

**Семьдесят восьмая сессия**

Пункт 25 b) предварительной повестки дня*

**Социальное развитие, включая вопросы, касающиеся
мирового социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи****Доклад о мировом социальном положении, 2023 год:
никого не оставлять без внимания в стареющем мире****Записка Секретариата***Резюме*

Старение населения свидетельствует о выдающихся коллективных успехах человечества в деле улучшения условий жизни миллиардов людей во всем мире. В настоящей записке рассматриваются экономические и социальные последствия процесса старения населения и представлены стратегические рекомендации по управлению этой глобальной тенденцией на справедливой основе. В записке представлены основные выводы, содержащиеся в публикации *World Social Report 2023: Leaving No One Behind in an Ageing World* («Доклад о мировом социальном положении, 2023 год: никого не оставлять без внимания в стареющем мире»).

* A/78/150.



I. Введение

1. Старение населения является определяющей глобальной тенденцией. Люди живут дольше, и доля пожилых людей в мире велика как никогда. Необычайные улучшения в области здоровья и выживаемости, а также снижение рождаемости обусловили этот судьбоносный сдвиг, который начался или должен начаться в ближайшее время во всех странах и регионах. Эти изменения несут в себе как проблемы, так и возможности, в то время как страны стремятся к достижению целей в области устойчивого развития.

2. В 2022 году исполняется двадцать лет со дня принятия в 2002 году Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Это знаковое соглашение закладывает основу для разработки национальной политики, позволяющей создавать справедливые, инклюзивные общества для людей всех возрастов. В ознаменование этого соглашения в настоящей записке обобщаются выводы об экономических и социальных последствиях старения населения и даются рекомендации, направленные на то, чтобы права и благополучие пожилых людей занимали центральное место в процессе выработки политики на протяжении всей жизни.

3. Старение населения — неизбежный результат демографического перехода к увеличению продолжительности жизни и меньшему размеру семей. Оно должно пониматься как нечто большее, чем просто набор дискретных проблем, касающихся в основном одной группы людей, перешагнувших через определенный возраст. Старение оказывает влияние на экономику и общество, начиная от здравоохранения и образования и заканчивая занятостью и налогообложением. Каждый этап жизни может способствовать или препятствовать благополучию в пожилом возрасте.

4. Хотя сдвиг в сторону пожилого населения в значительной степени необратим, коллективные действия и политические решения определяют его путь и последствия. Откладывание важнейших мер, позволяющих обществу извлечь выгоду из старения населения и адаптироваться к нему, приведет к большим социальным, экономическим, финансовым и медицинским издержкам как для нынешнего, так и для будущих поколений. Напротив, при надлежащем прогнозировании и планировании правительства могут справиться с проблемами старения населения, расширяя при этом возможности для процветания всех людей и обеспечивая, чтобы никто не был оставлен без внимания.

II. Стареющий мир — это история успеха

5. Старение населения свидетельствует о выдающихся коллективных успехах человечества в деле улучшения условий жизни миллиардов людей во всем мире. Улучшение санитарных условий и медицинской помощи, расширение доступа к образованию и средствам планирования семьи, а также меры по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин — все это способствовало устойчивому переходу от высоких к низким уровням рождаемости и смертности, а в некоторых случаях такой переход облегчил улучшения в указанных областях. Благодаря этим достижениям наступила эпоха, когда быстрый рост населения постепенно прекращается, что сопровождается постепенным, но постоянным смещением в сторону увеличения возраста. На протяжении нескольких десятилетий в мире наблюдается рост численности и доли пожилых людей, в то время как численность и доля детей и молодежи начали снижаться. Ожидается, что к 2050 году число людей в возрасте 65 лет и старше удвоится и превысит 1,6 миллиарда человек.

6. В настоящее время старение населения наиболее активно идет в Европе, Северной Америке, Австралии, Новой Зеландии и большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии. В большинстве стран этих регионов доля пожилых людей, определяемых в докладе как лица в возрасте 65 лет и старше, превышает 10 процентов, а в некоторых случаях и 20 процентов от общей численности населения. Большинство стран Африки к югу от Сахары и Океании (за исключением Австралии и Новой Зеландии) по-прежнему находятся на ранней стадии этого перехода, а большинство стран Центральной Азии, Южной Азии, Западной Азии, Северной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна — на промежуточной стадии.

7. Снижение смертности на протяжении всей жизни обусловило рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в большинстве стран и во всем мире. Увеличение продолжительности жизни сопровождается сужением возрастного диапазона, в котором происходит большинство смертей. В прошлом смерть была обычным явлением в любом возрасте; например, многие дети умирали от инфекционных заболеваний, а женщины часто умирали при родах. Сегодня в большинстве стран «преждевременная смерть» в возрасте до 60 или 70 лет — это явление относительно редкое.

8. Увеличение продолжительности жизни в мире отражает базовые улучшения в области здравоохранения. В странах, по которым имеются данные, увеличилось число лет, прожитых в хорошем состоянии здоровья, и число таких лет составляет большую часть от увеличения общей продолжительности жизни. Однако за средними статистическими показателями скрываются значительные различия в продолжительности жизни, в том числе в зависимости от пола и социально-экономического статуса. Практически во всех обществах женщины живут в среднем дольше мужчин, а богатые — дольше людей, живущих в бедности. Эти различия отчасти обусловлены такими факторами, как плохое питание, вредное воздействие окружающей среды и вредные условия работы, которым чаще подвержены люди с низким уровнем дохода и образования.

9. В 2020 году Всемирная организация здравоохранения и Организация Объединенных Наций объявили 2021–2030 годы Десятилетием здорового старения. В рамках Десятилетия Всемирная организация здравоохранения и Организация Объединенных Наций проводят работу по продвижению научно обоснованных стратегий, направленных на поддержку благополучия пожилых людей. Они выступают за развитие и сохранение функциональных возможностей по мере старения, признавая, что такие возможности зависят от врожденных способностей человека, окружающей среды и взаимодействия между этими двумя аспектами. Деятельность в рамках Десятилетия опирается на Мадридский международный план действий по проблемам старения и согласуется со сроками реализации целей в области устойчивого развития.

III. Старение населения приносит экономические выгоды и вызовы

10. Уровни экономического производства и потребления меняются в течение жизни. Как правило, люди на средних этапах жизни производят больше, чем потребляют, создавая излишки для обеспечения находящихся на их иждивении детей и других людей, которым требуется их поддержка, и способствуя экономической безопасности для себя в более старшем возрасте. Демографический переход включает в себя сначала увеличение, а затем уменьшение доли лиц трудоспособного возраста в общей численности населения. Первоначальный рост происходит после устойчивого снижения рождаемости, что приводит к

уменьшению доли детей и молодежи. Последующее снижение относительной численности населения трудоспособного возраста происходит за счет быстрого роста доли пожилых людей.

11. Когда доля людей трудоспособного возраста растет, у стран появляется окно возможностей для быстрого экономического роста. Однако получение этого «демографического дивиденда» зависит от сохранения или увеличения инвестиций в образование и здравоохранение, а также от создания возможностей для продуктивной занятости и достойного труда по мере того, как все большее число молодых людей будет выходить на рынок труда.

12. Хотя структура потребления и производства меняется по мере старения людей, пожилые люди вносят важный экономический и социальный вклад на всех этапах демографического перехода. Многие продолжают выполнять оплачиваемую работу. В рамках семьи пожилые люди часто оказывают финансовую поддержку другим членам семьи или помощь в уходе за детьми.

13. Однако стандартные демографические показатели, такие как коэффициент демографической нагрузки пожилыми¹, не учитывают многие из вкладов, которые вносят пожилые люди. Кроме того, многие пожилые люди по-прежнему сталкиваются с препятствиями, ограничивающими их вклад в жизнь общества. Например, дискриминация по возрастному признаку на рынке труда препятствует их полноценному участию в экономике.

14. Пожилые люди должны иметь возможность продолжать работать до тех пор, пока они хотят и могут это делать. Тем не менее в пожилом возрасте рано или поздно способность к труду и получению дохода утрачивается. По мере старения населения возникают вопросы о том, как поддержать растущее число пожилых людей в условиях увеличения расходов на пенсионное обеспечение, здравоохранение и долгосрочный уход, в частности если не будут созданы справедливые и устойчивые системы распределения ресурсов между возрастными группами.

15. Способы финансирования товаров и услуг для пожилых людей в разных странах различны. В более развитых регионах государственные системы выплат, включая пенсионное обеспечение и здравоохранение, обеспечивают более двух третей потребления пожилых людей. В менее развитых регионах пожилые люди, как правило, работают дольше и в большей степени полагаются на накопленные ресурсы или помощь семьи. Страны, находящиеся на всех этапах процесса старения населения, должны принимать активные и ориентированные на будущее меры по адаптации и внедрению инноваций на своих рынках труда, в пенсионной и медицинской системах, чтобы обеспечить адекватную и финансово устойчивую поддержку пожилых людей.

16. Снижение рождаемости открывает возможности для семей и обществ вкладывать больше средств в образование детей. Повышение объема личных сбережений в расчете на более долгую жизнь может стимулировать накопление капитала, повышение производительности труда и ускорение экономического роста.

¹ Коэффициент демографической нагрузки пожилыми сравнивает численность пожилого населения с численностью населения трудоспособного возраста. Определяя возрастные группы хронологически и статично, коэффициент демографической нагрузки пожилыми не учитывает изменения с течением времени в состоянии здоровья и уровне активности пожилых людей, а также их различных возможностей. Кроме того, поскольку при расчете коэффициента учитывается численность пожилых людей, но не учитываются дети и молодежь, этот показатель дает неполную картину демографической нагрузки, связанной с возрастным фактором, в течение жизненного цикла.

Эти тенденции могут сохраняться при условии, что сбережения будут инвестироваться продуктивным образом.

IV. Люди пожилого возраста оказываются в неравных условиях

17. Несмотря на то что улучшения в области здоровья и выживаемости, обуславливающие рост численности пожилого населения, имеют широкое распространение, не все могут пользоваться этими улучшениями в равной степени. Многие из пожилых людей сегодня обладают прекрасным здоровьем; другие живут с многочисленными заболеваниями или тяжелой инвалидностью. Хотя некоторые из них экономически активны и имеют гарантированный доход, многие живут в бедности. За средними показателями скрывается огромное неравенство и разнообразие потребностей и возможностей пожилых людей.

Бедность может расти с возрастом

18. Снижение уровня бедности среди пожилых людей является одной из основных целей Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Пожилые люди сталкиваются с повышенным риском оказаться в бедности. Большинство пожилых людей в определенный момент начинают работать меньше или вообще прекращают работу по состоянию здоровья или в силу семейных обязанностей, а также потому, что они обязаны или хотят выйти на пенсию по достижению установленного законом пенсионного возраста. Дискриминация может помешать дальнейшему трудоустройству. Хотя многие пожилые люди остаются продуктивными, многие из тех вкладов, которые они вносят в экономику своей страны, жизнь своих сообществ, и семей официально не признаются, и они не получают никакой компенсации.

19. Согласно имеющимся данным, пожилые люди живут в относительно бедных домохозяйствах чаще, чем люди трудоспособного возраста как в развитых, так и в развивающихся странах². В развивающихся странах разница в уровне бедности между населением пожилого и трудоспособного возраста значительно больше. В целом страны с комплексными системами социальной защиты и общедоступными основными услугами, включая услуги образования и здравоохранения, добились больших успехов в снижении уровня бедности среди людей пожилого возраста, чем страны, не имеющие таких систем.

20. Помимо экономических трудностей, пожилые люди сталкиваются также с пространственными и социальными барьерами, которые усиливают риск социальной изоляции. Из-за того что инвалидность растет с возрастом, а инфраструктура поддержки зачастую является недостаточной, пожилые люди сталкиваются с ограничениями своей самостоятельности, мобильности и доступа к пространствам, рынкам и услугам. Люди в возрасте 50 лет и старше сообщают о более низкой степени удовлетворенности жизнью, меньшем количестве социальных взаимодействий и меньшем уровне социальной поддержки, чем люди в возрасте от 15 до 49 лет³. На фоне дискриминации по возрастному признаку люди в возрасте 50 лет и старше⁴ также заявляют о недостатке возможности принимать

² См. оценки относительной бедности и неравенства доходов в зависимости от возраста в публикации *World Social Report 2023: Leaving No One Behind in an Ageing World* (United Nations publication, 2023), chap. 4.

³ См. Organisation for Economic Co-operation and Development, *How's Life? 2020: Measuring Well-being* (Paris, 2020).

⁴ См. World Health Organization, *Global Report on Ageism* (Geneva, 2021).

самостоятельные решения и управлять ходом собственной жизни и считают, что к ним не относятся достойно и с уважением.

21. Бедность и неравенство закладываются в раннем возрасте. В отсутствие политики, направленной на их предотвращение, неблагоприятные факторы усиливают друг друга на протяжении всей жизни человека, что приводит к значительному неравенству в пожилом возрасте. Образование и занятость неизменно выделяются в качестве основных факторов, определяющих здоровье и экономические результаты на всех этапах жизни, в том числе в пожилом возрасте. Уровень образования человека и даже уровень образования его родителей влияет на его доход, доступ к медицинскому обслуживанию, образ жизни и социальные связи на протяжении всей жизни. Занятость и здоровье тесно взаимосвязаны. Плохое состояние здоровья может негативно сказаться на возможностях трудоустройства, а тип работы, условия труда и наличие или отсутствие самой работы вообще влияют на физическое и психическое здоровье вплоть до глубокой старости.

22. В условиях роста числа пожилых людей как в развитых, так и в развивающихся странах все большую озабоченность должны вызывать высокий уровень экономической незащищенности и постоянной социальной изоляции. Увеличение продолжительности жизни и политические реформы, ведущие к снижению будущего пенсионного дохода, могут усугубить эти тенденции.

В будущем неравенство среди пожилых людей может возрасти

23. Степень и формы неравенства меняются на протяжении всей жизни и изменяются от поколения к поколению. Современная молодежь в целом более здорова и образованна, чем предыдущие поколения. В дальнейшем ожидается, что они будут более здоровыми и в среднем проживут дольше. Уровень образования, вероятно, продолжит расти, несмотря на перебои, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

24. В то же время сегодня молодые люди сталкиваются с большой неопределенностью и экономической незащищенностью при переходе к взрослой жизни. Глубокие изменения в сфере труда влияют на стабильность занятости и подрывают гарантии дохода. Неформальная занятость по-прежнему является нормой во многих развивающихся странах. Во всем мире растет распространенность других нестабильных форм труда — временной, неполной и разовой работы, на которую люди бывают вынуждены соглашаться, включая контракты без фиксированного количества рабочих часов, работу по субподряду и самозанятость, а также новые формы занятости, связанные с гиг-экономикой. Среди работников, привлекаемых по таким нестандартным контрактам, преобладают молодежь, женщины, мигранты и другие находящиеся в неблагоприятном положении группы населения.

25. Растущие диспропорции на рынке труда с высокой вероятностью приведут к увеличению уровня неравенства по мере старения населения. В большинстве стран, по которым имеются данные, неравенство доходов увеличивается от одной 10-летней возрастной когорты к другой практически во всех возрастных группах как в развитых, так и в развивающихся регионах⁵. Этот рост неравенства доходов может привести к увеличению различий в состоянии здоровья и ожидаемой продолжительности жизни среди будущих когорт пожилых людей. Кроме того, сохраняющаяся неформальность и растущая нестабильность в сфере труда ставят под угрозу доступ к адекватным пенсиям и другим видам социальной защиты, подвергая риску экономическую безопасность

⁵ См. *World Social Report 2023: Leaving No One Behind in an Ageing World*, chap. 4.

значительного числа пожилых людей. Если не принять оперативных и решительных мер политики по противодействию этим тенденциям, существует значительный риск увеличения неравенства в уровне жизни в пожилом возрасте.

V. Гендерная асимметрия приводит к неравенству в процессе старения

26. Уровень бедности у людей пожилого возраста, как правило, выше среди женщин, чем среди мужчин. Существует несколько причин, объясняющих, почему пожилые женщины сталкиваются с большей экономической незащищенностью. Уровень участия в формальном рынке труда является более низким среди женщин всех возрастов. Доля женщин в общей численности рабочей силы ниже, чем доля мужчин вне зависимости от возраста. Кроме того, у женщин более короткая трудовая карьера и более низкая заработная плата по сравнению с мужчинами. Учитывая большую продолжительность жизни женщин, пожилые женщины чаще, чем пожилые мужчины, становятся вдовами, реже вступают в повторный брак и чаще живут одни, что является тремя факторами, которые могут усугубить экономическую незащищенность.

27. Женщины также несут на себе основное бремя, связанное с недостаточной развитостью систем ухода. Неравное распределение обязанностей по уходу и домашнему труду в семьях сокращает трудовую жизнь женщин и снижает их пенсионные доходы. На рынке труда большинство лиц, осуществляющих уход, составляют женщины, работающие как в неформальном, так и в формальном секторах слабо регулируемой деятельности по предоставлению услуг по уходу, в которой работники, как правило, получают низкую заработную плату. В конце жизни пожилые женщины чаще нуждаются в долгосрочном уходе, поскольку они живут дольше и подвержены большему риску возрастной инвалидности, чем мужчины.

28. В то время как личное благосостояние играет все более важную роль в обеспечении экономической безопасности в пожилом возрасте, неблагоприятное положение на рынке труда и неравные обязанности по уходу влияют на способность женщин накапливать материальные ресурсы. Женщины также сталкиваются с юридическими препятствиями; например, в 76 из 190 стран мира имущественные права женщин остаются ограниченными⁶.

29. Для достижения гендерного равенства необходимо изменить распределение обязанностей по уходу в семье и принять семейную и трудовую политику, позволяющую женщинам и мужчинам совмещать домашние обязанности с оплачиваемой работой. Такие изменения будут способствовать увеличению доли женщин в рабочей силе и укреплению производственного потенциала экономики по мере старения населения. Однако само по себе расширение участия в рынке труда будет недостаточным. Существенное повышение уровня экономической безопасности женщин на протяжении всей жизни, в том числе в пожилом возрасте, зависит от устранения гендерной асимметрии в образовании и обеспечения доступа к достойной работе как для женщин, так и для мужчин. Более последовательное включение труда по уходу в формальную экономику позволит создать достойные рабочие места и расширить возможности трудоустройства женщин.

⁶ См. World Bank, *Women, Business and the Law 2023* (Washington D.C., 2023).

VI. Потребности в долгосрочных услугах по уходу резко возрастают

30. Спрос на услуги по долгосрочному уходу стремительно растет во многих странах по мере увеличения численности пожилых людей, особенно в возрасте 80 лет и старше. Традиционно потребности пожилых людей в уходе удовлетворяли совместно проживавшие с ними члены семьи, как правило женщины и девушки, не получавшие за это финансового вознаграждения. Однако совместное проживание поколений сокращается как в развитых, так и в развивающихся странах. Модели оказания помощи, опирающиеся исключительно или преимущественно на семью, становятся все более недостаточными.

31. На сегодняшний день государственные расходы в большинстве стран недостаточны для покрытия растущего спроса на долгосрочный уход. Средние расходы на эти цели стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития, в 2016 и 2020 годах составляли чуть более 1 процента от валового внутреннего продукта⁷. Недостаточное финансирование приводит к тому, что патронажные работники недооцениваются, получают недостаточную заработную плату, не имеют достаточной подготовки и часто работают в тяжелых условиях. Нехватка хорошо обученного персонала приводит к некачественному уходу. Многие страны, даже благополучные, по-прежнему полагаются на неформальные услуги по уходу, как оплачиваемые, так и не оплачиваемые.

32. Пандемия COVID-19 выявила существующие недостатки в медицинском обслуживании пожилых людей, особенно в сфере долгосрочного ухода, и продемонстрировала, как эти недостатки могут усугублять неравенство. Низкое качество и недостаточное финансирование систем ухода, недостаточность услуг по уходу на дому, низкая заработная плата и нестабильные условия труда работников, предоставляющих услуги по уходу на возмездной основе, отсутствие надежных процедур по предотвращению передачи COVID-19 в медицинских учреждениях — все эти факторы способствовали высокой смертности среди пожилых людей. В ходе кризиса стала очевидна необходимость коренного реформирования систем долгосрочного ухода.

33. Хотя те, кто выполняют неоплачиваемый или плохо оплачиваемый труд по уходу за пожилыми людьми, предоставляют важнейшие услуги, их вклад не получает должного признания. Правительства могут устранить этот пробел путем разработки комплексных стратегий долгосрочного ухода, основанных на надлежащем регулировании этой сферы деятельности, обучении и поддержке лиц, осуществляющих уход, а также путем создания таких механизмов, как аккредитация и мониторинг, в целях обеспечения качества. Введение обязательного государственного страхования может избавить людей от обременительных расходов на оплату долгосрочного ухода из собственного кармана. Содействие официальному трудоустройству работников, оказывающих услуги по уходу, и улучшение условий их труда могут помочь удовлетворить спрос на качественный уход. Переосмысление подходов к долгосрочному уходу принесет пользу не только нынешнему, но и будущим поколениям пожилых людей и тех, кто за ними ухаживает.

⁷ Расчет произведен на основе статистики здравоохранения Организации экономического сотрудничества и развития (дата обращения 22.06.2023).

VII. Чтобы в стареющем мире никто не был оставлен без внимания, политические меры необходимо принимать уже сейчас

34. В настоящей записке освещаются меры по двум направлениям в интересах построения обществ, в которых обеспечивались бы комфортные условия для всех людей в любом возрасте. Первое направление включает меры, которые можно принимать на протяжении всей жизни человека, чтобы способствовать его участию на рынке труда и повышению производительности, поддержанию хорошего здоровья и предотвращению бедности. Второе направление состоит из мер политики, направленных на сокращение неравенства и обеспечение экономической безопасности в пожилом возрасте на справедливой и финансово устойчивой основе с учетом как пенсионного обеспечения, так и здравоохранения.

Меры по устранению коренных причин неблагоприятного положения пожилых людей начинаются с момента рождения

35. Предоставление каждому человеку равных шансов на сохранение здоровья и экономической защищенности в пожилом возрасте начинается с обеспечения равного доступа к возможностям с самого рождения. Все дети должны иметь возможность развивать и совершенствовать свои способности, в том числе благодаря качественному образованию и медицинскому обслуживанию. С учетом быстро развивающихся технологий и рынков труда образование не должно прекращаться после окончания детского и юношеского возраста. Возможности непрерывного обучения и развития навыков на протяжении всей жизни помогают работникам адаптироваться к изменению спроса на рабочую силу, более эффективно использовать новые технологии и повышать свою производительность с течением времени.

36. Повышение уровня образования может способствовать росту производительности труда, снижению уровня бедности и неравенства, но только в сочетании с реальными перспективами получения достойной работы. Качество работы имеет не менее важное значение, чем создание новых рабочих мест. Занятость в неформальном секторе часто характеризуется низкой производительностью работников, ограниченным доступом к программам социальной защиты и незначительным вкладом в государственные доходы. В то же время десятилетия стагнации заработной платы ставят под угрозу способность низкооплачиваемых работников откладывать средства на старость.

37. Увеличение инвестиций в институты труда — от нормативных актов и трудовых контрактов до коллективных трудовых договоров, механизмов трудовой инспекции и комплексных систем социальной защиты — ускорит процесс формализации, повысит производительность труда и, самое главное, укрепит социальный контракт в стареющем мире. Однако формализация крупных неформальных секторов потребует времени. На протяжении этого переходного периода страны должны постепенно распространять действие систем социальной защиты на всех работников неформального сектора экономики.

38. Гендерное равенство в сфере труда начинается с уклада в семье. Снижение бремени домашнего труда, которое в непропорционально большой степени ложится на плечи женщин и препятствует их равноправному участию в рабочей силе, должно быть одной из центральных задач политики в области занятости и социальной политики. Меры политики — такие как отпуск по уходу за ребенком, инвестиции в государственные службы по уходу за детьми и налоговые льготы для граждан, которые имеют состоящих на иждивении детей, — могут

способствовать справедливому распределению неоплачиваемого труда по уходу и созданию равных возможностей для женщин в сфере оплачиваемой работы.

Для улучшения жизни пожилых людей требуется предоставить адекватное пенсионное обеспечение

39. Страны, находящиеся на продвинутых стадиях старения населения, могут столкнуться с проблемой устойчивости государственных расходов, в частности расходов на здравоохранение и пенсионное обеспечение. Некоторые предлагаемые реформы пенсионной системы, направленные на обеспечение бюджетной устойчивости, при повсеместном применении могут негативно сказаться на гарантиях доходов малообеспеченных граждан.

40. Большинство государственных пенсионных систем не успевают за изменениями в структуре занятости, особенно за растущей незащищенностью низкооплачиваемых рабочих мест. Пандемия COVID-19 и предыдущие кризисы выявили риски повсеместного сокращения государственных выплат. Принимая меры по обеспечению устойчивости пенсионных расходов, правительства должны стремиться к сохранению или повышению роли пенсий в сокращении неравенства. Перекалывание финансовых рисков, связанных с пенсионными фондами, на частных лиц или отказ от коллективного распределения рисков может усилить неравенство и экономическую незащищенность в пожилом возрасте.

41. Странам, не имеющим комплексных систем социальной защиты, следует сосредоточиться на расширении охвата пенсионным обеспечением, предоставлении адекватных льгот и финансировании государственных пенсионных систем в интересах выполнения задачи 1.3 целей в области устойчивого развития⁸. Хотя универсального пути к расширению охвата пенсионным обеспечением не существует, три вида мер могут помочь обеспечить финансовое благополучие всех пожилых людей. Во-первых, это стимулирование частных сбережений и повышение финансовой грамотности населения. Во-вторых, это внедрение или расширение пенсионных программ, финансируемых за счет налоговых поступлений, с тем чтобы все пожилые люди сохраняли базовый уровень гарантированного дохода. В-третьих, это укрепление институтов труда для содействия переходу от неформальной к формальной занятости и повышения уровня экономической безопасности в любом возрасте.

42. Важнейшим фактором для расширения охвата пенсионным обеспечением и предоставления гарантий его достаточности является финансирование. В большинстве стран увеличение государственных доходов возможно без увеличения налогового бремени для работников с низкими доходами или среднего класса. Понимая, как старение населения может повлиять на различные категории налогов, правительства могут проводить перспективные реформы, чтобы подготовиться к прогнозируемым нагрузкам на налогово-бюджетную систему и принять меры по их смягчению. Для многих развивающихся стран одним из главных приоритетов должно стать повышение способности генерировать налоговые поступления, в том числе путем содействия переходу от неформальной занятости к формальной, борьбы с уклонением от уплаты налогов и укрепления налогового администрирования. Такие усилия должны быть подкреплены

⁸ Задача 1.3 предусматривает необходимость «внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения».

эффективным и всесторонним международным сотрудничеством по налоговым вопросам.

43. По мере старения населения все страны будут сталкиваться с проблемой предоставления адекватного пенсионного обеспечения и ухода за пожилыми людьми при одновременном обеспечении бюджетной устойчивости существующих систем поддержки. В этом контексте необходимо учитывать возможность того, что будущие поколения пожилых людей могут оказаться в более неравном и экономически незащищенном положении, чем нынешнее поколение. Пенсионные системы должны быть финансово жизнеспособными; однако реформы, ослабляющие их перераспределительную силу, поставят под угрозу благосостояние все большего числа пожилых людей. Если такие реформы будут восприниматься как неэффективные и несправедливые, то они также могут подорвать способность государств поддерживать пенсионные системы.

44. Важно также рассматривать неравенство между возрастными группами и поколениями в рамках более полной информационной картины. Хотя этим проблемам, безусловно, следует уделять внимание в рамках мер политики и усилий, предпринимаемых правительствами, обсуждение вопросов устойчивости и справедливости по отношению к будущим поколениям должно вестись в более широком контексте значительного и сохраняющегося сегодня разрыва между богатыми и людьми, живущими в бедности, как внутри конкретных стран, так и на межстрановом уровне.

VIII. Проблема старения должна находиться в центре внимания

45. Мир продолжает страдать от дестабилизирующих потрясений, оказывающих глубокое воздействие на благосостояние и экономическое процветание. По прошествии более чем трех лет после кризиса COVID-19 на фоне нестабильного социально-экономического восстановления назревают многочисленные гуманитарные кризисы. Изменение климата приводит к сильным и беспрецедентным засухам и наводнениям, что еще больше подрывает глобальные запасы продовольствия и ставит под угрозу выживание многих людей. Однако и до этих кризисов прогресс в достижении многих целей в области устойчивого развития был слишком медленным. Коренные причины недостаточного прогресса лежат глубоко, и их эффект накапливался десятилетиями.

46. Настоящая записка, которая включает обзор вариантов политики по решению проблемы старения населения, призвана предоставить Генеральной Ассамблее информацию и стратегические рекомендации, которые помогут ей в определении дальнейшего пути и активизации усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Восстановление после многочисленных кризисов и продвижение вперед в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года зависят от широкомасштабных и всеобъемлющих политических мер реагирования на национальном и многостороннем уровнях, которые должны быть направлены на решение проблем старения населения и максимальное использование открывающихся при этом возможностей.