

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 August 2023
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 3 августа 2023 года на имя Генерального секретаря

Объединенные Арабские Эмираты и Швейцария, действуя в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного ситуации в Сирии (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Лана Заки **Нуссейба**

Постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**

Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль **Берисвиль**

Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
и Швейцарии при Организации Объединенных Наций
от 3 августа 2023 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности: резюме заседания
по ситуации в Сирии, состоявшегося 2 мая 2023 года**

2 мая 2023 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное ситуации в Сирии. С сообщениями перед членами Совета выступили Специальный посланник Генерального секретаря Гейр Педерсен и заместитель директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления по координации гуманитарных вопросов в Нью-Йорке Хели Уусикыла. Члены Совета задали докладчикам вопросы и выслушали их ответы, после чего Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») представила основные рекомендации, разработанные в координации с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, представители которых также поделились дополнительными замечаниями в конце заседания.

Вопросы членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности задали несколько вопросов о гуманитарной ситуации, сложившейся после разрушительных землетрясений, произошедших в феврале 2023 года. Они задали вопросы о пробелах в оказании гуманитарной помощи женщинам и девочкам, такой как акушерская или дородовая помощь беременным женщинам в лагерях для перемещенных лиц или доступ к охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите соответствующих прав для женщин, пострадавших от землетрясения, а также борьба с гендерным насилием и поддержка в области охраны психического здоровья и психосоциальная поддержка в условиях роста распространенности насилия в отношении женщин и девочек и увеличения числа самоубийств. Члены Совета хотели узнать о конкретном воздействии нехватки ресурсов на гуманитарную помощь и услуги, предназначенные для женщин и девочек, и о том, привело ли расширение доступа к помощи и услугам после землетрясения к улучшению учета гендерных аспектов при оказании помощи, а также о каких-либо предварительных выводах о социально-экономических последствиях землетрясения для женщин и девочек. Несколько членов Совета обратились с просьбой предоставить возможности для признания заслуг женщин-миротворцев и поддержки возглавляемых женщинами организаций и правозащитниц, а также для поиска способов решения проблем в области защиты, подчеркнув важность борьбы с безнаказанностью, особенно в случаях сексуального и гендерного насилия. Кроме того, они поинтересовались, сделала ли Организация Объединенных Наций выводы, касающиеся гендерной проблематики, по результатам более чем 70 миссий, осуществленных на северо-западе Сирии с середины февраля. Некоторые вопросы касались других проблем, затрагивающих женщин и девочек, таких как число девочек, перестающих посещать школы, любые имеющиеся данные о торговле женщинами и девочками или гуманитарный доступ в Эль-Холь и другие лагеря, населенные преимущественно женщинами и детьми. Помимо этого, были

заданы вопросы о препятствиях, мешающих участию женщин в планировании гуманитарной деятельности и урегулировании конфликтов, и о том, способны ли женщины, консультирующие Специального посланника или Группу по связи с гуманитарными организациями, установить широкие контакты с женщинами по всей Сирии, в том числе на низовом уровне.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- С момента последнего заседания Неофициальной группы экспертов по Сирии, состоявшегося в феврале 2020 года, Совет Безопасности принял четыре резолюции, в каждой из которых продлевалось разрешение на работу механизмов оказания трансграничной помощи в Сирии, но ни в одной из них не упоминались женщины или гендерные вопросы. До 2020 года во всех предыдущих резолюциях о трансграничной помощи признавалось большое число перемещенных женщин, напоминалось о правовых обязательствах всех сторон в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека, включая прекращение широко распространенного применения практики совершения сексуального и гендерного насилия, и содержался призыв освободить всех произвольно задержанных лиц, особенно женщин и детей. С февраля 2020 года 13 женщин, представляющих гражданское общество, провели брифинги в Совете по Сирии, причем две из них провели брифинги дважды за этот период.
- Специальный посланник и его заместитель Наджат Рушди широко используют консультативную помощь сирийских женщин в своих посреднических усилиях по достижению всеобъемлющего политического урегулирования в Сирии в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности, которая содержит конкретный призыв обеспечить эффективное участие женщин в политическом процессе. Информационно-просветительская работа Канцелярии Специального посланника с сирийскими женщинами предусматривает работу с представителями официальных сторон, участвующих в политическом процессе, членами Конституционного комитета, а также сотрудничество с такими консультативными органами, как Консультативный совет сирийских женщин и «Кабинет поддержки гражданского общества». Консультативная помощь сирийских женщин была ценна не только в отношении вопросов гендерного равенства, но и в отношении вопросов суверенитета, равенства и равноправия граждан, плюрализма и разнообразия, гражданского пространства, защиты, местных органов управления и децентрализации, прозрачности и подотчетности, возобновления региональных отношений с Сирией, а также проблем в области защиты в контексте безопасного и добровольного возвращения беженцев. В последние месяцы Канцелярия Специального посланника организовала поездки в целях проведения информационно-разъяснительной работы в Сирии, Ливане, Турции и на севере Ирака, в ходе которых приоритетное внимание уделялось консультациям с женщинами.
- В Конституционном комитете, который, к сожалению, не проводил заседания почти год по причинам, не связанным с Сирией, женщины составляют 29 процентов его членов и часто поднимали вопросы, связанные с участием женщин в политической жизни, квотами для женщин, гендерным насилием, правами женщин и недискриминацией, а также высказывали мнения, учитывающие гендерные аспекты, в других политических дискуссиях, которые состоялись в ходе восьми сессий, созванных на сегодняшний день.

- В рамках всех этих сессий сирийские женщины настаивали на том, что будущее Сирии должно определяться с учетом их собственных потребностей и приоритетов. Их концепция основана на тех функциях, которые многим пришлось выполнять в результате длительных конфликтов и социальных потрясений. Женщины возглавляют домохозяйства и берут на себя новые обязанности как государственного, так и частного характера в своих семьях и сообществах. Они расширяют свою профессиональную деятельность и участвуют в общественных дискуссиях, предпочитая быть на виду даже тогда, когда, возможно, было бы безопаснее оставаться незамеченными.
- Тяжелая гуманитарная ситуация в Сирии значительно ухудшилась со времени проведения последнего заседания Неофициальной группы экспертов по Сирии в 2020 году, когда в гуманитарной помощи нуждалось около 11 миллионов человек. Сегодня почти 70 процентов населения Сирии, или 15,3 миллиона человек, испытывают серьезные последствия кризиса, продолжающегося 12 лет, экономического спада и климатических потрясений и нуждаются в гуманитарной помощи. Землетрясения, произошедшие 6 февраля в Турции и Сирии, еще более усугубили этот кризис, в результате этих землетрясений были повреждены более 390 000 единиц жилья, 2149 школ и 241 медицинского учреждения в обеих странах.
- Сирийские женщины сталкиваются с целым рядом юридических и административных проблем при реализации своих прав, в том числе в том, что касается доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и оформлению документов гражданского состояния, а также при участии в общественной и социальной жизни, особенно если речь идет о домохозяйствах, возглавляемых одним человеком. Землетрясения усугубили эти проблемы, поскольку тысячи семей потеряли или оставили дома документы на жилье, землю и имущество, а также документы гражданского состояния, при этом вопрос о документах и так был проблемой для миллионов сирийцев, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате 12-летнего конфликта. Травматический опыт, полученный в результате землетрясения, потеря членов семьи, жилья и источников дохода тяжело отразились на пострадавших, особенно на женщинах: девочки-подростки и пожилые женщины взяли на себя задачи ухода за младшими братьями и сестрами и внуками; женщины, находящиеся в центрах коллективного размещения и центрах приема, сталкиваются с проблемами в области безопасности; женщины с инвалидностью все больше нуждаются в поддержке со стороны расширенной семьи; а домохозяйства, возглавляемые женщинами, стали еще более уязвимы перед долговременной нищетой. Данные многосекторальной оценки потребностей свидетельствуют о том, что на северо-западе Сирии 56 процентов беременных и кормящих женщин и 36 процентов детей в возрасте до 5 лет страдают анемией. Показатель недоедания среди беременных и кормящих женщин, а также девочек-подростков значительно вырос, поскольку только за последние 12 месяцев цены на продовольствие выросли в два раза. Исследования Структуры «ООН-женщины» показывают, что генерирование значительной части доходов, получаемых женщинами дома в рамках неформальной экономической деятельности, стало невозможным из-за разрушения домов и зданий, что оказывает разрушительное экономическое воздействие на их средства к существованию. Еще до землетрясений женщины и девочки использовались в качестве механизмов преодоления экономических трудностей через заключение принудительных и ранних браков или попадали в зависимость от нерегулируемых, неформальных рынков труда, не обеспечивающих никакой защиты.

- Щедрые взносы доноров по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, призыва об оказании экстренной помощи в связи с землетрясением в Сирии, Гуманитарного фонда для Сирии и Сирийского трансграничного гуманитарного фонда позволили Организации Объединенных Наций и партнерским неправительственным организациям оказать тысячам женщин и девочек, которые пострадали от землетрясения в Сирии, продовольственную помощь и предоставить им убежище, санитарные наборы, наборы для охраны материнского здоровья, гигиенические наборы, наборы питательных добавок и денежную помощь. Кроме того, гуманитарные организации создают безопасные убежища для женщин и девочек и обеспечивают их работу, предоставляют услуги по борьбе с гендерным насилием и охране репродуктивного здоровья, юридические консультации, услуги по охране психического здоровья и проводят обучение по вопросам защиты для сотрудников центров коллективного размещения. Расширение трансграничного доступа в соответствии с решением сирийского правительства, принятым после землетрясения, позволило увеличить объем крайне важной поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций женщинам и девочкам на северо-западе Сирии. Через три пункта пересечения границы проехало более 1800 грузовых автомобилей, а учреждения Организации Объединенных Наций провели 76 межведомственных миссий.
- В то же время План гуманитарного реагирования для Сирии профинансирован менее чем на 8 процентов, что существенно ограничивает возможности Организации Объединенных Наций и партнеров по удовлетворению потребностей женщин и девочек в Сирии. Ограниченное и недостаточное финансирование программ по борьбе с гендерным насилием сказывается на функционировании системы направления пострадавших для получения необходимых услуг и безопасных мест проживания по всей стране, а также приводит к нехватке обученных медицинских работников, наборов для оказания медицинской помощи после изнасилования и услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в лагерях для перемещенных лиц.
- Организация Объединенных Наций стремится увеличить представленность женщин в группах по оценке, чтобы достичь минимального 30-процентного показателя, установленного Общесирийской стратегической руководящей группой, несмотря на то, что после землетрясения женщины, занимающиеся оказанием помощи, были вынуждены переезжать в новые населенные пункты или отдавать приоритет семейным обязанностям и рождению детей.
- С 2021 года консультативная группа сирийских женщин в Газиантепе обеспечивает платформу для участия сирийских женщин в принятии решений на высоком уровне в отношении гуманитарной деятельности и гарантирует, что сирийские женщины могут напрямую взаимодействовать со старшим руководством и участвовать в стратегическом планировании оказания гуманитарной помощи, предоставляемой под руководством Организации Объединенных Наций. Вместе с тем это еще только формирующийся механизм, который нуждается в поддержке и ресурсах для обеспечения широкого применения его рекомендаций. Помимо этого, все еще необходимо улучшить сбор и использование данных, дезаггированных по полу и возрасту, а также расширить участие возглавляемых женщинами организаций гражданского общества, оказывающих гуманитарную помощь на местах, в том числе для того, чтобы они могли зарегистрироваться в Сирийском трансграничном гуманитарном фонде.

- Сирийские женщины и девочки также сообщают, что из-за многолетнего конфликта насилие в отношении них стало нормой. Случаи насилия включают изнасилование при задержании, физическое и сексуальное насилие в убежищах, домогательства на контрольно-пропускных пунктах, произвольные аресты, похищения, психологическое и эмоциональное насилие, сексуальное насилие и эксплуатацию, экономические злоупотребления, включая лишение прав наследования вдов и в случае развода, а также принудительные и детские браки. Особому риску подвергаются ставшие перемещенными лицами женщины и дети, которые зачастую и многократно оказываются в опасном положении после потери связей с семьей и общиной. Особенно тревожная ситуация складывается в лагерях, в которых преимущественно проживают женщины и дети и в которых распространено совершение различных форм гендерного насилия и убийств, например в лагере Эль-Холь на северо-востоке Сирии. На северо-западе Сирии Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике зафиксировала систематическую практику задержания с целью подавления политического инакомыслия, применяемую террористической группировкой «Хайят Тахрир аш-Шам», включенной в перечень Совета Безопасности, при этом бывшие заключенные сообщали о пытках и сексуальном насилии.
- О случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, в Сирии по-прежнему сообщается не всегда из-за отсутствия многосекторальных услуг по реагированию в некоторых районах страны, стигматизации, страха перед возмездием и повсеместной безнаказанности. Эта информация также включена в ежегодный доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом. На сегодняшний день, за исключением осуждения в Германии бывшего сотрудника Главного управления безопасности Сирии на основании универсальной юрисдикции, не было вынесено ни одного приговора за преступления, связанные с сексуальным насилием и совершенные в ходе десятилетнего сирийского конфликта. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря напомнила Группе о важности обеспечения доступа Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и повышения эффективности сбора информации и анализа моделей и тенденций, касающихся сексуального насилия, в качестве основы для превентивных действий и разработки программ с помощью созданных Организацией Объединенных Наций механизмов мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и представления отчетности о них, а также для использования режимов санкций в рамках контртеррористических усилий по предотвращению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом, совершаемого сторонами в конфликте.
- Одним из ключевых приоритетов для сирийских женщин остается вопрос о содержащихся под стражей, похищенных, исчезнувших и пропавших без вести лицах. Канцелярия Специального посланника продолжает выступать за массовое освобождение задержанных, предоставление международным специализированным организациям доступа к местам содержания под стражей, обеспечение связи между задержанными и их семьями и за создание в Сирии отдельной структуры по пропавшим без вести лицам в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, адресованной государствам-членам.

Рекомендации

Следующие рекомендации были представлены Структурой «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов и разработаны в координации с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта¹.

Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос о включении следующих формулировок в любые последующие резолюции или заявления Председателя:

- с удовлетворением отмечая все усилия по облегчению и расширению гуманитарного доступа, включая продление разрешения Организации Объединенных Наций на трансграничную доставку гуманитарной помощи, в целях обеспечения непрерывного доступа к жизненно важной помощи и основным услугам и соответствия беспрецедентным масштабам потребностей;
- настоятельно призывая международное сообщество обеспечить полное финансирование реализации Плана гуманитарного реагирования с уделением особого внимания: а) борьбе со всеми формами гендерного насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек; б) увеличению инвестиций в охрану сексуального и репродуктивного здоровья, охрану психического здоровья и оказание психосоциальной поддержки; с) увеличению устойчивости к потрясениям, повышению эффективности разработки программ скорейшего восстановления и расширению доступа к основным услугам; d) всестороннему учету вопросов гендерного равенства в рамках деятельности по гуманитарному реагированию; и e) обеспечению равного и значимого участия и руководящей роли женщин в принятии решений на всех уровнях гуманитарного реагирования и на протяжении всего цикла гуманитарных программ;
- настоятельно призывая к увеличению инвестиций в местные женские организации для поддержки местных усилий на низовом уровне в области миростроительства и доставки гуманитарной помощи. В соответствии с пятью целями Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности на десятилетие речь может идти о рекомендации донорам и международным партнерам увеличить в пять раз объем финансирования гуманитарной деятельности, выделяемого женским организациям;
- требуя от всех сторон разработки политических мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин и девочек во всех сферах жизни и достижение реального гендерного равенства;
- настоятельно призывая обеспечить полноценное, равное и значимое участие сирийских женщин различного происхождения во всех мирных переговорах, более широких политических диалогах, обсуждении мер укрепления доверия и национальных консультациях по вопросу о будущем Сирии при минимальной квоте участия женщин в 30 процентов и принять меры для обеспечения достижения этих целей;

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, в том числе Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Они не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

- особо отмечая необходимость инвестировать гораздо больше средств в участие женщин в дипломатических усилиях по направлениям работы 2 и 3 и поддерживать местных женщин-миротворцев и женщин-посредников на местах, в частности путем расширения участия многих заинтересованных сторон, в том числе через диалог;
- требуя от сторон воздержаться от введения ограничений на проведение женщинами информационно-разъяснительной работы по политическим вопросам или на деятельность женских организаций;
- требуя от всех сторон выяснить судьбу и местонахождение всех пропавших без вести лиц и содействовать предоставлению доступа международным механизмам и проведению ими расследования, а также устранить препятствия и облегчить доступ к документам гражданского состояния, уделяя особое внимание женщинам, чьи мужья пропали без вести, исчезли или были убиты, и поддерживая создание механизма поиска пропавших без вести лиц, ориентированного на защиту интересов жертв, как указано в рекомендациях Генерального секретаря, подчеркивая центральную роль семей и особенно женщин, являющихся родственниками пропавших без вести лиц;
- требуя от всех сторон положить конец сексуальному насилию во всех его формах, в том числе в местах содержания под стражей, привлечь виновных к ответственности и обеспечить гуманитарный доступ по всей стране для предоставления многопрофильных услуг пострадавшим;
- рекомендуя создать механизмы правосудия, ориентированные на лиц, пострадавших от сексуального и гендерного насилия, для всех таких лиц, включая механизмы возмещения ущерба и гарантии неповторения, и требуя признания жертв сексуального насилия, совершаемого террористическими группами, жертвами терроризма, имеющими право на возмещение ущерба и компенсацию;
- призвать государства-члены быстрым и безопасным образом обеспечить добровольную репатриацию их граждан из лагерей и мест содержания под стражей на северо-востоке Сирии, принимая незамедлительные меры в отношении детей и их семей, в соответствии с международным правом и стандартами; и в дальнейшем в соответствии с нормами международного права разработать специальную политику, учитывающую гендерные и возрастные особенности, для оценки рисков, уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции.

Сопредседатели поблагодарили участников и призвали всех членов Совета Безопасности проследить за решением важных вопросов, которые были подняты во время обсуждения.