



人权理事会

第五十三届会议

2023年6月19日至7月14日

议程项目1

组织和程序事项

巴基斯坦*、巴勒斯坦国**：决议草案

53/... 打击构成煽动歧视、敌意或暴力的宗教仇恨

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申《世界人权宣言》、《公民及政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》，

深为关切地注意到亵渎圣典、礼拜场所和宗教象征的事件不断增加，这种行为构成煽动暴力，

赞同一些国家、秘书长、联合国不同文明联盟高级代表和其他许多方面强烈反对和谴责在一些欧洲和其他国家一再公开焚烧《古兰经》的行为，

申明焚烧《古兰经》或其他任何圣典是冒犯、不敬和明显的挑衅行为，构成煽动歧视、敌意或暴力，违反国际人权法，

在这方面注意到宗教或信仰自由特别报告员 2021 年向人权理事会提交的关于打击仇视伊斯兰/反穆斯林仇恨，消除基于宗教或信仰原因的歧视和不容忍的报告¹，特别报告员在报告中除其他外记录了这一日益严重的现象对人权的影响及其驱动因素，

* 代表属于伊斯兰合作组织成员的联合国会员国。

** 非人权理事会成员国。

¹ A/HRC/46/30。



欢迎大会一致决定宣布 3 月 15 日为打击伊斯兰恐惧症国际日²，并注意到 2023 年首次举行国际日纪念活动，

强调宗教或信仰自由、意见和表达自由、和平集会权和结社自由权相互依存、彼此关联并相辅相成，强调指出这些权利在打击基于宗教或信仰原因的一切形式不容忍和歧视行为方面发挥作用，

承认按《公民及政治权利国际公约》第十九条和第二十条的规定，表达自由权的行使也伴随着特殊的义务和责任，

回顾种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象基于种族、肤色、血统或民族或族裔出身而发生，受害者可能基于性别、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、社会出身、财产、出生或其他身份等原因和其他有关原因而受到多重歧视或加重歧视，

回顾人权理事会 2023 年 4 月 4 日关于打击基于宗教或信仰原因对他人的不容忍、负面成见、污名化和歧视以及煽动暴力和暴力侵害他人行为的第 52/38 号决议，

谴责一切构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹宗教仇恨行为，不论其采用印刷、音像、电子媒介还是任何其他手段，

认识到国家法律、政策和行政框架存在漏洞，阻碍防止和起诉构成煽动歧视、敌意或基于宗教或信仰原因暴力侵害他人的行为和鼓吹宗教仇恨的行为，

1. 谴责并强烈反对最近公开和有预谋地亵渎《古兰经》的行为，强调必须根据国际人权法规定的国家义务，追究这些宗教仇恨行为肇事者的责任；

2. 吁请各国审查本国法律、政策和执法框架，以查明可能阻碍预防和起诉构成煽动歧视、敌意和暴力的行为和鼓吹宗教仇恨行为的漏洞，并立即采取步骤堵上这些漏洞；

3. 敦促联合国人权事务高级专员和人权理事会所有相关特别程序在各自任务范围内，公开反对鼓吹宗教仇恨的行为，包括构成煽动歧视、敌意或暴力的亵渎圣典行为，推动审查国家法律、政策和做法中的漏洞，并提出补救措施；

4. 决定在第五十四届会议上组织一次互动式小组讨论会，以查明基于宗教或信仰而针对他人、针对受人尊敬的人物、圣典、宗教象征和礼拜场所的宗教仇恨的驱动因素和表现形式，概述阻碍防止和起诉有预谋的公开行为的法律、政策、做法和执法方面现有的漏洞，并提出法规、法律、政策和行政威慑措施，包括线下和线上措施，以打击这种煽动对个人的基于宗教或信仰的歧视、仇恨或暴力并阻碍其充分享有基本权利和自由的宗教仇恨行为；请联合国人权事务高级专员办事处与各国、相关联合国组织和机构、相关特别程序、民间社会和其他利益攸关方联络，以确保他们参加小组讨论会；

5. 请高级专员办事处向人权理事会第五十五届会议提交一份小组讨论会审议情况报告；

² 大会第 76/254 号决议。

6. 请高级专员向理事会第五十五届会议口头介绍最新情况，说明构成煽动歧视、敌意或暴力的宗教仇恨的驱动因素和根源，着重指出现有国家框架中的漏洞，特别是考虑到最近一再发生蓄意亵渎《古兰经》事件，然后进行互动对话：

7. 决定继续处理此事。
