



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
10 August 2023
Chinese
Original: English

2023 年第二届常会

2023 年 9 月 12 日至 13 日

临时议程项目 1

组织事项

2023 年年度会议报告（2023 年 6 月 19 日至 21 日）¹

一. 组织事项

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行局 2023 年年度会议于 2023 年 6 月 19 日至 21 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局通过了年度会议附加说明的临时议程和工作计划（[UNW/2023/L.3/Rev.1](#)）以及 2023 年第一届常会报告（于 2023 年 2 月 13 日和 14 日举行）（[UNW/2023/1](#)）。执行局核准了为 2023 年年度会议的临时议程和工作计划，此届年度会议将于 2023 年 9 月 12 日和 13 日举行（[UNW/2023/CRP.3](#)）。
3. 执行局通过了本报告附件中的五个决定（[2023/3](#)、[2023/4](#)、[2023/5](#)、[2023/6](#) 和 [2023/7](#)）。

二. 开幕词

4. 执行局主席在会议开幕式上指出，性别不平等以及对妇女和女童的歧视是全球最严重的不公正现象之一。他指出，可持续发展目标 5 的 18 项指标中只有一项接近目标，并强调要取得进展，就必须坚持不懈地支持妇女署的任务并为之奉献。他祝贺联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任对妇女署的出色领导，并表示他很荣幸能与主席团其他成员一起并肩工作。

¹ 说明：本文件全文由妇女署负责处理。



5. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中感谢主席和主席团全体成员对妇女署的得力领导和支持。她还感谢缺席会议的前副执行主任埃萨·雷格内尔和安妮塔·巴蒂亚的服务。她对全球性别平等状况表示关切，特别是考虑到不平等加剧、经济不稳定、全球和平与安全形势恶化、气候变化和粮食不安全加剧等问题。妇女署执行主任赞同秘书长关于《2030年议程》偏离正轨这一说法，强调性别平等既是所有可持续发展目标取得进展的先决条件，也是其催化剂。她确认，妇女署积极参与了作为《我们的共同议程》一部分的性别平等审查，并对这一进程表示欢迎，认为这是整个联合国更好、更协调一致地为妇女和女童服务的机会，也是加强妇女署三重任务的重要性和相互关联性的机会。

6. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在介绍其年度报告时着重介绍了两个领域，展示了妇女署如何发挥其规范、协调和业务作用来取得成果。关于危机中的协调问题，她表示，2022年，妇女署支持制定了全球、区域和国家政策和标准，作为危机应对和恢复工作的一部分。例如，作为机构间常设委员会（IASC）的新成员，妇女署正在牵头更新自身的性别平等政策，以确保人道主义行动中的原则、标准以及指定的角色和责任清晰明确。因此，她指出，妇女署参与的约87%的人道主义应急计划都纳入了性别平等成果。她补充说，妇女署支持的方案展示了在危机中增强妇女权能产生的变革性影响，为80多万名受危机影响的妇女和女童提供了服务。关于暴力侵害妇女行为，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任说，妇女署与900个国家和国家以下各级政府、民间社会组织和私营机构合作，加强提供基本服务、商品和资源。通过妇女署支持的平台和方案，20个国家的近300万妇女获得了信息、商品、资源和服务。关于妇女署的协调任务，她介绍说，妇女署2022年30%的支出用于联合方案，2022年制定的联合国可持续发展合作框架（UNSDCF）有一半以上具有独立的性别平等成果。她还举例说明了妇女署如何在联合国系统内以及通过向各国提供技术支持，领导了将性别分析纳入主流的工作。最后，妇女署执行主任请会员国确保妇女权利在每一个政府间空间中占据中心地位，并将继续将妇女署执行局的信息传达给姊妹机构的所有理事机构，同时指出，将性别平等纳入整个联合国系统的主流是一项共同的事业。

7. 在各代表团发言时，许多会员国感谢联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任全面介绍最新情况，并重申支持妇女署的三重任务，许多代表团特别强调了妇女署业务任务的重要性。一些会员国强调性别平等对于实现可持续发展目标至关重要，并呼吁各方加倍努力，确保为妇女署提供稳固和持续的资金，使其拥有充足的资源，这是妇女署努力实现《2030年议程》时不可或缺的组成部分。针对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任提交的年度报告，各代表团赞扬妇女署在危机重叠的情况下仍强有力地实现了年度报告中所述的成果。此外，一些发言者感谢妇女署在联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任透明地提供了关于未分配的经常资源的信息，而其他发言者则发言支持“平等的一代”论坛。

三. 评价

8. 独立评价和审计处（IEAS）处长介绍了关于 2022 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能的报告（UNW/2023/4）。该报告概述了 2022 年妇女署评价职能在集中和分散两个层面的业绩；列明了从已完成的独立整体评价和战略评价中获取的关键见解；审查了评价职能的关键绩效指标；并着重介绍了为推动联合国系统内促进性别平等的评价而开展的宣传活动以及国家评价能力建设。该报告还概述了独立评价处（IES）2022 年工作方案和预算。2022 年，独立评价处与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署合作，完成了两项整体评价、一份证据差距摸底调查和一份全系统评价综合报告。此外，还有其他几项整体评价正在进行中。独立评价处进行了 40 项分散评价，包括 8 项国家组合评价、5 项区域评价和 33 项联合评价。总体评价结果显示，评价覆盖面、管理层回应和支出均大幅上升。然而，关于分散评价报告质量的两个业绩指标和报告说前几年使用过评价的办事处比例均略低于预期。

9. 独立评价和审计处处长介绍了关于妇女署通过推动促进性别平等的法律、框架、政策和伙伴关系对增强妇女经济权能所作贡献的整体评价（UNW/2023/CRP.4）。评价评估了妇女署在其增强经济权能组合中的规范性工作和伙伴关系工作的相关性、一致性、有效性、效率和可持续性。评价结果得出了八项结论，包括妇女署在规范性工作方面具有相对优势，妇女署有效地开展工作，建立共识并在关于增强妇女经济权能的全球政策对话中促进发出一致的声音。此外，评价发现，缺乏增强妇女经济权能战略和管理职位空缺影响了妇女署增强妇女经济权能工作的方向及其内部架构和人员的效率。评价还提到，妇女署的报告显示，妇女署已经超过或接近实现其加强促进性别平等的增强妇女经济权能政策的目标，包括体面工作、社会保护、照料系统、促进性别平等的采购和土地保有制度。评价发现，在推进促进性别平等的增强妇女经济权能的法律、框架和政策方面，财政和人力资源被确定为妇女署面临的巨大挑战。因此，评价提出了六项建议。

10. 临时副执行主任在代表管理层发言时，对独立评价处的高质量工作及其为改善妇女署业绩所提供的指导表示赞赏。她赞同关于妇女署 2022 年评价职能的报告中概述的建议，并补充说，妇女署的战略计划包括两项关于评价的指标。在讨论分散评价数量增加这一问题时，她强调了建设外地能力以维持高标准评价的重要性。她重申，妇女署将继续致力于与独立评价处小组大力合作，提高整体评价和分散评价的质量、覆盖面和利用率。关于对妇女署为增强妇女经济权能所作贡献的整体评价，她强调，妇女署接受评价提出的五项主要建议，并部分接受一项建议。她最后说，独立评价的工作非常有助于推进妇女署增强妇女经济权能这一工作。

11. 一个代表团代表 22 个会员国发言，感谢独立评价处所作的报告，并感谢其确认妇女署已建立了高质量和有影响力的评价职能。它表示，妇女署有机会在整个联合国发展系统内发挥影响力，以推广各种评价方法和促进性别平等的评价，改善性别相关成果的问责制。该代表团欢迎评价数量的增加和独立评价处在 2022

年的总体良好表现，并建议妇女署向独立评价处划拨更多财政资源，以便在主要业绩指标和问责制方面取得进一步进展。它鼓励妇女署实现评价政策中设定的财务目标。代表一个区域集团发言的另一个会员国欢迎评价触及了增强妇女经济权能这一问题，并对增强经济权能科高级领导层出现多个空缺职位表示关切。该代表团对《2018-2021 年战略计划》中增强经济权能科在各专题领域中的资金最少表示关切，并欢迎为《2022-2025 年战略计划》增加供资。它还欢迎管理层决定制定一项全球增强妇女经济权能战略，并强调为这一举措分配充足资源的重要性。该区域集团请妇女署概述该战略及其实施计划。此外，一个会员国介绍了倡导性别平等和增强妇女经济权能的若干国家倡议。在以国家身份发言时，一个代表团重申，在增强妇女经济权能问题方面必须采用妇女署的方法，同时妇女署必须坚持“不让任何人掉队”。一个会员国鼓励妇女署为增强妇女经济权能投入更多资源，并满意地注意到妇女署已认可六项建议中的五项，包括关于设立一个增强妇女经济权能特别职位和加强与国际伙伴合作的建议。该代表团询问妇女署打算如何在增强妇女经济权能方面帮助各国政府，并询问评价小组，如果他们的建议得到实施，会产生什么样的效果。另一位发言者强调了建议 3 在帮助妇女署实施增强妇女经济权能方案方面可以发挥的重要作用。在以国家身份发言时，一个会员国询问妇女署如何衡量就如何开展评价而提供的国家一级培训的质量，并要求妇女署通报 2022 年发布的所有评价建议的最新情况，以及妇女署正在采取哪些行动来在 2025 年之前将评价支出增加到 3%。另一个代表团对妇女署为建立共识、促进就增强妇女经济权能问题发出一致的声音和开展全球政策对话所做的工作表示赞赏。该代表团要求妇女署详细说明增强妇女经济权能战略在实地的执行情况，以及如何确保该战略符合国家优先事项和具体国情。代表 26 个会员国发表的一份集团声明欢迎妇女署承诺为增强妇女经济权能制定一项基于权利的战略，并强调了增强妇女经济权能在应对气候变化方面可以发挥的作用。联合声明询问了妇女署对关于妇女署应在气候变化进程中发挥支持作用这一建议的看法，以及为有效落实这一建议需要提供哪些资源和开展哪些协作。该集团询问，如何才能继续将增强妇女经济权能作为优先事项，以及国际金融机构、民间社会和其他联合国实体在这方面的现有分工效果如何。最后，联合声明询问妇女署如何确保对可用于实施增强妇女经济权能的资源进行现实的评估。在以国家身份发言时，一个代表团询问，妇女署支持的其他具体项目是否采用了对具体项目的分散评价。该代表团还询问，新的增强妇女经济权能战略是否将寻求加强与国际金融机构的伙伴关系。另一个会员国要求妇女署澄清说明促进性别平等政策的数据收集情况。

12. 对此，独立评价和审计处处长感谢会员国对评价职能的浓厚兴趣。她对各代表团提出的意见和问题作出了回应，包括强调作为妇女署新战略计划的一部分，增强妇女经济权能受到了更大的重视，并确认独立评价和审计处将继续跟踪本次评价所提建议的执行进展情况，作为今后几年向执行局报告的一部分内容。临时副主任补充说，新的增强妇女经济权能战略的目标是关注经济边缘化问题，妇女署已与联合国发展系统的其他部门和其他主要利益攸关方进行了广泛磋商，以有效利用妇女署的三重任务。她强调了增强妇女经济权能在妇女署战略计划的四个影响领域中的重要性，并报告说，增强妇女经济权能目前在预算拨款中高居

第二。她澄清了一个成员国提出的一个问题，又接着说，只要可行，增强妇女经济权能就会积极地与国家优先事项保持一致。增强经济权能科科长强调，妇女署认识到结构性不平等导致妇女丧失经济权能，并正在利用其召集能力确定改进措施。她强调说，妇女署将与私营部门密切合作，增加对增强妇女经济权能的供资。临时副执行主任在回答关于评价使用情况的几个问题时确认，评价结果已反映在国家一级的战略说明中，资源被优先用于落实建议。他最后强调，妇女署的资源有限，必须在产出和执行之间对资源进行优化使用。

四. 审计和调查事项

13. 独立评价和审计处处长介绍了内部审计处关于 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的内部审计和调查活动报告（UNW/2023/3）。根据执行局决定（UNW/2015/4）的要求，在内部审计活动方面，该报告包括以下内容：（a）根据所开展的工作范围，对妇女署的治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性发表的意见；（b）简要的工作总结和支持该意见的标准；（c）关于遵守内部审计标准的声明；（d）关于该职能的资源配置是否适当、充分，是否得到有效部署以实现期望的内部审计和调查范围的看法。该报告提供了关于管理层执行内部审计建议的最新情况。根据 2022 年开展的内部审计工作，内部审计处的总体意见是，妇女署的治理、风险管理和控制程序总体上已经建立并运作正常，但需要一些改进。该报告确定了四个需要改进的领域，需要妇女署管理层予以关注：（1）需要继续加强妇女署的管理监督机制；（2）优先考虑所需投资，以腾出资源和/或加强某些权力和报告关系；（3）推进管理层“转向实地”这一愿景，以确保在分散层面有足够和稳定的能力，使各办事处能够有效履行与治理、风险管理和合规有关的职责；（4）优先执行内部控制声明程序，以明确建立和展示风险管理和内部控制方面的管理责任和职责。

14. 关于 2022 年的调查案件量，内部监督事务厅（监督厅）登记了 55 项针对妇女署的新指控，其中 14 项是 2021 年遗留下来的。在总共 69 项指控中，有 53 项在 2022 年结案。在这 53 项已结案的指控中，37 项是在初步评估后结案的，16 项是在调查后结案的。监督厅向妇女署移交了 21 起案件，供其采取可能的管理行动。在监督厅调查并于 2022 年结案的 16 起案件中，8 起得到证实，8 起未得到证实。

15. 临时副执行主任介绍了管理层对所收到的各项建议的回应。他对独立评价和审计处以及监督厅为加强妇女署的组织和业务效力和效率所做的工作表示赞赏。他指出，妇女署在 2022 年没有收到任何令人不满意的结果，并认为这表明妇女署有能力在适应不断变化的业务环境的同时坚持履行职责。临时副执行主任强调，妇女署长期未执行的建议不超过 15%，并详细介绍了妇女署为落实内部审计处提出的四项建议中的每一项所做的努力。在谈到调查活动时，他介绍说，妇女署已迅速采取行动实施零容忍方针，同时采取行动营造相互尊重和合乎道德的工作环境。

16. 监督咨询委员会（ACO）主席介绍了 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的监督咨询委员会报告。该报告审查了妇女署监督职能的运作情况，以及其内部控制问责制，包括治理、风险管理和控制系统。监督咨询委员会的结论是，独立评价和审计处将继续支持整体、有战略意义和分散的评价。在调查方面，监督咨询委员会确定，独立评价和审计处是与监督厅的一个重要接口，并正在加强对反欺诈意识的重视。在道德操守方面，监督咨询委员会确定，管理层正在继续加强其反欺诈机制，包括风险管理。监督咨询委员会指出，联合国审计委员会第十一年对妇女署的财务报表发表了无保留意见。尽管管理层坚定地致力于实现组织卓越，但监督咨询委员会强调了三个需要改进的领域：(1) 增加妇女署的预算分配，以更好地调整其业务；(2) 确保人力资源职能资源充足；(3) 投入更多资源，加强第二道防线，以便在国家一级更好地交付成果。需要管理层关注的其他治理控制事项包括：(1) 加强结构，明确责任；(2) 管理高级职位空缺的过渡风险；(3) 嵌入新的道德操守职能；(4) 解决企业资源规划系统的局限性；(5) 需要在整个妇女署内适当宣传“平等的一代”计划。

17. 临时执行主任代表管理层发言，对报告的调查结果表示欢迎，并强调妇女署致力于实现业务卓越。他对监督咨询委员会承认联合国审计委员会的 11 项无保留审计意见表示赞赏。针对 2021 年的监督咨询委员会建议，临时执行主任宣布，妇女署有史以来第一位内部道德操守顾问已于 4 月 1 日上任。他同意监督咨询委员会关于调整资源以更好地管理业务这一调查结果，并表示这是通过目前的治理框架完成的，该框架在战略上明确了妇女署的组织足迹。考虑到非核心资源将出现增长，他介绍说，妇女署正在确定各种备选方案，以应对核心资源和非核心资源之间的任何失衡趋势。他强调说，妇女署正在解决最近采用 Quantum 带来的问题。关于将工作重心转向实地，他表示，妇女署正在努力向关键的实地职能投入更多资源，在国家一级加强妇女署的综合三方任务。

18. 一个代表团代表 26 个成员国发言，首先感谢内部审计处、监督咨询委员会和妇女署加强了妇女署的结构和系统。该代表团欢迎关于使报告中的信息更易于执行局理解，以帮助指导妇女署落实各项建议的建议。该集团关切地注意到长期未执行的建议，以及执行建议的速度已经放缓。联合声明还欢迎管理层对预算编制和工作人员数量将如何影响 2024-2025 年执行工作的思考，以及对改善第二道防线和欺诈指控增加的可能原因的思考。另一个代表团代表 38 个会员国发表联合声明，感谢妇女署为加强合乎道德和基于价值的标准所做的工作，并呼吁进一步加强这一努力。该集团关切地注意到，完成强制性道德操守培训模块的工作人员人数没有达到令人满意的水平，并呼吁妇女署提高参与率。联合声明跟进执行局第 2022/14 号决定的执行情况，询问了举报人保护工作的现状，并询问了对整个联合国系统最佳做法的看法。在以国家身份发言时，另一个代表团询问妇女署如何将 Quantum 纳入其日常活动。最后，另一位发言者敦促妇女署在可行的情况下尽快执行所有长期未落实的建议。

19. 独立评价和审计处处长在回答会员国的问题时承认，外部质量评估中提出的有待改进的领域都已被接受。她进一步强调，为了使信息更易于执行局理解，妇

女署正在与姊妹机构合作统一报告方式。在回答指控数量不断增加的问题时，她说，这是一个健康组织的标志，因为人们信任报告机制并敢于直言。监督厅厅长回答了一个会员国关于监督厅作为服务提供者的可持续性问题的可持续性。临时执行主任回答了关于长期未落实建议的执行情况的问题，并强调落实这些建议往往需要时间和资源，但妇女署将利用一些未分配资源落实这些建议。他还回答了关于反欺诈、内部控制和 Quantum 的问题。战略、规划、资源和发展实效司司长和妇女署执行主任也发言答复了会员国的意见。

五. 财务、预算和行政事项

20. 临时执行主任在开幕词中介绍了 2024-2025 年综合预算估计草案。对于下一个两年期，妇女署预计自愿捐款总额为 10.3 亿美元，比上一个两年期预算增加 3000 万美元（3%）。然后，他概述了资源分配情况，87.5%用于发展活动，其余部分分配给管理、协调和特殊用途类别。

21. 战略、规划、资源和发展实效司司长详细介绍了 2024-2025 年期间的拟议综合预算。在强调预算将支持妇女署的三重任务并支撑妇女署《2022-2025 年战略计划》的实施后，她详细介绍了零增长机构预算包括为加强外地一级协调而进行的投资，投资资金来自总部的成本节约和成本效益。此外，她指出，妇女署已提议在不增加费用的情况下进行组织调整，这需要将一个 P5 人道主义员额向上改叙并调任日内瓦的 D1 人道主义行动主任。她进一步补充说，妇女署提议维持 530 万美元的特别用途拨款，包括支持继续改进新的企业资源规划系统的性能和功能，以进一步加强妇女署的结构和职能。

22. 会员国感谢妇女署提交 2024-2025 年拟议综合预算，并赞扬妇女署致力于加强监督和提高透明度。一个代表团特别鼓励妇女署扩大其资源调动基础，加大对协调任务和国家委员会筹资能力的投资，并加强与私营部门的接触。在单独的发言中，两个代表团对拟议增加方案支出表示赞赏，但对监督和协调拨款似乎相对减少表示关切。另一个代表团要求澄清说明战略计划四个专题领域的预算分配情况，并要求妇女署通报费用回收政策的最新情况。

23. 在回答会员国的问题时，临时执行主任澄清说明了拟议机构预算中对监督和协调的投资。在回答关于费用回收政策的问题时，战略、规划、资源和发展实效司司长提到，已要求包括妇女署在内的四个协调一致的机构审查该政策，并在 2024 年 9 月举行第二届常会前提交。她宣布，内部讨论已经开始，并计划在 2023 年底前为各执行局举办一次联合情况介绍会。此外，战略伙伴关系司司长概述了妇女署为扩大其资源调动基础所做的努力——妇女署以同行机构为基准，努力增加来自个人捐赠和非发展援助委员会捐助者的收入。他着重介绍了私营部门战略的制定，其重点是参与而不是筹资，并强调正在对国家委员会和个人捐赠进行投资。

六. 妇女署区域层面业务对策

24. 临时副执行主任在开幕词中介绍了妇女署在该区域的派驻情况，并具体说明了指导妇女署在该区域开展工作的五项主要原则，即：(i) 利用次区域分析和方法，调整妇女署的区域工作并使其有的放矢，以产生更大的影响，并在地区和全球论坛上推广地方解决方案；(ii) 与外地办事处和合作伙伴共同设计和共同实施区域方案编制、知识管理和磋商进程；(iii) 在整个联合国系统内加强性别平等成果方面的问责制和责任分担；(iv) 更加注重衡量和记录妇女署工作的成果及其对妇女和女童生活的影响；以及 (v) 通过采用综合和交叉的方法，认识到区域挑战、战略说明、可持续发展目标、联合国可持续发展合作框架和妇女署《2022-2025 年战略计划》之间的相互关联性。妇女署欧洲和中亚区域主任在发言中详细介绍了该区域妇女和女童的状况，同时特别强调了 2019 冠状病毒病疫情、乌克兰难民危机以及今年早些时候土耳其和叙利亚毁灭性地震所带来的多重危机和社会经济影响。区域主任进一步讨论了妇女参与信息和通信技术部门的情况，指出妇女在这一部门往往从事地位较低的工作，决策权较小。她详细介绍了该区域办事处为筹备今年的妇女地位委员会会议所做的工作，同时与该区域的会员国合作，在 3 月届会之前举行次区域对话，讨论今年的优先主题。区域主任介绍了她的办事处如何努力落实妇女地位委员会第六十七届会议通过的商定结论，并举例指出在调整暴力幸存者服务方面所做的工作，以确保这些服务继续适合目的，应对所有现有挑战和新出现的挑战，以及摸清未来几年的迫切需求。她着重介绍了妇女署与国际电信股和“科技女性”的合作，以期解决整个区域的数字性别差距问题。最后，区域主任提到了几项侧重于促进性别平等的预算编制、妇女创业、青年参与、数据科学和网上暴力侵害妇女行为的倡议。

25. 在开始发言后，一个会员国赞扬妇女署的全面区域纲要详细说明了妇女地位委员会第六十七届会议的商定结论的应用情况。该代表团欢迎将边缘化群体纳入各项倡议，并强调需要将人权价值观和人权考量纳入改进后的全球数字合作架构。该代表团还鼓励妇女署在妇女地位委员会第六十七届会议的后续工作中，考虑人权行动呼吁和应用数字合作高级别小组的建议，从而利用其战略计划中运用基于人权方法的雄心。

七. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的执行情况

26. 临时副执行主任介绍了关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况。他强调，妇女署将通过利用妇女署的三方任务（涵盖联合国系统协调、规范性支持和业务方案活动），继续充分致力于实施改革议程。他强调，独立的性别平等工作，包括关于可持续发展目标 5 的工作，必须与将性别平等观点纳入整个联合国系统所有工作的主流并列列为优先事项。他进一步指出，妇女署在与中央重新定位框架和进程保持一致方面取得了进展，同时着重介绍了妇

女署如何在国家一级制定战略说明并增加联合方案编制资金。他补充说，妇女署继续努力完善业务做法和提高效率，例如建立和利用全球共享服务。

27. 关于财务问题，临时执行主任说，妇女署报告 2021 年实现 260 万美元的效率收益，并确认妇女署按时缴纳了为驻地协调员制度供资的款项。他进一步详细介绍了关于《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的报告情况，以及有多少国家工作队在其联合工作计划中采用了性别平等标志，并随后指出，这些日期和数字说明了妇女署和联合国系统的努力所产生的积极趋势。他补充说，妇女署在 2022 年收到了 5.454 亿美元的捐款，但关切地注意到经常资源减少了 7.1%。

28. 在开始发言后，一个代表团代表 41 个会员国发言，强调了实现可持续发展目标的重要性以及联合国发展系统在支持可持续的包容性发展方面的作用。该集团强调了妇女署有必要继续支持驻地协调员在国内发挥领导作用，并强调联合国各机构之间协调与合作的重要性。他们呼吁收集证据和报告实地影响，减少重复工作并在国家一级产生协同作用。他们向妇女署提出了具体要求，涉及与联合国合作框架保持一致、驻地协调员在为机构负责人考绩提供反馈意见方面的作用，以及在联合国国家工作队成员甄选过程中应与驻地协调员协商。该集团赞扬联合国发展系统改革核对清单的制定，并要求妇女署每年就核对清单提交报告。

29. 两位临时执行主任和联合国系统协调司司长对会员国提出的意见和问题做了答复，强调了联合国可持续发展合作框架应与妇女署国家一级战略说明完全一致，以确保联合国各机构之间的协调与合作，宣布妇女署将就联合国发展系统改革在国家一级的实施情况发起一项整体调查，并提到了妇女署在人道主义领域的参与情况，详细介绍了妇女署为在受危机影响国家实现协调所做的努力。

八. 防止性剥削和性虐待以及性骚扰

30. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任介绍了关于性剥削和性虐待以及性骚扰（SEA/SH）的最新情况。妇女署执行主任在介绍最新情况时，对执行局继续与妇女署合作并支持妇女署防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰表示感谢。她强调，性剥削和性虐待以及性骚扰严重违反了妇女署的任务和价值观，并指出这些行为如何破坏了妇女署实现积极变革的努力。她强调指出，自上次向执行局通报全面最新情况以来，已经取得了相当大的进展，概述妇女署加强了性剥削和性虐待以及性骚扰政策和治理结构，任命了专职的性剥削和性虐待以及性骚扰专家，扩大了区域和国内协调人网络，并在所有国家和区域办事处以及总部实施了性剥削和性虐待以及性骚扰框架，同时采用了以受害者-幸存者为中心的方法。妇女署执行主任进一步明确指出，妇女署已将增加国内协调人的知识和关键能力作为优先事项，同时就权力效应、交叉性和积极的男子气概开展情景式培训。此外，她还介绍了强化问责结构的实施情况，该结构要求所有区域主任和国家代表证明他们遵守了 2022 年预防性剥削和性虐待以及性骚扰相关领导责任的规定，并将性剥削和性虐待以及性骚扰纳入妇女署所有风险单位的风险登记册。

31. 妇女署执行主任介绍了妇女署如何积极参与全系统解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题的努力，包括参加行政首长理事会处理性骚扰问题工作队，启动联合国全系统处理性骚扰问题知识中心，以及主办同行学习对话。她还介绍了妇女署如何与大会主席合作，在常驻代表团工作人员中发起一场运动，促使他们完成联合国关于性别平等、预防性剥削和性虐待以及性骚扰的培训课程。她介绍说，自成为机构间常设委员会成员以来，妇女署加入了机构间常设委员会/防止性剥削和性虐待（PSEA）技术咨询小组，为制定以受害者/幸存者为中心的防止性剥削和性虐待以及性骚扰方法贡献了专门知识。最后，她强调了妇女署在组织结构和福祉、多样性和包容性方面的改进，包括任命了一名道德操守顾问和制定了全组织的公平和包容性行动计划。

32. 在发言开始后，一个代表团代表 48 个会员国发言，对妇女署预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰的努力表示赞赏。在联合声明中，会员国强调了集体学习、与执行伙伴接触以及以受害者/幸存者为中心的方法的重要性。此外，联合声明肯定了妇女署采取的积极步骤，同时鼓励进一步开展基于成果的报告，以评价影响和文化变革。联合声明还指出，有必要分享最佳做法、监测和报告框架，以及关于文化变革活动成效的评估。

33. 作为对发言者意见的回应，人力资源司司长概述了与姊妹机构协商后制定的综合矩阵和指标框架，并详细介绍了防止性剥削和性虐待行动计划的制定情况，以及利用 ClearCheck 数据库审查求职者的情况。妇女署高级顾问兼联合国系统妇女问题协调人向会员国通报了妇女署为加强全系统协调与合作而共同牵头开展的工作，包括启动联合国全系统处理性骚扰问题知识中心，以及与行政首长协调会工作队一起组织同行对话。她还概述了妇女署领导的由近 500 名联合国性别平等问题协调人组成的全系统网络在将行政首长协调会工作队制定的政策和工具纳入主流方面的重要作用，包括在实施以受害者为中心的方法处理性骚扰问题方面的重要作用。此外，临时副执行主任强调了分享预防性剥削和性虐待以及性骚扰最佳做法的重要性。

九. 实地访问

34. 孟加拉国驻联合国大使兼常驻代表、妇女署执行局 2022 年前任主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特代表代表团报告了妇女署执行局对厄瓜多尔的实地访问情况。执行局第 2017/8 号决定授权进行此次实地访问。妇女署执行局对厄瓜多尔国家办事处的年度实地访问于 2022 年 10 月 23 日至 29 日进行。该代表团由执行局主席、四名副主席和代表非洲国家集团、亚太国家集团以及西欧和其他国家集团的其他成员组成。

35. 实地访问的目的是观察和了解妇女署厄瓜多尔国家办事处的方案编制组合的影响，及其对实现厄瓜多尔在性别平等和增强妇女权能领域的国家发展优先事项的贡献。目标是了解妇女署国家办事处如何与厄瓜多尔政府、发展伙伴、民间

社会组织和其他利益攸关方合作。这次访问旨在评估联合国在厄瓜多尔的方案编制最佳做法及其对于整个系统的可推广价值。

36. 该代表团对厄瓜多尔政府、妇女署国家办事处和驻地协调员办事处的热情接待表示最深切的感谢，感谢他们为访问提供便利，并让代表团有机会亲眼目睹妇女署如何与厄瓜多尔广泛的利益攸关方开展广泛合作，帮助该国推进其性别平等承诺。

37. 供妇女署审议的建议如下：**(a)**妇女署应简化对其在厄瓜多尔的实地业务的评价，并转向更注重证据和成果的结果；**(b)**妇女署需要更多地投资于加强性别统计和按性别分列的数据收集、宣传和能力建设，以便通过在线平台在项目实施前后维护数据库来有效实施方案；**(c)**妇女署应考虑使其伙伴关系组合多样化，纳入非传统盟友，如私营部门和其他非传统捐助国，以确保妇女署在妇女经济和社会正义领域和减少不平等方面的干预措施得到支持。执行局还建议，鉴于妇女署的任务范围广、种类多，必须提供更多资源，才能将妇女署厄瓜多尔办事处从一个小型办事处转变为一个中型办事处。

38. 现任执行局主席对厄瓜多尔当局，包括接待代表团的共和国总统、多位部长和议员深表感谢。他指出，代表团在实地访问期间得到了当地办事处的大力配合，并认为这一出色体验应作为今后实地访问的最佳做法予以推广。执行局主席补充说，此次访问展示了妇女署在厄瓜多尔的业务任务如何直接惠及许多普通公民以及移民妇女和女童。

十. 会议闭幕

39. 在通过关于 2022 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能报告的第 2023/4 号决定后，喀麦隆感谢妇女署接受了关于妇女署增强经济权能工作的整体评价提出的几乎所有建议，同时指出，这将有助于弥合人力和财力差距，并提高执行局对此议题的关注度。该代表团对该决定包含有关提供充足资源的具体规定表示满意，包括在总部、区域和地方各级设立一名增强妇女经济权能专家。喀麦隆欢迎根据妇女署的发展任务以及受益者的需求制定增强妇女经济权能战略。该代表团还对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在解决增强妇女经济权能活动资金不足问题上所发挥的领导作用表示赞赏。最后，喀麦隆鼓励妇女署加大对增强妇女经济权能工作的宣传力度，包括在执行局关于增强妇女经济权能的正式会议期间进行专门对话。这些发言可以通过会议录播获得，网址是：<https://media.un.org/en/asset/klu/klut1o73so>。

40. 在闭幕词中，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任感谢主席以严谨的态度，充满智慧地领导了执行局的工作。她感谢各位副主席在各自区域集团内的高效协调，并对哥伦比亚、意大利、泰国和乌克兰常驻代表团的代表为谈判提供的便利表示认可。她还对执行局秘书及其团队顺利和专业地组织举办年度会议表示赞赏。她还感谢妇女署所有同事所作的贡献和筹备工作。

41. 妇女署执行主任重申，她赞赏会员国对其 2022 年年度报告的建设性回应，并指出这是妇女署执行《2022-2025 年战略计划》及其综合系统性成果的一个关键检查点。她重申，妇女署非常感谢许多代表团明确致力于妇女署不可分割的三重任务，并鼓励妇女署在联合国系统内以及在广泛的合作伙伴和盟友网络中最充分地利用其相对优势。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任补充说，妇女署将继续投资于增强自身推动加快实现 2030 年目标的能力，特别是包括更加注重其协调任务。她进一步指出，各代表团对清晰的表述和事实信息、妇女署任务在实践中的运作方式——包括妇女署作为行动、人道主义发展与和平之间的纽带的作用——以及更多的分类数据收集工作很感兴趣。妇女署执行主任感谢各代表团积极发言支持妇女署在问责制和透明度方面的努力。她赞赏执行局敦促继续通过与民间社会合作和倡导国家方案编制来解决多种交叉形式的歧视。

42. 在对妇女署增强经济权能工作的整体评价的结果、结论和建议进行深入讨论后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任重申，妇女署坚定致力于在这一专题领域投入资源和人员。她指出，这样做对妇女的人权和可持续发展会产生显著的倍增效应。她证实，妇女署目前正在最后确定关于增强妇女经济权能的战略，该战略将反映推进发展和人权目标的多部门办法。妇女署执行主任强调，她完全致力于推动妇女署宣传其影响，并进一步投资于加强实地能力，以在战略层面监测和报告成果。

43. 关于 2024-2025 年综合预算，妇女署执行主任强调，妇女署需要配备充足的资源来实现其宏伟目标，而且这些资源必须是稳固、持续提供和妥善调整的资源。关于防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰问题，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，妇女署坚持加强防止性剥削和性虐待以及性骚扰的内部问责结构。她重申，妇女署不能接受、也不会接受妇女和女童在联合国继续遭受这种类型的性暴力。

44. 在闭幕词中，执行局主席对会议的高效进行和每个议程项目的讨论质量表示赞赏。他感谢主席团、各位副主席及其专家在会议期间和会前给予的支持，包括通过娴熟的主持促成了各项决定。他感谢执行局成员和观察员在整个会议期间的建设性参与和建言献策，并感谢执行局秘书和秘书处团队给予的支持。主席感谢情况通报人所作的内容丰富的介绍和辛勤工作，这有助于确保执行局完成高质量的审议。

45. 会议随即结束。

附件 1

在 2023 年年度会议上通过的决定

2023/3

联合国副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于执行《2022-2025 战略计划》的进展年度报告

执行局,

1. 注意到联合国副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2022-2025 年战略计划》执行进展情况的报告，并赞扬妇女署迄今为止的强劲表现；
2. 认可妇女署的贡献及其在联合国发展系统内有重点的参与，以确保性别平等以及增强妇女和女童权能继续成为可持续发展议程的一个组成部分；
3. 鼓励妇女署充分利用其相对优势，继续按照 [A/RES/64/289](#) 号决议全面执行其三重任务，包括规范性支持、联合国全系统协调和业务活动；
4. 欢迎以透明方式提请执行局注意未分配经常资源盈余问题，并呼吁妇女署继续及时减少未分配资源的余额；
5. 欢迎妇女署迄今就未分配经常资源盈余采取的步骤，鼓励妇女署进一步考虑采取措施，改善前瞻性和高效的预算管理，并要求在 2024 年第一届常会之前通报这方面的最新情况；
6. 关切地注意到经常资源的资金缺口，鼓励所有有能力的国家增加自愿捐款，以全面有效地执行《2022-2025 年战略计划》，并鼓励加强这方面的伙伴关系；
7. 决定将报告转交经济及社会理事会。

2023 年 6 月 21 日

2023/4

2022 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能报告

执行局,

1. 注意到关于妇女署评价职能的 2022 年报告和独立评价处 2023 年工作方案和预算；
2. 赞赏地注意到妇女署继续维持独立、可信和有用的评价职能，并注意到妇女署对全系统促进性别平等的评价工作和国家评价能力发展的贡献，鼓励妇女署继续利用评价结果，包括在其决策过程中利用评价结果；

3. 注意到关于妇女署对增强妇女经济权能的贡献的整体评价报告，注意到正在制定妇女署增强妇女经济权能战略；并请妇女署在该战略完成前提供一份关于战略制定情况的非正式简报，并迟于 2024 年第一届常会将战略提交执行局供其参考；
4. 鼓励妇女署执行关于妇女署对增强妇女经济权能的贡献的整体评价提出的整套建议，以充分加强妇女署在这方面的工作并为其提供资源，并请妇女署在执行主任 2023 年年度报告中报告其执行情况，该报告将在 2024 年年度会议上审议并作出决定；
5. 回顾执行局以往关于评价职能报告的决定，请妇女署继续努力实现高评价绩效，特别关注可进一步改进的关键绩效指标；
6. 鼓励妇女署增加投资，将其方案支出总额的至少 2%、至多 3% 分配给评价职能，并请妇女署继续努力保障独立评价处的独立性，确保监督咨询委员会拥有评价专门知识；
7. 鼓励独立评价处按照大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议，继续寻求与联合国其他机构开展进一步的联合评价（包括国家框架评价），以及全系统独立评价的机会；
8. 表示继续支持按照执行局 2020 年认可的评价政策，加强妇女署的评价职能和对评价的利用。

2023 年 6 月 21 日

2023/5

关于 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部审计和调查活动的报告

执行局，

1. 注意到关于 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部审计和调查活动的报告；
2. 注意到监督咨询委员会的年度报告；
3. 注意到管理层对这两份报告的回应；
4. 敦促妇女署管理层根据监督咨询委员会查明的相关差距，加强其第二道防线，加大对其执行监督建议能力的投资，特别是确保在分散层面有足够和稳定的能力，并推动编写内部控制说明这一进程；
5. 还敦促妇女署管理层优先执行联合国审计委员会 2021 年和过去几年提出的建议，这些建议仍在执行中，但监督咨询委员会认为这些建议的拟议行动没有得到充分落实；
6. 回顾第 2023/1 号决定，赞赏地注意到对财务细则和条例的初步评估已经完成，并请妇女署对财务细则和条例进行全面审查，将修订后的财务细则和条例提交执行局 2025 年第二届常会批准；

7. 鼓励妇女署增加审计和调查职能的可用资源；
8. 表示继续支持妇女署的独立评价和审计处，重申独立评价和审计处必须充分具备与执行局直接接触的独立权限，并充分保持其独立性，包括通过遵守内部审计师协会《国际专业实务框架》标准这一现行做法来保持这种独立性，并要求至少每年向执行局做一次非公开简报，以讨论其年度工作计划、综合风险评估以及与预算和人员配置有关的任何最新情况和关切；
9. 请独立评价和审计处继续进一步改进其年度报告，在报告中列入对调查结果的实质性分析，并继续概述战略性和系统性问题及趋势，并鼓励独立评价和审计处在容易发生欺诈、腐败和其他不当行为的高风险领域采取积极主动的做法，并在其年度报告中列入对这些工作的讨论；
10. 鼓励妇女署监督咨询委员会继续在年度会议上向执行局提交年度报告和主要考虑因素，并鼓励妇女署管理层继续确保委员会成员构成的性别均衡和地域代表性；
11. 回顾其关于独立评价和审计处独立性自我评估的第 2022/8 号决定，并请妇女署在 2023 年第二届常会前通过非正式简报向执行局提供关于独立评价和审计处独立性自我评估所载建议的最新执行情况。

2023 年 6 月 21 日

2023/6

关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的执行情况

执行局，

1. 注意到妇女署在联合国系统发展方面的业务活动四年度全面政策审查的背景下，就执行大会第 72/279 号决议和关于重新定位联合国发展系统的相关任务提供的最新情况；
2. 注意到妇女署对联合国发展系统重新定位的承诺，鼓励妇女署继续与联合国发展系统其他实体密切合作，在驻在国驻地协调员的领导下，根据联合国可持续发展战略框架和国家计划、需求和优先事项，在履行自身任务的同时支持各国实现可持续发展目标；
3. 回顾其第 2022/6 号决定，请妇女署继续执行第 72/279 号、第 75/233 号和第 76/4 号决议，并支持联合国发展系统执行相关任务的努力；
4. 呼吁妇女署加大实施管理和问责框架的力度，注意到该框架不断演变的性质，并呼吁妇女署分享其在各级实施该框架的经验；
5. 回顾第 2022/6 号决定，请妇女署继续在现有报告中列入国家一级代表和区域主任对实施联合国发展系统改革的贡献；

6. 请妇女署报告完整的联合国发展系统改革核对清单，作为关于联合国发展系统重新定位执行工作的现有年度报告的附件；
7. 又请妇女署继续努力在报告联合国发展系统重新定位的执行工作和结果方面实现机构间统一，包括改进国家一级发展方案的交付；
8. 回顾四年度全面政策审查，强调必须采取综合解决办法来应对影响实现可持续发展目标的复杂、多方面的挑战，并请妇女署继续支持在联合分析、需求评估、规划（包括集体成果和方案交付）方面的协作，并在现有报告机制内向执行局通报最新情况；
9. 还请妇女署继续每年向执行局通报其执行联合国发展系统重新定位工作的最新情况，并将此作为年度会议期间的一个决定项目。

2023 年 6 月 21 日

2023/7

妇女署处理性剥削和性虐待以及性骚扰的政策和程序的最新情况

执行局，

1. 注意到妇女署关于采取行动防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰的最新情况通报；
2. 回顾第 2022/2 号决定，并赞赏地注意到防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰问题上所取得的进展和对继续努力的必要性的认识，因为这是“对不作为零容忍”做法的一部分，包括确保在国家、区域和全球各级实施的必要行动获得适当资源并产生影响；
3. 注意到妇女署努力进行性剥削和性虐待方面的风险评估；努力与执行伙伴合作，评估他们的能力并支持能力建设，以确保有足够的保障措施来防止和应对性剥削和性虐待；并努力向受害者和幸存者提供支持和援助；
4. 请妇女署继续采取行动，确保采取以受害者/幸存者为中心、全系统和一致的办法来防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰，并继续营造包容和相互尊重的组织文化，从而增强所有人员的权能，鼓励他们举报性剥削、性虐待和性骚扰；
5. 鼓励妇女署在这方面继续以透明和负责任的方式向执行局年度会议报告所有案件，确保报告机制安全、包容和以受害者/幸存者为中心，并加强保护举报人免遭报复的工作；

6. 鼓励妇女署继续努力实现报告的机构间统一，并在这方面请妇女署为其今后关于这一主题的报告制定一个更加统一的模板，与执行局分享，以便更好地对照指标跟踪同比进展情况，加强各类报告间的比较，并从更具战略性的角度了解其各项努力和活动所实现的成果、影响和组织文化变革；
7. 还鼓励妇女署继续加强全系统的协作努力，以改善协调、报告和透明度，并在国家、区域和全球各级与联合国相关实体有效合作，以确保整个联合国系统的经验教训和最佳做法得到交流；
8. 表示支持继续使用 ClearCheck 数据库，并请妇女署研究如何使 ClearCheck 数据库和不当行为披露计划相互补充，以进一步改进审查工作，并向执行局通报最新情况；
9. 还鼓励妇女署考虑试行不当行为披露计划。

2023 年 6 月 21 日