



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Генерального  
секретаря о работе  
Организации**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят восьмая сессия  
Дополнение № 1**





## Доклад Генерального секретаря о работе Организации



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

[7 июля 2023 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	4
II. Работа Организации . . . . .	8
A. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию . . . . .	8
B. Поддержание международного мира и безопасности. . . . .	15
C. Развитие в Африке . . . . .	22
D. Поощрение и защита прав человека . . . . .	23
E. Эффективная координация гуманитарной помощи . . . . .	25
F. Содействие правосудию и развитию международного права . . . . .	28
G. Разоружение. . . . .	30
H. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом. . . . .	31
III. Эффективное функционирование Организации . . . . .	35

## Глава I

### Введение

1. Отличительной чертой прошедшего года<sup>1</sup> стали все более комплексные кризисы, с которыми пришлось столкнуться всему миру: бедность, неравенство, голод и растущая безработица; неравенство и неопределенность перспектив развития мировой экономики; ухудшение чрезвычайной климатической ситуации; и конфликты, в частности вторжение Российской Федерации на Украину. Во всех случаях сильнее всего страдают беднейшие и наиболее уязвимые люди и сообщества.

2. При этом под угрозой оказываются права человека, причем эта угроза усугубляется увеличением экономического и социального разрыва и затяжными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Женщины и молодежь по-прежнему оказываются исключены из экономической, гражданской и общественной жизни, что лишает все общество возможности воспользоваться их вкладом и идеями. Сужение гражданского пространства, быстрое распространение недостоверной информации и дезинформации и все более частые случаи использования языка ненависти и проявления женоненавистничества разъединяют людей в то время, когда мы как никогда нуждаемся в единстве и солидарности.

3. Мы сталкиваемся с самым высоким за десятилетия уровнем геополитического недоверия и конкуренции. Глубокие разногласия усиливаются как внутри стран, так и в рамках мирового сообщества. Страны и целые регионы отворачиваются друг от друга, а тем временем безотлагательная и важная работа по совместному построению лучшего будущего засыхает на корню.

4. При этом человечеству никак не удастся найти баланс между освоением грандиозных возможностей, которые сулит технический прогресс, например искусственный интеллект и социальные сети, и необходимостью устранения очевидных угроз правам людей на безопасность и неприкосновенность частной жизни.

5. Тем не менее, как видно из настоящего доклада, женщины и мужчины, работающие в Организации Объединенных Наций, полны решимости справиться с этими кризисами и вывести человечество на новый путь, ведущий к миру, стабильности и процветанию. В этом докладе я привожу воодушевляющие примеры нашей решимости, жидущейся на нашей убежденности в том, что построение лучшего мира не только необходимо, но и вполне нам по силам.

6. Никогда потребности не оказываются столь велики, как во время чрезвычайных ситуаций.

7. В 2022 году мы вместе с нашими партнерами на местах координировали осуществление планов гуманитарного реагирования для 216 миллионов человек в 69 странах и территориях и оказали жизненно необходимую помощь и защиту почти 160 миллионам человек, нуждающимся в чрезвычайной помощи. Благодаря щедрости наших доноров мы мобилизовали на оказание гуманитарной помощи рекордную сумму в 30 млрд долл. США.

---

<sup>1</sup> В соответствии с регулярным бюджетом Секретариата Организации Объединенных Наций отчетным периодом является период с 1 января по 31 декабря 2022 года. Учитывая, что бюджет операций по поддержанию мира охватывает период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, а представление доклада Генеральной Ассамблеи состоится в сентябре, в докладе отражен также ряд ключевых моментов за первые месяцы 2023 года.

8. Мы приняли меры в ответ на региональные кризисы в Сахеле и на Африканском Роге, которые сталкиваются со смертоносным сочетанием засухи, нищеты, отсутствия безопасности и надвигающегося риска массового голода. В 2022 году мы оказали гуманитарную помощь 17 миллионам человек на Африканском Роге и примерно 20 миллионам в Сахеле.

9. В Афганистане Организация Объединенных Наций и наши партнеры охватили в 2022 году гуманитарной помощью и защитой более 26 миллионов человек, в том числе проживающих в ранее недоступных местах, и при этом боролись с неприемлемым ущемлением прав женщин и девочек, особенно в сфере доступа к образованию и источникам средств к существованию.

10. Мир — это бьющееся сердце Организации Объединенных Наций. В 2022 году наши группы задействовали широкий набор инструментов для предотвращения, смягчения, регулирования и разрешения конфликтов, защищая при этом пострадавших от этих конфликтов людей.

11. Мы удвоили наши усилия по достижению мира во всех регионах земного шара, начиная с перемирия в Йемене, достигнутого при посредничестве Организации Объединенных Наций, и заканчивая работой наших 41 специальной политической миссии и отделения и 12 операций по поддержанию мира. Фонд миростроительства выделил 231 млн долл. США на поддержку усилий по миростроительству в 37 странах, причем более трети этих средств было предназначено для оказания помощи женщинам и молодежи.

12. На Украине Организация Объединенных Наций продолжала работать и добиваться результатов, оказывая помощь в рамках нашего плана гуманитарного реагирования почти 16 миллионам человек.

13. Для смягчения остроты проблемы отсутствия продовольственной безопасности и уменьшения ее гуманитарного воздействия мы предложили Турции, Российской Федерации и Украине Инициативу по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины (Черноморская инициатива). По состоянию на середину июня 2023 года эта инициатива позволила экспортировать свыше 32 млн тонн зерна и других продуктов питания, причем более половины экспортируемого продовольствия направляется в развивающиеся страны. Параллельно Организация Объединенных Наций продолжала работать в рамках Меморандума о взаимопонимании между Российской Федерацией и Секретариатом Организации Объединенных Наций о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений, которые не подпадают под санкции, на мировые рынки. Мы будем продолжать добиваться справедливого и устойчивого мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

14. Мы сотрудничаем с региональными организациями, включая Африканский союз, в создании условий для достижения мира в странах, где его явно недостаточно.

15. В 2022 году мы продолжали мобилизовывать страны на безотлагательное решение жизненно важной задачи покончить с угрозой, исходящей от оружия массового уничтожения, для чего организовали важные совещания: встречу сторон Договора о запрещении ядерного оружия и Конференцию государств — участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении по рассмотрению действия Конвенции.

16. Первый в истории Глобальный конгресс жертв терроризма, организованный Организацией Объединенных Наций, дал возможность высказаться людям, которым суждено сыграть важнейшую роль в борьбе с этим злом во всем мире.

17. Наши страновые группы неустанно работали на протяжении всего прошлого года, помогая правительствам в построении более мощных и обеспечивающих более равные возможности экономик, обществ и систем, способных оказывать поддержку их населению.

18. И все же сегодня, когда мы находимся на полпути к 2030 году, прогресс в достижении целей в области устойчивого развития застопорился, а в некоторых случаях даже оказался обращен вспять.

19. Развивающиеся страны становятся жертвами неработоспособной и несправедливой глобальной финансовой системы, которая отказывает им в облегчении долгового бремени и в возможности получения финансовых ресурсов, необходимых им для инвестирования в возобновляемые источники энергии, всеобщую социальную защиту, качественное образование, создание достойных рабочих мест, всеобщий охват услугами здравоохранения, устойчивые продовольственные системы, инфраструктуру и цифровую трансформацию.

20. Для противодействия глобальному финансовому кризису мы выступили с предложением по стимулированию для ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития, которое предусматривало мобилизацию новых инвестиций в размере 500 млрд долл. США. В этом предложении мы наметили три направления деятельности, по которым существующая международная финансовая архитектура могла бы добиться определенных результатов: а) решение дорогостоящей проблемы задолженности и обостряющегося долгового кризиса; б) значительное наращивание объемов доступного долгосрочного финансирования; и с) увеличение чрезвычайных фондов для нуждающихся стран.

21. Саммит по трансформации образования вернул тему образования в глобальную повестку дня и завершился принятием обязательств по реорганизации систем образования для современного мира, восстановлению позиций, утраченных в сфере образования в ходе пандемии, и раскрытию потенциала технологий для образования девочек.

22. Генеральная Ассамблея одобрила создание Молодежного бюро Организации Объединенных Наций, которое будет обеспечивать учет мнений молодежи при выработке многосторонних решений.

23. Секретариат оказывал содействие другим структурам системы Организации Объединенных Наций в ускорении глобального подключения к Интернету и занимался консультированием правительств по вопросам политики и осуществлением программ для сельских школ и сообществ. В прошлом году в глобальное цифровое сообщество влились более 400 миллионов новых пользователей, и сегодня более 5,3 миллиарда человек находятся в Сети и имеют доступ к образованию, государственным услугам и цифровым технологиям, способствующим развитию и процветанию.

24. В прошлом году был сделан ряд прорывных шагов в преодолении тройного общепланетарного кризиса: изменения климата, загрязнения и утраты биоразнообразия. К ним относятся принятие глобальной рамочной программы в области биоразнообразия; достигнутое в ходе двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, Египет, соглашение о создании фонда для компенсации потерь и ущерба, вызванных изменением климата; начало переговоров по разработке глобального юридически обязательного документа о борьбе с загрязнением пластмассами; и признание Генеральной Ассамблеей права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.



25. В течение всего года Организация Объединенных Наций активизировала усилия, призванные обеспечить, чтобы во главе угла при осуществлении наших программ, оказании услуг и проведении информационно-пропагандистской деятельности находились права и голоса людей.

26. Мы помогали добиваться полного и равноправного участия женщин в мирных и политических процессах в Ираке, Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике и других странах. Кроме того, Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью помогает обеспечить людям с инвалидностью возможность на равных участвовать во всех аспектах жизни общества.

27. На каждом шагу мы делали все возможное, чтобы вдохнуть новую жизнь в приверженность мирового сообщества многостороннему подходу и Уставу. Мы добились прогресса в реализации многих из предложений, содержащихся в моем докладе «Наша общая повестка дня», заложив необходимую основу для принятия в предстоящие месяцы и годы важных решений по вопросам многосторонности и глобального регулирования.

28. Мы также продолжили реализацию нашей программы реформ в Центральном учреждении и на местах.

29. Обновленная система координаторов-резидентов получила мощную поддержку со стороны государств-членов за то, что она обеспечивает более четкую синхронизацию нашей работы с приоритетами правительств и повышает согласованность действий на местах. Переход на формат годового бюджета поможет поддержать жизненно важный процесс реформирования Организации Объединенных Наций на будущее.

30. Внутри Секретариата мы продолжали выступать за равенство и разнообразие среди наших сотрудников благодаря общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета и пересмотренной стратегии обеспечения географического разнообразия.

31. Мы внедрили новую Схему ценностей и принципов поведения в Организации Объединенных Наций, которая отражает нашу цель — формирование общеорганизационной культуры, основанной на инклюзии, честности, скромности и человечности. Кроме того, в соответствии с нашим обязательством проявлять абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, мы продолжали укреплять координацию и повышать подотчетность в деле предотвращения этого зла и реагирования на него.

32. В эти беспокойные и нестабильные времена работа и миссия Организации Объединенных Наций как никогда актуальны.

33. Описанные в настоящем докладе результаты — достигнутые благодаря повседневной работе наших преданных своему делу сотрудников — помогают предотвращать кризисы и смягчать их последствия и приближают нас к более мирному и устойчивому миру.

34. Организация Объединенных Наций никогда не прекратит борьбу за лучшее будущее.

## Глава II

### Работа Организации

#### А. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию

##### Контекст

35. В 2022 году население Земли достигло 8 миллиардов человек, однако прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в вопросах борьбы с бедностью, занятости, здравоохранения, образования и в других областях не только застопорился, но и оказался обращен вспять. Тройной общепланетарный кризис — изменение климата, утрата природных экосистем и биоразнообразия и загрязнение и отходы — угрожает всем формам жизни и непропорционально сильно сказывается на положении неимущих слоев населения. Пандемия COVID-19 и глобальные продовольственный и энергетический кризисы, усугубляемые войной на Украине, еще больше тормозят ход достижения целей в области развития. Основная тяжесть последствий ложится на плечи женщин и других уязвимых групп: в настоящее время число женщин, живущих в условиях крайней нищеты, выросло еще на умопомрачительные 15 миллионов. Комплексные связи между ростом населения, разрывом между городом и деревней, бедностью и изменением климата наглядно свидетельствуют о насущной необходимости безотлагательно подтвердить нашу приверженность реализации глобального видения устойчивого развития.

##### Ключевые задачи

36. Организация Объединенных Наций помогает правительствам продвигаться в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других стратегий преобразований. Во всем мире наши координаторы-резиденты возглавляют совместные усилия системы Организации Объединенных Наций по оказанию правительствам содействия в достижении глобальных целей. При этом мы руководствуемся программными документами, включая Парижское соглашение, Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Пекинскую декларацию и Платформу действий, Копенгагенскую декларацию о социальном развитии и Программу действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Новую программу развития городов, Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).

##### Ключевые итоги

###### *Осуществление Повестки дня на период до 2030 года*

37. Несмотря на глобальные неудачи, мы продолжали прилагать настойчивые усилия и оказывали государствам-членам помощь в продвижении Повестки дня на период до 2030 года.

38. В марте 2022 года мы создали Группу по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, чтобы координировать ответные меры мирового сообщества по борьбе с ростом цен на

продовольствие и энергоносители, сокращением бюджетов, резким обострением проблемы отсутствия продовольственной безопасности и усиливающимися беспорядками. В период с апреля по август 2022 года Группа распространяла среди лиц, принимающих решения, во всем мире концептуальные записки о том, как сохранить жизни людей и обеспечить их средствами к существованию.

39. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшемся в июле 2022 года, государства-члены подтвердили свою приверженность Повестке дня на период до 2030 года и целям в области устойчивого развития. По итогам работы пяти региональных форумов и проведения 44 добровольных национальных обзоров политический форум высокого уровня разработал общие дорожные карты для устранения отставания от графика осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

40. Саммит по трансформации образования, состоявшийся в сентябре 2022 года, вернул тему образования в глобальную повестку дня. В результате удалось заручиться обязательствами 133 стран по реорганизации систем образования для современного мира, восстановлению позиций, утраченных в сфере образования в ходе пандемии, и раскрытию потенциала технологий для образования девочек.

41. Руководствуясь итогами Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, состоявшегося в 2021 году, мы также создали новый Координационный центр Организации Объединенных Наций по продовольственным системам. Этот центр позволяет объединить знания и опыт, имеющиеся в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, для оказания странам помощи в преобразовании сельского хозяйства в XXI веке.

42. В рамках революционных усилий по расширению прав и возможностей молодежи Генеральная Ассамблея учредила первое Молодежное бюро Организации Объединенных Наций. На молодежном форуме Экономического и Социального Совета более 22 000 участников обсудили с мировыми политиками, как инновационные идеи могут продвинуть приоритеты молодежи.

43. В 2022 году участники Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии договорились о принятии Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия — историческое достижение для глобальных экосистем. В этой рамочной программе стороны определили новые амбициозные задачи и меры, направленные на то, чтобы обратить вспять утрату биоразнообразия, восстановить экосистемы и мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы на природоохранную деятельность, с тем чтобы помочь ликвидировать дефицит финансирования в размере 700 млрд долл. США.

44. Чтобы лучше защитить Мировой океан и морские экосистемы, участники проведенной в 2022 году Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» договорились расширить масштабы инноваций, научных исследований, партнерских связей и действий для достижения этой цели. Страны официально объявили о принятии свыше 700 обязательств по выделению средств, в том числе по выделению миллиардов долларов на то, чтобы остановить и обратить вспять ущерб, наносимый океанам.

45. Еще одной эпохальной вехой стало единогласное принятие государствами-членами в июне 2023 года соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании

морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

46. Чтобы раскрыть потенциал местных сетей для устойчивого развития, мы учредили секретариат коалиции «Локал-2030». Это новое подразделение будет заниматься мобилизацией ресурсов всей системы Организации Объединенных Наций для оказания местным субъектам поддержки в осуществлении преобразований в энергетической, цифровой, «зеленой» и «голубой» экономике, а также в экономике ухода.

#### **Прогресс в прекращении загрязнения пластмассами**

На пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшейся в 2022 году, государства-члены договорились согласовать к 2024 году новое международное юридически обязывающее соглашение о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды, подав тем самым обнадеживающий сигнал в отношении будущего нашей планеты.

#### **Использование космического пространства в интересах устойчивого развития**

В 2022 году Организация Объединенных Наций отметила шестидесятую годовщину создания реестра объектов, запускаемых в космическое пространство. В течение этого года было зарегистрировано более 2000 спутников, что стало третьим подряд рекордом по числу зарегистрированных за год спутников. В целом в Организации Объединенных Наций регистрируется 88 процентов запущенных в космос спутников. Эти спутники предоставляют услуги и данные, которые могут способствовать устойчивому развитию. Реестр — это бесценный инструмент прозрачности, который ведется Секретариатом с 1962 года и официально был учрежден после вступления в силу в 1976 году Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

#### *Наращивание объемов финансирования развития*

47. В 2022 году система Организации Объединенных Наций уделяла повышенное внимание глобальному дефициту финансирования. В докладе *Financing for Sustainable Development Report 2022* («Доклад о финансировании устойчивого развития, 2022 год») было обращено особое внимание на барьеры, которые критически ограничивают способность развивающихся стран справляться с последствиями войны на Украине и инвестировать средства в восстановление после пандемии, борьбу с изменением климата и достижение целей в области устойчивого развития. Следуя рекомендациям, изложенным в этом докладе, мы поддержали проведение выездного совещания высокого уровня по глобальной финансовой архитектуре. Это выездное совещание, проведенное в июле 2022 года, позволило выдвинуть Бриджтаунскую инициативу, подготовило почву для разработки предложения по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития и привело к выработке рекомендаций по проведению реформы.

48. В ходе состоявшегося в 2023 году форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития страны также взяли на себя обязательства по расширению сферы социальной защиты и улучшению доступа уязвимых стран к льготному финансированию и облегчению бремени задолженности. Параллельно Организация запустила механизм финансирования для оказания странам содействия в разработке новых национальных финансовых стратегий для достижения целей в области устойчивого развития. Например, в рамках нашей инициативы по укреплению потенциала в области управления инфраструктурой Организация Объединенных Наций помогла более чем 3500 государственным служащим максимально увеличить отдачу от таких инвестиций.

#### **Стимулирование достижения целей в области устойчивого развития**

Для противодействия глобальному финансовому кризису Генеральный секретарь выступил с предложением по стимулированию для ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития, которое предусматривало мобилизацию новых инвестиций в размере 500 млрд долл. США. В этом предложении Генеральный секретарь наметил три направления деятельности, по которым существующая международная финансовая архитектура могла бы добиться определенных результатов: а) решение дорогостоящей проблемы задолженности и обостряющегося долгового кризиса; б) значительное наращивание объемов доступного долгосрочного финансирования; и с) увеличение чрезвычайных фондов для нуждающихся стран.

49. Мы также приняли меры по увеличению частных инвестиций в устойчивое развитие. Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития помог нарастить объемы долгосрочного частного финансирования устойчивой инфраструктуры и разработал стратегические рекомендации по мобилизации дополнительных средств. Кроме того, проведение ярмарки инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития позволило привлечь частных финансистов к реализации готовых к инвестированию проектных предложений в странах с формирующимися рынками. С 2018 года на ярмарке инвестиций были представлены проекты из 22 стран на сумму более 11 млрд долл. США.

50. Организация помогла государствам-членам объединить выделяемую ими помощь в целях развития для оказания более эффективного воздействия на достижение целей в области устойчивого развития. В 2022 году Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития выделил 31 организации системы Организации Объединенных Наций свыше 260 млн долл. США на оказание 119 государствам-членам помощи в борьбе с кризисом стоимости жизни, обеспечении социальными пособиями более 175 миллионов человек и привлечении дополнительного финансирования в размере более 2,3 млрд долл. США. Фонд также учредил новый механизм финансирования на случай чрезвычайных ситуаций в области развития для оказания помощи в преодолении продовольственного, энергетического и финансового кризисов.

51. Мы продолжали выполнять наше обязательство поддерживать процесс развития даже в самых сложных и нестабильных условиях. Четверть населения планеты живет в затронутых конфликтами странах. Если игнорировать эти условия, то достичь целей в области устойчивого развития будет невозможно. Например, Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении

Сахеля не только предусматривает удовлетворение насущных потребностей, но и облегчает инвестиции в реализацию возможностей для развития, помогая тем самым стабилизировать ситуацию в регионе.

*Никто не будет забыт*

52. Мы работали над выполнением обязательства Организации обеспечить, чтобы все люди имели равные шансы на устойчивое развитие, причем особое внимание уделялось представителям маргинализированных и уязвимых групп.

53. В 2022 году мы помогли запустить более 100 инициатив в области развития в контексте «дорожной карты» ускоренного осуществления Венской программы действий в оставшиеся пять лет. Это международное соглашение предусматривает оказание развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, помощи в борьбе с изменением климата, рисками бедствий и гендерным неравенством. На пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоялась в марте 2023 года, глобальные заинтересованные круги также выступили с новыми заявлениями в поддержку Дохинской программы действий для наименее развитых стран. Параллельно мы помогли малым островным развивающимся государствам выступать в поддержку нового глобального соглашения, направленного на повышение их устойчивости к потрясениям.

54. Для оказания помощи стареющему населению мы изучили в докладе *World Social Report 2023* («Доклад о мировом социальном положении, 2023 год») вопрос о том, как политика в отношении демографических изменений может помочь обеспечить, что никто не будет забыт. Наш обзор Мадридского международного плана действий по проблемам старения охватывал 109 стран, на долю которых приходится 84 процента пожилых людей во всем мире. В рамках этой платформы мы призвали обеспечивать более полный учет вопросов старения в национальных стратегиях и законодательстве.

55. Предложенная нами инициатива «Глобального акселератора для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» продолжала получать все большую поддержку. Эта инициатива способствовала созданию нового механизма финансирования мер социальной защиты и создания рабочих мест в рамках Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития. Группа по межучрежденческой координации занимается выработкой согласованного подхода Организации Объединенных Наций в странах-первопроходцах.

56. Мы также продолжали добиваться инклюзии лиц с инвалидностью посредством осуществления новых совместных инициатив и интеграции этой темы в стратегические планы, а также при использовании существующего инструментария разработки программ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

57. Кроме того, в рамках подготовленного Организацией Объединенных Наций Исследования по электронному правительству, посвященного будущему цифрового правительства, мы уделили более пристальное внимание уязвимым группам. Выступая за повышение доступности онлайн-услуг, мы обратили особое внимание на существование значительного цифрового разрыва, включая гендерный цифровой разрыв, поскольку многие страны по-прежнему не в состоянии обеспечить население основными услугами цифрового правительства.

*Борьба с изменением климата*

58. В нынешних непростых условиях мы помогли странам добиваться прорыва в глобальных действиях по борьбе с изменением климата. В ходе двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата правительства заключили историческое соглашение о создании нового фонда для компенсации потерь и ущерба, чтобы помочь уязвимым странам справиться с последствиями изменения климата. Участники Конференции также выступили с беспрецедентным призывом ускорить чистый и справедливый переход к возобновляемым источникам энергии и реформировать многосторонние банки, с тем чтобы они могли эффективнее поддерживать этот переход. Кроме того, в итоговом заявлении впервые содержалась ссылка на право на здоровую окружающую среду, которое Генеральная Ассамблея признала в 2022 году в качестве одного из прав человека.

59. Наша работа с государствами-членами позволила добиться ряда позитивных изменений на двадцать седьмой сессии Конференции и в последующий период. Организация Объединенных Наций выступила с выдвинутой Генеральным секретарем инициативой «Системы раннего оповещения для всех», призванной улучшить защиту уязвимых слоев населения от бедствий благодаря своевременным предупреждениям об опасности и информации о рисках.

60. Мы также организовали участие государств-членов в седьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий для улучшения координации управления рисками и повышения устойчивости к потрясениям. По итогам сессии были выработаны новые рекомендации по повышению эффективности реализации Сендайской рамочной программы в ходе проведения ее среднесрочного обзора.

61. В ответ на эскалацию чрезвычайных климатических ситуаций мы собрали страны, чтобы объявить об обязательствах по оказанию практической помощи. Действия Организации Объединенных Наций по реагированию на наводнения 2022 года в Пакистане помогли подготовить почву для проведения Международной конференции по климатоустойчивому Пакистану, по итогам которой было объявлено о выделении почти 10 млрд долл. США.

62. Мы помогли налаживать новые партнерские связи в поддержку перехода к миру с нулевым балансом выбросов. На двадцать седьмой сессии Конференции созданная Генеральным секретарем Группа экспертов высокого уровня по обязательствам негосударственных субъектов по достижению нулевого чистого объема выбросов представила предприятиям, инвесторам, городам и регионам новое руководство по практическим способам разработки более жестких и четких стандартов для климатических планов, предусматривающих нулевой баланс выбросов.

63. Мы также помогли координировать проведение региональных круглых столов, посвященных определению возможностей для участия инвесторов в финансировании мероприятий по борьбе с изменением климата. В этой связи мы запустили Партнерство по справедливому энергетическому переходу для Вьетнама и Индонезии и завершили подготовку инвестиционного плана для Партнерства для Южной Африки. По итогам диалога на высоком уровне по вопросам энергетики были заключены новые энергетические договоры, предусматривающие добровольные обязательства по выделению в общей сложности 600 млрд долл. США. Содействовать их выполнению будет новая сеть действий в поддержку энергетических договоров. По итогам Глобальной конференции по укреплению синергии между Парижским соглашением и Повесткой дня в

области устойчивого развития на период до 2030 года были выдвинуты новые предложения по преобразующим решениям в области климата.

#### *Гендерное равенство*

64. Гендерное равенство лежит в основе ценностей Организации Объединенных Наций. Комиссия по положению женщин впервые признала связь между изменением климата и гендерным равенством. Комиссия призвала правительство, Организацию Объединенных Наций, финансовые учреждения и многосторонние платформы активизировать работу путем повышения устойчивости к потрясениям, снижения рисков и поощрения устойчивого восстановления.

65. В ежегодном обзорном докладе по гендерной проблематике 2022 года наглядно показана реальная картина глобального гендерного неравенства: более четверти стран «сильно или очень сильно» отстают от графика достижения своих гендерных целей на 2030 год. В настоящее время имеется менее 50 процентов данных, необходимых для мониторинга гендерного равенства (цель 5 в области устойчивого развития). При сохранении нынешних темпов на отмену дискриминационных законов и устранение пробелов в средствах правовой защиты женщин и девочек может уйти до 286 лет. Для обеспечения равной представленности в руководстве на рабочем месте потребуется 140 лет. Гендерный паритет в национальных парламентах будет достигнут не ранее чем через 40 лет.

66. Благодаря нашим партнерским связям с Европейским союзом в 2022 году в рамках инициативы «Луч света» на борьбу с гендерным насилием было выделено почти 100 млн долл. США. Мы укрепляли системы защиты, инвестировали в социальные услуги и осуществляли программы в более чем 30 странах. Работая с Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, мы также содействовали осуществлению проектов в 15 странах Африки к югу от Сахары и Латинской Америки. Это помогло более чем 446 000 женщин и девочек принять конструктивное участие в общественной жизни, а 1,2 миллиона женщин и девочек — получить доступ к более качественным услугам. С 2019 года Целевой фонд выделил 87 млн долл. США в виде субсидий на осуществление 186 проектов в 70 странах и территориях.

67. Чтобы ускорить прогресс в достижении гендерного равенства, мы активизировали наши усилия в рамках призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека. Мы продолжили внедрение информационной панели и контрольного перечня для координации деятельности по распространению информации о законах, дискриминирующих женщин и девочек. Мы запустили новый портал о квотах для продвижения к обеспечению равного участия женщин во всех областях. Мы также выступали за их равное участие в избирательных процессах и за принятие специальных временных мер.

68. Мы помогли разработать в странах, относящихся к шести регионам, 30 национальных и местных законов. Эти законы направлены на борьбу с насилием в отношении женщин, расширение экономических прав и возможностей и мобилизацию участия в политической жизни. Наша поддержка также распространялась на 12 стран, в которых в настоящее время проводится пересмотр конституции или внесение в нее поправок.

69. Мы добились успехов в выработке общего подхода к новой экономике ухода, включая способы финансирования услуг по уходу и соответствующей инфраструктуры. Наши усилия способствовали повышению эффективности инвестиций в 26 странах. Инвестиции в комплекс мер по уходу могут привести к созданию к 2030 году 280 млн рабочих мест, а к 2035 году — еще 19 миллионов.



Мы оказывали странам помощь в наращивании потенциала и разработке политики и помогли создать 15 национальных систем социальной защиты, учитывающих гендерные аспекты.

70. В рамках нашего подхода к расширению прав и возможностей молодежи мы сотрудничали с более чем 200 молодежными организациями. Наша работа послужила толчком к началу активного обсуждения на низовом уровне местных приоритетов в области гендерного равенства и заставила сосредоточиться на первоочередных аспектах инклюзивности, интерсекциональности и практических методов безопасного участия.

#### *Региональная поддержка*

71. В результате проведенной нами реформы системы развития Организации Объединенных Наций мы оказывали государствам-членам более последовательную стратегическую поддержку на страновом уровне. Благодаря региональным платформам сотрудничества и их коалициям по конкретным вопросам наши координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций теперь имеют доступ к ведущим мировым экспертам и результатам стратегического анализа, что позволяет оказывать более эффективную помощь странам, которые они обслуживают.

72. Наши пять региональных комиссий продолжали проводить ежегодные региональные форумы по устойчивому развитию. Эти форумы предлагают странам и заинтересованным сторонам инклюзивную платформу для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, и выработки путей восстановления после COVID-19 и других кризисов при одновременном достижении целей в области устойчивого развития.

#### *Система координаторов-резидентов*

73. Инвестиции, сделанные государствами-членами в обновленную систему координаторов-резидентов, начинают приносить плоды. Наши координаторы-резиденты выступают в роли единого канала связи с системой развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Работа их групп привела к тому, что в 2022 году странам была оказана более комплексная поддержка в решении задач, связанных с достижением целей в области устойчивого развития. Руководящие функции координаторов-резидентов приобретают все более важное значение, поскольку они теперь обеспечивают увязку национальных потребностей с глобальными и региональными ресурсами, привлекают дополнительное финансирование для достижения целей в области устойчивого развития, налаживают преобразующие партнерские связи и осуществляют руководство во время кризиса.

74. В условиях, когда спрос со стороны правительств принимающих стран на поддержку, связанную с достижением целей в области устойчивого развития, растет, наша система координаторов-резидентов по-прежнему испытывает значительный дефицит финансирования, что подрывает ее способность раскрыть больше возможностей для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в развивающихся странах.

## **V. Поддержание международного мира и безопасности**

### **Контекст**

75. Миру и безопасности угрожают меняющийся характер конфликтов, сужение гражданского пространства, распространение недостоверной информации и

дезинформации, язык ненависти, нерегулируемое киберпространство, чрезвычайная климатическая ситуация и регресс в реализации прав женщин. Мы также являемся свидетелями самого высокого уровня геостратегической конкуренции за последние десятилетия. Хотя описанные тенденции существуют уже на протяжении некоторого времени, война на Украине привела к углублению глобального раскола среди государств-членов. Такая обстановка подрывает эффективность глобальной архитектуры мира и безопасности и ставит под сомнение нашу способность предотвращать и регулировать конфликты и смягчать их последствия, а также оказывать помощь в миротворчестве. Чтобы наметить путь вперед, мы должны подтвердить приверженность многостороннему подходу и Уставу Организации Объединенных Наций, следуя призыву, содержащемуся в декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций и в моем докладе «Наша общая повестка дня». В предложенной мною Новой повестке дня для мира будет изложено видение многосторонних действий по обеспечению мира и безопасности.

### **Ключевые задачи**

76. Мы оказываем государствам-членам помощь, осуществляя деятельность в области международного мира и безопасности по целому ряду направлений на основе принципов Устава и мандатов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Наши усилия в области политики, миротворчества, миростроительства и поддержания мира направлены на предотвращение и регулирование конфликтов, реагирование на политические кризисы и противодействие возникающим угрозам. В этой связи мы также работаем над расширением участия женщин и молодежи в политических и мирных процессах. Центральное место в нашей работе занимают недопущение случаев сексуального насилия в связи с конфликтами, нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта и случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также геноцида и зверских преступлений и борьба с этими явлениями.

### **Ключевые итоги**

#### *Предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов*

77. Ввиду ухудшения обстановки в плане мира и безопасности мы активизировали усилия по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и содействию обеспечению устойчивого мира, в том числе с помощью наших 41 специальной политической миссии и отделения и 12 операций по поддержанию мира. Специальные представители и посланники Генерального секретаря работали со сторонами в конфликтах, чтобы добиться прекращения огня и обеспечить политическое урегулирование. В Йемене перемирие, заключенное при посредничестве Организации Объединенных Наций, принесло ощутимую пользу йеменскому народу и позволило сторонам обсудить вопрос о деэскалации боевых действий. В Ливии мы поддержали проведение с заинтересованными сторонами всесторонних консультаций по выходу из затянувшегося политического тупика и проведению национальных выборов. В Ливане наша миротворческая миссия способствовала поддержанию стабильности, в том числе посредством оказания содействия работе регулярного трехстороннего форума. В Абьее мы способствовали усилиям по улучшению межобщинных отношений. В Колумбии миссия Организации Объединенных Наций по просьбе нового правительства расширила свою поддержку в области миростроительства и сопровождала возобновившиеся мирные переговоры между правительством и Армией национального освобождения (Ejército de Liberación Nacional). В Центральноафриканской Республике мы поддерживали проведение под руководством

правительства мирного процесса, который способствовал налаживанию диалога и роспуску вооруженных группировок.

78. В ходе продолжающегося конфликта на Украине Организация Объединенных Наций не только продолжала работать и добиваться результатов, но и оперативно расширила масштабы своей деятельности по всей стране и за ее пределами, включая меры по оказанию помощи беженцам. Ввиду серьезных ограничений гуманитарного доступа в районах на востоке и юге Украины мы последовательно выступали за обеспечение доступа при уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности страны в соответствии с международным правом. Организация Объединенных Наций также продолжала работать со всеми заинтересованными сторонами над смягчением глобальных последствий кризиса. Чтобы уменьшить воздействие конфликта на положение с продовольствием и удобрениями во всем мире, мы активно участвовали в переговорах по выработке Черноморской инициативы, которая была подписана Турцией, Российской Федерацией и Украиной и засвидетельствована Организацией Объединенных Наций в июле 2022 года, и в содействии ее реализации. Мы также подписали с Российской Федерацией Меморандум о взаимопонимании о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки. Эти действия демонстрируют, что настойчивые дипломатические усилия и новаторское использование многосторонних инструментов могут помочь сторонам найти что-то общее даже в самых сложных ситуациях — идея, которую Генеральный секретарь постарается донести до государств-членов в своей Новой повестке дня для мира. Поскольку война не прекращается, Организация Объединенных Наций будет продолжать усилия по предотвращению дальнейшей эскалации и содействию установлению справедливого и прочного мира согласно Уставу, международному праву и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

79. Крайне важную роль по-прежнему играло наше партнерство с региональными организациями. В Южном Судане мы сотрудничали с региональными и субрегиональными организациями для продвижения политического процесса. В Демократической Республике Конго и районе Великих озер мы работали с Африканским союзом и региональными партнерами над продолжением реализации Рамочной программы мира, безопасности и сотрудничества как платформы для регионального сотрудничества.

80. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций была адаптирована к сложным условиям благодаря инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и стратегии «Действия в поддержку миротворчества плюс». Миротворцы служат в опасных условиях и подвергаются огромному риску, причем некоторые, как это ни трагично, жертвуют своей жизнью. В ответ на увеличение числа миротворцев, погибших в результате злонамеренных действий, мы повысили качество подготовки, оснащения, медицинской травматологической помощи и обнаружения самодельных взрывных устройств, а также укрепили оборону наших баз на местах.

81. Мы активизировали усилия по борьбе с распространением недостоверной информации и дезинформации и использованием языка ненависти путем улучшения мониторинга, анализа, руководства и обучения, а также посредством активизации информационно-пропагандистской деятельности. Мы также развивали новые партнерские связи для расширения масштабов этой работы, в том числе с правительствами, региональными организациями, гражданским обществом и компаниями, владеющими социальными сетями. Наши миссии в Демократической Республике Конго и Ливане использовали социальные сети для разъяснения своих мандатов. В Центральноафриканской Республике мы

помогали обучать организации СМИ освещению мирного процесса и борьбе с распространением недостоверной информации и дезинформации. В Ливии мы поддерживали инициативы по борьбе с распространением недостоверной информации и дезинформации и использованием языка ненависти во время выборов и содействовали участию в них женщин. В регионе Африканского Рога мы организовали семинар с участием многих заинтересованных сторон по вопросам борьбы с использованием языка ненависти и распространением недостоверной информации и дезинформации. В Косово<sup>2</sup> мы работали над тем, чтобы противодействовать разжиганию межэтнической розни с помощью образования в области прав человека.

82. Мы также продолжали оказывать помощь государствам-членам и их населению за пределами районов ответственности миссий. В Западной Африке и Сахеле мы в сотрудничестве с региональными партнерами оказывали поддержку политическим преобразованиям в Буркина-Фасо и Гвинее и занимались устранением трансграничных угроз, включая насильственный экстремизм и влияние изменения климата на мир и безопасность. В Папуа — Новой Гвинее мы оказывали сторонам содействие в выработке соглашения о будущем Бугенвиля в рамках Бугенвильского мирного процесса.

83. Наши операции по поддержанию мира и специальные политические миссии продолжали оказывать принимающим странам помощь в защите гражданского населения. Для адаптации к новым вызовам наши миссии испытывали цифровые технологии на предмет повышения уровня информированности о положении дел, качества анализа и оперативности раннего оповещения, чтобы способствовать предотвращению насилия в отношении гражданского населения. В Мали применение расширенных средств цифрового картографирования помогло нам повысить эффективность патрулирования силами нашего военного и полицейского персонала. В Центральноафриканской Республике новые приложения позволили нам более активно и действенно реагировать на сигналы тревоги. В Судане мы поддерживали реализацию более широкой национальной стратегии по защите гражданского населения. Мы также активизировали работу по недопущению причинения вреда гражданскому населению в результате действий нашего собственного военного и полицейского персонала во всех миссиях.

#### *Женщины и мир и безопасность*

84. Одной из основных приоритетных задач для нас является закрепление полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мирных и политических процессах и в принятии решений. В Колумбии наша информационная деятельность по вопросам женщин и мира и безопасности привела к тому, что в составе делегаций, участвовавших в мирных переговорах с Армией национального освобождения (Ejército de Liberación Nacional), был достигнут почти полный гендерный паритет. В ответ на просьбу Совета Безопасности кипрско-греческий и кипрско-турецкий лидеры согласовали совместный план действий, в котором всем сторонам рекомендуется включать в состав своих делегаций не более двух третей представителей одного пола. В Демократической Республике Конго, Колумбии, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане наши миссии работали над расширением участия женщин в местных комитетах мира, региональных мирных процессах и органах, принимающих решения.

85. В Демократической Республике Конго мы содействовали включению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в план переходного

<sup>2</sup> Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

периода, в результате чего доля женщин, участвующих в Найробийском мирном процессе, в общем числе представителей от 110 организаций гражданского общества возросла почти до половины. Наша работа также способствовала закреплению временных специальных мер в избирательном законодательстве для активизации выдвижения кандидатур женщин. Для повышения уровня защиты и безопасности женщин мы занимались составлением карт очагов конфликтов, ранним предупреждением и анализом, а также разворачивали смешанные группы по взаимодействию с населением и патрули, сформированные с учетом гендерного фактора.

86. Мы поддерживали участие женщин в мирных и политических процессах, в том числе в Ираке, Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Судане. Наша работа способствовала повышению представленности женщин в составе делегаций, проведению консультаций с женскими организациями гражданского общества и популяризации инновационных механизмов инклюзивности. В Афганистане мы поддерживали предпринимаемые внутри страны шаги по налаживанию взаимодействия между афганскими женщинами и фактическими властями.

87. Совместно с партнерами мы организовали цифровые диалоги, чтобы обеспечить учет мнений женщин по вопросам мира и безопасности, в том числе в Боливии (Многонациональное Государство), Гаити, Ливане и Ливии, а также в Северо-Восточной Азии и в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

88. Женский фонд мира и гуманитарной деятельности мобилизовал свыше 44 млн долл. США на поддержку 300 женских правозащитных организаций и их партнеров из 32 стран. Наш Фонд Инициативы «Элси» продолжает поддерживать женщин, служащих в составе негражданского персонала в операциях в пользу мира. Мы также запустили новый механизм финансирования для правозащитниц.

89. По состоянию на декабрь 2022 года доля женщин среди руководителей и заместителей руководителей наших миссий составила около 42 процентов. Кроме того, были достигнуты и превышены целевые показатели по гендерному паритету среди негражданского персонала, за исключением воинских контингентов, где женщины по-прежнему сильно недопредставлены.

#### *Поддержка миростроительства*

90. В 2022 году Фонд миростроительства утвердил выделение рекордной суммы в 231 млн долл. США на поддержку проектов миростроительства в 37 странах. Более трети этих средств было направлено на расширение прав и возможностей женщин и молодежи. К числу других приоритетных направлений относилось, в частности, оказание региональной, трансграничной и переходной поддержки в более чем 30 странах, затронутых конфликтами и находящихся в уязвимом положении. При осуществлении проектов мы сотрудничали с региональными организациями, включая Лигу арабских государств. Признав, что миростроительство по-прежнему недофинансируется, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию по улучшению финансирования миростроительства в будущем.

91. Комиссия по миростроительству расширила свою географическую сферу и охват. В настоящее время Комиссия оказывает поддержку 14 странам и регионам и впервые провела обсуждение приоритетов в Южном Судане, Тиморе-Лешти и Центральной Азии. В заседаниях Комиссии приняли участие почти 30 представителей гражданского общества — это новый рекорд.

*Помощь в проведении выборов*

92. Мы сотрудничали с государствами-членами по всему миру, оказывая им помощь в проведении заслуживающих доверия и мирных выборов. Посредством технической помощи и превентивной дипломатии мы не только поддерживали избирательные процессы, но и помогли решить проблемы, связанные с признанием результатов, распространением дезинформации и использованием языка ненависти, а также с участием женщин.

93. Чтобы стимулировать участие молодежи в выборах, мы создали в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций первую арабскую сеть «Молодежь на выборах». Благодаря партнерству с региональными организациями мы обменивались накопленным опытом, способствовали развитию сотрудничества Юг — Юг и наращивали потенциал. Кроме того, совместно с Лигой арабских государств, Организацией исламского сотрудничества, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Международной конференцией по району Великих озер мы содействовали проведению региональных мероприятий.

*Верховенство права и органы безопасности*

94. Поддержка полиции и институтов верховенства права по-прежнему занимала центральное место в нашей работе по обеспечению мира и безопасности. Более 10 000 полицейских Организации Объединенных Наций, работающих в составе 19 миссий, оказывали помощь в укреплении национального полицейского потенциала, в том числе посредством более широкого использования результатов анализа данных, прогнозирования и поведенческих наук.

95. Мы оказывали поддержку национальным органам юстиции в преследовании лиц, обвиняемых в преступлениях против гражданского населения. Результатом стало вынесение первых обвинительных приговоров Специальным уголовным судом в Центральноафриканской Республике и увеличение числа резонансных дел в Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане. Мы также оказывали помощь национальным исправительным учреждениям в повышении уровня безопасности в тюрьмах и реабилитации особо опасных заключенных.

96. Наши пересмотренные стандарты в области разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных группировок помогли уменьшить исходящую от этих группировок опасность. В Центральноафриканской Республике мы поддерживали инициативы по сокращению масштабов насилия в общинах, предусматривающие удовлетворение потребностей молодежи, находящейся в группе риска. Мы также оказывали национальным властям помощь в вопросах безопасного хранения стрелкового оружия и легких вооружений и контроля за ними.

97. Мы оказывали содействие в реформировании национального сектора безопасности, в том числе в Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Лесото, Ливии, Мали, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Благодаря нашим услугам по разминированию, включая удаление взрывоопасных боеприпасов, мы сделали жизнь миллионов людей в 29 странах и территориях более безопасной.

*Дела Совета Безопасности*

98. Мы продолжали оказывать поддержку Совету Безопасности в выполнении его важнейших функций. В 2022 году мы оказали Совету Безопасности содействие в организации 292 заседаний и 127 консультаций. Результатом этих обсуждений стало принятие 54 резолюций и 7 заявлений Председателя по вопросам

международного мира и безопасности. Мы также оказывали поддержку комитетам и рабочим группам Совета, которые провели 125 заседаний как в очном, так и в виртуальном форматах.

*Дети и вооруженные конфликты, насилие в отношении детей, сексуальное насилие в связи с конфликтом и предотвращение геноцида*

99. В 2022 году дети в зонах конфликтов становились жертвами эскалации, нападений на школы и больницы, самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны, сексуального насилия, а также отказа в гуманитарном доступе и гуманитарных кризисов. Особенно уязвимы были дети с инвалидностью и перемещенные дети. Мы помогли удостовериться в совершении по меньшей мере 27 000 нарушений против детей со стороны правительственных сил и негосударственных вооруженных групп, включая террористические группировки. В течение года более чем 12 400 детям, ранее связанным с вооруженными силами или группировками, была предоставлена защита или оказана помощь в реинтеграции.

100. Мы привлекали внимание мировой общественности к последствиям насилия, с которым дети сталкиваются до, во время и после конфликта, включая насильственное перемещение, похищения, торговлю людьми, содержание под стражей и усыновление. Мы работали с государствами-членами над активизацией деятельности по предупреждению насилия и укреплению защиты от него. Мы также распространяли информацию о детях, живущих в лагерях и местах лишения свободы, подчеркивая, что необходимо изыскать для них альтернативные решения. Мы призывали государства предотвратить формирование повторяющихся циклов насилия путем репатриации, реабилитации и реинтеграции своих граждан.

101. Кроме того, на протяжении последнего года в результате конфликтов, сужения гражданского пространства и ослабления верховенства права гражданские лица стали чаще подвергаться сексуальному насилию. Благодаря организованному нами контролю и отчетности мы помогли удостовериться около 3000 случаев сексуального насилия в условиях конфликта. На семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи мы запустили новую глобальную рамочную программу по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом. На Украине мы подписали с правительством рамочное соглашение по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и в настоящее время готовимся приступить к осуществлению аналогичных планов превентивных действий в таких странах, как Демократическая Республика Конго, Ирак, Центральнаяафриканская Республика и Южный Судан. Мы также сотрудничаем с региональными организациями, такими как Африканский союз и Лига арабских государств, в вопросах реагирования на случаи сексуального насилия в условиях конфликта.

102. Мы отслеживали риски совершения зверских преступлений и поднимали тревогу в случае их возникновения, а также поддерживали деятельность по предотвращению таких зверств. Результатом наших усилий стали планы действий по повышению роли женщин и традиционных лидеров в предотвращении зверских преступлений, а также роли спорта в противодействии использованию языка ненависти. Мы также оказали поддержку пяти страновым группам Организации Объединенных Наций в разработке планов действий по борьбе с языком ненависти. Впервые в истории мы собрали людей вместе, чтобы отметить 18 июня 2022 года Международный день борьбы с языком ненависти.

## **С. Развитие в Африке**

### **Контекст**

103. Мы сейчас находимся в середине пути реализации Повестки дня на период до 2030 года и только что завершили первые 10 лет осуществления Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Однако мировое сообщество отстает от графика. Темпы прогресса недостаточно высоки. Пандемия COVID-19, а также продовольственный, энергетический и финансовый кризисы способствовали обращению вспять прогресса в области развития. Необходимо предпринять решительные шаги для повышения ответственности и жизнестойкости стран Африки.

### **Ключевые задачи**

104. Организация Объединенных Наций оказывает содействие усилиям по обеспечению устойчивого развития и мира в Африке, способствуя осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Особое внимание мы уделяем экономическим, социальным и экологическим аспектам развития и их взаимосвязям с миром, безопасностью и правами человека. Мы также поддерживаем внутрирегиональные интеграцию и сотрудничество.

### **Ключевые итоги**

105. В 2022 году мы оказывали африканским государствам-членам содействие в принятии на себя ответственности за свое развитие, предоставляя аналитические материалы и техническую помощь. Мы помогли создавать механизмы контроля за финансовыми потоками, повышая эффективность государственных расходов и создавая доступные частные сберегательные и суверенные фонды в Африке. Наша работа способствовала улучшению финансирования развития и снижению зависимости от иностранной помощи. Мы все активнее призывали к тому, чтобы при оказании официальной помощи в целях развития упор делался не на количестве, а на качестве, и выступали за создание более справедливой международной финансовой архитектуры. Мы также поддерживали осуществление экономических преобразований и повышение жизнестойкости через торговлю, в частности в рамках Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли.

106. В области энергетики мы выступали за справедливый и равноправный глобальный энергетический переход, в рамках которого признавались бы различия в стартовых условиях и приоритетах. Африканские страны хотят взять на себя ответственность за свое энергетическое будущее, и поэтому мы поддерживали мероприятия по энергетическому планированию на всем континенте для продвижения национальных приоритетов.

107. Мы продолжали заниматься устранением первопричин конфликтов посредством обеспечения устойчивого развития на благо всех людей. Мы оказывали государствам-членам помощь в продвижении прав женщин и обеспечении их конструктивного участия во всех аспектах политической, экономической и социальной жизни. В партнерстве с государствами-членами мы помогли определить приоритетность шагов по укреплению систем здравоохранения в Африке. Мы также работали над еще большим расширением прав и возможностей африканской молодежи как участников построения общего глобального будущего.



108. Вместе с Африканским союзом мы работали над тем, чтобы мировое сообщество уделяло больше внимания вопросам питания и продовольственной безопасности. Руководствуясь подходом «Единство действий», мы использовали «Серию диалогов по вопросам Африки» для разъяснения проблем, активизации партнерских связей и выполнения посреднических функций в распространении знаний для ускорения развития Африки.

**Устранение тройного парадокса Африки: с финансами, энергией и продовольствием**

Африканский континент богат финансовыми, энергетическими и продовольственными ресурсами, однако африканские страны постоянно сталкиваются с их дефицитом. Мы должны устранить этот парадокс и в полной мере использовать ресурсы континента для обеспечения инклюзивного устойчивого развития.

## **D. Поощрение и защита прав человека**

### **Контекст**

109. Все вместе мы сталкиваемся с многочисленными вызовами правам человека: увеличивающимся экономическим и социальным разрывом между странами и внутри стран, усугубляемым пандемией COVID-19, вооруженными конфликтами, безнаказанностью, ростом стоимости жизни и тройным общепланетарным кризисом. Признавая, что права человека имеют важнейшее значение для обеспечения прочного мира, устойчивого развития и справедливости, мы должны сделать так, чтобы права человека служили нам ориентиром при решении самых насущных проблем. Семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека, которая будет отмечаться в декабре 2023 года, — это возможность вдохнуть новую жизнь в консенсус, предусмотренный в Декларации, и укрепить архитектуру Организации Объединенных Наций в области прав человека.

### **Ключевые задачи**

110. Работа по содействию реализации прав человека охватывает все три компонента деятельности Организации Объединенных Наций, включая поддержку международных правозащитных механизмов, всесторонний учет прав человека при осуществлении деятельности в области развития и мира и отстаивание принципов недискриминации, участия и привлечения к ответственности. Наши усилия простираются от преодоления насущных проблем, таких как начало пандемии, до решения межпоколенческих вопросов, таких как изменение климата. Осуществляемый в рамках Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека целый ряд практических мероприятий по всем направлениям повышает приверженность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Эти мероприятия предусматривают, в частности, борьбу с сужением гражданского пространства, обеспечение климатической справедливости, борьбу с нарушениями в цифровой сфере и задействование прав человека в качестве инструмента для достижения общих целей Организации.

## Ключевые итоги

### *Поддержка международных правозащитных механизмов*

111. После начала отмены режима самоизоляции, вызванного пандемией COVID-19, мы помогли правозащитным механизмам возобновить работу в очном формате. Это включало проведение регулярных сессий Совета по правам человека, а также его специальных сессий по Украине и Исламской Республике Иран, организацию 55 визитов мандатариев специальных процедур в страны и возобновление мероприятий с участием неправительственных организаций в Совете по правам человека и заседаний рабочих групп по универсальному периодическому обзору. Наша деятельность способствовала повышению приверженности национальных парламентов защите прав человека, активизации участия гражданского общества и укреплению национальных правозащитных учреждений.

### *Права человека в контексте усилий по обеспечению развития*

112. Права человека занимают центральное место в нашей деятельности по обеспечению развития. Анализ положения в области прав человека лежит в основе 51 общего странового анализа и рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которые были заключены в 2022 году. В рамках Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека мы разработали инструмент самооценки для оказания страновым группам Организации Объединенных Наций содействия в обеспечении всестороннего учета вопросов прав человека при проведении анализа, разработке программ и распространении информации. Наша работа над показателями достижения целей в области устойчивого развития привела к повышению качества данных о случаях дискриминации, гибели гражданского населения в конфликтах и убийствах и исчезновениях правозащитников, журналистов и профсоюзных активистов. Мы также разработали для страновых групп инструкции по оказанию государствам-членам помощи в интеграции данных о деятельности в области прав человека в их добровольные национальные обзоры.

### **Поощрение прав человека в интересах устойчивого развития**

Мы оказывали консультативную помощь в вопросах всестороннего учета правозащитных аспектов при составлении бюджетов, повышении налогово-бюджетной транспарентности, учете интересов всех без исключения при разработке мер по защите социальных и экономических прав, а также расширении возможностей низовых организаций по контролю за осуществлением национальных планов развития.

### *Мир и безопасность*

113. Мы организовали подготовку сил обороны и безопасности в более чем десятке стран и территорий, с тем чтобы способствовать более неукоснительному соблюдению международных стандартов в области прав человека. Кроме того, в семи региональных отделениях были развернуты группы экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации в области прав человека, что позволило укрепить наш потенциал по прогнозированию кризисов в области прав человека и реагированию на них и активизировать межучрежденческое сотрудничество в области их предотвращения. Мы также разработали новую стратегию, в которой

официально признаются связи между сексуальной эксплуатацией и надругательствами, с одной стороны, и правами человека — с другой, и предлагаются практические рекомендации относительно правозащитного подхода, ориентированного на учет интересов жертв, к предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и надругательств и борьбе с ними. В этой связи мы работаем в тесном взаимодействии со страновыми группами и структурами Организации Объединенных Наций.

#### *Недискриминация*

114. Более 700 участников из числа представителей государств, гражданского общества и Организации Объединенных Наций приняли участие в инаугурационной сессии Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения, проведенной при нашей поддержке. Это мероприятие внесет свой вклад в разработку декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Мы включили в состав наших региональных отделений по правам человека в Бангкоке, Бейруте, Брюсселе, Претории и Сантьяго советников по вопросам борьбы с расовой дискриминацией, с тем чтобы укрепить наш потенциал и поддержать действия и заинтересованных участников на национальном уровне. Мы запустили кампанию «Учись, говори и действуй!» для повышения осведомленности в вопросах проявлений расизма, ксенофобии и расовой дискриминации. Мы также создали онлайн-платформу, позволяющую компаниям оценивать свое соответствие установленным Организацией Объединенных Наций для бизнес-сообщества стандартам поведения, чтобы помочь уменьшить дискриминацию в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

#### *Участие*

115. Чтобы содействовать сохранению и расширению гражданского пространства, мы сосредоточились на обеспечении безопасности участников общественных обсуждений и процессов принятия решений, в том числе путем создания центров мониторинга за соблюдением прав человека и гражданских платформ. Мы активизировали информационно-пропагандистскую работу в этой области, дополнив ее сообщениями о влиянии отключения Интернета на положение в области прав человека. Мы также способствовали расширению участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека.

#### *Привлечение к ответственности*

116. Мы оказывали поддержку созданным Советом по правам человека механизмам, наделенным мандатами на проведение расследований и привлечение к ответственности в более чем 10 странах и территориях. Проводимая нами информационная работа способствовала учреждению Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности. Эта инициатива знаменует собой важный шаг в деле реализации знаковой программы преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства.

## **Е. Эффективная координация гуманитарной помощи**

#### **Контекст**

117. В мире сложилась катастрофическая гуманитарная ситуация. Критические вызовы — затянувшиеся и новые вооруженные конфликты, климатический

кризис и крупные бедствия, рекордное по своим масштабам перемещение населения, голод и риск массового голода, сохраняющиеся последствия COVID-19 и глобальный экономический спад — усугубляются и нарастают. Эти взаимосвязанные проблемы влияют на жизнь людей и их источники средств к существованию во всем мире. В то же время продолжают безнаказанно совершаться нарушения международного гуманитарного права и прав человека, в том числе нападения на гражданское население, гуманитарных работников и медицинские и образовательные учреждения, при этом непропорционально сильно страдают женщины и дети.

### **Ключевые задачи**

118. Организация Объединенных Наций работает над обеспечением скоординированности, слаженности, эффективности и своевременности гуманитарного реагирования ради спасения жизней и облегчения страданий в случаях бедствий, конфликтов и других чрезвычайных ситуаций. Совместно с партнерами мы отстаиваем гуманитарные принципы, ратуем за уважение международного гуманитарного права и права прав человека и мобилизуем ресурсы, чтобы обеспечивать готовность к кризисам и реагировать на них. Принципиально значимыми для эффективной координации остаются оперативность действий и быстрота принятия ответных мер, в том числе посредством применения упреждающих подходов. Организация Объединенных Наций также мобилизует правительства, партнеров и сообщества на совместные усилия для снижения риска бедствий и потерь.

### **Ключевые итоги**

119. В 2022 году мы координировали осуществление планов гуманитарного реагирования, предусматривающих оказание жизненно необходимой помощи и обеспечение защиты 216 миллионов человек в 69 странах и территориях. При щедрой поддержке доноров Организация Объединенных Наций и наши партнеры мобилизовали для осуществления этих планов рекордные 30 млрд долл. США, что, однако, на 40 процентов меньше требуемой суммы в 52 млрд долл. США. На страновом уровне наши партнеры оказали помощь 157 миллионам человек, что составляет 79 процентов от первоначально запланированного числа.

120. В 2022 году основное внимание в своей работе мы уделяли новым и обостряющимся кризисам, в том числе в Афганистане, Сомали, на Украине и в Эфиопии. На Украине Организация Объединенных Наций и партнеры оказывали гуманитарную помощь и обеспечивали защиту почти 16 миллионам человек, в том числе предоставили беспрецедентную денежную помощь в размере 1,2 млрд долл. США для почти 6 миллионов украинцев. Мы помогли мобилизовать для Украины и региона в общей сложности 5 млрд долл. США. Мы также способствовали заключению соглашения по Черноморской инициативе, которая сделала возможной перевозку зерна через Черное море. Вместе с Меморандумом о взаимопонимании о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки эта инициатива позволила восстановить связь важнейшего источника поставок продовольствия и удобрений с мировыми рынками, ослабив давление на глобальную продовольственную безопасность и в конечном итоге оказав помощь миллионам людей.

121. Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали оказывать помощь в Афганистане. Более 26 миллионов человек, в частности женщины и девочки, в том числе проживающие в ранее недоступных местах, получили гуманитарную помощь и защиту. В Пакистане от проливных дождей и наводнений

пострадали 33 миллиона человек, а 8 миллионов были вынуждены покинуть свои дома. Мы поддерживали предпринимаемые под руководством правительства усилия по ликвидации последствий стихийного бедствия, оказывая помощь в спасении жизней и обеспечении средств к существованию, и при этом предотвратили вспышку инфекционных заболеваний.

122. К концу 2022 года масштабы голода и угрозы продовольственной безопасности достигли рекордно высоких уровней. Почти 260 миллионов человек в 58 странах и территориях нуждались в экстренной помощи в области продовольствия и питания, включая 35 миллионов человек, столкнувшихся с риском голодной смерти, и 376 000 человек, страдающих от условий, схожих с массовым голодом.

123. В ответ на историческую засуху и угрозу массового голода на Африканском Роге Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказали помощь 17 миллионам человек. В Йемене Организация Объединенных Наций и партнеры ежемесячно оказывали гуманитарную помощь более 10,5 миллиона человек, в том числе обеспечили продовольствием 15 миллионов человек из числа наиболее уязвимых слоев населения.

124. Незаменимую роль в этом отношении продолжали играть наш Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и совместные страновые фонды. Благодаря выделению 2 млрд долл. США они мобилизовали жизненно необходимую помощь, в том числе для оказания в кризисных ситуациях, в отношении которых имеется дефицит финансирования. Около 595 млн долл. США из этих средств были направлены на содействие оперативному, расширенному и последовательному реагированию на отсутствие продовольственной безопасности. В регионе Африканского Рога выделение 194 млн долл. США позволило мобилизовать исключительно важную денежную и продовольственную помощь и обеспечить население продуктами питания, медицинскими услугами, жильем и чистой водой. В Афганистане наши фонды выделили 289 млн долл. США на удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей.

#### **Переоборудованный в плавучее нефтехранилище танкер Safer: предотвращение гуманитарной и экологической катастрофы**

Программа развития Организации Объединенных Наций проводит глобальную операцию по удалению более миллиона баррелей нефти из ветшающего плавучего нефтехранилища, оборудованного на базе танкера Safer, в Красном море у побережья Йемена, состояние которого грозит привести к гуманитарной и экологической катастрофе, причем общую координацию работы обеспечивает Координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Йемене, а программное руководство возложено на Программу развития Организации Объединенных Наций. Крупный разлив нефти разорит йеменские рыбацкие общины на побережье Красного моря, может мгновенно лишить средств к существованию 200 000 человек, подвергнуть целые общины воздействию смертельно опасных отравляющих веществ и загрязнить воздух, которым дышат миллионы людей. Он также приведет к закрытию портов Ходейда и Эс-Салиф, которые играют важнейшую роль в доставке продуктов питания, топлива и жизненно необходимых грузов в Йемен, где в продовольственной помощи нуждаются 17 миллионов человек.

125. В 2022 году мы оказывали содействие государствам-членам и партнерам, начавшим консультации по среднесрочному обзору Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Мы также способствовали проведению тематических глобальных диалогов для изучения взаимосвязанной природы рисков. Одновременно мы продолжали интегрировать работу по снижению риска бедствий в гуманитарную деятельность. Мы способствовали использованию достоверных данных о рисках для повышения эффективности помощи людям, уязвимым к последствиям изменения климата. Благодаря этим усилиям удалось углубить глобальное понимание факторов риска, уязвимости и подверженности. Наши совместные усилия по анализу данных позволили повысить качество планов по снижению рисков, сценариев развития событий и решений о выделении финансовых средств, включая готовящиеся Организацией Объединенных Наций обзоры гуманитарных потребностей и общий страновой анализ.

## **Г. Содействие правосудию и развитию международного права**

### **Контекст**

126. Принципы правосудия и международного права, а также мирного разрешения споров закреплены в первых двух статьях Устава Организации Объединенных Наций. Таким образом, эти принципы представляют собой основу, на которой строится сотрудничество международного сообщества.

### **Ключевые задачи**

127. Содействие, которое Организация Объединенных Наций оказывает правосудию и развитию международного права, воплощается в различных действиях и мандатах, например касающихся Мирового океана и морского права, международной торговли, договоров и международных соглашений, операций в пользу мира, международных трибуналов и других международных механизмов привлечения к ответственности, а также санкций. Кроме того, Международный Суд, являющийся главным судебным органом Организации Объединенных Наций, разрешает правовые споры, с которыми в него обращаются государства, и выносит консультативные заключения по правовым вопросам.

### **Ключевые итоги**

128. Международный Суд рассмотрел резонансные дела и вынес решения по существу по делам *Демократическая Республика Конго против Уганды*, *Никарагуа против Колумбии* и *Чили против Боливии*. Суд также рассматривал четыре новых спора, включая разбирательство между Украиной и Российской Федерацией, по которому Суд определил временные меры.

129. В декабре 2022 года Генеральная Ассамблея обратилась к Международному Суду с просьбой вынести консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В марте 2023 года Ассамблея также запросила консультативное заключение по вопросу об обязательствах государств в отношении изменения климата.

130. Продолжали свою работу и другие трибуналы, действующие у Организации Объединенных Наций или при ее поддержке. В июне 2022 года Апелляционная камера Специального трибунала по Ливану вынесла приговор Хасану Хабибу Мерхи и Хусейну Хасану Онейси, признав их виновными по делу о совершенном в 2005 году в Бейруте теракте, в результате которого погибли бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири и еще 21 человек, а еще 226 человек

получили ранения. В сентябре 2022 года чрезвычайные палаты в судах Камбоджи подтвердили обвинительный приговор и пожизненное заключение в отношении Кхиеу Сампхана за геноцид против вьетнамского населения, преступления против человечности и грубые нарушения Женевских конвенций, совершенные в период с 1975 по 1979 год. Таким образом, было завершено последнее разбирательство.

131. Одним из главных приоритетов для государств-членов остаются вопросы Мирового океана и морского права. В рамках второй Оценки состояния Мирового океана была представлена научная информация о критической роли океанов и морей, которая, как предполагается, должна лечь в основу обсуждения на директивном уровне вопроса о тройной общепланетарной угрозе для реализации Повестки дня на период до 2030 года: изменении климата, загрязнении и утрате биоразнообразия.

#### **Историческое соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции**

Организация Объединенных Наций способствовала завершению подготовки и принятию консенсусом в июне 2023 года — после двух десятилетий переговоров — исторического соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Это соглашение, заключенное на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, будет способствовать сохранению и устойчивому использованию морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и может внести значительный вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

132. Что касается права международной торговли, то Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли приняла Типовой закон об использовании и трансграничном признании управления идентификационными данными и удостоверительных услуг. Генеральная Ассамблея также приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций о международных последствиях продажи судов на основании судебного решения, которая направлена на усиление правовой защиты покупателей судов при обеспечении интересов судовладельцев и кредиторов.

#### **День международных договоров в 2022 году и разоружение**

Проведение Дня международных договоров в 2022 году позволило вновь сосредоточиться на обеспечении всеобщего участия в многосторонних договорах, сданных на хранение Генеральному секретарю. Государства приняли решения в отношении целого ряда многосторонних договоров, особенно в области разоружения.

## **G. Разоружение**

### **Контекст**

133. Растущая глобальная напряженность, активные вооруженные конфликты, увеличение военных расходов и повышение риска ядерного конфликта, а также угроза применения других видов оружия массового уничтожения вызывают все большую озабоченность. Пандемия COVID-19 сделала особенно очевидной необходимость обеспечения надлежащей готовности к принятию мер по профилактике и купированию более широкой линейки рисков, включая биологические риски. Распространение и широкая доступность обычных вооружений, включая незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, отрицательно сказываются на международной безопасности, а появление новых технологий порождает дополнительные проблемы.

### **Ключевые задачи**

134. Организация Объединенных Наций поддерживает многосторонние переговоры и другие усилия, нацеленные на достижение всеобщего и полного разоружения. К числу наших ключевых приоритетов относятся, в частности, ликвидация ядерного оружия, сохранение запрета на другие виды оружия массового уничтожения, регулирование обычных вооружений, реагирование на проблемы, порождаемые новейшими оружейными технологиями, и поощрение региональных усилий в области разоружения и деятельности по информированию общественности.

### **Ключевые итоги**

135. В 2022 году мы оказывали государствам-членам содействие в проведении знаковых многосторонних совещаний по разоружению. Первое Совещание государств — участников Договора о запрещении ядерного оружия, восьмое созываемое раз в два года Совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и девятая Конференция государств — участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении по рассмотрению действия Конвенции — все эти мероприятия принесли важные результаты, которые лягут в основу достижения дальнейшего прогресса. Хотя десятая Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора не увенчалась принятием итогового документа, государства-участники провели содержательные обсуждения, в том числе по вопросам уменьшения ядерной опасности и ответственности за ядерное разоружение.

136. Мы содействовали проведению обсуждений экспертов по смертоносным автономным системам вооружений. Кроме того, мы оказывали поддержку межправительственному процессу, направленному на обеспечение безопасного, защищенного и мирного киберпространства, а также процессу уменьшения космических угроз путем принятия норм, правил и принципов.

137. Для содействия разоружению на местах мы помогали увязать проводимые на местном уровне мероприятия по управлению запасами оружия и боеприпасов с процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также с существующими на местах программами сокращения масштабов насилия. Мы также продолжали поддерживать деятельность по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями как часть комплексного подхода к обеспечению



устойчивой безопасности и развития. Для сокращения незаконных потоков оружия мы совместно с Африканским союзом и шестью странами занимались сбором находящегося в незаконном владении стрелкового оружия. В результате было уничтожено более 9500 единиц оружия.

138. Мы оказывали государствам помощь в работе над политической декларацией об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности. Эту декларацию одобрили более 80 государств. Мы также продолжали заниматься расширением прав и возможностей женщин, молодежи и других партнеров в рамках нашей “Disarmament Education Dashboard” («Информационная панель образования по вопросам разоружения») и инициативы «Молодежь за разоружение».

139. На региональном уровне мы оказывали в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна помощь в реализации национальных планов действий и создании контрольных механизмов для продвижения «Дорожной карты» для последовательной реализации приоритетных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в странах Карибского бассейна на период до 2030 года. Мы также вели с национальными органами власти в регионах Азии и Тихого океана, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна работу в области контроля над стрелковым оружием и предупреждения гендерного насилия.

**Механизм Генерального секретаря по расследованию предполагаемых случаев применения химического и биологического оружия**

Мы провели десятидневные полевые учения для повышения оперативной готовности Механизма Генерального секретаря по расследованию предполагаемых случаев применения химического и биологического оружия. Цель учений заключалась в том, чтобы убедиться, что этот жизненно важный инструмент расследования будет готов к использованию в случае необходимости.

## **Н. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом**

### **Контекст**

140. Все более ощутимые последствия изменения климата, COVID-19, политической нестабильности, войны и перемещения населения усугубляют проблемы наркотиков, организованной преступности, коррупции и терроризма, особенно в условиях кризиса и в уязвимых районах. Все большую озабоченность вызывают связи между незаконной торговлей, незаконными финансовыми потоками и незаконным оборотом во всех его формах, а терроризм продолжает угрожать международному миру и безопасности, особенно в зонах конфликтов, где террористы используют в своих интересах факторы уязвимости.

### **Ключевые задачи**

141. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку в решении проблем, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом. Мы содействуем установлению и соблюдению международных стандартов и норм в области предупреждения преступности и отправления

уголовного правосудия и помогаем обеспечивать выполнение обязательств, закрепленных в многосторонних документах, касающихся наркотиков, коррупции, транснациональной организованной преступности и терроризма.

### **Ключевые итоги**

#### *Предупреждение преступности и противодействие транснациональной организованной преступности*

142. В 2022 году мы продолжали оказывать государствам-членам помощь в области уголовного правосудия. Мы способствовали обучению 2700 сотрудников пенитенциарных учреждений и работников системы уголовного правосудия в 30 национальных тюремных службах безопасному, надежному и гуманному содержанию заключенных под стражей на основе Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Мы также подготовили инструкции, как правильно классифицировать заключенных и лучше обращаться с ними, а также как обращаться с особыми категориями заключенных.

143. В рамках борьбы с организованной преступностью мы помогли шести государствам-членам разработать свои стратегии и провели обучение более 250 политиков из 47 стран по вопросам осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Мы оказали помощь 29 странам в подготовке или пересмотре законодательных актов об огнестрельном оружии, 4 странам — в разработке законов о торговле людьми, а 1 стране — в разработке законодательства о незаконном ввозе мигрантов.

144. По вопросам, связанным с киберпреступностью, мы содействовали организации пяти межправительственных заседаний и пяти консультаций с участием многих заинтересованных сторон для проведения переговоров по выработке проекта конвенции по борьбе с использованием информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, который, как ожидается, будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии. Мы также оказали 60 странам помощь в противодействии совершению киберпреступлений и их предотвращению. В шести странах мы помогли создать лаборатории цифровой криминалистической экспертизы для расследования преступлений, связанных с использованием криптовалют. Мы также сотрудничали с правительствами стран Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон, организуя в детских музеях специальные выставки, подготовленные с учетом возрастных и гендерных аспектов и особых нужд инвалидов, для просвещения более 56 000 молодых людей в вопросах киберпреступности.

145. Чтобы помочь в борьбе с незаконной вырубкой лесов, в рамках совместной с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) программы мы оказывали странам содействие в выявлении случаев коррупции и мошенничества в лесном секторе и пресекли деятельность пяти преступных организаций.

#### *Борьба с мировой проблемой наркотиков*

146. Мы продолжали заниматься решением мировой проблемы наркотиков. Наша платформа для мониторинга наркотиков выступала в роли системы, обеспечивающей использование информации из многих источников для сбора,

визуализации и распространения данных о наркотиках, включая географическую информацию о динамике наркооборота. Используя эту систему и задействовав наш собственный опыт в области дистанционного зондирования с использованием спутниковых изображений, мы создали в Узбекистане информационный центр для беспристрастного мониторинга ситуации в области наркотиков и преступности в Афганистане и ее влияния на соседние страны. Мы также оказывали помощь в наращивании потенциала мониторинга.

147. Для содействия переходу на альтернативные источники средств к существованию в сообществах, которые занимаются выращиванием запрещенных культур, мы оказывали помощь в экспорте в Европу 300 000 тонн кофе с использованием механизма сертификации на соответствие требованиям справедливой торговли, что обеспечило 2000 домохозяйств в Боливии (Многонациональное Государство), Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме прибыльным и устойчивым доходом.

148. Мы расширили возможности поставщиков услуг в Египте и Пакистане в области терапии агонистами опиоидных рецепторов и обучили более 1100 сотрудников полиции из Вьетнама, Камбоджи и Таиланда тому, как укреплять партнерские связи между правоохрнительными органами, гражданским обществом и сектором здравоохранения.

#### *Предупреждение терроризма*

149. Мы организовали в Нью-Йорке под эгидой Организации Объединенных Наций эпохальное мероприятие: первый Глобальный конгресс жертв терроризма. В нем приняли участие более 600 участников, включая 100 жертв терроризма из 25 государств-членов, чтобы укрепить глобальную солидарность в поддержку жертв терроризма. Конгресс стал важнейшей платформой для популяризации и расширения практики применения ориентированных на интересы жертв подходов к противодействию терроризму и предотвращению насильственного экстремизма.

#### **Первая Международная конференция высокого уровня по правам человека, гражданскому обществу и противодействию терроризму**

Совместно с правительством Испании мы организовали в Малаге первую Международную конференцию высокого уровня по правам человека, гражданскому обществу и противодействию терроризму. Более 430 участников, включая представителей государств-членов, региональных и международных организаций, структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, обсудили, как конструктивно вовлекать гражданское общество в деятельность по противодействию терроризму и содействовать тому, чтобы борьба с терроризмом велась без нарушений прав человека и принципа верховенства права.

150. В 2022 году к Глобальному договору Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности присоединились два новых члена, в результате чего он стал крупнейшим координационным механизмом в Организации. Более 1000 координаторов из 136 государств-членов, 45 структур и 13 международных и региональных организаций используют в

настоящее время нашу Глобальную координационную платформу по борьбе с терроризмом для сотрудничества в целях содействия осуществлению Договора.

151. Мы способствовали развитию партнерских связей в Африке. В Марракеше, Марокко, мы провели первое мероприятие высокого уровня, в котором приняли участие руководители служб по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности из стран Западной Африки, для обсуждения вопросов наращивания потенциала и обучения. Мы также оказывали государствам-членам в Восточной Африке помощь в их усилиях по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма.

152. В центре внимания оставалась и связь между технологиями и терроризмом. Мы помогали государствам-членам применять новые и новейшие технологии для борьбы с терроризмом и устранять риски, связанные с их непропорциональным использованием.

153. Мы также занимались риском ядерного терроризма. Мы организовали для более чем 500 должностных лиц из 120 стран изучение Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, для чего использовали новые пособия, вымышленные учебные примеры и новый электронный учебный курс.

## Глава III

### Эффективное функционирование Организации

#### Ключевые рабочие процессы

154. В Секретариате Организации Объединенных Наций работает более 36 000 сотрудников в 474 местах службы по всему миру. Деятельность Секретариата строится на основе соблюдения самых высоких этических стандартов поведения, эффективного использования всех ресурсов и управления ими, а также результативного выполнения мандатов.

#### Ключевые итоги

155. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, возглавляемая Департаментом по вопросам охраны и безопасности, предоставила операциям и программам Организации Объединенных Наций возможность выполнять широкий круг мандатов и оказала в прошлом году помощь более чем 264 миллионам человек, в том числе в условиях повышенного риска.

156. Секретариат содействовал проведению большого числа глобальных межправительственных совещаний и международных конференций в дополнение к тем заседаниям органов Организации Объединенных Наций, которые были включены в расписание конференций и совещаний. Число совещаний, проведенных во всем мире при поддержке Секретариата, выросло в годовом исчислении на 66 процентов.

157. Нашей главной задачей по-прежнему остается обеспечение доступного многоязычного диалога. Осуществленные нами мероприятия включали пересмотр дизайна интернет-портала всей терминологии Организации Объединенных Наций на всех шести официальных языках и создание новой многоязычной интерактивной панели, на которой отображается полный текст решений Генеральной Ассамблеи еще до их публикации.

#### **Использование данных о заседаниях межправительственных органов для повышения эффективности обслуживания**

Официальные отчеты о заседаниях межправительственных органов в значительной степени основаны на документах. В 2022 году мы внедрили новый подход, предусматривающий использование данных о заседаниях межправительственных органов, имеющихся на портале e-deleGATE, в Журнале Организации Объединенных Наций и в системе eLUNa, для автоматического составления кратких отчетов о заседаниях, списков выступающих, расшифровок выступлений и ежегодных сборников резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Благодаря нашим инновациям государства-члены получают более своевременную и высококачественную информацию на всех шести официальных языках.

158. Основное внимание при проведении реформы управления уделялось оптимизации стратегий и процедур. Генеральная Ассамблея утвердила переход на формат годового бюджета, позволяющий получить более реалистичное представление о потребностях в ресурсах, использующий более достоверные предположения, закладываемые в планирование, и предусматривающий упор на осуществление программ.

**Повышение качества планирования, регулирования, осуществления программ и представления отчетности**

Мы расширили набор аналитических функций в системе общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций («Умоджа»), добавив новые информационные панели для содействия более эффективному и прозрачному управлению финансовыми, людскими и материальными ресурсами Организации Объединенных Наций. Эти информационные панели способствуют повышению качества планирования и осуществления программной деятельности и представления отчетности по ней.

159. В числе других направлений деятельности по неустанному повышению качества нашей работы можно назвать внедрение расширенного автоматизированного инструментария для оказания руководителям, занимающимся набором новых сотрудников, содействия в оптимизации сроков набора персонала и улучшении управления контрактами в наших логистических цепочках. Мы также добились прогресса в модернизации системы управления кадрами и выборе стратегий для привлечения более разнообразных талантливых кандидатов и повышения удовлетворенности сотрудников действиями руководства и своей карьерой. Для обеспечения непрерывности оперативной деятельности мы укрепили нашу способность противостоять будущим пандемиям, в том числе путем подготовки новых инструкций и организации новых программ обучения.

160. Мы повысили эффективность наших миротворческих операций и работы на местах, в том числе с помощью знаковой программы трехстороннего партнерства. Мы также укрепили нашу архитектуру предоставления услуг для поддержки подразделений Секретариата в периферийных местах службы, включая канцелярии координаторов-резидентов, и создали условия для более эффективного взаимодействия с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Наши экологические показатели в операциях в пользу мира еще более улучшились благодаря усилиям по снижению риска загрязнения сточными водами, сокращению использования топлива для выработки электроэнергии и расширению использования возобновляемых источников энергии.

161. Ключевыми приоритетами для Организации являются достижение большего гендерного паритета, обеспечение более справедливого географического распределения и расширение географической представленности наших сотрудников. В настоящее время проводится пересмотр Стратегии по обеспечению географического разнообразия и разрабатывается «дорожная карта» для ускорения прогресса. Секретариат укладывается в график достижения общего гендерного паритета к 2028 году. На руководящих должностях гендерный паритет был достигнут еще в 2020 году. Однако по отдельным уровням и в некоторых структурах, особенно в периферийных местах службы, работа еще не завершена.

162. При осуществлении Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью особый упор делался на том, чтобы действия по инклюзии людей с инвалидностью и обеспечению доступности для людей с инвалидностью стали частью работы всей системы Организации Объединенных Наций. В 2022 году отчеты о ходе осуществления представили 73 структуры и 130 страновых групп, так что предусмотренный в Стратегии целевой показатель в 30 процентов был достигнут.

163. Для укрепления организационных ценностей Секретариат внедрил для сотрудников Схему ценностей и принципов поведения в Организации

Объединенных Наций. Мы также разработали новый справочник по повышению осведомленности о случаях мошенничества и коррупции и комплект дополнительных учебных материалов по нормам поведения для командиров воинских и полицейских подразделений, предназначенный для изучения в период, предшествующий развертыванию миссии. Около 180 сотрудников завершили обучение методам работы с данными по программе «Камино», которое должно дать им возможность принимать решения на основе анализа данных. К середине 2023 года на обучение новой версии этой программы записалось еще свыше 350 сотрудников, и ожидается, что это число вырастет еще больше. Созданная по инициативе сотрудников сеть #NewWork, в основу которой положены принципы взаимодействия, инноваций, оперативного реагирования и совместного творчества для изменения культуры труда, расширилась до более чем 1800 членов в 154 точках, включая персонал операций в пользу мира и специальных политических миссий.

### **Организация Объединенных Наций 2.0 и наши будущие работники**

В 2022 году мы собрали специалистов по стратегическому планированию, экспертов и профессионалов в области людских ресурсов из всей системы Организации Объединенных Наций, чтобы определить последовательность действий по преобразованию персонала для Организации Объединенных Наций 2.0 посредством «пятерки изменений» в области данных, цифровых технологий, инноваций, стратегического прогнозирования и поведенческих наук. Цель заключается в формировании более продвинутых навыков и опыта, с тем чтобы эффективно выполнять наши мандаты и лучше помогать государствам-членам ориентироваться в возможностях и вызовах XXI века.

164. Более 37 000 сотрудников Организации Объединенных Наций приняли участие в диалоге с руководством, который был посвящен Схеме ценностей и принципов поведения в Организации Объединенных Наций. Была создана руководящая группа, возглавляемая Специальным советником по борьбе с расизмом на рабочем месте, для надзора за ходом осуществления стратегического плана действий, предусматривающего борьбу с расовой дискриминацией в Организации. Для содействия осуществлению этого плана Канцелярия Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций организовала серию диалогов. В соответствии с политикой защиты сотрудников от преследования за сообщения о проступках и сотрудничество в ходе ревизий и расследований Бюро по вопросам этики своевременно проводило тщательные предварительные проверки и при необходимости передавало дела в соответствующие инстанции для дальнейшего расследования.

165. Организация способствовала выработке согласованного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них во всех местах службы и формированию культуры подотчетности. Она продолжала устранять пробелы в политике и процедурах и оказывать содействие осуществлению эффективной информационно-пропагандистской деятельности, одновременно обеспечивая повышение прозрачности, оказание помощи жертвам и предоставление содействия на страновом уровне.

166. Защитник прав жертв выступила с рядом проектов по оказанию правовой помощи жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств и привлекла

государства-члены для содействия урегулированию нерассмотренных исков об установлении отцовства и выплате алиментов.

167. Мы укрепляли нашу работу по информированию общественности в поддержку системы Организации Объединенных Наций. В ответ на международный кризис наши команды по всему миру распространяли достоверные и актуальные новости и информацию, а также проводили глобальные кампании, посвященные целям в области устойчивого развития, миру и безопасности, чрезвычайной климатической ситуации, недостоверной информации и дезинформации и языку ненависти. В рамках нашей инициативы «Проверено» Организация оказала поддержку усилиям по вакцинации от COVID-19 и обеспечила распространение среди уязвимых групп населения жизненно важной информации.

---

23-06645 (R) 170723 180723

