахеле могут создать еще более благоприятные условия для деятельности таких структур в Ливии.

## **Н. Экономическая ситуация**

34. Добыча нефти в Ливии поддерживалась на уровне около 1,2 млн баррелей в сутки. Национальная нефтяная корпорация провела с международными инвесторами переговоры с целью получить инвестиции в производственные мощности для того, чтобы довести добычу нефти до 2 млн баррелей в сутки и поднять добычу газа с 2,6 млрд до 4 млрд кубических футов (74–113 млн м<sup>3</sup>) в сутки в ближайшие три-пять лет в соответствии с принятым Корпорацией планом эксплуатации и развития на 2023–2027 годы, который был одобрен 29 марта Верховным энергетическим советом Ливии.

35. В 2023 году ожидается прирост реального валового внутреннего продукта на 17,9 процента, в основном благодаря возможному увеличению добычи нефти до 1,4 млн баррелей в день и росту в неуглеводородных отраслях. Безработица в Ливии остается на отметке в 20 процентов, причем молодежная безработица составляет 50 процентов.

36. 24 мая Исполнительный совет Международного валютного фонда завершил консультации с Ливией в соответствии со статьей IV. В своем пресс-релизе Совет отметил, что экономика Ливии сильно зависит от добычи нефти и газа. Совет призвал власти Ливии повысить прозрачность, укрепить институты и заняться проблемами коррупции, чтобы способствовать более активному и

инклюзивному росту в частном секторе и диверсификации с уменьшением роли углеводородов.

37. 15 июня спикер Палаты представителей объявил о создании комитета, уполномоченного разработать новую концепцию реструктуризации общего бюджета государства, включая справедливое распределение доходов от продажи природных ресурсов. Председателем комитета будет глава Национальной нефтяной корпорации. В ответ на это премьер-министр издал указ о создании надзорного комитета при правительстве национального согласия.

### **III. Прочая деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии**

#### **A. Поддержка избирательного процесса**

38. МООНПЛ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали содействовать Высшей национальной избирательной комиссии в повышении ее технической готовности к тому, чтобы провести выборы сразу после достижения политического соглашения по соответствующей правовой базе. По оценкам, для проведения первого тура выборов Комиссии потребуется около 170 дней с момента завершения работы над избирательным законодательством.

39. 2 мая Совет уполномоченных Высшей национальной избирательной комиссии направил правительству национального согласия письмо с просьбой выделить на предстоящий избирательный процесс 170 млн ливийских динаров (35 млн долл. США). Эта сумма включает в себя 145 млн ливийских динаров (30 млн долл. США) на операционный бюджет для одновременного проведения двух туров парламентских и президентских выборов и 25 млн ливийских динаров (5 млн долл. США) на закупку электронных устройств для идентификации избирателей. 14 мая председатель Президентского Совета, премьер-министр и министр финансов посетили Комиссию для обсуждения подготовки к выборам и высказались за предложенный бюджет.

40. 21 и 22 мая Высшая национальная избирательная комиссия организовала в Триполи региональную конференцию, посвященную расширению участия женщин в выборах. В мероприятии участвовали министр по делам женщин Хурия ат-Турман и представители национальных и региональных избирательных органов 12 арабских стран. Конференция проводилась в рамках постоянной поддержки, оказываемой Комиссией МООНПЛ, ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в целях расширения участия женщин во всех этапах избирательного цикла. В ходе конференции Комиссия представила предварительные данные, полученные с помощью платформы eMonitor plus, которая отслеживает связанные с выборами нападки на женщин в Интернете. Участники обсудили возможность принятия избирательной системы, основанной на пропорциональном представительстве, с закрытыми списками и квотой мест для женщин в парламенте. Они также подчеркнули необходимость добиваться от национальных властей принятия учитывающего гендерную специфику законодательства, включения женщин в состав комитетов по разработке законов и создания во всех избирательных органах подразделения по поддержке женщин.

41. В ответ на просьбу премьер-министра к Организации Объединенных Наций оказать дополнительную техническую помощь в проведении выборов Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства в сотрудничестве с ПРООН направил в Ливию с 1 по 8 июня техническую миссию по выборам.

42. Что касается выборов в местные органы власти, то ПРООН оказала Центральному комитету по местным выборам техническую помощь в подготовке учебных пособий, инструкций и оперативных планов, а также разработала план доставки и распространения избирательных материалов. Кроме того, ПРООН способствовала взаимодействию Центрального комитета с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами избирательного процесса, повышая уровень информированности общественности путем выпуска видеороликов и проведения кампаний в СМИ. В муниципалитетах Зувара и Дарадж 27 мая состоялись выборы в местные органы власти.

43. 30 мая Палата представителей издала заявление о намерении внести в соответствующие законы изменения, предусматривающие передачу обязанностей, связанных с проведением выборов в местные органы власти, от Центрального комитета по местным выборам Высшей национальной избирательной комиссии. Комиссия пересматривает свою структуру в соответствии с новыми требованиями. Тем временем выборы в местные органы власти на западе Ливии по-прежнему проводились Центральным комитетом, а на востоке — параллельным органом власти.

## **В. Права человека, правосудие переходного периода и верховенство права**

44. В отчетный период усилились ограничения гражданского пространства и чрезмерный контроль со стороны властей и силовых структур за субъектами гражданского общества. 22 мая правительство национального согласия постановило создать комитет по регулированию организаций гражданского общества на основе закона № 19 от 2001 года — ограничительного закона, предусматривающего контроль государства над деятельностью гражданского общества. 25 мая Главное управление по делам вакуфов и ислама издало указ об учреждении программы «Хранители добродетели» и создании национальных и местных комиссий для отслеживания так называемых «деструктивных убеждений, интеллектуальных и моральных отклонений», а также для «реабилитации и реинтеграции жертв моральных отклонений». В конце апреля Агентство внутренней безопасности ввело дискриминирующую по гендерному признаку ограничительную процедуру, обязывающую ливийских женщин, которые путешествуют одни, при вылете из аэропортов западного региона указывать причину поездки за границу без сопровождающего мужчины, что может расцениваться как ограничение их права на свободу передвижения.

### **1. Верховенство права**

45. 27 апреля пять новых судей Верховного суда, назначенных Палатой представителей, принесли присягу перед спикером Палаты в соответствии с постановлением Палаты представителей № 5 от 2023 года, в котором закреплены полномочия Палаты по назначению новых судей. 3 мая Генеральная ассамблея Верховного суда, расположенная в Триполи, отказалась принять новых судей, заявив, что они должны были быть сначала выдвинуты Генеральной ассамблеей Верховного суда в соответствии с законом № 6 от 1982 года и исполнительным регламентом 2004 года, согласно которому Генеральная ассамблея Верховного

суда уполномочена выдвигать кандидатуры новых судей для их назначения Палатой. Через несколько недель Президиум Верховного суда принял этих пятерых судей и разрешил им войти в состав коллегий по гражданским делам.

46. 22 апреля Суд Европейского союза постановил, что действующие санкции Европейского союза против Аиши Муаммар Каддафи, дочери покойного бывшего лидера Ливии Муаммара Каддафи, в том числе запрет на выдачу виз и замораживание активов, должны быть отменены.

47. МООНПЛ продолжала оказывать ливийским институтам помощь в наращивании потенциала в области верховенства права. Со 2 по 8 мая МООНПЛ в сотрудничестве с ПРООН, Структурой «ООН-женщины» и Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта провела в Бенгази учебные занятия для 48 женщин-адвокатов из Бенгази, Эль-Байды и Адждабии. Обучение было посвящено международным стандартам в области прав человека и уголовного правосудия и ливийскому кодексу этики для юристов, а также вопросам борьбы с насилием в отношении женщин и сексуальным насилием в условиях конфликта. В свою очередь, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказали поддержку в укреплении потенциала полицейских подразделений по защите семьи и детей.

## **2. Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток**

48. МООНПЛ продолжала получать сообщения о том, что по всей стране ливийцы и неливийцы подвергаются насильственным исчезновениям и на длительное время без достаточных оснований помещаются в тюрьмы и следственные изоляторы. Миссия также продолжала получать сообщения о том, что по всей Ливии мужчины и женщины, содержащиеся под стражей, подвергаются жестокому обращению, сексуальному насилию и пыткам, а также сексуальной эксплуатации в обмен на воду, пищу и предметы первой необходимости.

49. По меньшей мере 25 иностранок и 38 их детей остаются под длительным арестом в тюрьме «Джудейда» в Триполи и тюрьме «Кувайфия» в Бенгази на основании вменяемой им связи с ДАИШ. 30 мая представители МООНПЛ встретились с пятью заключенными в тюрьме «Джудейда» и провели переговоры с властями страны в целях урегулирования положения женщин и детей, находящихся под стражей, в том числе для обеспечения надлежащей правовой процедуры, доступа к правосудию, возможности переселения и образования для детей. Организация Объединенных Наций продолжала добиваться расширения доступа к этим тюрьмам для оказания жизненно необходимых услуг и содействия добровольной репатриации или изысканию иных решений в соответствии с принципом невыдворения.

50. В отчетный период базирующиеся в Триполи и Бенгази агентства внутренней безопасности произвольно задержали несколько человек, и местонахождение большинства из них до сих пор неизвестно. Продолжалась практика получения агентствами внутренней безопасности от задержанных лиц принудительных признаний и их публикации в социальных сетях, что противоречит законодательству страны и международному гуманитарному праву.

51. Согласно официальной статистике, предоставленной Министерством юстиции, по состоянию на 5 мая в 28 официальных тюрьмах, подведомственных Министерству, содержалось 19 03 человека, в том числе 216 женщин. Примерно 29 процентов этих людей находились в предварительном заключении в течение длительного времени без свободного и своевременного доступа к правосудию. Тысячи других людей, в том числе ливийцы, мигранты и лица, ищущие

убежища, включая женщин и детей, остаются в неофициальных местах содержания под стражей, контролируемых вооруженными группировками.

### 3. Мигранты и беженцы

52. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают гуманитарная ситуация, в которой находятся мигранты и беженцы, и ситуация с их правами человека. 1 мая Управление по борьбе с нелегальной миграцией объявило о проведении по всей стране кампании по задержанию мигрантов. В ходе этой кампании были проведены рейды в домах и местах работы мигрантов; произвольному задержанию подверглись тысячи мигрантов, включая детей и беременных женщин. Сотни людей, в том числе женщины и дети, были насильственно депортированы через границу в Египет, Нигер, Судан, Тунис и Чад без юридической проверки.

53. Сообщалось, что 29 мая Ливийские специальные военно-морские силы, действующие под управлением Ливийской национальной армии, перехватили у побережья Тобрука (восточная Ливия) крупное рыболовецкое судно по подозрению в участии в незаконном провозе людей. 14 июня у берегов Греции перевернулось и затонуло рыболовецкое судно, перевозившее несколько сотен мигрантов из Тобрука в Италию. Греческие власти спасли около 100 человек, но еще сотни до сих пор числятся пропавшими без вести. Выжившие, в основном молодые мужчины, сообщили, что в трюме находились женщины и дети.

54. Ливия остается страной назначения и транзита для мигрантов и лиц, ищущих убежища. По данным МОМ, в феврале 2023 года число мигрантов в Ливии составило 706 062 человека против 635 051 в январе 2022 года. В отчетный период выросло число мигрантов и беженцев, отправляющихся из Ливии в попытке пересечь Средиземное море. По состоянию на 1 июля 2023 года было перехвачено и возвращено в Ливию 8496 человек, в том числе женщины и дети. Согласно полученным данным, с 1 января по 1 июля 780 человек погибли, а 944 пропали без вести. Мигранты и беженцы при высадке в ливийских портах, к которым имеют доступ гуманитарные структуры Организации Объединенных Наций, получали предметы первой необходимости, медицинскую помощь и защиту. Затем большинство мигрантов переводили в места содержания под стражей, доступ к которым для структур Организации Объединенных Наций ограничен.

55. Организация Объединенных Наций по-прежнему наблюдала длительное содержание детей-мигрантов под стражей без судебного разбирательства, что является нарушением обязательств страны по международному праву прав человека. Задержанные дети-мигранты освобождались только в случае гарантированных долгосрочных решений, а именно добровольного гуманитарного возвращения при содействии МОМ или переселения или эвакуации в третью страну при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. МООНПЛ подтвердила 24 случая похищения детей с территории Судана, где они были зарегистрированы как просители убежища и затем незаконно вывезены в Ливию. Как выяснилось в результате наблюдения МООНПЛ, эти дети подвергаются в Ливии дальнейшим нарушениям прав человека, включая бесплатный принудительный труд в военных лагерях. ЮНИСЕФ оказал техническую поддержку 10 социальным работникам, назначенным Министерством по социальным вопросам для мониторинга и отслеживания ситуации, и провел их обучение, а также предоставил жизненно необходимые услуги детям, находящимся в местах лишения свободы.

56. В июле после столкновений между местными жителями и мигрантами в Сфаксе (Тунис) сотни мигрантов, в том числе дети и беременные женщины, были насильственно вывезены в пустынный район на границе между Тунисом и Ливией и оставлены там без пищи и воды. К концу июля фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в Ливии и Тунисе расширили помощь для охвата ею нуждающихся беженцев и лиц, ищущих убежища.

#### **4. Группы населения, находящиеся в уязвимом положении**

57. МООНПЛ продолжала следить за случаями насильственного выселения и незаконного сноса домов в историческом центре Бенгази, в том числе в центральных кварталах и на археологическом объекте «Геспериды». По меньшей мере 100 человек были насильственно выселены из своих домов с неполной компенсацией или без нее. 8 мая жители исторического центра города вышли на демонстрацию против сноса домов и принудительного выселения. По меньшей мере три человека были арестованы бригадой имени Тарика ибн Зияда и вскоре освобождены, а еще несколько человек, как сообщалось, подверглись угрозам. В Триполи МООНПЛ получила сообщения о возможном выселении в муниципалитете Абу-Салим 350 семей — вынужденных переселенцев с востока страны и провела работу с соответствующими властями для поиска долгосрочных решений для этих людей.

58. 4 мая из трипольской тюрьмы «Джудейда» в Тунис были депортированы четыре тунисские женщины-заключенные, которым вменялись связи с ДАИШ, вместе со своими пятью детьми. В марте 2023 года суд Митиги оправдал этих женщин. Еще девять женщин были признаны виновными и приговорены к 12 годам лишения свободы. Семь из осужденных женщин содержались в тюрьме вместе со своими детьми в возрасте от 7 до 16 лет.

#### **5. Правосудие переходного периода и примирение на основе правозащитного подхода**

59. 11 мая Прокурор Международного уголовного суда провел для Совета Безопасности брифинг, посвященный прогрессу, которого достиг Суд в преследовании за преступления против человечности, предположительно совершенные в Ливии. Прокурор сообщил, что судьи Суда выдали четыре ордера и что были поданы заявления на выдачу еще двух ордеров.

60. С 12 по 15 мая МООНПЛ провела в Бенгази консультации с более чем 70 жертвами нарушений прав человека. Среди участников встречи были женщины, молодые люди и внутренне перемещенные лица, а также правозащитники и юристы. Консультации с ними проводились в рамках санкционированных Советом по правам человека мероприятий, направленных на улучшение понимания нужд и требований жертв, информирование их о предпринимаемых усилиях в области правосудия переходного периода, предоставление им возможностей вести информационно-пропагандистскую работу в отношении своих прав, повышение осведомленности о важности участия и представительства жертв в будущих механизмах правосудия переходного периода (см. резолюцию Совета по правам человека [50/23](#)). 13–15 июня МООНПЛ организовала семинар по передовому международному опыту расследования тяжких нарушений прав человека и преступлений против человечности, посвященный событиям в Тархуне. В семинаре приняли участие специалисты в области судебной экспертизы и уголовного правосудия, занимающиеся расследованием тяжких нарушений прав человека, произошедших в этом городе.

## **6. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека**

61. 12 апреля МООНПЛ организовала совещание целевой группы по вопросам политики должной осмотрительности в области прав человека, чтобы представить членам страновой группы Организации Объединенных Наций обновленную информацию о ситуации с правами человека в Ливии. Участники одобрили обновленный типовой регламент, набор форм для отбора и проверки сообщений и подготовки отчетов об инцидентах, а также набор предназначенных для распространения ключевых тезисов о политике должной осмотрительности в области прав человека Организации Объединенных Наций.

## **С. Сектор безопасности**

### **1. Поддержка Ливии в вопросах планирования временных мер безопасности и объединения сил безопасности**

62. МООНПЛ продолжала обсуждать процесс подготовки к разоружению, демобилизации и реинтеграции с Объединенной военной комиссией «5+5», организациями гражданского общества и международным сообществом.

63. 16 мая МООНПЛ организовала семинар, посвященный роли гражданского общества в поддержке национальных учреждений, которым поручено заниматься разоружением, демобилизацией и реинтеграцией. Семинар, в котором участвовали 16 организаций гражданского общества, позволил начать диалог между гражданским обществом и заинтересованными сторонами процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в Ливии для обсуждения основных проблем, в том числе связанных с демилитаризацией жилых районов.

64. 19 мая МООНПЛ председательствовала на проведенном в Тунисе техническом семинаре по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Должностные лица из Германии, Испании, Нидерландов (Королевства), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Японии и Европейского союза, а также представители международных неправительственных организаций (НПО) и Организация Объединенных Наций обсудили последние события в связи с подготовкой к разоружению, демобилизации и реинтеграции. На мероприятии была подчеркнута необходимость обеспечить связь между рабочей группой по безопасности, учрежденной в рамках Берлинского процесса, и другими смежными рабочими группами, такими как рабочая группа по международному гуманитарному праву и правам человека, а также отмечена важность участия гражданского общества в подготовке к разоружению, демобилизации и реинтеграции.

65. 22 и 23 мая МООНПЛ совместно с Ливийским центром стратегических исследований провела консультативный диалог по проблемам безопасности в связи с участием женщин в выборах и возможным решениям этих проблем. В двухдневном диалоге приняли участие 30 человек, в том числе представители духовенства и гражданского общества, министерств внутренних дел и обороны и кандидаты. Участники пришли к выводу, что для обеспечения инклюзивности политического процесса нужно устранить такие препятствия для участия женщин в политической жизни, как культурные нормы и религиозные стереотипы, деятельность вооруженных групп, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, законодательные пробелы в защите кандидаток и участие СМИ в распространении женоненавистнических высказываний.

66. 27 и 28 мая МООНПЛ при поддержке постоянной структуры по реформированию сектора безопасности и управлению им провела в Бенгази консультации с Советом национальной безопасности, членами Палаты представителей и

представителями гражданского общества с целью ознакомить их с политикой Организации Объединенных Наций в области реформирования сектора безопасности и управления им. На встрече особое внимание было уделено важной роли гражданского общества в структурах управления сектором безопасности.

## **2. Управление запасами оружия и боеприпасов**

67. С 8 по 10 апреля Служба МООНПЛ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, вместе с Ливийским центром по деятельности, связанной с разминированием, провела проверку качества работ по расчистке территории разрушенного склада боеприпасов в Мисрате, проведенных международной неправительственной организацией по противоминной деятельности «ХАЛО траст». Проверка была проведена в рамках совместного процесса обеспечения качества.

68. 30 мая Служба МООНПЛ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Ливийский центр по деятельности, связанной с разминированием, созвали координационное совещание партнеров-исполнителей в секторе противоминной деятельности. Такие совещания, в которых участвуют восемь партнерских организаций-исполнителей и основные доноры, способствовали наращиванию синергии в противоминной деятельности и улучшению международной координации.

69. 2 мая Служба МООНПЛ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Ливийский центр по деятельности, связанной с разминированием, провели в Ливии Международный день просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием. Организация Объединенных Наций отметила исключительную важность противоминной деятельности в Ливии для обеспечения прочного мира, примирения, реализации прав человека и устойчивого развития. Участники призвали положить конец неизбирательному применению оружия в гражданских районах во время вооруженного конфликта, что остается в Ливии основной причиной повторного загрязнения ранее разминированных районов взрывоопасными пережитками войны.

## **3. Выполнение соглашения о прекращении огня**

70. За отчетный период нарушений режима прекращения огня зафиксировано не было. МООНПЛ продолжала содействовать усилиям по созданию эффективного ливийского механизма наблюдения за прекращением огня, который мог бы координировать, контролировать и оценивать процесс вывода иностранных сил, иностранных боевиков и наемников и способствовать усилиям Ливии по выполнению положений соглашения о прекращении огня, разрядке напряженности и укреплению доверия между соответствующими ливийскими сторонами.

71. МООНПЛ продолжала оказывать техническую помощь Объединенной военной комиссии «5+5» и ливийским наблюдателям. 15–17 июня Миссия организовала в Тунисе семинар, чтобы оказать ливийским наблюдателям и координаторам Объединенной военной комиссии «5+5» техническую помощь в разработке оперативного плана вывода иностранных сил, иностранных боевиков и наемников, включая критерии определения стратегических районов сбора и подготовки к выводу иностранных сил, иностранных боевиков и наемников и предназначенные для властей шаблоны для учета их перемещений и отбытия. Наблюдатели МООНПЛ за режимом прекращения огня продолжали оказывать ливийскому комитету связи взаимодействия поддержку в его работе с аналогичными комитетами Нигера, Судана и Чада.

72. Начало боевых действий в Судане существенно замедлило усилия, направленные на достижение полного вывода иностранных сил, иностранных боевиков и наемников из Ливии. Несмотря на значительное перемещение гражданского населения из Судана в соседние страны, по состоянию на 29 мая перемещения боевиков между Ливией и Суданом не наблюдалось. Между тем 14 мая базирующаяся на юге Ливии оппозиционная группировка из Нигера «Союз патриотических сил за восстановление» объявила на пресс-конференции о безоговорочном сложении оружия.

#### **D. Расширение прав и возможностей женщин**

73. После принятия в марте конституционной поправки № 13, предусматривающей 20-процентную квоту для женщин в Палате представителей, МООНПЛ провела диалоги с женскими группами гражданского общества и женщинами в составе Палаты представителей, Высшего государственного совета, муниципалитетов и политических партий, чтобы узнать их мнения о представленности женщин в Национальной ассамблее. Женские группы из всех трех регионов Ливии провели диалоги с лицами, принимающими решения, и членами комитета «6+6», чтобы рассказать им о своих пожеланиях к избирательному закону, который следует принять для обеспечения значимого представительства женщин в Национальной ассамблее. Кроме того, в результате согласованных усилий различных заинтересованных сторон комитет «6+6» разработал проект закона о выборах в парламент, предусматривающий квоты для женщин и гарантированное представительство женщин в избирательных списках. Однако этот законопроект предусматривает, что только 6 из 90 мест в Сенате будут отведены для женщин.

#### **E. Молодежь и мир и безопасность**

74. По итогам консультативного семинара по вопросам гуманитарной безопасности, проведенного Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в феврале в муниципалитете Сабха, ЮНФПА, ПРООН и Всемирная продовольственная программа разработали совместный план мероприятий, предназначенных для этого муниципалитета. Кроме того, 21 мая Специальный представитель встретился с группой молодежных лидеров и активистов в Мисрате, чтобы выслушать их мнения о текущих политических проблемах.

75. В рамках инициативы в связи с 75-летием годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека («Права человека 75») МООНПЛ повышала осведомленность о Всеобщей декларации прав человека и распространяла ее экземпляры. Кроме того, МООНПЛ продолжала пропагандировать мероприятия в рамках концепции «Модель Организации Объединенных Наций» среди групп молодежи и студенческих союзов с целью повышения осведомленности об инициативе «Права человека 75», а также о концепциях международных отношений и дипломатии. МООНПЛ также оказывала поддержку молодежным группам и студенческим союзам по всей стране в проведении местных диалогов по вопросам политических прав и примирения.

76. Рабочая группа по делам молодежи, сопредседателями которой являются ЮНФПА и Министерство по делам молодежи, продолжила координацию действий с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях расширения участия молодежи в политических, социально-экономических и миростроительных процессах. В партнерстве с Африканским банком развития ПРООН приступила к реализации программы

по поддержке расширения прав и возможностей молодежи и предпринимательства в рамках местной программы миростроительства на востоке Ливии. Кроме того, ливийская молодежь приняла участие в проведенном ЮНИСЕФ в мае аналитическом исследовании климатической ситуации в интересах детей, в ходе которого опрошенные заявили о необходимости принятия конкретных мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

## **F. Координация международной помощи**

77. В первом квартале 2023 года увеличилось количество поступающих от партнеров по гуманитарной деятельности и развитию сообщений об ограничениях доступа, сопряженных с высоким уровнем бюрократических и административных препятствий. Вмешательство в работу гуманитарных организаций и партнеров по развитию продолжалось во всех частях страны, при этом заметно усилился надзор со стороны силовых структур, в особенности за НПО, сотрудники которых подвергались кратковременным задержаниям. Международные и местные НПО продолжали сталкиваться с неопределенностью, обусловленной отсутствием законодательной базы, которая регулировала бы их регистрацию и работу в стране. За отчетный период улучшений в выдаче виз международным сотрудникам международных НПО отмечено не было.

78. 26 июня Организация Объединенных Наций в Ливии представила доклад о результатах деятельности за 2022 год, где были перечислены основные результаты, достигнутые в последний год реализации Стратегических рамок Организации Объединенных Наций для Ливии на период с 2019 по 2022 год. В 2022 году Организация Объединенных Наций реализовала 108 проектов в 28 местах, в том числе 75 проектов, которые были исполнены на национальном уровне и способствовали улучшению основных функций правительства, стимулировали восстановление экономики и создали потенциал для предоставления качественных социальных услуг тысячам людей по всей стране.

79. 13 июля состоялось мероприятие высокого уровня по Рамочной программе сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на 2023–2025 годы с участием представителей правительства национального согласия и партнеров по развитию. Основное внимание на нем было уделено принятию совместного обязательства по финансированию приоритетных программ, предусмотренных Рамочной программой сотрудничества.

## **G. Гуманитарная поддержка и поддержка миростроительства и развития**

80. Пока что гуманитарные последствия конфликта в Судане для Ливии носят ограниченный характер. Согласно обновленным данным МОМ, отслеживающей чрезвычайную ситуацию в Ливии, к 3 июля в Куфру из Судана и через Чад прибыло около 2800 человек — суданцев и граждан третьих стран; прибывшие в основном были сезонными мигрантами. Для обеспечения готовности страновая группа Организации Объединенных Наций, возглавляемая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, подготовила шестимесячный план действий в чрезвычайной обстановке, а Ливия была включена в региональный план Организации Объединенных Наций по реагированию на ситуацию в Судане.

81. 28 мая делегация, в состав которой вошли заместитель Специального представителя, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам, посетила Сабху, чтобы обсудить с мэрами городов и представителями международных НПО, партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества вопросы миростроительства и поддержки развития на юге Ливии. Делегация также встретилась с представителями местных силовых структур, которые обязались поддерживать работу и обеспечивать охрану и безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций и ее партнеров-исполнителей.

82. Совместно с министерствами планирования и местного самоуправления и в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития ПРООН приступила к реализации местной программы миростроительства на юге Ливии. Программа направлена на активизацию усилий в области развития путем укрепления доверия между гражданами, государственными институтами и среди сообществ, путем содействия созданию альтернативных источников средств к существованию и повышения потенциала местных институтов для предоставления расширенных услуг первоочередной важности.

83. Кроме того, в связи со вспышкой кори, начавшейся в Сабхе в феврале 2023 года, ЮНИСЕФ закупил вакцины для 50 000 детей, а также 300 000 капсул витамина А. Кампания по вакцинации была проведена во вторую неделю июня.

#### **IV. Дислокация Миссии и меры безопасности**

84. Организация Объединенных Наций поддерживала присутствие международного персонала в Ливии средней численностью 183 человека, а в Тунисе — 10 человек. В Триполи международный персонал МООНПЛ по-прежнему размещался в комплексе «Эа», охраняемом группой охраны Организации Объединенных Наций численностью 234 человека. В Бенгази персонал продолжал работать из центра Организации Объединенных Наций. В настоящее время ведутся переговоры о создании безопасных офисных помещений в Сурте и Сабхе, с тем чтобы направить в Сурт наблюдателей МООНПЛ за соблюдением режима прекращения огня и укрепить программы развития Организации Объединенных Наций в центральном и южном регионах.

85. Ситуация в сфере безопасности остается сложной, а уровень угрозы — высоким. Применение вооруженными группами тяжелых вооружений по-прежнему создавало серьезные проблемы в области безопасности, а споры нередко перерастали в столкновения, которые продолжали представлять общую угрозу для населения и деятельности Организации Объединенных Наций в Триполи. Кроме того, угрозу относительной стабильности в плане безопасности в восточных и южных регионах по-прежнему представляют иностранные боевики, наемники и воинствующие экстремистские организации. В таких условиях Организация Объединенных Наций в Ливии поддерживала активное присутствие службы безопасности в Триполи и продолжала взаимодействие с ливийскими силовыми структурами и международными партнерами.

86. Ежегодная ротация подразделений группы охраны Организации Объединенных Наций была проведена в два этапа — 12 и 19 мая 2023 года. Всего убыло 228 военнослужащих, а прибыло 234.

## **V. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора 2021 года**

87. В течение всего отчетного периода МООНПЛ занималась выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора, уделяя первоочередное внимание набору персонала и перераспределению ресурсов. Миссия поставила перед собой конкретные задачи сократить число вакансий и усилить поддержку миссии, а также провести оценку объединенной структуры персонала службы безопасности и инициировать меры по улучшению благосостояния сотрудников. Кроме того, МООНПЛ активизировала усилия по улучшению координации и согласованности в работе по четырем направлениям диалога, а именно по политическим, экономическим вопросам, вопросам безопасности и правам человека и гуманитарным проблемам.

88. Миссия продвинулась в реализации инициатив, направленных на повышение интеграции посредством Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций при поддержке Академии имени Фольке Бернадотта и Секретариата Организации Объединенных Наций активизировали использование принятых в Организации Объединенных Наций методологии интеграции и политики планирования интеграции и оценки. Задача заключается в содействии сотрудничеству и максимальном повышении эффективности работы Организации Объединенных Наций посредством коллективных действий.

## **VI. Замечания и рекомендации**

89. Политический процесс в Ливии достиг критической стадии. Сейчас крайне важно, чтобы все соответствующие ливийские институты и стороны продемонстрировали заявленную приверженность проведению выборов и пошли на необходимые компромиссы для создания избирательной системы, которую можно было бы реализовать и которая сможет решить все спорные вопросы.

90. Урегулирование кризиса в Ливии должно осуществляться под руководством и под ответственностью самого ливийского народа. Организация Объединенных Наций в лице моего Специального представителя продолжит взаимодействовать с ливийскими сторонами для содействия диалогу и поиску пути к прочному миру и стабильности. Крайне важно, чтобы региональные и другие организации, такие как Африканский союз, Европейский союз и Лига арабских государств, а также заинтересованные государства-члены продолжали поддерживать усилия Организации Объединенных Наций. Такая коллективная поддержка необходима для обеспечения единого и скоординированного подхода к оказанию помощи ливийскому народу. Чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество выступило единым фронтом, в том числе в Совете Безопасности, чтобы продемонстрировать свою поддержку демократических устремлений ливийского народа.

91. Народ Ливии выразил твердое желание провести свободные, заслуживающие доверия и демократические выборы, и его лидерам пора, наконец, внимательно прислушаться к нему и действовать соответствующим образом. Я принимаю к сведению предпринимаемые совместной комиссией «6+6» Палаты представителей и Высшего государственного совета усилия по разработке проектов избирательных законов для проведения в кратчайшие сроки президентских и парламентских выборов. Как отметил мой Специальный представитель, разногласия по ключевым вопросам в законопроектах сохраняются, что требует

от основных заинтересованных сторон и ключевых групп, представляющих различные части ливийского политического спектра, достичь политического соглашения. Мой Специальный представитель активизирует переговоры и созовет основные заинтересованные стороны с целью достичь всеохватного политического соглашения, которое позволит успешно провести выборы.

92. Проведение 24 мая в Ливии первых пленарных заседаний рабочей группы по безопасности Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии стало важным шагом, свидетельствующим об укреплении доверия между восточной и западной сторонами, что стало возможным во многом благодаря продолжающимся усилиям Объединенной военной комиссии «5+5». Тем не менее масштабные операции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, проводимые правительством национального согласия в Эз-Завии и других основных городах вдоль западной прибрежной дороги, а также эпизодические столкновения в Триполи свидетельствуют о том, что ситуация в сфере безопасности остается неустойчивой. При проведении таких операций следует обеспечивать соразмерность и законность применения силы и подотчетность за ее применение. Кроме того, власти должны в первую очередь защищать гражданское население.

93. Начало боевых действий в Судане в апреле и возможные гуманитарные последствия для соседних стран, включая Ливию, и последствия для их безопасности по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. Крайне важно приложить все усилия для того, чтобы ограничить дестабилизирующее воздействие боевых действий в Судане на соседние страны, в том числе Ливию. В свою очередь, страновая группа Организации Объединенных Наций повысила свою готовность к возможному увеличению гуманитарных потребностей и потребностей в защите гражданского населения вдоль границы между Суданом и Ливией.

94. Вызывают тревогу ужесточение ограничений гражданского пространства и чрезмерный контроль властей и силовых структур над гражданским обществом и людьми в Ливии. Особую озабоченность вызывает ряд недавно введенных ограничительных мер, таких как ограничения деятельности организаций гражданского общества и основных прав и свобод, в частности свободы передвижения женщин. Любые нормативно-правовые рамки, регулирующие деятельность гражданского общества, должны соответствовать обязательствам Ливии в области прав человека, вытекающим из внутреннего и международного права. Новые ограничения свободы передвижения женщин свидетельствуют о том, что с трудом достигнутые успехи в области прав женщин могут быть подорваны и утрачены, а это может подготовить почву для дальнейшего ущемления их прав и свобод. Эти новые ограничения также противоречат целям проведения инклюзивных выборов и национального примирения, в которых женщинам и гражданскому обществу отведена важнейшая роль. Я настоятельно призываю ливийские институты пересмотреть эти новые меры.

95. Гуманитарная ситуация, соблюдение прав человека и защита мигрантов и беженцев по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, в частности в связи с проведением по всей стране рейдов, приведших к массовым произвольным арестам и насильственным высылкам, которые я решительно осуждаю. Коллективные высылки противоречат обязательствам страны по международному праву, в том числе принципу невыдворения. Я призываю ливийские власти в срочном порядке предоставить неограниченный доступ во все центры содержания под стражей, где содержатся мигранты и беженцы, в том числе дети.

96. Отрядным событием стало подписание 22 мая в Триполи Президентским советом и рабочей группой по международному гуманитарному праву и правам человека декларации о намерениях, направленной на дальнейшее укрепление

сотрудничества и налаживание регулярного инклюзивного диалога в целях продвижения прав человека в Ливии. Я призываю ливийские власти демонстрировать неуклонную приверженность этому делу.

97. Осуществление общенационального процесса примирения, который будет характеризоваться транспарентностью, инклюзивностью и активным участием, создает условия для устойчивого мира. Поэтому я приветствую поддержку, которую Африканский союз и Конго продолжают оказывать Президентскому совету Ливии в деле национального примирения.

98. Я приветствую решение Президентского совета создать высший комитет финансового надзора, предназначенный для решения основополагающих вопросов прозрачности расходования государственных средств и справедливого распределения ресурсов. Такой инклюзивный подход должен способствовать созданию равных условий для всех кандидатов на выборах.

99. Я благодарю моего Специального представителя, руководство Миссии, персонал МООНПЛ и страновую группу Организации Объединенных Наций за их преданность делу и поддержку, оказываемую ливийскому народу. Я вновь выражаю признательность группе охраны Организации Объединенных Наций в Ливии, щедро предоставленной правительством Непала.

---