联合国  $S_{/2023/587}$ 



## 安全理事会

Distr.: General 7 August 2023 Chinese

Original: English

## 2023年8月3日秘书长致安全理事会主席的信

黎巴嫩看守外交和侨民事务部长在 2023 年 6 月 26 日给我的信中请求安全理事会在安理会第 2591(2021)号决议基础上延长联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限,不对其任务规定、行动构想和接战规则作任何修改。因此,继我 2023 年 7 月 13 日向安理会提交关于安理会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2023/522)之后,我在此请安理会考虑延长联黎部队将于 2023 年 8 月 31 日到期的任务期限。

我赞扬黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续明确致力于履行第 1701(2006) 号决议规定的义务,并赞扬它们与联黎部队密切合作与协调。2022 年 10 月 27 日宣布划定黎巴嫩和以色列之间海洋边界,是一个非常值得欢迎的事态发展。然而,在当前区域和全球紧张局势的背景下,敌对行动升级和恢复的风险依然存在,无论是有意的还是由于误判或误解。此外,我注意到,在按照第 1701(2006)号决议的要求实现永久停火并寻求长期解决冲突方面,没有取得任何实际进展。

双方均尚未履行其根据第 1701(2006)号决议承担的义务。以色列必须从盖杰尔北部和蓝线以北的毗邻地区撤兵,并停止侵犯黎巴嫩领空。黎巴嫩政府必须对黎巴嫩全境进行有效统治,包括防止敌对行动,确保平民以及联合国人员的安全保障,确保在蓝线和利塔尼河之间的地区,除黎巴嫩国家和联黎部队的武装人员、资产或武器外,没有未经授权的武装人员、资产或武器。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调,继续与双方合作,履行这些尚未履行的义务。

在沿蓝线发生的数起令人关切的事件中,最严重的是 4 月 6 日和 7 日违反停止敌对行动事件,当时联黎部队监测到从 Sma'iyah、Malikiyah 和 Zibqin (均在西区)发射 24 枚火箭弹越过蓝线南侧,并听到从以色列北部 Sarda(东区)附近的 Metulla 方向传来的两次爆炸声。随后,黎巴嫩武装部队告知联黎部队,有人从 Qulay 'at(东区)向 Metulla 发射了 3 枚射弹。4 月 7 日,以色列国防军对 Tyre (西区)以南的 Rashidiye 巴勒斯坦难民营附近 3 个地点进行了空袭。

在被占领的沙巴阿农场发生的事件也加剧了紧张局势。5月7日,联黎部队观察到有人在Bastrah(东区)附近的蓝线南侧支起了一个帐篷。6月17日在该地点



观察到第二个帐篷。联黎部队观察到有一些人多次从蓝线北侧越过蓝线进入这些搭建物。它已要求黎巴嫩武装部队拆除帐篷,并与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处一道,与各方接触,敦促克制,避免可能导致局势升级的单方面行动。7月1日,其中一个帐篷被移到蓝线以北:蓝线以南仍有一个帐篷。

5月和6月,同样在沙巴阿农场地区,联黎部队观察到与以色列国防军在蓝线以南 Kfar Shuba (东区)附近地面工程有关的几起事件。这些事件包括:黎巴嫩武装部队和以色列国防军之间武器相对、有人从蓝线北侧投掷石块和侵犯蓝线以及以色列国防军使用催泪瓦斯。联黎部队多次进行干预,与双方联络以缓和局势。黎巴嫩武装部队还采取行动,不让人员接近蓝线,以缓解紧张状态。

联黎部队与双方进行的积极联络固然有助于遏制局势并防止进一步升级,但这些事件却表明蓝线两侧局势存在升级风险,并且凸显双方在落实第 1701(2006) 号决议尚未执行的规定方面需要取得进展。

联黎部队通过双边渠道和三方论坛与黎巴嫩武装部队和以色列国防军建立 的联络和协调安排,对于缓解蓝线沿线敏感地区的紧张局势仍至关重要。我鼓励 双方有效利用联络渠道,通过协调避免事态升级。

我鼓励双方恢复实地标定蓝线的工作,并恢复关于黎巴嫩"保留区"的讨论, 以此作为建立信任和积极主动缓解冲突的措施,但不影响今后的边界谈判。

冲突的根本驱动因素没有重大变化,但联黎部队开展行动过程中继续面临种种挑战。联黎部队行动自由受到限制,迟迟不让进入有关地点,这种令人担忧的趋势仍在继续。联黎部队在整个行动区和整条蓝线沿线的行动自由,对于执行其任务仍然至关重要。

虽然联黎部队的行动自由在大多数情况下得到了尊重,但过去一年发生的攻击性事件尤其严重,包括 2022 年 12 月 14 日发生的致命袭击,当时联黎部队车队前往贝鲁特拉菲克•哈里里国际机场途中在 Mazra'at al-Aqibiyah(行动区外)遭到袭击。

我再次以最强烈的措辞谴责这次袭击联黎部队维和人员的行为,袭击行为造成一名联黎部队维和人员死亡,另有三人受伤。我还要再次向遇害维和人员的家人、朋友和同事表示慰问,祝愿伤者早日完全康复。6月1日,黎巴嫩首席军事调查法官对7名嫌疑人发出起诉书,并对另外6名嫌疑人发出搜查令,然后将案件移交常设军事法庭审判。

黎巴嫩当局,包括黎巴嫩武装部队,有责任确保联黎部队能够不受阻碍地开展其授权活动。必须维护联黎部队独立进行巡逻和开展活动的能力。

联黎部队的行动自由也包括其海上特遣队的行动自由。以色列国防军 4 月 26 日对联黎部队海上特遣队船只采取的行动极为令人关切。所有各方都必须履行尊重联黎部队及所有联合国人员安全的义务。

2/4 23-15349

我再次呼吁黎巴嫩当局履行其义务,确保联黎部队人员的安全,并追究袭击维和人员的人的全部责任,包括对于 2022 年 12 月 14 日在 Mazra 'at al-Aqibiyah 附近所发生袭击事件以及 2020 年 2 月 10 日在巴拉希特、2020 年 5 月 25 日在布利达和 2018 年 8 月在迈季代勒尊所发生事件的责任。我注意到军事调查法官 6 月 1 日就 2022 年 12 月 14 日 Mazra'at al-Aqibiyah 附近发生的致命袭击案发布起诉书,敦促及时开展并完成所有待审袭击联合国人员案件的司法程序。这对于防止今后的事件、保持部队派遣国的信心仍至关重要。

联黎部队目前仍无法完全进入一些相关地点,包括若干集装箱和绿色无国界协会地点、穿越蓝线的隧道(见 S/2019/237)和四个未经许可的射击场。在"蓝线"以北安装集装箱和预制基础设施引发紧张状况,可能妨碍特派团进入"蓝线"。在一些设施中出现携带专业相机和双筒望远镜的人员以及闭路电视摄像机,这又增加了紧张状况的来源,使人怀疑这些设施的目的。此外,2 月底和 3 月初,联黎部队在 Mallul (西区)附近 3 个地点首次观察到可容纳 1 人的地面小开口。在其中1 个地点观察到钻井设备。5 月,在 Alma al-Sha'b (西区)附近观察到 1 个较大的地面开口。虽然这些孔可能具有普通的功能,但必须确定它们的用途。

联黎部队继续观察到有人时常在西区四个地点使用未经许可的射击场,身穿战斗服的人携带攻击性武器,在这些地点进行小武器演习。联黎部队行动区内存在未经许可的武器令人关切,需要黎巴嫩当局采取后续行动。我严重关切地注意到,5月21日,真主党举行了一次军事演习,有身穿制服、携带重武器的武装战斗人员参加。虽然地点不在联黎部队行动区,但这违反了第 1701(2006)号决议。

联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的合作与协调对于成功执行第 1701(2006) 号决议仍然至关重要。黎巴嫩武装部队继续面临资源限制,不仅影响到行动能力,而且也影响到其与联黎部队进行战略对话的进展,该对话旨在增加黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部的部署,并扩大国家权力。我再次感谢国际社会继续支持黎巴嫩的国家安全机构,我还强调黎巴嫩当局需要进一步明确承诺在黎巴嫩南部有效、持久地部署黎巴嫩武装部队,特别是部署示范团,而且其总部装备齐全、随时待命。

黎巴嫩武装部队和国内安全部队的生计援助方案于 4 月 18 日启动,向国内安全部队人员发放了第一笔每月支付的款项。这些国家安全机构对稳定局势的贡献不可低估。

如你所知,根据第 2650(2022)号决议第 11 段,联黎部队向黎巴嫩武装部队提供了非致命物资和支持(2022 年 9 月至 2023 年 2 月期间)。联黎部队提供了 230 000 公升柴油机燃料、相当于约 190 000 顿饭的口粮和 72 公斤药品。提供这一支持有助于将联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的活动节奏保持在约 20%的水平。这种援助对于确保联黎部队行动区的持续联合存在和活动至关重要。因此,我敦促考虑应黎巴嫩政府的请求,继续向黎巴嫩武装部队提供支持。

在海上,黎巴嫩武装部队海军在联黎部队的支持下逐渐承担海上拦截行动的 指挥职能,这令人鼓舞。为了逐步将联黎部队海上特遣队的职责移交给黎巴嫩政 府,黎巴嫩武装部队海军在联黎部队海上特遣队的支持下,承担越来越多的海上

23-15349

拦截行动指挥职能。在这方面,黎巴嫩武装部队海军越来越多地在中央海上走廊 承担拦停和跟踪任务。

截至 7 月 24 日,联黎部队共有 9 541 名军事人员,其中 708 名为女性。联黎部队海上特遣队由 5 艘舰船(暂为 4 艘)和 480 名部队军事人员组成,其中 28 名为女性。联黎部队的文职部分有 234 名国际工作人员和 553 名本国工作人员。我感谢 49 个部队派遣国,并继续鼓励这些国家增加部署到联黎部队的妇女人数。

根据评估报告(S/2020/473),联黎部队继续优化其配置和行动。这包括关闭联黎部队的 5 个驻扎点,继续过渡采用高机动性轻型战术车辆进行监测和侦察,而不是采用重步兵巡逻,此外也进一步加强联络和协调能力。

在就黎巴嫩和以色列之间的陆地边界达成最终协议前,只要黎巴嫩武装部队未能将更多大量兵力部署到黎巴嫩南部,联黎部队的业务和联络活动就会继续发挥宝贵的威慑作用,并在冲突升级的情况下提供关键的降级机制。在实现永久停火缺乏进展的情况下,联黎部队遏制、预防和解除冲突的能力仍至关重要。当务之急仍是双方按照第 1701(2006)号决议的要求,采取必要步骤,实现永久停火并为冲突找到长期解决方案。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协作,随时准备在这一进程中向双方提供全力支持。

我要感谢联黎部队特派团团长兼指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将以及 联黎部队全体军事和文职人员,感谢他们在黎巴嫩南部开展的工作以及对和平事 业的付出。

大会 2023 年 6 月 30 日第 77/313 号决议批款 5.374 亿美元,用作部队 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2023 年 7 月 26 日,联黎部队特别账户未缴摊款为 2.216 亿美元。截至该日,所有维持和平行动的未缴摊款总额为 51.050 亿美元。部队费用已偿还至 2023 年 3 月 31 日,特遣队所属装备费用已偿还至 2022 年 12 月 31 日。

我谨对安全理事会继续坚定一致地支持联黎部队及其授权活动表示感谢。考虑到上述情况,我建议安理会将联黎部队的任期再延长 12 个月,至 2024 年 8 月 31 日。

请提请安理会成员注意本函为荷。

安东尼奥•古特雷斯(签名)

4/4 23-15349