



大会

第七十七届会议

Distr.: General
6 April 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 32 次会议简要记录

2022 年 10 月 25 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿勒萨尼女士(副主席).....(卡塔尔)

目录

议程项目 68：促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-24096 (C)



请回收



因布兰科·孔德先生(多米尼加共和国)缺席,副主席阿勒萨尼女士(卡塔尔)主持会议。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 68: 促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)(A/77/40、A/77/44、A/77/228、A/77/230、A/77/231、A/77/279、A/77/289 和 A/77/344)

(b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/77/48、A/77/56、A/77/139、A/77/157、A/77/160、A/77/162、A/77/163、A/77/167、A/77/169、A/77/170、A/77/171、A/77/172、A/77/173、A/77/174、A/77/177、A/77/178、A/77/180、A/77/182、A/77/183、A/77/189、A/77/190、A/77/196、A/77/197、A/77/199、A/77/201、A/77/202、A/77/203、A/77/205、A/77/212、A/77/226、A/77/235、A/77/238、A/77/239、A/77/245、A/77/246、A/77/248、A/77/262、A/77/262/Corr.1、A/77/270、A/77/274、A/77/284、A/77/287、A/77/288、A/77/290、A/77/296、A/77/324、A/77/345、A/77/357、A/77/364 和 A/77/487)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/77/149、A/77/168、A/77/181、A/77/195、A/77/220、A/77/227、A/77/247、A/77/255、A/77/311、A/77/328 和 A/77/356)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/77/36)

1. **Sewanyana 先生**(促进民主和公平的国际秩序独立专家)介绍了秘书长的说明(A/77/180)转递的他的报告(A/HRC/51/32), 他说, 通过对话、外交、谈判和包容, 并以集体责任为基础的多边主义, 是解决冲突和维护国际和平与安全的唯一途径。希望当前形势的严峻性能够创造亟需的动力, 为报告中描述的一些与国际和平与安全有关的长期问题找到解决方案。将于 2024 年召开的未来峰会应被视为讨论全球和平与安全面临的威胁以及实现民主和公平的国际秩序的宝贵机会。

2. **Novruz 女士**(阿塞拜疆)代表不结盟国家运动发言, 她说, 在《联合国宪章》和国际法的基础上建立一个和平繁荣的世界和公正公平的世界秩序, 一直是不结盟运动目标的核心。2019 年 10 月在巴库举行的第十八次不结盟运动首脑会议期间, 各国国家元首和

政府首脑重申, 民主是一种普遍价值观, 其基础是人民自由表达意愿, 决定自己政治、经济、社会和文化制度。他们重申, 虽然所有民主政体都有共同特点, 但并不存在单一民主模式。他们还重申必须尊重主权和自决权, 反对任何破坏合法建立的宪政和民主秩序的企图。他们还表示相信, 在尊重《宪章》所载原则以及透明、公正、非选择性和包容性原则的基础上, 促进民主的国际合作有助于在国家、区域和国际各级巩固民主。

3. 不结盟运动强调, 所有人民、特别是所有非自治领土和外国占领领土上的人民, 都享有不可剥夺的基本自决权。外国占领下的人民行使自决权仍然正当且必要。严格遵守国际法原则和真诚履行各国承担的义务, 对于维护国际和平与安全至关重要。

4. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说, 委内瑞拉玻利瓦尔共和国坚决捍卫《联合国宪章》的宗旨和原则, 坚决捍卫实现真正民主、平等、公正和公平的国际秩序, 经济强国没有特权, 所有人都享有发展与和平。在多个国际论坛上, 委内瑞拉谴责单边主义的增加, 单边主义企图破坏国际秩序、多边主义和整个联合国系统, 以强加一种基于军事、经济和金融实力的霸权主义愿景。这些不合时宜的概念造成了全球经济、社会和政治危机, 但在某些圈子里仍然流行。近年来, 它们严重破坏了政治对话和国际合作, 严重影响了全球经济增长, 特别是发展中国家的可持续发展。

5. 随着冠状病毒病(COVID-19)危机的爆发, 这种倾向加剧, 疫苗民族主义和出于政治目的对特定国家实施的单方面胁迫措施有所增加。这些措施对潜在弱势群体的影响更为严重, 阻碍了他们获得基本商品和服务, 如食品、药品、疫苗和燃料。同时, 和平文化的价值被低估, 对平民的军备以及种族例外主义和法西斯主义意识形态的宣传, 最终威胁到社会和国际凝聚力。

6. 在委员会中提出了关于发展权、国际团结和应对流行病的宣言的建议。单方面强制性措施因其对人权的负面影响而受到谴责。委内瑞拉代表团请独立专家分享其对这些建议的看法, 以及他如何利用其任务授权来推进这些建议。

7. **Valido Martínez 先生**(古巴)说, 迫切需要建立一个更加民主、公平的国际秩序, 这只能通过多边主义、国际合作和团结来实现, 特别是就发展中国家而言。

COVID-19 大流行对发展中国家造成的不成比例的影响加剧了国家间和国家内部的不平等。然而，只要存在单方面强制性措施，更加民主、公平的国际新秩序就仍是空想。这些措施违背了《联合国宪章》和国际法，阻碍了可持续发展。美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁长达六十多年，而且在大流行病期间变本加厉，就是一个例子。古巴敦促独立专家继续研究单方面强制性措施对促进民主、公平的国际秩序的影响。

8. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团强调联合国在促进公正、民主和公平的国际秩序方面发挥重要作用，这种秩序响应了世界各国人民对和平、可持续发展和正义的需求。这样一个体系应促进严格遵守《联合国宪章》和国际法的宗旨和原则，并促进多边行动，以应对当前挑战。保持联合国在国际体系中的核心地位至关重要，因为本组织通过防止战争、建设持久和平、促进社会和经济正义、保护地球和在灾难发生时团结一致采取行动，维护了全人类的固有尊严。

9. 阿尔及利亚坚信正义与合作在国际关系中的重要性，狭隘的国家利益不应成为民族和国家间关系的基础。因此，阿尔及利亚一贯主张建立一种新的经济秩序，使所有国家和人民都能实现可持续发展。他请独立专家详细阐述他的观点，即安全理事会改革和振兴大会对于民主、公平的国际秩序是必要的。他还询问联合国还能做些什么来促进民主、公平的秩序。

10. **于凯丽女士**(中国)说，民主和公平的秩序对于促进和保护人权至关重要。中方呼吁各方践行真正的多边主义，推动国际秩序朝着更加公正的方向发展，为人权的享有提供有力的保障。多边主义是现行国际秩序的核心理念，是维护和平、促进发展的有效路径。美国等一些西方国家出于政治目的，散布关于别国的虚假信息，打着人权的幌子肆意干涉别国内政，滥施单边强制措施，违背《联合国宪章》。国际社会应反对霸权主义和集团政治，抵制单边制裁，摒弃将人权问题政治化、工具化。中方将同世界各国一道，秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。

11. **Sewanyana 先生**(促进民主和公平的国际秩序独立专家)说，多边主义对于克服全球挑战非常重要。当世界团结起来，用一个声音说话时，它就能克服诸如

COVID-19 大流行和气候变化等挑战。委内瑞拉代表团应利用未来峰会的契机，审视全球和平与安全以及会员国遵守《联合国宪章》的程度。未来峰会还将提供一个机会，审查需要集体果断解决的其他问题，如自决权。单边主义永远不可能解决剥夺自决权的问题，因为它会造成不团结和冲突。此外，会员国应认真考虑普遍禁止使用核武器，核武器仍然是对人类的威胁。

12. 他请会员国通过大会表明自己的立场，大会仍然是世界上最重要的机构。任何一个国家，无论其经济或政治力量多么强大，都不应凌驾于大会的决定之上。会员国应确保实行多边主义，并重新审视某些挑战，如安全理事会某些成员使用否决权。当使用否决权时，大会应表明立场，大声疾呼，因为安全理事会发挥其适当作用非常重要。当发生冲突时，如乌克兰冲突，安全理事会和大会应提供解决办法。因此，关于安全理事会改革，大会应讨论如何最好地使该机构更民主、更具代表性和更好地满足全球需求。

13. **Waris 女士**(国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家)介绍了她的报告(A/77/169)，她说，由于钻跨境公司税的空子和富人钻海外税收的空子，国家每年损失的收入估计达 4 830 亿美元。这些应税收入的损失减少了可用于投资公共服务的资源，阻碍了实现人权，影响了全球北方和南方的国家。

14. **Brossard 女士**(古巴)说，日益相互关联的经济体所产生的财富的再分配，以及利用这些财富来促进人权和消除贫困和不平等，是影响深远的问题。外债对 人权，特别是经济、社会和文化权利以及发展权的影响不可否认，COVID-19 清楚地暴露了许多发展中国家应对全球挑战的财政空间缩小。解决这一复杂状况的办法在于减少不平等、促进多边主义和加强国际团结合作，特别是与发展中国家的团结合作。然而，一些国家没有力行多边主义，而是选择实施单方面强制性措施，对各国履行其人权承诺的能力产生了不利影响。古巴敦促独立专家深入研究这些措施，包括美国政府对古巴实施的经济封锁，对解决外债问题的影响，以及由此造成的对人权的影响。

15. **Banaken Elel 女士**(喀麦隆)说，税收最重要的目的是筹集资源，使政府能够提供基本的公共服务。向

外国公司征收的税款是喀麦隆这样的国家的重要收入来源。然而，遗憾的是，个人和企业往往忽视申报资产，或为逃税或洗钱转移资产，这影响了政府资助学校、住房、保健、社会保障、执法和法院的能力。喀麦隆代表团同意独立专家的意见，即国际合作和援助对于打击非法资金流动可以有决定性作用。

16. 喀麦隆支持设立一个全球机构，负责谈判一项联合国国际税务公约。她请独立专家分享她的看法，谈谈这一公约对国际金融结构和发展筹资的潜在影响。她还询问独立专家对关于国际货币基金组织(基金组织)、世界银行和其他国际机构专属管辖权的讨论有何看法。

17. **Zinchenko 女士**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团同意独立专家报告中的意见，即应纳税收入的损失，包括逃税和洗钱造成的损失，减少了各国履行其社会义务的可用资源，包括在保健、住房、社会福利、建筑、运输、教育和执法领域的资源。俄罗斯代表团还赞赏独立专家提请注意逃税和非法资金流动这一重要专题，并希望与她一道呼吁各国在全球范围内开展合作，打击非法资金流动。

18. 她提请注意报告中关于起草一项全球税务协定、建立一个全球税务机构和一个税务透明度多边制度的建议，她说，这些举措应由专门从事执法的机制执行，这些机制有可能在这方面开展调查和业务活动。独立专家应考虑调查西方国家冻结第三国黄金储备和其他资产的非法做法，因为这有助于评估这些行动对行使人权和政府履行社会义务的影响。一些国家因国家储备被冻结而无力偿还债务，西方国家迫使这些国家在技术上宣布破产，此类案例特别令人关心。

19. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说，外债是国民经济的一个紧迫问题，因为它妨碍了各国确保其所有公民享有人权的能力，特别是对有尊严的生活至关重要的社会和经济权利。由于需要满足债权人的条件，各国的经济独立性受到了损害。因此，阿尔及利亚提前偿还了外债。此外，阿尔及利亚还免除了一些国家、特别是非洲国家对它的债务，使它们能够改善自身经济状况。

20. 在 COVID-19 大流行期间，世界意识到外债带来的风险。然而，调整债期并非根本解决办法，而只是推迟了债务危机。现在应审查全球金融结构并确保在透明和公平的基础上更好地合作。各国、特别是发展中国

家，正在努力追回被盗资产。他询问，建立一个全球税务机构如何有助于克服这种情况，拒绝在这方面合作是否可被视为侵犯人权。此外，他询问，将国际税务合作专家委员会升级为政府间机构是否有助于推动关于新的国际财政规范和拟订国际税务公约的讨论。

21. **于凯丽女士**(中国)说，对于报告提及广大发展中国家、特别是最不发达国家，面临非法资金流动、债务困境等问题，中国代表团深感担忧。新冠疫情导致全球发展成果出现逆转，《2030 年可持续发展议程》落实进程受到阻碍，国家内部和国家之间不平等加剧。采取合理措施，推动疫后复苏，消除不平等，对于发展中国家人民享有人权、特别是经社文权利至关重要。中方始终秉着共同行动、公平分担的原则，向发展中国家面临的困境给予帮助。在20 国集团国家中，中国是缓债金额最多的国家。各国和多边机构也应拿出更多的务实举措，为缓解发展中国家债务作出贡献。中国支持国际社会加强合作，旗帜鲜明地打击非法资金流动。中国敦促有关国家切实履行国际义务，加快将非法来源资金无条件返还来源国，不要成为跨境犯罪和非法资金的避风港。

22. **Dabo N 'diaye 女士**(马里)说，马里代表团希望了解税收与腐败之间的联系，因为腐败也是破坏促进人权的祸害。独立专家认为这两个相关问题之间有什么联系？马里代表团还想知道独立专家提出的税收倡议将如何促进可持续发展目标。

23. **Waris 女士**(国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家)说，在她编写报告时，她可以看到不同因素对不同国家很重要。试图将其拼凑在一起就像一个拼图：有时碎片合适，有时不合适。

24. 2022 年初，她和其他特别报告员曾就冻结阿富汗银行储备一事致信美国。他们注意到，受到单方面制裁的国家没有足够资产偿还债务，有时甚至无法支付会费。由于资源的优先次序和使用方式，缺乏资金使它们甚至无法参与区域集团。将各国置于不得不作出取舍的境地，造成了不稳定，增加了脆弱性，包括在各国仍在经历 COVID-19 危机的时候。

25. 除公共债务外，许多国家还承担私人债务，其利率基于私人评级机构使用的信用等级。是否应该允许

私人实体对一个国家进行评级是一个大问题。是否能据此决定一国必须支付的利率？许多关于私人债务和公共债务之间划分的问题需要放到可以公开讨论的公共空间。为此，建立一个全球机构，负责谈判联合国关于税务问题的国际公约，将改善世界民主。

26. 她指出，她目前正在起草关于归还国家资产的准则，将于 2023 年 3 月提交人权理事会。必须无条件地归还国家资产。对归还国家资产的控制和权力是国家不应拥有的权力，因为它损害了人权。

27. 她还将于 2023 年 3 月向人权理事会提交一份关于数字系统的报告。有些国家的货币正在以令人惊人的速度下跌，而他们自己的公民正在投机以较低速度下跌的数字货币。突然间，有一整个洗钱系统开始与数字系统一起发挥作用，这引起了人们的关注，但最终也会破坏各国为落实权利而提供资源的能力。

28. 调整债期无法解决问题，只能拖延问题。全球大约有 14 个国家的贷款将被收取 3% 的附加费，这将使债务额惊人地成倍增加。虽然在世界某些地区，COVID-19 大流行已经过去，但在全球范围内还没有结束，因此，除非通货膨胀和利率得到控制，否则对发展中经济体的冲击仍将是一个问题。

29. 最不发达国家正在处于极其困难的时期，她对经济合作与发展组织(经合组织)的多边税务文书感到震惊，该文书被吹捧为一个可能的解决方案，但没有一个最不发达国家参与这一对话。理解和反思这一点很重要，因为如果最不发达国家没有全部包括在内，那么这一特定空间的附加值是什么？

30. 在 COVID-19 的巨大挫折之后，实现可持续发展目标的巨大挑战是缺乏可获得的资源，实现人权的财政资源。国际社会需要团结起来，确保这些资源被精确地分配给世界上最贫困的人。

31. **Hopenhaym 女士**(人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组主席)说，工作组在其报告(A/77/201)中讨论了工商企业政治活动的影响，并试图区分负责任和尊重权利的企业政治参与模式和可能导致与工商企业有关的侵犯人权行为的模式。《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》澄清了国家和工商企业在企业政治参与方面的义务

和责任，是确保尊重这方面权利的重要资源。私营部门参与决策空间需要透明和负责任，因为当企业支持不符合尊重人权的政策，并且未能保持适当监督时，就存在着对个人和社区造成严重人权损害的重大风险。与企业经营的所有其他方面一样，企业的政治参与对人权产生影响，作为其尽职调查责任的一部分，企业应审查其政治参与与人权之间的交叉点。企业和政府需要确定其决定可能产生的负面影响，并采取措施预防，减轻风险，同时评估替代方案。

32. 从各个地区和行业来看，国家和多边机构在确保企业将其政治参与活动与其人权责任相结合方面做得不够。同样，企业基本上没有充分评估其政治活动对人权的影响，也没有采取行动防止、减轻和补救相关的伤害。这些伤害是有据可查的，而且很普遍，发生在全世界各个行业，原因包括公共服务的私有化；企业相关侵犯人权行为受害者无法获得补救；保护环境和工人权利的法规和执法框架被削弱；民主机构和进程被削弱。

33. 企业政治参与包括企业为影响政策制定者和政治进程、学术界和科学界、围绕政治问题的公共叙事以及司法机构而开展的几类活动。这些活动可以合理开展，但如果不负责任地进行，也可能导致侵犯人权。在一些情况下，企业为了自身利益，故意忽视与政治参与相关的人权风险，在另一些情况下，由于在这一问题上缺乏应有的尽职调查，它们确实没有意识到其政治活动对人权的影响。在探讨了企业政治参与方面的最佳做法，以及在缺乏适当尽职调查的情况下企业政治参与可能导致严重侵害人权的方式后，工作组建议各国应：教育企业需要进行人权尽职调查；颁布适用于公司部门的强制性人权尽责立法；颁布强制性游说登记和披露要求；确保在政策制定过程中与所有利益攸关方进行平衡的磋商；并为政府官员和监管机构制定利益冲突法和其他资产披露制度。稍后将进一步探讨对企业的建议。

34. **Forax 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，欧洲联盟及其成员国欢迎工作组在评估企业和政府的行动时对所有利益攸关方采取的综合办法，并积极支持努力实施《工商企业与人权指导原则》，作为预防和解决工商企业相关侵犯人权行为的第一个国际商定

标准。欧洲联盟的一些成员国已经出台了国家尽职调查规则，目前正在讨论拟议的欧洲联盟企业可持续性尽职调查指令。欧盟代表团欢迎报告强调企业参与政治进程以及这些活动对人权的影响。与相关利益攸关方进行切实协商并让他们参与政治决策进程非常重要，因为企业及其代表可以向政府提供宝贵的信息。然而，有必要确保这些接触的透明度，以符合尊重人权的责任，并欢迎提供任何关于国家如何更有效地在监管措施和软法律文书之间寻求平衡的信息。

35. **Bouzid 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团注意到私营部门是一个重要的利益攸关方，其参与政治进程可能富有成效。政府制定的新法规可能会影响到企业，而政治领导人做出的决定往往会影响到劳动法和税收，这反过来也会影响到企业。因此，公司可以在制定和执行规章和政策方面发挥作用。摩洛哥代表团希望了解加强能力建设和确保对可能无法有效参与政治的企业管理人员和雇员进行持续培训的最佳做法。此外，欢迎就如何将商业利润与政治参与分开，同时保持公司信誉和政治中立提出任何建议。

36. **Garcia 女士**(卢森堡)说，卢森堡代表团认为，作为保护人权义务的一部分，各国有义务确保企业的政治参与保持透明。为了规范游说行为，卢森堡议会推出了一个透明度登记册，该登记册可以公开查阅，并规定要事先登记与试图影响立法审议或议会决策过程的议会外人士的任何接触。在辩论期间，如果与登记册所列人员接触可能会对正在讨论的法律产生影响，议员们也必须提及。卢森堡政府为包括政府成员在内的高级官员通过了两项道德守则，其中包含一套新的规则，重点是培训和宣传，加强上任前的报告义务，确保与说客面谈的透明度，并为离任者制定一个框架。卢森堡欢迎工作组的到来，并期待着就在卢森堡和其他地方的企业内保护和促进人权问题进行建设性和富有成效的交流。

37. **Mohd Zim 先生**(马来西亚)说，马来西亚代表团希望作出澄清，以消除对马来西亚棕榈油理事会利用公关活动掩盖某些关切所产生的误解。棕榈油行业雇用了 300 多万马来西亚人，包括弱势群体，马来西亚政府致力于确保该行业的可持续性和保护人权。已经制定全国可持续棕榈油计划，并且全行业的 96%实施

了该计划，而且为维持认证地位，必须进行追踪。为了保护 and 解决对劳工权利的关切，马来西亚政府修订了相关法律，以确保雇主更好地照顾其雇员，并启动了一项关于强迫劳动的国家行动计划。还推出了一个在线系统，使雇员在感到被剥夺了某些权利时能够提出申诉。

38. 尽管做出了上述努力，但关于棕榈油的错误信息仍然存在，威胁着那些依靠该行业生存的人的生计，因此有必要开展提高公众认识的运动。这些运动并不是为了掩盖对马来西亚棕榈油的关切，而是为了教育公众，让他们了解为确保该部门的可持续性而采取的措施，同时充分履行人权义务，这些运动反映了马来西亚政府解决该行业问题的承诺。马来西亚将继续与所有相关利益攸关方合作，保护棕榈油部门雇员的权利和福祉。

39. **Mejia 女士**(瑞士)说，瑞士代表团希望知道是否计划开展任何具体活动，以促进分享最佳做法，确保工商企业的政治参与符合《工商企业与人权指导原则》。企业的任何政治参与，无论合法与否，都应符合人权责任。与此同时，各国需要保障自身独立性，不受任何不当影响，以履行其保护人权的义务，包括在工商企业活动中。应避免利益冲突，在政治决策过程中需要最大的透明度。瑞士政府通过了一项反腐败战略，其中包括旨在提高政治决策过程透明度和避免利益冲突的措施。瑞士鼓励人权和反腐败专家交流知识和经验，以便了解国际文书以及如何利用这些文书。

40. **Venancio Guerra 先生**(葡萄牙)说，葡萄牙代表团准备建设性地参与正在进行的谈判，以便就工商企业与人权问题制定一项新的具有法律约束力的文书。全球化、数字化和冲突增加了与工商企业有关的侵犯人权行为的危险，一项具有法律约束力的文书将有效防止这种侵权行为，或确保在发生这种侵权行为时追究责任并为受害者提供补救。《工商企业与人权指导原则》继续在制定全球标准方面发挥关键作用，并激励葡萄牙制定了有史以来第一个国家行动计划。葡萄牙代表团欢迎工作组的报告，并同意工商企业在参与政治领域时应人权尽责，使游说活动符合其人权承诺。葡萄牙议会正在讨论如何最好地规范游说活动，预计立法进程将很快启动。如能就各国如何将人权观点纳入其立法提出建议，将不胜感激。

41. **Servat 女士**(法国)说, 法国代表团支持制定共同规则, 以促进工商企业在其整个价值链中尊重人权。虽然包括法国在内的一些国家很早就通过了类似规则, 但这个问题已成为公平竞争的问题。法国通过了关于母公司和主要公司关照义务的开创性立法, 并正在利用其在这方面的经验, 促进欧洲联盟内正在进行的关于关照义务指令草案的谈判。法国代表团支持实施《工商企业与人权指导原则》和《经合组织跨国企业准则》, 并希望了解工作组的工作如何能够有益于总部设在日内瓦的跨国公司和其他工商企业与人权的关系问题不限成员名额政府间工作组的工作。

42. **Kenneally 先生**(爱尔兰)说, 欧洲一级正在制定关于强制性人权和环境尽职调查的立法提案, 这一提案意义深远。与此同时, 工作组的报告为不断变化的工商企业与人权状况作出了宝贵贡献, 工作组将继续鼓励和协助所有区域的国家制定国家行动计划。爱尔兰已经完成了对其首个国家行动计划执行情况的审查, 该报告将成为爱尔兰政府考虑下一阶段如何制定政策的有用工具。确保公司与民间社会组织等其他重要行为体之间进行有意义和平衡的协商至关重要, 最好能有这种协商的实例, 并就如何最好地促进和实现这种协商提出建议。

43. **Hamilton 女士**(美利坚合众国)说, 《工商企业与人权指导原则》反映了关于国家和工商企业保护和尊重人权的义务的重要全球共识。美国代表团承认企业在政治和监管领域的影响, 包括在美利坚合众国, 并希望强调这种影响如何可能使人权维护者面临风险。试图压制人权维护者的侵权诉讼尤其令人关切, 因为人权维护者的安全对于遵守和执行《指导原则》至关重要。将不同利益攸关方纳入政策制定是确保取得有效、平衡政策成果的最佳方式, 而保护人权维护者有助于使纳入不同利益攸关方成为可能。在这方面, 美国代表团希望了解工作组计划如何解决保护人权维护者和对他们滥用诉讼的问题。

44. **Zinchenko 女士**(俄罗斯联邦)说, 工作组在其报告中及时指出, 公司在没有适当考虑人权的情况下参与政治, 严重损害了人权享有。报告中提供的企业参与政治和游说的具体例子很有意思, 但俄罗斯代表团希望看到更多关于无原则游说或竞争的例子, 并希望

了解这些是否构成对公民经济和社会权利的侵犯。以数百万甚至数十亿美元的代价炸毁海底的天然气管道可能是这种行为的一个很好的例子, 因为与使用管道的供应商相比, 液化气的供应商随后将在市场上具有不可否认的竞争优势。

45. 俄罗斯代表团同意报告作者的意见, 即《工商企业与人权指导原则》有助于确保参与政治进程的工商企业不会对人权产生不利影响。《指导原则》必须在国家一级实施, 国家和公司越来越多地承担起纳入《指导原则》的责任, 这一事实证实了《指导原则》的普遍性及其在改善全世界人权状况方面的重要性。同样, 俄罗斯商界人士认识到, 通过改善与可持续发展有关的因素, 公司减少了风险, 加强了竞争力, 提高了声誉, 并为经济和社会发展作出了积极贡献。

46. **于凯丽女士**(中国)说, 中方对工作组在报告中提及美国最大行业协会通过游说助长侵犯人权行为等情况表示严重关切。新冠疫情期间, 美国许多企业大规模裁员, 女性员工和少数族裔员工失业率激增, 凸显了美国社会长期存在的歧视和不公平。美国强迫劳动现象严重, 每年成千上万的人被贩卖至美国从事强迫劳动。强迫劳动在美国家政、农业和种植等许多行业普遍存在。美方应正视并反省自身的人权问题, 采取行动弥补本国的人权赤字, 停止在新疆制造人权问题。此外, 美方应停止打着人权的幌子危害人权, 打着规则的旗号破坏规则, 打着法律的招牌践踏法律。中国呼吁工作组对美国的上述问题予以关注。

47. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 由于对叙利亚实施的经济封锁和非法制裁, 工商企业和跨国公司无法进入叙利亚。如果取消非法制裁, 他的国家可能会有更多的话可说。

48. **Hopenhaym 女士**(人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组主席)说, 关于巧妙地组合各种措施, 根据《工商企业与人权指导原则》, 鼓励各国制定一套措施, 在工商企业活动中保护人权, 包括国家行动计划, 关于工商企业与人权的公共政策、国家法规和强制性措施。工作组还将继续支持各国努力加强负责监测这些措施执行情况的机构。工作组支持定于在日内瓦举行的关于具有法律约束力的工商企业与人权问题文

书的讨论和谈判，并对文本提出了具体意见，还将派代表参加这些专家级别的谈判。

49. 工作组正在密切监测与强制性尽职调查有关的所有进展，了解到一些国家在这方面制定了法律，并正在关注欧洲联盟内部关于新的公司可持续性指令的讨论，工作组也为该指令提供了自己的投入。鼓励所有国家在内部进行类似讨论，并考虑根据本国情况采取所需的各种措施，以保护人权，防止与企业、政治和监管参与有关的人权损害。虽然公司和其他相关利益攸关方参与国家讨论很重要，但需要对他们的参与进行监管，否则可能导致不当影响或不当做法，这反过来又可能增加侵犯人权的风险。

50. 工作组的报告提供了如何规范游说活动和制定利益冲突法的实例，并包括透明度方面的最佳做法实例，这是人权保护的一个非常重要的组成部分，特别是在公司参与公共政策制定方面。与所有利益攸关方的协商需要有意义且保持平衡，并应在参与性、包容性和多样性的空间中进行，以便最大限度地参与政策和监管事务。为此，需要保障人权维护者的安全，工作组就此制定了不同的报告和准则，包括 2021 年 7 月发布的关于在工商企业活动中保护人权维护者的准则。此外，工作组还提交了一份关于腐败及其与工商企业与人权问题的联系的报告，该报告可以补充现有报告，因为它涉及的做法不一定是经济犯罪，但可能影响政治和监管讨论。

51. 工作组在 2020 年发布的报告中评估了自《工商企业与人权指导原则》通过以来取得的进展，并于 2021 年发布了下一个十年路线图。工作组将对卢森堡、利比里亚和阿根廷进行授权访问，除了即将举行的以权利持有人为重点的工商企业与人权问题年度论坛外，工作组还与其他联合国机构组织了不同的区域论坛。鼓励各国政府参加在日内瓦举行的论坛，并邀请所有代表团参加第二天与各国代表就报告进行的深入讨论。

52. **Heyzer 女士**(秘书长缅甸问题特使)说，政治、人权和人道主义危机给缅甸人民造成了灾难性的损失，并产生了严重的区域影响。很大一部分人口生活在贫困线以下，面临粮食不安全和境内流离失所问题，但军队继续过度使用武力，进行空中轰炸，袭击民用建筑，杀害包括儿童在内的平民。罗兴亚人和其他流离

失所社区的困境仍然令人绝望，许多人通过危险的陆路和海路交通寻求庇护。跨境军事冲突升级，危及所有社区，阻止他们从孟加拉国等国可持续地回返，孟加拉国继续承担着收容约 100 万罗兴亚难民的负担。

53. 需要制定一项协调的国际战略，让所有利益攸关方参与缅甸主导的包容性民主过渡进程。联合国正在带头努力支持恢复文官统治，其基础是以下条件：停止空中轰炸和焚烧民用基础设施；不加歧视地提供人道主义援助；释放所有儿童和政治犯；暂停执行死刑；保护和接触昂山素季；并为罗兴亚难民自愿、安全和有尊严地回返创造有利条件。难民营中的妇女和青年明确表示，他们需要直接参与关于其未来的讨论和决定，以保护和保障其公民权、行动自由和安全。

54. 将加强与东南亚国家联盟(东盟)和所有利益攸关方的合作，以找到减轻民众痛苦的具体方法，由于更多的人将被迫逃离暴力，将鼓励东盟制定一个难民和流离失所者区域保护框架。鉴于一些缅甸国民被迫返回，建立这样一个框架变得更加紧迫。罗兴亚难民需要获得教育和技能发展，为未来做好准备，为此，将与邻国、东盟和伊斯兰合作组织的领导人开展合作。主要民族武装组织和民族团结政府联合呼吁召开一个包容各方的论坛，以促进向所有需要援助的人提供人道主义援助和保护。还启动了一个妇女与和平与安全平台，以强调受缅甸冲突影响的妇女的需求，以及她们作为变革推动者的领导作用。

55. **Tun 先生**(缅甸)说，军方犯下了严重侵犯人权的行为，构成了危害人类罪和战争罪。军方最近的野蛮行径包括两次袭击一所学校，造成 13 人死亡，其中包括 7 名儿童，以及袭击一次音乐会，造成包括妇女和儿童在内的约 100 人死亡，更多人受伤。受伤的人迫切需要医疗护理，没有医疗护理，死亡人数肯定会上升，国际社会需要采取果断及时的行动来拯救生命。

56. 关于军政府正在策划的假选举，军政府既没有法律依据，也没有民众支持，它正试图通过举行假选举来获得某种形式的合法性。由于军方没有组织选举的合法权力；一直将民选政治领导人扣为人质，不能相信他们会组织自由、公正和独立的选举；并事实上破坏了法治，消灭了独立媒体和民间社会，使情况进一步恶化。此外，军方控制的选举绝不是解决危机的短

期或长期办法，因为它们永远不会带来真正的民主过渡。相反，这种选举只会导致缅甸和该区域更加不稳定，并导致完全不受惩罚的永久军事控制。罗兴亚难民的安全和有尊严的返回将得不到保障，缅甸人民、特别是少数民族，将继续面临军事暴行的风险，除非军队被追究责任并接受民主监督。

57. 解决缅甸局势的唯一可持续办法是不可逆转地向联邦民主过渡，为此，已经根据联邦民主宪章制定了路线图。该宪章反映了各利益攸关方致力于在基本权利和包容的基础上制定一部新的联邦民主宪法。为了有效地向真正的民主过渡，缅甸人民需要保护、人道主义援助、停止对军方有罪不罚以及邻国、区域和联合国所有会员国的切实支持。应针对军事政权实施武器禁运和定向制裁等措施，并需要与政府、紧急救济行动以及当地民间社会和非政府组织进行切实接触。缅甸独立调查机制收集的证据应提交国际刑事法院，并需要建立负责任的司法和安全机构。需要扩大特使的任务，欢迎会员国就如何使特使任务取得更多成果提出建议。

58. **Chindawongse 先生**(泰国)说，恢复缅甸的和平、稳定和繁荣对泰国代表团非常重要，泰国代表团呼吁所有相关各方采取切实步骤，缓和及停止暴力，开始建设性地参与，找到有利于缅甸人民的和平政治解决方案。泰国敦促所有相关行为体确保缅甸人民的基本人权得到尊重。外交和对话是解决冲突的关键因素，而疏远无法解决冲突，东盟完全有能力帮助创造一个有利于缅甸和平政治解决冲突的环境。国际社会应支持东盟的作用，纠正所犯下的暴力行为，并寻求结束战斗的可行手段和方式。

59. 联合国和秘书长缅甸问题特使的工作应与东盟的工作协作开展，并作为其补充，这种协作应包括在所有利益攸关方之间建立信任。东盟愿意支持特使的工作。任何一方都不应感到自己处于劣势，鉴于缅甸长期复杂的冲突和暴力历史，不可能有简单或外部的答案。改革与和平的政治解决是一个过程，这些过程结束时的真正赢家应该是缅甸人民。至关重要的是，要提供充分、及时的人道主义援助，不要将其政治化，虽然泰国已经为提高粮食安全做出了贡献，并捐赠了 COVID-19 疫苗，但它准备作出更多贡献。

60. **Forax 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，缅甸的人权状况十分严峻，内部封锁极大地限制了获取信息和提供人道主义援助的能力。欧洲联盟与缅甸人民站在一起，包括罗兴亚人和其他少数民族，并将坚持不懈地追究军政府及武装和安全部队所犯罪行的责任。欧盟代表团完全支持缅甸问题独立调查机制和国际刑事法院所做的工作，并注意到国际法院认定冈比亚根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的申请是适用的。

61. 欧洲联盟继续支持东盟通过的五点共识，但对其执行缺乏进展感到关切。欧盟代表团希望能够与伊斯兰合作组织合作，向委员会提交一份联合决议草案，解决缅甸境内持续侵犯和践踏人权的问题，包括针对罗兴亚人和其他少数民族的侵犯和践踏人权行为。与所有各方的对话对于恢复民主道路仍然至关重要，他想知道特使是否看到了这方面的任何前景。与东盟和其他组织一样，欧洲联盟也任命了一名缅甸问题特使，如果能对他们的合作进行评估，将不胜感激。他还欢迎在人道主义援助方面对协调提供援助的情况进行评估。

62. **Padmasari 女士**(印度尼西亚)说，印度尼西亚代表团欢迎旨在为缅甸危机找到持久解决办法和保护所有受影响社区，包括少数民族和宗教少数群体的人权的讨论。停止敌对行动和全面有效执行五点共识应继续是最高优先事项，同时所有利益攸关方都应参与，以实现缅甸的可持续和平。应努力保证安全有针对性地提供人道主义援助。印度尼西亚完全致力于恢复该区域的和平与稳定，并随时准备与国际社会合作，支持东盟在这方面主导的努力。应提供关于东盟如何与联合国合作以协同努力促进解决危机的信息。

63. **Dinger 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团谴责军事政权继续进行镇压，并呼吁采取协调行动和国际武器禁运，以剥夺军方的武器和收入。会员国继续转让和出售武器的行为必须停止。军方没有表现出与国际社会合作的意愿，一再拒绝东盟的努力及其五点共识，阻止提供人道主义援助，并通过处决民主活动人士加剧紧张局势。美利坚合众国对军方计划在政治反对派受到日益严重的镇压的情况下于 2023 年举行选举深表关切，因为在政治候选人被杀害、监禁或被迫逃离该国的情况下，不可能举行自由和公正的选举，

而且这些选举可能会导致更严重的暴力。国际社会需要采取强有力的行动，支持缅甸人民，防止进一步的暴行，并推进民主过渡。缅甸的民间社会、少数民族社区和支持民主的团体，包括民族团结政府，都是愿意合作的伙伴，应该得到国际社会的切实支持。了解国际社会可以采取哪些进一步行动来限制对军队的武器供应将是有益的。

64. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说，墨西哥代表团对若开邦军事暴力的强度、对平民人权的侵犯以及缅甸武装部队与若开民族军之间紧张局势的加剧感到不安。必须解决造成这种情况的根本原因，以便使最脆弱的社区得到他们所需要的保护。这方面，必须为罗兴亚人自愿、有尊严和安全地返回缅甸创造必要的条件，这就需要执行东盟制定的五点共识，特别是停止暴力，在全国范围内不受阻碍地提供人道主义援助，以及执行若开邦问题咨询委员会的建议。特使应说明委员会的工作如何有助于加强她的任务。

65. **Oehri 女士**(列支敦士登)说，列支敦士登代表团同样关切缅甸的人道主义局势，并希望获得更多关于目前在人道主义援助和准入方面的挑战的信息。还欢迎提供关于去年通过的大会决议执行情况的进一步细节，特别是关于武器禁运的规定。列支敦士登也呼吁安全理事会通过一项决议，除其他定向制裁外，对缅甸实行武器禁运，并将缅甸局势提交国际刑事法院。应在即将举行的东盟首脑会议之前通过这一决定，以表达对东盟的政治支持。追究所犯罪行的责任仍然至关重要，列支敦士登代表团支持民族团结政府批准《国际刑事法院罗马规约》的意向，并欢迎国际刑事法院检察官决定在科克斯巴扎尔设立一个办事处。如能提供更多关于特使如何努力支持上述举措的详情，将不胜感激。

66. **Martinet 先生**(法国)说，法国代表团仍然对缅甸的人权状况深表关切，并强烈谴责 2021 年的军事政变以及随后发生的所有侵犯人权行为。法国敦促缅甸军队结束侵害行为，恢复法治，启动真诚和包容的民主进程，并将继续推动斗争以结束那些对平民人口犯下罪行的人不受惩罚的现象。军政府负有不可推卸责任，其行动对地区稳定构成了威胁。政变带来的政治危机恶化了本已严峻的人道主义局势，导致大约 100 多万

人被迫流离失所，此外还有数百万罗兴亚难民在 2017 年被迫逃离家园。法国重申声援缅甸人民，并敦促军政府和所谓的执政当局停止暴力，与联合国机制合作。

67. **Abdullah 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国受到缅甸局势的直接和严重影响，孟加拉国仍然致力于找到持久解决危机的办法。虽然孟加拉代表团赞扬特使在最近访问科克斯巴扎尔期间所做的努力，但对她未能前往若开邦深感遗憾，因为那里的军队与若开民族军之间的冲突日益加剧。这场冲突引起了越来越多的关注，因为新出现的流离失所人口可能会进一步恶化区域稳定。为确保问责，孟加拉国呼吁各会员国、联合国系统、民间社会和缅甸的利益攸关方支持国际法院和国际刑事法院的持续问责机制并与之合作。在与罗兴亚难民互动之后，特使应详细说明她打算向联合国、特别是向安全理事会发出的信息，以确保保护流离失所和愿意回返的平民。此外，孟加拉国代表团希望进一步了解特使计划如何确保与其他缅甸问题使者的协同作用。

68. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，土耳其代表团赞扬特使为保持缅甸局势和罗兴亚人问题在国际社会议程上的重要性所做的努力，并欢迎她最近对缅甸和该区域的访问，希望在不久的将来取得成果。她与该国各方接触以重启政治进程是一个积极的步骤。土耳其坚决反对任何类型的政变或军事干预政治，强烈谴责 2021 年的军事政变，并对缅甸迅速恶化的人权和人道主义状况深表关切。土耳其政府加入了各种国际倡议和平台，以期引起对这一问题的关注，并高度重视联合国机制参与应对这一局势和支持东盟。

69. 生活在缅甸的罗兴亚人的状况需要改善，应继续努力寻找解决危机的可行办法，因为最近的事态发展可能严重削弱罗兴亚难民自愿、安全、有尊严和可持续地从孟加拉国返回缅甸的前景。孟加拉国政府向无辜平民敞开大门，并在五年多的时间里收留他们，这一点值得赞扬。特使应解释如何支持她的任务，以打破暴力的恶性循环。

70. **Mohd Zim 先生**(马来西亚)说，马来西亚代表团对罗兴亚人和来自若开邦的其他流离失所社区的困境感到关切，2021 年的军事政变加剧了这种困境，导致又有 100 万人在境内流离失所，并导致数千人逃往

邻国，包括马来西亚。马来西亚政府支持为解决缅甸危机所做的努力，包括东盟的五点共识，并呼吁国际社会积极支持为结束暴力和改善当地局势所做的努力。马来西亚赞扬联合国通过加大应对力度来应对人道主义危机，但对资金短缺表示遗憾，并承认准入的重要性。他希望了解特使采取了哪些战略来确保人道主义援助的准入和及时性。

71. **Geisler 先生**(德国)说，缅甸的人权状况进一步恶化，达到了低点，四名反对派成员被处决，数十名平民被杀害。呼吁武装部队立即停止一切侵犯人权和违反人道法的行为，释放所有政治犯，并采取具体的缓和措施。德国代表团对活动人士、人权维护者、援助工作者、社区领袖、记者、保健专业人员和教育工作者表示赞赏，他们冒着生命危险减轻痛苦，记录暴行并提供人道主义援助。德国支持东盟提出的五点共识，因为它提供了通过对话达成解决办法的手段，并对其实施过程中缺乏进展深表关切。它坚定地致力于改善罗兴亚难民的处境，不会放弃他们在尽可能最好的条件下安全和自愿回返的目标。此外，德国政府支持缅甸问题独立调查机制的努力，并将在国际法院审理的种族灭绝案件中进行干预。如能就如何支持东盟执行五点共识以及如何最好地减少军事暴力提供进一步指导，将不胜感激。

72. **Zinchenko 女士**(俄罗斯联邦)说，所有各方都必须表现出克制，不要使暴力升级或进一步分化缅甸的公众情绪。内比都政权本身应申明其对《宪法》的承诺，因为《宪法》规定了紧急状态的结束日期。打算在 2023 年举行议会选举也是一个稳定因素，将加强该国政治局势的可预测性，但令人担忧的是，反对派激进团体继续破坏恢复该国和平的努力。

73. 国际社会必须在不干涉缅甸内政的情况下帮助缅甸局势正常化。一些国家支持通过制裁对缅甸进行威胁和施加压力，这只会刺激极端分子实施暴力，通常是针对平民。俄罗斯代表团还对一些国家继续利用多边平台、特别是联合国，将缅甸局势政治化，并使有关该议题的讨论具有对抗性持负面看法。俄罗斯联邦支持东盟的雄心，即探索不同的方式来解决缅甸境内和周边地区的局势，包括通过向有需要的人提供援助来解决人道主义问题。东盟执行五点共识的集体努力应建立在与内比都政权密切合作的基础上。

74. **Dale 女士**(挪威)说，挪威代表团对缅甸局势恶化、针对平民的暴力升级以及若开邦和其他地方的妇女和儿童受到的影响深表关切。有必要继续关注包括罗兴亚人在内的边缘化群体的悲惨处境。挪威代表团赞赏努力让包括东盟在内的所有利益攸关方参与进来，东盟与联合国之间的强有力合作至关重要。挪威支持特使的工作，特别是她在妇女与和平与安全议程方面的工作，并希望了解如何才能更好地促进区域参与该议程的执行。

75. **Magosaki 先生**(日本)说，日本代表团对政变后缅甸没有采取行动改善人权和人道主义状况深表关切，并对最近袭击平民，包括民主活动人士，以及继续拘留昂山素季和其他人表示遗憾，尽管国际社会一再呼吁释放他们。这些行动只会加剧冲突，使缅甸进一步孤立于国际社会。日本将继续支持东盟为改善局势所做的努力，并强烈敦促缅甸军队努力和平解决局势，采取具体行动立即停止暴力，释放被拘留者，恢复民主政治制度，并执行东盟提出的五点共识。日本希望缅甸的人权和人道主义状况能够得到改善，反映人民意愿，并准备协助特使执行其任务。在这方面，如能就会员国如何支持特使提出任何建议，将不胜感激。

76. **于凯丽女士**(中国)说，中国由衷希望缅甸恢复和平与稳定。中国秉持客观公正态度，积极做缅甸各方工作，全力促谈。中方支持东盟以东盟方式处理缅甸问题，国际社会应当在尊重缅甸主权、政治独立、领土完整和国家统一的前提下，帮助缅甸各方按照缅甸人民的利益和意愿，开展对话与和解。在宪法和法律框架下找到妥善的解决方案。

77. 鉴于新冠疫情的持续影响以及缅甸对人道主义援助的迫切和持续需求，当务之急是确保援助的可及性和有效性。中方将继续通过多双边渠道向缅方提供新冠疫苗，并推动疫苗的联合生产。罗兴亚问题需要缅甸和孟加拉国通过友好协商加以解决。缅孟双方通过有关机制就遣返问题进行了多次沟通。正朝着实现首批遣返的目标迈进，中国将为此继续作出积极努力。

78. **Heyzer 女士**(秘书长缅甸问题特使)说，在2017 年影响罗兴亚社区的事件发生后立即进行了特使任务授权。罗兴亚人仍然是任务的核心部分，因为孟加拉国五年多来一直收容 100 多万难民，这种情况是不可

持续的。因此，国际社会必须找到支持孟加拉国的方法，同时确保为希望与家人一起返回原籍地的罗兴亚难民返回家园创造有利条件。这些难民的保护和安全需要得到保障，重要的是要研究如何在若开邦的总体局势下创造这种有利条件。因此，在政变造成的多层危机背景下，她的任务应得到加强。应考虑罗兴亚人和其他社区流离失所的根本原因，特别是在冲突激烈的地区。

79. 关于多层危机，显然迫切需要与所有利益攸关方接触，并与东盟缅甸问题特使进行更密切和更审慎的合作。如果国际社会认为对话和接触很重要，而且有必要进行调解，那么她的任务也许也应包括这些内容。目前，与所有利益攸关方接触的问题尚不明确，需要做更多的工作来建立必要的信心，以响应人民的意愿并向民主过渡。在与东盟持续合作的过程中，出现了许多五点共识不一定能解决的问题，包括罗兴亚人的问题和按人民意愿恢复文官统治的最佳方式。

80. 虽然解决方案需要由缅甸人民主导和拥有，并以他们的愿望和需要为基础，但也需要得到区域团结一致的支持。东盟是区域团结的核心，与缅甸接壤的邻国也是。需要弥合分歧，需要建立共识，以便考虑到

所表达的需求，特别是在人道主义援助方面。虽然她被要求根据五点共识开展工作，但解决人民的苦难也非常重要，作为五点共识的一部分，人道主义援助是通过军队提供的，无法到达最需要的人手中。因此，需要拓展提供人道主义援助的方式，利用一切可能的渠道，包括当地人道主义网络。

81. 在努力解决这一问题时建立协同作用非常重要。她一直在与她的东盟对应方以及东盟主席和外交部长密切合作，他们都强调需要合作，以有效落实五点共识。执行方面缺乏进展，这让她感到有些沮丧，在访问缅甸期间，她特别提到了某些业绩指标。已经根据五点共识，为军政府列出了具体措施供采取行动。在人道主义援助方面，冲突活跃地区的主要民族组织与民族团结政府一道讨论了一个能惠及更多人的援助交付项目。该项目已在联合国各机构内进行了讨论，并得到了相当大的支持，将考虑如何将其纳入与东盟的合作努力，东盟将根据五点共识领导整体工作。联合国为这一进程贡献了其规范和标准，并帮助东盟执行创新战略。还与欧洲联盟及其成员国开展了一些合作，但仍需制定更加协调的国际战略。

下午 5 时 30 分散会。