



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
5 July 2023
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2023 года
12–13 сентября 2023 года
Пункт 4 предварительной повестки дня
Этика

**Доклад о деятельности функционального звена по вопросам
этики Структуры «ООН-женщины» за период с 1 апреля по
30 июня 2023 года**

Резюме

Во исполнение решения 2022/5 Исполнительного совета советник по вопросам этики представляет настоящий доклад, охватывающий деятельность в области этики за период с 1 апреля по 30 июня 2023 года. Данные, касающиеся участия Структуры «ООН-женщины» в Программе раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций, осуществляемой Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, относятся к циклу подачи деклараций 2022 года.

В соответствии с положениями раздела 5.4 бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) настоящий доклад был рассмотрен членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики на ее 157-м заседании 12 июня 2023 года.

Это первый доклад, представленный советником по вопросам этики с момента назначения первого сотрудника на эту должность 1 апреля 2023 года, после того как в 2022 году было создано функциональное звено по вопросам этики.

Исполнительному совету предлагается принять к сведению настоящий доклад и позицию руководства.



I. Введение

1. Первый доклад о деятельности советника по вопросам этики представляется в соответствии с решением 2022/5 Исполнительного совета. В нем описывается деятельность советника по вопросам этики в период с 1 апреля по 30 июня 2023 года в соответствии с мандатом, изложенным в бюллетене Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), в целях «формирования и поощрения культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укрепления на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами».

2. Задача функционального звена по вопросам этики заключается в оказании помощи Директору-исполнителю в обеспечении того, чтобы все сотрудники Структуры «ООН-женщины» соблюдали и выполняли свои обязанности в соответствии с высочайшими стандартами добросовестности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Персонал, придерживающийся принципов добросовестности, беспристрастности, независимости и подотчетности, повышает степень доверия наших партнеров и заинтересованных сторон и наш авторитет в их среде, что способствует реализации концепции Структуры «ООН-женщины» по достижению преобразующих результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Роль советника по вопросам этики заключается в оказании поддержки сотрудникам Структуры «ООН-женщины» в достижении этой цели путем продвижения, укрепления и поддержания культуры, в которой соблюдаются высочайшие стандарты этического поведения.

3. В соответствии с принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности и согласно бюллетеню ST/SGB/2007/11 советник по вопросам этики выполняет свой мандат в следующих областях: а) предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики рядовым и руководящим сотрудникам; б) обучение, повышение уровня осведомленности и информационно-разъяснительная деятельность по вопросам этики; в) поддержка в установлении стандартов и разработке стратегии; г) управление процессом реализации программы раскрытия финансовой информации и декларирования доходов в рамках Структуры «ООН-женщины» в соответствии с соглашением между Структурой «ООН-женщины» и Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, согласно положениям бюллетеня Генерального секретаря о раскрытии финансовой информации и декларировании доходов (ST/SGB/2006/6); д) управление реализацией политики Структуры «ООН-женщины» в области защиты от преследований за сообщения о проступках и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований. В настоящий доклад также включены сведения о взаимодействии советника по вопросам этики с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и заявка на вступление в Сеть многосторонних организаций по вопросам этики и на взаимодействие с этой сетью.

II. Становление функционального звена по вопросам этики

4. Функциональное звено по вопросам этики Структуры «ООН-женщины» представлено одним сотрудником — советником по вопросам этики класса С-5. К исполнению своих обязанностей советник по вопросам этики приступила

1 апреля 2023 года. В ее задачи входит оказание услуг, связанных с вопросами этического характера, примерно 3700 сотрудникам Структуры «ООН-женщины», в том числе примерно 1200 штатным сотрудникам.

5. В отчетный период советник по вопросам этики сосредоточила свои усилия на создании функционального звена по вопросам этики в структуре «ООН-женщины» и на обеспечении его конфиденциальности и независимости. В целях составления предварительного плана работы, призванного обеспечить начало деятельности функционального звена по вопросам этики в составе Структуры «ООН-женщины», советник по вопросам этики провела консультации с руководителями, заинтересованными сторонами и представителями функциональных звеньев по вопросам этики из состава других подразделений системы Организации Объединенных Наций. На начальном этапе были приняты меры по повышению осведомленности персонала о роли функционального звена по вопросам этики и созданы каналы и регламенты, необходимые для того, чтобы функциональное звено по вопросам этики могло незамедлительно начать оказывать услуги персоналу Структуры «ООН-женщины».

6. В связи с этим в сотрудничестве с Отделом людских ресурсов и Отделом информационных систем и телекоммуникаций советник по вопросам этики обеспечила передачу домена ethics@unwomen.org в ведение функционального звена по вопросам этики. Теперь он представляет собой специально выделенный конфиденциальный электронный почтовый ящик для приема запросов на предоставление услуг в области этики и для переписки советника по вопросам этики с сотрудниками. Кроме того, во взаимодействии с Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций была установлена защищенная база данных, позволяющая обеспечивать конфиденциальность вопросов, доводимых до сведения советника по вопросам этики, и отслеживать данные. Доступ как к почтовому ящику, так и к базе данных имеет только советник по вопросам этики.

7. В период становления функционального звена советник по вопросам этики постоянно консультировалась с членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, которые предоставляли инструменты, письменные материалы и рекомендации, что повысило эффективность и сыграло решающую роль в обеспечении успешного начала работы указанного звена в рамках Структуры «ООН-женщины».

8. В 2021 году Объединенная инспекционная группа Организации Объединенных Наций (ОИГ) опубликовала доклад, основанный на обзоре деятельности функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций¹. На момент публикации доклада в составе Структуры «ООН-женщины» еще не было собственного специального функционального звена, занимающегося вопросами этического характера. Вместе с тем при создании этого функционального звена советник по вопросам этики руководствовалась принципами независимости, изложенными в докладе. В докладе независимость названа «одной из главных предпосылок эффективного выполнения задач функционального звена по вопросам этики», а само понятие независимости определено как «... свобода от воздействия факторов, ставящих под угрозу способность лица выполнять свои обязанности беспристрастно, достаточно самостоятельно и без влияния извне»². При формировании функционального звена советник по вопросам этики пользовалась поддержкой со стороны руководства и имела

¹ Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JU/REP/2021/5).

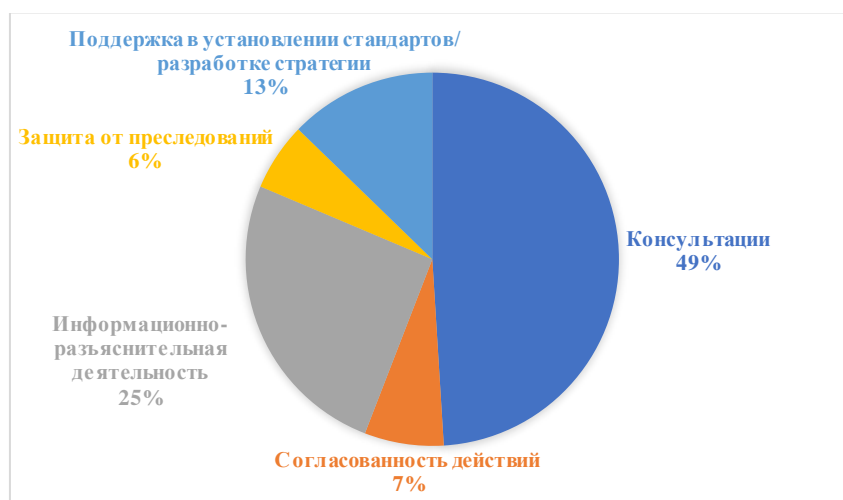
² Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JU/REP/2021/5), раздел III.A и пункт 98, цитата из JU/REP/2018/4, пункт 127.

возможность осуществлять свою деятельность без влияния извне. Советник по вопросам этики будет продолжать следить за подходами других сопоставимых организаций и соответствующими рекомендациями надзорных органов, чтобы обеспечить применение эффективных методов в вопросе о независимости.

9. В течение первых трех месяцев работы советник по вопросам этики осуществляла деятельность по организации работы звена, реагируя при этом на обращения за помощью, количество которых к концу июня 2023 года составило 102. Как показано на рисунке 1, обращения за помощью распределились по категориям следующим образом: консультации по вопросам этического характера (50, 49 процентов), защита от преследований (6, 6 процентов), информационно-разъяснительная деятельность, обучение и повышение уровня осведомленности (26, 25 процентов), поддержка в установлении стандартов и разработке стратегии (13, 13 процентов) и согласованность действий (7, 7 процентов).

Рисунок 1

Обращения за помощью в разбивке по категориям



III. Мероприятия

A. Поддержка в установлении стандартов и разработке стратегии

10. Советник по вопросам этики оказывала консультативную помощь и поддержку другим подразделениям в разработке и обновлении стратегий и стандартов, касающихся вопросов этики и добросовестности. В отчетный период советник по вопросам этики участвовала в обсуждении ряда вопросов стратегического характера и выступала с комментариями в отношении в том числе политики внутреннего контроля Структуры «ООН-женщины», стратегии привлечения частного сектора и общих условий службы консультантов. Кроме того, советник по вопросам этики инициировала пересмотр политики защиты от преследований за сообщения о проступках и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований с целью обновить существующую политику для отражения роли функционального звена по вопросам этики в Структуре «ООН-женщины», уточнения ее применения и учета передового опыта организаций системы Организации Объединенных Наций. Советник по вопросам этики также сотрудничает с Отделом людских ресурсов по

вопросам пересмотра процедуры выдачи разрешений на осуществление внеслужебной деятельности.

11. Советник по вопросам этики принимала участие в пересмотре Стандартов поведения для международной гражданской службы, который выполнялся под руководством Комиссии по международной гражданской службе в сотрудничестве с Отделом людских ресурсов Структуры «ООН-женщины» и Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

12. Советник по вопросам этики представила информацию о функциональном звене по вопросам этики, оказав содействие в подготовке ответа руководства по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ, посвященном обзору функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций, и в ответе на доклад Консультативного комитета по надзору за 2022 год. Кроме того, ОИГ были предоставлены материалы для анализа управленческих и надзорных функций исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины».

В. Обучение, информационно-разъяснительная деятельность и повышение уровня осведомленности

13. Персонал Структуры «ООН-женщины», которая работает во многих местах повышенной опасности, имея свои представительства и присутствия в 83 точках мира, должен следовать согласованным этическим стандартам, чтобы обезопасить репутацию Структуры и обеспечить добросовестное выполнение программ. Для того чтобы при выполнении своих обязанностей все сотрудники соблюдали высочайшие стандарты этичного поведения, крайне необходимо проводить мероприятия в области обучения, информационно-разъяснительной деятельности и повышения уровня осведомленности.

14. В отчетный период советник по вопросам этики сосредоточила свое внимание на ознакомлении персонала Структуры «ООН-женщины» со своим функциональным звеном и на повышении осведомленности о применимой нормативной основе и нормах поведения. В этой связи советник по вопросам этики провела глобальное совещание по тематике этики и добросовестности, на котором был представлен обзор соответствующей нормативной основы и мандата нового функционального звена по вопросам этики в составе Структуры, а также выделены общие области рисков этического характера. В совещании приняли участие около 480 сотрудников Структуры «ООН-женщины» — как очно, так и в режиме онлайн. Перед этой встречей советник по вопросам этики провела экспресс-опрос с целью определить уровень осведомленности персонала о стратегиях, процедурах и стандартах в области этики, чтобы в дальнейшем использовать эти данные в ходе обучающей деятельности и мероприятий по повышению осведомленности.

15. Кроме того, советник по вопросам этики приняла участие в очном вводном инструктаже 16 младших сотрудников-специалистов, в рамках которого предоставила информацию о нормах поведения, соблюдение которых ожидается от международных гражданских служащих, и об услугах, предоставляемых советником по вопросам этики, и указала на области, в которых в процессе работы этих сотрудников в Структуре «ООН-женщины» может возникнуть конфликт интересов.

16. Жизненно важное значение для расширения сферы деятельности данного функционального звена и для повышения осведомленности персонала Структуры «ООН-женщины» в вопросах этики имеет сотрудничество с

функциональными звеньями по вопросам этики других организаций системы Организации Объединенных Наций в области обучения и информационно-просветительской деятельности, особенно если принять во внимание небольшую штатную численность функционального звена по вопросам этики в составе Структуры «ООН-женщины». В отчетный период советник по вопросам этики взаимодействовала с Бюро по вопросам этики ПРООН, которое пригласило сотрудников Структуры «ООН-женщины» принять участие в информационно-просветительском мероприятии по вопросам этического характера, которое будет проводиться для сотрудников ПРООН в Панаме в июле. Это мероприятие пройдет на испанском языке и будет посвящено публичным заявлениям, участию в политической деятельности и внеслужебной деятельности.

17. При поступлении на работу в Структуру «ООН-женщины» все сотрудники должны пройти онлайн-учебный курс по вопросам этики и добросовестности. Этот курс был разработан ЮНИСЕФ и размещен на учебной платформе ЮНИСЕФ Agora и платформе ПРООН Quantum. По состоянию на конец 2022 года этот обязательный учебный курс прошли около 80 процентов сотрудников Структуры «ООН-женщины».

18. Кроме того, советник по вопросам этики сделала следующее: а) обновила соответствующую информацию на вкладке «Подотчетность» веб-сайта Структуры «ООН-женщины», обеспечив перевод английского текста на французский, испанский и русский языки; б) создала вкладку «Этика» в интранете Структуры «ООН-женщины» и начала наполнять ее соответствующей информацией; в) обеспечила распространение среди всех сотрудников через «Внутреннее обновление» сайта Структуры «ООН-женщины» статьи о защите от преследований, написанной советником по вопросам этики и опубликованной в майском номере журнала “UNtoday” за 2023 год. В статье рассматривается система защиты от преследований, принятая в Организации Объединенных Наций, в том числе имеющиеся в распоряжении сотрудников различные варианты обращения за поддержкой в целях поощрения «культуры гласности»³.

19. Учитывая важность соблюдения этических норм руководящими сотрудниками, советник по вопросам этики провела 16 встреч с руководителями Структуры «ООН-женщины», чтобы узнать больше об оперативной обстановке в Структуре, о соответствующих стратегиях и процедурах, а также дать пояснения относительно функций и сферы ответственности нового функционального звена по вопросам этики. В целях оказания позитивного влияния на «настрой высшего звена» советник по вопросам этики планирует провести брифинги по вопросам этического характера для двух новых заместителей Директора-исполнителя в рамках их вводного инструктажа.

20. Кроме того, советник по вопросам этики приняла участие в выездном семинаре, организованном для руководителей подразделений Структуры «ООН-женщины» со всего мира, выступив в качестве сопредседателя заседания по вопросам организационной культуры, проводившегося совместно с Отделом людских ресурсов. В ходе этого мероприятия на примере конкретного случая были рассмотрены вопросы соблюдения руководящими сотрудниками этических норм и принципов добросовестности, рассмотрены темы конфликта интересов, взаимоотношений на рабочем месте, норм поведения, предотвращения притеснений и злоупотребления полномочиями. В этом очном выездном семинаре, проходившем в Нью-Йорке, приняли участие более 100 руководителей

³ Указанная статья была написана в период работы советника по этическим вопросам в Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций и опубликована вскоре после поступления советника на службу в Структуру «ООН-женщины».

Структуры «ООН-женщины» из подразделений на местах и Централных учреждений.

21. «Диалог руководителей Организации Объединенных Наций» — это инициатива Секретариата Организации Объединенных Наций, в рамках которой руководителям предлагается ежегодно проводить со своими непосредственными подчиненными беседу о проблемах этического характера, с которыми сотрудники сталкиваются в своей повседневной работе. Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций предоставляет сотрудникам высшего звена руководство для руководителя и шаблон презентации, а участникам — руководство для участника. Советник по вопросам этики поможет Директору-исполнителю организовать в этом году «Диалог руководителей» на тему «Личное использование социальных сетей: как я веду себя в интернете?»

22. В целях налаживания регулярного взаимодействия с государствами-членами и надзорными органами, а также для улучшения понимания роли функционального звена по вопросам этики в составе Структуры «ООН-женщины» советник по вопросам этики провела четыре брифинга для государств-членов. Кроме того, на заседании Консультативного комитета по надзору, намеченном на июль 2023 года, советник по вопросам этики проведет первую встречу с членами Комитета.

С. Конфиденциальные консультации и рекомендации

23. Предоставление конфиденциальных, точных и своевременных консультаций сотрудникам Структуры «ООН-женщины» является одним из важнейших компонентов мандата советника по вопросам этики, предусматривающего содействие формированию культуры этики, подотчетности и транспарентности. Консультативная составляющая носит превентивный и упреждающий характер, а ее реализация помогает сотрудникам принимать обоснованные решения в соответствии с применимыми этическими нормами. Предоставляя персоналу и руководству обоснованные, своевременные, действенные и беспристрастные рекомендации по разрешению возможных конфликтов интересов, советник по вопросам этики поддерживает принятие надлежащих решений, способствующих ответственному выполнению мандата.

24. В предоставлении консультаций по вопросам этического характера присутствует компонент, связанный с повышением уровня информированности: эта деятельность обеспечивает сотрудникам возможность выявлять и разрешать конфликты интересов и этические дилеммы до того, как они вызовут серьезную обеспокоенность со стороны Структуры «ООН-женщины», проявившись в форме ненадлежащего поведения, мошенничества или коррупции. Кроме того, функциональное звено способствует преодолению факторов риска, предоставляя рекомендации по недопущению участия или предлагая меры по снижению риска возникновения конфликта интересов.

25. За отчетный период запросы на получение консультации составили 49 процентов обращений за помощью по вопросам этики. Как показано на рисунке 2 ниже, советник по вопросам этики проводила консультации по целому кругу тем, включая внеслужбную деятельность (31, 62 процента), внутренние процедуры информирования о неправомерных действиях (5, 10 процентов), конфликты интересов (2, 4 процента), вопросы трудовой этики (9, 18 процентов), институциональной добросовестности (2, 4 процента) и соблюдения этических норм при осуществлении закупок (1, 2 процента). По вопросам, не относящимся к мандату функционального звена по вопросам этики, сотрудников направляли в соответствующие подразделения, в том числе в Управление служб внутреннего

надзора Секретариата Организации Объединенных Наций (УСВН), Отдел людских ресурсов, Канцелярию Омбудсмана, Отдел юридической помощи персоналу и в объединенный Совет персонала ПРООН/ЮНФПА/Структуры «ООН-женщины»/ЮНОПС.

Рисунок 2

Обращение за консультативной помощью по вопросам этики в разбивке по категориям



26. Наибольшее число обращений за консультативной помощью было связано с вопросами участия во внеслужебной деятельности в личном качестве, что предполагает пребывание на руководящих должностях в некоммерческих организациях, например членство в совете управляющих, работу по совместительству, например преподавание в университете, общественную и благотворительную деятельность, с разграничением официального и личного качеств, а также с публикациями, например статей, ведением блогов и другими формами активности в социальных сетях.

27. В качестве проактивной меры по предотвращению рисков советник по вопросам этики оценивает внеслужебную деятельность, чтобы убедиться в том, что она гарантированно не противоречит интересам Структуры «ООН-женщины», не вступает в конфликт с выполнением функций данного сотрудника в рамках Структуры «ООН-женщины» или с основополагающими обязательствами всех сотрудников Структуры «ООН-женщины» следовать принципам независимости, беспристрастности и лояльности по отношению к Структуре «ООН-женщины». В тех случаях, когда советник по вопросам этики рекомендует сотруднику обратиться за консультацией в Отдел людских ресурсов через своего руководителя, в рамках предоставляемой консультации обратившемуся сотруднику приводят перечень условий, которые он должен соблюсти, чтобы снизить возможный риск конфликта интересов в процессе взаимодействия и обеспечить возможность управления этим риском.

28. Функциональное звено в составе Структуры «ООН-женщины» также играет важную роль в предотвращении рисков в отношении части консультаций относительно предлагаемой внеслужебной деятельности, имеющей отношение к государственным органам управления. В соответствии с основными обязательствами по обеспечению независимости, беспристрастности и лояльности по отношению к Структуре «ООН-женщины» советник по вопросам этики

рекомендовала нескольким сотрудникам Структуры «ООН-женщины» не работать в личном качестве с органами государственного управления или аффилированными организациями, работая в то же время в Структуре «ООН-женщины».

D. Программа раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций

29. Цель программы раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций (ПРФИООН) заключается в том, чтобы выявлять риски возникновения конфликта интересов в связи с финансовыми активами, личными связями и внеслужебной деятельностью сотрудников Структуры «ООН-женщины» и их ближайших родственников, управлять такими рисками и смягчать их. Реализацией ПРФИООН занимается Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря о раскрытии финансовой информации и декларировании доходов (ST/SGB/2006/6). Сотрудники Структуры «ООН-женщины» уровня Д-1 и выше, основные обязанности которых связаны с закупками и инвестициями или которые имеют доступ к конфиденциальной информации о закупках или инвестициях, обязаны ежегодно подавать декларацию, раскрывающую их доходы.

30. Участие в ПРФИООН помогает Структуре «ООН-женщины» смягчать и регулировать возможные или фактические конфликты интересов с целью обеспечить соблюдение сотрудниками Структуры выполнения их обязанностей в соответствии с высочайшими стандартами добросовестности, предусмотренными Уставом Организации Объединенных Наций, Положениями и правилами о персонале, а также соответствующими руководящими принципами и стратегиями Структуры «ООН-женщины».

31. В ходе ежегодного цикла подачи деклараций 2022 года, продолжавшегося с 1 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года, в ПРФИООН от Структуры «ООН-женщины» приняли участие 169 декларантов. Все податели деклараций от Структуры «ООН-женщины» представили свои декларации до конца цикла подачи, причем 113 подателей (66,86 процента) представили свои декларации в срок, то есть до 31 марта 2022 года, а 56 подателей (33,14 процента) представили их после истечения 30-дневного срока. Три из 169 поданных деклараций в конце цикла декларирования были признаны неполными.

32. В результате проверки представленной финансовой информации было выявлено четыре потенциальных конфликта интересов: два из них были связаны с семейными отношениями и два — с внеслужебной деятельностью. В связи с этим Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций рекомендовало следующие меры по смягчению последствий, к концу цикла подачи документов принятые и реализованные в полном объеме соответствующими подателями деклараций:

- a) увольнение с должности в сторонней организации;
- b) отказ от работы с определенными поставщиками или от выполнения тех или иных должностных обязанностей;
- c) подача запроса и получение разрешения на осуществление внеслужебной деятельности.

33. В 2022 году Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций также проводило проверку поданных деклараций. Из числа сотрудников Структуры «ООН-женщины» для участия в этом процессе проверки были отобраны восемь подателей декларации. Один из восьми отобранных подателей

декларации не предоставил все необходимые документы для выполнения проверки, и его декларация была признана неполной. Этот податель декларации будет включен в процесс проверки 2023 года.

34. Сотрудникам уровня помощника Генерального секретаря и выше было предложено принять участие в осуществляемой по предложению Генерального секретаря ежегодной инициативе в области добровольного раскрытия информации. После проверки, выполненной Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, резюме этих конфиденциальных деклараций были размещены на веб-сайте Генерального секретаря⁴. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» и двое сотрудников, занимавших на тот момент должности заместителей Директора-исполнителя Структуры, приняли участие в этой инициативе, призванной дать государствам-членам гарантию того, что личные интересы высокопоставленных должностных лиц не вступают в конфликт с их служебными обязанностями.

Е. Защита от преследований

35. Советник по вопросам этики взяла на себя исполнение обязанностей, возложенных на Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций в соответствии с политикой Структуры «ООН-женщины» в области защиты от преследований за сообщения о проступках и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований. Эта политика обеспечивает сотрудникам Структуры «ООН-женщины» защиту и тем самым поощряет их сообщать о проступках и неправомерных действиях, а также в полной мере сотрудничать при проведении ревизий и расследований (так называемая «деятельность, подлежащая защите»), что расширяет возможности Структуры «ООН-женщины» по противодействию поведению, которое могло бы нанести значительный репутационный ущерб. Наличие у персонала возможности сообщать о проступках и сотрудничать, не опасаясь преследований, имеет огромное значение для формирования культуры добросовестности, транспарентности и подотчетности.

36. В соответствии с принципами этой политики советник по вопросам этики проводит предварительную проверку запроса о предоставлении защиты, чтобы установить, принимал ли заявитель участие в деятельности, подлежащей защите, и была ли эта деятельность одной из причин предполагаемого преследования. Если советник по вопросам этики решит, что заявитель не привел достаточно серьезных доказательств для возбуждения дела о преследовании, то указанный сотрудник может обратиться к Председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой о дальнейшем рассмотрении.

37. Если советник по вопросам этики принимает решение о том, что заявление о преследовании имеет под собой достаточно серьезные основания для возбуждения дела, то оно передается в УСВН для проведения расследования. УСВН является для Структуры «ООН-женщины» внешним поставщиком услуг в области расследований. Советник по вопросам этики может рекомендовать применить защитные меры, призванные обезопасить заявителя в ходе расследования. После передачи дела бремя доказывания ложится на Структуру «ООН-женщины», которой надлежит продемонстрировать с помощью ясных и убедительных доказательств, что она совершила бы предполагаемые акты преследования даже в том случае, если бы заявитель не участвовал в деятельности,

⁴ URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/public-disclosure>.

подлежащей защите, и что предполагаемые акты преследования не были совершены с целью наказать, запугать заявителя или причинить ему вред. Исполняя обязанность доказывания, после независимого рассмотрения доклада УСВН по итогам расследования и подтверждающей документации советник по вопросам этики выносит окончательное решение о том, имело ли место преследование, и дает соответствующие рекомендации.

38. За отчетный период в рамках данной политики советник по вопросам этики получила шесть запросов. Это были в большей мере заявки на получение консультаций, чем запросы о предоставлении защиты. Сотрудникам, пожаловавшимся на проблемы, не охватываемые действующей политикой, было рекомендовано, сообразно обстоятельствам, обратиться к Омбудсмену или в Отдел людских ресурсов, либо сообщить о неправомерных действиях в УСВН.

39. В 2022 году Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций передало в УСВН для проведения расследования одно дело о преследовании, поступившее из Структуры «ООН-женщины». Структура «ООН-женщины» оперативно применила все рекомендованные меры защиты. После этого Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций передало этот вопрос советнику по вопросам этики для проведения анализа доклада УСВН по итогам расследования и вынесения окончательного решения и рекомендаций в соответствии с применяемой политикой.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

40. Как указано в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#), Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики разрабатывает унифицированный свод стандартов и политики, а также проводит консультации по некоторым важным и особенно сложным делам и вопросам, которые имеют последствия для всей Организации. В состав Коллегии входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата и самостоятельно управляемых органов и программ. Председателем Коллегии является Директор Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций.

41. Сотрудничество с другими подразделениями, занимающимися вопросами этики, включая обмен передовым опытом и продвижение согласованных стандартов, имеет решающее значение для повышения уровня этического поведения, транспарентности и подотчетности в Структуре «ООН-женщины». В связи с этим в отчетный период советник по вопросам этики присутствовала на трех ежемесячных заседаниях Коллегии и принимала активное участие в обсуждениях в рабочих группах по вопросам конфликтов интересов, а также подарков, услуг, почестей и наград.

42. В состав Сети многосторонних организаций по вопросам этики входят более 100 старших должностных лиц, занимающихся вопросами этики и представляющих более 40 многосторонних организаций. К их числу относятся организации, входящие в Координационный совет руководителей (КСР), который создал специальную группу в рамках Сети. Советник по вопросам этики подала заявку на вступление в Сеть многосторонних организаций по вопросам этики от имени Структуры «ООН-женщины» и была включена в ее состав; она также приняла участие в заседании отделения КСР, посвященном организационным конфликтам интересов.

V. Заключение

43. Доверие к Структуре «ООН-женщины» как институту имеет жизненно важное значение для реализации ее концепции по достижению преобразующих результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Способствуя соблюдению высочайших стандартов этики и добросовестности, независимое функциональное звено по вопросам этики укрепляет это доверие. Опираясь на опыт первоначального этапа формирования функционального звена и продолжая сотрудничать с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами этики, советник по вопросам этики продолжит работу по повышению осведомленности об этических стандартах в целях расширения знаний о нормах поведения, которых должны придерживаться сотрудники Структуры «ООН-женщины», и оказания позитивного влияния на организационную культуру Структуры «ООН-женщины».
