



安全理事会

第七十八年

第**九三九二**次会议

2023年8月3日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	布林肯先生/托马斯-格林菲尔德夫人/德劳伦蒂斯先生	(美利坚合众国)
成员:	阿尔巴尼亚	菲诺女士
	巴西	弗兰萨·丹尼斯先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿杰曼先生
	日本	山田先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	卡阿比女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士

议程项目

维护国际和平与安全

饥荒和冲突引起的全球粮食不安全

2023年7月26日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信
(S/2023/560)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-23017 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

饥荒和冲突引起的全球粮食不安全

2023年7月26日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2023/560)

主席 (以英语发言)：我要热烈欢迎各位部长和其他高级别代表。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、布基纳法索、柬埔寨、智利、古巴、丹麦、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、德国、危地马拉、圭亚那、海地、印度、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、约旦、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、墨西哥、摩洛哥、缅甸、荷兰王国、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、沙特阿拉伯、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国预防和应对饥荒协调员蕾娜·盖拉尼女士；国际救援委员会主席兼首席执行官戴维·米利班德先生；Edesia组织创始人兼首席执行官纳夫林·萨勒姆女士。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人员参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办蒂博·卡梅利先生阁下；马耳他主权骑士团常驻联合国观察员保罗·贝雷斯福德-希尔先生阁下。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例，邀请观察员国教廷常驻联合国观察员参加本

次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/560，其中载有2023年7月26日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

安理会面前有主席代表安理会就今天会议的主题拟定的声明文本。我感谢安理会成员对本声明提出宝贵意见。

根据安理会成员之间达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这一声明，该声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2023/4。

我现在请盖拉尼女士发言。

盖拉尼女士 (以英语发言)：主席先生，感谢你给我机会参加今天的通报会。

安全理事会非常清楚当今世界面临的多重挑战和威胁。但饥荒的威胁——人们慢慢饿死——必须成为一条红线。然而，去年遭受严重粮食不安全所害的人数达到了2.5亿人。这是近年来记录的最高数字。其中，大约37.6万人在七个国家面临与饥荒类似的状况。还有3500万人离饥荒仅一步之遥。在所有危机局势中，妇女和儿童受影响最大。

这种情况并不令人意外。这是一场持续多年的人为危机。我们正处于临界点。

饥饿和冲突相互助长。冲突和不安全仍然是饥饿和饥荒的主要驱动因素。在去年面临类似饥荒状况的七个国家当中，每一个都曾受到武装冲突或极端暴力的影响。这七个国家中的五个——阿富汗、海地、索马里、南苏丹和也门——常常出现在安理会议程上。

武装冲突摧毁了粮食系统，破坏了生计，迫使人们离开家园，使许多人极度脆弱、饥饿。有时，这些影响是战争的副产品，但它们往往是蓄意、非法造成的，其中，饥饿被用作一种战争策略。

那些为对抗饥荒而提供援助的人也躲不过冲突。

去年,在冲突局势中,数十名人道主义工作者被杀害,还有更多人被绑架或受伤。人道主义设施和物资也经常遭到袭击、抢劫或被用于军事目的。联合国、非政府组织及其伙伴在苏丹面临的困难清楚地提醒了我们这一点,我们向最近几周在苏丹遇害的11名人道主义工作人员的家属表示最深切的慰问。

粮食不安全本身也助长了不稳定。例如,世界粮食计划署重点提到的近期研究表明,粮食不安全再加上原先存在的不满、往往由贫困和不平等助长的绝望情绪以及治理问题导致人们选择暴力而非和平。这是压垮骆驼的最后一根稻草,往往导致冲突。

气候变化和经济冲击这一有害组合加剧了冲突引发的饥饿。

气候变化日益成为一个冲突倍增因素。对水和其他自然资源需求的压力导致竞争加剧和流离失所,冲突和饥饿随之蔓延。在最容易遭受气候相关风险的10个国家中,七个国家受到冲突影响,六个国家有联合国维和任务或特别政治任务的存在,四个国家有100多万人濒临饥荒。

与此同时,受冲突影响国家的不安全阻碍了适应气候的努力。这使得原本就脆弱的群体变得更加贫困、饥饿,更加没有抗御能力。

这一挑战或许看上去无比艰巨,但取得进展一直是、也仍然是可能的。那么我们可以做些什么?

首先,我们必须加倍努力,预防、减少和结束一切形式的冲突。需要通过重振多边体系,让各国政府、联合国和区域组织携手合作,重新致力于和平。

在和平可能仍需要时间来实现的地方,有五种做法是减少苦难和防止饥荒的关键。

第一,我们必须确保冲突各方遵守国际人道法。这包括保护生存所必需的物品,如粮食储备、水系统以及粮食生产和分配系统所必需的其他物品。它还包括为所有需要帮助的平民不受阻碍地获得人道主义援助提供便利,并保护人道主义工作人员和资产。各国必须不遗余力地施加影响,确保各方尊重战争规则。

第二,我们必须以重点明确的有效方式,更好地利用现有的预警机制,如第2417(2018)号决议。情况往往是,我们发出警告,却没有有效的跟进和协调一致行动。

第三,我们必须大胆和创造性地寻找减轻战争对最弱势群体影响的方法。这样的解决方案是可能的。我们已经看到冲突各方之间的协议和安全理事会为此商定的决议,但它们需要政治勇气和妥协。

第四,妇女和女童必须处于我们所作努力的核心。危机和饥饿对她们的影响格外严重,而她们也是持久解决办法的关键。研究表明,让当地妇女参与建设和平会使暴力终止的可能性增加24%。

第五,我们还需要承认,对相互关联的风险采取半途而废、零敲碎打的对策是不会奏效的。我们需要充足的人道主义资金,数百万人的生命依赖于此。为了持久和平和预防饥荒,我们必须应对气候和经济危机。

秘书长将饥荒和饥饿的威胁列为优先事项。他采取了各种举措,尤其是在2021年创建了一个预防饥荒高级别工作队,从而领导并组织一项协调一致的全系统应对措施。我们与世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织和国际救援委员会一道,与戴维·米利班德合作,正在调整该论坛的方向,以便为各国提供专门支持。我们确实需要安理会成员的支持,也要靠这种支持来让该论坛取得成效。

我在任职期间,走访了多个濒临饥荒的社区。我曾在太多的营养病房、太多的流离失所者营地与母亲们坐在一起,在她们年幼的孩子奋力求生之际,她们虚弱得哭不出一声声音。那种诡异的寂静令人发聩。它萦绕不散。

这种寂静也是在呼吁行动。正如马丁·路德·金在他的诺贝尔和平奖演讲中所说,

“饥荒在现代世界中是完全没有必要发生的……人类的资源并非不足;不足的是人类的意愿”。

主席(以英语发言):我感谢盖拉尼女士所

作通报。

我现在请米利班德先生发言。

米利班德先生 (以英语发言)：主席先生，我感谢你和你的团队在这个问题上发挥的领导作用。今天能够代表在全世界40个国家工作的4万名国际救援委员会员工和志愿者发言，我确实非常荣幸。我们的任务是由冲突及其后果决定的，所以这场辩论会对我们和我们的客户来说意义重大。

每一天，我们的员工都在践行一条简单的原则：关注解决方案，而不是苦难。因此，我的通报采取了向安全理事会发出请求的形式：效仿我的同事，把重点放在解决办法而不是苦难上。

五年前，安理会在第2417 (2018) 号决议中确认“需要打破武装冲突与粮食不安全之间的恶性循环”。然而，五年后，出现了更多武装冲突、更多饥荒、更多营养不良和越来越多的粮食不安全——这是忍饥挨饿的委婉说法。因此，今天我们呼吁采取行动，帮助去年底面临类似饥荒状况的37.5万人——这个数字只增不减——以及处于饥荒边缘的3500万人。

我们的分析已经够多了。人们一致认为，冲突是当今粮食不安全的主要驱动因素，气候危机加剧了这一问题。对于从冲突发展到饥饿的因果关系，人们也有共识。作物种植被打乱。粮价被推高。作战人员封锁补给品。粮食储存成为攻击目标。应对能力已经耗尽。

我们知道有哪些国家遇到问题。每一项评估都给出了同样的名单：索马里、阿富汗、也门、尼日利亚、南苏丹、苏丹、布基纳法索、马里和海地。这一分析没有争议。但是分析之后往往会陷入瘫痪状态。因此，我们的国际体系需要新的力量，不是辩论战略和计划的力量，而是采取行动的力量。今天，我要向安理会提出目前的五个问题，并附上五个能够马上解决问题的方案。

关于第一个问题，我的同事们在今天的辩论中会理所当然地提请注意去年增加资金所产生的影响，这使得更多急性营养不良的儿童得到了治疗。但同比较

计数据显示，世界上80%的急性营养不良儿童根本没有得到任何治疗。我再说一遍：80%急性营养不良的儿童没有得到任何帮助。原因是中度和重度急性营养不良的处理方法不同。有不同的治疗和诊断程序、不同的联合国机构、不同的产品以及不适合冲突局势的复杂测量系统。然而，解决方案就在我们面前——一个家长和社区卫生工作者就可以掌握的简化系统，他们使用简单的上臂围卷尺来诊断急性营养不良，并根据重度或中度的情况，每天提供一到两剂治疗性即食食品。我们自己的影响评估表明，这种办法并非白日做梦。我们在马里对2.7万名儿童进行了这种疗法测试，成功率为92%，成本节省了30%，这意味着同样的钱可以惠及更多的儿童。这种办法应该成为人道主义环境下的规范——提供援助的默认形式——并辅之以相应的交付和供资，而且现在就可以做到。

第二个问题是，关于饥荒和粮食不安全的全球倡议越来越多。解决方案是设立一个能够激发集体行动和推动变革的主管机构。幸运的是，我们现在确实有了由盖拉尼女士担任主席的预防饥荒高级别工作队，该工作队被赋予了新的工作重点和任务。但坦率地说，盖拉尼女士需要得到支持，才能在风险最大的国家执行国家饥荒行动计划，并且需要在制定这些计划时得到国家和地方当局的支持。她需要在与区域和全球金融机构接触方面得到支持，才能为这些计划提供资金，并需要外交方面的支持，才能消除在实地扩大应对措施障碍，还需要在将交付计划转化为行动方面得到支持，9月份在纽约围绕一般性辩论所举行的会议将是这种行动的第一步。

第三个问题是，正如联合国开发计划署所报告的那样，环境越脆弱——换句话说，环境中的冲突越多——用于适应气候变化的资金就越少。然而，我们的客户尤其容易受到气候风险的影响。他们非常脆弱，缺乏对抵御能力的投资。解决方案是要让气候融资体现人道关怀，解决资金缺口和交付缺口。出现资金缺口的原因是适应基金不足——它仅占有气候资金的8%——而且适应基金主要用于较富裕的国家。因此，我们认为，每一笔适应基金都应该有一定比例

用于脆弱和冲突国家。我们还认为,捐助方应当提高赠款在优惠融资中的比例,因为脆弱和冲突国家不希望借贷新款。比如,这可以通过将世界银行的国际发展援助资金增加两倍来实现,二十国集团的一个专家小组两周前刚刚提出了这样的建议。然而,在交付方面也存在差距,要使资金用于脆弱和冲突国家,就必须解决这一差距。在冲突局势中,这意味着通过民间社会而不仅仅是政府来分发资金,使这种做法成为常态,而不是例外。这才是真正的本地化。

第四成问题是冲突中有罪不罚现象的增加。战斗人员袭击平民、拒绝人道主义援助、摧毁农场和粮食仓库,所有这些行为都是非法和不道德的。解决方案是必须追究犯罪者的责任。为此,我们不需要新的决议。相反,我们需要新的决心来维护现有的决议。例如,安理会下一次看到饥饿被用作战争武器的证据时,就应当采取行动。此外,今年面临饥荒风险的所有九个国家对人道主义准入——这是阻止人道主义援助人员向需要帮助的人运送援助的委婉说法——的限制程度要么很高,要么非常高,要么达到极端程度。我们提议设立一个保护人道主义准入的独立办公室,这将确保在战斗人员拒绝援助时,能够不偏不倚地向安理会报告这一信息,以支持推动追责和外交的努力。

谈到第五成问题,我知道非政府组织的发言通常从请求更多资金开始,但我将以此作为发言的结束而不是开始。世界粮食计划署今天正在削减其拯救生命的粮食援助方案——其中一些方案削减多达一半——因为它没有足够的资金来开展工作。解决这个问题的方案并不复杂。2022年,九个面临饥荒风险的国家的人道主义应急计划平均只有58%的资金到位。然而,如果它们的应急计划获得的资金比例与乌克兰去年的相同,系统中就会多出50亿美元用于满足这九个国家最紧迫的需求。

对于饥荒威胁,我们必须未雨绸缪而不是亡羊补牢。一旦宣告发生饥荒,对许多人来说为时已晚。我们知道,在2011年的索马里饥荒中,有一半的死者是在宣布饥荒之前死亡的。对太多的人来说,等宣告饥荒时已经太晚了。等到五分之一的家庭饥饿难耐,为了能

够吃上下一顿饭而考虑把孩子嫁出去或送出去工作的时候,这就到了。阶段综合分类系统的第三阶段,即危机阶段但是,前瞻性行动取决于是否有现金可用,而今天并没有足够现金。最后,我想引用诺贝尔奖获得者阿马蒂亚·森的话,他近50年前关于饥荒的里程碑式著作就是以这些话开始的。

“饥荒并不是因为粮食短缺,而是因为一部分人没有获得足够的粮食”。

换句话说,这是一个政治问题。然而,今天的世界富裕了四倍,但饥荒却有增无减。这不是命运,而是选择。这种选择只有通过行动才能改变。我们民间社会并不缺乏采取行动的想法。我们需要的是落实这些行动的意愿。

主席(以英语发言):我感谢米利班德先生所作的通报。

我现在请萨勒姆女士发言。

萨勒姆女士(以英语发言):我第一次见到一个体重和我刚出生的女儿一样的两岁孩子那一天,永远地改变了我。我曾与一位母亲和她饥饿的孩子面对面,我知道我们没有多余的时间了。我感觉到了紧迫性,我从她的眼睛里看到了恐惧。我见过孩子们咽下最后一口气。我看着他们的心脏停止跳动。当我走进营养不良诊所时,首先听到的是震耳欲聋的寂静。孩子们没有力气坐起来或哭泣。他们所有的精力都用在防止器官停止工作上。他们的母亲焦急地坐在一旁,希望出现奇迹。我们掌握着那个奇迹。

今天,我作为Edesia创始人兼首席执行官,代表私营部门参加会议。我们生产拯救生命的食品,这是一种叫做“胖胖”花生酱的治疗性即食食品。儿基会、世界粮食计划署和美国国际开发署将它用于治疗重度急性营养不良。这是一种高度强化的花生酱,在人道主义环境中具有革命性意义,因为它提供拯救生命的营养,在复杂的人道主义危机中易于分发,让母亲能够在家中治疗孩子,并且能够在短短两个月内使92%的儿童康复。

Edesia是遍布世界各地的工厂的一部分。为了生产足够多的这种奇迹食品，我们每周工作七天，每天工作24小时，但是每天的需求都在增长。我们所有人都在增加班次和设备，但还需要更多。我们在美国生产，在法国有一个合作伙伴，但我们的其他八个合作伙伴都在全球南方国家。这些极其重要的企业设立在营养不良热点地区，使用当地种植的原材料生产这些拯救生命的食品，而冲突可能会导致这些企业的大门关闭。就在几个月前，当苏丹冲突开始时，我深感悲痛地看到我们在喀土穆的伙伴工厂遭到轰炸。所有东西都被摧毁了，包括数千盒等待分发给苏丹儿童的“胖胖”花生酱。而现在，就在上周，一场政变正威胁着我们在尼日尔的合作工厂。在海地，暴力事件持续发生而且日益严重，迫使我们修建新的安全墙。在埃塞俄比亚、尼日利亚和布基纳法索，不稳定和不确定性始终存在。这一生态系统是联合国机构和儿童所依赖的供应链的关键组成部分，必须得到保护。

造成饥饿和营养不良的两个最大因素是气候变化和冲突。我们今天在这里要解决的问题相对比较简单。尽管我们为应对气候变化作出了种种努力，但这仍然需要数十年的工作。好在冲突并非如此。我们，就在这个会议里，控制着冲突。正如我们可以决定发动战争一样，我们也可以决定结束战争。现在，我们有两个选择。我们可以养活世界上所有严重营养不良的儿童，也可以停止冲突。每年需要17亿美元来养活1700万严重营养不良的儿童。我们有责任采取行动，直到结束这些冲突。仅需17亿美元就可以拯救1700万儿童的生命。每个儿童只需要100美元，就能支付一盒“胖胖”花生酱、分发和获得社区医疗保健服务的费用。

但是，随着冲突加剧，我们的伙伴每一天都必须作出艰难的抉择。它们难以应对资金严重短缺的情况，只能满足50%的需求。它们面临着艰难的抉择——世界上哪一半营养不良的儿童可以存活，哪一半将被判处死刑。每一天，它们都必须决定，哪些国家将获得资助，哪些计划将被削减或减半。一年前，世界注意到，冲突导致的粮食不安全状况日益严重，美国、加拿

大、联合王国、荷兰王国、爱尔兰和私营慈善机构做出了提供5亿美元用于消除营养不良的历史性承诺。全球势头证明，我们可以在几个月内将“胖胖”花生酱的现有供应量增加一倍。获救儿童生命的数量也翻了一番，2022年有730万儿童获得了治疗。这一令人难以置信的努力应该得到肯定和庆祝。

医生们将这种干预措施描述为不折不扣的奇迹，但我不想再创造这一奇迹了。我不想扩大这一业务，增加班次或建造更多仓库。我们不应该等到儿童不日就要死亡，才用拯救生命的食物来救治他们。相反，长期目标应该是转向预防。儿童的早期发展取决于健康的粮食系统、多样化的饮食以及身体和大脑所需的基本宏量营养素和微量营养素。尽早干预可以确保儿童不仅存活下来，而且茁壮成长并充分发挥其潜能。今天，我坐在这里，代表着数千名社区医疗工作者和数百万营养不良的儿童，他们正迫切恳求我们的帮助和伙伴合作。毕竟，我们对他们的处境负有责任。我希望，历史会把今天围坐在这张会议桌前的人看作是为人类挺身而出的人，他们了解这个会议室里的集体领导的力量，并表示：“停止吧。为了我们的孩子，停止这些冲突吧”。这个世界上有许多我们无法解决的问题，但营养不良并非其中之一。

主席(以英语发言)：我感谢萨利姆女士的通报。事实上，我感谢所有三位通报人在今天上午讨论中作的令人信服的重要发言。

我谨提请发言者注意说明S/2017/507第22段，该段鼓励安理会会议所有与会人员按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺，在5分钟之内结束发言。

我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

我再次感谢各位通报人让我们继续关注真正利害攸关的问题，即我们讨论中的人的因素。我们很容易被数字、统计数字和大概念所羁绊，但归根结底，这是人的问题，是儿童的问题。因此，我感谢他们重点谈论这个问题，感谢他们把重点放在切实解决我们面前问题的办法上。他们三位都有力地说明了我们的面

临的挑战,但更重要的是,他们为我们提供了非常好的想法,说明如何切实应对这一挑战。

去年9月,拜登总统在大会中说:“在世界每一个国家……如果父母没有东西给孩子吃,其他一切就都不重要”(A/77/PV.6,第20页)。在某些方面,情况就这么简单,就这么严峻。太多的家庭因前所未有的全球粮食危机所导致的紧急情况而不堪重荷,正如我们听到的那样,这场危机因气候和2019冠状病毒病以及我们今天讨论的冲突而加剧。

饥饿和冲突密不可分,资源稀缺和紧张局势加剧影响着社区和国家。交战各方将粮食用作征服当地民众的武器。事实上,冲突是粮食不安全的最大驱动因素,去年暴力和动乱使1.17亿人陷入了极端贫困。在苏丹,战斗扰乱了夏种季,抬高了粮食成本。在缅甸,每五个人中就有一人——五人中有一人——严重营养不良,军政权为了加强控制而使问题变得更加严重,包括封锁援助车队。不断恶化的条件使近100万罗兴亚难民无法安全回返,他们逃离了家园,目前生活在孟加拉国,每天的口粮仅有约27美分。在也门,一些家庭报告说,他们靠煮树叶来维持生命。他们称之为饥荒食物。除非世界采取行动,否则布基纳法索、南苏丹和索马里明年都有可能发生饥荒。我再次请大家停顿片刻,想想这究竟意味着什么,并想象一下,就花一分钟时间想象一下,这些是他们的孩子、他们的儿女。我们听到了令人信服的描述,了解这究竟是怎么回事,我希望,至少,在脑海中想象这一图景,并将其与我们自己的生活经历联系起来,会给我们增添一些行动的动力。

自2021年1月以来,美国已提供逾175亿美元,用于解决饥荒和粮食不安全问题。2021年和2022年(见S/PV.9036),我们召开了安理会会议,重点讨论饥饿与冲突的交叉问题。我们主持了去年的粮食安全部长级会议,与三十多个国家一起发布了一张全球路线图,承诺将粮食送达有需要的人手中,并增强未来的抵御能力。迄今为止,已有100多个国家签署了这一承诺,并开始采取具体步骤切实履行这一承诺。然而,这场危机不断加剧,我们也必须加紧努力。安理会的

职责是维护国际和平与安全,我们如果不加强粮食安全,就根本无法维护和平与安全。我们每个人都有责任采取行动。今天上午,安理会三年来首次一致将冲突、饥饿与饥荒以及气候变化置于其议程的中心。这是值得注意和欢迎的一步。现在,让我们利用这一势头,进一步消除世界各地的粮食不安全和饥荒,并将我们讨论的内容转化为具体行动。

正如我们听到的那样,安理会于五年前(见S/PV.8267)通过了第2417(2018)号决议,强调蓄意让平民忍饥挨饿可构成战争罪。今天,我们可在这些努力的基础上更进一步。包括美国在内的将近90个国家已经签署了我们草拟并分发的一项新的联合公报,承诺停止使用饥荒、饥饿和粮食作为战争的武器。饥饿绝不能被武器化。我敦促所有会员国签署该公报。

我们还必须大幅增加援助,以应对极度饥饿,避免饥荒。去年,各国政府和私人捐助方的捐助创下纪录,它们提供直接救济,为农民提供肥料,并利用卫星图片来最大限度地提高产量。对世界粮食计划署的捐助增加了48%。仅美国就提供了72亿多美元,资助了世界粮食计划署大概一半的预算。这些努力以及其它努力帮助世界勉强避免了去年的饥荒。但是正如我们听到的那样,今年世界粮食计划署估计,它将不得不花费250亿美元,为1.71亿民众提供救济。迄今,各国仅资助了45亿美元——换言之,只提供了所需经费的18%。这种资金短缺的代价将以发育迟缓和生命损失来衡量。我们欢迎较小的国家鼎力相助的同时,世界上最大的经济体应该成为世界上最大的捐助方。对于那些自认为是全球领先者的会员国来说,这是一个证明这一点的机会。我们所有人都能够做出更大努力。

但是当然,我们知道,虽然这是必要的,但是它不足以满足眼前的需求。我们还必须增加农业产量。我们必须投入于调整适应。我们必须增强抵御未来冲击的复原力,特别是在受冲突影响的地区。纵观世界各地,农民正面临气温飙升,土壤遭到侵蚀,地下水正在消失。这导致产量下降,农作物的营养减少。到2050年,气候变化可导致高达30%的减产,同时全球粮食需求却增加50%多。接下来的几十年中,地球上的人

口将增至多达100亿，需求也相应增加。然而供给实际上却在减少，而不是增加。因此，当前的局势如此具有挑战性和紧迫性，我们可以看到如果我们不采取必要步骤加以处理将会发生什么。

减轻气候影响是美国的“保障未来粮食供给”倡议的核心，该倡议是公私合作的一种伙伴关系，旨在强化世界上40个国家的粮食系统，扩大社会安全网，以及增进营养。我们每年为这项工作专门提供10亿多美元。去年，我们把该方案扩大到额外的八个非洲目标国家。今年2月，为在该工作的基础上更进一步，我们同非洲联盟和联合国粮食及农业组织一道，启动了我们所谓的“农作物和土壤改良适应愿景”。通过该方案，我们查明了非洲营养最丰富的本土作物，评估气候变化对它们的可能影响，并且对培育最具气候适应能力的品种和改良其种植的土壤进行投入。这种侧重于种子和土壤质量的做法可有力影响非洲各地可持续的农业生产率。

今天，我还要宣布另一笔3.62亿美元的款项，用于处理海地和11个非洲国家粮食与安全问题的驱动因素和增强复原力，做法包括为孕妇提供营养食物和帮助农民种植更有耐受性和多样化的作物。但是，根据定义，这是一种全球性挑战，在美国继续尽自身力量的同时，还需要全球的资源。我们期待各国政府、公司以及慈善家帮助我们继续改善营养，并且投入于可持续的有复原力的粮食体系。

最后，我们必须谈谈俄罗斯侵略乌克兰的战争以及全球粮食体系由此遭受的打击。过去一年中，联合国和土耳其谈判达成的黑海谷物倡议向世界运送了3 200多万吨的乌克兰粮食。仅小麦出口就相当于180亿片面包。我们应该铭记的是，该倡议原本完全没有必要，而只是因为俄罗斯入侵乌克兰，并封锁乌克兰的港口。但是，该倡议带来了具体、可观和有利的结果，确保这些粮食产品能够继续送达世界市场和需要的人。

让我们非常明确地指出该倡议的受益方。通过该努力出口的超过一半粮食产品和三分之二小麦被送

往发展中国家。这些货物帮助各方把俄罗斯全面入侵后的全球粮食价格降低了约四分之一。自7月17日俄罗斯无视世人的吁请退出该安排以来，全球各地的谷物价格上涨超过8%。肯尼亚外交部称，俄罗斯的举动是“背后捅刀子”。克里姆林宫则声称，它撕毁协定是因为国际制裁限制了它的农产品出口。现实是，粮食和肥料被明确排除在制裁之外。事实上，俄罗斯放弃该倡议时，它出口的谷物比以往任何时候都更多、价格都更高。

俄罗斯对世人的苦难与愤怒作何反应？它轰炸乌克兰的粮仓，在港口入口处放置地雷，并且威胁攻击黑海中的任何船只，无论它们悬挂什么旗帜或装载什么货物。这些行为与俄罗斯上月决定阻止重新授权向叙利亚提供重要的跨界人道主义援助（见S/PV.9371）如出一辙，继2月份的破坏性地震后，该国有1 200万人食不果腹。如果联合国和叙利亚找不到出路，则美国准备好继续努力，使这条至关重要的生命线获得授权。我们也非常感谢土耳其和其它方面为努力恢复谷物协议开展工作。安理会所有成员、联合国所有会员国均应告诉莫斯科，够了！必须停止利用黑海作为敲诈，停止把世界上最脆弱的民众当作工具，结束它发动的这场毫无道理、应遭良知谴责的战争。

加强粮食安全对于实现《联合国宪章》拯救子孙后代免遭战祸的愿景、重申所有人的尊严与价值至关重要。这座大楼外的一座雕塑蕴含了这种希望，雕塑描绘了一个人正在按照圣经的指示铸剑为犁。《圣经》中的这些话尚未实现，但是我们起码能够承诺不用我们的剑来毁掉他人的犁。我们能够为那些急需帮助的人提供拯救生命的援助。我们可以确保现在和未来为世界各地的民众提供粮食。如果我们这样做——如果我们为所有人建设一个更加健康、更加稳定、更加和平的世界——起码我们将开始履行交给我们、交给安理会和本机构的责任。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请希望发言的安理会成员发言。

卡阿比女士（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：

我感谢布林肯国务卿今天举行本次重要会议，也感谢各位通报人给我们的讨论带来宝贵见解。

我们赞同阿曼代表以海湾合作委员会的名义所做的发言。

世界各地有7亿多民众正在挨饿，同时世界上三分之一人口——近25亿民众——获取粮食的渠道去年受到限制。正如我们从通报人那里听到的那样，全球粮食不安全问题原因不一而足。虽然原因复杂，但人类付出的代价却显而易见。总共有4500万五岁以下儿童患有急性营养不良。数百万人被迫踏上危险的非正常移民之旅。性暴力和基于性别的暴力有所增加。我们知道，粮食不安全助长冲突和不稳定，反之亦然。尽管它们之间有着错综复杂的联系，但我们不能不在安理会和全球范围内采取行动。

为此，我今天要谈三点。

首先，粮食不安全是可以预防的。防止粮食不安全和饥荒是一种政治选择。结束粮食不安全是一项集体努力。任何人都不应遭受饥荒。在冲突中，国际人道法是明确的。武装冲突各方必须时刻注意不伤及生产粮食和饮用水所必需的物体，而且绝不能以民用物体为目标。维护这些准则不仅是道义上的责任，也是法律上的义务，我们呼吁冲突各方严格履行其责任。同样重要的是，有能力支持和促进拯救生命的人道主义努力的有关方面也应该这样做。阿拉伯联合酋长国在过去五年中为解决粮食不安全问题提供了超过14亿美元的援助。像乌克兰冲突这样的冲突可能加剧全球粮食不安全。冲突对世界市场造成的连锁反应意味着，居住地远离战场的人往往难以养活他们的家人，特别是在中东和非洲部分地区，这些国家严重依赖粮食进口。在这种情况下，我们必须支持国家战略，并制定能够应对这一大规模挑战的创新做法和伙伴关系。

第二，确保全球粮食安全需要所有各方全力以赴。我们必须深化国际伙伴关系，充分利用国际和区域两个层面的多边论坛。通过《黑海谷物倡议》的建立，我们看到了减少粮食不安全的多边努力的潜力。该协议结束以来小麦价格的上涨说明了此类倡议具有全

球重要性。请允许我重申，阿拉伯联合酋长国对这一事态发展深感悲痛。还需要本着雄心壮志和全球协作的精神来应对粮食安全方面一个日益严重的驱动因素——气候变化。今年7月是有记录以来最热的一个月。因此，我们必须在最高层面寻求目标一致，采取切实措施扭转这一令人不安的趋势，以防止气温上升超过1.5摄氏度，并确保气候适应和缓解措施稳扎落实，特别是在脆弱地区。所有各方全力以赴确实意味着各方都要参与、各方都要发声。在制定应对措施时，受粮食不安全和气候变化影响特别严重的群体，特别是妇女和青年，必须处于首要和中心位置。仅仅认识到差距是不够的。我们必须鼓励他们充分、平等和切实的参与。

第三，也是最后一点，我们需要新思路来克服这一挑战。我们赞扬各国政府、国际和区域组织、私营部门行为体、人道主义团体的不懈努力及其在该领域取得的重大成就。然而，粮食不安全状况仍在加剧。如果我们局限于同样的思路，我们将无法扭转局面。因此，现在是扩展思路的时候了。公私伙伴关系对于应对这一巨大挑战至关重要。阿拉伯联合酋长国积极参与公私伙伴关系，例如穆罕默德·本·拉希德·阿勒马克图姆全球倡议的每年捐赠10亿餐活动。2021年，阿联酋和美国发起了“气候农业创新使命”计划，促进创新和气候智慧型农业。该计划目前正与50多个政府伙伴、私营部门和民间社会合作，已筹集130多亿美元，以加快转型变革。

人类最基本的需求之一没有得到满足，世界就无法维持和平与安全。我们目睹的趋势证明我们需要加倍努力。我希望，我们能够抓住本次会议提供的机会，在全球采取更加协调一致的行动，以克服这一挑战。

山田先生(日本)(以英语发言)：首先，日本欢迎主席声明(S/PRST/2023/4)的发表，并赞扬主席先生你和你的美国团队所作的不懈努力，以及每个会员国所作的建设性努力。至关重要的是，安全理事会要以同一个声音来表达致力于解决冲突引起的粮食安全问题的承诺。

日本严重关切的是，冲突和气候变化造成大量人口面临饥荒和其他形式的粮食不安全。粮食是人类的基本需求。因此，粮食在任何时候都不应被用作武器。每天，我们都听到因人为冲突造成的粮食不安全而受到影响的人的声音。日本对俄罗斯决定单方面终止参加《黑海谷物倡议》深感遗憾，该倡议允许乌克兰出口谷物，有助于全球粮食安全。俄罗斯袭击敖德萨和多瑙河沿岸的粮食储存设施和装载码头，使大量谷物遭到浪费。与此同时，俄罗斯宣布将取代乌克兰向非洲国家供应谷物。我们不应接受俄罗斯企图将粮食用作武器，并在摧毁乌克兰粮食的同时增加自己的粮食出口。日本强烈敦促俄罗斯回到与联合国有关的国际框架内，恢复乌克兰的粮食出口，以缓解世界粮食不安全状况。日本还继续支持欧洲联盟领导的“团结通道”，该通道致力于确保乌克兰能够出口粮食。

联合国和安理会应在解决粮食安全问题方面发挥作用，同时发挥其影响力和团结精神。解决饥荒和冲突引起的粮食不安全问题，不仅需要短期努力，如紧急粮食援助，还需要基于人的安全概念的中长期行动，如加强粮食系统的韧性。预防冲突工作也很重要，因为冲突是粮食不安全的根源。在这方面，日本认为，通过人道主义—发展和和平相结合的做法，全面处理这些问题，从而减少未来的人道主义需求，将是有益的。在冲突中，保护妇女和儿童等弱势群体至关重要。为了确保向这些弱势民众提供拯救生命的援助，冲突各方必须遵守国际人道法。

粮食安全和人道主义援助一直是日本的最高优先事项。我们长期以来一直提供各种形式的援助和国际合作，包括人道主义援助，这对于那些遭受饥荒和冲突造成的粮食不安全的人来说是必需的。日本还公开表示，在俄罗斯发动入侵后，有必要立即在黑海开辟人道主义通道，以便从乌克兰运送粮食。日本感到自豪的是，今年5月，日本与代表世界各地的国家一道，发表了《构建具有韧性的全球粮食安全问题广岛声明》。它可以作为应对当前粮食安全危机以及在中长期建立有韧性的农业和粮食系统的全面指导方针。

在我结束发言之前，请允许我谈谈东亚和其他地

区的饥荒和粮食不安全问题。据报道，很多朝鲜人正在遭受严重饥饿。另一方面，朝鲜却在非法核导开发方面花费大量资源，挪用其人民急需的资源，为此付出了极大的代价。直到今天，朝鲜继续违反安全理事会多项决议，一再发射弹道导弹，威胁到东亚的和平与稳定。令人极为遗憾的是，安全理事会未能就此采取切实行动。安理会必须打破长期沉默，用一个声音发声，并采取有意义的步骤。我们真诚地请求大家理解和支持。

菲诺女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我要感谢主席国美国召开今天及时的辩论会，并欢迎你来到安理会。我们感谢美国的前后连贯与持续行动，始终使该问题成为关注的焦点，这对我们所有人，特别是世界各地仍在为勉强维持生计而奋斗的人们来说至关重要。在这方面，我们欢迎由美国提出并在早些时候获得通过的主席声明（S/PRST/2023/4），它及时提醒我们，我们负有集体责任采取一切措施，确保妥善应对冲突引起的粮食不安全问题，包括营养不良和饥荒。我也感谢所有三位通报人富有洞察力的通报以及介绍全世界的真正需求。

粮食不安全是一项紧迫的全球挑战，冲突、气候变化、欠发达和宏观经济冲击等一系列相互冲突的因素比以往任何时候都更加严重地威胁着全球粮食安全。面临严重粮食不安全的人数从2021年的1.93亿增加到2022年的2.58亿。去年，在58个国家和地区，有超过2.5亿人面临严重饥饿。在19个国家，约有1.17亿人正在因冲突和不安全而遭受极其严重的粮食不安全之苦。这对努力通过人道主义干预和粮食援助来满足日益增长的需求带来了严重影响。此外，与饥荒仅一步之遥的严重饥饿日益令人担忧，不仅对有关社区和人口构成威胁，而且对世界许多地区的和平与安全构成威胁。这种情况正在阿富汗、海地、萨赫勒、南苏丹、苏丹和也门发生，那里的人民面临饥饿，缺乏紧急人道主义干预。

这也是叙利亚正在发生的事情。俄罗斯否决了对巴布哈瓦跨境援助的重新授权（见S/PV.9371），这危及到叙利亚西北部400多万人的救生援助和粮食安全

全,使他们任由一个以残暴著称的无情政权进行摆布。俄罗斯退出黑海谷物倡议证实,它实行将粮食武器化并将饥荒作为实现其政治利益的筹码的政策。但它并没有就此止步。俄罗斯每天都在轰炸海港,将粮食出口设施和民用基础设施作为目标,这是在犯罪,是在利用几百万不知道在未来几天和几周内是否有粮食的人们的焦虑。莫斯科许诺向几个非洲国家提供少量的与实际需求相比是荒诞不经的免费粮食供应,这是它极力利用该倡议的崩溃在非洲大陆获得支持的一部分。但他们应该小心。这种人道主义慈善的代价是惨痛的。如果不采取紧急行动,非洲、中东及其他地区将有越来越多的人陷入饥饿。

保护平民是所有冲突中面临的巨大挑战。与此同时,这也是一项庄严的集体承诺。第2417(2018)号决议是一个突破性的时刻,因为它代表着安全理事会首次承认武装冲突与冲突引起的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系。将饥饿作为一种武器和战争策略是错误的,也是一种犯罪行为。这是国际人道法所禁止的,我们绝不应容忍任何非法拒绝向平民提供人道主义援助以及剥夺其生存必需品的行为。我们绝不能容忍针对民用基础设施和粮食相关服务的违反国际人道法的行为不受惩罚。阿尔巴尼亚赞扬会员国、联合国、其执行伙伴、民间社会和私营部门在处理紧迫的人道主义需求和确保有需要的人口的粮食安全和复原力方面做出的努力和采取的行动。但是,防止饥荒的最佳和最有效的方法是根据《2030年可持续发展议程》的目标和可持续发展目标,预防冲突,停止战争,在早期阶段解决不安全的根源以及对和平与发展进行投入,以确保可持续、有韧性和包容各方的粮食系统。

最后,我要说的是,世界上有足够的粮食,没有人需要挨饿。但是,如果我们真的想确保粮食安全,我们就应行动起来,预防和制止冲突,做法是选择和平与发展,参与包容各方的和平进程以实现可持续的政治解决,建设复原力以及共同努力支持享有权利和尊严的生活。要做到这一点,就必须对战争和冲突及其破坏性后果坚决有力地说不。这需要远见、领导力、政治意愿和果断的行动。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):主席先生,首先,我要祝贺联合王国担任安理会7月份主席,并祝愿你和你的团队在我们本月的工作中取得圆满成功。瑞士会支持你的工作。我还要感谢你组织今天及时的辩论会,并感谢通报人的贡献。我们欢迎各位高级别代表参加本次会议。

战争滋生饥饿,饥饿滋生战争。全球粮食危机前所未有,破坏了各国和各地的稳定,瑞士在今年5月担任主席期间举行的关于保护平民的辩论中也强调了这一点(见S/PV.9327)。这个问题在索马里、苏丹(包括达尔富尔)、南苏丹、萨赫勒、阿富汗、也门、叙利亚和世界其他地方继续恶化。因此,我们对俄罗斯决定停止执行黑海谷物倡议表示遗憾,并谴责最近对乌克兰港口的袭击,这些袭击有可能使全球局势进一步恶化。

第2417(2018)号决议获得安理会的通过表明,安理会认识到有必要打破武装冲突与粮食不安全之间的恶性循环。该决议承诺将充分关注这一问题,以便更好地防止出现饥荒。安理会在预防危机方面的作用也是《新和平纲领》的核心。瑞士呼吁全面执行第2417(2018)号决议规定的预防机制,并欢迎安全理事会最近就刚果民主共和国、布基纳法索和海地的粮食安全举行非正式会议。为了更好地防止包括饥荒在内的粮食危机,我国呼吁加强以下三个方面。

首先,如果我们要减少武装冲突对粮食局势的影响,有关各方就必须遵守国际人道法和尊重人权。必须确保平民获取基本商品和服务。必须按照国际人道法的要求,保护粮食、供水设施以及生产和供应粮食所需的其他基础设施等平民生存的必需品,不得对它们进行攻击。我们呼吁有关各方保证迅速、安全和不受阻碍地向所有需要援助的人提供人道主义援助。我们感到遗憾的是,红十字国际委员会等人道主义行为体并不总是能够开展其行动,目前南高加索的拉钦走廊就是这种情况。我们还回顾执行第2664(2022)号决议的重要性,该决议为在一些最困难的环境下开展人道主义行动提供了便利。

第二,在许多脆弱环境中,妇女和女童往往最后吃饭,且吃得最少。在妇女和女童也在寻求解决办法的冲突局势中更是如此。正如负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表所指出,我们决不能低估粮食无保障增加性暴力风险这一事实。正因为如此,我们需要确保将性别视角纳入改善粮食安全的措施。

第三,必须坚决打击有罪不罚现象,特别是那些将断绝平民粮食作为战争方法的人的有罪不罚现象。平民常常被蓄意剥夺生存手段,该行径造成巨大痛苦,并进一步破坏冲突地区的稳定。2019年,在瑞士倡议下,修订了《国际刑事法院罗马规约》,以便在国内冲突局势中也可以起诉这一罪行。我们呼吁所有缔约国批准该修正案。

正如美国农学家、诺贝尔和平奖获得者诺曼·博洛格提醒我们的那样,“你不能空着肚子建设和平”。这使得解决粮食不安全问题的根源变得更加重要。武装冲突和暴力是主要驱动因素,经济危机和气候变化造成的压力越来越大,使情况更加复杂。政治解决冲突必须成为我们的总体办法的一部分,通过这种办法消除饥饿,确保所有人获得充足和适当食物,促进具有韧性、包容性和可持续的粮食体系。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言):我感谢各位通报人令人信服的介绍。作为安理会在该问题上的协调人,我们与瑞士一道,感谢美国提供这次机会,推动我们消除冲突引起的粮食不安全和营养不良的斗争。我们也祝贺美国提出这一倡议,并祝贺安理会通过关于冲突引起的全球粮食不安全问题的主席声明(S/PRST/2023/4)。

根据《2023年世界粮食安全和营养状况》报告,预计到2030年,仍将有近6亿人面临饥饿。仅在2022年,就有24亿人无法获得充分、营养、安全和足够的食物。大流行病、气候冲击、高利率、高昂的粮食和能源价格以及冲突的综合影响,使全球粮食安全和营养陷入困境,而武装冲突则是造成饥饿的主要原因。

巴西认为,从长远来看,防止饥饿和营养不良的最佳途径是确保各国有能力建立具有抗灾能力的农

业粮食体系和市场。我们必须考虑到饥饿的结构性原因,包括国家之间和国家内部的不平等、粮食贸易壁垒、单边制裁以及社会保护和扶贫政策薄弱或缺失。

为确保粮食生产的稳定性和连续性,国际社会必须关注支持可持续农业做法,发展抗灾基础设施,促进多样化的农业粮食体系。正如第2417(2018)号决议所承认的那样,确保农业粮食体系和市场的妥善运作对于维持冲突局势中的粮食安全至关重要。

促进高效生产技术的转让和获取对于确保多样化、有弹性和可持续的粮食体系至关重要。根据秘书长的“全民预警倡议”,国际社会必须支持发展中国家的专门能力建设,以便我们能够进一步做好准备,应对粮食供应和获取方面的冲击。

为实现这一目标,应优先考虑现金转移方案,以维持当地供求。此外,应进一步探讨国际货币基金组织的粮食冲击窗口或联合国粮食及农业组织(粮农组织)提议的全球粮食进口融资机制等工具,以满足融资需求,同时避免市场扭曲和混乱。

改革多边农业贸易规则对于防止全球粮食不安全也至关重要。许多受冲突影响国家的农业发展受到贸易和扭曲价格补贴的限制,它们的生产能力受到不利影响。

本次公开辩论的一个重要内容是安全理事会、联合国系统和其他行为体开展协作,促进全球努力,确保人道主义援助的交付,并尽量减少冲突引起的粮食不安全带来的影响。会员国必须在其工作中充分纳入联合国系统旨在消除冲突造成的饥饿的现有工具。

人道主义事务协调厅、世界粮食计划署和粮农组织等机构通过不同的报告,包括第2417(2018)号决议授权的白皮书,努力通报冲突局势国家严重粮食不安全的风险,安理会必须给予充分关注。有效应对冲突引起的饥荒必须包括适当利用这一信息,以及及时果断的应对行动。

国际人道法严格禁止将让平民挨饿作为战争手段,并特别保护对平民生存不可或缺的物体,包括粮

食作物、牲畜和粮食生产所需的其他基本资源。

然而，即使冲突各方遵守国际人道法，粮食体系也可能因冲突的次级影响而受到破坏。人道主义豁免对于平民的生存至关重要，也需被系统纳入制裁制度和反恐措施。否则，人道主义行为体必须克服复杂的法律、财政和后勤障碍，以确保有需要的人获得适当援助。

人道主义需求发挥着核心作用，但如果辅之以面向发展的措施，如专门的农业、技术和生计支持，这些需求可以得到更好的支持。多种形式的慷慨、持续和注重结果的国际合作对于实现这一目标至关重要。巴西一直积极促进与其他发展中国家，特别是非洲和拉丁美洲发展中国家的这种合作，我们保证做得更多。

每个冲突局势都给农粮系统和受影响民众带来不同的挑战。例如，正如粮农组织最近报告的那样，在许多情况下，妇女仍然更容易受到粮食和营养不安全的影响，因为她们继续因其性别而面临更多的风险、障碍和不利条件。

我们处理冲突引起的粮食不安全的对策必须包括联合国的三大支柱。必须满足人道主义需求，并允许以不受阻碍和公正的方式提供人道主义援助。安理会必须利用其政治能力，推动解决冲突，缓解与获取粮食有关的挑战。

我们将继续充分参与所有这些方面的工作，并继续坚定地倡导人人享有充足、有营养和适足食物的权利。我重申，消除所有情况下的饥饿和到2030年实现可持续发展目标2是巴西政府的最高优先事项。

和平是结束冲突引起的饥饿的唯一可靠途径。

比昂先生(加蓬)(以法语发言)：我祝贺美利坚合众国担任安理会主席并倡议召开本次重要辩论会，强调粮食不安全与武装冲突之间的联系。

我要感谢联合国预防和应对饥荒协调员蕾娜·盖拉尼女士所作的宝贵贡献。我认真听取了纳文·塞勒姆女士和戴维·米利班德先生的尖锐通报。

我们的辩论是在联合国粮食体系峰会之后一周举行的，这次峰会提高了对全球饥荒令人震惊的范围的普遍认识，并强调迫切需要解决这一问题。最重要的是，我们的会议是在国际安全产生的问题多于答案的时候举行的。

世界各国通过了《日内瓦四公约》及其附加议定书，从而明确一致地在其社会契约中规定，战争是有规则的，交战绝对不是允许一切残忍行为和暴行的法律真空。

即使在最动荡不安时期，战争框架也将我们与人性联系在一起。我们在任何时候都不能、也绝不能忽视这样一个事实，即饥荒是可耻的，是对人类尊严的严重侮辱。正如盖拉尼女士指出的那样，鉴于并不缺乏资源，如果饥荒是有计划的，或者是加以维持的，那就更令人难以忍受。

不幸的是，在世界各地许多战场和紧张局势的温床上，饥荒被用作战争武器。通过毫无意义的算计，获取粮食常常受到阻碍。由此造成的粮食短缺往往引发饥荒和营养不良所固有的疾病，并导致整个人类的社会结构崩溃。平民，尤其是妇女和儿童，受其影响最为严重。

当饥荒不被用作战争武器时，它往往是脆弱国家冲突和不稳定的根源。作为非洲人，我们知道自己在说什么。在非洲大陆，80%以上面临粮食不安全问题的人生活在受冲突影响的地区。联合国最近关于世界粮食安全和营养的报告清楚地强调了饥荒对武装冲突的影响，饥荒是武装冲突的催化剂，也是包括气候变化在内的对国际和平与安全的其它威胁的催化剂。

与此同时，武装冲突引发并加剧人道主义危机、贫困和饥荒。这些因素相互作用，相互加强，造成了不可持续的痛苦的恶性循环。

安理会于2018年5月24日通过的第2417(2018)号决议承认武装冲突和粮食不安全之间的密切联系。饥饿的持续存在不仅挑战我们的人性，而且使国际社会结束武装冲突的努力沦为虚构的东西。

在世界许多地区，特别是在萨赫勒、大湖区和非洲之角，武装团体和恐怖团体正在蓄意摧毁粮食仓库，焚烧田地，阻止农民耕种土地，破坏粮食生产基础设施以及粮食运输和分配系统。在这些长期不稳定的地区，骨瘦如柴的儿童正死于饥饿，并成为猛禽的猎物。这种情况在道义上是无法忍受的。

我们必须作为安全理事会作出反应，因为世界各国人民将其安全和尊严的命运托付给了安理会。我们的回应必须超越肤浅的发言，必须与挑战相称。我们必须动员全球努力应对武装冲突对全球粮食安全的影响，并最终防止出现新的饥荒温床。

第一，我们必须做出更大的承诺，为适应气候变化提供资金，并加大对可持续农业和长期粮食安全的投资。这包括支持小农户、改善农业基础设施和推广环境友好型耕作方法。我们所有人都必须欢迎和支持安东尼奥-古特雷斯秘书长发出的加快粮食系统转型的行动呼吁。

第二，我们必须通过加强预警系统、提供紧急粮食援助以及协调人道主义机构和会员国之间的努力，来加强应对严重粮食危机的应急机制。

一方面，我们必须根据关于饥饿和安全的第2217(2015)号决议、关于在冲突期间保护重要民用基础设施的第2573(2021)号决议以及呼吁冲突各方不要阻碍粮食系统和市场在冲突局势中正常运作的第2417(2018)号决议的规定，保护紧急粮食储备，特别是通过巩固现有的冲突后预防、解决和巩固机制，并将这些机制完全纳入粮食危机管理，另一方面，向脆弱国家提供储存粮食储备和适当技术方面的技术援助。

显然，粮食安全是对全球和平与安全的威胁，并加剧了人道主义危机。粮食安全反映了我们作为世界各国人民的代表和作为人类所面临的团结危机。我们必须毫不拖延地以协调一致的方式更有效地应对这一挑战。

现在比以往任何时候都更需要解决冲突根源。还必须促进对话、调解和外交，以解决导致武装冲突的争端和紧张局势。预防冲突是保障粮食安全和制止饥

荒耻辱的关键因素。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言)：我赞赏美国在全球粮食安全这一重要问题上发挥的领导作用，在其历任主席期间，这一问题三次体现在安理会的工作中。主席女士，我向你保证，在你担任本月主席期间，加纳将给予支持与合作。我也祝贺吴百纳大使和联合王国代表团在7月份有效地领导了安理会的工作。

我们也感谢雷娜·盖拉尼女士、戴维·米利班德先生和Navyn Salem女士的通报，其中强调了全球饥荒的规模和冲突所致粮食不安全问题的严重性，包括对非洲脆弱国家和人口的影响。

全世界粮食不安全的严峻现实令人震惊：据报告称，有8.28亿人遭受饥饿，约5000万人处于饥荒边缘。这些数字反映了真实人们的生活，并讲述了一个令人痛心的故事，即我们集体未能满足人类最基本的需求。

自第2417(2018)号决议通过五年以来，冲突仍然是严重粮食安全的主要驱动因素。然而，粮食安全不不仅仅是暴力冲突的后果。与其它因素相结合，粮食安全可以成为暴力冲突的驱动因素，也是暴力冲突出现和持续的促成因素。

在世界各地的一些地方，不断上涨的粮食和燃料价格导致了广泛的动乱和不稳定，而在极为脆弱的非洲大陆，粮食价格急剧上涨往往与影响政治稳定的政治不满、抗议和骚乱有关。

今天，由于乌克兰战争的影响，我们看到粮食安全对每个国家和每个人都造成的破坏性影响。根据我们的经验，对乌克兰的侵略给我们的社会经济环境带来了强大阻力。

因此，虽然我们欢迎俄罗斯联邦最近在第二次俄罗斯-非洲峰会上宣布免费向六个非洲国家运输谷物，但我们对《黑海谷物倡议》没有延长感到关切和深感失望。延长该《倡议》，同时解决向全球市场出口俄罗斯的氨、农产品和肥料所涉困难，是防止全球粮食价格投机性飙升和加强全球粮食安全，同时也减小其连

带影响的更持久方式。因此，我们呼吁各方建设性地努力确保该《倡议》得以延长。

在我们回顾第2417 (2018) 号决议的执行情况及其在过去五年所做的重要贡献之际，加纳认为，我们必须继续重点开展的重要任务是打破武装冲突和饥饿之间的破坏性关联，为此确保粮食系统的相关积极影响能够促进和平以及为平民提供安全和有营养的食品。在这方面，我们继续敦促国际社会采取一系列紧急措施，同时进行力求打破饥饿和冲突恶性循环的长期投资。

关于紧急措施，加纳敦促加大紧急行动的力度，以应对世界各地冲突局势中数百万弱势民众粮食严重不安全的状况，满足其营养需求，特别是在首当其冲的非洲地区。我们呼吁国际社会和捐助机构优先开展为非洲国家制定但资金不足的人道主义应急计划，落实为西非和萨赫勒国家制定的这些计划，帮助实现满足日益增长的需求所需的35亿美元这一目标。我们还敦促加强全球和区域人道主义中心的预置资产，以确保其粮食库存迅速、有效地满足民众的需求。我们鼓励竭尽全力扭转在受冲突影响的环境中出现的粮食安全迅速和急剧恶化的趋势，并敦促国际社会团结一致，要求冲突各方遵守国际法、包括国际人道法和国际人权法规定的义务。我们强调，必须进行长期投资，特别是在粮食安全以及与冲突密切相关的国家。在这方面，我想扼要补充三点。

首先，我们的行动必须继续大力重视维护和平、预防冲突以及在争端导致国家间或一国内部的暴力之前，迅速采取和平手段加以解决。

其次，我们必须侧重于增强经济和粮食系统的韧性。除了认识到气候变化对粮食不安全和冲突的影响之外，我们还应该共同努力，支持发展中国家采取适应措施的努力和关于可持续粮食系统问题的非洲共同立场等农业倡议，进一步执行非洲联盟的非洲农业发展综合方案及其成果框架、西非国家经济共同体区域粮食安全储备等区域粮食安全机制，并有效地执行非洲开发银行的机制，以期促进非洲大陆的粮食安全、

营养和韧性。

第三，我们必须弥合需求和供应之间的差距，特别是针对可能正在发生干旱的地区，以及气候变化引发的局势所产生的影响可能加剧冲突的地区。在这方面，我们敦促支持加快执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》，以帮助避免非洲大陆粮食供应链今后中断。

最后，加纳欢迎发表今天的主席声明(S/PRST/2023/4)，并且要强调，必须紧急、大规模和协调一致地采取行动，才能满足世界各地因冲突而处境恶化的数百万弱势民众的粮食保障和营养需求。我们还必须下决心根据《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标，提供紧急人道主义援助，增强最弱势群体的韧性，并加强可持续、有韧性和包容性的粮食系统。

弗雷泽夫人(马耳他) (以英语发言)：主席女士，请允许我感谢你组织举行今天的重要辩论会，并祝你和你的团队在担任安全理事会主席期间一切顺利。我也要感谢联合王国主持安理会7月份的工作。我感谢今天的通报者掷地有声的证词、分析和直接的行动呼吁。马耳他欢迎为今天的会议发表主席声明(S/PRST/2023/4)。

如今，世界粮食安全程度正呈严重上升之势，令人担忧。这不仅危及数百万人的生命，而且危及全球许多国家的社会结构，对国际和平与安全构成严重威胁。遏止危机需要与灾难本身相称的对策，全球有超过2.58亿人需要紧急和持续的援助。从阿富汗到海地和苏丹，民众已到了身陷危机的地步，饥荒问题、粮食和农业问题以及人道主义组织等方面的主要组织预测，今年12月，全球饥饿程度可能达到峰值。众所周知，这场危机不分性别。粮食安全不平等互为关联，因为妇女和女童往往鲜有机会获得和控制土地、小农农业市场支持和人道主义援助。

苏丹的冲突严重干扰全国的作物生产，据估计，40%的民众——1900万人——已经面临令人担忧的饥饿。冲突在扰乱耕作活动的同时也扰乱了播种和收获。由于获得种子和肥料的渠道有限，下一季的产量

很成问题。除非紧急加以应对，否则这将加剧饥饿，必然使今后数月发生人为饥荒，给苏丹和该地区带来灾难性后果，因为农业是大多数民众的主要收入和生计来源。

正如冲突是饥饿的肇因，在极端危险的地区，暴力也能逼走人道主义行动。这往往会限制医疗和人道主义组织的准入，导致它们在力所能及而非最需要它们的地方开展工作。我们今天在海地、也门、刚果民主共和国和布基纳法索就看到这样的事例。在国内冲突中，随心所欲的官僚措施可以造成人道主义无法进入，安全理事会绝不应接受这种把国际法当作工具或包庇这种行动、使其不受其监督的企图。我们敦促联合国继续在其提交安理会的报告和第2417(2018)号决议授权的白皮书中详细说明此类准入障碍。在与东道国协调制定此类文件时，联合国必须始终维护其业务独立性。只有这样，我们才能及时集体采取行动。

此外，安理会必须认真履行自身义务，确保追究那些下令摧毁对粮食生产至关重要的民用基础设施、参与摧毁行动或妨碍基础设施正常运作的人的责任。有罪不罚只会招致更多的违规行为。违规行为无论是将军还是地方指挥官所为，都应受到惩罚。在这方面，我们还呼吁联合国与交战各方，特别是各国更密切地合作，以确保在发生武装冲突时妥善降低在此类基础设施上的冲突。

马耳他对俄罗斯联邦终止参与《黑海谷物倡议》感到遗憾，该倡议确保逾3200万吨粮食商品从乌克兰各港口安全通行，缓解了世界上一些受影响最严重的地区的饥饿。我们敦促俄罗斯联邦重新接受秘书长的斡旋，并反思其行动将产生的惨重影响。

最后，如果不进行紧急、协调的人道主义干预和紧急农业干预，我们的不作为可能会导致数百万人挨饿。从过去的痛苦经历中，我们认识到，当国际社会以目标为导向共同行动时，避免饥荒的努力能够取得成效。为了避免即将到来的全球饥饿危机的最严重影响，现在最重要的是为气候抗御力、农业创新、前瞻性行动方案以及至关重要的早期农业干预提供更多

资源。缓解严重饥饿是建设和平道路上的第一步。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言)：主席女士，莫桑比克祝贺阁下和美国政府担任安全理事会主席。我们保证在安全理事会与你和美国团队充分合作。我们高度赞扬美国连续三年将饥荒和冲突导致的全球粮食不安全问题列入安理会议程。在这方面，我们欢迎今天上午刚刚通过的主席声明(S/PRST/2023/4)。我们要赞扬吴百纳大使阁下和整个联合王国团队出色地主持了安全理事会7月份的工作。我们感谢各位尊敬的通报者就这一重要议题发表的重要见解。

“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”是《2030年可持续发展议程》的既定目标之一。实现这一崇高目标的主要障碍之一是世界上日益增多的武装冲突、恐怖主义和其他相关因素。它们影响到战火发生地及其他地区的粮食安全。冲突扰乱和破坏粮食系统，减少农业人口，破坏基础设施，降低复原力，并增加脆弱性。根据《全球粮食危机报告》，2021年，武装冲突和其他安全威胁使1.39亿人陷入严重的粮食不安全状况，比上一年增加了近4000万人。2022年，由于武装冲突的影响遍及全球，情况进一步恶化。2023年的报告表明，除经济冲击和极端天气条件等其他负面因素外，仅在今年上半年，冲突就使超过1.17亿人陷入严重的粮食不安全状况。

我们来自非洲，为了我们各国的和平与繁荣，本区域的国家元首和政府首脑致力于平息枪炮声和促进发展的集体政策。因此，我们了解不安全和武装冲突之间的这种恶性联系。非洲和亚洲的许多国家是饥荒报告的关注焦点。如果不采取紧急和一致的人道主义行动，粮食不安全可能对这些国家造成十分可怕的影响。

我们认为，各国或交战方之间在提供人道主义援助和维护人类尊严方面的合作和谅解，将大大有助于尽量减轻每天生活在战争悲剧中的人们的苦难。莫桑比克声援在各种冲突、包括跨国恐怖主义引发的冲突之后被迫离开其生产区的所有民众，这种移民增加

了人道主义援助的压力。我们倡导充分遵守国际人道法，为不受阻碍地获得人道主义援助创造条件。

要应对当前的严峻局势，除采取其他措施外，还必须深入了解我们所面临的不断变化的威胁和挑战。它还要求我们有能力接触到受影响的人群，根据他们的需求向他们提供个性化和适时的支持，并加强他们的积极应对机制。完成这种工作的最佳方式是通过伙伴关系和协作，加强现有的支助结构，利用在任何人道主义危机中存在的许多组织和实体的相对优势，同时考虑到地方、国家和区域的现实。为此，莫桑比克鼓励在地方、国家、区域和国际伙伴之间各级进行部门间协调的基础上，采取综合和包容性的人道主义办法。应当纳入公共和私营部门，以确保困难群众获得可持续的粮食和营养安全，从而建立可持续的粮食系统。

根据我们自己在莫桑比克的经验，我们认为，国家或国际一级的粮食安全能够带来和平，并使人民的生活恢复正常。粮食安全使人们有意愿和力量进行谈判并和平解决争端，无论争端出现在哪里。与此同时，为了缓解严峻的人道主义局势，各国、各捐助方和各组织必须单独或集体采取特定行动。这些行动包括：第一，加强有关国家的生产能力，为其获得生产技术提供便利，包括为农业、畜牧业和渔业部门提供充足资金，以防止冲突。第二，必须取消对化肥和原料配送链施加的所有限制和障碍，取消保护主义措施。

第三，应鼓励严格遵守国际人道法规定的义务，并提醒冲突各方尊重和**保护平民**生存所不可或缺的物体。

第四，必须将最易受冲突影响的群体纳入粮食系统价值链并向其提供技术援助。他们包括**妇女、青年和残疾人**。

莫桑比克呼吁安全理事会尽其所能，让世界各地继续夺去生命的所有冲突停止敌对行动。根据《联合国宪章》，我们有义务使无辜平民免遭战祸，免于陷入长期缺粮少食、食不果腹的境地。我们敦促会员国利用一切可能的手段和资源实现和平、安全与稳定。我

们认为，这将为在世界范围内促进和加强全球粮食安全奠定坚实基础。

张军先生 (中国)：感谢盖拉尼女士、米利班德先生和萨勒姆女士所作通报。

粮食问题关乎民生与安全，复杂性、敏感性强，产供应链、波及面广，是长期反复延宕的全球性挑战之一。安理会高度关注这一问题，从不同角度采取积极行动，包括通过了第2417 (2018) 号决议，对武装冲突中保护平民、保障农业设施、加大人道投入提出明确要求。国际社会要**共同行动**，推动安理会相关要求落地见效，坚持政治解决争端，阻断冲突与饥饿之间的恶性循环。

当前，全球粮食安全形势更加严峻，联合国报告显示的数据和各位通报人介绍的情况触目惊心、令人担忧。中方支持联合国机构发挥专业优势和协调作用，动员国际社会特别是发达国家加大人道援助力度，补齐全球人道响应资金缺口，缓解有关国家人民的燃眉之急。在应对好紧迫问题的基础上，要彻底解决粮食难题，必须聚焦根源性问题，进行系统审视。粮食危机的最大受害者无一例外都是发展中国家，粮食安全本质上是全球范围内发展不充分不平衡的结果，是南北发展鸿沟的具体表现，同长期以来不公正、不合理的粮食生产贸易体系和国际治理体系密切相关。

国际社会要以今年9月可持续发展目标峰会和明年未来峰会为契机，标本兼治，完善规则，综合施策，推动如期实现2030年“零饥饿”目标。我愿谈以下三点看法：

第一，牢固树立共同安全理念。粮食危机成因复杂，同其他传统非传统安全问题相互交织。没有国际社会的共同安全，就很难有持久的粮食安全。我们应该秉持**共同、综合、合作、可持续的安全观**，致力于以和平方式解决争端，倡导对话，以团结精神、共赢思维应对粮食安全等各类挑战。要坚决反对单边制裁、“脱钩断链”、破坏市场秩序、打压别国企业等影响国际粮食安全和全球合作的行为。中方敦促有关国家立即停止此类既缺乏法律事实依据、也有违公平正义

的做法。

黑海粮食外运协议以及关于俄罗斯粮食化肥出口的谅解备忘录,对于维护全球粮食安全具有积极作用。当前,恢复一揽子协议的机会之窗依然存在。中方希望有关各方加紧对话协商,坚持相向而行,争取平衡解决各方合理关切,早日恢复俄罗斯与乌克兰粮食与化肥的出口。中方支持秘书长和有关各方继续为此作出努力。

第二,加快弥合南北发展鸿沟。可持续发展是实现粮食共同安全的最根本保障。国际社会要将粮食安全放在全球宏观经济政策协调和可持续发展的大框架中加以应对,利用可持续发展目标峰会以及联合国粮食系统峰会2023盘点时刻,认真倾听发展中国家呼声,加强南北对话协调,汇聚更多发展资源,凝聚更大发展合力。我们要大力帮助有需要的发展中国家解决好农业、农村、农民问题,增强应对气候变化和自然灾害的韧性,提高粮食产量和自给能力。

发达国家应取消不合理的农业补贴,采取负责任货币政策,减少输入性通胀、汇率波动等因素对发展中国家粮食安全的冲击。同时要切实兑现官方发展援助承诺,不能搞技术封锁、“小院高墙”那一套,而应加快生物、数字、空间等技术转移应用和知识分享,为发展中国家加强能力建设和持久发展创造更好条件。

第三,完善全球粮农治理体系。国际粮食市场长期存在着定价权被大粮商垄断、产供应链结构性失衡、农产品高度金融化等问题。个别国家滥施单边强制措施,给当事国农业和经济发展造成严重困难。国际社会要高度重视并推动解决这些损害全球粮食安全的顽瘴痼疾,在可持续发展目标峰会、未来峰会筹备进程中统筹考虑,从制度、规则层面完善全球粮农治理,重点是增加发展中国家的代表性、发言权和决策权,取消单边制裁措施对粮食生产和出口的限制,打击投机资本和价格垄断,打造安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的产供应链体系,构建更加公平合理的国际粮食贸易秩序。

行动胜于一切。中国一直以积极行动为维护国际粮食安全作出贡献,提出了全球发展倡议、国际粮食安全合作倡议,倡导深化粮食领域务实合作,在资金、技术、市场等方面帮助发展中国家提升粮食生产、收储和减损能力。中国同140多个国家和地区开展农业合作,向发展中国家推广1000多项农业技术,为80多个发展中国家培训超过1.4万名杂交水稻专业技术人才,向有需要的国家提供紧急粮食援助。我们愿同世界各国一道,不断深化交流合作,为维护全球粮食安全作出更大贡献。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):主席女士,我谨祝贺你并感谢美国举行本次关于一个如此重要话题的公开辩论会,本次会议拓展了7月17日联合王国作为主席国举行的会议(见S/PV.9380),法国欧洲和外交事务部长出席了那次会议。我也感谢每位通报人的详尽通报。

就粮食安全而言,2022年是惨淡的一年。继俄罗斯退出黑海谷物倡议后,我们担心的最糟糕的情况有可能在接下来的数月发生。这场严重危机正在影响整个世界。但是,它尤其损害了最脆弱和最贫穷的国家。

我谨首先强调以下要点。俄罗斯侵略乌克兰的战争导致由于武装冲突扩散、气候变化影响、生物多样性遭到侵蚀以及冠状病毒病大流行而本已极其令人担忧的局势继续加剧。俄罗斯对加剧这场多因素危机负有直接责任。俄罗斯无视秘书长和土耳其的努力,单方面粗暴地终止黑海谷物倡议。该倡议已使谷物得以运往45个国家并送达弱势民众,包括通过世界粮食计划署的人道主义援助,从而稳定世界上的价格,避免短缺。俄罗斯阻止乌克兰的谷物进入世界市场,阻断黑海的航运,以此直接威胁到全球的粮食安全和对受影响最严重国家的粮食供给。它寻求以这种方式,包括轰炸港口基础设施和谷仓,破坏乌克兰的生产和出口能力,公然违反了国际法。

它的目的是扼杀乌克兰的农业系统,以便不仅减少乌克兰的收入,而且确保俄罗斯主宰市场的地位,为其自身的经济利益和农业利益服务。俄罗斯打算哄

抬谷物价格对其自身有利，却危害所有其它国家。俄罗斯利用黑海谷物倡议延期作为敲诈的不可原谅之举进一步证明了其险恶用心，此后，俄罗斯又在利用全球的粮食危机。俄罗斯必须立即停止把饥饿用作战争的武器。

应对粮食不安全和营养不良问题，人人有责。法国全力投入这场战斗，立即主动应对全球粮食危机，发起了多项倡议，包括“粮食与农业韧性任务”和“抢救收成行动”。据此，今年我们拨出9亿多欧元专款，用于最脆弱国家的紧急粮食援助、农业韧性以及农业系统发展，其中包括为世界粮食计划署拨款1.6亿欧元，这是2021年款项的两倍。与此同时，我回顾，俄罗斯2022年为世界粮食计划署提供的粮食减少了一半，此外，它还使世界粮食计划署无法得到乌克兰的小麦。

我们与欧洲伙伴一道，支持欧洲联盟建立的团结通道，2022年3月以来，这些通道已使乌克兰的4 100万吨的谷物得以运出。目前，它们是乌克兰谷物的唯一通道，我们打算加强这些通道。法国将在接下来的数月继续采取主动，10月份将在巴黎主办学校供餐联盟的首次全球会议。该联盟的目标是确保所有儿童每天至少能够吃上一顿健康和营养的餐食，这既是某种社会安全网，也是有利于学校出勤的一种奖励措施。法国还将主办下届营养促成长峰会。

在粮食不安全问题达到空前程度之际，遵守国际人道法对于为需要帮助的民众运送援助至关重要。法国回顾，蓄意让平民挨饿是一种战争罪。这种犯罪绝不能不受惩罚。必须准许为所有需要者安全、迅速和畅通无阻地运送人道主义援助。正如几位通报人提醒我们的那样，获取援助对于面临饥荒风险最高的各国至关重要。

今天，法国还愿呼吁根据国际法院2月22日的命令，解除通过拉钦走廊为纳戈尔诺-卡拉巴赫的民众提供人道主义和粮食援助所面临的障碍以及自由通行障碍。

值此人道主义空间缩小之际，法国重申，完

全支持所有人道主义行为体开展其困难重重的工作。法国支持并且感谢美国提出的主席声明(S/PRST/2023/4)。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席女士，我感谢你举行本次辩论会，并感谢各位通报人的宝贵通报。

厄瓜多尔赞同爱尔兰代表团将以冲突与饥饿行动之友小组的名义所做的发言，我们担任了该小组的共同主席。

安全理事会通过关于饥饿与冲突的第2417(2018)号决议付出了什么代价？今天，它已成为预警和应对的一个宝贵工具。上周，我们进行了一次非正式互动性对话，讨论了布基纳法索、刚果民主共和国和海地粮食不安全风险的警报。我们希望今天的会议将起到传声筒的作用，从而调集人道主义事务协调厅（人道协调厅）、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、各种人道主义行为体以及捐助方的努力和资源，处理这些国家的危机。但是，作为安全理事会，我们还能做些什么？我们并非声称，存在某种适用所有国家的通用解决方案，但是，和平与稳定是基本条件。

就海地而言，随着7月14日通过第2692(2023)号决议，我们接纳了人道协调厅提出的主要建议。安理会敦促各方、包括那些有能力对武装团体施加影响的方面采取措施，停止封锁为当地市场供货所必需的道路，并且停止破坏粮食、农作物、牲畜以及医疗用品的来源。需要提供安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入这一点也被考虑在内。我们欢迎今天通过主席声明(S/PRST/2023/4)，其中也包括了这些建议。当然，我们希望，将提供充分的支持以使它们在实地得到落实。部署一支特别部队以支持海地警察将扶持海地的工作。安全必不可少，但是这还不够。因此，同时我们还必须推进其它战略的执行，这些战略需要捐助方为了海地在社会经济领域开展合作。

考虑到自2022年以来，三分之一联合国会员国中有超过2.5亿人遭受严重饥饿，我们必须注重粮食安全，尤其是在大多数情况涉及危机情景和武装暴力时。

我们重申，所有各方都有义务尽一切努力确保粮食系统和市场有效运作并保护粮食生产、储存和分配设施以及供水。安理会必须确保遵守厄瓜多尔在2021年共同提出的关于保护必需品的第2573 (2021) 号决议。因此，我们强调禁止攻击、毁坏、挪移农业设备和作物或使其失去效用的重要性。我们谴责利用饥饿作为一种战争策略以及针对提供人道主义援助者的任何封锁或侵略。

如果我们知道每天有近25000人死于饥饿，那么在过去五年中，有多少人死于严重饥饿？安理会2021年3月（见S/2021/250）或2022年5月（见S/PV.9036）举行辩论以来，有多少人因缺乏食物而死亡？三个月前举行关于保护平民的辩论（见S/PV.9327）以来，以及今天的会议开始以来，又有多少人死亡？然而，我们也必须能够扪心自问，联合国和安理会拯救了多少生命，我们正在做些什么来防止更多国家发生饥荒的风险。去年4月，厄瓜多尔主办了联合国粮食及农业组织拉丁美洲和加勒比区域会议，因为我们对本区域和世界的饥饿与粮食安全加剧感到关切。

我们重申，必须恢复《黑海谷物倡议》，并建立其他倡议，以防止全球粮食安全状况恶化。化肥、种子和农业投入的贸易绝不能受到限制。

我们必须鼓励联合国系统所有机关和机构以及会员国加紧努力，以便我们能够翻过一页，告别一个军事开支已达2万亿美元、人类浪费其生产的三分之一粮食，而儿童却在吃泥土和泥巴的时代。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：主席女士，首先请允许我欢迎你和你的团队担任安全理事会主席，并感谢美国在担任主席期间根据第2417 (2018) 号决议将粮食不安全问题再次提交安理会审议。我还要感谢里娜·盖拉尼、戴维·米利班德和纳夫林·萨勒姆女士向安理会提供了他们的专门知识，而且至关重要，向安理会提出了行动建议。

正如我们大家所听到的那样，面临严重粮食安全的人数从2021年的1.93亿飙升至今天的逾2.5亿，冲突是主要驱动因素。上星期，安理会开会讨论联合

国对布基纳法索、刚果民主共和国和海地粮食安全迅速恶化发出的警告。信息是明确的——我们必须立即采取行动，防止局势进一步恶化。本着这一精神，我要同其他人一道，把重点放在行动上，并提出三点建议。这些建议与其他人在我们辩论期间提出的建议重叠，特别是与联合国预防和应对饥荒协调员提出的建议重叠。

第一，安理会应当采取协调一致的行动，解决冲突驱动因素，并投资于包容各方的可持续和平。秘书长的《和平新议程》呼吁重新开展多边合作，并将受粮食安全影响尤为严重的妇女置于和平倡议的中心。在阿富汗，如果不忍心看着自己的孩子死去，一些母亲将面临一个痛苦的选择：要么卖掉自己的孩子，要么饿死。流离失所者营地中的刚果妇女被迫从事性工作，只是为了购买食物。

第二，我们呼吁冲突各方遵守国际人道法，允许人道主义人员迅速、不受阻碍地接触需要援助的人。在苏丹和索马里，遭受饥饿的社区被战火包围，人道主义人员无法接近他们，为他们送去食物。国际人道法是我们武装冲突中抗击饥饿的最有力武器，违反国际人道法的人应该被追究责任。

最后，我们需要保护全球粮食系统。《黑海谷物倡议》使近3300万吨谷物进入世界市场。俄罗斯终止该倡议的决定抬高了粮食价格，打击了世界上最饥饿的人。俄罗斯向六国各提供5万吨粮食的提议不会使粮食价格回落，也不会帮助其他国家面临饥荒的人。这种姿态远远不足以解决俄罗斯造成的全球问题。让我们把话说清楚。英国、美国和欧盟的制裁并不针对粮食和化肥。制裁的目标是俄罗斯战争机器。正如南非总统拉马福萨所说，黑海应该是开放的。我们呼吁俄罗斯立即重新加入该倡议。我们知道我们需要做什么来阻止饥饿水平飙升。现在让我们将这一认识化为行动。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我感谢联合国预防和应对饥荒协调员里娜·盖拉尼的通报。我们还听取了美国提议的非政府组织代表

的通报。

今天会议的主题——消除饥饿——无疑是极其重要的。俄罗斯同以前的苏维埃社会主义共和国联盟一样，一直将这一问题作为优先事项，而且从历史上看，不仅是在具体冲突中视之为优先事项，在争取社会和经济人权的更广泛背景下也是如此。世界许多地区都怀着感激之情回顾苏联在这方面的努力。我们感到高兴的是，我们的西方同事也开始思考这个问题，但遗憾的是，我们听到的发言清楚地表明，他们的兴趣纯粹是机会主义的。世界饥饿的威胁直到最近才引起他们的关切，而且只是因为他们认为可以利用这个问题来诋毁俄罗斯。

此外，我们清楚地看到，许多粮食危机，特别是最严重的粮食危机，是由美国及其盟国的行动直接或间接造成的，或者是它们的长期政策的后果。

例如我们的联合王国同事提到的阿富汗，20多年来，阿富汗一直在努力摆脱饥饿和贫困的深渊，因为以美国为首的联盟试图以西方方式使这个传统深厚的国家民主化。尽管我们的同事、安全理事会的西方成员没有勇气诚实地说出伊拉克、利比亚和叙利亚等国粮食危机和其他危机的根源，但我们都非常清楚，这些危机是由西方国家的非法干预造成的。叙利亚曾经是许多邻国的粮仓，但美国仍然占领着该国大片土地，窃取石油、谷物和其他自然资源。

尽管如此，我还是提议从解决粮食安全威胁的根本原因开始，我们的西方同事对此却羞于启齿。根据联合国的估计，从技术上讲，世界上不存在严重的粮食短缺。也就是说，问题并不是缺少食物。世界上生产的食物足够多。问题在于分配不均，西方囤积过多的存粮，而发展中国家则出现粮食短缺。第二个原因是经济学家所说的食品价格环境。简单地说，对于最大的农工产品生产商来说，维持高价格是有利可图的。我这里指的是所谓的四大公司——美国的阿彻·丹尼尔斯·米德兰公司、邦吉公司和嘉吉公司，以及荷兰的路易·达孚公司，它们占全球农工贸易额的75%至90%。在2022财年，仅嘉吉公司的销售额就增

长了23%，达到1650亿美元，净收入达到创纪录的50亿美元。

我们应当扪心自问，为什么当西方农工综合体赚取巨额利润时，饥荒的威胁却对人口不断增长的发展中国家打击最大？为什么这些国家的经济无法应对饥荒？答案非常简单——过去，西方殖民主义者刻意改造这些国家，目的是为大都市攫取最大利润，而不是为了养活其人口。它们被迫实行单一农业专业化，导致其现在的出口产品往往只有一两种。这种经济结构使它们对全球粮食市场的价格波动极其敏感，而目前粮食市场的不稳定是由于在冠状病毒病大流行期间，西方国家急于挽救其经济，丝毫不顾它们在金融、经济、能源和其他部门的轻率行动会如何打击全球经济中更脆弱的行为体。

一年前，我们响应联合国的呼吁，搁置疑虑，同意达成一项粮食协议。但对于此事，西方国家也设法把一切都转向对他们有利的方向。协议的两个部分之一，即黑海谷物倡议，很快就从人道主义协议变成商业协议。结果，只有3%的出口谷物流向有需要的国家，而绝大部分谷物则流入西方国家之手。这就是我们商定的结果吗？

我们前西方伙伴的言行不一更加明显，他们傲慢地不愿意履行粮食交易的第二部分，即俄罗斯与联合国之间关于向世界市场供应俄罗斯粮食和化肥的谅解备忘录。尽管俄罗斯在全球小麦市场的份额为20%，而乌克兰不到5%。这意味着俄罗斯为全球粮食安全做出重大贡献，是一个可靠、负责的国际农产品供应国——更不用说俄罗斯化肥在全球粮食安全中的特殊作用。

鉴于这些显而易见的事实，西方国家似乎需要集中精力确保俄罗斯的粮食和化肥能够不受阻碍地运抵有需要的国家。然而，正如主席女士你前天明确证实的那样，这不是我们西方同事计划的一部分。因此，我们要如何谈论贵国解决国际粮食安全问题的任何愿望呢？驱使你们的只是惩罚俄罗斯的欲望和你们想在战略上打败俄罗斯的空想。你们根本不关心全球南

方国家的利益，但我们关心。因此，我再次重申，如果我们公开提出的、包括在本会议厅提出的有关执行俄罗斯-联合国备忘录的所有问题都得到解决，我们将准备再次参加黑海谷物倡议。

西方代表团今天逐一列举了他们向发展中国家提供的人道主义援助的数字。至于这些援助是否足以弥补几个世纪以来掠夺自然资源和剥削人民的残酷殖民政策所造成的损害，这不是由我们来评判，而是由那些深受其害的国家来评判。

西方国家提供的援助是多还是少？数别人的钱是不礼貌的，但我们很难不注意到，美国及其盟国向全球南方国家提供的援助金额与西方在不到两年的时间里为其与俄罗斯的代理人战争持续到最后一个乌克兰人所花费的武器费用无法相提并论。根据最保守的估计，这相当于800亿欧元，而分配给乌克兰的资金总额为1650亿欧元。尽管人道主义事务协调厅要求捐助方为其2023年的所有人道主义行动提供552亿美元，但迄今只有24.8%的资金到位。试想一下，如果美国及其盟国像资助世界各地的战争一样，把钱花在发展援助上，会给世界带来多少好处？

现在，我想提请大家注意另外一件事——尽管西方国家提出各种善意的口号，但它们提供的捐助并非无私，而总是附带政治先决条件。一个明显的例子就是叙利亚跨境人道主义机制的情况，西方国家实质上是在公开勒索叙利亚人民，寻求政权更迭。另一个例子是，我们现在听到何塞普·博雷利·丰特列斯先生以及联合王国、法国和美国领导人威胁停止援助尼日尔。难道政变后那里的人突然就不挨饿了吗？换句话说，很明显，所有这些人道主义援助都被西方用作控制被迫求援的国家的工具。民众的需求并没有得到考虑。

我要对来自发展中国家的同事们说——别搞错了，前殖民者的习惯和方法并没有变，只是包装变了。对用于所谓援助的每一美元，他们都会要求以主权和政治独立作为代价。许多非洲国家已经亲身经历过这种情况，不想再忍受这种做法。这让博雷利·丰特列斯

先生在他的伊甸园里失眠，因为他今天突然认定，俄罗斯通过低价出售粮食，在某种程度上使其购买者产生依赖。我不想评论这位欧盟外交首脑的变态逻辑。我只想说，事实对他不利。

俄罗斯从未将非洲、亚洲或拉丁美洲视为攫取利润的空间。尽管美国及其盟国设置了种种障碍，但我们已经、仍在并将继续无偿帮助世界各地需要帮助的人。我们已经并将继续建造工厂、学校、医院和大学，以便他们能够利用自己的自然资源创造具有附加值的商品，而不是出口原材料，使他们的年轻人能够留在国内，而不是大规模离开自己的国家。

我们理解不间断地向非洲国家供应粮食的重要性。这对社会经济发展和维护政治稳定都很重要。因此，我们特别重视向我们的非洲朋友运送小麦、大麦、玉米和其他谷物，包括通过世界粮食计划署这样做。

去年，俄罗斯与非洲国家之间的农产品贸易增长了10%，达到67亿美元，而今年1月至6月，这一数字已经创纪录地增长了60%。俄罗斯在2022年向非洲出口了1150万吨谷物，仅在今年上半年，我们就已经出口了近1000万吨。我想强调的是，尽管对我们的出口实施了非法的单边制裁，这严重阻碍了俄罗斯粮食的供应，并使运输、物流、保险和银行支付复杂化，但所有这一切还是发生了。

此外，正如最近在俄罗斯-非洲首脑会议上宣布的那样，今后几个月，我们将能够向布基纳法索、中非共和国、厄立特里亚、马里、索马里和津巴布韦免费提供25000至50000吨粮食，我们还将确保免费送交这些产品。

我还要指出，我们准备向最贫穷并有需要的国家捐赠矿物化肥。目前有26.2万吨化肥被扣在欧洲港口，到目前为止，只有两批化肥——2万吨运往马拉维，3.4万吨运往肯尼亚——已经运出。其余化肥仍然被欧洲国家控制，尽管我们谈论的是纯粹的人道主义行动，原则上不应对此实施制裁。

我们认为，包括非洲国家在内的绝大多数国家，在粮食安全领域都出现了令人震惊的趋势，但它们拥

有足够的肥沃土地。换言之，它们拥有基本条件可以建立粮食主权，它们的粮食主权应该得到加强，但不应通过人道主义援助来加强，而是应该执行一般可持续发展领域的项目以及转让必要的技术、化肥和气候适应型种子。我们相信，有了适当的农业技术并适当组织农业生产，非洲今后不仅能够养活自己，确保自己的粮食安全，而且还将成为各种粮食的出口者。

俄罗斯愿意与非洲国家和其他感兴趣的发展中国家分享农业生产方面的专门知识，并在引进先进技术方面提供援助。与西方新殖民主义不同，我们感兴趣的是建立一种更公平的资源分配制度，使发展中国家不会永远摆脱不了如同针筒中流出的西方附带政治条件的人道主义援助，这种援助不过是原始的勒索。我们的做法是让发展中国家克服过渡时期的挑战，形成强大、可持续和自给自足的经济，这有助于确保社会稳定和人民的福祉，它们将绝对自由地行使主权，作出所有内政外交决策。俄罗斯准备以一切可能的方式帮助他们。

我们注意到我们的美国同事在今天会议之前为商定安全理事会主席关于饥饿和冲突问题的一项声明所做的工作。尽管该文件没有纳入我们提出的所有条款，但我们感到本着妥协的精神能够予以支持。例如，对世界粮食安全具有直接负面影响的非法单边限制性措施和制裁的后果被排除在文件之外。本来还应该回顾《1949年日内瓦四公约第一附加议定书》第五十四条第三款，根据该款，如果农业基础设施被用作武装部队成员的食物或用于直接支持军事行动，则禁止攻击或摧毁农业基础设施的规定不适用。

在今天的辩论会中，委内瑞拉代表将代表捍卫联合国宪章之友小组发言。我们赞同这一发言，它更充分地体现了处理我们今天会议的重点问题的办法。

最后，我要指出，由于俄罗斯的粮食和化肥对于亚洲、非洲、拉丁美洲和中东国家的社会经济发展和粮食安全极为重要——这一点显而易见——现在的选择取决于美国及其盟友。除非消除西方人为制造影响俄罗斯经济经营者供应农产品的不正当障碍，否则很

难恢复供应链的正常运作并解决与全球粮食安全有关的其他问题。

无论美国及其盟友如何试图将责任转嫁给俄罗斯，事实都对他们不利。因此，他们必须决定什么对他们更加重要：是地缘政治考虑，还是帮助发展中国家的意愿。如果是前者，那么就没有必要误导任何人，包括发起像今天这样的辩论会或起草冠冕堂皇的联合文件。我们需要的是行动，而不是夸夸其谈。

我们一直并将继续准备参与加强国际粮食安全的共同努力。美国及其盟友也是这样吗？我们对此深表怀疑。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言限制在三分钟以内，以便迅速开展工作。三分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请亚美尼亚代表发言。

Gevorgyan先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我要表示，我赞赏美国就这样一个相关议题召开本次公开辩论会。我感谢联合国预防饥荒和应对饥荒协调员蕾娜·盖拉尼女士和通报者就如何通过加强冲突局势中的粮食安全来预防和解决饥荒发表了看法。

在整个历史上，饥饿一再被用作战争和灭绝种族的一种手段。但今天，我不打算回顾过去的例子，也不打算在冲突的背景下评估未来发生饥荒的风险。相反，我要提请安理会注意目前正在发生的一种情况，即人们不知道今天他们是否能够为他们的婴儿找到奶粉，为他们的孩子找到面包，或者为病情危急的亲属找到药品。

在我们开会之际，纳戈尔诺-卡拉巴赫人民面临阿塞拜疆实行完全封锁而对其生存造成的威胁。七个月来，阿塞拜疆继续封锁拉钦走廊，这是连接纳戈尔诺-卡拉巴赫与外部世界的人道主义生命线。这一非法和不人道行为公然违反国际法院2月22日下达并在7月6日的命令、国际人道法准则和2020年11月9日三方声明中重申的命令。

阿塞拜疆自今年6月15日以来彻底阻止运送任何

人道主义物资，导致食品、医疗用品和其他必需品严重短缺，造成全面的人道主义危机。电力和天然气供应中断，使社会和保健服务以及交通系统陷入瘫痪，剥夺了被围困人口的基本人权。

封锁对人口中最脆弱的部分产生了毁灭性的影响。由于缺乏基本食物和维生素，约2000名孕妇、约30000名儿童、20000名老年人和9000名残疾人营养不良、缺乏基本用品和药品，难以为继。此外，阿塞拜疆不断以从事农业工作的平民为目标，强化了其迫使民众挨饿的明显意图。

红十字国际委员会（红十字委员会）已经发出了这些警告信号，该委员会仍然是纳戈尔诺-卡拉巴赫唯一驻有的国际人道主义机构。红十字国际委员会在7月25日的新闻稿中对日益增加的人道主义需求表示关切，并强调它目前无法通过拉钦走廊向平民提供人道主义援助，同时强调其人道主义援助车队是该地区居民的生命线。经过三天沟通之后，阿塞拜疆逮捕了68岁的Vagif Khachatryan，他当时正被红十字委员会从纳戈尔诺-卡拉巴赫运送到亚美尼亚接受治疗。逮捕一名受红十字委员会保护的人——而运送此人之事先已与阿塞拜疆商定——不仅是背信弃义的行为，也是精心策划阻挠红十字委员会在纳戈尔诺-卡拉巴赫工作的行为。

为满足最弱势群体的救生需要，亚美尼亚政府于7月26日决定向纳戈尔诺-卡拉巴赫运送约360吨必要物资，主要是食品和医疗用品。我们呼吁俄罗斯联邦的维持和平部队组织向有需要的民众发放这些人道主义援助物资，这是过去几个月的既定做法。然而，迄今为止，由于阿塞拜疆方面阻挠和拒绝货物中转，人道主义货物仍滞留在拉钦走廊的入口处。

由于实地严峻的人道主义局势以及纳戈尔诺-卡拉巴赫不断加剧的饥饿风险，国际社会必须作出高效和及时的反应，以确保全面和无条件地执行国际法院的裁决，并充分尊重国际人权和国际人道法。我们希望，秘书长昨天的声明将成为联合国在实地充分参与行动的第一步，他在声明中对人道主义局势深表关切，

并强调必须执行法院的命令，以确保拉钦走廊沿线人员、车辆和货物的畅通无阻。这种参与比以往任何时候都更有必要。无所作为的代价太高、无法持续，利用饥饿为武器犯下的大规模暴行应当而且能够得到预防和制止。

我们呼吁联合国和安全理事会采取紧急措施，确保阿塞拜疆全面遵守国际法院命令和国际人道法所规定的具有法律约束力的义务，立即恢复拉钦走廊的通行自由，并允许联合国各机构和红十字委员会安全和不受阻碍地进入纳戈尔诺-卡拉巴赫开展人道主义活动。

主席（以英语发言）：我现在请古巴代表发言。

佩纳尔弗·波特先生（古巴）（以西班牙语发言）：我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表即将以捍卫联合国宪章之友小组名义作出的发言。

在1996年世界粮食首脑会议上，古巴革命的历史性领导人菲德尔·卡斯特罗·鲁斯谴责不平等和饥饿的根源，他说：

“是资本主义、新自由主义、野蛮市场法则、外债、不发达以及不平等交换正在夺去世界上这么多人的生命。”

一个极其不公正、不民主和排外的国际秩序继续存在，导致贫困、饥饿和粮食不安全状况严重加剧。目前的多层面全球危机加剧扩大了日益富裕的北方与日益贫穷和边缘化的南方之间的差距。大企业正在引领保护主义政策和投机行为的蔓延，推高粮食价格。不合理的资本主义生产和消费模式继续破坏地球的生态平衡。数万亿美元被投入和浪费在军事开支上，而不是用于保护生命和促进可持续发展。

在这种复杂的背景下，单方面胁迫性措施以及非法封锁，例如对古巴的封锁也在加剧。美国政府通过旨在扼杀许多国家经济的措施，将永久加罪于数百万人的做法作为其外交政策的基石，以图获得政治优势。古巴人民粮食安全的主要障碍是美国政府对我国实施了60多年的经济、商业和金融封锁，它以欺骗方

式随意将古巴列入其所谓支持恐怖主义的国家名单，因而进一步加剧这种封锁。这一残酷政策对我国生活的每个方面都产生巨大的影响，并阻碍我国的经济和社会发展以及我们执行《2030年可持续发展议程》的工作。这种封锁严重、公然和系统性地侵犯古巴人民的人权，包括其食物权和发展权。

安全理事会由数量有限的成员组成，很难说它们代表整个国际社会，安理会应当坚守其任务授权，停止干涉其权限之外的事务。大会这个机构应当领导国际社会努力实现可持续发展目标2所列各项指标，即消除饥饿、实现粮食安全和改善营养、以及促进可持续农业。亟须建立一个公正、民主与公平的国际秩序，使之能够消除贫困和饥饿的根源，并促进各国人民的可持续发展，从而消除影响国际和平与安全的潜在冲突驱动因素。必须加强国际合作、团结和多边主义，以保障充分和普遍实现食物权和发展权。古巴将与南方国家一道，继续坚定捍卫这些目标。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

格韦尔先生（波兰）（以英语发言）：我谨感谢美国召开这次重要和及时的辩论会。波兰赞同即将以欧洲联盟名义作出的发言。

我们认为，目前，至关重要的是大力关注饥荒以及冲突所引发的全球粮食不安全状况。饥饿不应成为战争的武器。全球粮食供应链决不能受制于侵略者，被用来实现其军事目标。正如最近题为“2023年世界粮食安全和营养状况”的联合国机构间报告所指出，全球饥饿仍远高于疫情前的水平。在这方面，我首先要谈谈美国在本次公开辩论会之前所拟定出色的概念说明（S/2023/560，附件）中提出的两个问题，即预先行动的重要性以及投资在解决粮食不安全状况根源方面的作用。

国际社会应当注重建设当地粮食系统的复原力。那些能够增加自己粮食产量并建立自己分配系统的国家不太容易受到冲突和气候所引发最终导致饥荒的粮食不安全状况的影响。应当调动公私伙伴关系来建设可靠的运输和储存基础设施。这些行动正在通过欧

洲联盟的《全球门户战略》以及12个中欧国家的《三海倡议》进行。波兰在这些实例的基础上提出了大会第77/282号决议，其中强调韧性基础设施在保障提供基本货物和服务方面的关键作用。

即使我们不能防止所有新冲突或阻止现有的冲突，我们也可以现在就开始应对粮食不安全危机。应当考虑国际货币基金组织在这方面的建议。它们包括：首先，通过世界粮食计划署和其他机构的人道主义援助、以及有效的国内财政措施，确保向易受粮食不安全影响的人提供迅速和充分的支持；第二，保持开放的贸易，包括区域内贸易，以便让粮食从过剩地区流向有需要的地区；第三，增加粮食生产并改善分配，同时增加贸易融资并加强供应链；第四，投资于可应对气候变化的农业。

在俄罗斯对乌克兰发动全面侵略18个月之后，毫无疑问，粮食再次成为一种武器。俄罗斯蓄意制造粮食危机，蔑视第2417（2018）号决议，该决议谴责以断绝平民粮食作为战争手段。我们谴责莫斯科决定退出《黑海谷物倡议》，该倡议为全球粮食安全发挥了稳定作用，我们认为这一举动是对全球南方国家进行经济侵略的体现，也是政治虚伪和玩世不恭的表现。俄罗斯最近不断升级对乌克兰港口的袭击行动，并在运输谷物的海上通道布雷，这进一步证明俄罗斯决意延长侵略战争，而不惜一切代价，包括伤害最容易遭受饥饿和营养不良的人民。

波兰不仅随时准备采取紧急行动，而且还准备促进更具韧性生产系统的能力建设。

2022年，我们支持世界粮食计划署缓解非洲国家的粮食安全危机。我们参与了各种粮食团结倡议。除了欧洲联盟“团结通道”和《黑海谷物倡议》外，我们还支持来自乌克兰人道主义方案的谷物，并宣布将资助运输价值2 000万欧元的谷物。

最后，让我强调，对波兰来说，保护平民和促进遵守国际人道法是长期优先事项。我们仍然致力于促进旨在武装冲突中保护平民和应对全球粮食安全危机的行动。

主席 (以英语发言)：我现在请阿尔及利亚代表发言。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言)：主席女士，首先，我祝贺你担任安全理事会本月主席，并祝你在这项工作中取得圆满成功。我也祝贺联合国同事及其团队上月的出色工作。

今天的议题至关重要，因为我们正面临全球世界粮食严重不安全的问题。联合国各种报告强调，数百万人面临饥饿，却缺乏必要的人道主义援助。正如秘书长最近指出的那样，目前的趋势如果持续，到2030年，将有近6.7亿人挨饿。此外，各地区的情况不同。迄今为止，非洲地区最脆弱。许多非洲居民遭受粮食不安全之苦，特别是在萨赫勒和非洲之角。这是一个可悲的现实，尤其是考虑到如果有更多的投资和技术转让，非洲大陆可以成为世界粮仓。联合国系统及金融机构应发挥催化作用，推动全球努力，解决其根本原因，即发展不足、气候变化和冲突，以扭转这种局面。

我们赞同概念说明(S/2023/560)的观点，即应对粮食不安全问题需要富有韧性的粮食系统。此外，为了防止最严重形式的饥饿和确保所有人的粮食安全，首先必须采取全面综合的做法，让所有相关利益攸关方参与。如此即可建立强大而有韧性的粮食系统，作为粮食安全的基石。其次，必须加快努力，向发展中国家转让技术，建设发展中国家的能力，使它们能够生产自己的粮食。实现粮食安全是持久和平与稳定的先决条件。第三，必须履行国际协定，特别是有关气候融资的协定，使脆弱国家能够应对气候变化对其粮食系统的不利影响。第四，应调动对发展中国家，特别是非洲国家农业的可持续融资。国际金融机构应采取和实施方案支持发展中国家，包括提供优惠融资和赠款。第五，必须充分尊重国际人道主义法，必须执行安全理事会决议，特别是第2417(2018)号决议，因为这是按照大会第46/182号决议促进人道主义援助准入的关键。这将减少粮食不安全，防止在人道主义危机期间发生饥荒。

阿尔及利亚不遗余力地向面临冲突和自然灾害后

果的邻国，特别是萨赫勒地区国家提供援助。实现可持续发展，特别是可持续发展目标2，是打破冲突和粮食不安全之间联系的唯一途径。因此，我们敦促安全理事会与大会和经济及社会理事会密切合作，促进发展方案，确保粮食安全，不让任何人掉队。

主席 (以英语发言)：我现在请埃及代表发言。

Elshandawily先生 (埃及) (以英语发言)：首先，请允许我祝贺美利坚合众国担任2023年8月安全理事会主席。我还要表示，我们赞赏美国倡议召开今天的高级别公开辩论会。

埃及充分认识到饥饿和无法实现粮食安全对人类生活造成严重影响，且可导致冲突的风险增加，特别是在经济脆弱的国家。因此，我们强调粮食安全、饥饿和冲突之间强烈和深刻的联系。世界目前正目睹一场前所未有的粮食不安全危机，这是我们未能实现可持续发展目标2，消除饥饿的结果，而冠状病毒病大流行的影响和冲突又加剧了这场危机。

如无法实现粮食安全，消除饥荒，将对各国的安全和稳定构成威胁，并进一步加剧当前正在进行的冲突。其他因素，如气候的持续影响，进一步加剧了实现粮食安全的挑战，进而又加剧了有关能源生产、粮食安全、供水和经济发展的风险。世界若干地区，特别是非洲缺水，严重影响农业活动和实现粮食安全的努力。

鉴于上述情况，我们想着重强调以下几点。

首先，我们强调应对受冲突影响和刚刚摆脱冲突的国家面临的挑战的重要性。必须在国际人道法原则和尊重国家主权的基础上，特别关注粮食安全和为平民提供卫生保健。此外，必须确保冲突地区的平民能够获得粮食援助，保护他们免遭饥荒，包括向被迫流离失所者提供粮食。

第二，埃及重申，当前全球冲突的可持续解决取决于促进和平解决争端，确保所有这些努力都考虑到维护国家主权和领土完整的必要性，以及解决武装冲突的根源，包括促进可持续发展。

第三,我要强调,埃及是世界上人口最稠密的缺水国家。目前,缺水问题影响全球25亿人;预计到2050年,气候变化将导致世界一半人口面临缺水的严重压力。此外,到2030年,缺水可能导致7亿人流离失所。这些数字清楚地证明缺水对和平与安全、可持续发展和人权的负面影响。在这方面,我们敦促国际社会根据适用的国际法,解决最脆弱的缺水国家的需求,促进跨界合作。

第四,必须通过考虑到人道主义和发展因素的全面、综合的办法来解决粮食安全和冲突问题。必须立即采取行动,减轻饥饿,同时执行各项计划,协助发展中国家,特别是粮食净进口国,通过可持续农业实现粮食安全。在这方面,我要回顾埃及的倡议,即利用埃及的地理位置建立谷物物流中心,以应对全球粮食供应链面临的挑战,特别是在发展中国家。

最后,我们要强调,迫切需要通过一种全面的办法来应对粮食安全及其与冲突的联系所构成的挑战,这种办法的核心目的是实现发展中国家的可持续发展,同时确保它们的稳定和繁荣。

主席(以英语发言):我现在请列支敦士登代表发言。

厄里女士(列支敦士登)(以英语发言):列支敦士登欢迎关于这次关于冲突和粮食安全问题的公开辩论,因为饥饿达到了令人关切的新的程度。

在被世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织确定为灾难性热点的八个地区中有七个地区,冲突是造成粮食不安全的主要原因。它对粮食系统的每一个环节,从种植到分销,都有毁灭性的影响,并往往加剧本已危险的粮食不安全状况。与此同时,粮食不安全本身也是诸如萨赫勒等地区进一步暴力的驱动因素,使冲突和饥饿不断循环上演。因此,我们必须采取综合办法,处理作为既是冲突起因也是冲突后果的饥饿灾难。

如果说饥饿本身是对人类尊严的侮辱,那么将粮食武器化则是一种暴行和犯罪行为。正如《国际刑事法院罗马规约》所规定的那样,故意断绝平民粮食是

国际和非国际武装冲突中的战争罪。我们鼓励所有国家与我们一道批准瑞士提出的《罗马规约》修正案,其中涉及列入国内武装冲突中断绝平民粮食问题。此外,列支敦士登呼吁冲突各方遵守国际法规定的义务以及安全理事会有关决议,特别是第2417(2018)号和第2573(2021)号决议。

在埃塞俄比亚,武装冲突加上毁灭性的干旱,已使2000多万人陷入粮食不安全的境地——即使在去年达成停火协议之后,这场危机仍在持续。据报道,苏丹40%以上的人口处于饥饿状态,苏丹的冲突也有可能在埃塞俄比亚乃至整个地区产生连锁反应。也门的人道主义危机依然严重,我们谴责最近世界粮食计划署驻也门办事处负责人被杀害事件,谴责今年早些时候办事处工作人员在苏丹遭到杀害。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争表明,冲突可能对国内外的粮食安全产生巨大影响。在全国各地,农场被埋设地雷,供水系统遭到破坏,粮食储存地点明确成为袭击的目标。俄罗斯于7月中旬退出《黑海谷物倡议》,再次直接危及全世界数百万人的安全。我们还对俄罗斯上个月行使否决权,阻止跨境人道主义援助进入叙利亚表示遗憾(见S/PV.9371)。

当今世界面临的各种挑战——气候灾害、冲突、流离失所和粮食不安全——是紧密相连的。我们鼓励国际社会,特别是安理会成员,从人的安全角度处理这些相互联系,承认和平与安全关乎人民及其生存、生计和尊严。我们可以从满足世界各地粮食无保障人民的迫切需要入手,包括增加对世界粮食计划署和人道主义组织的供资,并敦促武装冲突各方保护粮食系统和基础设施,不要把获得粮食变成战争武器。

主席(以英语发言):我现在请德国代表发言。

伦德茨女士(德国)(以英语发言):第2417(2018)号决议是一个真正具有里程碑意义的决定。2018年,安理会所有成员谴责将断绝平民粮食作为一种战争手段。五年后,安全理事会的一个常任理事国将粮食用作武器。俄罗斯单方面退出《黑海谷物倡议》,并正在用导弹摧毁乌克兰的谷物仓库和港口基

基础设施。克里姆林宫这样做是为了肆无忌惮地满足它的战争需要。其结果是，全球粮食价格不断上涨，使全世界数百万有需要的人获得粮食变得更加困难。

德国敦促俄罗斯立即停止这些袭击，停止封锁乌克兰港口，并重新加入《黑海谷物倡议》。我们坚决支持联合国和土耳其为重启该《倡议》所作的努力。最后，德国呼吁俄罗斯立即从乌克兰国际公认边界内的全部领土撤出所有军队和军事装备。这不仅将使谷物出口得以恢复，还将恢复乌克兰的和平。

德国坚定地致力于解决全球粮食不安全和营养不良问题。在我们担任2022年七国集团主席期间，粮食安全和营养是我们议程上的优先事项。德国是世界粮食计划署的第二大捐助国，2022年的捐款为11亿欧元。我们支持世界各地的农民和国家生产自己的粮食。我们将继续努力，通过欧洲联盟团结通道和其他替代路线从乌克兰出口农产品。

我们为可持续解决方案所作的共同努力需要是全面且具有创造性的。请允许我谈谈几个具体问题。

首先，在气候变化方面，国际社会需要大幅降低排放量，以应对气候危机及其对世界许多地区粮食安全造成的负面影响以及营养不良等后果。这是气候变化与和平和安全之间关系的一部分，我们认为，安全理事会应系统、定期地讨论这一问题。

第二，我们还认为，建设和平委员会可以在处理这些相互关联的问题方面发挥更有系统的作用。例如，它可以就武装冲突和气候变化加剧粮食不安全的国家局势向安全理事会提供咨询意见。

最后，我们需要有创造性和针对性，并找到量身定制的解决方案。例如，当地生产的绿色氮肥在支持粮食安全方面有很大潜力。它可以提高对价格波动和供应链中断的适应能力，同时还有助于减少农业部门的碳排放。我们希望通过创新的伙伴关系开发这项技术，以实现更多的绿色增长。

冲突是造成地方乃至全球人为全球粮食不安全的主要原因之一。第2417(2018)号决议非常明确地规

定了全体会员国的义务。我们呼吁全体会员国遵守这些义务，并从停止使用粮食作为战争武器开始。

主席 (以英语发言)：我现在请墨西哥代表发言。

德拉富恩特·拉米雷斯先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：墨西哥感谢美国召开本次公开辩论会，我们希望这次辩论会将使我们能够确定具体行动，以加强世界各地的粮食安全系统，防止今后发生饥荒。我们还感谢我们今天上午听取的情况通报。

联合国各机构的联合协调工作对于有效应对和减轻粮食安全危机日益严重的影响来说至关重要。因此，我们欢迎秘书长决定任命盖拉尼女士为协调员，以及时预防和应对任何饥荒威胁。预警机制是避免人道主义灾难的关键，但更重要的是面对这类事件作出及时、有效的反应。

令人无法接受的是，在一个物质充裕的世界里，生活在粮食安全中的人数正在不断增加。去年5月，我们在安理会谈到了1.93亿人的粮食安全不安全问题(见S/PV.9036)。今天，2.58亿人受到影响。这是一场真正的悲剧。在短短一年内出现的如此大幅增长应该引起我们所有人的关切，无一例外。尽管造成粮食安全的原因是多方面的，但不可否认的是，武装冲突是加剧粮食不安全的决定性因素。在布基纳法索、海地、马里、苏丹、阿富汗、尼日利亚、索马里和南苏丹等国面临的具体情况下，局势十分危急，这表明旷日持久的冲突几乎不可避免地会导致粮食不安全。

在我们地区，最严重的情况不幸发生在海地。该国一半人口——490万人——需要粮食援助。在海地，一系列不同但相互关联的因素导致了这一悲惨局势。经济衰退、自然灾害、气候变化的有害影响以及因武装暴力增加和持续缺乏投资而加剧的农业产量下降，导致该国出现严重的粮食紧急情况。

我们必须承认，世界粮食系统是相互依存的。一场武装冲突就可能破坏整个粮食系统。在这方面，墨西哥希望能够恢复《黑海谷物倡议》，该倡议对粮食价格产生了积极影响，从而减轻了最贫穷国家的粮食不安全状况。

最后,墨西哥再次呼吁冲突各方充分遵守第2417(2018)号决议的规定,即不要采取任何可能影响粮食生产和分发的行动,也不要袭击对平民生存至关重要的物体,并且不要忽视这样一个事实,即将饥饿用作战争策略的做法是一种国际罪行,不会不受惩罚。

主席(以英语发言): 本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。