

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Реализация прав человека тех, кто живет в бедности,  
и восстановление здоровья водных экосистем:  
две пересекающиеся задачи****Доклад Специального докладчика по вопросу о правах  
человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги  
Педро Аррохо Агудо***Резюме*

По мнению Специального докладчика, обеспечение питьевой водой 2 млрд человек, не имеющих гарантированного доступа к ней, большинство из которых живут в крайней бедности, возможно только в случае достижения прогресса в восстановлении хорошего состояния водных экосистем, обеспечивающих их водой.

Настоящий доклад посвящен проблемам загрязнения, чрезмерной эксплуатации и нерационального использования рек, озер, водно-болотных угодий и водоносных горизонтов, а также их влиянию на права человека на питьевую воду и санитарии. В нем, в частности, показано, как токсичное загрязнение воды тяжелыми металлами и другими загрязняющими веществами нарушает не только право на воду, но и права на здоровье и жизнь миллионов людей.

Учитывая масштабы ущерба, Специальный докладчик предлагает начать дискуссию в международном сообществе в целях включения таких действий в список преступлений против человечности для привлечения виновных к ответственности.

Специальный докладчик заявляет, что права человека на питьевую воду и санитарии и право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду неразрывно связаны с поощрением стратегий адаптации к изменению климата, чтобы противостоять растущим рискам засухи и наводнений, которые вызывает изменение климата.



## I. Введение

1. В своем первом докладе Совету по правам человека Специальный докладчик пояснил, что мы сталкиваемся с парадоксальным кризисом: глобальным водным кризисом на планете воды, голубой планете, где 2 млрд человек не имеют гарантированного доступа к безопасной питьевой воде<sup>1</sup>. Многие утверждают, что водный кризис является следствием дефицита пресной воды. Лишь 2,5 % воды на планете является пресной, а 0,03 % питает озера, водно-болотные угодья и реки на островах и континентах<sup>2</sup>.

2. По мнению Специального докладчика, утверждение о том, что глобальный водный кризис вызван дефицитом пресной воды на планете, является упрощением и вводит в заблуждение. Это отодвигает на задний план реальные, важнейшие вопросы, по которым необходимо предпринимать действия. Большинство из этих 2 млрд человек, не имеющих гарантированного доступа к бесплатной питьевой воде, — это не страдающие от жажды люди, не имеющие воды в среде своего обитания, а обнищавшие люди, живущие рядом с реками или водоносными горизонтами, которые загрязнены, часто токсинами, или чрезмерно эксплуатируются в результате неправомерной и неустойчивой сельскохозяйственной и промышленной деятельности. Аналогичным образом, люди, не имеющие средств для того, чтобы подвести воду к своему дому и очистить ее, в еще меньшей степени способны преодолеть проблемы деградации своих водных экосистем.

3. Чрезмерная эксплуатация и загрязнение водных экосистем ограничивают доступ к безопасной питьевой воде, особенно для наиболее бедных слоев населения и тех, кто страдает от маргинализации и дискриминации. Водопроводная вода зачастую небезопасна для питья, когда источники загрязнены токсинами, которые не могут быть удалены обычными методами очистки, когда сточные воды не проходят должной очистки или когда загрязнение происходит в распределительных сетях. Порой сельское хозяйство и промышленность захватывают воду, оставляя для людей лишь небольшие объемы, причем загрязненные. В этих случаях потребление бутилированной воды увеличивается среди тех, кто может себе это позволить, а те, кто испытывает финансовые трудности, вынуждены пить небезопасную воду из коммунальных сетей.

4. По мнению Специального докладчика, корни этого водного кризиса кроются в неустойчивости нынешней модели развития, основанной на парадигме господства над природой, а также алчности и безответственности богатых. Необходимо перейти к новой модели экологического возрождения, опирающейся на устойчивое развитие, продвигая при этом демократическое управление водными ресурсами на основе правозащитного подхода.

## II. Здоровье водных экосистем имеет решающее значение для реализации прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии

5. Можно смело сказать, что во всех регионах нашей планеты наши предки перемещались до тех пор, пока не находили родники, озера или водно-болотные угодья, где они могли получить качественную воду и поселиться. Сети рек, озер, водно-болотных угодий и подземных водоносных горизонтов на протяжении десятков тысяч лет служили естественной сетью снабжения населенных пунктов.

6. Эта природная сеть не только служит распределительной сетью для человеческих сообществ, она аккумулирует и регулирует потоки, главным образом в подземных водоносных горизонтах, водно-болотных угодьях, озерах, ледниках и снежных массивах в горах. Эти накопительные и регулирующие функции

<sup>1</sup> A/HRC/48/50.

<sup>2</sup> Water Science School, "Freshwater (lakes and rivers) and the water cycle".

обеспечивают постоянные потоки во многих реках даже в отсутствие дождей и создают необходимые запасы воды для поддержания жизни в периоды маловодья и засухи.

7. Управление этим сложным комплексом функций и ценностей, обеспечение устойчивости и уделение первостепенного внимания реализации находящихся под угрозой прав человека требуют поощрения демократического управления этими экосистемами и водами на основе широкого участия населения<sup>3</sup>.

## **А. Поверхностные воды в реках, озерах и водно-болотных угодьях**

8. Водные экосистемы — такие, как водно-болотные угодья, реки и озера, включая мангровые заросли и лагуны в дельтах и устьях рек, — управляют поверхностными водами круговорота воды и являются основой жизни на островах и континентах, а также оказывают существенное влияние на жизнь и экосистемы прибрежных морских районов. Они также предоставляют товары и услуги, необходимые для благосостояния людей и экономического развития. Водные экосистемы обеспечивают водоснабжение для питья, санитарии, отдыха, ирригации, рыболовства, производства энергии и промышленной деятельности, поддерживают духовные ценности и выполняют функции естественного регулирования и очистки водотока.

9. Реки с их потоками являются артериями жизни на островах и континентах. Они переносят осадки и питательные вещества, необходимые для биоразнообразия рек, прибрежных экосистем и биоразнообразия прибрежных морских платформ. Песок на пляжах образуется в основном из твердых потоков, которые переносят реки и которые течения распределяют вдоль берегов. Аналогичным образом речные потоки континентальных биогенных веществ оплодотворяют жизнь морских литоральных платформ и районов рыболовства. Действительно, в закрытых или квазизакрытых морях, таких как Средиземное море, бедных планктоном, такие важные промысловые виды, как сардины или анчоусы, зависят от речных водотоков, насыщенных континентальными биогенными веществами, особенно во время паводков.

10. Хотя все водные экосистемы функционируют как естественные водоочистные сооружения, водно-болотные угодья являются естественными мегаочистительными системами круговорота воды. Под действием растений и микроорганизмов происходит переваривание органических веществ, образующихся в природе и обществах. Они также задерживают осадочные отложения и даже удаляют токсичные загрязнители. Согласно оценкам, только водно-болотные угодья способны удалять от 20 % до 60 % тяжелых металлов, загрязняющих воду<sup>4</sup>.

11. Речные экосистемы выполняют важнейшие функции для прибрежных сообществ. Они представляют собой зеленые фильтры, очищающие воды аллювиального водоносного горизонта — той части реки, которую нельзя увидеть, она течет медленнее под галечником русла. Кроме того, эти прибрежные экосистемы вместе с водно-болотными угодьями и озерами смягчают речные паводки, расширяя и замедляя их в зонах затопления русел рек с их тугайными лесами. Эти функции расширения и смягчения паводков особенно важны в средних частях водосборов, снижая риски наводнений ниже по течению, где часто расположены густонаселенные районы.

12. Реки, озера и водно-болотные угодья, если они находятся в хорошем состоянии, также служат важнейшим источником питания для многих сообществ, белковой основой рациона которых является рыболовство.

<sup>3</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), «Стратегические приоритеты в области пресной воды на 2022–2025 годы для реализации среднесрочной программы ЮНЕП» (март 2022 года).

<sup>4</sup> World Water Assessment Programme and UN-Water, *The United Nations World Water Development Report 2018: Nature-based Solutions for Water* (Paris, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), 2018).

13. Как подчеркивает Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), биоразнообразие широко рассматривается в качестве важного показателя, характеризующего целостность и здоровое функционирование экосистем<sup>5</sup>.

## **В. Подземные воды**

14. Подземные водоносные горизонты — это, прежде всего, «водные легкие» природы на островах и континентах, в которых хранится и используется 99 % пресной жидкой воды планеты<sup>6</sup>. Водоносные горизонты поддерживают водные экосистемы, питают основные потоки рек даже в отсутствие дождей<sup>7</sup>.

15. Подземные воды обеспечивают половину воды, забираемой в мире на бытовые нужды. Кроме того, объем поступления воды, поступающей из рек, озер и водно-болотных угодий зависит в основном от водоносных горизонтов<sup>8</sup>. Подземные водоносные горизонты обеспечивают единственный реальный и доступный по цене доступ к воде для многих обедневших сельских общин, особенно в засушливых и полусушливых районах, таких как Африка к югу от Сахары и Южная Азия, с многочисленным, но рассредоточенным сельским населением<sup>9</sup>. Из водоносных горизонтов извлекается около 25 % воды для орошения с покрытием 38 % орошаемой площади<sup>10</sup>.

16. Водоносные горизонты дают больше гарантий защиты качества воды от возможных рисков загрязнения. Кроме того, хорошо управляемые, не подвергающиеся чрезмерной эксплуатации водоносные горизонты могут стать стратегическим резервом в борьбе с чрезвычайными засухами, которые усугубляются по мере изменения климата. К сожалению, систематические процессы чрезмерной эксплуатации и нарушения этих функций могут вызвать последствия в виде засоления или уплотнения или необратимой потери потенциала водоносного горизонта. Аналогичным образом систематическую инфильтрацию может оказаться трудно обратить вспять или она может протекать в течение длительного времени в зависимости от геологического субстрата<sup>11</sup>. Темпы сокращения глобальных запасов подземных вод оцениваются в 100–200 кубических километров в год, что составляет около 20 % от общего объема закачиваемой в настоящее время воды<sup>12</sup>.

## **III. Ключевые факторы деградации водных экосистем**

17. Как это объяснялось, если сообщество селится на какой-либо территории, то это происходит потому, что здесь есть близкий источник воды. Тогда почему 2 млрд человек не имеют надежного доступа к безопасной питьевой воде?

18. Ответ можно найти во взаимодействии многочисленных и совокупных факторов нагрузки, связанной с деятельностью человека, которая создает угрозу или неблагоприятно влияет на источники воды для миллиардов людей, зачастую живущих в бедности<sup>13</sup>.

<sup>5</sup> UNEP, *A Framework for Freshwater Ecosystem Management: Volume 2 – Technical Guide for Classification and Target-Setting* (2017).

<sup>6</sup> UNESCO and UN-Water, *The United Nations World Water Development Report 2022: Groundwater – Making the Invisible Visible* (Paris, 2022).

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> Frederick Boltz and others, “Healthy freshwater ecosystems: an imperative for human development and resilience” (The Rockefeller Foundation, 2015), p. 34.

## A. Токсичное загрязнение

19. Загрязнение окружающей среды тяжелыми металлами, металлоидами и другими токсичными веществами, образующимися в результате легальной или нелегальной добычи полезных ископаемых и других видов производственной деятельности, продолжает расти во многих странах. Вода является основным вектором распространения этого вида загрязнения. Крупномасштабная добыча полезных ископаемых требует много воды, но прежде всего она приводит к образованию большого количества токсичных отходов: серной кислоты, мышьяка, меди, кадмия, свинца, кобальта, цинка и химических веществ, таких как цианид<sup>14</sup>. Мелкомасштабная добыча золота загрязняет водные экосистемы в основном ртутью<sup>15</sup>.

20. В Пасо-Йобае (Парагвай) использование ртути и цианида при добыче золота серьезно влияет на водные экосистемы, особенно на рыболовство, постепенно вызывая отравление работников шахт и других людей<sup>16</sup>.

21. В Монголии добыча золота с использованием мышьяка и цианида привела к гибели рыбы в реке Онон в Хэнтэйском аймаке и отравлению воды, используемой скотоводческими общинами и их домашним скотом<sup>17</sup>.

22. Согласно оценкам, ежегодно в реки, озера и океаны по всему миру сбрасывается более 180 млн тонн опасных отходов<sup>18</sup>. Загрязнение верховьев рек оказывает влияние на целые водосборные бассейны, проникая в водоносные горизонты и загрязняя почвы<sup>19</sup>. Токсичное загрязнение водных экосистем часто доходит до питьевой воды и воды для орошения и животноводства, отражаясь на продуктах питания и вызывая прогрессирующее, кумулятивное и необратимое отравление населения<sup>20</sup>.

23. Добыча нефти и газа оказывает серьезное воздействие на пресноводные экосистемы, поскольку в процессе добычи в большом количестве выбрасывается большой объем так называемой пластовой воды (опасной и потенциально канцерогенной смеси)<sup>21</sup>. Коренные народы кичуа, кечуа и ачуар, проживающие в департаменте Лорето (Перу), выступают против загрязнения их рек и территорий компанией Pluspetrol, которая в период с 2000 по 2009 год сбросила в них около 1669 млн баррелей высокотоксичной пластовой воды<sup>22</sup>.

24. Гидроразрыв природного газа также создает значительные риски загрязнения подземных вод, влияющего на снабжение питьевой водой.

25. По данным ЮНЕП, в природу, особенно в реки и водные экосистемы, выбрасывается около 100 млн тонн пластика<sup>23</sup>, который попадает в море, образуя токсичные вещества и загрязняя его микропластиком<sup>24</sup>.

26. Озабоченность вызывает также загрязнение воды химической промышленностью. В итальянском регионе Венето более 300 тысяч человек

<sup>14</sup> Observatorio Económico Latinoamericano, “La contaminación del agua en la minería”, 9 April 2021 (in Spanish).

<sup>15</sup> См. A/HRC/51/35.

<sup>16</sup> Заявление Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса А. Орельяны по завершении его визита 14 октября 2022 года, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/toxicwaste/2022-10-14/EOM-Statement-SR-Toxics-Paraguay-14-Oct-2022-EN.pdf>.

<sup>17</sup> См. A/HRC/45/10/Add.3.

<sup>18</sup> См. <https://earthworks.org/resources/troubled-waters/>.

<sup>19</sup> См. A/77/183.

<sup>20</sup> UNESCO and UN-Water, *The United Nations World Water Development Report 2022: Groundwater*, pp. 4 and 5.

<sup>21</sup> См. A/77/183.

<sup>22</sup> См. Сообщения PER 3/2021. Все сообщения, упомянутые в настоящем докладе, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

<sup>23</sup> «Правительства согласовали знаковые решения по защите людей и планеты от опасных химических веществ и отходов, включая пластиковые отходы», пресс-релиз, 12 May 2019 года.

<sup>24</sup> См. A/76/207.

пострадали от загрязнения воды пер- и полифторалкильными веществами (PFAS) — химическими веществами, которые не разрушаются в окружающей среде и накапливаются в живых тканях<sup>25</sup>. Некоторые отрасли промышленности отравили города в Соединенных Штатах и Бельгии, делая невозможным выращивание продовольствия в обширных регионах. В Соединенных Штатах суды уже вынесли обвинительные приговоры компаниям, загрязняющим реки PFAS в бассейне низовья реки Кейп-Фир<sup>26</sup>.

27. Одним из крупнейших источников токсичного заражения является массовое и расширяющееся применение пестицидов, особенно в промышленном сельском хозяйстве, причем диффузное загрязнение трудно поддается контролю<sup>27</sup>. Шри-Ланка, одна из стран с самым высоким уровнем использования пестицидов, страдает от загрязнения воды тяжелыми металлами и другими токсинами, что привело к росту хронических заболеваний почек в этой стране<sup>28</sup>.

28. Во многих странах промышленные предприятия сбрасывают токсичные загрязняющие вещества в реки или канализацию, не учитывая того, что очистные сооружения работают на основе биологических ферментеров, использующих микроорганизмы, подобные тем, которые существуют в природе. Поэтому процесс очистки не только не устраняет загрязняющие вещества, но и деградирует или разрушается.

## **В. Биологическое, органическое и биогенное загрязнение**

29. Несомненно, одной из причин непригодности воды для питья является биологическое загрязнение патогенными микроорганизмами. Основными факторами являются отсутствие санитарной обработки сточных вод, недостаточная дезинфекция хлорированием или другими методами и загрязнение воды в устаревших или плохо обслуживаемых сетях с частыми отключениями воды.

30. По имеющимся данным, треть всех рек Латинской Америки, Африки и Азии страдают от сильного загрязнения патогенами. Сильное органическое загрязнение выявлено примерно в одной седьмой части рек, а сильное и умеренное солевое загрязнение — примерно в одной десятой<sup>29</sup>. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), не менее 2 млрд человек пользуется источниками питьевой воды, загрязненной фекалиями<sup>30</sup>.

31. Помимо микробиологического загрязнения, органическое и биогенное загрязнение превышает способность водных экосистем к самоочищению, вызывая процесс эвтрофикации, который в конечном итоге разрушает жизнь и делает непригодной воду для питья, поскольку в ней появляются цианобактерии, вырабатывающие токсины.

---

<sup>25</sup> Заявление Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса А. Орелланы по завершении визита в Италию, 13 декабря 2021 года, URL: <http://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/end-visit-statement-United-nations-special-rapporteur-toxics-and-human-rights>.

<sup>26</sup> Окружной суд США по восточному округу штата Северная Каролина, дело № 4:21-cv-01535-RJH.

<sup>27</sup> UNEP, *A Framework for Freshwater Ecosystem Management*.

<sup>28</sup> См. сообщение ЛКА 6/2021.

<sup>29</sup> См. URL: <https://www.unep.org/resources/publication/snapshot-report-worlds-water-quality>.

<sup>30</sup> ВОЗ, Группа Всемирного банка и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), «состояние питьевой воды в мире: срочный призыв к действиям по ускорению прогресса в обеспечении всех безопасной питьевой водой» (Женева, ВОЗ, 2022 год).

32. Отсутствие средств и приоритетов в бюджетах приводит к тому, что 90 % сточных вод сбрасывается в реки, озера и моря неочищенными или в выгребные ямы даже в городах<sup>31</sup>.

33. Трудности с очисткой сточных вод, с которыми сталкиваются люди, живущие в условиях крайней бедности, нередко усугубляются алчностью и безответственностью компаний, которым разрешено сбрасывать отходы без очистки, злоупотреблениями с использованием удобрений на полях, а также чрезмерным и нецелесообразным использованием навозной жижи, образующейся при интенсивном животноводстве.

34. Интенсивное промышленное животноводство входит в тройку факторов, в наибольшей степени способствующих ухудшению качества воды. При концентрации поголовья скота производство навоза, как правило, превышает скорость утилизации урожая и буферный потенциал окружающих экосистем и приводит к загрязнению поверхностных и подземных вод<sup>32</sup>. Кроме того, растет озабоченность по поводу воздействия на здоровье населения загрязняющих воду патогенных микроорганизмов, остатков лекарственных препаратов, гормонов и антибиотиков в отходах животноводства. Интенсивные методы ведения сельского хозяйства в Ривадавии (Аргентина) привели к загрязнению воды и значительному опустыниванию исконных земель коренных народов, что нарушает права человека на воду, здоровую окружающую среду, культуру и другие основные права<sup>33</sup>.

### C. Геогенное загрязнение

35. Геогенное (т. е. природное) загрязнение воды мышьяком может происходить в некоторых водоносных горизонтах в зависимости от характера залегающих в них материалов. Согласно последним исследованиям, число людей, которым угрожает прогрессирующее отравление мышьяком из питьевой воды, составляет от 94 млн до 220 млн человек<sup>34</sup>. Часто в случаях чрезмерной эксплуатации концентрация геогенного мышьяка повышается до уровней, опасных для здоровья, поскольку приходится откачивать воду из более глубоких слоев. Одним из примеров является чрезмерная эксплуатация водоносного горизонта Чиуануан на севере Мексики в целях выращивания люцерны на корм скоту для молочной промышленности. После того как поверхностные воды были израсходованы, а огромные бессточные водно-болотные угодья Ла-Лагуна в Торреоне осушены, вода закачивалась из все более глубоких водоносных горизонтов, содержащих растущую концентрацию мышьяка, отравляя население<sup>35</sup>. Недавно правительство Мексики отдало приоритет городскому использованию стока реки Назас для городских нужд, а не ирригации, что дешевле, чем удаление мышьяка из питьевой воды.

<sup>31</sup> T. R. Kumaraswamy and others, "Impact of pollution on quality of freshwater ecosystems", in *Fresh Water Pollution Dynamics and Remediation*, Humaira Qadri and others, eds. (Singapore, Springer, 2020), p. 72.

<sup>32</sup> Javier Mateo-Sagasta, Sara Marjani Zadeh and Hugh Turrall, "Water pollution from agriculture: a global review – executive summary" (Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)); Colombo, International Water Management Institute on behalf of the Research Program on Water, Land and Ecosystems of the Consultative Group on International Agricultural Research, 2017), pp. 9 and 10.

<sup>33</sup> Inter-American Court of Human Rights, *Indigenous Communities of the Lhaka Honhat (Our Land) Association v. Argentina*, Judgment, 6 February 2020.

<sup>34</sup> Joel Podgorski and Michael Berg, "Global threat of arsenic in groundwater", *Science*, vol. 368, No. 6493 (May 2020).

<sup>35</sup> URL: [https://bj.scjn.gob.mx/doc/sentencias\\_pub/wbaN44cBvbGIRDka4eoh/%22NOM%22](https://bj.scjn.gob.mx/doc/sentencias_pub/wbaN44cBvbGIRDka4eoh/%22NOM%22) (in Spanish).

## D. Неустойчивый рост ирригации, чрезмерная эксплуатация водоносных горизонтов и перераспределение прав пользования

36. Во всем мире орошаемое земледелие<sup>36</sup>, на долю которого приходится 70 % всех отборов поверхностных и подземных вод, развивается бесконтрольно и, во многих случаях, вне рамок закона, что приводит к серьезным проблемам неустойчивости<sup>37</sup>. Его площадь увеличилась со 39 млн га в 1961 году до 320 млн га в 2012 году, превысив пределы устойчивости экосистем в количественном выражении и увеличив сельскохозяйственное загрязнение водных экосистем<sup>38</sup>.

37. Крупномасштабная ирригация является одним из основных потребителей воды, конкурируя с основными потребностями населения, особенно с потребностями бедных слоев, и ставя под угрозу их удовлетворение. Фактический приоритет этих видов экономической деятельности над внутренними поставками представляет собой нарушение прав человека.

38. Неправомерная и неконтролируемая откачка подземных вод для производственных нужд, в основном для орошения, приводит к осушению водно-болотных угодий и родников, питающих реки, и ставит под угрозу снабжение питьевой водой, особенно в периоды засух. Если эти водоносные горизонты снабжают население напрямую, то перекачка воды с большей глубины становится дорогостоящей, что сказывается на доступности. В условиях современной чрезвычайной ситуации, связанной с изменением климата, чрезмерная эксплуатация водоносных горизонтов усугубляет уязвимость населения перед нехваткой воды во время чрезвычайных циклов засухи.

39. Перераспределение концессий порождает нереальные ожидания доступности, что приводит к стимулированию неустойчивого роста спроса, вызывая проблемы с качеством и доступностью для внутреннего предложения, в основном в периоды засухи.

40. В качестве положительного примера применения принципа предосторожности можно привести решение Гражданского и административного апелляционного суда штата Виктория (Австралия), который отказал в выдаче лицензий на ирригацию из-за неопределенности в отношении наличия грунтовых вод<sup>39</sup>.

## E. Рост численности населения

41. Рост крупных мегаполисов вызывает потребность в воде, что ведет к истощению стоков водных экосистем на соответствующей территории. В этих случаях следует проводить различие между спросом на воду, создаваемым этим населением для удовлетворения своих основных потребностей, что Специальный докладчик называет использованием воды для жизни (в основном для удовлетворения бытовых нужд и производства основных продуктов питания), и использованием воды для экономического роста, что, хотя и не является законным, никогда не должно превалировать над потоками — с точки зрения количества и качества, что необходимо для обеспечения прав человека на питьевую воду и санитарии. Фактически в среднем доля воды, используемой для экономической деятельности — сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг, — составляет около 90 % общего спроса. Остальные 10 % идут на городские нужды, что включает около 5 %, которые можно рассматривать как необходимый минимум для обеспечения прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии. Таким образом, если приоритеты

<sup>36</sup> В настоящем докладе под сельским хозяйством понимаются деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, животноводства и аквакультуры.

<sup>37</sup> «Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: системы на пределе». Обобщающий доклад 2021 года (Рим, 2021 год).

<sup>38</sup> Sagasta, Zadeh and Turrall, “Water pollution from agriculture: a global review – executive summary”.

<sup>39</sup> Victorian Civil and Administrative Appeals Tribunal, *Alanvale Pty Ltd & Anor v. Southern Rural Water and Others* (2010); см. также *National Environmental Law Review*, vol. 12 (2010).



установлены и соблюдаются, то даже при росте численности населения водоснабжение всегда в приоритетном порядке должно быть обеспечено для удовлетворения прав человека.

42. В условиях роста численности населения и миграции людей в города ускоренное развитие неформальных поселений опережает темпы городского планирования. Необходимость обеспечения жителей питьевой водой требует развития сетей водоснабжения и канализации, а также обновления и поддержания существующих сетей. Примечательно, что потери из-за износа сети во многих городах составляют около 50 %, что объясняет частые и даже систематические отключения (во избежание потерь); это ведет к проникновению загрязняющих веществ в местах утечек при снятии давления. Поэтому для предотвращения потерь, повышения доступности воды, предотвращения ее загрязнения и обеспечения питьевой ценности необходимо обновление и техническое обслуживание.

## **Ф. Коммерциализация воды и приватизация управления водными ресурсами**

43. Как отметил Специальный докладчик в своем докладе Генеральной Ассамблее в 2021 году<sup>40</sup>, рассмотрение воды как чисто экономического блага и ее коммерциализация могут поставить под угрозу устойчивость экосистем и прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии. Поскольку экосистемы не могут конкурировать на рынках, их устойчивость находится под угрозой. Как утверждал бывший Специальный докладчик Лео Эллер в своем докладе Генеральной Ассамблее в 2020 году, приватизация управления системами водоснабжения и санитарии в целях получения корпоративной прибыли повышает уязвимость наиболее обездоленных слоев населения<sup>41</sup>.

44. В Картахене (Колумбия) приватизация систем водоснабжения и санитарии привела к тому, что компания, получившая концессию, приступила к масштабным работам над системой водоснабжения без консультации с затронутыми общинами, что привело к засорению и эвтрофикации системы отстойников Хуан-Гомеса, уничтожив рыболовство — основу питания и жизнеобеспечения афроколумбийских общин, проживающих на этой территории<sup>42</sup>.

## **Г. Захват земель и водных ресурсов**

45. Во многих странах захват земель, часто сопровождающийся захватом водных ресурсов, влечет за собой незаконное присвоение ресурсов общин и снижение объема и качества пресной воды, подвергая опасности непосредственно затрагиваемые общины и население, проживающее вниз по течению. На Борнео (Индонезия) общины, проживающие вдоль рек Самбас и Певан, стали жертвами захвата водных ресурсов плантациями масличных пальм с массовым применением пестицидов и удобрений; уничтожены рыбные хозяйства, вода перестала быть пригодной для питья, люди болеют<sup>43</sup>. Аналогичные последствия испытали на себе крестьянские общины в Бахо-Агуане (Гондурас)<sup>44</sup>.

<sup>40</sup> [A/76/159](#).

<sup>41</sup> [A/75/208](#).

<sup>42</sup> Представления от Corporación Agencia Nacional Étnica, Alianza para la Defensa del Canal del Dique, Corporación Viso Mutop, Global Justice Association, International Association for Human Rights and Social Development and ACATS – Desobediencia Cultural (на испанском языке). Представленные материалы доступны на URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/thematic-report-human-rights-council-54th-session-fulfilling-human-rights>.

<sup>43</sup> См. URL: <https://grain.org/es/article/6582-rios-toxicos-la-lucha-por-recuperar-el-agua-acaparada-por-las-plantaciones-de-palma-aceitera-en-indonesia> (на испанском языке).

<sup>44</sup> Консультация в 2021 году с УВКПЧ Гондураса (Л. Агелар).

## Н. Дренаж и осушение водно-болотных угодий

46. Развитием часто оправдывают дренаж и высушивание водно-болотных угодий, что ведет к деградации важнейших функций этих экосистем и ставит под угрозу водоснабжение, рыболовство и функции, жизненно важные с точки зрения регулирования экосистем для населения прибрежных районов, расположенных вниз по течению и подверженных риску засух и наводнений в связи с изменением климата.

47. Пантанал, расположенный в самом сердце Южной Америки, — это крупнейшее в мире тропическое водно-болотное угодье, одна из самых биологически богатых сред на планете. Помимо этого, он выполняет жизненно важные функции по регулированию массового стока, снижая риск наводнений. Он также является огромным резервуаром воды в периоды засухи. Кроме того, он действует в качестве мощного природного очистителя, удаляющего тяжелые металлы, которыми горные работы загрязняют стоки реки Парагвай. К сожалению, растущее скотоводство, экспортный агробизнес и добыча полезных ископаемых, а также разрушительные пожары, в основном поджоги, приводят к ускоренной деградации и сокращению этого огромного водного резерва<sup>45</sup>. Кроме того, растущая активность речного транспорта привела к разработке с 1989 года различных проектов компании «Hidrovia» в отношении рек Парагвай и Парана, направленных на облегчение судоходства для судов с большей осадкой, дноуглубление участков и коррекция меандров, что, в частности, сопряжено с серьезными рисками для Пантанала. Недавние засухи в бассейне реки Парана предупреждают о том, что может произойти в результате изменения климата. Компания «Hidrovia», будучи программой многочисленных проектов международного сотрудничества, как представляется, стремится избежать стратегической экологической оценки синергетического воздействия, которое будет многократно возрастать по мере изменения климата, затрагивая права человека на воду и санитарии для миллионов жителей бассейна<sup>46</sup>.

## I. Руслу рек и прибрежные экосистемы

48. На протяжении десятилетий управление руслами и берегами рек приводило к вырубке тугайных лесов, захвату речных зон под городскую застройку и производственную деятельность, сооружению насыпей, сужению и дноуглублению русел, удалению меандров для облегчения судоходства, вызывая серьезную деградацию прибрежных экосистем. Эта стратегия, помимо упомянутых экологических факторов воздействия, имеет серьезные последствия для населения прибрежных районов. В результате ликвидации функций расширения и замедления паводков на этих прибрежных территориях разрушительная сила наводнений для городов и поселков, расположенных ниже по течению, многократно возросла, усугубив риски для служб обеспечения питьевой водой и санитарии.

49. История катастрофических наводнений на таких крупных судоходных реках, как Миссисипи или Рейн, показывает, что традиционные инженерные подходы к управлению речными бассейнами, основанные на перегораживании русел, увеличивают риски катастрофических наводнений в низменных бассейнах, умножая разрушительную кинетическую энергию паводковых вод. Новые подходы к управлению, основанные на девизе «Пусть река идет туда, куда она может идти», способствуют уходу от практики сооружения дамб для снижения потерь от наводнений. Предоставление рекам большей свободы для расширения и даже обеспечение пологого затопления участков с помощью затворов в дамбах и заключение соглашений об экономической компенсации владельцам позволяют расширять и смягчать паводки. Кроме того, в этих новых стратегиях высоко

<sup>45</sup> Jose A. Marengo and others, “Extreme drought in the Brazilian Pantanal in 2019–2020: characterization, causes, and impacts”, *Frontiers in Water*, vol. 3, 23 February 2021.

<sup>46</sup> Wetlands International, “Una mirada sobre los impactos de la Hidrovia en los humedales del Corredor Fluvial Paraguay-Paraná” (2019) (на испанском языке).

оценивается роль меандров и тугайных лесов в замедлении паводков и снижении их энергии<sup>47</sup>.

## Ж. Воздействие гидротехнических мегапроектов

50. На протяжении всего двадцатого века развитие крупных гидротехнических сооружений занимало центральное место в гидрологическом планировании и управлении. Сегодня, благодаря лучшему пониманию их воздействия на речные экосистемы и население прибрежных районов, прямо или косвенно затронутые ими, так называемые стратегии снабжения, основанные на этом типе мегаинфраструктуры, получающей громадные государственные субсидии, ставятся под сомнение. Как отмечается в заключительном докладе Всемирной комиссии по плотинам 2000 года, в результате вынужденного перемещения от 40 до 80 млн человек, непосредственно пострадавших от затопления их долин и деревень, усугубились их бедность и уязвимость, ухудшились здоровье, питание, а во многих случаях и доступ к питьевой воде и санитарии. Например, озеро Туркана внесено Международным союзом охраны природы в список объектов, «находящихся под угрозой» из-за воздействия плотины Гибе III, затрагивающей права человека общин, проживающих вокруг озера<sup>48</sup>.

51. Крупные межбассейновые переброски воды обычно оправдываются устранением рисков засух, возникающих в результате изменения климата, и обеспечением крупных ирригационных проектов в принимающих бассейнах; однако засухи, как правило, носят не локальный, а региональный характер, поэтому они зачастую затрагивают бассейны, из которых осуществляется переброска. В результате переброски воды в периоды засухи, как правило, сводятся на нет из-за отсутствия потоков для переброски. Более того, такие крупные проекты порождают большие ожидания и растущие требования, которые, будучи неудовлетворенными, скорее усугубляют дефицит, чем устраняют его.

## К. Воздействие изменения климата

52. Как заявил Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, в ближайшие 30 лет число людей, подвергающихся риску наводнений, увеличится с 1,2 млрд до 1,6 млрд человек<sup>49</sup>.

53. Основные социальные факторы воздействия изменения климата связаны с водой. За последние 20 лет 90 % крупных катастроф были вызваны явлениями, связанными с водой, которые изменение климата будет усугублять. Специальный докладчик подчеркивает необходимость разработки стратегии адаптации, основанные на гидрологическом переходе, укреплении устойчивости экосистем в целях минимизации рисков, особенно для тех, кто живет в уязвимых ситуациях<sup>50</sup>.

54. Во время наводнений питательные вещества, такие как нитраты или навозная жижа, твердые отходы и загрязняющие вещества, находящиеся на территории, смываются в реки и озера, ухудшая состояние экосистем и питьевые качества воды, а также влияя на санитарии<sup>51</sup>.

55. Во время засух нагрузка на водные ресурсы, вызванная снижением доступности воды, сочетается с повышением уровня загрязнений в речных потоках, что ухудшает

<sup>47</sup> Jenny Rogers, "Letting the river run", *Nature Conservancy*, 27 February 2021.

<sup>48</sup> URL: <https://leap.unep.org/countries/ke/national-case-law/friends-lake-turkana-trust-v-attorney-general-and-others>.

<sup>49</sup> См. A/77/226.

<sup>50</sup> Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, «Специальный тематический доклад об изменении климата и правах человека на воду и санитарные услуги: часть 1 — описание воздействия изменения климата на права человека на воду и санитарные услуги во всем мире» (январь 2022 года).

<sup>51</sup> UNEP, "Freshwater strategic priorities 2022–2025", pp. 4 and 5.

их питьевые качества. Поэтому водоносные горизонты обычно более надежны для обеспечения питьевой водой, если ими правильно управлять.

56. К сожалению, изменение климата влияет также на естественное пополнение подземных вод, хотя и в меньшей степени, чем поверхностные потоки. Проливные дожди увеличивают поверхностный сток и снижают скорость инфильтрации в водоносные горизонты, а повышение температуры усиливает испарение и водопотребление растений. Кроме того, повышенный риск возникновения пожаров уничтожает растительный покров и ускоряет эрозию почвы, увеличивая сток и снижая скорость инфильтрации в водоносные горизонты<sup>52</sup>.

57. В этой связи для повышения устойчивости водных экосистем к изменению климата необходимо восстанавливать и сохранять водоносные горизонты, водно-болотные угодья и прибрежные экосистемы как наиболее инерционные составляющие водного цикла с их природными функциями буферизации и хранения воды для циклов засухи<sup>53</sup>.

## **IV. Последствия деградации водных экосистем для прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии**

### **A. Доступность**

58. В целом законодательство устанавливает приоритет питьевой воды над использованием воды для производственных нужд, однако это правовое предписание часто не выполняется. Например, во время посещения Туниса Специальный докладчик наблюдал, как активно предоставляются крупным агроэкспортным ирригационным системам скважины, которые оставляют без воды окружающие сельские системы снабжения, поскольку они глубже и мощнее<sup>54</sup>. В Перу Специальный докладчик слышал сообщения об отключении воды во время засухи даже в таких крупных городах, как Кахамарка, в то время как крупномасштабные горнодобывающие предприятия, расположенные выше по течению, продолжали работать<sup>55</sup>. По мнению Специального докладчика, в этих случаях, повторяющихся по всему миру, несоблюдение прав человека на безопасную питьевую воду объясняется не отсутствием воды, а неэффективностью управления, не позволяющей отдавать приоритет использованию воды для бытовых и личных нужд над ее использованием для производственных нужд.

59. Обычной для государств практикой является непропорциональное использование имеющихся ресурсов, перераспределяя права на поверхностные воды, чрезмерно эксплуатируя водоносные горизонты, разрешая нелегальные скважины или даже загрязняя имеющиеся потоки, что делает питьевую воду недоступной.

60. Деградация водных систем усугубляет проблему нехватки питьевой воды, особенно в периоды засухи, будь то из-за ее физического дефицита, загрязнения, захвата имеющейся воды наиболее влиятельными лицами или отсутствия средств для доступа к имеющейся воде у наиболее обездоленных слоев населения.

61. Кроме того, как подчеркнул Специальный докладчик в своем первом докладе Генеральной Ассамблее 2021 года<sup>56</sup>, ускорение изменения режима выпадения осадков в засушливых и полусушливых районах в результате изменения климата, сопровождающееся все более продолжительными и интенсивными засухами, несомненно, породит реальные проблемы дефицита и отсутствия воды даже для

<sup>52</sup> UNESCO and UN-Water, *The United Nations World Water Development Report 2022: Groundwater*.

<sup>53</sup> Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, «Специальный тематический доклад».

<sup>54</sup> См. A/HRC/54/32/Add.1.

<sup>55</sup> См. A/HRC/54/32/Add.2.

<sup>56</sup> A/76/159.

удовлетворения самых элементарных потребностей, что поставит под угрозу пригодность некоторых территорий для проживания.

## **В. Доступность**

62. Населенные пункты обычно получают воду из рек, озер, водно-болотных угодий и водоносных горизонтов. Проблемы с доступностью возникают либо при нарушении устойчивости или существования этих систем, либо при отсутствии у населения инфраструктуры и необходимых средств для доставки воды в надлежащем состоянии в свои дома.

63. Даже при хорошем состоянии экосистем для обеспечения доступности требуются сооружения, позволяющие обеспечить непрерывное снабжение питьевой водой и базовыми услугами санитарии, физически доступными в жилых домах, общественных центрах и на рабочих местах или непосредственной близости от них.

64. При наличии финансовых средств нередко создается дорогостоящая инфраструктура для доставки воды из отдаленных источников или очистки загрязненной воды, причем расходы возлагаются на население. Однако население не несет никакой ответственности за созданные проблемы. Специальный докладчик подчеркивает, что такая практика нарушает права человека, согласно которым доступные, ближайšie потоки высококачественной воды должны в приоритетном порядке использоваться для бытовых нужд<sup>57</sup>.

65. Иногда имеющиеся в близлежащих экосистемах потоки не доступны для конкретных групп населения, когда происходит захват земли и воды или когда вода используется как инструмент стратегии, как в Государстве Палестина, особенно в секторе Газа<sup>58</sup> или на севере Сирийской Арабской Республики<sup>59</sup>, или из-за дискриминации по признаку происхождения и работы<sup>60</sup>, от которой страдают 260 млн человек в мире.

## **С. Экономическая доступность**

66. Деградация водных экосистем, влияющая на качество питьевой воды, приводит к повышению тарифов, так как воду приходится доставлять из отдаленных источников или стоимость ее очистки является более высокой, что увеличивает риск недоступности для наиболее обездоленных слоев населения. Это также ведет к росту закупок бутилированной воды из-за недоверия к водопроводной. Нередко в связи с необходимостью закупки нового оборудования и увеличения средств люди вынуждены использовать небезопасную воду или покупать ее у ненадежных уличных торговцев по неразумным ценам<sup>61</sup>.

67. Экономическая проблема, с которой сталкиваются обездоленные семьи, платящие за воду больше, усугубляется тем, что женщинам и девочкам приходится тратить время на доставку воды домой и на уход за теми, кто заболел из-за загрязненной воды, что снижает их способность работать, ходить в школу и обеспечивать свои семьи ресурсами<sup>62</sup>. Несмотря на ненадежный доступ, согласно оценкам, обедневшие семьи тратят до половины своего дохода на удовлетворение своих потребностей в воде<sup>63</sup>.

<sup>57</sup> См. сообщение ESP 4/2022 (на испанском языке).

<sup>58</sup> Сообщение ISR 13/2020.

<sup>59</sup> Сообщение SYR 3/2020 и ответ Правительства от 10 ноября 2020 года; и сообщение SYR 3/2014.

<sup>60</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, "The Dalit: born into a life of discrimination and stigma", 19 апреля 2021 года.

<sup>61</sup> Christophe Bosch and others, "Agua, saneamiento y la pobreza" (1999) (на испанском языке).

<sup>62</sup> Ibid.

<sup>63</sup> WaterAid, "Water: at what cost? The state of the world's water 2016" (March 2016).

## D. Качество и безопасность

68. Как уже говорилось, источников загрязнения водных экосистем<sup>64</sup>, ставящих под угрозу питьевую воду, множество: микробиологические и органические, по причине отсутствия санитарной обработки использованной воды<sup>65</sup>; сельское хозяйство и животноводство — нитраты, навоз и пестициды<sup>66</sup>; горнодобывающая промышленность и токсичные промышленные загрязнители — тяжелые металлы, металлоиды и другие<sup>67</sup>; и новые загрязнители, такие как антибиотики, вызывающие беспокойство в связи с появлением устойчивых бактерий, и гормоны, образующиеся при интенсивном земледелии, а также медикаменты, перфторированные соединения, микропластик и другие<sup>68</sup>.

69. Только от диареи в результате микробиологического загрязнения питьевой водой ежегодно погибает около 1,8 млн человек<sup>69</sup>. Загрязненная вода также является переносчиком других заболеваний, таких как холера, дизентерия, брюшной тиф и полиомиелит<sup>70</sup>.

70. Специальный докладчик обращает особое внимание на растущее токсичное загрязнение, особенно тяжелыми металлами, которое приводит к массовым прогрессирующим, кумулятивным процессам отравления, остающимся незамеченными, поскольку они не проявляются вкусом или запахом и проблемы со здоровьем возникают не сразу.

71. Токсичное загрязнение промышленного происхождения приводит к тяжелым последствиям. Халатность в таких случаях — дело серьезное, поскольку не допустить и контролировать такие сбросы возможно и часто требуется по закону. В качестве показательного примера можно привести бассейн Атояк-Захуапан в Мексике, где проживает более 3 млн человек. По официальным данным, около 24 000 предприятий ежедневно сбрасывают в реки порядка 778 000 тонн загрязняющих веществ<sup>71</sup>, включая тяжелые металлы, углеводороды и летучие органические соединения<sup>72</sup>. Помимо серьезного нарушения биоразнообразия рек и связанных с ними экосистем, загрязнение приводит к значительному росту хронических заболеваний и других серьезных проблем со здоровьем: почечные заболевания в два раза превышают общенациональный уровень (215 %); на 95 % больше стало врожденных пороков развития: на 82 % чаще встречаются кровотечения и гематологические заболевания у новорожденных; на 60 % возросло число случаев анемии; и на 53 % — рака щитовидной и эндокринных желез<sup>73</sup>.

72. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), с 1994 по 2014 год — всего за два десятилетия — объем торговли пестицидами увеличился в 4 раза<sup>74</sup>. Ежегодно используется более 4 млн тонн пестицидов, загрязняющих водоемы в концентрациях, значительно превышающих

<sup>64</sup> UN-Water and UNEP, *Progress on Freshwater Ecosystems: Global Indicator 6.6.1 Updates and Acceleration Needs* (UNEP, 2021).

<sup>65</sup> Michael J. Pennino, Jana E. Compton and Scott G. Leibowitz, “Trends in drinking water nitrate violations across the United States”, *Environmental Science and Technology*, vol. 51, No. 22 (November 2017).

<sup>66</sup> См. A/HRC/45/10/Add.3.

<sup>67</sup> Там же.

<sup>68</sup> Pennino, Compton and Leibowitz, “Trends in drinking water nitrate violations”.

<sup>69</sup> Ibid.

<sup>70</sup> ВОЗ, «Питьевая вода, основные факты», 21 марта 2022 года.

<sup>71</sup> URL: <https://megalopolismx.com/noticia/45884/cada-dia-778-mil-toneladas-de-sustancias-contaminantes-metales-pesados-y-toxicos-van-al-atoyac-zahuapan-tla>.

<sup>72</sup> Samuel Rosado-Zaidi, “Análisis geoespacial e hidrográfico del deterioro ambiental y su impacto en enfermedades crónico degenerativas en la cuenca Atoyac-Zahuapan”, thesis, National Autonomous University of Mexico, 2021 (на испанском языке).

<sup>73</sup> Ibid.

<sup>74</sup> ФАО, «Загрязнение воды в результате сельскохозяйственной деятельности: глобальный обзор — резюме».

установленные пределы<sup>75</sup>. Как отмечал Специальный докладчик в своем докладе 2022 года о правах человека на воду и санитарии для обедневших сельских общин<sup>76</sup>, ФАО признает необходимость и возможность агроэкологического перехода к устойчивым продовольственным системам, которые сочетают здоровье человека и экосистемы с социальным благополучием<sup>77</sup>.

73. Наибольшую озабоченность Специальный докладчик выражает по поводу загрязнения окружающей среды в результате добычи полезных ископаемых. Традиционно в горнодобывающей промышленности разрабатывались месторождения с высоким содержанием металлов или минералов. Однако постепенное истощение этих месторождений привело к развитию открытой добычи, которая в случае золота должна приносить от 1 до 3 грамм золота на тонну извлеченной породы, нанося ущерб тысячам гектаров земли и зачастую уничтожая водные экосистемы в верховьях рек, такие как водоносные горизонты, лагуны и водно-болотные угодья, играющие важную роль в регулировании речных стоков. Кроме того, миллионы тонн извлеченных отходов вызывают массовое выщелачивание с образованием огромных объемов токсичных вод, которые стекают в природные водоемы или хранятся в огромных резервуарах, подпираемых плотинами с высоким риском разрушения в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективе или инфильтрации в водоносные горизонты и реки и загрязнения их фильтратом.

74. По вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Специальный докладчик, говоря о районах, необратимо загрязненных токсичными веществами, использует термин «зоны, принесенные в жертву»<sup>78</sup>. Он говорит, что токсичные вещества ежегодно убивают более 9 млн человек и наносят ущерб, измеряемый триллионами долларов. Самое тяжелое бремя загрязнения падает на общины без того уязвимые и маргинализированные по признаку расы, бедности и другим социально-экономическим факторам<sup>79</sup>.

75. В Гане, по оценкам, 60 % водных экосистем загрязнены ртутью, цинком и мышьяком по причине добычи полезных ископаемых, в результате чего многие общины остались без источников безопасной питьевой воды и имеют серьезные проблемы со здоровьем из-за прогрессирующего отравления<sup>80</sup>.

76. В процессе своей работы на глобальном и страновом уровнях Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги наблюдал несколько процессов систематического загрязнения, затрагивающих большие территории, водные экосистемы и здоровье населения во всех регионах мира. В этой связи, опираясь на собранные свидетельства и наблюдения, он считает необходимым рассмотреть вопрос о вынесении этих вопиющих и систематических нарушений прав человека в отдельную категорию международного права, что позволит приблизить мир к большей ответственности и доступу к эффективным средствам правовой защиты.

<sup>75</sup> Samira Mosalaei Rad, Ajay K. Ray and Shahzad Barghi, "Water pollution and agriculture pesticide", *Clean Technologies*, vol. 4, No. 4 (December 2022).

<sup>76</sup> A/77/167.

<sup>77</sup> High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Agroecological and Other Innovative Approaches for Sustainable Agriculture and Food Systems that Enhance Food Security and Nutrition* (Rome, FAO, 2019).

<sup>78</sup> URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/SacrificeZones-userfriendlyversion.pdf>.

<sup>79</sup> См. A/HRC/49/53.

<sup>80</sup> Заявление Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса А. Орелланы по завершении посещения им Ганы 13 декабря 2022 года, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/toxicwaste/statements/2022-12-12/20221213-eom-ghana-sr-toxics-en.pdf>.

## V. Взаимосвязь между бедностью, нездоровыми водными экосистемами и доступом к безопасной питьевой воде и санитарии

77. Специальный докладчик отмечает взаимосвязь между деградацией водных экосистем, бедностью и отсутствием доступа к безопасной питьевой воде и санитарии, подчеркивая, что деятельность человека, приводящая к истощению и загрязнению (часто токсичному) водных экосистем, влияющему на питьевую воду, в непропорционально большой степени ведется на территориях коренных народов, общин африканского происхождения и общин, дискриминируемых по признаку происхождения и работы, таких как далиты и другие, и в целом на территориях проживания бедных сельских общин<sup>81</sup>, которые не могут получить эффективных средств правовой защиты от таких серьезных проблем<sup>82</sup>.

78. Важный пример этого — то, что в среднем в странах с низким уровнем дохода очистку проходит лишь 8 % бытовых и промышленных сточных вод по сравнению с 70 % в странах с высоким уровнем дохода<sup>83</sup>.

79. Даже на примере такой богатой страны, как Соединенные Штаты, проведенные исследования показывают, что расовая, этническая и языковая принадлежность самым тесным образом увязывается с медленным и ненадлежащим исполнением Закона о безопасной питьевой воде на уровне округов<sup>84</sup>.

80. Миллиарды людей, обладающих правами на питьевую воду и санитарии, маргинализированы, не представлены ни в Организации Объединенных Наций, ни в институтах, управляющих водными ресурсами. Таким образом, проблемы и препятствия остаются, а правообладатели подвергаются криминализации и преследованиям, когда поднимают свой голос.

81. В департаменте Гуахира, где живет один из самых бедных народов Колумбии — вайю, открытый карьер Серрехон поглощает и загрязняет реки департамента, увеличивая бедность и вызывая острое недоедание и нехватку питьевой воды. В 2019 году смертность среди детей вайю в возрасте до 5 лет почти в 6 раз превышала средний показатель по стране<sup>85</sup>.

82. Исходя из данных и предложений ВОЗ, 2 млрд человек могли бы иметь безопасную питьевую воду за 8 млрд долл., что составляет 4 долл. на человека<sup>86</sup>. Несмотря на оценочный характер данных, масштаб проблемы означает, что затраты могли бы быть приемлемыми, если бы им уделялось приоритетное внимание в бюджетах.

### A. Лица, живущие в нищете

83. Чрезмерная эксплуатация, присвоение и загрязнение водных экосистем обогащают тех, кто их поощряет, выхолащивает права человека и приводит к

<sup>81</sup> См. A/HRC/36/41.

<sup>82</sup> Там же.

<sup>83</sup> Программа оценки водных ресурсов мира, *Доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов мира за 2017 год: Сточные воды: неосвоенный ресурс* (Париж, ЮНЕСКО, 2017 год).

<sup>84</sup> Kristi Pullen Fedinick, Steve Taylor and Michele Roberts, *Watered Down Justice* (Natural Resources Defense Council, Coming Clean, and Environmental Justice Health Alliance for Chemical Policy Reform, 2019).

<sup>85</sup> URL: <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-ni-os-ind-genas-en-riesgo-de-desnutrici-n-y-muerte>.

<sup>86</sup> URL: <https://sdgs.un.org/partnerships/2-8-sharing-experience-how-safe-drinking-water-2-billion-people-possible-household>.



обнищанию наиболее обездоленных слоев населения<sup>87</sup>, замыкая порочный круг, который столь же несправедлив, сколь и извращен. Деграция водных экосистем приводит к сокращению основных источников средств к существованию бедных слоев населения, вызывает заболевания и негативно сказывается на образовании, увеличивая пропуски школы из-за болезни и времени, затрачиваемого на то, чтобы принести воду. Сохранение и восстановление хорошего состояния водных экосистем имеет решающее значение для разрыва круга нищеты.

## **В. Женщины и девочки**

84. Как уже отмечалось ранее, когда близлежащие источники воды пересыхают или загрязняются, в основном именно женщины и девочки вынуждены тратить больше времени и подвергаться риску гендерного насилия из-за необходимости ходить за водой на большие расстояния<sup>88</sup>. Кроме того, женщины ухаживают за теми, кто заболел из-за отравления водой, отнимая время у работы, ведения сельскохозяйственных работ и других видов деятельности, а у девочек — посещения школы.

## **С. Дети**

85. Сочетание небезопасной питьевой воды и высокого уровня бедности обуславливает высочайший уровень младенческой смертности. Ежегодно от диареи умирает около 525 000 человек в возрасте до 5 лет<sup>89</sup>. Дети из малообеспеченных общин, подвергающихся маргинализации и дискриминации, находятся в группе повышенного риска. В таких общинах уровень воздействия загрязнения зачастую выше и усугубляется недоеданием. Загрязнение тяжелыми металлами детей, которые и рождаются уже «предварительно загрязненными»<sup>90</sup>, является серьезным фактором, поскольку токсины не метаболизируются и трудно выводятся из организма, вызывают прогрессирующее отравление, которое может сказываться на протяжении всей жизни.

## **Д. Инвалиды**

86. Нищета, загрязнение окружающей среды и нехватка воды создают более тяжелое бремя для инвалидов, особенно в населенных пунктах, где слабо развита общественная организация. Заболевания, передающиеся через воду и обусловленные вирусным или бактериальным заражением, являются одной из основных причин инвалидности во всем мире<sup>91</sup>.

## **Е. Лица африканского происхождения**

87. Общины африканского происхождения в непропорционально большой степени подвергаются воздействию загрязняющих производств, что сказывается на водных экосистемах, откуда они берут питьевую воду для бытовых нужд. Обеспечение безопасной питьевой водой сопряжено с высокими затратами, недоступными для многих семей с низкими доходами, что вынуждает их пить непригодную для питья воду и испытывать непропорционально большие перебои в водоснабжении<sup>92</sup>.

<sup>87</sup> World Bank Group, *Reducing Inequalities in Water Supply, Sanitation, and Hygiene in the Era of the Sustainable Development Goals: Synthesis Report of the WASH Poverty Diagnostic Initiative* (Washington, D.C., 2017).

<sup>88</sup> UNICEF, “Reimagining WASH: water security for all”, p. 7.

<sup>89</sup> WHO, “Diarrhoeal disease: key facts”, 2 May 2017.

<sup>90</sup> См. A/HRC/33/41.

<sup>91</sup> Там же.

<sup>92</sup> Coty Montag, “Water/color: a study of race and the water affordability crisis in America’s cities” (National Association for the Advancement of Colored People Legal Defense and Educational Fund, 2019).

## **Г. Коренные народы**

88. Бедность и дискриминация коренных народов усугубляются тем, что реализация проектов на их территориях сопровождается загрязнением или захватом их водных ресурсов без консультации или свободного, предварительного и осознанного согласия<sup>93</sup>. Нередко инфраструктура водоснабжения в общинах коренного населения существенно уступает инфраструктуре в общинах некоренного населения.

89. Например, в Канаде коренные народы получают несоизмеримо большое количество рекомендаций по питьевой воде, предупреждающих людей не пить воду, которая может быть небезопасной или о которой известно, что она небезопасна, при этом большее количество таких рекомендаций выносятся на более длительные периоды времени, чем это принято в отношении некоренного населения<sup>94</sup>.

90. В провинции Нуэва-Виска (Филиппины) река Дидипио, являющаяся источником питьевой воды и воды, используемой для орошения коренными народами бугкалот, ифугао, ибалои и канканаи, отравлена золотыми и медными рудниками<sup>95</sup>.

## **VI. Варианты защиты и восстановления водных экосистем и прав человека на воду и санитарии для миллиардов людей**

91. Технологии предлагают инструменты для решения многих проблем и улучшения условий жизни людей. Безусловно, существует множество решений проблемы нарушения устойчивости водных экосистем и прав человека наиболее обездоленных слоев населения, например доставка воды из отдаленных источников, очистка от загрязнений или даже покупка бутилированной воды. Однако необходимо помнить, что у малоимущих людей нет финансовых возможностей для доступа к этим решениям. В целом они опираются на сложную и эффективную природную инженерию, работающую на бесплатной солнечной энергии.

### **А. Экосистемные решения в рамках правозащитного подхода**

92. Более глубокое понимание природной «зеленой инженерии», управляющей круговоротом воды, позволяет разрабатывать наиболее экономически эффективные варианты управления водными ресурсами для обеспечения доступности безопасной питьевой воды и эффективные стратегии адаптации к изменению климата. Кроме того, применение правозащитного подхода, основанного на принципах равенства, недискриминации, предотвращения, предосторожности и недопущения регресса, уважающего и поддерживающего малоимущие и уязвимые общины, зависящие от этих экосистем, могло бы привести к более устойчивым, более экономически обоснованным и более справедливым решениям.

93. По мнению Специального докладчика, эти экосистемные решения представляют собой значительный прогресс по сравнению с технократическими методами, вытекающими из парадигмы господства над природой. Однако Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на опасность извращения этой концепции с помощью неолиберального подхода, оправдывающего присвоение природы. Такие термины, как природоориентированные решения, признающие ценность природы и экосистемных услуг, все чаще используются для приватизации и коммерциализации предоставляемых ими благ, маргинализируя тех, кто живет в тесной взаимосвязи с природой.

<sup>93</sup> См. A/HRC/51/24.

<sup>94</sup> Там же.

<sup>95</sup> См. сообщение AUS 1/2019 и ответ правительства от 4 апреля 2019 года.

94. Специальный докладчик подчеркивает, что использование экономических инструментов отличается от развития рыночной логики. Помимо упомянутого анализа экономической эффективности, существуют и другие полезные экономические инструменты для формирования целей устойчивости и соблюдения стандартов прав человека: например, тарифные стратегии для блоков потребления, повышение тарифов (в отличие от снижения затрат для потребителей с целью стимулирования потребления и максимизации прибыли, в соответствии с рыночной логикой); или даже принцип «загрязнитель платит», если он устанавливается таким образом, чтобы покрыть расходы на полное восстановление.

95. Например, Нью-Йорк, стремясь обеспечить население безопасной питьевой водой при минимально возможных затратах, в 1997 году решил защитить бассейны рек, питающих мегаполис. Нью-Йорк профинансировал программу управления земельными ресурсами и применения передовых методов в трех речных бассейнах, обеспечивающих город самым большим в Соединенных Штатах запасом нефилтрованной воды, что позволяет жителям ежегодно экономить более 300 млн долл. на расходах по очистке воды<sup>96</sup>. Ванкувер (Канада) сделал это 100 лет назад, защитив водосборные бассейны, снабжающие город водой.

96. В 2014 году Китай запустил стратегию «губчатого города» в крупных городах, таких как Шанхай. В отличие от традиционного непроницаемого городского планирования с водоотводом, связанным с канализацией и большими ливневыми резервуарами (которые являются дорогостоящими и неэффективными), стратегия «губчатого города» предполагает наличие затопляемых пространств и парков, искусственных или природных водно-болотных угодий в городах, а также простых инфраструктур, способствующих инфильтрации дождевой воды в подземные водоносные горизонты, что позволяет адаптировать города к растущим рискам наводнений в связи с изменением климата. Китай ставит перед собой амбициозную задачу к 2030 году обеспечить инфильтрацию 70 % дождевого стока в водоносные горизонты в 80 % городских районов<sup>97</sup>. Многие другие города мира, например Берлин, приняли эту стратегию адаптации к изменению климата<sup>98</sup>.

97. После десятилетий развития классических стратегий осушения водно-болотных угодий и откачки грунтовых вод другие крупные столицы, такие как Джакарта<sup>99</sup> и Мехико<sup>100</sup>, в настоящее время подвержены постепенному оседанию и частым наводнениям, что заставляет пересмотреть эти стратегии. В Мехико были применены новые подходы, основанные на восстановлении водно-болотных угодий, инфильтрации и управлении водоносными горизонтами, а также использовании этих водоемов для удовлетворения насущных потребностей местного населения. Это относится и к проекту Tláhuac-Xico Lake Enabling Project, одобренному правительством города Мехико и штатом Мехико<sup>101</sup>.

## **В. Право человека на здоровые и устойчивые реки и водные экосистемы**

98. 28 июля 2022 года Генеральная Ассамблея признала право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Признание этого права равносильно

<sup>96</sup> Michael C. Finnegan, “New York City’s Watershed Agreement: a lesson in sharing responsibility”, *Pace Environmental Law Review*, vol. 14, No. 2 (1997).

<sup>97</sup> См. URL: <https://www.preventionweb.net/news/chinas-sponge-cities-aim-re-use-70-rainwater-heres-how>.

<sup>98</sup> См. URL: <https://upe2020.wordpress.com/2020/12/09/berlin-a-sponge-city-part-1/>.

<sup>99</sup> N. Ardhianie and others, “Jakarta water supply provision strategy based on supply and demand analysis”, *H<sub>2</sub>Open Journal*, vol. 5, No. 2 (June 2022).

<sup>100</sup> Alma R. Huerta-Vergara and others, “Assessment of vulnerability to water shortage in the municipalities of Mexico City”, *Boletín de la Sociedad Geológica Mexicana*, vol. 74, No. 1 (2022).

<sup>101</sup> См. URL: <http://www.aldf.gob.mx/archivo-11fd56bd888638afed62729f4197917a.pdf>.

признанию необходимости обеспечения того, чтобы планета стала безопасным домом для всех<sup>102</sup>.

99. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде продвинул дискуссию вперед, отметив нашу зависимость от окружающей среды, в которой мы живем, подчеркивая, что без здоровой окружающей среды мы не сможем построить достойную жизнь для всех<sup>103</sup>.

100. Такое признание предполагает не только переход от парадигмы господства над природой к парадигме устойчивости и от традиционного взгляда на воду как на ресурс к экосистемному подходу, но и осуществление этого с точки зрения прав человека, что означает уделение первостепенного внимания тем, кто живет в условиях бедности и уязвимости. Реки, озера и водно-болотные угодья, находящиеся в хорошем экологическом состоянии, уже могут считаться не роскошью для богатых, а скорее правом всех, особенно тех, кто живет в тесной связи с ними, обеспечивая себя питьевой водой, продуктами питания и средствами к существованию для достойной жизни. Кроме того, такое видение отвечает необходимости содействовать устойчивому планированию и/или управлению водосборными бассейнами с учетом нынешней перспективы изменения климата.

101. Аналогичным образом Межамериканский суд по правам человека обосновал связь между правами человека и окружающей средой в своем консультативном заключении ОС-23/17 от 15 ноября 2017 года.

### **С. Позитивные правовые и управленческие альтернативы**

102. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги считает, что право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, вытекающее из ориентированной на человека концепции, предполагает экосистемный подход и согласуется с эгоцентричным видением, которое вдохновляет на признание правосубъектности рек и других водных экосистем<sup>104</sup>.

103. Положительным примером служит Рамочная директива по воде Европейского союза, главной целью которой является восстановление хорошего экологического состояния водных экосистем.

104. Богатая судебная практика Межамериканской комиссии по правам человека, обязательная для исполнения соответствующими государствами, учитывает права коренных народов на здоровые экосистемы и права человека, а также такие решения, как решение по золотому и серебряному руднику Марин, который затрагивает реку Тсалау и зависящие от нее общины<sup>105</sup>, по делу о промышленном загрязнении реки Сантьяго и озера Чапала в Мексике<sup>106</sup>, а также по делам о токсичном загрязнении в результате горных работ, например по делу Мадре-де-Диос в Перу<sup>107</sup>.

105. Важны также многочисленные дела, рассмотренные Латиноамериканским водным трибуналом — народной инициативой, в рамках которой была проведена тщательная работа по многим делам, увязавшая право на реки в хорошем состоянии с правом на питьевую воду.

106. Конституция Эквадора признает права на природу: полное уважение к ее существованию, жизненным циклам, структуре, функциям и эволюционным процессам, а также право на ее восстановление.

<sup>102</sup> Резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи.

<sup>103</sup> См. A/73/188.

<sup>104</sup> См. A/HRC/51/24.

<sup>105</sup> Inter-American Commission on Human Rights, report No. 20/14 of 3 April 2014 on the admissibility of petition 1566/07, brought by the communities of the Sipakepense and Mam Mayan People of the municipalities of Sipacapa and San Miguel Ixtahuacán (Guatemala).

<sup>106</sup> Medida cautelar No. 708-19 (2020), Pobladores de las zonas aledañas al Río Santiago.

<sup>107</sup> Medida cautelar No. 113-16 (2016), Comunidad nativa “Tres Islas” de Madre de Dios.

107. Кроме того, крайне важно признать значимость ответственности нынешних правительств перед будущими поколениями. В Венгрии в решении № 28/2017 Конституционного суда<sup>108</sup> рассматривается принцип равенства поколений в международном праве<sup>109</sup>. Он устанавливает три основных обязательства нынешних поколений перед будущими, имеющие очевидное отношение к управлению водными экосистемами: сохранение возможностей, сохранение качества и сохранение доступа к природным ресурсам.

#### D. Признание правосубъектности водных экосистем

108. По мнению Специального докладчика, важно, что правосубъектность рек и водных экосистем признается все большим числом стран: реки Уонгануи в Новой Зеландии (2017 год) — национальным законодательством<sup>110</sup>; Рио Аtrato и других рек в Колумбии (2017 год) — Конституционным судом Колумбии<sup>111</sup>; всех рек в Бангладеш (2019 год) — Верховным судом<sup>112</sup>; реки Снейк в Соединенных Штатах (2020 год) — племенем нез персе<sup>113</sup>; реки Мэгпай в Канаде (2021 год) — коренным народом инну и муниципалитетом региона Мингани<sup>114</sup>; Рио Монхас в Эквадоре (2022 год) — Конституционным судом<sup>115</sup>; и рек Ганг и Ямуна в Индии (2017 год) — Высоким судом штата Уттаракханд, хотя это решение было аннулировано Верховным судом<sup>116</sup>. Кроме того, недавнее юридическое признание Мар-Менор в Испании стало первым в Европе юридическим признанием прав природы.

109. В своем докладе о правах человека коренных народов на безопасную питьевую воду и санитарные услуги Специальный докладчик подчеркивает мудрую согласованность мировоззрений коренных народов в их комплексном видении территории<sup>117</sup>. Такой эоцентричный подход неоднократно приводил к принятию предложения наделить эти водные объекты правосубъектностью с соответствующим правом на уважение и защиту их целостности и здоровья. Придание экосистеме статуса юридического лица предполагает целостный подход, включающий флору, фауну и даже зависящие от нее человеческие сообщества. Он преодолевает традиционное фрагментарное видение, которое приводит к тому, что разрабатываются отдельные законы по управлению водой как ресурсом, по рыболовству, биоразнообразию или речной территории, в то время как они взаимосвязаны.

110. Этот подход основан на следующих принципах:

- a) способность природы быть представленной в суде в качестве нового юридического лица;
- b) при возникновении ущерба основное время уделяется воздействию не только на человека, но и на саму природу;

<sup>108</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/water/cfi-hrc54/hrc54-cfi-UN-SR-right-to-water-OCFR-Hungary.pdf>.

<sup>109</sup> Edith Brown Weiss, *In Fairness to Future Generations: International Law, Common Patrimony, and Intergenerational Equity* (Tokyo, United Nations University; and New York, Transnational Publishers, 1988).

<sup>110</sup> Te Awa Tupua (Whanganui River Claims Settlement) Act 2017, URL: <https://www.legislation.govt.nz/act/public/2017/0007/latest/whole.html>.

<sup>111</sup> См. URL: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2016/t-622-16.htm> (на испанском языке).

<sup>112</sup> Mari Margil, “Bangladesh Supreme Court upholds rights of rivers”, Center for Democratic and Environmental Rights, 24 August 2020.

<sup>113</sup> Племенным генеральным советом нез персе, резолюция о признании прав реки Снейк (2020 год).

<sup>114</sup> Yenny Vega Cárdenas, “The recognition of the Magpie/Muteshekau Shipu River as a non-human person”, International Observatory on the Rights of Nature, 6 March 2021.

<sup>115</sup> URL: <https://portal.corteconstitucional.gob.ec/FichaRelatoria.aspx?numdocumento=2167-21-EP/22> (на испанском языке).

<sup>116</sup> Bronagh Kieran, “The legal personality of rivers”, EMA human rights blog, 16 January 2019.

<sup>117</sup> A/HRC/51/24.

- с) право на компенсацию ущерба<sup>118</sup>.

111. Постановление Т-622/16 Конституционного суда Колумбии дополнило эти принципы признанием биокультурных прав, которые связывают права человека и права природы<sup>119</sup>.

112. В рамках инициативы «В гармонии с природой», выдвинутой Генеральной Ассамблеей в 2009 году по предложению Многонационального Государства Боливия, в настоящее время предлагается 13 резолюций, основанных на неантропоцентричной парадигме<sup>120</sup>.

113. Как гласит пословица маори, «мы — это река, а река — это мы».

## VII. Выводы и рекомендации

114. Те 2 млрд человек, которые не имеют гарантированного доступа к безопасной питьевой воде, — это в основном не люди, страдающие от жажды, не имеющие воды в своей среде обитания, а крайне бедные люди, чей доступ к безопасной питьевой воде зависит от загрязненных или чрезмерно эксплуатируемых водных экосистем и/или которые лишены возможности получить доступ к имеющейся воде.

115. Следовательно, обеспечение прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии влечет за собой обязанность государств управлять водными экосистемами, обеспечивая их хорошее экологическое состояние.

116. Токсичное загрязнение тяжелыми металлами, металлоидами и другими токсичными веществами, а также кратко-, средне- и долгосрочные риски, возникающие при ведении определенных горных работ, имеют следующие характеристики:

- a) систематическое загрязнение, выходящее за рамки случайных рисков;
- b) тяжелый и масштабный ущерб здоровью миллионов людей;
- c) есть осознание прогрессирующего отравления населения, даже если нет желания или намерения его вызвать;
- d) население не воспринимает отравление, которое носит кумулятивный и необратимый характер, что предполагает особенно тяжелые состояния для детей.

117. Несмотря на тяжесть этих деяний и масштабные последствия для населения, систематическое токсичное загрязнение не входит в число действий, определяемых Римским статутом Международного уголовного суда как преступления против человечности. На международном уровне специальный докладчик считает крайне важным инициировать дискуссию о включении этих действий в число конкретных преступлений, определяемых Римским статутом как преступление против человечности, признавая масштабность причиненного вреда и необходимость привлечения виновных к ответственности.

118. Кроме того, описанные выше действия могут быть расценены как экоцид, поскольку серьезно влияют на здоровье водных экосистем и здоровье населения. Но до сих пор эта правовая концепция не утверждена и не регламентирована в международном правовом поле.

<sup>118</sup> Christopher D. Stone, “Should trees have standing?: towards legal rights for natural objects”, *Southern California Law Review*, vol. 45 (1972), URL: <https://iseethics.files.wordpress.com/2013/02/stone-christopher-d-should-trees-have-standing.pdf>.

<sup>119</sup> URL: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2016/t-622-16.htm> (на испанском языке).

<sup>120</sup> URL: <http://www.harmonywithnatureun.org/chronology/>.

119. Однако во многих странах экологическое уголовное законодательство продвинулось вперед и стало рассматривать токсичное загрязнение как преступление. Тем не менее его необходимо было бы разработать, обеспечить его неукоснительное соблюдение и распространить на международном уровне.

120. Государства обязаны проводить информационно-просветительскую работу в области экологии, содействовать подготовке кадров, обеспечивать эффективную дезинфекцию питьевой воды и ее бесперебойное распределение по хорошо обслуживаемым сетям, а также надлежащую очистку стоков фекальных и органических отходов.

121. Чрезмерная эксплуатация водоносных горизонтов, перераспределение прав на воду и фактический приоритет, отдаваемый влиятельными субъектами использованию воды для производственной деятельности, нарушают права людей на безопасную питьевую воду и санитарию, и эта ситуация будет усугубляться по мере изменения климата.

122. Коренные народы эффективно защищают хорошее состояние водных экосистем с помощью своих мировоззрений, практики и знаний, которые сегодня подтверждают свою эффективность в условиях, когда мир стоит перед проблемами устойчивости и демократического управления водными ресурсами.

123. Решение проблемы изменения климата с точки зрения прав человека требует продвижения стратегий адаптации, основанных на водном переходе, который позволяет восстановить хорошее состояние водных экосистем, уделяя особое внимание водоносным горизонтам, водно-болотным угодьям и прибрежным экосистемам для укрепления устойчивости процесса круговорота воды.

124. Водоносные горизонты — «водные легкие» природы — защищают качество подземных вод от случаев загрязнения и экстремальных погодных явлений и должны быть стратегическим резервом в борьбе с чрезвычайными засухами.

125. Задача финансирования действий по обеспечению питьевой водой 2 млрд обездоленных людей является выполнимой и демократической задачей, которую необходимо решить, чтобы государства могли выполнять свои правозащитные обязательства и достичь Целей устойчивого развития, особенно Цели 6, касающейся всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и надлежащей санитарии.

126. В дополнение к вышеприведенным рекомендациям Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги предлагает следующую схему управления водными экосистемами на основе правозащитного подхода.

127. Водное законодательство, основанное на признании права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и права человека на безопасную питьевую воду и санитарию, должно базироваться на комплексном видении процесса круговорота воды, позволяющем обеспечить устойчивое управление водными ресурсами, и на рассмотрении воды как общего блага, доступного для всех, но не подлежащего присвоению кем-либо.

а) Законодательство должно обеспечить переход от традиционных подходов к управлению водой как ресурсом к новым экосистемным подходам, гарантирующим устойчивость, хорошее состояние и функциональность рек, озер, водно-болотных угодий и водоносных горизонтов. Исходя из этого, необходимо в приоритетном порядке законодательно гарантировать доступ к безопасной питьевой воде в достаточном количестве и надлежащим санитарным услугам для всего населения в рамках прав человека.

б) В той мере, в какой речь идет об управлении общим благом, от которого зависят права человека, государства должны гарантировать демократическое управление водными ресурсами в соответствии с

правозащитным подходом, а значит, гарантировать прозрачность, участие и подотчетность на этапах планирования и реализации, не допуская никакой преднамеренной или непреднамеренной дискриминации.

с) Обеспечение хорошего состояния водных экосистем требует, прежде всего, эффективного предотвращения токсичного загрязнения, особенно защиты верховьев рек и зон подпитки водоносных горизонтов, введения строгого надзора и строгих уголовных санкций за преступления против здоровья населения, обеспечения эффективной очистки промышленных и коммунальных стоков, поощрения жесткого регулирования деятельности, создающей повышенные риски, например добычи полезных ископаемых и химического производства, и даже запрета производственной деятельности, наносящей ущерб здоровью населения.

d) Для борьбы с диффузным сельскохозяйственным и животноводческим загрязнением рек и водоносных горизонтов нитратами, навозом и пестицидами необходимо содействовать агроэкологическому переходу к устойчивым продовольственным системам, позволяющим сочетать здоровье человека и экосистемы с социальным благополучием, сокращать использование пестицидов, интегрировать устойчивое фермерское животноводство и производственное сельское хозяйство и восстанавливать плодородие почв.

e) Санитарная очистка сточных вод очистными сооружениями должна быть обеспечена не только в крупных городах путем интенсивной очистки сточных вод, но и в небольших муниципалитетах и сельских общинах, с помощью разветвленных, но эффективных систем, управляемых и доступных для муниципалитетов и общинных организаций, а также путем поддержки в строительстве и обслуживании автономных систем, таких как септики, в местах компактного проживания населения. Помимо очистки сточных вод, государства должны гарантировать дезинфекцию воды и обслуживание сетей, гарантирующих пригодность водоснабжения для питья.

f) Государства должны избегать чрезмерной эксплуатации водоносных горизонтов, существования нелегальных скважин, перераспределения прав на воду и захвата земли и водных ресурсов, а также необоснованных ожиданий относительно текущего и будущего наличия воды, гарантируя приоритет снабжения населения и общин, живущих в условиях уязвимости и бедности, над любым использованием в производственных целях, каким бы прибыльным оно ни было.

g) Государства должны контролировать деятельность компаний и привлекать их к ответственности за деградацию водных экосистем и воздействие на питьевую воду, принуждая их к соблюдению своего обязательства по восстановлению и возмещению ущерба с помощью законодательства, основанного на Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

h) Государства должны продвигать транспарентные и опирающиеся на широкое участие модели государственного управления речным бассейном, учреждениями, занимающимися вопросами водоносных горизонтов, а также муниципальными службами водоснабжения и санитарии. В сельских районах общинное управление водными ресурсами, несомненно, является подлинным выражением демократического управления водными ресурсами, которое традиционно практикуется многими крестьянскими общинами и коренными народами. Поэтому государства должны признавать и укреплять общинное управление водными ресурсами и общинные институты, поощряя стратегии партнерства между государством и общинами.

i) Государства должны признавать и уважать мировоззрения, практику и знания коренных народов в области управления водными ресурсами в рамках прав, признанных Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.



ж) Продвижение культуры совместного и ответственного участия требует формирования политики в области образования, информации и обучения в вопросах управления водными ресурсами для всего населения, уделяя особое внимание детям, и должно опираться на ценности, выражающиеся в заботе о других и о водных экосистемах, а также придерживаться принципа равенства между мальчиками и девочками, между мужчинами и женщинами.

к) Необходимо разработать стратегии адаптации к изменению климата, основанные на гидрологическом, земельном и городском планировании, которые укрепляют экологическую устойчивость водных экосистем и социальную устойчивость населения — восстановление хорошего состояния водно-болотных угодий, прибрежных экосистем и особенно водоносных горизонтов как стратегических резервов на случай засух, что будет иметь большое значение для снижения последствий засухи и наводнений. Гарантия обеспечения прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии, а также на безопасное жилье на случай риска наводнений, особенно для наиболее обездоленных слоев населения, и развитие инфраструктуры водоснабжения и санитарии, адаптированных к экстремальным явлениям засухи и речных паводков, снижают уязвимость населения.

л) Для достижения Цели 6 в области устойчивого развития государства и международные институты должны взять на себя задачу примирения с нашими реками и водными экосистемами и восстановления их хорошего состояния и функциональности экосистем. Тем не менее необходимо также установить бюджетные приоритеты на национальном, региональном и глобальном уровнях для финансирования базовых инфраструктур сообществ, живущих в условиях крайней нищеты.

м) Специальный докладчик глубоко обеспокоен растущим токсичным загрязнением рек, водоносных горизонтов и источников питьевой воды и рекомендует развернуть дискуссию в рамках органов Организации Объединенных Наций и правозащитных механизмов в целях определения и уточнения криминальной типологии, которая должна применяться к массовым и систематическим процессам токсичного загрязнения тяжелыми металлами, металлоидами и другими токсичными веществами, подобным тем, которые часто происходят в ходе законных и незаконных горнодобывающих работ и химического производства.

н) Наконец, Специальный докладчик поддерживает рекомендации, данные Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в его докладе Совету по правам человека, озаглавленном «Права человека и глобальный водный кризис: загрязнение воды, нехватка воды и связанные с водой бедствия»<sup>121</sup>, и считает этот доклад дополняющим.

---

<sup>121</sup> A/HRC/46/28.